**Доклад**

**о результатах мониторинга качества финансового менеджмента**

**главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области**

**за 2024 год**

В соответствии со статьей 160.2‑1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Комитетом финансов Ленинградской области проведен мониторинг качества финансового менеджмента 44 главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГАБС) за 2024 год. Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование ГАБС к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами и позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Мониторинг качества финансового менеджмента ГАБС осуществлялся на основании данных бюджетной отчетности ГАБС, информации, имеющейся в Комитете финансов Ленинградской области, представленной ГАБС необходимой информации для расчета показателей качества финансового менеджмента, общедоступных (размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") сведений.

При формировании доклада о результатах мониторинга использовалась следующая оценка качества финансового менеджмента:

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристика качества финансового менеджмента  | Интервалы интегральной оценки,% |
| Высокое качество финансового менеджмента | Gj > 85 |
| Надлежащее качество финансового менеджмента | 70 < Gj ≥ 85 |
| Ненадлежащее качество финансового менеджмента | Gj ≤ 70 |

По итогам проведенного мониторинга 20 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента (таблица 1) – 45,5% от общего числа.

По сравнению с предыдущим годом количество ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента уменьшилось на 2.

Таблица 1. Перечень ГАБС, которым присвоена I степень качества финансового менеджмента (высокое качество)

| № п/п | ГАБС |
| --- | --- |
| 1 | Архивное управление Ленинградской области |
| 2 | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |
| 3 | Контрольно-счетная палата Ленинградской области |
| 4 | Управление делами Правительства Ленинградской области |
| 5 | Комитет по молодежной политике Ленинградской области |
| 6 | Законодательное собрание Ленинградской области |
| 7 | Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области |
| 8 | Комитет Ленинградской области по транспорту  |
| 9 | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю |
| 10 | Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства" |
| 11 | Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации |
| 12 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области |
| 13 | Управление ветеринарии Ленинградской области |
| 14 | Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области  |
| 15 | Комитет финансов Ленинградской области |
| 16 | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области |
| 17 | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области |
| 18 | Комитет по культуре и туризму Ленинградской области |
| 19 | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области |
| 20 | Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области |

Надлежащее качество финансового менеджмента установлено у 10 ГАБС (таблица 2). Следует отметить, что по итогам 2024 года наблюдается увеличение количества ГАБС данной группы в сравнении с предыдущим годом на 5.

Таблица 2. Перечень ГАБС, которым присвоена II степень качества финансового менеджмента (надлежащее качество)

| № п/п | ГАБС |
| --- | --- |
| 1 | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области |
| 2 | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами |
| 3 | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области |
| 4 | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |
| 5 | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области |
| 6 | Комитет по печати Ленинградской области |
| 7 | Избирательная комиссия Ленинградской области |
| 8 | Комитет государственного заказа Ленинградской области |
| 9 | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |
| 10 | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области |
| 11 | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области |
| 12 | Комитет градостроительной политики Ленинградской области |
| 13 | Комитет цифрового развития Ленинградской области |

Ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у 11 ГАБС (таблица 3). Следует отметить, что в 2024 году, в сравнении с предыдущим годом, имеет место снижение количества ГАБС данной группы на 3.

Таблица 3. Перечень ГАБС, которым присвоена III степень качества финансового менеджмента (ненадлежащее качество)

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | ГАБС |
| 1 | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| 2 | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области |
| 3 | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области |
| 4 | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |
| 5 | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области |
| 6 | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области |
| 7 | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области |
| 8 | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области |
| 9 | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области |
| 10 | Комитет по строительству Ленинградской области |
| 11 | Комитет по здравоохранению Ленинградской области |

По итогам оценки за 2024 год уровень финансового менеджмента повысился, средняя оценка качества составила по всем ГАБС 79,2 балла, что на 1% больше, в сравнении с 2023 годом. Средний балл за последние 9 лет (2016 – 2024 годы) составляет 81,7.

В наибольшей степени повысили уровень финансового менеджмента Управление делами Ленинградской области на 43,5%, Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области на 40,3%, Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области на 32,3% (таблица 4). Повышение уровня финансового менеджмента свидетельствует о реализации ГАБС мер, направленных на минимизацию (устранение) бюджетных рисков.

Значительное снижение уровня финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом выявлено у следующих ГАБС: Комитет по социальной защите населения Ленинградской области на 28,3%, Комитет градостроительной политики Ленинградской области на 19,2%, Комитет государственного заказа Ленинградской области на 16,6% (таблица 4). Ухудшение качества финансового управления находит свое отражение в увеличении количества нарушений в сфере финансово-хозяйственной деятельности ГАБС, устанавливаемых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Отмечаются существенные недостатки в части соблюдения исполнительской дисциплины, выражающиеся в несвоевременном исполнении ГАБС положений утвержденного "Плана-графика подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов для формирования проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период", а также нарушение сроков представления бюджетной отчетности.

Таблица 4. Интегральная оценка качества финансового менеджмента ГАБС

| № п/п | ГАБС | Интегральная оценка, баллов |
| --- | --- | --- |
| 2024 год | 2023 год | Изменение за год |
| 1 | Архивное управление Ленинградской области | 97,3 | 93,8 | 3,5 |
| 2 | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 95,9 | 96,4 | -0,5 |
| 3 | Контрольно-счетная палата Ленинградской области | 94,7 | 86,6 | 8,1 |
| 4 | Управление делами Правительства Ленинградской области | 94,3 | 65,7 | 28,6 |
| 5 | Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 93,1 | 89,7 | 3,4 |
| 6 | Законодательное собрание Ленинградской области | 92,4 | 86,5 | 5,9 |
| 7 | Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области | 92,3 | 100,0 | -7,7 |
| 8 | Комитет Ленинградской области по транспорту  | 92,2 | 90,6 | 1,6 |
| 9 | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю | 91,1 | 94,5 | -3,4 |
| 10 | Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства" | 90,6 | 90,5 | 0,1 |
| 11 | Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации | 90,6 | 85,8 | 4,8 |
| 12 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области | 90,5 | 87,8 | 2,7 |
| 13 | Управление ветеринарии Ленинградской области | 90,3 | 89,7 | 0,6 |
| 14 | Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области  | 89,2 | 88,0 | 1,2 |
| 15 | Комитет финансов Ленинградской области | 88,6 | 88,0 | 0,6 |
| 16 | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области | 87,9 | 88,5 | -0,6 |
| 17 | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области | 86,6 | 80,9 | 5,7 |
| 18 | Комитет по культуре и туризму Ленинградской области | 85,8 | 80,4 | 5,4 |
| 19 | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области | 85,4 | 82,7 | 2,7 |
| 20 | Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области | 85,1 | 80,8 | 4,3 |
| 21 | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области | 84,2 | 75,5 | 8,7 |
| 22 | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами | 84,1 | 65,6 | 18,5 |
| 23 | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области | 82,8 | 62,6 | 20,2 |
| 24 | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 82,2 | 58,6 | 23,6 |
| 25 | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области | 80,8 | 89,4 | -8,6 |
| 26 | Комитет по печати Ленинградской области | 79,8 | 92,6 | -12,8 |
| 27 | Избирательная комиссия Ленинградской области | 78,6 | 88,5 | -9,9 |
| 28 | Комитет государственного заказа Ленинградской области | 77,4 | 92,8 | -15,4 |
| 29 | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 76,3 | 86,0 | -9,7 |
| 30 | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области | 74,9 | 80,9 | -6,0 |
| 31 | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области | 74,7 | 73,9 | 0,8 |
| 32 | Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 71,3 | 88,2 | -16,9 |
| 33 | Комитет цифрового развития Ленинградской области | 70,9 | 79,4 | -8,5 |
| 34 | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 65,9 | 91,9 | -26,0 |
| 35 | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 65,0 | 68,4 | -3,4 |
| 36 | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 64,2 | 64,0 | 0,2 |
| 37 | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 61,9 | 57,5 | 4,4 |
| 38 | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 61,2 | 64,7 | -3,5 |
| 39 | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 60,5 | 57,7 | 2,8 |
| 40 | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 56,9 | 63,8 | -6,9 |
| 41 | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 56,5 | 51,1 | 5,4 |
| 42 | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 55,4 | 57,1 | -1,7 |
| 43 | Комитет по строительству Ленинградской области | 52,3 | 47,7 | 4,6 |
| 44 | Комитет по здравоохранению Ленинградской области | 50,9 | 63,7 | -12,8 |

Среди ГАБС, осуществлявших руководство подведомственными государственными учреждениями в отчетном периоде, распределение по уровням финансового менеджмента оказалось равномерным - по 10 организаций в каждой категории (рисунок 1).

В группе ГАБС без подведомственных государственных учреждений наблюдалась иная картина: подавляющее большинство (72%) продемонстрировало высокий уровень финансового менеджмента. Надлежащий уровень зафиксирован у 21% ГАБС данной группы, тогда как низкие показатели эффективности отмечены лишь у 1 организации (рисунок 1).



Рисунок 1 – Рейтинг ГАБС в разрезе групп

При проведении мониторинга анализировались и оценивались результаты выполнения ГАБС необходимых для исполнения бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, процедур и операций по планированию и исполнению областного бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, осуществлению внутреннего финансового аудита, а также управления активами и осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Самый низкий уровень финансового менеджмента ГАБС установлен по следующим показателям (таблица 5):

Таблица 5. Показатели качества финансового менеджмента с ненадлежащим исполнением

| № п/п | Показатель  | Число ГАБС, имеющих ненадлежащее качество финансового менеджмента по показателю |
| --- | --- | --- |
| 2024 год | 2023 год |
| 1 | Р45. Доля документов "Информация о заключенном контракте (его изменении)" ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок | 32 | 30 |
| 2 | Р16. Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок | 20 | 16 |
| 3 | P38. Процент выполнения первоначального плана по поступлению доходов областного бюджета, закрепленных за ГАДБ | 20 | 22 |
| 4 | P36.1. Процент снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам | 15 | Новый показатель |
| 5 | P18.1. Наличие случаев направления с нарушением сроков, установленных порядком завершения операций по исполнению областного бюджета Ленинградской области в отчетном году, заявок на оплату расходов ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, исполненных Комитетом финансов | 13 | 22 |
| 6 | P37.1. Отношение просроченной дебиторской задолженности по администрируемым доходам ГАДБ к фактическому поступлению администрируемых доходов | 13 | Новый показатель |
| 7 | P15.1. Число случаев несвоевременного представления ГАБС аналитических записок об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области | 12 | 16 |
| 8 | P17. Число случаев нарушения ГАБС бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля | 11 | 14 |
| 9 | P15. Число случаев несвоевременного представления ГАБС ежемесячной, квартальной, годовой отчетностей об исполнении областного бюджета | 10 | 9 |

Проведённый анализ показателей качества финансового менеджмента ГАБС за 2024 год позволяет выделить проблемные зоны по четырём ключевым направлениям: подготовка отчетности, организация закупочной деятельности, управление дебиторской задолженностью и соблюдение требований бюджетного законодательства. Общая динамика свидетельствует о разнонаправленных изменениях, требующих адресного управленческого реагирования.

В области отчетности зафиксировано ухудшение по ряду позиций. Так, рост числа ошибок в годовой бюджетной отчетности (показатель Р16) с 16 до 20 случаев (47% от общего числа ГАБС) указывает на снижение качества составления финансовых документов. Наряду с этим сохраняются проблемы с несвоевременным представлением ежемесячной, квартальной и годовой отчетности об исполнении областного бюджета (показатель P15), где выявлено 10 случаев против 9 в предыдущем году. Тем не менее, число несвоевременно представленных аналитических записок об исполнении расходной части бюджета (показатель P15.1) снизилось с 16 до 12 (37% от общего числа ГАБС), что может свидетельствовать о частичной стабилизации процессов в этом направлении.

В части организации закупочной деятельности сохраняется отрицательная динамика. По показателю Р45, характеризующему долю документов о контрактах, прошедших контроль в сфере закупок, количество ГАБС с неудовлетворительными результатами увеличилось с 30 до 32 (74,4% от общего числа ГАБС). Это свидетельствует о сохраняющихся системных нарушениях при осуществлении процедур заключения и изменения контрактов. Значительное улучшение произошло по показателю P18.1, где количество случаев нарушения сроков подачи заявок на оплату расходов сократилось на 41%, что может быть интерпретировано как результат повышения исполнительской дисциплины.

В анализируемом периоде были введены новые показатели, характеризующие работу с дебиторской задолженностью, что позволяет осуществлять более глубокую диагностику финансовой устойчивости. В частности, по показателю P36.1, отражающему процент снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам, 15 ГАБС продемонстрировали неудовлетворительные результаты. Аналогично, по показателю P37.1, фиксирующему соотношение просроченной дебиторской задолженности к фактическому поступлению доходов, неблагополучная ситуация отмечена у 13 ГАБС. Данные факты позволяют выделить зоны риска и в перспективе использовать эти метрики для формирования адресных мер по оздоровлению финансовой дисциплины.

Наряду с выявленными проблемами анализ показывает положительную динамику в сфере соблюдения бюджетного законодательства. Число зафиксированных нарушений (P17) снизилось на 21% - с 14 до 11 случаев. Такое улучшение может свидетельствовать как о повышении бюджетной дисциплины, так и о сокращении объема контрольных мероприятий в отчетном периоде.

О повышении исполнительской дисциплины также говорят: отсутствие случаев несвоевременного внесения ГАБС изменений в автоматизированной системе "АЦК-Финансы" в сводную бюджетную роспись в соответствии с областным законом о бюджете Ленинградской области и изменений к нему (P3), отсутствие нарушений процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета Ленинградской области (Р12). В 2024 году свыше 80% ГАБС обеспечили своевременное представление предложений (таблиц поправок) по расходам в процессе подготовки проекта закона "О внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на текущий год и плановый период" (P2). Аналогичным образом, по показателю P1, характеризующему своевременность выполнения ГАБС положений "Плана-графика подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов для формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период", достигнут уровень исполнения в 81%.

Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам (P13) в Ленинградской области свидетельствует об эффективном планировании и исполнении бюджета, а также о надлежащем финансовом контроле. Данный факт подтверждает своевременное выполнение финансовых обязательств в рамках утвержденных лимитов, отсутствие нарушений сроков расчетов с контрагентами и высокий уровень управляемости бюджетными ресурсами. Это является одним из ключевых индикаторов дисциплинированности финансовых операций.

Следует отметить, что на протяжении последних пяти лет ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у следующих ГАБС: Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 62,4 балла, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 57,9 балла, Комитет по строительству Ленинградской области – средняя оценка 52,7 балла.

Высокий уровень финансового менеджмента на протяжении последних пяти лет установлен у следующих ГАБС: Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области – средняя оценка 97,4 балла, Архивное управление Ленинградской области – средняя оценка 92,2 балла, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – 92,1 балла.