

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №5937-1/24-06-0 от 08.10.2024) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные областным законом от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в ред. от 10.04.2024) (далее - областной закон от 19.12.2023 №145-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2024 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 45 500 095,4 тыс. руб. (или на 21,1%),

- увеличить расходы областного бюджета на 15 460 340,0 тыс. руб. (или на 6,1%),

- сократить дефицит областного бюджета на 30 039 755,4 тыс. руб. (или в 4,2 раза),

2) на 2025 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 32 835,9 тыс. руб. (или на 0,02%)¹,

- увеличить расходы областного бюджета на 2 521 336,1 тыс. руб. (или на 1,1%)², в том числе сократить условно утвержденные расходы на 32 090,6 тыс. руб. (или на 0,3%),

- увеличить дефицит областного бюджета на 2 488 500,2 тыс. руб. (или в 2,7 раза),

3) на 2026 год:

¹ За счет безвозмездных поступлений

² За счет безвозмездных поступлений и в связи с переносом с 2024 года на 2025 год бюджетных ассигнований за счет инфраструктурного бюджетного кредита

- сократить доходы областного бюджета на 17 877,0 тыс. руб. (или на 0,01%)³,

- сократить расходы областного бюджета на 17 877,0 тыс. руб. (или на 0,01%)⁴, в том числе увеличить условно утвержденные расходы на 83 770,3 тыс. руб. (или на 0,8%).

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2024 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 261 498 758,0 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 270 973 076,0 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 9 474 318,0 тыс. руб. (3,9% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

2) на 2025 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 218 775 745,6 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 222 709 094,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 10 576 579,3 тыс. руб. (5,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 3 933 348,7 тыс. руб. (1,9% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ);

3) на 2026 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 214 383 563,6 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 215 160 208,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 10 035 640,6 тыс. руб. (5,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 776 644,5 тыс. руб. (0,4% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ).

³ За счет безвозмездных поступлений

⁴ За счет безвозмездных поступлений

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2024 год увеличивается в общей сумме 45500095,4 тыс. руб. (или на 21,1%) до 261 498 758,0 тыс. руб.:

- Предлагается увеличить прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 41 828 327,1 тыс. руб. (или на 20,9%) до 241 836 862,7 тыс. руб.:

2.1.1. Увеличивается прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 42 075 145,1 тыс. руб. в отношении:

2.1.1.1. Налога на прибыль организаций на сумму 18 277 689,8 тыс. руб. (или на 18,6%) до 116 786 585,0 тыс. руб. по оценке, рассчитанной Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (далее – УФНС по Ленинградской области) с учетом информации Федеральной налоговой службы и Межрегиональных инспекций Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам, в том числе:

- поступлений от налогоплательщиков (за исключением налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков) в сумме 14 844 850,4 тыс. руб.;

- поступлений от бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на сумму 3 432 839,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2024 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 74 971 229,2 тыс. руб. (или 76,1% от утвержденного годового прогноза и 64,2% от прогноза согласно законопроекту), что на 16,5% меньше, чем в аналогичном периоде 2023 года.

2.1.1.2. Налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) на сумму 10 300 854,3 тыс. руб. (или на 21,6%) до 58 015 662,1 тыс. руб. по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области.

По состоянию на 01.09.2024 НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 37 309 970,5 тыс. руб. (или 78,2% от утвержденного годового прогноза и 64,3% от прогноза согласно законопроекту), что на 33,9% больше, чем в аналогичном периоде 2023 года. КСП ЛО обращала внимание, что сохранение сложившихся темпов роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области и положительной динамики поступления НДФЛ может привести к необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз в части корректировки прогноза поступлений НДФЛ на 2024 год.

2.1.1.3. Акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на сумму 806 391,2 тыс. руб. (или на 5,8%) до 14 774 401,3 тыс. руб., с учетом оценки поступления акцизов по конкретным подакцизным товарам, рассчитанной УФНС по Ленинградской области, а также прогноза по поступлению доходов от уплаты акцизов, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 01.09.2024 года акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 9 696 577,7 тыс. руб. (69,4% от утвержденного годового прогноза и 65,6% от прогноза согласно законопроекту), что на 10% больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала, что возможно потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику.

2.1.1.4. Налога на профессиональный доход на сумму 217 810,0 тыс. руб. (или в 1,8 раза) до 498 301,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2024 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2024 налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в сумме 438 376,8 тыс. руб., что в 1,6 раза превысило утвержденный годовой прогноз и составляет 88% от прогноза согласно законопроекту. КСП ЛО ранее отмечено, что с учетом складывающегося исполнения по данному доходному источнику, его можно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета с внесением соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

По мнению КСП ЛО, фактическое поступление данного налога в областной бюджет превысит прогноз с учетом законопроекта по итогам 2024 года.

2.1.1.5. Транспортного налога на сумму 251 776,0 тыс. руб. (или на 7,7%) до 3 510 873,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2024 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2024 транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 1 054 086,1 тыс. руб. или 32,3% от утвержденного прогноза и 30% от прогноза согласно законопроекту, что на 25,3% превысило поступления в аналогичном периоде 2023 года.

2.1.1.6. Налога на добычу полезных ископаемых и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов на сумму 450 831,0 тыс. руб. (или в 1,8 раза) до 1 031 196,0 тыс. руб. исходя из оценки поступления платежей по данным доходным источникам в целом за 2024 год с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2024 налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в областной бюджет в сумме 691 729,3 тыс. руб., что составило 119,2% от утвержденного годового прогноза и 67,1% от прогноза согласно законопроекту, что на 2,5% меньше поступлений в аналогичном периоде 2023 года.

2.1.1.7. Государственной пошлины на сумму 62 446,7 тыс. руб. (или на 20,4%) до 368 353,0 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

По состоянию на 01.09.2024 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 280 902,6 тыс. руб., что составило 91,8% от утвержденного годового прогноза и 76,3% от прогноза согласно законопроекту, что на 15,2% больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года. КСП ЛО ранее отмечено, что при сохранении сложившихся темпов поступления возможно потребуется корректировка прогноза доходов от государственной пошлины в 2024 году и внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

2.1.1.8. Доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, на сумму 10 796 375,0 тыс. руб. (или в 133,1 раза) до 10 878 102,5 тыс. руб., в том числе за счет увеличения прогноза поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 10 558 266,1 тыс. руб. и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 164 935,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2024 доходы от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, поступили в областной бюджет в сумме 7 352 334,3 тыс. руб., что в 90 раз больше утвержденного прогноза, 67,6% от прогноза согласно законопроекту и в 4 раза больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года. КСП ЛО ранее отмечала недостатки прогнозирования по некоторым видам доходов, относящихся к доходам от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в связи с чем потребуется внесение изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

2.1.1.9. Платежей при пользовании природными ресурсами на сумму 16110,5 тыс. руб. (или на 4,1%) до 408 008,2 тыс. руб. в основном за счет увеличения плановых показателей поступления разовых платежей за пользование недрами (главный администратор доходов – Комитет по природным ресурсам Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2024 платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в сумме 310 674,5 тыс. руб., что составило 79,3% от утвержденного годового прогноза и 76,1% от прогноза согласно законопроекту, что на 33,9% больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года. КСП ЛО ранее отмечено, что при сохранении сложившихся темпов поступления возможно потребуется корректировка прогноза доходов от платежей при пользовании природными ресурсами в 2024 году и внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

2.1.1.10. Доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 456 293,2 тыс. руб. (или в 3,6 раза) до 631 401,9 тыс. руб., в том числе доходов от компенсации затрат государства на сумму 468 966,1 тыс. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику.

По состоянию на 01.09.2024 поступления в областной бюджет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 579 627,8 тыс. руб. (в 3,3 раза больше утвержденного прогноза и 91,8% от прогноза согласно законопроекту), что на 14,8% больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года, в том числе доходов от компенсации затрат государства – в

сумме 465 629,3 тыс. руб., что в 23 раза больше утвержденного годового прогноза и составляет 95,2% от прогноза согласно законопроекту. По мнению КСП ЛО, фактическое поступление доходов от компенсации затрат государства в областной бюджет превысит прогноз с учетом законопроекта по итогам 2024 года.

2.1.1.11. Доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 43 885,3 тыс. руб. (или в 3,2 раза) до 63 663,2 тыс. руб. исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника, в том числе:

- доходов от реализации государственного имущества планируется увеличить на сумму 15 135,0 тыс. руб.;

- доходов от реализации земельных участков планируется увеличить на сумму 28 750,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2024 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в сумме 46 013,0 тыс. руб. (в 2,3 раза больше утвержденного прогноза и 72,3% от прогноза согласно законопроекту), что на 33,8% больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года. КСП ЛО отмечала, что динамика поступления по данному виду доходов в текущем периоде 2024 года свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

2.1.1.12. Штрафов, санкций, возмещения ущерба на сумму 386 002,3 тыс. руб. (или на 33,1%) до 1 553 853,6 тыс. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику и предложениям главных администраторов доходов. КСП ЛО отмечала, что итоги исполнения областного бюджета за первое полугодие 2024 года могут свидетельствовать о необходимости внесения соответствующих изменений в прогноз поступлений по данному виду доходов, утвержденный областным законом от 19.12.2023 №145-оз.

По состоянию на 01.09.2024 доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба поступили в областной бюджет в сумме 2 065 132,4 тыс. руб., что в 1,8 раза больше утвержденного годового прогноза и на 32,9% больше прогноза согласно законопроекту, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов, в том числе:

- на 11,8% больше уточненного прогноза поступлений от административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- в 1,9 раза больше уточненного прогноза поступлений от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации;

- не учтены поступившие на 01.09.2024 доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по

нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в сумме 412 301,8 тыс. руб.

2.1.1.13. Прочих неналоговых доходов на сумму 8 679,8 тыс. руб. (или на 1,3%) до 685 694,6 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

По состоянию на 01.09.2024 прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в сумме 483 327,1 тыс. руб. (или 71,4% утвержденного годового прогноза и 70,5% от прогноза согласно законопроекту); что на 12,6% больше, чем в аналогичном периоде 2023 года. КСП ЛО отмечала, что с учетом высоких темпов поступления по данному виду доходов в 2024 году потребуются внесение изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

2.1.2. Сокращается прогноз поступлений за счет налоговых доходов в сумме 246 818,0 тыс. руб. (или на 0,8%) до 32 588 597,0 тыс. руб. в отношении налога на имущество организаций с учетом предложений УФНС по Ленинградской области.

На 01.09.2024 налог на имущество организаций поступил в сумме 24 673 213,4 тыс. руб. или 75,1% от прогноза на 2024 год, что больше объема поступлений в аналогичном периоде 2023 года на 3,3% при первоначально прогнозируемом на 2024 год темпе поступлений налога на имущество организаций относительно фактических поступлений в 2023 году – 111,8%. КСП ЛО отмечала, что при складывающейся в 2024 году динамике поступления налога может потребоваться внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

- Предлагается увеличить доходную часть областного бюджета за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 3 671 768,3 тыс. рублей (или на 23%) до 19 661 895,3 тыс. руб., в том числе:

- за счет увеличения поступлений из федерального бюджета на общую сумму 1 445 261,1 тыс. руб.;

- за счет безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в сумме 1 597 982,3 тыс. руб.;

- за счет поступления средств гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в сумме 55 853,5 тыс. руб.;

- за счет поступления средств гранта от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 4 989,9 тыс. руб.;

- за счет фактических поступлений средств из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 149,2 тыс. руб.;

- за счет фактических сумм поступлений доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 567 532,3 тыс. руб.

2.2. Фактически поступившие в областной бюджет средства по вышеотмеченным видам доходов, но не учтенные в законопроекте, также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2024 году.

2.3. Согласно пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁵ для текущего финансового года методика прогнозирования доходов предусматривает в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года с описанием алгоритма их использования (в том числе увеличение или уменьшение прогноза доходов на сумму корректировки, рассчитываемой с учетом данных о фактических поступлениях доходов, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений). Вместе с тем по результатам соответствующего анализа выявлено, что 24 главными администраторами доходов областного бюджета в прогнозе поступлений по отдельным видам доходов в редакции законопроекта не в полной мере учтены поступившие на 01.08.2024 доходы в областной бюджет.

2.4. КСП ЛО отмечает, что предусмотренное проектом областного закона значительное увеличение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно первоначально утвержденных областным законом от 19.12.2023 №145-оз показателей свидетельствует о недостаточной реалистичности расчета доходов, учтенных при составлении областного бюджета на 2024-2026 годы.

По мнению КСП ЛО, необходим детальный анализ причин значительного увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно первоначально утвержденного прогноза.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, региональным проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2024 год на общую сумму 15 460 340,0 тыс. руб. (на 6,1%) за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 18 160 419,8 тыс. руб.;

2) ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 5 773 691,1 тыс. руб.;

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

3) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 3 073 611,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и прочих безвозмездных поступлений.

Кроме того, законопроектом предлагается ряду ГРБС увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 16 444 139,2 тыс. руб. и, соответственно, ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования на аналогичную сумму в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов, а также в связи с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2024 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №1:

Таблица №1
Тыс. руб.

| Наименование разделов | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Сводная бюджетная роспись на 01.09.2024 | Предлагаемые изменения | % изменения | Законопроект |
|--|--|---|------------------------|--------------|----------------------|
| Всего, в том числе: | 255 512 736,0 | 255 575 365,0 | 15 460 340,0 | 106,1 | 270 973 076,0 |
| Общегосударственные вопросы | 28 778 686,4 | 19 507 909,9 | -4 418 475,9 | 84,6 | 24 360 210,5 |
| Национальная оборона | 151 534,6 | 663 449,4 | -7 082,8 | 95,3 | 144 451,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4 920 468,8 | 4 920 468,8 | 10 098,1 | 100,2 | 4 930 566,9 |
| Национальная экономика | 48 186 070,4 | 51 124 475,3 | 4 648 706,3 | 109,6 | 52 834 776,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 23 959 596,4 | 23 871 032,6 | 722 757,9 | 103,0 | 24 682 354,3 |
| Охрана окружающей среды | 765 813,8 | 811 799,2 | 24 343,6 | 103,2 | 790 157,4 |
| Образование | 54 630 182,9 | 55 732 452,4 | 2 056 935,2 | 103,8 | 56 687 118,1 |
| Культура, кинематография | 5 147 604,7 | 5 596 265,9 | 728 406,7 | 114,2 | 5 876 011,4 |
| Здравоохранение | 24 867 911,3 | 25 448 894,7 | 2 105 898,5 | 108,5 | 26 973 809,8 |
| Социальная политика | 50 258 424,3 | 54 225 758,6 | 9 590 520,1 | 119,1 | 59 848 944,4 |
| Физическая культура и спорт | 3 724 226,3 | 3 895 210,6 | 176 698,2 | 104,7 | 3 900 924,5 |
| Средства массовой информации | 548 193,5 | 548 193,5 | -0,1 | 100,0 | 548 193,4 |
| ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ | 139 176 543,0 | 145 446 775,7 | 14 658 458,6 | 110,5 | 153 835 001,6 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 352 723,0 | 352 723,0 | -129 355,1 | 63,3 | 223 367,9 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 9 221 299,6 | 8 876 731,2 | -49 110,7 | 99,5 | 9 172 188,9 |

Как следует из таблицы №1, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено по разделам: «Национальная экономика», «Социальная политика», «Образование» и «Здравоохранение». Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год предусматривается на социально-культурную сферу – 56,8% со снижением на 2,3 процентных пункта (далее – п.п.). Кроме того, значительная доля бюджетных ассигнований предусмотрена по разделу «Национальная экономика» - 19,5 % (с ростом на 0,6 п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год на сумму 7 632 509,2 тыс. руб. (или в 1,6 раза до 21 317 527,7 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Проектом областного закона предлагается сокращение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2024 год на сумму 1 015 760,9 тыс. руб. (или на 4,3% до 22 652 004,7 тыс. руб.):

- увеличение на сумму 1 472 739,3 тыс. руб. на мероприятия в сфере дорожного хозяйства за счет увеличения доходов дорожного фонда Ленинградской области;

- уменьшение на сумму 2 488 500,2 тыс. руб. в основном в связи со сдвижкой «вправо» средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2024 года на 2025 год, одобренной Штабом Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (Протокол заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27.03.2024 №26пр).

Также предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2025 год на сумму 2 488 500,2 тыс. руб. (или на 11,6% до 23 855 373,5 тыс. руб.) также в связи с вышеуказанным фактором.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2024 год на сумму 780 405,9 тыс. руб. (или на 34,7% до 3 032 657,5 тыс. руб.) в связи с вероятностью непредвиденных расходов. Также законопроектом предлагается увеличить зарезервированные бюджетные ассигнования в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2024 год на сумму 425 704,2 тыс. руб. (в 1,6 раза до 1 125 704,2 тыс. руб.) в целях достижения показателя средней заработной платы в 2024 году исходя из оценки увеличения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Ленинградской области до 61 320,0 руб.

Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается сократить на 2024 год в полном объеме в связи с отсутствием потребности.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства предлагается сократить на 2024 год на сумму 5 209 850,0 тыс. руб. (или в 2 раза до 5 007 174,4 тыс. руб.) в связи с осуществленным перераспределением комитету по строительству Ленинградской области в целях перечисления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» для завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения реализации региональной программы модернизации коммунальной инфраструктуры предлагается сократить на 2024 год в полном объеме в связи с произведенным перераспределением на иные цели.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов по объектам адресной инвестиционной программы Ленинградской области предлагается увеличить на 2024 год на сумму 1 003 959,8 тыс. руб. (или в 1,5 раза до 3 147 601,1 тыс. руб.) в связи с дополнительной потребностью финансирования объектов; сократить на 2025 год на сумму 2 961 992,7 тыс. руб. (или в 2,5 раза до 1 975 896,8 тыс. руб.) и на 2026 год на сумму 828 832,3 тыс. руб. (или на 19,7% до 3 373 909,7 тыс. руб.) в связи с произведенным перераспределением по объектам.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта предлагается сократить на 2024 год на сумму 161 195,3 тыс. руб. (или в 5,1 раза до 39 689,5 тыс. руб.) в связи с произведенным перераспределением бюджетных ассигнований на обеспечение жизнедеятельности и безопасности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территории г. Енакиево Донецкой Народной Республики.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию концессионных соглашений в сфере теплоэнергетики предлагается сократить на 2024 год в полном объеме в связи с отсутствием потребности.

Таким образом, общий объем зарезервированных средств и средств резервных фондов Правительства Ленинградской области на 2024 год составит 12 452 826,7 тыс. руб. (или 4,6% от общего объема расходов с учетом законопроекта).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2024 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №2:

Таблица №2
Тыс. руб.

| Наименование вида расходов | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Сводная бюджетная роспись на 01.09.2024 | Предлагаемые изменения | % изменений | Законопроект |
|--|--|---|------------------------|--------------|----------------------|
| Всего, в том числе: | 255 512 736,0 | 255 575 365,0 | 15 460 340,0 | 106,1 | 270 973 076,0 |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 15 195 193,5 | 14 850 284,8 | -1 515,2 | 100,0 | 15 193 678,3 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 27 416 358,7 | 27 968 981,3 | 1 908 439,7 | 107,0 | 29 324 798,4 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 27 137 623,0 | 31 064 068,9 | 8 911 470,6 | 132,8 | 36 049 093,6 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 13 139 598,4 | 10 753 068,0 | -2 569 845,2 | 80,4 | 10 569 753,2 |
| Межбюджетные трансферты | 93 885 549,6 | 95 423 395,6 | 2 581 436,9 | 102,7 | 96 466 986,5 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 32 134 395,7 | 33 240 989,9 | 2 378 039,1 | 107,4 | 34 512 434,8 |
| Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга | 352 723,0 | 352 723,0 | -129 355,2 | 63,3 | 223 367,8 |
| Иные бюджетные ассигнования | 46 251 294,1 | 41 921 853,5 | 2 381 669,3 | 105,1 | 48 632 963,4 |

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено по виду расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (на сумму 8 911 470,6 тыс. руб. или на 32,8%), наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на сумму 2 569 845,2 тыс. руб. или на 19,6%).

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 35,6% со снижением на 1,1 п.п.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2024 год в разрезе ГРБС представлена в таблице №3:

Таблица №3
Тыс. руб.

| ГРБС | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Предлагаемые изменения | % изменений | Законопроект |
|--|--|------------------------|-------------|--------------|
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 24 033 713,4 | -897 361,6 | 96,3 | 23 136 351,8 |
| Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» | 51 999,4 | 0,0 | 100,0 | 51 999,4 |
| Избирательная комиссия Ленинградской области | 369 017,1 | 6 813,5 | 101,8 | 375 830,6 |

| Областной закон от 19.12.2023 №145-03 (в ред. от 10.04.2024) | Принятые изменения | Измененный номер | Измененный номер | Инициативы законопроекта |
|---|-----------------------|---------------------|---------------------|---|
| | | | | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |
| | | | | Комитет по агропромышленному и рыболовственному комплексу Ленинградской области |
| | | | | Контрольно-счетная палата Ленинградской области |
| | | | | Представительства «Управления и Правительстве Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации |
| | | | | Управление делами Правительства Ленинградской области |
| | | | | Комитет цифрового развития Ленинградской области |
| | | | | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами |
| | | | | Комитет Ленинградской области по транспорту |
| | | | | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |
| | | | | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области |
| | | | | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области |
| | | | | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области |
| | | | | Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области |
| | | | | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области |
| | | | | Комитет градостроительной политики Ленинградской области |
| | | | | Законодательное собрание Ленинградской области |
| | | | | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |
| | | | | Комитет по культуре и туризму Ленинградской области |
| | | | | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области |
| | | | | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области |
| | | | | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области |
| | | | | Комитет по печати Ленинградской области |
| | | | | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области |
| | | | | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области |
| | | | | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области |
| | | | | Комитет по строительству Ленинградской области |
| | | | | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области |
| | | | | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области |
| | | | | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области |
| | | | | Комитет финансов Ленинградской области |
| | | | | Комитет по здравоохранению Ленинградской области |
| | | | | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| | | | | Архивное управление Ленинградской области |
| | | | | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области |
| | | | | Комитет по местному самоуправлению, межмуниципальным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |
| | | | | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю |
| | | | | Комитет по молодежной политике Ленинградской области |
| | | | | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области |
| | | | | Управление ветеринарии Ленинградской области |

| ГРБС | Областной закон от 19.12.2023 №148-оз (в ред. от 10.04.2024) | Предлагаемые изменения | % изменения | Законопроект |
|--|---|---------------------------|----------------|----------------------|
| Комитет государственного заказа Ленинградской области | 59 116,3 | 0,0 | 100,0 | 59 116,3 |
| Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области | 27 190,4 | 597,5 | 102,2 | 27 787,9 |
| ИТОГО | 255 512 736,0 | 15 460 340,0 | 106,1 | 270 973 076,0 |

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 34 из 43 ГРБС. Основные увеличения объемов бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 8 312 420,6 тыс. руб. (или на 27,3%) в основном в связи с увеличением количества граждан получающих денежную компенсацию части расходов по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа; увеличением размера выплаты и численности граждан, награжденных знаком отличия Ленинградской области «За заслуги перед Ленинградской областью»; обеспечением выплаты медицинским работникам; дополнительной потребностью в предоставлении субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка; дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью;

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 7 362 024,4 тыс. руб. (или на 29,4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на восстановления прав граждан - участников долевого строительства, а также в связи с получением средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на иные территории на постоянное место жительства;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 2 085 335,3 тыс. руб. (или на 6,8%) в основном в связи с дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; обеспечении деятельности (услуги, работы) государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента

Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; в предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1 175 146,6 тыс. руб. (или на 2,4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); получением средств федерального бюджета на предоставление ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 1 049 195,8 тыс. руб. (или на 9,5%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения; необходимостью предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений ввиду наличия судебных решений; получением средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий по объекту капитального вложения «Реконструкция водоочистных сооружений в г. Волхов Волховского района Ленинградской области».

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в отношении 7 из 43 ГРБС, наибольшее - комитету финансов Ленинградской области на сумму 4 817 889,8 тыс. руб. (или на 18,3%) в основном в связи с сокращением и распределением зарезервированных бюджетных ассигнований, а также комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 897 361,6 тыс. руб. (или на 3,7%) в основном в связи с переносом срока предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2024 года на 2025 год.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (18,7% со снижением на 0,7 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (12% с ростом на 0,1 п.п.), комитету по строительству Ленинградской области (11,9% с ростом на 2,2 п.п.) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (14,3% с ростом на 2,4 п.п.).

Необходимо отметить, что за январь-август 2024 года на уровне ниже 50% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2024 исполнены бюджетные назначения по расходам 5 ГРБС: комитетом финансов Ленинградской области (42,3%); комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (43,9%); комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (47,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (42,1%) и комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (39,4%).

Следует отметить, что по итогам 2023 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95%: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области – 53,8% (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 73% от бюджетных ассигнований); комитетом по строительству Ленинградской области – 80,5%; комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 93,3%. Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2023 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом финансов Ленинградской области (95,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (95,6%), комитетом Ленинградской области по транспорту (97,2%) и комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области (97,9%).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации⁶, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

В ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2024 год, по которым представленные обоснования недостаточны и требуются дополнительные пояснения:

⁶ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

1) комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2 955 063,5 тыс. руб. на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (не указан детализированный перечень ремонтируемых автомобильных дорог, в отношении которых предусмотрено увеличение на сумму 2 548 574,3 тыс. руб.); на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (не указан детализированный перечень автомобильных дорог); на оплату налога на имущество организаций за автомобильные дороги, числящиеся на балансе ГКУ «Ленавтодор» (не указан детализированный перечень автомобильных дорог);

2) комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 742 761,6 тыс. руб. на предоставление различных субвенций муниципальным образованиям⁷ в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности на 2024 год отсутствуют); на общую сумму 50 923,0 тыс. руб. на создание регионального центра психологической помощи, оснащение мебелью и инвентарем помещения Центра компетенции государственных и муниципальных служащих Ленинградской области «Онега», на повышение средней заработной платы соответствующих категорий работников бюджетной сферы (детальные расчеты потребности отсутствуют);

3) комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 205 761,0 тыс. руб. на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (по направлению: развитие животноводства), возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования, возмещение части затрат по содержанию маточного поголовья основного стада рыб в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют);

⁷ Субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми; субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам; Субвенции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)

4) комитету Ленинградской области по транспорту предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 386 103,5 тыс. руб. на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области; возмещение (компенсацию) акционерному обществу «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения; возмещение части затрат юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на закупку автобусов в связи с дополнительной потребностью (детальные расчеты потребности отсутствуют);

5) комитету по культуре и туризму Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 121 860,8 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГБУК ЛО «Оркестр русских народных инструментов «Метелица» и ГБУК ЛО «Симфонический оркестр Ленинградской области»; на повышение средней заработной платы соответствующих категорий работников бюджетной сферы, в том числе в виде межбюджетных трансфертов (детальные расчеты потребности отсутствуют);

6) комитету по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 48 878,0 тыс. руб. на закупку автоматизированных рабочих мест и многофункциональных устройств для обеспечения надлежащей работы в Федеральной государственной системе лесного комплекса и для замены устаревшей оргтехники; автомобилей с целью частичного обновления автопарка ЛОГКУ «Ленобллес» (детальные расчеты потребности отсутствуют);

7) комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 28 372,0 тыс. руб. на докапитализацию регионального фонда развития промышленности для продолжения поддержки проектов региональных производств (детальные расчеты потребности отсутствуют);

8) комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 40 850,0 тыс. руб. на предоставление субсидии организациям потребительской кооперации, входящим в Ленинградский областной союз потребительских обществ, и юридическим лицам, единственным учредителем которых они являются; возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями; возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам (отсутствуют детальные расчеты потребности);

9) комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 204 405,7 тыс. руб. на предоставление имущественного взноса региона некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в связи с увеличением штатной численности; поддержки граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области (путем предоставления социальных выплат и компенсаций) (отсутствуют детальные расчеты потребности); ГКУ «УС ЛО» на ремонт автомобиля «Москвич 3» после дорожно-транспортного происшествия по вине другого участника дорожного движения в размере 865,8 тыс. руб. (необходимо дополнительное обоснование);

10) комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 647 086,8 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; возмещение части затрат юридических лиц, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, на приобретение коммунальной спецтехники и оборудования в лизинг (сублизинг) в связи с дополнительной потребностью (отсутствуют детальные расчеты потребности); субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (представленный расчет недостаточно обоснован); субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений на установку станций очистки сточных вод в соответствии с судебными решениями и имущественного взноса региона некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» в связи с увеличением размера государственных пошлин в рамках судебных делопроизводств (отсутствуют детальные расчеты потребности);

11) комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 3 565 156,7 тыс. руб., в то же время по значительной части направлений увеличения бюджетных ассигнований не представлены детальные расчеты потребности;

12) Управлению ветеринарии Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 9 407,9 тыс. руб. в том числе на закупку 3 автомобилей *со 100% износом* для трех учреждений (необходимо дополнительное обоснование);

13) комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 796 808,9 тыс. руб. в связи с дополнительной потребностью на обеспечение лекарственными

препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; реализацию мероприятий по профилактике социально значимых и инфекционных заболеваний, включая обеспечение проведения вакцинации; обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями; обеспечение продуктами лечебного (энтерального) питания граждан, признанных нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи; в связи с дополнительной потребностью на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи; на предоставление единовременных компенсационных выплат средним медицинским работникам, социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью, в связи с уточнением количества получателей (отсутствуют детальные расчеты потребности).

КСП ЛО обращает внимание, что в приложении 3 к пояснительной записке законопроекта «Таблица поправок по изменению за счет безвозмездных поступлений» увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию организационных мероприятий, связанных с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей, составляет 5 979,2 тыс. руб., тогда как в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2024 №315-р распределение иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета для Ленинградской области на указанные цели предусмотрено на 2024 год в размере 5 370,9 тыс. руб.

Кроме того, что в приложении 5 к пояснительной записке законопроекта «Таблица поправок по перераспределению» по ряду ГРБС не отражены причины предусмотренных перераспределений (например, указано - в связи с изменением сводной бюджетной росписи или только наименование направления расходов, реквизиты правового акта (например, в части комитета по здравоохранению Ленинградской области, комитета по культуре и туризму Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области).

Также КСП ЛО отмечает отсутствие в обоснованиях изменения объемов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям, различных субсидий юридическим лицам, в том числе унитарным предприятиям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям (приложения №№2-5 к пояснительной записке законопроекта) информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности их предоставления, что не позволяет оценить эффективность

планируемых корректировок бюджетных ассигнований. Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств при увеличении бюджетных ассигнований на общую сумму 980,9 тыс. руб. в целях исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, в том числе в связи с необходимостью оплаты по исполнительным листам⁸.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений бюджетных ассигнований ГРБС на 2024 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования, например:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 302 859,0 тыс. руб. на предоставление различных субвенций, субсидии, стипендий, премий и иных социальных выплат в связи с уточнением количества соответствующего контингента и получателей (сокращение численности);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 93 148,3 тыс. руб. на предоставление различных субвенций в связи с уточнением количества соответствующего контингента (сокращение численности);

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 47 604,3 тыс. руб. на предоставление различных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по поддержке сельскохозяйственного производства в основном в связи с отсутствием потребности (заявок);

- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 482 277,9 тыс. руб. на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области (увеличение в 2 раза), в связи с дополнительной потребностью, обусловленной сложившимися затратами за 2 и 3 кварталы 2024 года.

Одной из основных причин предусмотренного законопроектом сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС является образование экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов в результате проведенных конкурсных процедур, что может свидетельствовать о рисках недостаточной обоснованности (завышения) установленной начальной максимальной цены данных контрактов.

⁸ Наиболее крупные суммы предусмотрены комитету по природным ресурсам Ленинградской области, комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, региональных проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2024 год представлена в таблице №4:

Таблица №4

| Наименование государственной программы Ленинградской области | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Изменения | | Законопроект |
|--|--|---------------------|------------------------|----------------------|
| | тыс. руб. | тыс. руб. | % | тыс. руб. |
| гр. 1 | гр. 2 | гр. 3 (гр.5-гр.2) | гр. 4 (гр.5/гр.2*100%) | гр. 5 |
| Всего | 226 260 524,6 | 18 774 403,7 | 108,3 | 245 034 928,3 |
| Развитие здравоохранения в Ленинградской области | 32 527 613,6 | 2 154 176,0 | 106,6 | 34 681 789,6 |
| Современное образование Ленинградской области | 56 358 091,6 | 1 752 112,3 | 103,1 | 58 110 203,9 |
| Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области | 35 186 472,9 | 8 677 919,9 | 124,7 | 43 864 392,8 |
| Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области | 3 705 425,8 | 140 025,5 | 103,8 | 3 845 451,3 |
| Развитие культуры в Ленинградской области | 4 725 185,7 | 684 759,6 | 114,5 | 5 409 945,3 |
| Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области | 16 286 488,6 | 5 403 786,0 | 133,2 | 21 690 274,6 |
| Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области | 16 345 625,7 | 706 663,1 | 104,3 | 17 052 288,8 |
| Безопасность Ленинградской области | 4 740 905,2 | 10 098,1 | 100,2 | 4 751 003,3 |
| Охрана окружающей среды Ленинградской области | 2 984 623,5 | 32 422,0 | 101,1 | 3 017 045,5 |
| Цифровое развитие Ленинградской области | 5 066 549,0 | -304 831,0 | 94,0 | 4 761 718,0 |
| Стимулирование экономической активности Ленинградской области | 2 179 852,4 | 539 145,2 | 124,7 | 2 718 997,6 |
| Развитие транспортной системы Ленинградской области | 25 286 011,7 | -1 062 278,2 | 95,8 | 24 223 733,5 |
| Развитие сельского хозяйства Ленинградской области | 6 570 161,6 | 114 805,1 | 101,7 | 6 684 966,7 |
| Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области | 8 352 510,6 | -235 158,7 | 97,2 | 8 117 351,9 |
| Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области | 2 702 946,2 | 76 774,1 | 102,8 | 2 779 720,3 |
| Содействие занятости населения Ленинградской области | 913 961,5 | 32 220,5 | 103,5 | 946 182,0 |
| Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области | 669 191,4 | -9 368,2 | 98,6 | 659 823,2 |
| Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области | 1 658 907,6 | 61 132,4 | 103,7 | 1 720 040,0 |

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2024 год увеличится на 1,8 п.п. и составит 90,4%.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (сократится на 1,2 п.п. и составит 23,7%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (сократится на 0,2 п.п. и составит 14,2%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (увеличится на 2,3 п.п. и составит 17,9%).

Как следует из таблицы №4, законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию 14 государственных программ Ленинградской области. Наиболее значительные объемы увеличения

финансового обеспечения на 2024 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 5 403 786,0 тыс. руб. (или на 33,2%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на восстановления прав граждан - участников долевого строительства, а также на поддержку граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области (путем предоставления социальных выплат и компенсаций);

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 1 752 112,3 тыс. руб. (или на 3,1%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования; получением средств федерального бюджета на предоставление ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 8 677 919,9 тыс. руб. (или на 24,7%), что в основном обусловлено увеличением количества граждан получающих денежную компенсацию части расходов по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа; увеличением размера выплаты и численности граждан, награжденных знаком отличия Ленинградской области «За заслуги перед Ленинградской областью»; обеспечением выплаты медицинским работникам; дополнительной потребностью в предоставлении субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка; дополнительной потребностью в предоставлении социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 2 154 176,0 тыс. руб. (или на 6,6%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно; обеспечении деятельности (услуги, работы) государственных учреждений; обеспечении расходов государственных медицинских организаций, работающих в системе обязательного медицинского страхования, в целях достижения целевых показателей по заработной плате, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; в предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Кроме того, в относительно выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» - на 24,7% или на сумму 539 145,2 тыс. руб. в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области.

Законопроектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию 4 государственных программ Ленинградской области. Наиболее значительные объемы сокращения финансового обеспечения на 2024 год предусмотрены в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 1 062 278,2 тыс. руб. (или на 4,2%) в основном в связи с переносом срока предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2024 года на 2025 год.

В материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов) (показателей (индикаторов) их структурных элементов; мероприятий (результатов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки (с учетом приложений №№2-5 к пояснительной записке законопроекта) должны оказать влияние на изменение значений отдельных показателей (индикаторов) и(или) мероприятий (результатов) структурных элементов соответствующих государственных программ Ленинградской области, в отношении которых

предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (комплекс процессных мероприятий «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области»); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (отраслевой проект «Завершение строительства объектов незавершенного строительства» («проблемных объектов»)) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области» (комплекс процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки иных категорий граждан»).

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2024 году 31,2% (сокращение на 0,1 п.п.) общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 68,8% (рост на 0,1 п.п.). При этом по государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 4 программам – от 10% до 20%, по 3 программам – от 20% до 50%, по 5 программам – от 50% до 91,1%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2024 в рамках 10 государственных программ Ленинградской области исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне менее 60%, из них на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 33,7% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2024, «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 44,7% и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 34,8%. В 2023 году наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области».

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов) (показателей (индикаторов) их структурных элементов; мероприятий (результатов), снижения эффективности их реализации.

По результатам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки в 2023 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,2% до 98,99%), 7 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 86,45%), 4 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (от 82,04% до 83,49%): *«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»*, *«Развитие транспортной системы Ленинградской области»*, *«Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»* и *«Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»*. Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2023 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: *«Охрана окружающей среды Ленинградской области»*, *«Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»*, *«Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»*, *«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»*, *«Развитие транспортной системы Ленинградской области»*, *«Развитие культуры в Ленинградской области»*, *«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»*.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на реализацию в 2024 году региональных проектов в общей сумме 50 941,2 тыс. руб. (или на 0,2%), в результате чего финансовое обеспечение 33 проектов составит 22 236 045,5 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 5 региональных проектов, наибольшее - на реализацию проектов:

- *«Чистая страна»* в сумме 45 985,4 тыс. руб. или в 1,9 раза в целях ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.08.2024 №513-р;

- *«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»* в сумме 79 963,2 тыс. руб. или на 5,4% в целях окончания строительства объекта *«Поликлиника на 600 посещений в смену в г.п. Новоселье Ломоносовского района ГБУЗ ЛО «Ломоносовская межрайонная больница им. Юдченко»* в связи с увеличением стоимости оборудования;

- *«Старшее поколение»* в сумме 69 362,2 тыс. руб. или на 31,3% в основном в связи с получением межбюджетного трансферта из федерального бюджета в целях создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 8 региональных проектов, наибольшее - на реализацию проекта *«Финансовая поддержка семей при рождении детей»* на сумму 52 802,1 тыс. руб. (или на 4,4%)

в связи с отсутствием потребности, «Чистая вода» на сумму 76 993,8 тыс. руб. (или на 15,5%) в связи с частичным отсутствием распределения субсидий на строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (42,9%), «Региональная и местная дорожная сеть» (13,2%).

По состоянию на 01.09.2024 бюджетные назначения по расходам на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 9 026 069,3 тыс. руб. или на 40,5% от бюджетных назначений по расходам, в результате чего основная часть бюджетных ассигнований будет использована в IV квартале 2024 года, в связи с чем, как ранее отмечала КСП ЛО, существуют риски недостижения установленных значений целевых показателей реализации региональных проектов на территории Ленинградской области.

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2024 год представлена в таблице №5:

Таблица №5

| Наименование | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Изменения | | Законопроект |
|------------------------------|--|------------------|--------------------------|--------------|
| | тыс. руб. | тыс. руб. | % | тыс. руб. |
| гр.1 | гр.2 | гр.3 (гр.5-гр.2) | гр.4 (гр.5/гр.2*100%) | гр.5 |
| Всего | 79 779 096,1 | 1 771 956,6 | 102,2 | 81 551 052,7 |
| Дотации | 5 013 884,4 | -100 000,0 | 98,0 | 4 913 884,4 |
| Субсидии | 29 808 139,0 | 939 203,5 | 103,2 | 30 747 342,5 |
| Субвенции | 44 737 782,2 | 877 321,5 | 102,0 | 45 615 103,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 219 290,5 | 55 431,6 | 125,3 | 274 722,1 |

Как следует из таблицы №5, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2024 год предусмотрены в отношении всех видов межбюджетных трансфертов: дотаций (сокращение на 2%), субсидий (увеличение на 3,2%), субвенций (увеличение на 2%) и иных межбюджетных трансфертов (увеличение на 25,3%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжают составлять субвенции – 55,9%, доля субсидий – 37,7%, дотаций – 6%, иных межбюджетных трансфертов – 0,4%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2024 год обусловлены следующими факторами:

- Сокращение бюджетных ассигнований на предоставление дотаций в 2024 году в основном связано с перераспределением бюджетных ассигнований на предоставление дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), в целях предоставления социальных выплат и мер стимулирующего характера, связанных с профессиональной деятельностью.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2024 году в основном оказали влияние:

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в связи с предоставлением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в связи с дополнительной потребностью;

- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в связи с повышением средней заработной платы соответствующих категорий работников бюджетной сферы ввиду уточнения на 2024 год оценки среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2024 году в основном оказал влияние иной межбюджетный трансферт на поощрение муниципальных образований за достижение Ленинградской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ввиду поступления средств из федерального бюджета на указанные цели.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2024 году в основном оказали влияние:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в связи с годовой планируемой численностью учащихся;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда,

приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в связи с годовой планируемой численностью воспитанников;

- субвенции на осуществление ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в связи с поступлением средств из федерального бюджета.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2024 года. Информация о перечислении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в Ленинградской области по состоянию на 01.09.2024 представлена в таблице №6:

Таблица №6
Млн. руб.

| Наименование | Исполнено на 01.09.2023 | % исполнения | Сводная бюджетная роспись на 01.09.2024 | Исполнено на 01.09.2024 | % исполнения |
|------------------------------|-------------------------|--------------|---|-------------------------|--------------|
| Всего | 38 261,4 | 64,3 | 81 008,6 | 48 091,7 | 59,4 |
| Дотации | 3 253,9 | 82,2 | 4 613,9 | 3 731,2 | 80,9 |
| Субсидии | 6 873,0 | 40,8 | 30 723,6 | 10 975,0 | 35,7 |
| Субвенции | 27 513,1 | 72,8 | 45 251,5 | 33 076,8 | 73,1 |
| Иные межбюджетные трансферты | 621,4 | 73,2 | 419,5 | 308,6 | 73,6 |

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.09.2024 относительно аналогичного периода прошлого года сократился на 4,9 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (35,7%). Таким образом, основная доля расходов на предоставление субсидий будет осуществлена в 4 квартале 2024 года.

По итогам января-августа 2024 года 12 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50%, наиболее низкий уровень исполнения сложился в части: комитета градостроительной политики Ленинградской области (исполнение отсутствует); Леноблкомимущества (0,8% от сводной бюджетной росписи на 01.09.2024); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (27,8%); комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (27,2%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (6,4%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (26,1%).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечала, что в 2023 году в IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. В 2023 году в сравнении с 2022 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, незначительно снизилась на 1 п.п. (в IV квартале 2022 года – 47%). Значительная доля расходов в IV квартале на предоставление субсидий во многом обусловлена принципами перечисления средств указанного межбюджетного трансферта - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом по итогам 2023 года 3 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по строительству Ленинградской области (91,1%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (90,1%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (55,8%). По итогам 2023 года значительную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, составили остатки предоставленных субвенций – 93% (на 01.01.2023 - 47,4%) в основном в части субвенций, предоставленных: комитетом по строительству Ленинградской области в отношении субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с отсутствием заявок (в том числе ввиду отсутствия жилых помещений), поздним заключением муниципальных контрактов, экономией по результатам конкурсных процедур; комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в связи с фактической потребностью, в том числе обусловленной снижением посещаемости обучающихся ввиду заболеваний и сложившейся экономией; комитетом по социальной защите населения Ленинградской области в связи с фактической потребностью, в том числе ввиду сокращения численности соответствующего контингента, и сложившейся экономией.

По результатам экспертизы законопроекта установлены несоответствия наименований субсидий муниципальным образованиям, указанных в приложениях к областному закону от 19.12.2023 №145-оз в редакции проекта областного закона, их наименованиям в государственных программах Ленинградской области:

- в наименование таблицы 25 приложения 14 добавлены слова «муниципальных учреждений культуры Ленинградской области», что не соответствует наименованию субсидии согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»⁹;

- в наименование таблицы 35 приложения 14 добавлены слова «в Ленинградской области», что не соответствует наименованию субсидии согласно государственной программе Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»¹⁰.

⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №404

¹⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №399

Кроме того, в наименовании таблицы 5 «РАСПРЕДЕЛЕНИЕ субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» приложения 15 отсутствуют слова «на осуществление отдельных государственных полномочий», что не соответствует наименованию вышеуказанной субвенции в приложении к областному закону от 18.10.2023 №116-оз¹¹.

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) на 2024 год относительно параметров финансового обеспечения АИП ЛО, утвержденных областным законом от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024), сокращается на сумму 1 563 638,5 тыс. (или на 4,8%) до 30 881 882,6 тыс. руб., на 2025 год увеличивается на сумму 5 717 264,4 тыс. руб. (или на 34,8%) до 22 161 631,4 тыс. руб., на 2026 год увеличивается на сумму 1 114 331,1 тыс. руб. (или на 7%) до 17 069 069,6 тыс. руб.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе программной и непрограммных частей областного бюджета на 2024 год представлено в таблице №7:

Таблица №7
Тыс. руб.

| Наименование государственной программы Ленинградской области | Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Изменения в абсолютных значениях | Изменения в относительных значениях, % | Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту |
|--|--|----------------------------------|--|---|
| Развитие здравоохранения в Ленинградской области | 2 275 119,7 | 74 936,4 | 103,3 | 2 350 056,1 |
| Современное образование Ленинградской области | 7 156 786,8 | 600 384,1 | 108,4 | 7 757 170,9 |
| Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области | 250 000,0 | 40 000,0 | 116,0 | 290 000,0 |
| Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области | 75 847,8 | 0,0 | 100,0 | 75 847,8 |

¹¹ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми»

| Наименование государственной программы Ленинградской области | Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Изменения в абсолютных значениях | Изменения в относительных значениях, % | Объем бюджетных ассигнований согласно актуальному проекту |
|--|--|----------------------------------|--|---|
| Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области | 1 899 339,4 | 130 519,0 | 106,9 | 2 029 858,4 |
| Развитие культуры в Ленинградской области | 487 354,2 | 138 000,0 | 128,3 | 625 354,2 |
| Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области | 9 863 498,0 | 11 483,8 | 100,1 | 9 874 981,8 |
| Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области | 1 221 967,0 | 509 072,1 | 141,7 | 1 731 039,1 |
| Стимулирование экономической активности Ленинградской области | 102 485,9 | -898,2 | 99,1 | 101 587,7 |
| Развитие транспортной системы Ленинградской области | 8 300 595,2 | -3 164 752,8 | 61,9 | 5 135 842,4 |
| Развитие сельского хозяйства Ленинградской области | 80 000,0 | 10 000,0 | 112,5 | 90 000,0 |
| Содействие занятости населения Ленинградской области | 0,0 | 30 000,0 | - | 30 000,0 |
| Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области | 571 292,3 | 78 026,4 | 113,7 | 649 318,7 |
| <i>Итого по программной части</i> | <i>32 284 286,3</i> | <i>-1 543 229,2</i> | <i>95,2</i> | <i>30 741 057,1</i> |
| <i>Непрограммная часть</i> | <i>161 234,8</i> | <i>-20 409,3</i> | <i>87,3</i> | <i>140 825,5</i> |
| Всего по АИП ЛО | 32 445 521,1 | -1 563 638,5 | 95,2 | 30 881 882,6 |

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках 9 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на сумму 600 384,1 тыс. руб. (или на 8,4%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 509 072,1 тыс. руб. (или в 1,4 раза). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» - на 28,3% (или на сумму 138 000,0 тыс. руб.).

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на сумму 898,2 тыс. руб. (или на 0,9%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 3 164 752,8 тыс. руб. (или в 1,6 раза).

В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2024 год предусмотрено в рамках 13 государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений (областным законом от 19.12.2023 №145-оз предусмотрено финансовое обеспечение реализации АИП ЛО в рамках 12 государственных программ Ленинградской области): проектом областного закона предлагается финансовое обеспечение реализации АИП ЛО в рамках государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области».

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в результате предлагаемых изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 32% (увеличение на 1,6 п.п.); «Современное образование Ленинградской области» - 25,1% (увеличение на 3 п.п.); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 16,6% (снижение на 9 п.п.).

Также проектом областного закона предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в рамках непрограммной части расходов на сумму 20 409,3 тыс. руб. или на 12,7%.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе ГРБС на 2024 год представлено в таблице №8:

Таблица №8
Тыс. руб.

| Наименование ГРБС | Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Изменения в абсолютных значениях | Изменения в относительных значениях, % | Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту |
|--|--|----------------------------------|--|---|
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 398 242,1 | -0,1 | 100,0 | 398 242,0 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 8 433 614,8 | -3 160 813,2 | 62,5 | 5 272 801,6 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 979 874,3 | 423 006,3 | 143,2 | 1 402 880,6 |
| Комитет по здравоохранению Ленинградской области | 185 700,0 | 0,0 | 100,0 | 185 700,0 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 21 275 502,1 | 1 096 113,3 | 105,2 | 22 371 615,4 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 250 103,3 | 78 055,2 | 131,2 | 328 158,5 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 922 484,5 | 0,0 | 100,0 | 922 484,5 |
| Всего по АИП ЛО | 32 445 521,1 | -1 563 638,5 | 95,2 | 30 881 882,6 |

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год 3 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 1 096 113,3 тыс. руб. (или на 5,2%). При этом сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год предусмотрено комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3 160 813,2 тыс. руб. (или в 1,6 раза).

Согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год являются:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований:

- получение средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

- получение средств федерального бюджета на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в целях реконструкции ВОС г. Волхов;

- необходимость выкупа зданий для дошкольных образовательных организаций;

- корректировка проектной документации;

- включение новых объектов за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований:

- перенос сроков предоставления инфраструктурного бюджетного кредита;

- перераспределение средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, на иные направления в связи с получением средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

- корректировка проектно-сметной документации;

- неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам;

длительные сроки согласования проектной документации, подготовки и проведения конкурсных процедур;

- сложившаяся экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов, образование нераспределенных остатков субсидий;

- расторжение контрактов и отсутствие заключенных контрактов.

Законопроектом предусмотрено включение в АИП ЛО на 2024 год бюджетных ассигнований на реализацию 18 объектов за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО.

При этом следует отметить, что расходы в I полугодии 2024 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 5 556,9 млн. руб. или 17,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2024.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

В то же время проект областного закона предполагает сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2024 год реализации 13 объектов (согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта):

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к пос. Неппово» в Кингисеппском районе Ленинградской области, в т.ч. проектные работы» в связи с расторжением контракта на выполнение проектно-изыскательских работ;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Путилово – Поляны» км 0+600 – км 6+000 в Кировском районе Ленинградской области, в т.ч. проектные работы» в связи с расторжением контракта на выполнение проектно-изыскательских работ;

- «Строительство мостового перехода через реку Котиха (протоку Репаранда) на автомобильной дороге «Подъезд к пос. Свирица в границах а/д Паша - Свирица – Загубье» в Волховском районе Ленинградской области» в связи с переносом срока разработки проектно-сметной документации на 1 квартал 2025 года;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к Заневскому посту» в связи с отсутствием лимитов финансирования за счет средств федерального бюджета в полном объеме;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Морье», км 9-км 11 во Всеволожском районе» в связи с уточнением плана финансирования строительно-монтажных работ;

- «Устройство пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области» в связи с переносом начала реализации объекта на 2025 год ввиду планируемого получения положительного заключения экспертизы в 4 квартале 2024 года;

- «Устройство разноуровневого пешеходного перехода на 7-ом километре автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Морье» в связи со сложностью реализации проектных решений начало строительно-монтажных работ перенесено на 2025 год;

- «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666» в связи с неисполнением администрациями муниципальных образований условий соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета в 2024 году и переносом лимитов финансирования на 2025 год, а также необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

- «Разработка проектной документации и выполнение работ по объекту: «Реконструкция моста через реку Михалевка на км 59+922 автомобильной дороги «Комсомольское-Приозерск» в Выборгском районе Ленинградской области» в связи с невозможностью завершения работ по стадии ПИР в 2024 году

(реализация объекта перенесена на 2025 год);

- «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к объекту строительства – полигон твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов с МСК в Кингисеппском муниципальном районе Ленинградской области на участках с КН 47:20:0752003:847 и КН 47:20:07520003:848» в связи с длительностью получения положительного заключения государственной экспертизы проекта и невозможностью проведения конкурсных процедур на выполнение строительно-монтажных в текущем году;

- «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулкa в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» в связи с проблемами в отношении экспертизы (работы по проектированию приостановлены);

- «Строительство газовой котельной для Осьминского дома культуры по адресу: Ленинградская область Лужский район. Осьмино ул.1 Мая д.17» в связи с внесением изменений в соглашение с Минсельхозом России о предоставлении субсидии из федерального бюджета;

- «Строительство павильона входной зоны на 250 тыс. посетителей в год, функционально связанный с популяризацией Музея-Заповедника «Прорыв блокады Ленинграда» и благоустройство территории» в связи с расторжением контракта по соглашению сторон (перенос сроков начала строительства с учетом сроков разработки проектно-сметной документации на 2025-2026 годы).

КСП ЛО ранее отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и повторным проведением ее государственной экспертизы, и увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития.

Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению.

Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Необходимо отметить, что в 2023 году продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в отчетном году. В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2023 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты: плановые значения показателей «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» и «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»; первоначально установленное плановое значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и плановое значение показателя «Количество построенных и/или реконструированных многофункциональных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, из 45 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2024 году (по 2 объектам ожидается завершение строительно-монтажных работ в 2025 году), в I полугодии 2024 года введено в эксплуатацию 4 объекта. Уровень технической готовности указанных объектов на 01.07.2024: от 90% до 99,99% - 11 объектов; от 50% до 90% - 15 объектов; от 25% до 50% - 4 объекта; менее 25% - 11 объектов. Следует отметить, что законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в полном объеме на 2024 год на реализацию следующего объекта, ввод в эксплуатацию которого планировался в текущем году: «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666».

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года КСП ЛО отмечен ряд объектов, финансовое обеспечение на реализацию которых в 2023 году сокращено в полном объеме в основном в связи с невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов, а также в связи с переносом выполнения работ на 2024 год, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в I полугодии 2024 года отсутствует.

Законопроектом по ряду указанных объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2024 год:

- «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район» в 2,6 раза: в связи с корректировкой проектно-сметной

документации (ведется работа по устранению замечаний экспертизы и получению новых технических условий);

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для подключения ТПУ «Сертолово»)» в 6,6 раза: в связи с несоблюдением подрядчиком сроков по разработке проектной документации;

- «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулкa в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» в полном объеме: в связи с проблемами в отношении экспертизы (работы по проектированию приостановлены).

Таким образом, с учетом представленной информации вышеуказанные выводы КСП ЛО продолжают оставаться актуальными, при этом аналогичные риски могут реализоваться и по итогам исполнения областного бюджета за 2024 год.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с законопроектом Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» изложено в новой редакции в связи с сокращением дефицита областного бюджета в 2024 году, увеличением дефицита областного бюджета в 2025 году, а также изменением планируемых к привлечению заимствований и погашению долговых обязательств.

В таблице №9 представлены изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год, в таблице №10 – изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов:

Таблица №9

Тыс. руб.

| КБК | Наименование | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Законопроект | Отклонения |
|-------------------------|---|--|--------------|--------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5-4-3 |
| 01 02 00 00 00 0000 000 | Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01 02 00 00 02 0000 000 | Кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01 03 00 00 00 0000 000 | Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 4 173 841,7 | 1 771 316,0 | -2 402 525,7 |
| 01 03 01 00 02 0000 000 | Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 4 173 841,7 | 1 771 316,0 | -2 402 525,7 |

| КБК | Наименование | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Законопроект | Отклонения |
|-------------------------|---|--|--------------------|----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5-4-3 |
| 01 05 00 00 00 0000 000 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 8 329 940,2 | 7 687 491,5 | -642 448,7 |
| 01 05 02 01 02 0000 000 | Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации | 8 329 940,2 | 7 687 491,5 | -642 448,7 |
| 01 06 00 00 00 0000 000 | Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 27 010 291,5 | 15 510,5 | -26 994 781,0 |
| 01 06 01 00 00 0000 000 | Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01 06 05 00 00 0000 000 | Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | 10 291,5 | 15 510,5 | 5 219,0 |
| 01 06 10 00 00 0000 000 | Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01 06 10 01 02 0000 000 | Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте | 27 000 000,0 | 0,0 | -27 000 000,0 |
| 01 06 10 02 02 0000 000 | Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 01 06 10 04 02 0000 000 | Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Всего источников внутреннего финансирования | 39 514 073,4 | 9 474 318,0 | -30 039 755,4 |

| Наименование | 2025 год | | | 2026 год | | |
|---|--|--------------------|--------------------|--|------------------|------------|
| | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Законопроект | Отклонения | Областной закон от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024) | Законопроект | Отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 | 6 | 7=6-5 |
| Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Всего источников внутреннего финансирования | 1 444 848,5 | 3 933 348,7 | 2 488 500,2 | 776 644,5 | 776 644,5 | 0,0 |

В 2024 году областным законом от 19.12.2023 №145-оз первоначально дефицит областного бюджета был утвержден в сумме 6 868 107,9 тыс. руб. (3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета).

Областным законом от 10.04.2024 №36-оз дефицит областного бюджета был увеличен в 5,8 раза и составил 39 514 073,4 тыс. руб. или 19,8% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования дефицита бюджета соответствующих объемов поступлений от бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹².

Предлагаемое законопроектом снижение дефицита областного бюджета в 2024 году соответствует требованию статьи 33 БК РФ о необходимости минимизации размера дефицита бюджета и Основным направлениям бюджетной

¹² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531

и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части сохранения достигнутой высокой степени долговой устойчивости региона за счет ограничения дефицита областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2034 года¹³ одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики, одним из атрибутов которой является ограничение дефицита бюджета и сдерживание долговой нагрузки на безопасном уровне; исполнение областного бюджета прогнозируется с дефицитом, который будет снижаться с 3,4% от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2024 году до 0,2% - в 2034 году.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых рыночных заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

Законопроектом предлагается снизить дефицит областного бюджета в 2024 году на сумму 30 039 755,4 тыс. руб. (или в 4,2 раза), до 9 474 318,0 тыс. руб.:

1) за счет сокращения суммы поступлений от бюджетных кредитов на сумму 2 402 525,7 тыс. руб., в том числе с учетом:

- переноса с 2024 года на 2025 год предоставления региону инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 2 488 500,2 тыс. руб.;

- уменьшения объема погашения долговых обязательств в части бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета на сумму 85 974,5 тыс. руб. в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

2) за счет сокращения использования в качестве источников финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета на общую сумму 642 448,7 тыс. руб.;

3) за счет сокращения использования иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на общую сумму 26 994 781,0 тыс. руб.:

- средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах, в сумме 27 000 000,0 тыс. руб.;

¹³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

- возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям из бюджета Ленинградской области, в сумме 5 219,0 тыс. руб.

Первоначально в соответствии с областным законом от 19.12.2023 №145-оз в 2024 году финансирование дефицита бюджета планировалось обеспечить в основном за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета и остатков средств областного бюджета, в 2025 и 2026 годах – в основном за счет привлечения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов.

В соответствии с изменениями, внесенными областным законом от 10.04.2024 №36-оз, основными источниками финансирования областного бюджета в 2024 году стали остатки средств областного бюджета; средства, размещенные на депозитах в кредитных организациях; бюджетные кредиты из федерального бюджета. В 2025 году основными источниками финансирования областного бюджета стали кредиты от кредитных организаций и бюджетные кредиты, в 2026 году основными источниками финансирования областного бюджета стали кредиты от кредитных организаций.

Согласно законопроекту в 2024 году основными источниками финансирования дефицита областного бюджета станут бюджетные кредиты из федерального бюджета и остатки средств областного бюджета. По состоянию на 01.09.2024 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 18 159 610,8 тыс. руб. Остатки средств областного бюджета на 01.09.2024 составляют 86 986 251,2 тыс. руб.

В 2025 году предлагается увеличить дефицит областного бюджета на 2 488 500,2 тыс. руб. (или в 2,7 раза), в результате чего его объем составит 3 933 348,7 тыс. руб. Кредиты от кредитных организаций и бюджетные кредиты сохраняются в качестве основных источников финансирования областного бюджета в 2025 году. Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение дефицита областного бюджета Ленинградской области связано с переносом с 2024 года на 2025 год предоставления региону инфраструктурного бюджетного кредита.

В 2026 году изменения общего размера дефицита областного бюджета законопроектом не предполагается. В то же время предусмотрено исключение из источников финансирования дефицита бюджета поступлений кредитов от кредитных организаций в сумме 177 750,0 тыс. руб. при сокращении планируемых объемов погашения бюджетных кредитов на аналогичную сумму.

Финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, не планируется. Вместе с тем согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы¹⁴ предусмотрена приватизация акций (долей) 3 хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, а также ГУП ЛО «Каложицы». При этом в 2023 году проведены электронные аукционы по продаже: пакета акций АО «Отель «Звездный»: победитель аукциона (ООО «СЗ «Вершина») приобрел 8407405 штук обыкновенных акций общества, что

¹⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

составляет 99,97% от общего количества акций общества, по начальной цене продажи в сумме 4 501,4 млн. руб.; пакета акций АО «Компания Усть-Луга»: электронные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционах; пакета акций АО «ВСМ»: победитель аукциона (ООО «Долговой Центр») приобрел 2000 штук обыкновенных именных акций общества, что составляет 0,0006% от общего количества акций общества, за 17,25 руб. (начальная цена составляла один рубль). Таким образом, в 2024 году планируется продажа акций АО «Компания Усть-Луга». Вместе с тем доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, не включены в прогноз поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году. В январе-сентябре 2024 года мероприятия по продаже акций вышеуказанного хозяйственного общества не осуществлялись.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения в Приложение 17 «Программа государственных внутренних займов Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»:

- **в 2024 году:**

- предусмотрено сокращение планируемой к привлечению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 2 488 500,2 тыс. руб. (или в 1,8 раза) до 2 989 796,2 тыс. руб. в связи с переносом предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2024 года на 2025 год;

- предусмотрено сокращение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в соответствии с пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в сумме 85 974,5 тыс. руб. (или в 3 раза) до 42 987,3 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем займов в 2024 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2023 №145-оз сократится на сумму 2 488 500,2 тыс. руб. (или на 23,6%) и составит 8 037 748,5 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на сумму 85 974,5 тыс. руб. (или на 1,4%) и составит 6 266 432,5 тыс. руб.

- **в 2025 году** предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 2 488 500,2 тыс. руб. (или в 3 раза) до 3 705 106,2 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 15 лет. Таким образом, согласно законопроекту объем займов в 2025 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2023 №145-оз увеличится на сумму 2 488 500,2 тыс. руб. (или в 2,1 раза) и составит 4 705 106,2 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств не изменится и составит 832 048,6 тыс. руб.

- **в 2026 году:**

- предусмотрено сокращение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на сумму 177 750,0 тыс. руб. (или на 8,9%) до 1 822 250,0 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет;

- предусмотрено сокращение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 177 750,0 тыс. руб. (или на 24,1%) до 560 985,6 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем заимствований в 2026 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2023 №145-оз сократится на сумму 177 750,0 тыс. руб. (или на 8,9%) и составит 1 822 250,0 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на сумму 177 750,0 тыс. руб. (или на 14,5%) и составит 1 045 605,5 тыс. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения заемных средств в 2024-2026 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2024-2026 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ. Предусмотренные законопроектом объемы привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2024-2025 годах соответствуют детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»¹⁵.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости региона и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. Одним из основных условий реструктуризации является ограничение объема государственного долга региона, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит с 2024 по 2029 годы 8% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, а объем государственного долга Ленинградской области (без учета бюджетных кредитов, предоставленных Ленинградской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов) не превысит 9% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

¹⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (в ред. от 04.03.2024)

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов¹⁶ основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»¹⁷. Достижение цели государственной программы обеспечивается в том числе за счет оценки объема государственного долга и оптимизации расходов на его обслуживание.

Законопроектом в связи с изменением дефицита областного бюджета в 2024 и 2025 годах, а также изменением объемов заимствования и погашения долговых обязательств предлагается утвердить следующий верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

- на 1 января 2025 года в сумме 11 272 070,2 тыс. руб. (сокращен на 17,6% или на сумму 2 402 525,7 тыс. руб.);

- на 1 января 2026 года в сумме 15 145 127,7 тыс. руб. (увеличен на 0,6% или на сумму 85 974,5 тыс. руб.);

- на 1 января 2027 года в сумме 15 921 772,2 тыс. руб. (увеличен на 0,5% или на сумму 85 974,5 тыс. руб.).

В таблице №11 представлены данные об объеме государственного долга Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 и изменении его объема с учетом законопроекта на 01.01.2025, 01.01.2026 и 01.01.2027 (получены расчетным путем):

Таблица №11

Тыс. руб.

| Вид долговых обязательств | Фактически на 01.01.2024 | На 01.01.2025 | На 01.01.2026 | На 01.01.2027 |
|---|--------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Кредиты от кредитных организаций | 0,0 | 0,0 | 1 000 000,0 | 2 822 250,0 |
| Государственные ценные бумаги Ленинградской области | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

¹⁶ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №630-р

¹⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

| Вид долговых обязательств | Фактически на 01.01.2024 | На 01.01.2025 | На 01.01.2026 | На 01.01.2027 |
|--|--------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета | 9 400 754,1 | 11 172 070,1 | 14 045 127,7 | 12 999 522,2 |
| из них: | | | | |
| - для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог | 371 984,2 | 371 984,2 | 334 785,8 | 297 587,4 |
| - для частичного покрытия дефицита бюджета | 2 063 388,0 | 2 020 400,7 | 1 659 307,8 | 1 298 214,9 |
| - на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов | 4 864 001,6 | 7 571 084,3 | 10 928 761,8 | 10 367 776,2 |
| - на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (в т.ч. на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств) | 892 779,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - специальные казначейские кредиты | 1 208 600,9 | 1 208 600,9 | 1 122 272,3 | 1 035 943,7 |
| Государственные гарантии Ленинградской области | 0,0 | 100 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| Итого | 9 400 754,1 | 11 272 070,1 | 15 145 127,7 | 15 921 772,2 |

В таблице №12 отражено соотношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №12

| Показатели | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
|---|----------|----------|----------|
| Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024), % | 19,8 | 0,7 | 0,4 |
| Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам согласно законопроекту, % | 3,9 | 1,9 | 0,4 |
| Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024), млн. руб. | 13 674,6 | 15 059,2 | 15 835,8 |
| Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024), % | 6,8 | 7,4 | 8,0 |
| Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб. | 11 272,1 | 15 145,1 | 15 921,8 |
| Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, % | 4,7 | 7,5 | 8,0 |
| Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024), млн. руб. | 0,0 | 1 000,0 | 3 000,0 |
| Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (в ред. от 10.04.2024), % | 0,0 | 0,5 | 1,5 |
| Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб. | 0,0 | 1 000,0 | 2 822,3 |
| Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, % | 0,0 | 0,5 | 1,4 |

Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области в 2024 году снизится с 6,8% до 4,7% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2025 году увеличится с 7,4% до 7,5%, в том числе рыночные заимствования составят 0,5%, в 2026 году не изменится и составит 8%, в том числе рыночные заимствования составят 1,4%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ.

При этом предусмотренный с учетом законопроекта верхний предел государственного долга Ленинградской области на 2024-2026 годы, в том числе запланированные объемы рыночных заимствований, соответствуют условиям дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

Согласно законопроекту предлагается сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2024 году на сумму 129 355,1 тыс. руб. или в 1,6 раза до 223 367,9 тыс. руб. в связи с переносом срока привлечения бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 2025 год.

Следует отметить, что при предусмотренном законопроектом увеличении верхнего предела государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2026 и на 01.01.2027 относительно его верхних пределов на 01.01.2026 и на 01.01.2027 согласно действующей редакции областного закона от 19.12.2023 №145-оз расходы на обслуживание государственного долга в 2025 и 2026 годах не изменяются.

Предусмотренные размеры расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2024-2026 годы соответствуют ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова