**Доклад**

**о результатах мониторинга качества финансового менеджмента**

**главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области**

**за 2023 год**

В соответствии со статьей 160.2‑1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации комитетом финансов Ленинградской области проведен мониторинг качества финансового менеджмента 44 главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГАБС) за 2023 год. Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами и позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

Мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов осуществлялся на основании данных бюджетной отчетности главных администраторов, информации, имеющейся в Комитете финансов Ленинградской области, представленной ГАБС необходимой информации для расчета показателей качества финансового менеджмента, общедоступных (размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") сведений.

При формировании доклада о результатах мониторинга использовалась следующая оценка качества финансового менеджмента:

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристика качества финансового менеджмента  | Интервалы интегральной оценки,% |
| Высокое качество финансового менеджмента | Gj > 85 |
| Надлежащее качество финансового менеджмента | 70 < Gj ≥ 85 |
| Ненадлежащее качество финансового менеджмента | Gj ≤ 70 |

По итогам проведенного мониторинга 22 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента (таблица 1) – 50% от общего числа.

По сравнению с предыдущим годом количество главных администраторов средств областного бюджета с высоким качеством финансового менеджмента уменьшилось на три.

Таблица 1. Перечень ГАБС, которым присвоена I степень качества финансового менеджмента (высокое качество)

| № п/п | ГАБС |
| --- | --- |
| 1 | Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области |
| 2 | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |
| 3 | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю |
| 4 | Архивное управление Ленинградской области |
| 5 | Комитет государственного заказа Ленинградской области |
| 6 | Комитет по печати Ленинградской области |
| 7 | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| 8 | Комитет Ленинградской области по транспорту  |
| 9 | Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства" |
| 10 | Комитет по молодежной политике Ленинградской области |
| 11 | Управление ветеринарии Ленинградской области |
| 12 | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области |
| 13 | Избирательная комиссия Ленинградской области |
| 14 | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области |
| 15 | Комитет градостроительной политики Ленинградской области |
| 16 | Комитет финансов Ленинградской области |
| 17 | Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области  |
| 18 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области |
| 19 | Контрольно-счетная палата Ленинградской области |
| 20 | Законодательное собрание Ленинградской области |
| 21 | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |
| 22 | Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации |

Надлежащее качество финансового менеджмента установлено у 8 ГАБС (таблица 2). Следует отметить, что по итогам 2023 года наблюдается уменьшение количества ГАБС данной группы в сравнении с предыдущим годом на три.

Таблица 2. Перечень ГАБС, которым присвоена II степень качества финансового менеджмента (надлежащее качество)

| № п/п | ГАБС |
| --- | --- |
| 1 | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области |
| 2 | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области |
| 3 | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области |
| 4 | Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области |
| 5 | Комитет по культуре и туризму Ленинградской области |
| 6 | Комитет цифрового развития Ленинградской области |
| 7 | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области |
| 8 | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области |

Ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у 14 ГАБС (таблица 3). Следует отметить, что в 2023 году, в сравнении с предыдущим годом, наблюдается увеличение количества ГАБС данной группы на шесть.

Таблица 3. Перечень ГАБС, которым присвоена III степень качества финансового менеджмента (ненадлежащее качество)

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | ГАБС |
| 1 | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области |
| 2 | Управление делами Правительства Ленинградской области |
| 3 | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами |
| 4 | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области |
| 5 | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области |
| 6 | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области |
| 7 | Комитет по здравоохранению Ленинградской области |
| 8 | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области |
| 9 | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |
| 10 | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области |
| 11 | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |
| 12 | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области |
| 13 | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области |
| 14 | Комитет по строительству Ленинградской области |

По итогам оценки за 2023 год уровень финансового менеджмента снизился, средняя оценка качества составила по всем ГАБС 78,8 балла, что на 4% меньше, в сравнении с 2022 годом. Средний балл за последние 8 лет (2016 – 2023 гг.) составляет 82,0.

В наибольшей степени повысили уровень финансового менеджмента Комитет Ленинградской области по транспорту на 42%, Комитет по культуре и туризму Ленинградской области на 19%, Избирательная комиссия Ленинградской области на 14%, Комитет градостроительной политики Ленинградской области на 14% (таблица 4). Повышение уровня финансового менеджмента свидетельствует о реализации главными администраторами бюджетных средств мер, направленных на минимизацию (устранение) бюджетных рисков.

Значительное снижение уровня финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом выявлено у следующих ГАБС: Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области на 29%, Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 29%, Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области на 28%, Управление делами Правительства Ленинградской области на 26% (таблица 4). Снижение уровня финансового менеджмента свидетельствует об увеличении фактов нарушений в финансово-хозяйственной деятельности главных администраторов, выявляемых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и Управлением Федерального казначейства Ленинградской области по результатам проведения контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий в отношении главных администраторов бюджетных средств.

Таблица 4. Интегральная оценка качества финансового менеджмента ГАБС

| № п/п | ГАБС | Интегральная оценка, баллов |
| --- | --- | --- |
| 2023 год | 2022 год | Изменение за год |
| 1 | Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области | 100,0 | 95,1 | 4,9 |
| 2 | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 96,4 | 96,3 | 0,1 |
| 3 | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю | 94,5 | 95,6 | -1,1 |
| 4 | Архивное управление Ленинградской области | 93,8 | 85,9 | 7,9 |
| 5 | Комитет государственного заказа Ленинградской области | 92,8 | 94,4 | -1,6 |
| 6 | Комитет по печати Ленинградской области | 92,6 | 97,6 | -5,0 |
| 7 | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 91,9 | 85,6 | 6,3 |
| 8 | Комитет Ленинградской области по транспорту  | 90,6 | 63,9 | 26,7 |
| 9 | Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства" | 90,5 | 85,1 | 5,4 |
| 10 | Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 89,7 | 78,9 | 10,8 |
| 11 | Управление ветеринарии Ленинградской области | 89,7 | 85,3 | 4,4 |
| 12 | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области | 89,4 | 92,2 | -2,8 |
| 13 | Избирательная комиссия Ленинградской области | 88,5 | 77,5 | 11,0 |
| 14 | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области | 88,5 | 93,2 | -4,7 |
| 15 | Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 88,2 | 77,3 | 10,9 |
| 16 | Комитет финансов Ленинградской области | 88,0 | 96,3 | -8,3 |
| 17 | Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области  | 88,0 | 91,2 | -3,2 |
| 18 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области | 87,8 | 89,2 | -1,4 |
| 19 | Контрольно-счетная палата Ленинградской области | 86,6 | 87,0 | -0,4 |
| 20 | Законодательное собрание Ленинградской области | 86,5 | 86,2 | 0,3 |
| 21 | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 86,0 | 85,5 | 0,5 |
| 22 | Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации | 85,8 | 88,0 | -2,2 |
| 23 | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области | 82,7 | 80,4 | 2,3 |
| 24 | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области | 80,9 | 93,9 | -13,0 |
| 25 | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области | 80,9 | 88,4 | -7,5 |
| 26 | Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области | 80,8 | 93,9 | -13,1 |
| 27 | Комитет по культуре и туризму Ленинградской области | 80,4 | 66,9 | 13,5 |
| 28 | Комитет цифрового развития Ленинградской области | 79,4 | 76,9 | 2,5 |
| 29 | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области | 75,5 | 84,5 | -9,0 |
| 30 | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области | 73,9 | 85,9 | -12,0 |
| 31 | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 68,4 | 68,3 | 0,1 |
| 32 | Управление делами Правительства Ленинградской области | 65,7 | 89,3 | -23,6 |
| 33 | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами | 65,6 | 78,3 | -12,7 |
| 34 | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 64,7 | 84,1 | -19,4 |
| 35 | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 64,0 | 56,1 | 7,9 |
| 36 | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 63,8 | 86,2 | -22,4 |
| 37 | Комитет по здравоохранению Ленинградской области | 63,7 | 64,3 | -0,6 |
| 38 | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области | 62,6 | 87,4 | -24,8 |
| 39 | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 58,6 | 82,5 | -23,9 |
| 40 | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 57,7 | 80,9 | -23,2 |
| 41 | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 57,5 | 77,0 | -19,5 |
| 42 | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 57,1 | 56,7 | 0,4 |
| 43 | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 51,1 | 60,6 | -9,5 |
| 44 | Комитет по строительству Ленинградской области | 47,7 | 49,0 | -1,3 |

В группе ГАБС, имевших в отчетном году подведомственные учреждения, большую часть составляют ГАБС с низким уровнем финансового менеджмента – 45% от общего числа группы. Далее идут ГАБС с высоким уровнем финансового менеджмента – 38% от общего числа группы. Надлежащий уровень финансового менеджмента установлен у 17% ГАБС (рисунок 1).

В группе ГАБС, не имевших в отчетном году подведомственные учреждения, большую часть составляют ГАБС с высоким уровнем финансового менеджмента – 73% от общего числа группы. Далее идут ГАБС с надлежащим уровнем финансового менеджмента – 20% от общего числа группы. Низкий уровень финансового менеджмента установлен у 7% ГАБС (рисунок 1).



Рисунок 1 – Рейтинг ГАБС в разрезе групп

При проведении мониторинга анализировались и оценивались результаты выполнения главными администраторами необходимых для исполнения бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, процедур и операций по планированию и исполнению областного бюджета, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, осуществлению внутреннего финансового аудита, а также управления активами и осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Самый низкий уровень финансового менеджмента ГАБС установлен по следующим показателям (таблица 5):

Таблица 5. Показатели качества финансового менеджмента с ненадлежащим исполнением

| № п/п | Показатель  | Число ГАБС, имеющих ненадлежащее качество финансового менеджмента по показателю |
| --- | --- | --- |
| 2023 год | 2022 год |
| 1 | Р45. Доля документов "Информация о заключенном контракте (его изменении)" ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок | 30 | 24 |
| 2 | P18.1. Наличие случаев направления с нарушением сроков, установленных порядком завершения операций по исполнению областного бюджета Ленинградской области в отчетном году, заявок на оплату расходов ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, исполненных Комитетом финансов | 22 | 23 |
| 3 | Р16. Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок | 16 | 21 |
| 4 | P15.1. Число случаев несвоевременного представления ГАБС аналитических записок об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области | 16 | 14 |
| 5 | P17. Число случаев нарушения ГАБС бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля | 14 | 8 |
| 7 | P29. Процент форм годовой бухгалтерской отчетности, представленной ГАБС без ошибок | 10 | 9 |
| 8 | P38. Процент своевременно представленных ГАБС документов и материалов по расходам для составления проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период  | 22 | 20 |
| 9 | P15. Число случаев несвоевременного представления ГАБС ежемесячной, квартальной, годовой отчетностей об исполнении областного бюджета | 9 | 2 |

При проведении мониторинга качества финансового менеджмента установлены нарушения по следующим направлениям:

* качество осуществления ГРБС закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 30% нарушений;
* качество управления активами – 28% нарушений;
* качество ведения учета и составления бюджетной отчетности – 23% нарушений;
* качество управления доходами бюджета – 17% нарушений.

В оценке находят отражение выявленные факты не соблюдения процедур планирования закупок, порядка принятия бюджетных обязательств показатель P45 у 30 из 38 ГАБС (79%).

Установлены нарушения сроков направления заявок на оплату расходов в рамках завершения операций по исполнению областного бюджета Ленинградской области показатель P18.1 у более 50% ГАБС.

По главным администраторам установлены значительные отклонения фактических поступлений доходов областного бюджета от первоначального прогноза поступлений доходов областного бюджета: от недоисполнения (исполнение менее 50% от запланированных поступлений доходов) до перевыполнения (поступления на 100% и более превышают прогнозные значения поступлений доходов) по всем анализируемым группам источников доходов.

Имеются случаи нарушения бюджетного законодательства у 14 из 17 ГАБС, в отношении которых в отчетном периоде были проведены проверки органами государственного финансового контроля Ленинградской области показатель P17. В целом наблюдается ухудшение качества исполнения данного показателя в 2023 году на 75%.

Необходимо подчеркнуть, что в 44% случаев неудовлетворительное качество финансового менеджмента приходится на показатели P15.1, P16, P18.1, P29, отвечающие за своевременность представления информации и правильность оформления документации.

Следует отметить, что на протяжении последних четырех лет ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у следующих ГАБС: Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 62,0 балла, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 58,3 балла, Комитет по строительству Ленинградской области – средняя оценка 52,8 балла.

Высокий уровень финансового менеджмента на протяжении последних четырех лет установлен у следующих ГАБС: Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области – средняя оценка 97,8 балла, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – 93,2 балла, Архивное управление Ленинградской области – средняя оценка 90,9 балла.