

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

31 мая 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении областного бюджета

Ленинградской области за 2023 год

**(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов средств областного бюджета)**

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	4
1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2023 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2023 году	6
2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2023 году	21
3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2023 году	24
3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2023 году	37
3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2023 году	59
3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2023 году	88
4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2023 году	91
4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году	118
4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2023 году	142
4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2023 году	149
4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году	157
4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2023 году	198
4.6. Анализ исполнения в 2023 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	211
4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2023 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2024 года	222

Наименование раздела	Стр.
5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2023 году	248
6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2023 году	265
7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год	268
Предложения	271
Приложения:	
1. Доходы, фактически поступившие в 2023 году в областной бюджет Ленинградской области, неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)	
2. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2023 году	
3. Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2023 году	
4. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2023 году в разрезе видов расходов	
5. Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2023 году	
6. Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2024	
7. Детальные расчеты проведенного анализа эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	
8. Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2023 год	
9. Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год	

Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год подготовлено на основании пункта 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 22.12.2023 №01-09-46, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон №36-оз) с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП ЛО «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области»¹, а также с учетом материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год и по запросам КСП ЛО, результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее – ГАБС).

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, частью 3 статьи 35 областного закона №36-оз Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в КСП ЛО годовой отчет об исполнении областного бюджета для подготовки заключения на него и иные документы, подлежащие представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в том числе²:

- проект областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год;
- баланс исполнения областного бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка, содержащая анализ исполнения областного бюджета и бюджетной отчетности и сведения о выполнении государственного задания и(или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;
- отчет об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Ленинградской области на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к областному закону об областном бюджете за отчетный финансовый год;

¹ Утвержден приказом КСП ЛО от 24.02.2022 №01-09-9

² В соответствии с частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз

- отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за отчетный финансовый год; иная отчетность, предусмотренная бюджетными законодательствами Российской Федерации и Ленинградской области.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год направлен в КСП ЛО 09.04.2024 (исх. №08-52/174 от 09.04.2024). При этом документы, подлежащие согласно части 2 статьи 36 областного закона №36-оз представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в полном объеме до 15.04.2024 в КСП ЛО не представлены³.

Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа и 44 ГАБС, представлен одновременно с формами бюджетной отчетности, предусмотренными пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ и пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁴ (далее - Инструкция №191н).

В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС.

В соответствии с частью 2 статьи 35 областного закона №36-оз ГАБС не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в КСП ЛО для внешней проверки. Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС выявила наличие отдельных нарушений и недостатков, которые изложены в соответствующих разделах настоящего Заключение.

Представленные показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 составлены с учетом нормативных правовых актов, регулирующих ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности.

Вместе с тем отдельные недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год.

Следует отметить, что КСП ЛО 29.03.2024 направлена в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году⁵, подготовленная в соответствии с Планом работы КСП ЛО на

³ Предусмотренные частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз документы в полном объеме представлены одновременно с проектом областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год (22.05.2024)

⁴ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

⁵ Письма от 29.03.2024 исх.№01-23-2/2024, исх.№01-23-2/2024-1

2024 год (пункт 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), утвержденным приказом КСП ЛО от 22.12.2023 №01-09-46, на основании данных отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2024 года, приложений, справок и расшифровок к нему, информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО) о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2023 года, в январе 2024 года, экономических докладов Петростата «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в январе-декабре 2023 года, в январе 2024 года, информации Минэкономразвития России «О текущей ситуации в российской экономике. Ноябрь-декабрь 2023 года», «О текущей ситуации в российской экономике. Итоги 2023 года», «О динамике промышленного производства. Итоги 2023 года», информации Росстата о социально-экономическом положении России и субъектов в 2023 году, материалов некоторых экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ЛО, информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области и КЭРиИДЛО по запросу.

1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2023 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2023 году

Российская экономика в 2023 году продолжала функционировать в условиях беспрецедентного санкционного давления, приведшего к замедлению и снижению динамики большинства экономических показателей. При этом следует отметить, что в складывающихся условиях экономика Ленинградской области проявила высокую степень устойчивости, что способствовало ее адаптации к новым условиям. Однако высокая степень неопределенности дальнейшего развития геополитической и экономической ситуации в мировой и российской экономике оказали существенное влияние на возможности прогнозирования социально-экономического развития региона в среднесрочной перспективе, что создало соответствующие риски недостижения плановых значений некоторых показателей, чем обусловлены их корректировка и уточнение.

Учитывая существенное изменение внешних и внутренних условий развития российской экономики, обусловленное принятием санкционных пакетов в отношении Российской Федерации, мониторинг и незамедлительное реагирование на фактически складывающуюся экономическую ситуацию позволит концентрировать ресурсы на особо важных стратегических направлениях и оказывать оперативно адресную помощь в сферах экономической деятельности, наиболее пострадавших от санкций.

Вместе с тем отмечавшиеся ранее системные проблемы при прогнозировании, как на краткосрочные периоды, так и при определении тренда развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области в целом на среднесрочную перспективу, сохраняют актуальность.

Детальный анализ показателей социально-экономического развития Ленинградской области за 2023 год отражен КСП ЛО в Оперативной информации об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году⁶.

В таблице №1 представлена информация о ряде показателей социально-экономического развития Ленинградской области, их прогнозе, оценке и фактическом достижении в 2023 году, а также прогнозе на плановый период 2024-2025 годов:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2023 год*	2024 год	2025 год
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	101,0	103,4	103,0
		фактически за 2023 год	х	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	101,0	102,5	103,0
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	от 29.09.2022 №713-р	1902,2	2015,7	2170,9
		фактически за 2023 год	1945,2	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	1969,8	2111,3	2243,1
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	102,4	103,7	104,1
		фактически за 2023 год	108,0	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	103,7	102,6	102,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	101,0	101,1	101,0
		фактически за 2023 год	100,7	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	100,7	100,9	101,3
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	109,0	104,6	104,0
		фактически за 2023 год	105,8	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	105,5	104,6	104,0
Темп роста объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	101,1	109,6	109,4
		фактически за 2023 год	113,2	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	115,3	116,7	111,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	101,0	103,4	103,0
		фактически за 2023 год	105,7	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	101,2	103,0	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	от 29.09.2022 №713-р	7,9	7,6	7,3
		от 09.10.2023 №624-р	7,6	7,3	6,9
Темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	109,2	107,1	106,6
		фактически за 2023 год	114,5	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	109,0	107,0	106,6
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	от 29.09.2022 №713-р	100,2	102,4	102,5
		фактически за 2023 год	108,2	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	103,3	102,3	102,5
Численность безработных, зарегистрированных в	тыс. чел.	от 29.09.2022 №713-р	4,0	3,9	3,8

⁶ Направлен в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх.№01-23-2/2024 от 29.03.2024), Губернатору Ленинградской области письмом (исх.№ 01-23-2/2024-1 от 29.03.2024)

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2023 год*	2024 год	2025 год
государственных учреждений службы занятости населения (на конец года)		фактически за 2023 год	2,8	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	4,0	3,9	3,8
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к раб. силе	от 29.09.2022 №713-р	0,4	0,4	0,4
		фактически за 2023 год	0,3	х	х
		от 09.10.2023 №624-р	0,4	0,4	0,4

* показатели за 2023 год, указанные по строке «от 09.10.2023 №624-р» – являются оценочными

КСП ЛО ранее отмечалось, что в данных условиях надежность базы макроэкономических показателей приобретает особо важную роль как для объективной оценки возможных экономических потерь, так и для актуализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁷ (необходимость фокусирования в первую очередь на основных ближайших целях и задачах с учетом целей, сформулированных в национальных проектах).

1.1. Оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2023 году

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон от 28.06.2014 №172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации (далее - стратегическое планирование) осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону от 28.06.2014 №172-ФЗ организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, определение объемов и источников их финансирования.

На основе положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается План мероприятий по реализации стратегии

⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388

социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации включаются комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и перечень государственных программ, реализуемых в субъекте.

В соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываются государственные программы субъекта Российской Федерации на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В государственных программах субъекта Российской Федерации положения стратегии социально-экономического развития субъекта детализируются с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

В целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации осуществляется мониторинг реализации документов стратегического планирования.

В соответствии с БК РФ составление проектов бюджетов основывается в том числе на:

- прогнозе социально-экономического развития,
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период,
- государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Областной бюджет Ленинградской области на 2023-2025 годы был разработан в соответствии с задачами, определенными Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023-2025 годы⁸, и сформирован на основе показателей базового варианта социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы, который был одобрен распоряжением

⁸ Представлены в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 №713-р (далее – Прогноз СЭР на 2023-2025 годы).

Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года утверждена областным законом от 08.08.2016 №76-оз (далее - Стратегия СЭР до 2030 года). Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388 был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее - План мероприятий).

В соответствии с Порядком разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области⁹ КЭРиИДЛО ежегодно готовит сводный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий.

Главным приоритетом для Ленинградской области по направлению «Демография» является стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области, а также повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста. В целях народосбережения в 2023 году в Ленинградской области принята и реализуется Региональная программа по повышению рождаемости¹⁰.

Демографическая ситуация в 2023 году характеризовалась ростом численности населения Ленинградской области на фоне снижения смертности и естественной убыли населения.

В целях сохранения положительных тенденций для улучшения демографической ситуации в Ленинградской области реализуется целенаправленная и последовательная демографическая политика, для чего сформирована соответствующая нормативная правовая база.

В дальнейшем будет продолжена реализация политики, направленной на сокращение темпов старения населения и увеличение численности населения за счет естественного прироста.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2023-2025 годы КЭРиИДЛО прогнозировал в 2023 году численность населения в Ленинградской области в 2027,2 тыс. чел. и оценивает в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы¹¹ (далее - Прогноз СЭР на 2024-2026 годы) на уровне в 2028,8 тыс. чел. с ростом до 2039,1 тыс. чел в 2024 году.

По предварительной оценке, на 01.01.2024 численность постоянного населения Ленинградской области составила 2035,9 тыс. чел. и с начала года увеличилась на 12,1 тыс. чел или на 0,6%. Как и в предыдущие годы, рост численности населения в январе-декабре 2023 года произошел за счет миграционного прироста.

⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 №407

¹⁰ Утверждена распоряжением Губернатора Ленинградской области от 28.06.2023 №451-р

¹¹ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №624-р

Миграционный прирост полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 111% (в январе-декабре 2022 года миграционный прирост превысил естественную убыль населения на 125%).

Стратегической целью в рамках стратегической карты целей по направлению «Демография» Плана мероприятий является стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста. Показателем реализации является увеличение суммарного коэффициента рождаемости (родивших на 1000 женщин соответствующего возраста) в возрастной группе:

- 25-29 лет в 2024 году - 82,3.
- 30-34 лет 2024 году - 77,5.

В соответствии с Информацией КЭРиИДЛО о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год и степени достижения к целевому значению 2024 года по всем стратегическим картам целей (далее – Информация о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год)¹² фактическое значение данных показателей в 2023 году составило 52,9 (64,2% к целевому значению 2024 года) и 42,1 (77,5% к целевому значению 2024 года) соответственно, что с учетом фактических значений за 2022 год (53,6 и 42,5 соответственно) может свидетельствовать о рисках недостижения целевого значения на 2024 год.

Согласно стратегической карте целей по направлению «Демография» суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину составит в 2024 году - 1,2960. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год фактическое значение данного показателя в 2023 году составило 0,88 ед. (67,9% к целевому значению 2024 года (1,296 ед.)), в связи с чем также существует риск недостижения целевого значения данного показателя на 2024 год.

В целом коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2023 году сохранился на уровне аналогичного периода 2022 года и составил 6,0 родившихся на 1000 чел. населения (в аналогичном периоде 2021 года - 6,9 родившихся на 1000 чел. населения, в 2020 году – 7,1 родившихся на 1000 чел. населения, в 2019 году составлял 7,3 родившихся на 1000 чел. населения). По данным Прогноза СЭР на 2024-2026 годы коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2023 году ожидается на уровне 6,4 родившихся на 1000 человек населения при первоначальном прогнозе 6,7.

Утвержденная распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.06.2023 №451-р региональная программа по повышению рождаемости в Ленинградской области, предусматривающая выработку мер по повышению рождаемости, включает оценку демографического потенциала региона, анализ действующих мер повышения рождаемости и установление нового комплекса мер по повышению рождаемости и поддержки семей с детьми, а также определение целевых значений показателей рождаемости в Ленинградской области на период

¹² Направлен КЭРиИДЛО в КСП ЛО письмом (исх. №ИСХ-2994/2024 от 12.04.2024)

2023-2025 годов. Так, на 2023 год установлено плановое значение числа родившихся детей 12922 чел., на 2024 – 13245 чел., на 2025 год - 13601 чел. Соответственно к 2025 году регион планирует увеличить рождаемость на 5,3%. При этом фактическое значение в 2023 году составило 12033 родившихся, в 2022 году – 12082 родившихся (фактически снизилось на 0,4%). При сохранении существующих темпов существует риск недостижения запланированных целевых показателей рождаемости в 2024 и 2025 годах.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Здоровье населения» является сокращение к 2024 году числа умерших в трудоспособном возрасте мужчин в 1,3 раза, женщин в 1,1 раза, в том числе от болезней системы кровообращения на 17%, новообразований – на 2% к 2024 году.

Показателем реализации является: «Снижение смертности населения от новообразований (на 100 тыс. населения)», случаев: в 2024 году - до 215,6; в 2030 году – до 204,4; «Снижение смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 тыс. населения)», случаев: в 2024 году - до 480,4; в 2030 году – до 396.

Реализация стратегического приоритета направлена на построение системы мониторинга здоровья населения по направлениям «онкология» и «система кровообращения». В рамках развития приоритетного направления в сфере здравоохранения региона выступает организация первичной медико-санитарной помощи. Достижение цели включает мероприятия по поставке медицинского оборудования, организации лекарственного обеспечения в целях профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, а также по укреплению трехуровневой системы оказания онкологической помощи.

Фактическое значение показателя «Снижение смертности населения от новообразований (на 100 тыс. населения)» в 2023 году составило 196,2 случаев (степень достижения к целевому значению на 2024 год - 109% (215,6 случаев). Фактическое значение показателя «Снижение смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 тыс. населения)» в 2023 году составило 371,9 случаев (степень достижения показателя к целевому значению на 2024 год - 122,5% (480,4 случаев), что может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год фактическое значение показателя «Общая смертность населения» в 2023 году составило 11,4 промилле (степень достижения показателя к целевому значению на 2024 год составила 119,3% (13,5 промилле), что также может свидетельствовать о недостаточном качестве его планирования.

Коэффициент смертности в Ленинградской области в январе-декабре 2023 года снизился на 1,6 п.п. к 2022 году и составил в расчете на 1000 жителей 11,4 умерших (в 2022 году – 13,0 умерших в расчете на 1000 жителей; в 2021 году - 17,1; в 2020 году – 15; в 2019 году - 12,7; в 2018 году - 13).

По данным Прогноза СЭР на 2024-2026 годы коэффициент смертности в Ленинградской области в 2023 году оценивается на уровне 13 умерших на 1000 человек населения.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год с учетом темпов достижения значений в 2022 году существуют риски недостижения целевых значений на 2024 год следующих показателей указанной стратегической карты целей:

- фактическое значение показателя «Удельный вес стоимости объемов ПМСП на одного жителя в общем объеме стоимости медицинской помощи» составило в 2023 году 38% (84,4% к целевому значению на 2024 год (45%) при фактическом значении в 2022 году – 36,2%);

- фактическое значение показателя «Доля выездов скорой медицинской помощи по вызову в экстренной форме, выполненных в течение 20 минут» составило в 2023 году 89,1% (95,8% к целевому значению на 2024 год (93%) при фактическом значении в 2022 году – 88,3%);

- фактическое значение показателя «Доля затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными медицинскими организациями» составило в 2023 году 3,2% (44,4% к целевому значению на 2024 год (7,2%) при фактическом значении в 2022 году – 3,1%);

- фактическое значение показателя «Удельный вес медицинского оборудования, соответствующего Порядкам оказания медицинской помощи» составило в 2023 году 65% (81,3% к целевому значению на 2024 год (80%) при фактическом значении в 2022 году – 65%).

Стратегической целью реализации стратегической карты целей по направлению «Физкультура и спорт» является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Показатель реализации: «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения»: в 2024 году – 55,7%; в 2030 году – 70%.

С целью достижения поставленной задачи, а также реализации ключевого приоритета Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта – укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, в регионе основные действия направлены на создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей региона вести здоровый образ жизни, повышение физической активности, расширение профилактических мероприятий.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год фактическое значение данного целевого показателя в 2023 году составило 55,6% (99,8% - к целевому значению на 2024 год (55,7%).

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год с учетом темпов достижения значений в 2022 году существуют риски недостижения целевых значений на 2024 год следующих показателей указанной стратегической карты целей:

- фактическое значение показателя «Количество введенных в эксплуатацию объектов, приспособленных для занятий физической культуры и спортом на открытом воздухе в муниципальных районах и городском округе, ед. (нар. итогом - без учета объектов сезонного характера)» составило в 2023 году 455 ед. (85,2% к целевому значению на 2024 год (534 ед.) при фактическом значении в 2022 году – 434 ед.);

- фактическое значение показателя «Количество построенных и/или реконструированных multifunctional спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» составило в 2023 году 16 ед. (64% к целевому значению на 2024 год (25 ед.) при фактическом значении в 2022 году – 12 ед.);

- фактическое значение показателя «Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом» составило в 2023 году 732 ед. (90,6% к целевому значению на 2024 год (808 ед.) при фактическом значении в 2022 году – 718 ед.).

Формирование устойчивого присутствия Ленинградской области на международных рынках путем повышения конкурентоспособности предприятий Ленинградской области является целью *стратегической карты целей по направлению «Экспорт»*. Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции к 2024 году до 4,4 млрд. долл. США и к 2030 году – до 6,0 млрд. долл. США; увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в 2 раза к 2024 году и в 2,5 раза к 2030 году являются показателями реализации стратегической цели по направлению «Экспорт».

Ключевым приоритетом Ленинградской области до 2030 года в сфере промышленности определена активизация региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства.

Для достижения заявленных целей в Ленинградской области реализуется комплекс мероприятий по выводу и продвижению производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.), на внешние рынки.

В условиях сложившейся геополитической ситуации Ленинградская область столкнулась с рядом вызовов во внешнеторговой деятельности: снижение диверсификации географии поставок, увеличение затрат и времени на логистику.

До 2022 года экспорт Ленинградской области был ориентирован на рынок Европейских стран с привычной логистикой, знакомой и понятной ментальностью и реализацией высокомаржинального конечного продукта.

В 2023 году экспорт товаров Ленинградской области сократился на 40% в сравнении с 2022 годом, от 50 до 90% – снижение экспорта в страны Европы. Снижение объемов экспорта напрямую связано с недружественными действиями иностранных государств и территорий, рынок государств – членов Европейского союза фактически стал закрытым для экспорта товаров из Российской Федерации и Ленинградской области, в частности.

Начиная с 2023 года приоритетные рынки дружественных стран (за исключением стран СНГ) расположены на значительной территориальной удаленности от Ленинградской области. Для региональных экспортеров – это экспорт в условиях длительной логистики, ограниченности способов доставки.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год фактический объем экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции в 2023 году не подлежат публикации. Согласно информации по основным показателям реализации государственных программ Ленинградской области оценочное значение данного показателя в 2023 году составляет 1,7 млрд. долл. США. (38,6% к целевому значению на 2024 год при фактическом значении в 2022 году – 3,6 млрд. долл. США).

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов МСП в 2023 году составило 249 ед. (в 2022 году – 249 ед.).

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год объем поддержанного экспорта субъектов МСП составил в 2023 году 15,7 млн. долл. США, что составило 15,7% относительно целевого значения на 2024 год при фактическом значении в 2022 году – 27%.

Учитывая складывающуюся динамику по ряду целевых показателей, а также внешнеполитические и экономические факторы, влияющие на экспорт продукции российских производителей, риски недостижения заявленных целей по стратегическому направлению «Экспорт» весьма существенны.

Приоритетом в диверсификации международных связей для области является развитие и углубление интеграции со странами и регионами стран СНГ, укрепление межрегионального сотрудничества в рамках формата БРИКС и ШОС, установление контактов со странами Африки и Латинской Америки на региональном и муниципальном уровнях. Нарращивание взаимодействия и углубление интеграции с государствами – членами СНГ, в первую очередь в рамках Евразийского экономического союза, остается безусловным приоритетом международного сотрудничества Ленинградской области.

Механизмом достижения указанной цели станет приоритизация мер поддержки экспортно-ориентированных компаний при выходе на новые дружественные рынки сбыта, в том числе географически удаленные, – в условиях длительного экспортного цикла. В товарной структуре экспорта приоритет Ленинградской области должен смещаться в направлении опережающего темпа роста экспорта традиционных для региона товарных групп: экспорт продукции АПК, минеральной продукции и химической промышленности.

В сельском хозяйстве Ленинградской области, по итогам января-декабря 2023 года сохраняется положительная динамика, но темпы роста замедлились: по итогам I квартала объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 2,9%, по итогам I полугодия - на 2,1% , по итогам девяти месяцев – на 0,8% и составил по итогам 2023 года 100,7%.

Согласно Стратегии СЭР до 2030 года продовольственная безопасность является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса Ленинградской области и направлена на обеспечение замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны.

В соответствии со стратегической картой целей по направлению «Продовольственная безопасность» Плана мероприятий показателем реализации стратегической цели «Стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году» является достижение индекса производства продукции сельского хозяйства (за период) в 2024 году – 105,7%, в 2030 году – 107%.

Достижение этих целей обусловлено решением нескольких задач:

- создание условий для роста объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции;
- повышение экспортного потенциала;
- повышение инвестиционной активности;
- развитие малого предпринимательства;
- предотвращение выбытия земель из сельскохозяйственного оборота и вовлечение в оборот выбывших угодий;
- комплексное развитие сельских территорий;
- обеспечение АПК квалифицированными кадрами.

С целью развития малых форм хозяйствования в регионе разработан комплекс мер государственной поддержки. Фермерские хозяйства имеют доступ ко всем видам поддержки, предусмотренным для сельхозтоваропроизводителей Ленинградской области. Кроме субсидий, для малых форм хозяйствования разработан комплекс мер грантовой поддержки на создание и развитие хозяйств.

В соответствии с Информацией о фактических значениях за 2023 год показателей Плана мероприятий фактическое значение данного показателя в 2023 году составило 107,2%¹³, степень достижения к 2024 году – 101,42%.

Государственной программой Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»¹⁴ плановое значение объема валовой продукции АПК на 2024 год было установлено 303,7 млрд руб. Согласно стратегической карте целей по направлению «Продовольственная безопасность» объем валовой продукции АПК в 2024 году должен составить 301,8 млрд. руб. Следует отметить, что согласно Информации о фактических значениях показателей Плана мероприятий в 2023 году значение данного показателя составляет 321,0 млрд. руб., тогда как согласно Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году фактическое значение показателя составляет 410,2 млрд. руб.

¹³ В соответствии с Федеральным планом статистических работ оценка предварительная, оценка окончательная – 16 июня

¹⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463

Значительные отклонения фактического значения указанного целевого показателя в различных документах стратегического планирования могут повлечь за собой риски его недостижения в будущих периодах.

Повышение качества транспортного обслуживания населения Ленинградской области является *стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Современный транспортный комплекс»*. «Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области» является показателем его реализации с плановым значением в 2024 году – 80%, в 2030 году – 85%.

Ключевым приоритетом для Ленинградской области в сфере транспорта и организации транспортного обслуживания является комплексное развитие инфраструктуры пассажирского транспорта и повышение качества оказания транспортных услуг населению.

Состояние транспортной инфраструктуры и качество транспортного обслуживания в регионе обеспечивается за счет реализации мероприятий по развитию системы общественного транспорта, транспортно-логистической инфраструктуры, и ее эксплуатационного состояния.

Продолжается проведение подготовительных мероприятий транспортной реформы Ленинградской области. Сформирован бюджет на оплату транспортной работы маршрутов регулярных перевозок. В рамках цифровизации к 2025 году ведется работа по созданию цифрового слоя маршрутной сети Ленинградской области, который будет включать технико-эксплуатационные характеристики маршрутов, наименования и месторасположения остановочных пунктов; развитие системы мониторинга движения транспортных средств; комплекс цифровых сервисов для пассажира.

По данным аналитического отчета по результатам социологического исследования, проведенного по заказу АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», уровень удовлетворенности населения Ленинградской области существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания по итогам 2023 года составил 77,5% (96,88% к значению целевого показателя, установленному на 2024 год – 80%). Уровень удовлетворенности населения Ленинградской области существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания по итогам 2023 года по пригородному электротранспорту составил 81,3%, по общественному наземному транспорту – 79,4% и по коммерческому транспорту – 54,2%.

Согласно Информации о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год значение показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог» составило 14,14328 км (степень достижения 63,12% к целевому значению на 2024 год (22,408 км) при фактическом значении за 2022 год – 10,14 км, в связи с чем существует риск недостижения целевого значения показателя в 2024 году.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения» является повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий Ленинградской области. Место Ленинградской области в рейтинге по качеству жизни является показателем ее реализации (в 2024 году – 6 место, в 2030 году – 5 место), фактическое значение по итогам 2023 года – 6 место (в 2022 году Ленинградская область занимала 7 место).

В соответствии со Стратегией СЭР до 2030 года повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории является ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения; планируемый рейтинг по качеству жизни (на конец периода) к 2024 году – 9 место.

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения – повысить уровень благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создать привлекательные и безопасные условия проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории.

Достижение приоритета сочетает в себе мероприятия по созданию комфортного жилья, повышению качества жилищно-коммунальных услуг, формирование благоустроенных и безопасных общественных пространств, качественных объектов социальной инфраструктуры, сбалансированной градостроительной политики.

В соответствии с Планом мероприятий одним из показателей достижения стратегических целей по направлению «Комфортные поселения» является «Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда». В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год фактическое значение данного показателя в 2023 году составило 6,2%¹⁵ (плановое значение на конец 2024 года составляет 5,2%; степень достижения к 2024 году – 119,2%).

В 2023 году продолжалась системная работа по повышению индекса качества городской среды в городах Ленинградской области. Ленинградская область вновь вошла в список лучших регионов по мнению Министерства строительства Российской Федерации по качеству городской среды. По экспертной оценке, индекс качества городской среды в Ленинградской области составил 216 баллов (96% от целевого значения на 2023 год).

Одним из стратегических направлений повышения качества среды проживания является комплексное развитие инфраструктуры микрорайонов, что помимо мероприятий по благоустройству дворовых территорий, предполагает

¹⁵ Предварительные данные. В соответствии с Федеральным планом статистических работ, показатель «Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда» в связи с различными сроками готовности информации по источникам его формирования представляется поэтапно 1-я оценка (предварительная) – 15 марта, 2-я оценка (окончательная) – 16 июня.

решение задач по снижению потерь и оптимизации энергопотребления, в том числе за счет реконструкции фасадов жилых и общественных зданий, замены и ремонта оборудования котельных, тепловых пунктов, теплотрасс, модернизации объектов водоснабжения и водоотведения.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Туризм» является увеличение туристского потока в Ленинградскую область, развитие въездного и внутреннего туризма, показателем ее реализации является «Общий туристский поток Ленинградской области» (в 2024 году – 6530 тыс. чел.; в 2030 году – 7895 тыс. чел.).

Развитие внутреннего и въездного туризма на основе развития инфраструктуры, формирования и продвижения конкурентоспособного туристского продукта, повышения доступности туристских услуг для населения является одним из ключевых приоритетов для Ленинградской области.

По итогам 2023 года фактически достигнуто значение данного показателя - 6343,3 тыс. чел. (97,1% от целевого значения на 2024 год (6530 тыс. чел.).

Рост туристического потока в Ленинградскую область обусловлен реализацией мероприятий, которые были направлены на формирование и развитие инфраструктуры на территории Ленинградской области. В целях создания и развития туристской инфраструктуры в 2023 году оказывались федеральные и региональные меры поддержки в форме грантов. Благодаря таким мерам поддержки на территории Ленинградской области реализовано 36 проектов.

С целью поддержки благоприятных условий развития туризма в регионе совершенствуется туристская инфраструктура. С целью популяризации туристских ресурсов и увеличения туристского потока в Ленинградской области особое внимание уделяется развитию событийного туризма. В 2023 году особое внимание было уделено повышению доступности туристических продуктов в рамках развития детского туризма.

Следует отметить, что фактические значения за 2023 год некоторых показателей значительно превышают целевые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования и требует их корректировки:

- «Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма» - 5722,0 млн. руб. (184,9% целевого значения на 2024 год – 3094,0 млн. руб.);

- «Объем налоговых поступлений в бюджет Ленинградской области от туристической отрасли по отношению к предыдущему году» - 11,8% (173,5% целевого значения на 2024 год – 6,8%);

- «Количество созданных за период объектов туристской инфраструктуры (не включая средства размещения)» - 8 ед. (160% целевого значения на 2024 год – 5 ед.);

- «Количество проектов, получивших государственную поддержку (ежегодно)» - 28 ед. (164,7% целевого значения на 2024 год – 17 ед.).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Малый бизнес» является повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики, обеспечение социальной устойчивости и роста занятости населения за счет развития малого и среднего предпринимательства (МСП) в Ленинградской области, показателем ее реализации является «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода)» (в 2024 году – 278,5 тыс. чел.; в 2030 году – 291,7 тыс. чел.).

По итогам 2023 года фактически достигнуто значение указанного показателя - 358,6 тыс. чел. (128,76% от целевого значения на 2024 год (278,5 тыс. чел.). При этом согласно Стратегии СЭР до 2030 года к 2024 году численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода), должна составить 234 тыс. чел.

Следует отметить, что фактические значения за 2023 год некоторых показателей значительно превышают целевые значения на 2024 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования и требует их корректировки:

- «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых» - 100,8 тыс. чел. (400% целевого значения на 2024 год – 25,2 тыс. чел.);

- «Количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги Центра «Мой бизнес» - 5498 чел. (166% целевого значения на 2024 год – 3312 чел.).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплекс» является обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области, показателем ее реализации является «Удовлетворенность граждан качеством предоставляемых ЖКУ» (в 2024 году – 68%; в 2030 году – 80%).

По итогам 2023 года фактически достигнуто значение указанного показателя 67% (95,59% от целевого значения на 2024 год).

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год с учетом темпов достижения значений в 2022 году существуют риски недостижения целевых значений на 2024 год следующих показателей указанной стратегической карты целей:

- «Количество газифицированных населенных пунктов (на конец периода)» - 52 ед. (52,5% целевого значения на 2024 год – 99 ед., в 2022 году – 56 ед.);

- «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче» - 2,8% (5,6% целевого значения на 2024 год – 50%, в 2022 году – 2,8%).

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Экологическая безопасность и обращение с отходами» является обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды региона, в том числе за

счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, показателем ее реализации является «Качество окружающей среды» (в 2024 году – 108,3%; в 2030 году – 108,3%).

По итогам 2023 года фактически достигнуто значение указанного показателя - 107,8¹⁶ или 99,5% от целевого значения на 2024 год.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2023 год с учетом темпов достижения значений в 2022 году существуют риски недостижения целевых значений на 2024 год следующих показателей указанной стратегической карты целей:

- «Количество особо охраняемых природных территорий регионального значения, на которых обеспечиваются охранные мероприятия» - 49 ед. (81,7% от целевого значения на 2024 год – 60 ед., в 2022 году – 48 ед.);

- «Доля территории, занятой особо охраняемыми природными территориями регионального значения» - 5,8% (66,7% от целевого значения на 2024 год – 8,7%, в 2022 году – 5,7%);

- «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку) в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» - 59,5% (74,5% от целевого значения на 2024 год – 79,9%, в 2022 году – 64%);

- «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» - 11% (46,4% от целевого значения на 2024 год – 23,7%, в 2022 году – 6,9%).

Кроме того, следует отметить, что фактическое значение за 2023 год показателя «Доля муниципальных образований, участвующих в реализации системы по обращению с отходами производства и потребления, от общего количества муниципальных образований» (22,93%) значительно превышает целевое значение на 2024 год (2,93%), что может свидетельствовать о недостаточном качестве его планирования и требует его корректировки.

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2023 году

Согласно статье 1 областного закона от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон от 19.12.2022 №151-оз) (с изменениями, внесенными областными законами от 10.04.2023 №34-оз, от 03.11.2023 №118-оз) утверждены следующие уточненные основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2023 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 220682,1 млн. руб.;

- общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 223620,8 млн. руб.;

¹⁶ Оценочные данные; сведения по показателю формируются Минприроды России в срок, установленный пунктом 2.1.14 Федерального плана статистических работ, - 15 апреля

– прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 2938,7 млн. руб.

В таблице №2 приведена информация об изменениях основных плановых и прогнозных показателей областного бюджета Ленинградской области в 2023 году:

Таблица №2

Млн. руб.

Наименование	Утверждено областным законом от 19.12.2022 №151-оз	Утверждено областным законом 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)	Исполнено согласно годовому отчету об исполнении бюджета на 01.01.2024	Отклонение показателей	
1	2	3	4	5=3-2	6=4-3
Доходы, в том числе:	171 013,8	220 682,1	252 484,0	49 668,3	31 801,9
Налоговые и неналоговые доходы	153 456,6	198 922,5	228 711,9	45 465,9	29 789,4
Безвозмездные поступления	17 557,2	21 759,6	23 772,1	4 202,4	2 012,5
Расходы	182 703,1	223 620,8	215 318,6	40 917,7	-8 302,2
Дефицит (-), профицит (+)	-11 689,3	-2 938,7	37 165,4	8 750,6	40 104,1

В результате внесенных в течение 2023 года изменений в областной бюджет Ленинградской области (2 уточнения):

– доходы областного бюджета Ленинградской области увеличены на 49668,3 млн. руб. (или на 29%), в том числе в части налоговых и неналоговых доходов на 45465,9 млн. руб. (или в 1,3 раза);

– расходы увеличены на 40917,7 млн. руб. (или на 22,4%);

– при первоначально утвержденном дефиците в сумме 11689,3 млн. руб. дефицит сокращен на 8750,6 млн. руб. (в 4 раза) и утвержден в сумме 2938,7 млн. руб.

Причины внесенных изменений отражены в следующих разделах настоящего Заключение.

Результаты исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2024 (ф. 0503117) представлены в таблице №3:

Таблица №3

Млн. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
1	2	3	4=3/2*100%	5=2-3
Доходы	220 682,1	252 484,0	114,4	-
% к ВРП*	12,7	14,6 (в 2022 году – 11,7)	-	-
Расходы согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз	223 620,8	215 318,6	96,3	-
% к ВРП*	12,9	12,4 (в 2022 году – 12,3)	-	-
Расходы согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2024	224 369,3	215 318,6	96,0	9 050,7
% к ВРП*	13,0	12,4	-	-

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
1	2	3	4=3/2*100%	5=2-3
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-2 938,7	37 165,4	-	-

*По оценке на 2023 год согласно Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы – 1731,8 млрд. руб.

Фактическое исполнение в 2023 году доходной и расходной частей областного бюджета Ленинградской области, как и в прошлые годы, имеет ряд отклонений от утвержденных параметров, основные причины которых отражены в следующих разделах настоящего Заключение. В 2023 году расходы в сравнении с 2022 годом выросли на 9,4%, тогда как доходы выросли в сравнении с 2022 годом на 31,3%, в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 38,1%.

При прогнозируемом дефиците в сумме 2938,7 млн. руб. областной бюджет Ленинградской области в 2023 году исполнен с профицитом в сумме 37165,4 млн. руб. (в 2022 году сложился дефицит в сумме 4534,1 млн. руб.).

Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями) в 2023 году соблюдены, в том числе:

- общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2024 составил 9400,8 млн. руб. и не превысил верхний предел государственного долга в сумме 9600,8 млн. руб. (в ред. от 03.11.2023);

- общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области не превышал предельный объем государственного долга Ленинградской области в 2023 году (отражено в ежемесячных отчетах об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), выписках из Государственной долговой книги Ленинградской области);

- объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области составил 142,9 млн. руб. (исполнено на 96,6% от объемов, утвержденных в областном законе от 19.12.2022 №151-оз).

Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в отчетном году исполнена не в полном объеме в части привлечения и возврата бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в связи с фактически достигнутыми лимитами УФК по Ленинградской области: план привлечения – 14319,7 млн. руб., факт – 6752,8 млн. руб.; план погашения – 13426,9 млн. руб., факт – 5860,0 млн. руб. Государственные гарантии Ленинградской области в 2023 году не предоставлялись.

В соответствии со статьей 170.1 БК РФ в субъекте Российской Федерации долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период. Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов)

бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области до 2034 года, отраженные в первоначальном бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2034 года (базовый вариант)¹⁷, имели расхождения с утвержденными областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями) характеристиками областного бюджета Ленинградской области на период с 2023 по 2025 годы:

Таблица №4

Млрд. руб.

Показатель	Доходы	Расходы	Дефицит/профицит
2023 год			
ОЗ от 19.12.2022 №151-оз*	220,7	223,6	-2,9
БП до 2034**	171,0	182,7	-11,7
Отклонение, %	29,1	22,4	в 4 раза
2024 год			
ОЗ от 19.12.2022 №151-оз*	174,5	179,8	-5,3
БП до 2034**	174,9	177,3	-2,4
Отклонение, %	0,2	1,4	в 2,2 раза
2025 год			
ОЗ от 19.12.2022 №151-оз*	175,9	176,5	-0,6
БП до 2034**	175,9	176,5	-0,6
Отклонение, %	-	-	-

* По данным областного закона от 19.12.2022 №151-оз

** По данным бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2034 года

3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2023 году

Первоначально областным законом от 19.12.2022 №151-оз общий объем доходов бюджета Ленинградской области на 2023 год был утвержден в сумме 171013,8 млн. руб.

В результате изменений, внесенных областными законами от 10.04.2023 №34-оз и от 03.11.2023 №118-оз, прогнозируемые доходы областного бюджета Ленинградской области на 2023 год увеличены на 49668,3 млн. руб. (или на 29%), в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов на 45465,9 млн. руб. (или на 29,6%) и за счет безвозмездных поступлений – на 4202,4 млн. руб. (на 23,9%), и составили 220682,1 млн. руб.

Согласно пояснительным запискам к проектам указанных областных законов внесенные изменения в основном обусловлены увеличением:

- налога на прибыль организаций исходя из уточненного прогноза Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (далее – УФНС по Ленинградской области);

¹⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

- НДФЛ на основании уточненной оценки поступления по данному доходному источнику УФНС по Ленинградской области.

- акцизов исходя из уточненного прогноза УФНС по Ленинградской области по конкретным подакцизным товарам, а также прогноза Федеральной налоговой службы по поступлению доходов от уплаты акцизов, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- налога на профессиональный доход исходя из уточненного прогноза УФНС по Ленинградской области;

- налога на имущество организаций с учетом опережающих темпов поступления по данному доходному источнику в 2023 году за счет постановки на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков Ленинградской области;

- налога на добычу полезных ископаемых и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов исходя из оценки поступления платежей по данным доходным источникам в целом за 2023 год с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий;

- доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в основном за счет увеличения доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете;

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику;

- доходов от продажи материальных и нематериальных активов исходя из уточненного прогноза главных администраторов данного доходного источника;

- административных платежей и сборов исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника;

- штрафов, санкций, возмещения ущерба исходя из фактических поступлений по данному доходному источнику;

- прочих неналоговых доходов согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника;

- безвозмездных поступлений из федерального бюджета, средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – ППК «Фонд развития территорий»).

КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и за 9 месяцев 2023 года отмечала случаи отсутствия прогноза при фактических поступлениях или случаи превышения фактических поступлений относительно значений, учтенных в прогнозе при формировании основных параметров областного закона от 19.12.2022 №151-оз, по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Данные замечания были частично учтены при внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз вышеуказанными областными законами.

Сведения о внесенных изменениях в прогноз доходов областного бюджета Ленинградской области в 2023 году представлены в таблице №5:

Таблица №5

Млн. руб.

Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2023 год в соответствии с областным законом от 19.12.2022 №151-оз			Отклонение	
	Первоначальный	с учетом изменений		(гр.5- гр.2)	(гр.5/гр. 2*100)
		10.04.2023	03.11.2023		
1	2	3	5	6	7
Доходы	171 013,8	171 836,3	220 682,1	49 668,3	129,0
Налоговые и неналоговые доходы	153 456,6	153 456,6	198 922,5	45 465,9	129,6
Безвозмездные поступления	17 557,2	18 379,7	21 759,6	4 202,4	123,9

Сведения об исполнении доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2023 год приведены в таблице №6:

Таблица №6

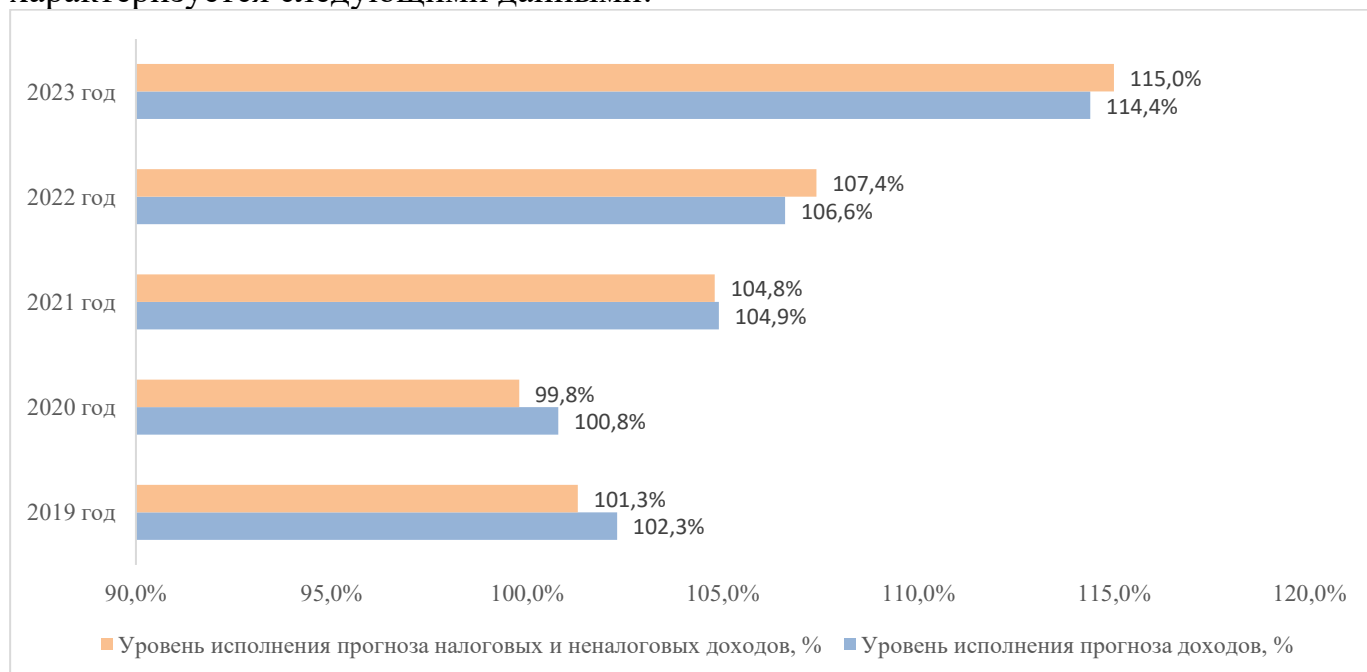
Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2023 год в соответствии с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023), млн. руб.	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам за 2023 год от исполнения за 2022 год	
		2022 года		2023 года		гр. 5 - гр.3 (млн. руб.)	гр.5/гр.3 *100 (%)
		млн. руб.	в % к прогнозу на 2022 год	млн. руб.	в % к прогнозу на 2023 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	220 682,1	192 240,1	106,6	252 484,0	114,4	60 243,9	131,3
Налоговые и неналоговые доходы	198 922,5	165 592,9	107,4	228 711,9	115,0	63 119,0	138,1
Налоговые доходы	192 821,5	158 372,7	106,3	221 364,0	114,8	62 991,3	139,8
Неналоговые доходы	6 101,0	7 220,2	140,6	7 347,9	120,4	127,7	101,8
Безвозмездные поступления	21 759,6	26 647,2	101,7	23 772,1	109,2	-2 875,1	89,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	18 068,1	22 333,6	103,7	17 842,7	98,8	-4 490,9	79,9
Безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций	3 224,8	3 372,6	90,3	5 495,7	170,4	2 123,1	163,0
Прочие безвозмездные поступления	5,0	450,0	100,0	5,0	100,0	-445,0	1,1
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	500,4	670,2	138,5	565,7	113,0	-104,5	84,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	-38,7	-179,2	-	-137,0	354,0	42,2	76,5

В целом в 2023 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 252484,0 млн. руб., что составило 114,4% от уточненного годового прогноза (в 2022 году – 106,6%) и на 60243,9 млн. руб. (или на 31,3%) превысило поступления в 2022 году.

Динамика поступления доходов областного бюджета в 2019-2023 годах характеризуется следующими данными:

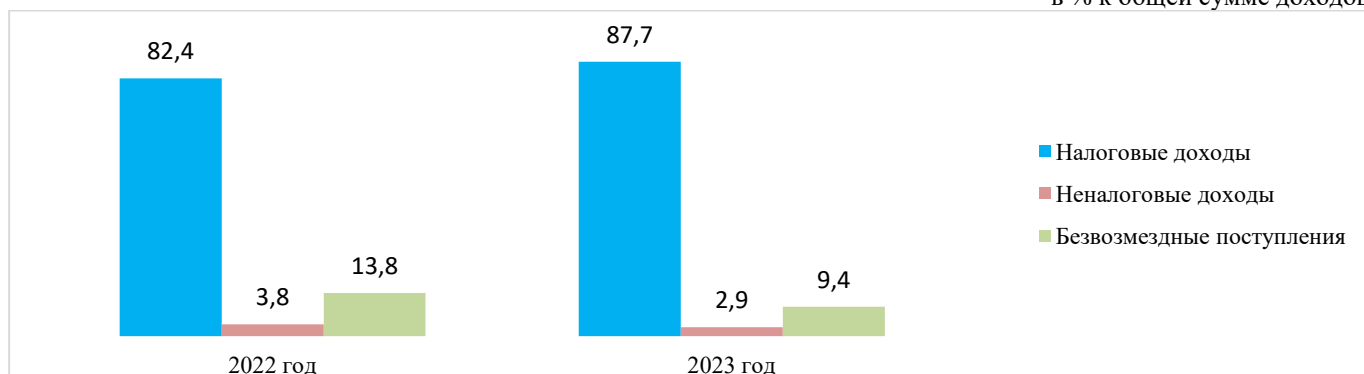


Исполнение прогнозов доходов областного бюджета в 2019-2023 годах характеризуется следующими данными:



Структура доходов областного бюджета Ленинградской области в 2022-2023 годах в разрезе источников доходов характеризуется следующим образом:

в % к общей сумме доходов



Как следует из вышеуказанного рисунка, налоговые доходы в 2023 году составляют основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2022 годом увеличился на 5,3 п.п. Доля неналоговых доходов областного бюджета сократилась в 2023 году на 0,9 п.п. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2023 году на 4,4 п.п.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2023 году в общей сумме 228711,9 млн. руб., что составляет 115% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2023 году ускорились и составили 138,1% против 116,6% в 2022 году¹⁸. В 2023 году сохраняется тенденция роста удельного веса налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в структуре доходов областного бюджета: их удельный вес увеличился на 4,5 п.п. относительно 2022 года и составил 90,6% доходов областного бюджета¹⁹ (в 2022 году их удельный вес увеличился на 1,7 п.п. относительно 2021 года и составил 86,1%, тогда как в 2021 году сократился на 1 п.п. и составил 84,5%, в 2020 году сократился на 5,1 п.п. относительно 2019 года (85,5% против 90,6%).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2023 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы и налоги на имущество организаций. Указанные налоги в 2023 году сформировали 94,4% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в 2022 году - 94,6% в 2021 году - 97,7%, в 2020 году - 96,1%, в 2019 году - 94,4%, в 2018 году - 96,2%).

По итогам 2023 года сохранилась тенденция увеличения доли доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, которая составила 2,2% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что на 0,3 п.п. больше, чем в 2022 году (в 2022 году их доля составила 1,9%; в 2021 году – 0,7%; в 2020 году – 1,5%; в 2019 году – 2,2%).

При этом сократилась доля безвозмездных поступлений, что в основном обусловлено уменьшением поступлений из федерального бюджета, в том числе субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением

¹⁸ По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» (https://raexpert.ru/researches/regions/economic_regions_2023/) Ленинградская область является одним из лидеров среди субъектов (занимает 4 место) по положительной динамике налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2023 году

¹⁹ По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» (https://raexpert.ru/researches/regions/economic_regions_2023/) Ленинградская область является одним из лидеров среди субъектов (занимает 6 место) по доле налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета в 2023 году

(усыновлением) первого ребенка, субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, иных межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства и на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

На основании анализа динамики одного из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации «Исполнение бюджета субъекта Российской Федерации по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню»²⁰ (снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами) КСП ЛО отмечает сохранение тенденции снижения качества планирования доходной части областного бюджета (значение указанного индикатора по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2023 год составило 0,49; за 2022 год – 0,15; за 2021 год составляло 0,05; за 2020 год – 0,01).

КСП ЛО ранее отмечала, что в областной бюджет в 2022 году поступило доходов, неучтенных в прогнозе поступления, на общую сумму 1522,3 млн. руб., в том числе невыясненные поступления в областной бюджет составили в 2022 году 1316,4 млн. руб. или 86,5% от суммы неучтенных в прогнозе поступлений, без учета невыясненных поступлений указанные доходы составили 205,9 млн. руб.

По итогам исполнения областного бюджета в 2023 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась на 190,3 млн. руб. и составила 396,2 млн. руб. Доходы, фактически поступившие в 2023 году в областной бюджет Ленинградской области, но неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями), приведены в приложении №1 к настоящему Заключению.

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2023 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области²¹, установлены значительные отклонения фактических поступлений доходов областного бюджета от первоначального прогноза поступлений доходов областного бюджета по всем анализируемым группам источников доходов – по показателю «Процент выполнения первоначального плана по поступлению доходов областного бюджета» 22 ГАБС (в 2022 году – 20 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента.

²⁰ Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденный приказом Минфина России от 03.12.2010 №552

²¹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соблюдения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета согласно статье 160.1 БК РФ, в том числе в части утверждения методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации, по итогам которого выявлено следующее:

- не утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Представительством Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области²²);

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 5 ГАБС²³ не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁴;

- не соблюдена установленная Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации форма методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 3 ГАБС²⁵ не содержит алгоритм (метод и(или) формулу) расчета объема поступлений отдельных администрируемых видов доходов, что не соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 15 ГАБС²⁶ разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов (в том числе фактически поступили в 2023 году), что не соответствует пункту 2 Общих

²² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №736

²³ комитет Ленинградской области по обращению с отходами, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области

²⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

²⁵ комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области

²⁶ комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, КЭРИДЛО, Леноблкомимущество, комитет Ленинградской области по транспорту, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области, комитет по молодежной политике Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области

требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость продолжения работы по приведению методик прогнозирования доходов ГАБС в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Следует отметить, что рядом ГАБС²⁷ не соблюдены требования утвержденных методик в части отсутствия корректировки прогноза доходов с учетом фактических поступлений в отчетном периоде, а также Управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю не учитывался уровень собираемости соответствующего вида доходов с учетом динамики показателя собираемости соответствующего вида доходов в предшествующие периоды (не менее чем за 3 года).

Также 3 ГАБС²⁸ не представлены (отсутствуют, не утверждены) правовые акты о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов, что не соответствует подпунктам «г» и «д» пункта 1 Порядка осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации²⁹ (далее - Порядок от 13.03.2020 №116). Данные порядки, утвержденные 5 ГАБС³⁰, не в полной мере соответствуют положениям Порядка от 13.03.2020 №116, в связи с чем требуется их актуализация.

Кроме того, порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Ленинградской области, утвержденные 6 ГАБС³¹, не в полной мере соответствуют пунктам 2-5 Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в связи с чем не обеспечено выполнение требований пункта 4 статьи 47.2 БК РФ.

²⁷ комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, комитет общественных коммуникаций Ленинградской области, комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области

²⁸ комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по здравоохранению Ленинградской области

²⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 №116

³⁰ комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по труду и занятости населения Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, КЭРиИДЛЮ, Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области

³¹ комитет по культуре и туризму Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, комитет Ленинградской области по обращению с отходами, комитет государственного заказа Ленинградской области, комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2024 увеличилась на 16857,7 млн. руб. (или на 24%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023³² и составила 87002,7 млн. руб. (38% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), в том числе просроченная задолженность – 3481,8 млн. руб. (снижение на 2506,4 млн. руб. или в 1,7 раза) (в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 77,2% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности; по счету 20941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» - 11,6%; по счету 20545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» - 7%).

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (97,4% или 84774,1 млн. руб. с ростом на 24,5% относительно 01.01.2023) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе:

- в сумме 44307,0 млн. руб. (или 52,3%) по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражены доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств федерального бюджета соглашениям на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024-2026 годах (увеличение относительно 01.01.2023 на 5,3%);

- в сумме 18882,4 млн. руб. (или 22,3%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» (рост относительно 01.01.2023 в 1,9 раза);

- в сумме 11566,1 млн. руб. (или 13,6%) по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» числится задолженность за физическими и юридическими лицами по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена, за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы (в соответствии с СГС «Аренда» произведены начисления сумм арендных платежей по справедливой стоимости по договорам аренды, заключенным до 01.01.2018 года, с 01.01.2018 до даты завершения срока аренды, а по договорам с неопределенным сроком – за период формирования прогнозов по доходам (3 года) (сокращение относительно 01.01.2023 на 6,8%);

- в сумме 5881,0 млн. руб. (или 6,9%) по счету 20564000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от организаций государственного сектора» числится задолженность государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (ППК «Фонд развития территорий») (увеличение относительно 01.01.2023 в 6,3 раза).

³² Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2023 сокращена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2022 год, на сумму 695,2 млн. руб. - описание основных причин корректировок не приводится

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) сомнительная задолженность сократилась на 1,9 млн. руб. (или на 0,1%) и на 01.01.2023³³ составила 1881,3 млн. руб.

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2024 сократилась на 25953,3 млн. руб. (или в 10 раз) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023³⁴ и составила 2893,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по доходам (99,8% или 2887,5 млн. руб. со снижением в 10 раз относительно 01.01.2023) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», из них в сумме 2729,2 млн. руб. (или 94,5%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» числится переплата по налоговым платежам, полученная в 2023 году УФНС по Ленинградской области.

Следует отметить, что приказом Минфина России от 18.11.2022 №172н утверждены общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Общие требования от 18.11.2022 №172н). В соответствии с пунктом 2 указанного приказа администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего приказа необходимо разработать и установить по согласованию с соответствующими главными администраторами доходов бюджета регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

Вместе с тем в целях реализации единой государственной политики по работе с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, пеням и штрафам Правительство Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2023 №597 внесены изменения в Порядок от 13.03.2020 №116, согласно которым правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов и о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов, а также правовые акты о наделении находящихся в их ведении казенных учреждений Ленинградской области полномочиями администраторов доходов бюджетов, о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов должны содержать требование об установлении администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Таким образом, основная часть ГАБС утвердили регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской

³³ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) сомнительная задолженность на 01.01.2023 сокращена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2022 год, на сумму 562,4 млн. руб. - описание причин корректировок не приводится

³⁴ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2023 сокращена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2022 год, на сумму 120,0 млн. руб. - описание причин корректировок не приводится

задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним только в 2023 году (значительная часть ГАБС - после августа 2023 года).

Не представлены (отсутствуют) регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области. Кроме того, не представлены (отсутствуют) регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним ряда подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области казенных учреждений, являющихся администраторами доходов бюджета и наделенных соответствующими полномочиями.

По результатам анализа представленных регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним установлены случаи несоответствия указанных регламентов 13 ГАБС³⁵ Общим требованиям от 18.11.2022 №172н, например:

- не предусмотрены мероприятия по наблюдению (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам;
- не установлены сроки реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам;
- не установлены перечень структурных подразделений (сотрудников) администратора доходов бюджета, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам, а также порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо с уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета, и (или) со структурными подразделениями (сотрудниками) главного администратора доходов бюджета;
- не предусмотрены мероприятия по рассмотрению вопроса о возможности расторжения договора (контракта), предоставления отсрочки (рассрочки) платежа,

³⁵ комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, Управление делами Правительства Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет Ленинградской области по транспорту, комитет общественных коммуникаций Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, КЭРиИДЛЮ, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области

реструктуризации дебиторской задолженности по доходам в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в указанных регламентах не предусмотрена возможность мониторинга реализации мероприятий и показатели (критерии) оценки работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам, позволяющие количественно и качественно определить состояние дебиторской задолженности за соответствующий период и формировать основные задачи по управлению дебиторской задолженностью в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия на основании представленной по запросу КСП ЛО информации проведен анализ реализации ГАБС мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке и по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам в соответствии с пунктами 4,5 Общих требований от 18.11.2022 №172н.

Так, в 2023 году в рамках реализации мероприятий по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке ГАБС (с учетом подведомственных учреждений) направлено документов в количестве 3330 ед.³⁶ (на 8,6% меньше, чем в 2022 году), положительные решения приняты по 1672 направленным документам (на 19,3% меньше, чем в 2022 году), взыскано денежных средств в общей сумме 173,0 млн. руб. (на 28,8% больше, чем в 2022 году; основная доля обеспечена за счет комитета по природным ресурсам Ленинградской области):

- направлено 1592 требования должнику о погашении образовавшейся задолженности, принято положительных решений по 726 требованиям, взыскано денежных средств в сумме 38,3 млн. руб.;

- направлено 1726 претензии должнику о погашении образовавшейся задолженности в досудебном порядке, принято положительных решений по 942 претензиям, взыскано денежных средств в сумме 134,7 млн. руб.;

- направлено 12 уведомлений о наличии задолженности по обязательным платежам или о задолженности по денежным обязательствам при предъявлении (объединении) требований в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, принято положительных решений по 4 уведомлениям.

В 2023 году в рамках реализации мероприятий по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам ГАБС (с учетом подведомственных учреждений) направлено документов в количестве 1936 ед.³⁷ (на 16,7% меньше, чем в 2022 году), положительные решения приняты по 1067 направленным документам (на 24,1% меньше, чем в 2022 году), взыскано денежных средств в общей сумме 93,6 млн. руб. (в 1,6 раза больше, чем в 2022 году; основная доля обеспечена за счет комитета по природным ресурсам Ленинградской области):

- направлено 1043 исковых заявлений в суд, принято положительных решений

³⁶ Основная доля обеспечена за счет комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области

³⁷ Основная доля обеспечена за счет комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета Ленинградской области по транспорту

по 727 искам, взыскано денежных средств в сумме 61,3 млн. руб.;

- направлено 74 материала по обжалованию актов государственных органов и должностных лиц, судебных актов о полном (частичном) отказе в удовлетворении заявленных требований при наличии к тому оснований, принято положительных решений по 14 материалам, взыскано денежных средств в сумме 1,0 млн. руб.;

- направлено 819 исполнительных документов на исполнение в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, принято положительных решений по 326 исполнительным документам, взыскано денежных средств в сумме 31,3 млн. руб.

Также в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия на основании представленной по запросу КСП ЛО информации проведен анализ сокращения в 2023 году дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам, администрируемым государственными органами Ленинградской области (подведомственными учреждениями), по результатам которого следует отметить, что основная доля (более 80%) уменьшения дебиторской задолженности по доходам обусловлена ее поступлением в областной бюджет, тогда как уменьшение задолженности по доходам в связи с ее списанием с балансового учета на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность»³⁸ или признанием безнадежной к взысканию (без отнесения на забалансовые счета)³⁹ составляет около 2%. Вместе с тем по ряду ГАБС значительная доля уменьшения дебиторской задолженности по доходам в 2023 году обусловлена ее списанием с балансового учета, в том числе на основании постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783⁴⁰:

- в части комитета Ленинградской области по транспорту на 70,6% от общей суммы уменьшения задолженности (списана на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» в основном в связи с окончанием или приостановлением исполнительного производства);

- в части комитета по здравоохранению Ленинградской области на 15,7%;

- в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области на 88,6%.

Следует отметить, что в сравнении с началом отчетного года увеличилась просроченная задолженность по налоговым и неналоговым доходам на 412,7 млн. руб. в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, на 28,2 млн. руб. в части комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, на 184,0 млн. руб. в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, что может свидетельствовать о недостаточности принятых мер по недопущению ее роста.

³⁸ В основном в связи с нахождением должника на стадии ликвидации или банкротства; окончанием исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания задолженности; приостановлением исполнительного производства

³⁹ В основном в связи с завершением срока возможного возобновления процедуры взыскания задолженности согласно законодательству Российской Федерации и ликвидацией должника-юридического лица

⁴⁰ «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом»

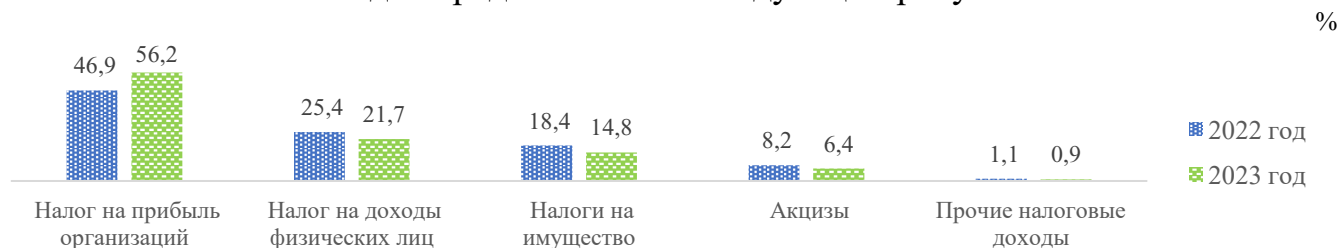
В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечена целесообразность включения в перечень показателей оценки качества финансового менеджмента ГАБС, проводимой комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁴¹, показателя, характеризующего объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам. Кроме того, по мнению КСП ЛО, необходимо рассмотреть возможность включения в вышеуказанный порядок следующих показателей Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента⁴²: «Эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам», «Качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет», «Качество администрирования дебиторской задолженности по доходам», «Доля сомнительной дебиторской задолженности по доходам».

Также КСП ЛО считает необходимым рассмотреть вопрос создания единого информационного реестра должников областного бюджета⁴³ (например, в Санкт-Петербурге осуществляется ведение публичного реестра должников⁴⁴, при этом отсутствие информации о налогоплательщике в указанном реестре является одним из условий для предоставления налоговых льгот⁴⁵).

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2023 году

Налоговые доходы поступили в 2023 году в областной бюджет в сумме 221364,0 млн. руб., что составило 114,8% от уточненного годового прогноза и на 62991,3 млн. руб. (или на 39,8%) больше, чем в 2022 году.

Долевая структура налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2022 и 2023 годах представлена на следующем рисунке:



⁴¹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

⁴² Утвержден приказом Минфина России от 18.06.2020 №112н

⁴³ Создание реестра целесообразно для осуществления качественного учета дебиторской задолженности в каждом ГАБС и в перспективе использование сведений из реестра может являться стимулом для побуждения должников к своевременной уплате долга перед областным бюджетом. Администраторами доходов сведения из реестра, в том числе информация о задолженности, могут быть использованы для проведения оценки надежности контрагентов на этапе заключения соглашений (договоров), анализа информации о должниках на этапе взыскания задолженности.

⁴⁴ Порядок ведения публичного реестра должников утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.06.2021 №426 (<https://fincom.gov.spb.ru/debtorRegistry>)

⁴⁵ Подпункт 3 пункта 1 статьи 11-13 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.1995 №81-11 «О налоговых льготах»

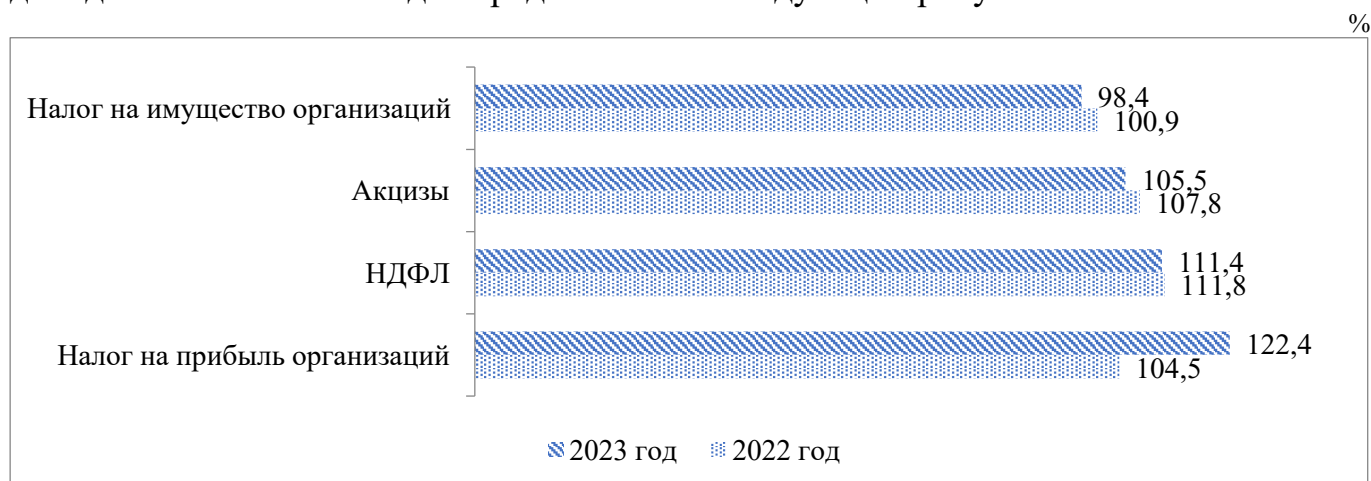
Как следует из вышеуказанного рисунка, по всем отраженным видам налоговых доходов, за исключением доходов от налога на прибыль организаций, доля в общих объемах поступлений в 2023 году сократилась относительно 2022 года.

Так, доля налога на прибыль организаций в общих объемах налоговых поступлений в 2023 году увеличилась на 9,3 п.п. относительно 2022 года, тогда как доля иных видов налоговых доходов снизилась относительно 2022 года: удельный вес НДФЛ сократился на 3,7 п.п., налогов на имущество – на 3,6 п.п. и акцизов на 1,8 п.п., доля прочих налогов снизилась на 0,2 п.п. относительно уровня 2022 года.

Как и в прошлые годы, основными доходными источниками областного бюджета являются налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций, которые сформировали в 2023 году 97,5% налоговых доходов, что на 0,7 п.п. больше, чем в 2022 году (в 2022 году их доля составила 96,8%).

По итогам 2023 года по всем видам налоговых доходов сложилась положительная динамика поступления относительно 2022 года, за исключением налога на игорный бизнес (снижение на 0,9%).

Уровень исполнения прогноза поступления основных видов налоговых доходов в 2022 и 2023 годах представлен на следующем рисунке:



Ранее КСП ЛО отмечала, что на динамику поступлений налоговых доходов существенное влияние оказывает функционирование единого налогового счета, введенного в налоговую практику с 1 января 2023 года Федеральным законом от 14.07.2022 №263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», который предусматривает принципиально новый порядок расчетов организаций и индивидуальных предпринимателей с бюджетом по налоговым платежам путем уплаты единого налогового платежа. Новый порядок уплаты налоговых платежей существенно изменил и ритмичность поступлений налоговых доходов в бюджетную систему Ленинградской области.

Начиная с марта 2022 года существенное влияние на экономику Ленинградской области оказывает беспрецедентное давление экономических и политических санкций, введенных рядом стран ЕС и США против Российской Федерации, что является негативным фактором для роста налогового потенциала

областного бюджета. При этом в 2023 году экономика региона развивалась выше отраженных в прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области ожиданий, что отразилось на результатах исполнения областного бюджета по доходам в отчетном году.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 22.12.2022 №946 «О мерах по реализации в 2023 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – ПП ЛО от 22.12.2022 №946) главным администраторам доходов областного бюджета необходимо было принять меры по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах, по сокращению задолженности по их уплате, а также осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению.

Кроме того, согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁴⁶, предусмотрены следующие мероприятия по увеличению поступлений налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области:

- организация работы с налогоплательщиками по вопросам погашения задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Ленинградской области в рамках заседаний комиссии, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 24.02.2014 №151-рг (финансовый эффект в 2023 году планировался в сумме 65,0 млн. руб., фактически по данным комитета финансов Ленинградской области – 57,7 млн. руб.);

- проведение мониторинга результативности деятельности комиссий по неплатежам, образованных при администрациях муниципальных образований Ленинградской области, по погашению задолженности в бюджетную систему Ленинградской области (финансовый эффект в 2023 году планировался в сумме 590,0 млн. руб., фактически по данным комитета финансов Ленинградской области – 891,6 млн. руб.).

Так, согласно информации комитета финансов Ленинградской области в 2023 году в 176 муниципальных образованиях Ленинградской области проводилась работа комиссий, созданных при администрациях муниципальных образований, по вопросам анализа доходной части местных бюджетов и состояния уровня недоимки по налогам и сборам перед бюджетами. Всего за 2023 год проведено 924 заседания указанных комиссий, из них 130 заседаний комиссий состоялись при администрациях муниципальных районов (городского округа). На заседаниях комиссий было заслушано 3050 предприятий-должников, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Также необходимо отметить, что согласно Пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2024 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год сложилась дебиторская задолженность по счету 20511000

⁴⁶ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

«Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 18882,4 млн. руб., (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 82,3%; транспортному налогу – 10,5%), что в 1,9 раза больше объема задолженности на 01.01.2023, в том числе просроченная задолженность в сумме 2688,3 млн. руб. (сократилась в 2,1 раза). Кроме того, сложилась кредиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 2729,2 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 91%, налогу на имущество организаций – 4,3%), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов, что в 10,1 раза меньше объема задолженности на 01.01.2023.

По информации УФНС по Ленинградской области в 2023 году налоговыми органами Ленинградской области:

- налогоплательщикам, имеющим отрицательное сальдо единого налогового счета (юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица), направлено 547 381 требование о погашении задолженности на сумму 24889,8 млн. руб.;

- приняты и направлены налогоплательщикам в соответствии со статьей 46 НК РФ решения о взыскании задолженности в количестве 42075 ед. на общую сумму 17181,1 млн. руб.;

- направлено в кредитные организации 9961 решение о приостановлении операций по счетам должников;

- в целях ограничения прав налогоплательщика – должника в отношении его имущества налоговыми органами Ленинградской области в соответствии со статьей 77 НК РФ вынесено 29 постановлений о наложении ареста на имущество должников на сумму 90,9 млн. руб.; погашено должниками после вынесения постановления 37,1 млн. руб.;

- в соответствии со статьей 47 НК РФ вынесено и направлено судебным приставам 1490 постановлений о взыскании налога (сбора), а также пени за счет имущества налогоплательщика - организации (налогового агента-организации) на сумму 1697,7 млн. руб.;

- подразделениями службы судебных приставов возбуждено 1490 исполнительных производств на сумму 1692,9 млн. руб.; погашено в результате исполнительских действий 737,4 млн. руб.;

- в результате проведенных мероприятий принудительного взыскания задолженности, предусмотренных положениями НК РФ, за счет средств, перечисленных на единый налоговый счет в качестве единого налогового платежа, погашена задолженность в сумме 14443,8 млн. руб.

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов⁴⁷ в Ленинградской области предусмотрено 66 налоговых расхода (без учета налоговых расходов в части упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения) (на

⁴⁷ Утвержден приказом КЭРиИДЛЮ от 18.12.2023 №30-п

2022-2024 годы – 62 налоговых расходов): 15 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций, 34 налоговых расхода по налогу на имущество организаций, 17 налоговых расходов по транспортному налогу (на 2022-2024 годы – 13).

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области в 2023 году, обусловленных налоговыми льготами и преференциями, составит 12562,5 млн. руб. (в 2022 году – 16039,9 млн. руб.): в части налога на прибыль организаций – 8024,8 млн. руб. (в 2022 году – 9602,0 млн. руб.); налога на имущество организаций – 4269,7 млн. руб. (в 2022 году – 6170,8 млн. руб.); транспортного налога – 267,9 млн. руб. (в 2022 году – 267,1 млн. руб.).

Вместе с тем согласно информации КЭРиИДЛО⁴⁸ по результатам оценки налоговых расходов за 2022 год, проведенной кураторами налоговых расходов Ленинградской области:

1) Налоговые расходы Ленинградской области (без учета упрощенной системы налогообложения) в 2022 году составили 15694,0 млн. руб. (в 2021 году - 14217,2 млн. руб.), из них: в части налога на прибыль организаций – 11540,2 млн. руб. (в 2021 году - 8860,2 млн. руб.); в части налога на имущество организаций – 4064,6 млн. руб. (в 2021 году - 5231,5 млн. руб.); в части транспортного налога – 89,2 млн. руб. (в 2021 году – 125,5 млн. руб.), разделены на целевые группы: стимулирующие (в 2022 году - 45 налоговых расходов); социальные (в 2022 году – 22 налоговых расходов); технические (в 2022 году - 2 налоговых расхода).

2) Налоговые расходы, включенные в Перечни налоговых расходов Ленинградской области, признаны целесообразными, соответствующими целям государственных программ Ленинградской области и критерию востребованности налогоплательщиками.

3) Налоговые расходы, включенные в Перечни налоговых расходов Ленинградской области, признаны результативными, соответствующими принципам самокупаемости и долговой устойчивости; дополнительные доходы от налоговых расходов окупают выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области и не приводят к росту долговой нагрузки.

4) На обсуждении находятся предложения кураторов налоговых расходов Ленинградской области о прекращении предоставления налоговой льготы, предоставляемой в соответствии с пунктом «г» части 2 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» организациям в отношении имущества, используемого для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования, при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 50 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), в связи с тем, что по данным УФНС по Ленинградской области в период с 2016 по 2018 годы данную налоговую льготу ежегодно использовала только одна организация, а в 2019-2022 годы заявок на получение налоговой льготы не поступало.

⁴⁸ Письмо КЭРиИДЛО от 28.03.2024 № ИСХ-2521/2024

Следует отметить, что вышеуказанная налоговая льгота указана в перечне налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

КСП ЛО обращает внимание, что в соответствии со статьей 174.3 БК РФ результаты оценки налоговых расходов субъекта Российской Федерации учитываются при проведении оценки эффективности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, тогда как Методика оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁴⁹ результаты оценки налоговых расходов Ленинградской области не учитывает. КСП ЛО рекомендует учесть вышеуказанное положение статьи 174.3 БК РФ при разработке порядка оценки эффективности государственных программ Ленинградской области согласно пункту 36 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁵⁰.

Согласно представленным КЭРиИДЛО данным в 2022 году выявлено 11 не востребуемых налоговых расходов, из которых 8 налоговых льгот и преференций являлись не востребуемыми и в 2021 году (без учета вышеуказанной не востребуемой налоговой льготы):

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль для организаций, использующих на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также для организаций, предоставляющих рабочие места и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Ленинградской области;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организаций для экспортеров информационных технологий (утратила силу с 01.01.2024);

- пониженная ставка налога на имущество организаций для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР;

- освобождение от уплаты налога на имущество: организаций частные дошкольные образовательные организации - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных образовательных организаций дополнительного образования детей - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса; частных общеобразовательных организаций - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса.

⁴⁹ Приложение 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденным приказом КЭРиИДЛО от 13.06.2013 №15 (утратил силу с 02.05.2024 в связи с изданием приказа КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п)

⁵⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679

Кроме того, в части 6 налоговых льгот (преференций) за 2022 год выявлен только один получатель. КСП ЛО ранее отмечала, что в целях повышения качества оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области необходимо внести в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁵¹ изменения в соответствии с пунктом 10 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований⁵² в части определения минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период, при котором льгота признается востребованной.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает, в том числе оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области. Вместе с тем в отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, отнесенных к целям соответствующих государственных программ Ленинградской области, показатели (индикаторы) не были установлены («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»), что негативно влияет на объективность результатов проведенной оценки эффективности ряда налоговых расходов.

Также требует отдельного детального анализа обоснованность выбора показателей (индикаторов), на которые влияют налоговые расходы.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что налоговые расходы, включенные в Перечни налоговых расходов Ленинградской области, признаны результативными, соответствующими принципам самокупаемости и долговой устойчивости, по данным Минфина России⁵³ в 2022 году доля стимулирующих налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, имеющих положительный совокупный бюджетный эффект, в общем объеме таких налоговых расходов в Ленинградской области снизилась относительно 2021 года и составила в 2022 году только 35,4%; в 2021 году – 56,4%.

⁵¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

⁵² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796

⁵³ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance

Соотношение недополученных доходов по региональным налогам (налог на имущество организаций и транспортный налог) и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот (преференций) к общему объему поступивших указанных региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2023 году, по предварительной оценке, может составить 8%. При этом за период с 2018 по 2022 годы сложилась тенденция роста данного соотношения: в 2022 году – 15,5%; в 2021 году – 15,1%; в 2020 году – 13,57%, в 2019 году – 9,46%; в 2018 году – 11,2%. КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечено, что по результатам оценки эффективности действующих налоговых льгот и преференций, носящих стимулирующий и инвестиционный характер, возможно установление дополнительных обязательств для их пользователей, демонстрирующих избыточную доходность при умеренной динамике роста инвестиций и создания рабочих мест. Кроме того, в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» КСП ЛО указано на целесообразность осуществления мероприятий, направленных на интеграцию результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференций в бюджетный процесс, а также необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их эффективности.

Следует отметить, что Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области регламентирует только последующую оценку эффективности налоговых расходов Ленинградской области, в связи с чем КСП ЛО обращала внимание на целесообразность внесения изменения в статью 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области⁵⁴, предполагающего, что при внесении законопроектов, предусматривающих введение налоговых льгот, обладающих признаками налоговых расходов, предусмотренных статьей 6 БК РФ, в пояснительной записке или финансово-экономическом обосновании к законопроекту должны отражаться сведения о целях введения льготы, показателях социально-экономического развития Ленинградской области (государственных программ Ленинградской области), достижению которых должна способствовать льгота, возможной (планируемой) востребованности предлагаемой льготы, а также характеристика влияния предлагаемой льготы на достижение целей и задач (показателей) государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области (при наличии такого влияния).

⁵⁴ Принят постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186

3.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2023 году в сумме 124470,5 млн. руб., что на 22,4% больше уточненного годового прогноза, и сохранил положительные темпы роста, которые составили в 2023 году 167,4%⁵⁵ (в 2022 году составили 107,7%, в 2021 году - 105,7%, в 2020 году 111,3%).

В 2023 году доля налога на прибыль организаций в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета значительно выросла и составила 54,4% против 44,9% в 2022 году (в 2021 году налог на прибыль организаций сформировал 48,6%, в 2020 году - 48,2%, в 2019 году - 45,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета).

Наибольший рост поступлений налога на прибыль организаций в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдался по организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности:

- вспомогательная транспортная деятельность – на 15092,3 млн. руб. или в 2,5 раза;
- производство, передача и распределение электроэнергии – на 7717,9 млн. руб. или в 4,6 раза;
- производство нефтепродуктов – на 6624,6 млн. руб. или в 11,6 раза;
- производство табачных изделий – на 4728,2 млн. руб. или в 1,6 раза;
- деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях – на 4010,3 млн. руб. или в 2,7 раза.

Налог на прибыль организаций, не являющихся участниками консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), поступил в областной бюджет на 01.01.2024 в сумме 91114,5 млн. руб. (или 122,4% от уточненного годового прогноза) с ростом на 41,6% относительно 2022 года. Также по итогам 2023 года поступил налог на прибыль организаций, уплачиваемый международными холдинговыми компаниями, в сумме 0,22 млн. руб. (прогноз отсутствует).

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов при расчете налога на прибыль организаций на 2023 год были учтены изменение индекса промышленного производства и изменение темпа роста прибыли прибыльных организаций. Согласно Прогнозу СЭР на 2023-2025 годы рост индекса промышленного производства в 2023 году прогнозировался на уровне 102,4%.

В соответствии с информацией Петростата индекс промышленного производства в Ленинградской области по итогам 2023 года составил 108% (в 2022 году составлял – 96,8%), прибыль прибыльных организаций выросла на 7%, количество убыточных организаций увеличилось на 12,8% с уменьшением суммы убытка на 36,8%.

⁵⁵

По данным рейтингового агентства «Эксперт РА»

(https://raexpert.ru/researches/regions/economic_regions_2023/) Ленинградская область является одним из лидеров среди субъектов (занимает 8 место) по положительной динамике поступления налога на прибыль организаций в бюджет в 2023 году

По итогам 2023 года значительный рост поступлений налога на прибыль организаций был обеспечен за счет роста платежей от крупнейших налогоплательщиков Ленинградской области (АО «Филип Моррис Ижора», АО «Усть-Луга Ойл», АО «Ростерминалуголь», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Лужский абразивный завод», ООО «Максима», ООО «Айкон Тайерс» и другие) с учетом результатов их финансово-хозяйственной деятельности.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁵⁶ КСП ЛО отмечена недооцененность доходного потенциала по данному виду доходов: базовым сценарием социально-экономического развития Ленинградской области предполагается проведение проактивной экономической политики, включающей эффективную реализацию всего комплекса мер по поддержке экономики в условиях изменения геополитической ситуации и беспрецедентных экономических санкций, нарушивших сложившиеся экономические связи, транспортную логистику.

Реализация данного сценария предполагает стабилизацию экономической ситуации в регионе в среднесрочной перспективе, что позволит налогоплательщикам Ленинградской области увеличить объемы налога на прибыль организаций по сравнению с уровнем 2022 года.

Также значительное влияние на прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов оказало изменение федерального налогового законодательства в части прекращения с 01.01.2023 деятельности КГН. По итогам 2023 года в областной бюджет поступил налог на прибыль организаций (в том числе перерасчеты, недоимка и задолженность), уплаченный за налоговые периоды до 01.01.2023 ответственными участниками КГН, в сумме 9943,4 млн. руб., что составило 97,7% от уточненного годового прогноза на 2023 год.

Кроме того, в рамках действия компенсационного механизма, установленного в связи с отменой деятельности КГН Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ⁵⁷, налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками,

⁵⁶ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. от 02.11.2022 №01-07-47/2022-1)

⁵⁷ Устанавливается временный трехлетний механизм распределения между регионами доходов по налогу на прибыль организаций от КГН, согласно которому субъекты будут получать налоги на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода. Федеральное казначейство будет распределять их по установленным нормативам между регионами аналогично механизму, действующему при распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Данный механизм разработан во избежание рисков снижения поступления доходов на переходный период для адаптации регионов к изменению налогового законодательства. Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете на 2023-2025 годы. Согласно приложению 5 к Федеральному закону от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Ленинградской области данный норматив составляет на 2023-2025 годы 3,1498% ежегодно.

которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН, поступил на 01.01.2024 в областной бюджет в сумме 23412,3 млн. руб., что составило 136,7% от уточненного годового прогноза (первоначальный прогноз отсутствовал). При этом по итогам 2022 года сумма налога на прибыль организаций от КГН составила 10010,9 млн. руб. (51,6% от уточненного годового прогноза).

КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом значительных рисков, обусловленных санкционным давлением, зависимостью объема поступлений налога на прибыль организаций от платежей крупнейших налогоплательщиков, а также введения с 01.01.2023 единого налогового счета и единого налогового платежа, осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния крупнейших налогоплательщиков и результатов их деятельности в течение финансового года приобретает особую значимость.

Областным законом от 19.12.2022 №151-оз прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2023 год утвержден со снижением к оценке поступлений в 2022 году на 6,2% (фактически со снижением на 7,1%) и прогнозу, утвержденному областным законом от 21.12.2021 №148-оз на 2022 год – на 3%, в связи с чем КСП ЛО обращала внимание на то, что с учетом динамики поступлений налога на прибыль организаций в текущем периоде 2023 года потребуется уточнение прогноза по данному виду доходов. Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз по данному виду доходов был увеличен на 32651,1 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составил 101719,5 млн. руб. по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в 2023 году ожидается выполнение прогноза поступлений налога на прибыль организаций в полном объеме.

Вместе с тем в 2023 году налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет с превышением показателя уточненного годового прогноза на 22,4%, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

КСП ЛО отмечает, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, в 2023 году оценивается в сумме 8024,8 млн. руб. (7,9% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2023 году).

Следует отметить, что по результатам анализа информации об объемах налоговых льгот за 2020-2022 годы, представленной в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы, на 2024-2026 годы,

установлено, что в среднем размеры налоговых расходов, обусловленных налоговыми преференциями по налогу на прибыль организаций, указанные в прогнозе на очередной год, оценке на текущий год и отчете за предыдущий год отличались на 27,2%.

По данным Минфина России на 29.08.2023⁵⁸ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2021 год составил 8893,4 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 4514,4 млн. руб. (50,8%); за 2022 год составил 9602,0 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 4255,4 млн. руб. (44,3%).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2024 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2023 увеличилась на 8559,6 млн. руб. (или в 2,2 раза) и составила 15531,6 млн. руб. (12,5% от фактических поступлений в 2023 году), в том числе просроченная задолженность сократилась на 2833,5 млн. руб. (или в 5,5 раза) и составила 634,7 млн. руб. Кредиторская задолженность сократилась на 6515,8 млн. руб. (или в 3,6 раза) и составила 2483,6 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3.1.2. НДФЛ сформировал в 2023 году 21% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (24,3% в 2022 году) и поступил в областной бюджет в сумме 47974,2 млн. руб. или 111,4% к уточненному годовому прогнозу, что на 19,3% больше суммы поступлений НДФЛ в 2022 году, что обусловлено увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов.

Наибольший рост НДФЛ в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдался по организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности:

- вспомогательная транспортная деятельность – на 4189,7 млн. руб. или в 2,4 раза;
- покупка и продажа собственного недвижимого имущества – на 737,4 млн. руб. или в 5,5 раза;
- оптовая торговля пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями – на 688,9 млн. руб. или в 1,4 раза;
- строительство жилых и нежилых зданий – на 537,5 млн. руб. или в 1,2 раза;
- производство основных химических веществ, удобрений и азотных соединений, пластмасс и синтетического каучука в первичных формах – на 506,1 млн. руб. или в 1,5 раза.

Основное влияние на динамику НДФЛ в 2023 году оказало поступлением НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов, в общей сумме 6192,9 млн. руб. (в 1,7 раза больше уточненного годового прогноза на 2023 год, в 2022 году в областной бюджет не поступали) и НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент (рост относительно 2022 года на 4269,4 млн. руб. или на 13,2%), что позволило

⁵⁸ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2023_2025/

нивелировать значительное снижение поступлений НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5000,0 тыс. руб., на общую сумму 3294,0 млн. руб. (в 2,8 раза).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечено, что расчет прогноза поступлений НДФЛ на 2023-2025 годы осуществлен исходя из темпа роста фонда заработной платы, индекса потребительских цен, динамики налоговой базы по налогу, сложившейся за предыдущие периоды, динамики фактических поступлений, динамики налоговых вычетов, а также установленных налоговых ставок, льгот и преференций.

По данным Петростата средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-декабрь 2023 года, составила 114,5% к уровню января-декабря 2022 года при прогнозе на 2023 год в базовом варианте Прогноза СЭР на 2023-2025 годы – 109,2%, реальная заработная плата работников организаций составила 108,2% к аналогичному периоду 2022 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР на 2023-2025 годы в базовом варианте на 2023 год – 100,2%.

По данным Петростата в январе-декабре 2023 года средняя численность работников организаций увеличилась на 0,7% относительно аналогичного периода 2022 года.

КСП ЛО обращала внимание, что при сложившихся темпах роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамике поступления НДФЛ и положительных тенденциях на рынке труда в Ленинградской области может возникнуть необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз в части корректировки прогноза поступлений НДФЛ на 2023 год.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз первоначальный прогноз поступления НДФЛ был увеличен на сумму 3897,4 млн. руб. (или на 10%) и составил 43059,0 млн. руб. по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области.

При этом на 01.01.2024 НДФЛ поступил в областной бюджет с превышением показателя уточненного годового прогноза на 11,4%, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

По данным Петростата просроченная задолженность организаций по заработной плате на 01.01.2024 составила 0,9 млн. руб. (на 01.01.2023 – 47,8 млн. руб.; 01.04.2023 – 38,8 млн. руб., на 01.07.2023 – 25,8 млн. руб., на 01.10.2023 – 23,5 млн. руб.). Объем задолженности сократился в 53,1 раза относительно 01.01.2023.

Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности как по заработной плате работникам, так и по уплате НДФЛ, а также осуществление мер, направленных на снижение сектора неформальной занятости и уровня безработицы, по мнению КСП ЛО, могут рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.1.3. *Акцизы по подакцизным товарам (продукции)* поступили в областной бюджет в 2023 году в сумме 14050,4 млн. руб., что составило 105,5% от уточненного годового прогноза и на 8,5% больше суммы поступлений в 2022 году (темп роста в 2022 году – 119%), в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты в 2023 году составило 8587,5 млн. руб. или 106,1% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2022 года на 6,5%;

- поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2023 году составило 5462,9 млн. руб. или 104,5% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2022 года на 11,9%.

Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

КСП ЛО ранее отмечала, что при сохранении сложившихся в 2023 году темпов поступления акцизов относительно 2022 года может потребоваться внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз. Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, был увеличен на сумму 624,1 млн. руб. (или на 4,9%) до 13316,0 млн. руб.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2023 года обращала внимание, что на 01.11.2023 поступления по данному виду доходов составили в сумме 11339,4 млн. руб. или 85,2% от уточненного годового прогноза и на 6,7% превысили поступления в аналогичном периоде 2022 года при прогнозируемом на 2023 год темпе поступлений акцизов относительно фактических поступлений в 2022 году – 102,9%, в связи с чем по итогам 2023 года фактические поступления могут превысить прогнозируемые значения доходов от акцизов.

В 2023 году на объемы поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет существенное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- увеличение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, с 1,5061% в 2022 году до 1,5109% в 2023 году;

- сохранение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», на уровне 2022 года в размере 0,4201%;

- объемы реализации нефтепродуктов по результатам деятельности всех производителей подакцизной продукции в целом по Российской Федерации.

Рост объемов поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в основном обеспечен за счет уплаты акцизов на дизельное топливо (рост относительно 2022 года на 406,9 млн. руб. или на 10,1%).

По данным Петростата объем продаж дизельного топлива в 2023 году составил 112,6% относительно аналогичного периода 2022 года (цена на дизельное топливо в декабре 2023 года выросла на 8,5% к декабрю 2022 года).

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет основное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на алкогольную продукцию в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- сохранение установленного порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в том числе с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)⁵⁹;

- сохранение порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию: норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен на 2023-2025 годы для Ленинградской области на уровне 7,443;

- сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% по итогам 2023 года приходится 72,4% - сумма, поступившая в областной бюджет в 2023 году, составила 3954,2 млн. руб., что на 8,1% больше прогноза и на 13,4% больше объема поступлений в 2022 году.

По данным Росалькогольрегулирования⁶⁰ объем продаж крепкой алкогольной продукции в Ленинградской области в январе-декабре 2023 года увеличился на 2,4% относительно аналогичного периода 2022 года (в 2023 году – 2553229,18 декалитров, в 2022 году - 2493045,3 декалитров).

3.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в 2023 году в областной бюджет в сумме 461,3 млн. руб. или 146,7% от уточненного годового прогноза, и в 1,6 раза превысил сумму, поступившую в 2022 году.

⁵⁹ 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации. На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2023-2025 годы в размере 1,5740%. Сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2023-2025 годы в размере 0,0974% (на уровне 2022 года).

⁶⁰ http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

Прогноз поступления налога на профессиональный доход был рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, изъявивших желание перейти на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

КСП ЛО обращала внимание, что, учитывая складывающееся исполнение по данному виду доходов, необходимо внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз в части увеличения прогноза поступлений от уплаты налога на профессиональный доход.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз первоначальный прогноз поступления налога на профессиональный доход был увеличен на сумму 119,0 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составил 314,3 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2024 данный налог поступил в областной бюджет с превышением уточненного годового прогноза в 1,6 раза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

В 2023 году в результате проводимой комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области работы по оказанию помощи безработным гражданам в определении приоритетных направлений организации собственного дела, важных для развития социально-экономической инфраструктуры муниципальных образований, и в направлении безработных граждан на обучение основам предпринимательства зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход 362 человека.

3.1.5. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2023 году в сумме 29360,3 млн. руб. (98,4% от уточненного годового прогноза), что на 13,6% больше суммы поступлений в 2022 году.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области рост поступлений по данному виду доходов в основном обусловлен увеличением платежей в связи с постановкой на налоговый учет новых объектов собственности у крупных налогоплательщиков, в том числе АО «Концерн Росэнергоатом» и ПАО «Газпром».

В 2023 году крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций являлись ПАО «Газпром», ОАО «Российские железные дороги», филиал «Ленинградская атомная станция» АО «Концерн Росэнергоатом», доля которых в общем объеме поступлений по налогу на имущество организаций составила более 60%.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» поступления по данному виду доходов прогнозировались на 2023 год с ростом к прогнозу поступлений за 2022 год на 1,1%.

Прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан УФНС по Ленинградской области на основании такого показателя прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период как среднегодовая стоимость амортизируемого

имущества, амортизация (темп роста амортизационных отчислений (% к предыдущему году): в 2023 году – 107,6%, в 2024 году – 108%, в 2025 году – 108,3%) с учетом коэффициента собираемости и коэффициента переходящих платежей по налогу.

КСП ЛО обращала внимание, что при сохранении сложившихся темпов поступлений по данному виду доходов потребуются внесение изменений в прогноз доходов областного бюджета, утвержденный областным законом от 19.12.2022 №151-оз. Областным законом Ленинградской области от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступления налога на имущество организаций был увеличен на 3928,0 млн. руб. (или на 15,2%) с учетом опережающих темпов поступления по данному доходному источнику в 2023 году за счет постановки на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков, а также погашения сумм задолженности по результатам проведенных контрольных мероприятий, и составил 29828,0 млн. руб. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечалось, что потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжают оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание задолженности.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2023 году - в сумме 4269,7 млн. руб. (14,3% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2023 году).

По данным Минфина России на 29.08.2023⁶¹ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, за 2021 год составил 5373,2 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 1441,9 млн. руб. (26,8%); за 2022 год составил 6494,0 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 1440,8 млн. руб. (22,2%), что свидетельствует о низком уровне положительного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот по налогу на имущество организаций в Ленинградской области, который в целом негативно влияет на результативность их предоставления.

Необходимо отметить, что по результатам анализа информации об объемах налоговых льгот за 2020-2022 годы, представленной в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы, на 2024-2026 годы, установлено, что в среднем размеры налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, указанные в прогнозе на очередной год, оценке на текущий год и отчете за предыдущий год отличались на 25,9%.

⁶¹ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2023_2025/

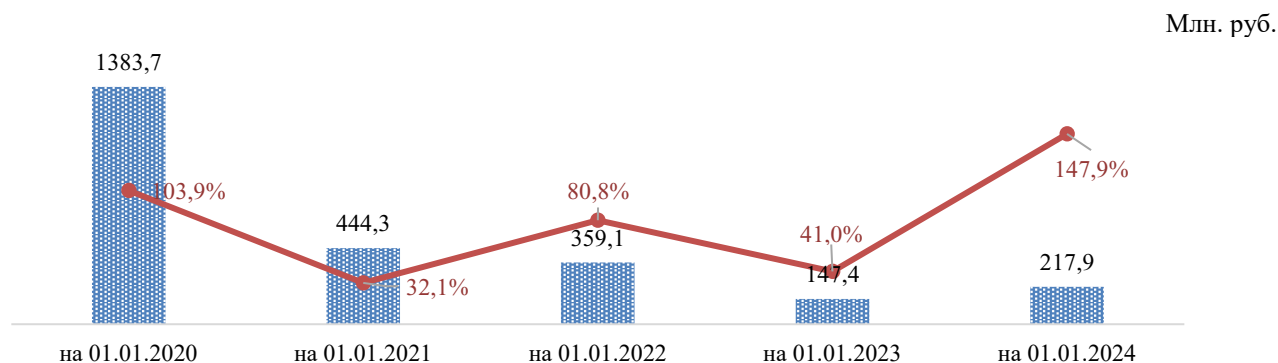
Следует отметить, что областным законом от 18.07.2023 №89-оз были внесены изменения в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций», согласно которым с 01.01.2023 освобождены от уплаты налога на имущество организаций организации здравоохранения, ведущие основную деятельность, относящуюся к коду 86 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029 2014 (КДЕС Ред. 2) (за исключением кодов 86.90.1, 86.90.2, 86.90.3, 86.90.4), и осуществившие вложения в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств в отношении имущества, приобретенного, созданного, реконструированного в результате таких вложений, в течение установленного количества последовательных кварталов в зависимости от объемов вложений, начиная с первого числа первого месяца квартала, следующего за кварталом, по результатам которого суммарный объем вложений составит величину, дающую право на освобождение от налогообложения.

Кроме того, областным законом от 18.10.2023 №115-оз внесены изменения в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций», согласно которым на 2023 год снижена с 2% до 1,5% налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость⁶². Также областным законом Ленинградской области от 17.11.2023 №119-оз внесены изменения в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций», согласно которым на 2023 год организации, осуществляющие производство нефтепродуктов, уплачивают налог в размере 5% от ставки в размере 2,2%.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2024 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2023 увеличилась на 70,6 млн. руб. (или 1,5 раза) и составила 217,9 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 93,9 млн. руб. (или в 2,9 раза) и составила 49,9 млн. руб.

Кредиторская задолженность сократилась на 17643,1 млн. руб. и составила 117,2 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сведения о размере и динамике задолженности по налогу на имущество организаций в областной бюджет за 2019-2023 годы представлены на следующем рисунке:



⁶² Торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещения в них, включенные в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также жилые помещения

3.1.6. *Транспортный налог* поступил в сумме 3349,4 млн. руб. или 104,1% от уточненного годового прогноза, что на 1,7% больше суммы поступлений в 2022 году, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 388,0 млн. руб. или 86,1% от уточненного годового прогноза и снизился на 12,7% относительно 2022 года, его доля в 2023 году снизилась на 1,9 п.п. относительно 2022 года (13,5%) и составляет 11,6% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 2961,4 млн. руб. или 107,1% от уточненного годового прогноза с ростом на 4% относительно 2022 года, его доля увеличилась на 1,9 п.п. относительно прошлого года (86,5%) и составляет 88,4% в общей сумме поступившего транспортного налога.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» транспортный налог на 2023-2025 годы рассчитан УФНС по Ленинградской области по действующим ставкам, установленным областным законом от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге» с учетом льготных категорий, а также с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц и коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2023 года⁶³ КСП ЛО отмечала, что с учетом сложившейся положительной динамики поступления транспортного налога по итогам 2023 года доходы областного бюджета в части данного вида доходов могут превысить утвержденный прогноз.

Следует отметить, что областными законами от 10.10.2022 №124-оз, от 10.04.2023 №35-оз и от 20.12.2023 №148-оз внесены изменения в областной закон от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге», которые могли оказать влияние на незначительный рост (снижение – в части транспортного налога с организаций) его поступления.

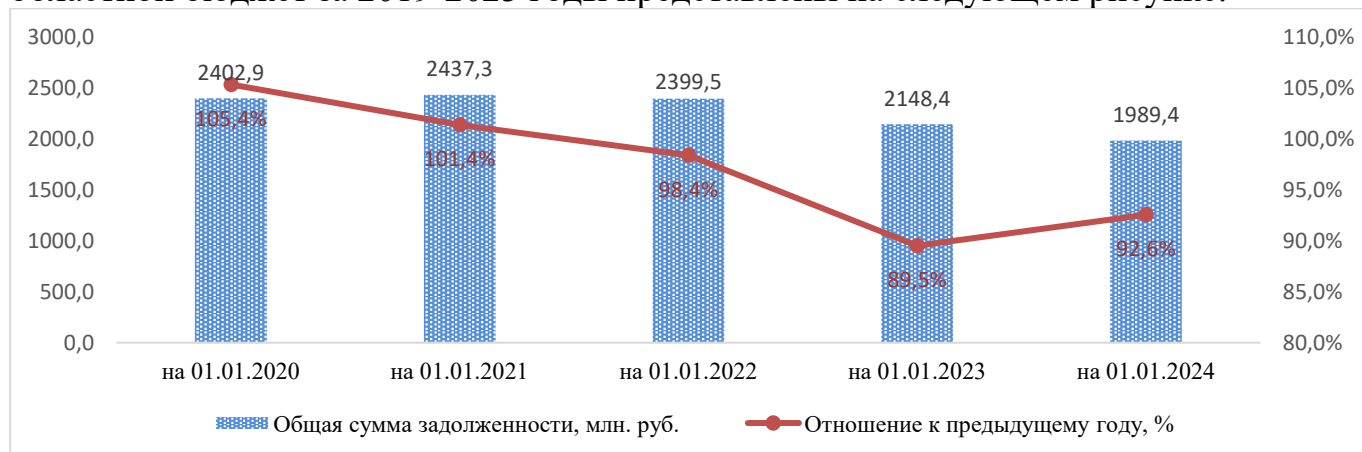
КСП ЛО в своих материалах отмечалось, что повышение эффективности мер по сокращению (взысканию) реальной ко взысканию задолженности по транспортному налогу необходимо рассматривать и учитывать в качестве основного резерва дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2024 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2023 сократилась на 159,0 млн. руб. (или на 7,4%) и составила 1989,4 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 163,9 млн. руб. (или на 7,7%) и составила 1975,7 млн. руб. Основная доля задолженности приходится на задолженность по транспортному налогу с физических лиц (98,6%).

⁶³ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. от 25.12.2023 №01-23-14/2023)

Кредиторская задолженность сократилась на 350,9 млн. руб. (или в 6,1 раза) и составила 68,8 млн. руб., при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сведения о размере и динамике задолженности по транспортному налогу в областной бюджет за 2019-2023 годы представлены на следующем рисунке:



Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2023 году в сумме 267,9 млн. руб. (8,3% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2023 году). При этом следует учитывать, что основная доля налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, в 2023 году будет приходиться на физических лиц – 93,5%.

Необходимо отметить, что по результатам анализа информации об объемах налоговых льгот за 2020-2022 годы, представленной в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы, на 2024-2026 годы, установлено, что в среднем размеры налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, указанные в прогнозе на очередной год, оценке на текущий год и отчете за предыдущий год отличались на 26,6%.

Ранее КСП ЛО отмечено, что в основном налоговые льготы по транспортному налогу относятся к социальным льготам и соответствуют целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁶⁴. При этом показатели (индикаторы) указанной государственной программы Ленинградской области, на значения которых могут оказывать влияние налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу, не определены, что препятствует объективной оценке эффективности их предоставления.

⁶⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

3.1.7. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2023 году в сумме 33,0 млн. руб., что составило 100,1% от годового прогноза и на 0,9% меньше суммы поступлений в 2022 году в связи со снятием с налогового учета объектов налогообложения.

Расчет налога на игорный бизнес был осуществлен УФНС по Ленинградской области по ставкам, установленным областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области» (с изменениями) с учетом сохранения размера налоговых ставок и количества объектов налогообложения.

3.1.8. Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в 2023 году в сумме 1284,0 млн. руб., что на 23,5% превысило уточненный годовой прогноз и на 22% больше суммы поступлений в 2022 году.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (далее – НДПИ) сформировал 99,9% поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами и поступил в 2023 году в сумме 1282,4 млн. руб., что на 23,4% больше годового прогноза с ростом на 21,9% к уровню 2022 года, что обусловлено изменением федерального законодательства, в том числе изменением способа оценки стоимости добытого полезного ископаемого и налоговых ставок (Федеральный закон от 24.07.2023 №356-ФЗ).

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет поступлений НДПИ осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2022 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых». При этом в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечено, что в пояснительной записке к законопроекту не отражено влияние на НДПИ изменений, принятых Федеральным законом от 14.07.2022 №323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которым предусмотрено выделение щебня как отдельного вида добываемого полезного ископаемого, при одновременном исключении из камня строительного части камня, предназначенного для получения щебня (порядок налогообложения щебня изменен с 5,5 процентов от стоимости добываемого сырья на 16,5 руб. за тонну).

По данным Петростата и Информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2023 года⁶⁵ оборот организаций по добыче полезных ископаемых сократился на 1,9% к январю-декабрю 2022 года, индекс промышленного производства в данной сфере экономической деятельности составил 109%.

⁶⁵ https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/info_serlo/yanvr2023/informaciya-o-socialno-ekonomicheskome-razviti-v-leningradsko

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по добыче полезных ископаемых, в январе-декабре 2023 года увеличился в 1,7 раза относительно аналогичного периода 2022 года, сохранив положительную динамику, имевшую место в 2022 году. В январе-декабре 2023 года объем добычи песка природного увеличился на 18,6% к январю-декабрю 2022 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия – на 6,6%.

В ходе анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году КСП ЛО отмечала, что с учетом динамики поступлений по данному виду доходов потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз. Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступления налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами был увеличен на 549,6 млн. руб. или в 2,1 раза (в части НДС и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов) до 1039,7 млн. руб. При этом на 01.11.2023 поступления по данному виду доходов составили 1089,2 млн. руб. или 104,8% от уточненного годового прогноза (в ред. от 03.11.2023), что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

3.1.9. Государственная пошлина поступила в 2023 году в областной бюджет в сумме 380,6 млн. руб., что составило 128,9% от уточненного годового прогноза и на 13% больше поступлений за 2022 год.

В областной бюджет зачисляется государственная пошлина по нормативу 100 процентов в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 БК РФ. Кроме того, в областной бюджет зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50%, либо 25 процентов.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступления по данному виду доходов был уменьшен на сумму 107,9 млн. руб. (или на 26,8%) до 295,2 млн. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2023 года⁶⁶ КСП ЛО отмечала недостаточно качественное прогнозирование по данному виду доходов - по состоянию на 01.11.2023 поступления по данному виду доходов составили 318,6 млн. руб. или 107,8% от уточненного годового прогноза (в ред. от 03.11.2023).

⁶⁶ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-14/2023 от 25.12.2023)

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2023 году

Первоначальный прогноз по неналоговым доходам в сумме 2295,9 млн. руб. в течение 2023 года был увеличен на сумму 3805,1 млн. руб. или в 2,7 раза и утвержден в сумме 6101,0 млн. руб., что на 18,8% больше уточненного прогноза на 2022 год. Неналоговые доходы в целом в 2023 году поступили в областной бюджет в сумме 7347,9 млн. руб., что составило 120,4% от уточненного годового прогноза и на 1,8% больше поступлений в 2022 году.

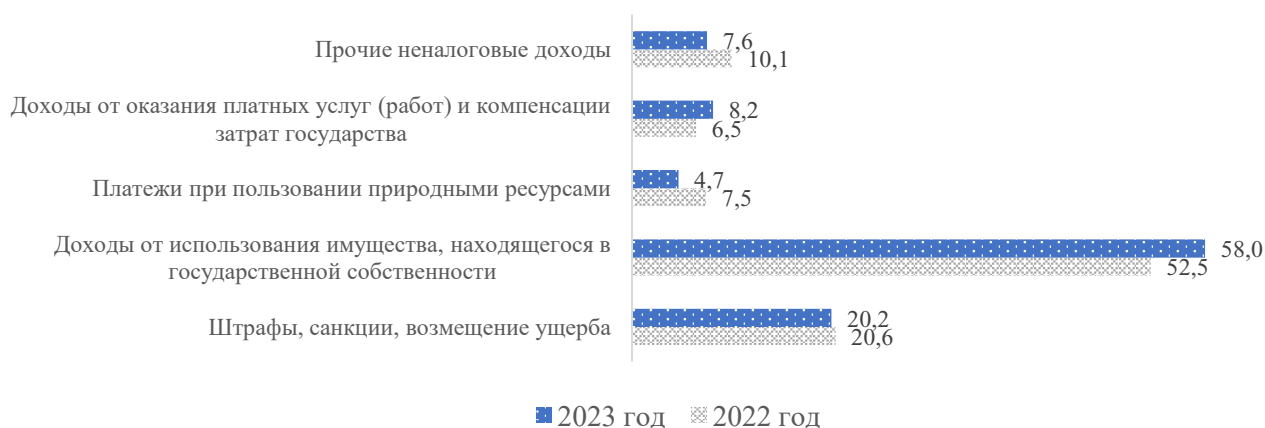
Следует отметить, что в 2023 году было произведено уточнение невыясненных платежей, поступивших 30 декабря 2022 года в сумме 1315,2 млн. руб., с раздела «Налоговые и неналоговые доходы» на раздел «Безвозмездные поступления». Без учета сумм невыясненных поступлений неналоговые доходы в 2023 году увеличились по сравнению с прошлым годом в 1,5 раза и составили 8664,3 млн. руб.

Основное влияние на поступление неналоговых доходов оказали доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые сформировали 68,4% неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет роста в 1,6 раза доходов от размещения средств областного бюджета.

Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил в 2023 году 3,2%, тогда как в 2022 году составлял 4,4%, в 2021 году составлял 1,6%.

Долевая структура неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области (без учета невыясненных поступлений) в январе-декабре 2022 и 2023 годов представлена на следующем рисунке:

%



Как следует из вышеуказанного рисунка, сократили свою долю в общих объемах поступлений в 2023 году относительно 2022 года доходы от платежей при пользовании природными ресурсами, штрафов, санкций и возмещения ущерба, а также прочие неналоговые доходы.

Исполнение прогноза неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области (без учета невыясненных поступлений) в 2022 и 2023 годах представлено на следующем рисунке и свидетельствует о недостаточном качестве их прогнозирования:

% от уточненного прогноза



3.2.1. *Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, по итогам 2023 года поступили в областной бюджет в сумме 5027,1 млн. руб., что в 1,5 раза больше уточненного годового прогноза и в 1,6 раза больше суммы, поступившей в областной бюджет в 2022 году, что обусловлено значительным ростом доходов от размещения средств бюджета.

3.2.1.1. *Доходы от размещения средств бюджетов* поступили в областной бюджет в 2023 году в сумме 4881,0 млн. руб., что составило 148,9% от уточненного годового прогноза и в 1,6 раза больше поступлений в 2022 году, что обусловлено ростом налоговых поступлений в 2023 году и может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2023 году в сумме 4777,4 млн. руб. или 149,3% от уточненного годового прогноза с ростом в 1,8 раза относительно 2022 года;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 103,6 млн. руб. или 134,4% от уточненного годового прогноза и снизились в 3,8 раза относительно поступления в 2022 году.

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена актуализированная версия методики прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов комитета финансов Ленинградской области). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов

комитета финансов Ленинградской области не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году.

КСП ЛО ранее обращала внимание, что прогнозирование данного вида доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, КСП ЛО отмечала, что вышеуказанный доходный источник необходимо рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита бюджета при внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз в доходную часть областного бюджета на 2023 год были внесены соответствующие изменения - включен прогноз поступлений от размещения средств бюджета Ленинградской области на сумму 3277,1 млн. руб., в том числе в части поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 3200,0 млн. руб. и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 77,1 млн. руб.

Согласно пункту 1.3 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁶⁷ комитетом финансов Ленинградской области за счет обеспечения эффективного управления остатками бюджетных средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области финансовый эффект в 2023 году предусмотрен в сумме 659,3 млн. руб.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»⁶⁸ в сфере повышения эффективности управления государственными финансами одним из основных приоритетов является осуществление операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Проведение таких операций способствует увеличению свободного остатка денежных средств областного бюджета путем извлечения дополнительного дохода за счет размещения временно свободных денежных средств областного бюджета на рынке.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализуются мероприятия в сфере управления ликвидностью единого счета областного бюджета Ленинградской области.

⁶⁷ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

⁶⁸ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

По состоянию на 01.01.2023 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2022 году и подлежащих возврату в 2023 году, составила 7800,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2023 году процентов по данным средствам составляла 74,3 млн. руб. В 2023 году средства областного бюджета были возвращены в полном объеме, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме.

В период с 11.01.2023 по 28.12.2023 были размещены на депозитах в рамках 120 аукционов (депозитных торгов) средства областного бюджета в сумме 290700,0 млн. руб., средний срок размещения составил 51,9 дня, средняя процентная ставка – 11,48% (в течение 2023 года процентная ставка, по которой размещались средства областного бюджета, выросла от 7,9% годовых в январе до 16,5% годовых в декабре); начислены проценты в сумме 4810,7 млн. руб., поступили в доход областного бюджета проценты в сумме 3749,4 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2024 в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 3823,7 млн. руб. Кроме того, начислены и должны поступить в областной бюджет доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета в сумме 1061,3 млн. руб.

В соответствии с Порядком осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области и открытия счетов для осуществления данных операций⁶⁹ и Положением об использовании временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области для покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо⁷⁰ в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области осуществляются операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

По состоянию на 01.01.2023 сумма средств областного бюджета, размещенных по сделкам репо в 2022 году и подлежащих возврату в 2023 году, составила 9400,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2023 году процентов по данным средствам составляла 28,0 млн. руб. В 2023 году средства областного бюджета были возвращены в полном объеме, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме.

В период с 09.01.2023 по 29.12.2023 были заключены сделки репо в рамках 281 аукциона на общую сумму 537060,0 млн. руб. (1 часть договора репо - размещение), возвращены (2 часть договора репо - возврат) в сумме 529060,0 млн. руб. На 01.01.2024 сумма начисленных процентов составила 985,9 млн. руб., сумма уплаченных процентов составила 925,7 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2024 в областной бюджет поступили средства от проведенных операций по заключенным договорам репо на сумму 953,7 млн. руб. и подлежат уплате в последующих периодах 2024 года проценты в сумме 60,2 млн. руб. В соответствии со статьей 242¹³ БК РФ Федеральным казначейством

⁶⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 №56

⁷⁰ Утверждено приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.07.2020 №18-02/10-14

осуществляются операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%.

По состоянию на 01.01.2024 в областной бюджет указанные средства поступили в сумме 103,6 млн. руб., что на 34,4% больше уточненного годового прогноза и в 3,8 раза меньше, чем в 2022 году.

По состоянию на 01.01.2024 остатки средств бюджета составили 60631,0 млн. руб. (в том числе остатки целевых средств федерального бюджета) – 2,5 млн. руб. и средства, размещенные на банковских депозитах – 49200,0 млн. руб.), и увеличились в 4,9 относительно 01.01.2023.

Информация об остатках средств областного бюджета, размещенных на депозитах и по договорам репо в кредитных организациях, и суммах процентов, начисленных, уплаченных и подлежащих уплате по данным средствам, представлена в таблице №7:

Таблица №7

Млн. руб.

Наименование	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024
Остатки средств областного бюджета, размещенных на депозитах	26100,0	12600,0	9900,0	7800,0	49200,0
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	583,9	115,5	153,3	74,3	1061,3
Остатки средств областного бюджета, размещенных по договорам репо	х	х	5000,0	9400,0	8000,0
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	-	-	23,7	28,0	60,2
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего размещено на депозитах и по договорам репо в течение года*	139800,0	132300,0	146800,0	386500,0	827760,0
Всего поступило в областной бюджет процентов	2592,9	1898,3	713,5	2608,9	4777,4
х	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
<i>средняя процентная ставка по депозитам, %**</i>	6,8	4,88	5,97	12,0	11,48
<i>средний фактический срок размещения, дней**</i>	106	80,3	52,6	34,9	51,9
<i>средняя процентная ставка по договорам репо, %**</i>	х	х	6,1	8,1	9,4***
<i>средний фактический срок размещения по договорам репо, дней**</i>	х	х	7,7	9,1	6,97

* арифметическая сумма по договорам размещения

** получено путем арифметического подсчета

*** в течение 2023 года процентная ставка, по которой размещались средства областного бюджета в рамках сделок репо, выросла от 7,1% годовых в январе до 15,3% годовых в декабре

3.2.1.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2023 году в областной бюджет в сумме 34,0 млн. руб. или 100% к уточненному прогнозу и увеличились относительно поступления в 2022 году в 2,5 раза за счет платежей от 5 организаций⁷¹ (в 2022 году – от 3 организаций).

Основную долю поступлений обеспечили АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (доля – 75,9%) и АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области» (доля – 22,1%).

При этом первоначально в 2023 году Леноблкомимуществом прогнозировался рост поступлений доходов к оценке 2022 года в 2,4 раза за счет ожидаемого увеличения платежей от отдельных акционерных обществ, в том числе от АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» (по итогам отчетного года поступления в областной бюджет от вышеуказанного общества отсутствуют при наличии чистой прибыли по итогам 2022 года в сумме 156,2 млн. руб.). Прогнозные показатели составлены исходя из:

- представленных акционерными обществами с долей участия Ленинградской области в уставных капиталах более 50% плановых показателей прибыли на 2023-2025 годы и 25% отчислений от прибыли на дивиденды с учетом ограничений, установленных статьей 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах»;

- среднего значения поступивших за 3 года дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, был увеличен на 1,6 млн. руб. (или на 4,9%) и составил 34,0 млн. руб.

В таблице №8 приведена динамика прогнозирования и фактического поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, в 2018-2023 годах:

Таблица №8
Млн. руб.

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
2018 год	проект	5,5	7,0	7,8	х	х	х
	уточненный прогноз	163,1	х	х	х	х	х
	факт	163,2	х	х	х	х	х
2019 год	проект	х	20,4	21,8	23,6	х	х
	уточненный прогноз	х	208,6	х	х	х	х
	факт	х	208,6	х	х	х	х

⁷¹ АО «Газпром газораспределение Ленинградская область»; АО «Отель «Звездный»; АО «Ленинградские областные коммунальные системы»; АО «Единый информационно-расчетный центр Ленинградской области»; ООО «Учебно-курсовой комбинат Ленинградской области»

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
2020 год	проект	х	х	14,2	14,2	14,2	х
	уточненный прогноз	х	х	43	х	х	х
	факт	х	х	57,6	х	х	х
2021 год	проект	х	х	х	26,4	33,6	34,0
	уточненный прогноз	х	х	х	14,86	33,6	34,0
	факт	х	х	х	14,8	х	х
2022 год	проект	х	х	х	х	34,8	х
	уточненный прогноз	х	х	х	х	13,4	35,7
	факт	х	х	х	х	13,4	х
2023 год	проект	х	х	х	х	х	32,4
	уточненный прогноз	х	х	х	х	х	34,0
	факт	х	х	х	х	х	34,0

Как следует из таблицы №9, сложившееся в 2023 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, несмотря на незначительный рост относительно 2021-2022 годов в целом свидетельствует о сохраняющейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями:

Таблица №9

Тыс. руб.

Период	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области*	Балансовая стоимость акций, находящихся в собственности Ленинградской области на начало отчетного года	Отношение, %
1	2	3	4 (гр.2/гр.3*100)
2016 год	198 629,6	5 791 746,6	3,4
2017 год	335 764,2	6 468 381,4	5,2
2018 год	163 192,7	7 324 098,6	2,2
2019 год	208 602,3	7 737 992,0	2,7
2020 год	57 583,6	8 790 102,1	0,66
2021 год	14 769,9	8 789 593,5	0,17
2022 год	13 413,6	10 911 924,6	0,12
2023 год	33 974,5	10 904 173,1	0,31

* в 2018 году дивиденды от 11 организаций, в 2019 году дивиденды от 8 организаций, в 2020 году дивиденды от 5 организаций, в 2021 году дивиденды от 5 организаций; в 2022 году дивиденды от 3 организаций; в 2023 году дивиденды от 5 организаций

За период с 2018 по 2023 годы получали государственную поддержку из областного бюджета следующее количество хозяйственных обществ с участием Ленинградской области: в 2018 году – 7 ед. (20,6% от общего количества), в 2019 году – 8 ед. (22,9% от общего количества), в 2020 году – 10 ед. (22,3% от общего количества), в 2021 году – 7 ед. (на общую сумму 1876,7 млн. руб.), в 2022 году – 4 ед. (14,3% от общего количества на общую сумму 555,3 млн. руб.); в 2023 году – 5 ед. (20,8% от общего количества на общую сумму 608,9 млн. руб.).

По данным Леноблкомимущества⁷² количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области сократилось на 5 ед. в сравнении с началом 2023 года в связи с продажей акций или ликвидацией и по состоянию на 01.01.2024 составило 23 ед. (без учета АО «Отель «Звездный»⁷³).

Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2024: 100% - 11 ед.; от 50% до 100% - 1 ед.; от 25% до 50% - 8 ед.; менее 25% - 3 ед.

При этом из 12 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%: (или 52,2%) 1 ед. не ведет свою финансово-хозяйственную деятельность; 6 ед. находятся в стадии ликвидации.

Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области в 2022 году составило 9 ед. (доля в общем количестве хозяйственных обществ – 39,1%) (в 2023 году – 8 ед.), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2023 году 4 хозяйственных общества (без учета АО «Отель «Звездный»). При этом чистую прибыль в 2022 году получили только 3 хозяйственных общества с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%⁷⁴ (или 25%), из них обеспечил поступления в областной бюджет в 2023 году только ООО «Учебно-курсовой комбинат Ленинградской области»; в 2023 году прибыль получили также 3 хозяйственных общества с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 областного закона от 09.03.2000 №4-оз «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» доля Ленинградской области в общем размере уставного капитала хозяйственного общества должна обеспечивать реальное влияние Ленинградской области на принятие решений на общих собраниях акционеров (участников) хозяйственного общества и должна составлять не менее 25 процентов уставного капитала плюс один голос. Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов⁷⁵ из хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области менее 25% планируется к приватизации (без учета приватизированных долей) только АО «Компания «Усть-Луга».

Следует отметить, что в соответствии со Сведениями о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) в составе материалов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год по счету 020431000 «Акции» на 01.01.2024 числятся финансовые вложения в акции АО «Управляющая компания» Северная ферма» (ИНН 4703118652) в сумме 10,0 млн. руб.

⁷² Письмо Леноблкомимущества от 19.04.2024 исх. №01-07-6001/2024

⁷³ Договор купли-продажи от 07.12.2023 №2 заключен с единственным участником в электронной форме, переход прав на акции зарегистрирован в реестре акционеров 10.01.2024

⁷⁴ АО «Ленинградская областная телекомпания», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования», ООО «Учебно-курсовой комбинат Ленинградской области»

⁷⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

Вместе с тем согласно выписке из ЕГРЮЛ указанное акционерное общество исключено из ЕГРЮЛ 24.11.2023, в связи с чем согласно пункту 74 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н, и пункту 48 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»⁷⁶ (далее – ФСБУ №256н) (указанный актив не соответствует определению, установленному в пункте 36 ФСБУ №256н) в бюджетном учете в 2023 году должны быть отражены операции выбытия акций АО «Управляющая компания» Северная ферма» в сумме произведенных финансовых вложений.

Таким образом, с учетом изложенного и положений приложения «Особенности составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета Ленинградской области и консолидированной годовой бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области за 2023 год» к письму комитета финансов Ленинградской области (исх.№08-52/17 от 16.01.2024)⁷⁷ в бюджетном учете в 2023 году подлежали отражению операции выбытия указанных акций и, следовательно, финансовые вложения в акции АО «Управляющая компания» Северная ферма» подлежали исключению из Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) за 2023 год.

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области⁷⁸, установлено следующее.

Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ используются следующие показатели: уровень рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов; выполнение ключевых показателей эффективности. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более.

В 2022 году ни одно из 18 действующих хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области (без учета 6 обществ, находящихся в банкротстве, 1 общества, не ведущего финансово - хозяйственную деятельность, и 3 обществ,

⁷⁶ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н

⁷⁷ Отражение в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) контрагентов, исключенных из ЕГРЮЛ на отчетную дату, не допускается

⁷⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

находящихся в процедуре добровольной ликвидации), не достигло установленного критерия (80 и более баллов) оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ, что обусловлено следующими факторами:

- размер получаемой прибыли не обеспечивает рентабельность активов и продаж на уровне отраслевых значений;

- получение по результатам отчетного периода убытков от продаж (8 хозяйственных обществ или 44%) и убытков до налогообложения (5 хозяйственных обществ или 28%).

КСП ЛО отмечает необходимость проведения анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности.

3.2.1.3. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, поступили в областной бюджет в 2023 году в сумме 233,1 тыс. руб. (проценты по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям) (115,1% от годового прогноза в связи с досрочным погашением бюджетного кредита в полном объёме одним из муниципальных образований Ленинградской области) и снизились на 7,2% относительно объема поступлений по итогам 2022 года.

Задолженность по начисленной плате за пользование бюджетными кредитами, предоставленными бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, на 01.01.2024 сократилась на 48,8 тыс. руб. и составила 6,9 тыс. руб. (на 01.01.2023 – 55,7 тыс. руб.).

По кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в 2023 году отсутствуют (сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2023 составляла 15255,7 тыс. руб.⁷⁹, на 01.01.2024 – 232,1 тыс. руб.: в течение 2023 года начислено 28,1 тыс. руб., снято с учета 15051,7 тыс. руб. (списаны начисленные проценты за пользование кредитом АООТ «Волховский КЗ» в связи с признанием задолженности безнадежной к взысканию; начисленные проценты за пользование кредитом ОАО «Леноблагроснаб»)).

3.2.1.4. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2023 году в сумме 66,5 млн. руб. или 108,3% от уточненного годового прогноза, что обусловлено поступлением задолженности по арендным платежам за предыдущие периоды, и продолжили сокращаться: на 10,2% к 2022 году; в 2022 году - на 4,3% относительно 2021 года.

⁷⁹ С учетом сомнительной задолженности в сумме 231,0 тыс. руб. - начисленные проценты за пользование кредитом ОАО «Леноблагроснаб» в связи с ликвидацией

Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 46,1 млн. руб. или 104,8% от уточненного годового прогноза, что на 13% меньше относительно поступлений в 2022 году (их доля составила 69,3% и снизилась на 2,3 п.п. относительно доли 2022 года);

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 5,1 млн. руб. или 120,9% от уточненного годового прогноза, что на 7,6% меньше относительно поступлений в 2022 году (их доля составила 7,7%, что на 0,2 п.п. больше, чем в 2022 году);

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 15,3 млн. руб. или 116% от уточненного годового прогноза, что на 1,5% меньше относительно поступлений в 2022 году (их доля составила 23%, что на 2 п.п. выше уровня 2022 года).

Поступления по данному виду доходов на 2023 год прогнозировались со снижением на 9,4% к оценке поступлений за 2022 год и прогнозу, утвержденному областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) на 2022 год. В соответствии с изменениями, внесенными областным законом от 03.11.2023 №118-оз, прогноз по данному виду доходов на 2023 год сокращен до 61,5 млн. руб., что на 17% меньше фактических поступлений в 2022 году.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечено, что расчет прогноза поступлений по вышеуказанным видам доходов и методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Итоги исполнения областного бюджета в 2023 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) на 01.01.2024 в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 372,2 млн. руб. (или на 20,3%) относительно начала года и составляет 2207,2 млн. руб. (96,7% задолженности относится к долгосрочной), в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 0,8 млн. руб. (или на 6,2%) и составляет 14,3 млн. руб.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2023 год причины возникновения просроченной дебиторской задолженности⁸⁰ в части данного вида доходов - нарушение сроков оплаты по договорам аренды имущества; нарушение сроков оплаты по договорам аренды за пользование земельными участками. Меры, принимаемые Леноблкомимуществом по взысканию задолженности с неплательщиков: расторжение договоров, проведение претензионно-исковой работы, взыскание задолженности по решениям суда, направление исполнительных листов в районные отделы УФССП России.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов повышение эффективности использования государственного имущества направлено на достижение цели по увеличению доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области.

По состоянию на 15.12.2023 количество неиспользуемых объектов недвижимости государственной собственности Ленинградской области, предлагаемых для вовлечения в хозяйственный оборот (аренда, безвозмездное пользование, продажа), составило 87 ед. (на 15.03.2023 – 97 ед., на 15.06.2023 – 87 ед., на 15.09.2023 – 90 ед.)⁸¹.

При этом на 01.01.2024 числилось 137 объектов недвижимости имущества казны Ленинградской области без обременений; на 01.01.2023 – 89 объектов, на 01.04.2023 – 190 объектов, на 01.07.2023 – 132 объекта, на 01.10.2023 - 163 объекта⁸². По состоянию на 05.03.2024 количество земельных участков для аренды и продажи крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельхозорганизациям составило 44 ед., на 27.04.2023 - 49 ед., на 18.08.2023 - 47 ед., на 14.11.2023 – 44 ед.⁸³. На 01.01.2024 числилось 1392 участка, не находящегося в аренде, субаренде, постоянном (бессрочном) пользовании, безвозмездном срочном пользовании (на 01.01.2023 - 1438 участков, на 01.04.2023 – 1502 участка, на 01.07.2023 – 1445 участков, на 01.10.2023 – 1438 участков⁸⁴). В аренде на 01.01.2024 находилось 570 земельных участков (на 01.01.2023 – 545 участков).

⁸⁰ Наиболее значимые контрагенты по просроченной дебиторской задолженности: Кузин К.Н., сумма задолженности 1,3 млн. руб., в отношении должника возбуждены исполнительные производства; ГП «Гатчинское ДРСУ», сумма 5,7 млн. руб.; АО Племенной завод «Агро-Балт», сумма 1,3 млн. руб.; ООО «Бассейн Атлантика», сумма 1,1 млн. руб.

⁸¹ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/arenda-gosudarstvennogo-imushestva/>

⁸² <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/informaciya-ob-obektah-nahodyashihsya-v-sobstvennosti-leningradskoj-ob/>

⁸³ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/zemelnye-otnosheniya/gosudarstvennye-uslugi/prodazha-i-arenda-zemelnyh-uchastkov-krestyanskim-fermerskim-hozyajstv/perechen-zemelnyh-uchastkov-dlya-arendy-i-prodazhi-krestyanskim-fermer/>

⁸⁴ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/zemelnye-otnosheniya/informaciya-o-zemelnyh-uchastkah-nahodyashihsya-v-sobstvennosti-lening/>

В результате проведенного Леноблкомимуществом в 2023 году контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области проведены:

- 59 проверок в отношении 276 объектов государственного имущества Ленинградской области, закрепленного на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за учреждениями (предприятиями) Ленинградской области, а также относящихся к имущественной части казны Ленинградской области;

- 73 проверки, в результате которых были осмотрены 168 земельных участков, предоставленных в аренду гражданам, организациям и находящихся в казне Ленинградской области.

По результатам проведенных мероприятий: проведена верификация данных в отношении 16 объектов недвижимости; перезаключены договоры (аренды, безвозмездного пользования, субаренды) в отношении 6 объектов недвижимости.

По итогам контроля использования земельных участков, принадлежащих Ленинградской области, выявлено 2 нарушения использования земельных участков – непринятие должных мер по локализации и ликвидации борщевика Сосновского. В адрес арендаторов земельных участков направлено требование о принятии мер, направленных на локализацию и ликвидацию борщевика Сосновского.

В отчётном периоде продолжена работа по списанию объектов имущественной части казны. Проведен анализ информации об объектах недвижимости ранее принадлежавших ЛОГУП «Красный Пахарь» и в связи с его ликвидацией зачисленных в казну Ленинградской области. По результатам проведенного анализа, а также выездных мероприятий по установлению фактического местонахождения и наличия в отношении 94 объектов имущественной части казны Ленинградской области, в соответствии с Порядком списания объектов имущественной части казны Ленинградской области⁸⁵ принято решение об их списании. Также в отношении 5 объектов недвижимого имущества казны, находящихся в неудовлетворительном состоянии, принято решение о списании и ликвидации.

Информация о государственном имуществе Ленинградской области в соответствии с реестром государственного имущества Ленинградской области, представленная Леноблкомимуществом⁸⁶, отражена в таблице №10:

Таблица №10

Наименование	На 01.01.2023 (ед.)	На 01.01.2024 (ед.)
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду имущества	-	-
1.1. Движимое имущество*	109104	114425
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	18182	18034

⁸⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2019 №366

⁸⁶ Письмо Леноблкомимущества от 19.04.2024 исх. №01-07-6001/2024

Наименование	На 01.01.2023 (ед.)	На 01.01.2024 (ед.)
1.3. Земельные участки (предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования)	3174	3930
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду правообладателей	-	-
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП	15040	13870
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственными учреждениями Ленинградской области	111616	118033
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственным казенным предприятием	630	556
3. Имущество, составляющее государственную казну Ленинградской области	-	-
3.1. Движимое имущество*	93	94
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)**	158	178
3.3. Земельные участки	2005	1982

*В составе движимого имущества реестра государственного имущества Ленинградской области учитываются объекты движимого имущества Ленинградской области, закрепленные за государственными предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), первоначальная стоимость которого превышает двести тысяч рублей, и особо ценное движимое имущество (независимо от его стоимости)

** С учетом объектов недвижимого имущества, находящихся в концессии

Согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2023 год (доклад Леноблкомимущества об исполнении пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 26.12.2017 №612 «О порядке организации и осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом» от 26.03.2024) по состоянию на 31 декабря 2023 года в реестре государственного имущества Ленинградской области учтено 24125 объектов недвижимого имущества и 114519 объектов движимого имущества, подлежащих по объектному учету:

Таблица №11

Вид имущества			Количество, ед.	Первоначальная стоимость, млн. руб.	Остаточная стоимость, млн. руб.
Недвижимое имущество	Объекты недвижимости	Всего	18212	123911,02	56545,21
		в том в казне	178	1494,65	1312,18
	Земельные участки	Всего	5913	38742,06	-
		в том в казне	1982	9280,55	-
Движимое имущество (учтенное пообъектно)		Всего	114519	47226,12	15783,56
		в том в казне	94	23,79	20,99

Необходимо отметить, что согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2023 год кадастровая стоимость земельных участков в составе казны на 31.12.2023 составила 9280,55 млн. руб., тогда как согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год стоимость произведенных активов в составе имущества казны на 01.01.2024 составила 9280,48 млн. руб.

Также согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2023 год первоначальная стоимость недвижимого имущества в составе казны (без земельных участков, но с учетом недвижимого имущества концедента, составляющего казну) на 31.12.2023 составила 1494,65 млн. руб., тогда как согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год первоначальная стоимость недвижимого имущества в составе казны (без земельных участков, но с учетом недвижимого имущества концедента, составляющего казну) на 01.01.2024 составила 4739,04 млн. руб.

Таким образом, Леноблкомимуществу необходимо обеспечить соответствие сведений об объектах государственного имущества, составляющих казну Ленинградской области, содержащихся в реестре государственного имущества Ленинградской области, данным бюджетного учета.

3.2.1.5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2023 году поступили в доход областного бюджета в сумме 45,1 млн. руб. или 123,6% от уточненного годового прогноза с ростом в 5 раз относительно поступлений в 2022 году. Главным администратором данного доходного источника областного бюджета является Леноблкомимущество.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечено, что согласно пояснительной записке к законопроекту по сравнению с оценкой поступления в 2022 году прогнозируется снижение объема отчислений от чистой прибыли в 2023 году в 2,7 раза в основном за счет снижения показателей по ГП «Приозерское ДРСУ», ЛО ГУП «Леноблинвентаризация», ГП «Лодейнопольское ДРСУ».

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что на протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов:

Таблица №12

Млн. руб.

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
2018	Первоначально утверждено	7,6	9,3	9,6	х	х	х
	Факт	12,1	х	х	х	х	х
2019	Первоначально утверждено	х	7,5	7,4	7,5	х	х
	Факт	х	8,4	х	х	х	х
2020	Первоначально утверждено	х	х	6,1	6,0	6,1	х
	Факт	х	х	17,8	х	х	х
2021	Первоначально утверждено	х	х	х	5,9	6,0	5,8
	Факт	х	х	х	10,8	х	х

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
2022	Первоначально утверждено	х	х	х	х	4,8	4,6
	Факт	х	х	х	х	9,0	х
2023	Первоначально утверждено	х	х	х	х	х	3,3
	Факт	х	х	х	х	х	45,1

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2023 года⁸⁷ КСП ЛО отмечала, что при сохранении динамики исполнения по данному виду дохода потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступления платежей от государственных унитарных предприятий был увеличен на 33,2 млн. руб. (или в 11 раз) и утвержден в сумме 36,5 млн. руб. При этом уже на 01.11.2023 поступление по данному виду доходов составило 45,1 млн. руб., что на 23,6% больше уточненного годового прогноза и также может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

Согласно бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2023 год обеспечили поступления в областной бюджет 6 ГУП ЛО⁸⁸, из них наибольшую долю поступлений обеспечили ЛО ГУП «Недвижимость» (27,0 млн. руб. или 59,9%), ГУП ЛО «Каложицы» (9,1 млн. руб. или 20,2%) и ЛО ГУП «Леноблинвентаризация» (8,4 млн. руб. или 18,6%). При этом в 2022 году обеспечили поступления в областной бюджет 9 ГУП ЛО.

Количество зарегистрированных ГУП ЛО в сравнении с началом 2023 года сократилось на 5 ед. (реорганизация в форме присоединения к ЛОГП «Киришское ДРСУ») и на 01.01.2024 составило 6 ед. (4 предприятия планируется преобразовать (присоединить), ГУП «Путилововодоканал» планируется присоединить к ГУП «Леноблводоканал», ЛО КП «Ленинградское областное лесное хозяйство» находится в стадии ликвидации), из них по итогам 2023 года получили чистую прибыль только 4 предприятия.

Ранее КСП ЛО обращала внимание на низкую эффективность использования ГУП ЛО средств областного бюджета. По результатам анализа итогов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2022 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджета Ленинградской области ГУП ЛО отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета: в 2016 году – 1,42%; в 2017 году – 1,27%; в 2018 году – 0,34%; в 2019 году – 0,26%; в 2020 году – 1,17%; в 2021 году – 0,33%; в 2022 году – 0,26%.

⁸⁷ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области (письмом исх.№01-23-7/2023 от 22.09.2023)

⁸⁸ ГП «Приозерское «ДРСУ»; ГП «Лодейнопольское ДРСУ»; ЛО ГУП «Недвижимость»; ЛО ГУП «Леноблинвентаризация»; ГП «Киришское ДРСУ»

По данным комитета финансов Ленинградской области в 2023 году государственную поддержку из областного бюджета получило 10 ГУП ЛО на общую сумму 7107,2 млн. руб. (вышеуказанный показатель составил 0,6%) (в 2022 году – 416,2 млн. руб. или 0,2%).

По итогам проведенного Минфином России анализа эффективности использования государственными унитарными предприятиями средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2022 году установлено, что в 20 субъектах Российской Федерации объем затрат в виде предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации безвозмездных и безвозвратных средств государственным унитарным предприятиям более чем в 100 раз превышает прибыль от деятельности указанных предприятий, в том числе Ленинградской области⁸⁹. Минфин России рекомендует осуществлять мероприятия по сокращению объема долговых обязательств государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации с постепенным увеличением доходов бюджета от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, а также оптимизация трансфертов (взносы в уставные капиталы) из бюджетов государственным унитарным предприятиям.

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год в части ГУП ЛО, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области⁹⁰ установлено следующее. Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования ГУП ЛО используют следующие показатели: уровень рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); подлежащая перечислению в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации; выполнение показателей экономической эффективности деятельности государственных предприятий. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования ГУП ЛО является достижение последними значения показателя эффективности 50 баллов и более.

Одновременно с этим для ГУП ЛО анализируется соответствие осуществляемой на товарном рынке, находящимся в состоянии конкуренции, деятельности ГУП ЛО требованиям статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В 2022 году из 10 действующих государственных предприятий (без учета 1 предприятия, находящегося в ликвидации) значение показателя эффективности (50 и более баллов) было достигнуто только 3 предприятиями (ЛО ГУП «Леноблинвентаризация», ГУП ЛО «Каложицы» и ЛО ГУП «Недвижимость»).

⁸⁹ письмо Минфина России от 13.10.2023 №06-06-09/97650 «Результаты оценки качества управления региональными финансами за 2022 год»)

⁹⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)⁹¹, продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Леноблводоканал», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

Следует отметить, что по итогам 2023 года чистая прибыль ГУП «Леноблводоканал» составила 467,9 млн. руб., тогда как по итогам 2022 года сложился убыток 169,5 млн. руб.

3.2.2. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2023 году в сумме 406,1 млн. руб. (или 106,3% от годового прогноза) и сохранили тенденцию снижения: в 2023 году снизились на 7,9% относительно 2022 года, в 2022 году на 18,1% относительно поступлений 2021 года:

1) Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в 141,0 млн. руб. или 102,3% к годовому прогнозу со снижением на 5,3% к объему поступлений в 2022 году.

2) Платежи при пользовании недрами поступили в сумме 21,1 млн. руб. или 116,9% от годового прогноза и снизились относительно 2022 года в 2,2 раза.

Прогноз поступлений по данному виду доходов был произведен главными администраторами доходов - комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и УФНС по Ленинградской области и рассчитан исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз по данному виду доходов был увеличен на 10,1 млн. руб. (или в 2,3 раза) и составил 18,0 млн. руб. При этом уже на 01.11.2023 поступления по данному виду доходов составили 19,2 млн. руб., превысив на 6,7% уточненный прогноз. Итоги исполнения областного бюджета в 2023 году свидетельствуют о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

3) Плата за использование лесов поступила в сумме 244,1 млн. руб. или 107,9% от годового прогноза, что обусловлено погашением задолженности по

⁹¹ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciya-reorganizaciya-gosudarstvennyh-municipalnykh-predpriyatij/>

арендным платежам за предыдущие периоды в результате проведенной работы с недоимщиками, и сохранилась практически на уровне 2022 года, снизившись на 0,6% относительно объема поступлений в 2022 году. Главный администратор доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2023 года КСП ЛО отмечала, что снижение поступлений по данному виду доходов связано с возвратами платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы по судебным решениям.

Темпы поступлений платы за использование лесов на 2023 год прогнозировались относительно фактических поступлений в 2022 году на уровне 88,9%. По итогам января-июля 2023 года плата за использование лесов поступила в объеме 39,9% от прогноза на 2023 год, снизившись в 1,5 раза относительно поступлений в аналогичном периоде 2022 года. КСП ЛО отмечала, что при сохранении сложившихся темпов поступлений по данному виду доходов потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз. Так, областным законом от 03.11.2023 №118-оз в областной закон от 19.12.2022 №151-оз были внесены изменения в части сокращения прогноза поступления платы за использование лесов - прогноз был уменьшен на 8,1% относительно первоначального (составил 226,3 млн. руб.).

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечала, что в представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по вышеуказанному доходному источнику не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности.

Вместе с тем принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений на 01.01.2024 в составе бюджетной отчетности за 2023 год дебиторская задолженность по платежам за использование лесов сократилась на 1260,7 млн. руб. (или на 11,8%) и составила 9447,1 млн. руб. (95,7% долгосрочная задолженность), в том числе просроченная задолженность сократилась на 0,6 млн. руб. (или на 1,7%) и составила 33,6 млн. руб.⁹²

⁹² Наиболее крупные дебиторы с просроченной задолженностью: ООО «Аврора» - 4,5 млн. руб.; ООО «Кириши лес» - 4,3 млн. руб.; ООО «ТрансСтройМатериалы – Красный сокол» - 3,2 млн. руб.; ООО «Траст лес» – 2,9 млн. руб.; ООО «Лес Луга» - 2,1 млн. руб.; ООО «Равань снабжение» - 1,9 млн. руб.

Уменьшение размера дебиторской задолженности в основном связано с корректировкой по начислениям по арендной плате по долгосрочным договорам аренды лесных участков.

По данным комитета по природным ресурсам Ленинградской области, отраженным в пояснительной записке (ф.0503160), обеспечение исполнения обязательств по дебиторской задолженности в части арендной платы за использование лесов отсутствует. Возможность установления обеспечения (залог, страхование, банковская гарантия и т.д.) не предусмотрена действующим законодательством. Заключение договоров в целях заготовки древесины и осуществления рекреационной деятельности производится на основании аукционов и при определении победителя не может быть учтено финансовое состояние, наличие активов и опыт работы организации.

Согласно данным бюджетной отчетности, в целях снижения дебиторской задолженности в 2023 году комитетом по природным ресурсам Ленинградской области была проведена следующая работа по взысканию просроченной задолженности:

- направлены 25 уведомлений об одностороннем расторжении 28 договоров аренды в связи с неоплатой задолженности по 2 и более срокам; в связи с неоплатой задолженности по платежам расторгнуты в одностороннем порядке 5 договоров аренды, в суд направлены исковые заявления о признании договоров аренды прекратившимися;

- совместно с лесничествами проводится претензионно-исковая работа по взысканию задолженности и расторжению договоров аренды: лесничествами направлено 1701 досудебных претензий на общую сумму 511,3 млн. руб., направлено 154 предложений-требований о расторжении договоров аренды; направлено 8 требований к плательщикам о досрочном внесении арендной платы за 2 предстоящих срока платежа; в Арбитражный суд по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлено 472 исковых заявления на взыскание задолженности в сумме 217,4 млн. руб., в том числе 44 заявления - на расторжение договоров аренды;

- Арбитражным судом по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области приняты 155 решений о взыскании задолженности по платежам на сумму 38,3 млн. руб., 2 решения – о расторжении договора аренды;

- в УФССП России по Ленинградской области, УФССП России по г. Санкт-Петербургу на исполнении находятся 60 исполнительных производств по взысканию задолженности по платежам на общую сумму 37,9 млн. руб.; лесничествами проведено 120 ознакомлений с материалами исполнительных производств, по итогам ознакомлений направлено 17 жалоб на бездействие судебных приставов; подано 9 ходатайств об установлении для должника ограничения права выезда за пределы Российской Федерации; подано 6 заявлений в банки должников для принудительного списания средств с расчетных счетов (инкассо) на основании исполнительных листов;

- лесничествами проведено 160 заседаний комиссий с арендаторами-недоимщиками; комитетом по природным ресурсам Ленинградской области

проведено 15 заседаний комиссий с арендаторами-недоимщиками; проведено 2 заседания комиссии со злостными арендаторами-недоимщиками; проведено заседание межведомственной комиссии с арендаторами-должниками при участии природоохранного прокурора Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры, УФССП по Ленинградской области, УФНС по Ленинградской области;

- лесничествами направлено в адрес арендаторов 3823 уведомлений о предстоящих платежах;

- в Арбитражном суде по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области находятся на рассмотрении 5 заявлений о признании несостоятельными (банкротами) должников - юридических лиц по платежам в доход бюджета Ленинградской области по договорам аренды лесных участков, также в ноябре 2023 года поданы 3 заявления о признании несостоятельными (банкротами) юридических лиц, являющихся должниками по платежам в доход бюджета Ленинградской области; лесничествами направлено 15 заявлений в УФНС по Ленинградской области и УФНС по Санкт-Петербургу с требованием инициировать или обеспечить участие в делах о банкротстве в отношении арендаторов-должников;

- лесничествами при направлении в суды исковых заявлений о взыскании задолженности и (или) о расторжении договора аренды лесного участка направляются заявления о принятии обеспечительных мер в соответствии с действующим процессуальным законодательством; в 2023 году направлено 10 заявлений о принятии обеспечительных мер.

Вместе с тем признана безнадежной к взысканию по платежам в областной бюджет за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, и списана с балансового учета задолженность с отнесением на забалансовый учет на сумму 5,5 млн. руб.

В соответствии с пунктом 1.5 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов с планируемым финансовым эффектом в 2023 году в сумме 1,3 млн. руб. (в 2023 году фактически взыскано 2,9 млн. руб.; в 2022 году – 4,8 млн. руб.).

3.2.3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2023 году на сумму 714,5 млн. руб. или 128,8% от уточненного годового прогноза и увеличились в 1,9 раза относительно поступлений в 2022 году, в том числе:

- 1) Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 200,6 млн. руб. или 112,7% от уточненного годового прогноза, что на 7,9% больше объема поступлений в 2022 году.

В областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольший объем доходов (около 89%) планировалось получить от оказания платных услуг подведомственными казенными учреждениями комитета по природным ресурсам Ленинградской области и комитета по здравоохранению Ленинградской области.

Согласно бюджетной отчетности комитета по природным ресурсам Ленинградской области за 2023 год доходы от оказания платных услуг (работ) в 2023 году поступили в сумме 120,2 млн. руб., что составило 104,5% годового прогноза, их доля составила 59,9% от общего объема поступлений по данному виду доходов в 2023 году. Поступление данного вида доходов связано с потребностью заказчиков в изготовлении проектной документации лесных участков, обоснования назначения лесохозяйственных мероприятий в сфере лесных отношений, оказанию услуг по выращиванию посадочного материала, а также погашением дебиторской задолженности 2022 года по договорам оказания услуг по выращиванию посадочного материала.

Согласно бюджетной отчетности комитета по здравоохранению Ленинградской области за 2023 год доходы от оказания платных услуг (работ) в 2023 году поступили в сумме 70,3 млн. руб., что составило 139,4% от годового прогноза, их доля составила 35% от общего объема поступлений по данному виду доходов в 2023 году.

КСП ЛО ранее отмечала, что при сохранении сложившихся темпов поступлений по данному виду доходов потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступления доходов от оказания платных услуг (работ) был увеличен на сумму 13,9 млн. руб. (или на 8,5%) до 178,0 млн. руб. Итоги исполнения областного бюджета за 2023 год могут свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Так, в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечено, что методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области предусматривает расчет поступлений по указанному виду доходов (в части прочих доходов от оказания платных услуг) методом усреднения, тогда как в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации⁹³ в части доходов от оказания платных услуг применяется только метод прямого расчета. Кроме того, в расчетах прогноза по данному виду доходов, представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и комитетом по здравоохранению Ленинградской области, не отражена информация об оценке ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, предусмотренной соответствующими методиками.

Вместе с тем принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год на 01.01.2024 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2023 на 11,6 млн. руб. (или на 30,7%) и составила 49,4 млн. руб.

Дебиторская задолженность комитета по природным ресурсам Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2023 на 9,9 млн. руб. (или на 35,9%) и составила 37,7 млн. руб. Дебиторская задолженность на 01.01.2024 возникла по причине получения с начала 2023 года заказчиками услуг, оказанных ЛОГКУ «Ленобллес» - задолженность является текущей и будет погашена в 2024 году по мере исполнения обязательств; большая часть дебиторской задолженности приходится на договоры возмездного оказания услуг по выращиванию посадочного материала.

Дебиторская задолженность комитета по здравоохранению Ленинградской области с учетом подведомственных казенных учреждений по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2023 на 1,7 млн. руб. (или на 16,6%) и составила 11,7 млн. руб. (отражена непогашенная задолженность за оказанные платные услуги подведомственными учреждениями).

2) Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 513,9 млн. руб. или 136,4% от уточненного годового прогноза и увеличились в 2,6 раза относительно объема поступлений в 2022 году (в 2022 году снизились в 1,5 раза относительно 2021 года), в основном за счет роста в 8,3 раза поступлений от ППК «Фонд развития территорий» по результатам продажи жилых помещений. Наибольшую сумму поступлений доходов от компенсации затрат государства в 2023 году администрируют комитет по строительству – 332,1 млн. руб. (64,6% от общей суммы данных доходов)⁹⁴ и комитет по здравоохранению Ленинградской области – 89,1 млн. руб. (17,3%).

⁹³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

⁹⁴ Поступления средств от ППК «Фонд развития территорий» по результатам продажи жилых помещений

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечено, что доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер. Кроме того, КСП ЛО также обращено внимание, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчетов прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления (корректируется в течение исполнения бюджета в текущем году), что не в полной мере соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

КСП ЛО ранее отмечала, что потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз в части увеличения прогноза поступлений по данному виду доходов. Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства был увеличен на сумму 359,7 млн. руб. (или в 22,1 раза) до 376,8 млн. руб. При этом уже на 01.11.2023 доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 450,9 млн. руб. или 119,7% от уточненного прогноза на 2023 год. Результаты исполнения областного бюджета в 2023 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год на 01.01.2024 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2023 на 66,3 млн. руб. (или на 26,9%) и составила 313,0 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 19,1 млн. руб. (или на 33,8%) и составила 75,7 млн. руб.

3.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году поступили в сумме 99,4 млн. руб., в 2,3 раза превысив уточненный годовой прогноз, и снизились относительно поступлений в 2022 году в 1,5 раза:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 58,5 млн. руб., что в 3,9 раза больше уточненного годового прогноза и на 2,4% больше поступлений в 2022 году (основную долю поступлений обеспечили Леноблкомимущество в сумме 32,9 млн. руб. (в 6,5 раза больше годового прогноза) и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 25,5 млн. руб. (в 2,5 больше годового прогноза), что

в том числе обусловлено продажей государственного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (без торгов, продажа носит заявительный характер, имеются договоры с оплатой имущества единовременным платежом и в рассрочку), а также результатами претензионной работы с должниками;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 40,9 млн. руб., что в 1,5 раза больше уточненного годового прогноза и в 2,3 раза меньше поступлений в 2022 году, что в том числе обусловлено отказом от выкупа арендованного имущества на этапе подписания договора и смещением сроков подписания договора выкупа, увеличением ставки арендной платы на 5,5%, поступлением сумм задолженности прошлых периодов.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, предусмотрены Леноблкомимуществом в части реализации основных средств и земельных участков на основании заключенных в 2016-2018 годах договоров купли-продажи имущества Ленинградской области с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ, предусматривающих рассрочку платежей на 5 лет.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечено, что постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781 утверждена Программа приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов, в связи с чем потребуются внесение изменений в прогноз поступлений по данному виду доходов.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов был увеличен на сумму 42,6 млн. руб. (или в 133 раза) и составил 43,0 млн. руб. исходя из прогноза Леноблкомимущества, в том числе: доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности, увеличены на сумму 14,8 млн. руб. (или в 63 раза); доходы от реализации земельных участков - на сумму 27,8 млн. руб. (или в 332,3 раза) и составили соответственно 15,1 млн. руб. и 27,9 млн. руб. Итоги исполнения областного бюджета за отчетный год могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов, что также отмечено по итогам 2021-2022 годов.

В Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов (в ред. от 26.10.2023) включены 10 объектов недвижимости с земельными участками, на которых они расположены.

Согласно отчету об итогах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области за 2023 год:

- в соответствии с программой приватизации в отчетном году проводились торги по продаже 10 объектов недвижимого и движимого имущества казны, по результатам которых реализованы 2 объекта с суммой цен продажи 3,9 млн. руб.;

- на основании отдельных решений Правительства Ленинградской области или распоряжений Леноблкомимущества в отчетном году проводились торги по продаже 18 объектов недвижимого и движимого имущества казны, по результатам которых реализованы 5 объектов с суммой цен продажи 121,0 млн. руб., из них 4 объекта на сумму 119,3 млн. руб. проданы на основании преимущественного права субъектам малого и среднего предпринимательства.

В январе-декабре 2023 года осуществлены мероприятия по продаже в электронной форме недвижимого имущества⁹⁵, расположенного по адресу:

- Ленинградская область, Тихвинский район, г. Тихвин, ул. Артиллеристов, д. 1, стоимостью 14,3 млн. руб. (цена первоначального предложения; с учетом изменений в течение 2023 года – 10,2 млн. руб.), продажа имущества (16 зданий с внутренней автомобильной дорогой и земельным участком) посредством публичного предложения признана несостоявшейся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в продаже;

- Санкт-Петербург, поселок Серово, Линдуловская дорога, дом 27а, литера А (жилой дом площадью 20,5 кв. м), цена первоначального предложения 1,3 млн. руб., предложенная победителем аукциона цена приобретения имущества - 1,7 млн. руб.;

- Ленинградская область, Лодейнопольский район, г. Лодейное Поле, ул. Коммунаров, д.4 (объект включен в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов - здание кинопроката с земельным участком, на котором оно расположено⁹⁶), стоимостью 2,7 млн. руб. (цена первоначального предложения), предложенная победителем аукциона цена приобретения имущества – 2,7 млн. руб.;

- Ленинградская область, Сланцевский район, д. Большие Поля, цена первоначального предложения 4,4 млн. руб., (свинарник площадью 211,8 кв. м; земельный участок площадью 18617 кв. м.), аукционы признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов на участие;

- Ленинградская область, Волосовский район, Волосово г., лит. А, территория Волосовского известкового завода (склад с земельным участком, на котором оно расположено) (объект включен в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов), цена первоначального публичного предложения 2,0 млн. руб.; предложенная победителем торгов по продаже имущества посредством публичного предложения цена приобретения имущества - 1,2 млн. руб.;

⁹⁵ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/imushestvennye-otnosheniya/privatizaciya-gosudarstvennogo-imushestva/itogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushestva/2023-god/>

⁹⁶ Кадастровая стоимость здания – 8,8 млн. руб.; земельного участка – 2,1 млн. руб.

- Ленинградская область, Лужский район, д. Заклинье, (Заклинское с.п.), ш. Батецкое, д. 1 (6 зданий, 1 сооружение и 2 земельных участка), стоимостью 16,8 млн. руб., аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие.

Таким образом, в 2023 году приватизировано 2 объекта недвижимого имущества, предусмотренного Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2013-2025 годы, что составляет 50% от запланированного количества (4 комплекса объектов).

Как ранее отмечено Леноблкомимуществом включенное в Программу приватизации государственное имущество Ленинградской области является неликвидным и инвестиционно-непривлекательным. Торги по продаже такого имущества на протяжении длительных периодов объявляются несостоявшимися, работа по подготовке и проведению торгов проводится многократно.

КСП ЛО также отмечалось, что Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам. При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год на 01.01.2024 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2023 на 74,2 млн. руб. (или в 1,9 раза в основном за счет долгосрочной задолженности) и составила 159,5 млн. руб. (72,6% долгосрочная задолженность), из них просроченная задолженность сократилась на 32,2 млн. руб. (или в 3,4 раза) и составила 13,3 млн. руб.

В соответствии с пояснительной запиской (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2023 год причина возникновения просроченной дебиторской задолженности - нарушение сроков оплаты по договорам купли-продажи имущества с рассрочкой платежа, заключенным между ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области» и субъектами малого и среднего предпринимательства⁹⁷.

3.2.5. Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 11,6 млн. руб. (173,7% от годового прогноза), что на 6,7% больше объема поступлений в 2022 году.

Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций, сформировали 96,4% поступлений по данному виду доходов и по итогам 2023 года поступили в сумме

⁹⁷ Наиболее значимые контрагенты по просроченной дебиторской задолженности: ООО «ЭСКО» на сумму 1,8 млн. руб. – задолженность возникла с февраля 2019 года; ООО «ДЕМЕТРА» на сумму 11,4 млн. руб. – задолженность возникла с марта 2020 года.

11,2 млн. руб., в 1,8 раза превысив годовой прогноз и на 5,5% - объем поступлений в 2022 году (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю).

Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, по итогам 2023 года поступили в сумме 0,4 млн. руб., что составило 100% от годового прогноза и в 1,5 раза больше поступления за 2022 год.

По результатам анализа оперативной информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в течение 2023 года КСП ЛО отмечала, что при существующей динамике исполнения по данному виду доходов потребуются внесение изменений в прогноз указанных доходов, утвержденный областным законом от 19.12.2022 №151-оз. Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз доходов от административных платежей и сборов увеличен на сумму 36,0 тыс. руб. и утвержден в сумме 6,7 млн. руб.

При этом уже на 01.11.2023 поступления по данному виду доходов в 1,5 раза превысили уточненный годовой прогноз, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3.2.6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2023 году в сумме 1746,1 млн. руб. и в 1,5 раза превысили уточненный годовой прогноз и в 1,4 раза - объем поступлений в 2022 году.

Согласно пояснительной записке к проекту закона об областном бюджете на 2023-2025 годы прогноз составлен главными администраторами доходов — федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом положений статьи 46 БК РФ. Основное влияние на рост поступлений по указанному виду доходов оказывали административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения: по итогам 2023 года административные штрафы за нарушения в области дорожного движения поступили в областной бюджет в сумме 1276,6 млн. руб. (129,3% от годового прогноза; 73,1% в общей сумме поступлений по данному виду доходов), с ростом на 29,2% относительно 2022 года. Кроме того, рост в 2023 году поступлений по данному виду доходов обусловлен доходами от сумм пеней по налоговым платежам, распределяемых Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными БК РФ и федеральным законом о федеральном бюджете⁹⁸, которые поступили в 2023 году в сумме 316,4 млн. руб. и не были учтены в прогнозе доходов областного бюджета на 2023 год.

⁹⁸ Порядок распределения пеней между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен с 1 января 2023 года Федеральным законом от 04.11.2022 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»

Ранее КСП ЛО отмечала, что потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз в части увеличения прогноза по отдельным подвидам доходов в рамках данного вида доходов. Так, областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба увеличен на 85,6 млн. руб. (или на 8,1%) и утвержден в сумме 1139,6 млн. руб. Итоги исполнения областного бюджета за 2023 год могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

В соответствии с пунктом 1.3 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено устройство автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области с планируемым финансовым эффектом в 2023 году в сумме 48,2 млн. руб., фактическое исполнение составило 40,8 млн. руб., что обусловлено неисправностью одного из трех автоматических пунктов весогабаритного контроля, возникшей в результате форс-мажорных обстоятельств.

По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 208,3 млн. руб. (или на 9,5%) относительно задолженности 01.01.2023 и составила 2391,4 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 601,4 млн. руб. (или в 12 раз) и составила 656,2 млн. руб.⁹⁹

Учитывая изложенное, ГАБС в отношении данного вида доходов не обеспечено в полной мере выполнение требований ПП ЛО от 22.12.2022 №946 в части обеспечения сокращения задолженности по уплате неналоговых доходов областного бюджета, а также по осуществления мероприятий, препятствующих ее возникновению.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.2.7. Прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в 2023 году в сумме 659,5 млн. руб. или 116,6% от годового прогноза с ростом на 10,1% относительно 2022 года.

⁹⁹ 61,7% в части платежей в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; 23,7% в части административных штрафов, установленных главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых включает, в основном, доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз по данному виду доходов в 2023 году был увеличен на 2,0 млн. руб. и составил 565,5 млн. руб. КСП ЛО отмечала, что поступления по данному виду доходов на 2023 год прогнозировались на 6% ниже фактических поступлений за 2022 год, в связи с чем при сохранении вышеуказанных темпов фактические доходы по итогам 2023 года могут превысить уточненный прогноз. Результаты исполнения областного бюджета в 2023 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в составе материалов годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год дебиторская задолженность на 01.01.2024 по данному виду доходов увеличилась относительно 01.01.2023 на 19,2 млн. руб. (на 32,9%) и составила 77,7 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность сократилась на 1,9 млн. руб. (или в 7,3 раза) и составила 0,3 млн. руб.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2023 году

Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2023 году 23772,1 млн. руб. или 109,3% от годового прогноза и уменьшились на 10,8% относительно 2022 года.

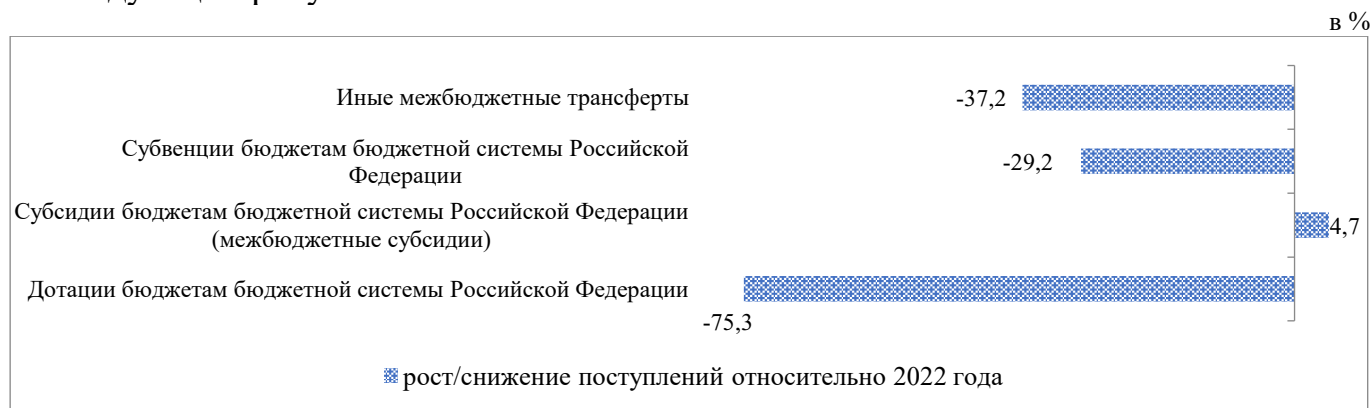
3.3.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 17842,7 млн. руб. или 98,8% от годового прогноза и снизились на 20,1% к 2022 году.

По информации комитета финансов Ленинградской области¹⁰⁰ наибольшее влияние на снижение объема безвозмездных поступлений оказало уменьшение поступлений из федерального бюджета, в том числе субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, иных межбюджетных трансфертов на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства и на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

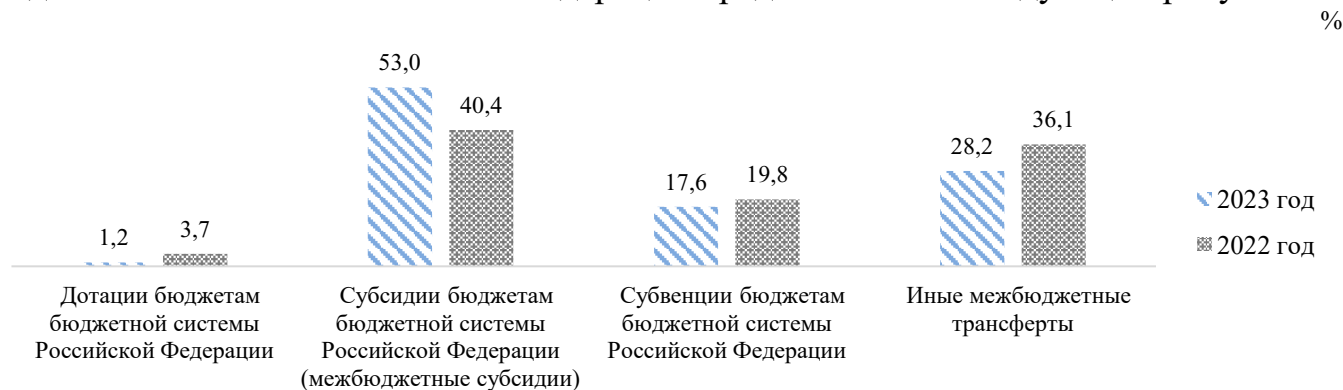
Кроме того, наблюдается снижение поступлений из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 6,2 раза в связи с уменьшением количества получателей.

¹⁰⁰ Предварительные итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2023 год

Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году относительно 2022 года представлена на следующем рисунке:



Долевая структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлена на следующем рисунке:



Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, поступивших от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на субсидии (53%; в 2022 году – 40,4% (рост доли на 12,6 п.п.) и иные межбюджетные трансферты (28,2%; в 2022 году – 36,1% (снижение доли на 7,9 п.п.), тогда как субвенции составили 17,6% (в 2022 году – 19,8% (снижение доли на 2,2 п.п.) и дотации составили 1,2% (в 2022 году – 3,7% (снижение доли на 2,5 п.п.).

Необходимо отметить, что в 2023 году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет в IV квартале, значительно снизилась (на 9,8 п.п.) и составила 24,8% (в 2022 году – 34,6%, в 2021 году – 36%, в 2020 году – 34%). В декабре 2023 года доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет, составила 31,5% от общей суммы поступлений в IV квартале 2023 года, что на 11,1 п.п. ниже, чем в декабре 2022 года (42,6% от общей суммы поступлений в IV квартале 2022 года).

3.3.2. *Безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций* в 2023 году составили 5495,7 млн. руб., что в 1,7 раза больше годового прогноза с ростом в 1,6 раза относительно 2022 года и в основном обусловлено размером фактически поступивших безвозмездных поступлений от ППК «Фонд развития территорий».

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз безвозмездных поступлений от государственных организаций увеличен на до 2097,9 млн. руб. (или в 2,9 раза) до 3178,5 млн. руб., что с учетом поступлений в 2023 году в размере 5449,4 млн. руб. может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов.

3.3.3. Прочие безвозмездные поступления составили 5,0 млн. руб. (в 2022 году поступления составили 450,0 млн. руб. за счет поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения).

3.3.4. Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 565,7 млн. руб., что на 13% больше уточненного прогноза и на 15,6% меньше объема поступлений в 2022 году, в том числе:

- возврат организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 195,8 млн. руб., что на 22,5% больше годового прогноза и в 2,2 раза меньше, чем в 2022 году, в том числе:

- возврат бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 60,5 млн. руб. (в 2022 году – 194,0 млн. руб.),

- возврат автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 7,0 млн. руб. (в 2022 году – 21,9 млн. руб.),

- возврат иными организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 128,3 млн. руб. (в 2022 году – 218,8 млн. руб.);

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 369,9 млн. руб. (в 1,6 раза больше, чем в 2022 году).

Прогноз по указанному виду доходов на 2023 год отсутствовал, областным законом от 03.11.2023 №118-оз прогноз утвержден в сумме 500,4 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов.

3.3.5. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2023 году составили (-)137,0 млн. руб. (в 2022 году (-)179,2 млн. руб.).

4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2023 году

Статьей 1 областного закона от 19.12.2022 №151-оз общий объем расходов областного бюджета на 2023 год утвержден в сумме 182703,1 млн. руб. В результате изменений, внесенных областными законами от 10.04.2023 №34-оз и от 03.11.2023 №118-оз, общий объем расходов областного бюджета на 2023 год увеличен на 40917,7 млн. руб. (или на 22,4%) и утвержден в сумме 223620,8 млн. руб., в том числе:

1) областным законом от 10.04.2023 №34-оз общий объем расходов областного бюджета на 2023 год увеличен на 16734,1 млн. руб. (на 9,2%) за счет увеличения безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области и утвержден в сумме 199437,2 млн. руб., в том числе:

- ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 15759,0 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования на общую сумму 1700,6 млн. руб.;

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 1853,1 млн. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 822,6 млн. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и ППК «Фонд развития территорий».

2) областным законом от 03.11.2023 №118-оз увеличены расходы областного бюджета на 2023 год в общей сумме 24183,6 млн. руб. (на 12,1%) за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, в том числе:

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 28914,5 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 7553,6 млн. руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 2822,7 млн. руб. за счет средств федерального бюджета, ППК «Фонд развития территорий», бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком осуществления

мониторинга и оценки качества управления региональными финансами¹⁰¹ одним из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации является индикатор «Соответствие количества внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации предельно допустимому значению». При этом предельно допустимым является значение, принимаемое равным четырем раз в год.

По состоянию на 01.01.2024 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2023 год с учетом изменений составил 224369,3 млн. руб., что:

- на 748,5 млн. руб. или на 0,3% превышает объем бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденный областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023) (за счет поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и ППК «Фонд развития территорий»),

- на 41666,2 млн. руб. (или на 22,8%) объем бюджетных ассигнований, утвержденный первоначальной редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз,

- на 21932,4 млн. руб. (или на 10,8%) превышает объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023.

Результаты анализа отклонения утвержденных областными законами об областном бюджете (в первоначальных редакциях) объемов расходов бюджета Ленинградской области на соответствующие очередные финансовые годы от объемов расходов, утвержденных на первый год планового периода (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), свидетельствуют о снижении качества бюджетного планирования расходов:

Таблица №13

Млн. руб.

№ строки	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
1	Утверждено на очередной 2020 год областным законом от 04.12.2019 №94-оз	142795,0	Утверждено на очередной 2021 год областным законом от 22.12.2020 №143-оз	149460,3	Утверждено на очередной 2022 год областным законом от 21.12.2021 №148-оз	148289,7	Утверждено на очередной 2023 год областным законом от 19.12.2022 №151-оз	165644,9
2	Утверждено на плановый период 2020 года областным законом от 20.12.2018 №130-оз	124091,5	Утверждено на плановый период 2021 года областным законом от 04.12.2019 №94-оз	152181,2	Утверждено на плановый период 2022 года областным законом от 22.12.2020 №143-оз	147694,9	Утверждено на плановый период 2023 года областным законом от 21.12.2021 №148-оз	143392,3
	Отклонения*, %	15,1	Отклонения, %	-1,8	Отклонения, %	0,4	Отклонения, %	15,5

* (строка 1- строка 2)/строка 2

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части следующих разделов классификации расходов:

- «Социальная политика» в сумме 7819,7 млн. руб. (или на 18,1%);
- «Национальная экономика» в сумме 6328,4 млн. руб. (или на 14,8%);
- «Образование» в сумме 4366,3 млн. руб. (или на 10,7%).

Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024

¹⁰¹ Утвержден приказом Минфина России от 03.12.2010 №552

сложилось по разделу «Здравоохранение» в сумме 219,0 млн. руб. (или на 0,9%) и разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 723,5 млн. руб. (или на 18,3%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части: «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 12127,4 млн. руб. (или в 1,4 раза); «Межбюджетные трансферты» в сумме 5669,1 млн. руб. (или на 7,9%); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 3350,1 млн. руб. (или на 15,7%).

В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части:

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 8664,5 млн. руб. (или в 1,4 раза);

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в сумме 3409,7 млн. руб. (в 1,4 раза);

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 3020,3 млн. руб. (или на 11,4%);

- комитета Ленинградской области по транспорту в сумме 2280,3 млн. руб. (или в 1,6 раза);

- комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области в сумме 1125,1 млн. руб. (или на 36,9%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 01.01.2023 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 2918,7 млн. руб. (или на 11,9%).

В течение 2023 года основные изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета вносились в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 18 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 №448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», а также пунктом 11 статьи 4 областного закона от 19.12.2022 №151-оз: внесено 138 изменений, из них:

- 34 изменения в связи с распределением средств целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций и публично-правовых компаний на осуществление отдельных целевых расходов на основании федеральных законов и (или) правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также заключенных соглашений;

- 19 изменений в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на сумму, необходимую для выполнения условий софинансирования, установленных

для получения субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета;

- 25 изменений в связи с уменьшением бюджетных ассигнований в целях выполнения условий софинансирования субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и государственных корпораций и последующего направления на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области;

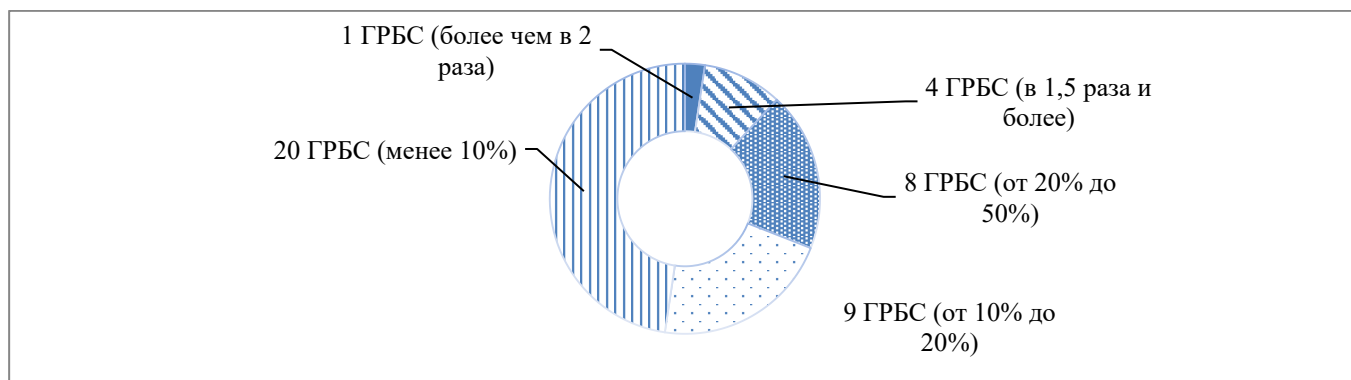
- 31 изменение в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в пределах общего объема средств, предусмотренных настоящим областным законом на государственную программу Ленинградской области, после внесения изменений в государственную программу Ленинградской области.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части следующих разделов классификации расходов: «Национальная экономика» в сумме 13370,0 млн. руб. (или на 37,4%); «Социальная политика» в сумме 10345,0 млн. руб. (или на 25,5%); «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 8638,2 млн. руб. (или в 1,6 раза); «Образование» в сумме 6425,3 млн. руб. (или на 16,6%).

Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 625,6 млн. руб. (или в 5,2 раза), «Охрана окружающей среды» в сумме 55,9 млн. руб. (или на 8,4%) и «Общегосударственные вопросы» в сумме 3691,0 млн. руб. (или на 25,7%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 15911,7 млн. руб. (или в 1,7 раза) и «Межбюджетные трансферты» в сумме 13438,8 млн. руб. (или на 20,9%). Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 1861,8 млн. руб. (или на 15,9%).

В разрезе ГРБС изменение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 представлено на следующем рисунке:



Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части:

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 19508,4 млн. руб. (или в 3 раза) в основном в связи с необходимостью предоставления субсидии ППК «Фонд развития территорий», субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в целях достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах», необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований; а также в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования; строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в целях выкупа в муниципальную собственность введенных в эксплуатацию школ и детских садов с учетом выполнения условий соглашений с застройщиками; субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений ввиду уточнения количества граждан указанной категории, имеющим право на обеспечение жильем;

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в сумме 4074,3 млн. руб. (или в 1,6 раза) в основном в связи с необходимостью финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта (получение средств ППК «Фонд развития территорий»), необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований, дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в целях погашения задолженности ГУП «Леноблводоканал»; субсидии ресурсоснабжающим

организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения и на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений;

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 4424,0 млн. руб. (или на 17,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки различных категорий граждан;

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 3430,7 тыс. руб. (или на 8,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду прогнозируемого увеличения контингента учащихся;

- комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 3522,1 млн. руб. (или на 13,7%) в основном в связи с увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО ввиду увеличения числа госпитализаций, в целях погашения задолженности перед медицинскими организациями, в том числе по счетам 2022 года, предъявленными на оплату в 2023 году, достижения показателя «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения» регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Ленинградская область)»; дополнительной потребностью обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 сложилось в части:

- комитета финансов Ленинградской области в сумме 3401,6 млн. руб. (или на 29,1%) в основном в связи с перераспределением зарезервированных средств;

- КЭРиИДЛО в сумме 271,5 млн. руб. (или на 9,2%) в основном в связи с уменьшением в 2023 году объема субсидии АО «Леноблинновации» на осуществление капитальных вложений для создания объекта инфраструктуры ввиду уточнения графика строительства.

В заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что изменения бюджетных ассигнований в ряде случаев связаны с недостатками бюджетного планирования.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2023 году исполнена в сумме 215318,6 млн. руб., что составило 96% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, темпы роста к 2022 году составили 109,4% (на 18544,3 млн. руб.).

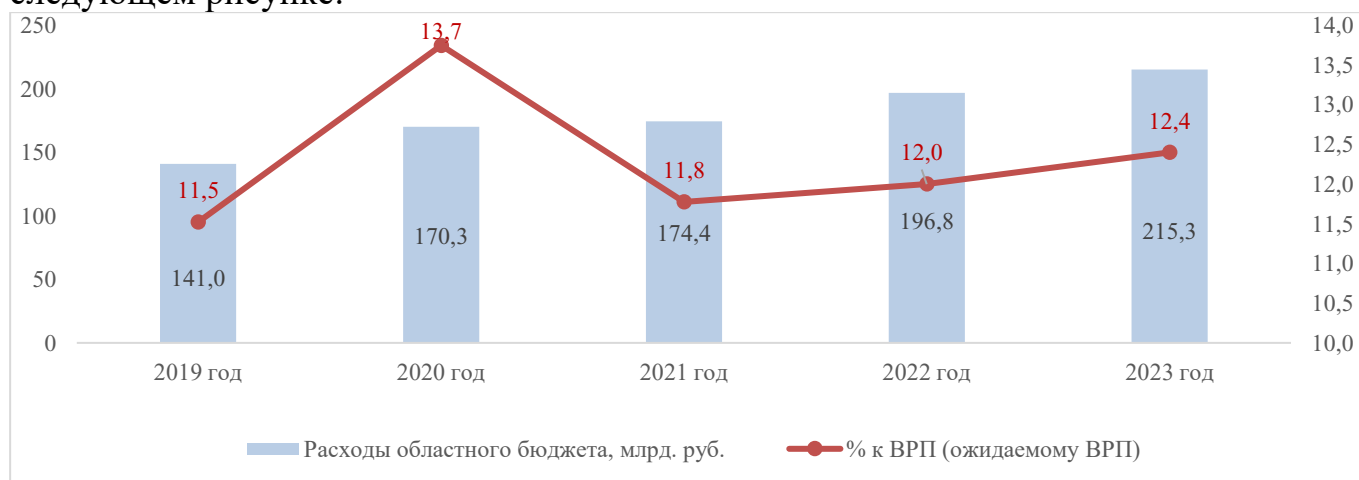
Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году снизился на 1,2 п.п. относительно 2022 года. В 2023 году объем неисполненных бюджетных ассигнований увеличился по сравнению с 2022 годом на 3388,1 млн. руб. или в 1,6 раза и составил 9050,7 млн. руб.

За счет средств областного бюджета расходы составили 192339,1 млн. руб. (89,3% от суммы расходов и 95,6% от бюджетных назначений), за счет безвозмездных поступлений – 22979,5 млн. руб. (10,7% от суммы расходов и 99,4% от бюджетных назначений).

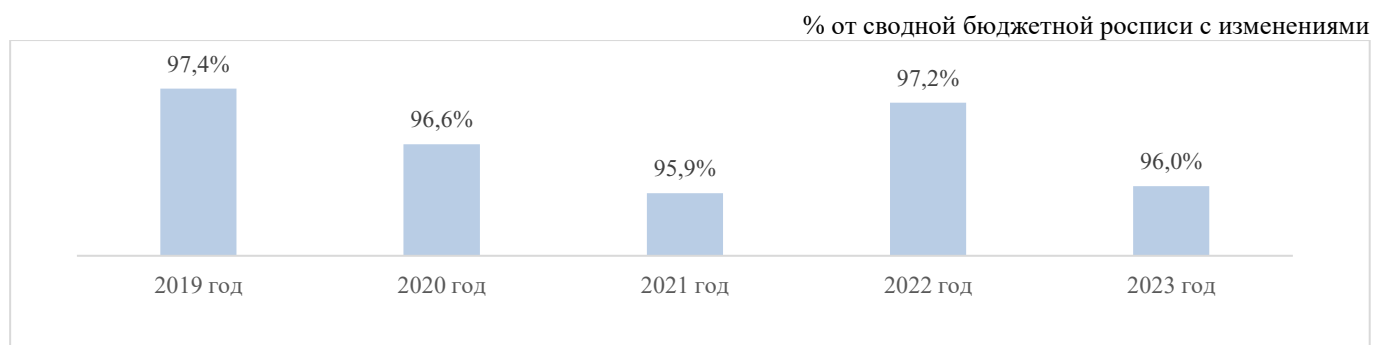
Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств¹⁰² в 2023 году составил 1,19 (в 2022 году – 0,98; в 2021 году – 1,0), что может свидетельствовать о росте устойчивости регионального бюджета.

Бюджетные обязательства в 2023 году приняты на общую сумму 222510,3 млн. руб. или на 99,2% от бюджетных ассигнований, что на 11,2% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2022 году (200172,6 млн. руб. или 98,8% от бюджетных ассигнований).

Динамика расходов областного бюджета за 2019-2023 годы представлена на следующем рисунке:



Уровень исполнения расходов областного бюджета за 5 лет представлен на следующем рисунке:



¹⁰² Отношение суммы объема доходов областного бюджета в отчетном финансовом году и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в отчетном финансовом году к объему расходов областного бюджета в отчетном финансовом году

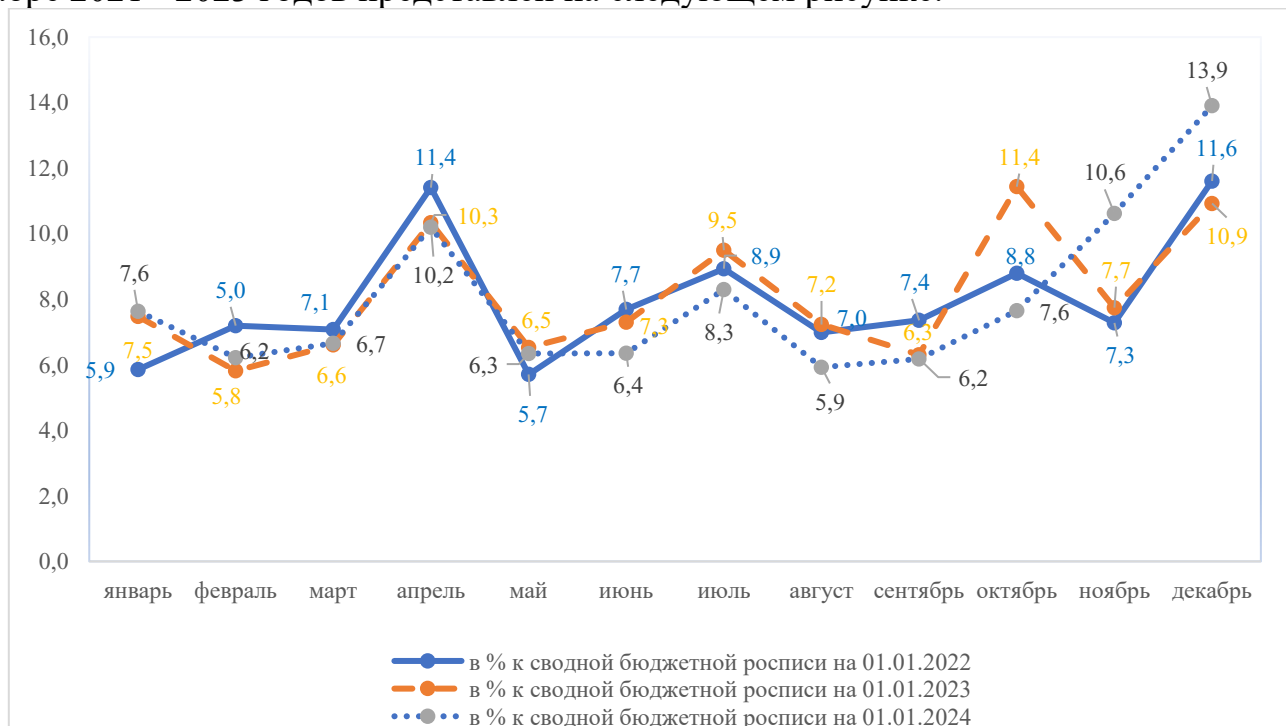
Как следует из вышеуказанного рисунка, в 2023 году исполнение расходной части областного бюджета находится на одном из самых низких уровней за последние пять лет. Более того, неиспользованные объемы бюджетных ассигнований по итогам 2023 года являются наиболее значительными за последние пять лет.

Динамика неиспользованных объемов бюджетных ассигнований за 2019-2023 годы представлена на следующем рисунке:



Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.01.2024 в части областного бюджета просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ помесячного исполнения расходов областного бюджета в январе-декабре 2021 - 2023 годов представлен на следующем рисунке:



Как следует из представленного рисунка, уровень исполнения расходов в январе, ноябре и декабре 2023 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2021 и 2022 годов.

Анализ поквартального исполнения расходов областного бюджета в 2022-2023 годах представлен на следующем рисунке:

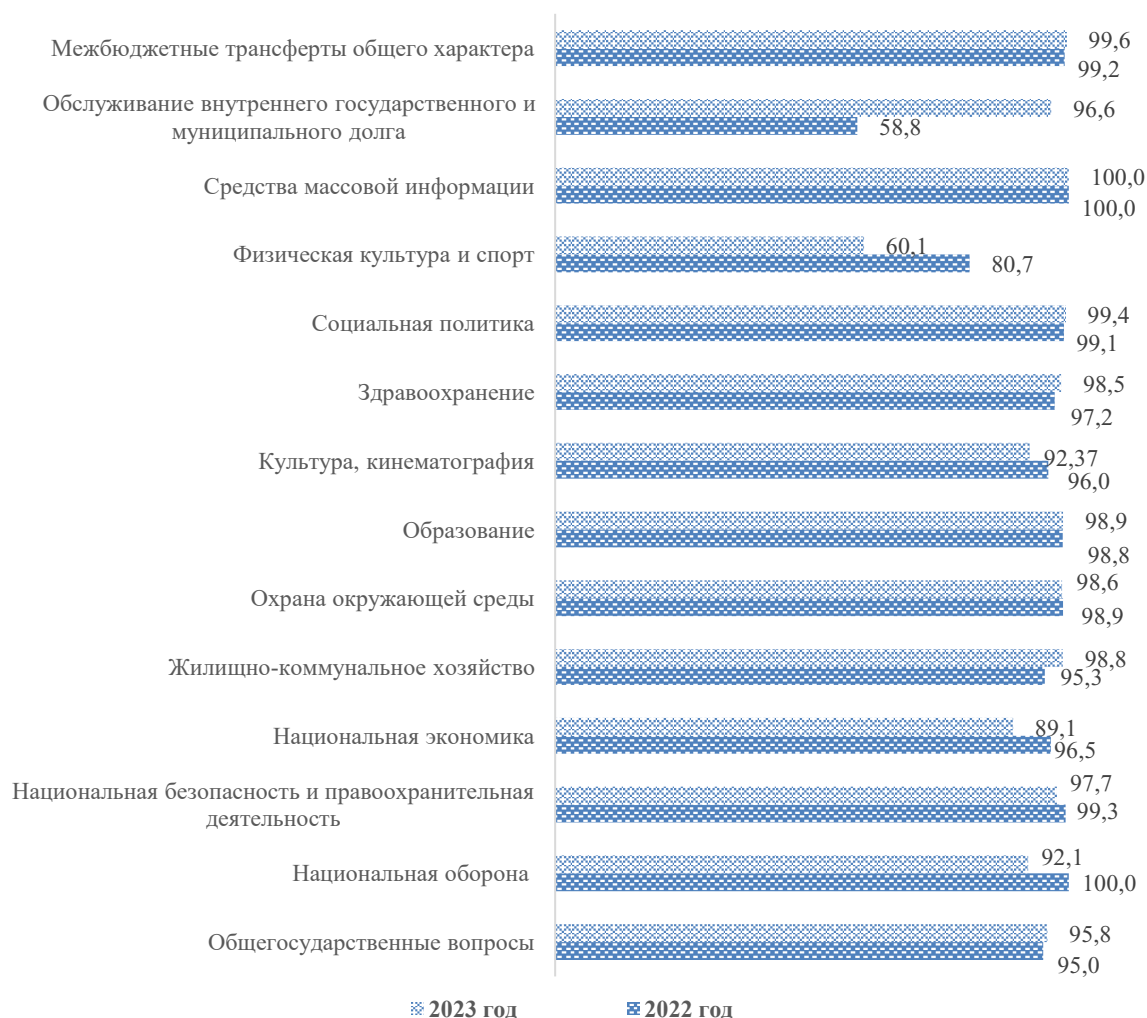


Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2023 году свидетельствует о незначительном росте уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2022 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2023 года – 32,2% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2023 года уровень исполнения областного бюджета составил 13,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (43,2% от кассовых расходов в 4 квартале), что не соответствует имевшей место в прошлых отчетных периодах положительной тенденции сокращения объемов расходов областного бюджета в декабре финансового года: в декабре 2022 года – 10,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями; в декабре 2021 года – 11,6%; в декабре 2020 года – 15,2%.

Доля произведенных расходов областного бюджета на социально-культурную сферу в 2023 году составила 58,4% (или 125685,3 млн. руб., что на 11408,3 млн. руб. (или на 10%) превышает объем произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2022 году (114277,0 млн. руб. с удельной долей – 58,1%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2023 год исполнены на 97,8% (в 2022 году – 97,9%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2022-2023 годах представлен на следующем рисунке:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, 01.01.2024



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году исполнены бюджетные назначения по 9 разделам классификации расходов (от 96,6% до 100%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – по 5 разделам классификации расходов (от 60,1% до 95,8% (в аналогичном периоде прошлого года нижний уровень исполнения составлял 58,8%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году сложился по разделу «Средства массовой информации» - 100% (100% в 2022 году).

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2023 году по разделам: «Физическая культура и спорт» (60,1%; в 2022 году – 80,7%); «Национальная экономика» (89,1%; в 2022 году – 96,5%); «Национальная оборона» (92,1%; в 2022 году – 100%) и «Культура, кинематография» (92,4%; в 2022 году – 96%).

Необходимо отметить, что исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 - 2022 годах по разделу «Физическая культура и спорт» также сложилось на низком уровне исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году по 8 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительный рост сложился по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 37,7 п.п. и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 3,5 п.п. По 6 разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился, наиболее значительное сокращение сложилось по разделам «Физическая культура и спорт» – на 20,5 п.п., «Национальная оборона» – на 7,9 п.п. и «Национальная экономика» – на 7,3 п.п.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году рост осуществленных расходов зафиксирован по 13 разделам (наибольший рост в абсолютном выражении сложился по разделам «Социальная политика» - на 7908,0 млн. руб., «Образование» - на 4357,5 млн. руб., «Национальная экономика» - на 2502,0 млн. руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 2455,2 млн. руб.; в относительном выражении – по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» - в 3,7 раза. Снижение объемов осуществленных расходов сложилось только по разделу «Физическая культура и спорт» - на 1247,2 млн. руб. (или в 1,6 раза).

Основная доля общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году сформировалась по разделам: «Национальная экономика» - 59%; «Общегосударственные вопросы» - 4,9%; «Физическая культура и спорт» - 14,2%; «Образование» - 5,6%.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году рост неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета зафиксирован по 7 разделам, из них наибольший рост сложился по разделам «Национальная экономика» - на 3826,5 млн. руб. (или в 3,5 раза), «Физическая культура и спорт» - на 523,7 млн. руб. (или в 1,7 раза), «Культура, кинематография» - на 193,4 млн. руб. (или в 2,1 раза) и по 7 разделам зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов, из них наибольшее - по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 728,3 млн. руб. (или в 3,6 раза), «Здравоохранение» - на 308,0 млн. руб. (или в 1,9 раза).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2023 году представлены в приложении №2 к настоящему Заклучению.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (Приложение №6 к областному закону от 19.12.2022 №151-оз) расходная часть областного бюджета в 2023 году исполняется 43 ГРБС.

В 2023 году основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (20%; в 2022 году – 21,4%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (13,6%; в 2022 году – 14,4%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (13,6%; в 2022 году – 13,3%), комитетом по строительству Ленинградской области (11%; в 2022 году – 9,5%) и комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (9,6%; в 2022 году – 11,8%).

В сравнении с аналогичным периодом 2022 года в 2023 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 36 ГРБС.

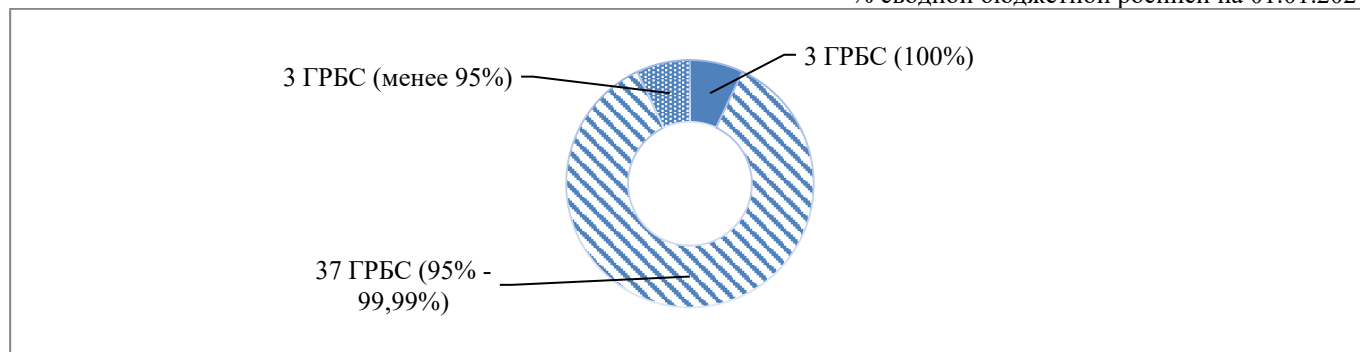
Наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части:

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – на 3678,5 млн. руб. (в 1,5 раза),
- комитета по строительству Ленинградской области – на 4801,9 млн. руб. (на 25,6%),
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области – на 3137,9 млн. руб. (на 12%),
- комитета Ленинградской области по транспорту – на 2186,5 млн. руб. (в 1,6 раза).

В отношении 7 ГРБС зафиксировано снижение объемов произведенных расходов. Наибольшее сокращение объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложилось в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 2546,3 млн. руб. (или на 10,9%); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области в сумме 360,2 млн. руб. (или на 21,8%).

Уровень исполнения расходов ГРБС в 2023 году в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2024 представлен на следующем рисунке:

% сводной бюджетной росписи на 01.01.2024



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году исполнены бюджетные назначения 37 ГРБС (от 96,6% до 100%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 6 ГРБС (от 53,8% до 95,6%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году на уровне 100% сложился в части: управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области; управления ветеринарии Ленинградской области; комитета государственного заказа Ленинградской области.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части:

- комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 53,8% (в 2020 году – 77,5%; в 2021 году – 70,3%; в 2022 году – 76,8%) (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 73% от бюджетных ассигнований);
- комитета по строительству Ленинградской области – 80,5% (в 2020 году – 95%; в 2021 году – 88,9%; в 2022 году – 91%);
- комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области – 93,3% (в 2022 году – 99,3%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2023 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом финансов Ленинградской области (95,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (95,6%), комитетом Ленинградской области по транспорту (97,2%) и комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области (97,9%). Необходимо отметить, что по итогам 2021 и 2022 годов в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области также сложились низкие уровни исполнения расходной части областного бюджета. Вместе с тем в части 4 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 95% и более в том числе обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями), из них: комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области улучшен уровень исполнения на 4,7 п.п., комитетом Ленинградской области по транспорту - на 2,6 п.п., комитетом цифрового развития Ленинградской области - на 17,5 п.п. Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2023 году в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 959,8 млн. руб. (в 2022 году - 1332,2 млн. руб.), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 1107,6 млн. руб. (в 2022 году – 505,5 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 5725,3 млн. руб. (в 2022 году – 1862,7 млн. руб.).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году относительно 2022 года сложился в части 18 ГРБС, из них наибольший - в части комитета по строительству Ленинградской области (на 3862,6 млн. руб. или в 3,1 раза) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (на 607,1 млн. руб. или в 2,2 раза). Сокращение объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году относительно 2022 года сложилось в части 23 ГРБС, из них наиболее значительное - в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 372,4 млн. руб. или на 28%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 268,8 млн. руб. или в 4,7 раза) и комитета по здравоохранению Ленинградской области (на 239,0 млн. руб. или в 6,1 раза).

В сравнении с 2022 годом в 2023 году 24 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2022 году – 32 ГРБС). Наиболее значительный рост сложился в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 3,8 п.п., ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» – на 3,2 п.п. В части 17 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2022 году – 8 ГРБС). Наиболее значительное снижение сложилось в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (на 22,9 п.п.); комитета по строительству Ленинградской области (на 10,5 п.п.); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (на 6 п.п.).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС согласно их бюджетной отчетности являются:

- поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов (комитет Ленинградской области по транспорту; комитет по строительству Ленинградской области);

- заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг – отсутствие заявок (комитет Ленинградской области по транспорту);

- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области);

- нарушение концессионером существенных условий концессионного соглашения (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области);

- нарушение публично-правовым образованием сроков исполнения и иных условий соглашений (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур;

- отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области в связи с отказом заказчиков в подписании представленных подрядными организациями актов выполненных работ в связи с имеющимися замечаниями к качеству проведенных работ; комитет по строительству Ленинградской области - в связи с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ).

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года КСП ЛО отмечала, что с учетом областного закона от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023) в 2023 году осуществление значительной доли расходов 10 ГРБС¹⁰³ планируется в 4 квартале 2023 года (более 40%).

Так, 10 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2023 года на уровне более 35% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями, из них наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2023 года, сложилась в части: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (45,6%, в декабре – 41,5%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (41,4%, в декабре – 21,8%); комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области (41,4%, в

¹⁰³ Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области; Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации; комитет цифрового развития Ленинградской области; комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет Ленинградской области по транспорту; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; комитет финансов Ленинградской области

декабре – 32,1%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (42,3%, в декабре – 35,3%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (41,8%, в декабре – 36%); комитета Ленинградской области по транспорту (39,3%, в декабре – 35%); комитета по строительству Ленинградской области (38,8%, в декабре – 35,1%).

При этом из указанных 10 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2023 году в полном объеме. Более того, бюджетные назначения по расходам исполнены комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 80,5%.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2023 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁰⁴, наибольший среднемесячный процент отклонения планируемых и фактических перечислений сложился в части комитета по молодежной политике Ленинградской области (16,7%) и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области (20,1%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (региональных проектов), риски недостижения результатов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий организациям, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, а также отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Вместе с тем в 2023 году в целях равномерности исполнения областного бюджета ПП ЛО от 22.12.2022 №946 установлены следующие положения: включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств условия об обязательстве муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2023 года; необходимость заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 1 июля 2023 года.

Так, по информации комитета финансов Ленинградской области в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2023 государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2023 год

¹⁰⁴ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

составила 77,2 млн. руб. (в 2022 году – на сумму 120,1 млн. руб.), из них на сумму 67,9 млн. руб. не заключены контракты ГКУ ЛО «Региональный мониторинговый центр» и ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства». В связи с отсутствием заключенных на 01.07.2023 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2023 год составила 108,1 млн. руб.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 24.05.2023 №330 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2023 года», от 21.08.2023 №574 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2023 года» и от 08.11.2023 №778 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 №151-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за 2023 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2023 году. На своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как позднее поступление средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств, а также проблемы при реализации государственных и муниципальных контрактов, в том числе ввиду нарушений их условий соответствующими исполнителями. Неисполнение бюджетных назначений по расходам также может быть связано с недостатками бюджетного планирования отдельными ГРБС, что отмечала КСП ЛО в заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В то же время невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ.

Таким образом, результаты исполнения областного бюджета за 2023 год частично подтверждают отмеченные КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2023 году риски несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 №151-оз, некоторыми ГРБС.

Так, согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2023 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента

главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁰⁵, в части комитета по здравоохранению Ленинградской области сумма средств, перечисленных из областного бюджета Ленинградской области в связи с выявлением фактов нарушения условий предоставления (расходования) и(или) нецелевого использования субсидий и(или) иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, составила 747,1 тыс. руб. Бюджетные ассигнования, использованные на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, составили 10,3 млн. руб.

КСП ЛО считает актуальным ранее отмеченное предложение о необходимости разработки типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующего сроки бюджетных процедур (например, в части предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям). Также данный график может содержать рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов по состоянию на 01 апреля, 01 июля, 01 октября финансового года.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе расширить практику осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности.

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2023 году представлены в приложении №3 к настоящему Заключение.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2023 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁰⁶:

- 22 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента (57% от общего числа); по сравнению с 2022 годом число ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента сократилось на 3 ед. или на 12%;

- 8 ГАБС была присвоена II степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2022 годом число ГАБС с надлежащим качеством финансового менеджмента сократилось на 3 ед. или на 27,3%;

- 14 ГАБС была присвоена III степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2022 годом число ГАБС с ненадлежащим качеством финансового менеджмента увеличилось на 6 ед. или в 1,8 раза.

В 2023 году уровень финансового менеджмента снизился, средняя оценка качества финансового менеджмента составила по всем ГАБС 78,8 балла, что на 4%

¹⁰⁵ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

¹⁰⁶ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

меньше, в сравнении с 2022 годом. Следует отметить, что средний балл за последние 8 лет (2016 – 2023 годы) составляет 82,0.

В наибольшей степени повысили качество финансового менеджмента следующие ГАБС: комитет Ленинградской области по транспорту на 42%, комитет по культуре и туризму Ленинградской области на 19%, Избирательная комиссия Ленинградской области на 14%, комитет градостроительной политики Ленинградской области на 14%. Высокий уровень финансового менеджмента на протяжении последних четырех лет установлен в отношении: комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области – средняя оценка 97,8 балла; комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – 93,2 балла; Архивного управления Ленинградской области – средняя оценка 90,9 балла.

Значительное снижение качества финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом произошло в отношении следующих ГАБС¹⁰⁷: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области на 29%, КЭРиИДЛО на 29%, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области на 28%, Управление делами Правительства Ленинградской области на 26%. На протяжении последних четырех лет ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено в отношении: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 62,0 балла; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 58,3 балла; комитета по строительству Ленинградской области – средняя оценка 52,8 балла.

При проведении мониторинга качества финансового менеджмента установлены:

- факты несоблюдения процедур планирования закупок, порядка принятия бюджетных обязательств показатель в части 30 из 38 ГАБС (79%).

- нарушения сроков направления заявок на оплату расходов в рамках завершения операций по исполнению областного бюджета Ленинградской области показатель в части более 50% ГАБС;

- случаи нарушения бюджетного законодательства в части 14 из 17 ГАБС, в отношении которых в отчетном периоде были проведены проверки органами государственного финансового контроля Ленинградской области (наибольшее число случаев сложилось в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 21 ед., комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 13 ед., комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 11 ед., комитета по строительству Ленинградской области – 11 ед., комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 10 ед.).

¹⁰⁷ Снижение уровня финансового менеджмента свидетельствует об увеличении фактов нарушений в финансово-хозяйственной деятельности ГАБС, выявляемых КСП ЛО и Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области по результатам проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий.

Необходимо подчеркнуть, что в 44% случаев неудовлетворительное качество финансового менеджмента приходится на показатели, характеризующие своевременность представления информации и правильность оформления документации (например, 22 ГАБС имеют ненадлежащее качество финансового менеджмента по показателю «Процент своевременно представленных ГАБС документов и материалов по расходам для составления проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период»).

Анализ исполнения расходной части областного бюджета в 2022 и 2023 годах по группам видов расходов классификации расходов представлен на следующем рисунке (% от показателей сводной бюджетной росписи):



В разрезе видов расходов областного бюджета в 2023 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 5 видам расходов (от 96,6% до 99,9%) и, соответственно, по 3 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 82,9% до 95,7%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по виду расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 99,9%.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по следующим видам расходов: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 82,9% (бюджетные обязательства приняты на уровне 91,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024) и «Иные бюджетные ассигнования» - 88,1%.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году по 5 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, из них наиболее значительное увеличение сложилось по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 37,7 п.п., тогда как по 3 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился, из них наиболее значительное снижение сложилось по видам расходов «Иные бюджетные ассигнования» – на 9,5 п.п. и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 8 п.п.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 7 видам расходов, наибольший рост объемов произведенных расходов сложился в части видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» - на 8036,1 млн. руб. (или на 29,6%), «Межбюджетные трансферты» - на 6432,7 млн. руб. (или на 9,2%) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 3533,8 млн. руб. (или на 17,6%); снижение – по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 4865,4 млн. руб. (или на 37,4%).

Наибольшую долю в структуре произведенных расходов областного бюджета по итогам 2023 года составили межбюджетные трансферты (35,5%); социальное обеспечение и иные выплаты населению (14,2%, что на 0,3 п.п. меньше, чем в 2022 году); иные бюджетные ассигнования (16,4%, что на 2,6 п.п. больше, чем в 2022 году); предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (12,8%, что на 0,5 п.п. меньше, чем в 2022 году).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году относительно 2022 года сложился по видам расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и «Иные бюджетные ассигнования» в общей сумме 4479,5 млн. руб. (наиболее значительная доля – «Иные бюджетные ассигнования» (91,3%).

Сокращение неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году относительно 2022 года сложилось в общей сумме 1091,3 млн. руб., из них наибольшее - по виду расходов «Межбюджетные трансферты» на сумму 763,7 млн. руб. или в 1,6 раза.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2023 году по видам расходов: «Иные бюджетные ассигнования» – 4776,4 млн. руб. (в 2022 году – 685,1 млн. руб.); «Межбюджетные трансферты» – 1382,4 млн. руб. (в 2022 году – 2146,1 млн. руб.); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1061,8 млн. руб. (в 2022 году - 1245,5 млн. руб.); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1678,1 млн. руб. (в 2022 году – 1295,2 млн. руб.).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2023 году в разрезе видов расходов представлены в приложении №4 к настоящему Заключению.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств 18 ГРБС в 2023 году осуществлены на общую сумму 15536,5 млн. руб. или 99,2% от бюджетных назначений по расходам, что на 16,5% меньше расходов на указанные цели в 2022 году. Основную долю расходов на исполнение публичных нормативных обязательств осуществили комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 95,3% (14807,4 млн. руб.), объем расходов сократился относительно 2022 года на 18%, что обусловлено изменением механизма предоставления детских выплат через Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году рост объемов произведенных расходов на указанные цели зафиксирован по 9 ГРБС. Наибольший рост объемов произведенных расходов в относительном выражении сложился в части комитета по строительству Ленинградской области в связи с введением новой меры социальной поддержки за счет средств ППК «Фонд развития территорий» (единовременные выплаты на обзаведение имуществом жителям г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Ленинградской области на постоянное место жительства). При этом сокращение объемов произведенных расходов на указанные цели сложилось в части 6 ГРБС.

В 2023 году 10 ГРБС обеспечили исполнение бюджетных назначений по расходам на указанные цели на уровне 100% (в 2022 году – 7 ГРБС); на уровне от 95% до 99,99% - 3 ГРБС; на уровне от 90% до 95% - 3 ГРБС; комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на уровне 83,7%; комитет по строительству Ленинградской области на уровне 77,8%. Увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели 5 ГРБС (наибольшее увеличение обеспечил комитет цифрового развития Ленинградской области – на 58,6 п.п.), снизился уровень исполнения 7 ГРБС. Неисполненные бюджетные назначения по расходам на указанные цели сократились относительно 2022 года на 135,4 млн. руб. (или в 3,8 раза) и составили 47,7 млн. руб., основная доля которых сложилась в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области (32,3 млн. руб. или 67,8%) и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (13,8 млн. руб. или 28,9%).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области первоначально предусмотрены областным законом от 19.12.2022 №151-оз в сумме 20515,2 млн. руб., в результате внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 406,2 млн. руб. (на 2%) (в основном за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на 01.01.2023 и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2022 году) и составили 20921,4 млн. руб. (в 2022 году – 24733,5 млн. руб.), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 20927,5 млн. руб. (в 2023 году – 24346,4 млн. руб.), в том числе за счет средств областного бюджета – 15055,7 (71,9%), за счет средств федерального бюджета – 3673,0 млн. руб. (17,6%), за счет бюджетных кредитов в сумме 1798,8 млн. руб. (8,6%), за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в сумме 400,0 млн. руб. (1,9%).

Принято бюджетных обязательств на 2023 год за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 20701,6 млн. руб. (98,9% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 14829,8 млн. руб. (98,5% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 3673,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетных кредитов – 1798,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 400,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений). Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 19971,2 млн. руб. (в 2022 году – 23032,1 млн. руб.) (95,4% от бюджетных назначений, в 2022 году – 94,6%), в том числе за счет средств областного бюджета – 14099,4 млн. руб. (93,6% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 3673,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетных кредитов – 1798,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – 400,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений). Выполнено работ на сумму 18957,3 млн. руб. (90,6% от бюджетных назначений).

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 19405,0 млн. руб. (95,4% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 18442,6 млн. руб. (90,7% от бюджетных назначений);

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в сумме 128,8 млн. руб. (92,2% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 132,2 млн. руб. (94,6% от бюджетных назначений);

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 437,4 млн. руб. (96,9% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 382,5 млн. руб. (84,7% от бюджетных назначений).

Сведения о расходовании средств дорожного фонда Ленинградской области в 2023 году в форме межбюджетных трансфертов представлены в таблице №14:

Таблица №14

Направление расходования	Объем бюджетных назначений, тыс. руб.	Осуществленные расходы, тыс. руб.	% от бюджетных назначений
Строительство (реконструкция), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения	939 920,2	779 576,1	82,9
Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	175 916,5	175 916,5	100,0
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер	795 047,3	781 401,0	98,3
Итого	1 910 884,0	1 736 893,6	90,9

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за счет средств дорожного фонда Ленинградской области по данным комитета финансов Ленинградской области обусловлено следующими факторами: экономией по итогам конкурсных процедур; неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами; позднее проведение конкурсных процедур.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2023 год первоначально утвержден в сумме 500,0 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023) изменений резервный фонд увеличен на 814,9 млн. руб. (или в 2,6 раза) и составил 1314,9 млн. руб. (в 2022 году – 1414,3 млн. руб.). По состоянию на 31.12.2023 резервный фонд Правительства Ленинградской области сократился на сумму 79,6 млн. руб. (или на 6,1%) и составил 1235,3 млн. руб.

По данным комитета финансов Ленинградской области в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 988,5 млн. руб. (в 2022 году – 886,6 млн. руб.), фактически предоставлены средства в сумме 966,8 млн. руб. (97,8% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 78,3% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2023 год) (в 2022 году – 857,6 млн. руб.). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 246,8 млн. руб. (в 2022 году – 264,1 млн. руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 21,7 млн. руб. (в 2022 году – 29,0 млн. руб.) (наибольшая доля сложилась в части комитета Ленинградской области по транспорту¹⁰⁸ и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области):

- в сумме 15,9 млн. руб. в связи с фактической потребностью, что может свидетельствовать о недостаточно качественном бюджетном планировании соответствующими ГРБС и получателями средств резервного фонда;

- в сумме 5,8 млн. руб. не осуществлены закупки на проведение ремонтных работ в связи с жалобами, поступившими в УФАС по Ленинградской области (ГРБС - комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, получатель – администрация Сосновского с.п.).

Сведения о расходовании средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2023 году представлены в таблице №15:

Таблица №15

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области	Расходы, осуществленные ГРБС	Неиспользованные остатки	Причины образования неиспользованных остатков
1	2	3	4=2-3	5
Избирательная комиссия Ленинградской области	3 000,0	3 000,0	0,0	-
комитет Ленинградской области по транспорту	13 672,7	1 500,0	12 172,7	Отсутствие потребности
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	62 866,3	62 866,3	0,0	-

¹⁰⁸ Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда образовался в связи с тем, что перевозка граждан, поступивших на военную службу, осуществлялась на основании заявок от военного комиссариата Ленинградской области, количество фактически выполненных перевозок меньше изначально заявленного планового объема, что обусловлено налаживанием работы с ОАО «РЖД», осуществлением дальних перевозок ж/д транспортом, а также осуществлением части автомобильных перевозок на безвозмездной основе.

Наименование ГРБС	Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области	Расходы, осуществленные ГРБС	Неисполь- зованные остатки	Причины образования неиспользованных остатков
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	32 294,9	32 294,9	0,0	-
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	13 411,9	13 168,3	243,6	Оплата произведена в соответствии с актами выполненных работ
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	10 394,0	10 394,0	0,0	-
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	13 000,0	13 000,0	0,0	-
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	22 325,2	22 325,2	0,0	-
Комитет по печати Ленинградской области	3 299,4	3 299,4	0,0	-
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	2 963,0	2 963,0	0,0	-
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	580 470,6	580 470,6	0,0	-
комитет по строительству Ленинградской области	26 064,6	25 730,6	334,0	Уточнение объема и стоимости работ, отсутствие непредвиденных расходов
комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	69 633,8	60 792,8	8 841,0	Оплата произведена в соответствии с актами выполненных работ, не осуществлены закупки на проведение ремонтных работ в связи с жалобами, поступившими в УФАС по Ленинградской области
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	78 727,8	78 687,0	40,8	Отсутствие потребности
Управление делами Правительства Ленинградской области	56 348,6	56 348,6	0,0	-
Итого	988 472,7	966 840,7	21 632,1	-

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области, установлено следующее:

- ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области» не достигнут показатель предоставления в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 03.11.2023 №745-р средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на

приобретение материальных ценностей (количество приобретенных материальных ценностей) (план 134 ед., факт - 120 ед.) в связи с уточнением перечня материальных ценностей без внесения соответствующих изменений в вышеуказанное распоряжение;

- ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» не достигнут показатель предоставления в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 26.12.2023 №958-р средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на организацию временного размещения и обустройства лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Ленинградской области (количество человеко-дней) (план – 29160; факт – 29129) в связи с тем, что на территорию Ленинградской области прибыло меньшее количество лиц, чем ожидалось;

- ГАОУ ЛО ВО «ГИЭФПТ», получившим субсидии на иные цели за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области от комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 27.10.2023 №727-р на сумму 2240,0 тыс. руб. на организацию обучения должностных лиц, не достигнут показатель их предоставления в связи с продлением сроков мероприятия ввиду уточнения исполнителя (расходы осуществлены учреждением на сумму 40,0 тыс. руб. или 1,8%; остаток подтвержден к использованию в 2024 году);

- ГКУ ЛО «Леноблтранс» не достигнут показатель предоставления в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.08.2023 №550-р средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в целях организации перевозки граждан (количество рейсов) (план – 100 ед., факт – 22 ед.), в связи с отсутствием потребности;

- администрацией Сосновского с.п., получившей иной межбюджетный трансферт за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области от комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.09.2023 №607-р, на организацию ремонта 3 участков тепловых сетей не достигнут показатель предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в связи с поступившими в УФАС по Ленинградской области жалобами участников закупок (план – 3 ед., факт – 1 ед.);

- установлены случаи нарушения сроков достижения ожидаемых (планируемых) результатов, установленных в соответствующих распоряжениях Правительства Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области и ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» (от 19.06.2023 №410-р, от 14.08.2023 №529-р, от 25.09.2023 №612-р).

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2023 год утвержден в сумме 100,0 млн. руб. Расходование средства данного резервного фонда в 2023 году не осуществлялось.

Зарезервированные в соответствии с пунктами 7-9.1 статьи 4 областного закона от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями) бюджетные ассигнования в общей сумме 7765,8 млн. руб. в 2023 году распределены в полном объеме.

На мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3385,8 млн. руб., исполнение составило 3358,5 млн. руб. (99,2% от бюджетных ассигнований), что в 3,9 раза больше расходов в 2022 году (основная доля расходов осуществлена комитетом по строительству Ленинградской области на сумму 3224,5 млн. руб. или 96%).

В 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление специальных мер в сфере экономики в общей сумме 2868,8 млн. руб., исполнение составило 2841,5 млн. руб. (99,1% от бюджетных ассигнований).

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296) на 01.01.2023 не исполнены обязательства на сумму 0,5 млн. руб., в 2023 году приняты обязательства на сумму 19,1 млн. руб. и исполнены обязательства на сумму 19,2 млн. руб., не исполнены обязательства на 01.01.2024 на сумму 0,3 млн. руб.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год дебиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2024 увеличилась на 8824,9 млн. руб. (или в 1,6 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023¹⁰⁹ и составила 23472,9 млн. руб., просроченная задолженность отсутствует (на 01.01.2023 – 5,8 млн. руб.).

Основная доля дебиторской задолженности по расходам (99% или 23245,1 млн. руб. с увеличением в 1,6 раза относительно 01.01.2023) сложилась по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам», что составляет 10,8% от произведенных в 2023 году расходов, в том числе:

- в сумме 14274,8 млн. руб. (или 61,4%) по счету 20682000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора» числится задолженность ППК «Фонд развития территорий» в части предоставленной субсидии - в соответствии с дополнительным соглашением от 30.11.2023 №19 (приложение №2) к соглашению от 25.10.2019 №ФЗП-28/262-19 о предоставлении субсидии в размере 14274,8 млн. руб., достижение результата предоставления субсидии планируется 31.12.2024 (рост относительно 01.01.2023 в 2 раза или на 7215,8 млн. руб.);

- в сумме 5991,0 млн. руб. (или 25,8%) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» числится задолженность за авансирование работ по объектам строительства и реконструкции автодорог (сокращение относительно 01.01.2023 на 189,3 млн. руб. или на 3,1%);

¹⁰⁹ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2023 увеличена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2022 год, на сумму 28,6 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет

- в сумме 1217,0 млн. руб. (или 5,2%) по счету 20625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» числится задолженность за авансирование в соответствии с условиями государственных контрактов на содержание автодорог, капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования Ленинградской области (увеличение относительно 01.01.2023 на 956,8 млн. руб. или в 4,7 раза).

Кредиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2024 сократилась на 274,8 млн. руб. (или в 1,7 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2023¹¹⁰ и составила 403,9 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по расходам (56,1% или 226,5 млн. руб. с увеличением в 1,8 раза относительно 01.01.2023) сложилась по счету 30300000 «Расчеты по платежам в бюджеты», в том числе в сумме 212,3 млн. руб. по счету 30315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» числится задолженность по страховым взносам на заработную плату за декабрь 2023 года - средства перечислены в декабре 2023 года на единый налоговый счет и распределены налоговой инспекцией на страховые взносы в январе 2024 года (наибольший удельный вес кредиторской задолженности образовался в Управлении делами Правительства Ленинградской области).

Кроме того, 43,9% от вышеуказанной суммы кредиторской задолженности по расходам на 01.01.2024 составила задолженность в сумме 177,1 млн. руб. (с уменьшением в 3,1 раза относительно 01.01.2023) по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам», в том числе в сумме 125,2 млн. руб. (увеличение в 1,5 раза относительно 01.01.2023) по счету 3024A000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» числится задолженность перед АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» в отношении возмещения (компенсации) части потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот на проезд для обучающихся общеобразовательных организаций, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, обучающихся по очной форме обучения, железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении за ноябрь (частично) и декабрь 2023 года, а также возмещения (компенсации) потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан-жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения за ноябрь (частично) и декабрь 2023 года.

В ходе анализа выполнения в 2023 году мероприятий Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга

¹¹⁰ Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) задолженность на 01.01.2023 сокращена относительно показателей, отраженных в бюджетной отчетности за 2022 год, на сумму 43,8 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет, изменениями, связанными с внедрением федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов, а также иными причинами

Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹¹¹ установлено следующее.

В 2023 году достигнуто повышение эффективности использования бюджетных средств и оптимизация расходов областного бюджета Ленинградской области по следующим направлениям:

- обеспечение закупок малого объема (по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» (план – 70,0 млн. руб., факт – 104,0 млн. руб.);

- уменьшение расходов областного бюджета Ленинградской области на администрирование переданных полномочий Российской Федерации (план – 7,0 млн. руб., факт – 9,5 млн. руб.);

- сокращение неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений Ленинградской области (план – 0,6 млн. руб., факт – 0,8 млн. руб.);

- уменьшение расходов консолидированного бюджета Ленинградской области на оплату труда с начислениями отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597, от 01.06.2012 №761, от 28.12.2012 №1688 за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных учреждений Ленинградской области (план – 40,0 млн. руб., факт – 140,1 млн. руб.).

4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году

4.1.1. Областной закон от 19.12.2022 №151-оз и сводная бюджетная роспись с изменениями на 01.01.2024 сформированы в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (в редакции на 01.02.2021).

По состоянию на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2023 году предусмотрены областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023) в сумме 200356,5 млн. руб., тогда как сводной бюджетной росписью на 01.01.2024 - в сумме 207790,0 млн. руб. или 92,6% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2023 год, что на 8,4% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2023. Относительно объемов финансового обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023) сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию государственных программ Ленинградской области увеличен на общую сумму 7433,4 млн. руб. в основном за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

¹¹¹ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

- в рамках 9 государственных программ финансовое обеспечение увеличено на общую сумму 8134,8 млн. руб., из них на сумму 6964,7 млн. руб. в рамках программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (или в 1,5 раза); на сумму 762,3 млн. руб. в рамках программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (или на 2,3%); на сумму 148,5 млн. руб. в рамках программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (или на 33,4%);

- в рамках 9 государственных программ финансовое обеспечение сокращено на общую сумму 701,4 млн. руб., из них на сумму 282,4 млн. руб. в рамках программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (или на 1,8%); на сумму 186,6 млн. руб. в рамках программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (или на 0,9%); на сумму 121,3 млн. руб. в рамках программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (или на 1,7%).

По сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз объем увеличения бюджетных ассигнований в части государственных программ Ленинградской области составил 38803,8 млн. руб. (или на 23%), из них в рамках только двух государственных программ Ленинградской области осуществлено сокращение объемов бюджетных ассигнований:



Так, с учетом внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений и показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024:

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 16 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 12719,6 млн. руб. (или в 2,4 раза), что в основном обусловлено необходимостью предоставления субсидии ППК «Фонд развития территорий», субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в целях достижения

целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах»;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 6286,9 млн. руб. (или в 1,7 раза), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в целях погашения задолженности по кредитным договорам ГУП «Леноблводоканал»; субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения и на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений;

- «Современное образование Ленинградской области» на сумму 5679,2 млн. руб. (или на 14%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду прогнозируемого увеличения контингента учащихся; в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования; для организации дошкольного образования в целях выкупа в муниципальную собственность введенных в эксплуатацию школ и детских садов с учетом выполнения условий соглашений с застройщиками;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 5314,6 млн. руб. (или на 18,8%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки различным категориям граждан; субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также предоставлении субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, на основе данных о фактических поездках и прогноза пассажиропотока;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 3846,1 млн. руб. (или на 14,4%), что в основном обусловлено увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО; дополнительной потребностью в обеспечении лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно;

- «Развитие культуры в Ленинградской области» на сумму 1177,7 млн. руб. (или на 31,7%), что в основном связано с ростом стоимости строительных

(ремонтных) работ по объектам культуры и необходимостью их завершения в установленные сроки;

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию 2 государственных программ Ленинградской области: «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (на сумму 60,4 млн. руб. или на 2,3%) в основном в связи с переносом части мероприятий по ликвидации свалок на 2024 год; «Содействие занятости населения Ленинградской области» (на сумму 36,5 млн. руб. или на 4%) в связи с сокращением безвозмездных поступлений.

Кроме того, в относительном выражении предусмотрено значительное увеличение объема финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (на 29,1%) в основном в связи с ростом стоимости строительных (ремонтных) работ по объектам физической культуры и спорта и необходимостью их завершения в установленные сроки; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 3,6 раза) в основном в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В ходе сравнительного анализа установлено, что в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» в 2023 году плановые значения на 2023 год показателей (индикаторов) не скорректированы, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о низкой эффективности государственной программы в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений показателей (индикаторов).

КСП ЛО в заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в ходе анализа проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области систематически отмечала отсутствие информации о влиянии запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на достижение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что препятствовало оценке эффективности планируемых корректировок бюджетных ассигнований и создавало риски отсутствия корреляции уточненных показателей бюджетных назначений по расходам с показателями государственных программ Ленинградской области.

По итогам 2023 года финансовое обеспечение ряда государственных программ Ленинградской области не приведено в соответствие с последней редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз, что не соответствует пункту 3.13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области¹¹² (действовал до 01.01.2024).

¹¹² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

4.1.2. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 исполнены в сумме 199404,5 млн. руб. (92,6% от общей суммы произведенных расходов) или 96% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 (97,4% в 2022 году), что на 6,8% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 году.

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2024 приходится на:

- государственную программу Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 21,3% (45763,9 млн. руб., в 2022 году – 21,6%);
- государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 14,1% (30345,6 млн. руб., в 2022 году – 21,6%);
- государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 15,5% (33427,7 млн. руб., в 2022 году – 15,2%);
- государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 9,5% (20530,6 млн. руб., в 2022 году – 11,7%).

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в 2023 году в сравнении с 2022 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на 0,9 п.п.), снижение – по государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 2,1 п.п.).

Наибольший темп роста объемов осуществленных расходов за 2023 год в сравнении с 2022 годом в абсолютном выражении сложился по государственным программам Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 3550,1 млн. руб. (на 11,9%), «Современное образование Ленинградской области» на 3309,9 млн. руб. (на 7,8%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 3030,8 млн. руб. (на 25,3%). Также в относительном выражении – «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 2,9 раза).

Наибольшее снижение объема осуществленных расходов за 2023 год в сравнении с 2022 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 2450,8 млн. руб. (на 10,7%), в относительном выражении – по государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в 1,6 раза и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в 1,8 раза.

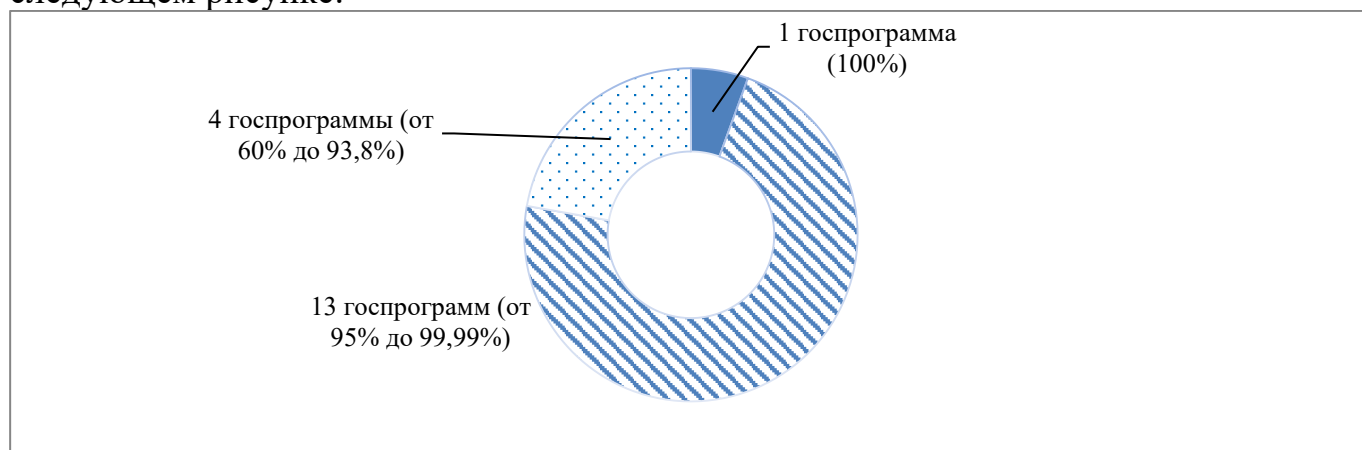
Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось

исполнение в рамках 13 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 5 государственных программ Ленинградской области.

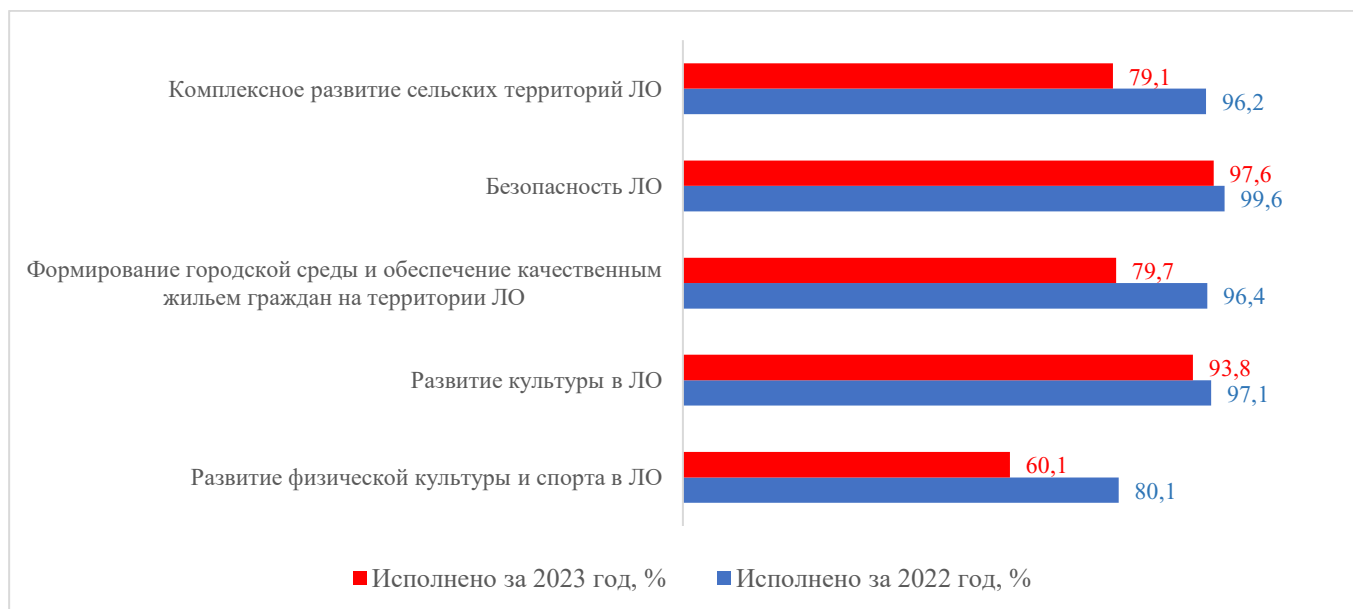
При этом на высокий уровень исполнения расходов по ряду государственных программ Ленинградской области оказало влияние внесение изменений в сводную бюджетную роспись в части уменьшения плановых бюджетных назначений в IV квартале отчетного периода, например: «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (с учетом изменений в IV квартале – 95,5%; без учета – 89,7%); «Содействие занятости населения Ленинградской области» (с учетом изменений в IV квартале – 99,5%; без учета – 93,4%).

Следует отметить, что показатели исполнения расходов по 6 государственным программам Ленинградской области оказались ниже первоначально утвержденных объемов бюджетных назначений по расходам: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; «Охрана окружающей среды Ленинградской области»; «Развитие транспортной системы Ленинградской области»; «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»; «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2023 году представлены на следующем рисунке:



В 2023 году в сравнении с 2022 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам вырос на реализацию 13 государственных программ Ленинградской области, наибольший рост сложился в части государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 4,2 п.п. и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 3 п.п.; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам снизился на реализацию 5 государственных программ Ленинградской области:



Согласно Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году¹¹³ доля программных расходов областного бюджета, распределенных по муниципальным районам, составила 55%.

Ранее КСП ЛО отмечено, что наибольший объем бюджетных ассигнований, который необходимо исполнить в IV квартале 2023 года (более 50,0 млрд. руб.), сложился по 5 государственным программам Ленинградской области: «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»; «Современное образование Ленинградской области»; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

С учетом указанного фактора неисполненные бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2024 составили 8385,5 млн. руб., что на 3347,2 млн. руб. (или в 1,7 раза) больше неисполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 году.

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2023 году относительно 2022 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 7,8 раза), «Безопасность Ленинградской области» (в 7,8 раза), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (в 3,7 раза), «Развитие культуры в Ленинградской области» (в 2,7 раза), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 1,7 раза). Наибольший темп сокращения объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2023 году относительно 2022 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области:

¹¹³ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1822/2024 от 05.03.2024)

«Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (сокращены в полном объеме), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (в 8,3 раза), «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в 5,6 раза), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 4,8 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в 3,4 раза), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2,4 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2023 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 958,6 млн. руб. (в 2022 году – 1365,6 млн. руб.), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 4393,2 млн. руб. (в 2022 году – 562,6 млн. руб.), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 1287,1 млн. руб. (в 2022 году – 767,8 млн. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области:

1) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 60,1%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено:

- отсутствием оснований для перечисления средств на строительство объектов спорта, реализуемых на условиях заключенных концессионных соглашений: по плавательному бассейну в г. Сертолово не предоставлена банковская гарантия, концессионер прорабатывает вопрос с кредитными организациями на получение банковской гарантии; по многофункциональному спортивному комплексу в г. Мурино концессионером не получено разрешение на строительство;

- отсутствием мероприятий по капитальному ремонту Бокситогорского спортивного комплекса ввиду непредставления подрядной организацией комплекта необходимой исполнительной документации; стадиона в г. Тосно в связи с выявленным несоответствием выполненных подрядной организацией работ проектно-сметной документации; стадиона в г. Кировск в связи с низкими темпами выполнения работ подрядной организацией;

- необходимостью корректировки проектно-сметной документации на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с 25-метровым плавательным бассейном и универсальным игровым залом в г.п. Виллози Ломоносовского района, биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского район.

2) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 79,1%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено:

- некачественной работой подрядной организации по строительству врачебной амбулатории в дер. Лаголово (проводится работа по расторжению контракта);

- низкими темпами выполнения работ подрядными организациями по строительству Дома культуры в п. Торковичи Лужского района и фельдшерско-акушерского пункта в дер. Яльгелево Ломоносовского района;

- необходимостью корректировки проектно-сметной документации и повторным прохождением экспертизы по капитальному ремонту зданий Дома культуры в п. Громово Приозерского района, сельского культурно-досугового центра «Шум» в с. Шум Кировского района и Осьминского Дома культуры п. Осьмино Лужского района;

- особенностями реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан: мероприятие реализуется посредством предоставления свидетельств на приобретение (строительство) жилья, срок окончания действия выданных свидетельств составляет от 12 до 24 месяцев.

3) «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 79,7%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено:

- перечислением субсидии ППК «Фонд развития территорий» на завершение строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства в соответствии с решениями, принятыми наблюдательным советом Фонда;

- особенностями реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых граждан (семей): мероприятие реализуется посредством предоставления свидетельств на приобретение (строительство) жилья, срок окончания действия выданных свидетельств – июнь - июль 2024 года;

- длительным прохождением согласования проектной документации на проведение мероприятий по капитальному ремонту домов, отнесенных к объектам культурного наследия (далее – ОКН); контракты на проведение капитального ремонта ОКН осуществляются в течение двух лет, оплата осуществляется по факту выполненных работ;

- поздним заключением соглашений на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости; в 4 квартале 2023 года заключено 2 соглашения на выполнение 38 видов работ в 32 многоквартирных домах.

4) «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,8%, что согласно информации КЭРиИДЛО в основном обусловлено необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, длительными сроками прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации и устранением замечаний, выявленных комитетом государственного строительного надзора Ленинградской области.

Кроме того, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» с финансовым обеспечением в сумме более 10,0 млрд. руб. на 01.01.2024 осуществлено на уровне - 95,5%.

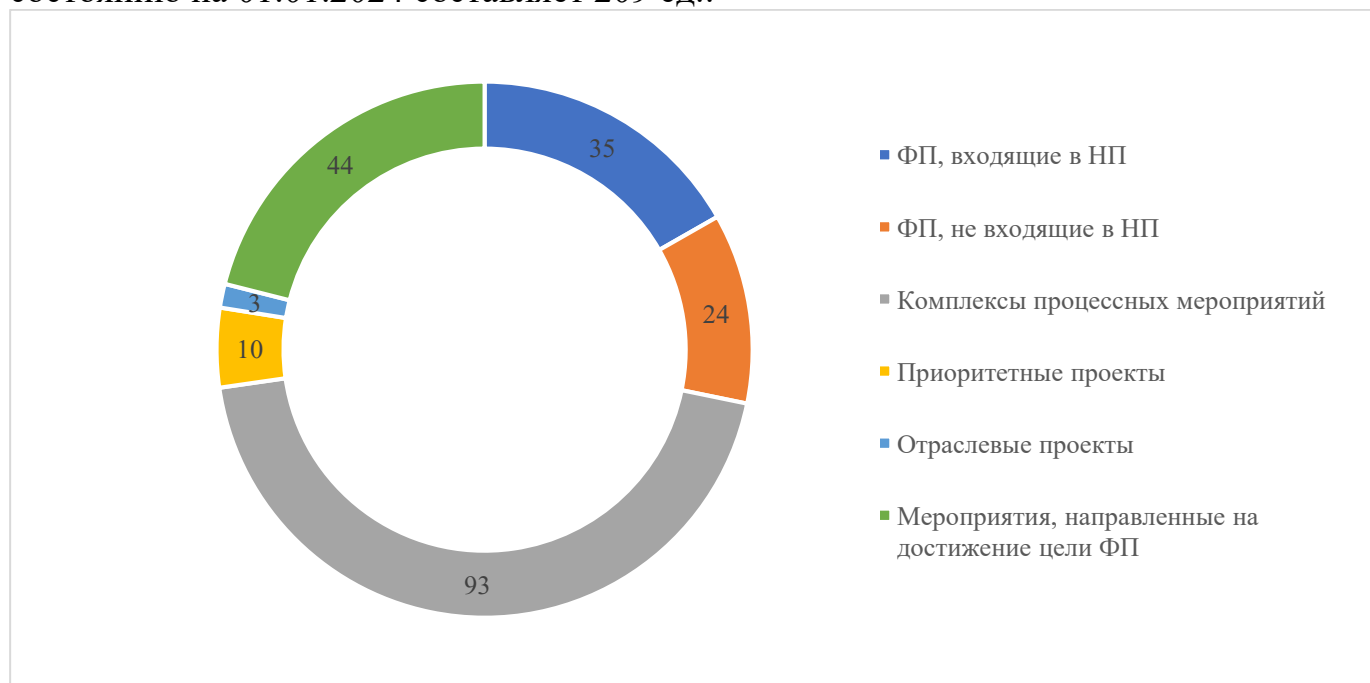
Необходимо отметить, что по итогам 2022 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1% (70% в 2021 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4% (88,1% в 2021 году).

Ряд причин неисполнения бюджетных назначений по расходам свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ, что также отмечено КСП ЛО в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за предыдущие периоды.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения)).

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2023 году представлена в приложении №5 к настоящему Заключению.

4.1.3. Количество структурных элементов государственных программ Ленинградской области в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2024 составляет 209 ед.:



Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ

Ленинградской области показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2024 снизилась относительно 01.01.2023 на 1,6 п.п., выросла относительно показателей первоначальной редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз на 3,8 п.п. и составила 37,6% (78036,8 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2024:

Таблица №16

Млн. руб.

	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями на 01.01.2024	Доля (%)	Отклонение (+/-), п.п.
Всего на реализацию госпрограмм	168 986,2	100,0	207 790,0	100,0	
в том числе:					
проектная часть	57 058,0	33,8	78 036,8	37,6	+3,8
процессная часть	111 928,2	66,2	129 753,2	62,4	-3,8

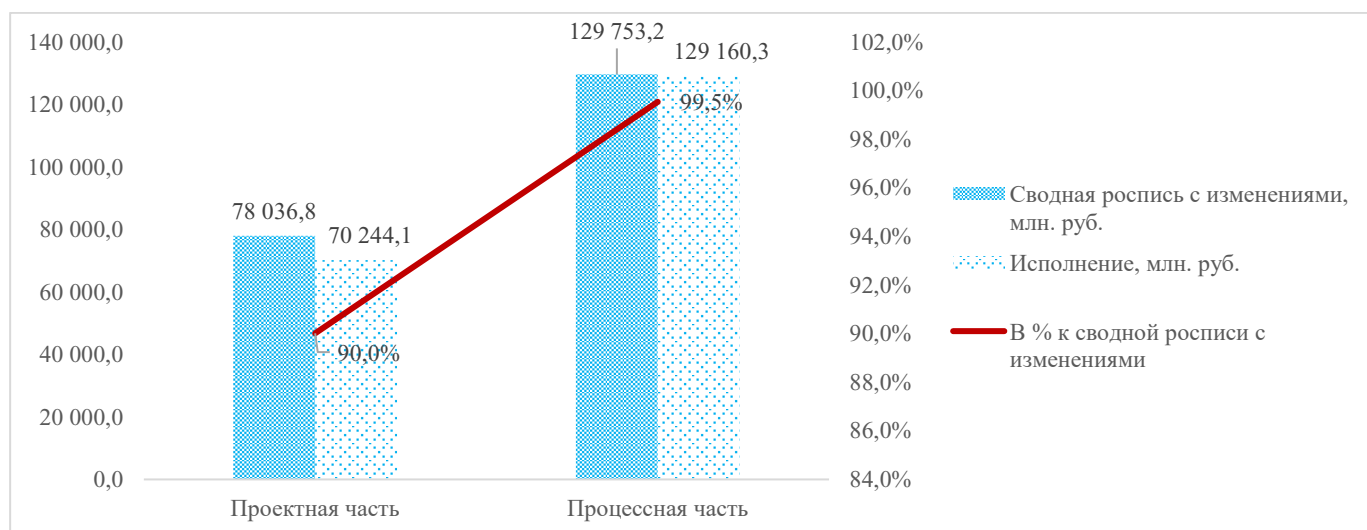
Таблица №17

Млн. руб.

	Сводная роспись с изменениями на 01.01.2023	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями на 01.01.2024	Доля (%)	Отклонение (+/-), п.п.
Всего на реализацию госпрограмм	191 678, 1	100,0	207 790,0	100,0	
в том числе:					
проектная часть	75 044,2	39,2	78 036,8	37,6	-1,6
процессная часть	116 633,9	60,8	129 753,2	62,4	+1,6

При этом по государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены (в 2022 году также не предусмотрены бюджетные ассигнования на проектную часть в рамках программы «Безопасность Ленинградской области»), по 3 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 4 программам – от 10% до 20%, по 3 программам – от 20% до 60%, 6 программ – от 60% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 представлено на следующем рисунке:



Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2023 году исполнены на уровне 99,5% (129160,3 млн. руб.) (в 2022 году – 99,4% (115990,5 млн. руб.): от 97,9% до 100%.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2023 году исполнены на уровне 90% (70244,1 млн. руб.) (в 2022 году – 94,1% (70649,3 млн. руб.), из них в рамках 7 программ – на уровне более 95%; в рамках 2 программ – на уровне от 90% до 95%; в рамках 4 программ – на уровне от 45,4% до 90%¹¹⁴.

Уровень исполнения проектной части государственных программ Ленинградской области вырос относительно 2022 года в части 9 программ, из них наибольший рост сложился в части программ «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (на 39,8 п.п.), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на 14,8 п.п.) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 8,7 п.п.). В то же время уровень исполнения проектной части государственных программ Ленинградской области снизился относительно 2022 года в части 6 программ, из них наибольшее снижение сложилось в части программ «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (на 29,3 п.п.), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на 18,4 п.п.) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на 17,2 п.п.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по проектной части государственных программ Ленинградской области (90,0%) ниже среднего уровня исполнения программной части бюджета (96%).

¹¹⁴ Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области – 77,7%; Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области – 45,4%; Развитие культуры в Ленинградской области – 84,5%; Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области – 79,1%

Также следует отметить, что в Ленинградской области утвержден ряд региональных программ, которые не относятся к документам стратегического планирования и не являются частью государственных программ Ленинградской области. При этом указанные региональные программы частично охватывают сферы влияния соответствующих государственных программ Ленинградской области, что в целом затрудняет анализ достижения целей и решения задач социально-экономического развития Ленинградской области.

4.1.4. По результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году из 63 верхнеуровневых показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения 7 показателей (индикаторов) на 2023 год (11,1%) (в 2022 году 10 показателей). Кроме того, фактически достигнутые значения 28 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2023 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки и(или) рисках занижения ответственными исполнителями прогнозных оценок их значений.

Также по результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году и предварительных отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году установлено следующее:

1) в части программы «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя «Обеспеченность населения средним медицинским персоналом» (план – 68,6%, факт – 65,8%), фактически достигнутые значения 17 показателей (индикаторов) из 21 оказались выше плановых на 2023 год;

2) в части программы «Современное образование Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя «Число новых мест в общеобразовательных организациях Ленинградской области» (план – 3540 ед., факт – 3450 ед.), фактически достигнутые значения 9 показателей (индикаторов) из 26 оказались выше плановых на 2023 год;

3) в части программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» не достигнуто плановое значение показателя (индикатора) «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» (план – 554 чел., факт – 527 чел.) из 9 установленных; фактически достигнутые значения 7 показателей (индикаторов) из 9 оказались выше плановых на 2023 год;

4) в части программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области» фактически достигнутые значения 4 показателей (индикаторов) из 16 оказались выше плановых на 2023 год (в части 4 показателей представлены предварительные результаты; в части показателя (индикатора) «Качество окружающей среды» фактическое значение не представлено в связи с поздними сроками формирования сведений);

5) в части программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) «Объем экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции» (план – 3,9 млрд. долл. США; факт – 1,7 млрд. долл. США) из 35 установленных (в части 16 показателей представлены предварительные результаты); фактически достигнутые значения 20 показателей (индикаторов) из 35 оказались выше плановых на 2023 год;

6) в части программы «Цифровое развитие Ленинградской области» фактически достигнутые значения 7 показателей (индикаторов) из 12 оказались выше плановых на 2023 год;

7) в части программы «Безопасность Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов) «Степень обеспеченности населения Ленинградской области имуществом гражданской обороны» (план – 46%; факт – 40,9%) и «Количество несовершеннолетних, состоящих на всех видах учетов в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (план – 2635 чел., факт – 2639 чел.) из 10 установленных; фактически достигнутые значения 2 показателей (индикаторов) из 10 оказались выше плановых на 2023 год;

8) в части программы «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) «Количество построенных и/или реконструированных многофункциональных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» (план – 8 ед.; факт – 4 ед.) из 12 установленных; фактически достигнутые значения 10 показателей (индикаторов) из 12 оказались выше плановых на 2023 год;

9) в части программы «Развитие культуры в Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 4 показателей (индикаторов)¹¹⁵ из 14 установленных; фактически достигнутые значения 6 показателей (индикаторов) из 14 оказались выше плановых на 2023 год;

10) в части программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 7 показателей (индикаторов)¹¹⁶ из 21

¹¹⁵ «Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры»; «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений»; «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры»; «Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области»

¹¹⁶ «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов»; «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов»; «Количество введенных в эксплуатацию объектов зарядной инфраструктуры на территории Ленинградской области, затраты на строительство и (или) технологическое присоединение которых возмещены получателям средств и для которых получатели средств обеспечили условия сервисного обслуживания и технической доступности»; «Пассажирооборот»; «Доля ДТП с участием детей-пешеходов в общем количестве ДТП»; «Ежегодное сокращение количества мест концентрации ДТП, выявленных за предыдущий год»; «Объем потребления метана на транспорте»

установленных; фактически достигнутые значения 9 показателей (индикаторов) из 21 оказались выше плановых на 2023 год;

11) в части программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов) «Объем экспорта продукции АПК» (план – 386,9 млн. долл. США; факт – 302,7 млн. долл. США) и «Индекс производства продукции сельского хозяйства» (план – 101%; факт – 100,7%) из 18 установленных; фактически достигнутые значения 12 показателей (индикаторов) из 18 оказались выше плановых на 2023 год;

12) в части программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов) «Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность» (план – 42%, факт – 40,7%) и «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих в Ленинградской области» (план – 71%, факт – 67,1%) из 31 установленных; фактически достигнутые значения 16 показателей (индикаторов) из 31 оказались выше плановых на 2023 год;

13) в части программы «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 4 показателей (индикаторов)¹¹⁷ из 12 установленных (в части 3 показателей представлены предварительные результаты); фактически достигнутые значения 2 показателей (индикаторов) из 12 оказались выше плановых на 2023 год;

14) в части программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) «Суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину» (план – 1,2522%; факт – 0,88%) из 12 установленных; фактически достигнутые значения 5 показателей (индикаторов) из 12 оказались выше плановых на 2023 год.;

15) в части программы «Содействие занятости населения Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 6 показателей (индикаторов)¹¹⁸ из 30 установленных; фактически достигнутые значения 10 показателей (индикаторов) из 30 оказались выше плановых на 2023 год;

¹¹⁷ «Доля сельского населения в общей численности населения Ленинградской области»; «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах»; «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств»; «Количество молодых специалистов, получивших социальную поддержку»

¹¹⁸ «Количество участников подпрограммы, прибывших в Ленинградскую область и зарегистрированных в территориальных подразделениях по вопросам миграции», «Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест», «Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего», «Численность участников специальной военной операции и членов семей участников специальной военной операции, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование, психологическую поддержку и социальную адаптацию на рынке труда», «Доля трудоустроенных граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, в общей численности граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, обратившихся в службу занятости в целях поиска подходящей работы», «Количество участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» и членов их семей, прибывших в Ленинградскую область и зарегистрированных в территориальных подразделениях по вопросам миграции»

16) в части программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) «Количество иностранных туристов» (план – 401 тыс. чел., факт – 85,2 тыс. чел.) из 14 установленных; фактически достигнутые значения 8 показателей (индикаторов) из 14 оказались выше плановых на 2023 год.

Значительным фактором, влияющим на улучшение уровня достижения плановых значений отдельных показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области, является снижение (ухудшение) в декабре отчетного года установленных на отчетный год плановых значений их показателей (индикаторов):

Таблица №18

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2023 год	Измененное плановое значение на 2023 год в декабре 2023 года	Фактически достигнутое значение в 2023 году
<i>«Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»</i>			
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	на 13.07.2023 – 46,7%	на 29.12.2023 – 43,7%	44,8% (102,5%)
<i>«Развитие транспортной системы Ленинградской области»</i>			
Количество объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом, введенных в эксплуатацию	на 13.11.2023 – 4 ед.	на 27.12.2023 – 1 ед.	1 ед. (100%)
Количество условных транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива	на 13.11.2023 – 3578 ед.	на 27.12.2023 – 861 ед.	861 ед. (100%)
<i>«Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»</i>			
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку на создание и развитие хозяйства	на 15.09.2023 – 30 ед.	на 25.12.2023 – 25 ед.	25 ед. (100%)
<i>«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»</i>			
Ввод в эксплуатацию построенных (реконструированных, отремонтированных) автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и(или) с дорогами общего пользования	на 22.09.2023 – 22,6/161,8 км	на 01.12.2023 – 20/126,9 км	20/126,9 км (100%)
Количество работников агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации, производственную практику	на 22.09.2023 – 250 чел.	на 01.12.2023 – 137 ед.	137 ед. (100%)
<i>«Стимулирование экономической активности Ленинградской области»</i>			
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту	на 24.10.2023 – 44,5%	на 29.12.2023 – 37,3%	37,3% (100%)
Объем инвестиций в основной капитал	на 24.10.2023 – 698,3 млрд. руб.	на 29.12.2023 – 656,3 млрд. руб.	685,6 млрд. руб. (104,5%)

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2023 год	Измененное плановое значение на 2023 год в декабре 2023 года	Фактически достигнутое значение в 2023 году
<i>«Содействие занятости населения Ленинградской области»</i>			
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	на 28.11.2023 – 11 чел.	на 29.12.2023 – 18 чел.	16 чел. (112,5%)
Количество участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» и членов их семей, прибывших в Ленинградскую область и зарегистрированных в территориальных подразделениях по вопросам миграции	на 28.11.2023 – 1400 чел.	на 29.12.2023 – 700 чел.	645 чел. (92,1%)

КСП ЛО ранее отмечалась необходимость установления закрытого перечня случаев, при которых ответственные исполнители государственных программ Ленинградской области вправе инициировать внесение изменений в плановые значения показателей (индикаторов) на текущий год в декабре текущего года (например, в случае сокращения объемов финансового обеспечения и изменения соответствующих показателей, установленных для Ленинградской области на федеральном уровне).

4.1.5. Кроме того, КСП ЛО отмечает иные недостатки государственных программ Ленинградской области:

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» отсутствует корректировка плановых значений ряда показателей (индикаторов)¹¹⁹ с учетом динамики фактических значений за предыдущие годы, что не соответствует требованиям пункта 20.1 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области¹²⁰ (далее – Методические указания №15);

- в части государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» не осуществлена корректировка плановых значений показателя (индикатора) «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» с учетом динамики фактических значений за предыдущие годы, что не соответствует требованиям пункта 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» плановое значение на 2024 год показателя (индикатора) «Численность охваченных социальным обслуживанием пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании» не соответствует плановому значению на 2024 год аналогичного показателя, установленного в Плане мероприятий, в связи с чем не в полной мере соблюдены требования пункта 20.1 Методических указаний №15;

¹¹⁹ Обеспеченность населения врачами (в отношении 2023 и 2024 годов); Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных); Смертность от туберкулеза

¹²⁰ Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 13.06.2013 №15

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» среди показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие показатели «Количество введенных в эксплуатацию объектов, приспособленных для занятий физической культурой и спортом на открытом воздухе в муниципальных районах и городском округе» и «Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом», установленные в Плане мероприятий, что не соответствует пункту 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» плановые значения показателя (индикатора) «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» на период с 2022 по 2025 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующей задачи;

- в части государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» цель не в полной мере соответствует критериям конкретности и измеримости, установленным в пункте 20.1 Методических указаний №15; среди показателей (индикаторов) отсутствует соответствующий показатель (индикатор) для субъектов Российской Федерации «Качество городской среды», установленный в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, Указе Президента Российской Федерации от 04.02.2021 №68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» (далее - Указ от 04.02.2021 №68);

- в части государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» плановое значение на 2024 год показателя «Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения безопасности» не соответствует плановому значению на 2024 год аналогичного показателя, установленного в Плане мероприятий, в связи с чем не в полной мере соблюдены требования пункта 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» плановые значения показателя (индикатора) «Доля муниципальных районов Ленинградской области, обеспеченных лицензированными местами размещения твердых коммунальных отходов» на период с 2022 по 2025 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующих задач;

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» среди показателей (индикаторов) отсутствует показатель (индикатор) «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям,

на уровне не менее 85 процентов», установленный в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, а также показатель «Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (на конец года)», установленный в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы; отсутствует корректировка плановых значений показателя (индикатора) «Пассажирооборот» с учетом динамики фактических значений за предыдущие годы, что не соответствует требованиям пункта 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» отсутствует корректировка плановых значений показателя «Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей)» с учетом динамики фактических значений за предыдущие годы, что не соответствует требованиям пункта 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» отсутствует корректировка плановых значений показателей (индикаторов) «Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности», «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Ленинградской области» с учетом динамики фактических значений за предыдущие годы, что не соответствует требованиям пункта 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» показатель (индикатор) «Уровень открытости бюджетных данных в Ленинградской области» не в полной мере отражает прогресс в решении и не охватывает существенные аспекты соответствующей задачи программы по совершенствованию системы управления государственными финансами¹²¹, что не в полной мере соответствует пункту 20.1 Методических указаний №15; плановые значения показателя (индикатора) «Уровень открытости бюджетных данных в Ленинградской области» установлены на период с 2022 по 2030 годы на уровне 80%, в связи с чем данный показатель не в полной мере характеризует прогресс в решении задачи госпрограммы по повышению открытости и прозрачности представления информации о бюджетном процессе в Ленинградской области; отсутствует корректировка плановых значений данного показателя с учетом динамики фактических значений за предыдущие годы, что не соответствует требованиям

¹²¹ В качестве показателя (индикатора), характеризующего прогресс в решении задачи программы по совершенствованию системы управления государственными финансами возможно использовать степень качества управления региональными финансами в субъекте Российской Федерации по результатам оценки, проведенной в соответствии с приказом Минфина России от 03.12.2010 №552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», что отражено Минфином России в Методических рекомендациях органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2022 - 2023 годах).

пункта 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» плановое значение на 2024 год показателя (индикатора) «Количество иностранных туристов» не соответствует плановому значению на 2024 год аналогичного показателя, установленного в Плане мероприятий, в связи с чем не в полной мере соблюдены требования пункта 20.1 Методические указания №15.

Вышеуказанные факты, как ранее отмечала КСП ЛО, могут искажать информацию о ходе реализации, решении основных задач и достижении целей указанных государственных программ Ленинградской области, а также искажать итоговую оценку эффективности перечисленных государственных программ Ленинградской области.

4.1.6. КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области¹²² (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм №15) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году.

По результатам проведенной оценки в 2023 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,2% до 98,99%), 7 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 86,45%), 4 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (от 82,04% до 83,49%): «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2023 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89,77% (в 2021 году – 88,96%; в 2022 году – 94,25%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 82,8% (в 2021 году – 96,54%; в 2022 году – 92,46%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 82,04% (в 2021 году – 87,48%; в 2022 году – 88,04%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 86,45% (в 2021 году – 93,58%; в 2022 году – 86,04%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 83,23% (в 2021 году – 85,25%; в 2022 году – 92,16%), «Развитие культуры в Ленинградской области» - 87,88% (в 2021 году – 85,24%; в 2022 году – 84,91%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 83,49% (в 2021 году – 88,31%; в 2022 году – 90,03%).

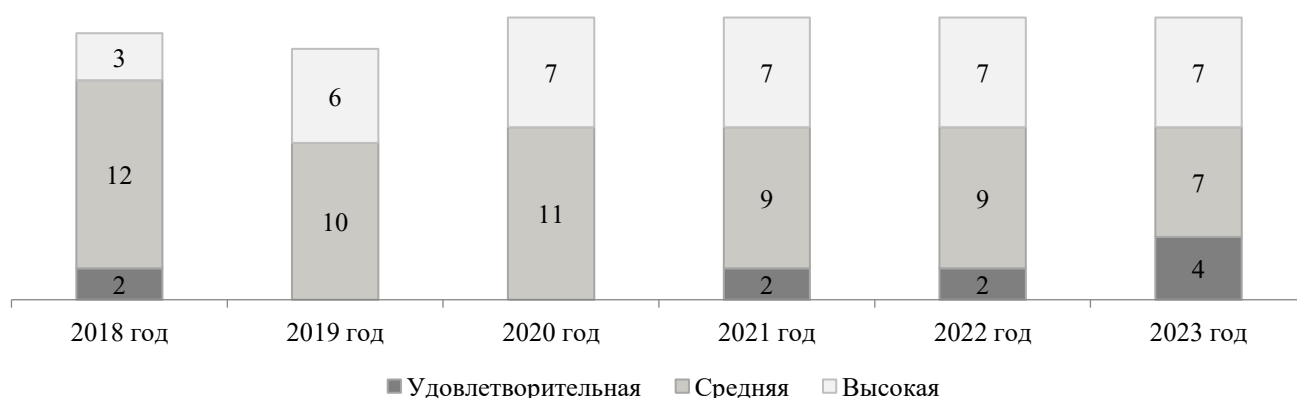
¹²² Приложение №2 к Методическим указаниям №15

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2021 по 2023 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (85,85%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (86,01%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (84,38%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (86,88%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (87,28%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (88,69%).

В сравнении с 2022 годом повысилась эффективность реализации 6 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительный рост сложился в части «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (на 11,1 п.п.); «Содействие занятости населения Ленинградской области» (на 6,1 п.п.). Снизилась эффективность 12 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительно – «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (на 9,7 п.п.) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 8,9 п.п.).

Следует отметить, что по итогам проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2022 год также 7 государственных программ Ленинградской области признаны высокоэффективными. Самые низкие оценки эффективности за 2022 год были присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 88%; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 86%; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 79,8%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 84,9%.

Результаты проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2018-2023 годы представлены на следующем рисунке:



Как следует из информации на вышеуказанном рисунке, с 2020 по 2023 годы не изменялось количество программ с высокой степенью эффективности. Вместе с тем в данном периоде сложилось сокращение количества программ со средней степенью эффективности при увеличении количества программ с удовлетворительной степенью эффективности.

Следует отметить, что приказом КЭРиИДЛО от 25.04.2023 №11-п внесены значительные изменения в Методику оценки эффективности госпрограмм №15. Оценка эффективности государственных программ за 2023 год осуществлена с учетом следующих составляющих: оценка достижения показателей; оценка реализации региональных проектов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов; оценка реализации приоритетных проектов; оценка реализации иных структурных элементов программы; оценки деятельности ответственного исполнителя. Вместе с тем при оценке эффективности государственных программ практически не учитывается уровень исполнения расходов на их реализацию, а также не применяются понижающие коэффициенты при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя программы (подпрограммы) (за исключением оценки реализации региональных проектов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также приоритетных проектов).

С учетом того, что Методика оценки эффективности реализации госпрограмм №15 утратила силу с 02.05.2024 в связи с изданием приказа КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п, КСП ЛО считает целесообразным включить в новый порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области:

- оценку качества финансового управления реализацией государственной программы (в том числе изменения финансового обеспечения в течение года; уровня кассового исполнения; оценку объемов остатков неиспользованных средств, их динамики за прошедшие отчетные периоды);
- понижающий коэффициент при наличии корректировок плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы на текущий год в декабре текущего года;
- понижающий коэффициент при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы;
- в качестве критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы отдельные показатели качества финансового менеджмента (например, оценку эффективности предоставления субсидий организациям и межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям; оценку выполнения показателей государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями в рамках государственных программ);
- оценку объема налоговых расходов, обоснованности и необходимости их использования для достижения целей, показателей и(или) ожидаемых результатов, с которыми они увязаны;
- оценку стабильности состава показателей (внесение изменений в перечень показателей, а также изменение методик расчета);

- оценку состава показателей (их соответствие конечным общественно значимым социально-экономическим эффектам).

Немаловажным фактором, определяющим объективность оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, является качество как устанавливаемых показателей (индикаторов), так и их плановых значений – возможность по установленным показателям (индикаторам) и их плановым значениям оценить достижение ожидаемых (конечных) результатов реализации государственной программы и выполнение задач государственной программы.

Так, КСП ЛО проведена оценка качества формирования и исполнения 7 государственных программ Ленинградской области в 2023 году, в том числе их показателей (индикаторов), по результатам которой следует отметить следующее:

- в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (уровень исполнения расходов – 60,1%; уровень достижения плановых значений показателей – 91,7%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (уровень исполнения расходов – 95,5%; уровень достижения плановых значений показателей – 66,7%) не выявлена взаимосвязь между уровнем исполнения расходов на их реализацию и уровнем достижения плановых значений показателей (индикаторов);

- только в 2 государственных программах Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» преобладают показатели, по которым формируется официальная статистическая информация в соответствии с федеральным планом статистических работ, тогда как в иных программах преобладают показатели, фактические данные по которым формируются непосредственно ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной программы, в связи с чем существует риск их искажения, а также риск реальных изменений в соответствующей сфере (в том числе за счет постоянной корректировки методик расчета таких показателей на уровне ответственного исполнителя программы);

- за исключением государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» в анализируемых программах преобладают показатели с положительной динамикой значений и без существенной динамики значений; при этом показатели с отрицательной динамикой значений не соответствует требованию адекватности, установленному пунктом 20.1 Методических указаний №15, так как не способны в полной мере характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи государственной программы¹²³;

¹²³ Согласно пункту 12 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом КЭРиИДЛО от 07.12.2023 №28-п, используемая система показателей государственной программы (комплексной программы) должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей

- за исключением государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» ни в одной анализируемой программе доля показателей, которые возможно отнести к конечным (итоговым) результатам¹²⁴, не превысила 75% от общего количества показателей (наиболее низкая доля таких показателей в программах «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (33,3%) и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (29%);

- в 4 анализируемых программах среди достигнутых показателей преобладают показатели, которые возможно отнести к конечным (итоговым) результатам, в 3 анализируемых программах преобладают показатели, которые возможно отнести к непосредственным результатам;

- в анализируемых программах, за исключением государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», среди достигнутых показателей также преобладают показатели с положительной динамикой значений и без существенной динамики значений.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом), в связи с тем, что согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области¹²⁵ государственная программа является инструментом достижения стратегической цели Ленинградской области и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области; разработка и реализация государственных программ (комплексных программ) осуществляется исходя из принципов: обеспечения планирования и реализации государственных программ (комплексных программ) с учетом необходимости достижения национальных целей и целевых показателей, их характеризующих; обеспечения достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

¹²⁴ Конечный результат - совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов.

Непосредственный результат - конкретные продукты, формируемые вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями.

Итоговые эффекты - планируемые или фактические средне- и долгосрочные социально-экономические изменения.

¹²⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679

Кроме того, по мнению КСП ЛО, государственные программы Ленинградской области должны содержать информацию о выявленных и потенциальных рисках в ходе их реализации, включая методики оценки рисков, а при мониторинге реализации государственных программ Ленинградской области должны оцениваться система управления данными рисками и меры по минимизации негативных эффектов в случае их реализации.

Также выявлены различия между фактическими значениями следующих показателей (индикаторов) согласно отчету о реализации государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» за 2023 год с данными Единой межведомственной информационно-статистической системы (содержит официальную статистическую информацию, формируемую субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ¹²⁶):

Таблица 19

Наименование показателя	Данные согласно отчету о реализации государственной программы за 2023 год	Данные ЕМИСС за 2023 год	Расхождение
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (тыс. кв. м)	51,79357	145,48	93,6864
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (тыс. чел.)	3,394	9,494	6,1

4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2023 году

На реализацию 33-х региональных проектов в рамках национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», областным законом от 19.12.2022 №151-оз утверждены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 16562,2 млн. руб.

В результате внесенных областным законом от 10.04.2023 №34-оз и от 03.11.2023 №118-оз изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз бюджетные ассигнования на реализацию 35 региональных проектов в рамках национальных проектов увеличены на 3379,2 млн. руб. (или на 20,4%) и утверждены в сумме 19941,4 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2024 на 2023 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 35 региональных проектов (включено финансовое обеспечение реализации проектов «Развитие туристической инфраструктуры» и «Повышение доступности туристических продуктов») в сумме 19690,4 млн. руб., что на 15,3% меньше их финансового обеспечения на 01.01.2023 и на 1,3% меньше их финансового обеспечения согласно областному закону от

¹²⁶ <https://rosstat.gov.ru/emiss> (дата обращения 08.05.2024)

19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023): в части 3 проектов бюджетные ассигнования увеличены на общую сумму 329,3 млн. руб. (наибольшее увеличение в рамках проектов «Региональная и местная дорожная сеть» на сумму 163,0 млн. руб. или на 3%; «Развитие туристической инфраструктуры» на сумму 149,0 млн. руб. или в 1,6 раза); в части 6 проектов – сокращены на общую сумму 580,3 млн. руб. (наибольшее сокращение в рамках проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на сумму 514,8 млн. руб. или 26,3%).

Вместе с тем в сравнении с объемом бюджетных ассигнований на реализацию проектов согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (в первоначальной редакции) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 3128,2 млн. руб. или на 18,9%.

В сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в первоначальной редакции) на 01.01.2024 увеличение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении сложилось на реализацию 18 региональных проектов, из них наиболее значительное – на «Региональная и местная дорожная сеть» (на 1281,6 млн. руб. или на 29,5%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 817,4 млн. руб. или на 35,7%), «Современная школа» (на 747,2 млн. руб. или в 2,6 раза), что в основном обусловлено предоставлением средств из федерального бюджета и необходимостью оплаты принятых в 2022 году бюджетных обязательств, а также дополнительной потребностью в целях достижения целевых показателей за счет неиспользованных остатков.

Сокращение бюджетных ассигнований сложилось на реализацию 9 региональных проектов, из них наиболее значительное - на «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (на 796,2 млн. руб. или на 13%), в том числе в связи с отсутствием потребности.

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 увеличение бюджетных ассигнований на 01.01.2024 в абсолютном выражении сложилось на реализацию 18 региональных проектов, из них наиболее значительное в рамках проекта «Современная школа» (на 1112,0 млн. руб. или в 12 раз).

Сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось на 01.01.2024 на реализацию 20 региональных проектов, из них наиболее значительное - «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 2143,2 млн. руб. или на 40,8%), «Региональная и местная дорожная сеть» (на 557,4 млн. руб. или на 9%), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (на 2275,6 млн. руб. или в 2,6 раза), «Жилье» (на 748,9 млн. руб. или в 2,4 раза).

Основная доля бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрена на реализацию региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (28,5%), «Формирование комфортной городской среды» (8,3%) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (15,8%).

По состоянию на 01.01.2024 в рамках реализации региональных проектов в Ленинградской области принятые бюджетные обязательства составили 19689,3 млн. руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2024.

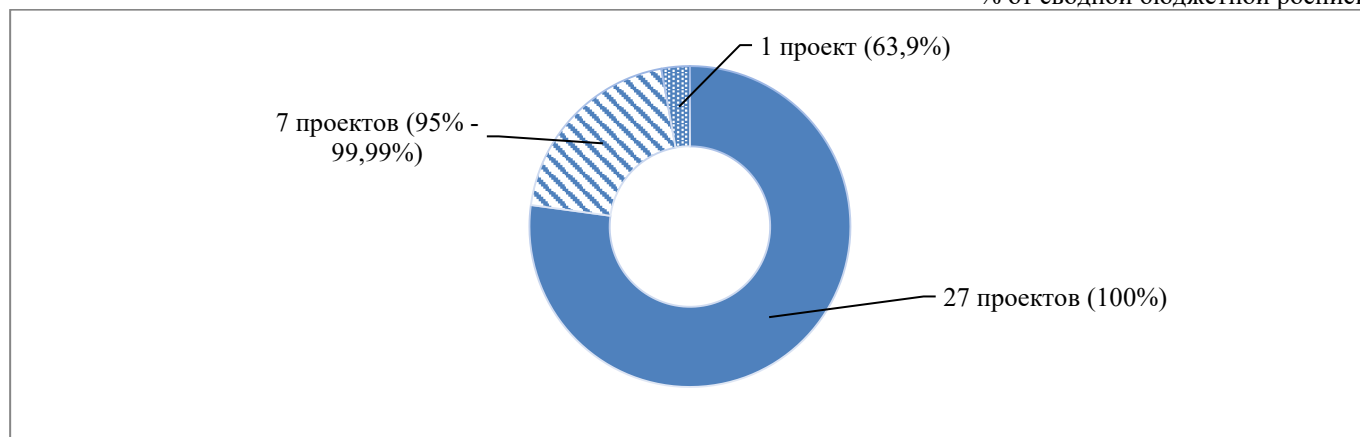
По состоянию на 01.01.2024 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию региональных проектов в Ленинградской области осуществлены на сумму 19320,8 млн. руб. или 98,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что на 0,9 п.п. выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию региональных проектов в 2022 году и на 14,5% меньше объема произведенных расходов в 2022 году.

На 01.01.2024 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов составил 369,6 млн. руб., что на 279,6 млн. руб. (или в 1,8 раза) меньше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации региональных проектов на 01.01.2023 (в основном в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (21,5%) и «Спорт - норма жизни» (75,6%).

Необходимо отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию ряда региональных проектов¹²⁷ в том числе обеспечен за счет сокращения в 4 квартале 2023 года соответствующих бюджетных ассигнований. Также в рамках 10 проектов расходы осуществлены в меньшем объеме по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию региональных проектов на 01.01.2024 представлен на следующем рисунке:

% от сводной бюджетной росписи



В сравнении с 2022 годом в 2023 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 10 региональных проектов увеличился, из них наибольшее увеличение сложилось в части: «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на 14,3 п.п., «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» – на 8,2 п.п. и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - на 5,2 п.п.; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 7 региональных проектов сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части проекта «Спорт - норма жизни» – на 32,5 п.п.).

¹²⁷ «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Жилье», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Содействие занятости», «Финансовая поддержка семей при рождении детей»

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам только в рамках проекта «Спорт - норма жизни» - исполнение составило 63,9%, что по данным ГИИС «Электронный бюджет» в основном обусловлено проблемами при реализации концессионного соглашения на создание плавательного бассейна в г. Сертолово (не ведутся работы на объекте ввиду отсутствия банковской гарантии): в целях оперативного возобновления строительных работ на объекте и с учетом условий концессионного соглашения концессионеру требуется привлечь собственное и (или) заемное банковское финансирование на строительство объекта; предоставить независимую банковскую гарантию в целях обеспечения исполнения обязательств.

Кроме того, в рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» исполнение сложилось на уровне 97,4%, что по данным ГИИС «Электронный бюджет» в основном обусловлено непредвиденными обстоятельствами, связанными с судебными разбирательствами, розыскными мероприятиями, а также экономией средств по заключенным муниципальным контрактам, которые будут перераспределены на 2024 год.

Необходимо отметить, что по итогам 2022 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился в рамках региональных проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»; «Борьба с онкологическими заболеваниями». Кроме того, в рамках следующих проектов с финансовым обеспечением более 500,0 млн. руб. исполнение сложилось на уровне менее 97%: «Чистая вода»; «Спорт - норма жизни»; «Жилье».

Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2024 представлена в приложении №6 к настоящему Заключение.

По результатам анализа паспортов региональных проектов в ГИИС «Электронный бюджет» выявлены случаи несоответствия данных об их финансовом обеспечении в 2023 году, отраженных в указанных паспортах, показателям сводной бюджетной росписи на 01.01.2024: «Молодые профессионалы»; «Содействие занятости» и «Развитие туристической инфраструктуры».

Информация о расходах областного бюджета на реализацию региональных проектов в разрезе групп видов расходов по состоянию на 01.01.2024 представлена в таблице №20:

Таблица №20

Млн. руб.

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Принятые бюджетные обязательства	Исполнено	Удельная доля в структуре расходов, %	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4,9	4,9	4,9	0,02	100,0

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Принятые бюджетные обязательства	Исполнено	Удельная доля в структуре расходов, %	В % к сводной росписи с изменениями
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4 702,7	4 702,5	4 702,2	23,9	99,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	1 450,0	1 450,0	1 449,7	7,4	99,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	4 395,6	4 394,8	4 106,6	22,3	93,4
Межбюджетные трансферты	7 667,6	7 667,6	7 587,9	38,9	99,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	874,9	874,9	874,9	4,4	100,0
Иные бюджетные ассигнования	594,7	594,6	594,6	3,0	99,99
Итого	19 690,4	19 689,3	19 320,8	100,0	98,1

Как следует из таблицы №20, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов предусмотрена сводной бюджетной росписью на 01.01.2024 в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

На 01.01.2024 на наиболее низком уровне (93,4%) сложилось исполнение бюджетных назначений по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности.

В сравнении с 2022 годом в 2023 году наиболее значительно увеличились объемы бюджетных ассигнований в рамках реализации региональных проектов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (на 479,0 млн. руб. или в 2,2 раза); иных бюджетных ассигнований (на 446,0 млн. руб. или в 4 раза); на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (на 351,5 млн. руб. или на 8,7%) и наиболее значительно снизились – на предоставление социального обеспечения и иных выплат населению (на 2270,8 млн. руб. или в 2,6 раза); на предоставление межбюджетных трансфертов (на сумму 1858,4 млн. руб. или на 19,5%). В сравнении с 2022 годом в 2023 году наиболее значительно увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов (на 4,3 п.п.), в том числе за счет сокращения в течение 2023 года бюджетных ассигнований, и снизился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 5,9 п.п.).

В ходе мониторинга реализации в 2023 году региональных проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» установлено следующее. Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2023 году 47 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 157 установленных показателей достигнуты плановые значения 155 показателей (или 98,7%), при этом в отношении 98 показателей (63,2% от количества достигнутых показателей) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2023 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования, а также о рисках занижения плановых значений:

Таблица №21

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных показателей, ед.	Количество достигнутых показателей, ед.	Доля достигнутых показателей в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» показателей, ед.	Доля «перевыполненных» показателей в общем количестве достигнутых показателей, %
Культура	12	12	100,0	-	-
Цифровая экономика Российской Федерации	11	11	100,0	5	45,5
Образование	10	10	100,0	8	80,0
Жилье и городская среда	15	15	100,0	11	73,3
Экология	9	9	100,0	4	44,4
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	2	2	100,0	2	100,0
Туризм и индустрия гостеприимства	-	-	-	-	-
Производительность труда	14	14	100,0	12	85,7
Здравоохранение	54	53	98,1	44	83,0
Демография	14	14	100,0	6	42,9
Безопасные качественные дороги	13	13	100,0	6	46,2
Международная кооперация и экспорт	3	2	66,7	-	-
ИТОГО	157	155	98,7	98	63,2

В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Ленинградская область)» не достигнуто плановое значение показателя «Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях» (план – 68,6 чел. на 10 тыс. населения; факт – 65,8 чел. на 10 тыс. населения). Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» пояснениям указанный показатель не достигнут в связи с низкой корреляцией методики расчета обеспеченности медицинскими кадрами и финансового обеспечения нормативов затрат оказания медицинской помощи, а также в связи с растущим оттоком медицинских кадров в медицинские учреждения г. Санкт-Петербурга и уходом опытных специалистов в частные медицинские организации ввиду более высокого уровня заработной платы. При этом единственный установленный в данном региональном проекте результат «Увеличена численность врачей, работающих в государственных медицинских организациях» достигнут в полном объеме (6,093 тыс. чел.).

В рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК» не достигнуто плановое значение показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» (план – 0,3869 млрд. долл. США; факт – 0,3027 млрд. долл. США), что согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» пояснениям связано с

задержкой в реализации проекта ООО «Технотранс» (срок реализации проекта перенесен на 2025 год), а также сокращением географии экспорта табака и табачной продукции (его доля – более 80% в общем объеме экспорта) и, как следствие, резким снижением объемов экспорта данной продукции в 2023 году¹²⁸.

Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» отчетам о реализации в 2023 году 47 региональных проектов (в том числе без финансового обеспечения) в рамках 12 национальных проектов из 179 установленных результатов (накопительно) достигнуты плановые значения 163 результатов (накопительно) (или 91,1%), при этом в отношении 60 результатов (36,8% от количества достигнутых результатов) фактически достигнутые значения превысили плановые значения на 2023 год, что также может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования и рисках занижения плановых значений:

Таблица №22

Наименование национального проекта, в рамках которого реализуются региональные проекты	Количество установленных результатов, ед.	Количество достигнутых результатов, ед.	Доля достигнутых результатов в общем их количестве, %	Количество «перевыполненных» результатов, ед.	Доля «перевыполненных» результатов в общем количестве достигнутых результатов, %
Культура	15	15	100,0	-	-
Цифровая экономика Российской Федерации	6	6	100,0	-	-
Образование	28	28	100,0	8	28,6
Жилье и городская среда	10	10	100,0	4	40,0
Экология	9	9	100,0	3	33,3
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	33	18	54,5	16	88,9
Туризм и индустрия гостеприимства	6	6	-	4	66,7
Производительность труда	2	2	100,0	1	50,0
Здравоохранение	32	32	100,0	13	40,6
Демография	23	22	95,7	9	40,9
Безопасные качественные дороги	13	13	100,0	2	15,4
Международная кооперация и экспорт	2	2	100,0	-	-
ИТОГО	179	163	91,1	60	61,7

В рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Ленинградская область)» («Спорт-

¹²⁸ С ноября 2023 года Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области неоднократно информировал Минсельхоз России о наличии не устранимых объективных причин снижения объемов экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2023 году; в декабре 2022 года ходатайствовал об уменьшении значения показателя на 2023 год с 0,3869 млрд. долл. США до 0,33 млрд. долл. США, однако показатель Минсельхозом России был оставлен без изменения.

норма жизни») не достигнуто плановое значение результата «Реализованы проекты государственно-частного партнерства по созданию объектов спорта в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (план – 1 ед.; факт – 0 ед.). Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» пояснениям указанный показатель не достигнут в связи с непредоставлением банковской гарантии и недостижением установленного уровня строительной готовности объекта (существует риск расторжения концессионного соглашения).

В рамках регионального проекта «Популяризация предпринимательства» не достигнуты плановые значения 15 результатов. Согласно размещенным в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет» пояснениям указанные результаты не достигнуты в связи с отсутствием соответствующей подтверждающей информации.

Следует отметить неравномерность распределения плановых сроков для достижения результатов региональных проектов – по всем проектам плановый срок достижения их результатов установлен на декабрь отчетного года, что препятствует мониторингу рисков их недостижения в течение года.

4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2023 году

Сведения о контрактруемых расходах в 2023 году представлены в таблице №23:

Таблица №23

БА*, млн. руб.	Темпы относительно 2022 года		Принято БО**, млн. руб.	% от БА	Исполнение, млн. руб.	%		Темпы относительно 2022 года	
	млн. руб.	%				от БА	от принятых БО	Млн. руб.	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд									
24 672,2	3 350,1	115,7	24 279,1	98,4	23 610,4	95,7	97,2	3 533,8	117,6
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям									
8 665,6	-4 068,0	68,1	8 501,8	98,1	7 913,8	91,3	93,1	-4 130,2	65,7
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения									
3 887,1	807,7	126,2	3 884,0	99,9	3 881,2	99,8	99,9	808,3	126,3
Специальные расходы									
12,8	-757,2	в 60,2 раза	12,5	97,7	12,5	97,8	98,6	-743,1	в 60,4 раза

* Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи

** Бюджетные обязательства

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на 2023 год на осуществление контрактруемых расходов увеличились относительно начало текущего финансового года на 2628,7 млн. руб. (или на 7,6%) и составили 37237,7 млн. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 66,3%), что на 667,4 млн. руб. (или на 1,8%) меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году.

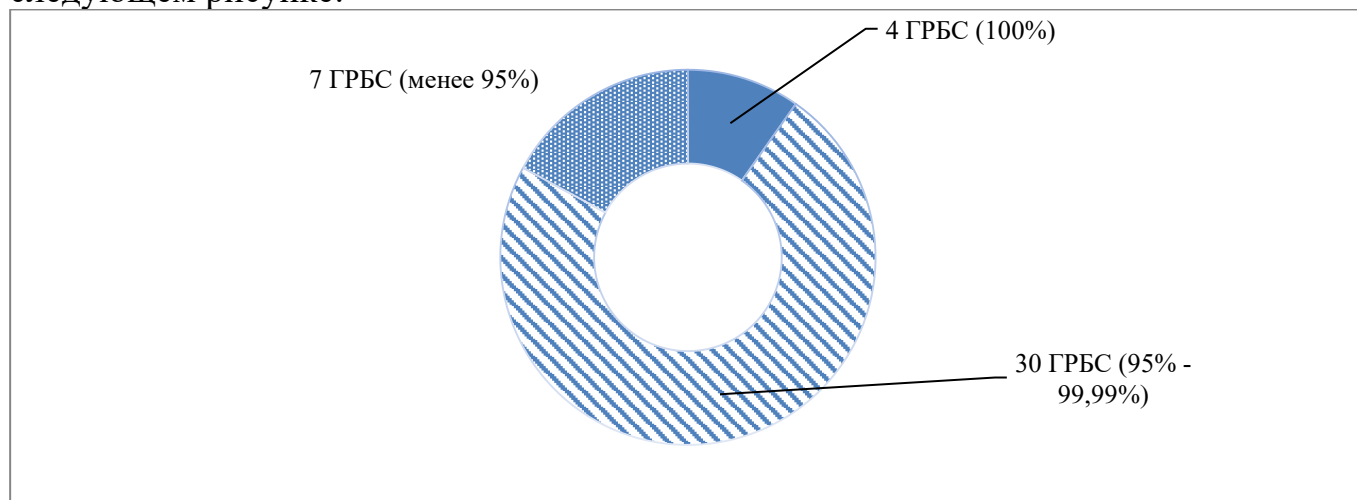
Наибольшая доля бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (49,6%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (17,1%), комитету по строительству Ленинградской области (7,9%), комитету цифрового развития Ленинградской области (5,1%) и комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области (4,8%).

В целом в 2023 году бюджетные обязательства в части указанных видов расходов приняты на сумму 36677,5 млн. руб. или на 98,5% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2024.

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 35417,9 млн. руб. (или 95,1% от суммы бюджетных ассигнований), что на 531,3 млн. руб. (или на 1,5%) меньше осуществленных расходов в 2022 году.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2023 году увеличился относительно 2022 года на 0,3 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд увеличился на 1,5 п.п.; бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям - снизился на 3,3 п.п.; специальных расходов - снизился на 0,3 п.п.).

В разрезе ГРБС на высоком уровне (более 95% от суммы бюджетных ассигнований) осуществлены расходы на указанные цели 34 ГРБС, на низком уровне (менее 95%) – 7 ГРБС. Уровень исполнения контрактующих расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2024 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



Необходимо отметить, что следующими ГРБС бюджетные назначения по контрактующим расходам исполнены на 01.01.2024 на уровне ниже 90%:

- комитет Ленинградской области по транспорту (89,9%);
- комитет по строительству Ленинградской области (76,8%);
- комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (74,1%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 500,0 млн. руб., исполнение на уровне менее 97% сложилось в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области (95,2%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (95,8%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели вырос относительно 2022 года в части 21 ГРБС (наибольшее увеличение в части Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области на 8,5 п.п., ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» на 7,1 п.п., комитета Ленинградской области по обращению с отходами – на 6,2 п.п., Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации – на 6,1 п.п.), и снизился в части 18 ГРБС (наиболее значительное снижение сложилось в части комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области на 23,7 п.п.).

Необходимо отметить, что по данным комитета финансов Ленинградской области в 2023 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году (в том числе в части специальных расходов), на общую сумму 1026,1 млн. руб. 9 ГРБС, что на 30,1% меньше, чем в 2022 году (1468,5 млн. руб.), из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 529,8 млн. руб. (51,6% от общей суммы увеличения); комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 232,1 млн. руб. (22,6%); комитету по строительству Ленинградской области на сумму 191,5 млн. руб. (18,7%).

Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 896,2 млн. руб. (87,3%) (в 2022 году - 1367,3 млн. руб. или 93,1%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования: 5 ГРБС исполнены бюджетные назначения на уровне более 95%; 4 ГРБС – на уровне менее 95%, в том числе:

- комитетом цифрового развития Ленинградской области на уровне 37,9% в связи с устранением исполнителем контрактов замечаний и расторжением контрактов;

- комитетом по строительству Ленинградской области на уровне 63,2% в связи с отсутствием представленных актов выполненных работ и расторжением контрактов;

- комитетом Ленинградской области по транспорту на уровне 81,7% в основном в связи с отсутствием потребности;

- комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области на уровне 92,5% в основном в связи с отсутствием представленных актов выполненных работ и расторжением контрактов.

Следует отметить, что по итогам 2022 года исполнение комитетом по строительству Ленинградской области составило 78,9% в связи с низкими темпами

работ и комитетом цифрового развития Ленинградской области – 93,4% в связи с невозможностью выполнения части работ и недостаточным их качеством.

КСП ЛО представляется целесообразным рассмотреть возможность установления сроков для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Согласно пункту 2.1 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹²⁹ за счет обеспечения закупок малого объема посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» финансовый эффект в 2023 году предусмотрен в сумме 70,0 млн. руб. (фактически – 104,0 млн. руб.)

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2023 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹³⁰, по показателю «Доля документов «Информация о заключенном контракте (его изменении)» ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок» 30 ГАБС (в 2022 году – 24 ГАБС) имеют значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента. В части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области и комитета по здравоохранению Ленинградской области (подведомственных казенных учреждений) имеются случаи направления для целей учета бюджетных обязательств, возникших на основании договоров или государственных контрактов, заключенных после первого декабря отчетного года, с указанием сроков оплаты, превышающих сроки установленные пунктом 3.7 ПП ЛО от 22.12.2022 №946 (свыше одного месяца после указанной даты).

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области¹³¹ в 2023 году заказчиками (государственными органами Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области)¹³² размещено 13432 извещения о проведении конкурентных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013

¹²⁹ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

¹³⁰ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

¹³¹ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

¹³² Учитываются только конкурентные торги, не учитываются суммы цен контрактов, договоров, заключаемых с единственным поставщиком

№44-ФЗ¹³³ с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 46811,1 млн. руб. (в 2022 году размещено 14171 извещений с НМЦК в сумме 46829,4 млн. руб.), конкурсные процедуры по которым завершены:

Таблица №24

Наименование показателя	Количество размещенных извещений				НМЦК			
	2022 год		2023 год		2022 год		2023 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Состоявшиеся процедуры	6146	43,4	6119	45,6	11 199,0	23,9	14 770,8	31,6
Несостоявшиеся процедуры, которые не привели к заключению контракта (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1596	11,3	1196	8,9	3 138,3	6,7	4 390,7	9,4
Несостоявшиеся процедуры, которые привели к заключению контракта	6429	45,4	6117	45,5	32 492,1	69,4	27 649,6	59,1
Общие итоги	14171	100,0	13432	100,0	46 829,4	100,0	46 811,1	100,0

Как следует из таблицы №24, в 2023 году относительно 2022 года общее количество размещенных извещений увеличилось по всем обозначенным категориям процедур, в то же время в общем количестве размещенных извещений наблюдается незначительное увеличение доли состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта. В части НМЦК наблюдается сокращение как общей суммы НМЦК несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта, так и их доли в общем объеме НМЦК при одновременном увеличении вышеуказанных показателей в части состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контракта.

По итогам 2023 года незначительно увеличились общее количество заявок участников и среднее количество заявок на 1 закупку - на 0,6% и 4,2% соответственно и составили 30614 ед. и 2,5 ед. соответственно. При этом общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) после рассмотрения первых и вторых частей заявок, и среднее количество допущенных заявок на одну закупку сократились на 3,3% и 1,7% соответственно и составили 28826 ед. и 2,36 ед. соответственно.

Количество закупок, на участие в которых подано более одной заявки – 6475 ед. на сумму 15791,0 млн. руб. от всех торгов, закончившихся заключением контракта: 52,9% по количеству и 37,2% по сумме (в 2022 году - 6321 ед. на сумму 13269,4 млн. руб. от всех торгов, закончившихся заключением контракта: 50,3% по количеству и 30,4% по сумме).

Из общего числа конкурентных процедур (13432 ед.) в 8237 процедурах установлено ограничение (в 2022 году – 9275 ед.): участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты

¹³³ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

малого предпринимательства с НМЦК на сумму 8337,8 млн. руб. (в 2022 году – 9473,8 млн. руб.). Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 121 извещениях (в 2022 году – 164 ед.) на сумму 17778,3 млн. руб. (в 2022 году – 21031,8 млн. руб.). При этом по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, составила менее 25% у 4 заказчиков.

Доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 94,1% по количеству и 96,3% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2022 году – 94,3% по количеству и 91,6% по сумме). Доля закупок, на участие в которых подано две и более заявок, при этом торги признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 5,9% по количеству и 3,7% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2022 году – 5,6% по количеству и 7,6% по сумме).

В части закупок, которые не привели к заключению контракта:

- в части 1050 ед. на сумму 3866,8 млн. руб. не подано ни одной заявки (в 2022 году 1419 ед. на сумму 2883,2 млн. руб.);

- в части 96 ед. на сумму 217,2 млн. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе (в 2022 году 123 ед. на сумму 153,6 млн. руб.);

- в части 50 ед. на сумму 306,6 млн. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) (в 2022 году 27 ед. на сумму 101,6 млн. руб.).

Необходимо отметить, что в 2023 году относительно 2022 года сократилась абсолютная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области – в 2,3 раза и составила 1820,5 млн. руб. Относительная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области в 2023 году также сократилась и составила 4,3% против 9,4% в 2022 году.

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области¹³⁴ с заказчиками (органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области) в 2023 году заключено 41736 контрактов и договоров на общую сумму 48832,5 млн. руб., что на 14,8% больше общего количества заключенных в 2022 году контрактов и договоров (36363 ед.), но на 23,1% меньше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в 2022 году (63476,0 млн. руб.), из них:

¹³⁴ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

Таблица №25

Наименование	Количество контрактов и договоров				Сумма заключенных контрактов и договоров			
	2022 год		2023 год		2022 год		2023 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
1) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами)	14577	47,5	13354	32,0	39890,1	62,8	40701,4	83,3
1.1) по результатам состоявшихся конкурентных процедур	6917	46,6	6420	48,1	10101,5	25,3	13057,2	32,1
- по результатам проведения конкурса	192	2,8	169	2,6	2091,4	20,7	2076,1	15,9
- по результатам проведения процедуры аукциона	6224	90	5372	83,7	7850,8	77,7	10271,6	78,7
- по результатам проведения запроса котировок	501	7,2	879	13,7	159,3	1,6	709,5	5,4
1.2) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником	7660	52,5	6934	51,9	29788,6	74,7	27644,2	67,9
2) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и дополнительными случаями заключения контрактов с единственным поставщиком	21786	59,9	28382	68,0	23585,9	37,2	8131,1	16,7
Итого	36363	-	41736	-	63476,0	-	48832,5	-

Таким образом, как следует из таблицы №25, в 2023 году при увеличении количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком относительно 2022 года на 19,9% их общая стоимость снизилась в 1,5 раза.

Аналогично по итогам 2023 года при увеличении доли общего количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком на 3,6 п.п. доля их общей стоимости значительно снизилась - на 10,8 п.п.

Как и прошлых периодах, заключенные контракты и договоры с единственным поставщиком (неконкурентный сектор закупок) составляют основную долю в общем количестве и общей стоимости заключенных контрактов и договоров – 84,6% и 73,3% соответственно.

Ранее КСП ЛО обращало внимание на проблему недостаточного уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

При этом следует отметить изменения в соотношении оснований заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком в 2023 году относительно 2022 года:

- значительное увеличение доли контрактов и договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и дополнительными случаями заключения контрактов с единственным поставщиком, в общем количестве заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (на 8,1 п.п.) против снижения доли контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (6,4 п.п.);

- значительное снижение доли контрактов и договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и

дополнительными случаями заключения контрактов с единственным поставщиком, в общей сумме заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (на 20,5 п.п.) против увеличения доли контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (21,5 п.п.).

Дополнительные случаи заключения контрактов с единственным поставщиком установлены в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 №179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» - по данному основанию в 2023 году заключено 55 контрактов (в 2022 году – 32 контракта) на сумму 788,6 млн. руб., что значительно меньше показателя 2022 года (16982,0 млн. руб.).

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 24897 договоров (контрактов) (в 2022 году – 18639 ед.) на сумму 2609,0 млн. руб. (в 2022 году – 1859,3 млн. руб.) (59,7% по количеству и 5,3% от общей суммы заключенных контрактов, договоров, тогда как в 2022 году – 51,3% и 2,9% соответственно).

Преобладающими основаниями заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (за исключением пунктов 2, 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) являются:

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению;

- закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи;

- закупка на выполнение работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации;

- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства;

- закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В 2023 году расторгнуто 1126 контрактов на общую сумму 2490,9 млн. руб. (в 2022 году расторгнуто 438 контрактов на общую сумму 1525,1 млн. руб.), из них на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – 34 ед. на сумму 141,9 млн. руб. (3% и 5,7% соответственно), на основании соглашения сторон – 1085 ед. на сумму 2339,6 млн. руб. (96,4% и 93,9% соответственно), что в том числе может быть обусловлено невозможностью исполнения обязательств по контрактам (договорам) ввиду влияния введенных торговых и экономических санкций.

По результатам анализа контрактов с ценой выше 15,0 млн. руб., заключенных в 2023 году, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») установлено следующее.

Основные риски по указанным контрактам обусловлены их заключением с единственным поставщиком, изменением условий контракта в течение его исполнения, наличием аванса в случаях, предусмотренных законодательством, а также наличием удовлетворенных (частично удовлетворенных) жалоб в отношении заказчика в реестре жалоб ЕИС.

Вышеуказанные контракты в основном имеют признаки нарушения требований к размеру авансирования и привлечению субподрядчиков СМП/СОНО к исполнению контракта, когда есть соответствующее требование в извещении.

4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023 году

4.4.1. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из областного бюджета в 2023 году на сумму 53829,5 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличены на 9417,4 млн. руб. (или на 17,5%) и составили 63246,9 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличены на сумму 9269,6 млн. руб. (или на 17,2% в основном в части субсидий и субвенций), по сравнению с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023) сокращены на сумму 147,8 млн. руб. (или на 0,2% в основном в части субсидий и дотаций) и составили 63099,1 млн. руб., что на 1115,6 млн. руб. или на 1,8% превышает объемы бюджетных ассигнований на 2022 год по состоянию на 01.01.2023 (61983,5 млн. руб.).

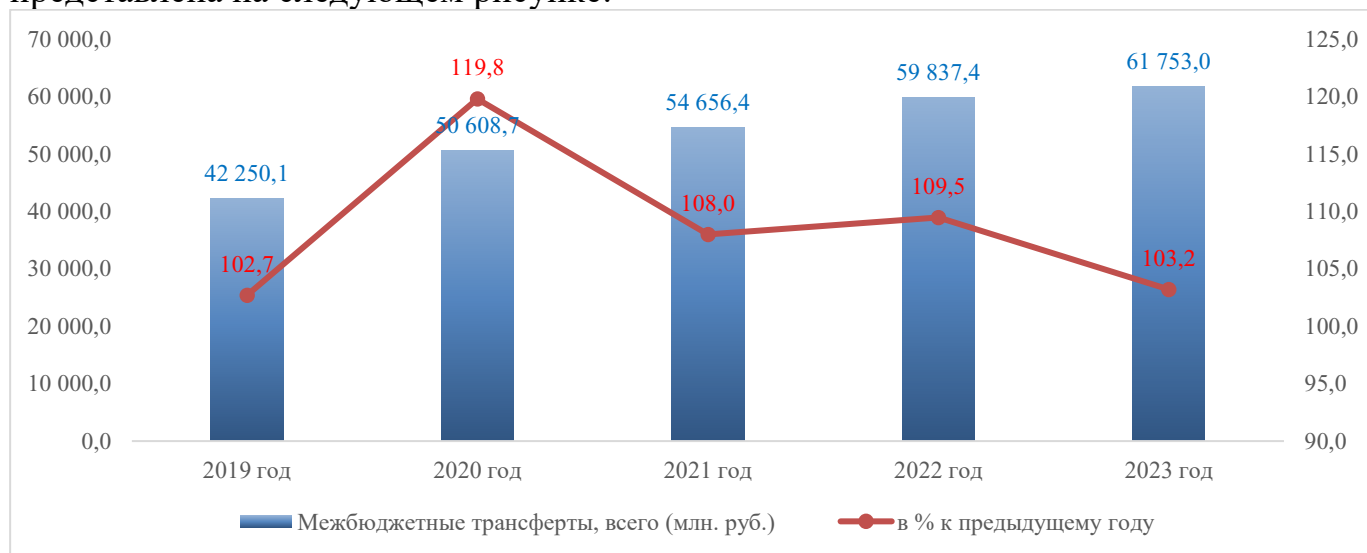
Доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из Ленинградской области в 2023 году составила 77,4% (в 2022 году – 67,9%, в 2021 году – 70,4%, в 2020 году – 67,5%): дотации – 81,3%; субсидии – 26,1%; субвенции – 99,8%; иные межбюджетные трансферты – 77,2%.

Значительная доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, способствует повышению эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2023 году составило 61753,0 млн. руб., или 97,6% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями), и 97,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году на 1,9 п.п. и уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году на 1,4 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2023 году превысил произведенные расходы в 2022 году на 1915,6 млн. руб. или на 3,2%.

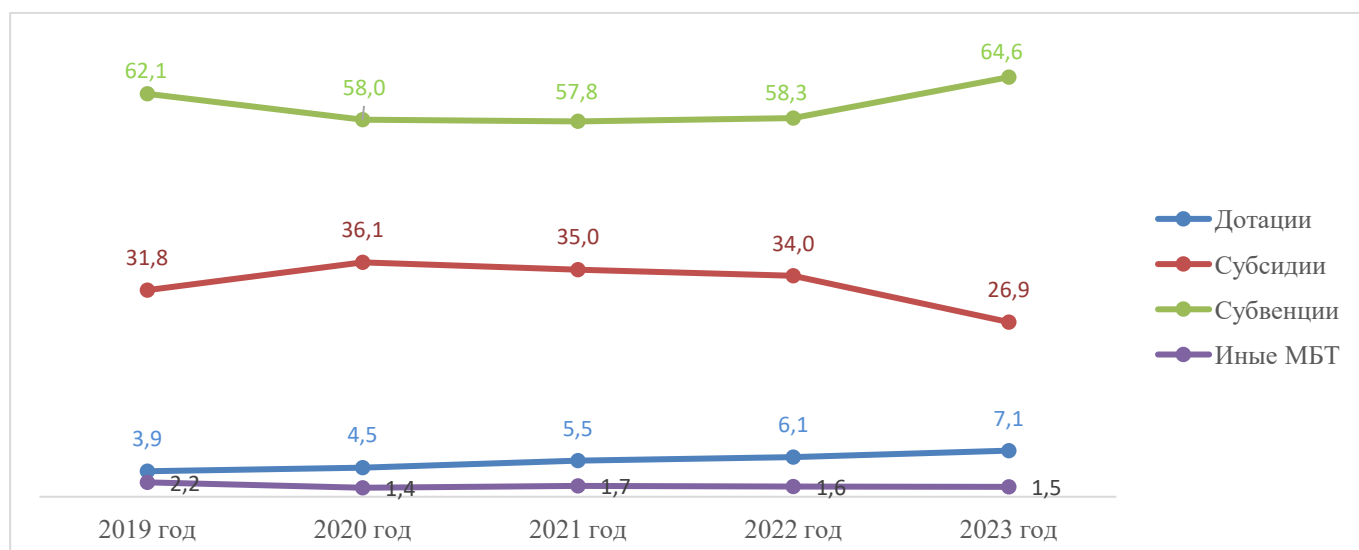
Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2022 годом сократились на 800,0 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составили 1346,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1224,3 млн. руб. (91% от общей суммы неисполненных бюджетных назначений, сокращение на 719,5 млн. руб.).

Динамика межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2019-2023 годах представлена на следующем рисунке:



За последние пять лет расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в среднем росли на 10,1%, в том числе дотаций – на 27,6%, субсидий – на 7,2%, субвенций – на 11,1%, иных межбюджетных трансфертов – на 1,3%.

Доли межбюджетных трансфертов по видам в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2019-2023 годах представлены на следующем рисунке:



Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в разрезе видов межбюджетных трансфертов в 2023 году представлена в таблице №26:

Таблица №26

Тыс. руб.

Наименование	Кассовое исполнение на 01.01.2023	% исполнения сводной росписи на 01.01.2023	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Сводная роспись на 01.01.2024	Кассовое исполнение на 01.01.2024	% исполнения сводной росписи на 01.01.2024
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ)	59 837 389,3	96,5	53 829 495,3	63 099 057,8	61 753 030,6	97,9
Дотации	3 657 378,9	98,9	3 724 815,5	4 386 292,6	4 362 600,9	99,5
Доля в МБТ	6,1	-	6,9	7,0	7,1	-
Субсидии	20 363 557,7	91,3	13 751 129,0	17 814 386,7	16 590 105,6	93,1
Доля в МБТ	34,0	-	25,5	28,2	26,9	-
Субвенции	34 875 178,5	99,6	35 738 533,8	39 973 179,9	39 887 128,1	99,8
Доля в МБТ	58,3	-	66,4	63,3	64,6	-
Иные межбюджетные трансферты	941 274,2	97,9	615 017,0	925 198,6	913 196,0	98,7
Доля в МБТ	1,6	-	1,1	1,5	1,5	-

Как следует из таблицы №26, в 2023 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (64,6%) с уровнем исполнения – 99,8%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2023 году (96%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2023 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных

обязательств муниципальных образований (93,1%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов увеличился по итогам 2023 года.

Необходимо отметить, что, как и в прошлые годы, в 2023 году бюджет Ленинградской области характеризуется низкой вертикальной фискальной несбалансированностью (-0,19¹³⁵), означающей, что из областного бюджета предоставляются средства в местные бюджеты в больших размерах, чем поступают в областной бюджет средства от других уровней бюджетной системы.

В рамках 15 государственных программ Ленинградской области осуществлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на сумму 61155,8 млн. руб. (97,9% от утвержденных бюджетных назначений и 99% от общей суммы осуществленных межбюджетных трансфертов), что на 3% больше, чем в 2022 году, из них наибольшая доля межбюджетных трансфертов осуществлена в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (61,5%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (13,3%); «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (11,4%).

На уровне менее 95% от бюджетных назначений исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (75,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (88,5%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (89,7%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (90,2%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (93,1%).

В 2023 году продолжается тенденция незначительного сокращения доли целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и увеличения доли дотаций. При этом целевые межбюджетные трансферты продолжают составлять основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в среднем за период с 2019 по 2023 годы – 94,4%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

Информация о предоставленных в 2021-2023 годах межбюджетных трансфертах консолидированным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области представлена в таблице №27:

¹³⁵ ((размер дефицита + объем безвозмездных поступлений – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям)/ объем расходов за счет собственных средств)

Таблица №27

Наименование муниципального образования	2021 год		2022 год		2023 год	
	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %
Бокситогорский район	1 557,9	2,9	1 612,2	2,7	1 550,6	2,5
Волосовский район	1 650,1	3,0	1 647,5	2,8	1 841,6	3,0
Волховский район	3 535,3	6,5	3 967,3	6,6	3 589,2	5,8
Всеволожский район	11 919,0	21,8	12 973,2	21,7	14 879,1	24,1
Выборгский район	4 631,5	8,5	5 145,3	8,6	5 172,0	8,4
Гатчинский район	5 576,2	10,2	6 347,4	10,6	7 336,6	11,9
Кингисеппский район	2 154,5	3,9	2 081,4	3,5	1 884,1	3,1
Киришский район	1 908,2	3,5	1 936,7	3,2	1 942,5	3,1
Кировский район	2 949,1	5,4	3 566,7	6,0	4 024,5	6,5
Лодейнопольский район	1 477,6	2,7	1 579,0	2,6	1 537,9	2,5
Ломоносовский район	3 177,9	5,8	2 858,0	4,8	2 988,4	4,8
Лужский район	2 707,4	5,0	3 672,2	6,1	2 787,9	4,5
Подпорожский район	1 555,3	2,8	1 682,1	2,8	1 660,8	2,7
Приозерский район	2 013,7	3,7	1 988,1	3,3	2 083,1	3,4
Сланцевский район	1 111,7	2,0	1 102,7	1,8	1 216,2	2,0
Тихвинский район	2 256,3	4,1	2 409,8	4,0	2 005,4	3,2
Тосненский район	2 969,4	5,4	3 441,0	5,8	3 698,6	6,0
Сосновоборский городской округ	1 505,3	2,8	1 826,8	3,1	1 554,5	2,5
Итого	54 656,4	100,0	59 837,4	100,0	61 753,0	100,0

Как следует из таблицы №27, наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2021-2023 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Волховского, Кировского муниципальных районов – в среднем 54,2%, при этом бюджеты Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили в среднем за 2021-2023 годы 18,1% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Как ранее отмечалось КСП ЛО, указанная территориальная диспропорция в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области может быть обусловлена следующими факторами:

- в отношении дотаций и субвенций в основном обусловлена особенностью порядков и методик их предоставления – в значительной степени в зависимости от численности населения, в том числе соответствующей его категории;

- в отношении субсидий и иных межбюджетных трансфертов может быть связана с различиями в стоимости реализуемых инфраструктурных проектов, численностью населения, заявительным характером предоставления субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов, в том числе возможностями местного бюджета в софинансировании соответствующих расходных обязательств.

По мнению КСП ЛО, для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии СЭР до 2030 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- возможность разработки индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (по аналогии с утвержденными Правительством Российской Федерации индивидуальными программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития), в том числе предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований и(или) предоставление отдельных дотаций (грантов) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках реализации данных программ;

- внесение изменений в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области¹³⁶, предусматривающих преференции (повышающие коэффициенты) при распределении субсидий муниципальным образованиям с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание на следующие практики применения на региональном уровне механизмов стимулирующего (поощрительного) характера в целях повышения доходов местных бюджетов, отмеченные в Методических рекомендациях органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях:

- использование при расчете нормативов на содержание ОМСУ корректирующих коэффициентов, предполагающих более высокое значение соответствующих нормативов для муниципальных образований, демонстрирующих высокие показатели увеличения доходной базы местных бюджетов;

- предоставление иных дотаций (грантов) и(или) иных межбюджетных трансфертов за повышение доходной базы муниципальных образований, повышение доли налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме их доходов (снижение уровня дотационности), снижение недоимки по уплате налогов.

4.4.2. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрено предоставление дотаций из областного бюджета в 2023 году на сумму 3724,8 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2023 году дотаций увеличен на сумму 770,1 млн. руб. (на 20,7%) и утвержден в сумме 4494,9 млн. руб., что в основном связано с необходимостью предоставления дотации на

¹³⁶ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257

поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с поступившими обращениями муниципальных образований об оказании финансовой помощи, а также на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов, городских округов при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на предоставление дотаций из областного бюджета предусмотрены в сумме 4386,3 млн. руб., что на 108,6 млн. руб. меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023)¹³⁷, и на 687,3 млн. руб. (или на 18,6%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году предусмотрена в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов (81,4%).

В 2023 году дотации предоставлены на общую сумму 4362,6 млн. руб. (исполнение – 99,5% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2024), что на 705,2 млн. руб. (или на 19,3%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2022 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,6 п.п.

В 2023 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) сложилось на уровне 100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024;
- на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами – на уровне 100%;
- на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа – на уровне 100%;
- на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) – на уровне 100%;
- на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» - на уровне 100%;

¹³⁷ Уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, на сумму 121,4 млн. руб., а также увеличены бюджетные ассигнования на предоставление иных дотаций на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на сумму 12,8 млн. руб. за счет дотации из федерального бюджета

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, - на уровне 93,2% в связи с тем, что перечисление межбюджетных трансфертов осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета¹³⁸.

4.4.2.1. По результатам анализа предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) установлено следующее.

В 2021-2023 годах указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №28

Млн. руб.

МО	Расчетный объем дотации			Сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ			Сумма предоставленных дотаций		
	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
Бокситогорский МР	410,7	473,2	520,5	287,5	317,1	359,2	123,2	156,0	161,3
Волосовский МР	381,8	503,4	553,8	267,3	337,4	382,1	114,6	166,0	171,7
Волховский МР	479,4	580,6	638,6	335,6	389,0	443,7	143,8	191,6	194,9
Всеволожский МР	1 187,6	1 512,3	1 338,4	830,9	879,6	705,7	356,7	632,7	632,7
Выборгский МР	509,4	632,5	695,7	356,3	424,1	480,2	153,1	208,4	215,5
Гатчинский МР	763,6	763,6	839,9	534,5	511,6	579,7	229,1	251,9	260,3
Кингисеппский МР	97,9	93,5	0,0	86,9	0,0	0,0	11,1	93,5	0,0
Киришский МР	162,0	252,6	277,8	0,0	0,0	0,0	162,0	252,6	277,8
Кировский МР	375,6	493,5	542,8	0,0	0,0	0,0	375,6	493,5	542,8
Лодейнопольский МР	292,2	349,7	384,7	204,5	234,4	265,4	87,7	115,3	119,3
Ломоносовский МР	80,7	112,8	117,5	56,6	75,5	80,2	24,1	37,3	37,3
Лужский МР	451,5	599,1	659,0	316,0	401,6	454,8	135,5	197,6	204,3
Подпорожский МР	362,5	437,4	481,2	253,8	293,1	332,0	108,8	144,3	149,2
Приозерский МР	386,4	460,9	506,9	270,5	308,8	349,7	115,9	152,1	157,2
Сланцевский МР	274,8	337,7	371,5	192,4	226,3	256,4	82,4	111,4	115,2
Тихвинский МР	332,1	429,2	472,1	232,6	287,6	325,8	99,6	141,6	146,3
Тосненский МР	493,2	536,9	590,6	345,3	359,7	407,5	148,0	177,2	183,1
Сосновоборский ГО	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	7 041,5	8 568,8	8 991,2	4 570,6	5 045,8	5 422,4	2 470,9	3 523,0	3 568,8

Указанные дотации предоставляются в соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2019 №75-оз).

В соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия

¹³⁸ Наибольшая доля неиспользованных средств в сумме 19663,0 тыс. руб. обусловлена непредставлением Администрацией МО Шлиссельбургское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области документов, являющихся основанием для перечисления средств из областного бюджета Ленинградской области, в связи с отказом части граждан от заключения соглашений на изъятие имущества для муниципальных нужд.

выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за вычетом части дотаций, замененной дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от НДФЛ.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (Д) определяется по формуле:

$$Д = \sum_j (Д(мрг)_j - Д(зам)_j),$$

где $Д(мрг)_j$ - расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для j-го муниципального района (городского округа);

$Д(зам)_j$ - расчетный объем дотации (часть расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности для j-го муниципального района (городского округа), заменяемой дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому объему налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области по территории соответствующего муниципального образования.

Расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), если $КВБО \geq БО_j$, определяется по формуле:

$$Т_j = \frac{ПНД(мрг)}{Н(сред\ ЛО)} \times (КВБО - БО_j) \times ИБР_j \times Н(сред)_j,$$

где $Т_j$ - расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j-го муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$ПНД(мрг)$ - прогнозируемый объем налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году;

$Н(сред\ ЛО)$ - средняя численность населения Ленинградской области за три отчетных года;

$КВБО$ - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$БО_j$ - расчетная бюджетная обеспеченность j-го муниципального района (городского округа);

$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j-го муниципального района (городского округа);

$N(\text{сред})_j$ - средняя численность населения j -го муниципального района (городского округа) за три отчетных года.

Прирост $D(\text{мрг})_j$ не может превышать 10 процентов по отношению к уровню предыдущего финансового года.

Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) определяется как отношение индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов. Уровень критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается областным законом об областном бюджете в размере не ниже 1,4.

Следует отметить, что согласно пункту 7 статьи 138 БК РФ при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение ее размера на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с ее размером, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) от налога на доходы физических лиц, за исключением случаев определенных в данном пункте¹³⁹.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП ЛО осуществлен анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по следующим критериям: обеспечение местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий; сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований; сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

По критерию обеспечения местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий оценивались наличие просроченной кредиторской задолженности муниципальных районов (городского округа); просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципальных районов (городского округа); рост (снижение) размера дефицита бюджета муниципальных районов (городского округа) за 2021-2023 годы:

¹³⁹ Внесение федеральными законами изменений, приводящих к перераспределению полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектами Российской Федерации, муниципальными районами, муниципальными округами, городскими округами и городскими округами с внутригородским делением; внесение законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) и уставами сельских поселений (внутригородских районов) изменений, приводящих к перераспределению вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между муниципальным районом и сельским поселением (городским округом с внутригородским делением и внутригородским районом); внесение законами субъектов Российской Федерации изменений, приводящих к перераспределению полномочий между субъектами Российской Федерации и муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением).

- согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области (ф.0503387) на 01.01.2022, на 01.01.2023 и на 01.01.2024 просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований Ленинградской области отсутствует; просроченная задолженность по долговым обязательствам также отсутствует¹⁴⁰;

- в 2023 году дефицит бюджета сложился только в Киришском муниципальном районе, в 2021-2023 годах в муниципальных районах, в которых сложился дефицит бюджета, основным источником его финансирования являются остатки средств на счетах бюджета.

Таким образом, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) способствует обеспечению местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий. Вместе с тем следует отметить, что в 2023 году отсутствие просроченной кредиторской задолженности муниципальных районов (городского округа) также обеспечено за счет предоставления из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, что может свидетельствовать о недостаточности дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) для обеспечения местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий в полном объеме: Бокситогорский муниципальный район; Волосовский муниципальный район; Волховский муниципальный район; Выборгский муниципальный район; Киришский муниципальный район; Подпорожский муниципальный район; Сланцевский муниципальный район; Тихвинский муниципальный район; Тосненский муниципальный район; Лодейнопольский муниципальный район.

По критерию сохранения стимулов для экономического развития муниципальных образований оценивался коэффициент замещения (отношение изменения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районов за период с 2020 по 2024 годы (накопительным итогом) к изменению объемов поступивших налоговых и неналоговых доходов за период с 2019 по 2023 годы). В целом по Ленинградской области результаты анализа свидетельствуют о сохранении достаточных стимулов для муниципальных образований развивать свою доходную базу. Вместе с тем в части 4 муниципальных районов (Бокситогорский, Киришский, Кировский и Тихвинский муниципальные районы) результаты анализа свидетельствуют о недостаточности таких стимулов. Необходимо отметить, что при анализе не исключались доходы, поступления которых не зависят от деятельности органов местного самоуправления, а также не исключались разовые поступления, в связи с чем существуют риски изменения вышеуказанных трендов.

По критерию сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований оценивался коэффициент дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований до и после выравнивания, который рассчитывался как отношение среднего уровня

¹⁴⁰ https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/debt_monitoring/

расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных муниципальных образований, а также коэффициент изменения дифференциации, отражающий степень сокращения дифференциации расчетной бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями в результате предоставления указанной дотации. За 2019-2023 годы в среднем коэффициент дифференциации после выравнивания составил 1,0010, что свидетельствует о результативности предоставления указанных дотаций в части обеспечения полного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов. Вместе с тем следует отметить, что в указанном периоде зафиксирован рост коэффициента дифференциации до выравнивания с 1,614 до 1,682 и, следовательно, коэффициента изменения дифференциации с 1,611 до 1,672, что может указывать на рост дифференциации расчетного уровня бюджетной обеспеченности до выравнивания между муниципальными образованиями Ленинградской области.

Таким образом, в целом результаты проведенного анализа свидетельствуют об эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Детальные расчеты проведенного анализа эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) представлены в приложении №7 к настоящему Заключению.

По результатам сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2023 год¹⁴¹ в полном объеме выполнили условия (обязательства) соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований¹⁴²: Волосовский район, Выборгский район, Ломоносовский район, Тихвинский район.

Ранее КСП ЛО отмечалась целесообразность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов¹⁴³ обязательства поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области, обеспечить реализацию плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

Также КСП ЛО предлагает рассмотреть возможность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов обязательства утверждения

¹⁴¹ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/>

¹⁴² Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением).

¹⁴³ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153

плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним¹⁴⁴.

4.4.2.2. По результатам анализа предоставления иных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, установлено следующее.

В 2023 году указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №29

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Сумма предоставленной дотации	Направление расходов	Использовано по отчету	Причины образования неиспользованных остатков
Тихвинское г.п.	5 000,0	Организация досуга и обеспечение жителей услугами организаций культуры	5 000,0	-
Волосовский муниципальный район	17 900,0	Приобретение мебели и оборудования для МОУ «Бегуницкая СОШ» и МОУ «Зимитицкая СОШ»	17 900,0	-
	38 400,0	Капитальный ремонт МКОУ «Кикеринская СОШ»	38 400,0	-
Коммунарское г.п.	9 789,8	Устройство спортивной площадки	0,0	Перенос сроков выполнения работ на 01.06.2024
Волховский муниципальный район	22 000,0	Капитальный ремонт здания МОБУ «Кисельнинская СОШ»	22 000,0	-
Шлиссельбургское г.п.	16 642,0	Расселение граждан	16 642,0	-
	594,0	Вырубка деревьев	594,0	-
Гатчинское г.п.	21 492,0	Приобретение 2 автогрейдеров	21 492,0	-
Выборгское г.п.	72 950,7	Капитальный ремонт ул. Парковой и строительство парковки музея-заповедника «Парк Монрепо»	72 950,7	-
Кузнечинское г.п.	10 000,0	Взнос на капитальный ремонт общего имущества МКД, возмещение убытков на содержание бани, прочие мероприятия по благоустройству	10 000,0	-

¹⁴⁴ Утверждены приказом Минфина России от 18.11.2022 №172н

Наименование муниципального образования	Сумма предоставленной дотации	Направление расходов	Использовано по отчету	Причины образования неиспользованных остатков
Сосновоборский городской округ	40 000,0	Ремонтные работы в здании МБОУ "Средняя общеобразовательная школа №4 имени Героя Советского Союза В.К. Булыгина"	40 000,0	-
Лодейнопольский муниципальный район	30 000,0	Обеспечение выполнения обязательств по оплате труда работникам муниципальных учреждений образования и культуры, коммунальным услугам, приобретению продуктов питания в дошкольных образовательных учреждениях, ремонту муниципальных учреждений образования	30 000,0	-
Дубровское г.п.	40 266,9	Расселение граждан	40 266,9	-
Итого		325 035,4		315 245,6

Согласно Правилам предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области¹⁴⁵ (далее – Правила от 06.03.2013 №64) данные дотации направляются на финансовое обеспечение дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования Ленинградской области, и предоставляются по обращениям муниципальных образований на основании распоряжения Правительства Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации, в соответствии с соглашением, устанавливающим условия предоставления дотации, заключаемым Комитетом с администрацией муниципального образования по типовой форме, утверждаемой Комитетом.

Перечисление дотации осуществляется на счета администраторов доходов бюджетов муниципальных образований, открытые в территориальных органах Управления Федерального казначейства по Ленинградской области, не позднее 10-го рабочего дня с даты поступления следующих документов:

- заявки на предоставление дотаций с указанием необходимого для перечисления объема средств исходя из потребности в финансовых средствах за подписью главы администрации муниципального образования;

¹⁴⁵ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64

- копий заключенных контрактов (договоров) и(или) номера реестровой записи контракта (договора), размещенного в реестре контрактов, заключенных заказчиками (реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки), на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, в сумме заключенного контракта (договора) и(или) копий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий в соответствии со статьями 78 и 78.1 БК РФ и(или) копий договоров или соглашений, подтверждающих принятые муниципальным образованием обязательства;

- расчетов и обоснований, в случае если дотация предоставляется в целях обеспечения выполнения принятых расходных и бюджетных обязательств по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, коммунальным услугам, а также на погашение просроченной кредиторской задолженности.

КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом образования неиспользованных муниципальными образованиями в течение финансового года остатков средств данной дотации целесообразно внести в Правила от 06.03.2013 №64 изменения, согласно которым перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации, что также актуально с учетом итогов исполнения областного бюджета в 2023 году. Кроме того, КСП ЛО считает, что в целях своевременного достижения целей указанных дотаций возможно включение в типовую форму соглашения, устанавливающего условия предоставления дотации, сроков выполнения соответствующих мероприятий (контрольных точек), на осуществление которых она предоставляется, а также конкретных мер ответственности за их несоблюдение.

По результатам анализа предоставления иных дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), установлено следующее. В 2020-2023 годах указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №30

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Объем предоставленной дотации в 2020 году	Объем предоставленной дотации в 2021 году	Объем предоставленной дотации в 2023 году
Бокситогорский муниципальный район	0,0	33 054,9	35 339,0
Волосовский муниципальный район	7 258,3	20 024,5	36 407,7
Волховский муниципальный район	26 452,5	48 288,7	52 466,2
Выборгский муниципальный район	57 041,1	99 749,6	99 985,2
Киришский муниципальный район	46 697,3	36 182,1	39 149,7
Кировский муниципальный район	50 383,2	39 521,6	0,0
Лодейнопольский муниципальный район	12 350,7	22 791,9	23 186,9
Лужский муниципальный район	59 389,7	29 513,2	0,0
Подпорожский муниципальный район	20 328,1	26 572,7	25 494,7
Приозерский муниципальный район	17 300,6	0,0	0,0
Сланцевский муниципальный район	0,0	0,0	28 063,9
Тихвинский муниципальный район	65 266,1	44 300,8	39 349,7
Тосненский муниципальный район	37 532,4	0,0	20 557,0

Согласно Методике распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов)¹⁴⁶ (далее - Методика от 19.07.2013 №216) муниципальное образование имеет право на получение дотации при выполнении следующих условий: соблюдение в текущем финансовом году требований бюджетного законодательства к предельному размеру дефицита бюджета муниципального образования, размеру муниципального долга; соблюдение в отчетном финансовом году установленного Правительством Ленинградской области для муниципального образования норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления; расчетный дефицит бюджета муниципального образования в текущем финансовом году превышает пять процентов суммы налоговых доходов, неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета муниципального образования.

Размер дотации, предоставляемой бюджету муниципального образования, имеющему право на ее получение, определяется с учетом расчетного дефицита бюджета муниципального образования, который зависит от расчетных расходов муниципального образования. При этом расчетные расходы определяются по следующей формуле:

$$PP_i = \frac{\sum_i CD_i}{N} \times N_i \times ИБР_i,$$

где:

N - численность населения Ленинградской области;

N_i - численность населения i -го муниципального образования;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов i -го муниципального образования, определенный в соответствии с порядком и методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определения критерия выравнивания и дополнительных нормативов согласно приложению 2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз.

Перечисление дотаций осуществляется на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном законодательством порядке в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ленинградской области в течение 15 рабочих дней с даты принятия распоряжения Правительства Ленинградской области о распределении дотаций.

¹⁴⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 19.07.2013 №216

Как уже ранее отмечала КСП ЛО, при заявленной в Методике от 19.07.2013 №216 цели предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов фактически оценка объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, включенных в соответствующий реестр, при расчете и распределении указанных дотаций не применяется.

Необходимо отметить, что указанные дотации предоставляются ежегодно в среднем 10 муниципальным районам в общей сумме 400 млн. руб. и, по мнению КСП ЛО, являются дополнительным инструментом нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям наряду с дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Вместе с тем согласно Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2022 - 2023 годах)¹⁴⁷ дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов становятся актуальными, если происходят изменения в разграничении расходных обязательств или доходных источников, которые не удалось отразить при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности не должны превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходов и расходных потребностей и, как следствие, недостаточный объем финансовых ресурсов, переданный муниципальным образованиям в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Таким образом, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов рекомендуется предоставлять муниципальным образованиям, сбалансированность бюджетов которых резко снизилась в отчетном или текущем финансовом году вследствие действия внешних факторов, на компенсацию потерь бюджета от действия данных факторов.

При предоставлении дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов могут устанавливаться направления и условия предоставления данного вида трансфертов. В качестве направлений рекомендуется предусматривать финансирование первоочередных бюджетных расходов, а также погашение кредиторской задолженности местного бюджета и меры по сокращению долговой нагрузки на местный бюджет. В качестве условий предоставления (в случае необходимости их установления) рекомендуется:

¹⁴⁷ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/methodology?id_39=304981-metodicheskie_rekomendatsii_organam_gosudarstvennoi_vlasti_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_organam_mestnogo_samoupravleniya_po_regulirovaniyu_mezhbyudzhethnykh_otnoshenii_na_regionalnom_i_munitsipalnom_urovnyakh

- для муниципальных образований, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривать обязательства, дополнительные к установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований;

- для прочих муниципальных образований предусматривать обязательства, аналогичные установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований.

4.4.3. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета в 2023 году на сумму 13751,1 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличены на 4252,7 млн. руб. (или на 30,9%) и составили 18003,8 млн. руб., что в основном связано с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий:

- на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в связи с необходимостью достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах»;

- на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области в связи с необходимостью завершения работ на объектах и использования неизрасходованных в 2022 году остатков бюджетных ассигнований в целях исполнения принятых обязательств;

- на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод в связи с необходимостью завершения работ на объектах за счет неиспользованных на 01.01.2023 остатков бюджетных средств;

- на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в связи с необходимостью приобретения школы на 1100 мест в г. Кудрово с учетом выполнения условий соглашения с застройщиком;

- на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в связи с необходимостью приобретения в муниципальную собственность 3-х детских садов в г. Мурино, г. Кудрово, п. Янино с учетом выполнения условий соглашения с застройщиками;

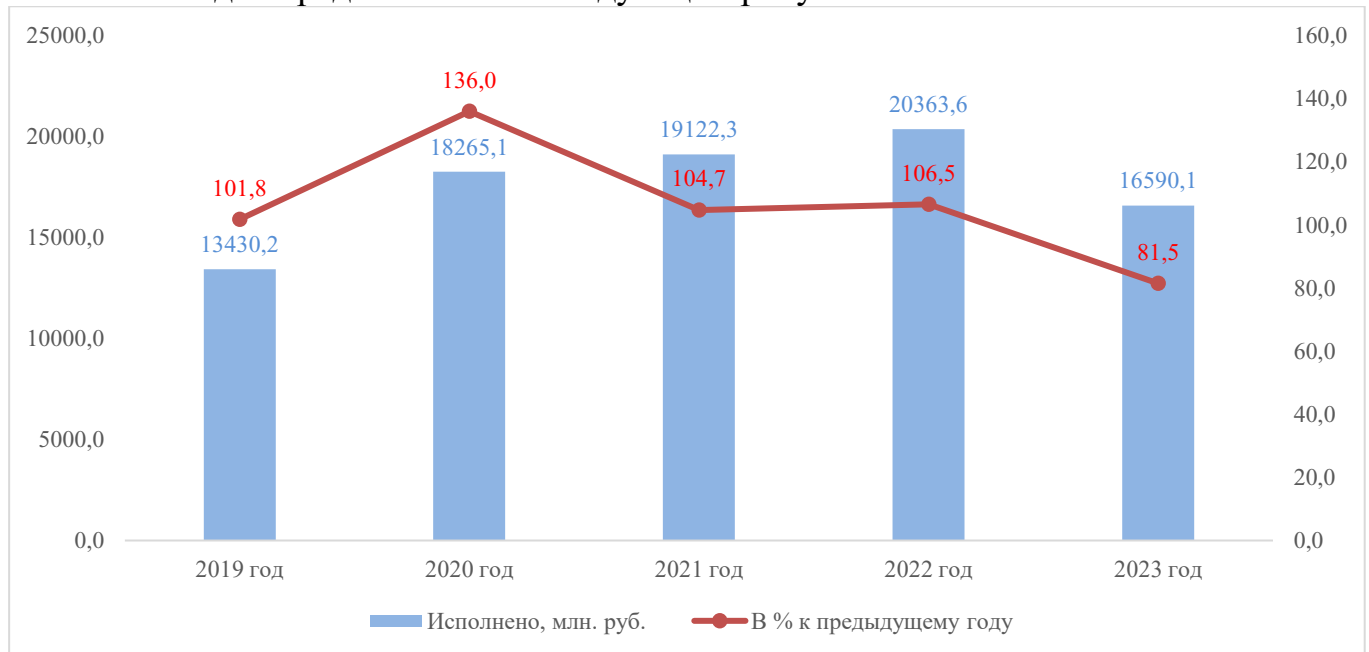
- на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с существенным удорожанием строительных работ и их опережающими темпами по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 1175 мест в г. Гатчина, микрорайон «Аэродром»;

- на укрепление материально-технической базы организаций общего образования в связи с необходимостью оснащения вновь вводимых объектов общего образования средствами обучения и воспитания для реализации образовательных программ.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного бюджета предусмотрены в сумме 17814,4 млн. руб., что на 189,4 млн. руб. меньше объема бюджетных ассигнований,

утвержденного областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023), и на 4493,0 млн. руб. (или на 20,1%) меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году. При этом бюджетные обязательства на 01.01.2024 приняты на сумму 17804,9 млн. руб. (99,9% от бюджетных ассигнований).

Динамика предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в 2019-2023 годах представлена на следующем рисунке:



В 2023 году субсидии предоставлены на общую сумму 16590,1 млн. руб. (93,1% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2024), что на 3773,5 млн. руб. (или на 18,5%) меньше объема субсидий, предоставленного в 2022 году.

КСП ЛО ранее отмечала, что исходя из объема исполненных расходов на предоставление субсидии по состоянию на 01.10.2023 и соответствующих бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023), в IV квартале 2023 года бюджетные ассигнования на указанные цели должны быть исполнены в объеме 9029,5 млн. руб. (50,1% от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году), из них в объеме 1821,8 млн. руб. (20,2%) не приняты бюджетные обязательства (не заключены соглашения на соответствующие суммы), что свидетельствует о рисках неисполнения соответствующих расходов, которые реализовались по итогам отчетного года.

Наибольшую долю предоставленных субсидий составляют субсидии по виду расходов 522 «субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» 9058,1 млн. руб. (или 54,6% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 90,2%), по виду расходов 521 «субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» объем предоставленных субсидии составил 7532,0 млн. руб. (или 45,4% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 96,2%).

В 2023 году субсидии муниципальным образованиям предоставлены в рамках 13 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшую долю составляют субсидии в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (25,1%); «Развитие культуры в Ленинградской области» (11,5%); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (34,3%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (7,4%).

По итогам 2023 года на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий в рамках 6 государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (75,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (88,5%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (89,7%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (90,2%), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (93,1%), «Современное образование Ленинградской области» (94,1%).

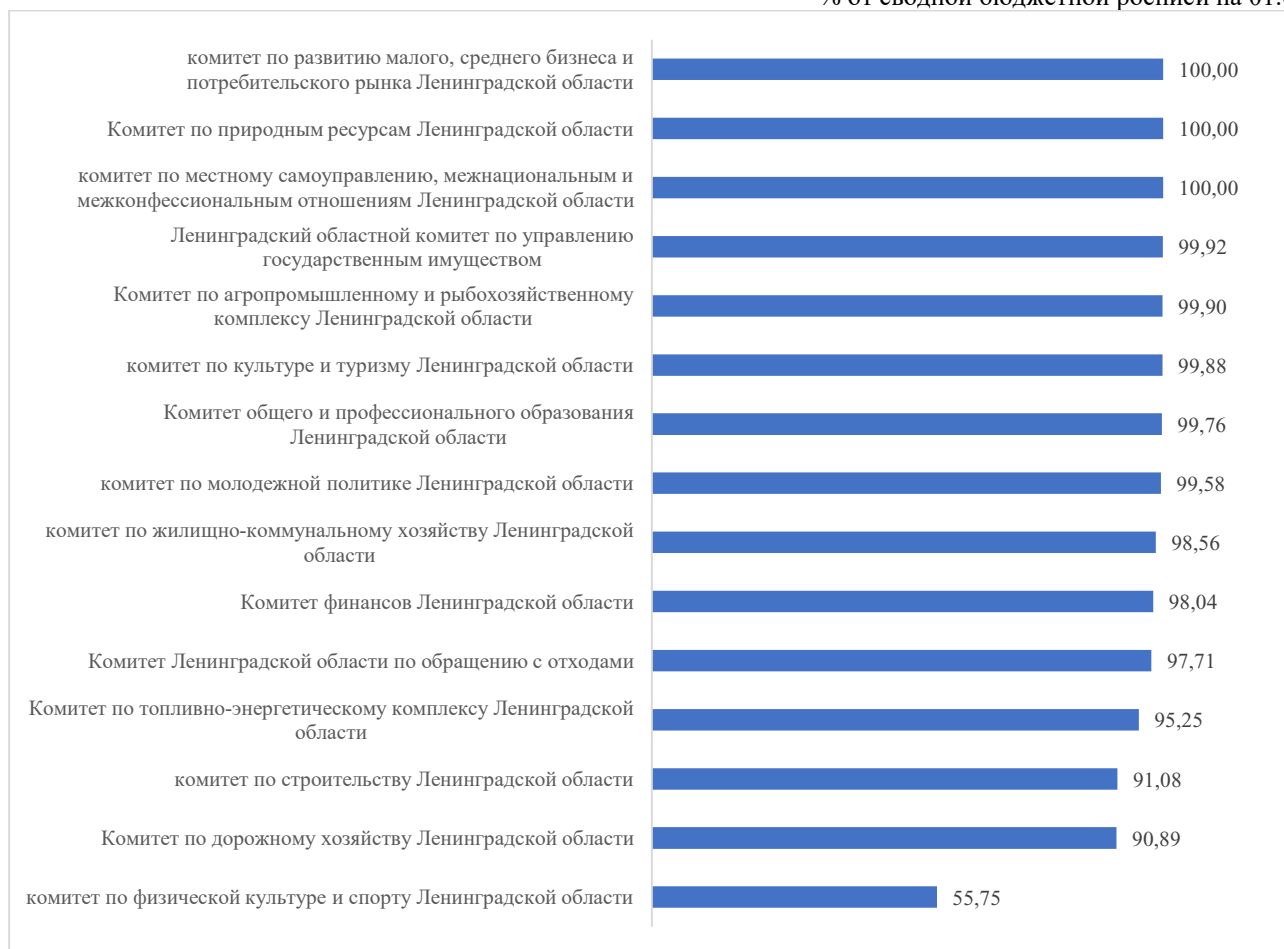
Ранее КСП ЛО отмечала, что в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»¹⁴⁸ предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2023 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 48,8%, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 9,4%; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 10,5%; комитет по культуре и туризму Ленинградской области – 6,5%, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 9,9%.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в разрезе ГРБС в 2023 году представлен на следующем рисунке:

¹⁴⁸ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2024



Как следует из вышеуказанного рисунка, 3 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%: комитетом по строительству Ленинградской области (91,1%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (90,1%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (55,8%). Кроме того, комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области при значительных бюджетных ассигнованиях в сумме 657,9 млн. руб. на предоставление субсидий муниципальным образованиям исполнение составило всего 95,3%.

В части ряда ГРБС высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям достигнут за счет сокращения бюджетных ассигнований в 4 квартале 2023 года: комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Леноблкомимущество.

По итогам 2023 года в части 7 ГРБС уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий увеличился (наиболее значительно в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – на 13 п.п.), в части 5 ГРБС снизился (наиболее значительно в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 16,3 п.п.).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в сравнении с 2022 годом сократились на 719,6 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составили 1224,3 млн. руб.

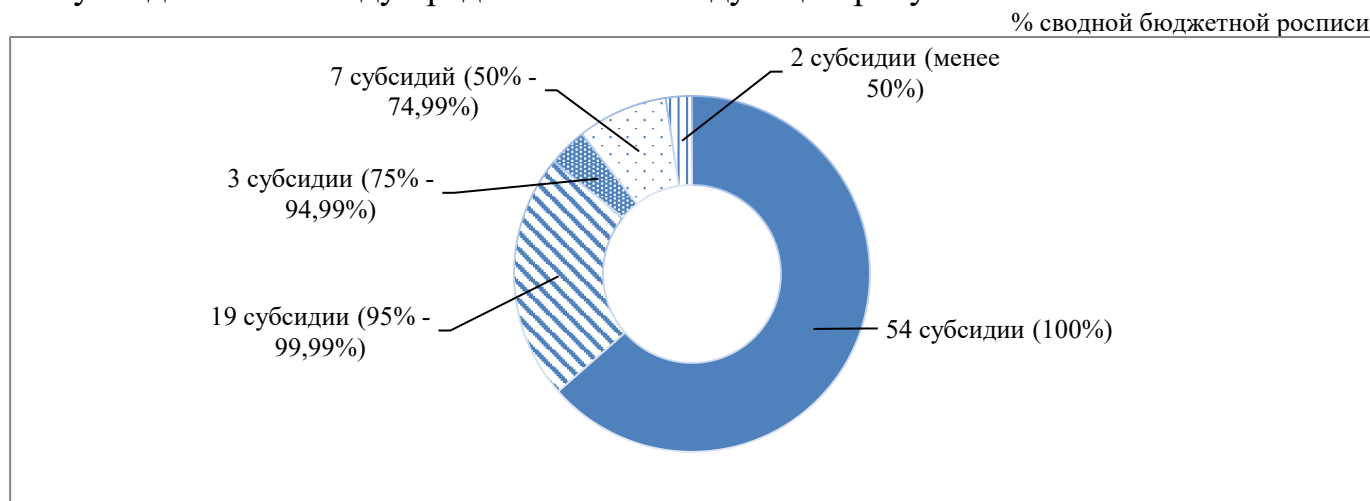
Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2024 сложились в части следующих ГРБС:

- в сумме 793,7 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (64,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем уменьшился в 1,6 раза);

- в сумме 174,0 млн. руб. в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (14,2% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем уменьшился в 1,6 раза);

- в сумме 181,0 млн. руб. в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (14,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий; объем увеличился в 1,4 раза).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление 85 субсидий в 2023 году представлен на следующем рисунке:



Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии:

- на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок (исполнение отсутствует);

- на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения (30,1%);

- на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов (56%);

- на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием (58,8%);

- на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (59,8%);

- на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения (64,4%);

- на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (67,2%);

- на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (68,2%);
- на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (72,2%).

Кроме того, значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидий на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (79,5 млн. руб., уровень исполнения 97,4%), субсидий на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (107,8 млн. руб., уровень исполнения 78,2%), субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (42,7 млн. руб., уровень исполнения 96,3%).

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду:

- урегулирования вопросов по освобождению территории для выполнения строительно-монтажных работ на объектах строительства и реконструкции;
- длительности проведения конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС по Ленинградской области, и поздними сроками заключения муниципальных контрактов;
- графиков выполнения работ и оказания услуг по условиям заключенных контрактов;
- проблем с реализацией соглашений о предоставлении субсидий и муниципальных контрактов (например, ввиду необходимости корректировки проектно-сметной документации; долгих сроков сбора исходно-разрешительной документации; необходимости получения разрешений на присоединение к инженерным сетям, сетям водоснабжения и водоотведения; нарушения сроков исполнения обязательств подрядчиком; отказом в подписании представленных подрядными организациями актов выполненных работ в связи с имеющимися замечаниями к качеству проведенных работ; расторжения муниципальных контрактов).

Также необходимо отметить, что в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года¹⁴⁹ на предоставление 17 субсидий на общую сумму 689,7 млн. руб. (в 2022 году на

¹⁴⁹ В соответствии со статьей 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

предоставление 21 субсидии - на общую сумму 981,6 млн. руб.; первоначально на 2023 год – 827,0 млн. руб.), указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2024 на сумму 593,9 млн. руб. или на 86,1% (в 2022 году – на сумму 833,0 млн. руб. или на 84,6%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

По состоянию на 01.01.2024 исполнение бюджетных назначений по расходам за счет остатков указанных средств на предоставление 6 видов субсидий сложилось на уровне 100%, 7 видов субсидий – на уровне от 95% до 100%, 4 видов субсидий – на уровне менее 95%: субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (86%) по данным комитета финансов Ленинградской области в основном в связи с расторжением муниципальных контрактов; субсидии на проектирование и строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (78,9%) в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы на измененную проектную документацию; субсидии на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов (31,9%) в связи с отсутствием выполнения работ ввиду финансовых трудностей подрядной организации; субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (исполнение отсутствует) в связи с расторжением муниципальных контрактов.

В разрезе ГРБС: на уровне 100% использованы указанные бюджетные ассигнования 2 ГРБС; на уровне от 98% до 99,9% - 2 ГРБС; на уровне менее 90% - 2 ГРБС (комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области и комитетом по строительству Ленинградской области).

Кроме того, КСП ЛО в аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2023 году отмечено, что на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений (дополнительных соглашений) с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.

По состоянию на 01.10.2023 сроки заключения соглашения (дополнительного соглашения) на предоставление субсидии муниципальным образованиям нарушены Сосновоборским городским округом в части субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области; сумма перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета в случае нарушения сроков заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2023 году (по состоянию на 01.10.2023) составила 32,8 тыс. руб.

Информация о несоблюдении в 2023 году сроков для утверждения нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области распределения субсидий между муниципальными образованиями (внесения в него изменений) представлена в таблице №31:

Таблица №31

Наименование ГРБС	Наименование НПА о распределении субсидий между муниципальными образованиями (внесения в него изменений), утвержденных с нарушением срока	Причины нарушения сроков
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области; Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2023 № 90 в части субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта НПА
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 13.06.2023 № 383 в части субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 07.06.2023 № 367 в части субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2023 № 498 в части субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках государственной программы Ленинградской области	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по строительству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 05.07.2023 № 461 в части субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на переселение граждан из аварийного жилищного фонда	Исправление замечаний органов исполнительной власти, вынесенных по результатам рассмотрения проекта НПА, длительные сроки согласования
Комитет по топливно-энергетическому комплексу	Постановление Правительства Ленинградской области от 21.08.2023 № 571 в части субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности	В связи с отсутствием заявок на предоставление субсидии конкурсный отбор не состоялся. По итогам повторного конкурсного отбора произведено распределение субсидии.
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	Постановление Правительства Ленинградской области от 24.05.2023 № 329 в части субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области	Длительные сроки согласования в органах исполнительной власти проекта НПА

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2023 год:

- на уровне менее 90% от общей суммы субсидий своевременно распределены субсидии местным бюджетам комитетом по строительству Ленинградской области и комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области;

- из 15 ГРБС, предоставлявших субсидии муниципальным образованиям только в части субсидий, предоставленных 4 ГРБС, муниципальными образованиями достигнуты плановые значения показателей результативности в полном объеме;

- 5 ГРБС¹⁵⁰ допущены нарушения установленного соглашением о предоставлении местным бюджетам субсидии из областного бюджета Ленинградской области значения уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования;

- 6 ГРБС¹⁵¹ допущены нарушения предельного уровня софинансирования Ленинградской областью объема расходного обязательства муниципального образования.

Следует отметить, что согласно ПП ЛО от 22.12.2022 №946 предусмотрено включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям обязательства муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2023 года. В случае отсутствия заключенных на 1 июля 2023 года муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, разрабатывается проект распоряжения Правительства Ленинградской области об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области.

По информации комитета финансов Ленинградской области в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2023 муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2023 год составила 108,1 млн. руб., в том числе:

- на сумму 4,5 млн. руб. в отношении субсидий, планируемых к предоставлению комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (в основном субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта) (5 муниципальных образований);

- на сумму 9,7 млн. руб. в отношении субсидии на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского

¹⁵⁰ комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области (41 случай), комитет по строительству Ленинградской области и комитет финансов Ленинградской области

¹⁵¹ комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области (40 случаев), комитет по строительству Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет финансов Ленинградской области, комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области

округа Ленинградской области, планируемых к предоставлению комитетом по культуре и туризму Ленинградской области;

- на сумму 93,9 млн. руб. в отношении планируемых к предоставлению комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области, на реализацию мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности, на приобретение автономных источников электроснабжения (дизель-генераторов) для резервного энергоснабжения объектов жизнеобеспечения населенных пунктов Ленинградской области (22 муниципальных образования).

По данным сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2023 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области¹⁵², не достигли результатов использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, в 3 муниципальных районах, 17 городских поселениях, 15 сельских поселениях. КСП ЛО ранее рекомендовано осуществлять постоянный (в случае необходимости ежемесячный) мониторинг реализации соответствующих соглашений о предоставлении субсидий, в том числе процесса достижения ожидаемых результатов и показателей результативности предоставления субсидий (например, мониторинг своевременности проведения конкурсных процедур, качества конкурсной документации, своевременности и качества исполнения заключенных муниципальных контрактов), для предупреждения рисков их неисполнения (несвоевременного исполнения) муниципальными образованиями.

Также КСП ЛО считает целесообразным рассмотреть возможность применения в Ленинградской области следующих положений Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹⁵³:

- установление в соглашении о предоставлении субсидии контрольных точек и сроков их достижения для мониторинга строительства (реконструкции, приобретения) объектов, а также обязательства муниципального образования по обеспечению соблюдения сроков достижения контрольных точек - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства и (или) приобретение объектов недвижимого имущества (за исключением приобретения жилых помещений для формирования муниципального специализированного жилищного фонда в целях реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан);

- увеличение в соответствующем финансовом году сметной стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства не влечет обязательств ГРБС по увеличению размера субсидии;

¹⁵² <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/>

¹⁵³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 №999

- внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий (результатов), не допускается, за исключением случаев изменения значений показателей государственных программ или результатов федеральных (региональных) проектов, в том числе проектов, не входящих в состав национальных проектов, а также случая сокращения размера субсидии;

- в случае увеличения в текущем финансовом году субсидий в размере, не превышающем остатка субсидий, не использованных на начало текущего финансового года на оплату муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в соглашение могут быть внесены изменения в части уточнения (уменьшения) значений результатов использования субсидий в отчетном финансовом году с соответствующим уточнением (увеличением) значений результатов использования субсидии в текущем финансовом году.

Кроме того, областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрено предоставление субсидий: бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в сумме 900,4 млн. руб.; федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 150,0 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2023 году бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, увеличен на сумму 1011,3 млн. руб. (в 2,1 раза) в основном в связи с дополнительной потребностью с учетом данных о фактических поездках и прогноза пассажиропотока и утвержден в сумме 1911,7 млн. руб.

В 2023 году указанные субсидии предоставлены: бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, в сумме 1875,3 млн. руб. (98,1%); федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в сумме 150,0 млн. руб. (100%).

4.4.4. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрено предоставление субвенций из областного бюджета муниципальным образованиям в 2023 году на сумму 35738,5 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2023 году субвенций увеличен на сумму 4233,7 млн. руб. (на 11,8%) и утвержден в сумме 39972,2 млн. руб., что в основном обусловлено поступлением:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

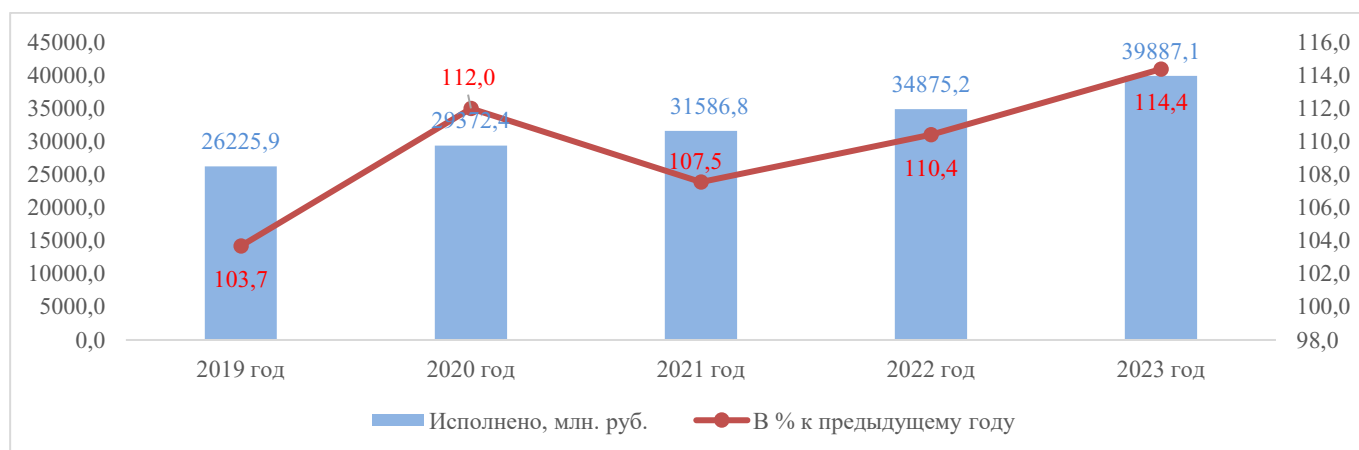
- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на предоставление различных субвенций муниципальным образованиям из областного бюджета предусмотрены в сумме 39973,2 млн. руб., что на 4957,8 млн. руб. (или на 14,2%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году.

Динамика предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований в 2019-2023 годах представлена на следующем рисунке:



В 2023 году субвенции муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 39887,1 млн. руб. (99,8% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2024), что на 5011,9 млн. руб. (на 14,4%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2022 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,2 п.п.

Основную долю расходов на предоставление субвенций муниципальным образованиям в 2023 году осуществили: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 84,1%; комитет финансов Ленинградской области – 6,7%, комитет по строительству Ленинградской области – 4,9%.

При этом 74,2% расходов составили субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Также субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений составили 4,8% от произведенных расходов на указанные цели; субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 6,7% (за 2023 год 13 муниципальных районов получили наивысшую оценку эффективности переданных отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета).

В 2023 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 3 видов субвенций муниципальным образованиям сложилось на уровне менее 95%:

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» – 71,3%, что обусловлено отсутствием потребности;

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – 80,5%, что обусловлено недостаточным размером бюджетных ассигнований для предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения одному инвалиду (ввиду увеличения стоимости одного квадратного метра);

- на предоставление бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области – 93,5%, что обусловлено фактической потребностью.

В разрезе ГРБС в 2023 году на уровне более 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций 9 ГРБС; на уровне менее 95% - комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (86,9%; при этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2023 году увеличился на 0,3 п.п. относительно 2022 года).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2022 годом сократились на 54,1 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составили 86,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление:

- субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (46,2%);

- субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (24,7%);

- субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (11,5%).

Кроме того, областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрено предоставление субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 1421,4 млн. руб.;

- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 1792,3 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2023 году субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, сокращен на сумму 462,7 млн. руб. (на 32,6%) в связи с уменьшением количества получателей и утвержден в сумме 958,7 млн. руб. (согласно сводной бюджетной росписи – 956,5 млн. руб.);

- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, увеличен на сумму 1148,3 млн. руб. (в 2,6 раза) в основном в связи с увеличением количества получателей и утвержден в сумме 2940,6 млн. руб. (согласно сводной бюджетной росписи – 3967,7 млн. руб.).

В 2023 году указанные субвенции предоставлены Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации,

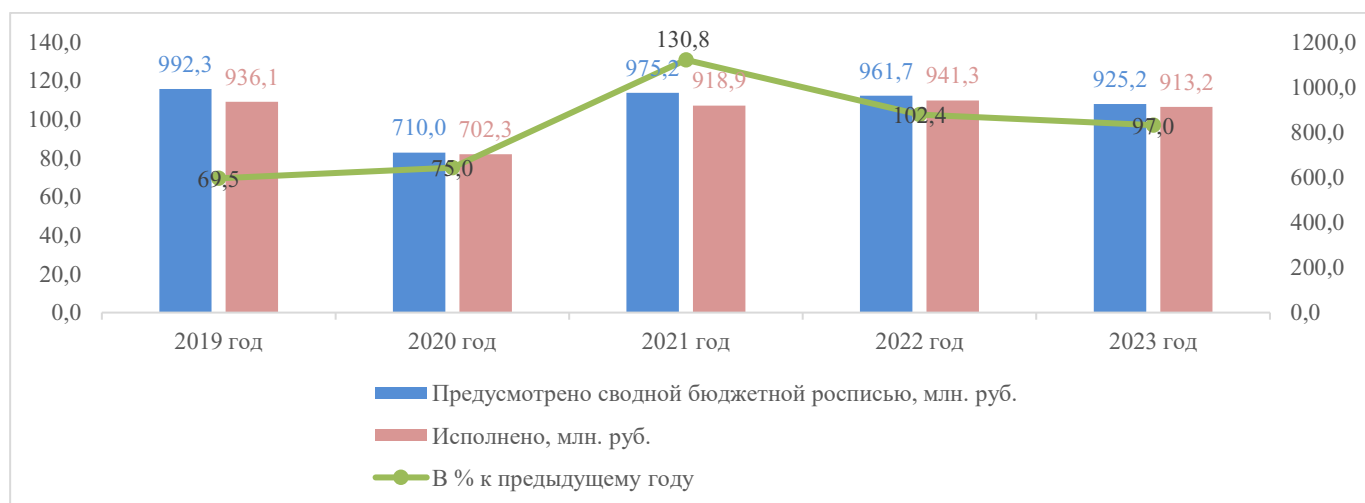
возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 956,5 млн. руб. (100%);

- на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в сумме 3967,7 млн. руб. (100%).

4.4.5. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из областного бюджета в 2023 году на сумму 615,0 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2023 году иных межбюджетных трансфертов увеличен на сумму 161,1 млн. руб. (на 26,2%) и утвержден в сумме 776,1 млн. руб., что в основном обусловлено поступлением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2024 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из областного бюджета предусмотрены в сумме 925,2 млн. руб., что на 149,1 млн. руб. больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023) (за счет бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Правительства Ленинградской области), и на 36,5 млн. руб. (или на 3,8%) меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году.

Динамика предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2019-2023 годах представлена на следующем рисунке:



В 2023 году иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 913,2 млн. руб. (98,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2024), что на 28,1 млн. руб. (на 3%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2022 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,8 п.п.

Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2023 году осуществили: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 56%; комитет по финансам Ленинградской области – 27,9%.

Наиболее значительную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составили иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (54,2%), иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (21,6%), иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области (16,3%).

В 2023 году исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 6 видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне более 95%, на предоставление иных межбюджетных трансфертов за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области – на уровне 93,7%.

В разрезе ГРБС в 2023 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (87,3% в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2022 годом сократились на 8,4 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составили 12,0 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 8,8 млн. руб. (73,3%).

Кроме того, областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню в сумме 6,62 млн. руб.;

- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в сумме 5919,4 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2023 году иных межбюджетных трансфертов:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню сокращен на сумму 0,05 млн. руб. и утвержден в сумме 6,57 млн. руб. (согласно сводной бюджетной росписи – 6,74 млн. руб.);

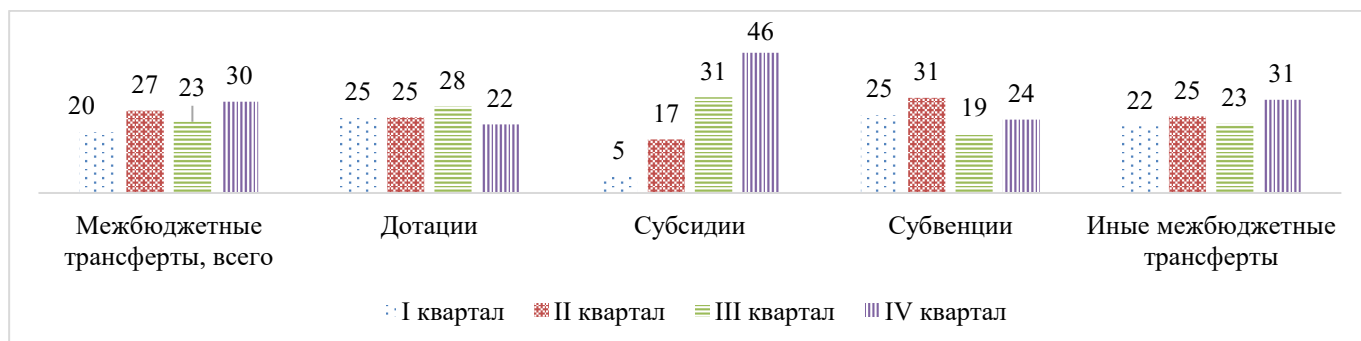
- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области увеличен на сумму 1756,8 млн. руб. (на 29,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в финансовых средствах на погашение задолженности перед медицинскими организациями и увеличением числа госпитализаций и утвержден в сумме 7676,2 млн. руб.

В 2023 году указанные иные межбюджетные трансферты предоставлены:

- бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню в сумме 6,73 млн. руб. (99,9%);

- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в сумме 7676,2 млн. руб. (100%).

4.4.6. Как и в предыдущие годы, в 2023 году отмечается незначительное неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30% перечислена в IV квартале 2023 года, что на 2 п.п. меньше, чем в 2022 году – 32%. Информация о поквартальном исполнении расходов областного бюджета по видам межбюджетных трансфертов в 2023 году представлена на следующем рисунке:



Информация из представленного рисунка свидетельствует о том, что в IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. В 2023 году в сравнении с 2022 годом доля субсидий, перечисленных в IV квартале, незначительно снизилась на 1 п.п. (в IV квартале 2022 года – 47%); доля иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, значительно снизилась на 19 п.п. (в IV квартале 2022 года – 50%).

Значительная доля расходов в IV квартале на предоставление субсидий во многом обусловлена принципами перечисления средств указанного межбюджетного трансферта - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

Как следует из таблицы №33, в 2023 году незначительно увеличились объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением средств федерального бюджета):

Таблица №32

Вид муниципального образования	2020 год, тыс. руб.	2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.	Отклонение остатков 2023 и 2022 годов
Муниципальные районы	270 990,0	110 554,8	160 327,7	341 855,7	рост в 2,1 раза
Городские поселения	37 870,5	47 695,8	167 264,9	14 825,6	уменьшение в 11,3 раза
Сельские поселения	77 268,0	39 059,8	19 054,2	12 030,7	уменьшение в 1,6 раза
Городской округ	94 115,2	646,5	0,0	0,0	-
Итого	480 243,7	197 956,9	346 646,8	368 712,0	рост на 6,4%

При этом если в городских и сельских поселениях объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов сократились, то в муниципальных районах они показали резкий рост.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области по итогам 2023 года динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, снизилась - на 01.01.2024 данный объем составил 366,8 млн. руб., что на 42,7 млн. руб. или на 13,2% больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2023 (по

состоянию на 01.01.2023 - 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022). Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2024 подтверждена потребность в использовании в 2024 году на сумму 70,4 млн. руб. (19,2%), что в 3,3 раза меньше суммы, подтвержденной для использования в 2023 году – 230,6 млн. руб.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2024 сложилась в части:

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 221,3 млн. руб. (60,3%);
- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 70,6 млн. руб. (19,3%);
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 40,9 млн. руб. (11,2%).

Увеличение объемов указанных остатков сложилось в части 6 ГРБС, из них наибольшее увеличение сложилось в части: комитета по строительству Ленинградской области на сумму 220,8 млн. руб.; комитета по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 40,9 млн. руб.

Вместе с тем сокращение объемов указанных остатков сложилось в части 3 ГРБС, из них наибольшее в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 161,8 млн. руб. (в полном объеме).

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2024 составили остатки предоставленных:

- субвенций в размере 93% (на 01.01.2023 - 47,4%) в основном в части субвенций, предоставляемых: комитетом по строительству Ленинградской области (64,4%) в части субвенций на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с отсутствием заявок в рамках проводимых конкурсных процедур (в том числе ввиду отсутствия жилых помещений), поздним заключением муниципальных контрактов, экономией по результатам конкурсных процедур; комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (доля - 20,3%) в связи с фактической потребностью, в том числе обусловленной снижением посещаемости обучающихся ввиду заболеваний и сложившейся экономией; комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (12,1%) в связи с фактической потребностью, в том числе ввиду сокращения численности соответствующего контингента получателей средств бюджет, и сложившейся экономией;

- субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, в размере 5,7% (на 01.01.2023 – 52,6%) в основном в части субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в связи с фактическим сокращением среднесписочной численности работников и наличием

достаточных средств в местном бюджете для достижения результата, а также в части субсидии на капитальный ремонт объекта «Стадион» в г. Шлиссельбург в связи с признанием муниципального контракта от 25.05.2023 №004СТ недействительным на основании Решения Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 08.11.2023.

Таким образом, частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в соответствующей деятельности как ГРБС, так и муниципальных образований.

Ранее КСП ЛО предложено рассмотреть возможность определения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений¹⁵⁴. С учетом вышеизложенной информации указанные предложения сохраняют свою актуальность.

Так, согласно рейтингу исполнения органами местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области отдельных переданных государственных полномочий в 2023 году в части полномочия вышеуказанного полномочия достигнуты следующие значения показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году, в общей численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилых помещений»:

Таблица №33

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Достигнутое в 2023 году значение, %
1	Бокситогорский муниципальный район	153,0
2	Волосовский муниципальный район	63,0
3	Волховский муниципальный район	48,0
4	Всеволожский муниципальный район	15,0

¹⁵⁴ Субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Достигнутое в 2023 году значение, %
5	Выборгский муниципальный район	74,0
6	Гатчинский муниципальный район	89,0
7	Кингисеппский муниципальный район	54,0
8	Киришский муниципальный район	83,0
9	Кировский муниципальный район	63,0
10	Лодейнопольский муниципальный район	22,0
11	Ломоносовский муниципальный район	59,0
12	Лужский муниципальный район	76,0
13	Подпорожский муниципальный район	65,0
14	Приозерский муниципальный район	96,0
15	Сланцевский муниципальный район	79,0
16	Сосновоборский городской округ	100,0
17	Тихвинский муниципальный район	68,0
18	Тосненский муниципальный район	88,0

4.4.7. По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2023 году¹⁵⁵ муниципальным образованиям присвоены следующие степени качества:

- I степень качества (высокое качество управления) - 6 муниципальным районам (в 2022 году – 6 муниципальным районам и одному городскому округу), 19 городским (в 2022 году - 18) и 32 сельским поселениям (в 2022 году - 31);

- II степень качества (надлежащее качество управления) – 9 муниципальным районам и городскому округу (в 2022 году - 8), 36 городским (в 2022 году - 31) и 57 сельским поселениям (в 2022 году - 62);

- III степень качества (ненадлежащее качество управления) – 3 муниципальным районам (Кировскому, Ломоносовскому и Приозерскому) (в 2022 году – 3 районам), 11 городским (в 2022 году - 17) и 32 сельским поселениям (в 2022 году - 28).

Динамика количества муниципальных образований, получивших соответственно I, II и III степень качества в 2023 году, по сравнению с итогами оценки качества управления муниципальными финансами в 2022 году представлена в таблице №34:

Таблица №34

	I степень качества		II степень качества		III степень качества	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Всего, количество муниципальных образований	56	57	101	102	48	46
доля в общем количестве всех муниципальных образований, %	27,3	27,8	49,3	49,8	23,4	22,4
в том числе:	-	-	-	-	-	-
муниципальные районы и городской округ	7	6	8	8	3	3
городские поселения	18	19	31	36	17	11
сельские поселения	31	32	62	57	28	32

Таким образом, незначительное сокращение количества муниципальных образований, получивших оценку «ненадлежащее качество управления», при незначительном увеличении количества муниципальных образований, получивших

¹⁵⁵ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/>

оценку «высокое качество управления» и «надлежащее качество управления» по итогам 2023 года относительно 2022 года, может свидетельствовать о сохранении качества управления муниципальными финансами за указанный период.

Требованиям БК РФ в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, муниципальному долгу, предельному объему заимствований муниципального образования, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2023 год (с учетом внесенных изменений) во всех муниципальных образованиях, за исключением Бокситогорского городского поселения, Сусанинского сельского поселения и Шлиссельбургского городского поселения.

По итогам исполнения бюджета за 2023 год не выполняются требования БК РФ в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 08.11.2022 №805, в Куйвозовском сельском поселении, Рождественском сельском поселении, Большеижорском городском и Горбунковском сельском поселениях.

Все муниципальные образования, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 БК РФ, не устанавливают и не исполняют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, за исключением Муринского городского поселения и Большеижорского городского поселения.

Отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально запланированных объемов более чем на 10% за 2023 год сложилось в 140 муниципальных образованиях (в 2022 году - в 142 муниципальных образованиях) – Сосновоборском городском округе, 11 муниципальных районах, 43 городских и 85 сельских поселениях).

Превышение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования над фактическим исполнением более чем на 10% 2 года подряд выявлено в 4 муниципальных образованиях (Шлиссельбургском городском поселении, Большеижорском городском поселении, Ларионовском и Севастьяновском сельских поселениях). Доля принятых бюджетных обязательств в объеме утвержденных бюджетных ассигнований муниципального образования составляет менее 80% в 15 (в 2022 году - в 9) муниципальных образованиях и более 100% - в 5 (в 2022 году - 3) муниципальных образованиях (Староладожском сельском поселении, Гостилицком, Копорском, Низинском и Ропшинском сельских поселениях). Расходы бюджета, исполняемые в рамках проектной деятельности, отсутствуют у 35 муниципальных образований (Лудейнопольского муниципального района, 8 городских и 27 сельских поселений). В отношении 105 муниципальных образований отсутствует разработанный в соответствии с порядком, утвержденным нормативным правовым актом муниципального образования, бюджетный прогноз на долгосрочный период (2 муниципальных района (Выборгский и Кингисеппский), 39 городских и 64 сельских поселений).

Объем просроченной задолженности по арендным платежам по состоянию на 01.01.2024 превышает 15% объема доходов, полученных в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, у 11 муниципальных образований (Выборгское городское поселение, Дружногорское городское поселение, Кингисеппское городское, Котельское и Усть-Лужское сельские поселения, Будогощское и Киришское городские поселения, Лужское городское и Оредежское сельские поселения, Мичуринское сельское поселение, Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района).

Отклонение утвержденного объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующем отчетному финансовому году, составляет более 15% в 95 муниципальных образованиях (7 муниципальных районах (Всеволожский, Кингисеппский, Кировский, Лодейнополюский, Ломоносовский, Лужский и Приозерский), 34 городских и 54 сельских поселениях).

Исполнение налоговых доходов ниже 95% по итогам 2023 года наблюдается в 20 муниципальных образованиях (2 городских поселениях и 18 сельских поселениях), по сравнению с 2022 годом количество таких муниципальных образований увеличилось на 11 муниципальных образований.

Исполнение неналоговых доходов ниже 95% по итогам 2023 года наблюдается в 30 муниципальных образованиях (12 городских и 18 сельских поселениях), по сравнению с 2022 годом количество таких муниципальных образований уменьшилось на 13 муниципальных образований. Неудовлетворительно (менее 50% годового плана) поступили неналоговые доходы в Муринском городском поселении, Большеижорском городском и Гостилицком сельском поселениях. Прирост фактически произведенных за 2023 год расходов по сравнению с первоначально утвержденными расходами, необеспеченный приростом доходов, по сравнению с первоначально утвержденным объемом доходов (без учета целевых межбюджетных трансфертов) превышает на 15% объем произведенных расходов в 16 муниципальных образованиях (2 городских и 14 сельских поселениях).

Объем остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2024, превышающий на 20% квартальное поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился в 38 (в 2022 году – 38) муниципальных образованиях (7 муниципальных районах (Волосовский, Всеволожский, Кировский, Ломоносовский, Лужский, Подпорожский и Тосненский), 11 городских и 20 сельских поселениях). Остаток средств в объеме, превышающем полугодовое поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился на счетах 12 муниципальных образований.

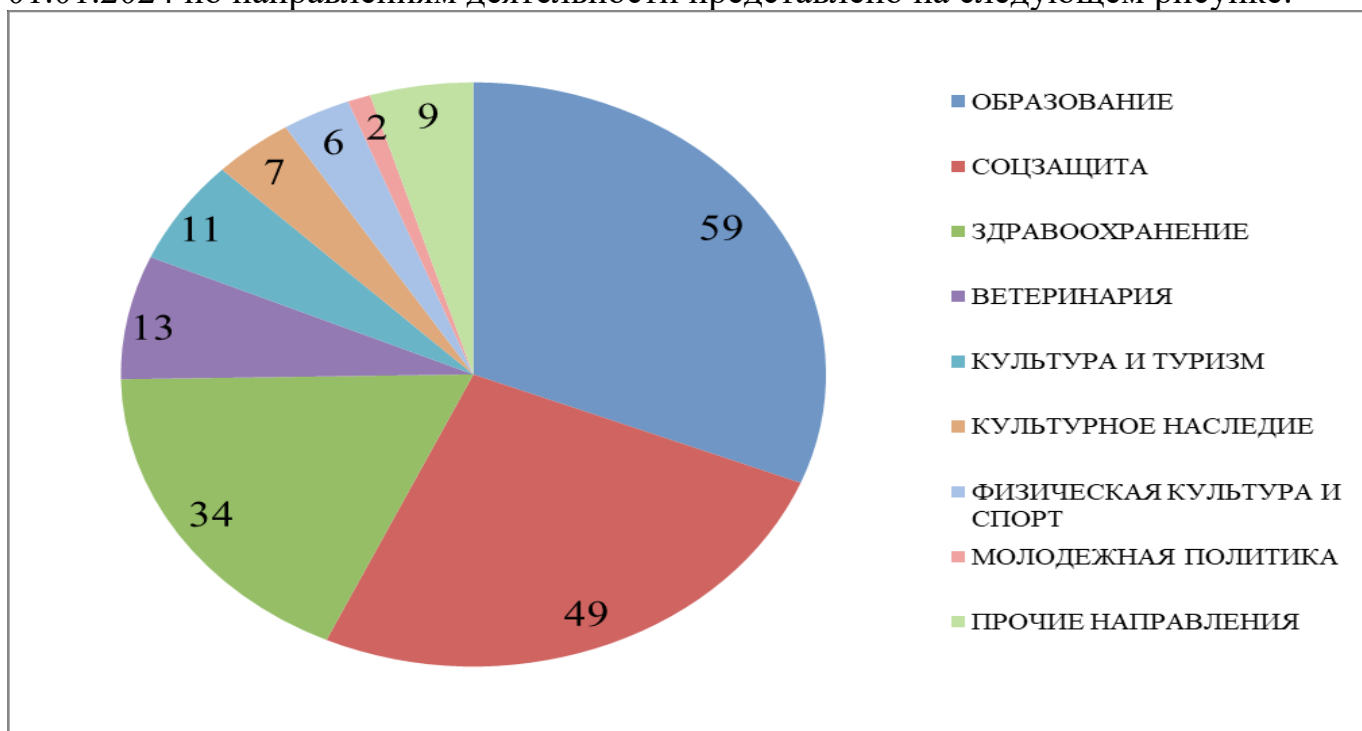
Неравномерное в течение года осуществление расходов бюджета (отклонение объема произведенных расходов бюджета муниципального образования (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы более 150%) производилось в 72 муниципальных образованиях (Ломоносовском муниципальном районе, 25 городских и 46 сельских поселениях).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем просроченной задолженности по арендным платежам вырос в 15 (в 2022 году – 11) муниципальных образованиях. По состоянию на 01.01.2024 14 муниципальных образований имеют муниципальный долг, объем которого варьируется от 1,8% до 13,8% объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. По состоянию на 01.01.2024 года у всех муниципальных образований отсутствует просроченная кредиторская задолженность, а также просроченная задолженность по долговым обязательствам.

4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2023 году

4.5.1. Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.01.2024 составило 190 учреждения (164 бюджетных и 28 автономных учреждений Ленинградской области) (в 2022 году – 189 ед.). Распоряжением Правительства Ленинградской области от 06.02.2023 №80-р создано государственное автономное учреждение культуры Ленинградской области «Международный центр реставрации».

Количество бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на 01.01.2024 по направлениям деятельности представлено на следующем рисунке:



Согласно Сведениям о суммах заимствований (ф. 0503772) на 01.01.2024 бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области сумма заимствований учреждений увеличилась на 2,1 млн. руб. (или на 4,5%) и на 01.01.2024 составила 48,4 млн. руб. (в 2022 году – 46,3 млн. руб.) (договор об открытии невозобновляемой кредитной линии и кредитный договор с ПАО «Сбербанк России»).

Выборочные сведения о нефинансовых активах учреждений в разрезе субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели представлены в таблице №35:

Таблица №35

Млн. руб.

Наименование активов	Наличие на 01.01.2023	Поступило	Выбыло	Наличие на 01.01.2024
Основные средства	58 972,9	11 333,7	6 556,7	63 749,9
Нематериальные активы	102,3	4,0	1,6	104,8
Непроизведенные активы	7 868,3	1 294,0	1 652,3	7 510,0
Материальные запасы	3 800,3	9 712,3	10 122,8	3 389,8
Права пользования нефинансовыми активами	938,8	555,4	525,3	968,9
Права пользования нематериальными активами	102,3	5,9	1,1	107,1

Следует отметить, что по итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области¹⁵⁶ установлено следующее:

- увеличение неиспользуемого имущества на балансе подведомственных учреждений комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области: в 2022 году из муниципальной собственности поступила база, расположенная в Сосновом Бору (Липово); доля неиспользуемого имущества возросла с 39% до 42,5% (наибольшая доля неиспользуемого имущества в Ленинградской области среди органов исполнительной власти); ведутся работы по списанию неиспользованных объектов с целью последующего возведения объектов спортивной инфраструктуры, в том числе, и в рамках государственно-частного партнерства;

- значительная доля неиспользуемого имущества числится на балансе подведомственных учреждений комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (32%); на основании установления технического состояния объектов и анализа имеющейся документации определены конкретные направления по вовлечению в хозяйственный оборот и списанию после проведения историко-культурной экспертизы данных объектов;

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) доля неиспользуемого имущества в 2022 году в среднем составила 5,5%; в отношении 71% объектов правообладателями проводятся мероприятия по списанию, а в отношении 17% объектов планируется проведение ремонтных работ с целью дальнейшего использования в уставной деятельности.

Как уже было отмечено, Леноблкомимуществом предложено всем органам исполнительной власти Ленинградской области проводить работу по оптимизации состава имущества подведомственных учреждений системно – на основании планов

¹⁵⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

мероприятий по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого в уставной деятельности имущества. Органами исполнительной власти Ленинградской области в 4 квартале 2022 года разработаны планы мероприятий с указанием направлений вовлечения в хозяйственный оборот и сроков их исполнения.

Основными направлениями соответствующих дорожных карт являются: списание и демонтаж объектов недвижимости – 53%; продажа объектов недвижимости – 25%; капитальный ремонт объектов, для дальнейшего использования правообладателями в уставной деятельности – 10%; аренда, передача в собственность муниципальных образований, удовлетворение потребностей других областных организаций в дополнительных площадях – 12%.

Областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии и грантов бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 22275,6 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 2174,3 млн. руб. (или на 9,8%) и составили 24449,9 млн. руб., что на 5,6% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году.

В 2023 году указанные субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 24431,6 млн. руб., что составляет 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 и больше на 1313,1 млн. руб. (или на 5,7%) объема перечисленных субсидий и грантов относительно 2022 года. Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 18,3 млн. руб., что на 13,4 млн. руб. (в 1,7 раза) меньше остатков, сложившихся по итогам 2022 года.

Сведения о перечислении средств субсидий и грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2023 году и 2022 году представлены в таблице №36:

Таблица №36

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024, млн. руб.	Исполнение в 2023 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2023 году, %	Исполнение в 2022 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2022 году, %	Увеличение/уменьшение, млн. руб.	Уровень увеличения/уменьшения, %
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 3 - гр. 5	8 = гр. 3/5*100%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	19 789,3	19 789,2	99,99	18 194,2	99,95	1 595,0	108,8
Субсидии на иные цели	4 489,7	4 478,8	99,8	4 784,3	99,8	-305,5	93,6
Гранты в форме субсидий	170,9	163,6	95,7	140,0	90,3	23,6	116,9
Итого	24 449,9	24 431,6	99,9	23 118,5	99,9	1 313,1	105,7

Согласно пунктам 2.3-2.4 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹⁵⁷ за счет сокращения неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений Ленинградской области финансовый эффект в 2023 году предусмотрен в сумме 0,6 млн. руб. (фактически – 0,8 млн. руб. (комитет по здравоохранению Ленинградской области); за счет уменьшения расходов консолидированного бюджета Ленинградской области на оплату труда с начислениями отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных учреждений Ленинградской области финансовый эффект в 2023 году предусмотрен в сумме 40,0 млн. руб. (фактически – 140,1 млн. руб.).

КСП ЛО ранее отмечала, что полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений. По итогам 2023 года данное предложение сохраняет свою актуальность.

4.5.2. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 18800,0 млн. руб.

В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 989,3 млн. руб. (на 5,3%) и на 01.01.2024 составили 19789,3 млн. руб., что на 8,7% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году по состоянию на 01.01.2023.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (30,4%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (18%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (22,9%).

В 2023 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 19789,2 млн. руб. или 99,99% от бюджетных назначений, что на 8,8% больше объема перечисленных субсидий в 2022 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области поступили в сумме 19790,1 млн. руб.

¹⁵⁷ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

Расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 19547,9 млн. руб. (96,6% от плановых назначений, что на 6,9% больше расходов в 2022 году).

Остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по состоянию на 01.01.2024 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 212,0 млн. руб. (в 1,4 раза) и составил 761,2 млн. руб. (на 01.01.2023 – 549,2 млн. руб., на 01.01.2022 – 636,7 млн. руб.). Рост остатков может свидетельствовать как о недостаточном качестве расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в том числе определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, так и о проблемах при расходовании полученных субсидий.

Дебиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличилась на 1259,0 млн. руб. (на 4,8%) и на 01.01.2024 составила 27374,9 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 27248,7 млн. руб. (99,5% от общей суммы задолженности; рост на 4,5%) задолженность по перечислению учредителем средств на исполнение государственного задания, в том числе: комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 5231,2 млн. руб., комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 3798,7 млн. руб., комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 15874,2 млн. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличилась на 114,2 млн. руб. (в 1,8 раза) и на 01.01.2024 составила 254,2 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность составила 0,8 млн. руб. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 430315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» на сумму 69,8 млн. руб. (27,5% от общей суммы задолженности) числится задолженность по расчетам с бюджетом за декабрь, сроки перечислений в учреждениях с 10 по 15 января.

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий в 2023 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на основании представленной ГРБС информации установлено следующее.

1) Из 60 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленные 2 государственным учреждениям Ленинградской области (ГБОУ ЛО «Мгинская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы для детей с нарушениями зрения» и ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина») на 2023 год, выполнены не в полном объеме (учреждениям направлены письма о возврате средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в областной бюджет

Ленинградской области в объеме, соответствующем недостигнутым показателям, характеризующим объем оказываемых государственных услуг (работ), установленным в государственном задании 2023 года).

2) Из 32 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 12 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 84,4% до 99%; на уровне менее 95% выполнено государственное задание 5 учреждениями).

3) По итогам 2023 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственное Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (работ) превышены значения 12 показателей, что в основном связано с увеличением количества объектов недвижимости, в отношении которых производилась государственная кадастровая оценка, и объектов, в отношении которых осуществлялся сбор сведений для проведения государственной кадастровой оценки (аналогично по итогам 2022 года);

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (работ) (аналогично по итогам 2021 и 2022 годов);

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственное Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 3 из 5 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ (аналогично по итогам 2021 и 2022 годов);

- ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» и ГБУ ЛО «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», подведомственные комитету по молодежной политике Ленинградской области, превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели в связи с привлечением на мероприятия повторно участвующих представителей молодежи Ленинградской области, а также с фактическим участием большого количества человек и большим охватом аудитории за счет сети Интернет;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества» превышены 3 из 4 установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа новых сотрудников в организациях заказчиков Ленинградской области, обновлениями единой информационной системы в сфере закупок, сменой форматов обмена, введением обязательного электронного актирования, а также в связи с подключением модуля кредиторской задолженности; большим количеством вопросов заказчиков о практике применения законодательства в сфере закупок; увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО и подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД;

- из 48 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, в части 18 учреждений

сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100%¹⁵⁸;

- ГБУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области», подведомственным комитету по молодежной политике Ленинградской области, превышены установленные (плановые) показатели объема выполнения государственных работ в связи с фактическим поступлением сведений, документов и материалов, подлежащих в соответствии с законодательством размещению в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области, и увеличением фактического количества заявок, поступивших за отчетный период;

- из 11 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 10 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 101% до 186%) (аналогично по итогам 2022 года);

- из 32 учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 14 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (в 2022 году – 13 учреждениями) в связи с повышенной потребностью в медицинской помощи у населения Ленинградской области.

По данным Минфина России¹⁵⁹ за 2020-2022 годы все государственные учреждения Ленинградской области выполнили государственное задание на 100% уровне.

По информации комитета финансов Ленинградской области, полученной КСП ЛО по запросу, в 2023 году возвращены в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием в 2022 году показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), в сумме 18,8 млн. руб.¹⁶⁰ (подлежало возврату 104,5 млн. руб.) учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области и комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (ГАПОУ ЛО «Тихвинский промышленно-технологический им. Е.И. Лебедева»).

При этом подлежат возврату в 2024 году в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ) на 2023 год, учреждениями Ленинградской области,

¹⁵⁸ Вместе с тем отмечены следующие факторы, повлиявшие на отклонение фактических результатов выполнения государственного задания от запланированных по показателям качества: в районах нахождения учреждений отсутствуют квалифицированные специалисты для замещения вакантных должностей; сезонная эпидемиологическая ситуация, при которой складывается нехватка получателей социальных услуг в учреждениях; проведение ремонтных работ в учреждениях, привело к приостановке приема получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания; отсутствие кандидатов замещающих семей, готовых принять на воспитание воспитанников; отказ выпускников от услуги по постинтернатному сопровождению и находящимся на государственном обеспечении

¹⁵⁹ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance/

¹⁶⁰ Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) в 2023 году возврат в доход областного бюджета остатка субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в связи с его невыполнением осуществлен на сумму 24,6 млн. руб.

подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области и комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, на общую сумму 68,0 млн. руб., возвращены в областной бюджет остатки в сумме 63,6 млн. руб. (не в полном объеме возвращены остатки ГБОУ ЛО «Мгинская школа-интернат для детей с нарушениями зрения»).

4.5.3. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 3324,3 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 1165,4 млн. руб. (или на 35,1%) и на 01.01.2024 составили 4489,7 млн. руб., на 6,3% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (35,4%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (28,1%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (13,1%), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (9%).

В 2023 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 4478,8 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений (в 2022 году – 99,8%), что на 6,4% меньше объема перечисленных субсидий в 2022 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили в 2023 году соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в сумме 4478,8 млн. руб.

Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 4035,9 млн. руб. (82,3% от плановых назначений, что на 20,2% меньше расходов в 2022 году).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2024 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе увеличился на 388,8 млн. руб. (в 1,8 раза) и составил 882,7 млн. руб.

Возвращено в 2023 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 60,6 млн. руб. (в 2022 году – 213,2 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели увеличилась на 686,2 млн. руб. (в 1,9 раза) и на 01.01.2024 составила 1442,5 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует (на 01.01.2023 составила 5,4 млн. руб.). Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» на сумму 1275,1 млн. руб. (88,4% от общей суммы задолженности; увеличение в 2,5 раза); наибольший удельный вес составляет задолженность комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 1223,8 млн. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели увеличилась на 309,3 млн. руб. (в 1,6 раза) и на 01.01.2024 составила 831,5 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 530305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 795,1 млн. руб. (95,6% от общей суммы задолженности; увеличение в 1,6 раза), наибольшая сумма задолженности приходится на учреждения, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 366,1 млн. руб., комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 230,5 млн. руб.

По данным, представленным ГРБС по запросу КСП ЛО, основная доля неиспользованных учреждениями остатков субсидии на иные цели на 01.01.2024 сформировалась в части учреждений, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией), комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией, нарушением исполнителями их условий, поздним представлением субсидий), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (в связи с заключением «переходящих» договоров и контрактов, образовавшейся экономией, нарушением исполнителями их условий, поздним представлением субсидий, фактической потребностью), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в связи с образовавшейся экономией, фактической потребностью).

В ходе выборочного анализа достижения в 2023 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее.

1) Не достигнуто плановое значение показателя результативности «Осуществление работ по разработке проектной документации для проведения капитального ремонта объектов недвижимости, используемых для обеспечения целей деятельности, а также проведение экспертизы такой проектной документации и(или) проведение проверки сметной стоимости проведения капитального ремонта» предоставления комитетом по молодежной политике Ленинградской области субсидии на иные цели в связи с расторжением контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт спального корпуса ГБУ «Центр «Молодежный».

2) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 13 показателей результативности, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков оказания услуг (выполнения работ), поставки товаров в рамках контрактов (договоров).

3) Не достигнуты плановые значения 2 показателей результативности предоставления КЭРиИДЛО субсидии на иные цели, что обусловлено фактической потребностью и поздним предоставлением субсидии в декабре 2023 года.

4) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения 25 показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним предоставлением субсидий.

5) В отношении 5 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью, нарушением сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) в рамках заключенных контрактов (договоров), поздним предоставлением субсидий.

6) В рамках субсидии на иные цели, предоставленной Леноблкомимуществом, не достигнуто плановое значение результата «Объем финансовых обязательств, исполненных по судебным актам, вступившим в законную силу, исполнительным документам» в связи с отсутствием документа-основания для оплаты задолженности (исполнительный лист на сумму 2,9 тыс. руб. не поступил в ГБУ ЛО «ЛенКадОценка» для оплаты задолженности до конца 2023 года).

7) В рамках субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения 2 показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном длительностью проведения конкурсных процедур и переносом сроков работ в связи с погодными условиями.

8) В отношении 6 субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по здравоохранению Ленинградской области, в 2023 году плановые значения показателей результативности не достигнуты, что обусловлено в основном фактической потребностью.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования объемов предоставляемых субсидий на иные цели и значений некоторых показателей результативности их предоставления рядом ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

При достижении на высоком уровне соответствующими получателями плановых значений на 2023 год показателей результативности предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности их предоставления с объемами предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования: учреждениями, подведомственными Управлению ветеринарии Ленинградской области, при достижении показателей результативности предоставления субсидий на иные цели

на уровне 100% субсидии использованы на уровне 86,8% от фактически предоставленной суммы; остатки субсидий, неиспользованных учреждениями, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области, в связи с недостижением показателей результативности составили только 3,2% от общей суммы неиспользованных данными учреждениями субсидий.

Необходимо отметить, что согласно подпункту д(1) пункта 7 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹⁶¹ (далее – Общие требования от 22.02.2020 №203) в нормативных правовых актах высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченных ими органов государственной власти (государственных органов), устанавливающих порядок определения объема и условия предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий на иные цели, указывается положение о проведении мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (применяется начиная с предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2025 году).

Кроме того, в ходе выборочного анализа соответствия нормативных правовых актов соответствующих ГРБС Общим требованиям от 22.02.2020 №203, установлено следующее:

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям культуры, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, на иные цели¹⁶² установленных результатов предоставления субсидии, а также требования об обязательной проверке уполномоченным органом государственного финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 и подпункту «в» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет общего и профессионального образования Ленинградской области¹⁶³, установленных результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 Общих требований от 22.02.2020 №203;

¹⁶¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203

¹⁶² Утвержден приказом комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области от 01.03.2021 №01-03/21-28

¹⁶³ Утвержден приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.12.2020 №59 (документ утратил силу с 28.02.2024 в связи с изданием приказа комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 28.02.2024 №10)

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на иные цели Государственному бюджетному учреждению Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»¹⁶⁴ порядка и сроков возврата субсидии в случае недостижения результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «д» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ государственным автономным учреждениям Ленинградской области, в отношении которых комитет по труду и занятости населения Ленинградской области осуществляет функции и полномочия учредителя¹⁶⁵, в части цели предоставления субсидий указания наименования национального проекта (программы), в том числе регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, государственной программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих программ, проектов, что не соответствует подпункту «б» пункта 3 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели¹⁶⁶ установленных результатов предоставления субсидии, а также требования об обязательной проверке уполномоченным органом государственного финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 и подпункту «в» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203.

4.5.4. Областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области грантов в форме субсидий в общей сумме 151,4 млн. руб. В результате внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 19,5 млн. руб. (на 12,9%) и на 01.01.2024 составили 170,9 млн. руб., что на 10,3% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2022 году (основную долю составляют бюджетные ассигнования комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 56,3% и комитета по труду и занятости населения Ленинградской области – 25,5%).

В 2023 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 163,6 млн. руб. или 95,7% от бюджетных назначений (в 2022 году – 90,3%), что на 16,9% больше объема грантов, предоставленного на указанные цели в 2022 году.

¹⁶⁴ Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 18.01.2021 №1 (документ утратил силу в связи с изданием приказа КЭРиИДЛО от 07.03.2024 №3)

¹⁶⁵ Утвержден приказом комитета по труду и занятости населения Ленинградской области от 16.12.2020 №36

¹⁶⁶ Утвержден приказом комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 29.12.2021 №01-03/21-18

Следует отметить низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление грантов в форме субсидий за 2023 год комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 94% в связи с отсутствием потребности.

4.5.5. Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) средства по обязательному медицинскому страхованию поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 31244,5 млн. руб. (99,4% от плановых назначений по доходам), что на 11,6% больше поступлений в 2022 году. Расходы за счет средств по обязательному медицинскому страхованию осуществлены на сумму 30046,4 млн. руб. (91,3% от плановых назначений), что на 6,7% больше расходов в 2022 году.

Остаток средств по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 01.01.2024 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе и кассе учреждений увеличился на 1226,0 млн. руб. (в 1,6 раза) и составил 3178,0 млн. руб. (на 01.01.2023 составлял 1952,0 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию увеличилась на 546,6 млн. руб. (в 1,9 раза) и на 01.01.2024 составила 1174,1 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» в сумме 587,0 млн. руб. (задолженность страховых компаний за оказание медицинских услуг) (50% от общей суммы задолженности; сокращение на 3,7%), а также по счету 730314000 «Расчеты по единому налоговому платежу» в сумме 565,6 млн. руб. (задолженность страховых компаний за оказание медицинских услуг) (48,2% от общей суммы задолженности) – перечислены платежи страховых взносов, произведенные в декабре 2023 года.

Кредиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию увеличилась на 1299,2 млн. руб. (в 1,8 раза) и на 01.01.2024 составила 2952,0 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счетам:

- 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» на сумму 1319,0 млн. руб. (44,7% от общей суммы задолженности; увеличение в 1,9 раза): числится задолженность перед страховыми компаниями в связи с невыполнением оказания медицинских услуг жителям Ленинградской области и других регионов¹⁶⁷;

¹⁶⁷ Числится задолженность перед страховыми компаниями, а именно в ГБУЗ ЛО «Киришская стоматологическая поликлиника», ГБУЗ ЛО «Бокситогорская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Волховская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Волосовская МБ», ГБУЗ ЛО «Выборгская МБ», ГБУЗ ЛО «Выборгская детская городская больница», ГБУЗ ЛО «Всеволожская КМБ», ГБУЗ ЛО «Ломоносовская МБ», ГБУЗ ЛО «Лужская МБ», ГБУЗ ЛО «Выборг родильный дом», ГБУЗ ЛО «Приозерская МБ», ГБУЗ ЛО «Кингисеппская межрайонная больница им. П.Н. Прохорова», ГБУЗ ЛО «Киришская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Кировская МБ», ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Подпорожская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Приморская РБ», ГБУЗ ЛО «Рощинская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ», ГБУЗ ЛО «Сланцевская МБ», ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ им. А.Ф. Калмыкова», ГБУЗ ЛО «Токсовская РБ», ГБУЗ ЛО «Станция скорой медицинской помощи».

- 730211000 «Расчеты по заработной плате» на сумму 350,3 млн. руб. (11,9%; увеличение в 2 раза) числится задолженность по заработной плате, срок выплаты которой не наступил;

- 730315000 «Расчеты по единому страховому тарифу» на сумму 586,5 млн. руб. (19,9%) числится задолженность по расчетам с бюджетом за декабрь, сроки перечислений в учреждениях с 10 по 15 января.

4.5.6. Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) средства от приносящей доход деятельности поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 6366,5 млн. руб. (96,6% от плановых назначений по доходам). Расходы за счет средств от приносящей доход деятельности осуществлены на сумму 6181,7 млн. руб. (88,2% от плановых назначений).

Остаток средств от приносящей доход деятельности по состоянию на 01.01.2024 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в кредитных организациях, финансовом органе и кассе учреждений увеличился на 157,1 млн. руб. (на 8,8%) и составил 1935,2 млн. руб. (на 01.01.2023 составлял 1778,1 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств от приносящей доход деятельности увеличилась на 83,4 млн. руб. (на 3,7%) и на 01.01.2024 составила 2327,3 млн. руб. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2024 сложилась по счету 220531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 1981,8 млн. руб. (85,2%; увеличение на 5,6%) – числится задолженность за оказанные платные образовательные (медицинские) и другие услуги. Кредиторская задолженность в части средств от приносящей доход деятельности увеличилась на 62,3 млн. руб. (на 13,1%) и на 01.01.2024 составила 538,2 млн. руб.

4.6. Анализ исполнения в 2023 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям

4.6.1. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2024 (ф. 0503117) в 2023 году комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ППК «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства на сумму 10182,9 млн. руб. (или в 9,1 раза) и предусмотрены в сумме 11432,9 млн. руб., что в 2,3 раза больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2023. По состоянию на

01.01.2024 средства указанной субсидии перечислены в сумме 7215,8 млн. руб. или 63,1% от суммы бюджетных ассигнований, что обусловлено фактической потребностью - достижение результатов по соглашению о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество ППК «Фонд развития территорий» из бюджета субъекта Российской Федерации от 25.10.2019 №ФЗП-28/261-19 запланировано на 31.12.2024.

При этом дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2024 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2023 с учетом вышеуказанных перечислений возросла в 2 раза и составила 14274,8 млн. руб. (в течение января-декабря 2023 года погашение дебиторской задолженности (подтверждение выполнения обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении указанной субсидий из областного бюджета) не осуществлялось).

4.6.2. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2024 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2024 (ф. 0503117) в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям, а также субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в сумме 1289,7 млн. руб., что в 1,6 раза больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2023.

На 01.01.2024 расходы осуществлены на сумму 1284,2 млн. руб. или 99,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что в 1,7 раза больше расходов в 2022 году (уровень исполнения в 2022 году – 94,1%).

4.6.3. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2024 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2024 (ф. 0503117) в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 3236,1 млн. руб., что на 8% больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2023.

Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2022 года предусмотрено 11 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 392,9 млн. руб. или на 42,6%). Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 2 ГРБС, из них наибольшее в отношении КЭРиИДЛО на сумму 296,0 млн. руб. или в 2 раза.

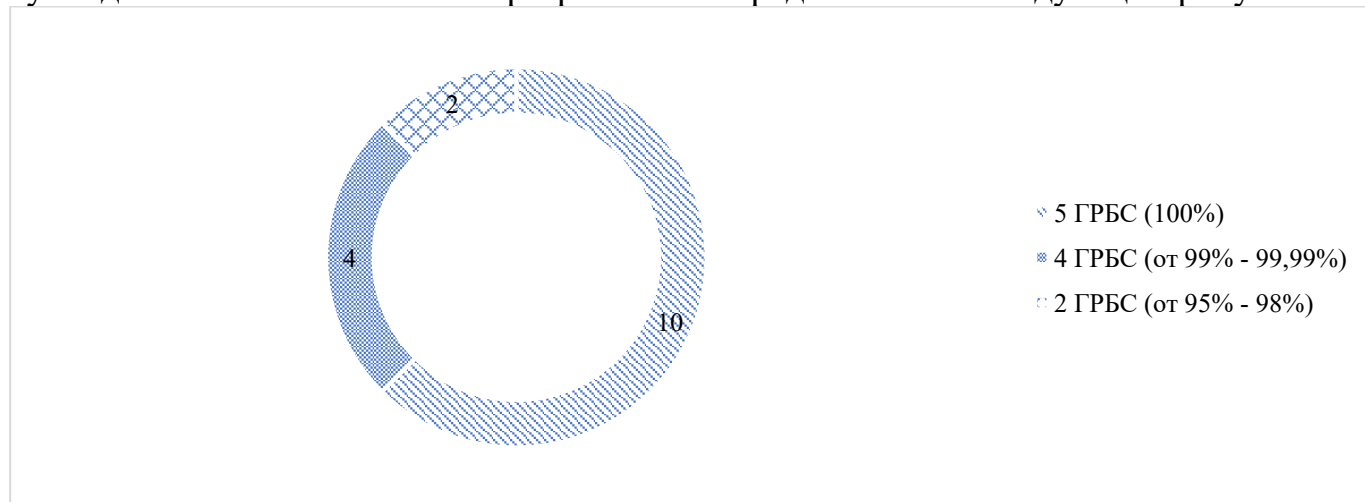
На 01.01.2024 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 3230,6 млн. руб. или 99,8% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2023 – 2993,0 млн. руб. или 99,9%.

При этом субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, осуществлены на сумму 702,8 млн. руб. (или 21,8% от общей суммы расходов).

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (43%) и «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (31%).

Наибольшую долю произведенных расходов на указанные цели осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 40,7% (1315,2 млн. руб.), комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 11,3% (365,0 млн. руб.), комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 21,2% (685,1 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление субсидий НКО на 01.01.2024 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2023 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (97,9%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (95,1%) (например, в отношении возмещения недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области – исполнение 84,4%), что в основном обусловлено отсутствием потребности.

Наиболее значительно уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО увеличился в части комитета по труду и занятости населения Ленинградской области на 2,8 п.п., сократился в части комитета Ленинградской области по транспорту на 3,4 п.п.

4.6.4. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2024 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2024 (ф. 0503117) в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии ЮЛ, ИП и ФЛ) в общей сумме 27599,0 млн. руб., что на 31,3% больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2023.

По информации о принятых на учет бюджетных обязательствах на 01.01.2024 по данному виду расходов бюджетные обязательства приняты на общую сумму 27394,7 млн. руб. (99,3% от бюджетных ассигнований).

Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2022 года предусмотрено 12 ГРБС, из них наибольшее в отношении: комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 1214,2 млн. руб. или на 19,5%; комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2243,2 млн. руб. или в 1,7 раза; комитета Ленинградской области по транспорту на 1003,1 млн. руб. или на 35,7%; комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на 905,5 млн. руб. или на 19,8%.

Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 4 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (на 50,8 млн. руб. или на 38,3%) и Управления делами Правительства Ленинградской области (на 30,4 млн. руб. или на 3%).

На 01.01.2024 расходы осуществлены на общую сумму 27394,4 млн. руб. или 99,3% от суммы бюджетных ассигнований, на 01.01.2023 – 20798,9 млн. руб. или 98,9%. При этом субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению, осуществлены на сумму 3951,7 млн. руб. (или 14,4% от общей суммы расходов).

Наибольшая доля произведенных расходов на указанные цели произведена в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (46,6%); «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (19,3%) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (13,2%).

Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 26,9% (7378,2 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 20% (5480,2 млн. руб.), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 19,7% (5392,1 млн. руб.), комитет Ленинградской области по транспорту – 13,6% (3724,9 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление указанных субсидий на 01.01.2024 в разрезе ГРБС представлен на следующем рисунке:



На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2023 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: Избирательной комиссией Ленинградской области (94,2%), Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области (88%), Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (67,3%) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (9,5%), что в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером предоставления субсидий).

Следует отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление указанных субсидий по итогам 2023 года обеспечен некоторыми ГРБС за счет сокращения бюджетных ассигнований в 4 квартале отчетного года: Избирательная комиссия Ленинградской области; комитет по труду и занятости населения Ленинградской области; КЭРиИДЛО.

Среди субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ с финансовым обеспечением более 10,0 млн. руб. исполнение бюджетных назначений сложилось на уровне менее 95% в части следующих субсидий, что также в основном обусловлено отсутствием потребности получателей субсидии (заявительным характером их предоставления):

- на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (94,6%);

- на возмещение затрат, связанных с оказанием государственных услуг в социальной сфере по санаторно-курортному лечению (9,5%);

- на финансовое обеспечение затрат по ремонту помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в целях повышения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде (исполнение отсутствует).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий ЮЛ, ИП и ФЛ увеличился в части 8 ГРБС (наибольшее увеличение в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 27,6 п.п. и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области на 12,3 п.п.), сократился в части 8 ГРБС (наибольшее сокращение в части Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области на 29,4 п.п.).

4.6.5. В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2023 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для

достижения результатов предоставления субсидии) государственными унитарными предприятиями, НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ установлены случаи их недостижения по ряду субсидий:

- в части 10 видов субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, установлены случаи недостижения плановых значений результатов их предоставления, что связано с переносом сроков реализации мероприятия, в том числе ввиду позднего заключения соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров;

- в части предоставленных комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области субсидии на предоставление финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия, и созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, не достигнуты плановые значения результатов «Реализация проекта в сфере предпринимательской деятельности (молодежный проект) или в сфере социального предпринимательства» ввиду отказа получателя гранта от реализации проекта и нарушения условий предоставления гранта (направлено требование о возврате субсидии) и «Сохранение и(или) увеличение среднесписочной численности работников в первом и втором годах, следующих за годом предоставления гранта, не ниже планового значения, указанного в проекте» ввиду отсутствия потребности; в части субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением автомагазинов, прицепов для обслуживания сельских населенных пунктов Ленинградской области и участия в ярмарочных мероприятиях, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 3 результатов (направлено требование о возврате субсидии);

- в части субсидии на возмещение части затрат предприятиям Ленинградской области, связанных с продвижением продукции (услуг) на внешние рынки, предоставленной КЭРиИДЛО, получателем (ООО «ССМ-ХОЛДИНГ») не достигнуто плановое значение результата «Сохранение объемов экспорта продукции в стоимостном выражении на уровне объемов экспорта продукции, достигнутом в году, предшествующем году получения субсидии» в связи с тем, что производимое оборудование попало под пакет санкций (направлено требование о возврате субсидии);

- в части субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с ликвидацией казенного предприятия Ленинградской области, предоставленной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области ЛОКП «Ленобллесхоз», не достигнуто плановое значения результата «Проведение кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества для их постановки на кадастровый учет» (план – 65 ед., факт – 17 ед.), что обусловлено отсутствием потребности¹⁶⁸;

¹⁶⁸ В ходе подготовки документации для проведения кадастровых работ в отношении запланированных к постановке на кадастровый учет объектов недвижимости, было выявлено наличие в архиве ГУП

- в части 5 субсидий¹⁶⁹, предоставленных комитетом по культуре и туризму Ленинградской области, не достигнуты плановые значения результатов их предоставления ввиду плановой реализации основной части мероприятий в 2024 году;

- в части субсидии¹⁷⁰, предоставленных комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, из 105 получателей 94 получателя не достигли плановых значений результатов их предоставления (направлены требования о возврате части полученной субсидии).

Необходимо отметить, что при достижении в полном объеме соответствующими получателями плановых значений на 2023 год показателей результативности предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности их предоставления с объемами предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования, например: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в части субсидии НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости.

Согласно подпункту «а(1)» пункта 7 Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг¹⁷¹, предусмотрено осуществление соответствующими ГРБС и финансовым органом субъекта Российской Федерации мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые

«Леноблинвентаризация» технических паспортов на 48 объектов недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления ЛОКП «Ленобллесхоз»; согласно статье 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» при наличии документов, подтверждающих ранее осуществленный государственный учет указанного объекта недвижимости, возможна постановка объектов на кадастровый учет без проведения кадастровых работ; в целях рационального расходования бюджетных средств, было принято решение о постановке данных 48 объектов недвижимости на кадастровый учет, как ранее учтенных, без привлечения денежных средств.

¹⁶⁹ На обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов); поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры; государственную поддержку развития инфраструктуры туризма; создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов

¹⁷⁰ На стимулирование увеличения производства картофеля и овощей; на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства; на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования; на возмещение части затрат на приобретение кормов; на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования

¹⁷¹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492

установлены приказом Минфина России от 29.09.2021 №138н (к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), - с 01.01.2023).

Согласно представленному комитетом финансов Ленинградской области своду информации о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на 01.01.2024 не достигнуты плановые значения результатов/контрольных точек, срок достижения которых наступил в отчетном периоде, в части:

- комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области: 12 соглашений на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (16,7% от общего количества заключенных соглашений по данной субсидии); 4 соглашения на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение кормов (4,6% от общего количества заключенных соглашений по данной субсидии);

- комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области: одно соглашение на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением специализированных автомагазинов, прицепов для обслуживания сельских населенных пунктов Ленинградской области и участия в ярмарочных мероприятиях (12,5% от общего количества заключенных соглашений по данной субсидии);

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области: одно соглашение на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на формирование аварийного запаса материалов и оборудования (на общую сумму 46,8 млн. руб.) и одно соглашение на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (на общую сумму 444,6 млн. руб.).

КСП ЛО ранее отмечала, что итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, ЮЛ, ИП, ФЛ и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, целесообразно учитывать при оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁷², что сохраняет свою актуальность.

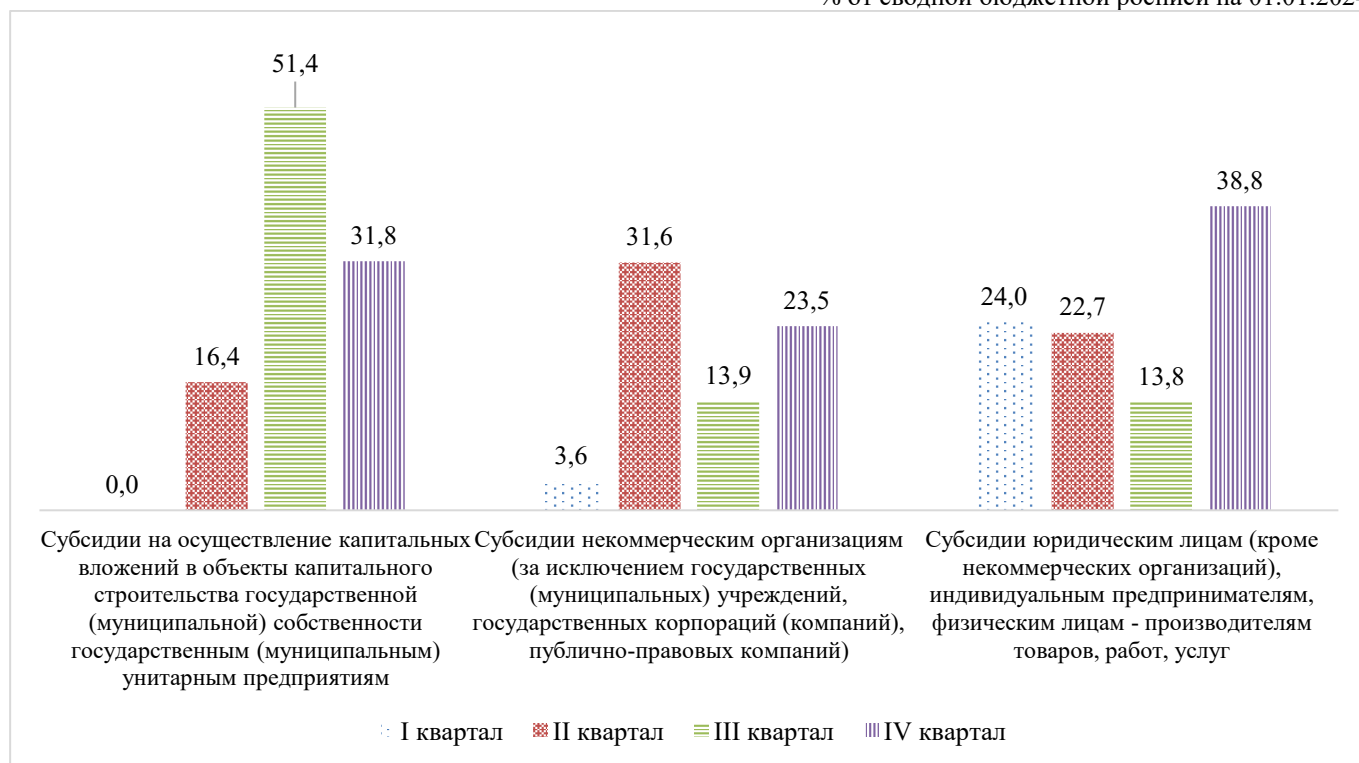
¹⁷² Порядок проведения указанной оценки утвержден приказ комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

В целях системного анализа результативности предоставления данных субсидий из областного бюджета КСП ЛО ранее отмечалась необходимость также организации осуществления мониторинга и анализа бюджетного и экономического эффекта от предоставляемых мер поддержки за счет средств указанных субсидий на протяжении определенного периода после их получения (сумма налоговых поступлений от организаций, получивших субсидии, количество созданных рабочих мест или сохранение рабочих мест и т.д.).

КСП ЛО считает целесообразным проведение при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ оценки наличия неиспользованных остатков средств субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц. Кроме того, по мнению КСП ЛО, также необходима система определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ.

4.6.6. Сведения о поквартальном исполнении бюджетных назначений по расходам на вышеуказанные цели в 2023 году:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2024



Как следует из вышеуказанного рисунка, наибольшая доля расходов осуществлена в 4 квартале 2023 года на осуществление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

С учетом информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, а также бюджетной отчетности ГРБС по итогам 2023 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ остатков субсидий в 1,9 раза до 3033,0 млн. руб., из них наибольшую долю

составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (89,6%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (4%), КЭРиИДЛО (2,8%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (2%).

КСП ЛО обращает внимание на необходимость обеспечения соответствия информации, указанной в отчетах о расходах получателя субсидий в части неиспользованных в отчетном финансовом году сумм остатков субсидий, информации, отраженной в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

В разрезе видов субсидий наиболее значительная доля неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложилась в части:

- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (32,6% или 987,7 млн. руб.; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что обусловлено тем, что подтвержденный остаток 2022 года не использован ввиду несвоевременного предоставления подрядчиком документов, подтверждающих факт выполнения работ, а остаток за 2023 год – ввиду внесения изменений в перечень объектов, включенных в федеральный проект «Чистая вода»;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (10,7% или 323,7 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено распределением субсидий в 4 квартале 2023 года и поздним заключением договоров ГУП «Леноблводоканал»;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (10,6% или 321,1 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено распределением субсидий в 4 квартале 2023 года и поздним заключением договоров ГУП «Леноблводоканал»;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (10,2% или 310,4 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области), что обусловлено поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (8,8% или 268,2 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области), что обусловлено поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий;

- субсидий на капитальный ремонт канализационного напорного коллектора от КНС №3 до БХО в г. Сланцы Сланцевского района Ленинградской области (1, 2,

3 этапы) (7,8% или 236,6 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено распределением в 4 квартале 2023 года субсидий, предоставленных за счет средств специального казначейского кредита.

Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился в части субсидий, предоставленных:

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 1447,7 млн. руб. или в 2,1 раза;

- комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на сумму 20,7 млн. руб. или на 20,5% за счет неиспользованных остатков субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования;

- комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на сумму 24,8 млн. руб. или в 2,4 раза за счет неиспользованных остатков субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В разрезе видов субсидий значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился также в части:

- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (на 395,2 млн. руб.; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»);

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (на 166,8 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области);

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (на 152,3 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области);

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (на 102,3 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области);

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (на 297,2 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области).

Необходимо отметить, что согласно областному закону от 19.12.2023 №145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, подлежат казначейскому сопровождению. Ранее КСП ЛО отмечала целесообразность включения в указанный перечень субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки, что также сохраняет актуальность.

4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2023 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2024 года

Областным законом от 19.12.2022 №151-оз на мероприятия Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 17597,2 млн. руб.

В результате внесенных областными законами от 10.04.2023 №34-оз и от 03.11.2023 №118-оз изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2023 год увеличены в общей сумме на 2243,4 млн. руб. (или на 12,7%) и утверждены в сумме 19840,6 млн. руб.

Так, в результате внесения изменений областным законом от 10.04.2023 №34-оз бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2023 год увеличены на сумму 3938,9 млн. руб. (или на 22,4%) за счет увеличения безвозмездных поступлений и увеличения дефицита областного бюджета, в том числе за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 и утверждены в сумме 21536,1 млн. руб.

Областным законом от 10.04.2023 №34-оз предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год в рамках 9 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 671,2 млн. руб. (или в 1,6 раза), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 958,6 млн. руб. (или на 28,5%) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 633,4 млн. руб. (или в 1,5 раза). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» - в 1,9 раза (или на сумму 518,5 млн. руб.) и «Современное образование Ленинградской области» - в 1,5 раза (или на сумму 455,6 млн. руб.). В АИП ЛО на 2023 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2023 год было предусмотрено в рамках 11 государственных программ Ленинградской области и непрограммных расходов. Также областным законом от 10.04.2023 №34-оз предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год 6 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 2759,7 млн. руб. (или в 1,4 раза). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в 16,1 раза (или на сумму 57,6 млн. руб.) за счет неиспользованных остатков 2022 года.

Основными причинами внесения вышеуказанных изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2023 году являются: необходимость использования неизрасходованных остатков прошлых лет (основная причина включения в АИП ЛО на 2023 год); дополнительная потребность на финансирование осуществления работ и получение безвозмездных поступлений.

Областным законом от 10.04.2023 №34-оз предусмотрено финансовое обеспечение 44 мероприятий (объектов), не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 19.12.2022 №151-оз. Некоторые из отмеченных объектов (мероприятий) не завершены в 2022 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых первоначально планировался в 2022 году, и перенесены на 2023 год. В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области¹⁷³ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части включения вышеуказанных объектов (мероприятий) не в полной мере соблюдено, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

В результате внесения изменений областным законом от 03.11.2023 №118-оз бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2023 год сокращены на сумму 1695,5 млн. руб. (или на 7,9%) и утверждены в сумме 19840,6 млн. руб. Областным законом от 03.11.2023 №118-оз предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год в рамках 2 государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на сумму 1898,0 млн. руб. (или в 2,4 раза) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 171,3 млн. руб. (или на 9,2%). Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках 7 государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее – в

¹⁷³ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 3467,0 млн. руб. (или в 1,7 раза). Кроме того, в относительном выражении значительное сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - в 13,8 раза (или на сумму 63,8 млн. руб.).

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год 3 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 1736,6 млн. руб. (или на 18,7%). Также предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год 3 ГРБС, из них наибольшее сокращение предусмотрено комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3466,7 млн. руб. (или в 1,6 раза).

Основными причинами внесения вышеуказанных изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год являются:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований: удорожание стоимости строительных материалов; опережающие темпы выполнения работ; необходимость выкупа земельных участков для строительства автомобильных дорог; необходимость досрочного выкупа объектов; увеличение объема работ и потребность в приобретении дополнительного оборудования, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации; включение новых объектов;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований: перенос сроков предоставления инфраструктурного бюджетного кредита; медленные темпы выполнения работ и неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам; длительные сроки согласования проектной документации, подготовки и проведения конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС; экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов; невозможность выполнения работ в текущем году с дальнейшим расторжением муниципальных контрактов; отсутствие заключенных контрактов.

Так, предусмотрено включение в АИП ЛО на 2023 год бюджетных ассигнований на реализацию 6 объектов, в том числе 3 вновь начинаемых объектов: «Устройство парковки на км 7+865 автомобильной дороги «Ульяновка-Отрадное» в Тосненском районе»; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив «ГК Искра. Этап 2», Сосновоборский городской округ»; «Радиоприемный центр связи (ПРЦ), г. Тосно Тосненского муниципального района Ленинградской области».

В то же время предусмотрено сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2023 год реализации 6 объектов в основном в связи с

невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов (4 объекта¹⁷⁴), а также в связи с переносом выполнения работ на 2024 год (2 объекта¹⁷⁵).

Также предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 35,7 млн. руб. с последующим перераспределением указанных средств на 2024 год на реализацию дорожного объекта «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666» в связи с длительностью подготовки документации для проведения конкурсных процедур и поздним заключением контракта. При этом работы по указанному объекту по данным комитета финансов Ленинградской области первоначально планировалось завершить в 2023 году.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2023 года КСП ЛО отмечала объекты, по которым расходы в 2021-2022 годах осуществлены на низком уровне, и в январе-июне 2023 года исполнение сложилось также на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем. По ряду отмеченных объектов было предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год:

- «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в 13,8 раза: в связи с медленными темпами работы подрядной организацией бюджетные ассигнования перераспределены с 2023 года на 2024 год;

- «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район» в 2,2 раза: в связи с расторжением контракта (перераспределение бюджетных ассигнований на 2024 год).

При этом по объекту «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка Всеволожского района», на реализацию которого расходы осуществлены в первом полугодии 2023 года на уровне 11,7% от бюджетных ассигнований (бюджетные обязательства приняты на уровне 31,6%) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 28,7 млн. руб. (или на 17,4%) в связи с необходимостью приобретения оборудования.

КСП ЛО также отмечала объекты, ввод в эксплуатацию которых был запланирован в 2023 году, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в I полугодии 2023 года осуществлено на низком уровне – например, «Строительство основной общеобразовательной школы с дошкольным

¹⁷⁴ «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского района»; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив дер. Вопша, Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района»; «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Вознесенье Подпорожского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы»; «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Тосно, ул. Урицкого д. 57»

¹⁷⁵ «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для подключения ТПУ «Сертолово»); «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы»

отделением на 100 мест в дер. Сухое Кировского района» (на 01.07.2023 исполнение 9,9% от бюджетных ассигнований, техническая готовность – 0%). Областным законом от 03.11.2023 №118-оз предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год по данному объекту в 2,1 раза в связи с медленными темпами работ (перераспределение с 2023 года на 2024 год).

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области на 01.01.2024 объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2023 году предусмотрен в сумме 19753,6 млн. руб. (8,8% от общего объема бюджетных ассигнований на 2023 год), что на 8508,5 млн. руб. (или на 30,1%) меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2022 год и на 87,0 млн. руб. (или на 0,4%) меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями):

- сокращено финансовое обеспечение: на сумму 43,0 млн. руб. комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; на сумму 26,8 млн. руб. комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и на сумму 17,2 млн. руб. комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; на сумму 2,0 млн. руб. комитету по строительству Ленинградской области в рамках непрограммной части АИП ЛО;
- увеличено финансовое обеспечение на сумму 2,0 млн. руб. комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области в рамках непрограммной части АИП ЛО.

В сводную бюджетную роспись в части АИП ЛО в течение 2023 года изменения внесены в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников дефицита областного бюджета Ленинградской области¹⁷⁶ на основании пункта 3 статьи 217 БК РФ, части 18 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 №448-ФЗ, а также пункта 11 статьи 4 областного закона от 19.12.2022 №151-оз.

Как ранее отмечала КСП ЛО, наличие возможности внесения неограниченного количества изменений в АИП ЛО, в том числе в связи с изменением сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также отсутствие норм, ограничивающих многократное изменение сроков ввода объектов в эксплуатацию, влечет риски систематического переноса сроков ввода объектов АИП ЛО в эксплуатацию. Перераспределение в течение 2023 года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий АИП ЛО, также свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО приняты в 2023 году на сумму 18949,7

¹⁷⁶ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 24.11.2010 №18-02/01-02-181

млн. руб. или 95,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024 (в 2022 году – на сумму 27522,6 млн. руб. или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023).

Расходы в 2023 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 17103,3 млн. руб. или 86,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2024, что на 8235,6 млн. руб. или на 32,5% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2022 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году относительно 2022 года сократился на 3,1 п.п.

По данным комитета финансов Ленинградской области основными причинами снижения расходов на реализацию АИП ЛО относительно 2022 года являются сокращение расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, в связи со «сдвижкой» вправо; завершение мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов; завершение мероприятий по строительству объектов газификации.

Расходы за счет средств федерального бюджета в 2023 году составили 3980,7 млн. руб. (100% от плановых назначений) или 23,3% от общих расходов на реализацию АИП ЛО; расходы за счет средств областного бюджета – 13122,6 млн. руб. (83,2% от плановых назначений) или 76,7%.

Расходы в отношении объектов муниципальной собственности составили 9058,1 млн. руб. или 53% от общей суммы расходов на АИП ЛО, расходы в отношении объектов областной собственности составили 8045,2 млн. руб. 47% от общей суммы расходов на АИП ЛО.

По данным комитета финансов Ленинградской области основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2023 году осуществлена в сфере дорожного хозяйства (29,9%), жилья (20,8%), образования (17,2%) и здравоохранения (11,4%).

По данным комитета финансов Ленинградской области в течение года осуществлены расходы на реализацию 55 объектов социально-культурной сферы (здравоохранение, культура, образование, спорт) (в 2022 году – 79 ед.); 15 объектов жилищно-коммунального хозяйства (в 2022 году – 19 ед.); 12 объектов газификации (в 2022 году – 68 ед.); 26 объектов дорожного хозяйства (в 2022 году – 25 ед.) и 16 прочих объектов (в 2022 году – 26 ед.). Кроме того, в рамках АИП ЛО предоставлены субсидии местным бюджетам на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО за 2023 год в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице №37:

Таблица №37

Тыс. руб.

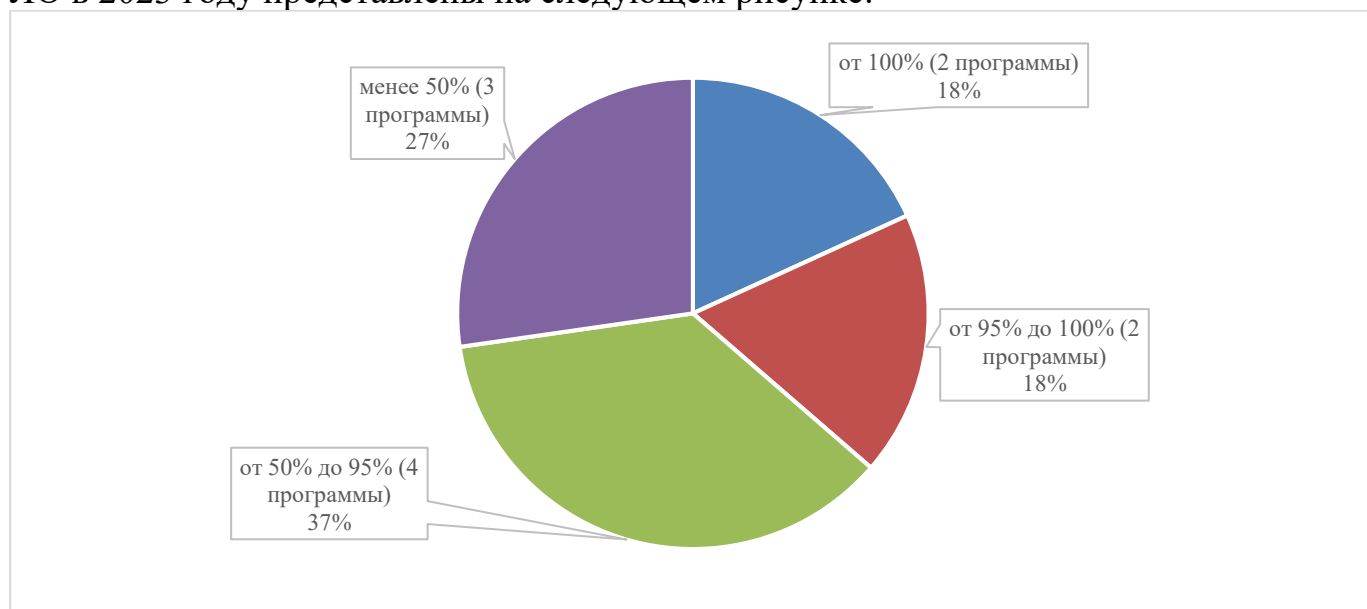
Наименование государственных программ Ленинградской области	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2023 год				Исполнено за 2023 год	
	согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз			согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2024		
	в первоначальной редакции	в редакции от 10.04.2023	в редакции от 03.11.2023		Сумма	%
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1 237 289,4	1 870 701,90	2 041 975,60	2 041 975,5	1 937 783,2	94,9
Современное образование Ленинградской области	869 978,3	1 325 590,90	3 223 577,80	3 223 578,0	2 826 740,7	87,7
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 114 837,1	1 786 011,50	1 752 970,50	1 752 970,5	650 950,2	37,1
Развитие культуры в Ленинградской области	563 490,8	1 081 942,70	1 071 511,60	1 071 511,6	865 329,9	80,8
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	3 364 453,9	4 323 093,80	4 290 496,00	4 255 070,7	4 085 212,4	96,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	1 291 179,8	1 647 328,40	1 564 797,70	1 520 881,2	1 490 555,7	98,0
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	0,0	37 386,00	37 385,90	72 811,1	72 802,0	99,99
Развитие транспортной системы Ленинградской области	8 434 467,2	8 558 954,90	5 091 941,60	5 048 893,9	4 722 235,1	93,5
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	465 958,2	580 646,20	554 791,00	554 790,9	266 829,5	48,1
Безопасность Ленинградской области	134 000,0	134 000,0	134 000,0	134 000,0	134 000,0	100,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	0,0	68 818,90	5 000,00	5 000,0	871,1	17,4
Итого по государственным программам Ленинградской области:	17 475 654,7	21 414 475,2	19 768 447,7	19 681 483,4	17 053 309,8	86,6
Непрограммная часть АИП ЛО:	121 591,00	121 591,00	72 134,80	72 134,8	50 007,0	69,3
Всего по АИП ЛО:	17 597 245,7	21 536 066,2	19 840 582,5	19 753 618,2	17 103 316,8	86,6

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 11 государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 19681,5 млн. руб. (99,6% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 17053,3 млн. руб. или 86,6% от сводной бюджетной росписи с изменениями, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 2628,2 млн. руб. (по итогам 2022 года – 2920,1 млн. руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2023 году в целом снизился на 3 п.п. и сложился от 17,4% («Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») до 100% («Безопасность Ленинградской области»).

Следует отметить, что сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 01.01.2024 относительно областного закона от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023) в рамках государственных программ Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» позволило достичь высокого уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам 2023 года.

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году представлены на следующем рисунке:



Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (17,4% от сводной бюджетной росписи), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (37,1%) и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (48,1%).

Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году относительно 2022 года увеличился в части 5 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на 39,2 п.п.); снизился в части 5 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 44,9 п.п. и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 36,7 п.п.).

В рамках непрограммной части АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию объекта «Радиоприемный центр связи (ПРЦ), г. Тосно Тосненского муниципального района Ленинградская области», на проектирование объектов государственной собственности и на исполнение судебных актов по искам к государственному учреждению об оплате кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в общей сумме 72,1 млн. руб., расходы за 2023 год составили 50,0 млн. руб. или 69,3% от утвержденных бюджетных назначений, что в основном обусловлено неисполнением подрядными организациями обязательств по договорам на разработку проектно-сметной документации.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году в разрезе ГРБС представлено в таблице №38:

Таблица №38

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024 тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение в 2023 году, тыс. руб.	% исполнения
Комитет по строительству Ленинградской области	6 516 971,8	9 276 705,2	11 013 352,8	10 899 469,5	99,0	9 671 208,9	87,8
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 895 149,1	9 054 093,3	5 544 378,7	5 497 981,1	99,2	5 192 815,3	93,7
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	183 866,8	415 376,7	530 442,9	530 441,6	100,0	526 658,8	99,3
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 287 375,0	1 585 953,1	1 479 385,1	1 479 385,1	100,0	1 449 708,4	98,0
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	3 804,8	61 375,3	41 496,1	41 312,9	99,6	40 847,4	98,4
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	490 000,0	922 484,4	922 484,4	279 031,9	30,2	0,0	0,0
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	86 078,2	86 078,2	86 078,2	86 078,2	100,0	86 078,0	99,99
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	134 000,0	134 000,0	136 000,0	136 000,0	100,0	136 000,0	100,0
Всего	17 597 245,7	21 536 066,2	19 753 618,2	18 949 700,3	95,9	17 103 316,8	86,6

Реализация АИП ЛО в 2023 году осуществлялась 8 ГРБС в рамках 11 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммных расходов.

На уровне более 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году 5 ГРБС. При этом следует отметить, что сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 01.01.2024 относительно областного закона от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)

позволило комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области достичь исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам 2023 года на уровне более 90%.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (исполнение отсутствует¹⁷⁷, бюджетные обязательства приняты на уровне 30,2% от бюджетных ассигнований), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (93,7%) и комитетом по строительству Ленинградской области (87,8%).

В 2023 году исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО относительно 2022 года выросло в части 4 ГРБС (наиболее значительно в части комитета по здравоохранению Ленинградской области на 22,4 п.п. и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 23,1 п.п.), снизилось в части 2 ГРБС (комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – на 5,4 п.п., комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 49,1 п.п.). Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году в разрезе видов расходов представлено в таблице №39:

Таблица №39

Наименование вида расходов	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за 2023 год, тыс. руб.	% исполнения
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	78 000,0	77 998,7	99,9	77 998,7	99,9
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности	7 194 975,5	7 034 694,9	97,8	6 455 284,3	89,7
Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями	1 153 994,3	510 541,8	44,2	227 727,1	19,7
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям	1 289 728,9	1 289 728,9	100,0	1 284 225,1	99,6
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (межбюджетные трансферты)	10 036 919,5	10 036 736,0	99,9	9 058 081,6	90,2
Всего	19 753 618,2	18 949 700,3	95,9	17 103 316,8	86,6

¹⁷⁷ Концессионером по объекту «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения» не исполнено обязательство по финансовому закрытию (подтверждению наличия собственных (и/или привлеченных) средств, для обеспечения строительства объекта), что не позволяет подписать соглашение о предоставлении бюджетных инвестиций; Работы на объекте «Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения» не ведутся - срок создания объекта продлен до декабря 2024 года; концессионером прорабатывается вопрос с кредитными организациями о предоставлении банковской гарантии, необходимой для продолжения строительства.

Как следует из таблицы №39, наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году сложился в части бюджетных инвестиций в соответствии с концессионными соглашениями (19,7%, в 2022 году – 61,4%) и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности (89,7%, в 2022 году – 94,4%).

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2023 году являются:

- поздние сроки проведения конкурсных процедур;
- проведение повторных конкурсных процедур;
- длительные сроки получения положительного заключения государственной экспертизы;
- необходимость перепроектирования или корректировки проектно-сметной документации и получения повторного заключения экспертизы;
- нарушение графиков выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями;
- расторжение муниципальных контрактов.

Вместе с тем ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Сведения о дебиторской задолженности в части объектов АИП ЛО представлены в таблице №40:

Таблица №40

Млн. руб.

ГРБС	Дебиторская задолженность на 01.01.2023			Предоставлено авансов в 2023 году	Дебиторская задолженность на 01.01.2024			Причины образования задолженности
	Всего	в т. ч. авансы	в т. ч. просроченная		Всего	в т. ч. авансы	в т. ч. просроченная	
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	161,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	603,5	497,8	0,0	1 473,9	960,6	960,6	0,0	Отсутствие актов выполненных работ
Комитет по строительству Ленинградской области	3 109,2	3 109,2	0,0	924,0	1 949,5	1 920,0	66,0	Отсутствие актов выполненных работ, в том числе в связи с приостановкой (низкими темпами) работ, расторжением контрактов и необходимостью корректировки проектно-сметной документации, прохождения государственной экспертизы

ГРБС	Дебиторская задолженность на 01.01.2023			Предоставлено авансов в 2023 году	Дебиторская задолженность на 01.01.2024			Причины образования задолженности
	Всего	в т. ч. авансы	в т. ч. просроченная		Всего	в т. ч. авансы	в т. ч. просроченная	
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	5 203,0	5 203,0	0,0	1 325,9	5 350,3	5 350,3	0,0	Отсутствие актов выполненных работ, в том числе в связи с расторжением контрактов и необходимостью корректировки проектно- сметной документации, прохождения государственной экспертизы
ИТОГО	9 077,5	8 810,0	0,0	3 723,8	8 260,4	8 230,9	66,0	-

Как следует из таблицы №40, в 2023 году в части объектов АИП ЛО дебиторская задолженность сократилась на 817,1 млн. руб. (или на 9%), при этом предоставляемые авансы в 2023 году сократились на 5444,6 млн. руб. (или в 2,5 раза) относительно 2022 года (увеличение предоставленных авансов на 762,5 млн. руб. сложилось в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области). Основная часть дебиторской задолженности по АИП ЛО сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области (23,6%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (64,7%).

КСП ЛО неоднократно отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и повторным проведением ее государственной экспертизы, и увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

По результатам анализа информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2023 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2023 году: из 48 объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в течение 2023 года, на 01.01.2024 фактически введены в эксплуатацию 29 объектов (60,4% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2023 году), не введены в эксплуатацию 19 объектов (в 2022 году из 91 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов):

Таблица №41

ГРБС	Количество объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2023 году	Количество объектов, введенных в эксплуатацию в 2023 году	Количество объектов, которые не введены в эксплуатацию
Комитет по строительству Ленинградской области	25 ед.	16 ед. (64%)	9 ед. (36%)
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	12 ед.	7 ед. (58,3%)	5 ед. (41,7%)
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	5 ед.	3 ед. (60%)	2 ед. (40%)
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	6 ед.	3 ед. (50%)	3 ед. (50%)

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2023 год, представлены в приложении №8 к настоящему Заключению.

Вместе с тем по информации КЭРиИДЛО¹⁷⁸ в рамках реализации государственных программ Ленинградской области был запланирован ввод в эксплуатацию (приобретение) 48 объектов, 36 из которых введены в эксплуатацию (приобретены¹⁷⁹) (75%).

По 12 объектам работы не завершены:

- в части 4 объектов в связи с проблемами с инженерной инфраструктурой (выявлены неучтенные сети газоснабжения, требуется переустройство сетей, защита водопровода, газопровода);

- в части 4 объектов в связи с недостаточной компетентностью подрядной организации и низкими темпами выполнения работ, в том числе по объекту «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Яльгелево, Ломоносовского района (строительная готовность – 55%)»;

- в части 3 объектов в связи с устранением замечаний комитета государственного строительного надзора Ленинградской области и государственной экспертизы Ленинградской области;

- в части объекта «Строительство спортивного комплекса пос. Токсово, ул. Спортивная, д.6, Всеволожский район» в связи с корректировкой проектно-сметной документации в части разделов по водо- и газоснабжению (строительная готовность – 95%).

Следует отметить, что сведения о фактическом вводе или отсутствии ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2023 году, представленные комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, и данные о вводе (завершении строительства) или отсутствии ввода в эксплуатацию объектов, отраженные в Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2023 году¹⁸⁰, содержат различную информацию.

¹⁷⁸ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1822/2024 от 05.03.2024)

¹⁷⁹ Приобретены: 2 школы на 1925 мест (на 1100 мест в г. Кудрово Всеволожского района и на 825 мест в г. Гатчина); 3 детских сада на 490 мест во Всеволожском районе (в г.п. Янино-1 на 200 мест, в г. Кудрово на 190 мест и в г. Мурино на 100 мест); комплексное здание службы пожарной охраны в п. Новогорелово Ломоносовского района.

¹⁸⁰ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-1822/2024 от 05.03.2024)

Кроме того, в заключении КСП ЛО от 08.10.2021 было отмечено, что отсутствие единого документа, утверждающего перечень объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО, и размещаемого в средствах массовой информации, а также внесение изменений в перечни объектов АИП ЛО посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись Ленинградской области, осложняют процесс мониторинга реализации АИП ЛО.

КСП ЛО предложено Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение от 25.01.2019 №10, предусматривающих формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО. Данная рекомендация КСП ЛО не реализована. Так, по мнению комитета финансов Ленинградской области, с учетом значительного количества изменений лимитов финансирования объектов АИП ЛО в течение года, в том числе по объективным причинам (внесение изменений в проектную документацию, увеличение стоимости строительных материалов, увеличение сроков проведения аукционов, недобросовестность подрядчиков), предлагаемое КСП ЛО формирование единого перечня объектов АИП ЛО влечет за собой риски длительных сроков внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт, ввиду необходимости согласования с множеством органов исполнительной власти. В этой связи формирование единого перечня объектов АИП ЛО в настоящее время нецелесообразно.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, утверждение в составе АИП ЛО единого перечня объектов АИП ЛО позволит обеспечить реализацию принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленного статьей 36 БК РФ, повысить эффективность контроля за реализацией АИП ЛО.

Следует отметить, что по информации комитета цифрового развития Ленинградской области¹⁸¹ в регионе запущен процесс непрерывного мониторинга исполнения адресной инвестиционной программы с инструментами аналитики, что позволит организовать всесторонний контроль за объектами, чтобы избежать переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию. В рамках реализации проекта создано единое информационное пространство, осуществляется агрегация и анализ данных из множества источников о текущем статусе объекта, рисках и прогнозах. Также доступна визуализация обработанной релевантной информации. В тесном взаимодействии с Координационным центром Правительства Российской Федерации планируется в рамках Регионального координационного центра Ленинградской области создать: эталонную модель данных, учитывающих специфику строительной сферы; макет универсального дашборда по инвестпроектам; инструменты проверки и верификации данных на основе ВІ решения.

Кроме того, следует отметить, что начиная с 2024 года согласно статье 179.1 БК РФ в федеральном законе о федеральном бюджете бюджетные ассигнования предусматриваются на основании сведений об объектах капитального строительства, объектах недвижимого имущества, включенных в реестр объектов

¹⁸¹ <https://ksi.lenobl.ru/ru/news/67639/>

капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2023 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, не достигнуты:

- плановые значения показателей «Протяженность построенных и реконструированных дорог регионального значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» и «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

- первоначально установленное плановое значение показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и плановое значение показателя «Количество построенных и/или реконструированных многофункциональных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

КСП ЛО ранее отмечалось, что в целях повышения эффективности использования бюджетных средств на реализацию АИП ЛО, в том числе в форме субсидий муниципальным образованиям, возможно включение показателей, учитывающих степень ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год (степень готовности объектов капитальных вложений; степень удорожания своевременно не построенных объектов капитального строительства; долю реализованных объектов капитального строительства), в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹⁸² и Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области¹⁸³, что сохраняет свою актуальность.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 2023 год установлено, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021-2022 годах осуществлены на низком уровне, в 2023 году исполнение сложилось также на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем, например:

- «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (17,4% - в связи с корректировкой проектно-сметной документации);

¹⁸² Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

¹⁸³ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

- «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район» (82,6% - в связи с недобросовестной работой подрядной организации, корректировкой проектно-сметной документации и расторжением контракта);

- «Строительство Дома культуры на 150 мест в поселке Торковичи Лужского района» (28,7% в связи с медленными темпами выполнения работ подрядной организацией, ввиду чего проводилась неоднократная корректировка графика производства работ; строительная готовность – 75%);

- «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)» (исполнение отсутствует - вносятся изменения в проектную и сметную документацию (планируется увеличение стоимости строительства); строительная готовность – 95%);

- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест по адресу: пос. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1) Тосненского района» (исполнение отсутствует - муниципальный контракт расторгнут; поздние сроки заключения нового муниципального контракта на завершение строительства объекта).

Следует отметить, что в 2024 году по данным комитета финансов Ленинградской области планируется ввод в эксплуатацию 29 объектов, в том числе объектов, ввод в эксплуатацию которых первоначально был предусмотрен в 2023 году. При этом по ряду объектов бюджетные ассигнования в 2023 году использованы на уровне менее 95%:

- «Реконструкция здания общеобразовательной школы № 68 в г. Лодейное Поле» (74,6% в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации);

- «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с 25-метровым бассейном и универсальным игровым залом в д. Виллози Ломоносовского района» (исполнение отсутствует в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы);

- «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» (83% в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации);

- «Строительство дома культуры в пос. Красный Бор Тосненского муниципального района» (86,2% в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации);

- «Проезд от автомобильной дороги общего пользования федерального значения А-181 «Скандинавия» Санкт-Петербург – Выборг – граница с Финляндской Республикой на км 47 до ул. Танкистов во Всеволожском районе Ленинградской области» (77,5% в связи с поздним получением положительного заключения государственной экспертизы для формирования сметы контракта в единичных расценках с учетом разработанной рабочей документации);

- «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос.

Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666. Строительство. Протяженность 0,947 км» (52% в связи с длительностью подготовки документации для проведения конкурсных процедур и поздним заключением муниципального контракта);

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в т.ч. проектные работы, дер. Ям-Тесово, Лужский муниципальный район (20 посещений в смену)» (88,7% в связи с недобросовестной работой подрядной организации);

- «Строительство врачебной амбулатории, в том числе проектные работы, дер. Лаголово, Ломоносовский район» (110 посещений в смену, стационар на 5 коек)» (11,2% в связи с недобросовестной работой подрядной организации).

Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного и федерального бюджета.

Так, согласно представленным от соответствующих ГРБС данным в 2023 году не завершены следующие проектные и изыскательские работы (далее - ПИР) (не получены положительные заключения государственной экспертизы) со сроками окончания работ в 2022 и 2023 годах, в том числе:

- в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – в отношении 4 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 56,7 млн. руб. в основном в связи с выявлением подрядчиком (исполнителем) отсутствия отдельных исходных данных, за предоставление которых отвечает муниципальный заказчик, а также выявлением недостатков в процессе работы подрядчика (исполнителя); из 5 объектов, по которым завершены ПИР в 2022 и 2023 годах, включены в АИП ЛО на 2024-2026 годы только 2 объекта¹⁸⁴;

- в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – в отношении 7 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 89,3 млн. руб. в основном в связи с некачественным выполнением подрядной организацией своих обязательств, отсутствием утвержденной документации;

- в части комитета по строительству Ленинградской области – в отношении 8 объектов с произведенными затратами на указанные цели за весь период работ в сумме 16,3 млн. руб. в основном в связи с длительностью получения различных согласований, необходимостью устранения замечаний государственной экспертизы, медленными темпами осуществления работ подрядными организациями, расторжением контрактов и длительными сроками проведения закупочных процедур; из 8 объектов, по которым завершены ПИР в 2022 и 2023 годах, включен в АИП ЛО на 2024-2026 годы только объект «Строительство учебного корпуса ГБУ ДО ДООЦ «Россонь» им Ю.А. Шадрина вблизи дер. Ванакюля Кингисеппского района Ленинградской области»;

¹⁸⁴ «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Паша Волховского района Ленинградской области» и «Строительство сетей водоотведения от реконструируемой (существующей) КНС № 1 (вблизи улицы Миккели) до КОС № 1 в г. Луга Лужского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы»

- в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области – в отношении 2 объектов с произведенными затратами на указанные цели за 2023 год в сумме 2,0 млн. руб. в связи с получением отрицательного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза».

КСП ЛО отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

4.7.1. Анализ незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2024 года

Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, представлена в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год. Кроме того, комитетом финансов Ленинградской области представлены сводные «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на 01.01.2024 (ф. 0503790).

В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2024 отражены 115 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 109 объектов, по форме 0503790 – 6 объектов) (на 01.01.2023 - 148¹⁸⁵), со следующими статусами:

- объекты, по которым строительство ведется – 26 ед. (на 01.01.2023 – 33 ед.,
- объекты, строительство которых приостановлено без консервации и без записи в Едином государственном реестре недвижимости о праве собственности на объект незавершенного строительства – 1 ед. (на 01.01.2023 – 10 ед.),
- строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации – 21 ед. (на 01.01.2023 – 18 ед.),
- проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации – 16 ед. (на 01.01.2023 – 39 ед.),
- государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена – 2 ед. (на 01.01.2023 – 2 ед.),
- документы находятся на государственной регистрации – 2 ед. (на 01.01.2023 – 3 ед.),
- передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию – 2 ед. (на 01.01.2023 – 3 ед.),

¹⁸⁵ С учетом исправления ошибок прошлых лет

- передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению – объекты отсутствуют (на 01.01.2023 – 20 ед.),
- передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности – 9 ед. (на 01.01.2023 – 6 ед.),
- передача по концессионному соглашению – объекты отсутствуют (на 01.01.2023 – 2 ед.),
- отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в ЕГРН, предусмотренных статьей 14 Федерального закона 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» - 1 ед.¹⁸⁶ (на 01.01.2023 – 1 ед.),
- иной статус объекта¹⁸⁷ – 35 ед. (на 01.01.2023 – 11 ед.).

В ходе проведенной оценки состояния объектов капитальных вложений в отношении 40 объектов в течение 2023 года изменился код статуса, в том числе:

- в части объекта «Проектирование строительства областной детской больницы с поликлиникой г. Сертолово Всеволожского района (Ленинградская обл., Всеволожский р-н, г. Сертолово, ул. Пограничная, д. 8, корп. 1)» – со статуса «Строительство (приобретение) ведется» на «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации»;

- в части 4 объектов¹⁸⁸ с плановыми сроками начала реализации 2019 и 2021 годы – со статуса «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации» на «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации».

Кроме того, следует отметить, что в отношении 13 объектов код статуса объекта на начало отчетного периода не соответствует коду статуса объекта, указанному на конец прошлого отчетного периода, что согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено исправлением ошибок прошлых лет.

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 11 объектов (или в 2,8 раза) (в течение 2023 года включен один объект незавершенного строительства в связи с проведением

¹⁸⁶ Согласно Правилам принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 (далее – Правила списания затрат), данный статус является основанием для списания затрат

¹⁸⁷ Работы согласно заключенным государственным контрактам выполнены, требуется передача имеющихся на балансе вложений балансодержателем имущества; дальнейшее строительство нецелесообразно, принимается решение о сносе (демонтаже) объекта; завершена разработка обоснований инвестиций, денежные средства на проектно-изыскательские работы и строительно-монтажные работы не выделены; работы по газификации нежилых помещений продолжаются, срок окончания работ по заключенным договорам - 2024 год.

¹⁸⁸ «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Петрово-станция Малукса», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Колпино», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург-Морье», «Реконструкция моста через реку Кумбито на км 2+660 автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к Октябрьской слободе до шоссе на Кондегу», «Устройство перехватывающей парковки в с. Старая Ладога, на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Зуево-Новая Ладога»

проектно-изыскательских работ и разработкой проектно-сметной документации; исключено 12 объектов: 9 объектов в связи со списанием и(или) сносом; один объект в связи с осуществлением государственной регистрации права оперативного управления учреждением-балансодержателем; в отношении 2 объектов пояснения отсутствуют).

По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 22 объекта (или на 16,8%), в том числе включено 8 объектов незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 30 объектов, из них:

- 20 объектов в связи с передачей бюджетному (автономному) учреждению;
- 4 объекта списаны в части проведенных проектно-изыскательских работ и разработанной проектно-сметной документации (проектной документации) (в отношении 2 объектов целевой функцией является продолжение строительства (реконструкции, технического перевооружения) объекта незавершенного строительства; в отношении 2 объектов – целевая функция не определена и(или) определена иная целевая функция);
- 3 объекта в связи с завершением строительства и государственной регистрацией права оперативного управления и хозяйственного ведения балансодержателем;
- 3 объекта в связи с передачей иному субъекту хозяйственной деятельности и по концессионному соглашению.

Общая сумма вложений сократилась относительно начала отчетного года на 1637,4 млн. руб. (или на 8,4%) и составила 17785,9 млн. руб., из них основную долю составили:

- в сумме 10807,9 млн. руб. (60,8%) вложения в объекты, по которым строительство (приобретение) ведется (увеличились на 450,4 млн. руб. (или на 4,3%));
- в сумме 2845,4 млн. руб. (16%) вложения в объекты, по которым документы находятся на государственной регистрации;
- в сумме 2827,6 млн. руб. (15,9%) вложения в объекты, в отношении которых предусмотрена передача иному субъекту хозяйственной деятельности (увеличились на 287,4 млн. руб. (или на 11,3%));
- в сумме 427,5 млн. руб. (2,4%) вложения в объекты, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации, а также вложения в проведение проектно-изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации (увеличились на 71,1 млн. руб. (или на 19,9%).

По данным комитета финансов Ленинградской области основная доля вложений в незавершенное строительство сложилась на 01.01.2024 по объектам комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (70%) и комитета по строительству Ленинградской области (27%).

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2024 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 28111,4 млн. руб. (по форме 0503190 – 28078,9 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 11421,1 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2024 в формах 0503190 и 0503790 отражен 37 объект незавершенного строительства с объемом вложений на сумму 803,2 млн. руб., строительство которых приостановлено (прекращено) (на 01.01.2023 – 48 объектов с объемом вложений на сумму 2745,1 млн. руб.), в том числе: по 13 объектам с вложениями на сумму 398,0 млн. руб. в связи с приостановлением (отсутствием) финансового обеспечения; по 24 объектам с вложениями на сумму 405,2 млн. руб. в связи с прочими причинами (в части 15 объектов не указаны причины).

В составе объектов незавершенного строительства отражены 16 объектов, строительные работы по которым приостановлены (прекращены) до 2023 года, при этом в формах 0503190 и 0503790 не указана информация о консервации данных объектов, что может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации¹⁸⁹ (далее – ГрК РФ). В отношении 28 объектов, сумма вложений по которым составляет 357,2 млн. руб. (из них 13 объектов, сумма вложений по которым составляет 118,1 млн. руб. и строительство которых приостановлено (прекращено) до 2023 года), целевая функция не определена.

На 01.01.2023 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 356,4 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 38 объектов (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации). В течение 2023 года в полном объеме списаны вложения в сумме 13,0 млн. руб. в отношении 4 объектов¹⁹⁰. В целом на 01.01.2024 в формах 0503790 и 0503190 отражены вложения на сумму 427,6 млн. руб. в проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию в отношении 37 объектов (с учетом объектов, строительство которых не начиналось при наличии проектно-сметной документации), в том числе в течение 2023 года осуществлены вложения в отношении 3 объектов. Целевая функция не определена в отношении вложений в сумме 127,1 млн. руб. в части 16 объектов, планируется списание затрат на сумму 22,4 млн. руб. в отношении объекта «Здания по адресу: Сланцевский район, г. Сланцы, ул. Кирова, дом 18».

В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 51 объектам (44,3%) – целевая функция не определена с кассовыми расходами на сумму 1747,8 млн. руб.;
- по 28 объектам (24,3%) – строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается с кассовыми расходами на сумму 5609,4 млн. руб.;
- по 18 объектам (15,7%) - иная целевая функция с кассовыми расходами

¹⁸⁹ При необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

¹⁹⁰ Дом культуры со зрительным залом на 150 мест в п. Кобринское Гатчинского района Ленинградской области; дом культуры со зрительным залом на 150 мест в с. Рождествено; Здание спального корпуса в г. Луга, ул. Большая Заречная д. 73; ПИР «Учебное здание АОУ РО ЛО «ГИЭФПТ», адрес: Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Володарского, 39а»

на сумму 575,0 млн. руб.;

- по 8 объектам (7%) - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) с кассовыми расходами на сумму 5515,2 млн. руб.;
- по 4 объектам (3,5%) – целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) с кассовыми расходами на сумму 2914,1 млн. руб.;
- по 3 объектам (2,6%) – передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности с кассовыми расходами на сумму 1279,0 млн. руб.;
- по 2 объектам (1,7%) – снос и списание с кассовыми расходами на сумму 143,3 млн. руб.
- по 1 объекту (0,9%) – передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию с кассовыми расходами на сумму 2,1 млн. руб.

По объектам, составляющим 44,3% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены (прекращены), целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

Следует отметить, что согласно данным форм 0503190 и 0503790 на 01.01.2024 числятся вложения в сумме 13969,6 млн. руб. в незавершенное строительство 36 объектов, реализация которых началась до 2019 года (на 01.01.2023 – 21 объект с вложениями на сумму 9368,8 млн. руб., реализация которых началась до 2018 года), из них 29 объектов с вложениями в сумме 12483,8 млн. руб. с датой начала реализации с 2013 года до 2019 года; 7 объектов с вложениями в сумме 1485,8 млн. руб. с датой начала реализации до 2013 года. По данным объектам установлены следующие целевые функции: по 11 объектам – целевая функция не определена, по 11 объектам - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается; по 4 объектам - целевая функция не требуется (указывается в случае завершения строительства объекта незавершенного строительства); по 3 объектам - завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения); по 3 объектам - иная целевая функция; по 2 объектам - передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности; по 1 объекту - передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию; по 1 объекту - списание и снос объекта незавершенного строительства.

Согласно информации, отраженной в пояснительных записках к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2024 и к сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на 01.01.2024, в отношении объектов капитальных вложений, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет (сформированные до 2013 года), организована работа по списанию произведенных затрат; в отношении объектов, по которым дальнейшее строительство нецелесообразно, решается вопрос по сносу

объекта незавершенного строительства; ведется работа по передаче объекта незавершенного строительства.

При анализе результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ленинградской области по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, установлено следующее.

Согласно протокольным решениям заочного совещания, проведенного в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по вопросам контроля за исполнением поручений и указаний Президента Российской Федерации с регионами Северо-Западного федерального округа от 07.12.2020 №А51-10018 в части поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС органам власти субъектов Российской Федерации предложено использовать порядок списания расходов на проектирование и строительство, который будет установлен Правительством Российской Федерации до 15 мая 2021 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.10.2020 №Пр-1726ГС.

Порядок принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517 в Ленинградской области разработаны и утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 Правила принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, согласно которым решение о списании затрат принимается при наличии следующих оснований:

а) вложения произведены в проектные и(или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более пяти лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования;

б) отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в Едином государственном реестре недвижимости, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в 2023 году по объекту незавершенного строительства «Строительные работы по восстановлению и оздоровлению гидросистемы Староладожского, Малоневского каналов и протоки реки М. Невка, включая реконструкцию аванкамеры шлюза Петровский и экспертизу проекта района» мероприятия по списанию затрат на сумму 121,0 млн. руб. не проводились в связи с запланированным рассмотрением данного вопроса на

заседании комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области в 2024 году. Кроме того, на 01.01.2024 года образовались вложения в сумме 2,4 млн. руб. по 6 объектам в Бокситогорском, Волховском, Лужском и Приозерском лесничествах Ленинградской области в связи с тем, что газоснабжение объектов в 2023 году проведено частично, окончательная стоимость основных средств будет сформирована после полной газификации объектов (нежилых помещений) в 2024 году с учетом стоимости данных вложений.

Комитетом по строительству Ленинградской области в части объектов с вложениями, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет, планируется снос 2 объектов, списание затрат по 2 объектам и передача затрат по одному объекту. Согласно утвержденному комитетом по строительству Ленинградской области плану мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства из 58 объектов с вложениями на 01.01.2024 завершение строительства планируется в отношении 12 объектов (в АИП ЛО на 2024-2026 годы данные объекты не включены), списание затрат и(или) снос объектов планируется в отношении 10 объектов.

Комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области в части объекта «Плавательный бассейн в г. Сертолово» с вложениями на сумму 299,7 млн. руб. рассматривался вопрос о расторжении концессионного соглашения в связи с нарушением концессионером существенного условия соглашения, а именно непредставлением безотзывной банковской гарантии на стадии строительства бассейна. Также предложено проработать вопрос о завершении строительно-монтажных работ на объекте после расторжения соглашения за счет средств областного бюджета.

Комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области при наличии объектов незавершенного строительства со сроками начала реализации до 2019 года план мероприятий по сокращению объемов вложений, количества объектов незавершенного строительства в 2023 году не утверждался; пояснения мер, принимаемых по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, в бюджетной отчетности отсутствуют.

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» (далее – ПП РФ от 26.07.2022 №1333).

Сведения об объектах включаются в реестр в соответствии с решениями комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 26.07.2010 №515-рг (в ред. от 11.08.2023).

На заседаниях комиссии рассматривались объекты, определенные комитетом финансов Ленинградской области в рамках представленной годовой бюджетной отчетности за 2022 год и проведенной в 4-м квартале 2022 года органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области инвентаризации, которые в соответствии с частью 1 статьи 55.34 ГрК РФ подлежат включению в региональный реестр объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Согласно представленной информации комитета по строительству Ленинградской области в рамках проведенной в 4-м квартале 2022 года органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области инвентаризации первоначально определен 21 объект с общим объемом фактически произведенных затрат в сумме 763,7 млн. руб., которые в соответствии с частью 1 статьи 55.34 ГрК РФ подлежат включению в региональный реестр объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета Ленинградской области, местных бюджетов. По результатам инвентаризации в соответствии с предусмотренными ПП РФ от 26.07.2022 №1333 критериями 12 объектов планировалось ликвидировать (снести), 1 объект - приватизировать, в части 8 объектов предполагалось завершить строительство.

При этом по итогам заседаний распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627 (в ред. от 08.08.2023) утвержден реестр незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области в составе 17 объектов, из них 5 объектов с принятым управленческим решением – завершение строительства (реконструкции) и ввод в эксплуатацию (объекты муниципальной собственности); 12 объектов – снос (объекты областной собственности). КСП ЛО отмечает, что в АИП ЛО на 2024-2026 годы включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б».

КСП ЛО полагает целесообразным уточнить в Положении о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений порядок мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2023 году¹⁹¹ вложения в объекты незавершенного строительства, финансовое обеспечение которых приостановлено (прекращено), отсутствуют в 3 муниципальных районах (Волосовском, Киришском и Сланцевском районах), 34 городских и 97 сельских поселениях. Сокращения общего объема незавершенного строительства в отношении объектов, строительство которых продолжается более 5 лет, не произошло в 44 муниципальных образованиях (в 6 муниципальных районах (Бокситогорском, Волховском, Кировском, Лодейнопольском, Приозерском и Тихвинском), 21 городских и 17 сельских поселениях). По сравнению с итогами 2022 года в 2023 году количество таких муниципальных образований уменьшилось с 48 ед. до 44 ед.

По данным комитета финансов Ленинградской области в соответствии с результатами оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год¹⁹² всего количество объектов незавершенного строительства, плановый срок окончания которых истек ранее года, предшествующего отчетному, составило 30 ед., при этом 12 объектов – в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и 14 объектов – в части комитета по строительству Ленинградской области.

КСП ЛО считает возможным дополнить перечень показателей качества финансового менеджмента ГАБС следующим показателем - «Ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых было приостановлено или завершается».

¹⁹¹ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/>

¹⁹² Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2023 году

Первоначально областной бюджет Ленинградской области на 2023 год утвержден областным законом от 19.12.2022 №151-оз с дефицитом в сумме 11689,3 млн. руб. (7,6% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета). Областным законом от 10.04.2023 №34-оз дефицит областного бюджета был увеличен в 2,4 раза и составил 27600,9 млн. руб. или 18% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования бюджета соответствующих объемов поступлений от бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹⁹³.

Следует отметить, что предусмотренный законопроектом рост дефицита областного бюджета не соответствовал установленному в статье 33 БК РФ положению о необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз дефицит областного бюджета уменьшен на 24662,2 млн. руб. (или в 9,4 раза) и утвержден в сумме 2938,7 млн. руб. (или 1,5% от прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), что соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части ограничения роста государственного долга Ленинградской области, которое планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области.

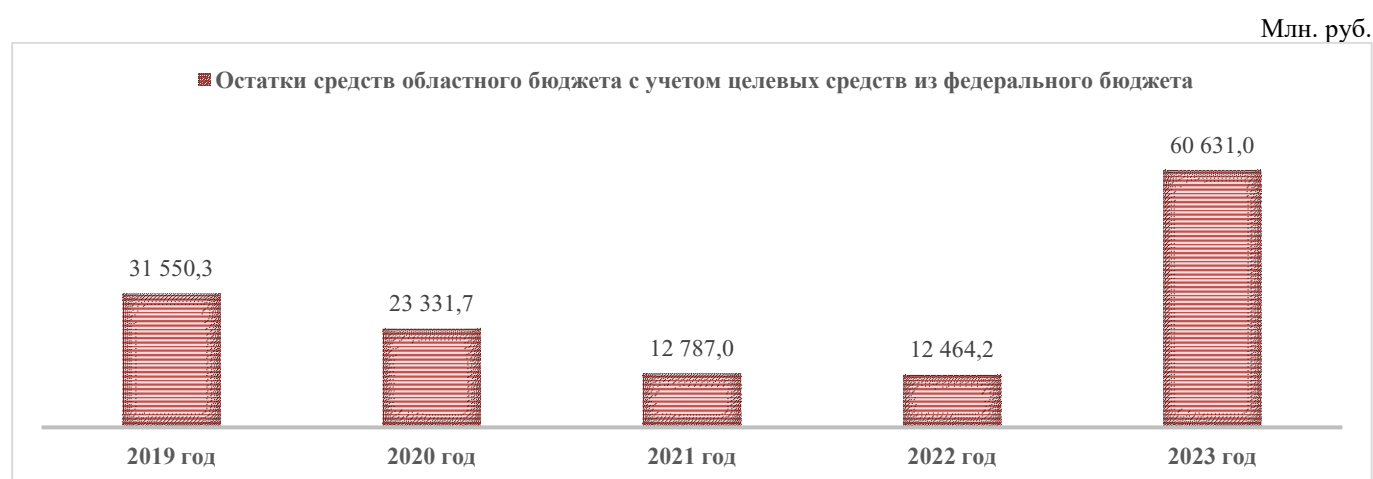
В соответствии с первоначальной редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз в 2023 году финансирование дефицита бюджета планировалось обеспечить в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области, привлечения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов.

С учетом внесенных в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменений (в ред. от 10.04.2023) в качестве основных источников финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году обозначены остатки средств на едином счете областного бюджета; средства, размещенные на депозитах в кредитных организациях; бюджетные кредиты из федерального бюджета и кредиты кредитных организаций. С учетом изменений, внесенных областным законом от 03.11.2023 №118-оз, основными источниками финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году являются бюджетные кредиты.

¹⁹³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531 (ред. от 09.12.2022)

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2024 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета выросли в сравнении с началом текущего года в 4,8 раза и составили 60631,0 млн. руб. (на 01.10.2023 - 67308,1 млн. руб., на 01.07.2023 – 49524,9 млн. руб., на 01.04.2023 – 24958,1 млн. руб., на 01.01.2023 – 12464,2 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 2,5 млн. руб. (на 01.10.2023 – 4,6 млн. руб., на 01.07.2023 – 2,1 млн. руб., на 01.04.2023 – 1,6 млн. руб.).

Динамика объемов остатков средств областного бюджета на 31 декабря отчетного финансового года за 2019-2023 годы представлена на следующем рисунке:



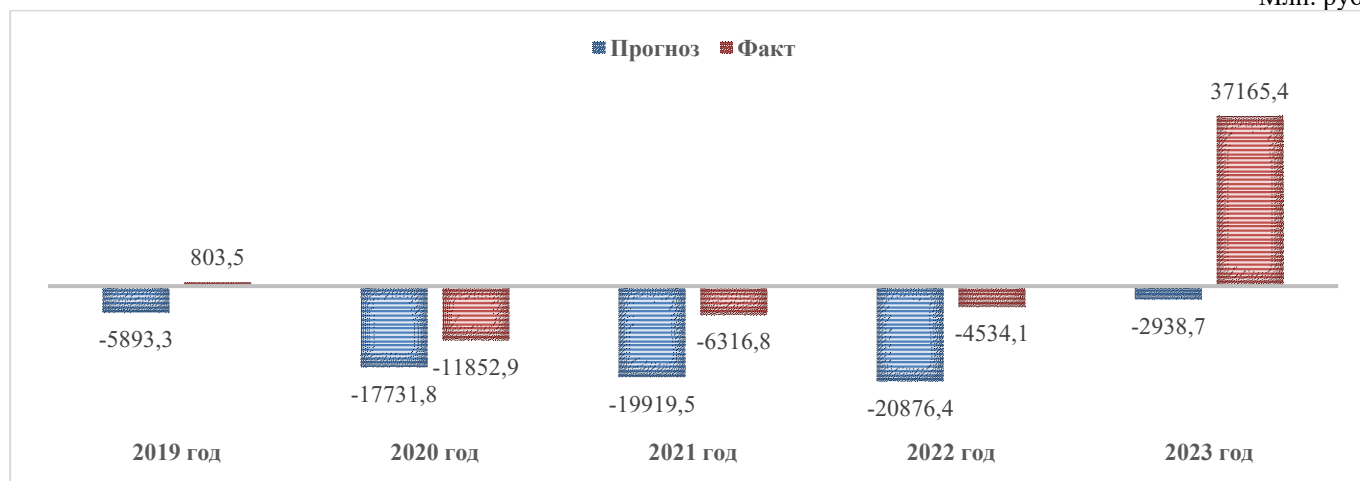
Уровень собственной ликвидности¹⁹⁴ бюджета Ленинградской области в течение 2023 года сохранялся на высоком уровне, что свидетельствует об устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам: на 01.01.2023 – 0,76; на 01.04.2023 – 1,63; на 01.07.2023 – 3,1; на 01.10.2023 – 4,2; на 01.01.2024 – 3,4.

По состоянию на 01.01.2024 при прогнозируемом дефиците в сумме 2938,7 млн. руб. областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 37165,4 млн. руб. (в 2022 году областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4534,1 млн. руб. или 2,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов).

Динамика объемов дефицита (профицита) областного бюджета за 2019-2023 годы представлена на следующем рисунке:

¹⁹⁴ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета

Млн. руб.



Сведения об исполнении бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2022 и 2023 годах представлены в таблице №42:

Таблица №42

Тыс. руб.

	На 01.01.2024		На 01.01.2023	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз с изменениями	Исполнено
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	2 938 722,6	-37 165 439,3	20 876 363,1	4 534 128,9
Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	3 500 000,0	0,0
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	16 434 310,5	8 867 392,9	3 957 989,0	3 957 989,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-13 555 879,4	-5 988 961,8	-0,1	0,0
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	4 501 408,7	10 531,5	0,0

	На 01.01.2024		На 01.01.2023	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз с изменениями	Исполнено
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	422,1
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	310 291,5	190 291,4	310 292,0	60 291,5
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-250 000,0	-30 000,0	-250 000,0	0,0
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	1 964 515,8	0,0	4 608 692,3
Увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет приобретения ценных бумаг по договорам репо	0,0	-124 500 000,0	0,0	-39 800 000,0
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	125 900 000,0	702 035,2	35 400 000,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-237 426 674,9	-543 859 329,2	-198 760 802,7	-383 487 615,0

	На 01.01.2024		На 01.01.2023	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз с изменениями	Исполнено
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	-106 800 000,0	0,0	-77 100 000,0
Уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	237 426 674,9	537 189 242,8	201 506 318,2	381 694 349,0
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	65 400 000,0	9 900 000,0	79 200 000,0

Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы¹⁹⁵ в 2023 году была предусмотрена приватизация акций (долей) 3-х хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, а также ГУП ЛО «Каложицы». Вместе с тем доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, не включены в прогноз поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году (согласно отчету об итогах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области за 2023 год планировались поступления в областной бюджет в сумме 4505,3 млн. руб.; по состоянию на 26.10.2023 – 4140,3 млн. руб.).

При этом в 2023 году проведены электронные аукционы по продаже:

- пакета акций АО «Отель «Звездный»: победитель аукциона (ООО «СЗ «Вершина») приобрел 8407405 штук обыкновенных акций общества, что составляет 99,97% от общего количества акций общества, по начальной цене продажи в сумме 4501,4 млн. руб.;

- пакета акций АО «Компания Усть-Луга»: электронные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционах;

- пакета акций АО «ВСМ»: победитель аукциона (ООО «Долговой Центр») приобрел 2000 штук обыкновенных именных акций общества, что составляет

¹⁹⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

0,0006% от общего количества акций общества, за 17,25 руб. (начальная цена составляла один рубль).

Кроме того, Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество¹⁹⁶, предусмотрено прогнозирование поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, методом прямого расчета с учетом стоимости и количества акций, подлежащих приватизации в планируемом периоде; при формировании прогноза текущего финансового года показатели могут быть скорректированы с учетом данных о фактических поступлениях.

Таким образом, итоги исполнения областного бюджета за 2023 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования Леноблкомимуществом поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, в том числе ввиду несоблюдения положений Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество.

На 01.01.2024 задолженность по предоставленным бюджетным кредитам муниципальным образованиям Ленинградской области относительно начала отчетного года сократилась на 160,3 млн. руб.¹⁹⁷ (в 8,8 раза) и составила 20,6 млн. руб.: Лодейнопольский, Лужский и Тихвинский муниципальные районы.

На 01.01.2024 задолженность по бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам, относительно начала отчетного года сократилась на 34,0 млн. руб. (в 3,8 раза)¹⁹⁸ и с учетом забалансовых счетов составила 12,3 млн. руб.

Так, в 2023 году списана с балансового учета задолженность юридических лиц по предоставленным бюджетным кредитам на общую сумму 21,1 млн. руб. (на 01.01.2023 задолженность составляла 23,9 млн. руб., в отчетном году задолженность в сумме 13,7 млн. руб. признана безнадежной к взысканию¹⁹⁹ (списана без отражения на забалансовом счете в связи с ликвидацией организаций (подпункт 3 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ) и принятием судом решения о невозможности взыскать задолженность (подпункт 4 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ)²⁰⁰ и в сумме 7,4 млн. руб. признана сомнительной и списана с балансового учета с одновременным

¹⁹⁶ Утверждена распоряжением Леноблкомимущества от 19.08.2022 №1101

¹⁹⁷ По данным комитета финансов Ленинградской области погашена задолженность Лодейнопольским, Лужским и Тихвинским муниципальными районами на общую сумму 190,3 млн. руб., предоставлен бюджетный кредит Тихвинскому муниципальному району на сумму 30,0 млн. руб.

¹⁹⁸ По данным комитета финансов Ленинградской области указанная сумма списана с учета в 2023 году на основании распоряжения комитета финансов Ленинградской области от 15.12.2023 №18-03/10-113 «О списании безнадежной к взысканию задолженности юридических лиц»

¹⁹⁹ АО «Авлога», АО «Волховский КЗ», ЗАО «Винницкое», АО «Ушаки»

²⁰⁰ Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в удовлетворении исковых заявлений комитета финансов Ленинградской области о взыскании задолженности по бюджетным кредитам и начисленным процентам с АО «Авлога», АО «Волховский КЗ» и АО «Ушаки» отказано в связи с пропуском срока исковой давности

отражением на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность»), в результате чего на 01.01.2024 общая сумма задолженности на балансовом учете по бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам, составила 2,8 млн. руб. Также на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 01.01.2024 числится задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам, на сумму 9,5 млн. руб. (на 01.01.2023 числилась сомнительная задолженность по предоставленным бюджетным кредитам юридическим лицам в сумме 22,4 млн. руб., в течение 2023 года поступила задолженность на сумму 7,4 млн. руб. и списана признанная безнадежной к взысканию в связи с ликвидацией организаций (подпункт 3 пункта 1 статьи 47.2 БК РФ) задолженность в общей сумме 20,3 млн. руб.).

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов²⁰¹ основной целью долговой политики региона на ближайшие три года является обеспечение потребностей при необходимости в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание структуры и объема государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приоритетом бюджетной политики региона в 2023 – 2025 годах остается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости региона и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. Достижение данных результатов осуществляется за счет ограничения дефицита областного бюджета.

Одним из основных условий реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета является ограничение объема государственного долга Ленинградской области, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит в 2023 году 7%, в 2024 году и следующие годы 8% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений, а объем государственного долга Ленинградской области (без учета бюджетных кредитов предоставленных Ленинградской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов) не превысит 9% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

²⁰¹ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.11.2022 №806-р

Следует отметить, что по результатам оценки качества управления региональными финансами, проведенной Минфином России²⁰², бюджетный эффект от реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, направленный на финансовое обеспечение реализации новых инвестиционных проектов, в 2022 году отсутствует.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», одним из показателей которой является показатель «Уровень долговой устойчивости» - высокий.

Для поддержания высокого уровня долговой устойчивости должны быть одновременно достигнуты три показателя: объем долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений не более 50 проц.; отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ленинградской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, - не более 13 проц.; доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов областного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) - не более 5 проц.

В результате внесения областным законом от 10.04.2023 №34-оз корректировок в областной закон от 19.12.2022 №151-оз изменились объем и структура программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год: объем привлеченных долговых обязательств в 2023 году увеличился на 4531,7 млн. руб. (или на 16,2%)²⁰³ и составил 32577,7 млн. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств (погашение бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета) увеличился на 1531,7 млн. руб. (или на 9,3%) и составил 17948,7 млн. руб.; исключен выпуск государственных ценных бумаг в сумме 4000,0 млн. руб. сроком до 10 лет.

Областным законом от 03.11.2023 №118-оз в программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов также были внесены следующие изменения - объем привлекаемых долговых обязательств в 2023 году в сравнении с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023) сокращен на 16143,4 млн. руб. (или в 2 раза) и составил 16434,3 млн. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сокращен на 4392,8 млн. руб. (или на 24,5%) и составил 13555,9 млн. руб.:

- в 2023 году не планируется привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций;

²⁰²https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=303735-rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionalnymi_finansami_za_2022_god_-_reiting_subektov

²⁰³ Увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 7000,0 млн. руб. (или в 2,1 раза) с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет; увеличение планируемой к привлечению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на 1531,7 млн. руб. (или на 12%)

- сокращена на сумму 3852,0 млн. руб. (или в 5,3 раза) до 906,0 млн. руб. ранее планируемая к привлечению сумма бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- сокращена на сумму 892,8 млн. руб. (или на 6,2%) до 14319,7 млн. руб. ранее планируемая к привлечению сумма бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (в том числе на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств), в том числе предусмотрено изменение предельных сроков погашения до 30.04.2024;

- предусмотрено привлечение специальных казначейских кредитов в сумме 1208,6 млн. руб. сроком погашения до 15 лет²⁰⁴ (по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения согласно Правилам предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета²⁰⁵).

Общая сумма предусмотренного привлечения заемных средств в 2023 году не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2023 год, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ. В отчетном году программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области не исполнена в полном объеме в части привлечения и возврата бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в связи с фактически доведенными лимитами УФК по Ленинградской области: план привлечения – 14319,7 млн. руб., факт – 6752,8 млн. руб.; план погашения – 13426,9 млн. руб., факт – 5860,0 млн. руб. Государственные гарантии Ленинградской области в 2023 году не предоставлялись.

Согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области²⁰⁶, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189²⁰⁷, в Ленинградской области утверждены следующие инфраструктурные проекты, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на общую сумму 11558,9 млн. руб., в том числе в 2023 году – 906,0 млн. руб. (первоначально - 4758,0 млн. руб.; в целях исключения риска неполного использования средств бюджетного кредита сроки реализации отдельных этапов проектов перенесены «вправо» (с 2023 года на 2024 год):

²⁰⁴ В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 15.09.2023 №646 и от 29.09.2023 №682 за счет средств специального казначейского кредита планируется осуществить капитальный ремонт 5-ти объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения к 2024 году, а также оказать поддержку юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в приобретении 70 автобусов до 01.02.2024

²⁰⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 №525

²⁰⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (ред. от 17.01.2024)

²⁰⁷ «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

1) Инвестиционный проект в сфере промышленности и жилищного строительства на территории г. Кудрово Всеволожского района Ленинградской области - строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на км 12+575 автомобильной дороги Р-21 «Кола» (срок с учетом продления: 2021-2027 годы, сумма одобренного кредита – 4000,0 млн. руб. (в 2023 году – 405,5 млн. руб. (на 23.08.2023 – 2000,0 млн. руб.)), стоимость с учетом изменений – 7044,5 млн. руб.).

2) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области - Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (срок с учетом продления: 2021-2026 годы, сумма одобренного кредита – 4416,6 млн. руб. (в 2023 году – 75,0 млн. руб. (на 23.08.2023 – 1500,0 млн. руб.); стоимость с учетом изменений – 8613,2 млн. руб. (на 23.08.2023 – 7883,3 млн. руб.).

3) Проект в сфере жилищного строительства на территории Янино и инвестиционный проект в сфере промышленности на территории Всеволожского района Ленинградской области - Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области, этап №3, этап №4 (срок с учетом продления: 2022-2027 годы, сумма одобренного кредита – 2516,0 млн. руб. (в 2023 году – 425,5 млн. руб. (на 23.08.2023 – 1258,0 млн. руб.); стоимость с учетом изменений – 4437,1 млн. руб. (на 23.08.2023 – 4350,0 млн. руб.).

4) Инвестиционный проект в сфере жилищного строительства на территории пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области, инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» - Технологическое присоединение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» к сетям водоснабжения и водоотведения (срок с учетом переноса: 2024-2025 годы, сумма одобренного кредита – 626,3 млн. руб.; стоимость с учетом изменений – 4207,6 млн. руб.).

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, в 2023 году средства бюджетного кредита поступили в областной бюджет в сумме 906,0 млн. руб., что составило 100% от предусмотренных на 2023 год средств бюджетного кредита, использованы в отчетном периоде на реализацию вышеуказанных проектов средства на сумму 906,0 млн. руб. (или на 100% от поступивших средств бюджетного кредита):

Таблица №43

Наименование проекта	Предусмотренная сумма бюджетного кредита в 2023 году, млн. руб.	Фактически поступило средств бюджетного кредита в 2023 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетного кредита в 2023 году, млн. руб.	Уровень оперативной строительной готовности на 01.01.2024, %	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово»	405,5	405,5	405,5	7,6	Не переданы в полном объеме земельные участки для возможности выполнения полного комплекса работ по контракту; длительность процедуры выкупа земельных участков

Наименование проекта	Предусмотренная сумма бюджетного кредита в 2023 году, млн. руб.	Фактически поступило средств бюджетного кредита в 2023 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетного кредита в 2023 году, млн. руб.	Уровень оперативной строительной готовности на 01.01.2024, %	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса»	75,0	75,0	75,0	2,9%	1. При проектировании были утверждены акты натурного технического обследования (НТО) земельных участков Минобороны России и заключено соглашение об установлении сервитута в пользу ГКУ «Ленавтодор». После заключения государственного контракта на строительство в ходе актуализации актов НТО было выявлено несоответствие площади, указанной в актах, и площади, фактически необходимой для производства работ, что привело к невозможности начать работы по рубке леса. 2. Военным лесничеством заявлено о наличии на территории Санкт-Петербурга лесных насаждений, принадлежащих Минобороны РФ, что привело к невозможности строительства временной подъездной дороги, предусмотренной проектом, для строительства моста и основного хода.
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области	425,5	425,5	425,5	3,5	Длительность работ по переустройству инженерных сетей - в частности газопроводов.
Итого	906,0	906,0	906,0	-	-

Следует отметить, что в 2022 году средства бюджетного кредита поступили в областной бюджет в полном объеме в сумме 3958,0 млн. руб., использованы в 2022 году также в полном объеме на реализацию вышеуказанных проектов. При этом по итогам 2022 года показатели инфраструктурных проектов, отобранных при предоставлении Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, достигнуты на уровне 58%²⁰⁸.

Согласно информации о показателях реализации инфраструктурных проектов (приложения к соглашению о реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов от 27.01.2022 №12-13/с, заключенного между Минстроем России и Правительством Ленинградской области):

- не достигнуто плановое значение на 2023 год показателя объема поступлений налоговых и неналоговых доходов от реализации инфраструктурного проекта и (или) инвестиционных проектов, для обеспечения реализации которых реализуется (планируется реализовывать) инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий, в консолидированный бюджет

²⁰⁸ https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=303735-rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionalnymi_finansami_za_2022_god_-_reiting_subektov

Ленинградской области – в отчете поступление соответствующих доходов не отражено;

- достигнуто плановое значение на 2023 год показателя объема привлечения средств внебюджетных источников (фактически в 2023 году объем привлеченных средств составил 78489,2 млн. руб.,

- достигнуто плановое значение на 2023 год показателя объема ввода жилья на 2023 год (фактически - 760,69 тыс. кв. м);

- достигнуто плановое значение на 2023 год показателя количества созданных рабочих мест в рамках реализации инфраструктурных проектов (фактически – 44 ед.).

Согласно представленным комитетом финансов Ленинградской области данным об объеме платежей от организаций, участвующих в реализации инфраструктурных проектов на территории Ленинградской области, за 2023 год в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации поступило 1393,9 млн. руб.

Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2023 №1280 внесены изменения в Правила списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам²⁰⁹, согласно которым:

- внесены изменения в Методику расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и Перечень подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам;

- задолженность списывается при условии фактического направления высвобождаемых средств на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестпроектов полностью или частично в отчетном и (или) предшествующих ему периодах;

- в объем задолженности, подлежащей списанию в отчетном году, включается в том числе сумма налоговых доходов от реализации новых инвестпроектов, подтвержденных ФНС и Федеральным казначейством, но не учтенных при списании задолженности по бюджетным кредитам в предыдущие отчетные периоды в течение периода погашения реструктурированной задолженности;

- при списании задолженности также будут учитываться налоговые доходы, полученные при реализации новых инвестиционных проектов, запуск которых осуществляется поэтапно (налоговые поступления от проекта будут учитываться, даже если его инвестиционная фаза еще не завершена).

²⁰⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 №1740

Согласно представленным отчетам средства специального казначейского кредита поступили в областной бюджет в сумме 1208,6 млн. руб.²¹⁰ (предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг), фактически использовано средств специального казначейского кредита на сумму 745,5 млн. руб. (или на 61,7%) только в рамках заключенного с Минстроем России и Минтрансом России соглашения от 23.08.2023 №12-110/с о реализации мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Ленинградской области.

Информация о реализации в 2023 году заключенного с Минстроем России и Минтрансом России соглашения от 23.08.2023 №12-110/с о реализации мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются специальные казначейские кредиты, на территории Ленинградской области представлена в таблице №44:

Таблица №44

Наименование мероприятия	Планируемое финансовое обеспечение за счет специального казначейского кредита, млн. руб.	Фактически использовано в 2023 году, млн. руб.	Показатель реализации мероприятий*	Плановое значение на 01.02.2024**	Фактическое достижение показателя на 31.12.2023
Поддержка приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области в рамках лимита специального казначейского кредита	800,0	745,5	Количество автобусов, ед.	70	0 ед.

* Одним из обязательств Ленинградской области по соглашению от 23.08.2023 №12-110/с является обеспечение роста коэффициента покрытия билетной выручкой производственных расходов с учетом планируемого роста пассажиропотока по маршрутам в течение срока амортизации приобретаемых транспортных средств

** Планируется приобретение 6 автобусов для Подпорожского района, 12 автобусов для Тосненского района, 8 автобусов для Приозерского и Всеволожского районов, 44 автобуса для Гатчинского района

Согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации в процессе производства автобусов возникли следующие обстоятельства, не позволяющие осуществить поставку в сроки, установленные договорами:

²¹⁰ В сумме 800,0 млн. руб. на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования и 408,6 млн. руб. на капитальный ремонт объектов ЖКХ

1. Сложности с производством и логистикой комплектующих, связанные с санкционным давлением, загруженностью заводов и таможенных переходов.

2. Необходимость полной пересертификации автобуса под имеющиеся в наличии агрегаты из дружественных стран взамен запрещенной к ввозу продукции.

3. Дополнительные санкции на расчеты со странами, не участвующими напрямую в санкционном давлении.

4. Общая повышенная загруженность всех автобусных заводов заказами на производство автобусов по различным государственным программам, в связи с чем предприятия-смежники не в состоянии удовлетворить ажиотажный спрос.

Информация о реализации в 2023 году заключенного с Минстроем России соглашения от 11.09.2023 №12-179/с в части мероприятий, реализуемых на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Ленинградской области, представлена в таблице №45:

Таблица №45

Наименование мероприятия (объекта)*	Планируемое финансовое обеспечение за счет специального казначейского кредита, млн. руб.	План использования специального казначейского кредита в 2023 году, млн. руб.	Фактически использовано в 2023 году, млн. руб.	Показатель реализации мероприятий в 2023 году**	Плановое значение на 2023 год	Фактическое достижение показателя на 31.12.2023***
Капитальный ремонт сети канализации на участке от кол. 520 по ул. Морская Набережная до кол. 530 у РНС на территории Морского торгового порта в г. Выборг Выборгского района Ленинградской области	82,6	74,3	0,0	Протяженность создаваемых (реконструируемых), капитально отремонтированных сетей, км	0,35	0,0
Капитальный ремонт канализации, расположенной в 5 мкр. от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области	89,4	6,3	0,0			
Капитальный ремонт канализационного напорного коллектора от КНС N 3 до БХО в г. Сланцы Сланцевского района Ленинградской области (1, 2, 3 этапы)	236,6	118,3	0,0			
Итого	408,6	198,9	0,0			

* Плановый срок реализации мероприятий 4 квартал 2024 года (плановый срок ввода объектов в эксплуатацию – 29.12.2024)

** Одним из обязательств Ленинградской области по соглашению от 11.09.2023 №12-179/с является обеспечение достижения доли фактического значения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации не менее 80 процентов значения указанного индекса, утвержденного Правительством Российской Федерации на соответствующий год

*** Согласно представленному отчету договоры на проведение капитального ремонта объектов заключены в декабре 2023 года, договор на проведение капитального ремонта канализации, расположенной в 5 мкр. от К 471 до К 5165 в г. Тихвин Тихвинского района Ленинградской области, планируется заключить 15.04.2024

Необходимо отметить, что согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации условия соглашений о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Минфином России в 2015 - 2017 годах, в 2023 году выполнены Ленинградской областью в полном объеме, в том числе высвобожденный в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам объем средств в сумме 386,0 млн. руб. направлен на финансовое обеспечение реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, в сумме 0,9 млн. руб. на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов.

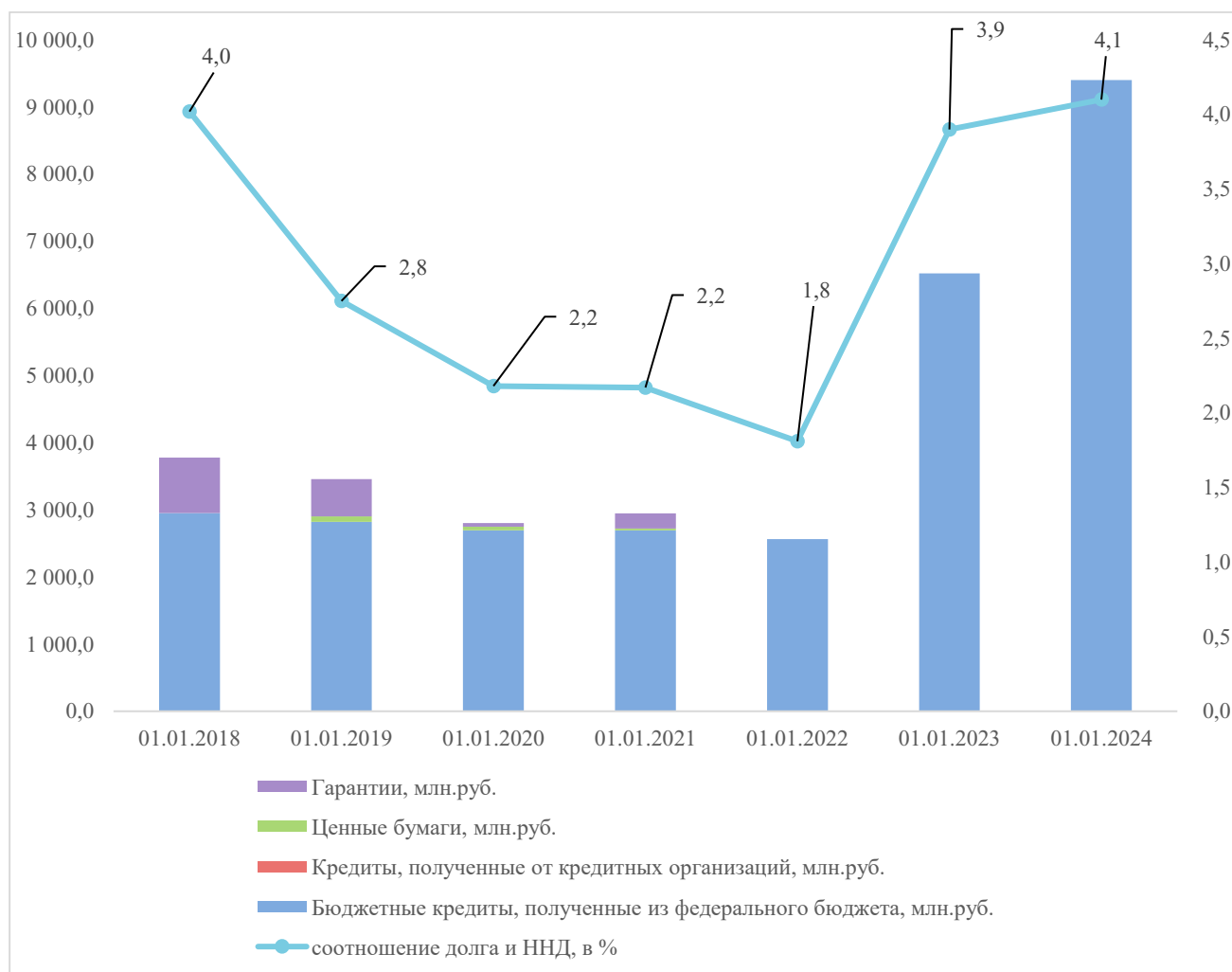
С учетом внесенных изменений областным законом от 19.12.2022 №151-оз утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 1 января 2024 года в сумме 9600,8 млн. руб. (сокращен в 2,2 раза или на 11750,6 млн. руб.), что составляет 4,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета и соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его долевая структура в 2020-2023 годах представлена в таблице №46:

Таблица №46

Млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета Российской Федерации, в том числе:	2 693,3	2 693,3	2 564,3	6 522,3	9 400,8
<i>на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов</i>	-	-	-	3 957,99	906,0
<i>на пополнение остатка средств на едином счете бюджета</i>	-	-	-	-	892,8
<i>специальный казначейский кредит</i>	-	-	-	-	1 208,6
Кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-	-	-	-
Ценные бумаги	55,0	27,5	-	-	-
Гарантии	56,9	226,0	-	-	-
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	2 805,2	2 946,8	2 564,3	6 522,3	9 400,8



Как следует из таблицы №46, по состоянию на 01.01.2024 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2023 увеличился на 2878,5 млн. руб. (или в 1,4 раза)²¹¹ и составил 9400,8 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2024 (в ред. от 03.11.2023) и соответствует пунктам 4 и 4.1 статьи 107 БК РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Начиная с 2016 года в областной бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно. По состоянию на 01.01.2024 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду обязательств отсутствует.

Коэффициент увеличения долговой нагрузки²¹² бюджета Ленинградской области в 2023 году составил (-)0,364, тогда как в 2022 году составлял (-)0,138, что свидетельствует о повышении уровня долговой устойчивости.

²¹¹ Привлечены средства в сумме 8867,4 млн. руб., погашены обязательства в сумме 5988,9 млн. руб.

²¹² $(A_i - B_i) / D_i$, где:

A_i - прирост объема государственного долга в отчетном финансовом году;

B_i - прирост налоговых и неналоговых доходов в отчетном финансовом году;

D_i - объем налоговых и неналоговых доходов в году, предшествующем отчетному финансовому году

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2024 составила 4,1% (на 01.01.2023 – 3,9%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенными с Минфином России. Таким образом, цель бюджетной и долговой политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2023 году достигнута.

Расходы на обслуживание государственного долга областным законом от 19.12.2022 №151-оз на 2023 год утверждены в сумме 773,7 млн. руб. и сокращены областным законом от 03.11.2022 №118-оз на сумму 625,7 млн. руб. (в 5,2 раза) до 148,0 млн. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ. По состоянию на 01.01.2024 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области осуществлены на сумму 142,9 млн. руб. (96,6% от утвержденных бюджетных назначений, что в 3,7 раза больше расходов в 2022 году), что также соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ:

Таблица №47

Тыс. руб.

Период	План первоначальный	План уточненный	Исполнение
2017 год	190380,0	38600,0	37562,2
2018 год	62552,0	17552,0	4405,5
2019 год	11622,0	11622,0	11621,95
2020 год	7959,0	7978,8	7978,8
2021 год	6202,4	13846,2	6202,3
2022 год	135053,4	64973,1	38230,6
2023 год	773657,3	148018,1	142932,2

По данным Минфина России суммарный объем государственного долга всех субъектов Российской Федерации по итогам 2023 года вырос на 14,5%²¹³. По итогам 2023 года только в 9 регионах государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов: Сахалинская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Севастополь, Ленинградская область, Москва и Санкт-Петербург. Согласно рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по итогам 2023 года Ленинградская область занимает 7 место среди регионов²¹⁴.

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

²¹³ <https://riarating.ru/regions/20240221/630257929.html>

²¹⁴ <https://riarating.ru/images/63025/79/630257927.pdf>

6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2023 году

Согласно статье 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Минфином России, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2023 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлено следующее (основные нарушения и недостатки).

1. В нарушение статьи 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит КЭРиИДЛО в 2023 году не осуществлялся (согласно представленным пояснениям отсутствует специалист, наделенный полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита).

2. Не подписаны планы проведения аудиторских мероприятий руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 7 ГАБС (комитет по развитию малого, среднего и потребительского рынка Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, комитет по

дорожному хозяйству Ленинградской области, Избирательная комиссия Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области), что не соответствует пункту 7 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»²¹⁵ (далее – ФСВФА №160н); планы проведения аудиторских мероприятий 2 ГАБС (комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, КЭРиИДЛО) утверждены с несоблюдением сроков, установленных пунктом 9 ФСВФА №160н.

3. Реестры бюджетных рисков 10 ГАБС²¹⁶ не содержат в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 3 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»²¹⁷ (далее – ФСВФА №196н).

4. В планах проведения аудиторских мероприятий 4 ГАБС (комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, комитет градостроительной политики Ленинградской области) отсутствует информация о наличии аудиторского мероприятия, проводимого в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ, что не соответствует требованиям пункта 8 ФСВФА №160н.

Кроме того, планы проведения аудиторских мероприятий 2 ГАБС (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области) содержат только одно аудиторское мероприятие, необходимое для достижения целей осуществления внутреннего финансового аудита, что не соответствует пункту 3(3) ФСВФА №196н.

5. Не представлены (отсутствуют) оформленные в установленных случаях принятые решения об организации внутреннего финансового аудита в 4 ГАБС (комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области), что не соответствует пункту 11 (далее -

²¹⁵ Утвержден приказом Минфина России от 05.08.2020 №160н

²¹⁶ комитет общественных коммуникаций Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав ребенка в Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации, Избирательная комиссия Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области

²¹⁷ Утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 №196н

ФСВФА №237н).

6. Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год 27 ГАБС не содержит в полном объеме информацию, характеризующую достижение целей осуществления внутреннего финансового аудита, установленных пунктом 2 статьи 160.2-1 БК РФ, и предусмотренную пунктом 29 (подпункты «а» - «к») федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»²¹⁸ (далее – ФСВФА №91н).

Кроме того, годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год 3 ГАБС (комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области) не подписана руководителем субъекта внутреннего финансового аудита, что не соответствует пункту 27 ФСВФА №91н.

Согласно пункту 6 ФСВФА №196н принцип функциональной независимости означает отсутствие условий, которые создают угрозу способности субъекта внутреннего финансового аудита беспристрастно и объективно выполнять свои обязанности. В соответствии с пунктом 4 ФСВФА №237н в целях обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита на основе принципа функциональной независимости аудиторские мероприятия организуют и осуществляют должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита, которые в том числе: не имеют конфликта интересов; в течение текущего и отчетного финансового года не принимали участие в организации (обеспечении выполнения), выполнении бюджетных процедур и (или) составляющих эти процедуры операций (действий) по выполнению бюджетных процедур, которые являются объектами внутреннего финансового аудита; имеют возможность беспрепятственного осуществления внутреннего финансового аудита (невмешательства в осуществление внутреннего финансового аудита третьих лиц), в том числе подготовить заключение, отразив в нем результаты проведения аудиторского мероприятия.

В ходе анализа годовых отчетов о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год и иных документов по внутреннему финансовому аудиту установлено, что в следующих ГАБС существует риск несоблюдения предусмотренного пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ принципа функциональной независимости:

- в комитете градостроительной политики Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по цифровому развитию Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является отдел бюджетного учета и государственных закупок;

²¹⁸ Утвержден приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н

- в комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в 2023 году уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является сектор бюджетного планирования, финансового обеспечения и отчетности;

- в комитете по физической культуре и спорту Ленинградской области субъектом внутреннего финансового аудита является должностное лицо отдела финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности;

- в комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области внутренний финансовый аудит осуществляется консультантом сектора бухгалтерского учета и финансового контроля;

- в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области внутренний финансовый аудит фактически осуществляется главным специалистом отдела финансов, бухгалтерского учета и правового обеспечения.

КСП ЛО рекомендует соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год КСП ЛО отмечает, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность. Так, значительную часть выявленных КСП ЛО в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год нарушений и недостатков, как и в предыдущие отчетные годы, составляют следующие:

- в нарушение пункта 167 Инструкции №191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена информация о долгосрочной задолженности (задолженности, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев) при ее наличии;

- в нарушение пункта 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»²¹⁹ в Пояснительной записке не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода;

- в нарушение пункта 37 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» в Пояснительной записке не отражена в полном объеме

²¹⁹ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н

соответствующая информация (например, краткое описание основных положений учетной политики);

- в нарушение пункта 51 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»²²⁰ в бюджетной отчетности не отражены используемые методы начисления амортизации и определения сроков полезного использования основных средств;

- в нарушение пункта 155 Инструкции №191н в Таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не отражена в полном объеме необходимая информация.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год, представлены в приложении №9 к настоящему Заключению.

Отдельные недостатки, выявленные в ходе проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, также имеют место в сводных (консолидированных) формах, представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год:

- в графе 2 раздела 3 Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) не указан вид документа - основания, вид долгового инструмента, являющегося основанием для отражения задолженности, а также в графе 7 раздела 3 Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) не указан срок погашения задолженности, установленный документом, являющимся основанием возникновения задолженности, что не соответствует требованиям пункта 169 Инструкции 191н;

- в графе 5 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены поступления средств от продажи акций, находящихся в собственности Ленинградской области, в сумме 4501,4 млн. руб. при отсутствии прогноза, а также выбытие источников финансирования дефицита бюджета в сумме 124500,0 млн. руб. в рамках осуществления первой части сделок репо за счет временно свободных денежных средств областного бюджета при отсутствии бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью на 2023 год (с учетом изменений), что не соответствует требованиям пункта 163 Инструкции 191н²²¹;

- в графе 8 Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) в результате технической ошибки неверно отражены данные заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31 декабря, по завершении отчетного финансового года в сумме 15,5 млн. руб.

²²⁰ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №257н

²²¹ Согласно пункту 163 Инструкции 191н в графе 5 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) отражаются: поступления источников финансирования дефицита бюджета при наличии прогнозных (плановых) показателей в структуре указанного прогноза (плана); выбытия источников финансирования дефицита бюджета при наличии бюджетных ассигнований по выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных бюджетной росписью на текущий финансовый год, с учетом изменений, в структуре соответствующих кодов.

Кроме того, следует отметить, что согласно пункту 5 приложения «Особенности составления и представления годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета Ленинградской области и консолидированной годовой бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области за 2023 год» к письму комитета финансов Ленинградской области (исх.№08-52/17 от 16.01.2024) в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №15 «Причины увеличения просроченной задолженности» не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, в связи с чем указанная таблица не представлена в составе бюджетной отчетности ГАБС. Вместе с тем согласно пункту 159.8 Инструкции №191н в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) Таблица №15 составляется главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета на основании показателей консолидированных Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2023 год установлены следующие показатели качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок (16 ГАБС²²², в 2022 году – 21 ГАБС), Процент форм годовой бухгалтерской отчетности, представленной ГАБС без ошибок (10 ГАБС, в 2022 году – 9 ГАБС), Число случаев несвоевременного представления ГАБС ежемесячной, квартальной, годовой отчетностей об исполнении областного бюджета (9 ГАБС, в 2022 году – 2 ГАБС).

²²² Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной следующими ГАБС без ошибок, составил менее 80%: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области; Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации; комитет цифрового развития Ленинградской области; комитет Ленинградской области по транспорту; Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области; комитет по культуре и туризму Ленинградской области; КЭРиИДЛО; комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области

Предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2023 год КСП ЛО предлагает:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть:

- вопрос создания единого информационного реестра должников перед областным бюджетом;
- отмеченные в настоящем Заключении рекомендации для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области²²³;
- вопрос установления сроков для завершения в текущем году расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели;
- вопрос определения в Положении о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений²²⁴ порядка мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства;
- вопрос определения перечня субвенций, порядок предоставления которых местному бюджету предусматривает их перечисление в пределах суммы, необходимой для оплаты бюджетных и(или) денежных обязательств местного бюджета, в том числе в целях приобретения жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

2. Комитету финансов Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- включения в перечень обязательств муниципальных образований Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащий включению в соглашения с муниципальными образованиями²²⁵, обязательства утверждения плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним²²⁶;
- расширения практики осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их

²²³ Страницы 161-162 настоящего Заключения

²²⁴ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980

²²⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153

²²⁶ Утверждены приказом Минфина России от 18.11.2022 №172н

эффективности;

- разработки типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующего сроки бюджетных процедур и рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов в соответствующих периодах текущего финансового года;

- включения в Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области²²⁷ показателя, учитывающего степень строительной готовности и(или) фактический ввод в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год;

- внесения изменений в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области²²⁸, предусматривающих включение показателей, учитывающих:

- качество управления просроченной дебиторской задолженности по доходам²²⁹;

- степень строительной готовности и(или) фактический ввод в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год;

- ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, строительство которых было приостановлено или завершается;

- итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, ЮЛ, ИП и ФЛ, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий, а также субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области.

3. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- включения в новый порядок оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области положений, отмеченных в настоящем Заключении²³⁰;

- принятия мер, обеспечивающих увеличение показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом).

²²⁷ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

²²⁸ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

²²⁹ «Эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам», «Качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет», «Качество администрирования дебиторской задолженности по доходам», «Доля сомнительной дебиторской задолженности по доходам», «Объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам»

²³⁰ Страницы 139-140 настоящего Заключения

4. Главным администраторам средств областного бюджета:

- принять меры по недопущению отмеченных нарушений и недостатков при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности;
- провести анализ неизрасходованных остатков субсидий на лицевых счетах подведомственных бюджетных и автономных учреждений в целях определения возможности их использования в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях;
- обеспечить приведение методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²³¹;
- обеспечить приведение регламентов реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним²³²;
- принять меры по устранению и недопущению отмеченных нарушений и недостатков при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Д.В. Гаршин

²³¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

²³² Утверждены приказом Минфина России от 18.11.2022 №172н

**Доходы, фактически поступившие в 2023 году в областной бюджет
Ленинградской области, неучтенные в прогнозе поступлений, утвержденном
областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)**

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
1	Налог на прибыль организаций, уплачиваемый международными холдинговыми компаниями, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1010101602 0000 110	221,0
2	Акцизы на этиловый спирт из непивового сырья, производимый на территории Российской Федерации	000 1030201201 0000 110	697,0
3	Сбор за пользование объектами животного мира	000 1070401001 0000 110	563,7
4	Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений Российской Федерации)	000 1080500001 0000 110	731,7
5	Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	000 1080720001 0000 110	653,1
6	Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации	000 1080730001 0000 110	5,0
7	Государственная пошлина за повторную выдачу свидетельства о постановке на учет в налоговом органе	000 1080731001 0000 110	19,3
8	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	000 1090000000 0000 000	271,0
9	Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и не предоставленных гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений)	000 1110542002 0000 120	17,0
10	Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые расположены в границах городских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений)	000 1110543013 0000 120	4,8

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
11	Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа	000 1120107001 0000 120	1,2
12	Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	000 1130102001 0000 130	114,7
13	Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	000 1130119001 0000 130	6,5
14	Административные штрафы, установленные главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	000 1160118301 0000 140	10,0
15	Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, выявленные должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации	000 1160119601 0000 140	20,6
16	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	000 1161012801 0000 140	5,0
17	Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	000 1161800002 0000 140	316 399,7
18	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации	000 1171600002 0000 180	9,0
19	Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на премирование победителей Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика"	000 2021539902 0000 150	12 750,0
20	Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	000 2022999902 0000 150	10 503,9
21	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам	000 2024542202 0000 150	34 176,3

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
	профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, и затрат по проведению обязательного медицинского освидетельствования указанных лиц		
22	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей	000 2024576602 0000 150	17 187,8
23	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на реализацию программ формирования современной городской среды из бюджетов муниципальных образований	000 2182555502 0000 150	496,6
24	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях 0 победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды из бюджетов муниципальных образований	000 2184542402 0000 150	1 355,8
ИТОГО			396 220,5

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2023 году

тыс. руб.

Наименование показателя	Сводная роспись с изменениями	2022 год			Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз	2023 год				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2023 и 2022 годов					Отклонение исполнения в процентном соотношении процентные пункты
		исполнено							исполнено									
		Сумма	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями						
РАСХОДЫ, ВСЕГО	202 436 862,8	196 774 255,2	5 662 607,5	97,2	182 703 136,8	223 620 795,5	224 369 309,4	41 666 172,6	215 318 586,4	100,0	9 050 723,0	96,0	18 544 331,2	109,4	3 388 115,5	159,8	-1,24	
Общегосударственные вопросы	10 301 364,9	9 782 573,3	518 791,6	95,0	14 363 883,0	19 442 622,8	10 672 930,2	-3 690 952,8	10 226 081,5	4,75	446 848,7	95,8	443 508,2	104,5	-71 942,9	86,1	0,85	
Национальная оборона	80 035,2	80 035,2	0,0	100,0	84 979,4	114 979,4	159 452,0	74 472,6	146 815,1	0,07	12 636,9	92,1	66 779,9	183,4	12 636,9	-	-7,93	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 011 583,3	2 991 260,6	20 322,7	99,3	3 060 560,0	3 666 630,9	3 741 693,4	681 133,4	3 654 564,8	1,70	87 128,7	97,7	663 304,1	122,2	66 806,0	428,7	-1,65	
Национальная экономика	42 790 378,4	41 274 260,8	1 516 117,7	96,5	35 748 842,3	41 988 353,9	49 118 801,3	13 369 959,0	43 776 219,8	20,33	5 342 581,5	89,1	2 501 959,0	106,1	3 826 463,8	352,4	-7,33	
Жилищно-коммунальное хозяйство	21 397 267,5	20 393 824,6	1 003 442,9	95,3	14 485 912,7	23 319 193,6	23 124 149,1	8 638 236,4	22 848 990,4	10,61	275 158,7	98,8	2 455 165,8	112,0	-728 284,2	27,4	3,50	
Охрана окружающей среды	555 815,6	549 528,9	6 286,7	98,9	662 518,3	606 645,9	606 645,9	-55 872,4	598 390,6	0,28	8 255,3	98,6	48 861,7	108,9	1 968,6	131,3	-0,23	
Образование	40 816 031,7	40 318 539,8	497 491,9	98,8	38 757 094,5	44 964 664,4	45 182 347,1	6 425 252,6	44 676 044,2	20,75	506 302,9	98,9	4 357 504,4	110,8	8 811,0	101,8	0,10	
Культура, кинематография	4 361 655,6	4 186 662,0	174 993,6	96,0	3 648 703,9	4 815 411,4	4 830 127,6	1 181 423,7	4 461 763,8	2,07	368 363,8	92,4	275 101,7	106,6	193 370,3	210,5	-3,61	
Здравоохранение	23 992 218,0	23 324 184,8	668 033,3	97,2	19 960 196,9	23 702 967,7	23 773 239,3	3 813 042,4	23 413 253,2	10,87	359 986,1	98,5	89 068,4	100,4	-308 047,2	53,9	1,27	
Социальная политика	43 172 408,4	42 768 499,4	403 909,0	99,1	40 647 135,1	48 705 355,6	50 992 092,4	10 344 957,3	50 676 502,9	23,54	315 589,6	99,4	7 908 003,5	118,5	-88 319,5	78,1	0,32	
Физическая культура и спорт	3 952 836,6	3 189 414,6	763 421,9	80,7	2 501 722,8	3 246 867,1	3 229 305,0	727 582,2	1 942 221,8	0,90	1 287 083,3	60,1	-1 247 192,9	60,9	523 661,4	168,6	-20,54	
Средства массовой информации	489 730,6	489 730,4	0,2	100,0	440 675,0	515 545,5	515 545,5	74 870,5	515 545,5	0,24	0,0	100,0	25 815,1	105,3	-0,2	-	0,00005	
Обслуживание государственного и муниципального долга	64 973,1	38 230,6	26 742,5	58,8	773 657,3	148 018,1	148 018,1	-625 639,2	142 932,2	0,066	5 085,9	96,6	104 701,6	373,9	-21 656,6	19,0	37,72	
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 450 563,9	7 387 510,3	63 053,6	99,2	7 567 255,6	8 383 539,2	8 274 962,5	707 706,9	8 239 260,8	3,83	35 701,7	99,6	851 750,5	111,5	-27 351,9	56,6	0,41	

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета в 2023 году

Наименование показателя	2022 год				2023 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2023 и 2022 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь				Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
РАСХОДЫ ВСЕГО	202 436 862,8	196 774 255,2	5 662 607,5	97,20	182 703 136,8	223 620 795,5	224 369 309,4	222 510 306,0	215 318 586,4	100,0	9 050 723,0	96,0	18 544 331,2	109,4	3 388 115,5	159,8	-1,24
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	24 605 607,7	23 273 397,0	1 332 210,7	94,59	20 536 037,5	21 614 658,5	21 686 922,0	21 458 299,4	20 727 125,9	9,63	959 796,1	95,6	-2 546 271,1	89,1	-372 414,6	72,0	0,99
Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	40 117,4	38 540,6	1 576,8	96,07	43 588,3	44 085,6	44 085,6	43 783,1	43 767,6	0,02	318,0	99,3	5 226,9	113,6	-1 258,7	20,2	3,21
Избирательная комиссия Ленинградской области	101 758,0	101 459,4	298,6	99,71	120 531,4	136 028,2	134 028,3	133 779,3	132 967,1	0,06	1 061,1	99,2	31 507,7	131,1	762,5	355,4	-0,50
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	42 284 004,9	42 101 418,3	182 586,7	99,57	39 623 217,5	42 981 267,2	43 053 957,0	43 038 600,4	42 961 440,3	19,95	92 516,7	99,8	860 022,0	102,0	-90 070,0	50,7	0,22
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 111 432,8	5 107 765,2	3 667,6	99,93	5 332 596,9	6 015 295,4	6 099 766,2	6 098 677,9	6 098 346,1	2,83	1 420,1	100,0	990 580,9	119,4	-2 247,5	38,7	0,05
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	100 000,2	98 582,8	1 417,4	98,58	119 365,6	120 450,1	118 351,4	117 891,4	117 724,2	0,05	627,2	99,5	19 141,5	119,4	-790,2	44,2	0,89
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	27 631,6	26 365,8	1 265,9	95,42	46 907,5	46 901,8	46 017,5	45 785,4	43 728,0	0,02	2 289,4	95,0	17 362,2	165,9	1 023,6	180,9	-0,39
Управление делами Правительства Ленинградской области	5 759 037,8	5 727 929,3	31 108,4	99,46	6 322 006,6	6 562 908,8	6 668 874,8	6 656 638,8	6 651 295,9	3,09	17 578,9	99,7	923 366,5	116,1	-13 529,5	56,5	0,28
Комитет цифрового развития Ленинградской области	1 960 175,2	1 900 686,6	59 488,7	96,97	2 070 946,4	2 407 316,6	1 983 469,1	1 981 751,9	1 969 729,8	0,91	13 739,3	99,3	69 043,2	103,6	-45 749,3	23,1	2,34
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	320 272,1	306 139,2	14 132,9	95,59	374 737,8	297 717,7	297 717,7	296 668,8	291 415,7	0,14	6 302,0	97,9	-14 723,5	95,2	-7 830,9	44,6	2,30
Комитет Ленинградской области по транспорту	3 936 163,9	3 858 624,3	77 539,6	98,03	4 177 657,7	6 384 089,5	6 216 466,2	6 081 640,3	6 045 168,2	2,81	171 298,0	97,2	2 186 543,9	156,7	93 758,5	220,9	-0,79

Наименование показателя	2022 год				2023 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2023 и 2022 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	90 181,4	88 627,2	1 554,2	98,28	163 441,7	92 357,5	92 357,6	91 046,2	91 043,5	0,04	1 314,0	98,6	2 416,3	102,7	-240,1	84,5	0,30
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	122 592,9	122 592,9	0,0	100,00	119 869,4	106 103,1	106 103,1	106 103,1	106 103,1	0,05	0,0	100,0	-16 489,8	86,5	0,0	-	0,0
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	934 993,5	928 303,1	6 690,5	99,28	999 088,9	1 235 677,9	1 238 640,9	1 234 525,3	1 155 469,9	0,54	83 171,1	93,3	227 166,8	124,5	76 480,6	1 243,1	-6,00
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	231 245,9	231 245,9	0,0	100,00	194 651,8	258 024,5	258 024,5	257 970,0	257 970,0	0,12	54,5	100,0	26 724,1	111,6	54,5	-	-0,02
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	15 260,9	15 015,6	245,3	98,39	18 754,0	19 145,5	19 145,5	18 758,3	18 752,5	0,01	392,9	97,9	3 736,9	124,9	147,6	160,2	-0,44
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	61 048,2	60 801,4	246,8	99,60	61 307,0	60 218,0	60 218,0	60 090,8	59 965,5	0,03	252,5	99,6	-835,9	98,6	5,7	102,3	-0,01
Законодательное собрание Ленинградской области	577 182,0	554 613,0	22 569,0	96,09	677 894,9	703 705,2	703 705,2	684 812,4	679 670,2	0,32	24 035,0	96,6	125 057,2	122,5	1 466,0	106,5	0,49
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	2 152 878,1	1 652 384,8	500 493,2	76,75	1 876 998,7	2 417 341,5	2 399 779,4	1 752 217,0	1 292 175,6	0,60	1 107 603,9	53,8	-360 209,3	78,2	607 110,6	221,3	-22,91
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	2 530 690,8	2 528 172,9	2 517,8	99,90	2 270 655,8	3 007 970,3	3 214 688,5	3 213 254,3	3 213 251,2	1,49	1 437,4	100,0	685 078,2	127,1	-1 080,5	57,1	0,05
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	948 604,1	932 293,3	16 310,9	98,28	919 458,3	921 631,1	877 747,7	875 047,3	873 250,3	0,41	4 497,4	99,5	-59 043,0	93,7	-11 813,5	27,6	1,21
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	3 052 923,6	3 037 589,8	15 333,8	99,50	3 137 208,5	3 743 358,7	4 178 010,9	4 118 389,0	4 090 033,6	1,90	87 977,3	97,9	1 052 443,9	134,6	72 643,4	573,7	-1,60
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 028 763,8	2 013 311,9	15 452,0	99,24	2 021 038,6	2 039 764,7	2 040 515,3	2 031 386,9	2 020 054,0	0,94	20 461,3	99,0	6 742,1	100,3	5 009,4	132,4	-0,24
Комитет по печати Ленинградской области	583 384,7	582 840,6	544,1	99,91	529 349,8	611 602,0	614 901,4	614 802,0	614 802,0	0,29	99,5	100,0	31 961,3	105,5	-444,6	18,3	0,08

Наименование показателя	2022 год				2023 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2023 и 2022 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 729 717,2	2 721 496,3	8 220,9	99,70	2 952 033,5	2 672 784,7	2 680 573,2	2 657 108,4	2 656 037,5	1,23	24 535,8	99,1	-65 458,8	97,6	16 314,8	298,5	-0,61
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	8 191 329,7	7 991 511,9	199 817,8	97,56	5 514 308,5	8 687 855,4	8 441 427,8	8 352 521,7	8 315 047,2	3,86	126 380,6	98,5	323 535,4	104,0	-73 437,2	63,2	0,94
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	1 394 390,6	1 394 218,6	172,0	99,99	1 263 762,8	1 602 549,4	1 656 183,5	1 655 719,2	1 655 719,2	0,77	464,3	100,0	261 500,6	118,8	292,3	270,0	-0,02
Комитет по строительству Ленинградской области	20 628 083,8	18 765 431,0	1 862 652,8	90,97	9 784 240,7	21 187 026,4	29 292 592,6	29 128 034,9	23 567 340,5	10,95	5 725 252,2	80,5	4 801 909,4	125,6	3 862 599,4	307,4	-10,52
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	143 368,3	143 368,3	0,0	100,00	148 445,2	148 445,2	148 768,0	148 324,7	148 324,7	0,07	443,3	99,7	4 956,4	103,5	443,3	-	-0,30
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	104 637,3	104 621,6	15,7	99,98	123 998,6	125 248,6	125 248,6	125 161,6	125 121,3	0,06	127,3	99,9	20 499,7	119,6	111,6	811,0	-0,09
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	7 623 104,5	7 282 343,5	340 761,0	95,53	6 958 506,9	11 004 333,6	11 032 778,7	10 996 620,8	10 960 848,6	5,09	71 930,1	99,3	3 678 505,1	150,5	-268 830,9	21,1	3,82
Комитет финансов Ленинградской области	7 346 087,3	6 855 451,2	490 636,1	93,32	11 674 615,9	17 267 303,2	8 273 025,5	7 920 127,5	7 884 411,9	3,66	388 613,6	95,3	1 028 960,7	115,0	-102 022,5	79,2	1,98
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	28 582 678,2	28 296 839,7	285 838,5	99,00	25 710 934,5	29 152 755,2	29 233 029,7	29 192 440,9	29 186 190,7	13,55	46 839,0	99,8	889 350,9	103,1	-238 999,5	16,4	0,84
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	26 417 147,6	26 234 462,7	182 684,8	99,31	25 013 452,7	28 079 375,4	29 437 427,9	29 428 489,1	29 372 359,9	13,64	65 068,1	99,8	3 137 897,1	112,0	-117 616,7	35,6	0,47
Архивное управление Ленинградской области	78 650,7	78 353,9	296,8	99,62	88 027,2	90 050,1	90 050,1	89 390,4	89 232,9	0,04	817,2	99,1	10 879,0	113,9	520,4	275,3	-0,53

Наименование показателя	2022 год				2023 год								Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2023 и 2022 годов				
	Сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	исполнено за январь - декабрь								
		Сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношения, процентные пункты
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	30 416,2	30 341,3	74,8	99,75	33 257,0	32 053,5	32 053,5	32 042,3	31 991,8	0,01	61,7	99,8	1 650,5	105,4	-13,1	82,5	0,05
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	605 153,8	604 389,0	764,8	99,87	616 387,1	615 600,4	615 474,1	615 372,1	615 359,8	0,29	114,3	100,0	10 970,7	101,8	-650,4	14,9	0,11
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	11 470,0	11 469,7	0,3	100,00	11 864,0	13 364,0	13 364,0	13 363,9	13 363,9	0,01	0,1	100,0	1 894,2	116,5	-0,2	36,4	0,0016979
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	269 807,0	266 955,6	2 851,4	98,94	318 054,8	355 497,4	377 822,7	377 710,3	376 215,8	0,17	1 606,8	99,6	109 260,2	140,9	-1 244,5	56,4	0,63
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	21 803,2	21 397,0	406,2	98,14	37 093,5	33 835,4	33 835,4	33 800,2	33 685,0	0,02	150,3	99,6	12 288,0	157,4	-255,8	37,0	1,42
Управление ветеринарии Ленинградской области	616 555,8	616 555,8	0,0	100,00	624 566,9	651 851,2	658 913,3	658 913,3	658 913,3	0,31	0,0	100,0	42 357,5	106,9	0,003	530,3	-0,0000004
Комитет государственного заказа Ленинградской области	48 157,5	48 157,5	0,0	100,00	51 382,5	51 382,5	51 382,5	51 382,5	51 382,5	0,02	0,0	100,0	3 225,0	106,7	0,0	-	0,0
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	18 352,6	18 189,7	162,9	99,11	20 893,9	21 864,5	21 864,5	21 862,9	21 790,0	0,01	74,5	99,7	3 600,3	119,8	-88,4	45,7	0,55

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2023 году в разрезе видов расходов

Приложение №4

Наименование вида расходов	2022 год					2023 год									Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2023 и 2022 годов					тис. руб.
	Сводная роспись с изменениями	исполнено				Областной закон от 19.12.2022 №151-03 (первоначальная редакция)	Областной закон от 19.12.2022 №151-03 (с изменениями)	Сводная роспись с изменениями	Сумма принятых бюджетных обязательств	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 19.12.2022 №151-03	исполнено				Сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	Отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты	
		за январь - декабрь									за январь - декабрь									
		Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями						Сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями						
РАСХОДЫ, ВСЕГО	202 436 862,8	196 774 255,2	100,0	5 662 607,5	97,2	182 703 136,8	223 620 795,5	224 369 309,4	222 510 306,0	-41 666 172,6	215 318 586,4	100,0	9 050 723,0	96,0	18 544 331,2	109,4	3 388 115,5	159,8	-1,24	
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	11 918 095,1	11 885 385,4	6,0	32 709,7	99,7	13 180 644,0	13 646 338,4	13 689 997,9	13 665 389,8	509 353,9	13 652 123,6	6,3	37 874,3	99,7	1 766 738,2	114,9	5 164,6	115,8	0,00	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	21 322 138,9	20 076 625,7	10,2	1 245 513,2	94,2	18 969 272,0	24 434 098,7	24 672 204,7	24 279 110,7	5 702 932,7	23 610 399,8	11,0	1 061 804,9	95,7	3 533 774,2	117,6	-183 708,3	85,3	1,54	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	28 723 518,0	28 526 694,2	14,5	196 823,8	99,3	24 911 484,4	29 458 593,0	30 596 817,5	30 565 362,5	5 685 333,1	30 511 737,8	14,2	85 079,7	99,7	1 985 043,6	107,0	-111 744,1	43,2	0,41	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	14 302 101,3	13 006 893,7	6,6	1 295 207,6	90,9	11 681 445,5	9 760 649,4	9 819 640,0	9 008 597,3	-1 861 805,5	8 141 500,9	3,8	1 678 139,1	82,9	-4 865 392,8	62,6	382 931,5	129,6	-8,03	
Межбюджетные трансферты	72 098 924,7	69 952 816,5	35,5	2 146 108,2	97,0	64 329 161,5	76 890 693,1	77 767 985,0	77 757 182,8	13 438 823,5	76 385 546,9	35,5	1 382 438,0	98,2	6 432 730,5	109,2	-763 670,2	64,4	1,20	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	26 145 880,6	26 111 440,4	13,3	34 440,3	99,9	24 780 548,5	27 412 440,4	27 685 984,7	27 662 108,7	2 905 436,2	27 662 107,3	12,8	23 877,4	99,9	1 550 666,9	105,9	-10 562,9	69,3	0,05	
Обслуживание государственного (муниципального) долга	64 973,1	38 230,6	0,02	26 742,5	58,8	773 657,3	148 018,1	148 018,1	142 932,2	-625 639,2	142 932,2	0,1	5 085,9	96,6	104 701,6	373,9	-21 656,6	19,0	37,72	
Иные бюджетные ассигнования	27 861 231,0	27 176 168,9	13,8	685 062,1	97,5	24 076 923,6	41 869 964,4	39 988 661,4	39 429 621,9	15 911 737,8	35 212 237,8	16,4	4 776 423,7	88,1	8 036 068,9	129,6	4 091 361,5	697,2	-9,49	

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2023 году

тыс. руб.												
Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2022 год на 01.01.2023	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2023	% исполнения	Удельный вес в 2022 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2023 год на 01.01.2024	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2024	Удельный вес в 2023 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=10*9*100	13
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	30 040 146,3	29 356 770,4	97,7	14,9	26 643 082,6	27 639 471,0	30 463 183,3	30 489 161,6	30 345 608,9	14,1	99,5	103,4
Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"	42 905 622,1	42 454 050,6	98,9	21,6	40 563 897,9	42 593 230,9	46 197 760,6	46 243 105,7	45 763 917,1	21,3	99,0	107,8
Государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области"	30 083 239,9	29 877 645,1	99,3	15,2	28 291 677,8	29 343 822,4	32 843 936,7	33 606 247,1	33 427 703,1	15,5	99,5	111,9
Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	3 865 016,2	3 097 229,9	80,1	1,6	2 501 722,8	3 317 035,1	3 246 867,1	3 229 305,0	1 942 221,8	0,9	60,1	62,7
Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"	3 998 747,9	3 884 638,3	97,1	2,0	3 718 519,6	4 618 573,2	4 897 627,7	4 896 237,9	4 593 258,1	2,1	93,8	118,2
Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	15 762 807,1	15 200 235,9	96,4	7,7	8 876 921,3	13 425 706,4	14 631 756,1	21 596 493,8	17 203 326,6	8,0	79,7	113,2
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	12 452 699,9	11 956 764,3	96,0	6,1	8 847 421,8	9 643 539,5	15 416 657,3	15 134 292,5	14 987 530,5	7,0	99,0	125,3
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	2 821 347,1	2 810 283,3	99,6	1,4	3 059 651,2	3 512 860,0	3 604 716,8	3 603 638,8	3 517 008,4	1,6	97,6	125,1
Государственная программа Ленинградской области "Охрана окружающей среды Ленинградской области"	2 589 215,0	2 560 652,2	98,9	1,3	2 661 281,7	2 688 096,4	2 599 771,7	2 600 845,2	2 573 735,7	1,2	99,0	100,5
Государственная программа Ленинградской области "Цифровое развитие Ленинградской области"	3 163 885,8	3 119 846,2	98,6	1,6	3 291 082,3	3 687 775,8	3 640 044,7	3 613 317,0	3 579 123,0	1,7	99,1	114,7

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2022 год на 01.01.2023	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2023	% исполнения	Удельный вес в 2022 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Утвержденные бюджетные назначения на 2023 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2023 год на 01.01.2024	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2024	Удельный вес в 2023 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=10*100	13
Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	2 746 751,9	2 705 321,5	98,5	1,4	2 741 937,0	2 775 868,0	2 716 961,7	2 789 012,1	2 784 036,1	1,3	99,8	102,9
Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"	24 347 067,1	22 981 417,9	94,4	11,7	20 804 345,4	22 886 966,1	21 675 737,6	21 489 187,1	20 530 608,2	9,5	95,5	89,3
Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	5 297 167,2	5 296 321,2	100,0	2,7	5 398 479,1	5 672 505,4	6 120 094,2	6 232 119,8	6 231 641,0	2,9	99,99	117,7
Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	6 179 244,0	6 110 738,6	98,9	3,1	7 145 743,1	7 425 762,2	7 285 401,6	7 164 074,9	7 135 192,6	3,3	99,6	116,8
Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	2 226 251,8	2 113 836,5	95,0	1,1	2 066 640,8	2 241 298,3	2 249 336,1	2 252 072,3	2 232 086,8	1,0	99,1	105,6
Государственная программа Ленинградской области "Содействие занятости населения Ленинградской области"	936 965,2	930 739,9	99,3	0,5	912 819,4	933 167,8	920 180,3	876 296,8	871 799,5	0,4	99,5	93,7
Государственная программа Ленинградской области "Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области"	204 420,5	203 369,6	99,5	0,1	164 012,6	391 042,8	445 206,5	593 754,4	593 754,4	0,3	100,0	292,0
Государственная программа Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"	2 057 553,9	1 979 981,4	96,2	1,0	1 296 968,0	1 436 114,4	1 401 306,4	1 380 813,7	1 091 910,8	0,5	79,1	55,1
Обеспечение деятельности государственных органов Ленинградской области	4 970 584,2	4 934 054,0	99,3	2,5	5 784 143,8	5 814 265,8	6 035 580,4	6 075 348,4	6 035 906,0	2,8	99,4	122,3
Непрограммные расходы органов государственной власти Ленинградской области	5 788 129,5	5 200 358,5	89,8	2,6	7 932 788,6	9 390 115,2	17 228 668,7	10 503 985,1	9 878 217,7	4,6	94,0	190,0
ИТОГО по непрограммным расходам	10 758 713,6	10 134 412,5	94,2	5,2	13 716 932,4	15 204 381,0	23 264 249,1	16 579 333,5	15 914 123,7	7,4	96,0	157,0
ИТОГО по государственным программам (подпрограммам)	191 678 149,1	186 639 842,7	97,4	94,8	168 986 204,4	184 232 835,7	200 356 546,4	207 789 975,9	199 404 462,7	92,6	96,0	106,8
ИТОГО РАСХОДОВ	202 436 862,8	196 774 255,2	97,2	100,0	182 703 136,8	199 437 216,7	223 620 795,5	224 369 309,4	215 318 586,4	100,0	96,0	109,4

Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2024

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023	Исполнено за 2022 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023)	Бюджетные ассигнования согласно паспорту проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 19.12.2022 №151-оз		Принято бюджетных обязательств	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
ВСЕГО	23 239 231,5	22 590 007,6	649 223,9	97,2	16 562 233,2	19 941 404,7	13 802 619,8	19 690 418,8	3 128 185,6	118,9	19 689 326,1	19 320 831,6	369 587,2	98,1
Производительность труда и поддержка занятости	24 188,7	24 188,7	0,0	100,00	22 588,8	26 056,7	26 056,8	26 056,7	3 467,9	115,4	26 056,7	26 056,7	0,0	100,00
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	24 188,7	24 188,7	0,0	100,00	22 588,8	26 056,7	26 056,8	26 056,7	3 467,9	115,4	26 056,7	26 056,7	0,0	100,00
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	210 767,9	210 767,9	0,0	100,00	472 981,0	481 511,7	498 923,9	498 923,9	25 942,9	105,5	498 923,9	498 923,9	0,0	100,00
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	115 165,5	115 165,5	0,0	100,00	342 752,0	351 282,7	368 695,0	368 694,9	25 942,9	107,6	368 694,9	368 694,9	0,0	100,00
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	13 199,1	13 199,1	0,0	100,00	11 110,3	11 110,3	11 110,3	11 110,3	0,0	100,0	11 110,3	11 110,3	0,0	100,00
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	82 403,3	82 403,3	0,0	100,00	119 118,7	119 118,7	119 118,7	119 118,7	0,0	100,0	119 118,7	119 118,7	0,0	100,00
Здравоохранение	1 901 186,7	1 863 189,8	37 996,9	98,00	1 562 046,5	1 884 810,8	1 884 665,3	1 884 665,3	322 618,8	120,7	1 883 673,2	1 883 673,2	992,1	99,95
Борьба с онкологическими заболеваниями	131 970,8	113 146,9	18 823,9	85,74	20 639,4	39 439,4	39 439,4	39 439,4	18 800,0	191,1	39 439,4	39 439,4	0,0	100,00
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	280 586,0	276 472,6	4 113,4	98,53	172 499,3	171 037,4	171 037,4	171 037,4	-1 461,9	99,2	171 037,3	171 037,3	0,1	100,00
Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации	1 160 075,9	1 160 075,9	0,0	100,00	1 048 290,4	1 330 627,0	1 330 627,0	1 330 627,0	282 336,6	126,9	1 329 792,8	1 329 792,8	834,3	99,94
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	145 868,1	145 868,1	0,0	100,00	134 224,8	145 920,6	145 920,6	145 920,6	11 695,8	108,7	145 920,6	145 920,6	0,0	100,00
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)	182 685,9	167 626,3	15 059,6	91,76	186 392,6	197 786,4	197 640,8	197 640,8	11 248,2	106,0	197 483,2	197 483,2	157,7	99,92
Безопасные и качественные автомобильные дороги	6 543 131,9	6 542 981,5	150,4	100,00	4 508 835,2	5 594 282,6	42 897,4	5 756 919,6	1 248 084,4	127,7	5 756 919,6	5 750 943,8	5 975,8	99,90
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	100 925,8	100 925,8	0,0	100,00	43 234,3	93 853,0	0,0	93 853,0	50 618,7	217,1	93 853,0	93 853,0	0,0	100,00
Безопасность дорожного движения	264 672,3	264 672,3	0,0	100,00	127 000,0	43 234,3	42 897,4	42 897,4	-84 102,6	33,8	42 897,4	42 897,4	0,0	100,00
Региональная и местная дорожная сеть	6 177 533,8	6 177 383,4	150,4	100,00	4 338 600,9	5 457 195,3	0,0	5 620 169,2	1 281 568,3	129,5	5 620 169,2	5 614 193,4	5 975,8	99,89

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023	Исполнено за 2022 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 03.11.2023)	Бюджетные ассигнования согласно паспорту проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2024	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 19.12.2022 №151-оз		Принято бюджетных обязательств	Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения	Процент исполнения
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
Жилье и городская среда	8 960 824,3	8 471 858,1	488 966,2	94,54	5 669 081,3	6 591 984,8	6 524 757,0	6 529 796,5	860 715,2	115,2	6 529 796,5	6 447 122,8	82 673,7	98,73
Жилье	1 288 940,3	1 237 172,3	51 768,0	95,98	611 500,7	575 498,5	540 073,4	540 073,4	-71 427,3	88,3	540 073,4	540 073,4	0,0	100,00
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	5 247 459,5	4 839 573,1	407 886,5	92,23	2 286 900,1	3 104 262,7	3 104 262,7	3 104 262,7	817 362,6	135,7	3 104 262,7	3 024 726,2	79 536,5	97,44
Чистая вода	752 580,8	725 870,7	26 710,1	96,45	1 210 175,1	1 268 684,7	1 236 882,1	1 241 921,6	31 746,5	102,6	1 241 921,6	1 238 785,2	3 136,4	99,75
Формирование комфортной городской среды	1 671 843,6	1 669 242,0	2 601,6	99,84	1 560 505,4	1 643 538,9	1 643 538,9	1 643 538,9	83 033,5	105,3	1 643 538,9	1 643 538,0	0,8	100,00
Экология	117 687,0	117 686,8	0,1	100,00	106 614,2	67 791,8	67 791,8	67 791,8	-38 822,5	63,6	67 790,7	67 790,7	1,0	100,00
Чистая страна	62 328,6	62 328,6	0,0	100,00	75 000,0	36 177,6	36 177,6	36 177,6	-38 822,5	0,0	36 177,5	36 177,5	0,1	100,00
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	3 377,6	3 377,6	0,0	100,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-
Сохранение уникальных водных объектов	11 118,6	11 118,5	0,1	100,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-
Сохранение лесов	40 862,2	40 862,2	0,0	100,00	31 614,2	31 614,2	31 614,2	31 614,2	0,0	100,0	31 613,2	31 613,2	1,0	100,00
Культура	208 677,0	208 677,0	0,0	100,00	471 649,8	615 835,8	615 835,8	615 835,8	144 186,0	130,6	615 835,8	615 833,2	2,6	100,00
Цифровая культура	6 700,0	6 700,0	0,0	100,00	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	0,0	100,0	1 000,0	1 000,0	0,0	100,00
Творческие люди	53 977,0	53 977,0	0,0	100,00	26 637,0	54 827,0	54 827,0	54 827,0	28 190,0	205,8	54 827,0	54 827,0	0,0	100,00
Культурная среда	148 000,0	148 000,0	0,0	100,00	444 012,8	560 008,8	560 008,8	560 008,8	115 996,0	126,1	560 008,8	560 006,2	2,6	100,00
Образование	247 103,0	247 076,8	26,2	99,99	741 764,2	1 481 553,7	1 499 788,2	1 481 553,7	739 789,5	199,7	1 481 553,7	1 481 553,7	0,0	100,00
Цифровая образовательная среда	58 347,9	58 347,9	0,0	100,00	84 261,8	80 887,1	80 887,1	80 887,1	-3 374,7	96,0	80 887,1	80 887,1	0,0	100,00
Современная школа	100 645,9	100 645,9	0,0	100,00	465 441,3	1 212 642,4	1 212 642,4	1 212 642,4	747 201,1	260,5	1 212 642,4	1 212 642,4	0,0	100,00
Социальная активность	0,0	0,0	0,0	-	6 552,1	6 552,1	6 552,1	6 552,1	0,0	0,0	6 552,1	6 552,1	0,0	100,00
Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	29 742,6	29 716,4	26,2	99,91	117 025,9	112 989,0	112 989,0	112 989,0	-4 036,9	0,0	112 989,0	112 989,0	0,0	100,00
Развитие системы поддержки молодежи (Молодежь России)	0,0	0,0	0,0	-	41 424,6	41 424,6	41 424,6	41 424,6	0,0	0,0	41 424,6	41 424,6	0,0	100,00
Молодые профессионалы	31 245,2	31 245,2	0,0	100,00	0,0	0,0	18 234,5	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-
Успех каждого ребенка	27 121,4	27 121,4	0,0	100,00	27 058,5	27 058,5	27 058,5	27 058,5	0,0	100,0	27 058,5	27 058,5	0,0	100,00
Демография	4 962 049,5	4 839 965,4	122 084,1	97,54	2 986 495,2	2 902 690,5	2 387 906,0	2 385 036,7	-601 458,5	79,9	2 384 937,0	2 105 094,8	279 941,9	88,26
Содействие занятости	10 000,0	10 000,0	0,0	100,00	74 803,7	57 882,9	57 882,9	55 013,6	-19 790,1	73,5	54 914,0	54 914,0	99,6	99,82
Финансовая поддержка семей при рождении детей	3 720 181,2	3 642 152,0	78 029,2	97,90	2 240 745,7	1 959 363,3	1 444 578,7	1 444 578,7	-796 167,0	64,5	1 444 578,7	1 443 968,7	610,0	99,96
Спорт - норма жизни	1 231 408,6	1 187 354,1	44 054,5	96,42	670 563,2	773 627,3	773 627,4	773 627,3	103 064,1	115,4	773 627,3	494 395,1	279 232,3	63,91
Старшее поколение	459,7	459,3	0,4	99,91	382,6	111 817,0	111 817,0	111 817,0	111 434,4	29 225,6	111 816,9	111 816,9	0,1	100,00
Международная кооперация и экспорт	34 192,9	34 192,9	0,0	100,00	20 177,0	14 777,0	1 177,0	14 777,0	-5 400,0	71,6	14 777,0	14 777,0	0,0	100,00
Экспорт продукции агропромышленного комплекса	11 684,5	11 684,5	0,0	100,00	1 177,0	1 177,0	1 177,0	1 177,0	0,0	100,0	1 177,0	1 177,0	0,0	100,00
Промышленный экспорт	22 508,5	22 508,5	0,0	100,00	19 000,0	13 600,0	0,0	13 600,0	-5 400,0	71,6	13 600,0	13 600,0	0,0	100,00
Туризм и индустрия гостеприимства	29 422,7	29 422,7	0,0	100,00	0,0	280 109,3	252 820,7	429 061,8	429 061,8	-	429 061,8	429 061,8	0,0	100,00
Развитие туристической инфраструктуры	0,0	0,0	0,0	-	0,0	230 441,3	203 152,7	379 393,8	379 393,8	-	379 393,8	379 393,8	0,0	100,00
Повышение доступности туристических продуктов	29 422,7	29 422,7	0,0	100,00	0,0	49 668,0	49 668,0	49 668,0	49 668,0	-	49 668,0	49 668,0	0,0	100,00

Обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения полномочий в части муниципальных образований, которым рассчитана дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год

Наименование муниципального района	Дефицит (профицит) бюджета района (округа), млн. руб.		
	2023 год	2022 год	2021 год
1	2	3	4
Бокситогорский муниципальный район	23,8	5,1	22,8
Волосовский муниципальный район	72,8	76,0	-9,4
Волховский муниципальный район	59,0	64,6	-8,8
Всеволожский муниципальный район	273,8	1 255,3	664,0
Выборгский муниципальный район	10,1	182,4	284,1
Гатчинский муниципальный район	533,1	439,7	25,6
Киришский муниципальный район	-0,5	21,7	23,7
Кировский муниципальный район	136,8	213,9	187,6
Лодейнопольский муниципальный район	45,6	17,3	7,4
Ломоносовский муниципальный район	542,4	371,1	138,5
Лужский муниципальный район	166,9	-15,4	107,5
Подпорожский муниципальный район	37,5	58,8	87,3
Приозерский муниципальный район	54,3	17,7	28,1
Сланцевский муниципальный район	22,0	10,1	23,8
Тихвинский муниципальный район	81,3	-136,6	-23,7
Тосненский муниципальный район	88,2	176,3	91,0

Сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований

Наименование муниципального района	Объемы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.					Поступившие в местный бюджет налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.					Прирост (снижение) налоговых и неналоговых доходов за период с 2019 по 2023 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Прирост (снижение) объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районов за период с 2020 по 2024 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Коэффициент замещения
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14=гр.13/гр.12
Бокситогорский муниципальный район	83 075,60	123 204,40	156 046,60	161 299,60	171 743,10	768 080,80	693 596,95	628 315,69	716 071,95	828 415,08	60 334,28	88 667,50	1,47
Волосовский муниципальный район	76 209,20	114 574,10	166 044,20	171 685,70	182 776,70	624 299,90	581 614,67	624 496,52	779 280,59	833 181,76	208 881,86	106 567,50	0,51
Волховский муниципальный район	95 579,80	143 763,70	191 565,80	194 911,00	210 644,10	889 784,00	890 711,28	973 339,64	1 111 050,61	1 276 111,71	386 327,71	115 064,30	0,30
Всеволожский муниципальный район	394 422,10	356 675,30	632 689,00	632 689,00	403 288,40	4 111 052,40	4 731 331,35	6 277 140,45	8 253 013,17	8 771 381,09	4 660 328,69	8 866,30	0,00
Выборгский муниципальный район	101 191,70	153 100,70	208 370,40	215 549,30	229 752,30	2 244 452,60	2 101 095,31	2 394 280,79	2 926 801,45	3 095 917,63	851 465,03	128 560,60	0,15
Гатчинский муниципальный район	151 326,40	229 095,30	251 936,60	260 263,70	277 534,90	2 466 406,80	2 462 704,29	2 892 736,87	3 699 794,93	4 437 004,57	1 970 597,77	126 208,50	0,06
Кингисеппский муниципальный район	0,00	11 074,50	93 505,20	0,00	0,00	1 132 537,90	1 142 746,29	1 452 132,10	1 510 252,07	1 698 531,20	565 993,30	0,00	0,00
Киришский муниципальный район	0,00	161 984,30	252 567,30	277 824,00	305 606,40	763 126,00	635 623,48	613 543,23	702 275,27	735 357,68	-27 768,32	305 606,40	11,01
Кировский муниципальный район	75 696,80	375 559,80	493 495,80	542 845,40	597 129,90	1 053 422,20	1 086 926,56	1 045 008,02	1 176 375,39	1 254 467,42	201 045,22	521 433,10	2,59
Лодейнопольский муниципальный район	58 829,50	87 680,20	115 340,40	119 275,70	126 958,50	371 877,00	397 628,26	428 819,21	469 154,14	546 003,34	174 126,34	68 129,00	0,39
Ломоносовский муниципальный район	0,00	24 071,60	37 303,70	37 303,70	38 674,70	962 151,50	987 249,86	1 289 252,09	1 638 378,23	2 308 137,00	1 345 985,50	38 674,70	0,03
Лужский муниципальный район	90 851,40	135 494,40	197 575,20	204 279,00	217 413,60	751 183,40	779 533,20	882 720,41	1 060 632,50	1 305 501,64	554 318,24	126 562,20	0,23
Подпорожский муниципальный район	73 208,10	108 778,50	144 282,80	149 179,10	191 493,00	390 538,70	451 913,14	506 771,69	531 372,57	557 136,55	166 597,85	118 284,90	0,71
Приозерский муниципальный район	205 798,90	115 883,20	152 060,40	157 185,30	167 260,60	765 167,50	690 694,88	952 185,15	1 040 012,66	1 252 191,79	487 024,29	-38 538,30	0,08
Сланцевский муниципальный район	54 951,00	82 410,40	111 425,30	115 158,10	122 572,20	494 655,50	492 443,56	555 193,24	653 133,28	653 678,75	159 023,25	67 621,20	0,43
Тихвинский муниципальный район	66 537,20	99 554,70	141 576,30	146 278,60	519 327,90	858 746,10	776 704,20	819 230,32	856 008,72	972 901,64	114 155,54	452 790,70	3,97
Тосненский муниципальный район	98 017,80	147 959,20	177 222,60	183 088,30	195 033,10	1 307 213,30	1 217 454,68	1 433 124,62	1 618 825,76	1 869 446,67	562 233,37	97 015,30	0,17
ВСЕГО по области	1 625 695,50	2 470 864,30	3 523 007,60	3 568 815,50	3 957 209,40	19 954 695,60	20 119 971,96	23 768 290,04	28 742 433,29	32 395 365,53	12 440 669,93	2 331 513,90	0,19

* среднее арифметическое значение

Сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Наименование МО	РБО до*	РБО после**	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	Темп роста/снижения	
	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		2023 год		РБО до	РБО после
Бокситогорский	0,548	1,492	0,546	1,525	0,636	1,639	0,605	1,525	0,545	1,525	1,003	1,007
Волосовский	0,505	1,492	0,506	1,525	0,473	1,525	0,456	1,525	0,466	1,525	0,981	1,006
Волховский	0,759	1,492	0,722	1,525	0,719	1,558	0,727	1,525	0,680	1,525	0,973	1,006
Всеволожский	1,24	1,492	1,188	1,525	1,079	1,525	1,115	1,525	1,247	1,525	1,005	1,006
Выборгский	1,117	1,492	1,128	1,525	1,159	1,574	1,117	1,525	1,009	1,525	0,976	1,006
Гатчинский	0,928	1,492	0,996	1,537	1,021	1,595	1,066	1,525	1,063	1,525	1,035	1,006
Кингисеппский	1,372	1,535	1,336	1,525	1,615	1,802	1,740	1,890	1,671	1,671	1,055	1,027
Киришский	1,384	1,492	1,303	1,525	1,145	1,525	1,053	1,525	0,915	1,525	0,902	1,006
Кировский	0,944	1,492	0,958	1,525	0,95	1,525	0,930	1,525	0,893	1,525	0,986	1,006
Лодейнопольский	0,466	1,492	0,434	1,525	0,473	1,608	0,456	1,525	0,427	1,525	0,980	1,006
Ломоносовский	1,31	1,492	1,391	1,554	1,473	1,637	1,348	1,525	1,381	1,525	1,015	1,007
Лужский	0,675	1,492	0,666	1,525	0,646	1,538	0,593	1,525	0,564	1,525	0,957	1,006
Подпорожский	0,39	1,492	0,37	1,525	0,368	1,559	0,384	1,525	0,364	1,525	0,984	1,006
Приозерский	0,72	1,492	0,688	1,525	0,718	1,596	0,706	1,525	0,736	1,525	1,006	1,006
Сланцевский	0,649	1,492	0,633	1,525	0,621	1,567	0,610	1,525	0,634	1,525	0,994	1,006
Тихвинский	0,963	1,492	0,944	1,525	0,929	1,525	0,915	1,525	0,756	1,525	0,944	1,006
Тосненский	0,812	1,492	0,891	1,532	0,904	1,566	0,944	1,525	0,947	1,525	1,040	1,006
											Средний темп роста коэффициента дифференциации до выравнивания	Средний темп роста коэффициента дифференциации после выравнивания
Коэффициент дифференциации***	1,614	1,002	1,644	1,002	1,638	1,005	1,678	1,014	1,682	1,006	1,010	1,0010
											Средний коэффициент изменения дифференциации	
Коэффициент изменения дифференциации****	1,611		1,641		1,630		1,655		1,672		1,642	

* расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания

**расчетная бюджетная обеспеченность после выравнивания

***отношение среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности 6 наименее обеспеченных муниципальных образований

**** отношение между коэффициентами дифференциации до и после выравнивания

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2023 год

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки», в том числе проектно-изыскательские работы	70,0	Отсутствие ввода объекта связано с аномально высоким и продолжительным поднятие уровня воды, выявленным во время паводкового периода весной 2023 года, что повлекло за собой необходимость производства комплекса дополнительных берегоукрепительных и водопонижающих работ, и, как следствие, необходимость корректировки проектно-сметной документации.
	Строительство участка автомобильной дороги от автомобильной дороги «Мины-Новинка» до дер. Клетно, в том числе проектно-изыскательские работы	66,0	Отсутствие ввода обусловлено дополнительным объемом работ, связанным с высоким уровнем поднятия вод в весенний период и, как следствие, устранением возникших размывов, а также с низкими темпами производства работ, длительностью оформления исполнительной документации и дефицитом строительных материалов.
	Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»)	23,0	На объекте выполнены работы по переустройству сетей связи, достигнута договоренность с МУП «Водоканал город Гатчина» по переносу водопровода. На текущий момент администрация муниципального образования не может достигнуть договоренности с АО «ЛОКС» по перекладке водовода.
	Устройство парковки на км 7+865 автомобильной дороги «Ульяновка-Отрадное» в Тосненском районе	63,0	АО "ЛОКС" не согласованы технические решения по защите водопроводных сетей.
	Реконструкция инженерных сетей и транспортной инфраструктуры кварталов 36-38 в п. Новоселье Ломоносовского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, п. Новоселье, квартал 36-38 (Этап 6 - Реконструкция ул. Центральная п. Новоселье, протяженностью 39,19 п.м.)	70,0	Администрация муниципального образования не может достигнуть договоренности с обслуживающей организацией АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» по вопросу установки защитного футляра над газопроводом.
Комитет по жилищно-коммунальному	Строительство водопроводной насосной станции второго подъема (ВНС 2-го подъема) с резервуарами чистой воды (РЧВ) и напорными трубопроводами для	27,0	Необходимости корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы.

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
хозяйству Ленинградской области	бесперебойного водоснабжения МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области		
	Проектно-изыскательские работы по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в г. п. Фёдоровское Тосненского района Ленинградской области	24,0	Необходимости корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы.
	Реконструкция водоочистных сооружений в с. Колчаново Волховского района Ленинградской области	30,0	Необходимости корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы.
Комитет по строительству Ленинградской области	Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Ям-Тесово, Лужский муниципальный район (20 посещений в смену)	100,0	Необходимость корректировки проектно-сметной документации, устранение замечаний комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области по итогам проведенной итоговой проверки.
	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и универсальным залом (ФОК) на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, г. Всеволожск, линия 4-я	99,0	Итоговая проверка комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области проводилась с 21.11.2023 по 01.12.2023, по итогам которой выявлены замечания, которые к 01.12.23 не устранены. Исполнительная документация не подготовлена должным образом и не принята ГКУ «УС ЛО».
	Строительство спортивного комплекса в пос. Токсово, ул. Спортивная, д.6 (в том числе проектные работы)	95,0	Проект в стадии корректировки, изменились технические условия по газу и воде. Подключений не произведено, по газу - отсутствует проект, отсутствует договор на техническое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения. Отсутствует точка подключения к электроснабжению. В настоящее время выполняются работы: устройство вентиляции, внутренняя отделка, ограждение. Исполнительная документация не подготовлена должным образом и не принята ГКУ «УС ЛО».
	Биатлонно-лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства) по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Шапки	95,0	Вносятся изменения в проектную и сметную документацию, выданы 4 уведомления с замечаниями от 08.11.2023, 06.12.2023, 14.12.2023, 22.12.2023. Ввиду отсутствия положительного заключения не использованы средства областного бюджета. В

ГРБС	Наименование объекта	Уровень технической готовности, %	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
			результате увеличения объема выторфовки и установки освещения в районе стрельбища планируется увеличение стоимости строительства.
	Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Гатчинского района пос. Тайцы, ул. Юного Ленинца, д. 2	98,0	Основные строительно-монтажные работы завершены, не выполнены установка ограждения и озеленение территории. Выполнялась корректировка ПСД. Положительное заключение экспертизы получено 22.12.2023.
	Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и Никольскую городскую библиотеку по адресу объекта: Ленинградская область, г. Никольское, Советский пр., д.229а (в том числе разборка кирпичных стен методом обрушения)	100,0	Итоговая проверка комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области состоялась 13.12.2023, по итогам которой выявлены замечания со сроком устранения до 12.02.2024. В рамках экспертного сопровождения осуществляется корректировка проектно-сметной документации. 13.02.2024 получено положительное заключение экспертизы по проекту.
	Строительство культурно-досугового центра по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, дер. Новое Девяткино, ул. Школьная, д. 6	98,0	Необходимость корректировки проектно-сметной документации - 21.12.2023 получено положительное заключение экспертизы.
	Капитальный ремонт здания Дворца культуры к ГБУК ЛО ДНТ, расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Сланцы, микрорайон Лучки, пл. Ленина, д.1	97,4	22.12.2023 расторжение контракта заказчиком с ООО «Риарден» в одностороннем порядке
	Проектирование и строительство объекта: Центр адаптивной физической культуры ГАНПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Всеволожское городское поселение, г. Всеволожск, ул. Шишканя, д. 4	76,0	Отставание от графика производства работ в связи с недобросовестной работой подрядной организации ООО «АЛВАНИ СПб».
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	Распределительный газопровод для газоснабжения д. Горы (в том числе проектно-изыскательские работы)	100,0	Строительная готовность объекта 100%, завершаются мероприятия по благоустройству.
	Строительство котельной мощностью 3 МВт в г.п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы	30,0	Муниципальный контракт расторгнут. В 2024 году планируется проведение конкурсной процедуры, в целях завершения строительства объекта.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2023 год

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Комитет по печати Ленинградской области	В нарушение подпункта «з» пункта 37 приказа Минфина России от 31.12.2016 №260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – ФСБУ №260н) Пояснительная записка (ф.0503160) не содержит краткое описание основных положений учетной политики.	
	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция №191н), просроченная задолженность Автономной некоммерческой организацией «Центр водных видов спорта и туризма «Русский Ветер» в сумме 101,1 тыс. руб. не отнесена в разряд просроченной дебиторской задолженности и не отражена в графе 11 раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на конец отчетного периода.	
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указано наименование органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет общего и профессионального образования	В результате технической ошибки неверно отражены данные заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31 декабря, по завершении отчетного финансового года в графе 8 Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) в сумме 15535,3 тыс. руб.	
	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена часть дебиторской задолженности в части субсидии из федерального бюджета на плановый период 2025-2026 годов на софинансирование реализации мероприятий национальных и федеральных проектов в качестве долгосрочной.	
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	В нарушение пункта 152 Инструкции №191н в Пояснительной записке ф. 0503160 отсутствует информация о причинах отклонения фактического исполнения бюджетных назначений по доходам от прогнозных показателей.	
	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность в связи с недостижением целевых показателей предоставления субсидий как просроченная не отражена.	
	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н дебиторская задолженность, имеющая признаки долгосрочной, не отражена в графах 3 и 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).	
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) информация о причинах неисполнения запланированных бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление единовременной денежной выплаты в связи с присвоением почетного звания Ленинградской области «Почетный работник здравоохранения Ленинградской области», не соответствует информации, отраженной в Пояснительной записке (ф. 0503160).	
	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена неверная формулировка расшифровки кода причины изменения валюты баланса (ф. 0503130).	
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	В нарушение пункта 51 раздела IX федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина от 31.12.2016 №257н (далее - ФСБУ №257н), в бюджетной отчетности Комитета не отражены используемые методы определения сроков полезного использования основных средств.	
	В нарушение пункта 36 и подпункта «и» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
	Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по отдельным видам доходов задолженность имеет признаки просроченной задолженности по состоянию на 01.01.2024, при этом не отражена как просроченная в графах 4, 11 и 14 (итого по счету 1 205 00 000) раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169).	
	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
	В разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) содержится недостоверная информация о балансовой стоимости основных средств по счету 1 101 «Основные средства» по состоянию на 01.01.2024 (по данным пояснительной записки - 115 638,86 тыс. руб., по данным баланса (ф. 0503130) – 117 350,63 тыс. руб.).	
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	Ошибочно отражена на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» сомнительная задолженность на 2,5 тыс. руб.	
	В нарушение подпункта «б» пункта 56 ФСБУ № 257н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты сведения о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость.	
	В нарушение требований пункта 36 и подпункта «и» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
	В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 51 ФСБУ №257н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты сведения об используемых методах начисления амортизации и используемых методах определения сроков полезного использования основных средств.	
	В нарушение пункта 20 Инструкции № 191н, пунктов 365 и 367 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее - Инструкция № 157н), значения показателей по поступлению и выбытию денежных средств, в том числе во временном распоряжении, не отражены на забалансовых счетах 17, 18 в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по строкам 170, 173, 180, 183.	
Избирательная комиссия Ленинградской области	В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 51 ФСБУ №257н , в годовой бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2023 год не раскрыта следующая информация: -используемые методы начисления амортизации; -используемые методы определения сроков полезного использования.	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области	В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указано наименование органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
ГЭИРЗ Ленинградской области	В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует следующая информация: перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности; наименование учредителя субъекта отчетности и наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль. В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности не раскрыты используемые методы начисления амортизации и используемые методы определения сроков полезного использования основных средств.	
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности Комитета не раскрыты используемые методы определения сроков полезного использования основных средств и используемые методы начисления амортизации. Значения показателей по поступлению и выбытию денежных средств во временном распоряжении не отражены в Справке в составе Баланса (ф.0503130) по строкам 170, 173, 180, 183 (графа 5). В нарушение пункта 7 федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Министерства финансов России от 15.11.2019 № 181н, не приняты к учету и не учтены в составе нематериальных активов ИС ЛО, внесенные в ЕРИС ЛО, владельцем и пользователем которых является Комитет: «Система интеграции информационных ресурсов и проектов (СИИРП) «Цифровая экологическая карта Ленинградской области»» и «Автоматизированная система контроля радиационной обстановки Ленинградской области». В нарушение пункта 27 ФСБУ № 260н и пункта 167 Инструкции № 191н, дебиторская задолженность по поступлению субвенций из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, подлежащая поступлению в 2024 - 2025 годах, срок исполнения которой на начало отчетного финансового года превышает 12 месяцев, не отражена в виде долгосрочной задолженности в графе 3 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). В нарушение пункта 27 ФСБУ № 260н и пункта 167 Инструкции № 191н, дебиторская задолженность по поступлению субвенций из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, подлежащая поступлению в 2025 - 2026 годах, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев, не отражен в виде долгосрочной задолженности в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).	
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191 в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность на 01.01.2024 (межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2025-2026 годы).	
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	В нарушение пункта 167 в графе 1 «Всего» и графе 3 «Долгосрочная задолженность» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на начало года не отражена долгосрочная задолженность в части субсидии из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», предусмотренной на 2024 год. В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки ф. 0503160 не в полном объеме раскрыта информация об исполнении текстовых статей областного закона от 19.12.2022 №151-оз	
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода. В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль. В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) Представительства в графе 1 вместо содержания текстовых статей закона о бюджете указан областной закон от 19.12.2022 № 151-оз. В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности Представительства не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации и используемых методах определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств.	
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода. В нарушение подпунктов «г» пункта 37 ФСБУ № 260н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Уполномоченный по защите прав ребенка в Ленинградской области	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность.	
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в графе 4 «Пояснения» Таблицы № 16 к Пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны реквизиты правового акта о проведении инвентаризации. В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует наименование органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль. В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 51 ФСБУ №257н в годовой бюджетной отчетности не раскрыта следующая информация: - используемые методы начисления амортизации; - используемые методы определения сроков полезного использования.	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	В нарушение пунктов 26, 27 ФСБУ № 260н, пункта 167 Инструкции № 191н дебиторская задолженность по поступлению из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджету Ленинградской области, подлежащая поступлению в 2025-2026 годах, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев, не отражена в графе 10 (долгосрочная задолженность) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).	
	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) указаны три контрагента задолженность за которыми менее 1 млн. руб.	
	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н анализ показателей Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) и информация о причинах увеличения (уменьшения) показателей по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года отражена в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) вместо раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности».	
	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о результатах исполнения пункта 5 статьи 7 закона об областном бюджете от 19.12.2022 № 151-оз, предусматривающего распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.	
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена часть дебиторской задолженности на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания «умных» спортивных площадок как долгосрочная.	
	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки ф. 0503160 не отражена информация о выполнении статьи 7 областного закона от 19.12.2022 № 151-оз.	
Управление делами Правительства Ленинградской области	В нарушение пункта 36 и подпункта «и» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
	В нарушение пункта 5 приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 16.01.2024 № 08-52/17 в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует: - анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской задолженности; - предложения по повышению эффективности мер по минимизации дебиторской задолженности; - информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в части результатов инвентаризации дебиторской задолженности; - информация о мерах по сокращению дебиторской задолженности.	
	В нарушение пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.	
Архивное управление Ленинградской области	В нарушение пункта 51 ФСБУ № 257н в бюджетной отчетности не раскрыты используемые методы начисления амортизации и используемые методы определения сроков полезного использования основных средств.	
Управление ветеринарии Ленинградской области	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
	В нарушение пункта 36 и подпункта «и» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
	В нарушение пункта 51 ФСБУ № 257н в бюджетной отчетности Комитета не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации и используемых методах определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств.	
	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 3 «Причины неисполнения» Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не отражены причины неисполнения положений текстовых статей.	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
	В нарушение подпунктов «г» пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н задолженность по контрагенту ООО «СК «ДАЛЬПИТЕРСТРОЙ» в сумме 10 663,9 тыс. руб. не отражена в качестве просроченной дебиторской задолженности в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на начало отчетного периода.	
	В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности Комитета не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации и используемых методы определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств.	
	В нарушение подпункта «б» пункта 55 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Доходы", утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о доходах в разрезе групп, подгрупп в зависимости от экономического содержания.	
	В нарушение пункта 5 приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 16.01.2024 № 08-52/17 в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует: - анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской задолженности; - предложения по повышению эффективности мер по минимизации дебиторской задолженности; - информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в части результатов инвентаризации дебиторской задолженности.	
	В нарушение пунктов 65, 68 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) заполнены некорректно и содержат недостоверную информацию (в разделе 4 некорректно указаны суммы изменений по счетам 1 206 45, 1 206 46), в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) также содержится недостоверная информация о сумме изменений по счетам 1 206 45, 1 206 46.	
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	В нарушение пункта 155 Инструкции №191н Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3) заполнена некорректно и содержит недостоверную информацию (информация не соответствует областному закону от 19.12.2022 № 151-оз, Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год).	
	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ №260н, в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
	В нарушение абзаца 2 пункта 5 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концессионные соглашения", утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018 №146н, в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по состоянию на 01.01.2024 (ф. 0503130) имущество концедента на предназначенном для этого забалансовом счете не отражено.	
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	В нарушение требований частей 1 и 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Главной книге не отражен факт хозяйственной жизни по доведению (изменению) плановых бюджетных значений по доходам на 2023 год в сумме 95 806 тыс. руб.	
	В нарушение пункта 55 Инструкции № 191н, пункта 150 Инструкции № 162н сумма планового (прогнозного) показателя бюджетных назначений по доходам, отраженная в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2024, не соответствуют данным оборота по дебету счета 150710000 «Утвержденный объем финансового обеспечения на текущий финансовый год» и кредиту счета 150411000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения на текущий финансовый год», отраженным в Главной книге (ф. 0504072) за 2023 год.	
	В Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) отражены вложения в государственное унитарное предприятие "Управление водопроводно-коммунального хозяйства", которое согласно выписке из ЕГРЮЛ с 28.12.2020 прекратило деятельность путем реорганизации в форме присоединения к ГУП "Ленобводоканал".	
	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н, пункта 5 Приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 16.01.2024 №08-52/17 в Таблице №13 к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует существенная информация о причинах отклонений показателей от плановых значений (в части доходов).	
	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет по строительству Ленинградской области	В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности не раскрыты используемые методы начисления амортизации и используемые методы определения сроков полезного использования основных средств.	
	В нарушение требований пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о формах бюджетной отчетности, не имеющих числовых значений показателей.	
	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
	В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н, пункта 5 Приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 16.01.2024 № 08-52/17 в Таблице №13 к Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует существенная информация о причинах отклонений показателей от плановых значений (в части доходов).	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191 в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует существенная информация о причинах отклонения исполнения по КБК 1 14 02023 02 0000 410 и КБК 1 14 06022 02 0000 430 от запланированных на 2022 год значений.	
Комитет государственного заказа Ленинградской области	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н , в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль. Не соблюден пункт 5 приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 16.01.2024 № 08-52/17 в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует: - анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской задолженности; - предложения по повышению эффективности мер по минимизации дебиторской задолженности; - информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в части результатов инвентаризации дебиторской задолженности; - информация о мерах по сокращению дебиторской задолженности.	
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н , в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль. В нарушение пункта 36 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
Комитет Ленинградской области по транспорту	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 2 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к Пояснительной записке (ф. 0503160) не указан результат исполнения положений текстовых статей с указанием показателей, характеризующих степень их результативности. В нарушение пунктов 17 и 167 Инструкции № 191н в строке 251 граф 6, 8 Баланса (ф. 0503130) и в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024. В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н , в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	В графе 1 «Наименование показателя» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) по КБК 254 04 08 12 4 02 03350 000 некорректно указано наименование направления расходов В нарушение пункта 312 Инструкции №157н не проведена перерегистрация показателей (остатков) обязательств, сформированных на 1 января 2023 года в размере 269,06 тыс. руб., в связи с чем в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н в графе 9 занижен показатель «принятые денежные обязательства» в размере 269,06 тыс. руб. и в графе 12 занижен показатель «не исполнено принятых денежных обязательств» на 269,06 тыс. руб. В нарушение пункта 167 в графе 1 «Всего» и графе 3 «Долгосрочная задолженность» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на начало года не отражена долгосрочная задолженность в части субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев, предусмотренной на 2024 год.	
Комитет по развитию малого, среднего и потребительского рынка Ленинградской области	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н , в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль. В нарушение пункта 36 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода. В текстовой части раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не описаны причины наличия средств на счете 3 201 11 000 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства» в сумме 26,6 тыс. руб. В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 к Пояснительной записке (ф.0503160) в графе 2 не отображены показатели, характеризующие степень результативности исполнения положений текстовых статей закона.	
Комитет финансов Ленинградской области	В графе 2 раздела 3 Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) не указан вид документа - основания, вид долгового инструмента, являющегося основанием для отражения задолженности, а также в графе 7 раздела 3 Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172) не указан срок погашения задолженности, установленный документом, являющимся основанием возникновения задолженности, что не соответствует требованиям пункта 169 Инструкции 191н. В Пояснительной записке (ф.0503160) отсутствует предусмотренное подпунктом «д» пункта 32 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №258н, описание существенной информации об объектах учета аренды. В графе 5 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены выбытия источников финансирования дефицита бюджета в сумме 124500,0 млн. руб. в рамках осуществления первой части сделок репо за счет временно свободных денежных средств областного бюджета при отсутствии бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью на 2023 год (с учетом изменений), что не соответствует требованиям пункта 163 Инструкции 191н.	
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный контроль. В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 к Пояснительной записке (ф.0503160) в графе 1 указан текст, не содержащийся в текстовых статьях закона о бюджете.	