ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ОГЛАВЛЕНИЕ

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	3
Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2026-2028 годов	4
Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	27
Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области	33
Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	44
Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	50
Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	68
Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	89
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	89
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области	105
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области	122
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на предоставление межбюджетных трансфертов	135
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям	159
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам	169
Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и источников его финансирования	178
Краткие итоги, основные выводы и предложения	188

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Заключение) подготовлено по результатам соответствующей экспертизы на основании пункта 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 №01-09-55, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз), областным законом от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (СВГФК КСП ЛО №9), утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2019 №48.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, внесенные в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), документы стратегического планирования Ленинградской области, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу, в том числе полученные по запросу.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области в срок, установленный статьей 20 областного закона от 26.09.2002 №36-оз – 20 октября 2025 года, в КСП ЛО – 20 октября 2025 года (вх. №6633-1/25-06-0). В соответствии с частью 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз КСП ЛО в течение 13 дней после принятия Председателем Законодательного собрания Ленинградской области решения о принятии проекта областного закона об областном бюджете к рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области направляет мотивированное заключение на указанный проект областного закона в комиссию по бюджету.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2026-2028 годов

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на прогнозе социально-экономического развития, бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз составление проекта областного бюджета также основывается, в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Ленинградской области на долгосрочный период и на прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

Бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2034 года утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104, распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 №584-р одобрен прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы (далее – Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы) и признано утратившим силу распоряжение Правительства Ленинградской области от 04.10.2024 №646-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2025-2027 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 9 октября 2023 года №624-р» (далее - Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы).

Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы является документом стратегического планирования и в соответствии с законодательством должен быть подготовлен путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования и содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период[1].

В соответствии со статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Ленинградской области проект Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы был вынесен на общественное обсуждение в период с 28 июля по 8 августа 2025 года. Справка по результатам общественного обсуждения проекта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы размещена на сайте комитета экономического развития и инвестиционной деятельности

[1] Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», областной закон от 27.07.2015 №82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области»

Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО)[2]. По итогам общественного обсуждения проекта Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы в КЭРиИДЛО поступил ряд отзывов и замечаний, которые частично были учтены в одобренном Правительством Ленинградской области Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы.

Согласно пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы с момента подготовки и одобрения Прогноза СЭР на 2025-2027 годы экономика не только адаптировалась к новым внешнеэкономическим условиям, но и продемонстрировала уверенные темпы роста.

Индекс физического объема валового регионального продукта (далее – ВРП) в 2023 году относительно 2022 года составил в Ленинградской области 109%[3]. Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы по итогам 2024 года индекс физического объема ВРП составил 105% и в 2025 году оценивается на уровне 102,5% против ожидаемого прироста – на 3% согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы. В целом по Российской Федерации по итогам 2025 года ожидается рост валового внутреннего продукта (далее – ВВП) на 1% (в 2024 году рост на 4,3%)[4]. Основным фактором роста ВВП на среднесрочную перспективу станет внутренний спрос. Траектория развития в 2026-2028 годы будет в значительной степени определяться эффективной реализацией мер экономической политики, прежде всего, реализацией утвержденных национальных проектов, сбалансированной бюджетной политикой, а также за счет сбалансированной денежно-кредитной политики, учитывающей, наряду с целевым ориентиром по инфляции, необходимость в финансовых ресурсах для экономического развития.

Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 №124 (в ред. от 10.06.2024) утверждена рекомендуемая форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, содержащая 12 групп показателей. В представленном на общественное обсуждение проекте Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы в рекомендуемой форме отсутствовал ряд разделов и показателей.

В приложении «Показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области» к распоряжению Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 №584-р и в пояснительной записке также отсутствует ряд показателей, на что КСП ЛО в течение ряда лет обращала внимание в своих заключениях.

В соответствии с Порядком разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области[5] (далее – Порядок от 07.12.2015 №461) разработка прогноза на среднесрочный период осуществляется поэтапно, в том числе на втором этапе КЭРиИДЛО совместно с органами исполнительной

---

[2] https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-_lo_2026-2028/

[3] Статистический сборник, Петростат «Валовой региональный продукт Санкт-Петербурга и Ленинградской области в 2022–2023 годах», Санкт-Петербург 2025, код издания по каталогу 21000125

[4] https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2026_god_i_na_planovyy_period_2027_i_2028_godov.html

[5] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №461

власти Ленинградской области разрабатывает на вариантной основе основные показатели, представляемые в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы и пояснительной записке к нему, как и в предыдущие периоды, отсутствует раздел «Консолидированный бюджет».

В пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы содержится раздел «Основные параметры государственных программ Ленинградской области» и информация о финансировании и реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области в 2024 году. Информация о ходе реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области за истекший период 2025 года и ожидаемом достижении их результатов, значений показателей (индикаторов) отсутствует.

Гибкий подход к формированию перечня прогнозных показателей является необходимым элементом современного прогнозирования в условиях турбулентности внешних условий и достижения национальных целей. Учитывая, что прогноз социально-экономического развития является документом стратегического планирования, КСП ЛО полагает, что он должен содержать соответствующие показатели, характеризующие достижение национальных целей согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также показатели Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[6] (далее – Стратегия СЭР ЛО до 2036 года).

Так, следует отметить отсутствие информации и показателей по внешнеэкономической деятельности, что не позволяет оценить степень достижения целевого показателя «Прирост к 2030 году объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров, млрд долл. США: не менее чем на две трети относительно 2023 года» Стратегии СЭР ЛО до 2036 года по направлению «Технологическое усложнение экономики».

В утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы, как и в прошлом периоде, отсутствуют показатели:

- индекса производительности труда[7];

- фонда заработной платы работников организаций, темпа роста фонда заработной платы работников организаций;

- темпа роста прибыли прибыльных организаций, темпа роста амортизационных отчислений (указанные показатели являются основой для расчета поступлений налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций).

---

[6] Утверждена областным законом от 23.06.2025 №70-оз

[7] В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2026-2028 годы в целом по Российской Федерации по итогам 2025 года ожидается рост производительности труда на 0,6%, в 2026-2028 годах по базовому варианту прогнозируется рост на 1,3% - 2,2%

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2025 году российская экономика продолжает функционировать в условиях сохраняющегося санкционного давления, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Прогноз СЭР России на 2026-2028 годы) разрабатывался в условиях замедления роста российской экономики на фоне жесткой денежно-кредитной политики (далее – ДКП), ограничений на рынке труда и продолжающегося действия санкций.

Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы разработан в двух сопоставимых с Российской Федерацией вариантах: консервативном и базовом:

- консервативный (вариант 1 прогноза) прогноз основан на предпосылках об эскалации торговых войн, более серьезном замедлении мировой экономики, что снизит мировой спрос и цены на нефть и другие традиционные товары российского экспорта;

- базовый (вариант 2 прогноза) прогноз – наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом относительно оптимистичных изменений внешних условий; важнейший фактор роста – экономика предложения: расширение внутреннего производства и импортозамещение, траектория развития экономики будет определяться ростом внутреннего спроса (потребительского и инвестиционного).

Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» отмечает, что консервативный вариант прогноза учитывает очень ограниченный набор рисков, который сохраняется из года в год. В качестве рисков в консервативном варианте учтено «возможное замедление темпов роста мировой экономики» и более длительный период сохранения жестких денежно-кредитных условий. В то же время динамика инфляции в обоих вариантах прогноза совпадает, несмотря на риски, тестируемые в консервативном варианте. Как и в среднесрочных прогнозах предыдущих лет, иные риски, в том числе тестирующие резкое изменение внешних условий, в консервативный вариант прогноза не заложены. При этом опыт кризиса 2014-2016 годов, пандемии 2020 года и ситуации 2022 года показал необходимость и важность учитывать при разработке прогноза дополнительные риски.

При прогнозировании макроэкономических индикаторов социально-экономического развития Ленинградской области на период 2026-2028 годов было учтено влияние как традиционных, так и сформировавшихся в 2022 году внешних и внутренних факторов и ограничений, связанных с введением антироссийских санкций, на преодоление которых направлены совместные действия Правительства Ленинградской области, органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области, участников бизнес-сообщества и общественных организаций.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы отсутствует заметная разница между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов: «Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)», «Индекс потребительских цен на конец года», «Индекс потребительских цен в среднем за год».

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы внешними факторами влияния на развитие Ленинградской области являются:

- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на территории Санкт-Петербургской агломерации;
- высокая доля инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики;
- изменившийся характер и направление внешнеэкономической деятельности Ленинградской области в связи с импортно-экспортными ограничениями со стороны стран Европейского союза;
- рост конкуренции со стороны других регионов Северо-Запада за инвестиции и логистические потоки;
- рост значимости альтернативных транспортных коридоров (Северный морской путь, Восточный полигон РЖД, международный транспортный коридор «Север-Юг» и другие) и их влияние на грузопотоки через порты Ленинградской области;
- усугубление дефицита квалифицированных кадров в высокотехнологичных отраслях в связи с миграционными трендами, демографическими процессами, ростом востребованности удаленной занятости и фриланса;
- усиление климатических и экологических рисков, связанных с хозяйственной деятельностью в Балтийском регионе; повышение частоты чрезвычайных ситуаций природного характера;
- продолжение волатильности цен на сырьевые товары на мировых рынках;
- экономическая политика государства в сфере налогового, таможенного регулирования и функционирования экономики, определяющая инвестиционную привлекательность региона;
- рост числа противоправных действий и провокаций со стороны недружественных стран на границе Российской Федерации.

К внутренним факторам развития Ленинградской области после введения антироссийских санкций относятся:

- ускоренная переориентация промышленности на импортозамещение и новые рынки сбыта (Азия, Африка, Латинская Америка);
- усиление зависимости ряда муниципальных образований, организаций, предприятий, домохозяйств от государственной поддержки;
- развитие транспортно-логистического потенциала в новых условиях;
- дефицит квалифицированных кадров в ключевых отраслях региона;
- повышение нагрузки на транспортную и социальную инфраструктуру;
- развитие индустриальных (промышленных) парков и других зон роста;

- необходимость обеспечения продовольственной безопасности, информационной безопасности, цифровой трансформации и технологического переоснащения;

- экологические риски, связанные с ростом хозяйственной деятельности и необходимостью рекультивации земель, ликвидацией несанкционированных свалок, созданием новых комплексов (объектов) по утилизации и размещению твердых коммунальных отходов и отдельных видов промышленных отходов;

- стремительная урбанизация части территорий Ленинградской области в зоне влияния Санкт-Петербургской агломерации с сохранением сельского образа жизни в других районах Ленинградской области;

- пространственная поляризация социально-экономического развития с неравновесными темпами роста в различных муниципальных районах Ленинградской области;

- усиление роли внутрирегиональной кооперации.

При этом в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, строительства, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, что ранее отмечала в своих заключениях КСП ЛО.

В таблице №1 представлена сравнительная информация о ряде показателей Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы и Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2025* год	2026 год	2027 год	2028 год
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	103,0	102,5	102,5	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	102,5	102,3	102,5	103,0
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	2449,2	2595,1	2752,1	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	2584,9	2790,3	3005,7	3230,3
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	102,5	102,1	102,3	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	101,0	102,6	102,7	102,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	101,0	101,4	101,1	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	100,1	103,1	103,2	101,6
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	102,1	102,3	102,6	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	115,0	102,3	103,5	102,6
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	104,9	104,0	104,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	108,8	105,4	104,0	104,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	108,0	108,6	109,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	105,8	105,0	102,0	101,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	102,5	103,0	103,0	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	105,1	103,6	103,0	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности	%	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	6,9	6,5	6,1	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	6,3	6,0	5,8	5,6
Темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	108,6	106,9	106,9	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	116,5	110,7	108,2	107,1
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	103,5	102,8	102,8	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	106,7	105,0	104,0	103,0

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2025* год	2026 год	2027 год	2028 год
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	3,4	3,4	3,4	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	2,3	3,4	3,4	3,4
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к раб. силе	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	0,3	0,3	0,3	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	0,2	0,3	0,3	0,3

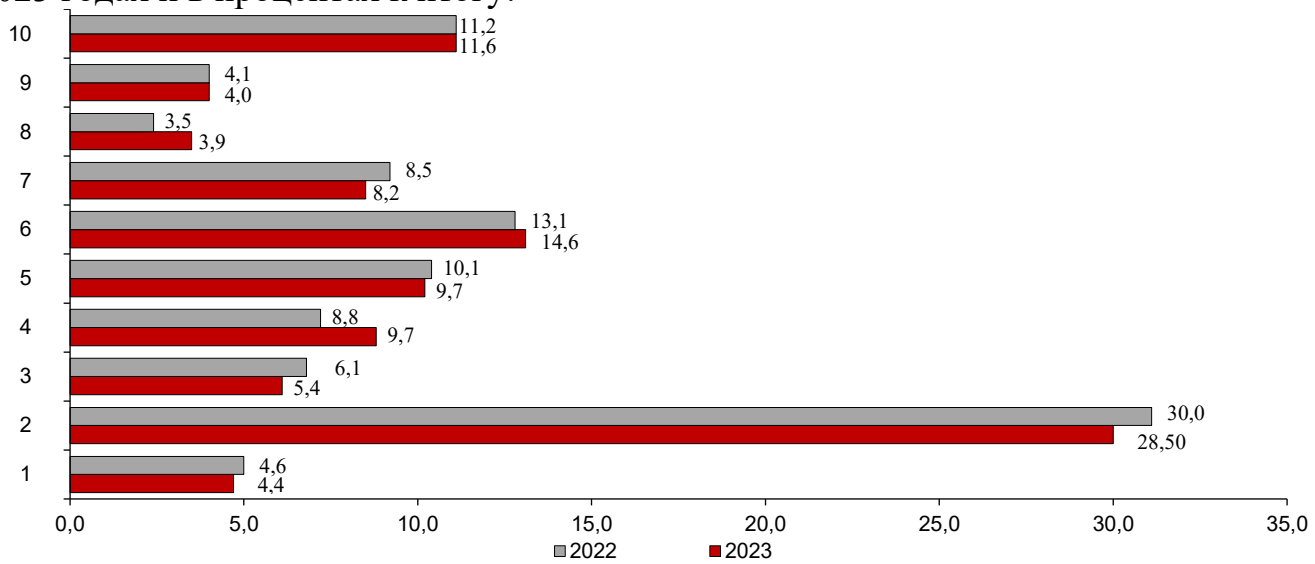
*Показатели за 2025 год, указанные по строке «Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы» являются прогнозными; по строке «Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы» – являются оценочными

Согласно пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы актуальные параметры прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период позволяют адекватно отразить складывающиеся в 2025 году тенденции и оценивать перспективы, динамику и направления развития региона на среднесрочный период.

По оценке, рост ВРП Ленинградской области в 2025 году составит 2,5% к уровню 2024 года в сопоставимых ценах. КЭРиИДЛО первоначально прогнозировал, что темпы роста ВРП в Ленинградской области составят в 2025 году 103% с замедлением его плановых значений на 2026 и 2027 годы до 102,5%. В Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы КЭРиИДЛО сохраняет свою оценку на 2027 год и планирует ускорение темпов роста на 2028 год до 103%.

Согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года среднегодовые темпы роста ВРП в 2025-2027 годах составят 2,7% со снижением до 2,6% в 2028-2030 годах с выходом на среднегодовые темпы роста ВРП на 2,9% в 2031-2036 годах.

На следующем рисунке отражены изменения отраслевой структуры ВРП в Ленинградской области по основным видам экономической деятельности в 2022-2023 годах и в процентах к итогу:



1 - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; 2 - обрабатывающие производства; 3 - обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; 4 - строительство; 5 – торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; 6 - транспортировка и хранение; 7 - деятельность по операциям с недвижимым имуществом; 8 - деятельность профессиональная, научная и техническая; 9 - государственное управление и обеспечение военной без-опасности; социальное обеспечение; 10 - другие виды деятельности

Как следует из вышеуказанного рисунка, в структуре ВРП Ленинградской области сохраняется преобладание реального сектора экономики (около 60% от общего объема): обрабатывающие производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и хранение. Наибольший вклад в создание ВРП в Ленинградской области вносят обрабатывающие производства – 28,5% в 2023 году.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы в 2024 году объем ВРП оценивается на уровне 2142,5 млрд руб. (105% к 2023 году) в результате положительной динамики развития в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и сфере потребительских услуг, транспорта и торговли.

Основная часть ВРП (почти 75% от общего объема) создается в реальном секторе экономики: промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле и сельском хозяйстве.

В 2025 году экономическая ситуация в регионе оценивается как стабильная, в 2026-2028 годах прогнозируется формирование динамики устойчивого экономического роста с учетом прогнозируемого позитивного роста показателей результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики.

Важным фактором формирования роста ВРП в 2025-2028 года, как и в предыдущие годы, станет реализация крупных инвестиционных проектов, и, как следствие, объем инвестиционных вложений в Ленинградской области составит не менее 1,0 трлн. руб. каждый год прогнозируемого периода (в среднем ежегодный прирост в сопоставимых ценах на 0,5% по консервативному варианту и 2,7% по базовому варианту).

В среднесрочной перспективе до 2028 года важным фактором роста ВРП Ленинградской области станет реализация проектов в сфере промышленности, транспорта и логистики (развитие морских торговых портов и проекты строительства отдельных терминалов), рост производства в отдельных отраслях обрабатывающей промышленности, высокие объемы жилищного строительства.

При этом в пояснительной записке Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы содержащиеся показатели на среднесрочный период не отражают тенденций изменения структуры ВРП.

Минэкономразвития России отмечает, что по базовому варианту рост ВВП в 2026 году составит 1,3%, в 2027 и 2028 годах – на 2,8% и 2,5% в год соответственно. К концу 2028 году ВВП превысит уровень 2024 года на 7,9%. Основным фактором роста ВВП на среднесрочную перспективу станет внутренний спрос. Консервативный вариант предполагает рост ВВП в 2026 году на уровне 0,8%. В 2027-2028 годах экономика также будет расти более медленными темпами на уровне в среднем 1,7% в год.

Траектория развития в 2026-2028 годы будет в значительной степени определяться эффективной реализацией мер экономической политики, прежде всего, реализацией утвержденных национальных проектов, сбалансированной бюджетной политикой, а также за счет сбалансированной денежно-кредитной политики, учитывающей, наряду с целевым ориентиром по инфляции, необходимость в финансовых ресурсах для экономического развития.

Как отмечает КЭРиИДЛО в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы, в 2024 году индекс промышленного производства по полному кругу предприятий составил 108,2%, в 2025 году индекс промышленного производства по полному кругу предприятий ожидается на уровне 101%.

На период 2026-2028 годов в Ленинградской области прогнозируется стабильный рост промышленного производства по обоим вариантам прогноза: в среднем на 1,7% ежегодно по консервативному варианту и на 2,6% ежегодно по базовому варианту. Динамика роста промышленности области будет обеспечена прогнозируемым умеренным ростом обрабатывающих производств: по консервативному варианту – 101,7% в год, по базовому – 102,7% в год. Прогноз развития обрабатывающих производств сформирован прогнозом развития таких производств, как производство пищевых продуктов, бумаги и бумажных изделий, кокса и нефтепродуктов, резиновых и пластмассовых изделий, химических веществ и химических продуктов, прочих транспортных средств и оборудования, а также восстановлением отрасли машиностроения. В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы в 2025 году, по оценке, индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности составит 100,8% при прогнозируемом значении согласно базовому варианту Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы данного показателя на уровне 102,7%. Индекс промышленного производства в данной сфере экономической деятельности прогнозируется на уровне 102,7% в 2026 году со снижением до 102,6% в 2028 году. Фактически по итогам восьми месяцев 2025 года индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности составил 96,7%. КСП ЛО обращает внимание, что согласно государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» ее целью до 2030 года является ежегодный темп роста в обрабатывающей промышленности не менее 103,5%.

В добыче полезных ископаемых согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы ожидается рост на 5% по итогам 2025 года, положительная динамика сохранится в среднесрочном периоде – индекс промышленного производства в данной сфере экономический деятельности составит 104,8% в 2026 году, но снизится до 102,6% в 2028 году. В январе-августе 2025 года индекс промышленного производства в данной сфере экономической деятельности составил 100,3%: объем добычи песка природного составил 93,8% к январю-августу 2024 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия – 95%.

При прогнозируемом стабильном росте в 2025 году по ряду видов экономической деятельности в обрабатывающих производствах, имеющих значимую долю при формировании сводного индекса промышленного производства (в производстве пищевых продуктов на 2,6%; в производстве табачных изделий на 0,5%; в производстве бумаги и бумажных изделий на 3%; в производстве кокса и нефтепродуктов на 5%; в производстве резиновых и пластмассовых изделий на 3,4%; в производстве химических веществ и химических продуктов на 3%), по отдельным отраслям в 2025 году ожидается снижение уровня производства по итогам года:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в производстве прочих транспортных средств и оборудования на 20%;

- в производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, на 10%;

- в металлургическом производстве на 20%;

- в полиграфической деятельности и копировании носителей информации на 15%.

Снижение производства в данных отраслях обусловлено снижением крупными производителями выпуска отдельных номенклатурных позиций.

Кроме того, следует отметить, что по итогам первого полугодия 2025 года при прогнозируемом росте в 2025 году наблюдалось снижение производства по ряду отраслей:

- напитков – на 14,6% относительно аналогичного периода 2024 года (рост на 13,7% по итогам I полугодия 2024 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы прогнозируется в 2025 году рост на 5%, в соответствии с проектом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы – оценивается рост на 5%;

- химических веществ и химических продуктов – на 3,8% (рост на 8,2% в I полугодии 2024 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы прогнозируется в 2025 году рост на 10%, в соответствии с проектом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы – оценивается рост на 3%;

- прочей неметаллической минеральной продукции – на 12,4% (рост на 10,3% в I полугодии 2024 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы прогнозируется в 2025 году рост на 5,5%, в соответствии с проектом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы – оценивается рост на 0,1%;

- в деятельности полиграфической и копировании носителей информации – на 36,4% относительно аналогичного периода 2024 года (снижение на 0,5% по итогам I полугодия 2024 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы прогнозируется в 2025 году рост на 5%, в соответствии с проектом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы – оценивается снижение на 15%;

- готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 25,4% (рост на 33,4 в I полугодии 2024 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы прогнозируется в 2025 году рост на 3%, в соответствии с проектом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы – оценивается снижение на 10%;

- электрического оборудования – на 12,7% (рост на 45,5% в I полугодии 2024 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы прогнозируется в 2025 году рост на 5%, в соответствии с проектом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы – оценивается рост на 5%;

- прочих транспортных средств и оборудования – на 24,4% (рост на 4,4% в I полугодии 2024 года); в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы прогнозируется в 2025 году рост на 5%, в соответствии с проектом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы – оценивается снижение на 20%.

КСП ЛО ранее в своих материалах отмечала отсутствие пояснений разновекторности ожидаемого прогноза, оценки и фактически достигнутых значений показателей в обрабатывающей промышленности.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В целом на 2026-2028 годы прогнозируется рост индекса промышленного производства, за исключением производства табачных изделий, в котором прогнозируется снижение индекса промышленного производства как при консервативном, так и при базовом вариантах Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы.

На фоне санкционного давления импортозамещение и сохранение продовольственной независимости приобретает особо важное стратегическое значение. Обеспечение продовольственной безопасности и замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны является одной из основных стратегических целей социально-экономического развития Ленинградской области в сфере сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области (далее - АПК) является основным производителем продуктов питания в Северо-западном федеральном округе (далее – СЗФО). Согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года Ленинградская область занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по молочной продуктивности коров; по производству куриного яйца; по производству мяса птицы.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы оценочное значение индекса производства продукции сельского хозяйства на 2025 год составляет 100,1% при прогнозном значение 101% согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы существенных колебаний в тенденциях развития сельского хозяйства Ленинградской области на 2026-2028 годы не прогнозируется. Региональное растениеводство активно развивается в направлении внедрения передовых технологий, призванных решить комплекс задач: от восстановления и поддержания почвенного плодородия до минимизации негативного воздействия природных факторов. Рост объемов производства продукции животноводства будет достигнут за счет комплексной интенсификации отрасли, включающей как количественное увеличение поголовья сельскохозяйственных животных, так и качественное повышение их продуктивности. Развитие рыбохозяйственного комплекса, увеличение выпуска товарной пищевой рыбной продукции будет осуществляться в основном за счет товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) и береговой рыбопереработки. Увеличение объемов производства продукции аквакультуры будет осуществляться за счет развития мощностей действующих рыбоводных хозяйств, освоения новых акваторий для выращивания рыбы.

При этом индекс производства продукции сельского хозяйства в 2026 году прогнозируется на уровне 103,1% со снижением до 101,6% в 2028 году. Какие-либо пояснения тенденции прогнозируемого снижения производства в АПК Ленинградской области в материалах КЭРиИДЛО к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы отсутствуют.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы отсутствует оценка таких рисков как рост цен на средства для производства

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

сельскохозяйственной продукции (техника, оборудование, ГСМ, корма, удобрения, семена, расходные материалы, электроэнергия).

Вместе с тем согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы ключевыми факторами развития сельского хозяйства станут техническое переоснащение отрасли посредством обновления машинно-тракторного парка и внедрения высокотехнологичного оборудования, а также полная реализация производственного потенциала объектов, введенных в эксплуатацию в предыдущие годы.

Следует отметить, что ключевыми показателями реализации Стратегии СЭР до 2036 года по направлению «Продовольственная устойчивость» будет достижение показателя «Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году)» к 2030 году – 113,6%, к 2036 году – 116,9% (в 2027 году – 113,4%); показателя «Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности (к 2021 году)» к 2030 году в 1,3 раза, к 2036 году – в 1,8 раза.

По информации Петростата производство продукции сельского хозяйства в Ленинградской области за 8 месяцев 2025 года увеличилось на 0,6%, в августе 2025 года к августу 2024 года снизилось на 4,4%.

КСП ЛО ранее отмечала вариативность показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства» в различных документах стратегического планирования Ленинградской области, что сохраняет свою актуальность. Изменение значений показателей производства продукции сельского хозяйства в Ленинградской области приведено в таблице №2:

Таблица №2

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Продукция сельского хозяйства	Млрд. руб.	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	147,4*	155,2*	163,0*	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	167,6**	181,6*	196,1*	208,1*
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года[8]	133,3*	141,0*	147,0*	153,2*
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	101,0*	101,4*	101,1*	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	100,1**	103,1*	103,2*	101,6*
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	101,6*	101,6*	101,3*	101,3*

* Прогнозное значение
**Оценочное значение

Обеспечение продовольственной устойчивости региона является ключевым приоритетом Ленинградской области в сельском хозяйстве согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года.

Целевым показателем реализации Стратегии СЭР ЛО до 2036 года в части АПК является достижение среднегодового индекса производства продукции АПК в

[8] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 18.03.2019 №100

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2025-2027 годах в 101,2%, в 2028-2030 годах – 102,1%. Таким образом, с учетом Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы возможно потребуется корректировка значения данного показателя.

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что надежный прогноз значений соответствующих показателей развития сельского хозяйства позволяет реалистично оценивать эффективность различных видов государственной поддержки сельского хозяйства, в связи с чем необходимо максимально нивелировать риски недостижения плановых значений показателей, установленных основными документами стратегического планирования Ленинградской области.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за 2025 год составит оценочно 501,4 млрд. руб. с ростом на 15% относительно 2024 года в сопоставимых ценах. На прогнозный период 2026-2028 годов ожидается умеренный ежегодный прирост по консервативному варианту – в среднем на 2,3% и базовому варианту – на 2,8%.

Существенное влияние на динамику строительных работ оказывает реализация крупных инвестиционных проектов частных инвесторов, строительство социальных объектов, объектов транспортной, дорожной и инженерной инфраструктуры в Ленинградской области.

Ленинградская область продолжает занимать лидирующие позиции в области жилищного строительства в СЗФО, а также находится на четвертом месте по вводу жилья на одного жителя на территории Российской Федерации. В 2024 году на территории Ленинградской области по оценке планировалось ввести в эксплуатацию 3700,0 тыс. $м^2$, по итогам года фактически ввод жилья составил 4065,0 тыс. $м^2$ (на 9,8% больше). В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы оценка по вводу в действие общей площади жилых домов в 2025 году составила 3499,0 тыс. $м^2$ (увеличилась на 6% относительно первоначального прогноза на 2025 год – 3300,0 тыс. $м^2$).

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы объемы ввода жилья, установленные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федеральным проектом «Жилье», выполняются. Средняя обеспеченность одного жителя Ленинградской области общей площадью жилья за 2024 год составила 31,33 $м^2$, прогнозный показатель за 2025 год составляет 32,4 $м^2$. Следует отметить, что в настоящее время на территории Ленинградской области ведется строительство 434 жилых многоквартирных домов, площадь возводимого жилья составляет 4,2 млн. $м^2$. Объемы индивидуально-жилищного строительства также увеличиваются, доля в общем объеме введенного жилья составляет более 65%. За период 2026 - 2028 годов планируется ввести в эксплуатацию 11,1 млн. $м^2$ жилья. Средняя обеспеченность одного жителя Ленинградской области на конец прогнозного периода (2028 год) достигнет уровня 33,3 $м^2$ на одного жителя.

Сохранение жесткой денежно-кредитной политики и высокой ключевой ставки может оказать значительное влияние на ввод жилья.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Следует отметить, что в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы отсутствует анализ факторов рисков, которые могут оказать существенное влияние на достижение целевых показателей в сфере жилищного строительства и повлиять на достижение основных показателей социально-экономического развития Ленинградской области в среднесрочной перспективе.

Информация по прогнозу в отношении экспорта и импорта в Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы отсутствует. При этом одним из ключевых показателей реализации Стратегии СЭР до 2036 года по направлению «Технологическое усложнение экономики» будет достижение показателя «Прирост к 2030 году объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров, млрд долл. США: не менее чем на две трети относительно 2023 года» (2,4 млрд. долларов в 2027 году, 2,8 млрд. долларов в 2030 году, 4,02 млрд. долларов в 2036 году).

Согласно Прогнозу СЭР России на 2026-2028 годы экспорт товаров в 2026 году вырастет в реальном выражении на 3,1% с учетом эффекта низкой базы 2025 года – наибольшими темпами будет расти ненефтегазовый экспорт, который увеличится на 3,3% к уровню предшествующего года, нефтегазовый экспорт увеличится на 2,9%. В 2027-2028 годах товарный экспорт будет расти в среднем на 4,9% в год при опережающих темпах роста ненефтегазовой составляющей. В Прогнозе СЭР России на 2026-2028 годы отмечается, что со стороны внешних условий ключевым риском остается возможное замедление темпов роста мировой экономики, что потенциально может отразиться на спросе на традиционные товары российского экспорта, выразиться в снижении экспортных цен на них, что создает риски для развития отраслей, ориентированных на экспорт.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы общий объем инвестиций в основной капитал в 2025 году оценивается в 1266,6 млрд. руб. (при первоначальном прогнозе в 931 млрд. руб.), что на 5,8% выше уровня 2024 года в сопоставимых ценах; индекс физического объема инвестиций в основной капитал прогнозируется в 2026 году – 105%, в 2027 году – 102%, в 2028 году – 101% соответственно к предыдущему году в базовом варианте, тогда как в Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы индекс физического объема инвестиций в основной капитал прогнозировался в 2026 году – 108,6%, в 2027 году – 109%.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы отмечается, что оценка объема инвестиций в основной капитал в 2025 году и прогнозируемый рост инвестиций в 2026-2028 годах обусловлены продолжением реализации в Ленинградской области крупных инвестиционных проектов в сфере газохимии – строительство ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс» комплекса по переработке этансодержащего газа суммарной стоимостью около 4,7 трлн. руб.; продолжением реализации крупных портовых проектов ООО «Ультрамар» (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений, более 77,0 млрд. руб.), ООО «Новотранс Актив» (строительство универсального торгового терминала в МТП «Усть-Луга», более 75,0

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

млрд. руб.), ООО «ЕвроХимтерминал Усть-Луга» (строительство терминала по перевалке минеральных удобрений «Порт Фавор» в МТП «Усть-Луга», более 35,0 млрд. руб.), ООО «ЕвроХим Северо-Запад-2» (производство аммиака и карбамида, около 138,0 млрд. руб.), а также строительством второй очереди Ленинградской АЭС-2 (энергоблоки 3 – 4) суммарным объемом инвестиций более 676,0 млрд. руб.

По данным Петростата инвестиции в основной капитал в январе-июне 2025 года составили 648,9 млрд. руб. с ростом в 1,6 раза к аналогичному периоду 2024 года.

Основная доля инвестиций в основной капитал в Ленинградской области, как и в предыдущие периоды, в анализируемом периоде приходится на здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель – 72,7% (73% в I полугодии 2024 года), на машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты – 20,9% (19,9% в I полугодии 2024 года).

Основным источником финансирования стали заемные средства (79,1%), в основном кредиты банков и заемные средства других организаций, на собственные средства компаний приходилось 20,9%.

Основными сферами инвестиций в основной капитал являются:

- обрабатывающие производства – доля к общему итогу 74,3%, в том числе производство химических веществ и химических продуктов – доля к общему итогу 69,4% (в I полугодии 2024 года 62,6% и 55,8% соответственно);

- транспортировка и хранение – доля к общему итогу 8,5% (в I полугодии 2024 года – 16,3%).

По итогам января-июня 2025 года выросли инвестиции в основной капитал, в том числе в производство одежды – в 19,7 раза; табачных изделий – в 3,1 раза; текстильных изделий – в 2,3 раза; химических веществ и химических продуктов – в 2 раза; компьютеров, электронных и оптических изделий – в 2 раза; машин и оборудования, не включенных в другие группировки – в 2 раза; автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, в производство прочих транспортных средств и оборудования – в 3,3 раза и в 1,9 раза соответственно; в деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – в 16,1 раза.

Следует отметить, что наряду с положительной динамикой в ряде отраслей в I полугодии 2025 года также наблюдается снижение инвестиций в основной капитал организаций: в области транспортировки и хранения – на 17,6%; в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, в деятельности по ликвидации загрязнений – на 59,5% (0,2% от общего объема инвестиций в основной капитал). Также имеет место снижение инвестиций в производство пищевых продуктов – на 34,1%; в производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – на 24,2%.

В период с 2026 по 2028 год структура распределения инвестиций по видам экономической деятельности может поменяться, что обусловлено внешними и внутренними условиями развития российской экономики и пересмотром инвесторами сроков начала реализации инвестиционных проектов.

Минэкономразвития России прогнозирует в 2026 году по базовому варианту снижение инвестиций в основной капитал на 0,5% с последующим выходом на положительную траекторию роста в 2027 году – на 3,8%, в 2028 году – на 3,3%.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» отмечает, что в 2026 году инвестиции в основной капитал снизятся под влиянием жесткой денежно-кредитной политики; в 2027 и 2028 годах по мере исчерпания эффекта жесткой денежно-кредитной политики прирост инвестиций в основной капитал хоть и ускорится, но останется значительно ниже, чем в 2021-2024 годах, когда средний темп прироста составлял 8,1%; для продолжения модернизации основных фондов (в обрабатывающих производствах износ основных фондов вырос с 49,6% в 2017 году до 54,5% в 2024 году), проведения импортозамещения и формирования экономики предложения, а также достижения национальных целей российской экономике необходим стабильный рост инвестиций в основной капитал.

Согласно Прогнозу СЭР России на 2026-2028 годы способствовать росту как промышленного производства, так и экономики в целом, будет сохранение инвестиционной активности, несмотря на в целом «охлаждение» экономики страны; положительная динамика темпов роста инвестиций в основной капитал ожидается в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации даже с учетом того, что многие из них накопили крайне высокую базу за прошлые годы. В лидерах роста на прогнозном горизонте 2026-2028 годов будут в том числе столичные агломерации, на которые приходится наибольшая доля инвестиций страны, в том числе Москва (+4,7%), Московская область (+5,7%), Санкт-Петербург (+5,5%), Ленинградская область (+2,7%).

Сохранение уровня инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики в перспективе должно сохранить положительный вектор развития экономики региона, что приобретает особо высокую значимость в условиях складывающегося внешнего санкционного давления.

По итогам 2025 года оценивается, что в Ленинградской области будет осуществлять деятельность около 89,7 тыс. ед. предприятий малого и среднего бизнеса (при первоначальном прогнозе 95,8 тыс. ед.). Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) оценивается на уровне 168,3 тыс. чел. (при первоначальном прогнозе 168,1 тыс. чел.). При сохранении текущей динамики развития МСП к концу 2025 года оборот субъектов МСП ожидается на уровне 1479,1 млрд руб. (при первоначальном прогнозе 1488,6 млрд. руб.).

В период 2026-2028 годов при условии отсутствия сдерживающих факторов развития планируется умеренный рост сферы МСП. К 2028 году количество МСП в Ленинградской области увеличится на 13,3% по сравнению с уровнем 2024 года и составит 96,5 тыс. ед. (по консервативному варианту) и 106,8 тыс. ед. (по базовому варианту), что соответствует росту на 25,3%. Согласно базовому варианту к 2028

году ожидается постепенное увеличение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий до 168,9 тыс. чел. Оборот субъектов МСП составит 1608,42 млрд руб., что на 10,9% превысит уровень 2024 года. По консервативному варианту к 2028 году среднесписочная численность работников МСП достигнет 168,7 тыс. чел., а оборот – 1605,29 млрд руб., что соответствует росту на 10,7% по сравнению с 2024 годом.

При этом показателем государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» является показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» со значениями в 2026 году - 284,4 тыс. чел., в 2027 году - 285,8 тыс. чел., в 2028 году - 287,6 тыс. чел.

Согласно Прогнозу СЭР России на 2026-2028 годы основным драйвером роста выступит внутренний спрос, составляющей которого является потребительский спрос. Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы рост оборота розничной торговли Ленинградской области оценивается в 2025 году на уровне 106,1% к 2024 году со снижением темпов в 2028 году до 103,9% к 2027 году по базовому варианту (103,6% - по консервативному варианту).

По данным КЭРиИДЛО региональный рынок розничной торговли Ленинградской области в 2025 году демонстрирует устойчивый рост, связанный с восстановлением потребительского спроса, ростом доходов населения, а также стабилизацией инфляционных ожиданий.

Основу роста формируют следующие факторы: стабилизация ценовой динамики; рост потребления непродовольственных товаров, в том числе товаров длительного пользования (бытовая техника, электроника), на фоне обновления домашнего оборудования и эффектов отложенного спроса, а также снижения курса доллара США по отношению к национальной валюте; рост онлайн-продаж, поддерживаемый цифровизацией торговли и развитием маркетплейсов с быстрой доставкой; поддержка внутреннего производства и импортозамещения, стимулирующая продажу отечественных товаров.

Темпы роста объема платных услуг населению оцениваются в 2025 году на уровне 103,1% к 2024 году со снижением в 2028 году до 102,8% по базовому варианту (102,3% - по консервативному варианту), что будет обусловлено следующими факторами: расширением рынка бытовых и персональных услуг; повышением спроса на досуговые, туристические и образовательные услуги на фоне роста мобильности населения, а также развитием внутреннего туризма в стране; развитием частной медицины и сегмента здоровья, включая профилактические и реабилитационные услуги. При этом рост будет сопровождаться повышением цен на соответствующие услуги ввиду индексации тарифов в коммунальном и транспортном секторах, роста затрат на фонд оплаты труда в сервисной сфере, увеличения издержек на аренду, материалы и оборудование.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» отмечает, что в соответствии с Прогнозом СЭР России на 2026-2028 годы оборот розничной торговли, который является основным показателем потребительского спроса, в 2025 году замедлится до 2,5%. Подобные темпы роста на фоне прогнозируемого дальнейшего охлаждения экономики и замедления темпов роста заработной платы и доходов населения представляются излишне оптимистичными. В 2026 году динамика оборота розничной торговли продолжит замедляться (до 1,1%), а в дальнейшем ускорится до 3,9% в 2027 году и 3,6% в 2028 году – в совокупности за три года прирост составит 8,8 %. Кроме того, поддержку потреблению окажет снижение нормы сбережения населения с 10% в 2024 году до менее 7% к 2028 году. При этом резкое ускорение динамики оборота розничной торговли в 2027-2028 годах является риском для удержания инфляции на уровне таргета (4%) и может привести к более жесткой денежно-кредитной политике, чем предусмотрено в базовом варианте Прогноза СЭР России на 2026-2028 годы.

При оценке показателей денежных доходов населения следует учитывать прогнозируемые индексы потребительских цен. Так, в Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы установлены следующие значения индекса потребительских цен на конец года - 104%; значение индекса потребительских цен в среднем за год в 2026 году прогнозируется на уровне 105,4% со снижением до 104% к концу 2028 года. Согласно данным Петростата за январь-август 2025 года индекс потребительских цен составил 105,2% с ростом на 9,7% к аналогичному периоду прошлого года, по итогам 2025 года индекс потребительских цен в среднем за год прогнозируется на уровне 109,2% (первоначально прогнозировался на уровне 104,9%). Согласно Прогнозу СЭР России на 2026-2028 годы значение индекса потребительских цен в среднем за год в 2026-2028 годах составит по базовому варианту 105,1%, 104%, 104% соответственно.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» отмечает, что согласно Прогнозу СЭР России на 2026-2028 годы инфляция достигнет целевого уровня (4%) уже по итогам 2026 года и сохранится на этом уровне до конца прогнозного горизонта.

В структуре инфляции ожидается опережающий рост цен на услуги (на 14,9% за три года) при менее выраженном удорожании продовольственных и непродовольственных товаров (на 11,4% и 11,6% соответственно). Существенный рост цен на услуги связан с удорожанием жилищно-коммунальных услуг – на 25,6% за три года из-за роста тарифов на товары и услуги хозяйствующих субъектов (например, на электроэнергию и газ), осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, и является фактором риска для снижения инфляция до 4% к концу 2026 года.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

При этом более позднее возвращение инфляции к целевому уровню означает сохранение жесткой денежно-кредитной политики более длительное время, что приведет к замедлению экономической активности и, как следствие, негативно отразится на доходных поступлениях в бюджет, а также потребует дополнительных расходов на субсидирование процентных ставок и обслуживание государственного долга (по ОФЗ-ПК) и более высокую индексацию социальных обязательств.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы по оценке 2025 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций региона возрастет на 16,5% к уровню 2024 года, реальная заработная плата работников организаций составит 106,7% к уровню 2024 года.

В 2026-2028 годах по базовому варианту прогноза номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций увеличится в среднем на 8,7%, по консервативному варианту – на 7,1%; реальная заработная плата по базовому варианту увеличится на 4%, по консервативному варианту – на 2,4%.

При этом согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года прогнозируется, что реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста) вырастет к 2027 году – на 3%, к 2030 году – на 2,9%, к 2036 году – на 2,9%.

По данным Петростата темпы роста средней номинальной заработной платы в январе-июле 2025 года снизились относительно аналогичного периода 2024 года и составили 117,7% против 120% в январе-июле 2024 года.

Наблюдается положительная динамика роста реальной заработной платы – 107,2% в январе-июле 2025 года, в январе-июле 2024 года – 112,4%.

Стабильный рост заработной платы планируется обеспечить за счет:

- осуществления мер по обеспечению минимальных государственных гарантий по оплате труда;
- планомерного повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и сохранения достигнутых целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- реализации мероприятий «дорожной карты» по достижению в Ленинградской области значений (уровней) показателя «Темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения» для оценки эффективности деятельности Губернатора Ленинградской области и деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области с обеспечением на период 2025-2030 годов устойчивого роста доходов населения Ленинградской области темпами не ниже уровня инфляции;
- реализации мероприятий региональной программы Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности»[9].

[9] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2020 №801

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В целом по Российской Федерации согласно Прогнозу СЭР России на 2026-2028 годы ожидается увеличение номинальной заработной платы на 7,6% в год, а также рост реальной заработной платы на 3,2%. Росту заработной платы будет способствовать ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ). С 1 января 2026 года в совокупности МРОТ увеличится на 20,7%.

По данным Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы оценочное значение реально располагаемых денежных доходов населения в 2025 году составляет 105,1% с ростом на 3,6% в 2026 году и в 2027 и 2028 годах - на 3% ежегодно в базовом варианте.

Снижение уровня бедности является одной из важнейших задач, характеризующей достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи», установленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». В соответствии со Стратегией СЭР ЛО до 2036 года уровень бедности должен сократиться с 6,1% за период 2025-2027 годов до 4,6% за период 2031-2036 годов.

При этом согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы к концу 2025 года численность населения с денежными доходами ниже границы бедности ожидается на уровне 6,3% с последующим снижением к 2028 году до уровня 5,8% (по консервативному варианту) и до 5,6% (по базовому варианту).

Согласно региональной программе Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума» планируемые целевые значения показателей «Реальные денежные доходы населения» составляют в 2025 году 102,5%, в 2026-2028 годах 103%, 103,3% и 103% соответственно; «Реальная заработная плата работников организаций» составляют 102,5% в 2025 году, в 2026-2028 годах 102,8% ежегодно; «Уровень бедности» составляют в 2025 году 7%, в 2026-2028 годах 6,5%, 6,1% и 5,7% соответственно.

Таким образом, потребуется приведение в соответствие с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы плановых значений указанных показателей региональной программы Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума».

В разделе «Труд и занятость» пояснительной записки к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы отмечается, что, по оценке, к концу 2025 года уровень регистрируемой безработицы не превысит значение 0,2% при численности официально зарегистрированных безработных не более 2,3 тыс. чел. Уровень общей безработицы в среднем за 2025 год будет не более 2,8% при численности безработных в среднем за 2025 год порядка 32,1 тыс. чел.

К концу августа 2025 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 3,3 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. В качестве безработных было зарегистрировано 2,3 тыс. чел., в том числе 1,9 тыс. чел. получали пособие по безработице. В августе 2025 года статус безработного

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

получили 0,6 тыс. чел. (на 22,6% больше, чем в августе 2024 года). По итогам 8 месяцев 2025 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,2% к численности рабочей силы и сохранился на уровне 2024 года.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), составит 3,4 тыс. чел. ежегодно (в базовом варианте) и 4,5 тыс. чел (в консервативном варианте); уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) составит 0,3% (в базовом варианте) и 0,4% (в консервативном варианте).

Для сохранения занятости и поддержания стабильной ситуации на рынке труда для работников, находящихся под угрозой увольнения, были организованы программы переподготовки и повышения квалификации, расширен доступ к государственным услугам, которые раньше были доступны только для безработных граждан. Работникам, находящимся под угрозой увольнения, оказывалась помощь в открытии собственного дела, для них организовывались временные и общественные работы. Прогноз рынка труда Ленинградской области по консервативному варианту основан на предпосылке о менее благоприятной ситуации, связанной с условиями более жесткого применения санкционного режима, более медленной перестройки предприятий в новых условиях работы. Прогноз рынка труда Ленинградской области по базовому варианту опирается на позитивные ожидания в развитии всех сфер экономики региона, а также в части развития рынка труда (сохранение стабильности на рынке труда региона).

Прогнозируется, что реализуемые службой занятости меры, направленные на поддержку работодателей и граждан, позволят на протяжении 2026-2028 годов поддержать стабильность на рынке труда Ленинградской области даже в условиях возникновения негативных факторов как в сфере экономики, так и других сферах жизни общества.

Следует отметить, что согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы прогнозируется, что уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в 2026-2028 годах не превысит значение 2,9%, при этом согласно представленному паспорту государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» плановые значения показателя «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год» составят в 2026 году – 3,3%, в 2027 году – 3,2%, в 2028 году – 3,2%.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» отмечает, что ситуация на рынке труда будет сохраняться стабильно жесткой, в том числе, как следствие, негативных демографических трендов. В подобных условиях обеспечение ускоренных темпов роста экономики, необходимых для достижения национальных целей, возможно только за счет повышения производительности труда.

Однако прогнозируемый рост производительности труда за три года на 6,4% (при росте экономики на 6,8%) представляется недостаточным для компенсации дефицита предложения на рынке труда и перехода экономики к интенсивной модели развития.

В Ленинградской области ожидается рост численности населения в 2026-2028 годах (ежегодно на 0,6% по базовому варианту, на 0,3% по консервативному варианту), среднегодовая численность постоянного населения в 2028 году составит 2104,1 тыс. чел. по базовому варианту (2089,9 тыс. чел. - по консервативному варианту):

Таблица №3

Показатели	Единица измерения	Прогноз в базовом варианте	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Численность населения (в среднегодовом исчислении)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	2029,8	2040,3	2050,0	2061,1	2072,1	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	x	2047,6	2066,0	2078,9	2091,7	2104,1
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	2028,8	2039,1	2050,0	2061,0	2072,0	2083,2
Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	23,1	20,8	23,7	23,4	23,2	x
		Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы	x	34,1	24,8	24,5	24,2	23,4
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	23,5	23,2	23,4	23,2	23,5	23,4

Согласно последним опубликованным данным Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростат) численность постоянного населения Ленинградской области на 01.04.2025, по предварительной оценке, составила 2058,8 тыс. чел. и с начала года уменьшилась на 0,03%. По оценке, в 2025 году среднегодовая численность постоянного населения в Ленинградской области увеличится по сравнению с 2024 годом на 0,9% и составит 2066,0 тыс. чел.

При этом согласно Стратегии СЭР ЛО до 2036 года численность населения Ленинградской области (на конец периода) в 2027 году должна составить 2072,1 тыс. чел.

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере народосбережения является обеспечение сохранения населения за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности, повышения продолжительности и качества жизни, укрепления здоровья населения. Главным приоритетом для Ленинградской области остается стимулирование рождаемости с целью обеспечения перехода к естественному воспроизводству населения. В 2024 году в Ленинградской области принята обновленная региональная программа по повышению рождаемости[10].

Мероприятия, реализуемые в рамках этой программы, направлены на укрепление репродуктивного здоровья и сокращение числа абортов; поддержку семей с детьми; создание условий для успешного совмещения воспитания детей и

[10] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 13.01.2024 №903

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

получения образования, профессиональной реализации; формирование семейно-ориентированной инфраструктуры и оказание поддержки семьям в улучшении жилищных условий; укрепление института семьи, в том числе многопоколенной; защиту, сохранение и продвижение в обществе традиционных семейных ценностей.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы в результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется постепенное сокращение коэффициента естественной убыли населения с 5,7 человек на 1000 населения в 2026 году до 5,3 человек на 1000 населения в 2028 году по базовому варианту (с 6,1 до 5,8 человек на 1000 населения соответственно по консервативному варианту).

При этом динамика суммарного коэффициента рождаемости сохранит стабильность без существенных колебаний (в среднем 5,6 родившихся на 1000 чел. населения в базовом варианте; 5,4 – в консервативном).

Учитывая, что важнейшей задачей для региона также остается улучшение демографической ситуации за счет снижения смертности, ввиду чего продолжается реализация мероприятий, направленных на усиление социальной защищенности отдельных категорий граждан, а также мероприятий, направленных на вовлечение старшего поколения в процессы активного долголетия и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы общий коэффициент смертности в базовом варианте планируется на уровне 11,2 умерших на 1000 чел. населения в 2026 году; 11,1 умерших на 1000 чел. населения в 2027 году и 11,0 умерших на 1000 чел. населения в 2028 году (в базовом варианте). При этом КСП ЛО обращает внимание, что согласно Плану мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[11] значение данного показателя в 2027 году прогнозируется на уровне 12,4 умерших на 1000 чел. населения, в 2030 году - 12 умерших на 1000 чел. населения, в 2036 году – 11,8 умерших на 1000 чел. населения.

В условиях складывающейся геополитической и социально-экономической ситуации точность и объективность прогноза демографической ситуации сохраняет особую значимость при планировании и формировании расходной части бюджетов всех уровней, в том числе в части объемов бюджетных ассигнований на осуществление социальных выплат населению.

В результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется тенденция к постепенному росту ожидаемой продолжительности жизни при рождении: в 2028 году по базовому варианту до 78,2 лет, по консервативному – до 77,4 лет. При этом согласно представленному паспорту государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в части показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» установлены следующие значения: в 2026 году - 74,5 лет, в 2027 году - 74,8 лет, в 2028 году - 75,1 лет.

[11] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881

2. Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с частью 2 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз предметом рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета.

Статьей 1 законопроекта предлагается утвердить:

1. Основные характеристики областного бюджета на 2026 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 282 388 388,1 тыс. руб., что на 0,2% больше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI[12]) (далее - областной закон от 20.12.2024 №178-оз) и на 15,5% больше прогноза на плановый период 2026 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI);

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 309 886 639,5 тыс. руб., что на 0,8% меньше объема бюджетных ассигнований в 2025 году согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и на 18,1% превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI);

- дефицит областного бюджета в сумме 27 498 251,4 тыс. руб., что составляет 10,5% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2026 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (на 10,5% меньше планируемого дефицита в 2025 году и в 1,5 раза больше дефицита на плановый период 2026 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

2. Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2027 год в сумме 296 705 511,2 тыс. руб. (на 5,1% больше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2026 год и на 16,1% больше прогноза на плановый период 2027 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и на 2028 год в сумме 288 506 127,0 тыс. руб. (на 2,8% меньше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2027 год);

- общий объем расходов областного бюджета на 2027 год в сумме 307 794 949,1 тыс. руб. (на 0,7% меньше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2026 год и на 16% больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2027 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI), в том числе условно

[12] Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

утвержденные расходы в сумме 7 648 846,3 тыс. руб. (2,7% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2028 год в сумме 294 861 398,6 тыс. руб. (на 4,2% меньше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2027 год), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 17 924 073,2 тыс. руб. (6,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ);

- дефицит областного бюджета на 2027 год в сумме 11 089 437,9 тыс. руб. (в 2,5 раза меньше предусмотренного законопроектом размер дефицита бюджета на 2026 год и на 14,4% больше размера дефицита бюджета на плановый период 2027 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI); 4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2027 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2028 год в сумме 6 355 271,6 тыс. руб. (в 1,7 раза меньше предусмотренного законопроектом размера дефицита бюджета на 2027 год; 2,2% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2028 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2026-2028 годы, ожидаемого исполнения в 2025 году и проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в следующей таблице:

Таблица №4

Тыс. руб.

Показатели	Оценка исполнения за 2025 год	ОЗ от 20.12.2024 № 178-оз (с учетом изменений*)			Законопроект		
		2025 год	2026 год	2027 год	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	**282 165 507,0**	**281 707 692,7**	**244 468 784,8**	**255 537 899,8**	**282 388 388,1**	**296 705 511,2**	**288 506 127,0**
налоговые и неналоговые доходы	261 219 696,4	257 804 097,4	222 433 964,9	233 063 749,9	260 911 311,0	274 784 232,0	288 506 127,0
безвозмездные поступления	20 945 810,6	23 903 595,3	22 034 819,9	22 474 149,9	21 477 077,1	21 921 279,2	0,0
2. РАСХОДЫ (всего):	**295 504 976,4**	**312 435 173,4**	**262 421 653,9**	**265 227 643,8**	**309 886 639,5**	**307 794 949,1**	**294 861 398,6**
расходы без условно утвержденных	-	312 435 173,4	256 411 182,8	253 089 969,1	309 886 639,5	300 146 102,8	276 937 325,4
за счет средств областного бюджета	-	-	-	-	288 409 562,4	278 224 823,6	276 937 325,4
за счет безвозмездных поступлений	-	-	-	-	21 477 077,1	21 921 279,2	0,0
условно утвержденные расходы	-	-	6 010 471,1	12 137 674,7	-	7 648 846,3	17 924 073,2

Показатели	Оценка исполнения за 2025 год	ОЗ от 20.12.2024 № 178-оз (с учетом изменений*)			Законопроект		
		2025 год	2026 год	2027 год	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
% условно утвержденных расходов	-	-	2,5	5,0	-	2,7	6,1
3. ДЕФИЦИТ (-)	**-13 339 469,4**	**-30 727 480,7**	**-17 952 869,1**	**-9 689 744,0**	**-27 498 251,4**	**-11 089 437,9**	**-6 355 271,6**
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	5,1	11,9	8,1	4,2	10,5	4,0	2,2

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI

Как следует из таблицы №4, предусмотренный объем доходов областного бюджета на 2026-2028 годы больше объема планируемых доходов в 2025-2027 годах, в том числе налоговых и неналоговых доходов. Объемы безвозмездных поступлений на 2026-2028 годы запланированы в меньших размерах по сравнению с объемами таких доходов в 2025-2027 годах в связи с отсутствием распределения безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации, утвержденного на федеральном уровне. В 2026-2028 годах предусматривается ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов относительно поступлений в 2025 году.

Расходы областного бюджета на 2026-2028 годы предусмотрены законопроектом в меньших объемах по сравнению с планируемыми расходами в 2025 году (с учетом изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI). В целом также предусмотрено снижение расходов областного бюджета с 2026 по 2028 годы.

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области на 2026-2028 годы представлены в таблице №5:

Таблица №5

Млн. руб.

Показатели	Оценка 2025 года*	Проект на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года, %	Проект на 2027 год	Отклонение 2027 года от 2026 года, %	Проект на 2028 год	Отклонение 2028 года от 2027 года, %
ВРП (в базовом варианте)	**2 319 000,0**	**2 495 000,0**	**107,6**	**2 685 200,0**	**107,6**	**2 904 000,0**	**108,1**
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	**281 707,7**	**282 388,4**	**100,2**	**296 705,5**	**105,1**	**288 506,1**	**97,2**
% от ВРП	12,1	11,3	-	11,0	-	9,9	-
налоговые и неналоговые	257 804,1	260 911,3	101,2	274 784,2	105,3	288 506,1	105,0
% от ВРП	11,1	10,5	-	10,2	-	9,9	-
безвозмездные	23 903,6	21 477,1	89,8	21 921,3	102,1	0,0	-
РАСХОДЫ (всего)	**312 435,2**	**309 886,6**	**99,2**	**307 794,9**	**99,3**	**294 861,4**	**95,8**
% от ВРП	13,5	12,4	-	11,5	-	10,2	-

Показатели	Оценка 2025 года*	Проект на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года, %	Проект на 2027 год	Отклонение 2027 года от 2026 года, %	Проект на 2028 год	Отклонение 2028 года от 2027 года, %
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	**-30 727,5**	**-27 498,2**	**89,5**	**-11 089,4**	**в 2,5 раза**	**-6 355,3**	**в 1,7 раза**
% дефицита от ВРП	1,3	1,1	-	0,4	-	0,2	-
% от налоговых и неналоговых доходов	11,9	10,5	-	4,0	-	2,2	-
Государственный долг	**11 858,6**	**13 630,6**	**114,9**	**12 820,0**	**94,1**	**19 175,3**	**в 1,5 раза**
% от ВРП	0,5	0,5	-	0,5	-	0,7	-
% от налоговых и неналоговых доходов	4,6	5,2	-	4,7	-	6,6	-

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI

Анализ прогноза основных параметров областного бюджета на 2026-2028 годы свидетельствует о снижении доли доходов, расходов и дефицита областного бюджета при росте доли предельного размера государственного долга в прогнозируемом ВРП в связи с планируемым привлечением кредитов от кредитных организаций в 2028 году.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов основные параметры областного бюджета на 2026-2028 годы обусловлены следующими факторами.

При формировании проекта бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период до 2028 года учитывались положения БК РФ, нормы налогового законодательства, действующие в период составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2026 года.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

На динамику прогнозируемых поступлений 2026 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник бюджета Ленинградской области – налог на прибыль организаций. Основными факторами, учтенными при составлении прогноза поступлений налога на прибыль организаций на очередной финансовый год и на плановый период, являются:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- изменения федерального налогового законодательства в части прекращения с 1 января 2026 года действия компенсационного механизма, ранее установленного на федеральном уровне, в связи с прекращением деятельности консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН) (с 1 января 2026 года в региональный бюджет будет зачисляться налог на прибыль организаций, уплаченный только налогоплательщиками, состоящими на налоговом учете на территории региона);

- введение в налоговую практику с 1 января 2023 года единого налогового счета налогоплательщика, в рамках действия которого налоговыми органами может осуществляться изъятие средств с единых счетов бюджетов для перечисления на единый налоговый счет при установлении фактов излишнего перечисления налогов;

- изменение геополитической ситуации, приведшее к нарушению сложившихся экономических связей, транспортной логистики, ухудшению финансового положения отдельных налогоплательщиков Ленинградской области и, как следствие, к сокращению перечислений налога на прибыль организаций по видам экономической деятельности «производство нефтепродуктов», «строительство», «складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность».

По налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) расчет прогноза поступлений на 2026-2028 годы осуществлен исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (темп роста фонда заработной платы, индекс потребительских цен), динамики налоговой базы, сложившейся за предыдущие периоды, динамики фактических поступлений, динамики налоговых вычетов, а также налоговых ставок, льгот и преференции, установленных главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

По акцизам на нефтепродукты и алкогольную продукцию расчет поступлений на 2026-2028 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2025 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней, установленного федеральным бюджетным законодательством.

Прогнозируемые поступления налога на имущество организаций на 2026-2028 годы рассчитаны с учетом прогнозных показателей амортизации имущества, динамики налоговой базы, сложившейся в предыдущие периоды, налоговых ставок и налоговых льгот, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2026-2028 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (далее – УФНС по Ленинградской области).

По неналоговым доходам прогноз поступлений в областной бюджет Ленинградской области на 2026-2028 годы составлен главными администраторами доходов областного бюджета Ленинградской области.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области на среднесрочную перспективу включают только поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) на 2026 год и на плановый период 2027 года запланированы в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 №419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга на 2026 год и на плановый период 2027 года запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 27.11.2024 №730-165 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В 2028 году наблюдается рост объема государственного долга Ленинградской области в связи с планируемым привлечением кредитов кредитных организаций. Одновременно, с учетом ограничений по объему государственного долга Ленинградской области, прогнозируется снижение дефицита областного бюджета Ленинградской области в среднесрочной перспективе по сравнению с оценкой 2025 года.

В среднесрочной перспективе вследствие вышеуказанных тенденций расходная часть областного бюджета Ленинградской области характеризуется сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения эффективности расходов, а также с учетом уменьшения расходов за счет безвозмездных поступлений.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета сформированы с учетом следующих факторов:

- бюджетные ассигнования на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» запланированы с учетом индексации расчетной величины на 1,054;

- увеличение прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области;

- изменение контингента получателей услуг и социальных выплат, рост тарифов на оплату страховых взносов за неработающее население Ленинградской области; индексация бюджетных ассигнований на социальное обеспечение по отдельным мерам социальной поддержки на 5,4% в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги в среднем за год;

- дорожный фонд Ленинградской области сформирован с превышением доходов, формирующих дорожный фонд Ленинградской области, в том числе за счет казначейского инфраструктурного кредита;

- бюджетные ассигнования на оплату коммунальных расходов и обеспечение функционирования (сопровождение) государственных информационных систем

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленинградской области запланированы с ростом на 5,4% от уровня 2025 года;

- сформированы резервы по различным направлениям расходов для обеспечения сбалансированности областного бюджета и ритмичности его исполнения;

- доля инвестиционных расходов с учетом зарезервированных бюджетных ассигнований составляет 10,2% от общего объема расходов.

3. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5.1 областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

В то же время концепции постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации в 2026 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»; постановления Правительства Ленинградской области, утверждающего порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого предпринимательства, являющимся участниками специальной военной операции, на развитие бизнеса; постановления Правительства Ленинградской области, утверждающего порядок предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализаций бизнес-проектов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере креативных (творческих) индустрий, указанных в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют.

В ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечает следующее.

Законопроектом в соответствии со статьей 242.26 БК РФ предусматривается осуществление казначейского сопровождения:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1, статьей 78.2 БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области;

- авансовых платежей на сумму 5,0 млн. руб. и более по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных субсидий с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются такие субсидии (за исключением субсидий, предоставляемых в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства);

- авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных субсидий с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства;

- расчетов по государственным контрактам о выполнении работ, оказании услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам, а также расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 5,0 млн. руб. исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов;

- расчетов по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление строительства Ленинградской области» на сумму 100,0 млн. руб. и более, а также авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов.

При этом абзацем 8 части 18 статьи 4 законопроекта предусмотрено, что в 2026 году при казначейском сопровождении средств, предоставляемых на основании вышеуказанных контрактов (договоров), заключаемых в целях приобретения товаров в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, перечисление средств по таким контрактам (договорам) осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчикам по таким контрактам (договорам), на расчетные счета, открытые поставщикам товаров в кредитных организациях, при представлении заказчиками по таким контрактам (договорам) в орган, осуществляющий казначейское сопровождение, документов, подтверждающих поставку товаров, что согласуется с положениями частей 2 и 7 статьи 11 проекта федерального закона №1026188-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

2026 году».

По результатам анализа статьи 6 законопроекта следует отметить следующее:

1. В связи с тем, что в Законодательное собрание Ленинградкой области внесен на рассмотрение проект областного закона[13], предлагающий изменение наименования меры социальной поддержки, предусмотренной статьей 2.2 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), потребуется (в случае его принятия) уточнение наименования указанной меры социальной поддержки в графе 3 строки 1 приложения 11 «Размеры отдельных мер социальной поддержки и государственной помощи на 2026 год» к законопроекту.

2. Согласно части 2 статьи 12.1 Социального кодекса предельные размеры единовременных денежных выплат на основании социального контракта и размеры ежемесячных социальных пособий на основании социального контракта в зависимости от мероприятий, установленных Правительством Ленинградской области[14] и направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируются в соответствии с частью 2 статьи 1.8 Социального кодекса.

Пунктом 1.5.1 Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в соответствии с частью 3 статьи 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ[15], а также в соответствии с пунктом 4 Правил[16] к мероприятиям, по которым заключается социальный контракт (далее – мероприятия), отнесены:

а) поиск работы;

б) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

в) ведение личного подсобного хозяйства;

г) иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

---

[13] Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.1 и 2.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», внесенный Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю.

[14] Положение об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 04.04.2018 № 117 (далее – Положение об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи)

[15] Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ)

[16] Правила оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной федеральным законом «О государственной социальной помощи», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1931 (далее – Правила)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В пункте 2 графы 3 строки 27 приложения 11 «Размеры отдельных мер социальной поддержки и государственной помощи на 2026 год» к законопроекту предлагается к установлению *предельный размер единовременной денежной выплаты на основании социального контракта на оплату курса профессионального обучения или дополнительного профессионального образования в случае отсутствия у органов службы занятости возможности обеспечить прохождение гражданами профессионального обучения или дополнительного профессионального образования или в случае отсутствия оснований предоставления гражданам образовательных программ, приобретенных за счет средств органов службы занятости* без указания мероприятия социального контракта.

С учетом изложенного пункт 2 графы 3 строки 27 приложения 11 «Размеры отдельных мер социальной поддержки и государственной помощи на 2026 год» к законопроекту нуждается в уточнении.

Кроме того, КСП ЛО отмечает несогласованность положений части 2 статьи 12.1 Социального кодекса об индексации предельных размеров единовременных денежных выплат на основании социального контракта и размеров ежемесячных социальных пособий на основании социального контракта в зависимости от мероприятий, установленных Правительством Ленинградской области и направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, устанавливаемых областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, с положениями подпункта «а» пункта 10 и пункта 40 Правил (реализуемых ежегодно в законах об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период) об установлении денежных выплат по мероприятиям «поиск работы» и «иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации» в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в связи с тем, что денежные выплаты в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения не могут быть проиндексированы в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период (часть 2 статьи 1.8 Социального кодекса).

Кроме того, необходимо отметить следующие недостатки:

- в приложении 9 к законопроекту субсидия на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса (содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных) отражена несколько раз в строках 10.14 и 10.20;

- в приложении 9 к законопроекту не отражены следующие субсидии: на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с заключением договоров финансовой аренды (лизинга); на возмещение части затрат юридических лиц, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, на приобретение коммунальной спецтехники и оборудования в лизинг (сублизинг); на

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

возмещение части затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на закупку автобусов; на возмещение недополученных доходов концессионера при осуществлении специальных обязательств концессионера на стадии эксплуатации объекта спорта;

- в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, не указана необходимость принятия нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Школа 21 Ленинградской области» и субсидии автономной некоммерческой организации «Центр компетенций в сфере демографии»;

- в части 10 статьи 4 законопроекта допущена техническая ошибка в указании реквизитов Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» - неверно указан год (2025 вместо 2024);

- в наименовании таблицы 27 приложения 15 в наименовании областного закона от 16.02.2024 №10-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области» пропущены слова «в Ленинградской области»;

- в графе 2 «Наименование муниципального образования» таблицы 17 приложения 16 после слова «Тосненский» пропущено слово «муниципальный»;

- в наименованиях граф таблицы 20 приложения 16 допущена техническая ошибка в указании очередного финансового года и планового периода.

Законопроектом предусматривается в соответствии со статьей 35 БК РФ направление следующих неналоговых доходов областного бюджета, подлежащих в соответствии с федеральным законодательством зачислению в областной бюджет, на расходы областного бюджета, осуществляемые в соответствии со статьями 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджет Ленинградской области, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также административных штрафов, установленных областным законом Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» за

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в бюджет Ленинградской области, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в бюджет Ленинградской области, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Согласно статьям 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» использование вышеуказанных доходов областного бюджета осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом вышеуказанных мероприятий, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Вышеуказанные средства носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели, в связи с чем необходимо обеспечить принятие исчерпывающих мер по контролю за их использованием.

Законопроектом прогнозируются следующие поступления от вышеуказанных доходов в 2026 году: плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 294,1 млн. руб.; суммы штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в сумме 14,3 млн. руб.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не отражена информация об итогах решения следующих задач (реализации направлений), поставленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- введение режима «патентная коробка», предусмотренного Концепцией технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.05.2023 №1315-р;

- повышение эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;

- повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества;

- расширение проекта технологической централизации бухгалтерского учета на муниципальные органы местного самоуправления Ленинградской области;

- проведение обзора бюджетных расходов по отрасли «Здравоохранение» с целью выявления направлений оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;

- создание устойчивой модели функционирования и развития водопроводно-канализационной системы на территории Ленинградской области;

- применение интеллектуальных систем (искусственный интеллект) по распознаванию текста и обработки естественного языка в документах и информации, поступающих на контроль в сфере закупок в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области»;

- продолжение реформирования социальных учреждений психоневрологического профиля Ленинградской области;

- повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- создание механизмов реализации муниципальных проектов в муниципальных образованиях, направленных на достижение целей по развитию доходной базы местных бюджетов, показателей национальных, федеральных и региональных проектов и результатов их реализации (предоставление дотации муниципальным образованиям в объеме фактического поступления в областной бюджет Ленинградской области налоговых доходов от реализации муниципальных проектов в течение трех лет с даты завершения муниципального проекта).

Следует отметить, что значительную часть указанных мероприятий планируется реализовывать и в 2026-2028 годах.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отражено, что для участников региональных инвестиционных проектов, статус которых установлен главой 3.3 НК РФ, в соответствии с областным законом от 25.11.2019 №89-оз «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области» предусмотрено установление налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 10% и освобождение от уплаты налога на имущество организаций сроком на 4 налоговых периода при объеме капитальных вложений от 50,0 до 500,0 млн. руб. и сроком на 6 налоговых периодов при объеме капитальных вложений свыше 500,0 млн. руб.

В течение 2024 года и текущего периода 2025 года статус участников региональных инвестиционных проектов получили 15 организаций, реализующих инвестиционные проекты с общим объемом инвестиций в размере 12,6 млрд. руб.

В 2026-2028 годах планируется сохранение установленных в регионе налоговых преференций в целях закрепления и развития положительных темпов экономического роста, в том числе инструментов поддержки, предусмотренных НК РФ (особых экономических зон, территорий опережающего развития, специальных инвестиционных контрактов, регионального инвестиционного проекта, инвестиционного налогового вычета). При этом согласно результатам оценки эффективности региональных инвестиционных проектов в 2024 году[17], проведенной Минфином России, в Ленинградской области выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность участников региональных инвестиционных проектов, в связи с чем требуется «донастройка» режима применения региональных инвестиционных проектов в отраслевом разрезе[18].

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отмечено, что стратегическая приоритизация расходов продолжает оставаться важнейшим и основополагающим принципом формирования бюджетной политики Ленинградской области. Одной из основных задач в рамках данного направления является развитие проектных принципов управления и показателей результативности использования бюджетных средств. В настоящее время реализация данной задачи осуществляется посредством применения и развития программно-целевого бюджетного планирования на основе государственных программ и национальных проектов, направленных на достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». В рамках достижения новых национальных целей развития ключевой задачей бюджетной политики останется приоритетное планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и обеспечение безусловного исполнения расходных обязательств, возникающих при их реализации.

КСП ЛО обращает внимание на низкую долю проектной части государственных программ Ленинградской области и необходимость ее увеличения.

Наряду с национальными проектами важнейшим документом стратегического планирования являются государственные программы, содержащие комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение приоритетов, целей и решение задач социально-экономического развития.

Как ранее отмечала КСП ЛО, основными проблемами в реализации и оценке эффективности государственных программ Ленинградской области является

---

[17] Указаны в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

[18] ТОП-5 ОКВЭД со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью: «Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии», «Производство чая и кофе», «Производство обоев» и «Производство прочих изделий из бумаги и картона»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

недостаточная взаимосвязь запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, и соответствующих значений их показателей (индикаторов).

Как ранее предлагала КСП ЛО, в целях решения данной проблемы целесообразно совершенствовать систему обоснований объемов бюджетных ассигнований путем внедрения подхода, который позволит осуществлять планирование бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ (по аналогии с подходом, применяемым на федеральном уровне).

Необходимо отметить, что Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов содержат положения о планируемом проведении обзоров бюджетных расходов с акцентом на поиск возможностей оптимизации анализируемых бюджетных ассигнований. Вместе с тем КСП ЛО сохраняет позицию о целесообразности утверждения порядка проведения указанных обзоров правовым актом Ленинградской области, а также включения в Положение о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период[19], положений об учете решений, принятых по результатам проведения обзоров бюджетных расходов, при формировании проекта областного бюджета.

Кроме того, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Минфин России отмечает, что при подготовке проекта федерального бюджета в соответствии с регламентом осуществлено применение «нулевого бюджетирования» при расчете предельных базовых бюджетных ассигнований. КСП ЛО полагает необходимым рассмотреть указанную практику в целях совершенствования процессов планирования бюджетных ассигнований в Ленинградской области по отдельным направлениям расходной части областного бюджета.

Также согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлен переход к планированию перечислений по расходам в рамках кассового плана федерального бюджета с учетом нормативно установленных предельных сроков принятия и исполнения бюджетных обязательств.

КСП ЛО сохраняет позицию о необходимости апробирования указанных механизмов в бюджетном процессе Ленинградской области.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов среди мероприятий по решению задачи по обеспечению подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов указано мероприятие по повышению ответственности главных распорядителей и получателей средств областного бюджета Ленинградской области

[19] Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 №211

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

за результативностью расходов областного бюджета Ленинградской области, повышению финансовой дисциплины и эффективности использования бюджетных средств. КСП ЛО полагает целесообразным формирование системы регулярной оценки эффективности бюджетных расходов, ключевым компонентом которой является оценка достижения индивидуальных социально-экономических эффектов, ожидаемых при планировании соответствующих расходов[20].

Кроме того, в рамках достижения цели по обеспечению сбалансированного регионального развития через совершенствование межбюджетных отношений КСП ЛО полагает целесообразным рассмотреть вопрос о формировании и реализации индивидуальных программ развития муниципальных образований с низким уровнем социально-экономического развития, направленных на повышение их экономического потенциала в целях сокращения дифференциации по уровню социально-экономического развития.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отдельные планируемые меры бюджетной политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например: в части повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам; в части повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества; в части продолжения работы по совершенствованию механизмов финансового обеспечения расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Ленинградской области; в части повышения эффективности систем внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового аудита.

Следует отметить, что в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отсутствуют положения о необходимости расширения перечня средств, подлежащих казначейскому сопровождению.

Кроме того, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отсутствуют положения о необходимости продолжения развития системы учета, контроля и оценки налоговых расходов Ленинградской области.

При этом, по мнению КСП ЛО, с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на федеральном уровне данное направление является немаловажным и актуальным.

КСП ЛО систематически обращает внимание на необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики

[20] Например, на федеральном уровне в рамках указанной системы осуществляется работа по формированию индивидуальных показателей эффективности предоставления субсидий юридическим лицам, субъектам Российской Федерации в целях проведения последующей оценки их достижения; разработана методология оценки эффективности расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их эффективности.

Согласно направленным Минфином России рекомендациям субъектам Российской Федерации по повышению качества оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями[21] (далее – Рекомендации по оценке эффективности налоговых расходов) среди основных направлений повышения качества системы учета, анализа и оценки эффективности налоговых расходов на региональном уровне можно выделить:

- практическое внедрение результатов оценки налоговых расходов в бюджетный процесс субъекта Российской Федерации (контроль и учет результатов оценки эффективности налоговых расходов при принятии решений о пересмотре параметров налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период в рамках бюджетного цикла);

- оценку фактических ресурсов, которые направлены на цели государственной политики и на оказание государственной поддержки с учетом налоговых расходов;

- принятие на основании оценки эффективности налоговых расходов решений по сохранению (уточнению, отмене) налоговых льгот, обусловливающих налоговые расходы, и обеспечение соответствия всех налоговых расходов субъекта Российской Федерации целям социально-экономической политики, критериям востребованности и целесообразности.

Так, по мнению КСП ЛО, с учетом подходов на федеральном уровне необходимо принятие следующих мер:

- осуществление формирования Перечня налоговых расходов Ленинградской области в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области;

- интеграции налоговых расходов в бюджетный процесс[22];

- установление ограничения срока действия отдельных льгот, обуславливающих стимулирующие налоговые расходы, по результатам оценки их эффективности, а также с целью принятия решений о продлении таких льгот на основе формализованных результатов их оценки;

- формирование предложений по «донастройке» социальных налоговых расходов на основе принципов адресности и нуждаемости.

---

[21] https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=305061-rekomendatsii_subektam_rossiiskoi_federatsii_po_povysheniyu_kachestva_otsenki_effektivnosti_nalogovykh_raskhodov_obuslovlennykh_nalogovymi_lgotami_osvobozhdeniyami_i_inymi_preferentsiyami

[22] Например, налоговые расходы учтены в качестве бюджетного ресурса в методике расчета базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета (объем налоговых расходов доводится до ГРБС одновременно с прямыми бюджетными расходами) и рассматриваются в качестве источника при подготовке предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований ГРБС федерального бюджета

4. Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Прогноз поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2026-2028 годах представлен в таблице №6:

Таблица №6

Млн. руб.

Наименование	Оценка на 2025 год	Прогноз на 2025 год*	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год
ВСЕГО ДОХОДОВ	**282 165,5**	**281 707,7**	**282 388,4**	**296 705,5**	**288 506,1**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	261 219,7	257 804,1	260 911,3	274 784,2	288 506,1
Удельный вес, %	*92,6*	*91,5*	*92,4*	*92,6*	*100,0*
Налоговые доходы	241 121,5	235 744,3	256 406,3	270 241,4	283 980,7
Удельный вес, %	*85,5*	*83,7*	*90,8*	*91,1*	*98,4*
Неналоговые доходы	20 098,2	22 059,8	4 505,0	4 542,8	4 525,4
Удельный вес, %	*7,1*	*7,8*	*1,6*	*1,5*	*1,6*
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	20 945,8	23 903,6	21 477,1	21 921,3	0,0
Удельный вес, %	*7,4*	*8,5*	*7,6*	*7,4*	*0,0*

* согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона (далее – пояснительная записка) прогноз доходов:

- на 2026 год составляет 282388,4 млн. руб., что на 0,2% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года на 15,5%;

- на 2027 год – в сумме 296705,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5,1% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 16,1%;

- на 2028 год – 288506,1 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 2,8%.

Представленный проект областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован на основании показателей базового варианта Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанными в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 БК РФ и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год КСП ЛО отмечены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступления доходов областного

бюджета. Так, по результатам выборочного анализа представленных методик прогнозирования поступления доходов установлено следующее:

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 4 ГАБС[23] не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[24];

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 4 ГАБС[25] не содержит описание фактического алгоритма (и (или) формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по каждому коду классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, что не соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 21 ГАБС[26] разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов (в том числе фактически поступили в 2024 году), что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Частично вышеуказанные нарушения и недостатки устранены. В то же время в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие недостатки:

---

[23] комитет государственного заказа Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области

[24] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

[25] комитет государственного заказа Ленинградской области, комитет общественных коммуникаций Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области

[26] Архивное управление Ленинградской области, управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, комитет финансов Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет по молодежной политике Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, комитет по печати Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, администрируемых комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области (в ред. от 31.07.2025)[27], предусмотрено, что по видам доходов «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации» и «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет» прогнозирование поступления доходов осуществляется методом прямого расчета (основан на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов), при этом алгоритм расчета предусматривает, что плановые показатели по указанным видам доходов устанавливаются с учетом поступивших доходов в текущем финансовом году;

- Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области от 27.07.2022 №02-02/27071, предусмотрено, что по виду доходов «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» прогнозирование поступления доходов осуществляется методом прямого расчета (основан на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов), при этом алгоритм расчета предусматривает, что формирование прогноза осуществляется в ходе исполнения областного бюджета с учетом фактически поступивших сумм в текущем году;

- Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите населения Ленинградской области[28], предусмотрено, что по всем видам доходов прогнозирование поступления доходов осуществляется методом прямого расчета (основан на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов), при этом алгоритм расчета предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших доходов в текущем финансовом году;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по культуре и туризму Ленинградской области[29], содержит положения о

---

[27] Утверждена распоряжением комитета общественных коммуникаций Ленинградской области от 31.07.2025 №52

[28] Утверждена приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 02.11.2022 №04-64

[29] Утверждена распоряжением комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 06.10.2022 №01-04-203/2022

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

прогнозировании поступлений доходов в областной бюджет по кодам классификации доходов (КБК 20245453020000150 и 20225553020000150), не предусмотренным перечнем главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области[30], что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по здравоохранению Ленинградской области[31], не содержит методик прогнозирования по отдельным кодам классификации доходов, по которым сформированы прогнозные показатели на 2026-2027 годы;

- Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области[32], не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации[33].

Кроме того, следует отметить, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет Ленинградской области по обращению с отходами[34], при расчете прогноза поступлений неналоговых доходов применяется усредненный метод расчета с учетом динамики поступления платежей за три предшествующих года. При этом при наличии соответствующих доходов за три предшествующих года комитетом Ленинградской области по обращению с отходами не прогнозируются доходы на 2026-2028 годы.

Как следует из таблицы №6, основную долю в доходной части областного бюджета на 2026-2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2028 году должна составить 98,4% от общей суммы доходов областного бюджета. Доля неналоговых доходов на 2025 год составит 7,8% от общей суммы доходов областного бюджета и в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 1,6% доходной части областного бюджета.

Согласно рассматриваемому законопроекту в 2026-2028 годах ожидается рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно прогноза и оценки поступлений на 2025 год.

---

[30] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №736

[31] Утверждена распоряжением комитета по здравоохранению Ленинградской области от 10.10.2024 №508-о

[32] Утверждена распоряжением комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области от 05.09.2025 №300/25

[33] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

[34] Утверждена распоряжением комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 06.06.2022 №24

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2026-2028 годы доходов (по запросу КСП ЛО представлены расчеты по неналоговым доходам, администрируемым Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество), комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитетом по строительству Ленинградской области, комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области), подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

При этом в представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области и комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области обоснованиях прогнозируемых доходов в основном отсутствуют детальные расчеты.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2025 дебиторская задолженность по доходам составила 70500,7 млн. руб. млн. руб. и уменьшилась на 24652,2 млн. руб. (или на 25,9%) в сравнении с объемом задолженности на начало 2025 года, в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2024 увеличилась на 8817,8 млн. руб. (или на 14,3%), в том числе просроченная задолженность на 01.07.2025 сократилась на 2299,9 млн. руб. (или в 3,3 раза - в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов») в сравнении с объемом задолженности на начало 2025 года, уменьшилась на 3,6 млн. руб. (или на 0,4%) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2024 и составила 993,0 млн. руб.

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (96,3%) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе по счетам: 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (59,9%), 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (16,1%), 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (10,7%), 20524000 «Расчеты по доходам от процентов по депозитам, остаткам денежных средств» (4,7%).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Основная доля просроченной дебиторской задолженности по доходам сложилась по счетам:

- 20941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» (54,6%; снижение относительно 01.01.2025 на 15,1%)[35];

- 20545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» (25,3%; снижение относительно 01.01.2025 на 15,3%), в том числе в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области[36];

- 20936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» (10,1%; относительно начала года снизилась на 4,5%);

- 20934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» (4,4%; снижение относительно 01.01.2025 в 2,6 раза) в основном в части комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области[37], комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области[38] (по указанным главным администраторам доходов бюджета сложился рост задолженности относительно 01.01.2025).

По мнению КСП ЛО, в целях исключения рисков недопоступлений в областной бюджет и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам необходимо установить сроки для направления заказчиками требования поставщику (подрядчику, исполнителю) об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственными контрактами, в постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период.

Представленный в составе материалов к законопроекту реестр источников доходов областного бюджета на 2026-2028 годы соответствует форме, предусмотренной в Порядке формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области[39] (далее – Порядок от 17.02.2020 №69).

При этом представленный в составе материалов к законопроекту реестр источников доходов областного бюджета на 2026-2028 годы не содержит показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджетов, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета, что не

[35] Просроченная задолженность, образовавшаяся в связи с нарушениями контрагентами сроков выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров

[36] Просроченная задолженность по начисленным суммам пени за нарушение сроков оплаты по платежам в областной бюджет за использование лесных ресурсов, пени за нарушение сроков оплаты за пользование водными ресурсами и штрафам за нарушение водного законодательства

[37] Просроченная задолженность по возврату субсидий прошлых лет, образованная по результатам проверки целевого использования средств

[38] Просроченная дебиторская задолженность обусловлена претензионно-исковой работой, проведенной в I полугодии 2025 года

[39] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 №69

соответствует подпункту «л» пункта 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов[40].

Таким образом, необходимо предусмотреть возможность отражения вышеуказанных показателей в форме реестра источников доходов областного бюджета согласно приложению к Порядку от 17.02.2020 №69.

4.1. Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2026-2028 годах представлен в таблице №7:

Таблица №7

Млн. руб.

Вид дохода	Оценка на 2025 год	Прогноз на 2025 год*	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год
Налоговые доходы	**241 121,5**	**235 744,3**	**256 406,3**	**270 241,4**	**283 980,7**
Налог на прибыль организаций	111 468,7	104 558,1	111 405,4	117 774,1	124 956,9
НДФЛ	71 584,8	72 834,7	85 419,5	92 149,6	98 260,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	18 560,4	18 792,1	19 729,0	20 011,4	20 057,2
Налог на профессиональный доход	1 009,0	1 009,0	1 208,0	1 469,6	1 626,6
Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»	4,7	10,6	4,8	5,0	5,2
Налог на имущество организаций	33 024,6	33 024,6	33 071,0	33 126,4	33 224,5
Транспортный налог	3 894,7	3 894,7	3 992,2	4 086,5	4 186,9
Налог на игорный бизнес	115,9	115,9	115,9	115,9	115,9
Налог на добычу полезных ископаемых	1 073,0	1 073,0	1 164,1	1 222,9	1 263,7
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3
Государственная пошлина	382,5	428,2	292,9	276,6	279,9

* согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)

[40] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет:

- на 2026 год составляет 256406,3 млн. руб., что на 8,8% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года на 16,9%;

- на 2027 год – 270241,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5,4% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 17,5%;

- на 2028 год – 283980,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 5,1%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2026-2028 годах составят: поступления налога на прибыль организаций с увеличением доли с 43,4% в 2026 году до 44% в 2028 году; поступления НДФЛ с увеличением доли с 33,3% в 2026 году до 34,6% в 2028 году; поступления налога на имущество организаций, его доля в 2026 году составит 12,9% и к 2028 году снизится до 11,7%; доля доходов от акцизов снизится с 7,7% в 2026 году до 7,1% в 2028 году.

Как уже было отмечено, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отсутствуют положения о необходимости развития системы учета, контроля и оценки налоговых расходов Ленинградской области. КСП ЛО ранее обращала внимание на отсутствие результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете на соответствующие периоды, а также отсутствие требования о необходимости их представления в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете в областном законе от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области». В составе материалов к рассматриваемому законопроекту данная информация также отсутствует.

КСП ЛО считает актуальным предложение о необходимости представления указанных результатов одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период ввиду того, что согласно статье 174.3 БК РФ результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем согласно информации КЭРиИДЛО[41] по результатам оценки налоговых расходов за 2023 год, проведенной кураторами налоговых расходов Ленинградской области:

- налоговые расходы, включенные в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год, признаны целесообразными, соответствующими целям государственных программ Ленинградской области и критерию востребованности налогоплательщиками;

[41] Письмо КЭРиИДЛО от 10.03.2025 №ИСХ-1803/2025

- налоговые расходы, включенные в перечень налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год, признаны результативными, соответствующими принципам самоокупаемости и долговой устойчивости.

Согласно представленным КЭРиИДЛО данным в 2023 году выявлено 18 невостребованных налоговых расходов (за 2022 год – 11), из которых 10 налоговых льгот и преференций являлись невостребованными и в 2022 году:

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль для организаций, использующих на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также для организаций, предоставляющих рабочие места и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Ленинградской области;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организаций для экспортеров информационных технологий (утратила силу с 01.01.2024);

- пониженная ставка налога на имущество организаций для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций государственных унитарных производственно-эксплуатационных коммунальных предприятий Российской академии наук в отношении государственного жилого фонда, находящегося на их балансе, и объектов обеспечивающей его инфраструктуру;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций частных дошкольных образовательных организаций - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных образовательных организаций дополнительного образования детей - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных общеобразовательных организаций - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса;

- пониженная (на 50%) ставка налога на имущество организаций для организаций - в отношении имущества, используемого для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования.

Кроме того, в части 8 налоговых расходов (стимулирующих) за 2023 год выявлен только один пользователь (за 2022 год – 6 налоговых расходов).

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях повышения качества оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области необходимо внести в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области[42] изменения в соответствии с пунктом 10 Общих требований к оценке налоговых расходов

[42] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований[43] в части определения минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период, при котором льгота признается востребованной.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает, в том числе оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области. Таким образом, требует отдельного детального анализа обоснованность выбора показателей (индикаторов), на которые влияют налоговые расходы.

В соответствии с приложением 3 к пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного закона объем выпадающих доходов бюджета (налоговых расходов) Ленинградской области в 2024 году составил 11726,7 млн. руб. (5,1% налоговых доходов, поступивших в областной бюджет), в 2025 году оценивается в сумме 9910,4 млн. руб. (4,2% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2026 году в сумме 10596,8 млн. руб. (4,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2027 году в сумме 11431,8 млн. руб. (4,2% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2028 году в сумме 12243,6 млн. руб. (4,3% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета).

4.1.1. Прогноз поступлений налога на прибыль организаций:

- на 2026 год составляет 111405,4 млн. руб., что на 6,5% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 14%;

- на 2027 год – 117774,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5,7% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 14,6%;

- на 2028 год – 124956,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 6,1%.

[43] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно пояснительной записке к законопроекту на 2026 год за основу расчета налога на прибыль организаций принята оценка ожидаемого поступления налога в 2025 году, а также следующие показатели:

- изменение индекса промышленного производства;
- изменение темпа роста прибыли прибыльных организаций;
- динамика налоговой базы по налогу;
- динамика поступлений налога в предшествующие годы;
- налоговые льготы, преференции.

Следует отметить, что в Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы, а также в пояснительной записке отсутствует показатель «Темп роста прибыли прибыльных организаций» и его значения.

Вместе с тем доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области по данным Росстата в январе-июле 2025 года составила 73% к общему их количеству (в январе-июле 2024 года составила 75,4% к общему их количеству). По данным Росстата прибыль прибыльных организаций в январе-июле 2025 года – сократилась на 2,4% к аналогичному периоду 2024 года (в январе-июле 2024 года увеличилась на 27,3% к 2023 году); количество убыточных организаций увеличилось на 24% с увеличением суммы убытка в 2,3 раза.

На 01.10.2025 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 76954,0 млн. руб. или 73,6% от прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI), и снизился относительно аналогичного периода 2024 года на 5,4%, в том числе:

- налог на прибыль организаций (за исключением налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступил в областной бюджет в сумме 66164,2 млн. руб., что на 4,8% меньше поступлений в аналогичном периоде 2024 года;
- налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, поступил в областной бюджет в сумме 10789,8 млн. руб., что на 9,3% меньше поступлений в аналогичном периоде 2024 года.

По итогам 9 месяцев 2025 года возвращен налог на прибыль организаций (в том числе перерасчеты, недоимка и задолженность), уплаченный за налоговые периоды до 01.01.2023 ответственными участниками КГН, в сумме 18,8 млн. руб.

Следует отметить окончание с 01.01.2026 действия компенсационного механизма, установленного в связи с отменой деятельности КГН, Федеральным

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

законом от 21.11.2022 №448-ФЗ[44]. Таким образом, с 01.01.2026 в региональный бюджет будет зачисляться налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, состоящими на налоговом учете на территории региона.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается влияние, оказанное введением в налоговую практику понятий «Единый налоговый платеж организации, индивидуального предпринимателя» и «Единый налоговый счет» в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 №263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В рамках действия нового порядка расчетов с бюджетом налоговыми органами может осуществляться изъятие средств с единых счетов бюджетов для перечисления на единый налоговый счет при установлении фактов излишнего перечисления налогов.

Также согласно пояснительной записке на поступления налога на прибыль организаций в 2026-2028 годах будет оказывать влияние изменение геополитической ситуации, приведшее к нарушению сложившихся экономических связей, транспортной логистики и, как следствие, к ухудшению финансового положения отдельных налогоплательщиков Ленинградской области.

За январь-июнь 2025 года снижение налога на прибыль организаций по сравнению с соответствующим периодом прошлого года наблюдалось, в том числе, по организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности:

- производство нефтепродуктов – в 6,4 раза;
- строительство – на 26,4%;
- складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность – на 11,1%;
- производство бумаги и бумажных изделий – на 25,2%;
- производство металлургическое и производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 14,9%.

При этом согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозируемый стабильный рост промышленного производства позволит налогоплательщикам Ленинградской области увеличить объемы налога на прибыль организаций по сравнению с уровнем 2025 года.

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2026-2028 годы с 01.01.2026 планируется отмена льготы в виде освобождения от уплаты налога на прибыль организаций для плательщиков

---

[44] Устанавливается временный трехлетний механизм распределения между регионами доходов по налогу на прибыль организаций от КГН, согласно которому субъекты будут получать налоги на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода. Федеральное казначейство будет распределять их по установленным нормативам между регионами аналогично механизму, действующему при распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Данный механизм разработан во избежание рисков снижения поступления доходов на переходный период для адаптации регионов к изменению налогового законодательства. Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

налога на игорный бизнес, что должно обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

КСП ЛО в своих аналитических материалах отмечала, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2025 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций составила 17,6 млн. руб. (на 01.01.2025 составляла 13080,7 млн. руб.), просроченная задолженность на 01.07.2025 отсутствует (на 01.01.2025 составляла 377,2 млн. руб.).

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, оценивается в 2025 году на сумму 4249,3 млн. руб. (4,1% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2025 году); прогнозируется в 2026 году – на сумму 4446,0 млн. руб. (4% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2026 году), в 2027 году - 4796,3 млн. руб. (4,1% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2027 году), в 2028 году - 5138,3 млн. руб. (4,1% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2028 году).

По данным Минфина России на 14.08.2025[45] объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на прибыль организаций и имеющих положительный бюджетный эффект, за 2023 год составил 695,5 млн. руб. с учетом отмененных на 15.06.2025 налоговых льгот (37,9% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов в 2023 году); за 2024 год составил 3423,9 млн. руб. с учетом неотмененных на 15.06.2025 налоговых льгот.

4.1.2. Прогноз поступлений НДФЛ:

- на 2026 год составляет 85419,5 млн. руб., что на 17,3% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 32,5%;

- на 2027 год – 92149,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 7,9% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 33,2%;

- на 2028 год – 98260,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 6,6%.

[45] https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=312801-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_polozhitelnym_sovokupnym_byudzhetnym_effektom

Согласно пояснительной записке прогнозируемые поступления НДФЛ в бюджет Ленинградской области на 2026-2028 годы рассчитаны УФНС по Ленинградской области исходя из ожидаемого поступления налога в 2025 году с учетом складывающихся тенденций в поступлении налога за истекший отчетный период.

По состоянию на 01.10.2025 НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 50964,4 млн. руб. (70% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI), темпы его роста составили 119% к аналогичному периоду 2024 года. При этом на 01.01.2025 НДФЛ поступил в областной бюджет с превышением показателя уточненного годового прогноза на 8,7%, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

Положительная динамика поступления НДФЛ в 2025 году была обусловлена ростом размера фонда оплаты труда и увеличением численности работников (ООО «РенконсХэвиИндастрис», ООО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО ПО «Киришинефтеоргсинтез», ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации», ООО «Велесстрой», ПАО «Северное управление строительства»).

При расчёте прогноза поступлений НДФЛ на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов были использованы показатели Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы (темп роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен); динамика налоговой базы по налогу, сложившаяся за предыдущие периоды; динамика фактических поступлений по налогу; динамика налоговых вычетов по налогу; налоговые ставки, льготы и преференции, установленные главой 23 НК РФ.

При этом следует отметить, что в утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы отсутствует прогноз по фонду заработной платы работников организаций, темпу его роста.

По данным Петростата средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-июль 2025 года, составила 117,7% к уровню января-июля 2024 года, реальная заработная плата работников организаций составила 107,2% к аналогичному периоду 2024 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций оцениваются в 2025 году на уровне 116,5% и прогнозируются в 2026 году на уровне 110,7%, в 2027 году – 108,2%, в 2028 году – 107,1%; реальная заработная плата увеличится по оценке в 2025 году на 6,7%, в 2026 году прогнозируется рост на 5%, в 2027 году – на 4%, в 2028 году – на 3%.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы темп роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) оценивается в 2025 году – 115,5%, прогнозируется в 2026 году – 108,9%, в 2027 году – 107,5%, в 2028 году – 106,4%, что меньше темпов роста поступления НДФЛ в областной бюджет.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы численность рабочей силы и занятых в экономике Ленинградской области будет увеличиваться, уровень зарегистрированной безработицы в 2026-2028 годах увеличится и составит 0,3% (по итогам 2025 года оценивается на уровне 0,2%).

4.1.3. Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции):

- на 2026 год составляет 19729,0 млн. руб., что на 5% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 0,6%;

- на 2027 год – 20011,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 1,4% и ниже прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 1,8%;

- на 2028 год – 20057,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 0,2%.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты составлен исходя из расчетов главных администраторов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

Поступления акцизов на нефтепродукты прогнозируются: на 2026 год – 12884,4 млн. руб., на 2027 год – 12812,8 млн. руб. со снижением на 0,6% к прогнозу по законопроекту на 2026 год; на 2028 год – 12812,8 млн. руб.

Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

Существенное влияние на объем поступления акцизов на нефтепродукты оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в среднем на 4%;

- в соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» до 1 января 2031 года норматив распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации составляет 68,5%.

Кроме того, на формирование прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты оказали влияние изменения нормативов, по которым перечисляется в бюджеты конкретных субъектов Российской Федерации доля доходов субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов:

- часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 77,7% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области в 2026 году по

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

нормативу 1,5624% в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области (в 2025 году норматив составляет 1,5328%);

- часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 22,3% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области в 2026 году по нормативу 1,6187% (в 2025 году норматив составляет 1,6626%);

- в 2027 году зачисление в областной бюджет акцизов на нефтепродукты осуществляется по нормативу 1,5495% применительно к полному объему доходов, подлежащему перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что согласно проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2026-2028 годы в 2028 году зачисление в областной бюджет акцизов на нефтепродукты осуществляется по нормативу 1,5005% применительно к полному объему доходов, подлежащему перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

При этом согласно приложениям 5.1 и 5.2. к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» доходы областного бюджета от акцизов на нефтепродукты прогнозируются в следующих размерах: в 2026 году – 14916,8 млн. руб., в 2027 году – 15333,3 млн. руб., в 2028 году – 15481,2 млн. руб.

Учитывая изложенное, возможно потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику в 2026-2028 годах.

Расчеты поступлений акцизов на алкогольную продукцию произведены главными администраторами указанных доходов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой с учетом сохранения действующих законодательных норм на прогнозируемый период 2026-2028 годы.

Поступления акцизов на алкогольную продукцию прогнозируются: на 2026 год – 6744,6 млн. руб.; на 2027 год – 7098,6 млн. руб. с ростом на 5,2% относительно прогноза по законопроекту на 2026 год; на 2028 год – 7144,4 млн. руб. с ростом на 0,6% к прогнозу по законопроекту на 2027 год.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет согласно пояснительной записке к законопроекту основное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на крепкую алкогольную продукцию, вино и другие виды алкогольной продукции в среднем на 4%;

- сохранение установленного порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в том числе с

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)[46];

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию: норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен на 2026-2028 годы для Ленинградской области на уровне 7,443;

- сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

При этом согласно приложениям 6.1 и 6.2 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» доходы областного бюджета от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов прогнозируются в следующих размерах: в 2026 году – 1785,1 млн. руб., в 2027 году – 1894,4 млн. руб., в 2028 году – 1999,2 млн. руб., тогда как согласно реестру источников доходов областного бюджета к законопроекту прогнозируются поступления в следующих размерах: в 2026 году – 1587,6 млн. руб., в 2027 году – 1721,7 млн. руб., в 2028 году – 1721,7 млн. руб.

Согласно приложению 7 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» доходы областного бюджета от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию прогнозируются в следующих размерах: в 2026 году – 296,0 млн. руб., в 2027 году – 314,1 млн. руб., в 2028 году – 331,4 млн. руб., тогда как согласно реестру источников доходов областного бюджета к законопроекту прогнозируются поступления в следующих размерах: в 2026 году – 246,7 млн. руб., в 2027 году – 260,5 млн. руб., в 2028 году – 260,5 млн. руб.

Учитывая изложенное, возможно потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику в 2026-2028 годах.

---

[46] 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации. На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Остальная часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2026-2028 годы в размере 1,5740%). Сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2026-2028 годы в размере 0,0974% (на уровне 2024 года).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Федеральным законом от 12.07.2024 №176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2025 года перечень подакцизных товаров дополнен новым видом товара - природный газ для производства аммиака, что связано с необходимостью контроля за использованием этих ресурсов и обеспечением их устойчивого развития.

В соответствии с БК РФ акциз на природный газ, полученный для производства аммиака, распределяется между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам соответственно 83% и 17%.

Прогноз поступления указанных акцизов осуществлен по расчетам главного администратора – УФНС по Ленинградской области, сформированным на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

4.1.4. Прогноз поступлений налога на профессиональный доход:

- на 2026 год составляет 1208,0 млн. руб., что на 19,7% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, в 2,4 раза;

- на 2027 год – 1469,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 21,7% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, в 2,7 раза;

- на 2028 год – 1626,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 10,7%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений по налогу на профессиональный доход рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, принявших решение о переходе на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

КСП ЛО отмечала, что, учитывая складывающееся исполнение по данному виду доходов в I полугодии 2025 года, необходимо внесение соответствующих изменений в областной закон от 20.12.2024 №178-оз в части увеличения прогноза поступлений от уплаты налога на профессиональный доход.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) прогноз поступления налога на профессиональный доход на 2025 год увеличен в 2,1 раза или на 520,1 млн. руб. исходя из опережающих темпов поступления платежей по данному доходному источнику в 2025 году в связи с ростом числа налогоплательщиков.

По состоянию на 01.10.2025 налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в сумме 749,0 млн. руб., что составило 74,2% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

При этом налог на профессиональный доход поступил в 2024 году в областной бюджет в сумме 726,6 млн. руб. или 145,8% от уточненного годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

4.1.5. Прогноз поступлений налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»:

- на 2026 год составляет 4,8 млн. руб., что в 2,2 раза ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI);
- на 2027 год – 5,0 млн. руб., что на 4,2% выше прогноза на 2026 год;
- на 2028 год – 5,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 4%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» рассчитан УФНС по Ленинградской области в соответствии с положениями Федерального закона от 25.02.2022 №17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Указанный специальный налоговый режим введен на территории Ленинградской области с 1 января 2025 года областным законом от 15.11.2024 №158-оз «О введении в действие на территории Ленинградской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в целях предоставления налогоплательщикам права принять экономически обоснованное решение о целесообразности перехода на данную систему налогообложения.

На 01.10.2025 указанный налог поступил в областной бюджет в сумме 8,3 млн. руб., что составило 78,3% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

4.1.6. Прогноз поступлений налога на имущество организаций:

- на 2026 год составляет 33071,0 млн. руб., что на 0,1% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 3%;
- на 2027 год – 33126,4 млн. руб., что на 0,2% выше прогноза на 2026 год и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 3%;
- на 2028 год – 33224,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 0,3%.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан УФНС по Ленинградской области с учетом среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, амортизации; динамики налоговой базы по налогу на имущество организаций, в том числе налоговой базы в виде среднегодовой стоимости и налоговой базы в виде кадастровой стоимости, сложившейся в предыдущие периоды; динамики сумм налога, исчисленного к уплате в бюджет исходя из среднегодовой и кадастровой стоимости, за предыдущие периоды; информации о налоговых ставках и налоговых льготах, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области; информации о суммах налога, исчисленного в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, ставки по которому устанавливаются в соответствии со статьей 380 НК РФ; коэффициента собираемости и коэффициента переходящих платежей по налогу.

При расчете поступлений налога на имущество организаций также учтены сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущество отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области.

На 01.10.2025 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 24202,9 млн. руб., что составило 73,3% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2025 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций составила 200,3 млн. руб. и увеличилась относительно 01.01.2025 на 54,6 млн. руб. (на 37,4%); просроченная дебиторская задолженность отсутствует (на 01.01.2025 составляла 52,9 млн. руб.).

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2025 году - в сумме 5314,9 млн. руб. (16,1% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2025 году), в 2026 году прогнозируется в сумме 5774,6 млн. руб. (17,5% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2026 году), в 2027 году – 6229,6 млн. руб. (18,8% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2027 году), в 2028 году – 6673,8 млн. руб. (20,1% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2028 году).

По данным Минфина России на 14.08.2025[47] объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций и имеющих положительный бюджетный эффект, за 2023 год составил 2885,9 млн. руб. с учетом отмененных на 15.06.2025 налоговых льгот (45,7% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов в 2023 году); за 2024 год

[47] https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=312801-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_polozhitelnym_sovokupnym_byudzhetnym_effektom

составил 116,2 млн. руб. с учетом неотмененных на 15.06.2025 налоговых льгот (2,4% от оценочной суммы налоговых расходов в 2024 году). Устранение условий, способствующих росту задолженности по данному виду доходов и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций.

4.1.7. Прогноз поступлений транспортного налога:

- на 2026 год составляет 3992,2 млн. руб., что на 2,5% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 14,4%;

- на 2027 год – 4086,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 2,3% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 15,5%;

- на 2028 год – 4186,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 2,5%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту транспортный налог на 2026-2028 годы рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступления налога в 2025 году с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц, коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений по налогу.

На 01.10.2025 транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 1590,9 млн. руб. (40,8% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI). Низкий уровень исполнения обусловлен сроками его уплаты в соответствии с НК РФ - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

При этом в 2024 году транспортный налог поступил в сумме 3815,6 млн. руб. или 108,7% от уточненного годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2025 дебиторская задолженность в части транспортного налога составила 1129,2 млн. руб. и сократилась относительно 01.01.2025 на 515,8 млн. руб. (или в 1,5 раза); просроченная дебиторская задолженность отсутствует (на 01.01.2025 составила 1632,8 млн. руб.).

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2025 году в сумме 346,2 млн. руб. (8,9% от оценки поступления транспортного налога в 2025 году), в 2026 году - в сумме 376,2 млн. руб. (9,4% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2026 году), в 2027 году – в сумме 405,8 млн. руб. (9,9% от прогнозируемого поступления

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

транспортного налога в 2027 году), в 2028 году – в сумме 431,4 млн. руб. (10,3% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2028 году). Устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) и продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по транспортному налогу.

4.1.8. Прогноз поступлений налога на игорный бизнес:

- на 2026 год составляет 115,9 млн. руб., что соответствует прогнозу на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, в 3,5 раза;

- на 2027 год – 115,9 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год, но выше относительно прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, в 3,5 раза;

- на 2028 год – 115,9 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет налога на игорный бизнес на 2026-2028 годы осуществлен УФНС по Ленинградской области по ставкам, установленным статьей 369 НК РФ и областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области» (с изменениями), с учетом сохранения размера налоговых ставок и количества объектов налогообложения: одного процессингового центра интерактивных ставок букмекерских контор (9,5 млн. руб. за один процессинговый центр) и 16 пунктов приема ставок букмекерской конторы (за один пункт приема ставок букмекерской конторы – 10,0 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2025 налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в сумме 79,9 млн. руб. (68,9% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

Следует отметить, что проектом федерального закона №1026189-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусмотрено, что налог на игорный бизнес будет подлежать зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100%[48].

[48] Согласно пояснительной записке к указанному проекту федерального закона до настоящего времени налогоплательщики по налогу на игорный бизнес были освобождены от уплаты налога на прибыль организаций; проектом изменений в НК РФ предполагается отмена льготы по налогу на прибыль организаций для тотализаторов и букмекеров (доходы от игровой деятельности указанных налогоплательщиков планируется обложить налогом на прибыль организаций) по полной ставке, в то время как ранее облагалась прибыль только от неосновной деятельности), поэтому дополнительно в бюджеты регионов будет поступать налог на прибыль по ставке 17% (в федеральный бюджет - по ставке 8%)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

4.1.9. Прогноз поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами:

- на 2026 год составляет 1167,4 млн. руб., что на 8,5% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 6,8%;

- на 2027 год – 1226,3 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 10,9%;

- на 2028 год – 1267,0 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 3,3%.

Налог на добычу полезных ископаемых формирует 99,7% данного доходного источника областного бюджета.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет поступлений налога на добычу полезных ископаемых (далее - НДПИ) осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2025 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых».

По данным Петростата на 01.10.2025 индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» снизился относительно аналогичного периода прошлого года на 2,4%.

По данным КЭРиИДЛО в январе-августе 2025 года объем добычи песка природного составил 93,8% к январю-августу 2024 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия – 95%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы по итогам 2025 года индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается на уровне 105%, в 2026 году – 104,8%, в 2027 году – до 103,6%, в 2028 году – до 102,6%, что частично коррелирует с прогнозируемыми темпами поступлений по данному виду доходов.

Расчет поступлений по сборам за пользование объектами водных биологических ресурсов осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2025 год.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) прогноз поступления НДПИ уменьшен на сумму 10,9 млн. руб. (или на 1,3%) исходя из оценки поступления платежей по данным доходным источникам в целом за 2025 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.10.2025 налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсам поступили в областной бюджет в сумме 729,1 млн. руб. (67,9% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

При этом налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в 2024 году в сумме 1158,8 млн. руб., что на 12,4% превысило уточненный годовой прогноз и может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

4.1.10. Прогноз поступлений государственной пошлины:

- на 2026 год составляет 292,9 млн. руб., что в 1,5 раза ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2026 года, на 17,5%;

- на 2027 год – 276,6 млн. руб. что на 5,6% ниже прогноза по законопроекту на 2026 год, и ниже прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 22,7%;

- на 2028 год – 279,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 1,2%.

Согласно пояснительной записке расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины произведен главными администраторами данного доходного источника. В областной бюджет зачисляется государственная пошлина по нормативу 100 процентов в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 БК РФ. Кроме того, в областной бюджет зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50%, либо 25 процентов.

На 01.10.2025 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 293,2 млн. руб. (68,5% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

При этом в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2024 года[49] КСП ЛО отмечала недостаточно качественное прогнозирование по данному виду доходов - на 01.11.2024 поступления по данному виду доходов составили 373,8 млн. руб. или 101,5% от уточненного годового прогноза (в ред. от 02.11.2024).

По оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2026-2028 годы увеличение действующих и установление новых видов государственной пошлины за совершение действий, связанных с пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации, за регистрационные действия в отношении транспортных средств, а также за выдачу водительского удостоверения, государственных регистрационных знаков на автомобили, свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства должны обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

[49] Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-18/2024 от 24.12.2024)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

4.2. Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2026-2028 годах представлен в таблице №8:

Таблица №8

Млн. руб.

	Оценка на 2025 год	Прогноз на 2025 год*	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год	Проект на 2028 год
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**20 098,2**	**22 059,8**	**4 505,0**	**4 542,8**	**4 525,4**
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	15 599,2	16 008,0	118,8	117,8	108,1
в том числе:					
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	9,1	13,8	41,3	40,4	30,5
Доходы от размещения средств бюджетов	15 500,0	15 907,1	0,0	0,0	0,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности	75,2	71,9	77,3	77,2	77,5
Платежи от государственных унитарных предприятий	14,9	15,1	0,0	0,0	0,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	470,6	472,7	614,1	629,4	621,8
в том числе:					
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	131,8	131,8	294,1	297,4	289,8
Платежи при пользовании недрами	52,9	53,6	14,6	14,6	14,6
Плата за использование лесов	285,9	287,3	305,4	317,4	317,4
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	211,8	580,1	153,0	153,0	153,0
в том числе:					
Доходы от оказания платных услуг (работ)	132,6	144,6	135,6	135,7	135,7
Доходы от компенсации затрат государства	79,2	435,5	17,4	17,3	17,3
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	93,3	104,9	52,1	52,1	52,1
в том числе:					
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности	61,0	50,8	41,9	41,9	41,9
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности	32,3	54,1	10,2	10,2	10,2
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	10,6	10,6	11,6	11,6	11,6
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	2 946,0	4 104,0	2 678,6	2 703,2	2 703,3
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	766,7	779,5	876,8	875,7	875,5

* согласно областному закону 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет:

- на 2026 год составляет 4505,0 млн. руб., что в 4,9 раза ниже прогноза 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года в 1,5 раза;

- на 2027 год – 4542,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,8% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 1,5 раза;

- на 2028 год – 4525,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 0,4%.

Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2026-2028 годах составят:

- поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба с увеличением доли с 59,5% в 2026 году до 59,7% в 2028 году;

- поступления прочих неналоговых доходов с сокращением доли с 19,5% в 2026 году до 19,3% в 2028 году;

- платежи при пользовании природными ресурсами с ростом доли с 13,6% в 2026 году до 13,7% в 2028 году.

4.2.1. Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности:

- на 2026 год составляет 118,8 млн. руб., что в 134,7 раза ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 11,1%;

- на 2027 год – 117,8 млн. руб. что на 0,8% ниже прогноза по законопроекту на 2026 год, и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 9,9%;

- на 2028 год – 108,1 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 8,2%.

Основную долю в прогнозируемых на 2026-2028 годы доходах от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составляют: доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных предприятий, в том числе казенных), со увеличением доли с 65% в 2026 году до 71,7% в 2028 году; доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, со снижением доли с 34,8% в 2026 году до 28,2% в 2028 году.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Необходимо отметить, что, как и в прежние годы, на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств областного бюджета. В 2024 году их доля составила 98,6% в сумме фактически поступивших доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2025 году прогнозируется в 99%.

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена методика прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»[50] размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска, покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо является одним из способов достижения целей государственной программы в сфере формирования долговой политики Ленинградской области и выполнения обязательств, связанных с привлечением государственных заимствований и управлением государственными активами.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в целях эффективного управления остатками средств, диверсификации активов и обеспечения конкурентной доходности при необходимом уровне надежности в 2026 году будет осуществляться размещение временно свободных денежных средств областного бюджета на банковские депозиты, а также проведение операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) в доходную часть областного бюджета включен прогноз поступления доходов от размещения средств бюджета в сумме 15907,1 млн. руб.

По состоянию на 01.10.2025 доходы областного бюджета от размещения средств бюджета составили в общей сумме 13313,2 млн. руб. (или 83,7% от годового прогноза на 2025 год с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI), что в 1,6 раза больше, чем поступления на 01.10.2024. Согласно

[50] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.10.2025 остатки средств бюджета составляют 83968,2 млн. руб., по состоянию на 01.01.2025 составляли 85960,5 млн. руб. – уменьшились на 2,3%.

В соответствии с частью 8 статьи 2 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%.

По мнению КСП ЛО, поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в очередном году.

На очередной год и плановый период не прогнозируются поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Ленинградской области. Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. В соответствии с частью 2.1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ если в отношении указанных государственных и муниципальных унитарных предприятий в установленном федеральным законом порядке учредителем приняты решения о ликвидации или реорганизации до 1 января 2025 года, но такие решения не исполнены до указанной даты, процедуры ликвидации или реорганизации в их отношении могут быть завершены не позднее 31 декабря 2025 года; государственные и муниципальные унитарные предприятия, в отношении которых учредителем не исполнены решения о ликвидации или реорганизации до 31 декабря 2025 года, подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа. В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)[51], продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Леноблводоканал», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

[51] https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciyareorganizaciya-gosudarstvennyh-municipalnykh-predpriyatij/

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно представленным обоснованиям прогноз доходов от ГУП «Леноблводоканал» не был сформирован в связи с осуществлением планово-убыточной деятельности. Следует отметить, что по итогам 2024 года чистая прибыль ГУП «Леноблводоканал» составила 669,0 млн. руб., по итогам 2023 года - 467,9 млн. руб., тогда как по итогам 2022 года сложился убыток в сумме 169,5 млн. руб.

На очередной год и плановый период не прогнозируются поступления процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны. При этом по кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты на 01.10.2025 отсутствуют, начислены - в сумме 42,4 тыс. руб.; сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2025 составляла 281,6 тыс. руб., на 01.10.2025 составляет 324,0 тыс. руб.

4.2.1.1. Прогноз поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации:

- на 2026 год составляет 41,3 млн. руб., что в 3 раза выше прогноза на 2025 год согласно областному закону 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 28,7%;

- на 2027 год – 40,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2026 год на 2,2% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 28,7%;

- на 2028 год – 30,5 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 24,5%.

Согласно пояснительной записке прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, осуществлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества.

В 2026 году прогнозируемый объем поступлений доходов превысит объем поступлений в 2025 году в основном за счет ожидаемого роста платежей от АО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания» и ОАО «Ленинградская областная телекомпания».

Прогнозные показатели составлены исходя из:

- представленных акционерными обществами с долей участия Ленинградской области в уставных капиталах более 50% плановых показателей прибыли на 2026-2028 годы и 25% отчислений от прибыли на дивиденды с учетом ограничений, установленных статьей 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах: согласно данным Леноблкомимущества из 5 хозяйственных обществ, с долей участия Ленинградской области более 50% и ведущих финансово-хозяйственную деятельность, планируется получение доходов в

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

областной бюджет от 3 обществ[52] (в 2026 году - 6,3 млн. руб.; в 2027 году- 4,9 млн. руб.; в 2028 году – 4,3 млн. руб.);

- среднего значения поступлений дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%, за три года, предшествующих планируемому году: на 2026 год в сумме 35,0 млн. руб., на 2027 год – 35,5 млн. руб., на 2028 год – 26,2 млн. руб.

Следует отметить, что в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество[53], поступления дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%, рассчитываются методом усреднения, тогда как согласно подпункту «б» пункта 7 Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при расчете прогноза доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, предусмотрено применение только метода прямого счета.

По состоянию на 01.10.2025 поступления в областной бюджет по данному виду доходов составили 13,8 млн. руб. (100% уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

При этом доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2024 году в областной бюджет в сумме 103,9 млн. руб., в 1,6 раза превысив уточненный прогноз.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год КСП ЛО отмечала, что сложившееся в 2024 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, несмотря на рост относительно 2020-2023 годов в целом свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области сократилось на 2 ед. в сравнении с началом 2024 года в связи с продажей акций или ликвидацией и по состоянию на 01.01.2025 составило 21 ед.

Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2025: 100% - 9 ед.; от 50% до 100% - 1 ед.; от 25% до 50% - 8 ед.; менее 25% - 3 ед.

---

[52] ООО «Учебно-курсовой комбинат», ОАО «Ленинградская областная телекомпания», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования»

[53] Утверждена распоряжением Леноблкомимущества от 19.08.2022 №1101 (в ред. от 08.12.2023)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

При этом из 10 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% (или 47,6%): 3 ед. не ведут свою финансово-хозяйственную деятельность; 2 ед. находятся в стадии ликвидации (исключения из ЕГРЮЛ).

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2024 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области[54], установлено следующее. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более. В 2024 году из 15 действовавших хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области[55], только одно общество достигло установленного критерия (80 и более баллов) оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ, от 50 до 80 баллов – 7 обществ, от 25 до 50 баллов – одно общество, менее 25 баллов – 6 обществ, что обусловлено следующими факторами:

- размер получаемой организациями прибыли не обеспечивает рентабельность активов и продаж на уровне отраслевых значений;
- получение убытков от продаж (6 (или 40%) хозяйственных обществ и и убытков до налогообложения (6 (или 40%) хозяйственных обществ).
- значение показателя «Доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов» и «Доля чистой прибыли, подлежащей распределению между участниками общества» оценивается в «0» баллов.

При этом в динамике за период 2022-2024 годы итоговые показатели 3 хозяйственных обществ улучшились, в части 9 обществ - остались неизменными, в части 3 хозяйственных обществ наблюдается снижение показателей. Согласно ответам отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области на соответствующие запросы Леноблкомимущества для включения в проект программы приватизации имущества Ленинградской области предложены принадлежащие Ленинградской области акции одного акционерного общества, иные предложения отсутствуют. Леноблкомимущество полагает необходимым поручить отраслевым органам исполнительной власти Ленинградской области дополнительно проработать вопрос целесообразности нахождения акций (долей) хозяйственных обществ в собственности Ленинградской области и дать предложения о включении акций (долей) таких хозяйственных обществ в программу приватизации имущества Ленинградской области или принятии решений об их ликвидации с учетом специфики и социальной направленности деятельности хозяйственных обществ.

---

[54] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

[55] Без учета 2 обществ-банкротов (конкурсное производство), одного общества, находящегося в процедуре добровольной ликвидации, 2 обществ, подлежащих исключению из ЕГРЮЛ по решению уполномоченного органа в соответствии со статьей 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», одного общества, которое не ведет финансово-хозяйственную деятельность

КСП ЛО отмечает необходимость проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности, прибыли и, следовательно, обеспечению ими соответствующих выплат в областной бюджет.

4.2.1.2. Прогноз доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных):

- на 2026 год составляет 77,3 млн. руб., что на 7,5% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 3,5%;

- на 2027 год – 77,2 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,1% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 2%;

- на 2028 год – 77,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 0,4%.

Прогноз по данному виду доходов подготовлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества, в том числе:

- *доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности*: на 2026 год – 57,0 млн. руб., на 2027 год – 57,0 млн. руб., на 2028 год – 57,0 млн. руб.

Согласно пояснительной записке при подготовке прогноза были учтены суммы начисленных платежей арендной платы по действующим договорам аренды; прогнозируемые суммы дополнительных или выпадающих доходов[56]; уровень собираемости арендной платы в среднем за три года, предшествующих прогнозируемому периоду; при расчете прогнозных объемов доходов от земельных участков, предоставленных в аренду государственным предприятиям, учтено переоформление права аренды указанных земельных участков на право постоянного бессрочного пользования в связи с реорганизацией государственных предприятий в государственные бюджетные учреждения с последующим закреплением имущества на праве оперативного управления;

[56] Выбытие земельных участков из арендных отношений в результате переоформления права аренды на иное право, расторжения действующих договоров аренды; банкротство арендаторов земельных участков; увеличение количества арендуемых земельных участков путем заключения новых договоров аренды по заявлениям собственников объектов недвижимости, либо посредством проведения аукционов; поступления денежных средств в порядке досудебного урегулирования задолженности; другие факторы, влияющие на размер арендной платы (изменение базовых ставок, коэффициентов, используемых при расчете арендной платы, а также размера кадастровой стоимости земельных участков)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области:* на 2026 год – 6,7 млн. руб., на 2027 год – 6,6 млн. руб., на 2028 год – 6,5 млн. руб.;

- *доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков):* на 2026 год – 13,6 млн. руб., на 2027 год – 13,6 млн. руб., на 2028 год – 14,0 млн. руб.

Согласно пояснительной записке при прогнозировании поступлений учтены:

- суммы годовой арендной платы: по действующим на момент планирования договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, либо государственного имущества казны Ленинградской области; по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, срок которых истекает в прогнозируемом периоде; за арендованное имущество казны Ленинградской области, планируемое к отчуждению в рамках приватизации; по договорам аренды имущества казны Ленинградской области, срок которых истекает в прогнозируемом периоде; по договорам аренды имущества казны Ленинградской области, планируемых к перезаключению; за государственное имущество, находящееся в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, планируемое к передаче в аренду;

- коэффициент ежегодного изменения определения величины арендной платы на недвижимое имущество путем оценки динамики за 3 последних планируемых периода; поправочный коэффициент, отражающих реальное поступление арендных платежей в прогнозируемом периоде (с учетом задолженности по арендной плате).

По состоянию на 01.10.2025 поступления в областной бюджет по данному виду доходов составили 48,1 млн. руб. (66,9% от уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

При этом, по мнению КСП ЛО, расчет прогноза поступлений по вышеуказанным видам доходов и Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2025 дебиторская задолженность сократилась относительно начала текущего финансового года на 366,9 млн. руб. (или на 21,5%) и составила 1338,1 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 0,2 тыс. руб. (или на 0,9%) и составила 17,5 млн. руб.

Так, доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2024 году в сумме 65,9 млн. руб. или 110,5% от уточненного годового прогноза, что обусловлено

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

поступлением задолженности по арендным платежам за предыдущие периоды. Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, повышение эффективности претензионно-исковой работы по взысканию дебиторской задолженности продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Кроме того, повышение темпов и объемов ввода в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, также является резервом дополнительных поступлений по данному виду доходов. Риском снижения объема доходов может является непрогнозируемое выбытие имущества из состава арендуемого имущества казны в связи с его приватизацией (продажей), в том числе с учетом постоянного пополнения перечня областного имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период. Вместе с тем резервами увеличения объема доходов от аренды имущества, составляющего казну Ленинградской области, являются заключение новых договоров аренды, а также своевременная актуализация перерасчета арендной платы.

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2024 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области[57] установлено следующее. По данным реестра государственного имущества Ленинградской области за 206 государственными учреждениями и 4 государственными унитарными предприятиями на праве оперативного управления и хозяйственного ведения на 01.01.2025 закреплено 18158 объектов недвижимости. Процент неиспользуемого правообладателями недвижимого регионального имущества за 2024 год практически остался на уровне предыдущего отчетного периода - 5,7%.

В отчетном периоде почти во всех отраслях Ленинградской области наблюдается замедление темпов работы по оптимизации состава имущества государственных учреждений и предприятий:

- максимальное количество неиспользуемых объектов недвижимости в абсолютном выражении (1679 ед.) зафиксировано в отношении ГУП «Леноблводоканал», в том числе объекты ливневой канализации и общественные колодцы (суммарно – 1026 ед.); Леноблкомимуществом ранее направлялось предложение в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области более детально проработать вопрос по реализации полномочий по организации нецентрализованного холодного водоснабжения (общественные колодцы, скважины, каптажи); в отношении объектов ливневой канализации проводится совместная работа по передаче таких объектов в муниципальную собственность, в том числе в судебном порядке, так как организация благоустройства, оборудование и поддержание надлежащего состояния стоков

[57] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

ливневых вод в населенных пунктах должны осуществляться органами местного самоуправления;

- наибольший процент неиспользуемого имущества (31,8%) зафиксирован в отношении учреждений, подведомственных Управлению делами Правительства Ленинградской области, что обусловлено уменьшением общего числа закрепленных объектов в связи с реорганизацией ГУП «Недвижимость» при сохраняемом количестве неиспользуемых объектов, ранее переданных из федеральной собственности, ввиду того, что работа по передаче в муниципальную собственность и в федеральную собственность занимает длительный временной период;

- в связи с закреплением за ГБУ «Центр патриотического воспитания» переданных в собственность Ленинградской области от Минобороны России объектов, находящихся в неудовлетворительном состоянии, высокая доля неиспользуемого имущества (28,6%) наблюдается в отношении комитета по молодежной политике Ленинградской области; часть вышеуказанных объектов предполагается вовлечь в реконструкцию с целью использования в уставной деятельности, иные - списать или передать в муниципальную собственность;

- не изменилась ситуация с неиспользуемыми объектами, находящимися на балансе учреждений, подведомственных комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (27%); затяжной характер подготовительных мероприятий позволил в 2024 году лишь подготовить передачу в аренду здания Калищенской железной дороги (г. Сосновый Бор) и продажу 3 объектов усадьбы «Утешение» (Кингисеппский муниципальный район);

- доля неиспользуемого имущества в отчетном периоде в отношении учреждений физической культуры и спорта составила 25,3%; за счет проведенных мероприятий по списанию переданных ранее из муниципальной собственности и находящихся в неудовлетворительном состоянии объектов, долю неиспользуемого имущества в отрасли удалось снизить на 10%; работы по списанию объектов с целью последующего возведения объектов спортивной инфраструктуры, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, будут продолжены;

- продолжена работа по вовлечению в хозяйственный оборот и списанию имущества ликвидируемого Ленинградского областного казенного предприятия «Ленобллесхоз», подведомственного комитету по природным ресурсам Ленинградской области; учитывая большие объемы находящегося на балансе предприятия имущества, в 2024 году списано и продано 15% неиспользуемых объектов;

- несмотря на проведение в отчетном году мероприятий по ремонту или списанию имущества, находящегося в неудовлетворительном состоянии, станциями по борьбе с болезнями животных, подведомственными Управлению ветеринарии, выявление новых неиспользуемых объектов, требующих проведения капитального ремонта для дальнейшего использования в уставных целях, повлекло увеличение доли неиспользуемого имущества в данной отрасли до 8,2%;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) доля неиспользуемого имущества в отчетном периоде сохранилась на уровне прошлого года и в среднем составила 5,6%; учитывая, что около более 2/3 неиспользуемого имущества социальной сферы предполагается либо отремонтировать для использования в уставной деятельности, либо списать, а указанные направления требуют значительных финансовых ресурсов, мероприятия проводятся в небольших объемах и перечни неиспользуемого имущества ежегодно пополняются новыми позициями;

- отмечается активизация проводимой работы по оптимизации состава государственного имущества, находящегося на балансе предприятий и учреждений, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; в течение 2024 года организованы торги по передаче в аренду или продаже 9 объектов, по итогам аукционов вовлечены в хозяйственный оборот 6 объектов; поданы иски в суды по вопросам передачи 3 объектов инфраструктуры в муниципальную собственность; в результате проведенных мероприятий процент неиспользованного имущества в дорожной отрасли снизился до 3,7%; основным направлением вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества по итогам 2024 года определено списание - 47% (ранее 64% не используемых объектов планировалось продать);

- невысокие показатели доли неиспользуемого имущества установлены в отношении учреждений комитета по культуре и туризму - 2,7%, комитета по охране, контролю и регулированию объектов животного мира - 2,3%.

По результатам проведенного анализа мероприятий по оптимизации состава государственного имущества Ленинградской области, находящегося на балансе областных учреждений и предприятий, Леноблкомимущество отмечает следующую структуру планируемых к осуществлению мер по вовлечению в хозяйственный оборот или списанию неиспользуемого государственного имущества Ленинградской области: максимальное количество объектов предполагается списать - 78,9%; сократилась доля планируемых к продаже объектов с 14% до 10,4%; планируется проведение работ по капитальному ремонту в 5% объектов; передача в муниципальную собственность, удовлетворение потребностей других областных организаций в дополнительных площадях - 4,6% объектов; передача во временное владение и (или) пользование - 1,1%.

По итогам оценки оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны Ленинградской области установлено следующее.

Критерием оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны является их использование для реализации функций и полномочий органов государственной власти. В случае если объекты недвижимого имущества казны не используются для указанных целей, в отношении таких объектов рекомендуется принять решение: о передаче из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность; о приватизации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2024 году в хозяйственный оборот вовлечен 1 объект казны путем приватизации (продажи). Кроме того, в 2024 году проведено списание 1 объекта, в отношении 4 объектов недвижимого имущества казны, находящихся в неудовлетворительном состоянии, принято решение о списании и ликвидации.

По состоянию на 01.01.2025 состав объектов недвижимости имущественной части казны (за исключением земельных участков и объектов, поступающих в казну для дальнейшего закрепления за предприятиями и учреждениями на основании решений Правительства Ленинградской области), представлен в следующей таблице:

Таблица №9

Группа	Количество, ед.	
	в 2023 году	в 2024 году
Объекты, переданные во временное владение и (или) в пользование	60	59
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по подготовке к продаже	25	38
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот либо по передаче на иной уровень публичной собственности	48	22
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по списанию	24	26
Итого	**157**	**145**

4.2.2. Прогноз поступлений платежей при пользовании природными ресурсами:

- на 2026 год составляет 614,1 млн. руб., что на 29,9% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, в 1,5 раза;

- на 2027 год – 629,4 млн. руб., что на 2,5% выше прогноза по законопроекту на 2026 год и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, в 1,6 раза;

- на 2028 год – 621,8 млн. руб., что ниже на 1,2% прогноза по законопроекту на 2027 год.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника.

Расчет поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществлен с учетом пункта 3 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2024 №488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской

Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году», согласно которому с 1 января 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов (в 2025 году - 40 процентов).

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами произведен комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Расчет планируемых годовых объемов поступлений платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения осуществлен исходя из размеров указанной платы, а также среднего количества геологических отчетов, представленных для проведения государственной экспертизы запасов. Размер платы за проведение государственной экспертизы запасов определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 №335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение».

Расчет планируемых поступлений сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения осуществлен исходя из его уплаты всеми участниками конкурсов (аукционов) в соответствии с Порядком определения суммы сбора за участие в аукционах на право пользования участками недр[58].

При этом КСП ЛО отмечает, что на 01.10.2025 поступления по данному виду составили 55,0 млн. руб., на 2,6% превысив прогноз с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI, что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования по данному виду доходов.

Плата за использование лесов рассчитана комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из положений Лесного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с БК РФ, согласно которому в областной бюджет зачисляется плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, а также плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, – по нормативу 100 процентов.

[58] Утвержден приказом Минприроды России №756, Роснедр №12 от 15.10.2021

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

По результатам анализа представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области обоснований прогноза поступлений от платы за использование лесов КСП ЛО отмечает отсутствие детальных расчетов с использованием формул и алгоритмов, установленных в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области[59], а также информации об оценке ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, также предусмотренной данной методикой. Так, в 2024 году плата за использование лесов поступила в сумме 303,1 млн. руб. или 112,6% от годового прогноза, что обусловлено в основном поступлением задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2025 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов уменьшилась на 239,0 млн. руб. (или на 2,3%) относительно 01.01.2025 и составила 10128,5 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 7,2 млн. руб. (или на 29,9%) и составила 16,9 млн. руб.

Таким образом продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

4.2.3. Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:

- на 2026 год составляет 153,0 млн. руб., что в 3,8 раза ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 1,1%;

- на 2027 год – 153,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 1,1%;

- на 2028 год – 153,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год.

В общей сумме доходов областного бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства наибольший удельный вес (около 89%) занимают доходы от оказания платных услуг (работ).

Согласно пояснительной записке доходы от оказания платных услуг (работ) рассчитаны с учетом положений БК РФ, согласно которым в областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление

[59] Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 01.08.2024 №2147

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольший объем доходов (91,6%) планируется получить от оказания платных услуг подведомственными казенными учреждениями комитета по природным ресурсам Ленинградской области и комитета по здравоохранению Ленинградской области.

В обоснованиях прогноза по данному виду доходов, представленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области и комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области, отсутствуют детальные расчеты с использованием соответствующих формул и алгоритмов, установленных в методиках прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главными администраторами которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области и комитет по здравоохранению Ленинградской области.

Доходы от платных услуг поступили на 01.10.2025 в сумме 97,3 млн. руб. или 67,3% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI). В 2024 году доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в сумме 199,1 млн. руб. или 140,1% от уточненного годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2025 дебиторская задолженность по доходам от оказания платных услуг (работ) увеличилась относительно начала текущего года на 7,6 млн. руб. (или на 24,3%) и составила 38,9 млн. руб., просроченная задолженность составила 0,55 тыс. руб. (на 01.01.2025 составляла 69,9 тыс. руб.).

В соответствии с пояснительной запиской доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер.

Доходы от компенсации затрат государства поступили на 01.10.2025 в сумме 451,2 млн. руб. или 103,6% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI), что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов.

КСП ЛО ранее отмечала, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчеты прогноза в связи с отсутствием системного характера

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

его поступления (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), что не в полной мере соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала текущего финансового года на 28,7 млн. руб. (или на 6,7%) и составила 457,4 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность сократилась на 72,6 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составила 144,1 млн. руб.

4.2.4. Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов:

- на 2026 год составляет 52,1 млн. руб., что в 2 раза ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 18,9%;

- на 2027 год – 52,1 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 18,9%;

- на 2028 год – 52,1 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозные показатели поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составлены исходя из расчетов Леноблкомимущества и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Расчет прогнозных показателей на 2026-2028 годы произведен Леноблкомимуществом на основе заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Прогнозный расчет комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области учитывает оплату подрядчиками стоимости возвратных материалов, полученных при проведении работ на автомобильных дорогах в соответствии с условиями государственных контрактов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

На 01.10.2025 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в сумме 93,8 млн. руб. при первоначальном прогнозе в 43,8 млн. руб. Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» планируется увеличение прогноза на 61,1 млн. руб. до 104,9 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов. Так, доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году поступили в сумме 150,0 млн. руб., в 2,4 раза превысив уточненный годовой прогноз.

Как уже было отмечено, Методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам. При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно начала финансового года на 4,0 млн. руб. (или на 2,9%) и составила 133,4 млн. руб., из них просроченная задолженность не изменилась и составила 11,1 млн. руб.

4.2.5. Прогноз доходов от административных платежей и сборов:

- на 2026 год составляет 11,6 млн. руб., что на 9,4% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и прогноза на плановый период 2026 года;
- на 2027 год – 11,6 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 9,4%;
- на 2028 год – 11,6 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год.

В сумму доходов от уплаты административных платежей и сборов, поступающих в областной бюджет, входят следующие платежи: сборы за технический осмотр самоходной техники (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю); плата, взимаемая при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области). На 01.10.2025 поступления по данному виду доходов составили 9,3 млн. руб. или 80,2% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI). При этом в 2024 году доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 12,6 млн. руб. или 138,2% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

4.2.6. Прогноз поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба:

- на 2026 год составляет 2678,6 млн. руб., что в 1,5 раза ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, в 1,7 раза;

- на 2027 год – 2703,2 млн. руб., что на 0,9% выше прогноза по законопроекту на 2026 год и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, в 1,7 раза;

- на 2028 год – 2703,3 млн. руб., что в основном соответствует прогнозу по законопроекту на 2027 год.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба составлен главными администраторами доходов – федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом положений статьи 46 БК РФ.

Согласно пояснительной записке сокращение прогнозируемого объема поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2026 году относительно прогноза поступлений в 2025 году в основном обусловлено снижением прогноза поступления пеней, установленных НК РФ, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 46 БК РФ (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области), а также платежей в целях возмещения причиненного ущерба (убытков).

При этом согласно приложению 8 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в Ленинградской области прогнозируются в следующих размерах: в 2026 году – 922,3 млн. руб., в 2027 году – 959,3 млн. руб., в 2028 году – 997,7 млн. руб., тогда как в законопроекте прогноз по данному виду доходов составляет: в 2026 году – 618,9 млн. руб., в 2027 году – 643,6 млн. руб., в 2028 году – 643,6 млн. руб.

Как и в предшествующие периоды, в общей сумме поступлений в областной бюджет наибольший удельный вес (около 72%) занимают денежные взыскания

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения[60].

На 01.10.2025 штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 3350,7 млн. руб. или 81,6% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI). В 2024 году штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 3447,9 млн. руб. и в 2,2 раза превысили уточненный годовой прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов. Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов: на 01.07.2025 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно начала финансового года на 80,2 млн. руб. (или на 2,9%) и составила 2687,6 млн. руб., из них просроченная задолженность сократилась относительно начала финансового года на 139,9 млн. руб. (или на 14,9%) и составила 799,7 млн. руб.

Основную долю дебиторской задолженности на 01.07.2025 составляет задолженность в части:

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме 1459,5 млн. руб. (54,3%);

- платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных денежных средств, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сумме 551,4 млн. руб. (20,5%), в том числе просроченная задолженность в сумме 534,1 млн. руб.;

- административных штрафов, установленных главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, в сумме 194,6 млн. руб. (7,2%; снижение относительно 01.01.2025 на 2,9%), в том числе просроченная задолженность в сумме 108,9 млн. руб. (снижение относительно 01.01.2025 в 1,5 раза).

---

[60] Проектом федерального закона №1026189-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» предусматривается уточнение редакции пункта 3 статьи 46 БК РФ в части сохранения зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации 100 процентов доходов от штрафов за нарушение правил дорожного движения по делам, рассмотренным судами и комиссиями по делам несовершеннолетних на основании материалов, представленных органами прокуратуры, исполнительными органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации региональных полномочий, а также рассмотренных исполнительными органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации региональных полномочий

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

4.2.7. Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов:

- на 2026 год составляет 876,8 млн. руб., что на 12,5% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года, на 14,6%;

- на 2027 год – 875,7 млн. руб., что на 0,1% ниже прогноза по законопроекту на 2026 год и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года, на 14,6%;

- на 2028 год – 875,5 млн. руб., что ниже на 0,1% прогноза по законопроекту на 2027 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых доходов включает, в основном, доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Необходимо отметить, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите населения Ленинградской области[61], и Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, прогноз прочих неналоговых доходов на очередной год и плановый период не осуществляется, прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших доходов.

Вместе с тем в реестре источников доходов областного бюджета указанными ГАБС отражен расчет прогнозных поступлений по данному виду доходов на 2026-2028 годы, в связи с чем необходимо привести вышеуказанную методику в соответствие с фактическим алгоритмом расчета поступлений.

На 01.10.2025 прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 575,5 млн. руб. или 73,8% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI). В 2024 году прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в сумме 738,1 млн. руб. или 107,7% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

[61] Утверждена приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 02.11.2022 №04-64

4.3. Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Безвозмездные поступления:

- на 2026 год составляют 21477,1 млн. руб., что на 10,2% ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и на 2,5% ниже прогноза на плановый период 2026 года;

- на 2027 год – 21921,3 млн. руб., что на 2,1% выше прогноза по законопроекту на 2026 год, и ниже прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 2,5%.

В структуре безвозмездных поступлений в 2026-2028 годах 100% приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2026 год субсидии составляют 72,8%, субвенции – 16,7%, иные межбюджетные трансферты – 10,5%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения.

5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Проект областного закона по расходам сформирован:

- на 2026 год в сумме 309886,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 0,8% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) – на 20,9%;

- на 2027 год в сумме 307794,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 0,7% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 16%;

- на 2028 год в сумме 294861,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 4,2%.

Снижение общего объема расходов к 2028 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений. Вместе с тем в части расходов только за счет средств областного бюджета также наблюдается снижение к 2028 году.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КСП ЛО обращает внимание, что с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области в среднем за год в 2026 году наблюдается сокращение бюджетных ассигнований областного бюджета относительно объема бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 5,9%.

Следует отметить, что согласно реестру расходных обязательств на 01.05.2025 оценка стоимости расходных обязательства Ленинградской области на 2026 год составляет 258365,4 млн. руб., что значительно меньше объемов бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным представлять в составе материалов к проекту областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период реестр расходных обязательств на соответствующий период с целью определения обоснованности планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам Ленинградской области.

Следует отметить, что исполнение областного бюджета Ленинградской области по расходам прогнозируется в общей сумме 295505,0 млн. руб. или 94,6% от объема бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на 2026 год в сумме 28708,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 4,3%, и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года – в 1,5 раза;

- на 2027 год в сумме 29372,5 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 2,3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 1,5 раза;

- на 2028 год в сумме 25620,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 12,8%.

Законопроектом предусмотрено исполнение 10 видов публичных нормативных обязательств за счет средств федерального бюджета в 2026 году – в сумме 3503,4 млн. руб., в 2027 году – 3606,9 млн. руб. За счет средств областного бюджета предусмотрено исполнение 99 публичных нормативных обязательств в 2026 году – в сумме 25204,6 млн. руб., в 2027 году – 25765,6 млн. руб., в 2028 году – 25620,1 млн. руб.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрено в отношении 22 главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области, основная доля бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрена комитету по социальной защите населения Ленинградской области: в 2026 году – 97,2%, в 2027 году – 97,3%, в 2028 году – 97,3%.

По результатам выборочного анализа обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) на 2026 год комитета по социальной защите населения Ленинградской области следует отметить, что в течение 2026 года потребуется уточнение бюджетных ассигнований на выплату пособий, компенсации, оказание мер социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам.

Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на формирование дорожного фонда Ленинградской области:

- на 2026 год в сумме 32811,7 млн. руб. (10,6% от общего объема расходов), что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 6,4% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года – на 5,6%;

- на 2027 год в сумме 27511,2 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 16,2% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 0,5%;

- на 2028 год в сумме 18969,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 1,5 раза.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области предусмотрены за счет средств областного бюджета в 2026 году в сумме 21603,6 млн. руб. (65,8% от общего объема средств дорожного фонда); в 2027 году - в сумме 18867,3 млн. руб. (68,6%), в 2028 году - в сумме 18969,0 млн. руб. (100%).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2026-2028 годы соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области».

Размер бюджетных ассигнований дорожного фонда, направляемых на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения, частных автомобильных дорог) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, составит в 2026 году – 5% от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов областного бюджета Ленинградской области от акцизов на автомобильный

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет Ленинградской области, а также транспортного налога, в 2027 году – 5%, в 2028 году – 5%, что соответствует требованиям пункта 8 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области[62] и пункта 4.1 статьи 179.4 БК РФ.

Законопроектом предусмотрен следующий размер резервного фонда Правительства Ленинградской области и резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов:

- на 2026 год в сумме 2100,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 1,6 раза и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года – в 6,6 раза;

- на 2027 год в сумме 2100,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 5,3 раза;

- на 2028 год в сумме 2100,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год КСП ЛО отмечала, что в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС распределены средства резервного фонда на сумму 1599,3 млн. руб. (в 2023 году – на сумму 988,5 млн. руб.; в 2022 году – на сумму 886,6 млн. руб.), нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 1654,6 млн. руб. (в 2023 году – 246,8 млн. руб.; в 2022 году – 264,1 млн. руб.), что может свидетельствовать о том, что отдельными ГРБС (органами местного самоуправления) недостаточно качественно определялись объемы запрашиваемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Фактически предоставлены средства в сумме 1471,7 млн. руб. (92% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 45% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2024 год) (в 2023 году – 966,8 млн. руб.; в 2022 году – 857,6 млн. руб.).

[62] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2012 №78

Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 127,6 млн. руб. (в 2023 году – 21,7 млн. руб.; в 2022 году – 29,0 млн. руб.) (наибольшая доля сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области), что в основном обусловлено фактической потребностью, экономией по результатам конкурсных процедур и неисполнением подрядчиками условий заключенных контрактов.

КСП ЛО ранее рекомендовала принять меры по повышению качества планирования объемов бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области и совершенствованию процесса обоснования объемов предоставляемых средств резервного фонда Правительства Ленинградской области, что сохраняет свою актуальность.

Так, Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[63] методы планирования бюджетных ассигнований на формирование резервных фондов и средств иным способом зарезервированных в составе областного закона об областном бюджете Ленинградской области, детальные особенности и требования к их обоснованию не предусмотрены, что значительно снижает прозрачность их формирования.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях оперативного распределения дополнительных средств при выявлении рисков неисполнения установленных целевых показателей повышения заработной платы «указных» категорий работников по итогам ведомственного мониторинга в связи с изменением прогнозной оценки среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Ленинградской области, которая используется для мониторинга заработной платы, в соответствии с официальными ежеквартальными сведениями Росстата и уточнением Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области:

- на 2026 год в сумме 2000,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 4 раза,

- на 2027 год в сумме 2000,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год,

[63] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- на 2028 год в сумме 2000,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в связи с отсутствием информации о софинансировании из федерального бюджета:

- на 2026 год в сумме 3233,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 16,7 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 36,4%,
- на 2027 год в сумме 9500,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год в 2,9 раза и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 12,5 раза,
- на 2028 год в сумме 20000,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 2,1 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Ленинградской области:

- на 2026 год в сумме 3000,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 1,5 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года в 23,1 раза,
- на 2027 год в сумме 3000,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 7,3 раза,
- на 2028 год в сумме 8000,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 2,7 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта в целях возможности оперативного решения вопросов, возникающих в течение года при реализации мероприятий по

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

восстановлению новых территорий*:*

- на 2026 год в сумме 1200,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 123,7 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года в 2,4 раза,

- на 2027 год в сумме 1200,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 18,1%,

- на 2028 год в сумме 1200,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения восстановления прав граждан – участников долевого строительства - на 2026 год в сумме 500,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 3,7 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения мероприятий по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в собственности Ленинградской области, к приему укрываемых - на 2026 год в сумме 200,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 1,9 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований для финансового обеспечения мероприятий по созданию, модернизации и развитию государственных информационных систем Ленинградской области:

- на 2026 год в сумме 600,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 2,1 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года в 5,9 раза,

- на 2027 год в сумме 600,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027

года в 1,5 раза,

- на 2028 год в сумме 600,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

Следует отметить, что общий размер резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных бюджетных ассигнований на 2026 год составляет 12833,0 млн. руб. или 4,1% от общего объема бюджетных ассигнований на 2026 год (в первоначальной редакции областного бюджета от 20.12.2024 №178-оз доля указанных бюджетных ассигнований составляла 7,4% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025 год).

В целом в разрезе разделов структура расходов областного бюджета в 2026-2028 годах существенно не изменится. По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2026 году - 58,7% (в 2027 году - 56,5%, в 2028 году - 54%), из которых: образование – в среднем 20,5%, социальная политика - 24,1%, здравоохранение – 8,4%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 17,8%; на общегосударственные вопросы – 12,3%.

Следует отметить, что складывающиеся на 2026 год темпы роста объема расходов на социально-культурную сферу (по сравнению с ожидаемым исполнением по расходам в 2025 году) составили 106,9%, что выше прогнозного значения показателя индекса потребительских цен в среднем на 2026 год (105,4% - базовый вариант), предусмотренного Прогнозом СЭР ЛО на 2026-2028 годы.

Снижение объема бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год наблюдается по 6 разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 5222,6 млн. руб. или на 23,5%); «Национальная экономика» (на 2789,0 млн. руб. или на 4,2%) и «Здравоохранение» (на 3049,0 млн. руб. или на 9,5%).

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год наблюдается по 8 разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделу «Общегосударственные вопросы» (на 4658,5 млн. руб. или на 19,2% за счет увеличения зарезервированных средств), «Культура, кинематография» (на 1522,7 млн. руб. или на 21,8% в основном за счет увеличения расходов на мероприятия в рамках адресной инвестиционной программы Ленинградской области) и «Социальная политика» (на 2898,7 млн. руб. или на 4,1%).

При этом с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области увеличение объема бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год наблюдается только по 4 разделам.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2026 году по 13 разделам (из них наибольшее – по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 11784,8 млн. руб. или в 1,7 раза) и разделу «Социальная политика» (на сумму 13355,3 млн. руб. или на 22,1%), снижение по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на сумму 26,8 млн. руб. или 6,9%.

По состоянию на 01.10.2025 утвержденные бюджетные назначения по расходам (сводная бюджетная роспись на 01.10.2025) исполнены на общую сумму 210547,1 млн. руб. (или на 70,3%). Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам по 5 разделам (от 74,1% до 84,9%), ниже среднего уровня – по 9 разделам (от 0% до 69,6%). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2025 сложился по разделам «Общегосударственные вопросы» (46,5%); «Обслуживание государственного и муниципального долга» (0%).

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области по разделам классификации расходов в 2024 - 2028 годах отражен в Приложении №1 к настоящему Заключению.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета (далее - ГРБС) в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год 26 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 4566,9 млн. руб. (или на 23,7%) в основном в связи с увеличением зарезервированных средств; комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 2215,5 млн. руб. (или на 3,7%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 3660,2 млн. руб. (или на 7,5%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1566,1 млн. руб. (или на 5%) и комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 960,8 млн. руб. (или на 42,2%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено сокращение на 2026 год бюджетных ассигнований 17 ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по строительству Ленинградской области на сумму 9795,6 млн. руб. (или в 1,7 раза), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 4723,1 млн. руб. (или в 1,4 раза).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года законопроектом предусмотрено

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

увеличение бюджетных ассигнований в 2026 году в части 41 ГРБС (из них наибольшее увеличение в части комитета финансов Ленинградской области на сумму 10618,1 млн. руб. или в 1,8 раза, комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 12759,0 млн. руб. или на 32,4%), сокращение - в части комитета по строительству Ленинградской области в сумме 171,0 млн. руб. (или на 1,2%).

Детальные причины отмеченных изменений в пояснительной записке к законопроекту не отражены.

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2026 году – 19,9%, в 2027 году – 19,9%, в 2028 году – 19,9%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2026 году – 12,5%, в 2027 году – 12,2%, в 2028 году – 11,5%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2026 году – 16,8%, в 2027 году – 17,4%, в 2028 году – 16,5%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в 2026 году – 10,6%, в 2027 году – 8,9%, в 2028 году – 6,4%).

На 01.10.2025 бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне выше среднего 20 ГРБС, ниже среднего – 23 ГРБС; 6 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам ниже 60% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2025: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (56,2%), комитет финансов Ленинградской области (48,5%), комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (48,9%), комитет Ленинградской области по обращению с отходами (27,2%), комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (исполнение отсутствует), комитет по строительству Ленинградской области (46,2%).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2025 года отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено следующими причинами: исполнение бюджетных назначений по расходам планируется в последующие периоды 2025 года, в том числе в связи с планированием заключения контрактов в последующие периоды 2025 года, а также в связи с условиями заключенных контрактов (оплата по факту выполненных работ) и соглашений; отсутствие потребности (фактическая потребность), в том числе в связи с отсутствием решений об использовании средств; отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с условиями заключенных муниципальных контрактов, необходимостью внесения изменений в существенные условия муниципальных контрактов, отсутствием заключенных муниципальных контрактов (проведение конкурсных процедур).

Правительство Ленинградской области постановлением от 19.08.2025 №720 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2025 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств,

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз. Результаты исполнения областного бюджета за I полугодие 2025 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 20.12.2024 №178-оз, некоторыми ГРБС.

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) и результатов структурных элементов государственных программ Ленинградской области (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

С учетом уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2025 необходимо отметить, что основная доля расходов (более 40%) ожидается в 4 квартале текущего года в части 7 ГРБС (в основном в части вышеотмеченных ГРБС с исполнением расходов на уровне менее 60%).

По итогам 2024 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95% в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 68,5% (в 2020 году – 77,5%; в 2021 году – 70,3%; в 2022 году – 76,8%; в 2023 году – 53,8%) (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 76,5% от бюджетных ассигнований); комитета по строительству Ленинградской области – 90,8% (в 2020 году – 95%; в 2021 году – 88,9%; в 2022 году – 91%; в 2023 году – 80,5%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,9% (в 2023 году – 95,6%); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 88% (в 2023 году – 93,3%); комитета финансов Ленинградской области – 51,7% (в 2023 году – 95,3%); Леноблкомимущества – 90% (в 2023 году – 98,6%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2024 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (97,4%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (96,8%).

В 2024 году 9 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2024 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями, из них значительная доля расходов, осуществленных в декабре 2024 года, сложилась в части: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (36,1%, в декабре – 21,4%); КЭРиИДЛО (37,2%, в декабре – 22,2%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (49,2%, в декабре – 22,7%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (35,2%, в декабре – 19%); комитета по строительству Ленинградской области (35,3%, в декабре – 20,8%). При этом из указанных 9 ГРБС бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 90,8%, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области – на уровне 94,9%.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КСП ЛО отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов областного бюджета и, соответственно, сокращения «переходящих» остатков средств областного бюджета.

Так, по данным комитета финансов Ленинградской области в 2024 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году (в том числе в части специальных расходов), на общую сумму 832,3 млн. руб. 8 ГРБС, что на 8,3% меньше, чем в 2023 году (908,0 млн. руб.), из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области - на сумму 429,6 млн. руб. (51,6% от общей суммы увеличения); комитету по строительству Ленинградской области - на сумму 387,2 млн. руб. (46,5%). Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 383,6 млн. руб. (46,1% от бюджетных ассигнований) (в 2023 году - 771,7 млн. руб. или 85%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатков, так и проблемах в процессе их использования: 4 ГРБС исполнены бюджетные назначения на уровне 100%; 4 ГРБС – на уровне менее 95%, в том числе: комитетом по строительству Ленинградской области (54,1%); комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (73,3%); комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (73,6%); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (37,6%).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2024 год КСП ЛО предложено рассмотреть вопрос об установлении общих сроков, в том числе предельных (с возможностью продления в определенных случаях), для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

С учетом исполнения бюджетных назначений за 2024 год и за девять месяцев 2025 года требует дополнительного анализа увеличение бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области и комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2024-2028 годы по ГРБС представлен в Приложении №2 к настоящему Заключению.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований (в представленных обоснованиях бюджетных ассигнований отсутствуют расчеты и пояснения к ним в отношении соответствующих объемов бюджетных ассигнований, что не позволяет провести объективный анализ используемых подходов к планированию указанных объемов бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы), а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным.

В то же время, материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков бюджетного планирования бюджетных ассигнований некоторыми ГРБС. КСП ЛО в заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2025-2027 годы обращала внимание на то, что ряд вносимых изменений направлены на корректировку неточностей в планировании бюджетных ассигнований, например: уточнение численности соответствующих получателей социальных выплат, различных субсидий и субвенций, отсутствие потребности.

КСП ЛО с учетом актуальности обозначенных в данном разделе рисков и недостатков, считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Также, по мнению КСП ЛО, целесообразно разработать комплекс мер по развитию механизма учета действующих и принимаемых обязательств при планировании расходов областного бюджета, включая нормативное регулирование и методологическое сопровождение ГРБС.

Кроме того, необходимо принять меры по снижению рисков планирования бюджетных ассигнований на плановый период при низком кассовом исполнении в текущем финансовом году и (или) при отсутствии достаточных оснований объемов расходных обязательств на реализацию планируемых мероприятий.

В разрезе видов расходов законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год по 4 видам расходов, из них наибольшее в абсолютном выражении – по виду расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (на сумму 4227,2 млн. руб. или на 24,2%), в

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

относительном выражении – по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (на сумму 92,6 млн. руб. или в 1,3 раза в связи с привлечением в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области бюджетных кредитов).

Сокращение объема бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год наблюдается по 4 видам расходов: из них наибольшее в абсолютном выражении – по виду расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на сумму 3014,6 млн. руб. или на 4,6%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026-2028 годы занимают межбюджетные трансферты – 31,4% (в 2027 году – 30,9%, в 2028 году – 28,4%), иные бюджетные ассигнования – 13,2% (в 2027 году – 14,7%, в 2028 году – 19,7%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 20% (в 2027 году – 19,3%, в 2028 году – 17,6%), социальное обеспечение и иные выплаты населению – 14,9% (в 2027 году – 15,2%, в 2028 году – 14,1%).

Необходимо отметить, что на 01.10.2025 исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне менее 60% сложилось в части видов расходов: «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» - 56,7%; «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» - 49,7% и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 0%.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025-2028 годы в разрезе видов расходов представлен в Приложении №3 к настоящему Заключению.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем в 2026 году на сумму 6477,1 млн. руб. (на 0,8% меньше объемов бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025 году согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2025), в 2027 году – 5462,9 млн. руб., в 2028 году – 5453,5 млн. руб.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2026 году запланирована комитету цифрового развития Ленинградской области в сумме 3730,9 млн. руб. (57,6% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 1128,9 млн. руб. (17,4%), комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области в сумме 1010,6 млн. руб. (15,6%).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Вместе с тем согласно сводному реестру планов информатизации[64] органов исполнительной власти Ленинградской области[65] на 2026 год объем бюджетных ассигнований на реализацию данных планов в 2026 году составляет 6787,0 млн. руб., в том числе 1502,0 млн. руб. комитету цифрового развития Ленинградской области; 1278,1 млн. руб. комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; 3069,8 млн. руб. комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области.

Необходимо отметить, что планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения Ленинградской области на 2026-2028 годы осуществлено в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», Федеральным законом от 30.11.2024 №422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

- в 2026 году в сумме 9832,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 8,3% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2026 год на 2%;

- в 2027 году в сумме 10654,3 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 8,4% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2027 год на 2%;

- в 2028 году в сумме 10654,3 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

При расчете размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области на 2026-2028 годы учтены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2026 год – 1,891; на 2027 год – 2,049; на 2028 год – 2,049. В то же время проектом федерального закона о бюджете

---

[64] Мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами исполнительной власти Ленинградской области, в том числе подведомственными им учреждениями (Порядок координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641)

[65] Согласно Правилам подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области и отчетов об их выполнении, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641, исполнительные органы на основании утвержденных планов информатизации направляют в комитет финансов Ленинградской области предложения по финансированию мероприятий по информатизации в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; финансированию за счет средств областного бюджета Ленинградской области подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации

Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (проект №1026185-8) предусмотрены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2026 год – 1,884; на 2027 год – 2,007; на 2028 год – 2,144.

Таким образом, с учетом вышеуказанной информации размер страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области в 2026-2028 годах предварительно должен составить: в 2026 году – 9796,3 млн. руб., в 2027 году – 10435,9 млн. руб., в 2028 году – 11148,3 млн. руб., что не соответствует предусмотренному законопроектом объему бюджетных ассигнований на указанные цели:

Таблица №10

№ п/п	Наименование показателя	Источник данных	2026 год	2027 год	2028 год
1	Численность застрахованных неработающих граждан на 01.01.2025 года (чел.)	Отчетная форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2025 (письмо ТФОМС ЛО от 03.04.2025 № 01-05/2548)	826 989	826 989	826 989
2	Тариф на ОМС неработающего населения в Российской Федерации (руб.)	ст.1 Федерального закона №354-ФЗ от 30.11.2011 (в ред. от 05.12.2022 №473-ФЗ)	18 864,6	18 864,6	18 864,6
3	Коэффициент дифференциации	Приложение 5 к проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	0,3333	0,3333	0,3333
4	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	Пункт 2 части 2 статьи 6 проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	1,884	2,007	2,144
5	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в Ленинградской области (руб.)	гр.5=стр.2*стр.3*стр.4	11 845,8	12 619,2	13 480,6
6	**Сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения (млн. руб.)**	**гр.6=стр.1*стр.5**	**9796,3**	**10435,9**	**11148,3**

Следует отметить, что требуют дополнительного обоснования объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 117,1 млн. руб. на 2026 год, в сумме 110,1 млн. руб. на 2027 год, в сумме 110,8 млн. руб. на 2028 год в связи возможными рисками несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

5.1. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области

Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2023 №731. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2026 году составят 90,9%, в 2027 году – 86,9%, в 2028 году – 78% (в 2025 году планируется – 92%).

При этом следует отметить, что большая часть зарезервированных бюджетных ассигнований связана с реализацией отдельных государственных программ Ленинградской области, но отражается в непрограммных направлениях расходов.

Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован:

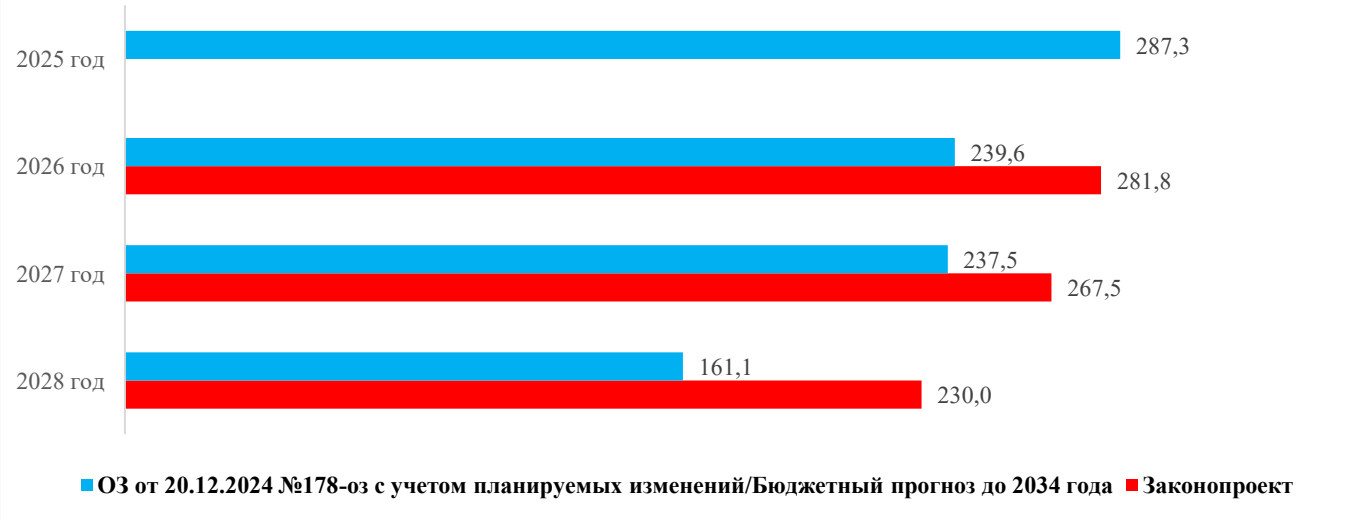
- на 2026 год в сумме 281802,3 млн. руб., что меньше планируемого объема бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 1,9% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года – на 17,6%;

- на 2027 год в сумме 267465,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 5,1% и превышает объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 12,6%;

- на 2028 год в сумме 230008,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 14%.

Сравнение объемов, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области в 2025-2028 годах представлено на следующем рисунке:

Млрд. руб.



Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2026-2028 годах, как и в прошлые периоды, составляют следующие государственные программы Ленинградской области:

- «Современное образование в Ленинградской области»: в 2026 году - 24%, в 2027 году – 24,3%, в 2028 году – 26,5% (предполагается рост удельного веса программы к 2028 году);

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: в 2026 году - 13,8%, в 2027 году – 13,9%, в 2028 году – 14,6% (предполагается рост удельного веса программы к 2028 году);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»: в 2026 году - 20,4%, в 2027 году – 21,9%, в 2028 году – 23,2% (предполагается рост удельного веса программы к 2028 году);

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»: в 2026 году - 13,2%, в 2027 году – 11,9%, в 2028 году – 9,1% (предполагается сокращение удельного веса программы к 2028 году).

В 2026 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) увеличение бюджетных ассигнований предполагается на реализацию 8 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение предусмотрено в части государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 1783,0 млн. руб. (на 5,1%);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 3159,0 млн. руб. (на 5,8%);

- «Развитие культуры в Ленинградской области» на сумму 1981,5 млн. руб. (на 28,7%).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2026 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) предполагается на реализацию 10 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 3646,5 млн. руб. (на 32,1%);

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 4993,8 млн. руб. (на 22,6%);

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 2510,7 млн. руб. (на 6,1%).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кроме того, в относительном выражении значительно сокращается финансовое обеспечение государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - на 327,3 млн. руб. (или на 36,5%).

Снижение бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объемов бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) в основном связано с высокой базой текущего года, что обусловлено значительными безвозмездными поступлениями. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит детальных причин изменения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области относительно 2025 года.

По состоянию на 01.10.2025 бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области исполнены на 72,3% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (на 01.10.2024 – 69,1%), на уровне менее 75% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию 13 государственных программ Ленинградской области. Наиболее низкий уровень исполнения сложился в части государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (31,5%); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (55,3%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (39,6%); «Развитие культуры в Ленинградской области» (56,5%); «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (58,5%).

По итогам января-июня 2025 года по государственным программам Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» также сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам.

При этом по итогам 2025 года ожидается исполнение по программным расходам на сумму 278219,1 млн. руб. (96,8% от объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Так, по итогам 2024 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2024 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 74,2%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 86,1%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 92,4%. Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд. руб. на 01.01.2025 осуществлено на уровне - 95,4%.

По результатам анализа уточненной сводной информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 19 показателей (индикаторов) на 2024 год (13,7%); фактически достигнутые значения 64 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2024 год (в том числе 15 показателей перевыполнены на 25% и более), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений. При этом с учетом информации, отраженной в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» из 139 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 20 показателей (индикаторов) на 2024 год (14,4%).

В ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области КСП ЛО выявлены случаи снижения (ухудшения) в декабре 2024 года установленных на 2024 год плановых значений их показателей (индикаторов): «Развитие культуры в Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области» и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области[66] (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2024 году. По результатам проведенной оценки в 2024 году 14 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 100%) (в 2023 году – 7 государственных программ), 4 государственные программы Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85% до 94,2%) (в 2023 году – 7 государственных программ), государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют (в 2023 году - 4 государственные программы Ленинградской области с удовлетворительной степенью эффективности: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской

[66] Приложение к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области». За 2024 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 95%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» - 94,17% (в 2021 году – 85,24%; в 2022 году – 84,91%; в 2023 году – 87,88%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,9% (в 2021 году – 85,25%; в 2022 году – 92,16%; в 2023 году – 83,23%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 85,22% (в 2021 году – 93,58%; в 2022 году – 86,04%; в 2023 году – 86,45%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 85% (в 2021 году – 82,59%; в 2022 году – 79,75%; в 2023 году – 90,81%).

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2022 по 2024 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (88,88%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (88,98%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (85,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (87,1%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (85,9%).

КСП ЛО обращает внимание, что законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых расходов по государственным программам Ленинградской области с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024-2028 годах представлен в Приложении №4 к настоящему Заключению.

Согласно пункту 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786[67] органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется учитывать нормы Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного данным постановлением, при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (далее – Порядок от 29.09.2023 №679). Согласно Порядку от 29.09.2023 №679 государственная программа Ленинградской области представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов),

[67] Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»

взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ленинградской области, а также направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», приоритетов, определенных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации. Государственная программа является инструментом достижения стратегической цели Ленинградской области и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Разработка и реализация государственных программ (комплексных программ) осуществляется в том числе исходя из следующих принципов:

- обеспечение достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

- включение в состав государственной программы всех инструментов и мероприятий в соответствующих отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты);

- обеспечение консолидации бюджетных ассигнований областного бюджета, в том числе предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету, местных бюджетов, бюджетных ассигнований бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных источников, направленных на достижение целей государственной программы (комплексной программы) и влияющих на достижение показателей, выполнение (достижение) мероприятий (результатов), запланированных в государственных программах (комплексных программах);

- выделение в структуре государственных программ (комплексных программ): проектов, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений; процессных мероприятий, реализуемых непрерывно либо на периодической основе.

В состав государственной программы включены в том числе паспорт государственной программы и паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации.

Государственная программа в качестве структурных элементов содержит региональные проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, в совокупности составляющие проектную часть государственной программы

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

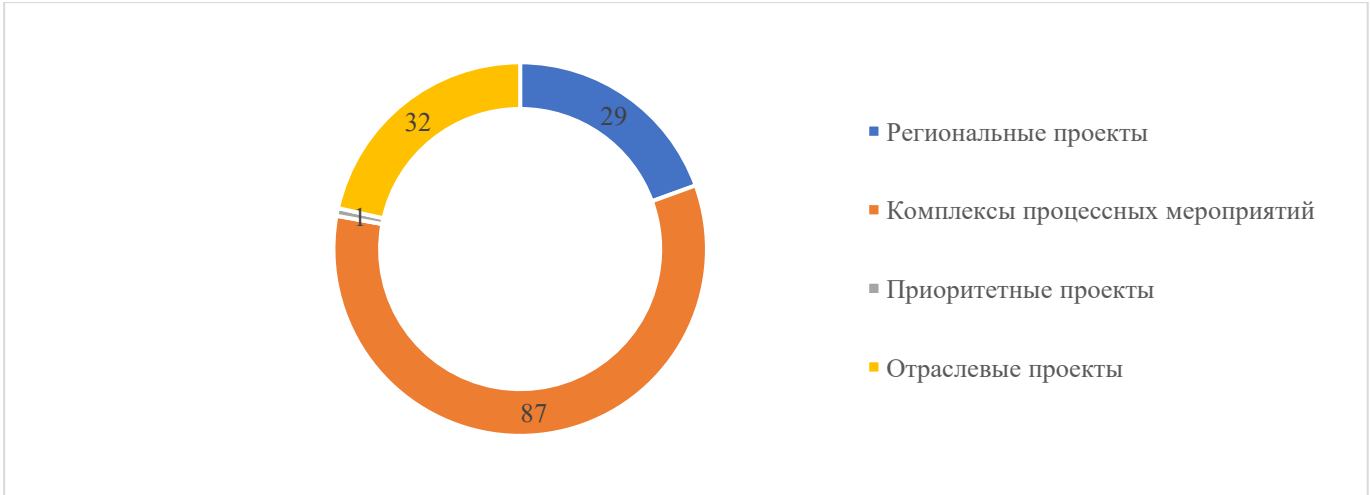
(комплексной программы), а также комплексы процессных мероприятий. Сроки реализации государственной программы устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

Для каждой государственной программы устанавливается одна или несколько целей, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области в соответствующей сфере. Для каждого структурного элемента государственной программы (комплексной программы) определяются задачи. Для оценки достижения цели государственной программы (комплексной программы) и решения задач структурных элементов устанавливаются показатели.

В перечень показателей государственной программы (комплексной программы) и структурных элементов включаются показатели государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Ленинградской области государственных программ Ленинградской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, без изменения их наименований, единиц измерения и значений по годам реализации, установленных соглашением (за исключением случаев, при которых значения показателей в государственной программе (комплексной программе) превышают значения (в случае возрастающей динамики показателей) и(или) содержат меньшие значения (в случае убывающей динамики показателей), чем предусмотренные соглашением).

Достижение цели государственной программы (комплексной программы) и решение задач структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов. Для мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы (комплексной программы) устанавливаются контрольные точки, отражающие ход реализации и завершения мероприятия (результата).

Количество структурных элементов государственных программ Ленинградской области с финансовым обеспечением в соответствии с законопроектом на 2026 год, по которым должны формироваться паспорта, составляет 149 ед.:



Наибольшее количество структурных элементов с финансовым обеспечением содержат государственные программы Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (15 ед.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (17 ед.), «Развитие культуры в Ленинградской области» (11 ед.), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (10 ед.), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (10 ед.), «Современное образование Ленинградской области» (13 ед.) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (13 ед.).

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области основывается на принципах проектного управления, анализ их проектной и процессной частей показал, что доля проектной части сокращается и составляет в 2026 году 31,7% общего объема программных расходов, в 2027 году – 29,5%, в 2028 году – 20,9%, а доля процессных мероприятий увеличивается: в 2026 году - 68,3% общего объема программных расходов, в 2027 году – 70,5%, в 2028 году – 79,1%.

При этом на 2026 год в рамках:

- государственных программ Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области» и «Цифровое развитие Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены,
- 2 программ доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%,
- 5 программ – от 10% до 20%,
- 3 программ – от 20% до 50%,
- 4 программ – от 50% до 100%,
- проектная часть только одной государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» составляет 100%.

Необходимо отметить, что согласно пункту 18 Порядка от 29.09.2023 №679 допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

В составе законопроекта в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и частью 2 статьи 16.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз представлены паспорта государственных программ Ленинградской области.

Согласно пункту 20 Порядка от 29.09.2023 №679 параметры финансового обеспечения реализации структурных элементов государственной программы (комплексной программы) планируются в разрезе мероприятий (результатов). При этом с учетом Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области[68] (далее – Методические указания) мероприятия

[68] Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(результаты) подлежат отражению в составе паспортов структурных элементов и не отражаются в паспортах государственных программ Ленинградской области, которые представляются одновременно с проектом областного бюджета на очередной год и плановый период. В связи с изложенным КСП ЛО считает актуальным предложение об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в разрезе структурных элементов.

По результатам анализа финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, отраженного в их паспортах, представленных в составе материалов к законопроекту, следует отметить следующее.

Финансовое обеспечение государственных программ Ленинградской области на 2025 год, указанное в представленных паспортах, не соответствует их финансовому обеспечению согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 (за исключением программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области») или областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний за пределами планового периода объем финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области определяются расчетным путем. При этом показатели финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области до 2034 года приведены в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года[69] и существенно отличаются от объемов финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на период с 2029 по 2030 годы, отраженных в их паспортах.

По мнению КСП ЛО, с учетом пункта 59 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации[70] целесообразно внести изменения в пункт 14 Методических указаний, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период.

Информация о структуре финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области представлена на 2026 год в следующей таблице:

Таблица №11

%

[69] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

[70] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786

Наименование государственной программы Ленинградской области	Доля расходов за счет областного бюджета	Доля расходов за счет межбюджетных трансфертов	Доля расходов за счет местных бюджетов	Доля расходов за счет средств ТФОМС	Доля расходов за счет внебюджетных источников
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	49,6	1,9	0,0	48,5	0,0
Современное образование Ленинградской области	95,1	3,8	1,1	0,0	0,0
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	92,4	7,1	0,0	0,0	0,5
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	90,1	7,5	2,4	0,0	0,0
Развитие культуры в Ленинградской области	72,5	10,7	16,8	0,0	0,0
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	49,4	2,5	3,6	0,0	44,6
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	94,8	4,5	0,7	0,0	0,0
Безопасность Ленинградской области	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Охрана окружающей среды Ленинградской области	74,5	24,9	0,6	0,0	0,0
Цифровое развитие Ленинградской области	99,7	0,0	0,0	0,0	0,3
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	99,2	0,6	0,2	0,0	0,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	78,5	20,6	0,4	0,0	0,4
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	87,0	8,3	0,0	0,0	4,7
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	96,3	0,0	3,5	0,0	0,2
Содействие занятости населения Ленинградской области	53,0	19,6	0,0	0,0	27,4
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	69,1	30,9	0,0	0,0	0,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	77,2	11,7	6,2	0,0	4,9

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Как следует из таблицы №11, основным источником финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области являются средства областного бюджета. При этом в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» значительную долю финансового обеспечения составляют также средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области» - внебюджетные источники.

Согласно приложению 3 «Налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с законодательством Ленинградской области о налогах и сборах» к пояснительной записке в составе материалов к законопроекту общий объем налоговых расходов Ленинградской области прогнозируется в 2026 году в сумме 10596,8 млн. руб., в 2027 году в сумме 11431,8 млн. руб., в 2028 году в сумме 12243,6 млн. руб. При этом в рамках государственных программ Ленинградской области согласно проектам их паспортов планируются налоговые расходы в следующих объемах: в 2026 году – 18265,6 млн. руб., в 2027 году – 19182,7 млн. руб., в 2028 году – 18797,4 млн. руб. Данное несоответствие может быть обусловлено отсутствием в приложении 3 «Налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с законодательством Ленинградской области о налогах и сборах» к пояснительной записке в составе материалов к законопроекту информации о налоговых расходах по УСН и патентной системе налогообложения, учитываемых в перечне налоговых расходов Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов [71].

КСП ЛО рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области. При этом, по мнению КСП ЛО, для обеспечения прозрачности отражения налоговых расходов целесообразно в паспортах государственных программ Ленинградской области отдельно указывать наименование налога (налогового режима), по которому предусматривается налоговая льгота (преференция).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 БК РФ.

По результатам выборочного анализа показателей государственных программ Ленинградской области, отраженных в представленных к законопроекту паспортах, следует отметить следующее:

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»:

[71] Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 17.04.2025 №8

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в паспорте государственной программы Ленинградской области показатели не связаны с показателями национальных целей, при этом согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» показателями достижения национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» являются показатели «Повышение к 2030 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом» и «Снижение к 2030 году суммарной продолжительности временной нетрудоспособности граждан в трудоспособном возрасте на основе формирования здорового образа жизни, создания условий для своевременной профилактики заболеваний и привлечения граждан к систематическим занятиям спортом», которые могут быть увязаны с показателями государственной программы Ленинградской области;

- отсутствует (не установлен) в государственной программе Ленинградской области следующий показатель для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации[72]: «Удовлетворенность граждан условиями для занятий физической культурой и спортом», в связи с чем КСП ЛО рекомендует включить указанный показатель в паспорт государственной программы Ленинградской области;

- из 4 установленных показателей (индикаторов) уровня программы только 2 показателя (50%) возможно отнести к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект[73];

- плановые значения одного показателя (индикатора) уровня программы на 2025-2028 годы с учетом фактического значения за 2024 год установлены с положительной динамикой[74], иные – без существенной динамики[75];

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»:

- плановые значения показателя «Доля населения, обеспеченного централизованным теплоснабжением» (в 2027 году – 72,5%, в 2030 – 73%) не

---

[72] Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 28.11.2024 №1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»

[73] Конечный результат - совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов.

Непосредственный результат - конкретные продукты, формируемые вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями.

Итоговые эффекты - планируемые или фактические средне- и долгосрочные социально-экономические изменения.

[74] Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2024-2028 годы составляет более 1,05

[75] Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2024-2028 годы варьируется в диапазоне от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

соответствуют плановым значениям аналогичного показателя Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[76] (на 2027 год – 85,5%, на 2030 – 86,5%);

- в паспорте государственной программы Ленинградской области показатели не связаны с показателями национальных целей, при этом согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» показателями достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» являются показатели «Обеспечение значимого роста энергетической и ресурсной эффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве, промышленном и инфраструктурном строительстве» и «Обеспечение в рамках программы социальной газификации населения подключения к сетевому природному газу не менее чем 1,6 млн. домовладений к 2030 году и не менее чем 3 млн. домовладений к 2036 году», которые могут быть увязаны с показателями государственной программы Ленинградской области;

- в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к конечным результатам и итоговым эффектам, состоит 7 ед. (63,6% от общего количества показателей), в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к непосредственным результатам, состоит 4 ед. (36,4%);

- показатели без существенной динамики – 7 из 11 показателей (63,6%); показатели с положительной динамикой 2 из 11 показателей (18,2%);

- факты перевыполнения плановых значений показателей в 2024 году при планировании значений на 2026-2028 годы не учтены: 1 из таких показателей имеет плановое значение на 2026 год, меньше, чем фактически достигнутое по итогам 2024 года - «Уровень газификации»;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»:

- в паспорте государственной программы Ленинградской области показатели не связаны с показателями национальных целей, при этом согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» показателями достижения национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» являются показатели «Увеличение к 2030 году доли молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание, не менее чем до 75 процентов» и «Увеличение к 2030 году доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, не менее чем до 45 процентов», которые могут быть увязаны с показателями государственной программы Ленинградской области;

[76] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881

- в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к конечным результатам и итоговым эффектам, состоит 5 ед. (45,5% от общего количества показателей), в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к непосредственным результатам, состоит 6 ед. (54,5%);

- показатели без существенной динамики – 8 из 11 показателей (72,7%); показатели с отрицательной динамикой - 2 из 11 показателей (18,2%); показатели с положительной динамикой 1 из 11 показателей (9,1%);

- 1 из 11 показателей, по которым в 2024 году было зафиксировано перевыполнение более чем на 25% и которые сохранились в паспорте государственной программы в соответствии с законопроектом, относится к показателям без существенной динамики;

- факты перевыполнения плановых значений показателей в 2024 году при планировании значений на 2026-2028 годы не учтены: 3 из 11 таких показателей имеют плановое значение на 2026 год, равное или меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2024 года;

- анализ изменения плановых значений показателей на 2026 год исходя из плановых значений, предусмотренных в паспорте программы, представленном в материалах к законопроекту, а также плановых значений, предусмотренных в последней версии паспорта программы (в версии на момент внесения законопроекта), показал, что плановые значения показателя «Количество проектов, реализованных с участием жителей населенных пунктов Ленинградской области» в редакции паспорта, представленного в составе законопроекта, были уменьшены;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»:

- плановые значения следующих показателей государственной программы не соответствуют плановым значениям аналогичных показателей, установленных в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года: «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» (согласно Стратегии СЭР ЛО на 2028 год – 76,9 лет, на 2030 год – 78,56 лет; согласно государственной программе на 2028 год – 74,76 лет, на 2030 год – 77,75 лет); «Общий коэффициент смертности населения, число умерших на 1000 человек населения» (согласно Стратегии СЭР ЛО на 2030 год – 12; согласно государственной программе на 2030 год – 12,7);

- в паспорте государственной программы Ленинградской области показатели не связаны с показателями национальных целей, при этом согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одним из показателей, характеризующим достижение национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» является показатель «Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году»;

- в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к конечным результатам и итоговым эффектам, состоит 12 ед. (44,4% от

общего количества показателей), в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к непосредственным результатам, состоит 14 ед. (51,9%), к иным результатам – 1 ед. (3,7%);

- показатели без существенной динамики – 22 из 27 показателей (81,5%); показатели с положительной динамикой – 4 из 27 показателей (14,8%); наименьшую долю среди всех показателей составляют показатели с отрицательной динамикой – 1 из 27 показателей (3,7%);

- 1 из 3 показателей, по которым в 2024 году было зафиксировано перевыполнение более чем на 25% и которые сохранились в паспорте государственной программы в соответствии с законопроектом, относится к показателям с отрицательной динамикой; 2 из 3 таких показателей относятся к показателям без существенной динамики;

- факты перевыполнения плановых значений показателей в 2024 году при планировании значений на 2026-2028 годы не учтены: 3 из 3 таких показателей имеют плановое значение на 2026 год, меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2024 года;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»:

- в паспорте государственной программы Ленинградской области показатели не связаны с показателями национальных целей, при этом согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одним из показателей, характеризующим достижение национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» является показатель «Повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества», который, по мнению КСП ЛО, связан с показателями государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»; КСП ЛО рекомендует включить данный показатель в указанную государственную программу Ленинградской области;

- в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к конечным результатам и итоговым эффектам, состоит 5 ед. (38,5% от общего количества показателей), в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к непосредственным результатам, состоит 7 ед. (53,8%), к иным результатам – 1 ед. (7,7%);

- показатели без существенной динамики – 11 из 13 показателей (84,6%); показатели с положительной динамикой – 1 из 13 показателей (7,7%), показатели с отрицательной динамикой – 1 из 13 показателей (7,7%);

- 2 из 2 показателей, по которым в 2024 году было зафиксировано перевыполнение более чем на 25% и которые сохранились в паспорте государственной программы в соответствии с законопроектом, относятся к показателям без существенной динамики;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- факты перевыполнения плановых значений показателей в 2024 году при планировании значений на 2026-2028 годы не учтены: 1 из 2 таких показателей имеет плановое значение на 2026 год, меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2024 года «Число посещений культурных мероприятий»;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»:

- не установлен показатель Стратегии СЭР ЛО до 2036 года и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[77] - «Доля туристской отрасли в ВРП, %»;

- в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к конечным результатам и итоговым эффектам, состоит 5 ед. (55,6% от общего количества показателей), в группе показателей уровня государственной программы, которые возможно отнести к непосредственным результатам, состоит 4 ед. (44,4%);

- показатели уровня государственной программы без существенной динамики – 6 из 9 показателей (66,7%); показатели с положительной динамикой – 2 из 9 показателей (22,2%); наименьшую долю среди всех показателей уровня государственной программы составляют показатели с отрицательной динамикой – 1 из 9 показателей (11,1%);

- 1 из 2 показателей, по которым в 2024 году было зафиксировано перевыполнение более чем на 25% и которые сохранились в паспорте государственной программы в соответствии с законопроектом, относится к показателям с отрицательной динамикой, 1 показатель относится к показателям без существенной динамики;

- факты перевыполнения плановых значений показателей при планировании значений на 2026-2028 годы не учтены: 3 показателя имеют плановое значение на 2026 год, меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2024 года: «Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения», «Количество проектов, получивших государственную поддержку» и «Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма»;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»:

- плановые значения на 2027 год (62,5%) и на 2030 год (65%) показателя «Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения безопасности» не соответствуют плановым значениям аналогичного показателя стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения» (на 2027 год – 65%, на 2030 год – 66,8%) Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года[78]; в государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» не установлены плановые значения показателя «Уровень доверия населения к органам

[77] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881
[78] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2025 №881

исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности» до 2036 года, тогда как Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года к 2036 году значение указанного показателя определено на уровне 70%;

- все показатели уровня государственной программы характеризуют конечные результаты и (или) итоговые эффекты;

- плановые значения всех показателей уровня государственной программы установлены без существенной динамики;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»:

- все показатели уровня государственной программы характеризуют конечные результаты и (или) итоговые эффекты;

- плановые значения всех показателей уровня государственной программы установлены без существенной динамики;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» значение показателя «Качество окружающей среды» на 2025 - 2030 годы (104,36%) не позволяет очевидным образом оценивать прогресс достижения соответствующей цели;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области»:

- все показатели уровня государственной программы характеризуют конечные результаты и (или) итоговые эффекты;

- плановые значения всех показателей уровня государственной программы установлены без существенной динамики; факты перевыполнения плановых значений показателей в 2024 году при планировании значений на 2026-2028 годы не учтены (2 показателя имеют плановое значение на 2026 год, равное или меньшее, чем фактически достигнутое по итогам 2024 года).

Таким образом, КСП ЛО отмечает, что в ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы.

Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей способствует смещению в государственных программах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели.

Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей государственной программы, должна быть минимальной.

При этом показатели, характеризующие непосредственный результат или иной результат, являются необходимыми с точки зрения достижения конечных результатов и итоговых эффектов и в этой связи должны отражаться именно в

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

качестве результатов структурных элементов государственной программы (проектов и процессных мероприятий) или контрольных точек.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, в составе общего объема показателей.

Кроме того, по результатам выборочного анализа выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении положений пункта 12 Методических указаний, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

Так, в государственных программах Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» признаки динамики отдельных показателей «Возрастание», «Убывание», «Поддержание», не соответствуют приведенным числовым значениям.

5.3. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО):

- на 2026 год предусматривается в сумме 28632,5 млн. руб., что на 0,4% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год и на 5,8% меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года;

- на 2027 год в сумме 20302,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 29,1% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2027 год на 9,6%;

- на 2028 год в сумме 7763,5 млн. руб., что в 2,6 раза меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

Кроме того, законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам АИП ЛО: на 2026 год в сумме 3000,0 млн. руб., на 2027 год в сумме 3000,0 млн руб., на 2028 год в сумме 8000,0 млн. руб.

Резерв в отношении АИП ЛО создан в целях возможности решения возникающих в течение года обстоятельств при ее реализации, в том числе связанных с факторами, вызванными корректировкой проектной документации,

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

удорожанием стоимости строительных материалов и оборудования, ходом выполнения строительно-монтажных работ на объектах АИП ЛО. Таким образом, с учетом резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2026 году составят 31632,5 млн. руб. (10,2% от общего объема расходов), в 2027 году – 23302,1 млн. руб. (7,8%), в 2028 году – 15763,5 млн. руб. (5,7%).

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2026 год на объекты государственной собственности (без учета резерва) составляет 18377,1 млн. руб. (64,1%), муниципальной собственности – 10255,4 млн. руб. (35,8%). Кроме того, в 2026 году реализация АИП ЛО планируется с привлечением средств федерального бюджета в сумме 4678,2 млн. руб. (16,3%).

В структуре расходов на реализацию АИП ЛО в 2026 году наибольший удельный вес занимают программные расходы – 28427,3 млн. руб. или 99,3% от общего объема финансового обеспечения реализации АИП ЛО (в 2025 году – 99,3%).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2026 год в разрезе государственных программ Ленинградской области и непрограммный направлений деятельности представлен в таблице №12:

Таблица №12

Тыс. руб.

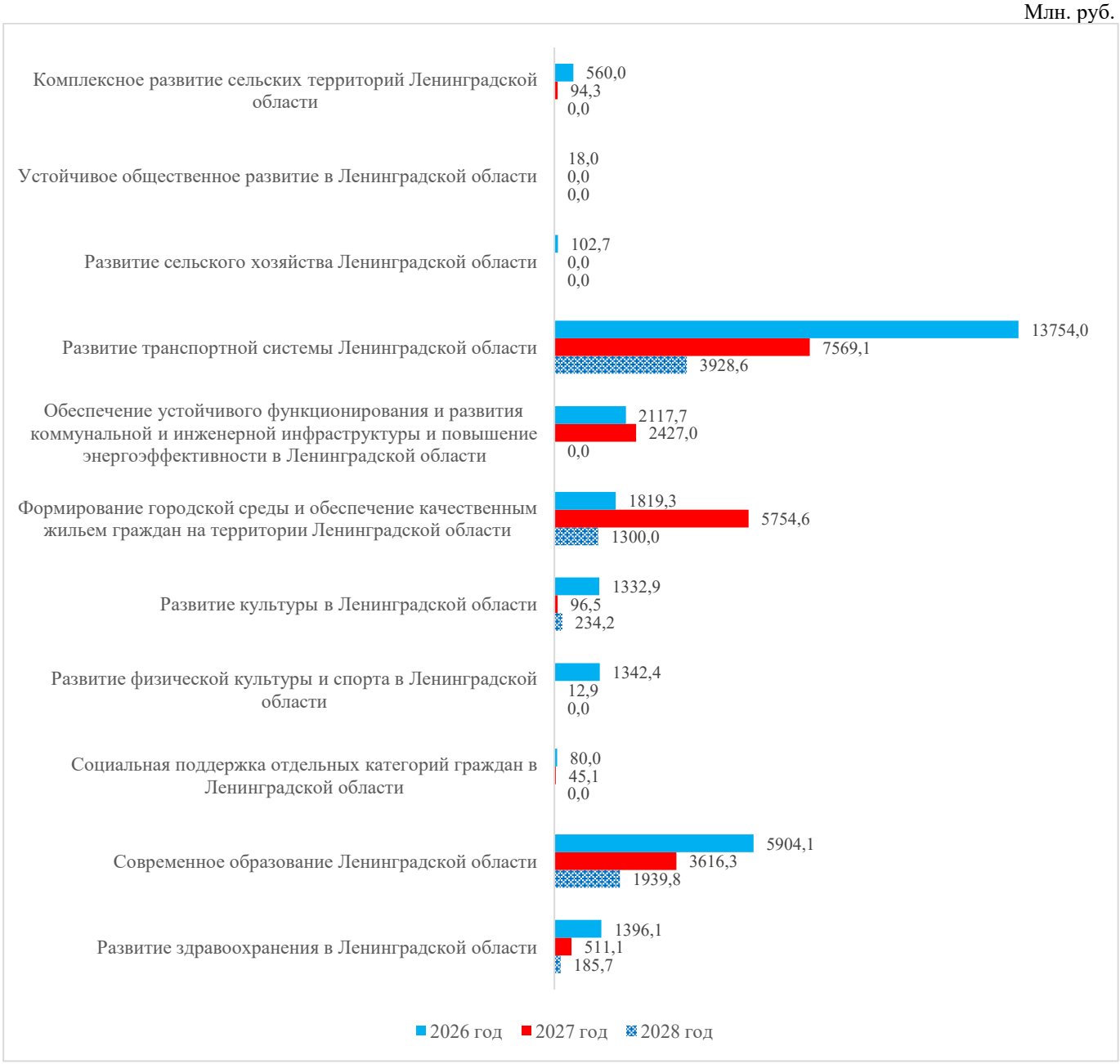
Наименование государственной программы Ленинградской области	Бюджетные ассигнования на 2025 год*	Бюджетные ассигнования на 2026 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.3/гр.2)*100%
1	2	3	4	5
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	3 784 046,6	1 396 100,7	-2 387 945,9	36,9
Современное образование Ленинградской области	8 079 876,3	5 904 112,2	-2 175 764,1	73,1
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	113 760,7	80 000,0	-33 760,7	70,3
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 613 622,0	1 342 443,6	-271 178,4	83,2
Развитие культуры в Ленинградской области	804 115,9	1 332 865,4	528 749,5	165,8
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	3 027 343,2	1 819 304,4	-1 208 038,8	60,1
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	4 313 844,7	2 117 732,5	-2 196 112,2	49,1
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	406 420,0	0,0	-406 420,0	0,0
Развитие транспортной системы Ленинградской области	4 422 517,4	13 754 044,8	9 331 527,4	311,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	315 847,0	102 684,0	-213 163,0	32,5
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	130 778,2	18 000,0	-112 778,2	13,8

Наименование государственной программы Ленинградской области	Бюджетные ассигнования на 2025 год*	Бюджетные ассигнования на 2026 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.3/гр.2)*100%
Содействие занятости населения Ленинградской области	145 031,1	0,0	-145 031,1	0,0
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	385 000,0	0,0	-385 000,0	0,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	772 309,1	560 012,7	-212 296,4	72,5
Программная часть, в том числе:	***28 314 512,2***	***28 427 300,3***	***112 788,1***	***100,4***
Непрограммная часть	***198 167,0***	***205 202,8***	***7 035,8***	***103,6***
Всего по АИП ЛО:	**28 512 679,2**	**28 632 503,1**	**119 823,9**	**100,4**

* согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2026-2028 годы представлены на следующем рисунке:

Млн. руб.



В рамках программной части АИП ЛО на 2026-2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области (в сравнении с 2025 годом в 2026 году не включены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»).

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2026 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 48% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Современное образование Ленинградской области» – 20,6%, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 6,4%, «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» – 7,4%.

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2026 год относительно 2025 года по 2 государственным программам Ленинградской области: «Развитие культуры в Ленинградской области» на 528,7 млн. руб. (или в 1,7 раза), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 9331,5 млн. руб. (или в 3,1 раза). Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 12 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено в рамках программ: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2387,9 млн. руб. (или в 2,7 раза); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 1208,0 млн. руб. (или в 1,7 раза); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 2196,1 млн. руб. (или в 2 раза); «Современное образование Ленинградской области» на 2175,8 млн. руб. (или на 26,9%).

Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2024 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (4,7% от сводной бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (62,3%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (63,4%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (71,6%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (76,5%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (89,8%).

Кроме того, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО исполнены в I полугодии 2025 года на уровне 3,7%; в

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 9,4%.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО в 2026 году предусмотрены 7 ГРБС:

Таблица №13

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Бюджетные ассигнования на 2025 год*	Бюджетные ассигнования на 2026 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Бюджетные ассигнования на 2027 год	Отклонение (гр.5-гр.3)	Бюджетные ассигнования на 2028 год	Отклонение (гр.7-гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	311 425,2	213 853,0	-97 572,2	286 357,3	72 504,3	168 102,1	-118 255,2
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	4 561 405,7	14 242 044,8	9 680 639,1	7 569 094,0	-6 672 950,8	3 928 581,2	-3 640 512,8
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	4 023 237,7	1 383 486,3	-2 639 751,4	2 249 088,6	865 602,3	0,0	-2 249 088,6
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	342 200,0	185 700,0	-156 500,0	185 700,0	0,0	185 700,0	0,0
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	300 000,0	0,0	-300 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Комитет по строительству Ленинградской области	17 933 071,4	11 262 894,8	-6 670 176,6	9 833 910,2	-1 428 984,6	3 481 106,9	-6 352 803,3
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	290 607,0	734 246,2	443 639,2	177 938,9	-556 307,3	0,0	-177 938,9
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	365 732,2	600 000,0	234 267,8	0,0	-600 000,0	0,0	0,0
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	385 000,0	10 278,0	-374 722,0	0,0	-10 278,0	0,0	0,0
Итого	**28 512 679,2**	**28 632 503,1**	**119 823,9**	**20 302 089,0**	**-8 330 414,1**	**7 763 490,2**	**-12 538 598,8**

* согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)

Основная доля бюджетных ассигнований на 2026 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (49,7% от общих ассигнований АИП ЛО); комитету по строительству Ленинградской области (39,3%); комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (4,8%).

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2026 год относительно 2025 года по 3 ГРБС: в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 9680,6 млн. руб. или в 3,1 раза; комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на

234,3 млн. руб. или в 1,6 раза; комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 443,6 млн. руб. или в 2,5 раза. Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в части 6 ГРБС, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено в части комитета по строительству Ленинградской области на 6670,2 млн. руб. (в 1,6 раза) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2639,8 млн. руб. (в 2,9 раза).

Следует отметить, что в 2024 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (30,2%, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (61,3%) и комитетом по строительству Ленинградской области (88,4%).

Кроме того, бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО исполнены в I полугодии 2025 года комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области на уровне 9,2%; комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области исполнение отсутствует; комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 4,5%.

Распределение бюджетных ассигнований на АИП ЛО на 2026 год в разрезе муниципальных образований:

Таблица №14

тыс. руб.

Наименование муниципального района	Бюджетные ассигнования на 2026 год	Удельная доля, %
Бокситогорский район	21 519,1	0,1
Волосовский район	982 091,6	3,4
Волховский район	1 318 631,8	4,6
Всеволожский район	17 945 800,4	62,7
Выборгский район	1 309 122,6	4,6
Гатчинский муниципальный округ	406 244,3	1,4
Кингисеппский район	437 984,0	1,5
Кировский район	953 420,7	3,3
Лодейнопольский район	287 035,2	1,0
Ломоносовский район	757 816,7	2,6
Подпорожский район	422 582,9	1,5
Приозерский район	178 066,0	0,6
Сосновоборгский городской округ	0,0	0,0
Тихвинский район	372 550,0	1,3
Тосненский район	0,0	0,0
межмуниципальное	2 210 207,2	7,7
г. Санкт-Петербург*	81 172,0	0,3
не распределено	948 258,6	3,3
Всего	**28 632 503,1**	**100,0**

* Реконструкция здания общежития государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Ленинградский областной колледж культуры и искусства», расположенного по адресу: город Санкт-Петербург, Подъездной переулок, дом 19

Как следует из таблицы №14, основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО предусмотрена в 2026 году в отношении объектов Всеволожского района (62,7%), Волховского района (4,6%) и Выборгского района

(4,6). Также значительная доля бюджетных ассигнований предусмотрена на межмуниципальные объекты (7,7%). КСП ЛО отмечает, что нераспределенные между муниципальными образованиями бюджетные ассигнования в рамках АИП ЛО составляют 3,3%.

Проектом АИП ЛО предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2026 году 77 объектов и мероприятий (расчетно). При этом согласно представленному распределению по объектам в проект АИП ЛО включены позиции без детализации (пообъектного распределения) в 2026 году:

- проектные работы и обоснование инвестиций на сумму 205,2 млн. руб.;
- приобретение жилья для медицинских работников на сумму 185,7 млн. руб.;
- создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам на сумму 419,3 млн. руб.;
- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на сумму 1300,0 млн. руб.;
- субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 100,0 млн. руб.;
- проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет на сумму 170,6 млн. руб.;
- субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы на сумму 572,5 млн. руб.;
- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на сумму 177,5 млн. руб.;
- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на сумму 27,6 млн. руб.

КСП ЛО отмечает, что включение в АИП ЛО мероприятий без пообъектной детализации несет риски невозможности их осуществления, резервирования и последующего перераспределения или сокращения значительных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на АИП ЛО.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) предусмотрено включение в АИП ЛО на 2025 год бюджетных ассигнований на реализацию 46 объектов и мероприятия по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

Вместе с тем в анализируемом законопроекте не предусмотрено финансовое обеспечение 8 объектов (мероприятий)[79], вновь начатых в 2025 году с плановым финансированием на 2025-2027 годы согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI).

В то же время проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) предполагает сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2025 год реализации 8 объектов и одного мероприятия[80], в том числе в связи с переносом бюджетных ассигнований на

[79] «Проектирование и строительство центра по развитию предпринимательства и деловой активности участников СВО по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Всеволожский р-н, г. Всеволожск, ул. Шишканя, Земельный участок 8 с кадастровым номером 47:07:1301169:2673», «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Токсово Всеволожского района», «Реконструкция водоочистных и водозаборных сооружений в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области», «Реконструкция канализационных очистных сооружений в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области», «Проектно-изыскательские работы по организации водоснабжения и водоотведения объектов туристического кластера расположенных в с. Старая Ладога Волховского района Ленинградской области. 1 этап», «Реконструкция водоочистных сооружений (ВОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области», «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Старая Ладога Волховского района Ленинградской области», «Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении»

[80] «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» перенос бюджетных ассигнований на 2026 год в связи с необходимостью получения заключения государственной историко-культурной экспертизы и внесением корректировки в проект планировки территории и межевания территории; «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения» в связи с расторжением концессионного соглашения; «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» в связи с расторжением муниципального контракта в одностороннем порядке ввиду недобросовестной работы подрядной организации; «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район» в связи с отсутствием источников финансирования для заключения нового муниципального контракта; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив мкр. Халтурино Волховского г.п. Волховского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию на проведение работ по разработке проектно-сметной документации по взаимному согласию сторон; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив Семейный, Всеволожское городское поселение Всеволожского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию по причине расторжения муниципального контракта ввиду недобросовестного выполнения проектных работ; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив дер. Лупполово Юкковского с.п. Всеволожского муниципального района» в связи с расторжением соглашения о предоставлении субсидии муниципальному образованию на проведение работ по разработке проектно-сметной документации по взаимному согласию сторон; «Реализация мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры» в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на иные мероприятия по модернизации коммунальной инфраструктуры в соответствии с дополнительным соглашением с Минстроем России от 16.04.2025 №069-09-2025-057/1; «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Вознесенье Подпорожского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы» в связи с принятием решения об установке модульной станции взамен реконструкции объекта

2026 год. Вместе с тем в АИП ЛО на 2026-2028 годы из вышеуказанных объектов включено только 2 объекта[81].

Также следует отметить, что не включено в АИП ЛО на 2026-2028 годы финансовое обеспечение 6 объектов[82], в отношении которых проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) предусмотрено финансовое обеспечение на 2026-2027 годы, в том числе в отношении объекта «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»)» финансовое обеспечение предусмотрено на 2025-2026 годы (при этом объект планируется ввести в эксплуатацию в 2025 году).

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области[83] (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год и на плановый период формируется исходя из (в порядке приоритетности):

а) объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде;

б) объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование проектно-изыскательских работ за счет средств областного бюджета;

в) вновь начинаемых объектов инвестиций, учтенных в рейтингах перспективных объектов и предлагаемых к финансированию за счет средств областного бюджета с очередного финансового года (в том числе в части начала разработки проектно-сметной документации).

Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не в полной мере соблюдено, что может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

Основными причинами вносимых изменений в АИП ЛО в 2025 году по данным ГРБС являлись:

---

[81] «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос.Заборье Бокситогорского район» и «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Вознесенье Подпорожского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы»

[82] «Реконструкция автомобильной дороги «Юкки-Кузьмолово» км 10+300-км 11+500 (2 этап) и км 11+500-12+500 (3 этап) ПИР», «Реконструкция автомобильной дороги «Юкки-Кузьмолово» км 9+500-10+300 (1 этап)», «Строительство транспортной развязки на пересечении подъезда от КАД-2 и а/д 41К-064 («Дорога жизни») СПБ-Морье», «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»)», «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы», «Реконструкция комплекса объектов ГБУ ЛО «Многофункциональный центр «Молодежный»

[83] Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

1) в части увеличения бюджетных ассигнований: необходимость выкупа объектов; потребность в приобретении дополнительного оборудования; необходимость завершения работ, в том числе за счет неиспользованных остатков 2024 года; опережающие темпы работ на объектах; дополнительная потребность по результатам прохождения государственной экспертизы и корректировки проектно-сметной документации; необходимость технического присоединения объектов к инженерным сетям; расторжение государственных контрактов и пересчет сметных затрат с целью заключения новых государственных контрактов; включение новых объектов, в том числе за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований: уточнение планируемых сроков заключения контрактов; длительность получения положительного заключения государственной экспертизы проекта; длительность разработки проектной документации; проблемы при проектировании; поздний срок получения разрешения на строительство и заключения контрактов; расторжение контракта в связи с неисполнением подрядчиком условий контракта по разработке обоснования инвестиций и получения заключения ценового аудита в ГАУ «Леноблгосэкспертиза»; необходимость внесения изменений в градостроительный план с целью дальнейшего получения разрешения на строительство объекта, необходимость корректировки проектной и проектно-сметной документации; отсутствие потребности (нераспределенный остаток субсидии муниципальным образованиям); принятие решений об исключении объектов и мероприятий из АИП ЛО; сложившаяся экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов; расторжение концессионного соглашения; расторжение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям, контрактов и отсутствие заключенных контрактов.

КСП ЛО отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» КСП ЛО отмечала, что предусмотрено финансовое обеспечение на 2025 год 29 объектов, не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 20.12.2024 №178-оз на 2025 год, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных в 2024 году остатков бюджетных ассигнований для завершения работ. Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) с финансовым обеспечением в 2024 году не завершены в отчетном году, в том числе ввод в эксплуатацию которых планировался в 2024 году и перенесен на 2025 год.

При этом также предусмотрено сокращение финансового обеспечения реализации ряда объектов, первоначально планировавшихся к вводу в эксплуатацию

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

в 2025 году по данным комитета финансов Ленинградской области, в связи с чем существуют риски нарушения сроков завершения работ по ним.

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, из 37 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2025 году, в I полугодии 2025 года введены в эксплуатацию три объекта. Уровень технической готовности указанных объектов на 01.07.2025: от 90% до 99,99% - 8 объектов; от 50% до 90% - 12 объектов; от 25% до 50% - 6 объектов; менее 25% - 8 объектов.

Расходы в I полугодии 2025 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 5866,3 млн. руб. или 21,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2025, что на 309,4 млн. руб. или на 5,6% больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2024 года.

При этом по данным комитета финансов Ленинградской области в 2026 году планируется ввод в эксплуатацию 11 объектов, в том числе одного объекта, ввод в эксплуатацию которого первоначально был предусмотрен в 2024 году - «Строительство врачебной амбулатории, в том числе проектные работы, дер. Лаголово, Ломоносовский район» (110 посещений в смену, стационар на 5 коек)».

Следует отметить, что по данным комитета финансов Ленинградской области в 2026 году планируется ввод в эксплуатацию поликлиники на 380 посещений в смену в г. Выборг (мкр. Южный), при это законопроектом также предусмотрено финансовое обеспечение данного объекта и в 2027 году на сумму 325,4 млн. руб.

Кроме того, в отношении 25 объектов, не предусмотренных к вводу в эксплуатацию по данным комитета финансов Ленинградской области в 2026 году, законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение только в 2026 году, а также в отношении 2 объектов («Строительство павильона входной зоны на 250 тыс. посетителей в год, функционально связанный с популяризацией Музея-Заповедника «Прорыв блокады Ленинграда» и благоустройство территории» и «Устройство пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области») законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение в 2026 и 2028 годах, в связи с чем КСП ЛО обращает внимание, что отсутствие непрерывного финансового обеспечения объектов АИП ЛО создает риски увеличения сроков и стоимости их строительства.

Следует отметить, что расходы в 2024 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 28999,7 млн. руб. или 88,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2025, что на 11896,4 млн. руб. или в 1,7 раза больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2023 году.

КСП ЛО отмечала, что в 2024 году основными причинами низкого исполнения АИП ЛО являются: корректировка проектной и проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; длительность проведения государственной экспертизы проектов и смет; длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов; неисполнение (некачественное исполнение) подрядными организациями условий государственных и

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

муниципальных контрактов, концессионерами обязательств; экономия средств по итогам исполнения контрактов. Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, и увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Так, в 2024 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов: из 41 объекта, подлежавшего вводу в эксплуатацию в течение 2024 года (по данным за январь-сентябрь 2024 года – 45 объектов), фактически введен в эксплуатацию 21 объект (51,2% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2024 году), не введены в эксплуатацию 20 объектов, в том числе планировавшихся к вводу в эксплуатацию в прошлых отчетных годах.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2024 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуто плановое значение показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» отраслевого проекта «Развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Необходимо отметить, что в бюджетной отчетности областного бюджета и бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области по состоянию на 01.01.2025 отражены 109 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 107 объектов, по форме 0503790 – 2 объекта).

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 2 объекта (или в 2 раза). По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 3 объекта (или на 2,7%).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Общая сумма вложений сократилась относительно начала отчетного года на 2803,1 млн. руб. (или на 15,9%) и составила 14807,8 млн. руб. Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2025 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 25221,2 млн. руб. (по форме 0503190 – 25213,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 4941,0 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2025 в формах 0503190 и 0503790 отражены 29 объектов незавершенного строительства с объемом вложений на сумму 833,1 млн. руб., строительство которых приостановлено (прекращено). По объектам, составляющим 45,9% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. Следует отметить, что согласно данным форм 0503190 и 0503790 на 01.01.2025 числятся вложения в сумме 8947,8 млн. руб. в незавершенное строительство 39 объектов, реализация которых началась до 2020 года, из них 32 объекта с вложениями в сумме 7582,4 млн. руб. с датой начала реализации с 2014 года до 2020 года; 7 объектов с вложениями в сумме 1365,4 млн. руб. с датой начала реализации до 2014 года.

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства. Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства». В вышеуказанный реестр, утвержденный распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627 (в ред. от 30.05.2025), включено 16 объектов, из них 5 объектов с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 11 объектов – снос (объекты областной собственности).

КСП ЛО отмечает, что в АИП ЛО на 2026-2028 годы включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б».

Таким образом, при формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию.

При этом следует отметить, что представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс других объектов из вышеуказанного реестра. КСП ЛО ранее отмечала, что полагает целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период соответствующую информацию об объектах, включенных в реестр незавершенного строительства, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

5.4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на предоставление межбюджетных трансфертов

Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:

- в 2026 году в сумме 83154,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 3,9% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 18%;

- в 2027 году в сумме 80639,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 14%;

- в 2028 году в сумме 69275,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 14,1%.

Объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области представлены в таблице №15:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

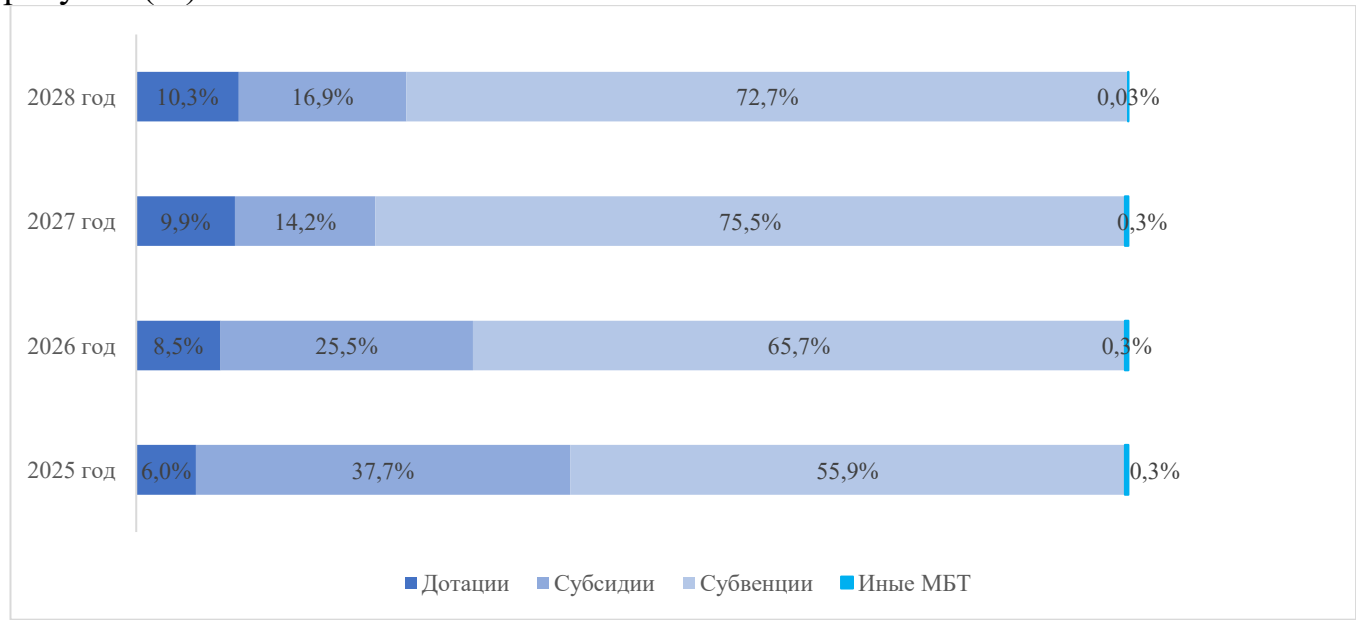
Таблица №15

Млн. руб.

Наименование межбюджетного трансферта	2025 год*	2026 год	2027 год	2028 год
Дотации бюджетам муниципальных образований	6 714,1	6 679,5	6 014,6	5 833,8
Субсидии бюджетам муниципальных образований	26 424,6	21 229,0	18 445,5	9 799,3
Субвенции бюджетам муниципальных образований	53 142,4	55 025,6	55 763,4	53 626,4
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	244,8	220,8	415,8	15,8
Итого	**86 525,8**	**83 154,9**	**80 639,2**	**69 275,3**

* согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления местным бюджетам в 2025-2028 годах представлена на следующем рисунке (%):



Как следует из таблицы №15 и вышеуказанного рисунка, в 2026-2028 годах основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий. Таким образом, как и в прежние годы, целевые межбюджетные трансферты преобладают в общем объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне: в 2025 году – 93,7%; в 2026 году – 92,3%; в 2027 году – 92,5%; в 2028 году – 91,6%.

Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 21 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2026 году – 61,4%, в 2027 году – 63,3%, в 2028 году – 70,2% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям), комитету финансов Ленинградской области (в 2026 году – 12,6%, в 2027 году – 11,7%, в 2028 году – 12,9%), комитету по строительству Ленинградской области (в 2026 году – 12,3%, в 2027 году – 13,6%, в 2028 году – 6,8%).

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются как в рамках государственных программ Ленинградской области (в 2026 году – 99,4%, в 2027 году – 99,1%, в 2028 году – 99,8%), так и в рамках непрограммных направлений деятельности (в 2026 году – 0,6%, в 2027 году – 0,9%, в 2028 году – 0,2%). Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2026-2028 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (в 2026 году – 67,7%, в 2027 году – 67,3%, в 2028 году – 72,6%), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2026 году – 11,5%, в 2027 году – 11,2%, в 2028 году – 12,9%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 2026 году – 5,9%, в 2027 году – 10,7%, в 2028 году – 4,3%).

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области по состоянию на 01.10.2025 представлена в таблице №16:

Таблица №16

Млн. руб.

Наименование	Исполнено на 01.10.2024	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2025	Исполнено на 01.10.2025	% исполнения
Всего	**54 286,8**	**66,9**	**81 693,5**	**57 354,0**	**70,2**
Дотации	3 784,2	82,0	6 664,4	5 594,0	83,9
Субсидии	14 154,4	45,9	23 858,1	9 946,4	41,7
Субвенции	36 025,0	79,6	50 287,4	41 403,1	82,3
Иные межбюджетные трансферты	323,2	71,2	883,6	410,6	46,5

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.10.2025 относительно аналогичного периода прошлого года увеличился на 3,3 п.п. Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (41,7%) и иных межбюджетных трансфертов (46,5%) Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий снизился – на 4,2 п.п., иных межбюджетных трансфертов – на 24,7 п.п.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КСП ЛО ранее обращала внимание на неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области.

Так, в 2024 году отмечается незначительное неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 31% перечислена в IV квартале 2024 года, что на 1 п.п. больше, чем в 2023 году – 30%. В IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий. В 2024 году в сравнении с 2023 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, увеличилась на 4 п.п. (в IV квартале 2023 года – 46%); доля иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, значительно снизилась на 15 п.п. (в IV квартале 2023 года – 31%).

Значительная доля расходов в IV квартале на предоставление субсидий во многом обусловлена принципами перечисления средств указанного межбюджетного трансферта - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

По итогам 2024 года значительно увеличились объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджетов (за исключением средств федерального бюджета). При этом во всех видах муниципальных образований объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов увеличились относительно итогов 2023 года. По итогам 2024 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, увеличился на 112,9 млн. руб. или на 31,1% относительно объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2024 (по состоянию на 01.01.2024 - 362,5 млн. руб.) и на 01.01.2025 составил 475,4 млн. руб. Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2025 подтверждена потребность в использовании в 2025 году на сумму 6,5 млн. руб. (1,4%), что в 10,8 раза меньше суммы, подтвержденной для использования в 2024 году – 70,4 млн. руб. Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 сложилась в части: комитета по строительству Ленинградской области в сумме 193,3 млн. руб. (40,6%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 219,9 млн. руб. (46,2%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 43,2 млн. руб. (9,1%); комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сумме 13,0 млн. руб. (2,7%).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Таким образом, частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов.

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов составит:

- в 2026 году в сумме 65292,7 млн. руб. или 78,5% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям;
- в 2027 году в сумме 66032,8 млн. руб. или 81,9%;
- в 2028 году в сумме 62988,1 млн. руб. или 90,9%.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям.

КСП ЛО систематически отмечает территориальную диспропорцию в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области: наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2022-2024 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Ломоносовского, Тосненского и Кировского муниципальных районов – в среднем 60,6%, при этом бюджеты Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили в среднем за 2022-2024 годы 18% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Как ранее отмечалось КСП ЛО, указанная территориальная диспропорция в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области может быть обусловлена следующими факторами:

- в отношении дотаций и субвенций в основном обусловлена особенностью порядков и методик их предоставления – в значительной степени в зависимости от численности населения, в том числе соответствующей его категории, стоимости услуг и жилых помещений;
- в отношении субсидий и иных межбюджетных трансфертов может быть связана с различиями в стоимости реализуемых инфраструктурных проектов, численности населения, заявительным характером предоставления субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов, в том числе наличием соответствующих проектов (объектов) и возможностями местного бюджета в софинансировании соответствующих расходных обязательств (содержании и обслуживании соответствующих объектов).

КСП ЛО ранее отмечала, что для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных и городских округов) дотаций,

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня их расчетной бюджетной обеспеченности;

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии СЭР ЛО до 2036 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- возможность разработки индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (по аналогии с утвержденными Правительством Российской Федерации индивидуальными программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития), в том числе предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и(или) предоставление отдельных дотаций (грантов) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках реализации данных программ;

- внесение изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области[84], предусматривающих преференции (повышающие коэффициенты) при распределении субсидий муниципальным образованиям с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

Предоставление дотаций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2026 году в сумме 6679,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 0,5% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 8,3%;

- в 2027 году в сумме 6014,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 10% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 7,7%;

- в 2028 году в сумме 5833,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 3%.

Основную долю дотаций муниципальным образованиям составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) – 88,8% в 2026 году; 98,1% в 2027 году; 98,1% в 2028 году.

На 01.10.2025 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций сложился в части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований

[84] Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257

Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области – 53,3% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2025.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) планируются:

- на 2026 год в сумме 5928,5 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 14,8% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 8,2%;

- на 2027 год – 5902,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 0,4% и соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года;

- на 2028 год – 5721,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 3,1%.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (в ред. от 23.06.2025).

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2026-2028 годы определен исходя из необходимости доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (муниципальных округов, городских округов) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом положений пункта 7 статьи 138 БК РФ, а также пункта 7 приложения №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (в ред. от 23.06.2025).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) предусмотрен законопроектом в размере 1,525 на 2026-2028 годы, что соответствует утвержденному областным законом от 20.12.2024 №178-оз размеру данного критерия на 2025-2027 годы и, соответственно, требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ. Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (муниципальных округов, городских округов) определяется соотношением индекса налогового потенциала муниципального района (муниципальных округов, городских округов) и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципальных округов, городских округов) с использованием показателя средней численности населения за три отчетных года. Расчет индекса налогового потенциала, расчетной бюджетной обеспеченности и объема средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания, осуществляется раздельно по муниципальным районам и по

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

муниципальным округам, городским округам. Налоговый потенциал муниципального района рассчитывается на основе показателей, характеризующих налоговую базу за 2023 год по 3 налогам (НДФЛ; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения), муниципального округа, городского округа – по 5 налогам (НДФЛ; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; земельному налогу; налогу на имущество физических лиц).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2026-2028 годы определены 15 муниципальным районам (за исключением Кингисеппского района), Гатчинскому муниципальному округу, Сосновоборскому городскому округу. Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) определен с учетом ограничения темпа роста не более 10% по отношению к уровню предыдущего финансового года на 2026 год в сумме 13331,1 млн. руб., что на 9,4% превышает расчетный объем дотации на 2025 год и на 0,3% расчетный объем дотаций на 2026 год, утвержденный областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями); на 2027 год - в сумме 14631,0 млн. руб., что на 9,8% превышает расчетный объем дотации на 2026 год и на 1,2% расчетный объем дотаций на 2027 год, утвержденный областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с изменениями); на 2028 год - в сумме 15977,5 млн. руб., что на 9,2% превышает расчетный объем дотации на 2027 год. Размеры дотации, рассчитанные для каждого муниципального района (муниципального округа, городского округа), также соответствуют требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ. Дотации (часть дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) по согласованию с представительными органами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в соответствии с Порядком согласования с представительными органами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Ленинградской области замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период[85] заменены дополнительными дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в общей сумме на 2026 год – 7402,6 млн. руб., на 2027 год – 8728,4 млн. руб., на 2028 год – 10255,6 млн. руб. (5,9% налоговых доходов от НДФЛ, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области в 2026 году; 6,4% - в 2027 году; 7% - в 2028 году).

[85] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №637

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Нераспределенный между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2027 году составит 2926,2 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2027 год) и в 2028 году – 3195,5 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2028 год), что соответствует пункту 6 статьи 138 БК РФ.

Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением).

По результатам сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2024 год[86] в полном объеме выполнили условия (обязательства) соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований, только 8 муниципальных образований (в 2023 году – 4 муниципальных образования).

КСП ЛО ранее отмечала целесообразность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов[87] обязательства утверждения плана («дорожной карты») по сокращению (взысканию) просроченной дебиторской задолженности по доходам и(или) недопущению ее роста (возможно с установлением конкретного значения).

Кроме того, законопроектом предусмотрено предоставление следующих видов дотаций на 2026-2028 годы:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в сумме 240,0 млн. руб. на 2026 год, что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 5,1 раза и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 33,9%;

- иные дотации бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемые в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, в сумме 50,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному

[86] https://finance.lenobl.ru/ru/work/byudzhetnaya-politika/ocenka/monitoring/
[87] Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI);

- дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), в сумме 400,0 млн. руб. на 2026 год, что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год в 2,7 раза и соответствует объему бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года;

- дотации на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в сумме 6,0 млн. руб. на 2026 год и в сумме 7,0 млн. руб. на 2027-2028 годы (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI);

- дотации (гранты) на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципального округа и городского округа в сумме 50,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI);

- дотации за достижение наилучших значений оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» в сумме 1,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год);

- дотации на премирование муниципальных образований Ленинградской области - победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 4,0 млн. руб. каждый год, что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 8,1% и соответствует объемам бюджетных ассигнований на плановые периоды 2026 и 2027 годов.

В течение 2024 года первоначально утвержденный объем бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, увеличен на 550,0 млн. руб. (или в 2,8 раза) ввиду дополнительной потребности, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам отчетного года (57% от бюджетных ассигнований) может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Предоставление субвенций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2026 году в сумме 55025,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 3,5% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 15,7%;

- в 2027 году в сумме 55763,4 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 1,3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 16%;

- в 2028 году в сумме 53626,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 3,8%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 33 видов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которые в 2026-2028 годах в полном объеме распределены между муниципальными образованиями согласно приложению №15 к проекту областного закона, что соответствует статье 140 БК РФ.

КСП ЛО обращает внимание, что согласно пункту 5 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, что, по мнению КСП ЛО, может снизить издержки, связанные с администрированием значительного количества субвенций.

Как и предыдущие годы, основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субвенций предусмотрена комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 87,4%), комитету финансов Ленинградской области (5,6%) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (3,5%).

Значительную часть предоставляемых субвенций составят:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2026 году –

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

17344,4 млн. руб. (31,5%), в 2027 году – 17344,4 млн. руб. (31,1%), в 2028 году – 17344,4 млн. руб. (33,2%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2026 году – 24604,6 млн. руб. (44,7%), в 2027 году – 24604,6 млн. руб. (44,1%), в 2028 году – 24604,6 млн. руб. (45,9%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета: в 2026 году – 2917,6 млн. руб. (5,5%), в 2027 году – 3071,6 млн. руб. (5,3%), в 2028 году – 3133,0 млн. руб. (5,8%) (ГРБС – комитет финансов Ленинградской области);

- субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организация: в 2026 году – 1968,8 млн. руб. (3,6%), в 2027 году – 1960,8 млн. руб. (3,5%), в 2028 году – 1364,0 млн. руб. (2,5%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования: в 2026 году – 1317,4 млн. руб. (2,4%), в 2027 году – 1342,1 млн. руб. (2,4%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей: в 2026 году – 1013,8 млн. руб. (1,8%), в 2027 году – 1013,8 млн. руб. (1,8%), в 2028 году – 1013,8 млн. руб. (1,9%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений: в 2026 году – 993,7 млн. руб. (1,8%), в 2027 году – 1556,1 млн. руб. (2,8%), в 2028 году – 1596,2 млн. руб. (3%) (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области);

- субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования: в 2026 году – 843,9 млн. руб. (1,5%), в 2027 году – 843,9 млн. руб. (1,5%), в 2028 году – 843,9 млн. руб. (1,6%) (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области);

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми: в 2026 году – 824,5 млн. руб. (1,5%), в 2027 году – 824,5 млн. руб. (1,5%), в 2028 году – 824,5 млн. руб. (1,5%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области: в 2026 году – 775,5 млн. руб. (1,4%), в 2027 году – 775,5 млн. руб. (1,4%), в 2028 году – 775,5 млн. руб. (1,4%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области).

По следующим субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в меньших объемах в сравнении с плановой потребностью, рассчитанной в соответствии с утвержденными методиками определения размера соответствующих субвенций, что возможно потребует осуществление соответствующих корректировок в течение 2026 года:

Таблица №17

Наименование субвенции	Потребность, млн. руб.	Учтено в проекте областного закона, млн. руб.
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	25316,5	24604,6
Субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей	1351,6	1013,8
Субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми	960,2	824,5

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Наименование субвенции	Потребность, млн. руб.	Учтено в проекте областного закона, млн. руб.
Субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области	816,9	775,5

Кроме того, в представленных расчетах ряда субвенций выявлены следующие недостатки:

- в расчетах субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в 2026 году потребность составляет 17224,4 млн. руб. исходя из количества контингента 82358 чел., тогда как в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели в сумме 17344,4 млн. руб. исходя из 82930 чел., при этом в соответствии со статистическими данными за 2024 год численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования Ленинградской области, составляет 82160 чел.;

- недостаточно детальный расчет субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми;

- в расчетах объемов субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений учитывается норматив затрат, равный средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади жилья в i-м поселении, установленной нормативным правовым актом муниципального района (городского (муниципального) округа) на 2 квартал 2025 года, при этом указанные нормативы в расчетах отражены укрупнено без детализации в разрезе поселений, что требует дополнительного обоснования, кроме того представленный расчет указанной субвенции в части Тихвинского и Тосненского районов, Сосновоборского г.о. недостаточно информативен;

- распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 2026-2028 годы, предусмотренное таблицей 17 приложения 16 законопроекта, не соответствует расчетам объемов указанной субвенции в разрезе муниципальных образований, представленным в приложении 44 к пояснительной записке;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в представленном расчете субвенции для осуществления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере архивного дела отражено количество дел по состоянию на 01.01.2024, что не соответствует статье 6 областного закона от 29.12.2005 №124-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере архивного дела», согласно которой в расчете указанной субвенции учитывается количество единиц хранения архивных документов, относящихся к собственности Ленинградской области в i-ом муниципальном образовании, по состоянию на 1 января текущего года.

Кроме того, в представленных в составе материалов к законопроекту расчетах субвенций отсутствует информация об источнике данных в отношении численности получателей мер социальной поддержки и соответствующего контингента.

Необходимо отметить, что в январе-сентябре 2025 года субвенции предоставлены на общую сумму 41403,1 млн. руб. (82,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2025). На уровне менее 75% исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (67,1%), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (66,7%) и комитет по социальной защите населения Ленинградской области (68,9%).

В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 2 видов субвенций отсутствует:

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», что обусловлено отсутствием заявок на улучшение жилищных условий за счет средств социальной выплаты;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», что обусловлено отсутствием заявок на улучшение жилищных условий за счет средств социальной выплаты.

В разрезе ГРБС в 2024 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2025 составили остатки предоставленных субвенций в размере 96,9% (на 01.01.2024 - 93%; рост на 34,6%) в основном в части:

- субвенции на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (доля 40,6%);

- субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (доля - 18,2%);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (доля – 6%);

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (доля – 6,8%);

- субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (доля – 6,1%).

Частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в процессе планирования бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов. Ранее КСП ЛО предложено рассмотреть возможность определения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2026 году в сумме 21229,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 19,7% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 28,2%;

- в 2027 году в сумме 18445,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 13,1% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 14,2%;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в 2028 году в сумме 9799,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 1,9 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 68 видов субсидий бюджетам муниципальных образований. В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ распределены 27 субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемые из бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) (или 39,7% от общего количества субсидий), в следующих объемах:

- в 2026 году на общую сумму 4117,8 млн. руб. или 19,4% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2027 году на общую сумму 3951,0 млн. руб. или 21,4% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2028 году на общую сумму 3624,1 млн. руб. или 37% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

Таким образом, основная часть субсидий муниципальным образованиям будет распределена постановлениями Правительства Ленинградской области.

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»[88] предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности составят: в 2026 году 10255,4 млн. руб. (48,3% от общего объема субсидий); в 2027 году – 9852,6 млн. руб.; в 2028 году – 3239,9 млн. руб. Иные субсидии составят: в 2026 году – 10973,6 млн. руб. (51,7%); в 2027 году – 8592,9 млн. руб.; в 2028 году – 6559,4 млн. руб.

Основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрена комитету по строительству Ленинградской области (в среднем 42%),

[88] Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 15,3%), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в среднем 10,8%), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (в среднем 13,9%).

При этом значительную часть предоставляемых субсидий в 2026 году составят:

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в сумме 5029,2 млн. руб. (23,7%);
- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области) в сумме 1300,0 млн. руб. (6,1%);
- субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 1229,1 млн. руб. (5,8%);
- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 1709,5 млн. руб. (8,1%);
- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер в сумме 792,1 млн. руб. (3,7%);
- субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы в сумме 734,2 млн. руб. (3,5%);
- субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в сумме 750,0 млн. руб. (3,5%);
- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в сумме 673,4 млн. руб. (3,2%);
- субсидии на реновацию организаций общего образования в сумме 647,8 млн. руб. (2,9%);
- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в сумме 613,4 млн. руб. (2,9%);
- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов культуры Ленинградской области в сумме 563,8 млн. руб. (2,7%);
- субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий муниципальных образований Ленинградской области в сумме 560,8 млн. руб. (2,6%);
- субсидии на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в сумме 531,9 млн. руб. (2,5%).

При анализе представленных расчетов (ОБАС) ряда субсидий установлено следующее:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в отношении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований;

- в отношении субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования расчет объема затрат определен «индексным» методом, тогда как в соответствии с пунктами 19.3 и 15.2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[89] указанный метод не включен в перечень методов определения расчетного объема затрат на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (пояснение невозможности использования методов, установленных в данной Методике, не указаны);

- в отношении субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды; субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области; субсидии на реновацию организаций общего образования отсутствуют детальные (пообъектные) расчеты объема бюджетных ассигнований;

- в расчете субсидии на проведение комплексных кадастровых работ и(или) на подготовку проектов межевания территорий для проведения комплексных кадастровых работ отсутствуют данные о количестве объектов недвижимости и стоимости работ за 1 объект недвижимости;

- в расчете субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2026 год учитывается среднемесячный доход от трудовой деятельности в Ленинградской области на очередной финансовый год в размере 77180,0 руб., что соответствует Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы в консервативном варианте, при этом в базовом варианте среднемесячный доход от трудовой деятельности прогнозируется в размере 80100,0 руб. (темп роста относительно 2025 года прогнозируется на уровне 108,9%, темп роста относительно 2025 года, учтенный в расчетах – 105,9%), в связи с чем может потребоваться уточнение бюджетных ассигнований на указанные цели в течение очередного года.

В январе-сентябре 2025 года субсидии муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 9946,4 млн. руб. (41,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2025). По итогам января-сентября 2025 года 8 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50% от бюджетных ассигнований: комитет Ленинградской области по обращению с отходами (48,9%); Леноблкомимущество (24,9%); комитет по

[89] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54

физической культуре и спорту Ленинградской области (43,6%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (24,6%); комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (32%); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (23%); комитет по строительству Ленинградской области (29,1%) и комитет по молодежной политике Ленинградкой области (43,5%).

Следует отметить, что отсутствие исполнения или низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2025 года в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду проведения конкурсных процедур в целях заключения контрактов, необходимости внесения в них изменений, установленных сроков их исполнения и оплаты (в последующие периоды 2025 года).

Кроме того, в 2025 году нарушены сроки для заключения соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии 4 муниципальным образованиям: в части субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области; субсидии на поддержку содействия трудовой адаптации и занятости молодежи; субсидии на государственную поддержку отрасли культуры; субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций. Кроме того, в части субсидии на подготовку проектов межевания территорий для проведения комплексных кадастровых работ, субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области и субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда образовались нераспределенные остатки бюджетных ассигнований. В результате указанных нарушений и недостатков сумма перераспределения бюджетных ассигнований в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2025 году составила 723,9 млн. руб.

По информации комитета финансов Ленинградской области в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2025 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2025 год составит 24,6 млн. руб. - не заключены контракты в рамках предоставления субсидии на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок.

По итогам 2024 года 5 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по строительству Ленинградской области (92,2%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (89,3%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (62,3%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (73,7%), Леноблкомимуществом (46,1%).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии: на проведение комплексных кадастровых работ (38,4%); на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы (51,7%); на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (63,3%); на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (70,8%); на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (76,1%); на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (77,6%); на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (79,2%); на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (54,6%).

При этом законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение на 2026 год следующих субсидий с увеличением относительно их финансового обеспечения в 2025 году согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2025: на проведение комплексных кадастровых работ; на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы; на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области; на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам.

В январе-сентябре 2025 года предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года на предоставление 16 субсидий на общую сумму 1496,1 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.10.2025 на сумму 913,9 млн. руб. (или на 61,1%; в 2024 году – на 22,7%).

В 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года на предоставление 10 субсидий на общую сумму 582,5 млн. руб. (в 2023 году на предоставление 17 субсидии - на общую сумму 689,7 млн. руб.), указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2025 на сумму 324,7 млн. руб. или на 55,7% (в 2023 году – на сумму 593,9 млн. руб. или на 86,1%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатков, так и проблемах в процессе их использования.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным принятие дополнительных мер, способствующих росту темпов исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий за счет неиспользованных на начало года остатков, в том числе установление предельных сроков для осуществления соответствующих процедур.

Также КСП ЛО рекомендует в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета, предоставляемых муниципальным образованиям в виде субсидий, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области[90], согласно которым в заключенные соглашения вносятся изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на сумму полученных в местный бюджет неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, финансовое обеспечение которых осуществляется в том числе за счет субсидии из областного бюджета.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2026 году в сумме 220,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 9,8% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 2,3%;
- в 2027 году в сумме 415,8 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год в 1,9 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 26,3 раза;
- в 2028 году в сумме 15,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год в 26,3 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 3 видов иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в соответствии со статьей 139.1 БК РФ распределены между муниципальными образованиями проектом областного закона все 3 иных межбюджетных трансферта.

Основную долю иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2026-2027 годах согласно законопроекту составляют иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в сумме 200,0 млн. руб. Ивангородскому городскому поселению в 2026 году и в сумме 400,0 млн. руб. Гатчинскому муниципальному округу в 2027 году.

Следует отметить, что оценка планируемых направлений расходов муниципальных образований Ленинградской области, связанных с подготовкой и проведением мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в представленных расчетах указанного иного межбюджетного трансферта не отражена.

В январе-сентябре 2025 года иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 410,6 млн. руб. (46,5% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2025).

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области бюджетные назначения по расходам на указанные цели исполнены на 01.10.2025 на уровне 10,1%; комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области –

[90] Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257

на уровне 37,5%; комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на уровне 3%.

В 2024 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 5 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 60,4%.

В разрезе ГРБС в 2024 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (21,6% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области).

Законопроектом предусматривается предоставление субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью:

- на 2026 год в сумме 1940,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 10,7% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 5,4%;
- на 2027 год в сумме 1940,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 5,4%;
- на 2028 год в сумме 1940,6 млн. руб.

Законопроектом предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- иного межбюджетного трансферта на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню:

- на 2026 год в сумме 9,8 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 19,5% и соответствует объему бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года;
- на 2027 год в сумме 12,3 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 25,5% и соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- субвенции бюджету на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- на 2026 год в сумме 8454,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 9,7% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 9,8%;

- на 2027 год в сумме 9240,9 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 9,3% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 9,7%;

- на 2028 год в сумме 9240,9 млн. руб.

Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

- на 2026 год в сумме 3427,2 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 5,4% и на 29,1% больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года;

- на 2027 год в сумме 3427,2 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 14,6 раза;

- на 2028 год в сумме 3427,2 млн. руб.

Законопроектом предусматривается предоставление субсидии федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2026 год на сумму 250,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз.

КСП ЛО обращает внимание на следующие недостатки:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в части 7 статьи 7 законопроекта указано, что нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области утверждается только порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню, при этом согласно статье 12-4 областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области устанавливаются порядок и *условия* предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации из областного бюджета;

- в части 8 статьи 7 законопроекта указано, что нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области утверждается только порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, тогда как согласно статье 12-3 областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области устанавливаются порядок и *условия* предоставления иных межбюджетных трансфертов Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области из областного бюджета.

5.5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям в 2025 - 2028 годах, представлен в таблице №18:

Таблица №18

Млн. руб.

Наименование	БА по СБР на 2025 год (на 01.10.2025)	Исполнение на 01.10.2025	БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом		БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом		БА на 2028 год	Отклонение БА 2028 года в сравнении с 2027 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3* 100)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5* 100)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8 *100)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	44 003,1	35 213,0	43 037,2	-965,9	97,8	43 768,5	731,3	101,7	38 891,9	-4 876,6	88,9

Наименование	БА по СБР на 2025 год (на 01.10.2025)	Исполнение на 01.10.2025	БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом		БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом		БА на 2028 год	Отклонение БА 2028 года в сравнении с 2027 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3* 100)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5* 100)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8 *100)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Субсидии на иные цели	13 947,0	11 166,7	14 656,9	710,0	105,1	11 719,1	-2 937,8	80,0	9 317,7	-2 401,5	79,5
Гранты в форме субсидий	293,0	163,5	303,7	10,7	103,6	292,9	-10,8	96,4	293,1	0,2	100,1
Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг	20,3	1,5	24,2	3,9	119,2	24,2	0,0	100,0	24,2	0,0	100,0

На финансовое обеспечение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере):

- на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования 18 ГРБС в сумме 43037,2 млн. руб., что на 2,2% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 в 2025 году,

- на 2027 год – в сумме 43768,5 млн. руб., что на 1,7% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год,

- на 2028 год – в сумме 38891,9 млн. руб., что на 11,1% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2026-2028 годах предусмотрен комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в среднем 25,2% от общего объема средств субсидии), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (18,2%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (17,4%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (13,7%).

В 2024 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 23711,8 млн. руб. или 100% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 99,99%), что на 19,8% больше объема перечисленных субсидий в 2023 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) доходы за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания соответствующим

бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2024 году составили в сумме 23712,7 млн. руб. (в 2023 году – 19790,1 млн. руб.; в 2022 году - 18194,8 млн. руб.).

Расходы в 2024 году за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 23562,1 млн. руб. (96,6% от плановых назначений (96,6% в 2023 году), что на 20,5% больше расходов в 2023 году.

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 91,0 млн. руб. (на 12%) и составил 851,8 млн. руб. (на 01.01.2024 – 760,8 млн. руб., на 01.01.2023 – 549,2 млн. руб., на 01.01.2022 – 636,7 млн. руб.). Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий, неисполненных обязательствах (кредиторской задолженности) перед поставщиками и подрядчиками, недостаточном уровне выполнения показателей объема государственных заданий.

КСП ЛО полагает целесообразным соответствующим ГРБС провести анализ неиспользованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений.

В ходе анализа выполнения государственных заданий в 2024 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на основании представленной ГРБС информации установлено следующее.

1) Из 59 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленные 6 государственным учреждениям Ленинградской области[91] на 2024 год, выполнены не в полном объеме (учреждениям направлены письма о необходимости возврата средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в областной бюджет в объеме, соответствующем недостигнутым показателям, характеризующим объем оказываемых государственных услуг (работ), установленным в государственном задании 2024 года).

2) Из 33 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 11 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 85% до 99%; на уровне менее 95% выполнено государственное задание 6 учреждениями).

[91] ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум», ГАПОУ ЛО «Выборгский техникум агропромышленного и лесного комплекса», ГБПОУ ЛО «Киришский политехнический техникум», ГБПОУ ЛО «Лисинкий лесной колледж», ГБПОУ ЛО «Политехнический колледж» г. Светогорска», ГБПОУ ЛО «Сланцевский индустриальный техникум»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

3) По итогам 2024 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственным Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (выполнения работ) превышены значения 7 показателей;

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (выполнения работ) (аналогично по итогам 2021-2023 годов);

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 4 из 10 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ;

- ГБУ ЛО «Многофункциональный центр «Молодежный» и ГБУ ЛО «Центр патриотического воспитания», подведомственные комитету по молодежной политике Ленинградской области, превысили установленные (плановые) в государственных заданиях значения показателей в связи с повторным привлечением на мероприятия представителей молодежи Ленинградской области;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области», подведомственным комитету государственного заказа Ленинградской области, превышены плановые значения 2 из 4 установленных показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО и подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД;

- из 49 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в части 19 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100%[92];

- ГБУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области», подведомственным комитету градостроительной политики Ленинградской области, превышены установленные (плановые) показатели объема выполнения государственных работ;

- ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», подведомственным КЭРиИДЛО, превышены установленные (плановые) в государственном задании значения показателей объема оказания государственных услуг;

- ЛОГБУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Ленинградской области», подведомственным комитету по природным ресурсам

[92] Вместе с тем отмечены следующие факторы, повлиявшие на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания от запланированных по показателям качества: отсутствие квалифицированных специалистов для замещения вакантных должностей; сезонная эпидемиологическая ситуация, при которой складывается нехватка получателей социальных услуг в учреждениях; проведение ремонтных работ в учреждениях привело к приостановке приема получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания; отсутствие кандидатов, готовых принять на воспитание воспитанников; отказ выпускников от услуги по постинтернатному сопровождению

Ленинградской области, превышены установленные (плановые) в государственном задании значения показателей объема выполнения государственных работ;

- из 11 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 10 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 104% до 176%) (аналогично по итогам 2022 и 2023 годов);

- из 33 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 19 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (в 2023 году – 14 учреждениями) в связи с повышенной потребностью в медицинской помощи у населения Ленинградской области.

По результатам выборочного анализа выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственные задания) государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в 2025 году установлены как недостаточный уровень выполнения государственных заданий рядом учреждений, так и превышение плановых значений показателей государственных заданий рядом учреждений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования:

- в части ЛОГБУ «Дирекция ООПТ ЛО», подведомственного комитету по природным ресурсам Ленинградской области, в отношении 2 показателей объема государственных услуг (работ) из 3 установленных уровень достижения плановых значений составил 0%;

- в части ГАУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Ленинградской области», подведомственного комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, в отношении 2 показателей объема государственных услуг (работ) из 4 установленных уровень достижения плановых значений составил менее 50%;

- в части ГБУ «Ленавтодор», подведомственного комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, уровень достижения плановых значений показателей, характеризующих объем государственных услуг (выполнения работ), по итогам 6 месяцев 2025 года составил 41%, что обусловлено сезонностью предоставления государственных услуг; по итогам 2025 года ожидается выполнение государственного задания в полном объеме;

- в части учреждений, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, по состоянию на 01.07.2025 итоговый показатель исполнения государственного задания не достигнут ЛОГБУ «Выборгский КЦСОН», ЛОГБУ «Кингисеппский СРЦ», ЛОГБУ «Волховский КЦСОН «Береника», ЛОГАУ «Кировский КЦСОН» в связи с включением с 01.05.2025 нового дополнительного показателя «Кратковременный присмотр за детьми до трех лет» в рамках реализации национального проекта «Семья»; итоговый показатель фактического исполнения государственного задания перевыполнен ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр», ГБУ ЛО «Ивангородский центр для детей с ОВЗ» и не достигнут ГБУ ЛО «Кингисеппский ресурсный центр»;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в части подведомственного комитету по молодежной политике Ленинградской области ГБУ ЛО «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный» по одному показателю государственных работ из 2 установленных уровень достижения плановых значений составил ниже 50%;

- в части ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области», подведомственного комитету государственного заказа Ленинградской области, уровень достижения значительно превысил 100% (перевыполнение) в отношении одного показателя государственных услуг (работ) из 4 установленных;

- в части ряда учреждений, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, не достигнуты плановые значения ряда показателей государственного задания, что обусловлено продолжением приема в образовательные организации по отдельным направлениям в соответствии с правилами приема, а также движением контингента.

Следует отметить, что по результатам анализа планируемых в 2026 году объемов оказания (выполнения) бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных услуг (работ) выявлены случаи разнонаправленной динамики изменения объемов оказания (выполнения) государственных услуг (работ) в 2026 году относительно ожидаемых значений в 2025 году и изменения финансового обеспечения выполнения государственных заданий в 2026 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2025 году, что требует дополнительного обоснования и анализа:

Таблица №19

Наименование государственной услуги (работы)	Объем оказываемых государственных услуг (работ)			Финансовое обеспечение оказываемых государственных услуг (работ), тыс. руб.		
	Ожидаемое исполнение в 2025 году	План на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года	Ожидаемое исполнение в 2025 году	План на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года
Комитет по молодежной политике Ленинградской области						
Организация и проведение мероприятий по профилактике асоциального поведения в подростковой и молодежной среде, формированию здорового образа жизни, пропаганде семейных ценностей и содействию занятости молодежи, ед.	231	225	97,4%	59 138,5	73 393,0	124,1%
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области						
Кадастровые работы, ед.	33	4	12,1%	68 582,6	104 928,3	153,0%
Мероприятия по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры Ленинградской области, ед.	159	44	27,7%	1 146 203,4	1 165 870,0	101,7%
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области						
Организация мероприятий по научно-методическому обеспечению спортивных сборных команд Ленинградской области, ед.	10	9	90,0%	1 952,9	2 066,3	105,8%

Наименование государственной услуги (работы)	Объем оказываемых государственных услуг (работ)			Финансовое обеспечение оказываемых государственных услуг (работ), тыс. руб.		
	Ожидаемое исполнение в 2025 году	План на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года	Ожидаемое исполнение в 2025 году	План на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года
Обеспечение участия сборных команд Ленинградской области в официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятиях(международные), ед.	3	1	33,3%	717,6	1 459,0	203,3%
Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта (футбол, этап начальной подготовки), чел.	95	70	73,7%	12 036,8	35 875,1	298,0%

Кроме того, необходимо отметить, что в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области при запланированных значениях показателей объема оказания услуг (работ) «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта (горнолыжный спорт, этап начальной подготовки)» и «Реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта (фристайл, этап начальной подготовки)» финансовое обеспечение на 2026-2028 годы отсутствует.

В части комитета по здравоохранению Ленинградской области при запланированных значениях показателей объема оказания услуги (работы) «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих» финансовое обеспечение на 2026-2028 годы отсутствует.

В части комитета градостроительной политики Ленинградской области при запланированных значениях показателей объема оказания услуги (работы) «Распределение прав доступа пользователей к сведениям, документам и материалам, содержащимся в ГИСОГД ЛО» финансовое обеспечение на 2026-2028 годы отсутствует.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели:

- на 2026 год предусмотрен 15 ГРБС в общей сумме 14656,9 млн. руб., что на 5,1% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 2025 год,

- на 2027 год – в сумме 11719,1 млн. руб., что на 20% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год,

- на 2028 год – в сумме 9317,7 млн. руб., что на 20,5% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в 2026-2028 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 19,1%), комитету по

здравоохранению Ленинградской области (44,9%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (13,3%) и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (10%).

На 01.10.2025 исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на иные цели составило 11166,7 млн. руб. или 80%. Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по указанным расходам на 01.10.2025 сложился в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области - 70,7%.

В 2024 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 7611,3 млн. руб. или 99,4% от бюджетных назначений (на 01.01.2024 – 99,8%), что в 1,7 раза больше объема перечисленных субсидий в 2023 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в 2024 году соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в сумме 7611,3 млн. руб.

Расходы за счет субсидии на иные цели осуществлены на сумму 7118,1 млн. руб. (85% от плановых назначений, что в 1,8 раза больше расходов в 2023 году).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2025 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 334,1 млн. руб. (в 1,4 раза) и составил 1216,8 млн. руб.

Возвращено в 2024 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 159,4 млн. руб. (в 2023 году – 60,6 млн. руб.).

В ходе выборочного анализа достижения в 2024 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее.

1) Не достигнуты плановые значения 3 результатов предоставления комитетом по молодежной политике Ленинградской области субсидии на иные цели в связи с расторжением контракта и длительностью проведения конкурсных процедур ГБУ «Центр «Молодежный».

2) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите населения Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 25 результатов предоставления субсидии, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров в рамках контрактов (договоров).

3) Не достигнуто плановое значение результата «Проведение работ по капитальному ремонту объектов недвижимости, используемых учреждением для обеспечения целей деятельности» предоставления КЭРиИДЛО субсидии на иные цели, что обусловлено фактической потребностью.

4) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения 20 результатов

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

предоставления субсидии не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг), поставки товаров в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним предоставлением субсидий.

5) В отношении 9 субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, плановые значения результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, длительностью проведения конкурсных процедур, поздним предоставлением субсидий.

6) В рамках субсидии на иные цели, предоставленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области, не достигнуты плановые значения результатов их предоставления ГБПОУ «Центр непрерывного профессионального медицинского развития Ленинградской области» в связи с отсутствием потребности.

7) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения 38 результатов их предоставления не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, длительностью проведения конкурсных процедур, поздним предоставлением субсидий.

8) В рамках субсидии на иные цели, предоставленной Управлением делами Правительства Ленинградской области, не достигнуто плановое значение результата «Количество отремонтированных объектов недвижимого имущества» в связи с установлением срока окончания работ по договорам с подрядчиками на 2025 год.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых результатов их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

Основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидии на иные цели на 01.01.2025 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели на 2026-2028 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на предоставление субсидий на иные цели установлено отсутствие в расчетах бюджетных ассигнований комитета по социальной защите населения Ленинградской области на предоставление субсидии на иные цели автономным

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

учреждениям на сумму 40,4 млн. руб. показателей ожидаемых непосредственных результатов использования субсидии согласно Порядку определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите населения Ленинградской области, на иные цели[93], что не соответствует пункту 23.4 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[94].

Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям:

- на 2026 год предусмотрен в общей сумме 303,7 млн. руб. 6 ГРБС, что на 3,6% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 2025 год,
- на 2027 год – 292,9 млн. руб., что на 3,6% меньше объема бюджетных ассигнований на 2026 год,
- на 2028 год – 293,1 млн. руб., что на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 2027 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий в 2026-2028 годах году предусмотрен комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в среднем 37,5% от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели и комитету общего и профессионального образования Ленинградской области – в среднем 33,7%.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг предусмотрен на 2026 - 2028 годы в сумме 24,2 млн. руб., что на 19,2% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 года согласно бюджетной росписи на 01.10.2025.

[93] Утвержден приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29.12.2020 №44
[94] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

5.6. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление вышеуказанных субсидий в 2025 - 2028 годах, представлен в таблице №20:

Таблица №20

Млн. руб.

Наименование	БА по СБР на 2025 год (на 01.10.2025)	Исполнение на 01.10.2025	БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом		БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом		БА на 2028 год	Отклонение БА 2028 года в сравнении с 2027 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3* 100)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5* 100)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8 *100)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства	3 400,0	3 400,0	3 300,0	-100,0	97,1	3 300,0	0,0	100,0	0,0	-3 300,0	0,0
Субсидии ГУП на капитальные вложения	3 114,6	2 425,3	1 343,9	-1 770,7	43,1	2 249,1	905,2	167,4	0,0	-2 249,1	0,0
Субсидии НКО	4 102,5	3 502,4	4 086,0	-16,5	99,6	3 479,7	-606,3	85,2	3 337,1	-142,6	95,9
Субсидии юридическим, ИП и физическим лицам	27 431,2	22 471,1	27 294,2	-136,9	99,5	26 624,7	-669,6	97,5	23 951,2	-2 673,5	90,0

5.6.1. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление Леноблкомимуществом бюджетной инвестиции для участия Ленинградской области в уставном капитале АО «УК ВСМ Две Столицы» в целях предоставления взноса в уставный капитал дочернего общества - общества с ограниченной ответственностью «ВСМ Две Столицы» на реализацию проекта высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Санкт-Петербург:

- в 2026 году в сумме 3300,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 2,9%;

- в 2027 году в сумме 3300,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

5.6.2. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям:

- в 2026 году в сумме 1343,9 млн. руб. на предоставление 3 видов субсидий, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 в 2,3 раза;

- в 2027 году в сумме 2249,1 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год в 1,7 раза.

По состоянию на 01.10.2025 бюджетные назначения по расходам на предоставление указанных субсидии исполнены на сумму 2425,3 млн. руб. или 77,9%. Необходимо отметить, что дебиторская задолженность на 01.07.2025 в части средств вышеуказанных субсидии составляет 4047,6 млн. руб. (на 01.07.2024 – 1041,7 млн. руб.).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено, что в представленных ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидии на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, в 2026 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 473,1 млн. руб., тогда как в законопроекте на 2026 год на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 892,6 млн. руб. Кроме того, в ОБАС на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в качестве метода определения расчетного объема затрат указан «предварительный расчет», тогда как согласно пунктам 17.2 и 15.2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[95] «предварительный расчет» не включен в перечень методов определения расчетного объема затрат на предоставление указанных субсидий (пояснение невозможности использования методов, установленных в Методике, не указаны).

5.6.3. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО):

- в 2026 году в сумме 4086,0 млн. руб. на предоставление 51 видов субсидий НКО, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 0,4%;

[95] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- в 2027 году в сумме 3479,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год на 14,8%;

- в 2028 году в сумме 3337,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 4,1%.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий НКО, подлежащих казначейскому сопровождению, предусмотрены в 2026 году в сумме 1239,5 млн. руб. (30,3%), в 2027 году в сумме 916,7 млн. руб. (26,3%), в 2028 году в сумме 882,3 млн. руб. (26,4%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2026-2028 годах предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 52,2%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (10,1%), КЭРиИДЛО (12,9%).

Среди видов субсидий НКО наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2026 году предусмотрена на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (16,1%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (12,4%), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (8%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (13,2%), субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта (6,8%), грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов (4,6%) и субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (3,7%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2026-2028 годах предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в среднем – 55,2%); «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (20,1%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (10,7%) и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (8,6%).

По состоянию на 01.10.2025 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии НКО исполнены на сумму 3502,4 млн. руб. или 85,4%. На уровне менее 75% исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий НКО 2 ГРБС (комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 69,1%, комитет цифрового развития Ленинградской области – исполнение отсутствует). На 01.01.2025 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 3785,0 млн. руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2024 – 3230,6 млн. руб. или 99,8%. При этом субсидии

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, осуществлены на сумму 888,4 млн. руб. (или 23,5% от общей суммы расходов). На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (87,8%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (98,9%) и Управлением ветеринарии Ленинградской области (97,2%), что в основном обусловлено отсутствием потребности.

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено следующее.

В ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости и на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» не указаны значения результатов использования субсидии. Кроме того, в части субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости, в законопроекте не учтена дополнительная потребность, указанная в ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

5.6.4. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с финансовой арендой (лизингом) (далее – субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ):

- в 2026 году в сумме 27294,2 млн. руб. на предоставление 105 видов субсидий, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 0,5%;

- в 2027 году в сумме 26624,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год на 2,5%;

- в 2028 году в сумме 23951,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 10%.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ, подлежащих казначейскому сопровождению, предусмотрены в 2026 году в сумме 3116,1 млн. руб. (11,4%), в 2027 году в сумме 2396,9 млн. руб. (9%), в 2028 году в сумме 1487,1 млн. руб. (6,2%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ в 2026-2028 годах предусмотрена комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 20,9%),

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (30,1%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (20,5%) и комитету Ленинградской области по транспорту (11%).

Среди видов субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2026 году предусмотрена на предоставление:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (22,6%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (8,8%),

- возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области (5,7%),

- возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (4,2%),

- возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (4,8%),

- возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области (3,7%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ в 2026-2028 годах предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в среднем – 50,6%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (19,8%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (16,3%). По состоянию на 01.10.2025 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ исполнены на сумму 22471,1 млн. руб. или 81,9%. Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ отсутствует в части 2 ГРБС: Управление ветеринарии Ленинградской области и комитет Ленинградской области по обращению с отходами. В разрезе видов субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ со значительными объемами бюджетных ассигнований (более 100,0 млн. руб.) наиболее низкое исполнение на 01.10.2025 сложилось в части:

- субсидии на возмещение части затрат по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и (или) с дорогами общего пользования (исполнение отсутствует),

- субсидии на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

газификации индивидуальных домовладений (53,1%),

- субсидии на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению (74,4%),

- субсидии на возмещение (компенсация) акционерному обществу «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» части потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот на проезд для обучающихся общеобразовательных организаций, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающихся по очной форме обучения, железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (73%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (63,9%),

- субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции (69,6%),

- субсидии на возмещение части затрат на производство продукции отраслей животноводства (67,4%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (23,6%),

- субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на возмещение части затрат по договору займа на строительство комплекса по обработке, размещению и утилизации отходов (исполнение отсутствует).

При этом в 2026 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2025 годом (по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025) на предоставление субсидии на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению; субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции; субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения; субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на возмещение части затрат по договору займа на строительство комплекса по обработке, размещению и утилизации отходов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

На 01.01.2025 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 28904,0 млн. руб. или 99,95% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2024 – 27394,4 млн. руб. или 99,3%.

На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2024 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: Леноблкомимуществом (97,9%) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (88,9%), что в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

Следует отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление указанных субсидий по итогам 2024 года обеспечен некоторыми ГРБС за счет сокращения бюджетных ассигнований в 4 квартале отчетного года: Избирательная комиссия Ленинградской области; Управление делами Правительства Ленинградской области; комитет по культуре и туризму Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

Среди субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ исполнение бюджетных назначений сложилось на уровне менее 95% в части следующих субсидий, что также в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером их предоставления): на возмещение затрат оператора государственной информационной системы Ленинградской области «Региональная геоинформационная система» (90,7%); на возмещение затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере по санаторно-курортному лечению (88,9%).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено, что ОБАС на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, и в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (также не учтена дополнительная потребность, указанная в ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), не содержат сведения о прогнозном (среднегодовом) объеме средств на предоставление субсидии на соответствующий бюджетный период, предоставляемые комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, что предусмотрено пунктом 32.3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области[96].

5.6.5. Необходимо отметить, что по итогам 2024 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатков субсидий на 11,4% до 3348,5 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской

[96] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 N 18-02/01-02-54

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

области (91,9%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (3,2%), КЭРиИДЛО (4,1%).

В разрезе видов субсидий наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложилась в части:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (29,9%);
- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (22,2%);
- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (10,3%);
- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (9,1%);
- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (7,3%);
- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на формирование аварийного запаса материалов и оборудования (4,6%);
- субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (4%).

Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий сложился в части субсидий, предоставленных: комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 385,1 млн. руб. или на 14,3%; КЭРиИДЛО на сумму 50,8 млн. руб. или в 1,6 раза.

В разрезе видов субсидий значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков субсидий (без учета вышеуказанных субсидий) сложился также в части:

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения;
- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на лицензирование подземных водозаборов и исполнение обязательств недропользователя;
- субсидии на имущественный взнос Ленинградской области НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»;
- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на проведение

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества.

Таким образом, по мнению КСП ЛО, предоставление указанных субсидий ГРБС в конце финансового года создает риски их несвоевременного и нерезультативного использования.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2026-2028 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

Так, рост объемов бюджетных ассигнований согласно законопроекту на 2026 год относительно 2025 года предусмотрен в отношении:

- имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (на 29,3%);

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на техническое обследование централизованных систем водоснабжения и водоотведения (в 2,1 раза);

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на лицензирование подземных водозаборов и исполнение обязательств недропользователя (в 2,3 раза).

КСП ЛО ранее отмечала, что считает возможным установление сроков для утверждения порядков предоставления указанных субсидий (внесения в них изменений), а также для заключения договоров (соглашений) о предоставлении указанных субсидий (внесения в них изменений) нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области (например, постановлением Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период), при нарушении которых бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление указанных субсидий, направляются в резервный фонд Правительства Ленинградской области.

Также ранее КСП ЛО отмечала целесообразность включения в перечень подлежащих казначейскому сопровождению субсидий, который устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки, что также сохраняет актуальность.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

6. Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и источников его финансирования

Согласно статье 8 законопроекта предлагается:

1. Утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

на 1 января 2027 года в сумме 13630,6 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.;

на 1 января 2028 года в сумме 12820,0 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.;

на 1 января 2029 года в сумме 19175,3 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

2. Утвердить Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 18 к законопроекту.

3. Утвердить объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области:

- на 2026 год в сумме 362,1 млн. руб., что на 34,4% больше объема расходов в 2025 году, утвержденного областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и на 6,9% меньше объема расходов, утвержденного областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года;

- на 2027 год в сумме 342,6 млн. руб., что на 5,4% меньше объема расходов по законопроекту на 2026 год и на 12,9% меньше объема расходов, утвержденного областным законом от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года;

- на 2028 год в сумме 512,9 млн. руб., что в 1,5 раза больше объема расходов по законопроекту на 2027 год.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Следует отметить, что в представленных по запросу КСП ЛО расчетах объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2026-2028 годы планируется привлечение в 2028 году кредитов от кредитных организаций на сумму 10500,0 млн. руб., тогда как согласно Программе государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в 2028 году планируется привлечение кредитов от кредитных организаций на сумму 7400,0 млн. руб., в связи с чем сумма бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2028 год недостаточно обоснована.

В расчетах объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2026-2028 годы планируется привлечение кредитов от кредитных организаций в 2028 году по ставке 11,5% годовых, что соответствует условиям реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, возврат которых будет осуществляться с учетом списания 2/3 задолженности: обеспечение возможности привлечения в бюджет субъекта Российской Федерации кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5% годовых (согласно прогнозам Центрального банка Российской Федерации по различным сценариям, указанным в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2026 год и период 2027 и 2028 годов[97], ключевая ставка по прогнозу в среднем в 2028 году может составить от 8% до 10,5% (от 7,5%-8,5% до 10%-11%).

В соответствии со статьей 10 рассматриваемого законопроекта предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению 20 к проекту областного закона.

При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2026 - 2028 годы размер дефицита установлен в пределах от 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2026 году со снижением до 2,2% в 2027 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ: прогнозируемый дефицит областного бюджета в 2026, 2027 и 2028 годах будет составлять соответственно 27498,3 млн. руб., 11089,4 млн. руб. и 6355,3 млн. руб.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026-2028 годы вышеуказанное сокращение дефицита бюджета обусловлено ограничениями по объему государственного долга в части выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, возврат которых будет осуществляться с учетом списания 2/3 задолженности.

Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2025 году дефицит областного бюджета Ленинградской области прогнозируется в сумме 13339,5 млн. руб. или 5,1% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, при этом согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) дефицит планируется в 2025 году в сумме 30727,5 млн. руб. (11,9% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам).

Законопроектом предусматривается уменьшение размера дефицита в 2026 году относительно дефицита на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 3229,2

[97] https://www.cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2026_2028/

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

млн. руб. (на 10,5%); относительно дефицита на 2026 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) предусматривается увеличение размера дефицита на 9545,4 млн. руб. (или в 1,5 раза).

Вместе с тем в целом предполагается в течение 2026-2028 годов снижение размера дефицита областного бюджета, что соответствует статье 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В 2026-2028 годах финансирование дефицита бюджета планируется обеспечить: в 2026 году – в основном за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2027 году – за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2028 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

Предусмотренные размеры дефицита с учетом наличия в источниках финансирования дефицита бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствуют условиям дополнительного соглашения от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Согласно перечню главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области[98] главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета являются комитет финансов Ленинградской области и Леноблкомимущество.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области[99] для расчета прогнозного объема поступлений кредитов от кредитных организаций учитываются:

- прогнозируемый объем дефицита и/или объем государственных заимствований, подлежащих погашению (если источником покрытия/погашения являются кредиты от кредитных организаций), на соответствующий финансовый год;

- действующие кредитные договоры и планируемые к заключению в соответствующем финансовом году;

[98] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 02.12.2021 №774

[99] Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.07.2016 №18-02/01-10-70

- одобренные распоряжением Правительства Ленинградской области основные направления долговой политики области на соответствующий финансовый год;

- конъюнктура рынка внутренних заимствований.

Леноблкомимуществом не планируются поступления в 2026-2028 годах от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области. Следует отметить, что согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) в 2025-2027 годах также не планируются поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области. Вместе с тем согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы (в ред. 25.09.2025)[100] планируется продажа акций АО «Компания Усть-Луга». По состоянию на 01.10.2025 торги по продаже акций АО «Компания Усть-Луга» признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов.

Согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2034 года[101] в прогнозируемом периоде исполнение областного бюджета Ленинградской области планируется со снижением дефицита с 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году до 0,4% в 2034 году. Начиная с 2026 года планируется привлекать кредиты кредитных организаций и выпускать государственные ценные бумаги Ленинградской области.

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов планируется:

- в 2026 году привлечь казначейский инфраструктурный кредит сроком до 15 лет под 3% годовых в сумме 3278,3 млн. руб., погасить бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 780,1 млн. руб.;

- в 2027 году погасить бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 810,6 млн. руб.;

- в 2028 году привлечь кредиты от кредитных организаций сроком до 3 лет на сумму 7400,0 млн. руб., погасить бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 1044,7 млн. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2026-2028 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2026-2028 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

Следует отметить следующие отличия между Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и Программой государственных внутренних

[100] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

[101] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI):

- в 2026 году:

- в части объемов привлекаемого казначейского инфраструктурного кредита (согласно законопроекту - 3 278 329,4 тыс. руб.; согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) - 3 498 474,6 тыс. руб.);

- в части объемов погашения специальных казначейских кредитов (согласно законопроекту - 86 328,6 тыс. руб.; согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) - 83 196,5 тыс. руб.);

- в 2027 году:

- в части объемов привлекаемого казначейского инфраструктурного кредита (согласно законопроекту привлечение не предусмотрено; согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) - 791 296,0 тыс. руб.);

- в части объемов погашения специальных казначейских кредитов (согласно законопроекту - 86 328,6 тыс. руб.; согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) - 83 196,5 тыс. руб.);

- в части объемов погашения казначейского инфраструктурного кредита (согласно законопроекту - 30 484,1 тыс. руб.; согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) - 85 266,1 тыс. руб.).

КСП ЛО обращает внимание, что согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года №1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»[102] (Перечень инфраструктурных проектов), общая сумма планируемого к привлечению бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов в 2026 году – 3278,3 млн. руб.

Вместе с тем в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и

[102] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (в ред. от 11.09.2025)

2028 годов привлечение вышеуказанного бюджетного кредита в 2026 году не предусмотрено. На сумму 3278,3 млн. руб. планируется привлечение казначейского инфраструктурного кредита, средства которого будут направлены также на объекты, отраженные в Перечне инфраструктурных проектов.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости региона и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, возврат которых будет осуществляться с учетом списания 2/3 задолженности.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»[103] согласно представленному паспорту данной программы.

Одним из основных условий реструктуризации является ограничение объема государственного долга Ленинградской области и муниципального долга по рыночным заимствованиям, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит 25% общего объема доходов консолидированного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

В целях ограничения роста государственного долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

Согласно бюджетному прогнозу до 2034 года государственный долг Ленинградской области в 2023-2026 годах будет составлять от 4,1% до 7,9% от налоговых и неналоговых доходов, начиная с 2027 года - прогнозируется порядка 11-12%. Прогнозируется увеличение государственного долга Ленинградской области к 2034 году по сравнению с 2023 годом в 3,1 раза, его удельный вес в объеме ВРП увеличится с 0,5% в 2023 году до 1,3% в 2034 году. К 2034 году в общем объеме государственного долга Ленинградской области основную долю (65%) будут занимать государственные ценные бумаги Ленинградской области. При этом объем государственного долга останется на экономически безопасном уровне, и Ленинградская область сохранит свою позицию в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Увеличение объема государственного долга Ленинградской области и сумм платежей, направляемых на его погашение и обслуживание, не повлечет за собой ухудшения долговой устойчивости региона.

В таблице №21 приведена сложившаяся и прогнозируемая структура государственного долга Ленинградской области за период 2021-2028 годов:

[103] Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Таблица №21

Млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026*	На 01.01.2027**	На 01.01.2028**	На 01.01.2029**
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	**2 564,3**	**6 522,3**	**9 400,8**	**11 172,1**	**11 758,6**	**14 256,8**	**13 446,2**	**12 401,4**
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*100,0*	*99,2*	*99,3*	*99,3*	*62,3*
в том числе:								
на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	0,0	3 958,0	4 864,0	7 571,1	7 223,7	6 662,7	6 101,7	5 540,7
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*60,7*	*51,7*	*67,8*	*60,9*	*46,4*	*45,0*	*27,8*
на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	0,0	0,0	892,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*9,5*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
специальные казначейские кредиты	0,0	0,0	1 208,6	1 208,6	1 081,6	995,3	909,0	822,7
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*12,9*	*10,8*	*9,1*	*6,9*	*6,7*	*4,1*
бюджетные кредиты возврат которых осуществляется субъектом РФ с учетом списания задолженности перед РФ по бюджетным кредитам	2 564,3	2 564,3	2 435,4	2 392,4	2 259,6	2 126,8	1 994,0	1 861,2
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*100,0*	*39,3*	*25,9*	*21,4*	*19,1*	*14,8*	*14,7*	*9,4*
казначейские инфраструктурные кредиты	0,0	0,0	0,0	0,0	1 193,7	4 472,0	4 441,5	4 176,8
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*10,1*	*31,1*	*32,8*	*21,0*
Кредиты, полученные от кредитных организаций	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**7 400,0**
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*37,2*
Ценные бумаги	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Доля в общей сумме государственного долга, в %	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области без учета государственных гарантий	***2 564,3***	***6 522,3***	***9 400,8***	***11 172,1***	***11 758,6***	***14 256,8***	***13 446,2***	***19 801,4***
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Вид обязательства	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026*	На 01.01.2027**	На 01.01.2028**	На 01.01.2029**
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области, включая гарантии	2 564,3	6 522,3	9 400,8	11 172,1	11 858,6	14 356,8	13 546,2	19 901,4

* согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)
** данные, полученные расчетным путем

Следует отметить, что по расчетам КСП ЛО прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области отличается от верхних пределов государственного внутреннего долга Ленинградской области согласно законопроекту (на 01.01.2027 – 13630,6 млн. руб., на 01.01.2028 – 12820,0 млн. руб., на 01.01.2029 – 19175,3 млн. руб.).

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области по расчетам КСП ЛО в 2026 году составит 5,5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области - 5,2%), в 2027 году – 4,9% (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области - 4,7%), в 2028 году – 6,9% (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области - 6,6%), в том числе рыночные заимствования составят 2,6%, что соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 БК РФ и дополнительным соглашением от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) верхний предел государственного долга Ленинградской области на 01.01.2025 будет установлен в сумме 11858,6 млн. руб. (4,3% к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета), по состоянию на 01.10.2025 объем государственного долга Ленинградской области составил 11128,2 млн. руб. (4,8% от оценки прогноза доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2024 год[104]; 5,9% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов на 01.10.2025), расходы на обслуживание государственного долга на 01.10.2025 не осуществлены при предусмотренных бюджетных ассигнованиях (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) в сумме 269,5 млн. руб.

К концу 2028 года государственный долг Ленинградской области увеличится в 1,7 раза относительно прогноза 2025 года (в 1,6 раза с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области), что, соответственно, повлечет увеличение расходов на его обслуживание относительно

[104] областной закон от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

прогноза 2025 года (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI): в 2026 году расходы на обслуживание государственного долга увеличатся в 1,3 раза относительно плана на 2025 год, в 2028 году – в 1,9 раза. Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам увеличится с 4,3% в 2025 году до 6,9% в 2028 году (6,6% с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области).

Согласно пояснительной записке в дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

С учетом планируемых заимствований в 2026-2028 годах будет наблюдаться значительное изменение структуры государственного долга Ленинградской области. Так, на 01.01.2029 объем рыночных заимствований составит порядка 37,2% от общего объема государственного долга Ленинградской области (38,6% с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области), а объем бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета – 62,3% (61,4% с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области) (по состоянию на 01.01.2025 государственный долг Ленинградской области представлен исключительно бюджетными кредитами).

Правительство Ленинградской области в прошедших и текущем периодах сохраняет курс на поддержку объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

По данным РИА Рейтинг[105] низкий уровень долговой нагрузки по итогам первого полугодия 2025 года зафиксирован в десяти регионах, в том числе на 01.07.2025 государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов в бюджетах г. Севастополь, Ненецкого автономного округа, Сахалинской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, г. Москва, Тюменской области, Ленинградской области, г. Санкт-Петербурга и Республики Крым.

Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам I полугодия 2025 года Ленинградская область занимает 8 место[106] (лидеры рейтинга – субъекты Российской Федерации с низким уровнем долговой нагрузки), уровень долговой нагрузки 4,4% - отношение государственного долга на 01.07.2025 к налоговым и неналоговым доходам бюджета за 12 месяцев (с 01.07.2024-01.07.2025).

[105] https://riarating.ru/regions/20250818/630284806.html
[106] https://riarating.ru/images/63028/48/630284883.pdf

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КСП ЛО предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Краткие итоги, основные выводы и предложения

1. Прогноз СЭР ЛО на 2026-2028 годы разработан в двух сопоставимых с Российской Федерацией вариантах: консервативном и базовом:

- консервативный вариант прогноза основан на предпосылках об эскалации торговых войн, более серьезном замедлении мировой экономики, что снизит мировой спрос и цены на нефть и другие традиционные товары российского экспорта;

- базовый вариант прогноза – наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом относительно оптимистичных изменений внешних условий; важнейший фактор роста – экономика предложения: расширение внутреннего производства и импортозамещение, траектория развития экономики будет определяться ростом внутреннего спроса (потребительского и инвестиционного).

Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2026-2028 годы отсутствует заметная разница между динамикой ряда основных показателей базового и консервативного вариантов., а также отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки его реалистичности.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2026-2028 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, строительства, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения.

По ряду показателей Прогноза СЭР ЛО на 2026-2028 годы плановые значения не соответствуют значениям аналогичных показателей, установленных в паспортах государственных программ Ленинградской области, Стратегии СЭР ЛО до 2036 года, Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года.

2. Основные характеристики областного бюджета на 2026 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 282388,4 млн. руб.;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 309886,6 млн. руб.;

- дефицит областного бюджета в сумме 27498,2 млн. руб., что составляет 10,5% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2026 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2027 год в сумме 296705,5 млн. руб. и на 2028 год в сумме 288506,1 млн. руб.;

- общий объем расходов областного бюджета на 2027 год в сумме 307794,9 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7648,8 млн. руб. (2,7% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета,

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2028 год в сумме 294861,4 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 17924,1 млн. руб. (6,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ);

- дефицит областного бюджета на 2027 год в сумме 11089,4 млн. руб. (4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2027 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2028 год в сумме 6355,3 млн. руб. (2,2% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2028 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

3. Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечены отдельные недостатки. Кроме того, КСП ЛО отмечены замечания и предложения в части отдельных положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

4. Прогноз доходов: на 2026 год составляет 282388,4 млн. руб., что на 0,2% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года на 15,5%; на 2027 год – в сумме 296705,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5,1% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314 ПОЗ VI) на плановый период 2027 года на 16,1%; на 2028 год – 288506,1 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 2,8%.

По результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступления доходов областного бюджета.

КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Основную долю в доходной части областного бюджета на 2026-2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2028 году должна составить 98,4% от общей суммы доходов областного бюджета.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Доля неналоговых доходов на 2025 год составит 7,8% от общей суммы доходов областного бюджета и в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 1,6% доходной части областного бюджета.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2026-2028 годы доходов подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

По мнению КСП ЛО, в целях исключения рисков недопоступлений в областной бюджет и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам необходимо установить сроки для направления заказчиками требования поставщику (подрядчику, исполнителю) об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственными контрактами, в постановлении Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной год и на плановый период.

Кроме того, необходимо предусмотреть возможность отражения показателей кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджетов, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающих значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) об исполнении бюджета, в форме реестра источников доходов областного бюджета согласно приложению к Порядку от 17.02.2020 №69.

4.1. Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет: на 2026 год составляет 256406,3 млн. руб., что на 8,8% выше прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года на 16,9%; на 2027 год – 270241,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5,4% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 17,5%; на 2028 год – 283980,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2027 год на 5,1%.

Основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2026-2028 годах составят: поступления налога на прибыль организаций с увеличением доли с 43,4% в 2026 году до 44% в 2028 году; поступления НДФЛ с увеличением доли с 33,3% в 2026 году до 34,6% в 2028 году; поступления налога на имущество организаций, его доля в 2026 году составит 12,9% и к 2028 году снизится до 11,7%; доля доходов от акцизов снизится с 7,7% в 2026 году до 7,1% в 2028 году.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Объем выпадающих доходов бюджета (налоговых расходов) Ленинградской области в 2024 году составил 11726,7 млн. руб. (5,1% налоговых доходов, поступивших в областной бюджет), в 2025 году оценивается в сумме 9910,4 млн. руб. (4,2% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2026 году в сумме 10596,8 млн. руб. (4,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2027 году в сумме 11431,8 млн. руб. (4,2% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2028 году в сумме 12243,6 млн. руб. (4,3% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета).

КСП ЛО отмечены изменения в федеральном законодательстве, в том числе проекты федеральных законов, которые могут привести к необходимости корректировки прогноза поступлений некоторых налоговых доходов в областной бюджет в 2026-2028 годах, а также расчеты прогнозируемого поступления доходов от отдельных акцизов в областной бюджет, отличающиеся от расчетов, представленных к законопроекту.

4.2. Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет: на 2026 год составляет 4505,0 млн. руб., что в 4,9 раза ниже прогноза 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2026 года в 1,5 раза; на 2027 год – 4542,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,8% и выше прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года в 1,5 раза; на 2028 год – 4525,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2027 год на 0,4%.

Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2026-2028 годах составят: поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба с увеличением доли с 59,5% в 2026 году до 59,7% в 2028 году; поступления прочих неналоговых доходов с сокращением доли с 19,5% в 2026 году до 19,3% в 2028 году; платежи при пользовании природными ресурсами с ростом доли с 13,6% в 2026 году до 13,7% в 2028 году.

При этом на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств областного бюджета. В 2024 году их доля составила 98,6% в сумме фактически поступивших доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2025 году прогнозируется в 99%.

КСП ЛО также отмечены недостатки расчетов прогнозируемых поступлений отдельных неналоговых доходов.

4.3. Безвозмездные поступления: на 2026 год составляют 21477,1 млн. руб., что на 10,2% ниже прогноза на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) и на 2,5% ниже прогноза на плановый период 2026 года; на 2027 год – 21921,3 млн. руб., что на 2,1% выше прогноза по законопроекту на 2026 год, и ниже прогноза согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 2,5%.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно пояснительной записке к законопроекту после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения.

5. Проект областного закона по расходам сформирован: на 2026 год в сумме 309886,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 0,8% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) – на 20,9%; на 2027 год в сумме 307794,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 0,7% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 16%; на 2028 год в сумме 294861,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 4,2%.

Законопроектом предусмотрено исполнение 10 видов публичных нормативных обязательств за счет средств федерального бюджета в 2026 году – в сумме 3503,4 млн. руб., в 2027 году – 3606,9 млн. руб. За счет средств областного бюджета предусмотрено исполнение 99 публичных нормативных обязательств в 2026 году – в сумме 25204,7 млн. руб., в 2027 году – 25765,6 млн. руб., в 2028 году – 25620,1 млн. руб.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2026-2028 годы соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области».

Общий размер резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных бюджетных ассигнований на 2026 год составляет 12833,0 млн. руб. или 4,1% от общего объема бюджетных ассигнований на 2026 год.

Наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2026 году - 58,7% (в 2027 году - 56,5%, в 2028 году - 54%), из которых: образование – в среднем 20,5%, социальная политика - 24,1%, здравоохранение – 8,4%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 17,8%; на общегосударственные вопросы – 12,3%.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2026 год 26 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 4566,9 млн. руб. (или на 23,7%) в основном в связи с увеличением зарезервированных средств; комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 2215,5 млн. руб. (или на 3,7%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 3660,2 млн. руб. (или на 7,5%); комитета по

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1566,1 млн. руб. (или на 5%) и комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 960,8 млн. руб. (или на 42,2%). В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено сокращение на 2026 год бюджетных ассигнований 17 ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по строительству Ленинградской области на сумму 9795,6 млн. руб. (или в 1,7 раза), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 4723,1 млн. руб. (или в 1,4 раза).

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2026 году – 19,9%, в 2027 году – 19,9%, в 2028 году – 19,9%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2026 году – 12,5%, в 2027 году – 12,2%, в 2028 году – 11,5%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2026 году – 16,8%, в 2027 году – 17,4%, в 2028 году – 16,5%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в 2026 году – 10,6%, в 2027 году – 8,9%, в 2028 году – 6,4%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026-2028 годы занимают межбюджетные трансферты – 31,4% (в 2027 году – 30,9%, в 2028 году – 28,4%), иные бюджетные ассигнования – 13,2% (в 2027 году – 14,7%, в 2028 году – 19,7%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 20% (в 2027 году – 19,3%, в 2028 году – 17,6%), социальное обеспечение и иные выплаты населению – 14,9% (в 2027 году – 15,2%, в 2028 году – 14,1%).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем в 2026 году на сумму 6477,1 млн. руб. (на 0,8% меньше объемов бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025 году согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2025), в 2027 году – 5462,9 млн. руб., в 2028 году – 5453,5 млн. руб. Вместе с тем согласно сводному реестру планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области на 2026 год объем бюджетных ассигнований на реализацию данных планов в 2026 году составляет 6787,0 млн. руб., в том числе 1502,0 млн. руб. комитету цифрового развития Ленинградской области; 1278,1 млн. руб. комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; 3069,8 млн. руб. комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области.

КСП ЛО считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета. Также, по мнению КСП ЛО, целесообразно разработать комплекс мер по развитию механизма учета действующих и принимаемых обязательств при планировании расходов областного бюджета, включая нормативное регулирование и методологическое сопровождение ГРБС.

Кроме того, необходимо принять меры по снижению рисков планирования бюджетных ассигнований на плановый период при низком кассовом исполнении в текущем финансовом году и (или) при отсутствии достаточных оснований объемов расходных обязательств на реализацию планируемых мероприятий.

5.1. Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2026 году составят 90,9%, в 2027 году – 86,9%, в 2028 году – 78% (в 2025 году планируется – 92%).

При этом следует отметить, что большая часть зарезервированных бюджетных ассигнований связана с реализацией отдельных государственных программ Ленинградской области, но отражается в непрограммных направлениях расходов.

Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован: на 2026 год в сумме 281802,3 млн. руб., что меньше планируемого объема бюджетных ассигнований на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 1,9% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года – на 17,6%; на 2027 год в сумме 267465,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 5,1% и превышает объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 12,6%; на 2028 год в сумме 230008,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 14%.

Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2026-2028 годах, как и в прошлые периоды, составляют следующие государственные программы Ленинградской области: «Современное образование в Ленинградской области»: в 2026 году - 24%, в 2027 году – 24,3%, в 2028 году – 26,5%; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: в 2026 году - 13,8%, в 2027 году – 13,9%, в 2028 году – 14,6%; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»: в 2026 году - 20,4%, в 2027 году – 21,9%, в 2028 году – 23,2%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области»: в 2026 году - 13,2%, в 2027 году – 11,9%, в 2028 году – 9,1%.

КСП ЛО обращает внимание, что законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

расходов по государственным программам Ленинградской области с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области основывается на принципах проектного управления, анализ их проектной и процессной частей показал, что доля проектной части сокращается и составляет в 2026 году 31,7% общего объема программных расходов, в 2027 году – 29,5%, в 2028 году – 20,9%, а доля процессных мероприятий увеличивается: в 2026 году - 68,3% общего объема программных расходов, в 2027 году – 70,5%, в 2028 году – 79,1%.

КСП ЛО считает актуальным предложение об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в разрезе структурных элементов.

По мнению КСП ЛО, с учетом пункта 59 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации целесообразно внести изменения в пункт 14 Методических указаний, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период.

КСП ЛО рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области. При этом, по мнению КСП ЛО, для обеспечения прозрачности отражения налоговых расходов целесообразно в паспортах государственных программ Ленинградской области отдельно указывать наименование налога (налогового режима), по которому предусматривается налоговая льгота (преференция).

По результатам выборочного анализа показателей государственных программ Ленинградской области, отраженных в представленных к законопроекту паспортах, выявлен ряд недостатков.

КСП ЛО отмечает, что в ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы. КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей, характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты, в составе общего объема показателей.

Кроме того, по результатам выборочного анализа выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

невыполнении положений пункта 12 Методических указаний, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

5.2. В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО: на 2026 год предусматривается в сумме 28632,5 млн. руб., что на 0,4% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год и на 5,8% меньше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года; на 2027 год в сумме 20302,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 29,1% и меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2027 год на 9,6%; на 2028 год в сумме 7763,5 млн. руб., что в 2,6 раза меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

С учетом резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2026 году составят 31632,5 млн. руб. (10,2% от общего объема расходов), в 2027 году – 23302,1 млн. руб. (7,8%), в 2028 году – 15763,5 млн. руб. (5,7%).

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2026 год на объекты государственной собственности (без учета резерва) составляет 18377,1 млн. руб. (64,1%), муниципальной собственности – 10255,4 млн. руб. (35,8%). Кроме того, в 2026 году реализация АИП ЛО планируется с привлечением средств федерального бюджета в сумме 4678,2 млн. руб. (16,3%).

В структуре расходов на реализацию АИП ЛО в 2026 году наибольший удельный вес занимают программные расходы – 28427,3 млн. руб. или 99,3% от общего объема финансового обеспечения реализации АИП ЛО (в 2025 году – 99,3%). В рамках программной части АИП ЛО на 2026-2028 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области. Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2026 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 48% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Современное образование Ленинградской области» – 20,6%, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 6,4%, «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» – 7,4%.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО в 2026 году предусмотрены 7 ГРБС. Основная доля бюджетных ассигнований на 2026 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (49,7% от общих ассигнований АИП ЛО); комитету по строительству Ленинградской области (39,3%); комитету по жилищно-

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

коммунальному хозяйству Ленинградской области (4,8%). Проектом АИП ЛО предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2026 году 77 объектов и мероприятий (расчетно). При этом согласно представленному распределению по объектам в проект АИП ЛО включены позиции без детализации (пообъектного распределения) в 2026 году.

КСП ЛО отмечает, что включение в АИП ЛО мероприятий без пообъектной детализации несет риски невозможности их осуществления, резервирования и последующего перераспределения или сокращения значительных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на АИП ЛО.

КСП ЛО отмечает, что Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не в полной мере соблюдено, что может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

5.3. Законопроектом предусматриваются следующие объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований: в 2026 году в сумме 83154,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на 2025 год на 3,9% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года на 18%; в 2027 году в сумме 80639,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI) на плановый период 2027 года на 14%; в 2028 году в сумме 69275,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год на 14,1%.

В 2026-2028 годах основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий. Таким образом, как и в прежние годы, целевые межбюджетные трансферты преобладают в общем объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне: в 2025 году – 93,7%; в 2026 году – 92,3%; в 2027 году – 92,5%; в 2028 году – 91,6%.

Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 21 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2026 году – 61,4%, в 2027 году – 63,3%, в 2028 году – 70,2% общего объема межбюджетных

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

трансфертов муниципальным образованиям), комитету финансов Ленинградской области (в 2026 году – 12,6%, в 2027 году – 11,7%, в 2028 году – 12,9%), комитету по строительству Ленинградской области (в 2026 году – 12,3%, в 2027 году – 13,6%, в 2028 году – 6,8%).

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются как в рамках государственных программ Ленинградской области (в 2026 году – 99,4%, в 2027 году – 99,1%, в 2028 году – 99,8%), так и в рамках непрограммных направлений деятельности (в 2026 году – 0,6%, в 2027 году – 0,9%, в 2028 году – 0,2%).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2026-2028 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (в 2026 году – 67,7%, в 2027 году – 67,3%, в 2028 году – 72,6%), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2026 году – 11,5%, в 2027 году – 11,2%, в 2028 году – 12,9%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 2026 году – 5,9%, в 2027 году – 10,7%, в 2028 году – 4,3%).

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов составит: в 2026 году в сумме 65292,7 млн. руб. или 78,5% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям; в 2027 году в сумме 66032,8 млн. руб. или 81,9%; в 2028 году в сумме 62988,1 млн. руб. или 90,9%.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям.

КСП ЛО отмечены отдельные недостатки в представленных расчетах ряда субвенций и субсидий. КСП ЛО рекомендует в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета, предоставляемых муниципальным образованиям в виде субсидий, рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, согласно которым в заключенные соглашения вносятся изменения в части уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на сумму полученных в местный бюджет неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, финансовое обеспечение которых осуществляется в том числе за счет субсидии из областного бюджета.

5.4. На финансовое обеспечение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере): на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования 18 ГРБС в сумме 43037,2 млн. руб., что на 2,2% меньше объема бюджетных

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 в 2025 году, на 2027 год – в сумме 43768,5 млн. руб., что на 1,7% больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год, на 2028 год – в сумме 38891,9 млн. руб., что на 11,1% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

КСП ЛО полагает целесообразным соответствующим ГРБС провести анализ неиспользованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений.

Следует отметить, что по результатам анализа планируемых в 2026 году объемов оказания (выполнения) бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных услуг (работ) выявлены случаи разнонаправленной динамики изменения объемов оказания (выполнения) государственных услуг (работ) в 2026 году относительно ожидаемых значений в 2025 году и изменения финансового обеспечения выполнения государственных заданий в 2026 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2025 году, что требует дополнительного обоснования и анализа. Кроме того, необходимо отметить, что в части ряда ГРБС при запланированных значениях показателей объема оказания услуг (работ) финансовое обеспечение на 2026-2028 годы отсутствует.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели: на 2026 год предусмотрен 15 ГРБС в общей сумме 14656,9 млн. руб., что на 5,1% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 2025 год, на 2027 год – в сумме 11719,1 млн. руб., что на 20% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год, на 2028 год – в сумме 9317,7 млн. руб., что на 20,5% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2027 год.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели на 2026-2028 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям: на 2026 год предусмотрен в общей сумме 303,7 млн. руб. 6 ГРБС, что на 3,6% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 2025 год, на 2027 год – 292,9 млн. руб., что на 3,6% меньше объема бюджетных ассигнований на 2026 год, на 2028 год – 293,1 млн. руб., что на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 2027 год.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

оказание государственных услуг в социальной сфере бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг предусмотрен на 2026 - 2028 годы в сумме 24,2 млн. руб., что на 19,2% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 года согласно бюджетной росписи на 01.10.2025.

5.5. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям: в 2026 году в сумме 1343,9 млн. руб. на предоставление 3 видов субсидий, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 в 2,3 раза; в 2027 году в сумме 2249,1 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год в 1,7 раза.

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии НКО: в 2026 году в сумме 4086,0 млн. руб. на предоставление 51 видов субсидий НКО, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 0,4%; в 2027 году в сумме 3479,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год на 14,8%; в 2028 году в сумме 3337,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 4,1%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2026-2028 годах предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 52,2%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (10,1%), КЭРиИДЛО (12,9%).

Среди видов субсидий НКО наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2026 году предусмотрена на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (16,1%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (12,4%), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (8%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (13,2%), субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта (6,8%), грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов (4,6%) и субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (3,7%).

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ: в 2026 году в сумме 27294,2 млн. руб. на предоставление 105 видов субсидий, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2025 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2025 на 0,5%; в 2027 году в сумме 26624,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год на 2,5%; в 2028 году в сумме 23951,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2027 год на 10%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ в 2026-2028 годах предусмотрена комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 20,9%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (30,1%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (20,5%) и комитету Ленинградской области по транспорту (11%).

Среди видов субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2026 году предусмотрена на предоставление: субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (22,6%), субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (8,8%), возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области (5,7%), возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (4,2%), возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (4,8%), возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области (3,7%).

По результатам выборочного анализа представленных обоснований бюджетных ассигнований на предоставление вышеуказанных субсидий КСП ЛО выявлены отдельные недостатки. КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2026-2028 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

6. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2026 - 2028 годы размер дефицита установлен в пределах от 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2026 году со снижением до 2,2% в 2027 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

В целом предполагается в течение 2026-2028 годов снижение размера дефицита областного бюджета, что соответствует статье 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В 2026-2028 годах финансирование дефицита бюджета планируется обеспечить: в 2026 году – в основном за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2027 году – за счет остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2028 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

Предусмотренные размеры дефицита с учетом наличия в источниках финансирования дефицита бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствуют условиям дополнительного соглашения от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов планируется: в 2026 году привлечь казначейский инфраструктурный кредит сроком до 15 лет под 3% годовых в сумме 3278,3 млн. руб., погасить бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 780,1 млн. руб.; в 2027 году погасить бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 810,6 млн. руб.; в 2028 году привлечь кредиты от кредитных организаций сроком до 3 лет на сумму 7400,0 млн. руб., погасить бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 1044,7 млн. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2026-2028 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2026-2028 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

При этом по расчетам КСП ЛО прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области отличается от верхних пределов государственного внутреннего долга Ленинградской области согласно законопроекту.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области по расчетам КСП ЛО в 2026 году составит 5,5% от налоговых и неналоговых доходов бюджета (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области 5,2%), в 2027 году – 4,9% (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области 4,7%), в 2028 году – 6,9% (с учетом предусмотренного верхнего предела государственного долга Ленинградской области 6,6%), в том числе рыночные заимствования составят 2,6%, что соответствует ограничениям, установленным пунктами 3 и 4 статьи 107 БК РФ и дополнительным соглашением от 27.03.2025 №025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

КСП ЛО предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

7. Обстоятельств, препятствующих рассмотрению законопроекта в первом чтении, за отведенное для работы над проектом областного закона и подготовки настоящего Заключения время, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в Межведомственной системе электронного документооборота Правительства Ленинградской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 375C840C9E29A246A139F71C6D55F97C
Владелец: Ляхова Марина Александровна
Действителен с 17-01-2025 до 12-04-2026

М.А. Ляхова

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение №1

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области
по разделам классификации расходов в 2024 - 2028 годах

КФСР	Наименование раздела/подраздела классификации расходов	Отчет за 2023 год	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Исполнение на 01.10.2025	% исполнения от сводной бюджетной росписи на 01.10.2025	Законопроект			Сравнение показателей 2026 года						Сравнение показателей 2027 года				Сравнение показателей 2028 года	
								2026 год	2027 год	2028 год	тыс. руб. в номинальном выражении	%	тыс. руб. в реальном выражении	%	тыс. руб.	%	тыс. руб. в номинальном выражении	%	тыс. руб.	%	тыс. руб. в номинальном выражении	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	13=9-6	14=9/6*100%	15=(16/100*6)-6	16=9/6/1,054*100%	17=9-4	18=9/4*100%	19=10-9	20=10/9*100%	21=10-5	22=10/5*100%	23=11-10	24=11/10*100%
	ИТОГО без учета условно утвержденных расходов	**256 089 613,5**	**256 411 182,8**	**253 089 969,1**	**312 435 173,4**	**210 547 120,6**	**70,3**	**309 886 639,5**	**300 146 102,8**	**276 937 325,4**	**-2 548 533,9**	**99,2**	**-18 425 079,0**	**94,1**	**53 475 456,7**	**120,9**	**-9 740 536,7**	**96,9**	**47 056 133,7**	**118,6**	**-23 208 777,4**	**92,3**
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	11 843 864,7	17 146 587,0	16 678 170,8	24 272 929,7	10 550 716,0	46,5	28 931 431,8	33 663 291,1	49 044 503,3	4 658 502,1	119,2	3 176 246,6	113,1	11 784 844,8	168,7	4 731 859,3	116,4	16 985 120,3	201,8	15 381 212,2	145,7
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	826 433,4	122 735,1	163 707,1	199 139,8	253 148,2	59,8	461 094,5	163 707,1	0,0	261 954,7	231,5	238 331,3	219,7	338 359,4	375,7	-297 387,4	35,5	0,0	100,0	-163 707,1	0,0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	4 764 692,2	5 179 724,4	5 180 202,4	6 263 594,6	3 911 454,6	62,5	6 411 520,4	5 645 638,8	5 645 638,8	147 925,8	102,4	-180 558,2	97,1	1 231 796,0	123,8	-765 881,6	88,1	465 436,4	109,0	0,0	100,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	53 845 718,3	58 695 921,2	54 730 010,7	65 713 791,6	45 472 566,3	69,6	62 924 801,5	56 885 953,6	42 780 519,7	-2 788 990,1	95,8	-6 012 841,4	90,8	4 228 880,3	107,2	-6 038 847,9	90,4	2 155 942,9	103,9	-14 105 433,9	75,2
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	22 294 725,5	14 205 941,2	19 464 773,4	22 264 829,2	13 314 903,9	68,7	17 042 201,1	19 227 143,3	10 151 795,7	-5 222 628,1	76,5	-6 095 757,9	72,6	2 836 259,9	120,0	2 184 942,2	112,8	-237 630,1	98,8	-9 075 347,6	52,8
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	784 858,9	690 970,1	646 634,9	947 914,4	609 718,4	66,1	917 757,5	770 227,5	714 385,1	-30 156,9	96,8	-77 176,7	91,9	226 787,4	132,8	-147 530,0	83,9	123 592,6	119,1	-55 842,4	92,7
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	56 818 290,9	57 097 315,7	54 301 131,0	66 811 326,6	45 799 525,9	74,2	66 060 945,3	62 589 981,2	58 725 292,6	-750 381,3	98,9	-4 134 907,9	93,8	8 963 629,6	115,7	-3 470 964,1	94,7	8 288 850,2	115,3	-3 864 688,6	93,8
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	5 567 927,4	6 582 511,3	4 600 376,9	6 992 522,1	4 121 998,7	57,2	8 515 223,3	6 242 811,3	5 813 324,8	1 522 701,2	121,8	1 086 437,4	115,5	1 932 712,0	129,4	-2 272 412,0	73,3	1 642 434,4	135,7	-429 486,5	93,1
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	27 002 735,3	23 357 901,4	22 307 306,2	31 936 721,4	22 049 050,9	74,1	28 887 751,8	25 836 084,0	22 106 481,3	-3 048 969,6	90,5	-4 528 987,2	85,8	5 529 850,4	123,7	-3 051 667,8	89,4	3 528 777,8	115,8	-3 729 602,7	85,6
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	59 812 524,6	60 402 242,4	62 837 417,3	70 858 888,7	52 515 888,7	75,3	73 757 556,7	76 390 082,8	69 762 240,4	2 898 668,0	104,1	-880 182,2	98,8	13 355 314,3	122,1	2 632 526,1	103,6	13 552 665,5	121,6	-6 627 842,4	91,3
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	2 938 051,9	2 697 160,8	1 835 551,4	4 482 037,7	2 347 568,0	53,2	3 897 639,2	2 252 875,6	2 063 906,1	-584 398,5	87,0	-784 087,8	82,5	1 200 478,4	144,5	-1 644 763,6	57,8	417 324,2	122,7	-188 969,5	91,6
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	548 193,4	530 035,0	530 035,1	662 057,3	498 898,2	76,8	684 531,1	649 531,1	649 531,1	22 473,8	103,4	-12 597,1	98,1	154 496,1	129,1	-35 000,0	94,9	119 496,0	122,5	0,0	100,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	222 954,1	388 905,7	393 186,4	269 496,7	0,0	0,0	362 130,0	342 577,9	512 925,0	92 633,3	134,4	74 080,2	127,5	-26 775,7	93,1	-19 552,1	94,6	-50 608,5	87,1	170 347,1	149,7
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	8 818 642,8	9 313 231,5	9 421 465,5	10 759 923,6	9 101 683,0	84,9	11 032 055,3	9 486 197,5	8 966 781,5	272 131,7	102,5	-293 078,0	97,3	1 718 823,8	118,5	-1 545 857,8	86,0	64 732,0	100,7	-519 416,0	94,5
	Условно утвержденные расходы	0,0	6 010 471,1	12 137 674,7	0,0	0,0	-	0,0	7 648 846,3	17 924 073,2	0,0	-	0,0	0,0	-	-	7 648 846,3	-	-4 488 828,4	63,0	10 275 226,9	234,3
	Всего	**256 089 613,5**	**262 421 653,9**	**265 227 643,8**	**312 435 173,4**	**210 547 120,6**	**70,3**	**309 886 639,5**	**307 794 949,1**	**294 861 398,6**	**-2 548 533,9**	**99,2**	**-18 425 079,0**	**94,1**	**47 464 985,6**	**118,1**	**-2 091 690,4**	**99,3**	**42 567 305,3**	**116,0**	**-12 933 550,5**	**95,8**

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение №2

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2024-2028 ГОДЫ ПО ГЛАВНЫМ РАСПОРЯДИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

тыс. руб.

№ п.п.	Код ГРБСа	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2024 год	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Проект			Исполнение на 01.10.2025	% исполнения на 01.10.2025	Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года				Сравнение показателей 2028 года	
							2026 год	2027 год	2028 год												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=8-7	14=8/7*100, %	15=8-5	16=8/5*100, %	17=9-8	18=9/8*100,%	19=9-6	20=9/6*100,%	21=10-9	22=10/9*100,%
		ИТОГО	**256 089 613,5**	**256 411 182,8**	**253 089 969,1**	**312 435 173,4**	**309 886 639,5**	**300 146 102,8**	**276 937 325,4**	**210 547 120,6**	**70,3**	**-2 548 533,9**	**99,2**	**53 475 456,7**	**120,9**	**-9 740 536,7**	**96,9**	**47 056 133,7**	**118,6**	**-23 208 777,4**	**92,3**
1	029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	24 248 390,3	31 493 263,5	27 382 230,0	31 267 587,0	32 833 693,2	27 532 972,0	18 989 724,7	20 382 663,6	61,3	1 566 106,2	105,0	1 340 429,7	104,3	-5 300 721,2	83,9	150 742,0	100,6	-8 543 247,3	69,0
2	047	Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	51 348,1	61 087,9	61 087,9	61 001,6	65 652,4	65 652,4	65 652,4	39 664,8	64,6	4 650,8	107,6	4 564,5	107,5	0,0	100,0	4 564,5	107,5	0,0	100,0
3	065	Избирательная комиссия Ленинградской области	370 926,3	175 078,0	175 078,0	931 578,1	738 146,3	183 702,8	183 702,8	715 910,8	76,7	-193 431,8	79,2	563 068,3	421,6	-554 443,5	24,9	8 624,8	104,9	0,0	100,0
4	068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	50 545 439,4	53 049 742,6	52 964 734,2	59 562 631,3	61 778 130,7	61 195 622,3	58 649 343,0	45 306 901,7	80,3	2 215 499,4	103,7	8 728 388,1	116,5	-582 508,4	99,1	8 230 888,1	115,5	-2 546 279,3	95,8
5	075	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 303 248,2	5 600 819,6	5 553 568,4	6 393 840,9	6 288 316,1	6 248 002,9	5 588 867,9	4 929 759,1	78,8	-105 524,8	98,3	687 496,5	112,3	-40 313,2	99,4	694 434,5	112,5	-659 135,0	89,5
6	078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	132 148,9	161 924,8	161 924,8	164 974,4	172 662,5	170 119,3	170 119,3	111 530,4	67,7	7 688,1	104,7	10 737,7	106,6	-2 543,2	98,5	8 194,5	105,1	0,0	100,0
7	121	Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	49 262,3	57 737,3	57 737,3	58 976,3	60 345,3	60 345,3	60 345,3	40 975,1	69,3	1 369,0	102,3	2 608,0	104,5	0,0	100,0	2 608,0	104,5	0,0	100,0
8	133	Управление делами Правительства Ленинградской области	7 400 260,9	8 793 213,7	8 801 050,7	9 451 824,7	9 767 074,7	9 703 783,4	9 626 971,0	6 442 309,1	69,0	315 250,0	103,3	973 861,0	111,1	-63 291,3	99,4	902 732,7	110,3	-76 812,4	99,2
9	252	Комитет цифрового развития Ленинградской области	2 971 906,9	3 518 889,7	3 240 641,9	4 106 648,9	3 963 120,7	3 288 779,9	3 288 779,9	2 647 454,7	70,0	-143 528,2	96,5	444 231,0	112,6	-674 340,8	83,0	48 138,0	101,5	0,0	100,0
10	253	Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	355 665,5	492 048,5	160 667,4	562 106,7	577 108,0	167 126,9	42 089,8	154 524,2	27,2	15 001,3	102,7	85 059,5	117,3	-409 981,1	29,0	6 459,5	104,0	-125 037,1	25,2
11	254	Комитет Ленинградской области по транспорту	6 765 480,1	6 023 537,7	6 718 450,8	7 076 298,0	6 425 632,7	7 092 252,1	6 281 485,1	4 944 679,9	78,9	-650 665,3	90,8	402 095,0	106,7	666 619,4	110,4	373 801,3	105,6	-810 767,0	88,6
12	801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	115 880,3	3 477 564,9	3 477 564,9	3 990 906,0	3 540 538,3	3 512 191,6	212 191,6	3 538 301,0	87,7	-450 367,7	88,7	62 973,4	101,8	-28 346,7	99,2	34 626,7	101,0	-3 300 000,0	6,0
13	931	Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	158 930,4	269 622,2	269 622,3	281 250,3	317 751,4	317 498,5	226 271,2	195 435,4	69,2	36 501,1	113,0	48 129,2	117,9	-252,9	99,9	47 876,2	117,8	-91 227,3	71,3
14	932	Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 564 436,5	2 950 053,3	1 905 340,1	2 277 591,2	3 238 391,3	2 169 476,6	1 926 907,8	1 127 795,5	48,9	960 800,1	142,2	288 338,0	109,8	-1 068 914,7	67,0	264 136,5	113,9	-242 568,8	88,8
15	938	Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	279 545,4	265 124,9	271 565,4	325 616,5	277 351,2	273 686,9	281 510,0	275 238,3	84,5	-48 265,3	85,2	12 226,3	104,6	-3 664,3	98,7	2 121,5	100,8	7 823,1	102,9
16	949	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	20 367,2	25 130,3	25 130,3	25 766,0	26 652,4	26 652,4	26 652,4	16 553,7	64,2	886,4	103,4	1 522,1	106,1	0,0	100,0	1 522,1	106,1	0,0	100,0
17	950	Комитет градостроительной политики Ленинградской области	62 489,9	73 744,8	72 727,1	78 210,3	79 467,2	78 449,5	78 449,5	51 034,5	67,7	1 256,9	101,6	5 722,4	107,8	-1 017,7	98,7	5 722,4	107,9	0,0	100,0
18	960	Законодательное собрание Ленинградской области	760 113,9	1 064 267,5	1 064 267,5	1 076 414,3	1 118 006,4	1 110 637,3	1 110 637,3	701 018,2	65,1	41 592,1	103,9	53 738,9	105,0	-7 369,1	99,3	46 369,8	104,4	0,0	100,0
19	961	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 877 781,6	1 892 317,2	1 719 897,6	2 905 318,5	2 913 103,8	2 086 730,0	2 005 014,3	1 578 559,0	56,2	7 785,3	100,3	1 020 786,6	153,9	-826 373,8	71,6	366 832,4	121,3	-81 715,7	96,1
20	962	Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	3 814 475,5	3 715 160,5	3 438 936,1	4 825 049,0	5 190 900,2	4 722 739,4	4 118 165,0	3 482 888,1	70,5	365 851,2	107,6	1 475 739,7	139,7	-468 160,8	91,0	1 283 803,3	137,3	-604 574,4	87,2
21	970	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	836 959,1	1 082 904,5	1 068 112,8	1 192 189,0	1 237 278,0	1 164 919,8	808 872,1	777 119,6	66,2	45 089,0	103,8	154 373,5	114,3	-72 358,2	94,2	96 807,0	109,1	-356 047,7	69,4
22	972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	5 547 171,1	5 672 643,7	5 710 760,9	6 984 830,9	7 397 095,7	6 291 144,4	6 127 270,2	4 415 655,0	62,9	412 264,8	105,9	1 724 452,0	130,4	-1 105 951,3	85,0	580 383,5	110,2	-163 874,2	97,4
23	974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 222 478,7	2 516 617,6	2 490 380,0	2 656 070,4	2 967 902,9	2 809 176,3	1 845 977,5	1 717 564,9	64,7	311 832,5	111,7	451 285,3	117,9	-158 726,6	94,7	318 796,3	112,8	-963 198,8	65,7
24	976	Комитет по печати Ленинградской области	666 286,7	645 078,0	645 078,0	794 025,7	815 347,8	780 347,8	780 347,8	589 348,5	75,3	21 322,1	102,7	170 269,8	126,4	-35 000,0	95,7	135 269,8	121,0	0,0	100,0
25	977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	3 565 869,0	2 922 466,4	2 902 560,6	4 399 686,6	4 266 015,8	3 888 529,3	3 887 960,6	3 302 498,6	83,7	-133 670,8	97,0	1 343 549,4	146,0	-377 486,5	91,2	985 968,7	134,0	-568,7	100,0
26	978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	8 158 618,7	8 829 112,9	8 339 727,1	9 962 055,1	9 619 082,6	8 939 248,6	8 708 643,7	6 353 783,3	72,0	-342 972,5	96,6	789 969,7	108,9	-679 834,0	92,9	599 521,5	107,2	-230 604,9	97,4
27	979	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	784 583,7	610 615,7	610 615,7	941 877,5	887 808,7	789 564,1	789 564,1	747 968,0	94,0	-54 068,8	94,3	277 193,0	145,4	-98 244,6	88,9	178 948,4	129,3	0,0	100,0

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

№ п.п.	Код ГРБСа	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2024 год	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом изменений*)	Проект			Исполнение на 01.10.2025	% исполнения на 01.10.2025	Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года				Сравнение показателей 2028 года	
							2026 год	2027 год	2028 год			13=8-7	14=8/7*100, %	15=8-5	16=8/5*100, %	17=9-8	18=9/8*100,%	19=9-6	20=9/6*100,%	21=10-9	22=10/9*100,%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=8-7	14=8/7*100, %	15=8-5	16=8/5*100, %	17=9-8	18=9/8*100,%	19=9-6	20=9/6*100,%	21=10-9	22=10/9*100,%
28	981	Комитет по строительству Ленинградской области	30 305 683,7	13 832 935,3	12 722 180,3	23 457 593,1	13 661 965,0	12 674 215,4	6 100 635,3	9 701 102,0	46,2	-9 795 628,1	58,2	-170 970,3	98,8	-987 749,6	92,8	-47 964,9	99,6	-6 573 580,1	48,1
29	982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	202 672,5	216 407,2	216 407,2	306 825,3	279 023,4	247 083,4	247 083,4	178 918,9	62,8	-27 801,9	90,9	62 616,2	128,9	-31 940,0	88,6	30 676,2	114,2	0,0	100,0
30	983	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	158 500,2	166 844,1	170 200,9	170 032,2	180 495,5	169 993,3	137 938,2	104 895,2	61,7	10 463,3	106,2	13 651,4	108,2	-10 502,2	94,2	-207,6	99,9	-32 055,1	81,1
31	984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	12 484 947,1	9 220 507,6	11 134 763,8	16 337 020,1	11 613 878,7	10 749 188,9	6 258 060,3	11 028 641,4	78,7	-4 723 141,4	71,1	2 393 371,1	126,0	-864 689,8	92,6	-385 574,9	96,5	-4 491 128,6	58,2
32	985	Комитет финансов Ленинградской области	8 578 224,0	13 203 650,5	12 869 306,1	19 254 852,9	23 821 763,5	28 306 244,8	43 457 175,9	8 696 767,2	48,5	4 566 910,6	123,7	10 618 113,0	180,4	4 484 481,3	118,8	15 436 938,7	220,0	15 150 931,1	153,5
33	986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	33 404 232,2	33 123 211,8	34 369 840,1	39 064 995,8	38 660 375,3	37 460 053,2	33 920 400,9	28 119 660,0	77,1	-404 620,5	99,0	5 537 163,5	116,7	-1 200 322,1	96,9	3 090 213,1	109,0	-3 539 652,3	90,6
34	987	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	38 863 953,9	39 432 364,6	40 542 418,9	48 531 143,2	52 191 331,8	53 687 676,1	48 753 619,2	35 917 643,6	73,9	3 660 188,6	107,5	12 758 967,2	132,4	1 496 344,3	102,9	13 145 257,2	132,4	-4 934 056,9	90,8
35	988	Архивное управление Ленинградской области	106 721,8	109 861,6	109 861,6	119 844,8	130 690,9	126 208,8	126 208,8	80 521,7	67,2	10 846,1	109,1	20 829,3	119,0	-4 482,1	96,6	16 347,2	114,9	0,0	100,0
36	989	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	35 725,0	0,0	0,0	105,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-105,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
37	990	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	635 236,0	189 026,9	189 026,9	655 001,5	702 180,0	198 031,7	198 031,7	497 818,5	75,2	47 178,5	107,2	513 153,1	371,5	-504 148,3	28,2	9 004,8	104,8	0,0	100,0
38	992	Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	14 951,0	11 947,1	11 947,1	23 454,3	16 447,1	11 947,1	11 947,1	20 706,9	88,3	-7 007,2	70,1	4 500,0	137,7	-4 500,0	72,6	0,0	100,0	0,0	100,0
39	993	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	690 376,6	483 288,2	483 288,2	781 484,5	736 669,8	516 966,1	516 966,1	625 534,4	76,0	-44 814,7	94,3	253 381,6	152,4	-219 703,7	70,2	33 677,9	107,0	0,0	100,0
40	995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	28 686,5	41 126,1	41 126,1	41 699,4	43 082,1	43 082,1	43 082,1	26 011,9	62,5	1 382,7	103,3	1 956,0	104,8	0,0	100,0	1 956,0	104,8	0,0	100,0
41	996	Управление ветеринарии Ленинградской области	862 844,1	848 580,6	848 580,6	1 244 481,9	1 188 454,2	1 188 454,2	1 188 454,2	890 061,5	77,0	-56 027,7	95,5	339 873,6	140,1	0,0	100,0	339 873,6	140,1	0,0	100,0
42	997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	59 116,3	58 877,2	58 777,2	58 930,2	63 462,0	63 362,0	61 962,0	44 460,9	75,4	4 531,8	107,7	4 584,8	107,8	-100,0	99,8	4 584,8	107,8	-1 400,0	97,8
43	998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	27 677,9	32 786,3	32 786,3	33 384,0	34 243,9	34 243,9	34 243,9	27 241,4	73,1	859,9	102,6	1 457,6	104,4	0,0	100,0	1 457,6	104,4	0,0	100,0
		Условно утвержденные расходы	0,0	6 010 471,1	12 137 674,7	0,0	0,0	7 648 846,3	17 924 073,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	7 648 846,3	-	-4 488 828,4	63,0	10 275 226,9	234,3
		Всего	**256 089 613,5**	**262 421 653,9**	**265 227 643,8**	**312 435 173,4**	**309 886 639,5**	**307 794 949,1**	**294 861 398,6**	**210 547 120,6**	**70,3**	**-2 548 533,9**	**99,2**	**47 464 985,6**	**118,1**	**-2 091 690,4**	**99,3**	**42 567 305,3**	**116,0**	**-12 933 550,5**	**95,8**

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение №3

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2025-2028 годы в разрезе видов расходов

тыс. руб.

Код вида расходов	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2025 года на 01.10.2025	Исполнение на 01.10.2025	% исполнения на 01.10.2025	Бюджетные ассигнования на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)		Бюджетные ассигнования на 2026 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2027 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2028 год согласно законопроекту		
					Всего	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2025 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2026 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2027 года, %	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Итого	**299 540 388,4**	**210 547 120,6**	**70,3**	**312 435 173,4**	**100,0**	**309 886 639,5**	**99,2**	**100,0**	**300 146 102,8**	**96,9**	**97,5**	**276 937 325,4**	**92,3**	**93,9**
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	18 564 996,1	12 417 273,0	66,9	18 778 552,7	6,0	19 747 802,4	105,2	6,4	19 578 445,9	99,1	6,4	18 824 844,9	96,2	6,4
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	23 496 718,5	13 317 033,3	56,7	23 769 211,2	7,6	21 535 115,2	90,6	6,9	19 734 485,1	91,6	6,4	17 710 513,9	89,7	6,0
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	43 715 637,0	33 125 119,7	75,8	43 928 737,5	14,1	46 287 555,5	105,4	14,9	46 928 565,1	101,4	15,2	41 522 553,3	88,5	14,1
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	19 281 486,2	9 583 544,1	49,7	17 469 871,2	5,6	21 697 090,7	124,2	7,0	13 769 450,9	63,5	4,5	4 543 584,2	33,0	1,5
500	Межбюджетные трансферты	94 143 810,1	66 952 320,2	71,1	99 914 887,1	32,0	97 237 141,5	97,3	31,4	95 260 170,1	98,0	30,9	83 883 937,1	88,1	28,4

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Код вида расходов	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2025 года на 01.10.2025	Исполнение на 01.10.2025	% исполнения на 01.10.2025	Бюджетные ассигнования на 2025 год согласно областному закону от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI)		Бюджетные ассигнования на 2026 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2027 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2028 год согласно законопроекту		
					Всего	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2025 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2026 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2027 года, %	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	62 365 920,6	50 047 122,7	80,2	65 122 675,0	20,8	62 108 046,0	95,4	20,0	59 284 452,8	95,5	19,3	51 863 909,9	87,5	17,6
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	375 637,7	0,0	0,0	269 496,7	0,1	362 130,0	134,4	0,1	342 577,9	94,6	0,1	512 925,0	149,7	0,2
800	Иные бюджетные ассигнования	37 596 182,3	25 104 707,7	66,8	43 181 742,0	13,8	40 911 758,2	94,7	13,2	45 247 954,9	110,6	14,7	58 075 057,2	128,3	19,7
Условно утвержденные расходы		-	-	-	0,0	0,0	-	-	-	7 648 846,3	-	2,5	17 924 073,2	234,3	6,1
Всего		**299 540 388,4**	**210 547 120,6**	**70,3**	**312 435 173,4**	**100,0**	**309 886 639,5**	**99,2**	**100,0**	**307 794 949,1**	**99,3**	**100,0**	**294 861 398,6**	**95,8**	**100,0**

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Приложение №4

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2024 - 2028 годах

тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Отчет за 2024 год	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений)*	Областной бюджет на 2027 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений)*	Сводная бюджетная роспись на 2025 год на 01.10.2025	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 20.12.2024 №178-оз (с учетом планируемых изменений)*	Проект			Исполнение на 01.10.2025	% исполнения на 01.10.2025	Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года				Сравнение показателей 2028 года	
						2026 год	2027 год	2028 год			12=7-6	13=7/6*100, %	14=7-3	15=7/3, %	16=8-7	17=8/7,%	18=8-4	19=8/4*100, %	20=9-8	21=9/8*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11										
ИТОГО	**241 618 368,8**	**239 640 832,7**	**237 458 520,4**	**274 406 143,7**	**287 286 182,5**	**281 802 347,5**	**267 465 776,6**	**230 008 784,3**	**198 357 913,9**	**72,3**	**-5 483 835,0**	**98,1**	**42 161 514,8**	**117,6**	**-14 336 570,9**	**94,9**	**30 007 256,2**	**112,6**	**-37 456 992,3**	**86,0**
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	34 804 315,6	33 941 284,9	33 934 313,7	38 887 902,7	41 496 826,0	38 986 146,7	37 299 408,0	33 486 846,7	28 750 063,8	73,9	-2 510 679,3	93,9	5 044 861,8	114,9	-1 686 738,7	95,7	3 365 094,3	109,9	-3 812 561,3	89,8
Современное образование Ленинградской области	58 542 919,4	58 356 407,7	56 292 155,1	62 359 422,9	67 419 980,9	67 743 374,9	65 005 553,2	60 846 363,8	46 651 614,5	74,8	323 394,0	100,5	9 386 967,2	116,1	-2 737 821,7	96,0	8 713 398,1	115,5	-4 159 189,4	93,6
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	43 625 159,6	43 904 915,9	44 944 385,2	53 117 302,8	54 223 977,5	57 382 930,1	58 463 875,1	53 333 363,0	39 805 235,2	74,9	3 158 952,6	105,8	13 478 014,2	130,7	1 080 945,0	101,9	13 519 489,9	130,1	-5 130 512,1	91,2
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 881 662,3	2 503 160,8	1 731 242,2	4 060 438,6	4 132 708,3	3 635 847,4	2 093 334,4	1 998 674,1	2 246 329,1	55,3	-496 860,9	88,0	1 132 686,6	145,3	-1 542 513,0	57,6	362 092,2	120,9	-94 660,3	95,5
Развитие культуры в Ленинградской области	5 008 336,1	7 217 930,7	5 749 190,8	6 956 916,0	6 912 198,6	8 893 725,0	7 236 387,1	5 710 551,7	3 928 613,1	56,5	1 981 526,4	128,7	1 675 794,3	123,2	-1 657 337,9	81,4	1 487 196,3	125,9	-1 525 835,4	78,9
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	20 191 052,9	6 441 770,6	10 986 532,3	10 426 184,2	11 374 369,8	7 727 911,3	10 957 400,9	5 228 849,3	8 070 270,0	77,4	-3 646 458,5	67,9	1 286 140,7	120,0	3 229 489,6	141,8	-29 131,4	99,7	-5 728 551,6	47,7
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	16 445 625,3	15 446 324,8	16 918 794,8	18 453 896,9	22 104 767,8	17 110 939,1	16 634 119,2	13 213 212,6	14 262 976,3	77,3	-4 993 828,7	77,4	1 664 614,3	110,8	-476 819,9	97,2	-284 675,6	98,3	-3 420 906,6	79,4
Безопасность Ленинградской области	4 615 006,0	5 182 908,9	5 183 386,9	6 002 190,9	6 033 093,8	6 261 446,5	5 650 248,8	5 650 248,8	3 835 019,4	63,9	228 352,7	103,8	1 078 537,6	120,8	-611 197,7	90,2	466 861,9	109,0	0,0	100,0
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 932 653,0	3 384 808,5	3 031 946,3	3 657 727,7	3 674 975,3	3 994 056,0	3 384 505,8	2 264 664,1	2 141 298,4	58,5	319 080,7	108,7	609 247,5	118,0	-609 550,2	84,7	352 559,5	111,6	-1 119 841,7	66,9
Цифровое развитие Ленинградской области	4 760 795,2	5 667 924,5	5 370 679,9	6 170 405,4	6 627 647,2	6 557 843,1	5 754 739,4	5 753 370,7	4 332 431,2	70,2	-69 804,1	98,9	889 918,6	115,7	-803 103,7	87,8	384 059,5	107,2	-1 368,7	100,0
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 660 303,5	1 761 998,3	1 672 772,8	3 111 337,8	3 584 532,5	2 896 690,8	2 520 719,1	2 482 023,9	2 666 973,5	85,7	-687 841,7	80,8	1 134 692,5	164,4	-375 971,7	87,0	847 946,3	150,7	-38 695,2	98,5
Развитие транспортной системы Ленинградской области	25 257 444,7	35 280 179,1	31 628 267,0	36 971 027,3	35 301 976,4	37 085 010,5	31 769 380,4	20 961 799,2	23 834 818,2	64,5	1 783 034,1	105,1	1 804 831,4	105,1	-5 315 630,1	85,7	141 113,4	100,4	-10 807 581,2	66,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	6 650 191,6	6 069 797,7	5 994 605,4	6 926 920,2	7 254 373,6	6 893 485,5	6 871 576,8	6 364 342,6	5 724 824,8	82,6	-360 888,1	95,0	823 687,8	113,6	-21 908,7	99,7	876 971,4	114,6	-507 234,2	92,6
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	7 751 030,6	9 451 503,7	9 764 018,4	9 825 935,2	9 764 873,0	9 910 175,2	9 377 827,1	9 428 758,2	8 082 457,1	82,3	145 302,2	101,5	458 671,5	104,9	-532 348,1	94,6	-386 191,3	96,0	50 931,1	100,5
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 665 961,8	2 007 924,4	1 977 124,2	3 071 767,3	3 094 219,9	3 328 223,3	1 917 807,8	1 678 218,4	2 139 270,7	69,6	234 003,4	107,6	1 320 298,9	165,8	-1 410 415,5	57,6	-59 316,4	97,0	-239 589,4	87,5
Содействие занятости населения Ленинградской области	871 024,0	1 034 296,8	1 017 933,1	1 320 796,6	1 333 486,2	1 159 839,2	1 104 877,3	778 081,8	838 607,4	63,5	-173 647,0	87,0	125 542,4	112,1	-54 961,9	95,3	86 944,2	108,5	-326 795,5	70,4
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	484 415,3	525 040,3	550 725,2	930 667,0	895 667,0	568 365,5	556 232,4	242 875,7	368 519,6	39,6	-327 301,5	63,5	43 325,2	108,3	-12 133,1	97,9	5 507,2	101,0	-313 356,7	43,7
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 470 472,0	1 462 655,1	710 447,1	2 155 304,2	2 056 508,7	1 666 337,4	867 783,8	586 539,7	678 591,4	31,5	-390 171,3	81,0	203 682,3	113,9	-798 553,6	52,1	157 336,7	122,1	-281 244,1	67,6

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 07.10.2025 №6314-ПОЗ-VI

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ