



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

30.10.2024 № 01-07-71/2024-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Первому заместителю  
Председателя Правительства  
Ленинградской области -  
председателю  
комитета финансов

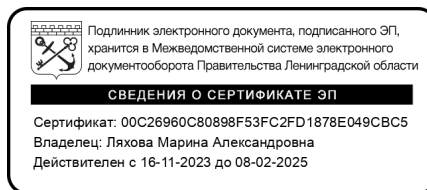
**Р.И. Маркову**

**Уважаемый Роман Иванович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет для сведения копию заключения по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с приложениями, подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год (пункт 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 105 листах (с оборотом) в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



**М.А. Ляхова**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по результатам экспертизы проекта областного закона**  
**«Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на**  
**плановый период 2026 и 2027 годов»**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	3
Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2025-2027 годов	4
Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	26
Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области	33
Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	42
Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	46
Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	64
Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	87
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	88
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области	102
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области	117
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на предоставление межбюджетных трансфертов	130
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям	156
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	165
Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и источников его финансирования	174
Краткие итоги, основные выводы и предложения	187

### **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Заключение) подготовлено по результатам соответствующей экспертизы на основании пункта 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.12.2023 №01-09-46, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз), областным законом от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (СВГФК КСП ЛО №9), утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2019 №48.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, внесенные в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), документы стратегического планирования Ленинградской области, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области за истекший период 2024 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу, в том числе полученные по запросу.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области в срок, установленный статьей 20 областного закона от 26.09.2002 №36-оз – 18 октября 2024 года, в КСП ЛО – 18 октября 2024 года (вх. №01-07-71/2024). В соответствии с частью 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз КСП ЛО в течение 13 дней после принятия Председателем Законодательного собрания Ленинградской области решения о принятии проекта областного закона об областном бюджете к рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области направляет мотивированное заключение на указанный проект областного закона в комиссию по бюджету.

## **1. Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2025-2027 годов**

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на прогнозе социально-экономического развития, бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» составление проекта областного бюджета также основывается, в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Ленинградской области на долгосрочный период и на прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

Бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2034 года утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104, распоряжением Правительства Ленинградской области от 04.10.2024 №646-р одобрен прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2025-2027 годы (далее – Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы) и признано утратившим силу распоряжение Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №624-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2022 года №713-р» (далее - Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы).

Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы является документом стратегического планирования и в соответствии с законодательством должен быть подготовлен путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования и содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Ленинградской области проект Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы был вынесен на общественное обсуждение в период с 23 июля по 5 августа 2024 года. Справка по результатам общественного обсуждения

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», областной закон от 27.07.2015 №82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области»

проекта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2025-2027 годы размещена на сайте комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО)<sup>2</sup>. По итогам общественного обсуждения проекта Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы в КЭРиИДЛО отзывов и замечаний не поступало.

Согласно пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы с момента подготовки и одобрения Прогноза СЭР на 2024-2026 годы экономика не только адаптировалась к новым внешнеэкономическим условиям, но и продемонстрировала способность к устойчивому развитию.

Прирост валового регионального продукта (далее – ВРП) Ленинградской области за 2023 год по оценке составит 4%, в 2024 году несколько снизится и составит 3,6% от уровня 2023 года в сопоставимых ценах против ожидаемого прироста - 2,5% согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы. В целом по Российской Федерации по итогам 2024 года ожидается рост ВВП на 3,9% (в 2023 году – на 3,6%). Основными драйверами роста выступают отрасли реального сектора, прежде всего, обрабатывающая промышленность.

Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 №124 (в ред. от 10.06.2024) утверждена рекомендуемая форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (форма 2П), содержащая 12 групп показателей. В представленном на общественное обсуждение проекте Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы в форме 2П отсутствовал ряд разделов и показателей.

В приложении «Показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области» к распоряжению Правительства Ленинградской области от 04.10.2024 №646-р и в пояснительной записке также отсутствует ряд показателей, на что КСП ЛО в течение ряда лет обращала внимание в своих заключениях.

В соответствии с Порядком разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области<sup>3</sup> (далее – Порядок от 07.12.2015 №461) разработка прогноза на среднесрочный период осуществляется поэтапно, в том числе на втором этапе КЭРиИДЛО совместно с органами исполнительной власти Ленинградской области разрабатывает на вариантной основе основные показатели, представляемые в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

---

<sup>2</sup> [https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-\\_lo\\_2025-2027/](https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-_lo_2025-2027/)

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №461

В Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы и пояснительной записке к нему, как и в предыдущие периоды, отсутствует раздел «Консолидированный бюджет».

В пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы содержится раздел «Основные параметры государственных программ Ленинградской области» и информация о финансировании и реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области в 2023 году. Информация о ходе реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области за истекший период 2024 года и ожидаемом достижении их результатов, значений показателей (индикаторов) отсутствует.

С учетом высокой степени непредсказуемости внешних условий и появления новых национальных целей необходимо гибко подходить к формированию набора прогнозных показателей и дополнять его наиболее актуальными показателями. Учитывая, что прогноз социально-экономического развития является документом стратегического планирования, КСП ЛО полагает, что он должен содержать показатели, характеризующие достижение национальных целей согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Следует отметить отсутствие информации и показателей по внешнеэкономической деятельности, что не позволяет оценить степень достижения целевых показателей по направлению «Экспорт» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года<sup>4</sup> (стратегическая цель: «Формирование устойчивого присутствия Ленинградской области на международных рынках путем повышения конкурентоспособности предприятий Ленинградской области»).

В утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы, как и в прошлом периоде, отсутствуют показатели:

- индекса производительности труда<sup>5</sup>;
- фонда заработной платы работников организаций, темпа роста фонда заработной платы работников организаций;
- темпа роста прибыли прибыльных организаций, темпа роста амортизационных отчислений (указанные показатели являются основой для расчета поступлений налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций);
- уровня бедности.

---

<sup>4</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388

<sup>5</sup> В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025-2027 годы в целом по Российской Федерации по итогам 2024 года ожидается рост производительности труда на 3,3%, в 2025-2027 годах по базовому варианту прогнозируется рост на 2,3%, с сохранением положительной динамики и ускорением роста в 2027 году – 102,8%

В 2024 году российская экономика продолжает функционировать в условиях сохраняющегося санкционного давления, при этом высокая степень устойчивости российской экономики и успешный процесс адаптации к новым внешним условиям позволили в рекордные сроки преодолеть последствия кризиса, вследствие чего прогнозные значения были скорректированы преимущественно в сторону улучшения по сравнению с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024-2026 годы.

Мониторинг и незамедлительное реагирование на фактически складывающуюся экономическую ситуацию позволит концентрировать ресурсы на особо важных стратегических направлениях и оперативно оказывать адресную помощь в сферах экономической деятельности, наиболее пострадавших в данный момент от санкций.

Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы разработан в двух сопоставимых с Российской Федерацией вариантах: консервативном и базовом:

- консервативный (вариант 1 прогноза) предполагает более низкие темпы роста мировой экономики, траектория цен на нефть и другие сырьевые товары сложится ниже, чем в базовом варианте; темпы роста товарного экспорта будут замедляться быстрее импорта (относительно базового варианта), что скажется на сокращении торгового баланса и приведет к более сильному ослаблению курса рубля;

- базовый (вариант 2 прогноза) - проактивная экономическая политика; драйвером экономического роста остается внутренний спрос, как потребительский, так и инвестиционный, в том числе в условиях реализации программ импортозамещения, наращивания производства отечественных товаров и услуг; в среднесрочной перспективе драйверами экономического роста станут отрасли, ориентированные на экономику предложения: сферы, направленные на импортозамещение и развитие инвестиционно-инновационной модели экономики.

Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант.

Следует отметить, что Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подчеркивает, что заложенные в консервативном варианте риски уже учтены в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025-2027 годы. Так, риск дефицита кадров не отражен в показателях консервативного варианта указанного прогноза. Как и в среднесрочных прогнозах предыдущих лет, иные риски, в том числе тестирующие резкое изменение внешних условий, в консервативный вариант указанного прогноза не заложены.

При этом опыт кризиса 2014–2016 годов, пандемии 2020 года и ситуации 2022 года показал необходимость и важность разработки



полноценного рискованного сценария, предполагающего резкое ухудшение внешних и внутренних условий экономического развития.

При прогнозировании макроэкономических индикаторов социально-экономического развития Ленинградской области на период 2025 - 2027 годов было учтено влияние как традиционных, так и новых, сформировавшихся в 2022 году, внешних и внутренних факторов и ограничений, связанных с введением антироссийских санкций, на преодоление которых направлены совместные действия Правительства Ленинградской области, органов исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области, участников бизнес-сообщества и общественных организаций.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы внешними факторами влияния на развитие Ленинградской области являются:

- несбалансированность системы расселения и мест приложения труда на территории Санкт-Петербургской агломерации;
- высокая доля инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики;
- изменившийся характер и направление внешнеэкономической деятельности Ленинградской области в связи с импортно-экспортными ограничениями со стороны стран Европейского союза.

Внутренними факторами, влияющими на развитие Ленинградской области после введения антироссийских санкций, остается необходимость усиленной поддержки крупного и среднего бизнеса, инвесторов, малого и индивидуального предпринимательства, самозанятых и жителей Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы КЭРиИДЛО оценивает в 2024 году экономическую ситуацию в Ленинградской области как стабильную и в 2025-2027 годах прогнозирует формирование динамики устойчивого экономического роста. Несмотря на новые и традиционные внешние и внутренние риски, обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение качества жизни населения региона сохранятся в качестве главной цели развития Ленинградской области<sup>6</sup>.

При этом в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, труда и занятости населения, демографии, что ранее отмечала в своих заключениях КСП ЛО.

---

<sup>6</sup> Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (утверждена областным законом от 19.10.2019 №100-оз).

В таблице №1 представлена сравнительная информация о ряде показателей Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы и Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2024 год*	2025 год	2026 год	2027 год
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	102,5	103,0	103,0	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	103,6	103,0	102,5	102,5
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	2130,2	2263,4	2406,6	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	2280,8	2449,2	2595,1	2752,1
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	102,6	102,3	102,4	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	107,5	102,5	102,1	102,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	100,9	101,3	101,4	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	101,9	101,0	101,4	101,1
Индекс производства по виду деятельности «Строительство»	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	102,3	102,1	102,7	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	115,0	102,1	102,3	102,6
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	104,6	104,0	104,0	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	106,0	104,9	104,0	104,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	116,7	111,4	109,7	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	108,1	108,0	108,6	109,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	103,0	103,0	103,0	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	103,0	102,5	103,0	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности	%	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	7,3	6,9	6,5	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	7,0	6,9	6,5	6,1
Темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	107,0	106,6	106,9	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	117,0	108,6	106,9	106,9
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	102,3	102,5	102,8	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	110,1	103,5	102,8	102,8
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	3,9	3,8	3,7	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	3,4	3,4	3,4	3,4
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к раб. силе	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	0,4	0,4	0,3	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	0,3	0,3	0,3	0,3

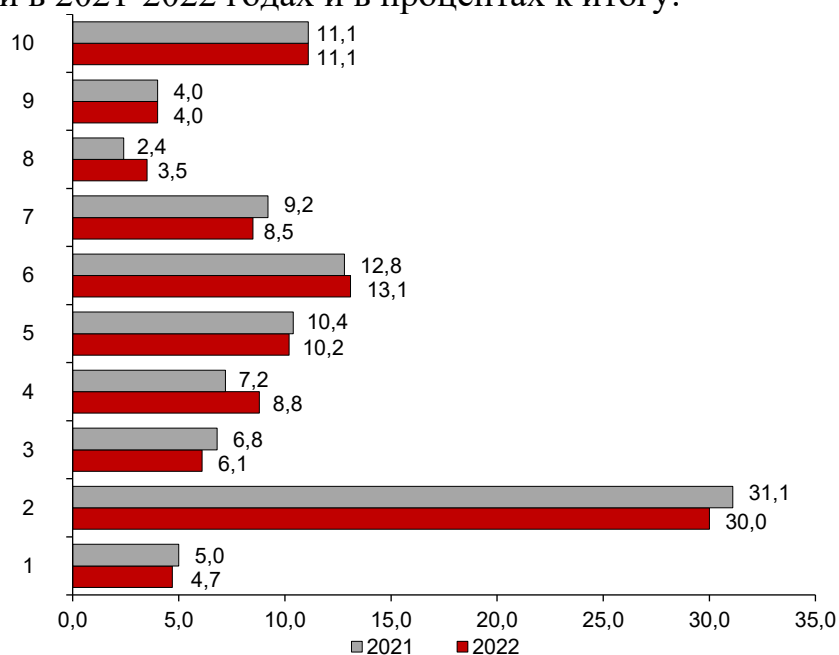
\* показатели за 2024 год, указанные по строке «Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы» – являются оценочными

Согласно пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы в 2024 году и в среднесрочной перспективе 2025-2027 годов сохраняются позитивные ожидания по социально-экономическому развитию как в Российской Федерации в целом, так и в Ленинградской области.

По оценке, рост валового регионального продукта (далее – ВРП) Ленинградской области в 2024 году составит 3,6% к уровню 2023 года в сопоставимых ценах при первоначально прогнозируемом росте на 2,5%.

КЭРиИДЛО прогнозировал, что темпы роста ВРП в Ленинградской области составят в 2023 году 101% с ростом его плановых значений на 2024 год до 102,5%. В Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы КЭРиИДЛО дает более позитивную оценку, повысив значения по темпам роста на 2023 год до 104%, на 2024 год - до 103,6%, с сохранением положительной динамики и замедлением темпов роста ВРП в 2025 году до 103%, в 2026-2027 годах до 102,5% ежегодно.

На следующем рисунке отражены изменения отраслевой структуры ВРП в Ленинградской области по основным видам экономической деятельности в 2021-2022 годах и в процентах к итогу:



1 - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; 2 - обрабатывающие производства; 3 - обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; 4 - строительство; 5 – торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; 6 - транспортировка и хранение; 7 - деятельность по операциям с недвижимым имуществом; 8 - деятельность профессиональная, научная и техническая; 9 - государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение; 10 - другие виды деятельности

Как следует из вышеуказанного рисунка, в структуре ВРП Ленинградской области сохраняется преобладание реального сектора экономики (около 75% от общего объема): обрабатывающие производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и хранение. Наибольший вклад в создание ВРП в Ленинградской области вносят обрабатывающие производства – 30% в 2022 году.

В 2025-2027 годах прогнозируется формирование динамики устойчивого экономического роста с учетом прогнозируемого позитивного

роста показателей результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики, а также тенденций изменения структуры ВРП.

Важным фактором формирования роста ВРП в 2025-2027 годах станет реализация крупных инвестиционных проектов, и, как следствие, рост объема инвестиционных вложений в Ленинградской области (в среднем ежегодно на 2,5% по консервативному варианту и 8,5% по базовому).

В среднесрочной перспективе до 2027 года важными факторами роста ВРП Ленинградской области станут реализация проектов в сфере промышленности, транспорта и логистики (развитие морских торговых портов и проекты строительства отдельных терминалов), рост производства в отдельных отраслях обрабатывающей промышленности, высокие объемы жилищного строительства.

При этом в пояснительной записке Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы не представлены конкретные последствия и новая архитектура экономики, а содержащиеся показатели на среднесрочный период также не отражают тенденций изменения структуры ВРП.

Минэкономразвития России отмечает, что рост ВВП в 2025 году по базовому варианту составит 2,5%, далее рост ускорится до 2,8% в 2027 году, что будет обеспечено в основном внутренним спросом как потребительским, так и инвестиционным. Темпы роста расходов домашних хозяйств на конечное потребление будут достаточно высокими и опережать темпы роста ВВП на всем прогнозном периоде, и лишь к концу периода несколько замедлится – до 3 % в 2027 году. В результате за прогнозный период доля расходов на конечное потребление домашних хозяйств приблизится к 52%, увеличившись по сравнению с 2023 годом на 2,6 процентного пункта (далее – п.п.). По консервативному варианту рост ВВП составит: в 2025 году - 1,7%, в 2026 году - 1% с восстановлением динамики роста до 2,6% в 2027 году).

Как отмечает КЭРиИДЛО в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы, в 2023 году индекс промышленного производства по полному кругу предприятий составил 108%, в 2024 году индекс промышленного производства по полному кругу предприятий ожидается на уровне 107,5%. В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы в 2024 году, по оценке, индекс промышленного производства (далее – ИПП) в обрабатывающей промышленности составит 107,1% при прогнозируемом значении согласно базовому варианту Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы данного показателя на уровне 101,4%. На период 2025-2027 годов ИПП в данной сфере экономической деятельности прогнозируется на уровне 102,7% в 2025 году со снижением до 102,4% в 2027 году. Фактически по итогам восьми месяцев 2024 года индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности составил 108,3%.

КСП ЛО обращает внимание, что в паспорте государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» плановое значение показателя (индикатора) «Темп роста в обрабатывающей промышленности» на 2024-2027 годы составляет 103,5%.

В добыче полезных ископаемых согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы ожидается рост на 0,5% по итогам 2024 года, положительная динамика сохранится в среднесрочном периоде – ИПП в данной сфере экономической деятельности составит 101,5% в 2025 году и увеличится до 102,8% в 2027 году, что обусловлено высоким спросом на добываемые полезные ископаемые, которые используются в строительстве. При этом в январе-августе 2024 года ИПП в этой сфере экономической деятельности составил 109,1%.

По ряду видов экономической деятельности в 2024 году будет наблюдаться снижение уровня производства, в том числе:

- в производстве одежды (прогноз ИПП – 80%);
- в производстве прочих транспортных средств и оборудования (прогноз ИПП - 95%);
- в металлургическом производстве (прогноз ИПП -95%).

Кроме того, следует отметить, что по итогам первого полугодия 2024 года при прогнозируемом росте в 2024 году наблюдалось снижение производства по ряду отраслей:

- бумаги и бумажных изделий – на 12,9% (в 2024 году прогнозируется рост производства на 4,7%, в соответствии с Прогнозом СЭР на 2025-2027 годы, по оценке, производство сохранится на уровне 2023 года); в перспективе 2025-2027 годов прогнозируется стабильный рост на от 3% в 2025 году до 3,2% в 2027 году;

- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации – на 0,5% (в 2024 году прогнозируется рост производства на 15,3% и в соответствии с Прогнозом СЭР на 2025-2027 годы, по оценке, рост составит 2%); в перспективе 2025-2027 годов прогнозируется стабильный рост на 5% ежегодно;

- мебели – на 30,2% (в 2024 году прогнозируется рост производства на 8,1% и в соответствии с Прогнозом СЭР на 2025-2027 годы, по оценке, производство сохранится на уровне 2023 года); в перспективе 2025-2027 годов прогнозируется стабильный рост на 4% ежегодно.

КСП ЛО ранее в своих материалах отмечала отсутствие пояснений разновекторности ожидаемого прогноза, оценки и фактически достигнутых значений показателей в обрабатывающей промышленности.

В целом по значительному количеству отраслей прогнозируется рост ИПП на 2025-2027 годы, при этом снижение ИПП прогнозируется в производстве табачных изделий.

На фоне санкционного давления импортозамещение и сохранение продовольственной независимости приобретает особо важное стратегическое значение. Обеспечение продовольственной безопасности и замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны является одной из основных стратегических целей социально-экономического развития Ленинградской области в сфере сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области (далее - АПК) является основным производителем продуктов питания в Северо-западном федеральном округе (далее – СЗФО). Ленинградская область входит в Топ-15 ведущих регионов Российской Федерации по объему производства сельскохозяйственной продукции.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы оценочное значение индекса производства продукции сельского хозяйства на 2024 год составляет 103,2% при прогнозном значении 100,9% согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы существенных колебаний в тенденциях развития сельского хозяйства Ленинградской области на 2025 - 2027 годы не прогнозируется.

При этом следует отметить отсутствие в прогнозе оценки таких рисков как рост цен на средства для производства сельскохозяйственной продукции (техника, оборудование, ГСМ, корма, удобрения, семена, расходные материалы, электроэнергия).

По информации Петростата производство продукции сельского хозяйства в Ленинградской области за 8 месяцев 2024 года увеличилось на 1,3%, в августе 2024 года к августу 2023 года снизилось на 1,4%.

Повышение инвестиционной активности в сфере АПК, развитие малого предпринимательства в АПК направлено на достижение целей и решение задач, определенных в качестве приоритетов стратегической картой целей по направлению «Продовольственная безопасность» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года<sup>7</sup>. Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы в Ленинградской области реализуется и планируется к реализации более 100 инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на сумму свыше 50,0 млрд. руб. При этом по информации Петростата в январе-июне 2024 года инвестиции в основной капитал организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства снизились на 7,7% относительно аналогичного периода 2023 года.

В то же время КЭРиИДЛО отмечает, что рост показателей в сельском хозяйстве региона будет достигнут в том числе за счет обновления и

---

<sup>7</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388

использования современных машин и оборудования, модернизации действующих и введения новых современных производственных комплексов.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы отсутствует информация о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектах в сфере агропромышленного комплекса.

КСП ЛО ранее отмечала вариативность показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства» в различных документах стратегического планирования Ленинградской области, что сохраняет свою актуальность. Изменение значений показателей производства продукции сельского хозяйства в Ленинградской области приведено в таблице №2:

Таблица №2

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2022 год	2023 год	2024 год*	2025 год*	2026 год*	2027 год*
Производство продукции сельского хозяйства	Млрд. руб.	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	118,6***	212,5**	124,2	129,4	135,2	х
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	х	129,1***	139,4**	147,4	155,2	163,0
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года			125,9	133,3	141,0	147,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	102,7***	100,7**	100,9	101,3	101,4	х
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	х	100,7***	103,2**	101,0	101,4	101,1
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года			101,0	101,6	101,6	101,3

\* Прогнозное значение

\*\*Оценочное значение

\*\*\*Отчет

Продовольственная безопасность является одним из стратегических направлений Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года<sup>8</sup>. В соответствии со стратегической картой целей по данному направлению Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года показателем реализации стратегической цели «Стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2025 году» является достижение индекса производства продукции сельского хозяйства (за период) в 2024 году – 105,7%; 2030 год - 107%.

Таким образом, с учетом Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы потребуется корректировка данного показателя на 2025 год, а также существует риск недостижения вышеуказанной стратегической цели к 2030 году.

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что надежный прогноз значений соответствующих показателей развития сельского хозяйства позволяет реалистично оценивать эффективность различных видов государственной

<sup>8</sup> Утверждена областным законом от 08.08.2016 №76-оз

поддержки сельского хозяйства, в связи с чем необходимо максимально нивелировать риски недостижения плановых значений показателей, установленных основными документами стратегического планирования Ленинградской области.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за 2024 год составит оценочно 322,5 млрд. руб. с ростом на 15% относительно 2023 года. На прогнозный период 2025-2027 годов ожидается умеренный ежегодный прирост по консервативному варианту – в среднем на 1,9% и базовому варианту – на 2,3%.

Ленинградская область продолжает занимать лидирующие позиции в области жилищного строительства в Северо-западном федеральном округе (далее – СЗФО), а также находится на четвертом месте по вводу жилья на одного жителя на территории Российской Федерации. В 2023 году на территории Ленинградской области по оценке планировалось ввести в эксплуатацию 2650,0 тыс. м<sup>2</sup>, по итогам года фактически ввод жилья составил 4186,4 тыс. м<sup>2</sup> (в 1,6 раза больше). В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы оценка по вводу в действие общей площади жилых домов в 2024 году составила 3700,0 тыс. м<sup>2</sup> (увеличилась в 1,5 раза относительно первоначального прогноза 2024 год - 2470 тыс. м<sup>2</sup>).

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы объемы ввода жилья, установленные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федеральным проектом «Жилье», выполняются. Средняя обеспеченность одного жителя Ленинградской области общей площадью жилья за 2023 год составила 30,81 м<sup>2</sup>, прогнозный показатель за 2024 год составляет 32,4 м<sup>2</sup>.

Следует отметить, что в настоящее время на территории Ленинградской области ведется строительство 367 жилых многоквартирных домов, площадь возводимого жилья составляет 3,9 млн. м<sup>2</sup>. Объемы индивидуально-жилищного строительства также увеличиваются, доля в общем объеме введенного жилья составляет более 70%. За период 2025 - 2027 годов планируется ввести в эксплуатацию 10,0 млн. м<sup>2</sup> жилья. Средняя обеспеченность одного жителя Ленинградской области на конец прогнозного периода (2027 год) достигнет уровня 36,8 м<sup>2</sup> на одного жителя.

Ужесточение денежно-кредитной политики, повышение ключевой ставки, а также введение с 2025 года Банком России стандарта защиты прав и законных интересов ипотечных заемщиков может оказать значительное влияние на ввод жилья. Следует отметить, что в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы отсутствует анализ факторов рисков, которые могут оказать существенное влияние на достижение целевых показателей в сфере жилищного и промышленного строительства и косвенно повлиять на достижение основных показателей социально-экономического развития Ленинградской области в среднесрочной перспективе.



Ленинградская область является крупным транспортно-логистическим узлом. По данным ЦБ РФ<sup>9</sup> в июле - августе 2024 года грузооборот морских портов Северо-Запада несколько снизился по сравнению с II кварталом текущего года за счет сокращения объемов перевалки нефтепродуктов, в том числе из-за возобновления действия запрета на экспорт бензина. При этом продолжали расти объемы экспортных поставок зерна в связи с увеличением спроса со стороны стран-импортеров и расширением географии рынков сбыта. В сентябре из порта в Ленинградской области впервые была отгружена партия пшеницы в одну из стран Западной Африки. В другом порту региона, где строится новый глубоководный терминал, в начале октября впервые на крупнотоннажное судно была загружена партия угля для одной из стран Ближнего Востока.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2025-2027 годы в части показателей внешней торговли ожидается продолжение восстановительного роста экспорта товаров (на 2,4-4% в 2025–2027 годах). Однако к концу прогнозного периода объем товарного экспорта не сможет вернуться к докризисному уровню: стоимостной объем экспорта в 2027 году составит только 96,4% объема 2021 года. В структуре экспорта к 2027 году впервые на первый план выйдет ненефтегазовая составляющая (51%). По мере расширения масштабов импортозамещения прирост импорта товаров будет замедляться (с 6% в 2025 году до 3,1% в 2027 году). В структуре импорта доля потребительского импорта к концу прогнозного периода сократится незначительно (на 0,8 п.п. по сравнению с 2024 годом в текущих ценах), а доля промежуточного импорта будет расти (на 1,5 п.п. - до 43%). При этом в 2026-2027 годах прогнозируется практически полная стагнация объемов инвестиционного импорта.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации<sup>10</sup> к рискам социально-экономического развития Российской Федерации на 2025-2027 годы относится замедление мировой экономики, которое может препятствовать развитию экспортно-ориентированных отраслей.

Информация по прогнозу в отношении экспорта и импорта в Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы отсутствует. При этом следует отметить, что формирование устойчивого присутствия Ленинградской области на международных рынках путем повышения конкурентоспособности предприятий Ленинградской области является стратегической целью по направлению «Экспорт» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, показателем реализации является увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции к 2024 году - до 4,4 млрд. долл. США, к 2030 году - до 6,0 млрд. долл. США; увеличение количества

<sup>9</sup> [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/50727/report\\_01102024.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/50727/report_01102024.pdf)

<sup>10</sup> <https://ach.gov.ru/audit/preliminary/>

организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в 2 раза к 2024 году, в 2,5 раза - к 2030 году. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы отсутствует анализ влияния рисков снижения экспорта продукции на развитие отраслей обрабатывающих производств Ленинградской области и предприятий, включая субъекты МСП.

Количество субъектов МСП в Ленинградской области по состоянию на 10.10.2024 в соответствии с единым реестром субъектов МСП увеличилось относительно 10.01.2024 на 3,3%, основной рост количества субъектов МСП произошел в разрезе микропредприятий (3,2%). В период 2025-2027 годов планируется стабильный рост сферы МСП: по консервативному варианту прогнозируется увеличение количества МСП на 2,5% к уровню 2024 года, по базовому варианту - на 8% к уровню 2024 года. В соответствии с базовым вариантом к 2027 году ожидается постепенное увеличение среднесписочной численности работников МСП на 0,3%; оборот МСП, включая микропредприятия и ИП, увеличится на 4,3% по сравнению с 2024 годом.

В соответствии с консервативным вариантом к 2027 году ожидается постепенное увеличение среднесписочной численности работников МСП на 0,2% к уровню 2024 года, оборот МСП, включая микропредприятия, увеличится на 0,7% по сравнению с 2024 годом.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы общий объем инвестиций в основной капитал в 2024 году оценивается в 803,4 млрд. руб., темпы роста к 2023 году – 108,1%; в 2025-2027 годах прогнозируются в 2025 году – 108%, в 2026 году – 108,6%, в 2027 году – 109% соответственно к предыдущему году.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы отмечается, что оценка объема инвестиций в основной капитал в 2024 году и прогнозируемый рост инвестиций в 2025-2027 годах обусловлены продолжением реализации крупных инвестиционных проектов в сфере газохимии - строительство комплекса по переработке этансодержащего газа, реализуемое ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс», суммарной стоимостью более 2,2 трлн. руб., а также продолжением реализации крупных портовых проектов ООО «Ультрамар» (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений, 35 млрд. руб.), ГК «Новотранс» (строительство универсального торгового терминала «Усть-Луга», 46,5 млрд. руб.), ООО «ЕвроХим терминал Усть-Луга» (строительство терминала по перевалке минеральных удобрений в морском торговом порту Усть-Луга, 27,1 млрд. руб.), ООО «Порт Высоцкий» (строительство специализированного терминала по перевалке зерновых грузов мощностью 4 млн. тонн в год, 5,5 млрд. руб.) и началом строительства второй очереди Ленинградской АЭС-2 (энергоблоки 3-4) суммарным объемом инвестиций более 4,4 млрд. руб.

По данным Петростата инвестиции в основной капитал в январе-июне 2024 года составили 379,5 млрд. руб. с ростом на 36,1% к аналогичному периоду 2023 года.

Основная доля инвестиций в основной капитал в Ленинградской области, как и в предыдущие периоды, в январе-июне 2024 года приходится на здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель – 73% (67,4% в I полугодии 2023 года), на машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты – 19,9% (17,9% в I полугодии 2023 года).

Основным источником финансирования стали заемные средства (68,1%), в основном кредиты банков и заемные средства других организаций, на собственные средства компаний – 31,9%.

Основными сферами инвестиций в основной капитал являются:

- обрабатывающие производства – доля к общему итогу 62,4%, в том числе производство химических веществ и химических продуктов – доля к общему итогу 55,7% (в I полугодии 2023 года 53,3% и 39,6% соответственно);

- транспортировка и хранение – доля к общему итогу 15,6% (в I полугодии 2023 года – 21,9%).

По итогам января-июня 2024 года выросли инвестиции в основной капитал, в том числе в деятельности полиграфической и копировании носителей информации – в 8,4 раза; в производство прочих транспортных средств и оборудования, в производство мебели – в 4,6 раза и в 3,8 раза соответственно; в производство химических веществ и химических продуктов – в 2 раза; в деятельность в области информации и связи – в 2 раза; в деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – в 1,7 раза.

Следует отметить, что наряду с положительной динамикой в ряде отраслей в I полугодии 2024 года также наблюдается снижение инвестиций в основной капитал организаций: в области здравоохранения и социальных услуг – на 23,6%; в строительстве – на 36,1%. Также имеет место снижение инвестиций в производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – на 47,6%; в производство кокса и нефтепродуктов – на 57,4%.

Сохранение уровня инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики в перспективе должно сохранить положительный вектор развития экономики региона и способствовать ее устойчивому развитию.

Реализация крупных инвестиционных проектов является важным фактором формирования роста ВРП в Ленинградской области и, как следствие, приведет к росту объема инвестиционных вложений в регионе.

Минэкономразвития России отмечает, что на период 2025-2027 годов прогнозируется рост инвестиций в основной капитал в среднем на уровне 2,1-3,3% в год после высокой базы 2021-2024 годов.

Основным источником роста выступит частная предпринимательская инициатива при одновременном сохранении поддержки со стороны бюджетных источников. Рост инвестиций позволит нарастить объемы предложения отечественных товаров для удовлетворения спроса. Инвестиционная активность обеспечит рост объемов предложения отечественных товаров и позволит в среднесрочном периоде удовлетворять растущий потребительский спрос.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечает, что одним из основных рисков для роста инвестиций в основной капитал являются жесткая денежно-кредитная политика и практически запретительный уровень процентных ставок по кредитам. Дальнейший рост ключевой ставки и сохранение ее на повышенном уровне могут оказать влияние не только на решение бизнеса брать кредиты, но и на снижение предпринимательской уверенности. В условиях жесткой денежно-кредитной политики предприятия будут брать кредиты для развития бизнеса только в рамках мер государственной поддержки – с субсидируемой ставкой. Еще одним фактором, который может ограничить инвестиционный спрос, является прибыль организаций; прогнозируется, что доля валовой прибыли в экономике снизится с 51,7% в 2023 году до 45,2% в 2027 году, в том числе из-за роста расходов на оплату труда, что также может оказать давление на решение предприятий об инвестировании.

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года предусматривается в целях формирования инвестиционного климата Ленинградской области возможность технологического присоединения к сетям, формирование инвестиционных площадок с их обеспечением инженерной инфраструктурой, снижение рисков, сроков и накладных расходов инвесторов при подключении к инфраструктуре. КСП ЛО ранее отмечала, что наличие развитой инфраструктуры повышает инвестиционную привлекательность региона, чему, в том числе будут способствовать эффективные бюджетные инвестиции.

Сохранение уровня инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики в перспективе должно сохранить положительный вектор развития экономики региона, что приобретает особо высокую значимость в условиях складывающегося внешнего санкционного давления.

Одним из драйверов роста экономики в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы будет потребительский спрос. Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы рост оборота розничной торговли Ленинградской области оценивается в 2025 году на уровне 105,1% к 2024 году со снижением темпов в 2027 году до 104,0% к 2026 году.

В качестве мер поддержки в Ленинградской области разработана и утверждена региональная программа поддержки и продвижения местных брендов Ленинградской области на 2024 - 2026 годы. Объем платных услуг населению по прогнозу покажут рост на 4,9% в 2025 году относительно 2024 года, на 1,5% в 2026 году к 2025 году, на 2% к 2026 году.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечает, что прогнозная динамика платных услуг населению представляется излишне заниженной - по мере роста доходов населения в структуре потребления будет расти доля услуг, в том числе за счет внутреннего туризма и креативных индустрий.

При оценке показателей денежных доходов населения следует учитывать прогнозируемые индексы потребительских цен. Так, в Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы установлены следующие значения индекса потребительских цен на конец года - 104%; значение индекса потребительских цен в среднем за год в 2025 году прогнозируется на уровне 104,9% со снижением до 104% к концу 2027 года. Согласно данным Петростата за январь-август 2024 года индекс потребительских цен составил 105,1% с ростом на 6,9% к аналогичному периоду прошлого года, по итогам 2024 года индекс потребительских цен в среднем за год прогнозируется на уровне 106%. Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2025-2027 годы значение индекса потребительских цен в среднем за год в 2025-2027 годах составит 105,8%, 104,3%, 104% соответственно.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечает, что одинаковая динамика всех компонентов инфляции свидетельствует об ее целевом характере, не зависящем от текущей ситуации и вариантов прогноза. Опережающими инфляцию темпами будут расти услуги организаций ЖКХ, что связано с индексацией тарифов на товары и услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе. В прогноз заложена индексация цен и тарифов на товары и услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, которая существенно превышает как прогнозируемую инфляцию, так и параметры индексации цен и тарифов на 2025 и 2026 годы, предусматриваемые в прошлогоднем среднесрочном прогнозе на 2024-2026 годы. Индексация тарифов окажет давление на цены производителей, рост которых приведет к удорожанию производимой продукции или оказываемых услуг. Таким образом, существует вероятность превышения прогнозного уровня инфляции на фоне повышенной индексации тарифов для населения.

При этом предполагается, что замедлению роста потребительских цен будет преимущественно способствовать жесткая денежно-кредитная политика, в связи с чем потребуются большее торможение экономики для выхода на ожидаемые в прогнозе параметры инфляции.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы по оценке 2024 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций региона возрастет на 17% к уровню 2023 года, реальная заработная плата работников организаций составит 110,1% к уровню 2023 года. В 2025-2027 годах по базовому варианту прогноза номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций увеличится в среднем на 7,5%, по консервативному варианту – на 6,6%; реальная заработная плата по базовому варианту увеличится на 3%, по консервативному варианту – на 2%.

В целом по Российской Федерации согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2025-2027 годы ожидается увеличение номинальных заработных плат 10,6% в год, а также рост реальной заработной платы на 5,6%. Росту заработной платы будет способствовать ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ). С 1 января 2025 года в совокупности МРОТ увеличится на 16,6% и составит 22440,0 руб. Рост реальных располагаемых денежных доходов населения оценивается на уровне 3,4% в год. Рост доходов будет обеспечен, прежде всего, за счет трудовых и предпринимательских доходов при реализации в полном объеме всех принятых мер социальной поддержки.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечает, что рост заработной платы будет происходить на фоне рекордно низкой безработицы, которая в течение 2025–2027 годов прогнозируется на уровне 2,6%. Одновременно ожидается рост производительности труда (на 7,6% за 2025-2027 годы), который будет компенсировать ограниченное предложение трудовых ресурсов и, как следствие, способствовать росту заработной платы.

По данным Петростата темпы роста средней номинальной заработной платы в январе-июле 2024 года ускорились относительно аналогичного периода 2023 года и составили 120% против 113,5% в январе-июле 2023 года.

Наблюдается положительная динамика роста реальной заработной платы – 112,4% в январе-июле 2024 года, в январе-июле 2023 года – 107,2%.

По данным Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы оценочное значение реально располагаемых денежных доходов населения в 2024 году составляет 103% с ростом на 2,5% в 2025 году и в 2026 и 2027 годах - на 3% ежегодно.

Согласно региональной программе Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума»<sup>11</sup> планируемые целевые значения показателя «Реальные денежные доходы населения» составляют в 2024 году 103%, в 2025-2027 годах на 102,5%, 103% и 103,3% соответственно; «Реальная заработная плата работников организаций» составляют 102,3% в 2024 году, в 2025-2027 годах на 102,5%, 102,8%, 102,8% соответственно.

Таким образом потребуется приведение в соответствие с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы плановых значений указанных показателей региональной программы Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума».

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года целевой показатель роста реальной среднемесячной заработной платы на период 2019-2024 годов – 102,5%, на период 2025-2030 годов – 102,9%, уровень бедности за период 2019-2030 годов должен сократиться в 2 раза.

Снижение уровня бедности является одной из важнейших задач по достижению национальной цели «Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года», установленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». КСП ЛО ранее отмечала отсутствие в материалах к прогнозу СЭР ЛО на среднесрочные периоды анализа динамики уровня бедности, и факторов, влияющих на его изменение.

При этом в Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы установлен показатель «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения». В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы отсутствуют анализ и пояснения динамики вышеуказанного показателя, что может негативно влиять на качество планирования объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление различных мер социальной поддержки населения.

В разделе «Труд и занятость» пояснительной записки к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы отмечается, что по оценке, к концу 2024 года уровень регистрируемой безработицы не превысит значение 0,3%, при численности официально зарегистрированных безработных не более 3,4 тыс. чел.

К концу августа 2024 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 2,7 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. В качестве безработных было зарегистрировано 1,9 тыс. чел., в том числе 1,5 тыс. чел. получали пособие по безработице.

---

<sup>11</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2020 №801

В августе 2024 года статус безработного получили 0,5 тыс. чел. (на 35,6% меньше, чем в августе 2023 года). По итогам 9 месяцев 2024 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,2%<sup>12</sup> к численности рабочей силы и сохранился на уровне 2023 года.

Ленинградская область входит в ограниченное число субъектов Российской Федерации, имеющих минимальный уровень регистрируемой безработицы (по состоянию на 01.10.2024 уровень регистрируемой безработицы в целом по Российской Федерации имеет значение 0,5%; по СЗФО – 0,4%).

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), составит в 2024 году 3,4 тыс. чел. против 3,9 тыс. чел. в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2024-2026 годы; уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) составит 0,3%.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» ведется обучение отдельных категорий граждан, которое организуется при содействии службы занятости населения, за 9 месяцев 2024 года – 139 чел. В рамках реализации мероприятий государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» за 9 месяцев 2024 года в Ленинградской области гражданам было оказано 28839 государственных услуг по организации профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, в том числе: гражданам в возрасте 14-29 лет; безработным гражданам; гражданам предпенсионного возраста. По итогам проведенного анализа за отчетный период 21,1% от трудоустроенных граждан, обратившихся за поиском подходящей работы, получили услугу по профориентации. В 2020 году одним из инструментов поддержки безработных стали общественные работы, в целях организации которых предприятиям были предоставлены субсидии из областного бюджета. Данная практика сохранилась в 2023 году и продолжается в 2024 году: на общественные работы трудоустроено 230 чел. В I полугодии 2024 года продолжается работа по оказанию помощи безработным гражданам: в определении приоритетных направлений организации собственного дела, важных для развития социально-экономической инфраструктуры муниципальных образований; в направлении безработных граждан на обучение основам предпринимательства.

Всего в январе-сентябре 2024 года 1430 безработным гражданам была оказана государственная услуга по содействию началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан: в качестве

---

<sup>12</sup> <https://ktzn.lenobl.ru/ru/deiatelnost/informirovanie-o-situacii-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti/situaciya-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti-i-osnovnye-rezultaty-ra/>



плательщиков налога на профессиональный доход зарегистрировались 188 чел. (13,2% от всех получивших государственную услугу); в качестве индивидуального предпринимателя зарегистрировались 23 чел. (2,3% от всех получивших услугу).

В Ленинградской области ожидается рост численности населения в 2025-2027 годах (ежегодно на 0,5% по базовому варианту), среднегодовая численность постоянного населения в 2027 году составит 2072,1 тыс. чел. по базовому варианту (2055,6 тыс. чел. - по консервативному варианту):

Таблица №3

Показатели	Единица измерения	Прогноз в базовом варианте	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Численность населения (в среднегодовом исчислении)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	2014,9	2028,8	2039,1	2050	2061	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	-	2029,8	2040,3	2050,0	2061,1	2072,1
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	х	-	2039,1	2050,0	2061,0	2072,0
Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	31,7	23,5	23,4	23,4	23,2	-
		Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы	-	23,1	20,8	23,7	23,4	23,2
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	-	-	23,2	23,4	23,2	23,5

По данным Петростата по состоянию на 01.08.2024, по предварительной оценке, численность постоянного населения Ленинградской области составила 2044,1 тыс. чел., с начала года увеличилась на 0,4%. Рост численности населения в январе-августе 2024 года произошел за счет миграционного прироста, который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 127%.

В январе-июне 2024 года международный миграционный приток составил 1443 чел., что на 5,1% больше, чем в аналогичном периоде 2023 года. При этом 96,5% было обеспечено за счет миграции со странами СНГ. Количество мигрантов, прибывших из стран СНГ, превысило в I полугодии 2024 года число выбывших в 1,9 раза.

Сохранение населения, его здоровье являются одними из главных национальных целей развития страны на период до 2030 года, для достижения которых в Ленинградской области реализуются национальные проекты «Демография» и «Здравоохранение». Улучшение демографической ситуации за счет снижения смертности является одной из важнейших задач для региона. Реализуемые в рамках национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» мероприятия направлены на увеличение суммарного коэффициента рождаемости, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста, снижение смертности населения, усиление социальной защищенности отдельных категорий граждан, а также на вовлечение старшего поколения в процессы активного долголетия и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы в результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется постепенное сокращение коэффициента естественной убыли населения с 6 человек на 1000 населения в 2025 году до 5,9 человек на 1000 населения в 2027 году по базовому варианту (с 7,5 до 7 человек на 1000 населения соответственно по консервативному варианту).

При этом динамика суммарного коэффициента рождаемости сохранит стабильность без существенных колебаний (в среднем 6 родившихся на 1000 чел. населения в базовом варианте; 5,3 – в консервативном).

Коэффициент рождаемости в Ленинградской области за 7 месяцев 2024 года сохранился на уровне января-июля 2023 года и составил 5,8 родившихся на 1000 человек населения.

Коэффициент смертности в Ленинградской области в январе-июле 2024 года снизился на 0,3 п.п. относительно аналогичного периода 2023 года и составил в расчете на 1000 жителей 11,3 умерших против 11,6 в 2023 году.

По данным Петростата в январе-июле 2024 года снизились темпы естественной убыли населения относительно аналогичного периода 2024 года: естественная убыль населения снизилась на 0,2 п.п. по сравнению с аналогичным периодом 2023 года и составила 5,5 чел. на 1000 населения.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы общий коэффициент смертности в базовом варианте планируется на уровне 11,9 умерших на 1000 чел. населения в 2025 году; 12 умерших на 1000 чел. населения в 2026 году и в 2027 году. При этом КСП ЛО обращает внимание, что в паспорте государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» плановое значение показателя (индикатора) «Общая смертность населения» на 2025- 2027 годы снижается с 13,3 до 12,7 промилле.

В условиях складывающейся геополитической и социально-экономической ситуации точность и объективность прогноза демографической ситуации сохраняет особую значимость при планировании и формировании расходной части бюджетов всех уровней, в том числе в части объемов бюджетных ассигнований на осуществление социальных выплат населению. КСП ЛО обращала внимание, что изменение первоначально планируемой численности соответствующего контингента населения, получающего социальные выплаты, является одной из основных причин последующих корректировок объемов бюджетных ассигнований при внесении изменений в областной бюджет в течение финансового года.

В результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется тенденция к постепенному росту ожидаемой продолжительности жизни при рождении: в 2027 году по базовому варианту до 75,2 лет, по консервативному – до 74,8 лет.

## **2. Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с частью 2 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз предметом рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета.

Статьей 1 законопроекта предлагается утвердить:

1. Основные характеристики областного бюджета на 2025 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 239 974 191,7 тыс. руб., что на 8,2% меньше прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI<sup>13</sup>) (далее - областной закон от 19.12.2023 №145-оз) и на 9,7% больше прогноза на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI);

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 263 478 758,2 тыс. руб., что на 2,8% меньше объема бюджетных ассигнований в 2024 году согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и на 18,3% превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI);

- дефицит областного бюджета в сумме 23 504 566,5 тыс. руб., что составляет 10,5% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (в 2,5 раза больше планируемого дефицита в 2024 году и в 6 раз больше дефицита на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI).

2. Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2026 год в сумме 238 928 883,2 тыс. руб. (на 0,4% меньше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2025 год и на 11,4% больше прогноза на плановый период 2026 года согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и на 2027 год в сумме 235 025 989,3 тыс. руб. (на 1,6% меньше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2026 год);

---

<sup>13</sup> Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

- общий объем расходов областного бюджета на 2026 год в сумме 253 383 277,7 тыс. руб. (на 3,8% меньше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2025 год и на 17,8% больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 922 209,0 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2027 год в сумме 244 715 733,3 тыс. руб. (на 3,4% меньше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2026 год), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 12 137 674,7 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ);

- дефицит областного бюджета на 2026 год в сумме 14 454 394,5 тыс. руб. (в 1,6 раза меньше предусмотренного законопроектом размер дефицита бюджета на 2025 год и в 18,6 раза больше размера дефицита бюджета на плановый период 2026 года согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI); 6,5% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2026 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2027 год в сумме 9 689 744,0 тыс. руб. (в 1,5 раза меньше предусмотренного законопроектом размера дефицита бюджета на 2026 год; 4,2% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2027 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2024-2026 годы, ожидаемого исполнения в 2024 году и проекта областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в следующей таблице:

Таблица №4  
Тыс. руб.

Показатели	Оценка исполнения за 2024 год	ОЗ от 19.12.2023 № 145-оз (с учетом изменений*)			Законопроект		
		2024 год	2025 год	2026 год	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	248 924 405,0	261 498 758,0	218 775 745,6	214 383 563,6	239 974 191,7	238 928 883,2	235 025 989,3
налоговые и неналоговые доходы	230 869 306,7	241 836 862,7	202 994 846,1	197 936 602,8	224 193 088,5	222 433 964,9	233 063 749,9

Показатели	Оценка исполнения за 2024 год	ОЗ от 19.12.2023 № 145-оз (с учетом изменений*)			Законопроект		
		2024 год	2025 год	2026 год	на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
безвозмездные поступления	18 055 098,3	19 661 895,3	15 780 899,5	16 446 960,8	15 781 103,2	16 494 918,3	1 962 239,4
<b>2. РАСХОДЫ (всего):</b>	<b>252 918 360,7</b>	<b>270 973 076,0</b>	<b>222 709 094,3</b>	<b>215 160 208,1</b>	<b>263 478 758,2</b>	<b>253 383 277,7</b>	<b>244 715 733,3</b>
расходы без условно утвержденных	-	270 973 076,0	212 132 515,0	205 124 567,5	263 478 758,2	247 461 068,7	232 578 058,6
за счет средств областного бюджета	-	-	-	-	247 697 655,0	230 966 150,4	230 615 819,2
за счет безвозмездных поступлений	-	-	-	-	15 781 103,2	16 494 918,3	1 962 239,4
условно утвержденные расходы	-	-	10 576 579,3	10 035 640,6	-	5 922 209,0	12 137 674,7
% условно утвержденных расходов	-	-	5,1	5,1	-	2,5	5,0
<b>3. ДЕФИЦИТ (-)</b>	<b>-3 993 955,7</b>	<b>-9 474 318,0</b>	<b>-3 933 348,7</b>	<b>-776 644,5</b>	<b>-23 504 566,5</b>	<b>-14 454 394,5</b>	<b>-9 689 744,0</b>
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	1,7	3,9	1,9	0,4	10,5	6,5	4,2

\* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI

Как следует из таблицы №4, предусмотренный объем доходов областного бюджета на 2025-2027 годы меньше объема планируемых доходов в 2024 году, в том числе налоговых и неналоговых доходов, объемы безвозмездных поступлений на 2025-2027 годы запланированы в меньших размерах по сравнению с объемами таких доходов в 2024 году. В 2027 году предусматривается рост налоговых и неналоговых доходов относительно поступлений в 2025 году, при этом в 2026 году планируется снижение налоговых и неналоговых доходов относительно поступлений в 2025 году в основном в связи с окончанием срока действия компенсационного механизма по налогу на прибыль организаций, введенного на федеральном уровне на период 2023-2025 годов. В целом предусмотрено снижение доходов областного бюджета с 2025 по 2027 годы в основном за счет безвозмездных поступлений.

Расходы областного бюджета на 2025-2027 годы предусмотрены законопроектом в меньших объемах по сравнению с планируемыми расходами в 2024 году (с учетом изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI). В целом также предусмотрено снижение расходов областного бюджета с 2025 по 2027 годы.

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области на 2025-2027 годы представлены в таблице №5:

Таблица №5  
Млн. руб.

Показатели	Оценка 2024 года*	Проект на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года, %	Проект на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года, %	Проект на 2027 год	Отклонение 2027 года от 2026 года, %
<b>ВРП (в базовом варианте)</b>	1 988 100,0	2 162 400,0	108,8	2 318 400,0	107,2	2 478 500,0	106,9
<b>ДОХОДЫ (всего), в том числе:</b>	261 498,8	239 974,2	91,8	238 928,9	99,6	235 026,0	98,4
% от ВРП	13,2	11,1	-	10,3	-	9,5	-
налоговые и неналоговые	241 836,9	224 193,1	92,7	222 434,0	99,2	233 063,7	104,8
% от ВРП	12,2	10,4	-	9,6	-	9,4	-
безвозмездные	19 661,9	15 781,1	80,3	16 494,9	104,5	1 962,2	снижение в 8,4 раза
<b>РАСХОДЫ (всего)</b>	270 973,1	263 478,8	97,2	253 383,3	96,2	244 715,7	96,6
% от ВРП	13,6	12,2	-	10,9	-	9,9	-
<b>ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)</b>	-9 474,3	-23 504,6	рост в 2,5 раза	-14 454,4	снижение в 1,6 раза	-9 689,7	снижение в 1,5 раза
% дефицита от ВРП	0,5	1,1	-	0,6	-	0,4	-
% от налоговых и неналоговых доходов	3,9	10,5	-	6,5	-	4,2	-
<b>Государственный долг</b>	11 272,1	14 145,1	125,5	17 599,5	124,4	27 289,3	рост в 1,6 раза
% от ВРП	0,6	0,7	-	0,8	-	1,1	-
% от налоговых и неналоговых доходов	4,7	6,3	-	7,9	-	11,7	-

\* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI

Анализ прогноза основных параметров областного бюджета на 2025-2027 годы свидетельствует о снижении доли доходов, расходов и дефицита областного бюджета в прогнозируемом ВРП при росте доли предельного размера государственного долга в прогнозируемом ВРП в связи с привлечением бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и планируемым привлечением кредитов от кредитных организаций.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов основные параметры областного бюджета на 2025-2027 годы обусловлены следующими факторами.

При формировании проекта бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период до 2027 года учитывались положения БК РФ, нормы налогового законодательства, действующие в период составления

проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2025 года.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2024 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

На динамику прогнозируемых поступлений 2025 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник бюджета Ленинградской области – налог на прибыль организаций. Основными факторами, учтенными при составлении прогноза поступлений налога на прибыль организаций на очередной финансовый год и на плановый период, являются:

- изменения федерального налогового законодательства в части прекращения с 1 января 2023 года деятельности консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН)<sup>14</sup>;

- введение в налоговую практику с 1 января 2023 года единого налогового счета налогоплательщика, в рамках действия которого налоговыми органами может осуществляться изъятие средств с единых счетов бюджетов для перечисления на единый налоговый счет при установлении фактов излишнего перечисления налогов;

- изменение геополитической ситуации, приведшее к нарушению сложившихся экономических связей, транспортной логистики, ухудшению финансового положения отдельных налогоплательщиков Ленинградской области и, как следствие, к сокращению перечислений налога на прибыль организаций по видам экономической деятельности «вспомогательная транспортная деятельность», «производство нефтепродуктов», «производство табачных изделий», «деятельность железнодорожного транспорта», «деятельность трубопроводного транспорта».

---

<sup>14</sup> В целях нивелирования резкого снижения поступления налога на прибыль организаций в среднесрочной перспективе в результате отмены деятельности КГН, бюджетным законодательством Российской Федерации на 2023-2025 годы установлен особый порядок, который предусматривает централизацию на федеральном уровне части налога на прибыль, уплачиваемого бывшими участниками КГН на территории всех субъектов Российской Федерации и последующее распределение указанных сумм между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным нормативам. Ежегодное снижение централизуемой доли налога на прибыль организаций окажет отрицательное влияние на динамику поступления налога на прибыль в 2025 году, а в 2026 году с учетом прекращения действия компенсационного механизма ожидается снижение объема налога на прибыль по сравнению с предыдущим годом.

По налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) расчет прогноза поступлений осуществлен исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (темп роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен), динамики налоговой базы по налогу, сложившейся за предыдущие периоды, динамики фактических поступлений по налогу, динамики налоговых вычетов, а также налоговых ставок, льгот и преференции, установленных главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

По акцизам на нефтепродукты и алкогольную продукцию расчет поступлений осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2024 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней, установленного бюджетным законодательством.

Прогнозируемые поступления налога на имущество организаций рассчитаны с учетом прогнозных показателей амортизации имущества, динамики налоговой базы, сложившейся в предыдущие периоды, налоговых ставок и налоговых льгот, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2025-2027 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (далее – УФНС по Ленинградской области).

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2025-2027 годы составлен главными администраторами доходов областного бюджета.

Прогноз безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области на среднесрочную перспективу включают только поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) на 2025 год и на плановый период 2026 года запланированы в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В плановом периоде 2027 года учтены прогнозируемые поступления субсидии на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 №3907-р «Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2024-2028 годах в отношении автомобильных дорог», а также межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы,



сенаторов Российской Федерации и их помощников, на основании правовых актов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 года запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 30.11.2023 №714-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В связи с привлечением Ленинградской областью бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, начиная с 2025 года планируется ежегодный рост объема государственного долга Ленинградской области. Кроме того, начиная с 2026 года планируется привлечение кредитов от кредитных организаций. Удельный вес государственного долга Ленинградской области в объеме валового регионального продукта к 2027 году составит по прогнозу 1,1%. С учетом ограничений по объему государственного долга прогнозируется снижение дефицита областного бюджета в среднесрочной перспективе по сравнению с оценкой 2024 года.

В среднесрочной перспективе вследствие вышеуказанных тенденций расходная часть областного бюджета характеризуется сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения их эффективности, а также с учетом уменьшения расходов за счет безвозмездных поступлений.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета сформированы с учетом следующих факторов:

- индексация должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области, ежемесячного денежного вознаграждения Губернатора Ленинградской области, лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, окладов месячного денежного содержания гражданских служащих Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, на прогнозный уровень инфляции (8,7%) с 01.01.2025;

- бюджетные ассигнования на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» запланированы с учетом индексации расчетной величины на 1,087;

- увеличение прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области;

- изменение контингента получателей услуг и социальных выплат, рост количества неработающего населения; индексация бюджетных ассигнований на социальное обеспечение по отдельным мерам социальной поддержки на 4,9% в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги в среднем за год;

- дорожный фонд Ленинградской области сформирован с превышением доходов, формирующих дорожный фонд Ленинградской области, в том числе за счет инфраструктурного бюджетного кредита;

- бюджетные ассигнования на создание, развитие и эксплуатацию информационных систем запланированы в соответствии с планами информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области;

- бюджетные ассигнования на оплату коммунальных расходов и закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий запланированы с ростом на 4,5% от уровня 2024 года;

- сформированы резервы по различным направлениям расходов для обеспечения сбалансированности областного бюджета и ритмичности его исполнения;

- доля инвестиционных расходов с учетом зарезервированных бюджетных ассигнований составляет 9,8% от общего объема расходов.

### **3. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области**

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5<sup>1</sup> областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

В то же время концепция постановления Правительства Ленинградской области «О мерах по реализации в 2025 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2025 год и на плановый

период 2026 и 2027 годов», указанного в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствует.

В ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечает следующее.

Законопроектом в соответствии со статьей 242<sup>26</sup> БК РФ предусматривается осуществление казначейского сопровождения:

- субсидии, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78<sup>1</sup> БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области;

- авансовых платежей на сумму 5,0 млн. руб. и более по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных бюджетных инвестиций и субсидий с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются такие бюджетные инвестиции, субсидии (за исключением субсидий, предоставляемых в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства);

- авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных субсидий с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства;

- расчетов по государственным контрактам о выполнении работ, оказании услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам, а также расчеты по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 5,0 млн. руб. исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения указанных государственных контрактов.

Абзацем 8 части 15 статьи 4 проекта областного закона предлагается продлить на 2025 год действие нормы, закрепленной в абзаце 9 части 19 статьи 4 областного закона от 19.12.2023 № 145-оз: в абзаце 8 части 15 статьи 4 проекта областного закона установлено, что в 2025 году при казначейском сопровождении средств перечисление авансовых платежей по контрактам (договорам), указанным в абзаце седьмом настоящей части, заключаемым в целях приобретения строительных материалов и оборудования, затраты на приобретение которых включены в проектную документацию на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение), капитальный ремонт объектов капитального строительства, осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам), на расчетные счета, открытые поставщикам по таким контрактам (договорам) в

кредитных организациях, на основании перечня строительных материалов и оборудования, включенных в указанную проектную документацию, представленного в орган, осуществляющий казначейское сопровождение, в порядке и по форме, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Закрепление указанной нормы в областном законе от 19.12.2023 №145-оз обусловлено императивным требованием, установленным в части 9 статьи 6 Федерального закона от 02.11.2023 №520-ФЗ<sup>15</sup>.

Следует отметить, что указанная норма Федерального закона от 02.11.2023 №520-ФЗ распространяет свое действие исключительно на 2024 год. Вместе с тем согласно части 6 статьи 7 проекта федерального закона №727327-8<sup>16</sup> в 2025 году при казначейском сопровождении финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) или Федеральным казначейством при осуществлении им отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствии со статьей 220<sup>2</sup> БК РФ (далее - орган, осуществляющий казначейское сопровождение) средств, определенных в соответствии со статьей 242<sup>26</sup> БК РФ, перечисление средств осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых в органе, осуществляющем казначейское сопровождение, заказчиками по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по таким контрактам (договорам) в кредитных организациях, если законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления) предусмотрены положения, аналогичные положениям, установленным частями 2 и 3 статьи 7 проекта федерального закона №727327-8.

КСП ЛО обращает внимание, что предлагаемая редакция абзаца 8 части 15 статьи 4 проекта областного закона не согласуется с положениями части 3 статьи 7 проекта федерального закона №727327-8.

В части 1 статьи 3 законопроекта после слов «муниципальных районов (» пропущены слова «муниципальных округов».

В наименованиях граф таблицы 15 приложения 14 и таблицы 20 приложения 15 к законопроекту допущена техническая ошибка в указании финансового года и планового периода.

---

<sup>15</sup> «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

<sup>16</sup> «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В наименовании таблицы 27 приложения 14 законопроекта слово «моногородам» применено в несогласующемся падеже.

Законопроектом предусматривается в соответствии со статьей 35 БК РФ направление следующих неналоговых доходов областного бюджета, подлежащих в соответствии с федеральным законодательством зачислению в областной бюджет, на расходы областного бюджета, осуществляемые в соответствии со статьями 16<sup>6</sup>, 75<sup>1</sup> и 78<sup>2</sup> Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджет Ленинградской области, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также административных штрафов, установленных областным законом Ленинградской области от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в бюджет Ленинградской области, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в бюджет Ленинградской области, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда

окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Согласно статьям 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» использование вышеуказанных доходов областного бюджета осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом вышеуказанных мероприятий, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Вышеуказанные средства носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели, в связи с чем необходимо обеспечить принятие исчерпывающих мер по контролю за их использованием.

Законопроектом прогнозируются следующие поступления от вышеуказанных доходов в 2025 году: плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 110,4 млн. руб.; суммы штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в сумме 9,3 млн. руб.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не отражена информация об итогах решения следующих задач (реализации направлений), поставленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

- повышение эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;
- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций (например, в отношении налоговых льгот, не используемых налогоплательщиками);
- расширение проекта технологической централизации бухгалтерского учета на муниципальные органы местного самоуправления Ленинградской области;
- создание устойчивой модели развития систем водоснабжения и водоотведения в Ленинградской области и улучшение качества оказания населению Ленинградской области услуг по водоснабжению и водоотведению;

- применение интеллектуальных систем (искусственный интеллект) по распознаванию текста и обработки естественного языка в документах и информации, поступающих на контроль в сфере закупок в информационной системе «Управление бюджетным процессом Ленинградской области»;

- создание механизмов реализации муниципальных проектов в муниципальных образованиях, направленных на достижение целей по развитию доходной базы местных бюджетов, показателей национальных, федеральных и региональных проектов и результатов их реализации (предоставление дотации муниципальным образованиям в объеме фактического поступления в областной бюджет Ленинградской области налоговых доходов от реализации муниципальных проектов в течение трех лет с даты завершения муниципального проекта).

Следует отметить, что значительную часть указанных мероприятий планируется реализовывать и в 2025-2027 годах.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отражено, что для участников региональных инвестиционных проектов в соответствии с областным законом Ленинградской области от 25.11.2019 №89-оз<sup>17</sup> предусмотрено установление налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 10% и освобождение от уплаты налога на имущество организаций сроком на 4 налоговых периода при объеме капитальных вложений от 50,0 до 500,0 млн. руб. и сроком на 6 налоговых периодов при объеме капитальных вложений свыше 500,0 млн. руб. В течение 2023 года и текущего периода 2024 года статус участников региональных инвестиционных проектов получили 10 организаций, реализующих инвестиционные проекты с общим объемом инвестиций в размере 10,6 млрд. руб.

В 2025-2027 годах планируется сохранение установленных в регионе налоговых преференций в целях закрепления и развития положительных темпов экономического роста, в том числе с учетом продления на федеральном уровне на бессрочной основе возможности применения таких инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности как инвестиционный налоговый вычет и предоставление статуса участника регионального инвестиционного проекта. При этом согласно результатам оценки эффективности региональных инвестиционных проектов в 2023 году<sup>18</sup>, проведенной Минфином России, в Ленинградской области выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность участников региональных инвестиционных проектов, в связи с чем требуется «донастройка» режима применения региональных инвестиционных проектов.

---

<sup>17</sup> «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области»

<sup>18</sup> Указаны в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отмечено, что важнейшим документом стратегического планирования являются государственные программы, содержащие комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение приоритетов, целей и решение задач социально-экономического развития. В рамках развития проектных принципов управления в Ленинградской области необходимо продолжить реализацию региональных, приоритетных и отраслевых проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов национальных проектов, целей и задач социально-экономического развития региона.

КСП ЛО обращает внимание на низкую долю проектной части государственных программ Ленинградской области и необходимость ее увеличения.

Как ранее отмечала КСП ЛО, основными проблемами в реализации и оценке эффективности государственных программ Ленинградской области является недостаточная взаимосвязь запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, и соответствующих значений их показателей (индикаторов).

Так, по мнению КСП ЛО, в целях решения данной проблемы целесообразно совершенствовать систему обоснований объемов бюджетных ассигнований путем внедрения подхода, который позволит обосновать объемы финансового обеспечения, направленные на достижение всех результатов государственных программ Ленинградской области.

Необходимо отметить, что при формировании Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены предложения КСП ЛО о необходимости внедрения в систему управления государственными финансами механизма обзоров бюджетных расходов, а также расширения направлений расходов областного бюджета, в отношении которых применяется механизм обзор бюджетных расходов. Вместе с тем КСП ЛО полагает целесообразным порядок проведения указанных обзоров утвердить нормативным правовым актом Ленинградской области, а также рассмотреть вопрос о включении в Положение о порядке составления проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период<sup>19</sup>, положений об учете решений, принятых по результатам проведения обзоров бюджетных расходов, при формировании проекта областного бюджета.

---

<sup>19</sup> Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 21.07.2008 №211



Кроме того, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Минфин России планирует расширение практики применения нулевого бюджетирования при расчете предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с утвержденным регламентом. КСП ЛО полагает необходимым рассмотреть указанную практику в целях совершенствования процессов планирования бюджетных ассигнований в Ленинградской области.

Также согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов Минфин России планирует в целях повышения эффективности планирования и исполнения бюджета осуществить переход к планированию расходов бюджета на основе предельных сроков принятия и исполнения обязательств. При этом Минфином России в настоящее время установлены предельные сроки бюджетных процедур: в части осуществления закупок, заключения соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, завершения расчетов по государственным контрактам.

По мнению КСП ЛО, следует рассмотреть возможность применения указанных механизмов в бюджетном процессе Ленинградской области.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отдельные планируемые меры бюджетной политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например:

- в части повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;
- в части повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Так, по мнению КСП ЛО, в числе планируемых мер отсутствует мероприятие по совершенствованию учета областного имущества и повышению качества данных, содержащихся в реестре областного имущества, что будет способствовать эффективному управлению имуществом и его вовлечению в хозяйственный оборот.

Следует отметить, что в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отсутствуют положения о необходимости развития системы учета, контроля и оценки налоговых расходов Ленинградской области. При этом, по мнению КСП ЛО, с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на федеральном уровне данное направление является немаловажным и актуальным.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о

введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их эффективности.

Согласно направленным Минфином России рекомендациям субъектам Российской Федерации по повышению качества оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями<sup>20</sup> (далее – Рекомендации по оценке эффективности налоговых расходов) среди основных направлений повышения качества системы учета, анализа и оценки эффективности налоговых расходов на региональном уровне можно выделить:

- практическое внедрение результатов оценки налоговых расходов в бюджетный процесс субъекта Российской Федерации (контроль и учет результатов оценки эффективности налоговых расходов при принятии решений о пересмотре параметров налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период в рамках бюджетного цикла);

- оценку фактических ресурсов, которые направлены на цели государственной политики и на оказание государственной поддержки с учетом налоговых расходов;

- принятие на основании оценки эффективности налоговых расходов решений по сохранению (уточнению, отмене) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, и обеспечение соответствия всех налоговых расходов субъекта Российской Федерации целям социально-экономической политики, критериям востребованности и целесообразности.

Так, по мнению КСП ЛО, необходимо принятие следующих мер:

- нормативное закрепление порядка признания налоговых расходов Ленинградской области эффективными (неэффективными) и подготовки предложений об отмене («донастройки») налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующие критериям эффективности;

- осуществление формирования Перечня налоговых расходов Ленинградской области в разрезе структурных элементов государственных программ Ленинградской области;

- создание системы предварительной оценки налоговых расходов Ленинградской области на стадии разработки проекта нормативного правового акта.

Согласно Рекомендациям по оценке эффективности налоговых расходов работа по оценке эффективности исключительно действующих налоговых расходов не позволяет формировать комплексное представление о целесообразности и ожидаемой результативности планируемых налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование.

---

<sup>20</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=305061-rekomendatsii\\_subektam\\_rossiiskoi\\_federatsii\\_po\\_povysheniyu\\_kachestva\\_otsenki\\_effektivnosti\\_nalogovykh\\_raskhodov\\_obuslovlennykh\\_nalogovymi\\_lgotami\\_osvobozhdeniyami\\_i\\_inymi\\_preferentsiyami](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=305061-rekomendatsii_subektam_rossiiskoi_federatsii_po_povysheniyu_kachestva_otsenki_effektivnosti_nalogovykh_raskhodov_obuslovlennykh_nalogovymi_lgotami_osvobozhdeniyami_i_inymi_preferentsiyami)

Проведение предварительной оценки на стадии разработки проекта нормативного правового акта даже в упрощенном формате обеспечит преемственность оценки и возможность сопоставления плановых и фактических показателей, что будет отражать эффективность и результативность мер налогового стимулирования и свидетельствовать о необходимости их «донастройки» / пролонгации / пересмотра.

Так, с 2023 года в связи с внесением изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 №439 «Об утверждении правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» установлены правовые основы проведения предварительной оценки налоговых расходов Российской Федерации при подготовке проектов нормативных правовых актов в упрощенном формате<sup>21</sup>.

#### 4. Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Прогноз поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2025-2027 годах представлен в таблице №6:

Таблица №6

Млн. руб.

Наименование	Прогноз на 2024 год*	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>261 498,8</b>	<b>239 974,2</b>	<b>238 928,9</b>	<b>235 026,0</b>
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	241 836,9	224 193,1	222 434,0	233 063,7
<i>Удельный вес, %</i>	<i>92,5</i>	<i>93,4</i>	<i>93,1</i>	<i>99,2</i>
Налоговые доходы	227 607,0	221 116,0	219 395,2	230 029,6
<i>Удельный вес, %</i>	<i>87,0</i>	<i>92,1</i>	<i>91,8</i>	<i>97,9</i>
Неналоговые доходы	14 229,9	3 077,1	3 038,8	3 034,1
<i>Удельный вес, %</i>	<i>5,4</i>	<i>1,3</i>	<i>1,3</i>	<i>1,3</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	19 661,9	15 781,1	16 494,9	1 962,2
<i>Удельный вес, %</i>	<i>7,5</i>	<i>6,6</i>	<i>6,9</i>	<i>0,8</i>

\* согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

<sup>21</sup> Указанными изменениями предусмотрена обязанность включения в состав пояснительной записки к проектам нормативных правовых актов, об установлении (изменении) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусматриваемых в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Российской Федерации и (или) целями социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимися к государственным программам Российской Федерации, информации:

- 1) о соответствии налоговых расходов целям государственных программ Российской Федерации;
- 2) о потенциальном уровне востребованности плательщиками предоставленных льгот;
- 3) о показателе, на динамику которого будет оказывать влияние вводимая налоговая льгота вместе с оценкой потенциального вклада;
- 4) об оценке совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по единой для всех налоговых расходов формуле.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона (далее – пояснительная записка) прогноз доходов:

- на 2025 год составляет 239974,2 млн. руб., что на 9,2% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 9,7%;

- на 2026 год – в сумме 238928,9 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,4% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 11,4%;

- на 2027 год – 235026,0 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2026 год на 1,6%.

Представленный проект областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован на основании показателей базового варианта Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2024 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 БК РФ и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Как следует из таблицы №6, основную долю в доходной части областного бюджета на 2025-2027 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2027 году должна составить 97,9% от общей суммы доходов областного бюджета. Доля неналоговых доходов на 2024 год составит 5,4% от общей суммы доходов областного бюджета; в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 1,3% доходной части областного бюджета.

Согласно рассматриваемому законопроекту в 2025-2026 годах ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 7,3% и 0,8% относительно прогноза на 2024 год и прогнозируемого поступления в 2025 году соответственно с последующим ростом на 4,8% в 2027 году.

В 2025-2026 годах прогнозируется отрицательная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет при положительных темпах роста ВРП (103%, 102,5% соответственно) и индекса промышленного производства (102,5%, 102,1% соответственно). Только в 2027 году прогнозируемые темпы роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (104,8%) опередят темпы роста ВРП и индекса промышленного производства (102,5% и 102,3% соответственно).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2025-2027 годы доходов (по запросу КСП ЛО представлены расчеты по неналоговым доходам, администрируемым Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество), комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области), подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2024 дебиторская задолженность по доходам составила 61682,9 млн. руб. и сократилась на 25327,5 млн. руб. (или на 29,1%) в сравнении с объемом задолженности на начало 2024 года, в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2023 увеличилась на 12344,7 млн. руб. (или на 25%), в том числе просроченная задолженность на 01.07.2024 сократилась на 2488,2 млн. руб. (или в 3,5 раза - в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов») в сравнении с объемом задолженности на начало 2024 года, увеличилась на 262,2 млн. руб. (или на 35,7%) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2023 и составила 996,6 млн. руб.

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (95,9%) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе: по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (44,6%, в аналогичном периоде 2023 года – 60,5%), 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (20,2%, в аналогичном периоде 2023 года - 25,3%), 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (12,5%, в аналогичном периоде 2023 года - 10,4%) и 20564000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера организациям» (8,5%).

Основная доля просроченной дебиторской задолженности по доходам сложилась по счетам:

- 20941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» (44,1% в основном в части комитета по

дорожному хозяйству Ленинградской области (рост относительно 01.01.2024 на 9,5%)<sup>22</sup> и комитета цифрового развития Ленинградской области (рост в 1,9 раза)<sup>23</sup>),

- 20934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» (17,9% в основном в части комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитета Ленинградской области по обращению с отходами, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (по указанным главным администраторам доходов бюджета сложился рост задолженности относительно 01.01.2024),

- 20545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» (26,8%).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступления доходов областного бюджета. Так, по результатам выборочного анализа представленных методик прогнозирования поступления доходов установлено следующее:

- в Методике прогнозирования доходов Комитета по здравоохранению Ленинградской области<sup>24</sup> не определен порядок прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области по КБК 20225385020000150<sup>25</sup>, по которому сформированы прогнозные показатели на 2025-2027 годы;

- в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите населения Ленинградской области<sup>26</sup>, не отражены коды классификации доходов бюджета, закрепленные в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №736 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области», а именно: 11610056020000140; 20225163020000150.

КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и

---

<sup>22</sup> Просроченная задолженность, образовавшаяся в связи с выставлением подрядчикам претензий за нарушение сроков исполнения контрактов, а также выигранными в пользу ГКУ «Ленавтодор» и ГКУ ЛО «ДДС» делами в Арбитражных судах

<sup>23</sup> Штрафы и пени за просрочку обязательств по государственным контрактам на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, заключенным подведомственными учреждениями

<sup>24</sup> Утверждена распоряжением от 10.10.2024 №508-о

<sup>25</sup> Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования новорожденных на врожденные и(или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг)

<sup>26</sup> Утверждена приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 02.11.2022 № 04-64

приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>27</sup>.

Представленный в составе материалов к законопроекту реестр источников доходов областного бюджета Ленинградской области на 2025-2027 годы соответствует форме, предусмотренной в Порядке формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области<sup>28</sup> (далее – Порядок от 17.02.2020 №69).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала необходимость приведения формы реестра источников доходов областного бюджета согласно приложению к Порядку от 17.02.2020 №69 в соответствии с положениями пункта 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов<sup>29</sup>. Так, указанное замечание устранено в связи с внесением постановлением Правительства Ленинградской области от 25.04.2024 №539 соответствующих изменений в Порядок от 17.02.2020 №69.

#### ***4.1. Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов***

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2025-2027 годах представлен в таблице №7:

Таблица №7

Млн. руб.

Вид дохода	Прогноз на 2024 год*	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
<b>Налоговые доходы</b>	<b>227 607,0</b>	<b>221 116,0</b>	<b>219 395,2</b>	<b>230 029,6</b>
Налог на прибыль организаций	116 786,6	104 238,6	97 369,5	102 412,7
НДФЛ	58 015,7	60 238,2	64 490,1	69 172,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	14 774,4	18 792,1	19 620,1	20 384,9
Налог на профессиональный доход	498,3	488,9	513,3	539,0
Налог на имущество организаций	32 588,6	32 111,0	32 115,5	32 165,1

<sup>27</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

<sup>28</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 №69

<sup>29</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868

Вид дохода	Прогноз на 2024 год*	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
Транспортный налог	3 510,9	3 441,3	3 488,2	3 538,4
Налог на игорный бизнес	33,0	33,0	33,0	33,0
Налог на добычу полезных ископаемых	1 029,6	1 085,1	1 091,0	1 103,9
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	1,6	1,8	1,8	1,8
Государственная пошлина	368,4	685,9	672,6	678,8

\* согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет:

- на 2025 год составляет 221116,0 млн. руб., что на 2,9% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 10,3%;

- на 2026 год – 219395,2 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,8% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 12,3%;

- на 2027 год – 230029,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 4,8%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2025-2027 годах составят: поступления налога на прибыль организаций с сокращением доли с 47,1% в 2025 году до 44,5% в 2027 году; поступления НДС с увеличением доли с 27,2% в 2025 году до 30,1% в 2027 году; поступления налога на имущество организаций, его доля в 2025 году составит 14,5% и к 2027 году снизится до 14%; доля доходов от акцизов увеличится с 8,5% в 2025 году до 8,9% в 2027 году.

Как уже было отмечено, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отсутствуют положения о необходимости развития системы учета, контроля и оценки налоговых расходов Ленинградской области. КСП ЛО ранее обращала внимание на отсутствие результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете на соответствующие периоды, а также отсутствие требования о необходимости их представления в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете в областном законе от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области». В составе материалов к рассматриваемому законопроекту данная информация также отсутствует.



КСП ЛО считает целесообразным представление указанных результатов одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период ввиду того, что согласно статье 174.3 БК РФ результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики субъекта Российской Федерации.

Согласно представленным КЭРиИДЛО данным в 2022 году выявлено 11 не востребуемых налоговых расходов, из которых 8 налоговых льгот и преференций являлись не востребуемыми и в 2021 году (без учета вышеуказанной не востребуемой налоговой льготы):

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль для организаций, использующих на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также для организаций, предоставляющих рабочие места и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Ленинградской области;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организаций для экспортеров информационных технологий (утратила силу с 01.01.2024);

- пониженная ставка налога на имущество организаций для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР;

- освобождение от уплаты налога на имущество: организаций частные дошкольные образовательные организации - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных образовательных организаций дополнительного образования детей - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных общеобразовательных организаций - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса.

Кроме того, в части 6 налоговых льгот (преференций) за 2022 год выявлен только один получатель. КСП ЛО ранее отмечала, что в целях повышения качества оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области необходимо внести в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области<sup>30</sup> изменения в соответствии с пунктом 10 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований<sup>31</sup> в части определения минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности

<sup>30</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

<sup>31</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796

плательщиков, за пятилетний период, при котором льгота признается востребованной. В отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, отнесенных к целям соответствующих государственных программ Ленинградской области, показатели (индикаторы) не были установлены («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»), что негативно влияет на объективность результатов проведенной оценки эффективности ряда налоговых расходов.

Несмотря на то, что налоговые расходы, включенные в Перечни налоговых расходов Ленинградской области, признаны результативными, соответствующими принципам самокупаемости и долговой устойчивости, по данным Минфина России<sup>32</sup> в 2022 году доля стимулирующих налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект, в общем объеме таких налоговых расходов в Ленинградской области снизилась относительно 2021 года и составила в 2022 году только 35,4%; в 2021 году – 56,4%.

В соответствии с приложением 3 к пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного закона объем выпадающих доходов бюджета (налоговых расходов) Ленинградской области в 2023 году составил 9048,0 млн. руб. (4,1% налоговых доходов, поступивших в областной бюджет), в 2024 году оценивается в сумме 6988,7 млн. руб. (3,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2025 году в сумме 6453,4 млн. руб. (2,9% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2026 году в сумме 6764,5 млн. руб. (3,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2027 году в сумме 7091,0 млн. руб. (3,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета). Сокращение налоговых расходов в 2024-2027 годах относительно 2023 года связано с окончанием сроков применения различных налоговых льгот (преференций).

#### *4.1.1. Прогноз поступлений налога на прибыль организаций:*

- на 2025 год составляет 104238,6 млн. руб., что на 10,7% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 8,8%;

- на 2026 год – 97369,5 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 6,6% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 12,7%;

---

<sup>32</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring\\_results/monitoring\\_finance](https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance)

- на 2027 год – 102412,7 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5,2%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту на 2025 год за основу расчета налога на прибыль организаций принята оценка ожидаемого поступления налога в 2024 году, а также следующие показатели:

- изменение индекса промышленного производства;
- изменение темпа роста прибыли прибыльных организаций;
- динамика налоговой базы по налогу;
- динамика поступлений налога в предшествующие годы;
- налоговые льготы, преференции.

Следует отметить, что в Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы, а также в пояснительной записке отсутствует показатель «Темп роста прибыли прибыльных организаций» и его значения.

Вместе с тем доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области по данным Росстата в январе-июле 2024 года составила 75,4% к общему их количеству (в январе-июле 2023 года составила 72,1% к общему их количеству). По данным Росстата прибыль прибыльных организаций в январе-июле 2024 года – увеличилась на 27,3% к аналогичному периоду 2023 года; в то же время количество убыточных организаций уменьшилось на 3,5% с уменьшением суммы убытка на 19,6%.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2024 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 81360,9 млн. руб. или 69,7% от прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI), и снизился относительно аналогичного периода 2023 года на 18,3%, в том числе:

- налог на прибыль организаций (за исключением налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков – (далее - КГН), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступил в областной бюджет в сумме 69465,3 млн. руб., что на 2,3% меньше поступлений в аналогичном периоде 2023 года;

- налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, поступил в областной бюджет в сумме 11895,6 млн. руб., что в 2,4 раза меньше поступлений в аналогичном периоде 2023 года.

По итогам 9 месяцев 2024 года возвращен налог на прибыль организаций (в том числе перерасчеты, недоимка и задолженность), уплаченный за налоговые периоды до 01.01.2023 ответственными участниками КГН, в сумме 267,0 млн. руб. (в аналогичном периоде 2023 года поступил в областной бюджет в сумме 10161,9 млн. руб.).

Кроме того, в рамках действия компенсационного механизма, установленного в связи с отменой деятельности КГН, Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ<sup>33</sup>, налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН, поступил на 01.10.2024 в областной бюджет в сумме 12162,6 млн. руб. Нормативы распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН на 2025 год, проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2025-2027 годы предлагается сохранить в значениях, установленных Федеральным законом от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно пояснительной записке к законопроекту объем налога на прибыль организаций, уплаченного бывшими участниками КГН в бюджет Ленинградской области, не компенсирует возникающих потерь. Складывающиеся тенденции окажут отрицательное влияние на динамику поступления налога на прибыль организаций в 2025 - 2026 годах с учетом прекращения действия компенсационного механизма.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается влияние, оказанное введением в налоговую практику понятий «Единый налоговый платеж организации, индивидуального предпринимателя» и «Единый налоговый счет» в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 №263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В рамках действия нового порядка расчетов с бюджетом налоговыми органами может осуществляться изъятие средств с единых счетов бюджетов для перечисления на единый налоговый счет при установлении фактов излишнего перечисления налогов. Так, за истекший период 2024 года с единого счета областного бюджета перечислена на единый налоговый счет излишне уплаченная сумма налога на прибыль организаций в объеме свыше 13000,0 млн. руб.

---

<sup>33</sup> Устанавливается временный трехлетний механизм распределения между регионами доходов по налогу на прибыль организаций от КГН, согласно которому субъекты будут получать налоги на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода. Федеральное казначейство будет распределять их по установленным нормативам между регионами аналогично механизму, действующему при распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Данный механизм разработан во избежание рисков снижения поступления доходов на переходный период для адаптации регионов к изменению налогового законодательства. Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете. Согласно приложению 5 к Федеральному закону 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» для Ленинградской области данный норматив составляет на 2024-2025 годы 3,1498% ежегодно.

Также согласно пояснительной записке на поступления налога на прибыль организаций в 2025-2027 годах будет оказывать влияние изменение геополитической ситуации, приведшее к нарушению сложившихся экономических связей, транспортной логистики и, как следствие, к ухудшению финансового положения отдельных налогоплательщиков Ленинградской области.

За январь-июнь 2024 года снижение налога на прибыль организаций по сравнению с соответствующим периодом прошлого года наблюдалось, в том числе, по организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности:

- вспомогательная транспортная деятельность – на 12,6%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – в 2,6 раза;
- производство нефтепродуктов – в 1,4 раза;
- производство табачных изделий – в 1,2 раза;
- деятельность железнодорожного транспорта (грузовые перевозки) – в 2 раза;
- деятельность трубопроводного транспорта – в 3,1 раза.

Так, с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI прогнозируется поступление налога на прибыль организаций, не относящихся к КГН, в 2024 году в сумме 94671,3 млн. руб. На 2025-2027 годы прогнозируется рост поступлений налога на прибыль организаций, не относящихся к КГН, с 87983,5 млн. руб. в 2025 году до 94312,7 млн. руб. в 2027 году, что в целом меньше прогноза поступлений налога на 2024 год с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI.

КСП ЛО в своих аналитических материалах отмечала, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2024 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций составила 51,6 млн. руб. (на 01.01.2024 составляла 15531,6 млн. руб.), просроченная задолженность на 01.07.2024 отсутствует, на 01.01.2024 составляла 634,7 млн. руб. Кредиторская задолженность на 01.07.2024 составила 2779,5 млн. руб. (на 01.01.2024 составляла 2483,6 млн. руб.) и увеличилась на 296,0 млн. руб. (или на 11,9%) относительно начала 2024 года; просроченная задолженность на 01.01.2024 и на 01.07.2024 отсутствует.

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, оценивается в 2024 году на сумму 1881,4 млн. руб. (1,6% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2024 году); прогнозируется в 2025 году – на сумму

1361,6 млн. руб. (1,3% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2025 году), в 2026 году - 1429,7 млн. руб. (1,5% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2026 году), в 2027 году - 1501,2 млн. руб. (1,5% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2027 году).

По данным Минфина России на 26.08.2024<sup>34</sup> объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2022 год составил 9592,9 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 6388,7 млн. руб. (66,6%); за 2023 год составил 1791,8 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 991,5 млн. руб. (55,3%).

Следует отметить, что на поступление налога на прибыль организаций в 2025-2027 годах может оказать негативное влияние увеличение с 01.01.2025 максимального размера доходов, при которых налогоплательщики имеют право перехода отдельных плательщиков на режим упрощенной системы налогообложения (далее - УСН)<sup>35</sup>, в связи с чем ожидается переход отдельных налогоплательщиков налога на прибыль организаций на режим УСН.

#### *4.1.2. Прогноз поступлений НДФЛ:*

- на 2025 год составляет 60238,2 млн. руб., что на 3,8% выше прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 19,8%;

- на 2026 год – 64490,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 7,1% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 19,3%;

- на 2027 год – 69172,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 7,3%.

Согласно пояснительной записке прогнозируемые поступления НДФЛ в бюджет Ленинградской области на 2025-2027 годы рассчитаны УФНС по Ленинградской области исходя из ожидаемого поступления налога в 2024 году с учетом складывающихся тенденций в поступлении налога за истекший отчетный период.

По состоянию на 01.10.2024 НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 42827,7 млн. руб. (73,8% от годового прогноза (с учетом планируемых

<sup>34</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=308275-iskhodnye\\_dannye\\_po\\_obemam\\_stimuliruyushchikh\\_nalogovykh\\_lgot\\_s\\_polozhitelnym\\_sovokupnym\\_byudzhetyim\\_effektom](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=308275-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_polozhitelnym_sovokupnym_byudzhetyim_effektom)

<sup>35</sup> Федеральный закон от 12.07.2024 №176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон №176)

изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI), темпы его роста составили 135,9% к аналогичному периоду 2023 года.

Положительная динамика поступления НДФЛ в 2024 году была обусловлена следующими основными факторами:

- рост размера фонда оплаты труда, расширение производства и увеличение численности работников (ООО «РенконсХэвиИндастрис», ООО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО ПО «Киришинефтеоргсинтез», ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации», ООО «Велесстрой», АО «Птицефабрика «Северная» и другие);

- увеличение объема НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (ООО «Стройпроектсервис», ООО «Орими Трейд», АО «Пикалёвская сода» и другие).

При расчёте прогноза поступлений НДФЛ на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов были использованы показатели Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы (темпы роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен); динамика налоговой базы по налогу, сложившаяся за предыдущие периоды; динамика фактических поступлений по налогу; динамика налоговых вычетов по налогу; налоговые ставки, льготы и преференции, установленные главой 23 НК РФ.

Так, с 01.01.2025 согласно Закону №176 предусматривается увеличение с 2025 года налогового вычета по НДФЛ до 2800,0 руб. в месяц на второго ребенка и до 6000,0 руб. в месяц на третьего и каждого последующего ребенка, а также предоставление с 2025 года налогового вычета за сдачу нормативов ГТО.

При этом следует отметить, что в утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы отсутствует прогноз по фонду заработной платы работников организаций, темпу его роста.

По данным Петростата средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-июль 2024 года, составила 120% к уровню января-июля 2023 года, реальная заработная плата работников организаций составила 112,4% к аналогичному периоду 2023 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций оцениваются в 2024 году на уровне 117% и прогнозируются в 2025 году на уровне 108,6%, в 2026 году – 106,9%, в 2027 году – 106,9%; реальная заработная плата увеличится по оценке в 2024 году на 10,1%, в 2025 году прогнозируется рост на 3,5%, в 2026 году – на 2,8%, в 2027 году – на 2,8%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы численность рабочей силы и занятых в экономике Ленинградской области будет увеличиваться, уровень зарегистрированной безработицы в 2025-2027 годах сохранится на уровне 2024 года (0,3%).

*4.1.3. Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции):*

- на 2025 год составляет 18792,1 млн. руб., что на 27,2% выше прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 14%;

- на 2026 год – 19620,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 4,4% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 17,8%;

- на 2027 год – 20384,9 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 3,9%.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты составлен исходя из расчетов главных администраторов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой с учетом зачисления в областной бюджет 100% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и 90% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, остальные 10% указанных акцизов в соответствии с положениями БК РФ переданы бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты прогнозируется: на 2025 год – 11366,4 млн. руб., что выше прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 22,8%; на 2026 год – 11837,6 млн. руб. с ростом на 4,1% к прогнозу по законопроекту на 2025 год; на 2027 год – 12311,1 млн. руб. с ростом на 4% к прогнозу по законопроекту на 2026 год. Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

Существенное влияние на объем поступления акцизов на нефтепродукты оказывают следующие факторы:

- в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 №176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с учетом уровня инфляции рост ставок акцизов на нефтепродукты в 2025 году по сравнению с уровнем 2024 года составит в среднем 5%, что выше ранее утвержденного уровня в размере 4%, в 2026 -2027 годах рост ставок составит в среднем 4%;

- в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении



действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» до 1 января 2027 года не предполагается увеличение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации; указанный норматив сохраняется на уровне 2021 года в размере 74,9% (БК РФ норматив определен в размере 88%).

Кроме того, на формирование прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты оказали влияние изменения нормативов, по которым перечисляется в бюджеты конкретных субъектов Российской Федерации доля доходов субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов:

- часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 77,7% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области по нормативу 1,5328% в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области (в 2024 году норматив составляет 1,5254%);

- часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 22,3% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области по нормативу 1,6626% в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги»; на 2025 год в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» указанный норматив значительно увеличен по сравнению с уровнем 2024 года (в 2024 году норматив составил 0,4201%).

Необходимо отметить, что согласно проекту федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№727327-8) с 1 февраля 2025 года до 1 января 2031 года акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются по нормативу 31,5% в федеральный бюджет, по нормативу 68,5% - в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, возможно потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику.

На 01.10.2024 по данному виду доходов в областной бюджет поступило 6289,3 млн. руб. (68% от прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI), что на 1,2% больше поступлений в аналогичном периоде 2023 года.

Расчеты поступлений акцизов на алкогольную продукцию произведены главными администраторами указанных доходов – УФНС по Ленинградской области, сформированных на основании показателей,

доведенных Федеральной налоговой службой с учетом сохранения действующих законодательных норм на прогнозируемый период 2025-2027 годы.

Прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию прогнозируется: на 2025 год – 7425,7 млн. руб., что выше прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 34,5%; на 2026 год – 7782,5 млн. руб. с ростом на 4,8% относительно прогноза по законопроекту на 2025 год; на 2027 год – 8073,8 млн. руб. с ростом на 3,7% к прогнозу по законопроекту на 2026 год.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет согласно пояснительной записке к законопроекту основное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на крепкую алкогольную продукцию и вино в 2025 году по сравнению с 2024 годом в среднем на 5%, что выше ранее предусмотренного уровня в размере 4%, в 2026 -2027 годах рост ставок составит в среднем 4%; по другим видам алкогольной продукции рост ставок составит в среднем 4%, что соответствует действующим нормам;

- сохранение установленного порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в том числе с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)<sup>36</sup>;

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию: норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен на 2025-2027 годы для Ленинградской области на уровне 7,443;

---

<sup>36</sup> 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации. На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Остальная часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2025-2027 годы в размере 1,5740%). Сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2025-2027 годы в размере 0,0974% (на уровне 2024 года).

- сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

На 01.10.2024 акцизы на алкогольную продукцию поступили в областной бюджет в общей сумме 3777,6 млн. руб., что составило 68,4% годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и на 0,5% меньше поступлений в аналогичном периоде 2023 года.

#### *4.1.4. Прогноз поступлений налога на профессиональный доход:*

- на 2025 год составляет 488,9 млн. руб., что на 1,9% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, в 1,7 раза;

- на 2026 год – 513,3 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 5% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, в 1,7 раза;

- на 2027 год – 539,0 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 5%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений по налогу на профессиональный доход рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, принявших решение о переходе на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

КСП ЛО отмечала, что, учитывая складывающееся исполнение по данному виду доходов в I полугодии 2024 года, необходимо внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз в части увеличения прогноза поступлений от уплаты налога на профессиональный доход.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогноз поступления налога на профессиональный доход на 2024 год увеличен в 1,8 раза или на 217,8 млн. руб. исходя из опережающих темпов поступления платежей по данному доходному источнику в 2024 году в связи с ростом числа налогоплательщиков.

По состоянию на 01.10.2024 налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в сумме 497,9 млн. руб., что составило 99,9% уточненного годового прогноза. Складывающееся исполнение по данному доходному источнику свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования его поступлений.

#### *4.1.5. Прогноз поступлений налога на имущество организаций:*

- на 2025 год составляет 32111,0 млн. руб., что на 1,5% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2025 года, на 3,2%;

- на 2026 год – 32115,5 млн. руб., что практически соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год на 4,4% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 4,1%;

- на 2027 год – 32165,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,2%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан УФНС по Ленинградской области с учетом среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, амортизации; динамики налоговой базы по налогу на имущество организаций, в том числе налоговой базы в виде среднегодовой стоимости и налоговой базы в виде кадастровой стоимости, сложившейся в предыдущие периоды; динамики сумм налога, исчисленного к уплате в бюджет исходя из среднегодовой и кадастровой стоимости, за предыдущие периоды; информации о налоговых ставках и налоговых льготах, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области; информации о суммах налога, исчисленного в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, ставки по которому устанавливаются в соответствии со статьей 380 НК РФ; коэффициента собираемости и коэффициента переходящих платежей по налогу.

При расчете поступлений налога на имущество организаций также учтены сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущество отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области.

На 01.10.2024 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 24691,7 млн. руб., что составило 75,8% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и на 3,9% больше суммы, поступившей в аналогичном периоде прошлого года.

КСП ЛО в своем заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года отмечала, что при сохранении сложившихся темпов поступления возможно потребуется корректировка прогноза доходов от налога на имущество организаций в 2024 году и внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2023 №145-оз.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогноз поступления налога на имущество организаций сокращен на 0,8% (на 246,8 млн. руб.).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2024 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций составила 0,3 млн. руб. и сократилась относительно 01.01.2024 на 217,6 млн. руб. (на 01.01.2024 составляла 217,9 млн. руб.); просроченная дебиторская задолженность отсутствует (на 01.01.2024 составляла 49,9 млн. руб.). Кредиторская задолженность увеличилась на 66,2 млн. руб. (или в 1,6 раза) относительно начала финансового года и составила 183,5 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2024 году - в сумме 4814,0 млн. руб. (14,8% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2024 году), в 2025 году прогнозируется в сумме 4795,2 млн. руб. (14,9% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2025 году), в 2026 году – 5035,0 млн. руб. (15,7% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2026 году), в 2027 году – 5286,7 млн. руб. (16,4% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2027 году).

По данным Минфина России на 26.08.2024<sup>37</sup> объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, за 2022 год составил 3679,0 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2563,4 млн. руб. (69,7%); за 2023 год составил 3929,9 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2641,3 млн. руб. (67,2%).

Устранение условий, способствующих росту задолженности по данному виду доходов и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций.

Следует отметить, что на поступление налога на имущество организаций в 2025-2027 годах может оказать негативное влияние увеличение с 01.01.2025 максимального размера доходов, при которых налогоплательщики имеют право перехода отдельных плательщиков на режим УСН, в связи с чем ожидается переход отдельных налогоплательщиков налога на имущество организаций на режим УСН.

#### *4.1.6. Прогноз поступлений транспортного налога:*

- на 2025 год составляет 3441,3 млн. руб., что на 2% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом

---

<sup>37</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=308275-iskhodnye\\_dannye\\_po\\_obemam\\_stimuliruyushchikh\\_nalogovykh\\_lgot\\_s\\_pozhitelnym\\_sovokupnym\\_byudzhetyim\\_effektom](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=308275-iskhodnye_dannye_po_obemam_stimuliruyushchikh_nalogovykh_lgot_s_pozhitelnym_sovokupnym_byudzhetyim_effektom)

планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 1,2%;

- на 2026 год – 3488,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 1,4% и соответствует прогнозу согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года;

- на 2027 год – 3538,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 1,4%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту транспортный налог на 2025-2027 годы рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступления налога в 2024 году с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц и коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений по налогу.

На 01.10.2024 транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 1663,1 млн. руб. (47,4% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и увеличился в 1,5 раза к аналогичному периоду 2023 года, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 395,3 млн. руб. (79,9% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и увеличился на 27,8% к январю-сентябрю 2023 года;

- транспортный налог с физических лиц поступил в областной бюджет в сумме 1267,8 млн. руб. (42% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и увеличился в 1,6 раза к аналогичному периоду 2023 года.

Низкий уровень исполнения обусловлен сроками его уплаты в соответствии с НК РФ - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2024 дебиторская задолженность в части транспортного налога составила 1417,3 млн. руб. и сократилась относительно 01.01.2024 на 572,1 млн. руб. (или на 28,8%); просроченная дебиторская задолженность отсутствует (на 01.01.2024 составила 1975,7 млн. руб.). Кредиторская задолженность на 01.07.2024 сократилась на 3,9 млн. руб. (или на 5,6%) относительно 01.01.2024 и составила 64,9 млн. руб.; просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2024 году в сумме 293,4 млн. руб. (8,4% от оценки поступления транспортного налога в 2024 году), в 2025 году - в сумме 296,6 млн. руб. (8,6% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2025 году), в 2026 году – в сумме 299,8 млн. руб. (8,6% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2026 году), в

2027 году – в сумме 303,1 млн. руб. (8,6% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2027 году). Устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) и продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по транспортному налогу.

*4.1.7. Прогноз поступлений налога на игорный бизнес:*

- на 2025 год составляет 33,0 млн. руб., что на 0,1% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2025 года, на 0,1%;

- на 2026 год – 33,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год, но снизится относительно прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 0,1%;

- на 2027 год – 33,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет налога на игорный бизнес на 2025-2027 годы осуществлен УФНС по Ленинградской области по ставкам, установленным областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области» (с изменениями) с учетом одного процессингового центра интерактивных ставок букмекерских контор (2,6 млн. руб. за один процессинговый центр) и 16 пунктов приема ставок букмекерской конторы (за один пункт приема ставок букмекерской конторы –10,0 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2024 налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в сумме 24,8 млн. руб. (75% от годового прогноза) и сохранился на уровне аналогичного периода 2023 года.

*4.1.8. Прогноз поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами:*

- на 2025 год составляет 1086,9 млн. руб., что на 5,4% выше прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, в 1,9 раза;

- на 2026 год – 1092,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,5% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года в 1,9 раза;

- на 2027 год – 1105,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 1,2%.

Налог на добычу полезных ископаемых формирует 99,8% данного доходного источника областного бюджета.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет поступлений налога на добычу полезных ископаемых (далее - НДСПИ) осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2024 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых».

По данным Петростата на 01.09.2024 индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» вырос относительно аналогичного периода прошлого года на 9,1%.

По данным КЭРиИДЛО в январе-августе 2024 года объем добычи песка природного составил 113,5% к январю-августу 2023 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия - 94,3%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2025-2027 годы по итогам 2024 года индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается на уровне 100,5% с последующим ростом в 2025 году до 101,5%, 2026 год – до 102,5%, 2027 год – до 102,8%, что частично коррелирует с прогнозируемыми темпами поступлений по данному виду доходов.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогноз поступления НДСПИ увеличен на сумму 450,8 млн. руб. (или в 1,8 раза) исходя из оценки поступления платежей по данным доходным источникам в целом за 2024 год с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области). По состоянию на 01.10.2024 налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в областной бюджет в сумме 805,2 млн. руб. (78,1% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) со снижением на 18,8% относительно аналогичного периода 2023 года.

#### *4.1.9. Прогноз поступлений государственной пошлины:*

- на 2025 год составляет 685,9 млн. руб., что в 1,9 раза выше прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, в 2 раза;

- на 2026 год – 672,6 млн. руб. что на 1,9% ниже прогноза по законопроекту на 2025 год, и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, в 2 раза;

- на 2027 год – 678,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,9%.



Согласно пояснительной записке расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины произведен главными администраторами данного доходного источника. В областной бюджет зачисляется государственная пошлина по нормативу 100 процентов в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 БК РФ. Кроме того, в областной бюджет зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50%, либо 25 процентов.

На 01.10.2024 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 336,0 млн. руб. (91,2% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 № 5937-ПОЗ-VI) и увеличилась на 20,5% относительно поступлений за аналогичный период 2023 года.

По оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2025-2027 годы проектируемое увеличение размера платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, увеличение с 2025 года поступлений государственных пошлин за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество за счет индексации ставок и введения новых видов государственных пошлин должны обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

#### ***4.2. Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов***

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2025-2027 годах представлен в таблице №8:

Таблица №8  
Млн. руб.

	Прогноз на 2024 год*	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>14 229,9</b>	<b>3 077,1</b>	<b>3 038,8</b>	<b>3 034,1</b>
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	10 878,1	98,1	106,9	107,2
<i>в том числе:</i>				
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	66,5	24,3	32,1	31,4
Доходы от размещения средств бюджетов	10 723,2	0,0	0,0	0,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	0,02	0,01	0,0	0,0

	Прогноз на 2024 год*	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности	59,8	73,8	74,8	75,8
Платежи от государственных унитарных предприятий	28,6	0,0	0,0	0,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	408,0	408,6	411,7	405,5
<i>в том числе:</i>				
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	114,7	110,4	102,3	96,1
Платежи при пользовании недрами	24,1	10,8	10,8	10,8
Плата за использование лесов	269,2	287,3	298,5	298,5
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	631,4	151,8	151,3	151,3
<i>в том числе:</i>				
Доходы от оказания платных услуг (работ)	142,2	129,6	129,6	129,6
Доходы от компенсации затрат государства	489,2	22,3	21,8	21,7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	63,7	43,8	43,8	43,8
<i>в том числе:</i>				
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности	33,8	35,4	35,4	35,4
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности	29,8	8,4	8,4	8,4
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	9,2	10,6	10,6	10,6
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 553,9	1 598,5	1 549,6	1 551,8
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	685,7	765,8	764,9	764,0

\* согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет:

- на 2025 год составляет 3077,1 млн. руб., что в 4,6 раза ниже прогноза 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 19,8%;

- на 2026 год – 3038,8 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 1,2% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 17,4%;

- на 2027 год – 3034,1 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,2%.

Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2025-2027 годах составят:

- поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба с сокращением доли с 51,9% в 2025 году до 51,1% в 2027 году;

- поступления прочих неналоговых доходов с ростом доли с 24,9% в 2025 году до 25,2% в 2027 году;
- платежи при пользовании природными ресурсами с ростом доли с 13,3% в 2025 году до 13,4% в 2027 году.

*4.2.1. Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности:*

- на 2025 год составляет 98,1 млн. руб., что в 110,9 раза ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 29,8%;
- на 2026 год – 106,9 млн. руб. что на 9% выше прогноза по законопроекту на 2025 год, и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 42,2%;
- на 2027 год – 107,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,3%.

Основную долю в прогнозируемых на 2025-2027 годы доходах от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составляют:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных предприятий, в том числе казенных), со снижением доли с 75,3% в 2025 году до 70,7% в 2027 году;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, с увеличением доли с 24,7% в 2025 году до 29,3% в 2027 году.

Необходимо отметить, что, как и в прежние годы, на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств областного бюджета. В 2023 году их доля составила 96,1% в сумме фактически поступивших доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2024 году оценивается в 98,6%.

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена актуализированная версия методики прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду

доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»<sup>38</sup> размещение временно свободных средств областного бюджета на банковские депозиты при оптимальном соотношении доходности и риска, покупка (продажа) ценных бумаг по договорам репо является одним из способов достижения целей государственной программы в сфере формирования долговой политики Ленинградской области и выполнения обязательств, связанных с привлечением государственных заимствований и управлением государственными активами.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в целях эффективного управления остатками средств, диверсификации активов и обеспечения конкурентной доходности при необходимом уровне надежности в 2025 году будет осуществляться размещение временно свободных денежных средств областного бюджета на банковские депозиты, а также проведение операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в доходную часть областного бюджета включен прогноз поступления доходов от размещения средств бюджета в сумме 10723,2 млн. руб.

По состоянию на 01.10.2024 доходы областного бюджета от размещения временно свободных средств составили в общей сумме 7940,7 млн. руб. (или 75,2% от годового прогноза на 2024 год с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI), что в 4 раза больше, чем поступления на 01.10.2023. Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 01.10.2024 поступили в областной бюджет в сумме 183,9 млн. руб. (111,5% от годового прогноза на 2024 год с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI), что в 2,4 раза больше, чем поступления на 01.10.2023. Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.10.2024 остатки средств бюджета составляют 89010,9 млн. руб., по состоянию на 01.01.2024 составляли 60631,0 млн. руб. млн. руб. - увеличились в 1,5 раза.

---

<sup>38</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

В соответствии с частью 9 статьи 2 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№727320-8) норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%. Согласно пункту 1.3 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов<sup>39</sup> комитетом финансов Ленинградской области за счет обеспечения эффективного управления остатками бюджетных средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области финансовый эффект в 2025 году предусмотрен в сумме 603,1 млн. руб.

По мнению КСП ЛО, поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в очередном году.

Вместе с тем следует учитывать риски и ограничения, обусловленные тем, что одним из источников финансирования дефицита областного бюджета в 2025 году указан бюджетный кредит из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета. При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 93.6 БК РФ субъект Российской Федерации не вправе привлекать бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при наличии размещенных в соответствии со статьей 236.1 БК РФ временно свободных средств и не вправе осуществлять размещение временно свободных средств при наличии обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (действие данного положения приостановлено только до 01.01.2025).

Кроме того, на очередной год и плановый период не прогнозируются поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Ленинградской области. Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

---

<sup>39</sup> Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)<sup>40</sup>, продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Леноблводоканал», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

Так, согласно представленным обоснованиям прогноз доходов от ГУП «Леноблводоканал» не сформирован, в связи с осуществлением планово-убыточной деятельности. Следует отметить, что по итогам 2023 года чистая прибыль ГУП «Леноблводоканал» составила 467,9 млн. руб., тогда как по итогам 2022 года сложился убыток 169,5 млн. руб.

*4.2.1.1. Прогноз поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации:*

- на 2025 год составляет 24,3 млн. руб., что в 2,7 раза ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 31,6%;

- на 2026 год – 32,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 32,1% и прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, в 1,6 раза;

- на 2027 год – 31,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2026 год на 2,2%.

Согласно пояснительной записке прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, осуществлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества.

В 2025 году прогнозируемый объем поступлений доходов составляет 64,7% к оценке 2024 года в основном за счет ожидаемого снижения платежей от АО «Ленинградские областные коммунальные системы», АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области», АО «Газпром газораспределение Ленинградской области».

Прогнозные показатели составлены исходя из:

- представленных акционерными обществами с долей участия Ленинградской области в уставных капиталах более 50% плановых показателей прибыли на 2025-2027 годы и 25% отчислений от прибыли на

---

<sup>40</sup> <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciya-reorganizaciya-gosudarstvennyh-municipalnykh-predpriyatij/>

дивиденды с учетом ограничений, установленных статьей 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах: согласно данным Леноблкомимущества из 5 хозяйственных обществ, с долей участия Ленинградской области более 50% и ведущих финансово-хозяйственную деятельность, планируется получение доходов в областной бюджет от 4 обществ (в 2025 году - 0,5 млн. руб.; в 2026 году- 0,5 млн. руб.; в 2027 году – 0,5 млн. руб.);

- среднего значения поступивших за 3 года дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%: на 2025 год в сумме 23,8 млн. руб., на 2026 год – 31,6 млн. руб., на 2027 год – 30,9 млн. руб.

Следует отметить, что в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество<sup>41</sup>, поступления дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%, рассчитываются методом усреднения, тогда как согласно подпункту «б» пункта 7 Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при расчете прогноза доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, предусмотрено применение только метода прямого счета.

По состоянию на 01.10.2024 поступления в областной бюджет по данному виду доходов составили 66,5 млн. руб. (100% уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечала, что сложившееся в 2023 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, несмотря на незначительный рост относительно 2021-2022 годов в целом свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2024: 100% - 11 ед.; от 50% до 100% - 1 ед.; от 25% до 50% - 8 ед.; менее 25% - 3 ед.

При этом из 12 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%: (или 52,2%) 1 ед. не ведет свою

---

<sup>41</sup> Утверждена распоряжением Леноблкомимущества от 19.08.2022 №1101 (в ред. от 08.12.2023)

финансово-хозяйственную деятельность; 6 ед. находятся в стадии ликвидации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 областного закона от 09.03.2000 №4-оз «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» доля Ленинградской области в общем размере уставного капитала хозяйственного общества должна обеспечивать реальное влияние Ленинградской области на принятие решений на общих собраниях акционеров (участников) хозяйственного общества и должна составлять не менее 25 процентов уставного капитала плюс один голос. Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов<sup>42</sup> из хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области менее 25% планируется к приватизации (без учета приватизированных долей) только АО «Компания Усть-Луга».

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2023 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области<sup>43</sup>, установлено следующее.

Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ используются следующие показатели: уровень рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов; выполнение ключевых показателей эффективности. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более.

В 2023 году ни одно из 15 действующих хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области<sup>44</sup>, не достигло установленного критерия (80 и более баллов) оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ, что обусловлено следующими факторами:

- размер получаемой прибыли не обеспечивает рентабельность активов и продаж на уровне отраслевых значений;

---

<sup>42</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

<sup>43</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

<sup>44</sup> Без учета 3 обществ, находящихся в банкротстве; 2 обществ, в отношении которых процедура банкротства прекращена в связи с недостаточностью имеющегося у должника имущества для осуществления расходов по делу о банкротстве (подлежат исключению из ЕГРЮЛ по решению уполномоченного органа); 2 обществ, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, и 2 обществ, находящихся в процедуре добровольной ликвидации



- получение по результатам отчетного периода убытков от продаж (7 хозяйственных обществ или 46,7%) и убытков до налогообложения (7 хозяйственных обществ или 46,7%).

Кроме того, значение показателя «Доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов, подлежащая распределению между участниками общества», оценивается в «0» баллов.

Количество акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области в 2023 году сократилось на 4 ед.: акции одного общества проданы, одно общество ликвидировано, одно общество исключено из ЕГРЮЛ в связи с завершением конкурсного производства и одно общество исключено из ЕГРЮЛ по решению налогового органа. На запрос Леноблкомимущества в отраслевые органы исполнительной власти о целесообразности прекращения участия в хозяйственных обществах путем продажи, внесения в уставный капитал иного общества или ликвидации, отраслевые органы сообщили об отсутствии у них соответствующих предложений, за исключением продажи акций АО «Компания Усть-Луга».

КСП ЛО отмечает необходимость проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности.

*4.2.1.2. Прогноз поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны:* на 2025 год составляет 6,8 тыс. руб., что в 2,6 раза ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и прогноза на плановый период 2025 года, в 11,8 раза.

Следует отметить, что по кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в январе-сентябре 2024 года отсутствуют, начислены в сумме 35,0 тыс. руб.; сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2024 составляла 232,1 тыс. руб., на 01.10.2024 составляет 267,1 тыс. руб.

*4.2.1.3. Прогноз доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных):*

- на 2025 год составляет 73,8 млн. руб., что на 23,4% выше прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 29,4%;

- на 2026 год – 74,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 1,4% и прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 35,8%;

- на 2027 год – 75,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 1,3%.

Прогноз по данному виду доходов подготовлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества, в том числе:

- *доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности*: на 2025 год – 55,0 млн. руб., на 2026 год – 56,0 млн. руб., на 2027 год – 57,0 млн. руб.

Согласно пояснительной записке при подготовке прогноза были учтены суммы начисленных платежей арендной платы по действующим договорам аренды; прогнозируемые суммы дополнительных или выпадающих доходов<sup>45</sup>; уровень собираемости арендной платы в среднем за три года, предшествующих прогнозируемому периоду.

- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области*: на 2025-2027 годы составляют 7,4 млн. руб.

- *доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков)*: на 2025-2027 годы составляют 11,3 млн. руб.

Согласно пояснительной записке при прогнозировании поступлений учтены:

- суммы годовой арендной платы: по действующим договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, либо государственного имущества казны Ленинградской области; по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, срок которых истекает в прогнозируемом периоде; за арендованное имущество казны Ленинградской области, планируемое к отчуждению в рамках приватизации; по договорам аренды имущества казны Ленинградской области, срок которых истекает в прогнозируемом периоде; по договорам аренды имущества казны Ленинградской области, планируемых к перезаключению; за государственное имущество, находящееся в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, планируемое к передаче в аренду;

---

<sup>45</sup> Выбытие земельных участков из арендных отношений в результате переоформления права аренды на иное право, расторжение действующих договоров аренды; банкротство арендаторов земельных участков; увеличение количества арендуемых земельных участков путем заключения новых договоров аренды по заявлениям собственников объектов недвижимости, либо посредством проведения аукционов; другие факторы, влияющие на размер арендной платы (изменение базовых ставок, коэффициентов, используемых при расчете арендной платы, а также размера кадастровой стоимости земельных участков)

- коэффициента ежегодного изменения определения величины арендной платы на недвижимое имущество путем оценки динамики за 3 последних планируемых периода;

- поправочного коэффициента, отражающего реальное поступление арендных платежей в прогнозируемом периоде (с учетом задолженности по арендной плате).

При этом, по мнению КСП ЛО, расчет прогноза поступлений по вышеуказанным видам доходов и Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2024 дебиторская задолженность увеличилась относительно начала текущего финансового года на 2,2 млн. руб. и составила 2209,4 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 3,6 млн. руб. (или на 25%) и составила 17,8 млн. руб.

Так, доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2023 году в сумме 66,5 млн. руб. или 108,3% от уточненного годового прогноза, что обусловлено поступлением задолженности по арендным платежам за предыдущие периоды.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов повышение эффективности использования государственного имущества направлено на достижение цели по обеспечению стабильных экономических условий развития Ленинградской области.

По состоянию на 01.10.2024 поступления в областной бюджет по данному виду доходов составили 49,4 млн. руб. (82,6% от уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI).

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2023 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами

исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области<sup>46</sup> установлено следующее.

По данным реестра государственного имущества Ленинградской области за 197 учреждениями и 7 предприятиями на праве оперативного управления и хозяйственного ведения на 01.01.2024 закреплено 18034 объектов недвижимости (на 01.01.2023 – 18181 ед.). На основании предоставленной информации процент неиспользуемого правообладателями недвижимого государственного имущества Ленинградской области в отчетном году существенно увеличился и составил почти 6% (в предыдущем периоде составлял 3,3%), что связано с выявлением в 2023 году имущества водоснабжения и водоотведения, переданного в рамках областного закона от 29.12.2015 №153-оз<sup>47</sup> из муниципальной собственности на баланс ГУП «Леноблводоканал» в неудовлетворительном состоянии и подлежащего списанию (в планы по списанию включены дополнительно 554 объекта):

- наибольший процент неиспользуемого имущества, как и в предыдущем периоде, зафиксирован в отношении учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (35,1%); при этом за счет проведенной работы по списанию объектов, переданных ранее из муниципальной собственности и находящихся в неудовлетворительном состоянии, процент снизился с 42,5% до 35,1%; работы по списанию объектов с целью последующего возведения объектов спортивной инфраструктуры, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, будут продолжены;

- высокий процент неиспользуемого имущества (28%) сохраняется в отношении подведомственных Управлению делами Правительства Ленинградской области предприятий и учреждений за счет переданных ранее на баланс ЛОГУП «Недвижимость» из федеральной собственности 19 объектов; при этом частичное вовлечение в хозяйственный оборот путем перераспределения указанного выше недвижимого имущества между иными учреждениями Ленинградской области (с баланса ГУП «Недвижимость» передано 12 объектов) позволило снизить процент неиспользуемого имущества с 37,7% до 28%; в 2024 году продолжается работа по вовлечению в оборот неиспользуемого имущества ГУП «Недвижимость» как путем перераспределения объектов между иными учреждениями Ленинградской области, так и путем передачи в муниципальную собственность;

- в результате проведенных мероприятий также сократилось неиспользуемое имущество в отношении учреждений, подведомственных

---

<sup>46</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

<sup>47</sup> «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

комитету по охране, контролю и регулированию объектов животного мира, с 7,3% до 3,8%;

- значительная доля неиспользуемого имущества числится на балансе подведомственных учреждений комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области - 27% (в 2022 году - 32%): по 2 усадебным комплексам снят статус объектов культурного наследия, что позволяет в ближайшее время осуществить их списание в установленном порядке, при наличии необходимого финансирования; при этом в рамках дорожных карт в отчетном периоде не проводились мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов, в связи с чем со стороны отраслевого органа контроль по данному направлению осуществляется не в полной мере;

- на балансе Ленинградского областного казенного предприятия «Ленобллесхоз», подведомственного комитету по природным ресурсам Ленинградской области, числится значительное количество неиспользуемых объектов; в 2023 году списано, продано и передано на баланс другому областному предприятию 19% неиспользуемых объектов, доля неиспользуемого имущества снизилась с 27,4% до 23,4%;

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) доля неиспользуемого имущества в 2023 году в среднем составила 5,6% (в 2022 году – 5,5%); учитывая, что около 80% неиспользуемого имущества социальной сферы предполагается либо отремонтировать для использования в уставной деятельности, либо списать, что требует значительных финансовых ресурсов, мероприятия проводятся в небольших объемах, и перечни неиспользуемого имущества ежегодно пополняются новыми позициями;

- темпы проводимой работы по оптимизации состава государственного имущества, находящегося на балансе предприятий и учреждений, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, в 2023 году снижены: согласно разработанным дорожным картам основным направлением вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества дорожно-ремонтными строительными управлениями определена продажа (65% неиспользуемых объектов планируется продать); в отчетном периоде из 53 объектов продано только 2 объекта (предполагается, что ослабление внимания к вопросу оптимизации состава имущества дорожно-ремонтными строительными управлениями связано с проведенной реорганизацией путем слияния 6 предприятий в одно).

По результатам проведенного анализа мероприятий по оптимизации состава государственного имущества Ленинградской области, находящегося на балансе областных учреждений и предприятий, Леноблкомимущество отмечает структурные изменения в планируемых к осуществлению мерах по вовлечению в хозяйственный оборот или списанию неиспользуемого имущества.

Так, из числа неиспользуемого имущества увеличилась доля объектов, подлежащих списанию и демонтажу с 53% до 77%; сократилось количество объектов неиспользуемого недвижимого имущества, предполагаемых к продаже - с 25% до 14%; сократилась доля объектов, подлежащих капитальному ремонту для дальнейшего использования правообладателями в уставной деятельности, и доля объектов, предлагаемых к передаче в муниципальную собственность.

Леноблкомимуществом предложено:

- сконцентрировать внимание на организации процедур по продаже неиспользуемого имущества с целью увеличения доходной части областного бюджета;
- четко определять приоритеты в предоставлении и расходовании бюджетных средств на наиболее затратные направления (списание и ремонт имущества).

По итогам оценки оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны Ленинградской области установлено следующее.

Критерием оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны является их использование для реализации функций и полномочий органов государственной власти. В случае если объекты недвижимого имущества казны не используются для указанных целей, в отношении таких объектов рекомендуется принять решение: о передаче из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность; о приватизации.

В 2023 году в хозяйственный оборот вовлечено 7 объектов казны путем приватизации (продажи). Кроме того, в 2023 году проведено списание 94 объектов. По состоянию на 01.01.2024 состав объектов недвижимости имущественной части казны (за исключением земельных участков и объектов, поступающих в казну для дальнейшего закрепления за предприятиями и учреждениями на основании решений Правительства Ленинградской области) условно можно разделить на следующие группы:

Таблица №9

Группа	Количество, ед.	
	в 2022 году	в 2023 году
Объекты, переданные во временное владение и (или) в пользование	64	60
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по подготовке к продаже	31	25
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот либо по передаче на иной уровень публичной собственности	43	48
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по списанию	11	24
<b>Итого</b>	<b>149</b>	<b>157</b>

*4.2.2. Прогноз поступлений платежей при пользовании природными ресурсами:*

- на 2025 год составляет 408,6 млн. руб., что практически соответствует прогнозу на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и ниже прогноза на плановый период 2025 года, на 7,5%;

- на 2026 год – 411,7 млн. руб., что на 0,8% выше прогноза по законопроекту на 2025 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 10,6%;

- на 2027 год – 405,5 млн. руб., что ниже на 1,5% прогноза по законопроекту на 2026 год.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника.

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами произведен главными администраторами доходов – комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Расчет планируемых годовых объемов поступлений платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения осуществлен исходя из размеров указанной платы, а также среднего количества геологических отчетов, представленных для проведения государственной экспертизы запасов. Размер платы за проведение государственной экспертизы запасов определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 №335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение».

Расчет планируемых поступлений сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения осуществлен исходя из его уплаты всеми участниками конкурсов (аукционов) согласно Порядку определения суммы сбора за участие в аукционах на право пользования участками недр<sup>48</sup>.

---

<sup>48</sup> Утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации №756 и Федерального агентства по недропользованию №12 от 15.10.2021

При этом КСП ЛО отмечает, что на 01.10.2024 поступления по данному виду составили 37,2 млн. руб., в 1,5 раза превысив прогноз с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI, что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования по данному виду доходов.

Плата за использование лесов рассчитана комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из положений Лесного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с БК РФ, согласно которому в областной бюджет зачисляется плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, а также плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, – по нормативу 100 процентов.

По результатам анализа представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области обоснований прогноза поступлений от платы за использование лесов КСП ЛО отмечает отсутствие детальных расчетов с использованием формул и алгоритмов, установленных в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области<sup>49</sup>, а также информации об оценке ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, также предусмотренной данной методикой.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2024 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов увеличилась на 945,7 млн. руб. (или на 10%) и составила 10392,8 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 8,2 млн. руб. (или на 24,4%) и составила 25,4 млн. руб.

Таким образом продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

В соответствии с пунктом 1.5 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов<sup>50</sup> комитетом по природным ресурсам Ленинградской области

---

<sup>49</sup> Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.07.2022 №1853

<sup>50</sup> Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р



предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов с планируемыми финансовым эффектом в 2025 году в сумме 1,3 млн. руб.

*4.2.3. Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:*

- на 2025 год составляет 151,8 млн. руб., что в 4,2 раза ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и прогноза на плановый период 2025 года, на 13,3%;

- на 2026 год – 151,3 млн. руб., что на 0,3% ниже прогноза по законопроекту на 2025 год и прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 13,6%;

- на 2027 год – 151,3 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год.

В общей сумме доходов областного бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства наибольший удельный вес (около 85%) занимают доходы от оказания платных услуг (работ).

Согласно пояснительной записке доходы от оказания платных услуг (работ) рассчитаны с учетом положений БК РФ, согласно которым в областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольший объем доходов (около 94,4%) планируется получить от оказания платных услуг подведомственными казенными учреждениями комитета по природным ресурсам Ленинградской области и комитета по здравоохранению Ленинградской области.

Объем доходов от оказания платных услуг на 2025 год прогнозируется со снижением к 2024 году в связи с отсутствием прогнозируемых поступлений от платных услуг ГКУЗ ЛО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», а также ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», которые были в течение 2024 года реорганизованы путем изменения типа на бюджетные учреждения.

В обоснованиях прогноза по данному виду доходов, представленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области и комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов

Ленинградской области, отсутствуют детальные расчеты с использованием соответствующих формул и алгоритмов, установленных в методиках прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главными администраторами которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области и комитет по здравоохранению Ленинградской области.

Доходы от платных услуг поступили на 01.10.2024 в сумме 154,6 млн. руб., превысив годовой прогноз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 8,7%, что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов. Так, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2023 году на сумму 714,5 млн. руб. или 128,8% от уточненного годового прогноза.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2024 дебиторская задолженность по доходам от оказания платных услуг (работ) увеличилась относительно начала текущего года на 20,0 млн. руб. (или в 1,4 раза) и составила 69,5 млн. руб., просроченная задолженность составила 0,06 млн. руб. (на 01.01.2024 отсутствовала).

В соответствии с пояснительной запиской доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер.

Доходы от компенсации затрат государства поступили на 01.10.2024 в сумме 478,2 млн. руб. или 97,8% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI).

КСП ЛО ранее отмечала, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчетов прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), что не в полной мере соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2024 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала текущего финансового года на 53,2 млн. руб. (или на 17%) и составила 366,5 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 146,7 млн. руб. (или в 2,9 раза) и составила 225,3 млн. руб.

*4.2.4. Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов:*

- на 2025 год составляет 43,8 млн. руб., что на 31,2% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, в 2,2 раза;

- на 2026 год – 43,8 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, в 2,2 раза;

- на 2027 год – 43,8 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозные показатели поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составлены исходя из расчетов Леноблкомимущества и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области. В связи с тем, что все объекты недвижимого имущества с земельными участками, включенные в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы<sup>51</sup>, подлежат продаже в 2024 году, прогнозный расчет произведен Леноблкомимуществом на основе заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Прогнозный расчет комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области учитывает оплату подрядчиками стоимости возвратных материалов, полученных при проведении работ на автомобильных дорогах в соответствии с условиями государственных контрактов.

---

<sup>51</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

На 01.10.2024 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в сумме 108,2 млн. руб. при первоначальном прогнозе в 19,8 млн. руб.

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» планируется увеличение прогноза на 43,9 млн. руб. до 63,7 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов. Так, доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году поступили в сумме 99,4 млн. руб., в 2,3 раза превысив уточненный годовой прогноз.

Следует отметить, что согласно Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, фактически в отношении следующих видов доходов поступления на очередной год не прогнозируются (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), несмотря на то, что установлен прямой метод расчета:

- доходы от продажи квартир;
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Кроме того, как уже было отмечено, Методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2024 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно начала финансового года на 9,4 млн. руб. (или на 5,9%) и составила 149,2 млн. руб., из них просроченная задолженность сократилась на 2,2 млн. руб. (или на 16,7%) и составила 11,1 млн. руб. Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

#### *4.2.5. Прогноз доходов от административных платежей и сборов:*

- на 2025 год составляет 10,6 млн. руб., что на 15,2% выше прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом

планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и прогноза на плановый период 2025 года;

- на 2026 год – 10,6 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 15,2%;

- на 2027 год – 10,6 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2026 год.

В сумму доходов от уплаты административных платежей и сборов, поступающих в областной бюджет, входят следующие платежи:

- сборы за технический осмотр самоходной техники (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю);

- плата, взимаемая при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области).

На 01.10.2024 поступления по данному виду доходов составили 9,5 млн. руб. или 103,3% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI), что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

#### *4.2.6. Прогноз поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба:*

- на 2025 год составляет 1598,5 млн. руб., что на 2,9% выше прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 36,4%;

- на 2026 год – 1549,6 млн. руб., что на 3,1% ниже прогноза по законопроекту на 2025 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 32,1%;

- на 2027 год – 1551,8 млн. руб., что выше на 0,1% прогноза по законопроекту на 2026 год.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба составлен главными администраторами доходов – федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом положений статьи 46 БК РФ.

Как и в предшествующие периоды, в общей сумме поступлений в областной бюджет наибольший удельный вес (около 85%) занимают денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

На 01.10.2024 штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 2342,2 млн. руб., превысив годовой прогноз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) в 1,5 раза, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов. В 2023 году штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 1746,1 млн. руб. и в 1,5 раза превысили уточненный годовой прогноз.

Согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области<sup>52</sup>, прогноз поступления доходов в результате применения мер административной ответственности рассчитывается методом усреднения, тогда как в соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия (платежей):

- в случае, если фиксированные размеры штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) в денежном выражении или их диапазоны установлены законодательно и есть возможность получения соответствующих статистических данных о количестве наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей), применяется метод прямого расчета (по видам правонарушений и с учетом размеров платежей);

- определение прогнозного количества наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) по каждому виду правонарушений, закрепленному в законодательстве Российской Федерации, основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период закрепления в законодательстве Российской Федерации в случае, если этот период не превышает 3 лет;

- размеры штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) по каждому виду правонарушений соответствуют положениям нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или представительных органов муниципальных образований с учетом изменений, запланированных на очередной финансовый год и плановый период.

В обоснованиях прогноза по данному виду доходов, представленных комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области, отсутствуют детальные расчеты с использованием соответствующих формул и алгоритмов, установленных в

---

<sup>52</sup> Утверждена приказом комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 27.07.2022 №13

методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администраторами которых является комитет государственного экологического надзора Ленинградской области<sup>53</sup>.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов: на 01.07.2024 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала финансового года увеличилась на 174,0 млн. руб. (или на 7,3%) и составила 2574,1 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась относительно начала финансового года на 54,8 млн. руб. (или на 8,3%) и составила 710,9 млн. руб.

В соответствии с пунктом 1.4 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено устройство автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области с планируемым финансовым эффектом в 2025 году в сумме 48,2 млн. руб.

#### *4.2.7. Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов:*

- на 2025 год составляет 765,8 млн. руб., что на 11,7% выше прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и выше прогноза на плановый период 2025 года, на 13,1%;

- на 2026 год – 764,9 млн. руб., что на 0,1% ниже прогноза по законопроекту на 2025 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 13%;

- на 2027 год – 764,0 млн. руб., что ниже на 0,1% прогноза по законопроекту на 2026 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых доходов включает, в основном, доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Необходимо отметить, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите

---

<sup>53</sup> Утверждена распоряжением комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 12.07.2022 №13-03-46

населения Ленинградской области<sup>54</sup>, и Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, прогноз прочих неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации на очередной год и плановый период не осуществляется, прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей.

Вместе с тем в реестре источников доходов областного бюджета указанными ГАБС отражен расчет прогнозных поступлений по данному виду доходов на 2025-2027 годы, в связи с чем необходимо привести вышеуказанную методику в соответствие с фактическим алгоритмом расчета поступлений.

На 01.10.2024 прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 547,9 млн. руб. или 79,9% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI). В 2023 году прочие неналоговые доходы поступили в сумме 659,5 млн. руб. или 116,6% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

#### ***4.3. Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов***

Безвозмездные поступления:

- на 2025 год составляют 15781,1 млн. руб., что на 19,7% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и соответствует прогнозу на плановый период 2025 года;

- на 2026 год – 16494,9 млн. руб., что на 4,5% выше прогноза по законопроекту на 2025 год, и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 0,3%;

- на 2027 год – 1962,2 млн. руб., что составляет 11,9% от прогноза по законопроекту на 2026 год.

В структуре безвозмездных поступлений в 2025-2027 годах 100% приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к законопроекту после принятия федерального закона о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения.

---

<sup>54</sup> Утверждена приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 02.11.2022 №04-64



## **5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Проект областного закона по расходам сформирован:

- на 2025 год в сумме 263478,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2,8% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) – на 18,3%;

- на 2026 год в сумме 253383,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 3,8% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 17,8%;

- на 2027 год в сумме 244715,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 3,4%.

Снижение общего объема расходов к 2027 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений. Вместе с тем в части расходов только за счет средств областного бюджета также наблюдается снижение к 2027 году.

КСП ЛО обращает внимание, что с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области в среднем за год в 2025 году наблюдается сокращение расходов областного бюджета относительно объема бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 7,3%.

Следует отметить, что согласно реестру расходных обязательств на 01.06.2024 оценка стоимости расходных обязательства Ленинградской области на 2025 год составляет 220187,8 млн. руб., что значительно меньше объемов бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным представлять в составе материалов к проекту областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период реестр расходных обязательств на соответствующий период.

*Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:*

- на 2025 год в сумме 19074,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 10,5%, и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года – в 1,5 раза;

- на 2026 год в сумме 18077,6 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 5,2% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 35,3%;

- на 2027 год в сумме 14756,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 18,4%.

Законопроектом предусмотрено исполнение 7 видов публичных нормативных обязательств за счет средств федерального бюджета в 2025 году – в сумме 2892,4 млн. руб., в 2026 году – 2958,7 млн. руб. За счет средств областного бюджета предусмотрено исполнение 111 публичных нормативных обязательств в 2025 году – в сумме 16182,2 млн. руб., в 2026 году – 15118,9 млн. руб., в 2027 году – 14756,3 млн. руб.

Исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрено в отношении 18 главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области, основная доля бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрена комитету по социальной защите населения Ленинградской области: в 2025 году – 96%, в 2026 году – 95,7%, в 2027 году – 95,4%.

По результатам выборочного анализа ОБАС на 2025 год комитета по социальной защите населения Ленинградской области следует отметить, что в течение 2025 года потребуются уточнение бюджетных ассигнований на выплату пособий, компенсации, оказание мер социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам.

*Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на формирование дорожного фонда Ленинградской области:*

- на 2025 год в сумме 26172,8 млн. руб. (9,9% от общего объема расходов), что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 15,5% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года – на 9,7%;

- на 2026 год в сумме 26662,2 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 1,8% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 3,9%;

- на 2027 год в сумме 19886,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 25,4%.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области предусмотрены за счет средств областного бюджета в 2025 году в сумме 17223,6 млн. руб. (65,8% от общего объема средств дорожного фонда); в 2026 году - в сумме 19596,2 млн. руб. (73,5%), в 2027 году - в сумме 17943,9 млн. руб. (90,2%).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2025-2027 годы соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 2 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области».

Размер бюджетных ассигнований дорожного фонда, направляемых на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения, частных автомобильных дорог) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, составит в 2025 году – 5,1% от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов областного бюджета Ленинградской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет Ленинградской области, а также транспортного налога, в 2026 году – 5,8%, в 2027 году – 5%, что соответствует требованиям пункта 8 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области<sup>55</sup> и пункта 4.1 статьи 179.4 БК РФ.

По мнению КСП ЛО, в связи с началом функционирования в 2025 году государственных бюджетных учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, целесообразно дополнить Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области положением, согласно которому возможно направлять средства дорожного фонда Ленинградской области на предоставление субсидий подведомственным государственным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственных заданий.

*Законопроектом предусмотрен следующий размер резервного фонда Правительства Ленинградской области и резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов:*

- на 2025 год в сумме 1228,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на

---

<sup>55</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2012 №78

2024 год в 2,6 раза и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года – на 5%;

- на 2026 год в сумме 317,3 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год в 3,9 раза и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года в 2,4 раза;

- на 2027 год в сумме 400,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 26,1%.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО отмечала, что в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 988,5 млн. руб., фактически предоставлены средства в сумме 966,8 млн. руб. (97,8% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 78,3% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2023 год). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 246,8 млн. руб. Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 21,7 млн. руб. (наибольшая доля сложилась в части комитета Ленинградской области по транспорту и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области).

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области, установлено следующее: рядом получателей средств из резервного фонда Правительства Ленинградской области не достигнуты показатели результативности их предоставления; в ряде случаев получателями средств резервного фонда Правительства Ленинградской области нарушены сроки достижения ожидаемых (планируемых) результатов, установленные в соответствующих распоряжениях Правительства Ленинградской области.

*Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»: на 2025 год в сумме 1000,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2025 год.*

*Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» - на 2025-2027 годы в сумме 15000,0 млн. руб.*

*Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Ленинградской области:*

- на 2025 год в сумме 1549,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2025 год на 21,6%,

- на 2026 год в сумме 3693,2 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год в 2,4 раза и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 9,5%,

- на 2027 год в сумме 3851,9 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 4,3%.

*Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта:*

- на 2025 год в сумме 766,1 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2025 год на 39,3%,

- на 2026 год в сумме 1016,1 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 32,6%,

- на 2027 год в сумме 1016,1 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год.

Следует отметить, что общий размер резервных фондов Правительства Ленинградской области и зарезервированных бюджетных ассигнований на 2025 год составляет 19544,0 млн. руб. или 7,4% от общего объема бюджетных ассигнований на 2025 год (в первоначальной редакции областного бюджета от 19.12.2023 №145-оз доля указанных бюджетных ассигнований составляла 5,9% от общего объема бюджетных ассигнований на 2024 год).

*В целом в разрезе разделов структура расходов областного бюджета в 2025-2027 годах существенно не изменится. По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2025 году - 56,9% (в 2026 году - 55,4%, в 2027 году - 52,7%), из которых:*

образование – в среднем 20,5%, социальная политика - 22,4%, здравоохранение – 8,8%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 18,7%; на общегосударственные вопросы – 12,8%.

Снижение объема бюджетных ассигнований в 2025 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год наблюдается по 7 разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 10997,9 млн. руб. или в 1,8 раза в основном за счет уменьшения расходов на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, а также на капитальный ремонт многоквартирных домов); «Национальная экономика» (на 2332,7 млн. руб. или на 4,4%) и «Здравоохранение» (на 2027,0 млн. руб. или на 7,5%).

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2025 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год наблюдается по 7 разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделу «Общегосударственные вопросы» (на 8096,5 млн. руб. или на 33,2% за счет увеличения зарезервированных средств).

При этом с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области увеличение объема бюджетных ассигнований в 2025 году относительно объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год наблюдается также по 7 разделам.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году по 12 разделам (из них наибольшее – по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 16355,4 млн. руб. или в 2 раза) и разделу «Социальная политика» (на сумму 12315,9 млн. руб. или на 26,6%), снижение по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на сумму 115,0 млн. руб. или 23,4%.

По состоянию на 01.10.2024 утвержденные бюджетные назначения по расходам (сводная бюджетная роспись на 01.10.2024) исполнены на общую сумму 173552,8 млн. руб. (или на 67,9%). Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам по 7 разделам (от 69,1% до 83,5%), ниже среднего уровня – по 7 разделам (от 0,1% до 66,6%). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2024 сложился по разделам «Физическая культура и спорт» (38%); «Обслуживание государственного и муниципального долга» (0,1%).

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области по разделам классификации расходов в 2023 - 2027 годах отражен в Приложении №1 к настоящему Заключению.

*В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета* (далее - ГРБС) в сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год 26 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 8175,7 млн. руб. (или на 38,1%) в основном в связи с увеличением зарезервированных средств; комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1256,5 млн. руб. (или на 2,5%); комитета цифрового развития Ленинградской области на сумму 917,4 млн. руб. (или на 30,5%); комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области на сумму 733,8 млн. руб. (или на 13,5%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3307,7 млн. руб. (или на 14,3%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год законопроектом предусмотрено сокращение на 2025 год бюджетных ассигнований 17 ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по строительству Ленинградской области на сумму 16298,4 млн. руб. (или в 2 раза), комитета Ленинградской области по транспорту на сумму 1072,5 млн. руб. (или на 15,9%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 3516,9 млн. руб. (или на 29,1%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году в части 41 ГРБС (из них наибольшее увеличение в части комитета финансов Ленинградской области на сумму 16243,6 млн. руб. или в 2,2 раза, комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 10640,8 млн. руб. или на 38,1%), сокращение - в части Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации в сумме 0,8 млн. руб. (или на 1,4%).

Детальные причины отмеченных изменений в пояснительной записке к законопроекту не отражены.

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2025 году – 19,7%, в 2026 году – 20,7%, в 2027 году – 21,4%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2025

году – 12,2%, в 2026 году – 12,9%, в 2027 году – 13%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2025 году – 14,6%, в 2026 году – 15,3%, в 2027 году – 15%); комитету финансов Ленинградской области (в 2025 году – 11,2%, в 2026 году – 12,1%, в 2027 году – 13,3%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в 2025 году – 10%, в 2026 году – 10,8%, в 2027 году – 8,6%).

На 01.10.2024 бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне выше среднего 23 ГРБС, ниже среднего – 20 ГРБС; 9 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам ниже 60% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2024: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (40,7%), комитет финансов Ленинградской области (51,6%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (53,7%), комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (54,9%), комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (56%), комитет Ленинградской области по обращению с отходами (57,7%), комитет градостроительной политики Ленинградской области (57,3%), комитет по строительству Ленинградской области (57,3%), ГКУ «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (57,8%).

Следует отметить, что среди ГРБС приняты бюджетные обязательства на уровне менее 70% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2024 комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (52,5%), комитетом финансов Ленинградской области (45,5%), комитетом Ленинградской области по транспорту (44,2%) и комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (62,3%).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено следующими причинами:

- исполнение бюджетных назначений по расходам планируется в последующие периоды 2024 года, в том числе в связи с планированием заключения контрактов в последующие периоды 2024 года, а также в связи с условиями заключенных контрактов (оплата по факту выполненных работ) и соглашений;

- проведение мероприятий по отбору концессионеров и проблемы при реализации концессионных соглашений;

- отсутствие потребности (фактическая потребность), в том числе в связи с отсутствием решений об использовании средств и представленными заявками на предоставление субсидий юридическим (физическим) лицам (индивидуальным предпринимателям) и некоммерческим организациям;

- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с условиями заключенных муниципальных контрактов, необходимостью внесения изменений в



существенные условия муниципальных контрактов, отсутствием заключенных муниципальных контрактов (проведение конкурсных процедур);

- отсутствие заявок юридических (физических) лиц (индивидуальных предпринимателей), некоммерческих организаций на получение субсидий, в том числе с более поздними сроками проведения конкурсных процедур.

Результаты исполнения областного бюджета на 01.10.2024 свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2023 №145-оз, некоторыми ГРБС.

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

С учетом уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2024 необходимо отметить, что основная доля расходов (более 40%) ожидается в 4 квартале текущего года в части 10 ГРБС (в основном в части вышеотмеченных ГРБС с исполнением расходов на уровне менее 60%), из них: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (59,5% от общего объема расходов).

По итогам 2023 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95%: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – 53,8% (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 73% от бюджетных ассигнований); комитет по строительству Ленинградской области – 80,5%; комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 93,3%.

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2023 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом финансов Ленинградской области (95,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (95,6%), комитетом Ленинградской области по транспорту (97,2%) и комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области (97,9%).

В 2023 году 10 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями, из них наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2023 года, сложилась в части: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (45,6%, в декабре – 41,5%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (41,4%, в декабре – 21,8%); комитета правопорядка и

безопасности Ленинградской области (41,4%, в декабре – 32,1%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (42,3%, в декабре – 35,3%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (41,8%, в декабре – 36%); комитета Ленинградской области по транспорту (39,3%, в декабре – 35%); комитета по строительству Ленинградской области (38,8%, в декабре – 35,1%). При этом из указанных 10 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2023 году в полном объеме. Более того, бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 80,5%.

КСП ЛО отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов областного бюджета и, соответственно, сокращения «переходящих» остатков средств областного бюджета.

Так, по данным комитета финансов Ленинградской области в 2023 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году (в том числе в части специальных расходов), на общую сумму 1026,1 млн. руб. 9 ГРБС, что на 30,1% меньше, чем в 2022 году (1468,5 млн. руб.), из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 529,8 млн. руб. (51,6% от общей суммы увеличения); комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 232,1 млн. руб. (22,6%); комитету по строительству Ленинградской области на сумму 191,5 млн. руб. (18,7%). Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 896,2 млн. руб. (87,3%) (в 2022 году - 1367,3 млн. руб. или 93,1%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования: 5 ГРБС исполнены бюджетные назначения на уровне более 95%; 4 ГРБС – на уровне менее 95%, в том числе: комитетом цифрового развития Ленинградской области на уровне 37,9%; комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 63,2%; комитетом Ленинградской области по транспорту на уровне 81,7%; комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области на уровне 92,5%.

КСП ЛО ранее отмечала целесообразность установления сроков для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка неиспользованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

С учетом исполнения бюджетных назначений за 2023 год и за девять месяцев 2024 года требует дополнительного анализа увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2023-2027 годы по ГРБС представлен в Приложении №2 к настоящему Заключениею.

Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным. В то же время, материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков бюджетного планирования бюджетных ассигнований некоторыми ГРБС. КСП ЛО в заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2024-2026 годы обращала внимание на то, что ряд вносимых изменений направлены на корректировку неточностей в планировании бюджетных ассигнований, например: уточнение численности соответствующих получателей социальных выплат, различных субсидий и субвенций, отсутствие потребности.

КСП ЛО с учетом актуальности обозначенных в данном разделе рисков и недостатков, считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Так, в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО обращала внимание на целесообразность разработки и применения типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующего сроки бюджетных процедур (данный график может содержать рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов по состоянию на 01 апреля, 01 июля, 01 октября финансового года).

*В разрезе видов расходов законопроектом* предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в 2025 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год по 4 видам расходов, из них наибольшее в абсолютном выражении – по виду расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на сумму 10919,5 млн. руб. или на 31,6%), в относительном выражении – по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (на сумму 152,3 млн. руб. или в 1,7 раза в связи с привлечением в качестве финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области бюджетных кредитов).

Сокращение объема бюджетных ассигнований в 2025 году относительно объемов бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год наблюдается по 4 видам расходов: из них наибольшее в абсолютном выражении – по виду расходов «Межбюджетные трансферты» (на сумму 9150,2 млн. руб. или на 9,5%) в связи с сокращением субсидий на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (на сумму 8387,7 млн. руб. или на 28,6%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2025-2027 годы занимают межбюджетные трансферты – 33,1% (в 2026 году – 30,8%, в 2027 году – 32,4%), иные бюджетные ассигнования – 17% (в 2026 году – 17,5%, в 2027 году – 17,4%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 17,2% (в 2026 году – 16,2%, в 2027 году – 16,2%).

Необходимо отметить, что на 01.10.2024 исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне менее 60% сложилось в части видов расходов: «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» - 39% и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 0,1%.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024-2027 годы в разрезе видов расходов представлен в Приложении №3 к настоящему Заключениею.

Следует отметить, что основная доля бюджетных ассигнований по видам расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», «Приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» и «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной)

собственности» на 2025 год предусмотрена: комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области – 36,5%; комитету цифрового развития Ленинградской области 10%; комитету по здравоохранению Ленинградской области 19,5%; комитету по строительству Ленинградской области 12,1%; комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области 7,7%.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем в 2025 году на сумму 6506,9 млн. руб. (на 25,5% больше объемов бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024 году согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2024), в 2026 году – 5636,6 млн. руб., в 2027 году – 5611,2 млн. руб.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025 году запланирована комитету цифрового развития Ленинградской области в сумме 3708,9 млн. руб. (57% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 1226,5 млн. руб. (18,8%), комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области в сумме 784,4 млн. руб. (12,1%).

Вместе с тем согласно сводному реестру планов информатизации<sup>56</sup> органов исполнительной власти Ленинградской области<sup>57</sup> на 2025 год объем бюджетных ассигнований на реализацию данных планов в 2025 году составляет: 1784,8 млн. руб. комитету цифрового развития Ленинградской области; 1323,6 млн. руб. комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; 3626,2 млн. руб. комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области.

По результатам выборочного анализа расчетов и обоснований бюджетных ассигнований (далее - ОБАС) на 2025 год комитета цифрового развития Ленинградской области требуют дополнительного пояснения объемы бюджетных ассигнований, планируемые на сопровождение и обслуживание информационно-телекоммуникационной системы, включая защищённый сегмент сети 6440, и средств защиты информации

---

<sup>56</sup> Мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами исполнительной власти Ленинградской области, в том числе подведомственными им учреждениями (Порядок координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641)

<sup>57</sup> Согласно Правилам подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области и отчетов об их выполнении, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641, исполнительные органы на основании утвержденных планов информатизации направляют в комитет финансов Ленинградской области предложения по финансированию мероприятий по информатизации в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; финансированию за счет средств областного бюджета Ленинградской области подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации.

Правительства Ленинградской области, по обслуживанию, эксплуатации и оптимизации работы программного обеспечения виртуальных серверов, оборудования и систем виртуализации технологической инфраструктуры электронного Правительства Ленинградской области - в ОБАС данная закупка указана два раза:

- сроком на 12 мес. по цене 5,565 млн. руб. на общую сумму 66,8 млн. руб.;
- сроком на 12 мес. по цене 3,09 млн. руб. на общую сумму 37,1 млн. руб.

Необходимо отметить, что планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения Ленинградской области на 2025-2027 годы осуществлено в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», Федеральным законом от 27.11.2023 №541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»:

- в 2025 году в сумме 8614,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 18,7% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2025 год на 9,8%;

- в 2026 году в сумме 9129,3 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 6% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2026 год на 9,8%;

- в 2027 году в сумме 9129,3 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год.

При расчете размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области на 2025-2027 годы учтены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2025 год – 1,624; на 2026 год – 1,721; на 2027 год – 1,721. В то же время проектом федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (проект №727322-8) предусмотрены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2025 год – 1,712; на 2026 год – 1,891; на 2027 год – 2,049.

Таким образом, с учетом вышеуказанной информации размер страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области в 2025-2027 годах предварительно должен составить: в 2025 году – 9081,5 млн. руб., в 2026 году – 10031,1 млн. руб., в 2027 году – 10869,2 млн. руб., что превышает предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на указанные цели:

Таблица №10

№ п/п	Наименование показателя	Источник данных	2025 год	2026 год	2027 год
1	Численность застрахованных неработающих граждан на 01.01.2024 года (чел.)	Отчетная форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2024 (письмо ТФОМС ЛО от 04.04.2024 №01-05/2017)	843670	843670	843670
2	Тариф на ОМС неработающего населения в Российской Федерации (руб.)	ст.1 Федерального закона №354-ФЗ от 30.11.2011 (в ред. от 05.12.2022 №473-ФЗ)	18864,6	18864,6	18864,6
3	Коэффициент дифференциации	Приложение 5 к проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	0,3333	0,3333	0,3333
4	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	Пункт 2 части 2 статьи 6 проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	1,712	1,891	2,049
5	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в Ленинградской области (руб.)	гр.5=стр.2*стр.3*стр.4	10764,3	11889,8	12883,2
6	Сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения (млн. руб.)	гр.6=стр.1*стр.5	9081,5	10031,1	10869,2

Следует отметить, что требуют дополнительного обоснования объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 113,2 млн. руб. на 2025 год, в сумме 107,1 млн. руб. на 2026 год, в сумме 106,1 млн. руб. на 2027 год в связи возможными рисками несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

### ***5.1. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области***

Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства

Ленинградской области от 24.10.2023 №731. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2025 году составят 87,9%, в 2026 году – 85,2%, в 2027 году – 82,4% (в 2024 году планируется – 90,4%).

При этом большая часть зарезервированных бюджетных ассигнований связана с реализацией отдельных государственных программ Ленинградской области, но отражается в непрограммных направлениях расходов.

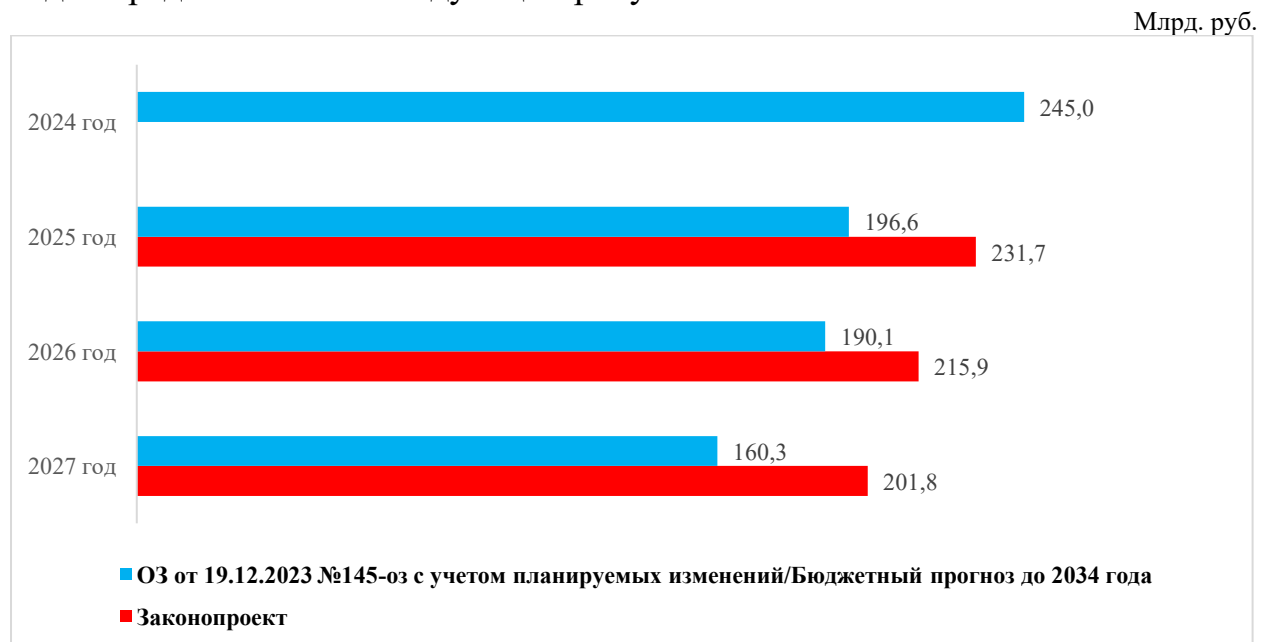
Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован:

- на 2025 год в сумме 231660,6 млн. руб., что меньше планируемого объема бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 5,5% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года – на 17,8%;

- на 2026 год в сумме 215932,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 6,8% и превышает объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года, на 13,6%;

- на 2027 год в сумме 201762,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 6,6%.

Сравнение объемов, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области в 2024-2027 годах представлено на следующем рисунке:



Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2025-2027 годах, как и в прошлые периоды, составляют следующие государственные программы Ленинградской области:



- «Современное образование в Ленинградской области»: в 2025 году - 24,8%, в 2026 году – 24,9%, в 2027 году – 25,1% (предполагается рост удельного веса программы к 2027 году);

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: в 2025 году - 14,8%, в 2026 году – 14,6%, в 2027 году – 14,8%;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»: в 2025 году - 18,6%, в 2026 году – 19,6%, в 2027 году – 19,5%;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»: в 2025 году - 11,7%, в 2026 году – 12,9%, в 2027 году – 10,8%.

В 2025 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) увеличение бюджетных ассигнований предполагается на реализацию 9 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение предусмотрено в части государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 2950,0 млн. руб. (на 12,2%);

- «Цифровое развитие Ленинградской области» на сумму 1475,9 млн. руб. (на 31%);

- «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» на сумму 1168,2 млн. руб. (на 14,4%);

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на сумму 775,3 млн. руб. (на 45,1%).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2025 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) предполагается на реализацию 9 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 15666,6 млн. руб. (в 3,6 раза);

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 1820,0 млн. руб. (на 10,7%);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 797,0 млн. руб. (на 1,8%);

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на сумму 757,8 млн. руб. (на 27,9%).

Кроме того, в относительном выражении значительно сокращается финансовое обеспечение государственной программы Ленинградской

области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - на 420,9 млн. руб. (или в 2,8 раза).

Снижение бюджетных ассигнований в 2025 году относительно объемов бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) в основном связано с высокой базой текущего года, что обусловлено значительными безвозмездными поступлениями. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит детальных причин изменения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области относительно 2024 года.

По состоянию на 01.10.2024 бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области исполнены на 69,1% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 (на 01.10.2023 – 71,5%), на уровне менее 75% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию 14 государственных программ Ленинградской области. Наиболее низкий уровень исполнения сложился в части государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (42,6%); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (38,2%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (51,7%); «Развитие культуры в Ленинградской области» (55,2%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (56,1%).

По итогам января-июня 2024 года по государственным программам Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» также сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам, что по данным ГРБС было обусловлено: сложностью технологического процесса при строительстве (реконструкции); сезонным характером работ; отсутствием оснований для перечисления средств на строительство объектов спорта, реализуемых на условиях заключенных концессионных соглашений; необходимостью получения положительного заключения экспертизы после устранения замечаний на откорректированные проекты по объектам; поздним проведением конкурсных процедур по объектам; расторжением муниципальных контрактов в связи с недобросовестным исполнением подрядными организациями работ по строительству; поздними сроками начала работ по капитальному ремонту; поздними сроками проведения отбора юридических лиц на право получения субсидии на возмещение части затрат по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и (или) с дорогами общего пользования; поздним проведением конкурсных процедур.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения). Так, по итогам 2023 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 60,1%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 79,1%; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 79,7%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,8%. Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд. руб. на 01.01.2024 осуществлено на уровне - 95,5%.

Кроме того, в ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области КСП ЛО выявлены случаи снижения (ухудшения) в декабре 2023 года установленных на 2023 год плановых значений их показателей (индикаторов): «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области».

КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области<sup>58</sup> проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году.

По результатам проведенной оценки в 2023 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,2% до 98,99%), 7 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 86,45%), 4 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (от 82,04% до 83,49%): «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие транспортной системы

---

<sup>58</sup> Приложение №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2023 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89,77%; «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 82,8%; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 82,04%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 86,45%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 83,23%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 87,88%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 83,49%. Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2021 по 2023 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (85,85%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (86,01%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (84,38%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (86,88%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (87,28%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (88,69%).

КСП ЛО обращает внимание, что законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых расходов по государственным программам Ленинградской области с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023-2027 годах представлен в Приложении №4 к настоящему Заключениею.

Согласно пункту 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786<sup>59</sup> органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется учитывать нормы Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного данным постановлением, при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

---

<sup>59</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»

Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (далее – Порядок от 29.09.2023 №679). Согласно Порядку от 29.09.2023 №679 государственная программа Ленинградской области представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ленинградской области, а также направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», приоритетов, определенных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации. Государственная программа является инструментом достижения стратегической цели Ленинградской области и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Разработка и реализация государственных программ (комплексных программ) осуществляется в том числе исходя из следующих принципов:

- обеспечение достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

- включение в состав государственной программы всех инструментов и мероприятий в соответствующих отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты);

- обеспечение консолидации бюджетных ассигнований областного бюджета, в том числе предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету, местных бюджетов, бюджетных ассигнований бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, а также внебюджетных источников, направленных на достижение целей государственной программы (комплексной программы) и влияющих на достижение показателей, выполнение (достижение) мероприятий (результатов), запланированных в государственных программах (комплексных программах);

- выделение в структуре государственных программ (комплексных программ): проектов, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений; процессных мероприятий, реализуемых непрерывно либо на периодической основе.

В состав государственной программы включены в том числе паспорт государственной программы и паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации.

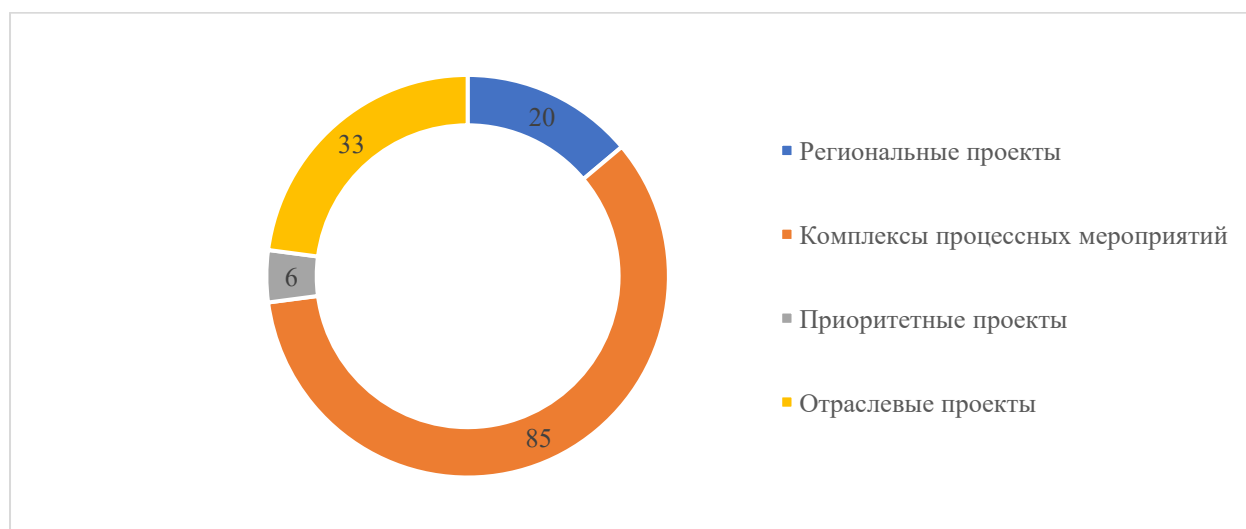
Государственная программа в качестве структурных элементов содержит региональные проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, в совокупности составляющие проектную часть государственной программы (комплексной программы), а также комплексы процессных мероприятий. Сроки реализации государственной программы устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

Для каждой государственной программы устанавливается одна или несколько целей, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области в соответствующей сфере. Для каждого структурного элемента государственной программы (комплексной программы) определяются задачи. Для оценки достижения цели государственной программы (комплексной программы) и решения задач структурных элементов устанавливаются показатели.

В перечень показателей государственной программы (комплексной программы) и структурных элементов включаются показатели государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов), предусмотренные в заключенном соглашении о реализации на территории Ленинградской области государственных программ Ленинградской области, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации, без изменения их наименований, единиц измерения и значений по годам реализации, установленных соглашением.

Достижение цели государственной программы (комплексной программы) и решение задач структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов. Для мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы (комплексной программы) устанавливаются контрольные точки, отражающие ход реализации и завершения мероприятия (результата).

Количество структурных элементов государственных программ Ленинградской области с финансовым обеспечением в соответствии с законопроектом на 2025 год, по которым должны формироваться паспорта, составляет 144 ед.:



Наибольшее количество структурных элементов содержат государственные программы Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (16 ед.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (15 ед.), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (12 ед.), «Современное образование Ленинградской области» (13 ед.).

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области основывается на принципах проектного управления, анализ их проектной и процессной частей показал, что доля проектной части сокращается и составляет в 2025 году 27,7% общего объема программных расходов, в 2026 году – 23,2%, в 2027 году – 20,5%, а доля процессных мероприятий увеличивается: в 2025 году - 72,3% общего объема программных расходов, в 2026 году – 76,8%, в 2027 году – 79,5%.

При этом на 2025 год в рамках:

- государственных программ Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены,

- 2 программ доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%,

- 4 программ – от 10% до 20%,

- 5 программ – от 20% до 50%,

- 4 программ – от 50% до 100%,

- проектная часть только одной государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» составляет 100%.

Необходимо отметить, что согласно пункту 18 Порядка от 29.09.2023 №679 допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

В составе законопроекта в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и частью 2 статьи 16.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз представлены паспорта государственных программ Ленинградской области.

Согласно пункту 20 Порядка от 29.09.2023 №679 параметры финансового обеспечения реализации структурных элементов государственной программы (комплексной программы) планируются в разрезе мероприятий (результатов). При этом с учетом Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области<sup>60</sup> (далее – Методические указания) мероприятия (результаты) подлежат отражению в составе паспортов структурных элементов и не отражаются в паспортах государственных программ Ленинградской области, которые представляются одновременно с проектом областного бюджета на очередной год и плановый период. В связи с изложенным КСП ЛО предлагает рассмотреть вопрос об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в разрезе структурных элементов.

Так, без учета данной информации является недостаточно обоснованным случай значительного изменения объемов финансового обеспечения государственной программы Ленинградской области в 2025 году относительно 2024 года без соответствующего изменения плановых значений показателей (индикаторов) - в рамках программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусмотрено сокращение финансового обеспечения в 3,6 раза, тогда как плановые значения показателей (индикаторов), отраженные в паспорте данной программы, не уменьшаются.

По результатам анализа финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, отраженного в их паспортах, представленных в составе материалов к законопроекту, следует отметить следующее.

Финансовое обеспечение государственных программ Ленинградской области на 2024 год, указанное в представленных паспортах, не соответствует их финансовому обеспечению согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 (за исключением программы «Содействие занятости населения Ленинградской области») или областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI).

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний за пределами планового периода объем финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области определяются расчетным путем. При этом показатели финансового обеспечения государственных программ

---

<sup>60</sup> Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п



Ленинградской области до 2034 года приведены в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года<sup>61</sup> и существенно отличаются от объемов финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на период с 2028 по 2030 годы, отраженных в их паспортах.

По мнению КСП ЛО, с учетом пункта 59 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации<sup>62</sup> целесообразно внести изменения в пункт 14 Методических указаний, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период.

Согласно приложению 3 «Налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с законодательством Ленинградской области о налогах и сборах» к пояснительной записке в составе материалов к законопроекту общий объем налоговых расходов Ленинградской области прогнозируется в 2025 году в сумме 6453,4 млн. руб., в 2026 году в сумме 6764,5 млн. руб., в 2027 году в сумме 7091,0 млн. руб. При этом в рамках государственных программ Ленинградской области согласно проектам их паспортов планируются налоговые расходы в следующих объемах: в 2025 году – 82421,9 млн. руб., в 2026 году – 80762,0 млн. руб., в 2027 году – 79160,8 млн. руб. Данное несоответствие может быть обусловлено отсутствием в приложении 3 «Налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с законодательством Ленинградской области о налогах и сборах» к пояснительной записке в составе материалов к законопроекту информации о налоговых расходах по УСН и патентной системе налогообложения, учитываемых в перечне налоговых расходов Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов<sup>63</sup>.

КСП ЛО рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области. При этом, по мнению КСП ЛО, целесообразно в паспортах государственных программ Ленинградской области отдельно указывать наименование налога (налогового режима), по которому предусматривается налоговая льгота (преференция).

---

<sup>61</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

<sup>62</sup> Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786

<sup>63</sup> Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 03.07.2024 №10

КСП ЛО обращает внимание на необходимость учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 БК РФ.

По результатам выборочного анализа показателей государственных программ Ленинградской области, отраженных в представленных паспортах, следует отметить следующее:

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»:

- в отношении показателей (индикаторов) уровня программы не отражена связь с показателем по повышению к 2030 году уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи» согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- из 4 установленных показателей (индикаторов) уровня программы только 2 показателя (50%) возможно отнести к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект<sup>64</sup>;

- плановые значения одного показателя (индикатора) уровня программы на 2024-2027 годы с учетом фактического значения за 2023 год установлены с положительной динамикой<sup>65</sup>, иные – без существенной динамики<sup>66</sup>;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»:

- в отношении показателей (индикаторов) уровня программы не отражена связь с показателями по увеличению к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов и увеличению к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

---

<sup>64</sup> Конечный результат - совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов.

Непосредственный результат - конкретные продукты, формируемые вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями.

Итоговые эффекты - планируемые или фактические средне- и долгосрочные социально-экономические изменения.

<sup>65</sup> Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2023–2027 годы составляет более 1,05

<sup>66</sup> Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2023–2027 годы варьируется в диапазоне от 0,95 (включительно) до 1,05 (включительно)

- из 9 установленных показателей (индикаторов) уровня программы 4 показателя (44,4%) возможно отнести к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект;

- плановые значения одного показателя (индикатора) уровня программы на 2024-2027 годы с учетом фактического значения за 2023 год установлены с положительной динамикой, 2 – с отрицательной динамикой<sup>67</sup> (22,2%; данные показатели не относятся к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект), иные – без существенной динамики;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»:

- в отношении показателей (индикаторов) уровня программы не отражена связь с показателями национальной цели «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- из 11 установленных показателей (индикаторов) уровня программы 5 показателей (45,5%) возможно отнести к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект;

- плановые значения 2 показателей (индикаторов) уровня программы на 2024-2027 годы с учетом фактического значения за 2023 год установлены с положительной динамикой, иные – без существенной динамики;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»:

- в отношении показателей (индикаторов) уровня программы не отражена связь с соответствующими показателями национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- все 4 установленных показателя (индикатора) уровня программы возможно отнести к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект;

- плановые значения одного показателя (индикатора) уровня программы на 2024-2027 годы с учетом фактического значения за 2023 год установлены с положительной динамикой, иные – без существенной динамики;

- в рамках государственной программы Ленинградской области

---

<sup>67</sup> Средний коэффициент роста плановых (фактических) значений показателей за 2023–2027 годы составляет менее 0,95

«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»:

- все 3 установленных показателя (индикатора) уровня программы возможно отнести к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект;

- плановые значения всех показателей (индикаторов) уровня программы на 2024-2027 годы с учетом фактического значения за 2023 год установлены без существенной динамики;

• в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»:

- в отношении показателей (индикаторов) уровня программы не отражена связь с показателями по увеличению к 2030 году в агломерациях и городах доли парка общественного транспорта, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, не менее чем до 85 процентов, доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения - не менее чем до 60 процентов и снижению смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- показатели стратегической карты целей по направлению «Современный транспортный комплекс» («Результаты для клиентов») Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года<sup>68</sup> в паспорте программы отражены не в полном объеме;

- из 11 установленных показателей (индикаторов) уровня программы 7 показателей (63,6%) возможно отнести к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект;

- плановые значения 4 показателей (индикаторов) (36,4%) уровня программы на 2024-2027 годы с учетом фактического значения за 2023 год установлены с положительной динамикой, 4 – с отрицательной динамикой (36,4%; данные показатели не относятся к показателям, отражающим конечный результат или итоговый эффект), иные – без существенной динамики.

Таким образом, КСП ЛО отмечает, что в ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы.

---

<sup>68</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388

Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты, а также технических (промежуточных) показателей способствует смещению в государственных программах акцентов с высокоуровневых показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на более формальные показатели.

Также по результатам выборочного анализа выявлено, что показатели (индикаторы) с отрицательной динамикой плановых значений в основном характеризуют непосредственные результаты. Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей государственной программы, должна быть минимальной. КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей (характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты), в составе общего объема показателей.

Кроме того, по результатам выборочного анализа выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении положений пункта 12 Методических указаний, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

В течение 2024 года КСП ЛО отмечала следующие недостатки при реализации государственных программ Ленинградской области:

- в рамках некоторых государственных программ Ленинградской области в подсистеме «Управление государственными программами субъектов Российской Федерации» ГИИС «Электронный бюджет» в ряде случаев отсутствуют документы, подтверждающие достижение в прошедших периодах 2024 года показателей уровня государственной программы или структурных элементов;

- по ряду государственных программ Ленинградской области нарушены сроки достижения контрольных точек по мероприятиям (результатам) отдельных структурных элементов, а также не достигнуты прогнозные (помесячные) значения показателей (индикаторов).

КСП ЛО обращает внимание на следующие факторы, препятствующие всестороннему мониторингу реализации государственных программ Ленинградской области в текущем году, а также выявлению и устранению различных рисков при их реализации:

- отсутствие месячного плана (прогноза) достижения значений показателей уровня государственной программы, уровня структурных элементов или наличие соответствующего месячного плана (прогноза) по незначительному количеству показателей;

- установление планового срока достижения мероприятий (результатов)

структурных элементов на декабрь текущего года;

- отсутствие контрольных точек по ряду мероприятий (результатов) структурных элементов государственных программ Ленинградской области или наличие контрольных точек со сроками достижения только в 4 квартале текущего года, что не соответствует пункту 19 Порядка от 29.09.2023 №679 и пункту 26 Методических указаний;

- отсутствие методик расчета значений показателей (индикаторов) в паспортах программ и их структурных элементов.

### ***5.3. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области***

В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО):

- на 2025 год предусматривается в сумме 24199,3 млн. руб., что на 21,6% меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год и на 9,2% больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года;

- на 2026 год в сумме 18296,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 24,4% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2026 год на 7,2%;

- на 2027 год в сумме 13614,4 млн. руб., что на 25,6% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год.

Кроме того, законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам АИП ЛО: на 2025 год в сумме 1549,9 млн. руб., на 2026 год в сумме 3693,2 млн. руб., на 2027 год в сумме 3851,9 млн. руб. Резерв в отношении АИП ЛО создан для возможности решения возникающих в течение года обстоятельств, в том числе связанных с факторами, вызванными корректировкой проектной документации, удорожанием стоимости строительных материалов и оборудования, ходом выполнения строительно-монтажных работ на объектах АИП ЛО.

Таким образом, с учетом резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2025 году составят 25749,2 млн. руб. (9,8% от общего объема расходов), в 2026 году – 21989,7 млн. руб. (8,7%), в 2027 году – 17466,3 млн. руб. (7,1%).

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год на объекты государственной собственности (без учета резерва)

составляет 14061,4 млн. руб. (58,1%), муниципальной собственности – 10137,9 млн. руб. (41,9%). Кроме того, в 2025 году реализация АИП ЛО планируется с привлечением средств федерального бюджета в сумме 1542,1 млн. руб.

В структуре расходов на реализацию АИП ЛО в 2025 году наибольший удельный вес занимают программные расходы – 24010,5 млн. руб. или 99,2% от общего объема финансового обеспечения реализации АИП ЛО (в 2024 году – 99,5%).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год в разрезе государственных программ Ленинградской области и непрограммный направлений деятельности представлен в таблице №11:

Таблица №11

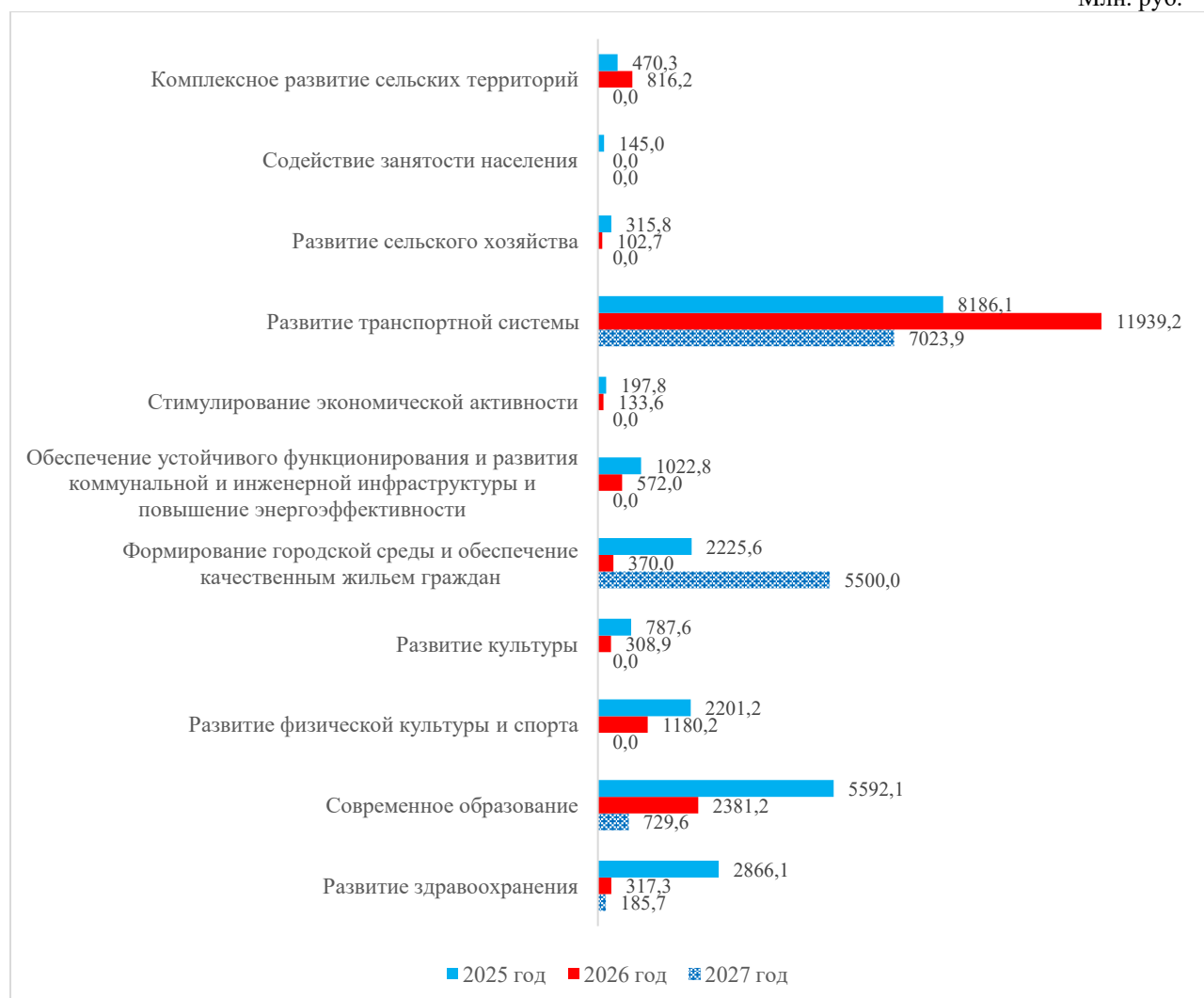
Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Бюджетные ассигнования на 2024 год*	Бюджетные ассигнования на 2025 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.3/гр.2)*100%
1	2	3	4	5
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	2 350 056,1	2 866 131,2	516 075,1	122,0
Современное образование Ленинградской области	7 757 170,9	5 592 054,4	-2 165 116,5	72,1
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	290 000,0	0,0	-290 000,0	-
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	75 847,8	0,0	-75 847,8	-
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 029 858,4	2 201 244,8	171 386,4	108,4
Развитие культуры в Ленинградской области	625 354,2	787 600,0	162 245,8	125,9
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	9 874 981,8	2 225 592,5	-7 649 389,3	22,5
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	1 731 039,1	1 022 764,8	-708 274,3	59,1
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	101 587,7	197 818,0	96 230,3	194,7
Развитие транспортной системы Ленинградской области	5 135 842,4	8 186 116,7	3 050 274,3	159,4
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	90 000,0	315 847,0	225 847,0	350,9
Содействие занятости населения Ленинградской области	30 000,0	145 031,1	115 031,1	483,4
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	649 318,7	470 345,9	-178 972,8	72,4
<b>Программная часть, в том числе:</b>	<b>30 741 057,1</b>	<b>24 010 546,4</b>	<b>-6 730 510,7</b>	<b>78,1</b>
<b>Непрограммная часть</b>	<b>140 825,5</b>	<b>188 750,0</b>	<b>47 924,5</b>	<b>134,0</b>
<b>Всего по АИП ЛО:</b>	<b>30 881 882,6</b>	<b>24 199 296,4</b>	<b>-6 682 586,2</b>	<b>78,4</b>

\* согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025-2027 годы представлены на следующем рисунке:

Млн. руб.



В рамках программной части АИП ЛО на 2025-2027 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области (в сравнении с 2024 годом в 2025 году не включены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»).

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2025 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 33,8% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 9,2%, «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 9,1%, «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 11,8%, «Современное образование Ленинградской области» – 23,1%.



Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год относительно 2024 года по 7 государственным программам Ленинградской области, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим программам: «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в абсолютном выражении на 3050,3 млн. руб. (или в 1,6 раза), «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в относительном выражении в 3,5 раза и «Содействие занятости населения Ленинградской области» в 4,8 раза. Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 6 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено в рамках программ: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 7649,4 млн. руб. (или в 4,4 раза); «Современное образование Ленинградской области» на 2165,1 млн. руб. (или на 27,9%).

Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (17,4% от сводной бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (37,1%) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (48,1%).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО в 2025 году предусмотрены 7 ГРБС:

Таблица №12

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Бюджетные ассигнования на 2024 год*	Бюджетные ассигнования на 2025 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Бюджетные ассигнования на 2026 год	Отклонение (гр.5-гр.3)	Бюджетные ассигнования на 2027 год	Отклонение (гр.7-гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	398 242,0	237 005,9	-161 236,1	229 610,9	-7 395,0	229 610,9	0,0
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	5 272 801,6	8 203 005,0	2 930 203,4	11 939 196,0	3 736 191,0	7 023 907,2	-4 915 288,8
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 402 880,6	739 537,8	-663 342,8	637 030,7	-102 507,1	0,0	-637 030,7
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	185 700,0	185 700,0	0,0	185 700,0	0,0	185 700,0	0,0
Комитет по строительству Ленинградской области	22 371 615,4	13 299 052,2	-9 072 563,2	4 056 157,3	-9 242 894,9	6 175 166,1	2 119 008,8
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	328 158,5	283 227,0	-44 931,5	98 596,9	-184 630,1	0,0	-98 596,9
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	922 484,5	1 251 768,5	329 284,0	1 150 232,1	-101 536,4	0,0	-1 150 232,1
<b>Итого</b>	<b>30 881 882,6</b>	<b>24 199 296,4</b>	<b>-6 682 586,2</b>	<b>18 296 523,9</b>	<b>-5 902 772,5</b>	<b>13 614 384,2</b>	<b>-4 682 139,7</b>

\* согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

Основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (33,9% от общих ассигнований АИП ЛО); комитету по строительству Ленинградской области (55%); комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (5,2%).

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2025 год относительно 2024 года по 2 ГРБС: в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 2930,2 млн. руб. или в 1,6 раза; комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на 329,3 млн. руб. или на 35,7%. Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в части 4 ГРБС, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено в части комитета по строительству Ленинградской области на 9072,6 млн. руб. (в 1,7 раза) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 663,3 млн. руб. (в 1,9 раза).

Следует отметить, что в 2023 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (исполнение отсутствует, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (93,7%) и комитетом по строительству Ленинградской области (87,8%).

КСП ЛО обращает внимание на техническую ошибку в приложении 8 «Адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к законопроекту: в графе 5 «Всего» в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области по отраслевому проекту «Современный облик сельских территорий» неверно указана сумма бюджетных ассигнований.

Распределение бюджетных ассигнований на АИП ЛО на 2025 год в разрезе муниципальных образований:

Таблица №13  
тыс. руб.

Наименование муниципального района	Бюджетные ассигнования на 2025 год	Удельная доля, %
Бокситогорский район	9 932,4	0,0
Волосовский район	295 452,2	1,2
Волховский район	549 321,6	2,3
Всеволожский район	12 005 167,0	49,6
Выборгский район	607 725,3	2,5
Гатчинский муниципальный округ	905 423,1	3,7
Кингисеппский район	370 000,0	1,5
Киришский район	215 698,0	0,9
Кировский район	3 086 876,2	12,8
Лодейнопольский район	160 000,0	0,7
Ломоносовский район	1 300 871,7	5,4
Лужский район	180 017,5	0,7

Наименование муниципального района	Бюджетные ассигнования на 2025 год	Удельная доля, %
Подпорожский район	240 872,2	1,0
Приозерский район	252 590,5	1,0
Сланцевский район	145 031,1	0,6
Сосновоборгский ГО	40 000,0	0,2
Тихвинский район	465 000,0	1,9
Тосненский район	64 856,6	0,3
Межмуниципальное распределение	2 945 501,0	12,2
Не распределено	212 749,0	0,9
Санкт-Петербург*	146 211,0	0,6
<b>Всего</b>	<b>24 199 296,4</b>	<b>100,0</b>

\* Реконструкция здания общежития ГБПОУ «ЛОККИИ» в г. Санкт-Петербург, Подъездной переулок, д.19

Как следует из таблицы №13, основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО предусмотрена в 2025 году в отношении объектов Всеволожского района (49,6%) и Кировского района (12,8). Также значительная доля бюджетных ассигнований предусмотрена на межмуниципальные объекты (12,2%).

КСП ЛО отмечает, что нераспределенные между муниципальными образованиями бюджетные ассигнования в рамках АИП ЛО составляют 0,9%.

Проектом АИП ЛО предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2025 году 77 объектов (расчетно). При этом согласно представленному распределению по объектам в проект АИП ЛО включены позиции без пообъектной детализации в 2025 году:

- «Проектирование объектов государственной собственности» на сумму 188,7 млн. руб.;
- «Приобретение жилья для медицинских работников» на сумму 185,7 млн. руб.;
- «Субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на сумму 1759,4 млн. руб.;
- «Субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на сумму 69,3 млн. руб.;
- «Субсидия на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая ПИР, в рамках реализации мероприятий по переводу котельных на сжигание природного газа» на сумму 99,2 млн. руб.;
- «Проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет» на сумму 325,0 млн. руб.;
- «Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам» на сумму 318,1 млн. руб.;
- «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» на сумму 212,7 млн. руб.;

- «Расходы на исполнение судебных актов по искам к государственному учреждению об оплате кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» на сумму 0,05 млн. руб.

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к государственному учреждению об оплате кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, по мнению КСП ЛО, не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Следует отметить, что расходы в 2023 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 17103,3 млн. руб. или 86,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что на 8235,6 млн. руб. или на 32,5% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2022 году. КСП ЛО отмечала, что в 2023 году по данным ГРБС основными причинами низкого исполнения АИП ЛО являются: поздние сроки проведения конкурсных процедур; проведение повторных конкурсных процедур; длительные сроки получения положительного заключения государственной экспертизы; необходимость перепроектирования или корректировки проектно-сметной документации и получения повторного заключения экспертизы; нарушение графиков выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями; расторжение муниципальных контрактов.

Ряд вышеприведенных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС в недостаточной степени осуществляется предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Расходы в I полугодии 2024 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 5556,9 млн. руб. или 17,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2024, что на 1577,5 млн. руб. или на 39,6% больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2023 года.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) предусмотрено включение в АИП ЛО на 2024 год бюджетных ассигнований на реализацию 18 объектов за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО. В то же время вышеуказанный проект областного закона предполагает сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2024 год реализации 13 объектов.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, и увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Так, из 48 объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в течение 2023 года, на 01.01.2024 фактически введены в эксплуатацию 29 объектов (60,4% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2023 году), не введены в эксплуатацию 19 объектов (в 2022 году из 91 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов).

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2023 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты:

- плановые значения показателей «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» и «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

- первоначально установленное плановое значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и плановое значение показателя «Количество построенных и/или реконструированных многофункциональных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Основными причинами вносимых изменений в АИП ЛО в 2024 году по данным ГРБС являлись:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований: получение средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда; получение средств федерального бюджета; необходимость выкупа зданий для дошкольных образовательных организаций; корректировка проектной документации; включение новых объектов за счет распределения зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения расходов по объектам АИП ЛО;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований: перенос сроков предоставления инфраструктурного бюджетного кредита; перераспределение средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, на иные направления в связи с получением средств от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»; корректировка проектно-сметной документации; неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам; длительные сроки согласования проектной документации, подготовки и проведения конкурсных процедур; сложившаяся экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов, образование нераспределенных остатков субсидий; расторжение контрактов и отсутствие заключенных контрактов.

КСП ЛО отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО отмечала, что предусмотрено финансовое обеспечение на 2024 год 32 объектов и мероприятия по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения, не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 19.12.2023 №145-оз на 2024 год, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных в 2023 году остатков бюджетных ассигнований, дополнительной потребностью в оплате выполняемых работ (оказываемых услуг), приобретения оборудования, в том числе по результатам корректировки проектно-сметной документации. Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) не завершены в 2023 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых планировался в 2023 году.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области<sup>69</sup> (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов АИП, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в части включения вышеуказанных объектов не в полной мере соблюдено, что может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, из 45 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2024 году (по 2 объектам ожидается завершение строительно-монтажных работ в 2025 году), в I полугодии 2024 года введено в эксплуатацию 4 объекта. Уровень технической готовности указанных объектов на 01.07.2024: от 90% до 99,99% - 11 объектов; от 50% до 90% - 15 объектов; от 25% до 50% - 4 объекта; менее 25% - 11 объектов.

При этом по данным комитета финансов Ленинградской области в 2025 году планируется ввод в эксплуатацию 33 объектов, в том числе 2 объектов, ввод в эксплуатацию которых первоначально был предусмотрен в 2024 году: «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район», «Строительство врачебной амбулатории, в том числе проектные работы, дер. Лаголово, Ломоносовский район» (110 посещений в смену, стационар на 5 коек)», а также 2 объектов, финансовое обеспечение на реализацию которых в 2023 году сокращено в полном объеме в связи с переносом выполнения работ на 2024 год: «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для подключения ТПУ «Сертолово»)».

Вместе с тем иные отмеченные КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2024 года объекты, по которым не прогнозируется ввод в эксплуатацию в текущем году, но первоначально предусмотренные к вводу в эксплуатацию в 2024 году, не включены в АИП ЛО на 2025-2027 годы.

---

<sup>69</sup> Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

Кроме того, следующие объекты, финансовое обеспечение которых сокращено в 2024 году в полном объеме согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI), также не включены в АИП ЛО на 2025-2027 годы:

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к пос. Неппово» в Кингисеппском районе Ленинградской области, в т.ч. проектные работы»;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Путилово – Поляны» км 0+600 – км 6+000 в Кировском районе Ленинградской области, в т.ч. проектные работы»;

- «Строительство газовой котельной для Осьминского дома культуры по адресу: Ленинградская область Лужский район. Осьмино ул.1 Мая д.17»;

- «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы»;

- «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666».

При этом вышеуказанным проектом областного закона по объектам «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы» и «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666» предусмотрен перенос финансового обеспечения с 2024 года на 2025 год. Более того, ввод в эксплуатацию объекта «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666» планировался в текущем году.

КСП ЛО обращает внимание на следующие объекты с финансовым обеспечением только на 2025 год (не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 и 2027 годы), не планирующиеся к вводу в эксплуатацию в 2025 году, в связи с чем существуют риски увеличения сроков и стоимости их строительства:

- «Линейный объект по проспекту Строителей в составе: уличная дорожная сеть, внутриквартальные сети уличного освещения, ливневая канализация по адресу: Ленинградская область, Всеволожский



муниципальный район, муниципального образования «Заневское городское поселение» кадастровый квартал 47:07:1044001»;

- «Строительство ясельного корпуса на 90 мест в рамках реконструкции МБДОУ «Детский сад №13», расположенного по адресу: г. Гатчина, пр.25-го Октября д.30А».

КСП ЛО ранее отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

Необходимо отметить, что в бюджетной отчетности областного бюджета и бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 отражены 115 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 109 объектов, по форме 0503790 – 6 объектов).

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 11 объектов (или в 2,8 раза) (в течение 2023 года включен один объект незавершенного строительства в связи с проведением проектно-изыскательских работ и разработкой проектно-сметной документации; исключено 12 объектов: 9 объектов в связи со списанием и(или) сносом; один объект в связи с осуществлением государственной регистрации права оперативного управления учреждением-балансодержателем; в отношении 2 объектов пояснения отсутствуют).

По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 22 объекта (или на 16,8%), в том числе включено 8 объектов незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 30 объектов.

Общая сумма вложений сократилась относительно начала отчетного года на 1637,4 млн. руб. (или на 8,4%) и составила 17785,9 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2024 в формах 0503190 и 0503790 отражен 37 объект незавершенного строительства с объемом вложений на сумму 803,2 млн. руб., строительство которых приостановлено (прекращено), в том числе: по 13 объектам с вложениями на сумму 398,0 млн. руб. в связи с приостановлением (отсутствием) финансового обеспечения; по 24 объектам с вложениями на сумму 405,2 млн. руб. в связи с прочими причинами (в части 15 объектов не указаны причины).

В отношении 28 объектов, сумма вложений по которым составляет 357,2 млн. руб. (из них 13 объектов, сумма вложений по которым составляет

118,1 млн. руб. и строительство которых приостановлено (прекращено) до 2023 года), целевая функция не определена.

По объектам, составляющим 44,3% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства».

В вышеуказанный реестр, утвержденный распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627, включено 5 объектов, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции): «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б»,

«Канализационные очистные сооружения в деревне Большая Вруда»; «Канализационные очистные сооружения в поселке Мельниково, улица Калинина, д. 38а»; «Реконструкция объектов по отведению и очистке сточных вод (цех решеток) в г. Сосновый Бор, улица Устьянская, здание №6/1»; «Строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры: массив ИЖС №2 в п. Мичуринское».

КСП ЛО отмечает, что в АИП ЛО на 2025-2027 годы включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б».

Таким образом, при формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию.

При этом следует отметить, что представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс других объектов из вышеуказанного реестра. КСП ЛО ранее отмечала, что полагает целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период соответствующую информацию об объектах, включенных в реестр незавершенного строительства, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

#### ***5.4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на предоставление межбюджетных трансфертов***

*Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований:*

- в 2025 году в сумме 71466,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 12,4% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года на 13,8%;

- в 2026 году в сумме 61961,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 13,3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 11,9%;

- в 2027 году в сумме 62985,2 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 1,7%.

Объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области представлены в таблице №14:

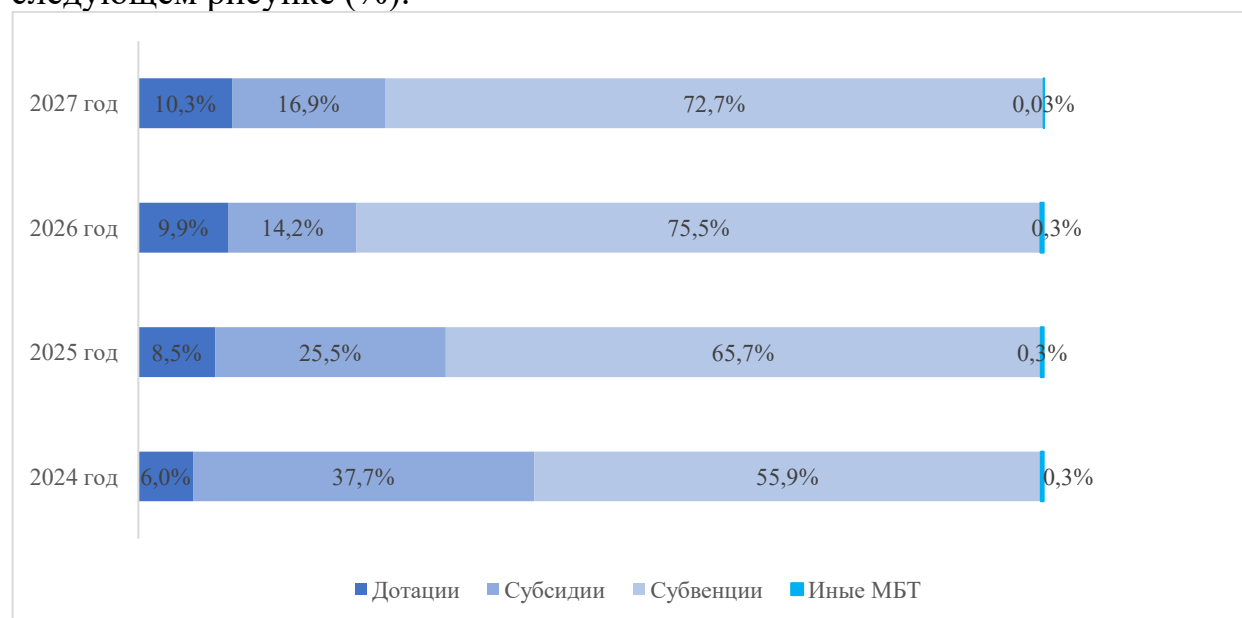
Таблица №14

Млн. руб.

Наименование межбюджетного трансферта	2024 год*	2025 год	2026 год	2027 год
Дотации бюджетам муниципальных образований	4 913,9	6 065,9	6 163,6	6 510,5
Субсидии бюджетам муниципальных образований	30 747,3	18 190,2	8 775,6	10 650,7
Субвенции бюджетам муниципальных образований	45 615,1	46 964,2	46 806,4	45 808,2
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	274,7	245,8	215,8	15,8
<b>Итого</b>	<b>81 551,1</b>	<b>71 466,1</b>	<b>61 961,4</b>	<b>62 985,2</b>

\* согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления местным бюджетам в 2024-2027 годах представлена на следующем рисунке (%):



Как следует из таблицы №14 и вышеуказанного рисунка, в 2025-2027 годах основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий. Таким образом, как и в прежние годы, целевые межбюджетные трансферты преобладают в общем объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне: в 2024 году – 95%; в 2025 году – 92,1%; в 2026 году – 90,3%; в 2027 году – 89,8%.

Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 21 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2025 году – 60,2%, в 2026 году – 68,3%, в 2027 году – 65,3% общего объема межбюджетных трансфертов), комитету финансов Ленинградской области (в 2025 году – 13,4%, в 2026 году – 14,9%, в 2027 году – 14,9%), комитету по строительству Ленинградской области (в 2025 году – 14,7%, в 2026 году – 7,3%, в 2027 году – 12,1%).

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются как в рамках государственных программ Ленинградской области (в 2025 году – 99,3%, в 2026 году – 99,3%, в 2027 году – 99,9%), так и в рамках непрограммных направлений деятельности (в 2025 году – 0,7%, в 2026 году – 0,7%, в 2027 году – 0,1%). Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025-2027 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (в 2025 году – 66,5%, в 2026 году – 71,4%, в 2027 году – 65,9%), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2025 году – 12,4%, в 2026 году – 14,6%, в 2027 году – 14,9%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 2025 году – 5,6%, в 2026 году – 2,5%, в 2027 году – 11,4%).

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области по состоянию на 01.10.2024 представлена в таблице №15:

Таблица №15

Млн. руб.

Наименование	Исполнено на 01.10.2023	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2024	Исполнено на 01.10.2024	% исполнения
<b>Всего</b>	<b>43 319,2</b>	<b>73,0</b>	<b>81 137,6</b>	<b>54 286,8</b>	<b>66,9</b>
Дотации	3 381,8	85,4	4 613,9	3 784,2	82,0
Субсидии	8 974,3	53,7	30 818,2	14 154,4	45,9
Субвенции	30 328,5	80,2	45 251,5	36 025,0	79,6
Иные межбюджетные трансферты	634,6	72,3	454,0	323,2	71,2

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.10.2024 относительно аналогичного периода прошлого года снизился на 6,1 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (45,9%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий снизился – на 7,8 п.п.

КСП ЛО ранее обращала внимание на неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Так, в 2023 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30% перечислена в IV квартале 2023 года, что на 2 п.п. меньше, чем в 2022 году – 32%. В IV квартале 2023 года наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. В 2023 году в сравнении с 2022 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, незначительно снизилась на 1 п.п. (в IV квартале 2022 года – 47%); доля иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, значительно снизилась на 19 п.п. (в IV квартале 2022 года – 50%).

Значительная доля расходов в IV квартале на предоставление субсидий во многом обусловлена принципами перечисления средств указанного межбюджетного трансферта - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

Вместе с тем неравномерность перечисления межбюджетных трансфертов может приводить к росту объема неисполненных бюджетных назначений по расходам и(или) росту дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств, ввиду чего создаются риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области.

В 2023 году незначительно увеличились объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета. При этом если в городских и сельских поселениях объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов сократились, то в муниципальных районах они показали резкий рост.

По итогам 2023 года динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, снизилась - на 01.01.2024 данный объем составил 366,8 млн. руб., что на 42,7 млн. руб. или на 13,2% больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2023 (по состоянию на 01.01.2023 - 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022). Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2024 подтверждена потребность в использовании в 2024 году на сумму 70,4 млн. руб. (19,2%), что в 3,3 раза меньше суммы, подтвержденной для использования в 2023 году – 230,6 млн. руб.

Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2024 сложилась в части: комитета по строительству Ленинградской области в сумме 221,3 млн. руб. (60,3%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 70,6 млн. руб. (19,3%); комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 40,9 млн. руб. (11,2%).

Таким образом, частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в соответствующей деятельности как ГРБС, так и муниципальных образований.

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов составит:

- в 2025 году в сумме 57088,6 млн. руб. или 79,9% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям;
- в 2026 году в сумме 54472,0 млн. руб. или 87,9%;
- в 2027 году в сумме 53843,0 млн. руб. или 85,5%.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям.

КСП ЛО ранее отмечала территориальную диспропорцию в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области: наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2021-2023 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Волховского, Кировского муниципальных районов – в среднем 54,2%, при этом бюджеты Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили в среднем за 2021-2023 годы 18,1% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- возможность разработки индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (по аналогии с утвержденными Правительством Российской Федерации индивидуальными программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития), в том числе предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и(или) предоставление отдельных дотаций (грантов) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках реализации данных программ;

- внесение изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области<sup>70</sup>, предусматривающих преференции (повышающие коэффициенты) при распределении субсидий муниципальным образованиям с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

*Предоставление дотаций муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2025 году в сумме 6065,9 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 23,4% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года на 42,2%;

- в 2026 году в сумме 6163,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 1,6% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 29,1%;

---

<sup>70</sup> Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257



- в 2027 году в сумме 6510,5 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 5,6%.

Основную долю дотаций муниципальным образованиям составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) – 85,1% в 2025 году; 88,9% в 2026 году; 90,7% в 2027 году.

На 01.10.2024 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций сложился в части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области – 21,1% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2024.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) планируются:

- на 2025 год в сумме 5164,9 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 30,5% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года на 41,2%;

- на 2026 год – 5477,8 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 6,1% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 31,5%;

- на 2027 год – 5902,8 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 7,8%.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (в ред. от 09.07.2024).

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2025-2027 годы определен исходя из необходимости доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (муниципальных округов, городских округов) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом положений пункта 7 статьи 138 БК РФ, а также пункта 7 приложения №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (в ред. от 09.07.2024).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) предусмотрен законопроектом в размере 1,525 на 2025-2027 годы, что соответствует утвержденному областным законом от 19.12.2023 №145-оз размеру данного критерия на 2024-2026 годы и, соответственно, требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ.

Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (муниципальных округов, городских округов) определяется соотношением индекса налогового потенциала муниципального района (муниципальных округов, городских округов) и индекса бюджетных расходов муниципального района (муниципальных округов, городских округов) с использованием показателя средней численности населения за три отчетных года.

Расчет индекса налогового потенциала, расчетной бюджетной обеспеченности и объема средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания, осуществляется отдельно по муниципальным районам и по муниципальным округам, городским округам<sup>71</sup>.

Налоговый потенциал муниципального района рассчитывается на основе показателей, характеризующих налоговую базу за 2022 год по 3 налогам (НДФЛ; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения), муниципального округа, городского округа – по 5 налогам (НДФЛ; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; земельному налогу; налогу на имущество физических лиц)<sup>72</sup>.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025-2027 годы определены 15 муниципальным районам (за исключением Кингисеппского района), Гатчинскому муниципальному округу, Сосновоборскому городскому округу. Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) определен с учетом ограничения темпа роста не более 10% по отношению к уровню предыдущего финансового года на 2025 год в сумме 12181,1 млн. руб., что на 24,8% превышает расчетный объем дотации на 2024 год и на 14% расчетный объем дотаций на 2025 год, утвержденный областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями); на 2026 год - в сумме 13286,1 млн. руб., что на 9,1% превышает расчетный объем дотации на 2025 год и на 13,7% расчетный

---

<sup>71</sup> Изменения внесены областным законом от 09.07.2024 №80-оз «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

<sup>72</sup> Изменения внесены областным законом от 09.07.2024 №80-оз «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

объем дотаций на 2026 год, утвержденный областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с изменениями); на 2027 год - в сумме 14451,4 млн. руб., что на 8,8% превышает расчетный объем дотации на 2026 год.

Размеры дотации, рассчитанные для каждого муниципального района (муниципального округа, городского округа), также соответствуют требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ.

Дотации (часть дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) по согласованию с представительными органами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) соответствии с Порядком согласования с представительными органами муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Ленинградской области замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период<sup>73</sup> заменены дополнительными дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в общей сумме на 2025 год – 7016,2 млн. руб., на 2026 год – 7808,3 млн. руб., на 2027 год – 8548,6 млн. руб. (7,8% налоговых доходов от НДФЛ, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области в 2025 году; 8,1% - в 2026 году; 8,2% - в 2027 году).

Нераспределенный между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2026 году составит 2657,2 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2026 год) и в 2027 году – 2890,3 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2027 год), что соответствует пункту 6 статьи 138 БК РФ.

Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с

---

<sup>73</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №637

внутригородским делением). По результатам сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2023 год<sup>74</sup> в полном объеме выполнили условия (обязательства) соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований<sup>75</sup>: Волосовский район, Выборгский район, Ломоносовский район, Тихвинский район.

КСП ЛО ранее предлагала рассмотреть возможность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов обязательства утверждения плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним<sup>76</sup>.

Кроме того, законопроектом предусмотрено предоставление следующих видов дотаций на 2025-2027 годы:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в сумме 394,2 млн. руб. на 2025 год (меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год, в 2,2 раза); в сумме 179,2 млн. руб. на 2026 год, что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год в 2,2 раза; в сумме 100,0 млн. руб. на 2027 год, что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год в 1,8 раза;

- иные дотации бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемые в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, в сумме 50,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год);

---

<sup>74</sup> <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

<sup>75</sup> Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанным дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением).

<sup>76</sup> Утверждены приказом Минфина России от 18.11.2022 №172н

- дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), в сумме 400,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2025 и 2026 годы);

- дотации на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в сумме 6,0 млн. руб. на 2025-2026 годы (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год), а также в сумме 7,0 млн. руб. на 2027 год;

- дотации (гранты) на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципального округа и городского округа в сумме 50,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год);

- дотации за достижение наилучших значений оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» в сумме 0,7 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год).

КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом образования неиспользованных муниципальными образованиями в течение финансового года остатков средств данной дотации целесообразно внести в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области<sup>77</sup>, изменения, согласно которым перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации. Кроме того, КСП ЛО считает, что в целях своевременного достижения целей указанных дотаций возможно включение в типовую форму соглашения, устанавливающего условия предоставления дотации, сроков выполнения соответствующих мероприятий

---

<sup>77</sup> Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64

(контрольных точек), на осуществление которых она предоставляется, а также конкретных мер ответственности за их несоблюдение.

Согласно Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2022 - 2023 годах) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов становятся актуальными, если происходят изменения в разграничении расходных обязательств или доходных источников, которые не удалось отразить при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности не должны превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходов и расходных потребностей и, как следствие, недостаточный объем финансовых ресурсов, переданный муниципальным образованиям в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Таким образом, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов рекомендуется предоставлять муниципальным образованиям, сбалансированность бюджетов которых резко снизилась в отчетном или текущем финансовом году вследствие действия внешних факторов, на компенсацию потерь бюджета от действия данных факторов.

При предоставлении дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов могут устанавливаться направления и условия предоставления данного вида трансфертов. В качестве направлений рекомендуется предусматривать финансирование первоочередных бюджетных расходов, а также погашение кредиторской задолженности местного бюджета и меры по сокращению долговой нагрузки на местный бюджет. В качестве условий предоставления (в случае необходимости их установления) рекомендуется: для муниципальных образований, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривать обязательства, дополнительные к установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований; для прочих муниципальных образований предусматривать обязательства, аналогичные установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований.

*Предоставление субвенций муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2025 году в сумме 46964,2 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 3% и

больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года на 8,8%;

- в 2026 году в сумме 46806,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 0,3% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 9,3%;

- в 2027 году в сумме 45808,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 2,1%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 35 видов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которые в 2025 году в полном объеме распределены между муниципальными образованиями согласно приложению №15 к проекту областного закона, что соответствует статье 140 БК РФ. КСП ЛО обращает внимание, что согласно пункту 5 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, что, по мнению КСП ЛО, может снизить издержки, связанные с администрированием значительного количества субвенций.

Как и предыдущие годы, основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субвенций предусмотрена комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 86,2%).

Значительную часть предоставляемых субвенций составят:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2025 году – 15132,0 млн. руб. (32,2%), в 2026 году – 15132,0 млн. руб. (32,3%), в 2027 году – 15132,0 млн. руб. (33%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных

общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2025 году – 19930,8 млн. руб. (42,4%), в 2026 году – 19943,1 млн. руб. (42,6%), в 2027 году – 19972,3 млн. руб. (42,9%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета: в 2025 году – 2880,9 млн. руб. (6,1%), в 2026 году – 2945,2 млн. руб. (6,3%), в 2027 году – 2906,7 млн. руб. (6,3%) (ГРБС – комитет финансов Ленинградской области);

- субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях: в 2025 году – 1903,8 млн. руб. (4,1%), в 2026 году – 1812,1 млн. руб. (3,9%), в 2027 году – 1276,4 млн. руб. (2,8%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений: в 2025 году – 1199,9 млн. руб. (2,6%), в 2026 году – 1001,5 млн. руб. (2,1%), в 2027 году – 1542,0 млн. руб. (3,4%) (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области).

По следующим субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в меньших объемах в сравнении с плановой потребностью, рассчитанной в соответствии с утвержденными методиками определения размера соответствующих субвенций, что возможно потребует осуществление соответствующих корректировок в течение 2025 года:

Таблица №16

Наименование субвенции	Потребность, млн. руб.	Учтено в проекте областного закона, млн. руб.
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей	951,3	821,6
Субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми	910,8	786,0
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций	1265,3	652,3



Наименование субвенции	Потребность, млн. руб.	Учтено в проекте областного закона, млн. руб.
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	15152,1	15132,0
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	21638,6	19930,8

Кроме того, в представленных расчетах ряда субвенций выявлены следующие недостатки:

- не учтен размер индексации окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области в 1,087 раза с 1 января 2025 года в расчетах объема субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области; субвенций, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей; субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми;

- в расчетах объемов субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений учитывается норматив затрат, равный средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади жилья в i-м поселении, установленной

нормативным правовым актом муниципального района (городского округа) на 2 квартал 2024 года, при этом указанные нормативы в расчетах отражены укрупнено без детализации в разрезе поселений, что требует дополнительного обоснования.

Методика расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия в сфере административных правоотношений, в составе материалов к законопроекту не соответствует действующей методике, утвержденной областным законом от 13.10.2006 №116-оз<sup>78</sup>. Кроме того, в представленных в составе материалов к законопроекту расчетах субвенций отсутствует информация об источнике данных в отношении численности получателей мер социальной поддержки.

Необходимо отметить, что в январе-сентябре 2024 года субвенции предоставлены на общую сумму 36025,0 млн. руб. (79,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2024). На уровне менее 50% исполнил бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (25,8%). На предоставление следующих субвенций с финансовым обеспечением более 20,0 млн. руб. исполнение бюджетных назначений по расходам на 01.10.2024 сложилось на уровне менее 60%:

- 59,6% субвенции по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- 7,2% субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- 57,5% на подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области);

- 54,8% субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

---

<sup>78</sup> Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

- 35,8% по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области).

В 2023 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 3 видов субвенций муниципальным образованиям сложилось на уровне менее 95%: на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»; на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; на предоставление бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2022 годом в 2023 году сократились на 54,1 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составили 86,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление: субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (46,2%); субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (24,7%); субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (11,5%).

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2024 составили остатки предоставленных субвенций - 93% (на 01.01.2023 - 47,4%) в основном в части субвенций, предоставляемых: комитетом по строительству Ленинградской области (64,4%) в части

субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с отсутствием заявок в рамках проводимых конкурсных процедур (в том числе ввиду отсутствия жилых помещений), поздним заключением муниципальных контрактов, экономией по результатам конкурсных процедур; комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (доля - 20,3%) в связи с фактической потребностью, в том числе обусловленной снижением посещаемости обучающихся ввиду заболеваний и сложившейся экономией; комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (12,1%) в связи с фактической потребностью, в том числе ввиду сокращения численности соответствующего контингента получателей средств бюджет, и сложившейся экономией.

Ранее КСП ЛО предложено рассмотреть возможность определения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

*Предоставление субсидий муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2025 году в сумме 18190,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год в 1,7 раза и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года на 20%;

- в 2026 году в сумме 8775,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год в 2,1 раза и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 12,7%;

- в 2027 году в сумме 10650,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 21,4%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 68 видов субсидий бюджетам муниципальных образований. В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ распределены 32 субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемые из бюджета Ленинградской области в целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов

местного значения (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) (или 47,1% от общего количества субсидий), в следующих объемах:

- в 2025 году на общую сумму 4740,2 млн. руб. или 26,1% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2026 году на общую сумму 2530,5 млн. руб. или 28,8% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2027 году на общую сумму 2697,1 млн. руб. или 25,3% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

Таким образом, основная часть субсидий муниципальным образованиям будет распределена постановлениями Правительства Ленинградской области.

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»<sup>79</sup> предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности составят: в 2025 году 10137,9 млн. руб. (55,7% от общего объема субсидий); в 2026 году – 3975,0 млн. руб.; в 2027 году – 6334,7 млн. руб. Иные субсидии составят: в 2025 году – 8052,3 млн. руб. (44,3%); в 2026 году – 4800,6 млн. руб.; в 2027 году – 4316,0 млн. руб.

Основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрена комитету по строительству Ленинградской области (в среднем 49,6%), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 17,1%), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в среднем 10,9%), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (в среднем 10,1%).

При этом значительную часть предоставляемых субсидий в 2025 году составят:

---

<sup>79</sup> Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в сумме 3465,5 млн. руб. (19,1%);

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в сумме 1759,4 млн. руб. (9,7%);

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в сумме 1453,4 млн. руб. (8%);

- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 970,8 млн. руб. (5,3%);

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов в сумме 949,5 млн. руб. (5,2%);

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер в сумме 752,0 млн. руб. (4,1%);

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в сумме 673,4 млн. руб. (3,7%);

- субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 606,0 млн. руб. (3,3%);

- субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме 536,3 млн. руб. (2,9%).

При анализе представленных расчетов (ОБАС) ряда субсидий установлено следующее:

- в отношении субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований в отношении объектов;

- в отношении субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований; расчет объема затрат определен «индексным» методом, тогда как в соответствии с пунктами 19.3 и 15.2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области<sup>80</sup> (далее – Методика) указанный метод не включен в перечень методов определения расчетного объема затрат на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (пояснение невозможности использования установленных в данной Методике методов не указаны);

---

<sup>80</sup> Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54

- в отношении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований;

- в отношении субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования и субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований; расчет объема затрат определен «индексным» методом, тогда как в соответствии с пунктами 19.3 и 15.2 Методики указанный метод не включен в перечень методов определения расчетного объема затрат на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (пояснение невозможности использования установленных в данной Методике методов не указаны); в части ряда объектов указанный процент софинансирования за счет средств областного бюджета превышает соответствующий предельный уровень софинансирования Ленинградской областью объема расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов<sup>81</sup>;

- в отношении субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области не указаны ожидаемые непосредственные результаты использования субсидий (использованы показатели государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»), а также отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований;

- в расчете субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2025 год учитывается среднемесячный доход от трудовой деятельности в Ленинградской области на очередной финансовый год в размере 64070,0 руб., что соответствует Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы в консервативном варианте, при этом в базовом варианте среднемесячный доход от трудовой деятельности прогнозируется на размере 65760,0 руб., в связи с чем может потребоваться уточнение бюджетных ассигнований на указанные цели в течение очередного года.

---

<sup>81</sup> Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.05.2024 №269-р

В январе-сентябре 2024 года субсидии муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 14154,4 млн. руб. (45,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2024). По итогам января-сентября 2024 года 7 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50% от бюджетных ассигнований: комитет градостроительной политики Ленинградской области (исполнение отсутствует); Леноблкомимущество (1,1%); комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (31,7%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (36,4%); комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (42,7%); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (7,7%); комитет по строительству Ленинградской области (43,5%).

Следует отметить, что отсутствие исполнения или низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2024 года в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду проведения конкурсных процедур в целях заключения контрактов, необходимости внесения в них изменений, установленных сроков их исполнения и оплаты (в последующие периоды 2024 года), а также образованием нераспределенных остатков субсидий, что может свидетельствовать о недостатках в процессах планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям ряда ГРБС.

Кроме того, в 2024 году нарушены сроки для заключения соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии 7 муниципальным образованиям: в части субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области (ГРБС - комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области); субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (ГРБС - комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области); субсидии на мероприятия по приспособлению жилых помещений инвалидов, относящихся к муниципальному жилищному фонду, и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области); субсидии на поддержку содействия трудовой адаптации и занятости молодежи (ГРБС - комитет по молодежной политике Ленинградской области). В результате указанных нарушений сумма перераспределения бюджетных ассигнований в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2024 году составила 182,0 млн. руб.



По информации комитета финансов Ленинградской области в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2024 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2024 год составит 31,6 млн. руб., из них на сумму 20,4 млн. руб. не заключены контракты в рамках предоставления субсидии на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок и на сумму 10,8 млн. руб. – в рамках предоставления субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта.

По итогам 2023 года 3 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по строительству Ленинградской области (91,1%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (90,1%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (55,8%). Кроме того, комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области при значительных бюджетных ассигнованиях в сумме 657,9 млн. руб. на предоставление субсидий муниципальным образованиям исполнение составило всего 95,3%.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в 2023 году в части субсидии: на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (исполнение отсутствует); на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения (30,1%); на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов (56%); на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием (58,8%); на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (59,8%); на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (64,4%); на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (67,2%); на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (68,2%); на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (72,2%).

В январе-сентябре 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года<sup>82</sup> на

---

<sup>82</sup> В соответствии со ст. 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

предоставление 10 субсидий на общую сумму 582,5 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.10.2024 на сумму 132,3 млн. руб. (или на 22,7%; в 2023 году – на 32,8%).

В 2023 году также предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года на предоставление 17 субсидий на общую сумму 689,7 млн. руб. (в 2022 году на предоставление 21 субсидии - на общую сумму 981,6 млн. руб.; первоначально на 2023 год – 827,0 млн. руб.), указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2024 на сумму 593,9 млн. руб. или на 86,1% (в 2022 году – на сумму 833,0 млн. руб. или на 84,6%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным принятие дополнительных мер, способствующих росту темпов исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий за счет неиспользованных на начало года остатков, в том числе установление предельных сроков для осуществления соответствующих процедур.

*Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям* законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2025 году в сумме 245,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 10,5% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года на 13,9%;

- в 2026 году в сумме 215,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 12,2% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года в 13,7 раза;

- в 2027 году в сумме 15,8 млн. руб. что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год в 13,7 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 4 видов иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, из которых в соответствии со статьей 139.1 БК РФ распределены между муниципальными образованиями проектом областного закона 3 иных межбюджетных трансферта (не распределен иной межбюджетный трансферт на установку стел в целях реализации областного закона Ленинградской области от 15 декабря 2016 года №95-оз «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести»).

Основную долю иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025-2027 годах согласно законопроекту составляют иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий,

посвященных Дню образования Ленинградской области в сумме 200,0 млн. руб. (в 2025 году Киришскому городскому поселению и в 2026 году Ивангородскому городскому поселению).

Следует отметить, что оценка планируемых направлений расходов муниципальных образований Ленинградской области, связанных с подготовкой и проведением мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в представленных расчетах указанного иного межбюджетного трансферта не отражена.

В январе-сентябре 2024 года иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 323,2 млн. руб. (71,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2024). По итогам января-сентября 2024 года комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области и комитетом цифрового развития Ленинградской области не исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов.

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области бюджетные назначения по расходам на указанные цели исполнены на 01.10.2024 на уровне 5,9%; комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области - на уровне 31,2%.

В 2023 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 6 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне более 95%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 93,7%. В разрезе ГРБС в 2023 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (87,3% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области).

*Законопроектом предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью:*

- на 2025 год в сумме 1840,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 5,9% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года в 1,5 раза;

- на 2026 год в сумме 1840,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года в 1,5 раза;

- на 2027 год в сумме 1840,6 млн. руб.

*Законопроектом предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации:*

- иного межбюджетного трансферта на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню:

- на 2025 год в сумме 7,4 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 4,2% и соответствует объему бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года;

- на 2026 год в сумме 7,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 4,1% и соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года;

- субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка:

- на 2025 год в сумме 7488,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 18,3% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года в 1,5 раза;

- на 2026 год в сумме 7832,5 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 4,6% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 44%;

- на 2027 год в сумме 8192,8 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 4,6%.

*Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области:*

- на 2025 год в сумме 6314,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 5,5% и на 4,3% на плановый период 2025 года;

- на 2026 год в сумме 6314,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года на 7,6%;

- на 2027 год в сумме 6314,7 млн. руб.

*Законопроектом предусматривается предоставление субсидии федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2025 год на сумму 200,0 млн. руб., что больше на 33,3% объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI).*

КСП ЛО обращает внимание, что предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в форме иных межбюджетных трансфертов предусмотрено статьей 135 БК РФ. Вместе с тем в статье 5 областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» среди форм предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета не указаны иные межбюджетные трансферты государственному внебюджетному фонду Российской Федерации и территориальному фонду обязательного медицинского страхования, в связи с чем необходимо внести в указанный областной закон соответствующее дополнение.

### **5.5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям**

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям в 2024 - 2027 годах, представлен в таблице №17:

Таблица №17

Млн. руб.

Наименование	БА по СБР на 2024 год (на 01.10.2024)	Исполнение на 01.10.2024	БА на 2025 год	Отклонение БА 2025 года в сравнении с 2024 годом		БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом		БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на	23 065,1	17 449,7	36 266,6	13 201,5	157,2	32 925,8	-3 340,8	90,8	32 183,6	-742,2	97,7

Наименование	БА по СБР на 2024 год (на 01.10.2024)	Исполнение на 01.10.2024	БА на 2025 год	Отклонение БА 2025 года в сравнении с 2024 годом		БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом		БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
оказание государственных услуг (выполнение работ)											
Субсидии на иные цели	7 235,4	5 533,0	6 188,4	-1 046,9	85,5	5 271,9	-916,6	85,2	4 723,9	-547,9	89,6
Гранты в форме субсидий	253,5	180,7	293,7	40,2	115,9	191,1	-102,6	65,1	191,1	0,0	100,0
Субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг	0,0	0,0	24,2	-	-	24,2	0,0	100,0	24,2	0,0	100,0

На финансовое обеспечение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере):

- на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования 18 ГРБС в сумме 36266,6 млн. руб., что в 1,6 раза больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 в 2024 году,

- на 2026 год – в сумме 32925,8 млн. руб., что на 9,2% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год,

- на 2027 год – в сумме 32183,6 млн. руб., что на 2,3% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025-2027 годах предусмотрен комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в среднем 23,5% от общего объема средств субсидии), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (20,1%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (18,5%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (13,5%).

В 2023 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 19789,2 млн. руб.

или 99,99% от бюджетных назначений, что на 8,8% больше объема перечисленных субсидий в 2022 году.

В 2023 году согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области поступили в сумме 19790,1 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 19547,9 млн. руб. (96,6% от плановых назначений, что на 6,9% больше расходов в 2022 году).

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2024 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 212,0 млн. руб. (в 1,4 раза) и составил 761,2 млн. руб. (на 01.01.2023 – 549,2 млн. руб., на 01.01.2022 – 636,7 млн. руб.). Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий (неисполненных обязательствах перед поставщиками и подрядчиками).

КСП ЛО полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений в очередном году.

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий в 2023 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на основании представленной ГРБС информации установлено следующее.

1) Из 60 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленные 2 государственным учреждениям Ленинградской области (ГБОУ ЛО «Мгинская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы для детей с нарушениями зрения» и ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина») на 2023 год, выполнены не в полном объеме (учреждениям направлены письма о возврате средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в областной бюджет Ленинградской области в объеме, соответствующем недостигнутым показателям, характеризующим объем оказываемых государственных услуг (работ), установленным в государственном задании 2023 года).

2) Из 32 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 12 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 84,4% до 99%; на уровне менее 95% выполнено государственное задание 5 учреждениями).

3) По итогам 2023 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственное Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (работ) превышены значения 12 показателей, что в основном связано с увеличением количества объектов недвижимости, в отношении которых производилась государственная кадастровая оценка, и объектов, в отношении которых осуществлялся сбор сведений для проведения государственной кадастровой оценки (аналогично по итогам 2022 года);

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (работ) (аналогично по итогам 2021 и 2022 годов);

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственное Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 3 из 5 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ (аналогично по итогам 2021 и 2022 годов);

- ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» и ГБУ ЛО «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», подведомственные комитету по молодежной политике Ленинградской области, превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели в связи с привлечением на мероприятия повторно участвующих представителей молодежи Ленинградской области, а также с фактическим участием большего количества человек и большим охватом аудитории за счет сети Интернет;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества» превышены 3 из 4 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа новых сотрудников в организациях заказчиков Ленинградской области, обновлениями единой информационной системы в сфере закупок, сменой форматов обмена, введением обязательного электронного активирования, а также в связи с подключением модуля кредиторской задолженности; большим количеством вопросов заказчиков о практике применения законодательства в сфере закупок; увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО и подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД;



- из 48 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в части 18 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100%;

- ГБУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области», подведомственным комитету по молодежной политике Ленинградской области, превышены установленные (плановые) показатели объема выполнения государственных работ в связи с фактическим поступлением сведений, документов и материалов, подлежащих в соответствии с законодательством размещению в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области, и увеличением фактического количества заявок, поступивших за отчетный период;

- из 11 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 10 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 101% до 186%) (аналогично по итогам 2022 года);

- из 32 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 14 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (в 2022 году – 13 учреждениями) в связи с повышенной потребностью в медицинской помощи у населения Ленинградской области.

Следует отметить, что по результатам анализа планируемых в 2025 году объемов оказания (выполнения) бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных услуг (работ) выявлены случаи разнонаправленной динамики изменения объемов оказания (выполнения) государственных услуг (работ) в 2025 году относительно ожидаемых значений в 2024 году и изменения финансового обеспечения выполнения государственных заданий в 2025 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2024 году, что требует дополнительного обоснования и анализа:

Таблица №18

Наименование государственной услуги (работы)	Объем оказываемых государственных услуг (работ)			Финансовое обеспечение оказываемых государственных услуг (работ), тыс. руб.		
	Ожидаемое исполнение в 2024 году	План на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года	Ожидаемое исполнение в 2024 году	План на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года
Комитет по молодежной политике Ленинградской области						
Организация и проведение мероприятий по содействию участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности, ед.	122	71	58,2%	11135,2	12785,2	114,8%

Наименование государственной услуги (работы)	Объем оказываемых государственных услуг (работ)			Финансовое обеспечение оказываемых государственных услуг (работ), тыс. руб.		
	Ожидаемое исполнение в 2024 году	План на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года	Ожидаемое исполнение в 2024 году	План на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области						
Методическое обеспечение образовательной деятельности (работа) (в плановой форме), ед.	185	15	8,1%	1933,9	2100,3	108,6%
Среднее общее образование. Реализация адаптированных основных общеобразовательных программ. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья. Очная форма, чел.	65	58	89,2%	32334,9	38280,9	118,4%
Управление ветеринарии Ленинградской области						
Проведение плановых лабораторных исследований на особо опасные болезни животных (птиц), болезни общие для человека и животных (птиц), включая отбор проб и их транспортировку, ед.	1011084	972274	96,2%	179698,6	259298,9	144,3%

Кроме того, необходимо отметить, что в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не указано плановое значение на 2025 год объема оказания услуги по исполнению государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере по реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки по олимпийским видам спорта (лыжное двоеборье) при запланированной субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2025 году. В части комитета по культуре и туризму Ленинградской области не указано плановое значение на 2025 год объема оказания (выполнения) услуги (работы) «Ведение информационных ресурсов и баз данных» при запланированной субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2025 году.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели:

- на 2025 год предусмотрен 15 ГРБС в общей сумме 6188,4 млн. руб., что на 14,5% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 на 2024 год,

- на 2026 год – в сумме 5271,9 млн. руб., что на 14,8% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год,

- на 2027 год – в сумме 4723,9 млн. руб., что на 10,4% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в 2025-2027 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 32,4%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (19,7%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (19%) и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (15%).

На 01.10.2024 исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на иные цели составило 5533,0 млн. руб. или 76,5%. Следует отметить, что исполнение бюджетных назначений по указанным расходам на 01.10.2024 комитетом по здравоохранению Ленинградской области сложилось на уровне 58,8%.

В 2023 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 4478,8 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений (в 2022 году – 99,8%), что на 6,4% меньше объема перечисленных субсидий в 2022 году.

В 2023 году согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в 2023 году соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в сумме 4478,8 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 4035,9 млн. руб. (82,3% от плановых назначений, что на 20,2% меньше расходов в 2022 году).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2024 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 388,8 млн. руб. (в 1,8 раза) и составил 882,7 млн. руб. Возвращено в 2023 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 60,6 млн. руб. (в 2022 году – 213,2 млн. руб.).

В ходе выборочного анализа достижения в 2023 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее.

1) Не достигнуто плановое значение показателя результативности «Осуществление работ по разработке проектной документации для проведения капитального ремонта объектов недвижимости, используемых для обеспечения целей деятельности, а также проведение экспертизы такой проектной документации и(или) проведение проверки сметной стоимости проведения капитального ремонта» предоставления комитетом по молодежной политике Ленинградской области субсидии на иные цели в связи с расторжением контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт спального корпуса ГБУ «Центр «Молодежный».

2) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 13 показателей результативности, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров в рамках контрактов (договоров).

3) Не достигнуты плановые значения 2 показателей результативности предоставления КЭРиИДЛО субсидии на иные цели, что обусловлено фактической потребностью и поздним предоставлением субсидии в декабре 2023 года.

4) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения 25 показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним предоставлением субсидий.

5) В отношении 5 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним предоставлением субсидий.

6) В рамках субсидии на иные цели, предоставленной Леноблкомимуществом, не достигнуто плановое значение результата «Объем финансовых обязательств, исполненных по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам» в связи с отсутствием документа-основания для оплаты задолженности (исполнительный лист на сумму 2,9 тыс. руб. не поступил в ГБУ ЛО «ЛенКадОценка» для оплаты задолженности до конца 2023 года).

7) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения 2 показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном длительностью проведения конкурсных процедур и переносом сроков работ в связи с погодными условиями.

8) В отношении 6 субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по здравоохранению Ленинградской области, в 2023 году плановые значения показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых показателей результативности их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

По данным, представленным ГРБС по запросу КСП ЛО, основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидии на иные цели на 01.01.2024 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией), комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией, нарушением исполнителями их условий, поздним представлением субсидий), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией, нарушением исполнителями их условий, поздним представлением субсидий, фактической потребностью), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, фактической потребностью).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели на 2025-2027 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

Необходимо отметить, что согласно подпункту д(1) пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели<sup>83</sup> в нормативных правовых актах высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченных ими органов государственной власти (государственных органов), устанавливающих порядок определения объема и условия предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на иные цели, указывается положение о проведении мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (применяется начиная с предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2025 году).

---

<sup>83</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203

Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям:

- на 2025 год предусмотрен в общей сумме 293,7 млн. руб. 6 ГРБС, что на 15,9% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 на 2024 год,

- на 2026 год – 191,1 млн. руб., что в 1,5 раза меньше объема бюджетных ассигнований на 2025 год,

- на 2027 год – 191,1 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на 2026 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий в 2025-2027 годах году предусмотрен комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в среднем 51,5% от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели и комитету по труду и занятости населения Ленинградской области – в среднем 26,2%.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере бюджетным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг предусмотрен на 2025 - 2027 годы в сумме 24,2 млн. руб.

***5.6. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг***

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление вышеуказанных субсидий в 2024 - 2027 годах, представлен в таблице №19:

Таблица №19

Млн. руб.

Наименование	БА по СБР на 2024 год (на 01.10.2024)	Исполнение на 01.10.2024	БА на 2025 год	Отклонение БА 2025 года в сравнении с 2024 годом		БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом		БА на 2027 год	Отклонение БА 2027 года в сравнении с 2026 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр.5)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Субсидии ГУП на капитальные вложения	546,6	205,4	517,3	-29,3	94,6	597,4	80,1	115,5	0,0	-	-
Субсидии НКО	3 631,7	3 364,6	2 659,0	-972,7	73,2	2 571,4	-87,7	96,7	2 561,6	-9,8	99,6
Субсидии юридическим, ИП и физическим лицам	28 130,5	20 161,7	24 843,6	-3 286,9	88,3	24 150,0	-693,6	97,2	22 174,8	-1 975,2	91,8

5.6.1. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям:

- в 2025 году в сумме 517,3 млн. руб. на предоставление 2 видов субсидий, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2024 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 на 5,4%;

- в 2026 году в сумме 597,4 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2025 год на 15,5%.

По состоянию на 01.10.2024 бюджетные назначения по расходам на предоставление указанных субсидии исполнены на сумму 205,4 млн. руб. или 37,6%. Низкое исполнение бюджетных назначений по указанным расходам в основном связано с кассовым планом расходов областного бюджета, графиком выполнения работ в соответствии с заключенными контрактами (договорами). Необходимо отметить, что дебиторская задолженность на 01.07.2024 в части средств вышеуказанных субсидии составляет 1041,7 млн. руб. (на 01.07.2023 - 102,2 млн. руб.).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено, что в представленных ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление указанных субсидий в качестве метода определения расчетного объема затрат указан «предварительный расчет», тогда как согласно пунктам 17.2 и 15.2 Методики «предварительный расчет» не включен в перечень методов определения расчетного объема затрат на предоставление указанных субсидий (пояснение невозможности использования установленных в Методике методов не указаны).

Кроме того, в законопроекте не учтена дополнительная потребность на предоставление указанных субсидий, указанная в ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

5.6.2. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО):

- в 2025 году в сумме 2659,0 млн. руб. на предоставление 47 видов субсидий НКО, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2024 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 на 26,8%;

- в 2026 году в сумме 2571,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2025 год на 3,3%;

- в 2027 году в сумме 2561,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год на 0,4%.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий НКО, подлежащих казначейскому сопровождению, предусмотрены в 2025 году в сумме 707,8 млн. руб. (26,6%), в 2026 году в сумме 718,5 млн. руб. (27,9%), в 2027 году в сумме 709,5 млн. руб. (27,7%). Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2025-2027 годах предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 52,8%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (10,6%), КЭРиИДЛО (12,3%), комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (7,2%) и комитету общественных коммуникаций Ленинградской области (7,4%).

Среди видов субсидий НКО наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрена на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (18,3%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (19,1%), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (9,3%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (7,5%), субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта (7,2%), социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов (5,8%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2025-2027 годах предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской



области» (в среднем – 55,9%); «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (19,5%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (11,4%) и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (9,5%).

По состоянию на 01.10.2024 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии НКО исполнены на сумму 3364,6 млн. руб. или 92,6%. На уровне менее 75% исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий НКО 4 ГРБС. На 01.01.2024 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 3230,6 млн. руб. или 99,8% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2023 – 2993,0 млн. руб. или 99,9%. На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2023 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (97,9%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (95,1%) (например, в отношении возмещения недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области – исполнение 84,4%), что в основном обусловлено отсутствием потребности.

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено следующее.

В ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости и на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» не указаны значения результатов использования субсидии. Кроме того, в части субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости, в законопроекте не учтена дополнительная потребность, указанная в ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

В ОБАС на предоставление субсидии НКО, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта, КЭРиИДЛО не учтен результат ее предоставления «Реализация мероприятий по выявлению потребности и организации взаимодействия заинтересованных сторон для насыщения

кадрами экономики Ленинградской области»<sup>84</sup>.

5.6.3. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии ЮЛ и ФЛ):

- в 2025 году в сумме 24843,6 млн. руб. на предоставление 97 видов субсидий, что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2024 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 на 11,7%;

- в 2026 году в сумме 24150,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2025 год на 2,8%;

- в 2027 году в сумме 22174,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2026 год на 8,2%.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ЮЛ и ФЛ, подлежащих казначейскому сопровождению, предусмотрены в 2025 году в сумме 1173,7 млн. руб. (4,7%), в 2026 году в сумме 1028,5 млн. руб. (4,3%), в 2027 году в сумме 301,7 млн. руб. (1,4%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ и ФЛ в 2025-2027 годах предусмотрена комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 20,9%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (33,1%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (21,6%) и комитету Ленинградской области по транспорту (11,4%).

Среди видов субсидий ЮЛ и ФЛ наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрена на предоставление:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (24,8%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (9,7%),

- возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области (5,9%),

---

<sup>84</sup> Порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию кластерных инициатив, организации и участию в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 25.10.2017 №432

- возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (4,7%),
- возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (4,3%),
- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (4%).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ и ФЛ в 2025-2027 годах предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в среднем – 35,4%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (13,7%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (10,8%).

По состоянию на 01.10.2024 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии ЮЛ и ФЛ исполнены на сумму 20161,7 млн. руб. или 71,7%. На уровне менее 75% исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий ЮЛ и ФЛ 10 ГРБС; среди ГРБС со значительными объемами бюджетных ассигнований на указанные цели исполнение на 01.10.2024 на уровне ниже 75% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2024 отмечается в отношении комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (30,8%), комитета по культуре и туризму Ленинградской области (43%), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (62,9%), КЭРиИДЛО (67,9%).

В разрезе видов субсидий ЮЛ и ФЛ со значительными объемами бюджетных ассигнований (более 100,0 млн. руб.) наиболее низкое исполнение на 01.10.2024 сложилось в части:

- субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и(или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (3%),
- возмещение части затрат по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и(или) с дорогами общего пользования (9%),
- возмещение части прямых понесенных затрат на создание и(или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (20,7%),
- возмещение части затрат в связи с выполнением работ по

газификации индивидуальных домовладений (30,1%),

- субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат при приобретении дорожной техники и иного имущества, необходимого для функционирования и содержания и (или) ремонта автомобильных дорог, по договорам финансовой аренды (лизинга) (30,8%),

- создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (32,1%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (50,6%),

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам (50,6%).

При этом в 2025 году комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2024 годом (по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024) на предоставление субсидий на возмещение части затрат по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и (или) с дорогами общего пользования на 19,1%.

На 01.01.2024 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 27394,4 млн. руб. или 99,3% от суммы бюджетных ассигнований. На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2023 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: Избирательной комиссией Ленинградской области (94,2%), Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области (88%), Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (67,3%) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (9,5%), что в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

Среди субсидий ЮЛ и ФЛ с финансовым обеспечением более 10,0 млн. руб. исполнение бюджетных назначений сложилось в 2023 году на уровне менее 95% в части следующих субсидий, что также в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером их предоставления):

- на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (94,6%);

- на возмещение затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере по санаторно-курортному лечению (9,5%);

- на финансовое обеспечение затрат по ремонту помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в целях повышения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде (исполнение отсутствует).

По результатам выборочного анализа представленных ОБАС на указанные цели установлено следующее.

В ОБАС комитета Ленинградской области по транспорту на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области отсутствуют детальные расчеты (планируемое количество-пассажиры льготников и тарифы на перевозки); в ОБАС комитета Ленинградской области по транспорту на предоставление субсидии на возмещение (компенсация) акционерному обществу «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отсутствуют детальные расчеты (планируемое количество-пассажиры льготников и тарифы на перевозки).

В ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений и субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам не отражены плановые значения показателей результативности их предоставления.

Также ОБАС на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, не содержит сведения о прогнозном (среднегодовом) объеме средств на предоставление указанной субсидии на соответствующий бюджетный период, предоставляемые комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, что предусмотрено пунктом 32.3 Методики. В то же время в качестве показателей ожидаемых непосредственных результатов использования субсидии использованы показатели, необходимые для достижения результата ее предоставления, установленные в соответствующем порядке предоставления указанной субсидии.

5.6.4. Необходимо отметить, что по итогам 2023 года при достижении в полном объеме соответствующими получателями плановых значений на отчетный год показателей результативности предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности их предоставления с объемами предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования, например: в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в отношении субсидии НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости.

По итогам 2023 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ и ФЛ остатков субсидий в 1,9 раза до 3033,0 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (89,6%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (4%), КЭРиИДЛО (2,8%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (2%).

В разрезе видов субсидий наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложилась в части:

- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (32,6%; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено тем, что подтвержденный остаток 2022 года не использован ввиду несвоевременного предоставления подрядчиком документов, подтверждающих факт выполнения работ, а остаток за 2023 год – ввиду внесения изменений в перечень объектов, включенных в федеральный проект «Чистая вода»;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (10,7%, ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено распределением субсидий в 4 квартале 2023 года и поздним заключением договоров ГУП «Леноблводоканал»;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (10,6%, ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено распределением субсидий в 4 квартале 2023 года и поздним заключением договоров ГУП «Леноблводоканал»;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (10,2%; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (8,8%; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий.

В разрезе видов субсидий значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился также в части: субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения; субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов; субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости; субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения; субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2025-2027 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

Необходимо отметить, что в 2025 году согласно проекту областного закона субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78<sup>1</sup> БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, подлежат казначейскому сопровождению. По мнению КСП ЛО, необходимо рассмотреть возможность включения вышеотмеченных субсидии в указанный перечень (в случае их отсутствия).

## **6. Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и источников его финансирования**

Согласно статье 8 законопроекта предлагается:

1. Утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

на 1 января 2026 года в сумме 14145,1 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.;

на 1 января 2027 года в сумме 17599,5 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.;

на 1 января 2028 года в сумме 27289,3 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

2. Утвердить Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 17 к законопроекту.

3. Утвердить объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области:

- на 2025 год в сумме 375,6 млн. руб., что в 1,7 раза больше объема расходов в 2024 году, утвержденного областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) и на 23,4% меньше объема расходов, утвержденного областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года;

- на 2026 год в сумме 542,2 млн. руб., что в 1,4 раза больше объема расходов по законопроекту на 2025 год и на 13,1% меньше объема расходов, утвержденного областным законом от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на плановый период 2026 года;

- на 2027 год в сумме 1143,1 млн. руб., что в 2,1 раза больше объема расходов по законопроекту на 2026 год.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Следует отметить, что в представленных по запросу КСП ЛО расчетах объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2025-2026 годы в части 2025 года отсутствуют расчеты расходов областного бюджета на плату за пользование бюджетным кредитом на пополнение остатков средств на едином счете бюджета. Кроме того, согласно вышеуказанным расчетам планируется привлечение в 2026 и 2027 годах кредитов от кредитных организаций по ставке 8% годовых, тогда как согласно прогнозам Центрального банка Российской Федерации по различным сценариям, указанным в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов<sup>85</sup>, ключевая ставка по прогнозу в среднем в 2026 году будет превышать 8% (от 9%-10% до 15%-16%).

---

<sup>85</sup> [https://www.cbr.ru/about\\_br/publ/ondkp/on\\_2025\\_2027/](https://www.cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2025_2027/)



При этом в Основных направлениях долговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов<sup>86</sup> среди рисков для управления государственным долгом обозначены:

- процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и(или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

- риск ликвидности – отсутствие в областном бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок, в том числе по причине отсутствия участников на аукционах по привлечению кредитных средств (дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России, установлено право региона привлекать кредиты кредитных организаций по ставке на уровне не более ключевой ставки, увеличенной на 1% годовых).

4. Утвердить объем средств, направляемых на погашение реструктуризированной задолженности и уплату процентов за рассрочку по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета:

- в соответствии с дополнительным соглашением от 30.04.2015 №2 к Соглашению от 06.09.2010 № 01-01-06/06-321 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) - на уплату процентов за рассрочку на 2025 год 368,6 тыс. руб., на 2026 год 331,6 тыс. руб., на 2027 год 294,4 тыс. руб.; на погашение задолженности по бюджетному кредиту на 2025 год 37198,4 тыс. руб., на 2026 год 37198,4 тыс. руб., на 2027 год 37198,4 тыс. руб.;

- в соответствии с дополнительным соглашением от 15.11.2022 №10/9/8/8/8 к соглашениям от 22.07.2015 №01-01-06/06-110, от 15.10.2015 №01-01-06/06-179, от 04.03.2016 №01-01-06/06-49, от 02.11.2016 №01-01-06/06-243, от 11.05.2017 №01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области - на погашение задолженности по бюджетным кредитам на 2025 год 361092,9 тыс. руб., на 2026 год 361092,9 тыс. руб., на 2027 год 361092,9 тыс. руб.; на уплату процентов за рассрочку на 2025 год 1901,8 тыс. руб., на 2026 год 1542,7 тыс. руб., на 2027 год 1181,6 тыс. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2025-2027 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов

---

<sup>86</sup> Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2024 №662-р

погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2025-2027 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

В соответствии со статьей 10 рассматриваемого законопроекта предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 19 к проекту областного закона.

При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2025 - 2027 годы размер дефицита установлен в пределах от 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2025 году со снижением до 4,2% в 2027 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ: прогнозируемый дефицит областного бюджета в 2025, 2026 и 2027 годах будет составлять соответственно 23504,6 млн. руб., 14454,4 млн. руб. и 9689,7 млн. руб.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025-2027 годы вышеуказанное сокращение дефицита бюджета обусловлено ограничениями по объему государственного долга в части выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области в среднесрочном периоде.

Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2024 году дефицит областного бюджета Ленинградской области прогнозируется в сумме 3994,0 млн. руб. или 1,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, при этом согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) дефицит планируется в 2024 году в сумме 9474,3 млн. руб. (3,9% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам). Законопроектом предусматривается увеличение размера дефицита в 2025 году относительно дефицита на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 14030,3 млн. руб. (в 2,5 раза); относительно дефицита на 2025 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 19571,3 млн. руб. (или в 6 раз).

Вместе с тем в целом предполагается в течение 2025-2027 годов снижение размера дефицита областного бюджета, что соответствует статье 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В 2025-2027 годах финансирование дефицита бюджета планируется обеспечить: в 2025 году – в основном за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение

инфраструктурных проектов, остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2026 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций и остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2027 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

Предусмотренные размеры дефицита соответствуют Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам<sup>87</sup>, согласно которым необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, поступлений от продажи акций, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах.

Согласно перечню главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области<sup>88</sup> главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета являются комитет финансов Ленинградской области и Леноблкомимущество.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области<sup>89</sup> для расчета прогнозного объема поступлений кредитов от кредитных организаций учитываются:

- прогнозируемый объем дефицита и/или объем государственных заимствований, подлежащих погашению (если источником покрытия/погашения являются кредиты от кредитных организаций), на соответствующий финансовый год;

---

<sup>87</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531

<sup>88</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 02.12.2021 №774

<sup>89</sup> Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.07.2016 №18-02/01-10-70

- действующие кредитные договоры и планируемые к заключению в соответствующем финансовом году;
- одобренные распоряжением Правительства Ленинградской области основные направления долговой политики области на соответствующий финансовый год;
- конъюнктура рынка внутренних заимствований.

Леноблкомимуществом планируются поступления в 2025 году от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, в сумме 231,5 млн. руб., что соответствует Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы (в ред. от 23.05.2024)<sup>90</sup>, согласно которой в 2025 году планируется поступление средств от продажи акций АО «Компания Усть-Луга» на сумму 231,5 млн. руб. (по информации Леноблкомимущества указана рыночная стоимость акций). При этом первоначально планировалась продажа акций АО «Компания Усть-Луга» и поступление соответствующих средств в 2024 году.

Согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2034 года<sup>91</sup> в условиях введенных антироссийских санкций, приведших к усилению волатильности валютного курса, снижению цен на финансовые активы, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, ускорению инфляции, одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета и сдерживание долговой нагрузки на безопасном уровне. В прогнозируемом периоде до 2034 года планируется исполнение областного бюджета с дефицитом, который в этот период будет снижаться с 3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году до 0,2% - в 2034 году.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости региона и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. Достижение данных результатов осуществляется за счет ограничения дефицита областного бюджета Ленинградской области.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление

---

<sup>90</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

<sup>91</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»<sup>92</sup> согласно представленному паспорту данной программы.

Одним из основных условий реструктуризации является ограничение объема государственного долга Ленинградской области, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит за период 2025-2029 годов 8% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений, а объем государственного долга Ленинградской области (без учета бюджетных кредитов, предоставленных Ленинградской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов) не превысит 9% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

В целях ограничения роста государственного долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

Согласно бюджетному прогнозу до 2034 года государственный долг Ленинградской области составит в 2023-2026 годах не более 8% от суммы планируемых доходов без учета безвозмездных поступлений, за период с 2027 года по 2034 год данный показатель не превысит 11%, годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ленинградской области составит не более 4% от планируемых доходов. Увеличение объема государственного долга Ленинградской области и сумм, направляемых на его погашение и обслуживание, не повлечет за собой ухудшения долговой устойчивости региона.

---

<sup>92</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402



Вид обязательства	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025*	На 01.01.2026**	На 01.01.2027**	На 01.01.2028**
<i>Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области без учета государственных гарантий</i>	2 720,8	2 564,3	6 522,3	9 400,8	11 172,1	14 045,2	17 499,6	27 189,4
Государственные гарантии	226,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области, включая гарантии</b>	<b>2 946,8</b>	<b>2 564,3</b>	<b>6 522,3</b>	<b>9 400,8</b>	<b>11 272,1</b>	<b>14 145,2</b>	<b>17 599,6</b>	<b>27 289,4</b>

\* согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

\*\* данные, полученные расчетным путем

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2025 году составит 6,3% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2026 году – 7,9%, в том числе рыночные заимствования составят 2%, в 2027 году – 11,7% (7,6% без учета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), в том числе рыночные заимствования составят 6,7%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

КСП ЛО обращает внимание на техническую ошибку в приложении 17 «ПРОГРАММА государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к законопроекту: в графе «объем погашения долговых обязательств» по 2025 году в строке «специальные казначейские кредиты» не отражена сумма 86328,6 тыс. руб.

Согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) верхний предел государственного долга Ленинградской области на 01.01.2025 будет установлен в сумме 11272,1 млн. руб. (4,7% к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета), по состоянию на 01.10.2024 объем государственного долга Ленинградской области составил 11497,8 млн. руб. (4,8% от оценки прогноза доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2024 год<sup>93</sup>; 6,6% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов на 01.10.2024), расходы на обслуживание государственного долга на 01.10.2024 составили 0,3 млн. руб. при предусмотренных бюджетных ассигнованиях (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) в сумме 223,4 млн. руб.

<sup>93</sup> областной закон от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

К концу 2027 года государственный долг Ленинградской области увеличится в 2,4 раза относительно прогноза 2024 года, что, соответственно, повлечет увеличение расходов на его обслуживание относительно прогноза 2024 года (223,4 млн. руб.<sup>94</sup>): в 2025 году расходы на обслуживание государственного долга увеличатся в 1,7 раза относительно прогноза на 2024 год, в 2026 году – в 2,4 раза, в 2027 году – в 5,1 раза. Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам увеличится с 4,7% в 2024 году до 11,7% в 2027 году. Согласно пояснительной записке в дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет. С учетом планируемых заимствований в 2026-2027 годах будет наблюдаться значительное изменение структуры государственного долга Ленинградской области. Так, на 01.01.2028 объем рыночных заимствований составит порядка 56,8% от общего объема государственного долга Ленинградской области, а объем бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета - 42,8%.

Предусмотренные объемы привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2025 году соответствуют детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области<sup>95</sup>, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189<sup>96</sup>, согласно которому в Ленинградской области утверждены следующие инфраструктурные проекты, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является указанный бюджетный кредит на общую сумму 11558,9 млн. руб., в том числе в 2025 году – 3705,1 млн. руб.:

1) Инвестиционный проект в сфере промышленности и жилищного строительства на территории г. Кудрово Всеволожского района Ленинградской области - строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на км 12+575 автомобильной дороги Р-21 «Кола» (срок с учетом продления: 2021-2027 годы, сумма одобренного кредита – 4000,0 млн. руб. (в 2025 году – 56,1 млн. руб., стоимость с учетом изменений – 8113,7 млн. руб. (на 17.01.2024 - 7044,5 млн. руб.).

<sup>94</sup> областной закон от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)

<sup>95</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (ред. от 04.03.2024)

<sup>96</sup> «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»



2) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области - Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (срок с учетом продления: 2021-2026 годы, сумма одобренного кредита – 4416,6 млн. руб. (в 2025 году – 3125,6 млн. руб., стоимость с учетом изменений – 8613,2 млн. руб. (на 23.08.2023 – 7883,3 млн. руб.).

3) Проект в сфере жилищного строительства на территории Янино и инвестиционный проект в сфере промышленности на территории Всеволожского района Ленинградской области - Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области, этап №3, этап №4 (срок с учетом продления: 2022-2027 годы, сумма одобренного кредита – 2516,0 млн. руб. (в 2025 году – 523,4 млн. руб., стоимость с учетом изменений – 4505,3 млн. руб. (на 17.01.2024 – 4437,1 млн. руб.).

4) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории Всеволожского района Ленинградской области, инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» - технологическое присоединение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» к сетям водоснабжения и водоотведения (срок с учетом переноса: 2024-2025 годы, сумма одобренного кредита – 626,3 млн. руб. в 2024 году; стоимость с учетом изменений – 4207,6 млн. руб.).

Следует отметить, что в соответствии с частью 8 статьи 16 проекта федерального закона №727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» субъект Российской Федерации не осуществляет погашение в 2025 - 2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам<sup>97</sup>, а направляет в 2025 - 2029 годах высвобождаемые средства на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда), на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, на реализацию новых инвестиционных проектов, на компенсацию снижения

---

<sup>97</sup> Бюджетные кредиты, предоставленные на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения

доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов, на оказание финансовой поддержки организаций, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, а также на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом субъект Российской Федерации не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда).

В 2025 году предусмотрено привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 18682,8 млн. руб., при этом в материалах к законопроекту отсутствует информация о направлениях расходов, для финансового обеспечения которых планируется привлечь указанные бюджетные кредиты. Кроме того, следует отметить, что согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) не предусмотрено привлечение указанного бюджетного кредита в 2025 году.

Правительство Ленинградской области в прошедших и текущем периодах сохраняет курс на поддержку объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

По данным РИА Рейтинг<sup>98</sup> низкий уровень долговой нагрузки по итогам первого полугодия 2024 года зафиксирован в девяти регионах, в том числе на 01.07.2024 государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов в бюджетах Севастополя, Ямало-Ненецком автономном округе, Сахалинской области, Ленинградской области, Санкт-Петербурга.

---

<sup>98</sup> <https://riarating.ru/regions/20240821/630267870.html>

Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам I полугодия 2024 года Ленинградская область занимает 8 место<sup>99</sup> (лидеры рейтинга – субъекты Российской Федерации с низким уровнем долговой нагрузки), уровень долговой нагрузки 4,1% - отношение государственного долга на 01.07.2024 к налоговым и неналоговым доходам бюджета за 12 месяцев (с 01.07.2023-01.07.2024).

КСП ЛО предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

---

<sup>99</sup> <https://riarating.ru/images/63026/78/630267868.pdf>

## Краткие итоги, основные выводы и предложения

1. Прогноз СЭР ЛО на 2025-2027 годы разработан в двух вариантах: консервативном и базовом:

- консервативный предполагает более низкие темпы роста мировой экономики, траектория цен на нефть и другие сырьевые товары сложится ниже, чем в базовом варианте; темпы роста товарного экспорта будут замедляться быстрее импорта (относительно базового варианта), что скажется на сокращении торгового баланса и приведет к более сильному ослаблению курса рубля;

- базовый предполагает проактивную экономическую политику; драйвером экономического роста остается внутренний спрос, как потребительский, так и инвестиционный, в том числе в условиях реализации программ импортозамещения, наращивания производства отечественных товаров и услуг; в среднесрочной перспективе драйверами экономического роста станут отрасли, ориентированные на экономику предложения: сферы, направленные на импортозамещение и развитие инвестиционно-инновационной модели экономики.

Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2025-2027 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки его реалистичности. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР ЛО на 2025-2027 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей СЭР ЛО на 2025-2027 годы.

По ряду показателей Прогноза СЭР ЛО на 2025-2027 годы плановые значения не соответствуют значениям аналогичных показателей, установленных в паспортах государственных программ Ленинградской области.

2. Основные характеристики областного бюджета на 2025 год: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 239974,2 млн. руб.; общий объем расходов областного бюджета в сумме 263478,8 млн. руб.; дефицит областного бюджета в сумме 23504,6 млн. руб., что составляет 10,5% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2026 год в сумме 238928,9 млн. руб. и на 2027 год в сумме 235026,0 млн. руб.; общий объем расходов областного бюджета на 2026 год в сумме 253383,3 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5922,2 млн. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих

целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2027 год в сумме 244715,7 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 12137,7 млн. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ); дефицит областного бюджета на 2026 год в сумме 14454,4 млн. руб. (6,5% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2026 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2027 год в сумме 9689,7 млн. руб. (4,2% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2027 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

3. Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечены отдельные недостатки. Кроме того, КСП ЛО отмечены замечания и предложения в части отдельных положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

4. Прогноз доходов: на 2025 год составляет 239974,2 млн. руб., что на 9,2% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI); на 2026 год – в сумме 238928,9 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,4%; на 2027 год – 235026,0 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2026 год на 1,6%.

Основную долю в доходной части областного бюджета на 2025-2027 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2027 году должна составить 97,9% от общей суммы доходов областного бюджета. Доля неналоговых доходов в 2025-2027 годах составит 1,3% доходной части областного бюджета.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности, а также сокращение неэффективных налоговых расходов Ленинградской области.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год и в настоящем Заключении КСП ЛО отмечены нарушения и недостатки в части утвержденных методик

прогнозирования поступления доходов. КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

**4.1.** Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет: на 2025 год составляет 221116,0 млн. руб., что на 2,9% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI); на 2026 год – 219395,2 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,8%; на 2027 год – 230029,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2026 год на 4,8%.

Основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2025-2027 годах составят: поступления налога на прибыль организаций с сокращением доли с 47,1% в 2025 году до 44,5% в 2027 году; поступления НДС с увеличением доли с 27,2% в 2025 году до 30,1% в 2027 году; поступления налога на имущество организаций, его доля в 2025 году составит 14,5% и к 2027 году снизится до 14%; доля доходов от акцизов увеличится с 8,5% в 2025 году до 8,9% в 2027 году.

Объем выпадающих доходов бюджета (налоговых расходов) Ленинградской области в 2023 году составил 9048,0 млн. руб. (4,1% налоговых доходов, поступивших в областной бюджет), в 2024 году оценивается в сумме 6988,7 млн. руб. (3,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2025 году в сумме 6453,4 млн. руб. (2,9% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2026 году в сумме 6764,5 млн. руб. (3,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2027 году в сумме 7091,0 млн. руб. (3,1% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета). Сокращение налоговых расходов в 2024-2027 годах относительно 2023 года связано с окончанием сроков применения различных налоговых льгот (преференций).

КСП ЛО отмечены изменения в федеральном законодательстве, в том числе проекты федеральных законов, которые могут привести к необходимости корректировки прогноза поступлений некоторых налоговых доходов в областной бюджет в 2025-2027 годах.

**4.2.** Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет: на 2025 год составляет 3077,1 млн. руб., что в 4,6 раза ниже прогноза 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI); на 2026 год – 3038,8 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 1,2%; на 2027 год – 3034,1 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2026 год на 0,2%.

Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2025-2027 годах составят:

поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба; поступления прочих неналоговых доходов; платежи при пользовании природными ресурсами.

При этом на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств областного бюджета. В 2023 году их доля составила 96,1% в сумме фактически поступивших доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2024 году оценивается в 98,6%.

**4.3.** Безвозмездные поступления: на 2025 год составляют 15781,1 млн. руб., что на 19,7% ниже прогноза на 2024 год согласно областному закону 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI); на 2026 год – 16494,9 млн. руб., что на 4,5% выше прогноза по законопроекту на 2025 год; на 2027 год – 1962,2 млн. руб., что составляет 11,9% от прогноза по законопроекту на 2026 год. После утверждения федерального бюджета на 2025-2027 годы в прогноз безвозмездных поступлений областного бюджета будут внесены соответствующие изменения.

**5.** Проект областного закона по расходам сформирован: на 2025 год в сумме 263478,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2,8%; на 2026 год в сумме 253383,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 3,8%; на 2027 год в сумме 244715,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 3,4%.

В целом в разрезе разделов структура расходов областного бюджета в 2025-2027 годах существенно не изменится. Наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2025 году - 56,9% (в 2026 году - 55,4%, в 2027 году - 52,7%), из которых: образование – в среднем 20,5%, социальная политика - 22,4%, здравоохранение – 8,8%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 18,7%; на общегосударственные вопросы – 12,8%.

В разрезе ГРБС в сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год 26 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 8175,7 млн. руб. (или на 38,1%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1256,5 млн. руб. (или на 2,5%); комитета цифрового развития Ленинградской области на сумму 917,4 млн. руб. (или на 30,5%); комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области на сумму 733,8 млн. руб. (или на 13,5%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3307,7 млн. руб. (или на 14,3%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год законопроектом предусмотрено сокращение на 2025 год бюджетных ассигнований 17 ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по строительству Ленинградской области на сумму 16298,4 млн. руб. (или в 2 раза), комитета Ленинградской области по транспорту на сумму 1072,5 млн. руб. (или на 15,9%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 3516,9 млн. руб. (или на 29,1%).

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2025 году – 19,7%, в 2026 году – 20,7%, в 2027 году – 21,4%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2025 году – 12,2%, в 2026 году – 12,9%, в 2027 году – 13%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2025 году – 14,6%, в 2026 году – 15,3%, в 2027 году – 15%); комитету финансов Ленинградской области (в 2025 году – 11,2%, в 2026 году – 12,1%, в 2027 году – 13,3%); комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в 2025 году – 10%, в 2026 году – 10,8%, в 2027 году – 8,6%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2025-2027 годы занимают межбюджетные трансферты – 33,1% (в 2026 году – 30,8%, в 2027 году – 32,4%), иные бюджетные ассигнования – 17% (в 2026 году – 17,5%, в 2027 году – 17,4%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 17,2% (в 2026 году – 16,2%, в 2027 году – 16,2%).

КСП ЛО считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, в том числе за счет расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации государственных программ Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

**5.1.** Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2025 году составят 87,9%, в 2026 году – 85,2%, в 2027 году – 82,4% (в 2024 году планируется – 90,4%).



Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован: на 2025 год в сумме 231660,6 млн. руб., что меньше планируемого объема бюджетных ассигнований на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 5,5%; на 2026 год в сумме 215932,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 6,8%; на 2027 год в сумме 201762,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 6,6%.

Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2025-2027 годах, как и в прошлые периоды, составляют следующие государственные программы Ленинградской области: «Современное образование в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

В составе законопроекта представлены паспорта государственных программ Ленинградской области, по результатам анализа которых КСП ЛО предлагает:

- рассмотреть вопрос об изменении подходов к формированию паспортов государственных программ Ленинградской области, предусмотрев отражение в них мероприятий (результатов) с увязкой их финансового обеспечения в разрезе структурных элементов;

- внести изменения в пункт 14 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, согласно которым объемы финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов за счет средств областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за пределами планового периода определяются исходя из объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Ленинградской области на долгосрочный период;

- в паспортах государственных программ Ленинградской области отдельно указывать наименование налога (налогового режима), по которому предусматривается налоговая льгота (преференция).

КСП ЛО отмечает, что в ряде государственных программ Ленинградской области показатели (индикаторы), характеризующие конечные результаты или итоговые эффекты, не преобладают в общем количестве показателей (индикаторов) уровня программы, а показатели (индикаторы) с отрицательной динамикой плановых значений в основном характеризуют непосредственные результаты.

Таким образом, по мнению КСП ЛО, доля показателей, характеризующих непосредственный результат или иной результат в составе показателей государственной программы, должна быть минимальной. КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей (характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты), в составе общего объема показателей.

Кроме того, по результатам выборочного анализа выявлено небольшое количество показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений, что может свидетельствовать о недостатках при планировании значений иных показателей (рисках занижения их плановых значений), а также о невыполнении положений пункта 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, согласно которому используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

**5.2.** В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО: на 2025 год предусматривается в сумме 24199,3 млн. руб., что на 21,6% меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год; на 2026 год в сумме 18296,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 24,4%; на 2027 год в сумме 13614,4 млн. руб., что на 25,6% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год. С учетом резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2025 году составят 25749,2 млн. руб. (9,8% от общего объема расходов), в 2026 году – 21989,7 млн. руб. (8,7%), в 2027 году – 17466,3 млн. руб. (7,1%).

В рамках программной части АИП ЛО на 2025-2027 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области. Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2025 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 33,8% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 9,2%, «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 9,1%, «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 11,8%, «Современное образование Ленинградской области» – 23,1%.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО в 2025 году предусмотрены 7 ГРБС. Основная доля бюджетных ассигнований на 2025 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному

хозяйству Ленинградской области (33,9%); комитету по строительству Ленинградской области (55%); комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (5,2%).

Проектом АИП ЛО предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2025 году 77 объектов (расчетно). При этом по данным комитета финансов Ленинградской области в 2025 году планируется ввод в эксплуатацию 33 объектов, в том числе 2 объектов, ввод в эксплуатацию которых первоначально был предусмотрен в 2024 году, а также 2 объектов, финансовое обеспечение на реализацию которых в 2023 году сокращено в полном объеме в связи с переносом выполнения работ на 2024 год.

**5.3.** Законопроектом предусматриваются следующие объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований: в 2025 году в сумме 71466,1 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI) на 2024 год на 12,4%; в 2026 году в сумме 61961,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 13,3%; в 2027 году в сумме 62985,2 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2026 год на 1,7%.

В 2025-2027 годах основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий. Таким образом, как и в прежние годы, целевые межбюджетные трансферты преобладают в общем объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям: в 2024 году – 95%; в 2025 году – 92,1%; в 2026 году – 90,3%; в 2027 году – 89,8%. Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 21 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, комитету финансов Ленинградской области, комитету по строительству Ленинградской области.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2025-2027 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов составит: в 2025 году 79,9% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям; в 2026 году - 87,9%; в 2027 году - 85,5%.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям.

КСП ЛО обращает внимание, что в статье 5 областного закона от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» среди форм предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета не указаны иные межбюджетные трансферты государственному внебюджетному фонду Российской Федерации и территориальному фонду обязательного медицинского страхования, в связи с чем необходимо внести в указанный областной закон соответствующее дополнение.

**5.4.** На финансовое обеспечение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере): на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования 18 ГРБС в сумме 36266,6 млн. руб., на 2026 год – в сумме 32925,8 млн. руб., на 2027 год – в сумме 32183,6 млн. руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2025-2027 годах предусмотрен комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в среднем 23,5% от общего объема средств субсидии), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (20,1%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (18,5%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (13,5%).

КСП ЛО полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений в очередном году.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели: на 2025 год предусмотрен 15 ГРБС в общей сумме 6188,4 млн. руб., на 2026 год – в сумме 5271,9 млн. руб., на 2027 год – в сумме 4723,9 млн. руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в 2025-2027 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 32,4%),

комитету по здравоохранению Ленинградской области (19,7%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (19%) и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (15%).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления субсидий на иные цели на 2025-2027 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

**5.5.** Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям: в 2025 году в сумме 517,3 млн. руб. на предоставление 2 видов субсидий; в 2026 году в сумме 597,4 млн. руб.

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии НКО: в 2025 году в сумме 2659,0 млн. руб. на предоставление 47 видов субсидий НКО; в 2026 году в сумме 2571,4 млн. руб.; в 2027 году в сумме 2561,6 млн. руб.

Среди видов субсидий НКО наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрена на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (18,3%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (19,1%), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (9,3%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (7,5%), субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта (7,2%), социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов (5,8%).

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ЮЛ и ФЛ: в 2025 году в сумме 24843,6 млн. руб. на предоставление 97 видов субсидий; в 2026 году в сумме 24150,0 млн. руб.; в 2027 году в сумме 22174,8 млн. руб.

Среди видов субсидий ЮЛ и ФЛ наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрена на предоставление: субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (24,8%); субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с

установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (9,7%); возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области (5,9%); возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (4,7%); возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (4,3%); субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (4%).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость планирования объемов предоставления указанных субсидий на 2025-2027 годы с учетом их востребованности в предыдущие годы (неиспользованных соответствующими получателями остатков).

**6.** При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2025 - 2027 годы размер дефицита установлен в пределах от 10,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2025 году со снижением до 4,2% в 2027 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

В 2025-2027 годах финансирование дефицита бюджета планируется обеспечить: в 2025 году – в основном за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов, остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2026 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций и остатков средств областного бюджета, в том числе размещенных на депозитах; в 2027 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2025-2027 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2025-2027 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2025 году составит 6,3% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2026 году – 7,9%, в том числе рыночные заимствования составят 2%, в 2027 году – 11,7% (7,6% без учета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), в том числе рыночные заимствования составят 6,7%, что соответствует ограничениям,

установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

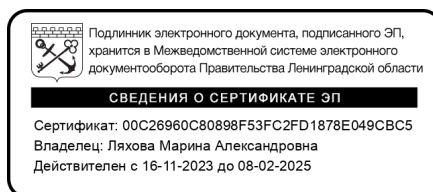
Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Правительство Ленинградской области в прошедших и текущем периодах сохраняет курс на поддержку объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

КСП ЛО предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

7. Обстоятельств, препятствующих рассмотрению законопроекта в первом чтении, за отведенное для работы над проектом областного закона и подготовки настоящего Заключения время, не выявлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова

**Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области  
по разделам классификации расходов в 2023 - 2027 годах**

КФСР	Наименование раздела/подраздела классификации расходов	Отчет за 2023 год	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Исполнение на 01.10.2024	% исполнения от своей бюджетной ростки на 01.10.2024	Законопроект			Сравнение показателей 2025 года						Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года	
								2025 год	2026 год	2027 год	тыс. руб. в номинальном выражении	%	тыс. руб. в реальном выражении	%	тыс. руб.	%	тыс. руб. в номинальном выражении	%	тыс. руб.	%	тыс. руб. в номинальном выражении	%
	<b>ИТОГО без учета условно утвержденных расходов</b>	<b>215 318 586,4</b>	<b>212 132 515,0</b>	<b>205 124 567,5</b>	<b>270 973 076,0</b>	<b>173 552 805,9</b>	<b>67,9</b>	<b>263 478 758,2</b>	<b>247 461 068,7</b>	<b>232 578 058,6</b>	<b>-7 494 317,8</b>	<b>97,2</b>	<b>-19 801 714,5</b>	<b>92,7</b>	<b>51 346 243,2</b>	<b>124,2</b>	<b>-16 017 689,5</b>	<b>93,9</b>	<b>42 336 501,2</b>	<b>120,6</b>	<b>-14 883 010,1</b>	<b>94,0</b>
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	10 226 081,5	16 101 341,2	15 991 025,8	24 360 210,5	8 264 273,2	49,4	32 456 694,6	32 382 076,3	32 518 463,9	8 096 484,1	133,2	6 580 394,5	127,0	16 355 353,4	201,6	-74 618,3	99,8	16 391 050,5	202,5	136 387,6	100,4
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	146 815,1	103 152,8	112 465,3	144 451,8	542 237,5	79,4	103 152,8	112 465,3	0,0	-41 299,0	71,4	-46 117,4	68,1	0,0	100,0	9 312,5	109,0	0,0	100,0	-112 465,3	0,0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ „ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	3 654 564,8	3 387 924,4	3 272 529,9	4 930 566,9	3 129 291,6	63,6	5 570 792,2	4 835 184,2	4 835 184,2	640 225,3	113,0	380 007,2	107,7	2 182 867,8	164,4	-735 608,0	86,8	1 562 654,3	147,8	0,0	100,0
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	43 776 219,8	44 464 294,6	45 656 731,4	52 834 776,7	33 884 579,6	66,6	50 502 029,6	49 937 715,7	41 858 234,4	-2 332 747,1	95,6	-4 691 755,2	91,1	6 037 735,0	113,6	-564 313,9	98,9	4 280 984,3	109,4	-8 079 481,3	83,8
0500	ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	22 848 990,4	10 107 110,9	8 001 711,8	24 682 354,3	12 245 786,4	51,4	13 684 424,8	9 322 433,2	13 249 461,1	-10 997 929,5	55,4	-11 637 144,8	52,9	3 577 313,9	135,4	-4 361 991,6	68,1	1 320 721,4	116,5	3 927 027,9	142,1
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	398 390,6	729 780,7	621 774,6	790 157,4	546 996,5	69,1	841 344,7	670 566,0	587 010,5	51 187,3	106,5	11 887,1	101,5	111 564,0	115,3	-170 778,7	79,7	48 791,4	107,8	-83 555,5	87,5
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	44 676 044,2	49 803 424,6	46 393 446,5	56 687 118,1	42 383 259,9	76,0	55 667 006,8	51 542 039,3	48 679 515,3	-1 020 111,3	98,2	-3 620 381,4	93,6	5 863 582,2	111,8	-4 124 967,5	92,6	5 148 592,8	111,1	-2 862 524,0	94,4
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	4 461 763,8	5 372 317,3	5 223 828,3	5 876 011,4	3 144 379,0	53,6	5 726 399,7	5 601 297,9	4 062 802,3	-149 611,7	97,5	-417 098,4	92,9	354 082,4	106,6	-125 101,8	97,8	377 469,6	107,2	-1 538 495,6	72,5
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	23 413 253,2	23 622 006,3	20 536 454,7	26 973 809,8	18 713 379,1	71,8	24 946 822,9	21 712 763,0	20 115 246,8	-2 026 986,9	92,5	-3 192 281,8	88,2	1 324 816,6	105,6	-3 234 059,9	87,0	1 176 308,3	105,7	-1 597 516,2	92,6
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	50 676 502,9	46 379 508,5	47 829 359,3	59 848 944,4	41 371 258,4	73,4	58 695 398,7	58 066 773,8	54 006 644,4	-1 153 545,7	98,1	-3 895 275,5	93,5	12 315 890,2	126,6	-628 624,9	98,9	10 237 414,5	121,4	-4 060 129,4	93,0
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1 942 221,8	3 056 597,7	2 378 276,8	3 900 924,5	1 492 350,8	38,0	4 187 625,3	2 896 589,3	1 575 202,4	286 700,8	107,3	91 092,0	102,3	1 131 027,6	137,0	-1 291 036,0	69,2	518 312,5	121,8	-1 321 386,9	54,4
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	515 545,5	503 384,3	503 384,3	548 193,4	422 554,8	77,1	605 035,0	530 035,1	530 035,0	56 841,6	110,4	28 579,7	105,2	101 650,7	120,2	-74 999,9	87,6	26 650,8	105,3	-0,1	100,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	142 932,2	490 641,1	624 061,6	223 367,9	293,1	0,1	375 637,7	542 249,1	1 143 143,8	152 269,8	168,2	134 723,3	160,3	-115 003,4	76,6	166 611,4	144,4	-81 812,5	86,9	600 894,7	210,8
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	8 239 260,8	8 011 030,6	7 979 517,2	9 172 188,9	7 412 166,2	83,5	10 116 393,4	9 308 880,5	9 417 114,5	944 204,5	110,3	471 656,1	105,1	2 105 362,8	126,3	-807 512,9	92,0	1 329 363,3	110,7	108 234,0	101,2
	Условно утвержденные расходы	0,0	10 576 579,3	10 035 640,6	0,0	0,0	-	0,0	5 922 209,0	12 137 674,7	0,0	-	0,0	-	-	5 922 209,0	-	-4 113 431,6	59,0	6 215 465,7	205,0	
	<b>Всего</b>	<b>215 318 586,4</b>	<b>222 709 094,3</b>	<b>215 160 208,1</b>	<b>270 973 076,0</b>	<b>173 552 805,9</b>	<b>67,9</b>	<b>263 478 758,2</b>	<b>253 383 277,7</b>	<b>244 715 733,3</b>	<b>-7 494 317,8</b>	<b>97,2</b>	<b>-19 081 337,8</b>	<b>93,0</b>	<b>40 769 663,9</b>	<b>118,3</b>	<b>-10 095 480,5</b>	<b>96,2</b>	<b>38 223 069,6</b>	<b>117,8</b>	<b>-8 667 544,4</b>	<b>96,6</b>

\* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 08.10.2024 № 5937-П(ОЗ-VI)



СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023-2027 ГОДЫ ПО ГЛАВНЫМ РАСПОРЯДИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

тыс. руб.

№ п.п.	Код ГРБСа	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2023 год	Областной бюджет на 2023 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Проект			Исполнение на 01.10.2024	% исполнения на 01.10.2024	Сравнение показателей 2025 года				Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года	
							2025 год	2026 год	2027 год			13=8.7	14=8/7*100, %	15=8.5	16=8/5*100, %	17=9.8	18=9/8*100, %	19=9.6	20=9/6*100, %	21=10.9	22=10/9*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=8.7	14=8/7*100, %	15=8.5	16=8/5*100, %	17=9.8	18=9/8*100, %	19=9.6	20=9/6*100, %	21=10.9	22=10/9*100, %
		<b>ИТОГО</b>	<b>215 318 586,4</b>	<b>212 132 515,0</b>	<b>205 124 567,5</b>	<b>270 973 076,0</b>	<b>263 478 758,2</b>	<b>247 461 068,7</b>	<b>232 578 058,6</b>	<b>173 552 805,9</b>	<b>67,9</b>	<b>-7 494 317,8</b>	<b>97,2</b>	<b>51 346 243,2</b>	<b>124,2</b>	<b>-16 017 689,5</b>	<b>93,9</b>	<b>42 336 501,2</b>	<b>120,6</b>	<b>-14 883 010,1</b>	<b>94,0</b>
1	029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	20 727 125,9	24 125 647,5	25 681 706,9	23 136 351,8	26 444 049,8	26 682 837,3	19 906 664,0	11 681 657,3	53,7	3 307 698,0	114,3	2 318 402,3	109,6	238 787,5	100,9	1 001 130,4	103,9	-6 776 173,3	74,6
2	047	Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	43 767,6	47 999,4	47 999,4	51 999,4	57 256,0	55 823,5	55 823,5	30 043,7	57,8	5 256,6	110,1	9 256,6	119,3	-1 432,5	97,5	7 824,1	116,3	0,0	100,0
3	065	Избирательная комиссия Ленинградской области	132 967,1	139 017,1	137 517,1	375 830,6	327 738,7	149 457,3	149 457,3	325 418,3	81,5	-48 091,9	87,2	188 721,6	235,8	-178 281,4	45,6	11 940,2	108,7	0,0	100,0
4	068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	42 961 440,3	47 017 695,3	46 635 479,3	50 754 886,0	52 011 329,0	51 344 325,5	49 798 404,0	38 854 677,8	77,3	1 256 443,0	102,5	4 993 633,7	110,6	-667 003,5	98,7	4 708 846,2	110,1	-1 545 921,5	97,0
5	075	Комитет по агропродовольственному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 098 346,1	5 718 738,9	5 963 674,0	6 304 770,8	5 764 122,4	5 804 571,7	4 846 932,5	4 717 305,9	75,6	-540 648,4	91,4	45 383,5	100,8	40 449,3	100,7	-159 102,3	97,3	-957 639,2	83,5
6	078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	117 724,2	130 797,3	130 797,3	134 344,1	143 014,9	143 014,9	143 014,9	92 445,3	68,9	8 670,8	106,5	12 217,6	109,3	0,0	100,0	12 217,6	109,3	0,0	100,0
7	121	Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	43 728,0	53 148,5	53 148,5	52 050,2	52 380,6	51 604,2	51 604,2	34 387,7	67,4	330,4	100,6	-767,9	98,6	-776,4	98,5	-1 544,3	97,1	0,0	100,0
8	133	Управление делами Правительства Ленинградской области	6 651 295,9	7 270 008,4	7 136 315,4	7 312 563,4	7 848 671,3	7 764 940,5	7 732 184,1	5 271 694,1	72,6	536 107,9	107,3	578 662,9	108,0	-83 730,8	98,9	628 625,1	108,8	-32 756,4	99,6
9	252	Комитет цифрового развития Ленинградской области	1 969 729,8	2 838 608,1	2 761 434,1	3 009 038,0	3 926 446,4	3 567 934,2	3 567 934,2	2 180 040,3	72,6	917 408,4	130,5	1 087 838,3	138,3	-358 512,2	90,9	806 500,1	129,2	0,0	100,0
10	253	Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	291 415,7	279 825,6	159 589,8	363 161,4	321 811,3	181 575,5	41 029,6	215 410,4	57,7	-41 350,1	88,6	41 985,7	115,0	-140 235,8	56,4	21 985,7	113,8	-140 545,9	22,6
11	254	Комитет Ленинградской области по транспорту	6 045 168,2	5 266 406,1	5 305 281,5	6 746 285,6	5 673 825,9	5 863 497,7	6 001 360,3	3 948 117,6	61,3	-1 072 459,7	84,1	407 419,8	107,7	189 671,8	103,3	558 216,2	110,5	137 862,6	102,4
12	801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	91 043,5	161 908,3	146 426,7	157 733,7	214 037,5	210 772,2	171 758,7	101 879,5	63,8	56 303,8	135,7	52 129,2	132,2	-3 265,3	98,5	64 345,5	145,9	-39 013,5	81,5
13	931	Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	106 103,1	163 914,0	162 369,8	158 385,2	276 573,0	269 622,2	197 811,2	118 480,0	74,2	118 187,8	174,6	112 659,0	168,7	-6 950,8	97,5	107 252,4	166,1	-71 811,0	73,4
14	932	Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 155 469,9	1 596 493,4	1 438 779,4	1 772 674,0	1 639 532,6	1 614 763,7	1 614 763,7	952 845,9	54,9	-133 141,4	92,5	43 039,2	102,7	-24 768,9	98,5	175 984,3	112,2	0,0	100,0
15	938	Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	257 970,0	227 932,0	234 124,9	277 830,9	227 932,0	234 124,9	240 565,4	253 514,6	90,8	-49 898,9	82,0	0,0	100,0	6 192,9	102,7	0,0	100,0	6 440,5	102,8
16	949	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	18 752,5	20 509,0	20 509,0	20 925,3	22 338,1	22 068,0	22 068,0	13 907,7	66,5	1 412,8	106,8	1 829,1	108,9	-270,1	98,8	1 559,0	107,6	0,0	100,0
17	950	Комитет градостроительной политики Ленинградской области	59 965,5	64 258,0	64 258,0	75 721,0	69 630,8	69 630,8	69 630,8	43 537,8	57,3	-6 090,2	92,0	5 372,8	108,4	0,0	100,0	5 372,8	108,4	0,0	100,0
18	960	Законодательное собрание Ленинградской области	679 670,2	754 395,8	754 395,8	789 954,1	927 943,3	927 943,3	927 943,3	514 081,8	65,1	137 989,2	117,5	173 547,5	123,0	0,0	100,0	173 547,5	123,0	0,0	100,0
19	961	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 292 175,6	2 028 642,8	2 255 199,6	2 741 677,5	3 180 583,8	2 763 034,5	1 576 802,4	1 110 133,6	40,7	438 906,3	116,0	1 151 941,0	156,8	-417 549,3	86,9	507 834,9	122,5	-1 186 232,1	57,1
20	962	Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	3 213 251,2	2 668 877,4	3 229 794,5	3 912 127,1	3 024 311,0	3 547 581,0	2 927 782,9	2 489 867,6	64,2	-887 816,1	77,3	355 433,6	113,3	523 270,0	117,3	317 786,5	109,8	-619 798,1	82,5
21	970	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	873 250,3	1 014 233,5	924 143,6	912 277,5	1 120 704,6	1 049 110,4	688 905,7	592 363,1	65,1	208 427,1	122,8	106 471,1	110,5	-71 594,2	93,6	124 966,8	113,5	-360 204,7	65,7
22	972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	4 090 033,6	3 769 385,2	3 666 171,4	5 446 417,3	6 180 256,0	5 297 795,7	5 181 633,4	3 683 045,5	65,0	733 838,7	113,5	2 410 870,8	164,0	-882 460,3	85,7	1 631 624,3	144,5	-116 162,3	97,8
23	974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 020 054,0	2 242 087,9	2 276 720,4	2 296 477,9	2 446 359,7	2 398 574,8	1 833 548,6	1 461 420,9	63,9	149 881,8	106,5	204 271,8	109,1	-47 784,9	98,0	121 854,4	105,4	-565 026,2	76,4
24	976	Комитет по печати Ленинградской области	614 802,0	599 553,4	599 553,4	665 609,9	720 078,0	645 078,0	645 078,0	493 295,2	74,3	54 468,1	108,2	120 524,6	120,1	-75 000,0	89,6	45 524,6	107,6	0,0	100,0
25	977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 656 037,5	2 492 498,5	2 493 688,7	3 590 804,6	3 039 758,9	2 873 003,7	2 851 184,3	2 237 365,4	72,2	-551 045,7	84,7	547 260,4	122,0	-166 755,2	94,5	379 315,0	115,2	-21 819,4	99,2
26	978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	8 315 047,2	6 835 283,6	6 759 275,6	9 049 939,7	9 336 867,4	8 258 685,1	8 160 088,2	5 190 251,5	56,0	286 927,7	103,2	2 501 583,8	136,6	-1 078 182,3	88,5	1 499 409,5	122,2	-98 596,9	98,8
27	979	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	1 655 719,2	581 236,0	581 236,0	784 677,0	689 784,4	608 237,7	608 237,7	694 738,5	93,4	-94 892,6	87,9	108 548,4	118,7	-81 546,7	88,2	27 001,7	104,6	0,0	100,0

№ п.п.	Код ГРБСа	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2023 год	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом изменений*)	Проект			Исполнение на 01.10.2024	% исполнения на 01.10.2024	Сравнение показателей 2025 года				Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года	
							2025 год	2026 год	2027 год			13-8.7	14-87*100, %	15-8.5	16-85*100, %	17-9.8	18-98*100, %	19-9.6	20-96*100, %	21-10.9	22-109*100, %
28	981	Комитет по строительству Ленинградской области	23 567 340,5	14 805 588,4	5 600 295,8	32 366 310,2	16 067 922,0	6 134 458,5	8 641 584,4	18 530 192,9	57,3	-16 298 388,2	49,6	1 262 333,6	108,5	-9 933 463,5	38,2	534 162,7	109,5	2 507 125,9	140,9
29	982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	148 324,7	193 651,1	188 819,5	203 021,3	228 084,1	206 613,3	206 613,3	144 594,5	71,5	25 062,8	112,3	34 433,0	117,8	-21 470,8	90,6	17 793,8	109,4	0,0	100,0
30	983	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	125 121,3	135 043,5	134 723,0	160 453,6	161 585,5	163 265,0	155 368,0	113 322,8	70,8	1 131,9	100,7	26 542,0	119,7	1 679,5	101,0	28 542,0	121,2	-7 897,0	95,2
31	984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	10 960 848,6	6 160 479,7	5 793 317,0	12 090 643,5	8 573 758,8	7 095 997,7	5 778 889,8	7 943 676,7	72,0	-3 516 884,7	70,9	2 413 279,1	139,2	-1 477 761,1	82,8	1 302 680,7	122,5	-1 317 107,9	81,4
32	985	Комитет финансов Ленинградской области	7 884 411,9	13 394 897,7	13 516 358,0	21 462 718,7	29 638 464,3	29 956 827,2	30 907 363,6	7 063 474,6	51,6	8 175 745,6	138,1	16 243 566,6	221,3	318 362,9	101,1	16 440 469,2	221,6	950 536,4	103,2
33	986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	29 186 190,7	29 969 970,3	29 885 996,4	32 644 909,3	32 102 287,7	31 907 873,1	30 347 256,6	24 001 932,1	75,7	-542 621,6	98,3	2 132 317,4	107,1	-194 414,6	99,4	2 021 876,7	106,8	-1 560 616,5	95,1
34	987	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	29 372 359,9	27 933 539,7	28 968 981,1	38 780 164,1	38 574 383,4	37 915 011,5	34 847 457,9	26 686 402,0	74,8	-205 780,7	99,5	10 640 843,7	138,1	-659 371,9	98,3	8 946 030,4	130,9	-3 067 553,6	91,9
35	988	Архивное управление Ленинградской области	89 232,9	96 453,6	96 453,6	105 286,4	103 336,3	103 336,3	103 336,3	71 044,3	68,1	-1 950,1	98,1	6 882,7	107,1	0,0	100,0	6 882,7	107,1	0,0	100,0
36	989	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	31 991,8	36 508,9	36 508,9	35 761,7	38 229,2	38 229,2	38 229,2	23 983,2	67,7	2 467,5	106,9	1 720,3	104,7	0,0	100,0	1 720,3	104,7	0,0	100,0
37	990	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	615 359,8	161 618,2	161 618,2	636 880,0	643 125,0	182 125,0	182 125,0	446 076,6	70,1	6 245,0	101,0	481 506,8	397,9	-461 000,0	28,3	20 506,8	112,7	0,0	100,0
38	992	Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	13 363,9	11 947,1	11 947,1	14 953,1	21 947,1	11 947,1	11 947,1	11 800,6	87,8	6 994,0	146,8	10 000,0	183,7	-10 000,0	54,4	0,0	100,0	0,0	100,0
39	993	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	376 215,8	331 657,5	317 900,5	677 072,9	503 288,2	483 288,2	483 288,2	517 546,9	77,2	-173 784,7	74,3	171 630,7	151,7	-20 000,0	96,0	165 387,7	152,0	0,0	100,0
40	995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	33 685,0	27 096,0	27 096,0	29 018,5	33 982,8	33 982,8	33 982,8	18 305,5	63,1	4 964,3	117,1	6 886,8	125,4	0,0	100,0	6 886,8	125,4	0,0	100,0
41	996	Управление ветеринарии Ленинградской области	658 913,3	690 946,8	690 946,8	784 464,5	1 011 045,3	741 024,4	741 024,4	615 273,0	79,2	226 580,8	128,9	320 098,5	146,3	-270 020,9	73,3	50 077,6	107,2	0,0	100,0
42	997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	51 382,5	50 676,3	50 676,3	59 116,3	58 477,2	58 477,2	58 377,2	42 814,2	72,4	-639,1	98,9	7 800,9	115,4	0,0	100,0	7 800,9	115,4	-100,0	99,8
43	998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	21 790,0	23 339,2	23 339,2	27 787,9	31 503,9	29 003,9	29 003,9	20 439,0	73,9	3 716,0	113,4	8 164,7	135,0	-2 500,0	-	5 664,7	124,3	0,0	100,0
		Условно утвержденные расходы	0,0	10 576 579,3	10 035 640,6	0,0	0,0	5 922 209,0	12 137 674,7	0,0	0,0	0,0	-	-	5 922 209,0	-	-4 113 431,6	59,0	6 215 465,7	205,0	
		<b>Всего</b>	<b>215 318 586,4</b>	<b>222 709 094,3</b>	<b>215 160 208,1</b>	<b>270 973 076,0</b>	<b>263 478 758,2</b>	<b>253 383 277,7</b>	<b>244 715 733,3</b>	<b>173 552 805,9</b>	<b>67,9</b>	<b>-7 494 317,8</b>	<b>97,2</b>	<b>40 769 663,9</b>	<b>118,3</b>	<b>-10 095 480,5</b>	<b>96,2</b>	<b>38 223 069,6</b>	<b>117,8</b>	<b>-8 667 544,4</b>	<b>96,6</b>

\* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 08.10.2024 № 5937-1033-VI

## Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2024-2027 годы в разрезе видов расходов

Код вида расходов	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2024 года на 01.10.2024	Исполнение на 01.10.2024	% исполнения на 01.10.2024	Бюджетные ассигнования на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)		Бюджетные ассигнования на 2025 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2026 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2027 год согласно законопроекту		
					Всего	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2024 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2025 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2026 года, %	уд. вес, %
1	Итого	255 600 593,2	173 552 805,9	67,9	270 973 076,0	100,0	263 478 758,2	97,2	100,0	247 461 068,7	93,9	97,7	232 578 058,6	94,0	95,0
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	14 853 896,0	10 125 484,8	68,2	15 193 678,3	5,6	16 268 451,9	107,1	6,2	16 252 989,0	99,9	6,4	15 958 579,1	98,2	6,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	27 731 057,9	17 284 312,8	62,3	29 324 798,4	10,8	20 937 076,6	71,4	7,9	19 294 736,5	92,2	7,6	17 481 429,6	90,6	7,1
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	33 103 325,7	25 485 199,4	77,0	36 049 093,6	13,3	34 275 277,3	95,1	13,0	33 691 049,4	98,3	13,3	29 018 680,3	86,1	11,9
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	10 753 068,0	4 189 384,2	39,0	10 569 753,2	3,9	14 081 362,9	133,2	5,3	14 341 507,3	101,8	5,7	7 299 673,3	50,9	3,0
500	Межбюджетные трансферты	95 552 465,7	64 047 224,2	67,0	96 466 986,5	35,6	87 316 756,8	90,5	33,1	77 956 858,1	89,3	30,8	79 333 223,3	101,8	32,4

тыс. руб.

Код вида расходов	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2024 года на 01.10.2024	Исполнение на 01.10.2024	% исполнения на 01.10.2024	Бюджетные ассигнования на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений от 08.10.2024 №5937-ПОЗ-VI)		Бюджетные ассигнования на 2025 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2026 год согласно законопроекту			Бюджетные ассигнования на 2027 год согласно законопроекту		
					Всего	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2024 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2025 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2026 года, %	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	34 185 654,1	26 527 974,4	77,6	34 512 434,8	12,7	45 431 909,6	131,6	17,2	40 984 367,7	90,2	16,2	39 684 413,3	96,8	16,2
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	352 723,0	293,1	0,1	223 367,8	0,1	375 637,7	168,2	0,1	542 249,1	144,4	0,2	1 143 143,7	210,8	0,5
800	Иные бюджетные ассигнования	39 068 402,7	25 892 933,1	66,3	48 632 963,4	17,9	44 792 285,4	92,1	17,0	44 397 311,6	99,1	17,5	42 658 916,0	96,1	17,4
Условно утвержденные расходы		-	-	-	0,0	0,0	-	-	-	5 922 209,0	-	2,3	12 137 674,7	205,0	5,0
<b>Всего</b>		<b>255 600 593,2</b>	<b>173 552 805,9</b>	<b>67,9</b>	<b>270 973 076,00</b>	<b>100,0</b>	<b>263 478 758,2</b>	<b>97,2</b>	<b>100,0</b>	<b>253 383 277,7</b>	<b>96,2</b>	<b>100,0</b>	<b>244 715 733,3</b>	<b>96,6</b>	<b>100,0</b>

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 - 2027 годах

Наименование государственной программы Ленинградской области	Отчет за 2023 год	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений)*	Областной бюджет на 2026 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений)*	Сводная бюджетная роспись на 2024 год на 01.10.2024	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2023 №145-оз (с учетом планируемых изменений)*	Проект			Исполнение на 01.10.2024	% исполнения на 01.10.2024	Сравнение показателей 2025 года					Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года	
						2025 год	2026 год	2027 год			Сравнение показателей 2025 года					Сравнение показателей 2026 года				Сравнение показателей 2027 года	
											12=7-6	13=7/6*100, %	14=7-3	15=7/3, %	16=8-7	17=8/7, %	18=8-4	19=8/4*100, %	20=9-8	21=9/8*100, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=7-6	13=7/6*100, %	14=7-3	15=7/3, %	16=8-7	17=8/7, %	18=8-4	19=8/4*100, %	20=9-8	21=9/8*100, %	
<b>ИТОГО</b>	<b>199 404 462,7</b>	<b>196 594 259,6</b>	<b>190 108 149,7</b>	<b>236 055 198,9</b>	<b>245 034 928,3</b>	<b>231 660 604,8</b>	<b>215 932 794,2</b>	<b>201 762 080,7</b>	<b>163 217 811,5</b>	<b>69,1</b>	<b>-13 374 323,5</b>	<b>94,5</b>	<b>35 066 345,2</b>	<b>117,8</b>	<b>-15 727 810,6</b>	<b>93,2</b>	<b>25 824 644,5</b>	<b>113,6</b>	<b>-14 170 713,5</b>	<b>93,4</b>	
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	30 345 608,9	32 184 442,2	29 611 344,9	33 729 919,6	34 681 789,6	34 324 889,6	31 610 860,7	29 925 808,3	24 632 325,8	73,0	-356 900,0	99,0	2 140 447,4	106,7	-2 714 028,9	92,1	1 999 515,8	106,8	-1 685 052,4	94,7	
Современное образование Ленинградской области	45 763 917,1	52 103 267,0	49 074 609,2	57 373 814,4	58 110 203,9	57 486 719,4	53 782 740,8	50 628 461,5	43 413 198,2	75,7	-623 484,5	98,9	5 383 452,4	110,3	-3 703 978,6	93,6	4 708 131,6	109,6	-3 154 279,3	94,1	
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	33 427 703,1	31 909 915,5	32 874 950,8	40 056 533,1	43 864 392,8	43 067 427,9	42 382 528,7	39 326 699,8	28 792 785,8	71,9	-796 964,9	98,2	11 157 512,4	135,0	-684 899,2	98,4	9 507 577,9	128,9	-3 055 828,9	92,8	
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 942 221,8	2 976 632,1	2 254 321,6	3 870 310,1	3 845 451,3	4 111 460,1	2 791 434,5	1 575 202,4	1 477 634,3	38,2	266 008,8	106,9	1 134 828,0	138,1	-1 320 025,6	67,9	537 112,9	123,8	-1 216 232,1	56,4	
Развитие культуры в Ленинградской области	4 593 258,1	4 492 480,6	4 684 326,5	5 264 597,0	5 409 945,3	4 950 606,4	4 971 164,3	4 058 542,9	2 903 634,6	55,2	-459 338,9	91,5	458 125,8	110,2	20 557,9	100,4	286 837,8	106,1	-912 621,4	81,6	
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	17 203 326,6	4 527 965,9	2 521 817,5	21 501 620,5	21 690 274,6	6 023 662,5	3 335 265,1	8 962 575,9	13 896 081,6	64,6	-15 666 612,1	27,8	1 495 696,6	133,0	-2 688 397,4	55,4	813 447,6	132,3	5 627 310,8	268,7	
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	14 987 550,5	11 121 915,9	10 785 183,5	16 136 846,9	17 052 288,8	15 232 310,8	13 143 626,2	12 572 289,7	9 894 264,3	61,3	-1 819 978,0	89,3	4 110 394,9	137,0	-2 088 684,6	86,3	2 358 442,7	121,9	-571 336,5	95,7	
Безопасность Ленинградской области	3 517 008,4	3 275 722,4	3 275 722,4	4 740 280,1	4 751 003,3	5 314 614,4	4 838 368,7	4 838 368,7	3 010 047,7	63,5	563 611,1	111,9	2 038 892,0	162,2	-476 245,7	91,0	1 562 646,3	147,7	0,0	100,0	
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 573 735,7	2 839 399,1	2 748 619,7	3 011 643,8	3 017 045,5	3 152 031,7	2 944 219,7	2 231 470,2	1 930 741,9	64,1	134 986,2	104,5	312 632,6	111,0	-207 812,0	93,4	195 600,0	107,1	-712 749,5	75,8	
Цифровое развитие Ленинградской области	3 579 123,0	4 884 603,4	4 692 512,5	4 761 167,1	4 761 718,0	6 237 677,4	5 641 312,7	5 620 047,2	3 462 371,2	72,7	1 475 959,4	131,0	1 353 074,0	127,7	-596 364,7	90,4	948 800,2	120,2	-21 265,5	99,6	
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 784 036,1	1 726 634,9	1 375 933,8	2 177 038,8	2 718 997,6	1 961 229,3	1 779 155,3	1 638 814,4	1 725 544,6	79,3	-757 768,3	72,1	234 594,4	113,6	-182 074,0	90,7	403 221,5	129,3	-140 340,9	92,1	
Развитие транспортной системы Ленинградской области	20 530 608,2	24 978 048,6	26 837 046,6	22 797 511,5	24 223 733,5	27 173 716,5	27 771 360,1	21 712 692,8	12 786 200,7	56,1	2 949 983,0	112,2	2 195 667,9	108,8	597 643,6	102,2	934 313,5	103,5	-6 058 667,3	78,2	
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	6 231 641,0	6 140 473,4	6 384 269,9	6 559 764,5	6 684 966,7	6 444 571,4	6 293 925,9	5 332 943,7	5 156 320,2	78,6	-240 395,3	96,4	304 098,0	105,0	-150 645,5	97,7	-90 344,0	98,6	-960 982,2	84,7	
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	7 135 192,6	8 254 910,0	8 556 817,1	7 950 188,2	8 117 351,9	9 285 584,2	9 604 496,1	10 513 624,8	6 464 204,4	81,3	1 168 232,3	114,4	1 030 674,2	112,5	318 911,9	103,4	1 047 679,0	112,2	909 128,7	109,5	
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 232 086,8	1 246 188,9	1 236 551,7	2 759 845,7	2 779 720,3	2 889 302,0	1 582 809,1	1 459 862,7	1 986 010,2	72,0	109 581,7	103,9	1 643 113,1	231,9	-1 306 492,9	54,8	346 257,4	128,0	-122 946,4	92,2	
Содействие занятости населения Ленинградской области	871 799,5	1 162 669,9	927 648,9	943 961,5	946 182,0	1 270 589,0	1 053 963,7	693 759,0	595 960,3	63,1	324 407,0	134,3	107 919,1	109,3	-216 625,3	83,0	126 314,8	113,6	-360 204,7	65,8	
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	593 754,4	207 165,3	207 165,3	657 588,2	659 823,2	238 911,0	237 368,5	237 368,5	339 865,7	51,7	-420 912,2	36,2	31 745,7	115,3	-1 542,5	99,4	30 203,2	114,6	0,0	100,0	
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 091 910,8	2 561 824,5	2 059 307,8	1 762 568,0	1 720 040,0	2 495 301,2	2 168 194,1	433 548,2	750 619,9	42,6	775 261,2	145,1	-66 523,3	97,4	-327 107,1	86,9	108 886,3	105,3	-1 734 645,9	20,0	

\* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 08.10.2024 №5937-ПЗ-03-V1