

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на
плановый период 2025 и 2026 годов»

ОГЛАВЛЕНИЕ

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	3
Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2024-2026 годов	4
Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	27
Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области	33
Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	42
Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	47
Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	65
Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	93
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	94
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области	111
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию национальных проектов в Ленинградской области	124
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области	129
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на предоставление межбюджетных трансфертов	142
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям	171
Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках предоставления субсидии (гранты в форме субсидий) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе некоммерческим организациям	178
Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и источников его финансирования	189
Краткие итоги, основные выводы и предложения	201

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение) подготовлено по результатам соответствующей экспертизы на основании пункта 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16.12.2022 №01-09-53, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз), областным законом от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (СВГФК КСП ЛО №9), утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2019 №48.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, внесенные в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), документы стратегического планирования Ленинградской области, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения областного бюджета Ленинградской области за истекший период 2023 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу, в том числе полученные по запросу.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области в срок, установленный статьей 20 областного закона от 26.09.2002 №36-оз – 19 октября 2023 года, в КСП ЛО – 19 октября 2023 года (вх. №01-07-54/2023). В соответствии с частью 3 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз КСП ЛО в течение 13 дней после принятия Председателем Законодательного собрания Ленинградской области решения о принятии проекта областного закона об областном бюджете к рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области направляет мотивированное заключение на указанный проект областного закона в комиссию по бюджету.

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2024-2026 годов

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе на прогнозе социально-экономического развития, бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

В соответствии с частью 2 статьи 15.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» составление проекта областного бюджета также основывается, в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) Ленинградской области на долгосрочный период и на прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

Бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2034 года утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104, распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №324-р одобрен прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы (далее – Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы) и признано утратившим силу распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 №713-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 11 октября 2021 года №600-р» (далее Прогноз СЭР ЛО на 2023-2025 годы).

Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы является документом стратегического планирования и в соответствии с законодательством должен быть подготовлен путем согласованного взаимодействия участников стратегического планирования и содержать систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период¹.

В соответствии со статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и Ленинградской области проект Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы был вынесен на общественное обсуждение в период с 24 июля по 04 августа 2023 года. Справка по результатам общественного обсуждения

¹ Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», областной закон от 27.07.2015 №82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области»

проекта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы размещена на сайте Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО).² По итогам общественного обсуждения проекта Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы в КЭРиИДЛО поступили ряд отзывов и замечаний, которые были учтены либо отклонены.

Согласно пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы с момента подготовки и одобрения Прогноза СЭР на 2023-2025 годы экономика развивалась лучше ожиданий, заложенных в нем. Валовой региональный продукт (далее – ВРП) Ленинградской области за 2022 год по оценке снизился всего 0,9% от уровня 2021 года в сопоставимых ценах против ожидаемого снижения на 6%. В целом по Российской Федерации сокращение ВВП за 2022 год составило 2,1%, при прогнозируемых 6% за счет адаптации бизнеса к новым вызовам, реализации мер по поддержке экономики, оперативно принятых Правительством Российской Федерации, Банком России (далее - ЦБ РФ), а также стабильной макроэкономической ситуации и запаса прочности, накопленного за прошедшие годы.

Приказом Минэкономразвития России от 13.03.2019 №124 (в ред. от 13.04.2020) утверждена рекомендуемая форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (форма 2П), содержащая 12 групп показателей. В представленном на общественное обсуждение проекте Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы в форме 2П отсутствовал ряд разделов и показателей.

В приложении «Показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области» к распоряжению Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №624-р и в пояснительной записке также отсутствует ряд показателей, на что КСП ЛО в течение ряда лет обращала внимание в своих заключениях.

В соответствии с Порядком разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области³ (далее – Порядок от 07.12.2015 №461) разработка прогноза на среднесрочный период осуществляется поэтапно, в том числе на втором этапе КЭРиИДЛО совместно с органами исполнительной власти Ленинградской области разрабатывает на вариантной основе основные показатели, представляемые в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на среднесрочный период.

² https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-_lo_2024-2026/

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №461

В Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы и пояснительной записке к нему, как и в предыдущие периоды, отсутствует раздел «Консолидированный бюджет».

В пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы содержится раздел «Основные параметры государственных программ Ленинградской области» и информация о финансировании и реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области в 2022 году. Информация о ходе реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области за истекший период 2023 года и достижении их ожидаемых результатов, значений показателей (индикаторов) отсутствует.

Кроме того, как и в прошлые периоды, в материалах к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы информация о национальных, федеральных (региональных) проектах представлена ограничено. В разделе «Строительство» отмечается, что выполняются объемы ввода жилья, установленные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федеральным проектом «Жилье». В разделе «Транспорт» отмечается, что в среднесрочной перспективе продолжится реализация проектов, включенных в государственные программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы Российской Федерации» и «Развитие энергетики Российской Федерации» и государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области». В разделе «Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия» отражено, что благодаря реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» достигнута положительная тенденция развития предпринимательства. В разделе «Труд и занятость» отмечается, что в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» организуется профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий за счет федерального бюджета.

КСП ЛО полагает целесообразным отражение в прогнозе СЭР ЛО и в материалах законопроекта об областном бюджете на соответствующий период результатов и прогнозов реализации национальных проектов в Ленинградской области.

В утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы, как и в прошлом периоде, отсутствуют показатели:

- индекса производительности труда (в Ленинградской области в рамках достижения стратегических целей по направлению «Экспорт» реализуются мероприятия по повышению производительности труда)⁴;
- фонда заработной платы работников организаций, темпа роста фонда заработной платы работников организаций;
- темпа роста прибыли прибыльных организаций, темпа роста амортизационных отчислений (указанные показатели являются основой для расчета поступлений налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций);
- уровня бедности.

В 2023 году российская экономика функционирует в условиях сохраняющегося беспрецедентного санкционного давления, которое привело к сжатию внешней торговли, разрыву логистических цепочек и перебоям в производстве, ускорению инфляции. При этом по данным Минэкономразвития России⁵ по итогам 2023 года рост российской экономики позволит не только компенсировать спад прошлого года, но и достигнуть прироста к уровню двухлетней давности. По предварительной оценке, Минэкономразвития России, за 7 месяцев 2023 года ВВП вырос на 2,1% г/г. По итогам 2023 года ожидается рост ВВП на 2,8% (в 2022 году – снижение на 2,1%).

Мониторинг и незамедлительное реагирование на фактически складывающуюся экономическую ситуацию позволит концентрировать ресурсы на особо важных стратегических направлениях и оперативно оказывать адресную помощь в сферах экономической деятельности, наиболее пострадавших в данный момент от санкций.

Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы разработан в двух вариантах: консервативном и базовом. Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант, характеризующийся проведением проактивной экономической политики: драйвером роста экономики станет внутренний спрос, в том числе в условиях реализации программ импортозамещения, а именно наращивания производства отечественных товаров и услуг. В отраслевом разрезе ожидается восстановительный рост обрабатывающей промышленности, а также сохранение высокого темпа роста строительства. Среднесрочная траектория развития российской экономики также определяется внутренним спросом, как потребительским, так и инвестиционным.

⁴ В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2024-2026 годы в целом по Российской Федерации по итогам 2023 года ожидается рост производительности труда на 1,7%, в 2024-2025 годах по базовому варианту прогнозируется рост на 1,6%, с сохранением положительной динамики и ускорением роста в 2026 году – 101,9%.

⁵ https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_2024_god_i_na_planovyy_period_2025_i_2026_godov.html

Консервативный вариант предполагает большее замедление мировой экономики, более жесткую реализацию санкционных ограничений недружественных государств.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы к возможным рискам, сдерживающим экономический рост, отнесены замедление мировой экономики и возможное ужесточение санкционного давления, которые частично реализовались в предыдущем периоде. Вместе с тем в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы не отражены дополнительные риски для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, труда и занятости населения, демографии, что уже ранее отмечала в своих заключениях КСП ЛО.

В таблице №1 представлена сравнительная информация о ряде показателей Прогноза СЭР ЛО на 2023-2025 годы и Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2022 год*	2023 год**	2024 год	2025 год
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	2023-2025	94	101,0	103,4	103,0
		2024-2026	х	101,0	102,5	103,0
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	2023-2025	1822,4	1902,2	2015,7	2170,9
		2024-2026	х	1986,8	2130,2	2263,4
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	2023-2025	92,5	102,4	103,7	104,1
		2024-2026	х	103,7	102,6	102,3
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	2023-2025	100,8	101,0	101,1	101,0
		2024-2026	х	100,7	100,9	101,3
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	2023-2025	115,5	109,0	104,6	104,0
		2024-2026	х	105,5	104,6	104,0
Темп роста объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	2023-2025	96,1	101,1	109,6	109,4
		2024-2026	х	115,3	116,7	111,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	2023-2025	94,3	101,0	103,4	103,0
		2024-2026	х	101,2	103,0	103,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	2023-2025	8,9	7,9	7,6	7,3
		2024-2026	х	7,6	7,3	6,9

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2022 год*	2023 год**	2024 год	2025 год
Темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	2023-2025	110,7	109,2	107,1	106,6
		2024-2026	х	109,0	107,0	106,6
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	2023-2025	96,0	100,2	102,4	102,5
		2024-2026	х	103,3	102,3	102,5
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	2023-2025	5,2	4,0	3,9	3,8
		2024-2026	х	4,0	3,9	3,8
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% к раб. силе	2023-2025	0,5	0,4	0,4	0,4
		2024-2026	х	0,4	0,4	0,4

* показатели за 2023 год, указанные на период с 2024 по 2026 годы – являются оценочными

Согласно пояснительной записке к показателям Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы с момента подготовки и одобрения Прогноза СЭР ЛО на 2023-2025 годы экономика развивалась лучше ожиданий, заложенных в прогнозе.

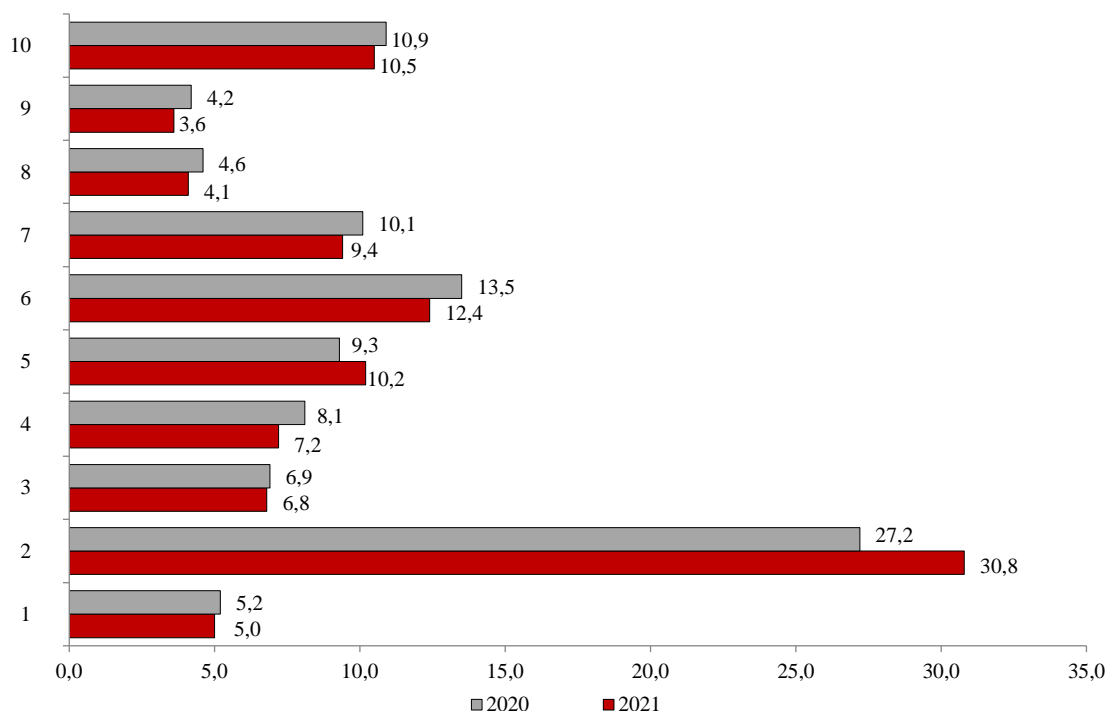
По данным ЦБ РФ⁶ в текущем периоде 2023 года российская экономика заметно растет. Наиболее активно, как и прежде, увеличивают производство отрасли, ориентированные на государственный заказ, и обрабатывающая промышленность в целом, индустрия внутреннего туризма достигли рекордных показателей. При этом далеки от восстановления автомобильная и лесная промышленность, авиаперевозки. Рост внутреннего, в том числе государственного спроса на продукцию обрабатывающей промышленности, выступил одним из основных положительных факторов экономической динамики в II квартале 2023 года. Улучшение потребительских настроений и рост экономической активности последних месяцев поддержали уверенный рост потребления. С учетом более позитивных ожиданий КЭРиИДЛО изменил оценку по ряду прогнозируемых на 2023 год показателей, в том числе по темпам роста индекса промышленного производства с 102,4% до 103,7%; индексу потребительских цен в среднем за год с 109% до 105,5%; темпам роста объема инвестиций в основной капитал с 101,1% до 115,3%; по реальной заработной плате работников организаций со 100,2% до 103,3%.

КЭРиИДЛО прогнозировал, что темпы роста ВРП в Ленинградской области составят в 2023 году 101% и сохранил их плановые значения на 2023 год в Проекте прогноза СЭР на 2024-2026 годы, снизив при этом прогноз по

⁶ https://www.cbr.ru/ec_research/mb/

темпам роста на 2024 год с 103% до 102,5%, с восстановлением в 2025-2026 годах до 103%. Основная часть ВРП региона (около 75% от общего объема) создается в реальном секторе экономики: промышленном производстве, строительстве, на транспорте и связи, в оптовой и розничной торговле и сельском хозяйстве.

На следующей диаграмме отражены изменения отраслевой структуры ВРП в Ленинградской области по основным видам экономической деятельности в 2020-2021 годах и в процентах к итогу:



1-сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; 2-обрабатывающие производства; 3-обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; 4-строительство; 5-торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; 6-транспортная и хранение; 7-деятельность по операциям с недвижимым имуществом; 8-государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение; 9-деятельность в области здравоохранения и социальных услуг; 10-другие виды деятельности.

По данным Петростата в 2021 году возобновилась положительная динамика ВРП Ленинградской области: в 2021 году ВРП составил 106,7% к 2020 году после снижения в 2020 году до 99,7% к 2019 году.

При этом, как следует из диаграммы, в структуре ВРП Ленинградской области сохраняется преобладание реального сектора экономики: обрабатывающие производства, сельское хозяйство, строительство, транспорт и хранение. Наибольший вклад в создание ВРП в Ленинградской области вносят обрабатывающие производства – 30,8%, относительно 2020 года их доля увеличилась на 3,7 п.п.

В 2024-2026 годах прогнозируется восстановление положительной динамики ВРП, что обусловлено стабилизацией экономической ситуации в регионе в 2023 году, экономика развивалась в 2022 году и текущем периоде

2023 года лучше ожиданий, заложенных в прогнозе, что формирует восстановительную динамику экономического роста с учетом прогнозируемых позитивных результатов деятельности по важнейшим отраслям экономики в 2024-2026 годах, а также тенденций изменения структуры ВРП в сторону сервисных отраслей.

Также важным фактором формирования роста ВРП в 2024-2026 годах, как отмечается в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы, станет реализация крупных инвестиционных проектов, и, как следствие, прирост объема инвестиционных вложений в Ленинградской области (рост инвестиционного спроса будет ускоряться с 3,2% в 2024 году до 4,5% в 2026 году).

В среднесрочной перспективе до 2026 года важными факторами роста ВРП Ленинградской области станут реализация проектов в сфере промышленности, транспорта и логистики (развитие морских торговых портов и проекты строительства отдельных терминалов), рост производства в отдельных отраслях обрабатывающей промышленности, высокие объемы жилищного строительства.

Минэкономразвития России отмечает, что восстановительный рост ВВП в 2024 году составит 2,0%, далее рост ускорится до 2,8% в 2026 году, что будет обеспечено в основном внутренним спросом. Потребительский спрос будет расти стабильным темпом около 3,6% в год.

Как отмечает КЭРиИДЛО в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы, в 2023 году ожидается постепенное восстановление показателей в основных отраслях промышленности, индекс промышленного производства по полному кругу предприятий ожидается по итогам года на уровне 103,7%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2024-2026 годы в Ленинградской области прогнозируется рост индекса промышленного производства (далее - ИПП) в обрабатывающих производствах на 2,6% в 2024 году и на 2,4% - в 2026 году. В добыче полезных ископаемых ожидается рост на 10% по итогам 2023 года, положительная динамика сохранится в среднесрочном периоде – ИПП в данной сфере экономической деятельности составит 102,7% в 2024 году и увеличится до 102,8% в 2026 году, что обусловлено высоким спросом на добываемые полезные ископаемые, которые используются в строительстве.

В то же время по ряду видов экономической деятельности в 2024-2026 года будет наблюдаться снижение уровня производства, в том числе:

- в производстве табачных изделий (прогноз ИПП - 95%);
- в производстве текстильных изделий (прогноз ИПП - 75%);
- в производстве резиновых и пластмассовых изделий (ИПП 76-77%);
- в металлургическом производстве (ИПП 87,1-87%);
- в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (ИПП 95,1-96,6%);

- в производстве машин и оборудования, не включенных в другие группировки (ИПП 60%);

- в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (ИПП 70,5-81% %).

На фоне санкционного давления импортозамещение и сохранение продовольственной независимости приобретает особо важное стратегическое значение. Обеспечение продовольственной безопасности и замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны является одной из основных стратегических целей социально-экономического развития Ленинградской области в сфере сельского хозяйства.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области (далее - АПК) является основным производителем продуктов питания в Северо-западном федеральном округе (далее – СЗФО). Ленинградская область входит в Топ-15 ведущих регионов Российской Федерации по объему производства сельскохозяйственной продукции.

По оценке 2023 года в сельском хозяйстве Ленинградская область несмотря на рост цен на средства для производства сельскохозяйственной продукции (техника, оборудование, ГСМ, корма, удобрения, семена, расходные материалы, электроэнергия и т.д.) ставится задача сохранения объёмов производства сельскохозяйственной продукции на уровне не ниже 2022 года: в 2023 году индекс производства продукции сельского хозяйства оценивается в 100,7% (прогнозировался на 2023 год на уровне 101%), в 2024 году прогнозируется сохранить его на уровне 100,9% с последующим ростом в 2025-2026 года на 1,3-1,4% %.

Минэкономразвития России отмечал, что в августе 2023 года выпуск продукции сельского хозяйства составил -6,8% г/г (снижение на -3,2% г/г в июле) на фоне рекордного урожая зерновых и зернобобовых в прошлом году. Вместе с тем к уровню двухлетней давности в августе рост ускорился до +7,6% (+4,3% месяцем ранее). С устранением сезонности объёмы производства выросли на +2,3% м/м SA. В целом за 8 месяцев 2023 г. выпуск сельского хозяйства составил -2,4% г/г (за 7 месяцев рост на +1,4% г/г)⁷.

По информации Петростата производство продукции сельского хозяйства в Ленинградской области за 9 месяцев 2023 года увеличилось на 0,8%, в августе 2023 года к августу 2022 года – на 0,1%.

Повышение инвестиционной активности в сфере АПК, развитие малого предпринимательства в АПК направлено на достижение целей и решение задач, определенных в качестве приоритетов стратегической картой целей по направлению «Продовольственная безопасность» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской

⁷ https://economy.gov.ru/material/directions/makroec/ekonomicheskie_obzory/

области до 2030 года⁸. По данным Петростата инвестиции в основной капитал организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбноводства по итогам 6-ти месяцев 2023 года снизились на 5,9% относительно аналогичного периода 2022 года и составили 6129,0 млн. руб.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы в 2023 году в Ленинградской области реализуется и планируется к реализации более 100 инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на сумму свыше 50,0 млрд. руб., в том числе «Строительство второй очереди тепличного комплекса ООО «Круглый Год» по производству плодоовощной продукции защищенного грунта» на площади в 5,3 га, мощность 3,8 тыс. тонн овощей в год; ООО «Всеволожская Селекционная Станция» «Строительство овощехранилища» - строительство объекта завершено, на данном этапе идут работы по вводу объекта в эксплуатацию; «Строительство тепличного комплекса на 11,5 га» ООО «Дары природы» мощностью 7,0 тыс. тонн продукции в год; «Строительство зерноочистительного сушильного комплекса» ЗАО «Племенной завод ПРИНЕВСКОЕ» мощностью 13 тыс. единовременного хранения - на данном этапе объект планируется к вводу в эксплуатацию; «Строительство здания для телят до 3 месяцев 300 голов и родильного отделения 220 голов» АО ПЗ «Красноозерное», мощностью 520 скотомест - проект был реализован в первой половине 2023 года; «Модернизация доильно-молочного блока, дворов №0 и №1, кормоцеха» АО ПЗ «Красногвардейский» мощностью 550 скотомест - проект был реализован в первой половине 2023 года; «Расширение убойного цеха и строительство новых помещений убойного цеха» АО «Птицефабрика «Северная» мощностью 214,5 тыс. тонн мяса птицы в год (убойный вес) - проект был реализован в первой половине 2023 года; «Строительство фермы на 3,5 тыс. свиноматок мощностью 98 тыс. товарных свиней в год», мощностью 10 тыс. тонн мяса в год - проект в процессе реализации; «Строительство молочно-товарной фермы на 8 тыс. голов, в том числе 3,5 тыс. дойного стада», мощностью 35 тыс. тонн молока в год - на данном этапе идут подготовительные работы к вводу молочно-товарной фермы в эксплуатацию.

В рыбохозяйственном комплексе в 2023 году также продолжается реализация проектов по строительству новых и модернизации действующих производств, расширение их производственных мощностей.

На 2024-2026 годы в тенденциях развития агропромышленного комплекса Ленинградской области существенных колебаний не прогнозируется.

С учетом географического положения Ленинградской области (в зоне рискованного земледелия) современное растениеводство региона ориентировано на внедрение инновационных технологий, повышение

⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388

производительности труда (повышение урожайности сельхозкультур), а также на увеличение посевных площадей за счет введения ранее неиспользуемых сельхозугодий. Рост объемов производства в животноводстве будет обеспечиваться в том числе за счет обновления парка сельхозтехники и оборудования, модернизации действующих и введения новых современных производственных комплексов. Особое внимание будет уделяться государственной поддержке развития семейных животноводческих ферм и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

КСП ЛО ранее отмечала вариативность показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства» в различных документах стратегического планирования Ленинградской области, что сохраняет свою актуальность. Изменение значений показателей производства продукции сельского хозяйства в Ленинградской области приведено в таблице №2:

Таблица №2

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2022 год	2023 год	2024 год*	2025 год*	2026 год*
Продукция сельского хозяйства	Млрд. руб.	Прогноз СЭР ЛО на 2023-2025 годы	113,5**	119,9*	126,9	134,5	х
		Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	118,6***	212,5**	124,2	129,4	135,2
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	122*	129,6*	136,4	143,4	150,4
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	Прогноз СЭР ЛО на 2023-2025 годы	100,8**	101,0*	101,1	101,0	х
		Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	102,7***	100,7**	100,9	101,3	101,4
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	101*	101,1*	101,1	101,1	100,8
		ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	102,7***	101,0*	101,0	101,0	

* Прогнозное значение

**Оценочное значение

***Отчет

Продовольственная безопасность является одним из стратегических направлений Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁹. В соответствии со стратегической картой целей по данному направлению Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (в ред. от 19.07.2023) показателем реализации стратегической цели «Стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году» является достижение индекса производства продукции сельского хозяйства (за период) в 2024 году – 105,7%; 2030 год - 107%.

⁹ Утверждена областным законом от 08.08.2016 №76-оз

Таким образом, с учетом Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы потребуется корректировка данного показателя на 2024 год, а также существует риск недостижения вышеуказанной стратегической цели к 2030 году.

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что надежный прогноз значений соответствующих показателей развития сельского хозяйства позволяет реалистично оценивать эффективность различных видов государственной поддержки сельского хозяйства, в связи с чем необходимо максимально нивелировать риски недостижения плановых значений показателей, установленных основными документами стратегического планирования Ленинградской области.

Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за 2023 год составит оценочно 207,9 млрд. руб. с ростом 1,4% относительно 2022 года. На прогнозный период 2024-2026 годов ожидается умеренный ежегодный прирост по консервативному варианту – в среднем на 1,7% и базовому варианту – на 2,4%.

Ленинградская область сохраняет лидирующие позиции в области жилищного строительства по СЗФО. Согласно информации РИА РЕЙТИНГ Ленинградская область занимает 1 место среди регионов по вводу жилья в 2022 году. В 2022 году на территории Ленинградской области планировалось ввести в эксплуатацию 2650,0 тыс. м², по итогам года план по вводу жилья выполнен на 149,8%, введено в эксплуатацию 3968,7 тыс. м², в том числе индивидуально-жилищное строительство (ИЖС) - 2591,5 тыс. м².

С учетом Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы потребуется приведение в соответствие с ним плановых значений показателя (индикатора) «Объем жилищного строительства» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (сокращение значений). Вместе с тем плановое значение на 2024 год вышеуказанного показателя (индикатора) в действующей редакции государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» соответствует плановому значению на 2024 год для Ленинградской области показателя «Объем жилищного строительства», установленному в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года¹⁰ (показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов). Следует отметить, что согласно данным Петростата в январе-сентябре 2023 года ввод в действие жилых домов составил 3077,4 тыс. м², превысив оценочный показатель КЭРиИДЛО на 2023 год на 127,4 тыс. м² (или на 4,3%).

¹⁰ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 №2765-р

Ленинградская область является крупным транспортно-логистическим узлом. В 2023 году объем грузооборота портов Ленинградской области оценивается на уровне 191,4 млн. тонн, что ниже показателя за 2022 год (198,5 млн. тонн). К 2026 году оборот портов Ленинградской области прогнозируется увеличить до уровня 254,0 млн. тонн по базовому варианту, 240,0 млн. тонн – по консервативному варианту.

Согласно данным Минэкономразвития России в 2024-2026 годах ожидается медленное восстановление экспорта, который к концу прогнозного периода останется на 6,8% ниже докризисного уровня, при опережающем росте импорта. Импорт товаров уже по итогам 2023 года полностью компенсирует потери 2022 года, а в 2026 году превысит уровень 2021 года на 10,4%. Профицит сальдо торгового баланса в 2024–2026 годах сохранится на уровне 7,5–7,7% ВВП. При этом ненефтегазовый экспорт будет расти опережающими темпами (в среднем на 4,1% в год).

Информация по прогнозу в отношении экспорта и импорта в Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы отсутствует. При этом следует отметить, что формирование устойчивого присутствия Ленинградской области на международных рынках путем повышения конкурентоспособности предприятий Ленинградской области является стратегической целью по направлению «Экспорт» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, показателем реализации является увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции к 2024 году - до 4,4 млрд. долл. США, к 2030 году - до 6,0 млрд. долл. США; увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в 2 раза к 2024 году, в 2,5 раза - к 2030 году.

Количество субъектов МСП в Ленинградской области по состоянию на 10 января 2023 года в соответствии с единым реестром субъектов МСП увеличилось на 4,7%, основной рост количества субъектов МСП произошел в разрезе микропредприятий (6,1%). В период 2024-2026 годов планируется стабильный рост сферы МСП: по консервативному варианту прогнозируется увеличение количества МСП на 5,3% к уровню 2023 года, по базовому варианту - на 6,1% к уровню 2023 года. В соответствии с базовым вариантом к 2026 году ожидается постепенное увеличение среднесписочной численности работников МСП на 3,3%; оборот МСП, включая микропредприятия и ИП, увеличится на 8,2% по сравнению с 2023 годом.

В соответствии с консервативным вариантом к 2026 году ожидается постепенное увеличение среднесписочной численности работников МСП на 1,8% к уровню 2023 года, оборот МСП, включая микропредприятия, увеличится на 7,8% по сравнению с 2023 годом.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы по оценке 2023 года номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций региона возрастет на 9% к уровню 2022 года, реальная заработная плата работников организаций составит 103,3% к уровню 2022 года. В 2024-2026 годах по базовому варианту прогноза номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций увеличится в среднем на 6,8%, по консервативному варианту – на 6%; реальная заработная плата по базовому варианту – на 2,5%, по консервативному варианту – на 1,8%.

В 2024-2026 годах при базовом варианте прогноза среднегодовой прирост реальных располагаемых денежных доходов населения составит в среднем 3% и 2,1% - по консервативному.

В целом по Российской Федерации согласно Прогнозу СЭР РФ на 2024-2026 годы в 2023 году ожидается увеличение номинальных заработных плат на уровне 10,9%, что при низкой инфляции обеспечит реальный рост на 5,4%. Рост реальных располагаемых доходов населения оценивается на уровне 3,4%, в том числе за счет социальных выплат населению, предпринимательских доходов, прочих доходов. При этом резкое удорожание услуг в 2024 году, формирующих порядка 10% всех потребительских расходов, может оказать давление на реальные доходы населения, ухудшить инфляционные ожидания населения и, как следствие, оказать влияние на динамику показателей потребительского спроса, который является одним из драйверов развития экономики в соответствии с Прогнозом СЭР РФ на 2024-2026 годы.

При этом, как отмечает Счетная палата Российской Федерации в заключении на законопроект о федеральном бюджете 2024-2026 годов¹¹, динамика оборота розничной торговли - основного показателя, характеризующего потребительский спрос, будет опережать как динамику ВВП (на 1,2–1,4 п.п.), так и темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения (на 0,9-1 п.п.), что предполагает активное потребительское кредитование, которое может быть затруднено на фоне ужесточения денежно-кредитной политики, или сокращение сбережений населения.

Согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы благодаря реализуемым мерам поддержки в 2023 году оборот розничной торговли Ленинградской области оценивается на уровне 98% к 2022 году. В 2023 году в целях поддержки малоформатной торговли в части установления гарантий прав хозяйствующих субъектов на открытие, функционирование и развитие разработан проект закона «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории Ленинградской области».

¹¹ <https://ach.gov.ru/news/galina-izotova-o-byudzhete-na-2024-2026>

Кроме того, на территории региона запланированы к проведению мероприятия, направленные на повышение качества жизни населения в части потребительского рынка, что также должно способствовать повышению оборота товаров и услуг. Динамика оборота розничной торговли по базовому варианту составит в 2024 году 102,5%; в 2025 году - 104,9%; в 2026 году - 103,8% к предыдущему году в сопоставимых ценах.

По данным Петростата темпы роста средней номинальной заработной платы в январе-августе 2023 года ускорились относительно аналогичного периода 2022 года и составили 113,9% против 110,9% в январе-августе 2022 года. Наблюдается положительная динамика роста реальной заработной платы – 107,6% в январе-августе 2023 года, тогда как по итогам января-августа 2022 года имело место снижение - 98,5% к январю-августу 2021 года. По данным Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы оценочное значение указанных показателей на 2023 год составляет 109% и 103,3% к 2022 году соответственно. Согласно информации ЦБ РФ¹² в СЗФО рост реальных зарплат в годовом выражении продолжился в июле 2023 года, в том числе из-за сохранения высокого уровня конкуренции за трудовые ресурсы.

По данным Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы оценочное значение реально располагаемых денежных доходов населения в 2023 году составляет 101,2% с ростом к 2026 году на 3% ежегодно. Вместе с тем согласно региональной программе Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума»¹³ планируемые целевые значения показателя «Реальные денежные доходы населения» составляют 102,7% с ростом в 2024-2026 годах на 3,0%, 3,8% и 3,5% соответственно; «Реальная заработная плата работников организаций» составляют 102,4% в 2023 году с ростом в 2024-2026 годах на 2,4%, 3,0%, 20,8% соответственно. Таким образом потребуются приведение в соответствие с Прогнозом СЭР ЛО на 2024-2026 годы плановых значений указанных показателей региональной программы Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума». В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 целевой показатель роста реальной среднемесячной заработной платы на период 2019-2024 годов – 102,5%, на период 2025-2030 годов – 102,9%, уровень бедности за период 2019-2030 годов должен сократиться в 2 раза.

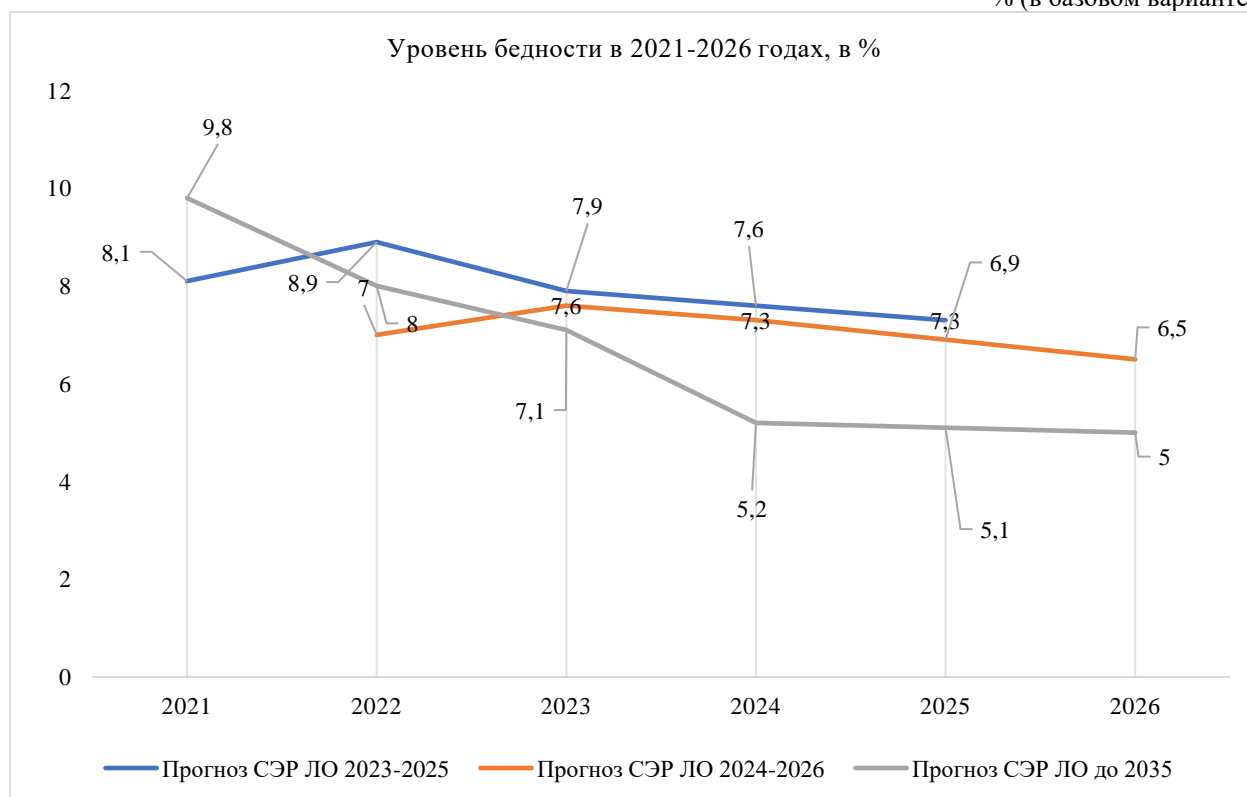
Снижение уровня бедности является одной из важнейших задач по достижению национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», установленной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». КСП ЛО ранее отмечала отсутствие в материалах к прогнозу СЭР ЛО на среднесрочные периоды анализа динамики уровня бедности, и факторов, влияющих на его изменение.

¹² https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/46309/report_01092023.pdf

¹³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2020 №801

При этом в Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы установлен показатель «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения»:

% (в базовом варианте)



В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы отсутствуют анализ и пояснения динамики вышеуказанного показателя, что может негативно влиять на качество планирования объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление различных мер социальной поддержки населения.

При оценке показателей денежных доходов населения следует учитывать прогнозируемые индексы потребительских цен. Так, в Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы установлены следующие значения индекса потребительских цен на конец года - 104%; значение индекса потребительских цен в среднем за год в 2024 году прогнозируется на уровне 104,6% со снижением до 104% к концу 2026 года. Согласно данным Петростата за январь-сентябрь 2023 года индекс потребительских цен составил 104% с ростом на 5,8% к аналогичному периоду прошлого года, по итогам 2023 года индекс потребительских цен в среднем за год прогнозируется на уровне 105,5% (на конец года – 105,4%). Аналогичные показатели индекса потребительских цен отражены и в Прогнозе СЭР РФ на 2024-2026 годы.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на законопроект о федеральном бюджете 2024-2026 годов обращает внимание, что в Прогнозе СЭР РФ традиционно заложена предпосылка о достижении целевого показателя по инфляции к концу прогнозного периода, который в течение

многих лет является индикативным и его достижение не зависит от текущей ситуации и варианта прогноза. С учетом отсутствия индексации тарифов в 2023 году за период с 2022 по 2026 год индексация тарифов на отдельные виды услуг превысит уровень накопленной инфляции не более чем на 1 процентный пункт. Однако в 2024 году резкое удорожание услуг, формирующих порядка 10% всех потребительских расходов, может оказать давление на инфляцию и реальные доходы населения, ухудшить инфляционные ожидания населения и, как следствие, оказать влияние на динамику показателей потребительского спроса.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы КЭРиИДЛО оценивает общий объем инвестиций в основной капитал в 2023 году в 665,7 млрд. руб., темпы роста к 2022 году – 115,3%; в 2024-2026 годах прогнозируются в 2024 году – 116,7%, в 2025 году – 111,4%, в 2026 году – 109,7% соответственно к предыдущему году.

Как отмечается в пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы, оценка объема инвестиций в основной капитал в 2023 году и прогнозируемый рост инвестиций в 2024-2026 годах обусловлены переходом в активную фазу строительства комплекса по переработке этансодержащего газа, реализуемого ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс», суммарной стоимостью более 2,2 трлн. руб., а также продолжением реализации крупных портовых проектов ООО «Ультрамар» (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений, 35,0 млрд. руб.), ГК «Новотранс» (строительство универсального торгового терминала «Усть-Луга», 46,5 млрд. руб.), ООО «ЕвроХим терминал Усть-Луга» (строительство терминала по перевалке минеральных удобрений в морском торговом порту Усть-Луга, 27,1 млрд. руб.), ООО «Порт Высоцкий» (строительство специализированного терминала по перевалке зерновых грузов мощностью 4 млн. тонн в год, 5,5 млрд. руб.).

По данным Петростата инвестиции в основной капитал в январе-июне 2023 года составили 255,0 млрд. руб. с ростом на 10,9% к аналогичному периоду 2022 года.

Сохраняются изменения долевой структуры инвестиций в основной капитал организаций, что может свидетельствовать о продолжающейся структурной перестройке региональной экономики, являющейся следствием ускорившегося импортозамещения, которое обеспечивает загрузку освобождающихся мощностей, в том числе ушедших иностранных компаний.

Основная доля инвестиций в Ленинградской области в январе-июне 2023 года приходилась на здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель – 67,4% (68,7% в I полугодии 2022 года), на машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты – 17,9% (21,7% в I полугодии 2022 года). Основным источником финансирования стали заемные средства (51,8%), в том числе на кредиты банков приходится

20,5%, на собственные средства компаний - 48,2%. Основными сферами инвестиций в основной капитал являются, как и раньше, обрабатывающие производства (доля к общему итогу 49,4%), в том числе производство химических веществ и химических продуктов (доля к общему итогу 36,7%; в I полугодии 2022 года 52,1% и 40,4% соответственно); транспортировка и хранение (доля к общему итогу 20,8%; в I полугодии 2022 года – 17,5%).

Следует отметить, что наряду с положительной динамикой в сфере инвестиций в ряде отраслей в I полугодии 2023 года также наблюдается и снижение инвестиций в основной капитал организаций: в производстве напитков – фактически в 2,2 раза; в производстве текстильных изделий и в производстве одежды – в 1,8 раза и в 2,1 раза соответственно (в аналогичном периоде прошлого года инвестиции в данные сферы производства увеличились 1,9 раза и в 135,6 раза); в производстве пищевых продуктов – на 15,1%; в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – на 14,8%; в образовании и в деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 24,3% и на 39,3% соответственно; в строительстве – на 6,2% (в аналогичном периоде 2022 года увеличились в 6,4 раза относительно I полугодия 2021 года). Продолжают снижаться инвестиции в производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – по итогам I полугодия составили 15,3% к аналогичному периоду 2022 года, в I полугодии 2022 года – 28,7% к 2021 году.

С учетом Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы потребуется приведение в соответствие с ним плановых значений показателей (индикаторов) «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту» и «Объем инвестиций в основной капитал» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы не указано, достаточны ли прогнозируемые темпы роста инвестиций для достижения в 2030 году темпов роста (индекса роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, в 170% к 2020 году, установленных для Ленинградской области в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Минэкономразвития России, оценивая возможности траектории развития российской экономики в 2024-2025 годах, отмечала значительную степень влияния стимулирования предпринимательской деятельности и инвестиционной активности как одной из мер, направленных на реализацию структурной экономической политики.

Минэкономразвития России отмечает, что прирост инвестиций в основной капитал в 2023 году составит 0,5% относительно высокой базы 2022 года, когда инвестиции увеличились на 4,6% во многом за счет расходов федерального бюджета на крупные инфраструктурные проекты.

В 2023 году ожидается постепенное восстановление инвестиционной активности в обрабатывающих отраслях, в том числе за счёт восстановления инвестиционного импорта в результате преодоления внешнего санкционного давления, реализации программ по импортозамещению и переориентации импортных поставок на дружественные и нейтральные страны. Рост инвестиций ожидается за счет увеличения инвестиционной активности частного бизнеса, в том числе благодаря реализуемым Правительством Российской Федерации мерам поддержки, направленным на покрытие возможных рисков предпринимателей. Росту инвестиций также продолжит способствовать реализация крупных федеральных проектов, прежде всего, в транспортно-логистическом комплексе.

Прогноз СЭР РФ на 2024-2026 годы предполагается, что рост инвестиций в основной капитал будет поддерживаться как собственными средствами организаций за счет роста прибыли, так и кредитными источниками. При этом Счетная палата Российской Федерации отмечает, что возможное ужесточение денежно-кредитной политики повысит риски для роста инвестиций в основной капитал¹⁴. С учетом умеренного роста инвестиций в основной капитал и рисков замедления динамики инвестиционного импорта, для обеспечения инвестиционного роста необходимо создание благоприятного инвестиционного климата, а также меры по снижению неопределенности, которая выражается в повышенных колебаниях процентных ставок и валютного курса.

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года предусматривается в целях формирования инвестиционного климата Ленинградской области возможность технологического присоединения к сетям, формирование инвестиционных площадок с их обеспечением инженерной инфраструктурой, снижение рисков, сроков и накладных расходов инвесторов при подключении к инфраструктуре. КСП ЛО ранее отмечала, что наличие развитой инфраструктуры повышает инвестиционную привлекательность региона, чему, в том числе будут способствовать эффективные бюджетные инвестиции.

¹⁴ Кредиты банков формируют около 10-11 % всех инвестиций, и снижение их доступности может стать препятствием для роста инвестиций. В подобных условиях предприятия будут брать кредиты только в рамках мер государственной поддержки – с субсидируемой ставкой. В частности, в настоящее время льготное кредитование предусмотрено в рамках промышленной ипотеки, программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, льготное кредитование проектов по разработке и внедрению российских ИТ-решений, а также льготное кредитование сельскохозяйственных производителей.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целях дальнейшего стимулирования инвестиций в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации принят областной закон Ленинградской области от 25.11.2019 №89-оз «О мерах стимулирования при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области». В течение 2022 года и текущего периода 2023 года статус участников региональных инвестиционных проектов получили 6 организаций с объемом инвестиций в размере 6,2 млрд. рублей с созданием 568 рабочих мест. Подготовлены и находятся на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области поправки в областной закон от 06.04.2020 №36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», внесены изменения в областной закон от 12.04.2021 №44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

Сохранение уровня инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики в перспективе должно сохранить положительный вектор развития экономики региона, что приобретает особо высокую значимость в условиях складывающегося внешнего санкционного давления.

В разделе «Труд и занятость» пояснительной записки к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы отмечается, что по оценке к концу 2023 года уровень регистрируемой безработицы не превысит значение 0,4% при численности официально зарегистрированных безработных не более 4 тыс. чел. Уровень общей безработицы в среднем за 2023 год будет не более 3,7% при численности безработных в среднем 38,7 тыс. человек. Оценка 2023 года и два варианта прогноза сформированы при условии стабильного социально-экономического развития Ленинградской области в 2024-2026 годах.

К концу сентября 2023 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 3,7 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. В качестве безработных было зарегистрировано 2,9 тыс. чел., в том числе 2,1 тыс. чел. получали пособие по безработице. В сентябре 2023 года статус безработного получили 0,7 тыс. чел. (на 48,6% меньше, чем в сентябре 2022 года). На конец сентября 2023 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,3% к численности рабочей силы, на конец сентября 2022 года – 0,5%.

Уровень регистрируемой безработицы в Ленинградской области в 2,3 раза ниже, чем в Российской Федерации (0,7%) и в 2 раза ниже, чем по СЗФО (0,6%)¹⁵.

¹⁵ <https://job.lenobl.ru/ru/deiatelnost/informirovanie-o-situacii-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti//>

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2024-2026 годы численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), составит в 2023 году 4,0 тыс. чел. против 5,2 тыс. чел. в соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2023-2025 годы; уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) составит 0,4%.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы отмечается, что прогноз рынка труда по базовому варианту опирается на позитивные ожидания в развитии всех сфер экономики региона, а также в части развития рынка труда (сохранение стабильности на рынке труда региона при некотором снижении безработицы).

По информации комитета по труду и занятости населения Ленинградской области в текущем периоде 2023 года на рынке труда в Ленинградской области наблюдалась стабильность несмотря на продолжающиеся изменения в экономике и других сферах. Ленинградская область остается привлекательным регионом для трудоустройства и развития карьеры, сохранив высокую активность жителей по поиску работы, включая тех, кто долгое время не работал. Реализация мероприятий государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»¹⁶ способствовала поддержанию стабильной ситуации и недопущению резкого роста безработицы на рынке труда Ленинградской области. В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» ведется обучение отдельных категорий граждан, которое организуется при содействии службы занятости населения. В 2020 году одним из инструментов поддержки безработных стали общественные работы, в целях организации которых предприятиям были предоставлены субсидии из областного бюджета. Данная практика сохранилась в 2022 году и продолжается в 2023 году. Среди приступивших к оплачиваемым общественным работам, в том числе безработные граждане; инвалиды; граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва; граждане, впервые ищущие работу и не имеющие квалификации.

Таким образом, прогнозируется, что реализуемые и дополнительные мероприятия на протяжении 2024-2026 годов в Ленинградской области будут поддерживать стабильность на рынке труда даже в условиях возникновения негативных факторов, как в сфере экономики, так и в других сферах жизни общества.

В Ленинградской области ожидается рост численности населения в 2024-2026 годах (в среднем ежегодно на 0,5% по базовому варианту; на 0,2% по консервативному варианту), среднегодовая численность постоянного населения в 2026 году составит 2061 тыс. чел. по базовому варианту (2040,8 тыс. чел. - по консервативному варианту):

¹⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №466

Таблица №3

Показатели	Единица измерения	Прогноз в базовом варианте	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Численность населения (в среднегодовом исчислении)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2023-2025 годы	2014,1*	2027,2	2037,5	2048,2	х
		Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	2014,9**	2028,8	2039,1	2050	2061
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года ¹⁷	х	2027,2	2037,5	2048,2	2059,5
Миграционный прирост (убыль)	тыс. чел.	Прогноз СЭР ЛО на 2023-2025 годы	33,6	22,9	23,2	23,4	х
		Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы	31,7	23,5	23,4	23,4	23,2
		Прогноз СЭР ЛО до 2035 года	33,6	22,9	23,2	23,4	23,2

*показатели за 2022 год, указанные по строке Прогноз СЭР ЛО на 2023-2025 годы, являются оценочными, по строке Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы – отчетными

По данным Петростата по состоянию на 01.09.2023, по предварительной оценке, численность постоянного населения Ленинградской области составила 2030,7 тыс. чел., с начала года увеличилась на 0,3%. Рост численности населения в январе-августе 2023 года произошел за счет миграционного прироста, который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 94%.

По информации Петростата за январь-июнь 2023 года миграционный прирост в целом по Ленинградской области снизился на 36,5%. В январе-июне международный миграционный приток составил 1373 чел., который на 99,5% был обеспечен за счет стран СНГ. При этом в январе-июне 2023 года в Ленинградской области миграционный приток практически полностью был обеспечен за счет межрегиональной миграции, который составляет 86,8%.

Сохранение населения, его здоровье являются одними из главных национальных целей развития страны на период до 2030 года, для достижения которых в Ленинградской области реализуются национальные проекты «Демография» и «Здравоохранение». Улучшение демографической ситуации за счет снижения смертности является одной из важнейших задач для региона. Реализуемые в рамках национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» мероприятия направлены на увеличение суммарного коэффициента рождаемости, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста, снижение смертности населения, усиление социальной защищенности отдельных категорий граждан, а также на вовлечение старшего поколения в процессы активного долголетия и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2024-2026 годы в результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется постепенное сокращение коэффициента естественной убыли

¹⁷ В редакции постановления Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №112

населения с 6,3 человек на 1000 населения в 2024 году до 6,0 человек на 1000 населения в 2026 году по базовому варианту (с 8,5 до 8,1 человек на 1000 населения соответственно по консервативному варианту).

При этом динамика суммарного коэффициента рождаемости сохранит стабильность без существенных колебаний (в среднем 6,5 родившихся на 1000 чел. населения в базовом варианте; 5,9 – в консервативном).

Коэффициент рождаемости в Ленинградской области за 8 месяцев 2023 года сохранился на уровне января-августа 2022 года и составил 6,0 родившихся на 1000 человек населения. Тенденция постепенного снижения общего коэффициента рождаемости связана с уменьшением числа рождаемости в 1990-х годах в Российской Федерации и в Ленинградской области, в том числе женщин в возрастах наибольшей рождаемости (20-29 лет), а также региональными особенностями формирования статистической отчетности по территориальному признаку, а именно: родоразрешение значительного числа женщин - жительниц Ленинградской области и регистрация рожденных детей на территории Санкт-Петербурга.

Коэффициент смертности в Ленинградской области в январе-августе 2023 года снизился на 1,9 п.п. относительно аналогичного периода 2022 года и составил в расчете на 1000 жителей 11,5 умерших против 13,4 в 2022 году.

По данным Петростата в январе-августе 2023 года снизились темпы естественной убыли населения относительно аналогичного периода 2022 года: естественная убыль населения снизилась на 1,9 п.п. по сравнению с аналогичным периодом 2022 года и составила 5,5 чел. на 1000 населения.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы общий коэффициент смертности в базовом варианте планируется на уровне 12,8 умерших на 1000 чел. населения в 2024 году; 12,6 в 2025 году и 12,5 в 2026 году.

В условиях складывающейся геополитической и социально-экономической ситуации точность и объективность прогноза демографической ситуации сохраняет особую значимость при планировании и формировании расходной части бюджетов всех уровней, в том числе в части объемов бюджетных ассигнований на осуществление социальных выплат населению.

КСП ЛО в своих материалах обращала внимание, что изменение первоначально планируемой численности соответствующего контингента населения, получающего социальные выплаты, является одной из основных причин последующих корректировок объемов бюджетных ассигнований при внесении изменений в областной бюджет в течение финансового года.

В результате реализации запланированных мероприятий демографической политики прогнозируется тенденция к постепенному росту ожидаемой продолжительности жизни при рождении: в 2026 году по базовому варианту до 74,5 лет, по консервативному – до 72,7 лет.

2. Основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с частью 2 статьи 24 областного закона от 26.09.2002 №36-оз предметом рассмотрения проекта областного закона об областном бюджете в первом чтении являются основные характеристики областного бюджета.

Статьей 1 законопроекта предлагается утвердить:

1. Основные характеристики областного бюджета на 2024 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 216 782 947,8 тыс. руб., что на 1,8% меньше ожидаемого поступления доходов в 2023 году и на 24,3% больше прогноза на плановый период 2024 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI¹⁸);

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 223 651 055,7 тыс. руб., что практически соответствует ожидаемому исполнению расходов в 2023 году и на 24,4% превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI);

- дефицит областного бюджета в сумме 6 868 107,9 тыс. руб., что составляет 3,4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ (в 2,3 раза больше ожидаемого дефицита в 2023 году и на 28,8% больше дефицита на плановый период 2024 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI).

2. Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2025 год в сумме 218 029 519,1 тыс. руб. (на 0,6% больше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2024 год и на 23,9% больше прогноза на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) и на 2026 год в сумме 197 936 602,8 тыс. руб. (на 9,2% меньше прогнозируемого в законопроекте объема доходов на 2025 год);

- общий объем расходов областного бюджета на 2025 год в сумме 219 474 367,6 тыс. руб. (на 1,9% меньше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2024 год и на 24,3% больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023

¹⁸ Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

№5972-ПОЗ-VI), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 398 129,2 тыс. руб. (5,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2026 год в сумме 198 713 247,3 тыс. руб. (на 9,5% меньше предусмотренного законопроектом объема расходов на 2025 год), в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 963 985,9 тыс. руб. (5,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ);

- дефицит областного бюджета на 2025 год в сумме 1 444 848,5 тыс. руб. (в 4,7 раза меньше предусмотренного законопроектом размер дефицита бюджета на 2024 год и в 2,4 раза больше размера дефицита бюджета на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI); 0,7% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2025 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2026 год в сумме 776 644,5 тыс. руб. (в 1,9 раза меньше предусмотренного законопроектом размера дефицита бюджета на 2025 год; 0,4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2026 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2024-2025 годы, ожидаемого исполнения в 2023 году и проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в следующей таблице:

Таблица №4

Тыс. руб.

Показатели	Оценка исполнения за 2023 год	ОЗ от 19.12.2022 № 151-оз (с учетом изменений*)		Законопроект		
		2024 год	2025 год	на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	220 682 072,9	174 453 884,9	175 940 222,6	216 782 947,8	218 029 519,1	197 936 602,8
налоговые и неналоговые доходы	198 922 499,2	157 912 755,2	160 886 774,2	200 008 535,6	202 994 846,1	197 936 602,8
безвозмездные	21 759 573,7	16 541 129,7	15 053 448,4	16 774 412,2	15 034 673,0	0,0
2. РАСХОДЫ (всего):	223 620 795,5	179 788 018,1	176 536 258,9	223 651 055,7	219 474 367,6	198 713 247,3
расходы без условно утвержденных	-	175 135 600,9	166 927 102,6	223 651 055,7	209 076 238,4	187 749 261,4
областные	-	-	-	207 769 422,9	194 041 565,3	187 749 261,4
безвозмездные	-	-	-	15 881 632,8	15 034 673,1	0,0

Показатели	Оценка исполнения за 2023 год	ОЗ от 19.12.2022 № 151-оз (с учетом изменений*)		Законопроект		
		2024 год	2025 год	на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
условно утвержденные расходы	-	4 652 417,2	9 609 156,3	-	10 398 129,2	10 963 985,9
% условно утвержденных расходов	-	2,8	6,0	-	5,1	5,5
3. ДЕФИЦИТ (-)	-2 938 722,6	-5 334 133,2	-596 036,3	-6 868 107,9	-1 444 848,5	-776 644,5
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	1,5	3,4	0,4	3,4	0,7	0,4

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 10.10.2023 № 5972-ПОЗ-VI

Как следует из таблицы №4, предусмотренный объем доходов областного бюджета на 2024-2026 годы меньше объема доходов на 2023 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), объемы безвозмездных поступлений на 2024-2026 годы запланированы в меньших размерах по сравнению с объемами таких доходов на 2023 год. При этом на 2024 и 2025 годы предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов относительно ожидаемых поступлений в 2023 году.

Расходы областного бюджета на 2024 и 2025 годы предусмотрены законопроектом в больших объемах по сравнению с расходами на 2024 и 2025 годы согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI). В целом предусмотрено снижение расходов областного бюджета с 2024 по 2026 годы.

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области на 2024-2026 годы представлены в таблице №5:

Таблица №5
Млн. руб.

Показатели	Оценка 2023 года	Проект на 2024 год	Отклонение 2024 года от 2023 года, %	Проект на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года, %	Проект на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года, %
ВРП (в базовом варианте)	1 731 800,0	1 844 300,0	106,5	1 977 500,0	107,2	2 112 200,0	106,8
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	220 682,1	216 782,9	98,2	218 029,5	100,6	197 936,6	90,8
% от ВРП	12,7	11,8	-	11,0	-	9,4	-
налоговые и неналоговые	198 922,5	200 008,5	100,5	202 994,8	101,5	197 936,6	97,5
% от ВРП	11,5	10,8	-	10,3	-	9,4	-
безвозмездные	21 759,6	16 774,4	77,1	15 034,7	89,6	0,0	-
РАСХОДЫ (всего)	223 620,8	223 651,1	100,0	219 474,4	98,1	198 713,2	90,5
% от ВРП	12,9	12,1	-	11,1	-	9,4	-

Показатели	Оценка 2023 года	Проект на 2024 год	Отклонение 2024 года от 2023 года, %	Проект на 2025 год	Отклонение 2025 года от 2024 года, %	Проект на 2026 год	Отклонение 2026 года от 2025 года, %
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	-2 938,7	-6 868,1	рост в 2,3 раза	-1 444,8	снижение в 4,7 раза	-776,6	снижение в 1,9 раза
% дефицита от ВРП	0,2	0,4	-	0,1	-	0,04	-
% от налоговых и неналоговых доходов	-1,5		-	0,7	-	0,4	-
Государственный долг	9 600,8	13 674,6	142,4	15 059,2	110,1	15 835,8	105,2
% от ВРП	0,6	0,7	-	0,8	-	0,7	-
% от налоговых и неналоговых доходов	4,8	6,8	-	7,4	-	8,0	-

Анализ прогноза основных параметров областного бюджета на 2024-2026 годы свидетельствует о наличии незначительных колебаний в трендах динамики доходов, что связано с окончанием в 2026 году срока действия компенсационного механизма по налогу на прибыль организаций, введенного на федеральном уровне на период 2023-2025 годов, и отсутствием распределения безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации, утвержденного на федеральном уровне, а также наличии выраженной отрицательной динамики расходов в номинальном выражении. В 2024-2026 годах предусматривается снижение доли доходов и расходов областного бюджета в прогнозируемом ВРП.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основные параметры областного бюджета на 2024-2026 годы обусловлены следующими факторами.

При формировании проекта бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период до 2026 года учитывались положения БК РФ, нормы налогового законодательства, действующие в период составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2024 года.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

На динамику прогнозируемых поступлений 2024 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник бюджета Ленинградской области – налог на прибыль организаций, который в высокой степени зависит от различных внешних факторов, основным из которых является изменение геополитической ситуации, приведшее к нарушению сложившихся экономических связей, транспортной логистики и, как следствие, к ухудшению финансового положения отдельных налогоплательщиков Ленинградской области.

Кроме того, с 2023 года из налогового законодательства Российской Федерации исключены положения, регулирующие деятельность консолидированных групп налогоплательщиков, при этом бюджетным законодательством Российской Федерации установлен временный порядок перераспределения между субъектами Российской Федерации сумм налога на прибыль, уплачиваемого бывшими участниками консолидированных групп налогоплательщиков в 2023-2025 годах.

По налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) расчет прогноза поступлений осуществлен исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (темп роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен), динамики налоговой базы по налогу, сложившейся за предыдущие периоды, динамики фактических поступлений по налогу, динамики налоговых вычетов, а также налоговых ставок, льгот и преференции, установленных главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

По акцизам на нефтепродукты и алкогольную продукцию расчет поступлений осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2026 году с учетом установленных федеральным законодательством налоговых ставок, а также порядка распределения акцизов между бюджетами разных уровней, установленного бюджетным законодательством.

Прогнозируемые поступления налога на имущество организаций рассчитаны с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (среднегодовая стоимость амортизируемого имущества, амортизация), динамики налоговой базы, сложившейся в предыдущие периоды, налоговых ставок и налоговых льгот, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2024-2026 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (далее – УФНС по Ленинградской области).

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2024-2026 годы составлен главными администраторами доходов областного бюджета.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 97,2%. Доля безвозмездных поступлений от государственных организаций составила 2,8%. В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год субсидии составляют 70,9%, субвенции – 19,4%, иные межбюджетные трансферты – 9,7%.

В связи с привлечением Ленинградской областью бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, начиная с 2024 года планируется ежегодный рост объема государственного долга Ленинградской области. Удельный вес государственного долга Ленинградской области в объеме ВРП к 2026 году составит по прогнозу 0,7%. С учетом ограничений по объему государственного долга прогнозируется снижение дефицита областного бюджета в среднесрочной перспективе по сравнению с оценкой 2023 года (в 3,8 раза).

В среднесрочной перспективе вследствие вышеуказанных тенденций расходная часть областного бюджета характеризуется сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения их эффективности, а также с учетом уменьшения расходов за счет безвозмездных поступлений (как уже было отмечено, после принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения).

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета сформированы с учетом следующих факторов:

- индексация должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области, ежемесячного денежного вознаграждения Губернатора Ленинградской области, лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, окладов месячного денежного содержания гражданских служащих Ленинградской области, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, на прогнозный уровень инфляции (4,6%) с 01.01.2024;

- бюджетные ассигнования на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» запланированы с учетом прогноза увеличения среднего дохода от трудовой деятельности 108,8%;

- увеличение прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области;
- изменение контингента получателей услуг и социальных выплат, рост количества неработающего населения; индексация на прогнозный уровень инфляции публичных нормативных обязательств;
- дорожный фонд Ленинградской области сформирован с превышением доходов, формирующих дорожный фонд Ленинградской области, в том числе за счет инфраструктурного бюджетного кредита;
- бюджетные ассигнования на создание, развитие и эксплуатацию информационных систем запланированы в соответствии с планами информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области;
- бюджетные ассигнования на оплату коммунальных расходов и закупки в сфере информационно-коммуникационных технологий запланированы с ростом на 4,6% от уровня 2023 года.
- сформированы резервы для обеспечения сбалансированности областного бюджета;
- доля инвестиционных расходов с учетом резерва составляет 11,9% от общего объема расходов.

3. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области. В то же время соответствующие концепции нормативных правовых актов Ленинградской области, указанных в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к

законопроекту отсутствуют – например, в отношении порядков предоставления субсидии на реализацию мероприятий по цифровизации городского хозяйства и субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства с привлечением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

В ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечает следующее.

По результатам сравнительного анализа проекта областного закона с областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023) установлено, что в текстовую часть законопроекта не включены следующие основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области без внесения изменений в областной закон о бюджете в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и статьей 31 областного закона от 26 сентября 2002 года №36-оз:

- в случае перераспределения бюджетных ассигнований в пределах общего объема средств, предусмотренных областным законом о бюджете на государственную программу Ленинградской области, после внесения изменений в государственную программу Ленинградской области;

- в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Ленинградской области в пределах общего объема средств, предусмотренных областным законом о бюджете главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, после внесения изменений в государственные программы Ленинградской области.

Законопроектом в соответствии со статьей 242²⁶ БК РФ предусматривается осуществление казначейского сопровождения:

- бюджетных инвестиций юридическим лицам, предоставляемых в соответствии со статьей 80 БК РФ;

- субсидии, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78¹ БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области;

- авансовых платежей на сумму 5,0 млн. руб. и более по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных бюджетных инвестиций и субсидий с исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются такие бюджетные инвестиции, субсидии (за исключением субсидий, предоставляемых в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства);

- авансовых платежей по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым получателями вышеуказанных субсидий с исполнителями по контрактам (договорам),

источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые в целях оказания поддержки отраслям сельского хозяйства.

В абзаце 7 части 17 статьи 4 проекта областного закона установлено, что в 2024 году при казначейском сопровождении средств, предоставляемых на основании контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемых получателями вышеуказанных бюджетных инвестиций и субсидий с исполнителями, источником финансового обеспечения которых являются такие бюджетные инвестиции и субсидии, перечисление средств по таким контрактам (договорам) осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам), на расчетные счета, открытые поставщикам товаров в кредитных организациях, при представлении заказчиками по таким контрактам (договорам) в орган, осуществляющий казначейское сопровождение, документов, подтверждающих поставку товаров.

В абзаце 8 части 17 статьи 4 проекта областного закона установлено, что положения абзаца 7 части 17 статьи 4 проекта областного закона о представлении заказчиками по контрактам (договорам) документов, подтверждающих поставку товаров, не распространяются на контракты (договоры), заключаемые в целях приобретения строительных материалов и оборудования, затраты на приобретение которых включены в сметную документацию на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение), капитальный ремонт объектов капитального строительства. Перечисление средств по таким контрактам (договорам), в том числе авансовых платежей, осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам), на расчетные счета, открытые поставщикам по таким контрактам (договорам) в кредитных организациях.

На основании императивного требования согласно части 15 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» аналогичные положения отражены в областном законе от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (абзацы 7 и 8 части 12 статьи 4).

Следует отметить, что указанная императивная норма Федерального закона от 21.11.2022 №448-ФЗ распространяет свое действие исключительно на 2023 год. Вместе с тем согласно части 9 статьи 6 проекта федерального закона №448564-8 в 2024 году при казначейском сопровождении финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) или Федеральным казначейством при осуществлении им отдельных функций финансового органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в соответствии со статьей 220² БК РФ средств, определенных в соответствии со статьей 242²⁶ БК РФ, перечисление средств осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с лицевых счетов участника казначейского сопровождения, открытых в органе, осуществляющем казначейское сопровождение, заказчиками по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по таким контрактам (договорам) в кредитных организациях, если законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления) предусмотрены положения, аналогичные положениям, установленным частями 2 - 4 статьи 6 проекта федерального закона №448564-8. КСП ЛО обращает внимание, что положения абзаца 8 части 17 статьи 4 проекта областного закона не соответствуют положениям частей 2 - 4 статьи 6 проекта федерального закона №448564-8.

Кроме того, законопроектом предусматривается в соответствии со статьей 35 БК РФ направление следующих неналоговых доходов областного бюджета, подлежащих в соответствии с федеральным законодательством зачислению в областной бюджет, на расходы областного бюджета, осуществляемые в соответствии со статьями 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2022 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также административных штрафов, установленных областным законом Ленинградской области от 2 июля 2003 года №47-оз «Об административных правонарушениях» за административные правонарушения в области охраны

окружающей среды и природопользования, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;

- средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, направляются на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории Ленинградской области объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Согласно статьям 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2022 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» использование вышеуказанных доходов областного бюджета осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом вышеуказанных мероприятий, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Вышеуказанные средства носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели, в связи с чем необходимо обеспечить принятие исчерпывающих мер по контролю за их использованием.

Законопроектом прогнозируются следующие поступления от вышеуказанных доходов в 2024 году: плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 114,7 млн. руб.; суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также от административных штрафов, установленных областным законом Ленинградской области от 02.07.2002 №47-оз за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, в сумме 15,7 млн. руб.

Положения части 1 статьи 6 проекта областного закона частично не согласуются с положениями областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), а именно частью 1 статьи 6 законопроекта в целях реализации части 2 статьи 1.7 Социального кодекса предлагается определить стоимость сертификата на изготовление (ремонт) зубных протезов в целях реализации меры социальной поддержки, предусмотренной статьей 8.7 Социального кодекса, в размере устанавливаемой на 2024 год величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (далее – СД), тогда как статьей 8.7 Социального кодекса не установлено, что данная мера социальной поддержки предоставляется путем выдачи сертификата и не определено, что стоимость указанного сертификата устанавливается в размере величины СД (аналогичное замечание отражено в заключении КСП ЛО на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Частью 19 статьи 6 проекта областного закона предлагается установить размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг лицам, указанным в части 1 статьи 7.2 Социального кодекса, в том числе части расходов на оплату жилого помещения, понесенных нетрудоспособными членами их семей, совместно с ними проживающими и находящимися на их иждивении, по каждому муниципальному району согласно приложению 11 к законопроекту. Учитывая, что в приложении 11 к законопроекту также отражен Сосновоборский городской округ, КСП ЛО полагает целесообразным включить в часть 19 статьи 6 законопроекта после слов «муниципальному району» слова «(городскому округу)».

В статью 6 проекта областного закона не включено положение об установлении в целях реализации части 2 статьи 7 областного закона от 28 июля 2005 года №65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» размера ежемесячной выплаты опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством). В то же время в приложениях к законопроекту отражено, что комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 699 869,9 тыс. руб. на предоставление субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не отражена информация об итогах решения следующих задач (реализации направлений), поставленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в рамках работы комиссий по неплатежам в бюджет;

- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций;

- создание механизмов реализации муниципальных проектов в муниципальных образованиях, направленных на достижение целей по развитию доходной базы местных бюджетов, показателей национальных, федеральных и региональных проектов и результатов их реализации (предоставление дотации муниципальным образованиям в объеме фактического поступления в областной бюджет Ленинградской области налоговых доходов от реализации муниципальных проектов в течение трех лет с даты завершения муниципального проекта).

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отражено, что несмотря на вызовы, обусловленные санкционным давлением со стороны недружественных иностранных государств, достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой, в том числе, направлено изменение структуры и повышение результативности расходов.

В целях выполнения поставленной стратегической цели, бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются в приоритетном порядке. Кроме того, дополнительный объем средств резервируется для обеспечения возможности увеличения бюджетных расходов с целью достижения повышенных значений ключевых показателей.

Вместе с тем проектом областного закона на реализацию национальных проектов в Ленинградской области на 2024 год предусмотрено с учетом зарезервированных средств 18171,5 млн. руб. (8,1% от общего объема расходов).

Необходимо отметить, что при формировании Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены предложения КСП ЛО о необходимости внедрения в систему управления государственными финансами механизма обзоров бюджетных расходов. Так, на основе проведенных обзоров бюджетных расходов планируется: совершенствование мер социальной поддержки населения Ленинградской области в целях усиления адресности и соблюдения принципов нуждаемости при их предоставлении; внедрение мониторинга эффективности и результативности предоставления мер социальной поддержки населению Ленинградской области. КСП ЛО считает целесообразным расширение направлений расходов областного бюджета, в отношении которых применяется механизм обзор бюджетных расходов.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отмечено, что важнейшим документом стратегического планирования являются государственные программы Ленинградской области. В связи с применением с 2024 года единых подходов и принципов формирования государственных программ на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», ключевой задачей на предстоящий период будет являться совершенствование структуры государственных программ Ленинградской области и их синхронизация с государственными программами Российской Федерации, что предполагает применение единых проектных принципов управления, целеполагание с ориентацией на национальные цели развития, упрощение структуры и цифровой формат, гибкое управление финансами. Также будет изменен механизм управления государственными программами, что позволит более оперативно принимать управленческие решения. В рамках развития проектных принципов управления в Ленинградской области осуществляется реализация региональных, приоритетных и отраслевых проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов национальных проектов, целей и задач социально-экономического развития, показателей деятельности органов исполнительной власти.

Как неоднократно отмечала КСП ЛО, основными проблемами в реализации и оценке эффективности государственных программ Ленинградской области является недостаточная взаимосвязь запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, и соответствующих значений их показателей (индикаторов).

Так, Минфин России в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках совершенствования системы обоснований бюджетных

ассигнований планирует внедрить подход, который позволит обосновать объемы финансирования, направленные на достижение всех результатов государственных программ, что, по мнению КСП ЛО, также актуально для бюджетного процесса Ленинградской области.

Кроме того, согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Минфин России внедряет в бюджетный процесс элементы нулевого бюджетирования, направленные на сокращение объема базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета путем исключения из стандартной методики их расчета на основе «базового» года отдельных направлений расходования средств в целях обеспечения дополнительной обоснованности таких бюджетных ассигнований. КСП ЛО полагает необходимым рассмотреть указанную практику в целях совершенствования процессов планирования бюджетных ассигнований в Ленинградской области.

Одним из мероприятий в целях повышения эффективности управления бюджетными расходами является совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. КСП ЛО ранее отмечала, что считает актуальным по данному направлению внедрение механизма офсетных контрактов в целях повышения инвестиционной привлекательности региона, развития отечественного производства и создания новых рабочих мест¹⁹.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отдельные планируемые меры бюджетной и налоговой политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например:

- в части повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;
- в части создания механизмов реализации муниципальных проектов в муниципальных образованиях, направленных на достижение целей по развитию доходной базы местных бюджетов, показателей национальных, федеральных и региональных проектов и результатов их реализации (предоставление дотации муниципальным образованиям в объеме фактического поступления в областной бюджет Ленинградской области налоговых доходов от реализации муниципальных проектов в течение трех лет с даты завершения муниципального проекта);
- в части управления сформированной системой налоговых расходов Ленинградской области;
- в части повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества.

¹⁹ Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Так, по мнению КСП ЛО, целесообразно осуществление мероприятий, направленных на интеграцию результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференций в бюджетный процесс; совершенствование (автоматизацию) системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам), в том числе взаимодействия с ФНС России и кураторами налоговых расходов.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание на необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их эффективности.

В части повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества необходимо принятие мер, направленных на снижение рисков, связанных с уровнем долговой нагрузки унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным и муниципальным участием, а также объемом обязательств областного и местных бюджетов Ленинградской области в рамках заключенных концессионных соглашений.

4. Анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Прогноз поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2024-2026 годах представлен в таблице №6:

Таблица №6

Млн. руб.

Наименование	Оценка 2023 года	Проект на 2024 год	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год
ВСЕГО ДОХОДОВ	220 682,1	216 782,9	218 029,5	197 936,6
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	198 922,5	200 008,5	202 994,8	197 936,6
<i>Удельный вес, %</i>	<i>90,1</i>	<i>92,3</i>	<i>93,1</i>	<i>100,0</i>
Налоговые доходы	192 821,6	197 486,0	200 425,4	195 347,4
<i>Удельный вес, %</i>	<i>87,4</i>	<i>91,1</i>	<i>91,9</i>	<i>98,7</i>
Неналоговые доходы	6 100,9	2 522,5	2 569,5	2 589,2
<i>Удельный вес, %</i>	<i>2,7</i>	<i>1,2</i>	<i>1,2</i>	<i>1,3</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	21 759,6	16 774,4	15 034,7	0,0
<i>Удельный вес, %</i>	<i>9,9</i>	<i>7,7</i>	<i>6,9</i>	<i>0,0</i>

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона (далее – пояснительная записка) прогноз доходов:

- на 2024 год составляет 216782,9 млн. руб., что на 1,8% ниже оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 24,3%,

- на 2025 год – 218029,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 0,6% и выше прогноза согласно областному закону от

19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 23,9%,

- на 2026 год – 197936,6 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 9,2%.

Представленный проект областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основании показателей базового варианта Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 БК РФ и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Как следует из таблицы №6, основную долю в доходной части областного бюджета на 2024-2026 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2026 году должна составить 98,7% от общей суммы доходов областного бюджета. Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2023 год составит 2,7% от общей суммы доходов областного бюджета; относительно фактического исполнения за 2022 год неналоговые доходы по оценке в 2023 году снизятся на 15,5%; в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 1,2%-1,3% доходной части областного бюджета, сумма поступления снизится в 2,4 раза.

Согласно рассматриваемому законопроекту в 2024 году ожидается рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 0,6% относительно ожидаемых итогов 2023 года с сохранением роста до 1,5% в 2025 году и снижением доходов на 2,5% в 2026 году. Такая динамика обусловлена в том числе таким фактором как действие в 2023-2025 годах особого порядка, предусматривающего централизацию на федеральном уровне большей части налога на прибыль организаций, уплачиваемого бывшими участниками консолидированных групп налогоплательщиков, на территории всех субъектов Российской Федерации (в 2023 году – 80%, в 2024 году – 60% и в 2025 году – 40%), и последующее распределение указанных сумм между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным нормативам.

Темпы роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета несколько ниже прогнозируемых на 2024-2026 годы темпов роста ВРП (102,5%, 103% и 103% соответственно) и индекса промышленного производства (102,6%, 102,3% и 102,4% соответственно).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту подробных расчетов большей части прогнозируемых на 2024-2026 годы доходов (по запросу КСП ЛО представлены расчеты по неналоговым доходам, администрируемым Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество), комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, комитетом по здравоохранению Ленинградской области), подтвердить их правильность и обоснованность не представляется возможным.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2023 дебиторская задолженность по доходам составила 49338,2 млн. руб. и сократилась на 10680,4 млн. руб. (или на 17,8%) в сравнении с объемом задолженности на начало 2023 года, в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2022 сократилась на 13673,7 млн. руб. (или на 21,7%), в том числе просроченная задолженность на 01.07.2023 увеличилась на 519,5 млн. руб. (или 3,4 раза) в сравнении с объемом задолженности на начало 2023 года, сократилась на 2968,1 млн. руб. (или в 5 раз) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2022²⁰ и составила 734,4 млн. руб., в основном:

- по счету 20941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» - 52,8% (увеличение на 4,1% относительно начала текущего года),

- по счету 20545000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» - 24,9% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности (сокращение в 1,8 раза относительно начала текущего года),

- по счету 20571000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами» - 4,6% (сокращение на 9,6% относительно начала текущего года),

- по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» - 6% (сокращение в 278,9 раза относительно начала текущего года).

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (95,6%) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе: по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (60,5%, в

²⁰ Основная доля просроченной задолженности на 01.07.2022 числилась на счете 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 95,1% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности по доходам

аналогичном периоде 2022 года – 50,3%), 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (25,3%, в аналогичном периоде 2022 года - 18,2%) и 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (10,4%, в аналогичном периоде 2022 года - 14,3%).

Ранее КСП ЛО отмечена целесообразность разработки соответствующими ГАБС планов (дорожных карт) по сокращению (взысканию) дебиторской задолженности с обеспечением возможности мониторинга их выполнения, а также возможность включения в перечень показателей оценки качества финансового менеджмента ГАБС, проводимой комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области²¹, показателя, характеризующего объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2023 №597 внесены изменения в Порядок осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации²², согласно которым принятые правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов и о порядке осуществления таких полномочий, а также правовые акты о наделении находящихся в их ведении казенных учреждений Ленинградской области полномочиями администраторов доходов бюджетов, о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов должны содержать требование об установлении регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденными приказом Минфина России от 18.11.2022 №172н²³.

²¹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

²² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 №116

²³ Согласно пункту 2 Общих требований соответствующий регламент должен устанавливать:

а) перечень мероприятий по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам по видам платежей (учетным группам доходов);

б) сроки реализации каждого мероприятия по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам;

в) перечень структурных подразделений (сотрудников) администратора доходов бюджета, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам;

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов. КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁴.

Представленный в составе материалов к законопроекту реестр источников доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024-2026 годы соответствует форме, предусмотренной в Порядке формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области²⁵ (далее – Порядок от 17.02.2020 №69). Вместе с тем представленный реестр источников доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024-2026 годы не содержит следующую информацию, предусмотренную пунктом 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов²⁶ (далее – Общие требования от 31.08.2016 №868):

- показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом о бюджете;

- показатели прогноза доходов бюджета по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения прогнозируемого общего объема доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете с учетом закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете;

- показатели кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета.

г) порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо с уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета и (или) со структурными подразделениями (сотрудниками) главного администратора доходов бюджета.

²⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

²⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 №69

²⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868

КСП ЛО считает целесообразным привести форму реестра источников доходов областного бюджета согласно приложению к Порядку от 17.02.2020 №69 в соответствии с положениями пункта 11 Общих требований от 31.08.2016 №868.

4.1. Анализ налоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2024-2026 годах представлен в таблице №7:

Таблица №7

Млн. руб.

Вид дохода	Оценка 2023 года	Исполнение на 01.10.2023	Проект на 2024 год	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год
Налоговые доходы	192 821,6	167 632,0	197 486,0	200 425,4	195 347,4
Налог на прибыль организаций	101 719,5	99 612,0	98 508,9	95 824,4	86 416,3
НДФЛ	43 059,0	31 526,6	47 714,8	50 297,7	54 038,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	13 316,0	10 007,3	13 968,0	16 490,3	16 653,4
<i>в том числе:</i>					
<i>акцизы на алкогольную продукцию</i>	<i>5 225,6</i>	<i>3 794,6</i>	<i>5 761,2</i>	<i>6 030,1</i>	<i>6 088,5</i>
<i>акцизы на нефтепродукты</i>	<i>8 090,4</i>	<i>6 212,7</i>	<i>8 206,8</i>	<i>10 460,2</i>	<i>10 564,9</i>
Налог на профессиональный доход	314,3	317,5	280,5	291,7	300,5
Налог на имущество организаций	29 828,0	23 765,2	32 835,4	33 163,8	33 495,4
Транспортный налог	3 216,7	1 108,5	3 259,1	3 401,8	3 485,4
Налог на игорный бизнес	33,0	24,8	33,0	33,0	33,0
Налог на добычу полезных ископаемых	1 039,0	990,2	580,1	585,7	590,1
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,7	1,0	0,3	0,3	0,3
Государственная пошлина	295,2	278,7	305,9	336,6	334,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	0,2	-	-	-

Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет:

- на 2024 год составляет 197486,0 млн. руб., что на 2,4% выше оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 26,9%,

- на 2025 год – 200425,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 1,5% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 26,4%,

- на 2026 год – 195347,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 2,5%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2024-2026 годах составят: поступления налога на прибыль организаций со снижением доли с 49,9% в 2024 году до 44,2% в 2026 году; поступления НДФЛ с увеличением доли с 24,2% в 2024 году до 27,7% в 2026 году; поступления налога на имущество организаций с увеличением доли с 16,6% в 2024 году до 17,1% в 2026 году.

Следует отметить, что среди мероприятий по достижению целей и задач бюджетной политики, отраженных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, отмечены:

- проведение оценки эффективности налоговых расходов, позволяющей сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Ленинградской области (муниципального образования Ленинградской области);

- принятие управленческих решений на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов о внесении корректировок в налоговое законодательство в части отмены неэффективных налоговых льгот, либо корректировки объема и сроков предоставления налоговых преференций.

КСП ЛО неоднократно отмечала отсутствие результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете на соответствующие периоды, а также отсутствие требования о необходимости их представления в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете в областном законе от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области». В составе материалов к рассматриваемому законопроекту указанная информация также отсутствует. КСП ЛО также обращала внимание на необходимость представления указанных результатов одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период ввиду того, что согласно ст. 174.3 БК РФ результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики субъекта Российской Федерации.

Своевременное проведение оценки эффективности налоговых расходов, а также выработанные на их основе предложения об уточнении (отмене) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не

соответствующих критериям целесообразности и результативности, о необходимости установления альтернативных мер поддержки, будут в том числе способствовать возможному сокращению дефицита бюджета.

В соответствии с приложением 3 к пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного закона объем выпадающих доходов (налоговых расходов) бюджета Ленинградской области в 2022 году составил 16039,9 млн. руб. (10,1% налоговых доходов, поступивших в областной бюджет), в 2023 году оценивается в сумме 12562,5 млн. руб. (6,5% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2024 году в сумме 12821,8 млн. руб. (6,5% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2025 году в сумме 8036,0 млн. руб. (4% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2026 году в сумме 8425,2 млн. руб. (4,3% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета). Сокращение налоговых расходов в 2025-2026 годах относительно 2022 - 2024 годов связано с окончанием сроков применения различных налоговых льгот.

4.1.1. Прогноз поступлений налога на прибыль организаций:

- на 2024 год составляет 98508,9 млн. руб., что на 3,1% ниже оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 40,5%,

- на 2025 год – 95824,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 2,7% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 36,3%,

- на 2026 год – 86416,3 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 9,8%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту на 2024 год за основу расчета налога на прибыль организаций принята оценка ожидаемого поступления налога в 2023 году в сумме 101719,5 млн. руб., а также:

- изменение индекса промышленного производства;
- изменение темпа роста прибыли прибыльных организаций;
- динамика налоговой базы по налогу;
- динамика поступлений налога в предшествующие годы;
- налоговые льготы, преференции;
- сложившаяся финансово-экономическая ситуация в регионе.

Следует отметить, что в Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы, а также в пояснительной записке отсутствует показатель «Темп роста прибыли прибыльных организаций» и его значения.

Вместе с тем доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области по данным Росстата в январе-июле 2023 года составила 72,1% к общему их

количеству (в январе-июле 2022 года составила 73,5% к общему их количеству). По данным Петростата прибыль прибыльных организаций в январе-июле 2023 года – снизилась на 4,5% к аналогичному периоду 2022 года, тогда как в январе-июле 2022 года прибыль прибыльных организаций выросла в 1,5 раза относительно аналогичного периода 2021 года.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2023 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет Ленинградской области в сумме 99612,0 млн. руб. или 97,9% от прогноза (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), и с ростом относительно аналогичного периода 2022 года в 1,6 раза, в том числе:

- налог на прибыль организаций (за исключением налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков – (далее - КГН), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступил в областной бюджет в сумме 71115,6 млн. руб. с ростом в 1,4 раза к аналогичному периоду 2022 года;

- налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН, поступил в областной бюджет в сумме 28496,1, что составило 104,4% от прогноза (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), с ростом относительно поступления налога на прибыль организаций от КГН в аналогичном периоде 2022 года в 2,1 раза.

КСП ЛО ранее отмечала, что изменение федерального законодательства в части прекращения с 01.01.2023 деятельности КГН оказало значительное влияние на прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. По итогам 9 месяцев 2023 года в областной бюджет поступил налог на прибыль организаций (в том числе перерасчеты, недоимка и задолженность), уплаченный за налоговые периоды до 01.01.2023 ответственными участниками КГН, в сумме 10161,9 млн. руб.

Кроме того, в рамках действия компенсационного механизма, установленного в связи с отменой деятельности КГН, Федеральным законом от 21.11.2022 №448-ФЗ²⁷, налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками, которые до 01.01.2023 являлись участниками КГН, поступил на 01.10.2023 в областной бюджет в сумме 18334,2 млн. руб. (107% от прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI). Нормативы распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками КГН на 2024-2025 годы, проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы предлагается сохранить в значениях, установленных Федеральным законом от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

КСП ЛО ранее отмечала, что с учетом значительных рисков, обусловленных санкционным давлением, зависимостью объема поступлений налога на прибыль организаций от платежей крупнейших налогоплательщиков, а также введения с 01.01.2023 единого налогового счета и единого налогового платежа, осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния крупнейших налогоплательщиков и результатов их деятельности в течение финансового года приобретает особую значимость.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается влияние, оказанное введением в налоговую практику понятий «Единый налоговый платеж организации, индивидуального предпринимателя» и «Единый налоговый счет» в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 №263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В рамках действия нового порядка расчетов с бюджетом налоговыми органами может осуществляться изъятие средств с единых счетов бюджетов для перечисления на единый налоговый счет при установлении фактов излишнего перечисления налогов.

²⁷ Устанавливается временный трехлетний механизм распределения между регионами доходов по налогу на прибыль организаций от КГН, согласно которому субъекты будут получать налоги на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода. Федеральное казначейство будет распределять их по установленным нормативам между регионами аналогично механизму, действующему при распределении акцизов на нефтепродукты и акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Данный механизм разработан во избежание рисков снижения поступления доходов на переходный период для адаптации регионов к изменению налогового законодательства. Указанным временным порядком предусмотрено, что в 2023 году 80%, в 2024 году – 60%, в 2025 году - 40% поступлений налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН (за исключением налогоплательщиков, у которых уплаченная сумма налога на прибыль организаций в бюджет одного субъекта Российской Федерации в период с 2019 года по 30 июня 2022 года составляла более 99% от совокупной суммы налога на прибыль организаций, уплаченной в бюджеты всех субъектов Российской Федерации), зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете на 2023-2025 годы. Согласно приложению 5 к Федеральному закону от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для Ленинградской области данный норматив составляет на 2023-2025 годы 3,1498% ежегодно.

Так, за истекший период 2023 года с единого счета областного бюджета Ленинградской области перечислена на единый налоговый счет излишне уплаченная сумма налога на прибыль организаций в объеме свыше 7300,0 млн. руб.

Поступление налога на прибыль организаций, не относящихся к КГН, оценивается в 2023 году в сумме 74424,9 млн. руб., что на 15,7% больше, чем фактически поступило в 2022 году.

На 2024-2026 годы прогнозируется рост поступлений налога на прибыль организаций, не относящихся к КГН, до 83269,5 млн. руб. в 2026 году.

КСП ЛО в своих аналитических материалах отмечала, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.06.2023 задолженность перед бюджетом Ленинградской области по налогу на прибыль организаций составила 2585,0 млн. руб. (совокупная задолженность на 01.01.2023 – 1907,3 млн. руб., на 01.07.2022 - 2066,1 млн. руб.).

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, оценивается в 2023 году на сумму 8024,8 млн. руб. (7,9% от оценки поступления по налогу на прибыль организаций в 2023 году); прогнозируется в 2024 году – на сумму 8069,8 млн. руб. (8,2% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2024 году), в 2025 году - 3058,9 млн. руб. (3,2% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2025 году), в 2026 году - 3211,8 млн. руб. (3,7% от прогнозируемого поступления по налогу на прибыль организаций в 2026 году).

Следует отметить, что на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области находится проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», согласно которому предусматривается с очередного налогового периода (с 01.01.2024) предоставление права на применение инвестиционного налогового вычета организациям (обособленным подразделениям), находящимся на территории Ленинградской области, в отношении расходов в виде стоимости движимого имущества, безвозмездно переданного образовательным организациям, находящимся на территории Ленинградской области и имеющим государственную аккредитацию.

По данным Минфина России на 28.08.2023²⁸ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2021 год составил 8893,4 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 4514,4 млн. руб. (50,8%), за 2022 год составил 9602,0 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 4255,4 млн. руб. (44,3%).

Учитывая изложенное, вышеуказанные источники возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходов областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в 2024-2026 годах.

4.1.2. Прогноз поступлений НДФЛ:

- на 2024 год составляет 47714,8 млн. руб., что на 10,7% выше оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 14,6%,

- на 2025 год – 50297,7 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 5,4% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 14,3%,

- на 2026 год – 54038,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 7,4%.

Согласно пояснительной записке прогнозируемые поступления НДФЛ в бюджет Ленинградской области на 2024-2026 годы рассчитаны УФНС по Ленинградской области исходя из ожидаемого поступления налога в 2023 году с учетом складывающихся тенденций в поступлении налога за истекший отчетный период.

По состоянию на 01.10.2023 НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 31526,6 млн. руб. (73,2% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), темпы его роста составили 115,5% к аналогичному периоду 2022 года, ускорив динамику относительно I полугодия 2023 года – темпы роста составляли 109,4% к I полугодию 2022 года.

Положительная динамика поступления НДФЛ в 2023 году была обусловлена следующими основными факторами:

- увеличение платежей по прогрессивной шкале налогообложения по НДФЛ с налоговой базы, превышающей 5 млн. руб. (налоговая ставка 15%);

- рост размера фонда оплаты труда, индексирование заработной платы работникам организаций в связи с инфляцией (ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации», АО «Российский Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях», ОАО «Российские железные дороги», ООО «Вайлдберриз», ООО

²⁸ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/>

«Новатэк-Усть-Луга», АО «Апатит», ООО «Универсальный торговый терминал «Усть-Луга», ПАО «Выборгский судостроительный завод», ООО «Ленмонтаж», ОАО «Лужский абразивный завод»);

- расширение производства и увеличение численности работников (ООО «Лимак Констракшн», ООО «Велесстрой», ООО «Китайская Национальная химическая инженерная и строительная Корпорация СЕВЕН»).

При расчёте прогноза поступлений НДФЛ на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов были использованы показатели Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы (темпы роста фонд заработной платы, индекс потребительских цен); динамика налоговой базы по налогу, сложившаяся за предыдущие периоды; динамика фактических поступлений по налогу; динамика налоговых вычетов по налогу; налоговые ставки, льготы и преференции, установленные главой 23 НК РФ.

При этом следует отметить, что в утвержденных показателях Прогноза СЭР ЛО на 2024-2026 годы отсутствует прогноз по фонду заработной платы работников организаций, темпу его роста. Аналогичное замечание отражено в заключении по результатам экспертизы проектов областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2021-2023 годы, 2022-2024 годы и 2023-2025 годы.

По данным Петростата средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-июль 2023 года, составила 113,5% к уровню января-июля 2022 года, реальная заработная плата работников организаций составила 107,2% к аналогичному периоду 2022 года, тогда как согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы темпы роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций оцениваются в 2023 году на уровне 109%, в 2024 году – 107%, в 2025 году – 106,6%, в 2026 году – 106,9%; реальная заработная плата увеличится по оценке в 2023 году на 3,3%, в 2024 году – на 2,3%, в 2025 году – на 2,5%, в 2026 году – на 2,8%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2024-2026 годы численность рабочей силы и занятых в экономике Ленинградской области будет увеличиваться, уровень зарегистрированной безработицы в 2024-2025 годах сохранится на уровне 2023 года (0,4%) и в 2026 году снизится до 0,3%.

По данным Петростата просроченная задолженность организаций по заработной плате на 01.09.2023 составила 21,5 млн. руб. и сократилась на 24,2% к уровню 01.09.2022. Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.06.2023 общая задолженность в Ленинградской области по уплате НДФЛ составила 1835,7 млн. руб. (на 01.01.2023 – 1273,0 млн. руб.; на 01.07.2022 - 1098,1 млн. руб.), в том числе недоимка на 01.06.2023 составила 1392,8 млн. руб.

Сокращение и недопущение образования задолженности как по уплате НДС/Л, так и по заработной плате работникам, может рассматриваться в качестве дополнительного источника поступлений по данному налоговому источнику.

4.1.3. Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции):

- на 2024 год составляет 13968,0 млн. руб., что на 5,3% выше оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 6,1%,

- на 2025 год – 16490,3 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 18,1% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 23,4%,

- на 2026 год – 16653,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 1%.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты составлен исходя из расчетов главных администраторов - Межрегионального операционного Управления Федерального казначейства и УФНС по Ленинградской области с учетом зачисления в областной бюджет 100% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» и 90% доходов от акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, остальные 10% указанных акцизов в соответствии с положениями БК РФ переданы бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

Прогноз поступлений акцизов на нефтепродукты прогнозируется: на 2024 год – 8206,8 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2023 год на 1,4%; на 2025 год – 10460,2 млн. руб. с ростом на 27,5% к прогнозу по законопроекту на 2024 год; на 2026 год – 10564,9 млн. руб. с ростом на 1% к прогнозу по законопроекту на 2025 год.

Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

Существенное влияние на объем поступления акцизов на нефтепродукты оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 247-ФЗ до 1 января 2025 года не предполагается увеличение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов

Российской Федерации; указанный норматив сохраняется на уровне 2021 года в размере 74,9% (ранее предполагалось установление на 2023 год в размере 91,6%).

Кроме того, на формирование прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты оказали влияние изменения нормативов, по которым перечисляется в бюджеты конкретных субъектов Российской Федерации доля доходов субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов:

- часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 77,7% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области по нормативу 1,5375% в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области (в 2023 году норматив составляет 1,5109%),

- часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 22,3% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области по нормативу 0,4201% в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (в 2023 году норматив также составляет 0,4201%); на 2025 год в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» указанный норматив увеличен до 1,6626%.

Необходимо отметить, что согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» часть доходов от уплаты акцизов (соответствующая 77,7% общей доли) подлежит перечислению в бюджет Ленинградской области в 2024 году по нормативу 1,5254% в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области (в законопроекте учтен 1,5375%).

Учитывая изложенное, возможно потребуются изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику.

На 01.10.2023 по данному виду доходов в областной бюджет поступило 6212,7 млн. руб. (76,8% от прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), что на 3,3% больше поступлений в аналогичном периоде 2022 года.

Расчеты поступлений акцизов на алкогольную продукцию произведены главными администраторами указанных доходов – УФНС по Ленинградской области и Межрегиональным операционным Управлением Федерального казначейства (в части доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию) с учетом сохранения действующих законодательных норм на прогнозируемый период 2024-2026 годы.

Прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию прогнозируется: на 2024 год – 5761,2 млн. руб., что выше оценки поступлений за 2023 год на 10,2%; на 2025 год – 6030,1 млн. руб. с ростом на 4,7% относительно прогноза по законопроекту на 2024 год; на 2026 год – 6088,5 млн. руб. с ростом на 1% к прогнозу по законопроекту на 2025 год.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет согласно пояснительной записке к законопроекту основное влияние оказывают следующие факторы:

- сохранение установленного порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в том числе с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС)²⁹;

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию: норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен на 2024-2026 годы для Ленинградской области на уровне 7,443;

- сохранение норматива отчислений в бюджет Ленинградской области по всем другим алкогольным напиткам и пиву в размере 100%.

На 01.10.2023 акцизы на алкогольную продукцию поступили в областной бюджет в общей сумме 3794,6 млн. руб., что составило 72,6% годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) и на 10,4% больше поступлений в аналогичном периоде 2022 года.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.06.2023 УФНС по Ленинградской области (форма № 4-НМ) совокупная задолженность по уплате акцизов в Ленинградской области составляет 1165,7 млн. руб. (на 01.01.2023 – 1266,1 млн. руб., на 01.07.2022 - 1280,2 млн. руб.).

²⁹ 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации. На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8%. При этом часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 59,5%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС). Остальная часть доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (соответствующая нормативу в размере 35,7%) распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2024-2026 годы в размере 1,5740%. Сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет (для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2024-2026 годы в размере 0,0974% (на уровне 2023 года).

По оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы повышение ставок акцизов на производимую в Российской Федерации винодельческую продукцию (вино, игристое вино) должно обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

4.1.4. Прогноз поступлений налога на профессиональный доход:

- на 2024 год составляет 280,5 млн. руб., что на 10,8% ниже оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 36,8%,

- на 2025 год – 291,7 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 4% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 36,8%,

- на 2026 год – 300,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 3%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступления налога на профессиональный доход рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, принявших решение о переходе на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

КСП ЛО отмечала, что, учитывая складывающееся исполнение по данному виду доходов в I полугодии 2023 года, необходимо внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз в части увеличения прогноза поступлений от уплаты налога на профессиональный доход.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогноз поступления налога на профессиональный доход на 2023 год увеличен в 1,6 раза или на 119,0 млн. руб. исходя из опережающих темпов поступления платежей по данному доходному источнику в 2023 году в связи с ростом числа налогоплательщиков. По состоянию на 01.10.2023 налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в сумме 317,5 млн. руб., что на 1% превысило уточненный годовой прогноз. Складывающееся исполнение по данному доходному источнику свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования его поступлений.

4.1.5. Прогноз поступлений налога на имущество организаций:

- на 2024 год составляет 32835,4 млн. руб., что на 10,1% выше оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022

№151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 25,4%,

- на 2025 год – 33163,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 1% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 25,3%,

- на 2026 год – 33495,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 1%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций рассчитан УФНС по Ленинградской области с учетом среднегодовой стоимости амортизируемого имущества, амортизации; динамики налоговой базы по налогу на имущество организаций, в том числе налоговой базы в виде среднегодовой стоимости и налоговой базы в виде кадастровой стоимости, сложившейся в предыдущие периоды; динамики сумм налога, исчисленного к уплате в бюджет исходя из среднегодовой и кадастровой стоимости, за предыдущие периоды; информации о налоговых ставках и налоговых льготах, установленных главой 30 НК РФ и нормативными правовыми актами Ленинградской области; информации о суммах налога, исчисленного в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью, ставки по которому устанавливаются в соответствии со статьей 380 НК РФ; коэффициента собираемости и коэффициента переходящих платежей по налогу.

При расчете поступлений налога на имущество организаций также учтены:

- сроки окончания действия льготного периода по уплате налога на имущество отдельными инвесторами – в соответствии с договорами, заключенными с Правительством Ленинградской области;

- окончание сроков действия налогового вычета, установленного областным законодательством для арендодателей, предоставивших арендаторам льготные условия в части уплаты арендной платы за арендуемое имущество с учетом ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

На 01.10.2023 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 23765,2 млн. руб., что составило 79,9% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI и на 24,5% больше суммы, поступившей в аналогичном периоде прошлого года.

КСП ЛО в своем заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2023 года отмечала опережающую динамику поступления по данному доходному источнику областного бюджета, что может потребовать внесения изменений в прогноз на 2023 год.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогноз поступления налога на имущество организаций увеличен на 15,2% (на 3928,0 млн. руб.) с учетом опережающих темпов поступления по данному доходному источнику в 2023 году за счет постановки на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков, а также погашения сумм задолженности по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.06.2023 УФНС по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на имущество организаций в областной бюджет Ленинградской области составляет 946,2 млн. руб. (на 01.01.2023 – 1304,2 млн. руб., на 01.07.2022 - 1446,9 млн. руб.), из них в сумме 729,8 млн. руб. (77,1%) задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства.

При этом в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2023 дебиторская и кредиторская задолженности в части налога на имущество организаций отсутствуют, тогда как дебиторская задолженность на 01.07.2022 составляла 273,9 млн. руб. (в том числе просроченная дебиторская задолженность – 265,3 млн. руб.) и на 01.01.2023 - 232,7 млн. руб. (в том числе просроченная - 229,2 млн. руб.); кредиторская задолженность на 01.07.2022 составляла 7332,4 млн. руб. и на 01.01.2023 - 17773,9 млн. руб.

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2023 году - в сумме 4269,7 млн. руб. (14,3% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2023 году), в 2024 году прогнозируется в сумме 4483,2 млн. руб. (13,4% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2024 году), в 2025 году – 4707,4 млн. руб. (14,2% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2025 году), в 2026 году – 4942,7 млн. руб. (14,8% от прогнозируемого поступления по налогу на имущество организаций в 2026 году).

Необходимо отметить, что в пояснительной записке не отражено влияние на прогноз доходов установления с 01.01.2024 налоговой льготы организациям, осуществляющим деятельность в сфере нефтепереработки.

По данным Минфина России на 29.08.2023³⁰ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, за 2021 год составил 5373,2 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 1441,9 млн. руб. (26,8%); за 2022 год составил 6494,0 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 1440,8 млн. руб. (22,2%).

По оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы продление пониженной ставки по налогу на имущество организаций в размере 1,6% в отношении железнодорожной инфраструктуры до 2026 года окажет отрицательное влияние на поступление данного налога в региональные бюджеты.

Устранение условий, способствующих росту задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций.

4.1.6. Прогноз поступлений транспортного налога:

- на 2024 год составляет 3259,1 млн. руб., что на 1,3% выше оценки за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 0,4%,

- на 2025 год – 3401,8 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 4,4% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 2,2%,

- на 2026 год – 3485,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 2,5%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту транспортный налог на 2024-2026 годы рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступления налога в 2023 году с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц и коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений по налогу.

На 01.10.2023 транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 1108,5 млн. руб. (или 34,5% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) и снизился на 8,8% к аналогичному периоду 2022 года, в том числе:

³⁰ <https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/>

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 309,3 млн. руб. (или 68,7% от годового прогноза) и снизился на 11,8% к январю-сентябрю 2022 года;

- транспортный налог с физических лиц поступил в областной бюджет в сумме 799,2 млн. руб. (или 28,9% от годового прогноза) и снизился на 7,6% к аналогичному периоду 2022 года.

Низкий уровень исполнения обусловлен сроками его уплаты в соответствии с НК РФ - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.06.2023 УФНС по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет составляет 1783,9 млн. руб. (на 01.01.2023 – 2589,4 млн. руб., на 01.07.2022 - 2104,5 млн. руб.).

При этом основная доля (94,4% или 1683,8 млн. руб.) приходится на долю недоимки, в основном – недоимка по транспортному налогу с физических лиц (99%).

В Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2023 дебиторская и кредиторская задолженности в части транспортного налога отсутствуют, тогда как дебиторская задолженность на 01.07.2022 составляла 4216,8 млн. руб. (в том числе просроченная дебиторская задолженность – 1928,3 млн. руб.) и на 01.01.2023 - 2457,9 млн. руб. (в том числе просроченная - 2449,1 млн. руб.); кредиторская задолженность на 01.07.2022 составляла 351,3 млн. руб. и на 01.01.2023 - 432,6 млн. руб.

Согласно материалам в составе проекта областного закона объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2023 году в сумме 267,9 млн. руб. (8,3% от оценки поступления транспортного налога в 2023 году), в 2024 году - в сумме 268,8 млн. руб. (8,2% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2024 году), в 2025 году – в сумме 269,8 млн. руб. (7,9% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2025 году), в 2026 году – в сумме 270,7 млн. руб. (7,8% от прогнозируемого поступления транспортного налога в 2026 году).

Устранение условий, способствующих росту дебиторской задолженности по данному виду доходов, повышение эффективности мер по ее сокращению (взысканию) и продолжают оставаться потенциальным резервом дополнительных поступлений по транспортному налогу.

4.1.7. Прогноз поступлений налога на игорный бизнес:

- на 2024 год составляет 33,0 млн. руб., что соответствует оценке за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз

(с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 1,1%,

- на 2025 год – 33,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2024 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 1,1%,

- на 2026 год – 33,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет налога на игорный бизнес на 2024-2026 годы осуществлен УФНС по Ленинградской области по ставкам, установленным областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области» (с изменениями) с учетом сохранения размера налоговых ставок и количества объектов налогообложения (17 пунктов приема ставок букмекерской конторы; за один пункт приема ставок букмекерской конторы – 10 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в сумме 24,8 млн. руб. (75,2% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) со снижением на 0,9% относительно аналогичного периода 2022 года.

4.1.8. Прогноз поступлений налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами:

- на 2024 год составляет 580,4 млн. руб., что в 1,8 раза ниже оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 20,8%,

- на 2025 год – 586,0 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 1% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 25,8%,

- на 2026 год – 590,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,8%.

Налог на добычу полезных ископаемых формирует 99,9% данного доходного источника областного бюджета.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет поступлений налога на добычу полезных ископаемых (далее - НДСПИ) осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2023 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых». Снижение прогнозируемых поступлений НДСПИ в 2024 году к оценке 2023 года обусловлено поступлением в текущем году платежей в счет погашения задолженности по результатам камеральных проверок, проведенных налоговыми органами.

По данным Петростата на 01.09.2023 индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» вырос относительно аналогичного периода прошлого года на 14,6%.

По данным КЭРиИДЛО в январе-августе 2023 года объем добычи песка природного составил 113,9% к январю-августу 2022 года; гранул, крошки и порошка; гальки и гравия –112,8%.

В соответствии с Прогнозом СЭР ЛО на 2024-2026 годы по итогам 2023 года индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается на уровне 110% с последующим снижением в 2024 году до 102,7%, в 2025 году – до 101,9%, в 2026 году – до 102,8%, что частично коррелирует с прогнозируемыми темпами поступлений по данному виду доходов.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых увеличен в 2,1 раза или на сумму 549,6 млн. руб. исходя из оценки поступления платежей по данному доходному источнику в целом за 2023 год. По состоянию на 01.10.2023 налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в областной бюджет в сумме 991,2 млн. руб., что составило 95,3% от оценки поступления в 2023 году.

По оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы увеличение с 2023 года отдельных ставок сбора за каждый объект водных биологических ресурсов, за исключением морских млекопитающих, при вылове водных биологических ресурсов Дальневосточного, Северного, Балтийского, Каспийского, Азово-Черноморского бассейнов, а также внутренних водных объектов (рек, водохранилищ, озер) должно обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.06.2023 УФНС по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на добычу полезных ископаемых в Ленинградской области составляет 6,8 млн. руб. (на 01.01.2023 – 24,1 млн. руб., на 01.07.2022 – 10,2 млн. руб.).

4.1.9. Прогноз поступлений государственной пошлины:

- на 2024 год составляет 305,9 млн. руб., что на 3,6% выше оценки за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 25,8%,

- на 2025 год – 336,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 10% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022

№151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 17,5%,

- на 2026 год – 334,6 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,6%.

Согласно пояснительной записке расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины произведен главными администраторами данного доходного источника.

В областной бюджет зачисляется государственная пошлина по нормативу 100 процентов в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 БК РФ. Кроме того, в областной бюджет зачисляется государственная пошлина за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - по нормативу 50%, либо 25 процентов.

На 01.10.2023 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 278,7 млн. руб., что составило 94,4% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI и снизилась на 11% относительно поступлений за аналогичный период 2022 года.

По оценке Минфина России к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы проектируемое увеличение размера платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, увеличение с 2025 года поступлений государственных пошлин за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество за счёт индексации ставок, а также введение новых видов государственных пошлин с 2024 и с 2025 годов должно обеспечить дополнительные поступления в региональные бюджеты.

4.2. Анализ неналоговых доходов проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области в 2024-2026 годах представлен в таблице №8:

Таблица №8
млн. руб.

	Оценка 2023 года	Проект на 2024 год	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	6 100,9	2 522,5	2 569,5	2 589,2
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	3 409,2	81,7	75,5	75,2
<i>в том числе:</i>				

	Оценка 2023 года	Проект на 2024 год	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	34,0	20,8	18,4	20,2
Доходы от размещения средств бюджетов	3 277,1	0,0	0,0	0,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	0,2	0,1	0,1	0,0
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	44,0	41,0	42,0	42,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	4,2	4,3	4,0	4,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	13,1	11,5	11,0	9,0
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	0,1	0,1	0,04	0,04
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	36,5	3,9	0,0	0,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	382,1	391,9	441,5	460,6
<i>в том числе:</i>				
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	137,8	114,7	144,6	152,5
Платежи при пользовании недрами	18,0	9,6	9,6	9,6
Плата за использование лесов	226,3	267,6	287,3	298,5
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	554,8	175,1	175,0	175,1
<i>в том числе:</i>				
Доходы от оказания платных услуг (работ)	178,0	154,8	154,8	154,9
Доходы от компенсации затрат государства	376,8	20,3	20,2	20,2
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	43,0	19,8	19,8	19,8
<i>в том числе:</i>				
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	15,1	18,7	18,7	18,7
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	27,9	1,1	1,1	1,1
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	6,7	9,2	9,2	9,2
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	1 139,6	1 167,8	1 171,6	1 172,6
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	565,5	677,0	676,9	676,7

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет:

- на 2024 год составляет 2522,5 млн. руб., что в 2,4 раза ниже оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз

(с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 8,4%,

- на 2025 год – 2569,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 1,9% и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 10%,

- на 2026 год – 2589,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,8%.

Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2024-2026 годах составят:

- поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба с сокращением доли с 46,3% в 2024 году до 45,3% в 2026 году;

- поступления прочих неналоговых доходов с сокращением доли с 26,8% в 2024 году до 26,1% в 2026 году;

- платежи при пользовании природными ресурсами с ростом доли с 15,5% в 2024 году до 17,8% в 2026 году.

4.2.1. Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности:

- на 2024 год составляет 81,7 млн. руб., что в 41,7 раза ниже оценки за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 9,2%,

- на 2025 год – 75,5 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 7,6% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 11,4%,

- на 2026 год – 75,2 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,5%.

Основную долю в прогнозируемых на 2024-2026 годы доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляют:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности, с увеличением доли с 50,2% в 2024 году до 55,9% в 2026 году;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, с увеличением доли с 25,4% в 2024 году до 26,8% в 2026 году;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), со снижением доли с 14,1% в 2024 году до 12% в 2026 году.

Необходимо отметить, что, как и в прежние годы, на очередной год и плановый период не прогнозируются *доходы от размещения средств бюджетов*. В 2022 году их доля составила 96,9% в сумме фактически поступивших доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 2023 году оценивается в 96,1%.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год обращала внимание, что приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена актуализированная версия методики прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов от 19.07.2022 №18-02/03-26). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов от 19.07.2022 №18-02/03-26 не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»³¹ в сфере повышения эффективности управления государственными финансами одним из основных приоритетов является осуществление операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Проведение таких операций способствует увеличению свободного остатка денежных средств областного бюджета путем извлечения дополнительного дохода за счет размещения временно свободных денежных средств областного бюджета на рынке.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализуются мероприятия в сфере управления ликвидностью Единого счета областного бюджета Ленинградской области:

- на регулярной основе осуществляются операции по привлечению на единый счет областного бюджета Ленинградской области остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов государственной власти Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области, средств бюджетных и

³¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

автономных учреждений Ленинградской области, средств участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета Ленинградской области, средств получателей средств из бюджета Ленинградской области, средств государственных внебюджетных фондов Ленинградской области, а также процедура возврата указанных средств, что повысило эффективность управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области;

- применяется новый инструмент управления временно свободными денежными средствами на едином счете областного бюджета Ленинградской области – операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо;

- под управлением Федерального казначейства осуществляется размещение временно свободных средств единого казначейского счета, сформированных за счет остатков средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

В соответствии с частью 9 статьи 2 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№448554-8) норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%.

По информации комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2022 году и подлежащих возврату в 2023 году составила 7800,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2023 году процентов по данным средствам составляла 74,3 млн. руб., которые по состоянию на 01.04.2023 полностью поступили в областной бюджет.

В период с 11.01.2023 по 01.10.2023 были размещены на депозитах средства областного бюджета в сумме 161100,0 млн. руб., средневзвешенный срок размещения составил 57,8 дня, средневзвешенная процентная ставка – 8,9%; начислены проценты в сумме 2397,9 млн. руб., поступили в доход областного бюджета проценты в сумме 1279,9 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2023 в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 1354,2 млн. руб. Кроме того, начислены и должны поступить в областной бюджет доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета в сумме 1118,0 млн. руб.

В целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета осуществляются операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

По состоянию на 01.01.2023 сумма средств областного бюджета, размещенных по сделкам репо в 2022 году и подлежащих возврату в 2023 году, составила 9400,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2023 году процентов по данным средствам составляла 28,0 млн. руб.

По состоянию на 01.10.2023 проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме. В период с 09.01.2023 по 01.10.2023 были заключены сделки репо на общую сумму 375360,0 млн. руб. (1 часть договора репо - размещение), возвращены (2 часть договора репо - возврат) в сумме 365160,0 млн. руб.

На 01.10.2023 сумма процентов, начисленных по данным средствам, составила 610,6 млн. руб., сумма уплаченных процентов составила 588,7 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2023 в областной бюджет поступили средства от проведенных операций по заключенным договорам репо на сумму 616,7 млн. руб. и подлежат уплате в последующих периодах 2023 года проценты в сумме 21,8 млн. руб.

Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, на 01.10.2023 поступили в областной бюджет в сумме 77,1 млн. руб. (100% от годового прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), что в 2,6 раза меньше, чем на 01.10.2022.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в доходную часть областного бюджета включен прогноз поступления доходов от размещения средств бюджета в сумме 3277,1 млн. руб.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2023 доходы от размещения временно свободных средств бюджета составили 2043,4 млн. руб. (62,4% от уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), что на 8,3% меньше относительно 01.10.2022. Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.10.2023 остатки средств бюджета составляют 67308,1 млн. руб., по состоянию на 01.01.2023 составляли 12464,2 млн. руб. - увеличились в 5,4 раза.

По мнению КСП ЛО, поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в очередном году. Кроме того, как уже отмечала КСП ЛО, учитывая методы расчета прогнозных объемов поступлений, предусмотренные в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также наличие фактических поступлений за предыдущие годы, прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Так, согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов за счет обеспечения эффективного управления остатками бюджетных средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области комитетом финансов Ленинградской области планируется получить финансовый эффект в 2024 году в размере 628,3 млн. руб., в 2025 году – 603,1 млн. руб.

4.2.1.1. Прогноз поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации:

- на 2024 год составляет 20,7 млн. руб., что на 39,1% ниже оценки за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 17,5%,

- на 2025 год – 18,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 11,1% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 31,1%,

- на 2026 год – 20,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 9,2%.

Согласно пояснительной записке прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, осуществлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества. В 2024 году прогнозируемый объем поступлений доходов составляет 61,1% к оценке 2023 года в основном за счет ожидаемого снижения платежей от АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования».

Прогнозные показатели составлены исходя из:

- представленных акционерными обществами с долей участия Ленинградской области в уставных капиталах более 50% плановых показателей прибыли на 2024-2026 годы и 25% отчислений от прибыли на дивиденды с учетом ограничений, установленных статьей 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах: согласно данным Леноблкомимущества из шести хозяйственных обществ, с долей участия Ленинградской области более 50% и ведущих финансово-хозяйственную деятельность, планируется получение доходов в областной бюджет от 4-х обществ, из них от АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» в сумме 12,5 млн. руб. каждый год (не планируется поступление доходов от АО «Леноблинновации» и АО «Тосненское ДРСУ»);

- среднего значения поступивших за 3 года дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%: на 2024 год в сумме 7,6 млн. руб., на 2025 год – 5,2 млн. руб., на 2026 год – 6,9 млн. руб.

Следует отметить, что в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество³², поступления дивидендов от акционерных обществ, доля участия в которых Ленинградской области менее 50%, рассчитываются методом усреднения, тогда как согласно подпункту «б» пункта 7 Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при расчете прогноза доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, предусмотрено применение только метода прямого счета.

По состоянию на 01.10.2023 поступления в областной бюджет по данному виду доходов составили 34,0 млн. руб. (100% уточненного годового прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечала, что сложившееся в 2022 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о продолжающейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

КСП ЛО отмечала, что количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2023: 100% - 14 ед.; от 50% до 100% - 2 ед.; от 25% до 50% - 8 ед.; менее 25% - 4 ед.

Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области увеличилось на 1 ед. в сравнении с 2021 годом и в 2022 году составило 13 ед. (доля в общем количестве хозяйственных обществ – 46,4%), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2022 году 3 хозяйственных общества. При этом прибыль в 2021 году получили только 6 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% (или 38%), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2022 году 2 хозяйственных общества; в 2022 году прибыль получили также 6 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%.

³² Утверждена распоряжением Леноблкомимущества от 19.08.2022 №1101

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 4 областного закона от 09.03.2000 №4-оз «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» доля Ленинградской области в общем размере уставного капитала хозяйственного общества должна обеспечивать реальное влияние Ленинградской области на принятие решений на общих собраниях акционеров (участников) хозяйственного общества и должна составлять не менее 25 процентов уставного капитала плюс один голос.

Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов³³ предусмотрена приватизация следующих хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области менее 25%: АО «Компания «Усть-Луга» и АО «ВСМ».

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области³⁴, установлено следующее.

Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ используются следующие показатели: уровень рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов; выполнение ключевых показателей эффективности. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более.

В 2022 году ни одно из 18 действующих хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области (без учета 6 обществ, находящихся в банкротстве, 1 общества, не ведущего финансово- хозяйственную деятельность, и 3 обществ, находящихся в процедуре добровольной ликвидации), не достигло установленного критерия (80 и более баллов) оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ, что обусловлено следующими факторам:

- размер получаемой прибыли не обеспечивает рентабельность активов и продаж на уровне отраслевых значений;

- получение по результатам отчетного периода убытков от продаж (8 хозяйственных обществ или 44%) и убытков до налогообложения (5 хозяйственных обществ или 28%).

³³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

³⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

Количество акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области в 2022 году сократилось на 3 ед., в том числе ОАО «Леноблаграоснаб», ОАО «Транспортно-логистический комплекс» исключены из ЕГРЮЛ в связи с завершением конкурсного производства, АО «Пригородное ДРСУ-3» было исключено из ЕГРЮЛ в результате присоединения к АО «Госненское ДРСУ».

Кроме того, в 2023 году исключены из ЕГРЮЛ в связи с завершением ликвидации и банкротства АО «Агентство поддержки малого и среднего предпринимательства, региональная микрокредитная компания Ленинградской области» и ОАО «Ленгражданпроект», по результатам торгов проданы все находящиеся в собственности Ленинградской области акции АО «ВСМ», планируется продажа акций АО «Компания Усть-Луга», в отношении АО «Управляющая компания «Северная ферма» налоговым органом принято решение о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ (запись в ЕГРЮЛ 09.08.2023). В отношении иных хозяйственных обществ с участием Ленинградской области предложения от отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области по ликвидации или продаже акций (долей) таких хозяйственных обществ отсутствуют.

КСП ЛО отмечает необходимость повышения качества планирования значений ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, с целью формирования достоверного прогноза поступлений по вышеуказанному виду доходов областного бюджета, их увязки с показателями социально-экономического развития Ленинградской области, а также утверждения повышенных мер ответственности за их недостижение. Кроме того, необходимо проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности.

4.2.1.2. Прогноз поступлений доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации:

- на 2024 год составляет 3,9 млн. руб., что в 9,3 раза ниже оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 16,8%.

Согласно пояснительной записке к законопроекту по сравнению с оценкой поступления в 2023 году наблюдается снижение объема отчислений от чистой прибыли в 2024 году в основном за счет снижения показателей по

ЛО ГУП «Леноблинвентаризация», ЛО ГУП «Недвижимость» и ГУП ЛО «Каложицы». По данным Леноблкомимущества поступление доходов планируется от 9-ти предприятий; в 2022 году обеспечили поступления в областной бюджет также 9 ГУП ЛО.

По состоянию на 01.10.2023 поступления по данному виду доходов составили 45,1 млн. руб., что на 23,6% больше уточненного годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании их поступлений.

КСП ЛО в своих материалах неоднократно отмечалось несоответствие первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на очередной год и плановый период и реальных возможностей государственных унитарных предприятий Ленинградской области по достижению положительных финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджета. На протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов:

Таблица №9
Млн. руб.

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
2018	Первоначально утверждено	7,6	9,3	9,6	х	х
	Факт	12,1	х	х	х	х
2019	Первоначально утверждено	х	7,5	7,4	7,5	х
	Факт	х	8,4	х	х	х
2020	Первоначально утверждено	х	х	6,1	6,0	6,1
	Факт	х	х	17,8	х	х
2021	Первоначально утверждено	х	х	х	5,9	6,0
	Факт	х	х	х	10,8	х
2022	Первоначально утверждено	х	х	х	х	4,8
	Факт	х	х	х	х	9,0

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год в части ГУП ЛО, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области³⁵ установлено следующее. Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования ГУП ЛО используют следующие показатели: уровень

³⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); подлежащая перечислению в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации; выполнение показателей экономической эффективности деятельности государственных предприятий. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования ГУП ЛО является достижение последними значения показателя эффективности 50 баллов и более. Одновременно с этим для ГУП ЛО анализируется соответствие осуществляемой на товарном рынке, находящимся в состоянии конкуренции, деятельности ГУП ЛО требованиям статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В 2022 году из 10-ти действующих государственных предприятий (без учета 1 предприятия, находящегося в ликвидации) значение показателя эффективности (50 и более баллов) было достигнуто только 3 предприятиями (ЛО ГУП «Леноблинвентаризация», ГУП ЛО «Каложицы» и ЛО ГУП «Недвижимость»).

Количество зарегистрированных ГУП ЛО в сравнении с началом 2022 года сократилось на 6 ед. (исключены из ЕГРЮЛ) и на 01.01.2023 составило 11 ед. (осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность). Распоряжением Правительства Ленинградской области от 28.07.2023 №505-р «О реорганизации Ленинградских областных государственных предприятий дорожной отрасли» принято решение о реорганизации государственных предприятий дорожной отрасли в форме присоединения к ЛОГП «Киришское ДРСУ» 5-ти ДРСУ.

Таким образом, к концу 2023 года прогнозное количество государственных предприятий Ленинградской области составит 7 ед., из которых 1 находится в стадии ликвидации (ЛОКП «Ленобллесхоз»). Количество прибыльных ГУП ЛО за период с 2018 по 2022 годы снизилось: за 2018 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 36,1%); за 2019 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 54,1%); за 2020 год – 11 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 61,1%), за 2021 год – 11 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 64,7%), за 2022 год – 7 ед.

Ранее КСП ЛО отмечалась низкая эффективность использования ГУП ЛО средств областного бюджета. По результатам анализа результатов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2022 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из областного бюджета ГУП ЛО отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета: в 2016 году – 1,42%; в 2017 году – 1,27%; в 2018 году – 0,34%; в 2019 году – 0,26%; в 2020 году – 1,17%; в 2021 году – 0,33%; в 2022 году – 0,26%.

По данным комитета финансов Ленинградской области в 2022 году государственную поддержку из областного бюджета получило 10 ГУП ЛО на общую сумму 4416,2 млн. руб. (вышеуказанный показатель составил 0,2%).

Необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)³⁶, продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Водоканал Ленинградской области», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

4.2.1.3. Прогноз поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны:

- на 2024 год составляет 0,13 млн. руб., что на 35,4% ниже оценки за 2023 год и соответствует прогнозу согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года,

- на 2025 год – 0,08 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 38,6% и соответствует прогнозу согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года.

Объем поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, рассчитан в соответствии с соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам четырех муниципальных образований Ленинградской области, срок погашения указанных кредитов истекает в 2025 году. Следует отметить, что по кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в январе-сентябре 2023 года отсутствуют, начислены в сумме 17,8 тыс. руб.; сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2023 составляла 15255,7 тыс. руб., на 01.10.2023 составляет 15273,5 тыс. руб.

³⁶ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciya-reorganizaciya-gosudarstvennyh-municipalnykh-predpriyatij/>

4.2.1.4. Прогноз доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных):

- на 2024 год составляет 56,9 млн. руб., что на 7,4% ниже оценки за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 7,2%,

- на 2025 год – 57,0 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 0,2% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 2%,

- на 2026 год – 55,0 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 3,5%.

Прогноз по данному виду доходов подготовлен в соответствии с расчетами главного администратора – Леноблкомимущества, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в государственной собственности:

- на 2024 год составляют 41,0 млн. руб., что на 6,8% ниже оценки за 2023 год,

- на 2025 год – 42,0 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 2,4%,

- на 2026 год – 42,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год.

Согласно пояснительной записке при подготовке прогноза были учтены суммы начисленных платежей арендной платы по действующим договорам аренды; прогнозируемые суммы дополнительных или выпадающих доходов³⁷; уровень собираемости арендной платы в среднем за три года, предшествующих прогнозируемому периоду.

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области:

- на 2024 год составляют 4,3 млн. руб., что на 2,4% выше оценки за 2023 год,

- на 2025 год – 4,0 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 7%,

³⁷ Выбытие земельных участков из арендных отношений в результате переоформления права аренды на иное право, расторжение действующих договоров аренды; банкротство арендаторов земельных участков; увеличение количества арендуемых земельных участков путем заключения новых договоров аренды по заявлениям собственников объектов недвижимости, либо посредством проведения аукционов; другие факторы, влияющие на размер арендной платы (изменение базовых ставок, коэффициентов, используемых при расчете арендной платы, а также размера кадастровой стоимости земельных участков)

- на 2026 год – 4,0 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год.

- *доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков):*

- на 2024 год составляют 11,5 млн. руб., что на 12,9% ниже оценки за 2023 год,

- на 2025 год – 11,0 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 4,3%,

- на 2026 год – 9,0 млн. руб., что ниже на 18,2% прогноза по законопроекту на 2025 год.

Согласно пояснительной записке при прогнозировании поступлений учтены:

- суммы годовой арендной платы по действующим на момент планирования договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, либо государственного имущества казны Ленинградской области; по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, срок которых истекает в прогнозируемом периоде и во второй половине 2023 года; за арендованное имущество казны Ленинградской области, планируемое к отчуждению в рамках приватизации; по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, планируемых к расторжению в прогнозируемом периоде; по договорам аренды казны Ленинградской области, срок которых истекает в прогнозируемом периоде, а также срок которых истекает во второй половине 2023 года; за государственное имущество, находящееся в оперативном управлении казенных учреждений Ленинградской области, планируемое к передаче в аренду во второй половине 2023 года; за государственное имущество казны Ленинградской области, планируемое к передаче в аренду в прогнозируемом периоде;

- коэффициент ежегодного изменения определения величины арендной платы на недвижимое имущество путем оценки динамики за 3 последних планируемых периода;

- поправочный коэффициент, отражающий реальное поступление арендных платежей в прогнозируемом периоде.

При этом, по мнению КСП ЛО, расчет прогноза поступлений по вышеуказанным видам доходов и Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержат оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, что не соответствует пункту 4(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2023 дебиторская задолженность увеличилась относительно задолженности на 01.01.2023 на 418,8 млн. руб. (на 22,8%) и составила 2253,8 млн. руб., из них просроченная задолженность относительно 01.01.2023 увеличилась на 1,2 млн. руб. (на 8,7%) и составила 14,6 млн. руб.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений по данному виду доходов. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества направлено на достижение цели по обеспечению стабильных экономических условий развития Ленинградской области.

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области³⁸ установлено следующее.

По данным реестра государственного имущества Ленинградской области за 197 учреждениями и 11 предприятиями на праве оперативного управления и хозяйственного ведения на 01.01.2023 закреплено 18181 объектов недвижимости. На основании предоставленной информации процент неиспользуемого правообладателями недвижимого государственного имущества Ленинградской области в отчетном году незначительно увеличился и составил 3,3%, (в предыдущем периоде составлял 3%).

Следует отметить тенденцию увеличения как общего количества объектов в реестре государственного имущества Ленинградской области (по сравнению с предыдущим годом), так и увеличения количества неиспользуемых объектов. Данная ситуация обусловлена передачей в государственную собственность Ленинградской области из муниципальной собственности и собственности Российской Федерации объектов в состоянии, требующем проведения капитального ремонта или списания:

- увеличение неиспользуемого имущества на балансе подведомственных учреждений комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области: в 2022 году из муниципальной собственности поступила база, расположенная в Сосновом Бору (Липово); доля неиспользуемого имущества возросла с 39% до 42,5% (наибольшая доля

³⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

неиспользуемого имущества в Ленинградской области среди органов исполнительной власти); ведутся работы по списанию неиспользованных объектов с целью последующего возведения объектов спортивной инфраструктуры, в том числе, и в рамках государственно-частного партнерства;

- значительная доля неиспользуемого имущества числится на балансе подведомственных предприятий и учреждений Управления делами Правительства Ленинградской области (40,1); проводится работа по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых 19 объектов, расположенных по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, п. Семрино, ул. Хвойная, д. 24, закрепленных за ЛОГУП «Недвижимость», поступивших из федеральной собственности;

- значительная доля неиспользуемого имущества числится на балансе подведомственных учреждений комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (32%); на основании установления технического состояния объектов и анализа имеющейся документации определены конкретные направления по вовлечению в хозяйственный оборот и списанию после проведения историко-культурной экспертизы данных объектов;

- на балансе ГУП «Леноблводоканал» числится большое количество пожарных гидрантов (1177 ед.), которые необходимы для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов и должны быть переданы в собственность органов местного самоуправления; также не используется часть объектов, переданных из муниципальной собственности в неудовлетворительном состоянии (85 сооружений); проводятся мероприятия по их списанию, осуществляется демонтаж таких объектов и возведение современных сооружений;

- на балансе Ленинградского областного казенного предприятия «Ленобллесхоз», подведомственного комитету по природным ресурсам Ленинградской области, числится значительное количество неиспользуемых объектов; в 2022 году списано, продано и передано на баланс другому областному предприятию 15% объектов, доля неиспользуемого имущества снизилась с 31 до 27,4%;

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) доля неиспользуемого имущества в 2022 году в среднем составила 5,5%; в отношении 71% объектов правообладателями проводятся мероприятия по списанию, а в отношении 17% объектов планируется проведение ремонтных работ с целью дальнейшего использования в уставной деятельности;

- в 2022 году была продолжена работа по оптимизации состава государственного имущества, находящегося на балансе предприятий, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области; в рамках утвержденных в конце 2021 года планов мероприятий

(дорожных карт) по вовлечению в хозяйственный оборот (или списанию) неиспользуемого в уставной деятельности недвижимого имущества, в 2022 году вовлечено в хозяйственный оборот (списано) - 25% объектов, получено согласие от Леноблкомимущества на продажу, аренду и списание в отношении 49% неэффективно используемого имущества.

Леноблкомимуществом предложено всем органам исполнительной власти Ленинградской области проводить работу по оптимизации состава имущества подведомственных учреждений системно – на основании планов мероприятий по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого в уставной деятельности имущества. Органами исполнительной власти Ленинградской области в 4 квартале 2022 года разработаны планы мероприятий с указанием направлений вовлечения в хозяйственный оборот и сроков их исполнения.

Основными направлениями соответствующих дорожных карт являются: списание и демонтаж объектов недвижимости – 53%; продажа объектов недвижимости – 25%; капитальный ремонт объектов, для дальнейшего использования правообладателями в уставной деятельности – 10%; аренда, передача в собственность муниципальных образований, удовлетворение потребностей других областных организаций в дополнительных площадях – 12%.

По итогам оценки оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны Ленинградской области установлено следующее.

Критерием оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны является их использование для реализации функций и полномочий органов государственной власти. В случае если объекты недвижимого имущества казны не используются для указанных целей, в отношении таких объектов рекомендуется принять решение: о передаче из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность; о приватизации.

В 2022 году в хозяйственный оборот вовлечено 5 объектов казны путем приватизации (продажи). Кроме того, в 2022 году проведено списание 3 объектов. По состоянию на 01.01.2023 состав объектов недвижимости имущественной части казны (за исключением земельных участков и объектов, поступающих в казну для дальнейшего закрепления за предприятиями и учреждениями на основании решений Правительства Ленинградской области) условно можно разделить на следующие группы:

Таблица №10

Группа	Количество, ед.	
	в 2021 году	в 2022 году
Объекты, переданные во временное владение и (или) в пользование	66	64
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по подготовке к продаже	25	31

Группа	Количество, ед.	
	в 2021 году	в 2022 году
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот либо по передаче на иной уровень публичной собственности	20	43
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по списанию	16	11
Итого	127	149

Кроме того, следует отметить, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, плата по соглашениям об установлении сервитута рассчитывается с учетом индекса инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период. Вместе с тем КСП ЛО считает целесообразным использовать при расчете платы по соглашениям об установлении сервитута соответствующие показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области по аналогии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

4.2.2. Прогноз поступлений платежей при пользовании природными ресурсами:

- на 2024 год составляет 391,9 млн. руб., что на 2,6% выше оценки за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 9%,

- на 2025 год – 441,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 12,6% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 0,1%,

- на 2026 год – 460,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 4,3%.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составлен Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу, являющимся главным администратором данного доходного источника.

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами произведен главными администраторами доходов – комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и УФНС по Ленинградской области исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Расчет разовых платежей за пользование недрами произведен исходя из прогнозного количества аукционов на право пользования участками недр местного значения, прогнозного количества лицензий (по факту открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых), среднего размера разового платежа, вероятности указанных событий.

При этом КСП ЛО отмечает, что на 01.10.2023 поступления по данному виду составили 17,8 млн. руб. или 98,9% от прогноза с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI, тогда как по итогам 2022 года поступления в 5,8 раза превысили годовой прогноз, что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования по данному виду доходов.

Плата за использование лесов рассчитана комитетом по природным ресурсам Ленинградской области исходя из положений Лесного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с БК РФ, согласно которому в областной бюджет зачисляется плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, а также плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, – по нормативу 100 процентов.

По результатам анализа представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области обоснований прогноза поступлений от платы за использование лесов КСП ЛО отмечает отсутствие детальных расчетов с использованием формул и алгоритмов, установленных в методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области³⁹, а также информации об оценке ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, также предусмотренной данной методикой.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2023 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов сократилась относительно начала текущего года на 880,2 млн. руб. (или на 8,2%) и составила 9827,7 млн. руб., просроченная задолженность сократилась на 0,9 млн. руб. и составила 33,3 млн. руб. В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечала, что сокращение задолженности по данному виду доходов было связано с результатами претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным

³⁹ Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.07.2022 №1853

ресурсам Ленинградской области по взысканию недоимки (проведение комиссий по работе с недоимщиками, направление уведомлений об одностороннем отказе от договоров, исковых заявлений в Арбитражный суд о взыскании недоимки и расторжении договоров аренды, направление исполнительных листов в УФССП России).

Таким образом продолжение претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, а также принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

В соответствии с пунктом 1.5 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁴⁰ комитетом по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов с планируемым финансовым эффектом в 2024 и 2025 годах в сумме 1,3 млн. руб.

4.2.3. Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:

- на 2024 год составляет 175,1 млн. руб., что в 3,2 раза ниже оценки за 2023 год и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 3,8%,

- на 2025 год – 175,0 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 0,1% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 3,9%,

- на 2026 год – 175,1 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,1%.

В общей сумме доходов областного бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства наибольший удельный вес (около 88,4%) занимают доходы от оказания платных услуг (работ).

Согласно пояснительной записке доходы от оказания платных услуг (работ) рассчитаны с учетом положений БК РФ, согласно которым в областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае,

⁴⁰ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.02.2023 №109-р

когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Наибольший объем доходов (около 91,7%) планируется получить от оказания платных услуг подведомственными казенными учреждениями комитета по природным ресурсам Ленинградской области и комитета по здравоохранению Ленинградской области.

Объем доходов от оказания платных услуг на 2024 год прогнозируется со снижением на 13% к оценке исполнения за 2023 год в связи с отсутствием прогнозируемых поступлений от платных услуг ГКУЗ ЛО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», а также ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», которые планируется реорганизовать путем изменения их типа на бюджетные учреждения.

Необходимо отметить, что методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области⁴¹, предусматривает расчет поступлений по указанному виду доходов (в части прочих доходов от оказания платных услуг) методом усреднения, тогда как в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в части доходов от оказания платных услуг применяется только метод прямого расчета.

В обоснованиях прогноза по данному виду доходов, представленных комитетом по здравоохранению Ленинградской области и комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в комитет финансов Ленинградской области, отсутствуют детальные расчеты с использованием соответствующих формул и алгоритмов, установленных в методиках прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главными администраторами которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области и комитет по здравоохранению Ленинградской области.

В соответствии с пояснительной запиской доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер.

Доходы от компенсации затрат государства поступили на 01.10.2023 в сумме 401,8 млн. руб., превысив годовой прогноз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 6,6%. КСП ЛО отмечала, что в процессе исполнения областного бюджета в 2023 году существует риск превышения прогноза поступлений по данному виду доходов, что потребует внесения в него соответствующих изменений.

⁴¹ Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.07.2022 №1853

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства увеличен на сумму 359,7 млн. руб. до 376,8 млн. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику. При этом итоги исполнения областного бюджета на 01.10.2023 свидетельствуют о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов, что неоднократно отмечала КСП ЛО.

КСП ЛО ранее отмечала, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчетов прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), что не в полной мере соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала текущего года на 0,7 млн. руб. (на 0,2%), и составила 285,2 млн. руб., из них просроченная задолженность сократилась на 2,6 млн. руб. (или на 4%) и составила 62,2 млн. руб.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

4.2.4. Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов:

- на 2024 год составляет 19,8 млн. руб., что в 2,1 раза ниже оценки за 2023 год,

- на 2025 и 2026 годы – 19,8 млн. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогнозные показатели поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов составлены исходя из расчетов Леноблкомимущества и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области. В связи с тем, что все объекты недвижимого имущества с земельными участками, включенные в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2023-2025 годы⁴², подлежат продаже в 2023 году, прогнозный расчет произведен

⁴² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

Леноблкомимуществом на основе заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Прогнозный расчет комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области учитывает оплату подрядчиками стоимости возвратных материалов, полученных при проведении работ на автомобильных дорогах в соответствии с условиями государственных контрактов.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2023 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в сумме 40,5 млн. руб. при первоначально прогнозе в 0,3 млн. руб. Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» планируется увеличение прогноза на 42,7 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду доходов. Так, доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2022 году поступили в сумме 152,7 млн. руб., в 5,7 раза превысив уточненный годовой прогноз.

Следует отметить, что согласно Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, фактически в отношении следующих видов доходов поступления на очередной год не прогнозируются (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей), несмотря на то, что установлен прямой метод расчета:

- доходы от продажи квартир;
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Кроме того, как уже было отмечено, Методика прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, не содержит оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам.

На 01.07.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно начала финансового года на 1,3 млн. руб. (или на 1,5%) и составила 83,9 млн. руб., из них просроченная задолженность практически не изменилась и составила 45,6 млн. руб.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

4.2.5. Прогноз доходов от административных платежей и сборов:

- на 2024 год составляет 9,2 млн. руб., что на 37,1% выше оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, в 1,5 раза,

- на 2025 год – 9,2 млн. руб., что выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на в 1,7 раза,

- на 2026 год – 9,2 млн. руб.

В сумму доходов от уплаты административных платежей и сборов, поступающих в областной бюджет, входят следующие платежи:

- сборы за технический осмотр самоходной техники (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю);

- плата, взимаемая при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области);

- плата за проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и специальной оценке условий труда, взимаемая комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области.

На 01.10.2023 поступления по данному виду доходов составили 8,9 млн. руб. или 132,8% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI), что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

4.2.6. Прогноз поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба:

- на 2024 год составляет 1167,9 млн. руб., что на 2,5% выше оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 10,7%,

- на 2025 год – 1171,6 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 0,3% и выше прогноза согласно областному закону от

19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 10,9%,

- на 2026 год – 1172,7 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,1%.

Согласно пояснительной записке прогноз поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба составлен главными администраторами доходов – федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом положений статьи 46 БК РФ.

Как и в предшествующие периоды, в общей сумме поступлений в областной бюджет наибольший удельный вес (около 85%) занимают денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2023 штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 1304,1 млн. руб., превысив годовой прогноз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 14,4%, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов. В 2022 году штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 1217,8 млн. руб. (109,9% от уточненного годового прогноза).

По результатам анализа методик прогнозирования доходов ряда главных администраторов средств областного бюджета установлено следующее.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите населения Ленинградской области⁴³, прогноз поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба не осуществляется, поступление доходов носит заявительный или нерегулярный (несистемный) характер, что не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с которыми методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (подвиду) доходов с учетом установленных методов расчета прогнозного объема поступлений.

Согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области⁴⁴, прогноз поступления доходов в результате применения мер административной ответственности

⁴³ Утверждена приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 02.11.2022 №04-64

⁴⁴ Утверждена приказом комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 27.07.2022 №13

рассчитывается методом усреднения, тогда как в соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации и компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия (платежей):

- в случае, если фиксированные размеры штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) в денежном выражении или их диапазоны установлены законодательно и есть возможность получения соответствующих статистических данных о количестве наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей), применяется метод прямого расчета (по видам правонарушений и с учетом размеров платежей);

- определение прогнозного количества наложенных штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) по каждому виду правонарушений, закрепленному в законодательстве Российской Федерации, основывается на статистических данных не менее чем за 3 года или за весь период закрепления в законодательстве Российской Федерации в случае, если этот период не превышает 3 лет;

- размеры штрафов и иных сумм принудительного изъятия (платежей) по каждому виду правонарушений соответствуют положениям нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или представительных органов муниципальных образований с учетом изменений, запланированных на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, фактически в отношении штрафов, санкций, возмещения ущерба (за исключением прогноза по платежам в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, а также иных денежных средств, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации) поступления на очередной год не прогнозируются (корректируются в текущем году с учетом фактически поступивших доходов), несмотря на то, что установлен прямой метод расчета.

На 01.07.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала финансового года увеличилась на 123,7 млн. руб. (или на 5,7%) и составила 2307,0 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась относительно начала финансового года на 520,4 млн. руб. (или в 10,5 раза) и составила 575,0 млн. руб.

КСП ЛО ранее отмечала, что принятие своевременных и действенных мер по дальнейшему погашению дебиторской задолженности остается одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

В соответствии с пунктом 1.4 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено устройство автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Ленинградской области с планируемым финансовым эффектом в 2024 и 2025 годах в сумме 48,2 млн. руб.

4.2.7. Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов:

- на 2024 год составляет 677,0 млн. руб., что на 19,7% выше оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 20,1%,

- на 2025 год – 676,9 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2024 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 20,1%,

- на 2026 год – 676,8 млн. руб., что соответствует прогнозу по законопроекту на 2025 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых доходов включает, в основном, доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Необходимо отметить, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по социальной защите населения Ленинградской области, и Методике прогнозирования доходов областного бюджета Ленинградской области, главным администратором которых является Леноблкомимущество, прогноз прочих неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации не осуществляется, поступление доходов носит заявительный или нерегулярный (несистемный)

характер (прогнозные показатели устанавливаются в текущем финансовом году в ходе внесения изменений в областной закон об областном бюджете с учетом фактически поступивших сумм платежей).

Вместе с тем в реестре источников доходов областного бюджета указанными ГАБС отражен расчет прогнозных поступлений по данному виду доходов на 2024-2026 годы, в связи с чем необходимо привести вышеуказанную методику в соответствие с фактическим алгоритмом расчета поступлений.

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2023 прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 486,8 млн. руб. или 86,1% от годового прогноза (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI). В 2022 году без учета невыясненных поступлений прочие неналоговые доходы поступили в сумме 599,1 млн. руб., что на 17,2% превышает уточненный годовой прогноз, что обусловлено объемами реализации единых социальных проездных билетов на территории Ленинградской области и может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

4.3. Анализ безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Безвозмездные поступления:

- на 2024 год составляют 16774,4 млн. руб., что на 22,9% ниже оценки за 2023 год и выше прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, на 1,4%,

- на 2025 год – 15034,7 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 10,4% и ниже прогноза согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 0,1%.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2024 и 2025 годы запланированы в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». После принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – в 2024 году (97,2%), в 2025 году (100%). Доля безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций составила – в 2024 году (2,8%).

В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год субсидии составляют 70,9%, субвенции – 19,4%, иные межбюджетные трансферты - 9,7%. Безвозмездные поступления за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» запланированы на 2024 год в сумме 473,5 млн. руб. в соответствии с утвержденными лимитами финансовой поддержки для Ленинградской области в 2021-2024 годах на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда.

5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Проект областного закона по расходам сформирован:

- на 2024 год в сумме 223651,1 млн. руб., что в целом соответствует показателям ожидаемого исполнения расходов в 2023 году и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) – на 24,4%,

- на 2025 год в сумме 219474,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 1,9% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 24,3%,

- на 2026 год в сумме 198713,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 9,5%.

Снижение общего объема расходов к 2026 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений. Вместе с тем в части расходов только за счет средств областного бюджета также наблюдается снижение к 2026 году – на 9,6%.

КСП ЛО обращает внимание, что с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области в среднем за год в 2024 году наблюдается сокращение расходов областного бюджета относительно показателей ожидаемого исполнения расходов в 2023 году на сумму 9805,3 млн. руб. (или на 4,4%).

Следует отметить, что согласно реестру расходных обязательств на 01.06.2023 оценка стоимости расходных обязательства Ленинградской области на 2024 год составляет 173308,8 млн. руб., что значительно меньше объемов бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год.

КСП ЛО считает целесообразным представлять в составе материалов к проекту областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период реестр расходных обязательств на соответствующий период.

Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на 2024 год в сумме 12828,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 18,9%, и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года – на 5,3%;

- на 2025 год в сумме 12239,9 млн руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 4,6% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 35,6%;

- на 2026 год в сумме 9535,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 22,1%.

Вместе с тем согласно пояснительной записке к законопроекту осуществлена индексация на прогнозный уровень инфляции публичных нормативных обязательств.

Законопроектом предусмотрено исполнение 8 видов публичных нормативных обязательств за счет средств федерального бюджета в 2024 году – в сумме 3095,3 млн. руб., в 2025 году – 2675,6 млн. руб. За счет средств областного бюджета предусмотрено исполнение 98 публичных нормативных обязательств в 2024 году – в сумме 9733,5 млн. руб., в 2025 году – 9564,3 млн. руб., в 2026 году – 9535,5 млн. руб.

Исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрено в отношении 16 главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области, основная доля бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрена комитету по социальной защите населения Ленинградской области: в 2024 году – 94%, в 2025 году – 93,8%, в 2026 году – 93,2%.

Законопроектом предусмотрен следующий общий объем бюджетных ассигнований на формирование дорожного фонда Ленинградской области:

- на 2024 год в сумме 21892,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 4,6% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года – на 5,4%;

- на 2025 год в сумме 21970,7 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 0,4% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 14,2%;

- на 2026 год в сумме 15095,6 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 31,3%.

В законопроекте на 2026 год не предусмотрены средства федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности. После принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в проект областного закона об областном бюджете на 2024-2026 годы будут внесены соответствующие изменения.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области предусмотрены за счет средств областного бюджета в 2024 году в сумме 13615,5 млн. руб. (62,2% от общего объема средств дорожного фонда); в 2025 году - в сумме 14906,2 млн. руб. (67,8%), в 2026 году - в сумме 15095,6 млн. руб. (100%). Следует отметить, что согласно проекту федерального закона №448564-8⁴⁵ в 2024 году бюджетные ассигнования в объеме межбюджетного трансферта из федерального бюджета, подлежащего направлению на возмещение произведенных субъектом Российской Федерации расходов за счет предоставленных в 2023 году субъекту Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью 41 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 №448-ФЗ, не учитываются при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2026 год предусмотрен в сумме 15095554,7 тыс. руб., тогда как прогнозируемые доходы Ленинградской области на 2026 год, являющиеся источниками формирования дорожного фонда Ленинградской области, составляют 15095614,7 тыс. руб., что не соответствует пункту 4 статьи 179.4 БК РФ и статье 2 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области»:

⁴⁵ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»

Таблица №11

Наименование вида дохода	Прогноз доходов на 2026 год согласно реестру источников доходов областного бюджета, тыс. руб.
Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет	10 564 892,7
Транспортный налог	3 485 377,0
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 300,0
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	987 245,0
Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	25 000,0
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	31 800,0
Итого	15 095 614,7

Размер бюджетных ассигнований дорожного фонда, направляемых на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения, частных автомобильных дорог) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, составит в 2024 году - 5% от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов областного бюджета Ленинградской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет Ленинградской области, а также транспортного налога, в 2025 году – 5%, в 2026 году – 5%, что соответствует пункту 8 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области⁴⁶ и пункту 4.1 статьи 179.4 БК РФ.

⁴⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 20.03.2012 №78

Законопроектом предусмотрен следующий размер резервного фонда Правительства Ленинградской области и резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов:

- на 2024 год в сумме 2100,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год в 1,5 раза и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года – в 21 раз;

- на 2025 год в сумме 3100,0 млн руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год в 1,5 раза и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года в 5,2 раза;

- на 2026 год в сумме 4100,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 32,3%.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечала, что в соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 886,6 млн. руб., фактически использовано 857,6 млн. руб. (96,7% от суммы, предусмотренный распоряжениями Правительства Ленинградской области; 74,5% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2022 год). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 264,1 млн. руб. (в 2021 году – 225,5 млн. руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 29,0 млн. руб.

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области, установлено следующее:

- рядом получателей средств из резервного фонда Правительства Ленинградской области не достигнуты показатели результативности их предоставления;

- ГБУК ЛО «Музейное агентство», получившим субсидии на иные цели за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области от комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.09.2022 №377-р на сумму 5,8 млн. руб. на выполнение изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации ремонта помещений Сланцевского филиала ГБУК ЛО «Музейное агентство», не обеспечена разработка проектно-сметной документации;

- в ряде случаев получателями средств резервного фонда Правительства Ленинградской области нарушены сроки достижения ожидаемых (планируемых) результатов, установленные в соответствующих распоряжениях Правительства Ленинградской области.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

- на 2024 год в сумме 1000,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год в 2,2 раза;

- на 2025 год в сумме 1000,0 млн руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год;

- на 2026 год в сумме 700,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 30%.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» - на 2024 год в сумме 360,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год в 48 раз и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года – в 13,6 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение восстановления прав граждан - участников долевого строительства – на 2024 год в сумме 6000,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 14,3%.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации региональной программы модернизации коммунальной инфраструктуры - на 2024 год в

сумме 1036,8 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год в 3,3 раза.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам Адресной инвестиционной программы Ленинградской области: на 2024 год в сумме 2575,3 млн. руб., на 2025 год в сумме 2338,2 млн руб., на 2026 год в сумме 4584,3 млн. руб.

Законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта - на 2024 и 2025 годы в сумме 800,0 млн. руб.

Следует отметить, что общий размер зарезервированных бюджетных ассигнований на 2024 год составляет 13872,1 млн. руб. или 6,2% от общего объема бюджетных ассигнований на 2024 год.

В целом в разрезе разделов структура расходов областного бюджета в 2024-2026 годах существенно не изменится. По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2024 году - 55,8% (в 2025 году - 57,8%, в 2026 году - 57,4%), из которых: образование – в среднем 22,7%, социальная политика - 20,7%, здравоохранение – 10,2%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 18,3%.

Снижение объема бюджетных ассигнований в 2024 году относительно показателей ожидаемого исполнения расходов в 2023 году наблюдается по 5-ти разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 7476,7 млн. руб. или на 32,1% в связи с тем, что расходы на модернизацию коммунального хозяйства запланированы в зарезервированных средствах по разделу «Общегосударственные вопросы», а также субсидии ресурсоснабжающим организациям на выплату межтарифной разницы по предоставляемым населению коммунальным ресурсам (услугам) запланированы по разделу «Национальная экономика») и «Социальная политика» (на 3395,0 млн. руб. или на 7%).

Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2024 году относительно показателей ожидаемого исполнения расходов в 2023 году наблюдается по 9-ти разделам классификации расходов, из них наибольшее – по разделам «Образование» (на 3887,8 млн. руб. или на 8,6% в связи с ростом контингента обучающихся, а также за счет увеличения расходов на адресную

инвестиционную программу региона), «Общегосударственные вопросы» (на 5564,4 млн. руб. или на 28,6% за счет увеличения зарезервированных средств) и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (на 1382,8 млн. руб. или в 10,3 раза, что обусловлено привлечением в качестве финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций).

При этом с учетом прогнозируемого индекса потребительских цен в Ленинградской области увеличение объема бюджетных ассигнований в 2024 году относительно показателей ожидаемого исполнения расходов в 2023 году наблюдается уже по 6-ти разделам (по разделам «Национальная экономика», «Средства массовой информации» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям» при увеличении бюджетных ассигнований в номинальном выражении наблюдается сокращение бюджетных ассигнований в реальном выражении с учетом индекса потребительских цен).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденным областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году по 13-ти разделам (из них наибольшее – по разделу «Общегосударственные вопросы» на сумму 13833,7 млн. руб. или в 2,2 раза) и разделу «Национальная экономика» (на сумму 10252,1 млн. руб. или на 31,7%), снижение по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на сумму 65,4 млн. руб. или 4,1%.

По состоянию на 01.10.2023 утвержденные бюджетные назначения по расходам (сводная бюджетная роспись на 01.10.2023) исполнены на общую сумму 143136,7 млн. руб. (или на 70,7%). Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам по 6-ти разделам (от 76,3% до 85,2%), ниже среднего уровня – по 8 разделам (от 0% до 63,4%). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2023 сложился по разделу «Физическая культура и спорт» (37,7%); отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области по разделам классификации расходов в 2022 - 2026 годах отражен в Приложении №1 к настоящему Заключениею.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета (далее - ГРБС) в сравнении с ожидаемым исполнением расходов в 2023 году законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год 31 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 6514,7 млн. руб. (или на 37,7%); комитета общего и профессионального образования

Ленинградской области на сумму 3932,6 млн. руб. (или на 9,1%); комитета цифрового развития Ленинградской области на сумму 755,5 млн. руб. (или на 31,4%) и комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области на сумму 686,9 млн. руб. (или на 18,4%).

В сравнении с ожидаемым исполнением расходов в 2023 году законопроектом предусмотрено сокращение на 2024 год бюджетных ассигнований 12-ти ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по здравоохранению Ленинградской области на сумму 1005,3 млн. руб. (или в 1,7 раза), комитета по строительству Ленинградской области на сумму 7298,5 млн. руб. (или на 34,4%), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 1419,7 млн. руб. (или на 16,3%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 1942,9 млн. руб. (или на 17,7%).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2024 года законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году в части 42 ГРБС (из них наибольшее увеличение в части комитета финансов Ленинградской области на сумму 13607,2 млн. руб. или в 2,3 раза, в относительном выражении – в части комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области – в 4,4 раза), сокращение - в части комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в сумме 166,1 млн. руб. (или на 18,5%).

Детальные причины отмеченных изменений в пояснительной записке к законопроекту не отражены.

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2024 году – 21%, в 2025 году – 22,1%, в 2026 году – 23,7%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2024 году – 13%, в 2025 году – 14,1%, в 2026 году – 15,1%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2024 году – 12,4%, в 2025 году – 13,2%, в 2026 году – 13,3%).

На 01.10.2023 бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне выше среднего 21 ГРБС, ниже среднего – 22 ГРБС; 6 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам ниже 60% от сводной бюджетной росписи: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (34,7%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (49,2%), Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (55,9%), комитет Ленинградской области по обращению с отходами (56,5%), комитет цифрового развития Ленинградской области (58%) и комитет финансов Ленинградской области (58,2%).

Следует отметить, что среди ГРБС приняты бюджетные обязательства на уровне менее 70% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2023 комитетом Ленинградской области по транспорту (58,7%), комитетом финансов Ленинградской области (68%), комитетом цифрового развития Ленинградской области (69,2%) и Леноблкомимуществом (60,6%).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2023 года отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам обусловлено следующими причинами:

- исполнение бюджетных назначений по расходам планируется в последующие периоды 2023 года, в том числе в связи с планированием заключения контрактов в последующие периоды 2023 года, а также в связи с условиями заключенных контрактов (оплата по факту выполненных работ) и соглашений;

- необходимость предоставления и внесения изменений в банковскую гарантию в отношении объектов концессионных соглашений (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области);

- длительность проведения конкурсных процедур; нарушение подрядчиками условий контрактов; отсутствие технических требований от функционального заказчика (комитет цифрового развития Ленинградской области; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- отсутствие потребности, в том числе ввиду отсутствия решений об использовании средств (комитет финансов Ленинградской области);

- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с условиями заключенных муниципальных контрактов, необходимостью внесения изменений в существенные условия муниципальных контрактов, отсутствием заключенных муниципальных контрактов (комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- отсутствие заявок юридических (физических) лиц, некоммерческих организаций на получение субсидий (комитет Ленинградской области по транспорту; Леноблкомимущество).

Результаты исполнения областного бюджета на 01.10.2023 свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 №151-оз, некоторыми ГРБС.

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений

показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

С учетом уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2023 необходимо отметить, что основная доля расходов (более 40%) ожидается в 4 квартале текущего года в части 10 ГРБС (в том числе вышеотмеченных ГРБС с исполнением расходов на уровне менее 60%), из них: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (64,9% от общего объема расходов).

По итогам 2022 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 76,8%; комитета по строительству Ленинградской области – 91%; комитета финансов Ленинградской области – 93,3%; комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,6%.

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом цифрового развития Ленинградской области (97%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (97,6%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (95,5%).

21 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2022 году на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2021 году – 22 ГРБС), из них наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2022 года, сложилась в части: комитета цифрового развития Ленинградской области (61,2%, в декабре – 34,8%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (56,6%, в декабре – 32%); комитета градостроительной политики Ленинградской области (47,1%, в декабре – 18,3%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (43,4%, в декабре – 15,7%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (42,4%, в декабре – 18,5%); Леноблкомимущества (41,1%, в декабре – 29,7%). При этом из указанных 21 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2022 году в полном объеме.

КСП ЛО отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов областного бюджета и, соответственно, сокращения «переходящих» остатков средств областного бюджета.

Так, по данным комитета финансов Ленинградской области в I полугодии 2023 года увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение

работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году, на общую сумму 905,5 млн. руб. 9 ГРБС, что на 24,5% меньше, чем в I полугодии 2022 года (1199,9 млн. руб.), из них комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 412,5 млн. руб. (45,6% от общей суммы увеличения); комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 232,1 млн. руб. (25,6%); комитету по строительству Ленинградской области на сумму 191,5 млн. руб. (21,1%). Расходы за счет указанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 327,2 млн. руб. (36,1%): 5 ГРБС исполнены бюджетные назначения на уровне более 50%; 4 ГРБС – на уровне менее 50%, в том числе: комитетом Ленинградской области по обращению с отходами; комитетом цифрового развития Ленинградской области; комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области; комитетом по здравоохранению Ленинградской области.

По мнению КСП ЛО, необходимо принятие мер по повышению бюджетной дисциплины в части использования указанных бюджетных ассигнований, в том числе путем установления соответствующих предельных сроков для их использования (принятия обязательств).

С учетом исполнения бюджетных назначений за 2022 год и за девять месяцев 2023 года требует дополнительного анализа увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году относительно ожидаемого исполнения расходов 2023 года комитету цифрового развития Ленинградской области.

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2022-2026 годы по ГРБС представлен в Приложении №2 к настоящему Заключение.

Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность отраженных в проекте областного закона объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным. В то же время, материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков бюджетного планирования бюджетных ассигнований некоторыми ГРБС. КСП ЛО в заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2023-2025 годы неоднократно обращала внимание на то, что ряд вносимых изменений направлены на корректировку неточностей в планировании бюджетных ассигнований, например: уточнение численности соответствующих получателей социальных выплат, различных субсидий и субвенций, отсутствие потребности.

КСП ЛО с учетом актуальности обозначенных в данном разделе рисков и недостатков, считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, качества

планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

КСП ЛО предлагала в целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований и снижения рисков образования неиспользованных остатков бюджетных ассигнований разработать типовой график бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленный на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующий сроки бюджетных процедур по иным видам расходов (например, в части предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям).

Кроме того, как уже отмечалось, КСП ЛО обращает внимание на необходимость расширения направлений расходной части областного бюджета, в отношении которых возможно осуществление обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности.

В разрезе видов расходов законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований в 2024 году относительно показателей ожидаемого исполнения расходов в 2023 году по 5-ти видам расходов, из них наибольшее в абсолютном выражении – по виду расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (на сумму 4028,7 млн. руб. или на 41,3%), в относительном выражении – по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (на сумму 1382,8 млн. руб. или в 10,3 раза в связи с привлечением в качестве финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций). Сокращение объема бюджетных ассигнований в 2024 году относительно показателей ожидаемого исполнения расходов в 2023 году наблюдается по трем видам расходов: «Иные бюджетные ассигнования» на суму 3610,1 млн. руб. (на 8,6%), «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (за счет эффективного распределения бюджетных ассигнований) на сумму 3048,7 млн. руб. (на 12,5%), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (за счет того, что изменен подход по предоставлению мер социальной поддержки семьям с детьми) на сумму 3993,2 млн. руб. (на 13,6%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024-2026 годы занимают межбюджетные трансферты – 35,3% (в 2025 году – 33,8%, в 2026 году – 34%), иные бюджетные ассигнования – 17,1% (в 2025 году – 13,6%, в 2026 году – 15,4%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 13,1% (в 2025 году – 12,7%, в 2026 году – 13,8%).

Необходимо отметить, что на 01.10.2023 исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне менее 60% сложилось в части видов расходов: «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» - 27,8% и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - исполнение отсутствует.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований по виду расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в 2023 году в части ГРБС предусмотрена комитету дорожного хозяйства Ленинградской области – 62,2% (исполнение – 21,8%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 9% (исполнение – 72,3%), комитету по строительству Ленинградской области – 17,2% (исполнение – 30,4%).

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023-2026 годы в разрезе видов расходов представлен в Приложении №3 к настоящему Заключениею.

Следует отметить, что основная доля бюджетных ассигнований по видам расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» и «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» на 2024 год предусмотрена: комитету дорожного хозяйства Ленинградской области – 56,8%; комитету цифрового развития Ленинградской области (8,7%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (8,6%); комитету по строительству Ленинградской области (7%); комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области (5,5%) и комитету Ленинградской области по транспорту (4,1%).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий и в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных (муниципальных) информационных систем в 2024 году на сумму 4832,4 млн. руб. Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели запланирована комитету цифрового развития Ленинградской области в сумме 2900,8 млн. руб. (60% от суммы бюджетных ассигнований), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 1122,6 млн. руб. (23,2%), комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области в сумме 254,2 млн. руб. (5,3%), Управлению делами Правительства Ленинградской области в сумме 130,5 млн. руб. (2,7%).

Вместе с тем согласно сводному реестру планов информатизации⁴⁷ органов исполнительной власти Ленинградской области⁴⁸ на 2024 финансовый год объем бюджетных ассигнований на реализацию данных планов в 2024 году составляет:

- 3005,3 млн. руб. комитету цифрового развития Ленинградской области;
- 782,8 млн. руб. комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- 127,3 млн. руб. комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области;
- 116,1 млн. руб. Управлению делами Правительства Ленинградской области.

По результатам выборочного анализа расчетов и обоснований бюджетных ассигнований (далее - ОБАС) на 2024 год комитета цифрового развития Ленинградской области установлено, что в части закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, имеющих проектный характер, в описании ожидаемых результатов реализации проектов отсутствует информация о влиянии реализации проектов на целевые показатели государственных программ, что не в полной мере соответствует пункту 5.9 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области⁴⁹.

Бюджетные ассигнования, планируемые на 2024 год комитетом цифрового развития Ленинградской области на осуществление закупок в целях создания и развития информационных систем, программных комплексов, отнесены в ОБАС к расходам на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, имеющим постоянный характер, что не соответствует пункту 5.3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области: «Оказание услуг по развитию системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики АПК «Безопасный город» Ленинградской области в части создания и внедрения специального раздела вычислительной инфраструктуры (2-я очередь),

⁴⁷ Мероприятия по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых органами исполнительной власти Ленинградской области, в том числе подведомственными им учреждениями (Порядок координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641

⁴⁸ Согласно Правилам подготовки планов информатизации органов исполнительной власти Ленинградской области и отчетов об их выполнении, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2014 №641, исполнительные органы на основании утвержденных планов информатизации направляют в Комитет финансов Ленинградской области предложения по финансированию мероприятий по информатизации в составе предложений о распределении бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; финансированию за счет средств областного бюджета Ленинградской области подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации.

⁴⁹ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54

приобретение оборудования»; «Автоматизированная информационная система управления имуществом Ленинградской области» (развитие); «Информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (развитие); «Работы по развитию ведомственных информационных систем и программных платформ органов исполнительной власти Ленинградской области»; «Работы по созданию, развитию ведомственных информационных систем отдельных органов и программных платформ кадровой работы в государственных органах Ленинградской области».

Кроме того, требуют дополнительного анализа объемы бюджетных ассигнований на 2024 год, планируемые комитетом цифрового развития Ленинградской области на приобретение:

- комплекта модернизации для СХД YADRO TATLIN.UNIFIED (1 ед. по цене 156,8 млн. руб.);

- серверов Yadro VEGMAN R120 G2 (17 ед. по цене за 1 ед. 16,4 млн. руб.);

- комплекта модернизации DEPO Upgrade Kit (1 ед. по цене 34,1 млн. руб.);

- неисключительных прав на программное обеспечение «TrueConf Server» для организации видеоконференцсвязи органов исполнительной власти Ленинградской области (по цене 2,8 млн. руб.);

- планшетов для медицинских учреждений в рамках регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (250 ед. по цене за 1 ед. 202,4 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование (далее - ОМС) неработающего населения Ленинградской области на 2024-2026 годы осуществлено в соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», Федеральным законом от 05.12.2022 №468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

- в 2024 году в сумме 7182,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 10,9% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2024 год на 3,3%;

- в 2025 году в сумме 7559,4 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 5,2% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2025 год на 2%;

- в 2026 году в сумме 8008,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 5,9%.

При расчете размера страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области на 2024-2026 годы учтены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2024 год – 1,487; на 2025 год – 1,565; на 2026 год – 1,658. В то же время проектом федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (проект №448556-8) предусмотрены следующие коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг: на 2024 год – 1,503; на 2025 год – 1,624; на 2026 год – 1,721. Таким образом, с учетом вышеуказанной информации размер страховых взносов на ОМС неработающего населения Ленинградской области в 2024-2026 годах предварительно должен составить: в 2024 году – 7260,0 млн. руб., в 2025 году – 7844,4 млн. руб., в 2026 году – 8313,0 млн. руб., что превышает предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на указанные цели:

Таблица №12

№ п/п	Наименование показателя	Источник данных	2024 год	2025 год	2026 год
1	Численность застрахованных неработающих граждан на 01.01.2023 года (чел.)	Отчетная форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» на 01.01.2023 года (письмо ТФОМС ЛО от 20.07.2023 №01-05/5538)	768233	768233	768233
2	Тариф на ОМС неработающего населения в Российской Федерации (руб.)	ст.1 Федерального закона №354-ФЗ от 30.11.2011 (в ред. от 05.12.2022 №473-ФЗ)	18864,6	18864,6	18864,6
3	Коэффициент дифференциации	Приложение 5 к проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	0,3333	0,3333	0,3333
4	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	Пункт 2 части 2 статьи 6 проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов	1,503	1,624	1,721
5	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в Ленинградской области (руб.)	гр.5=стр.2*стр.3*стр.4	9450,2	10211,0	10820,9
6	Сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения (млн. руб.)	гр.6=стр.1*стр.5	7260,0	7844,4	8313,0

Следует отметить, что требуют дополнительного обоснования объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в сумме 122,3 млн. руб. в связи возможными рисками несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

5.1. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию государственных программ Ленинградской области

Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (в ред. на 01.02.2021). Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2024 году составят 89,1%, в 2025 году – 87,2%, в 2026 году – 85% (в 2023 году ожидается – 89,6%).

При этом большая часть зарезервированных бюджетных ассигнований связана с реализацией отдельных государственных программ Ленинградской области, но отражается в непрограммных направлениях расходов.

Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован:

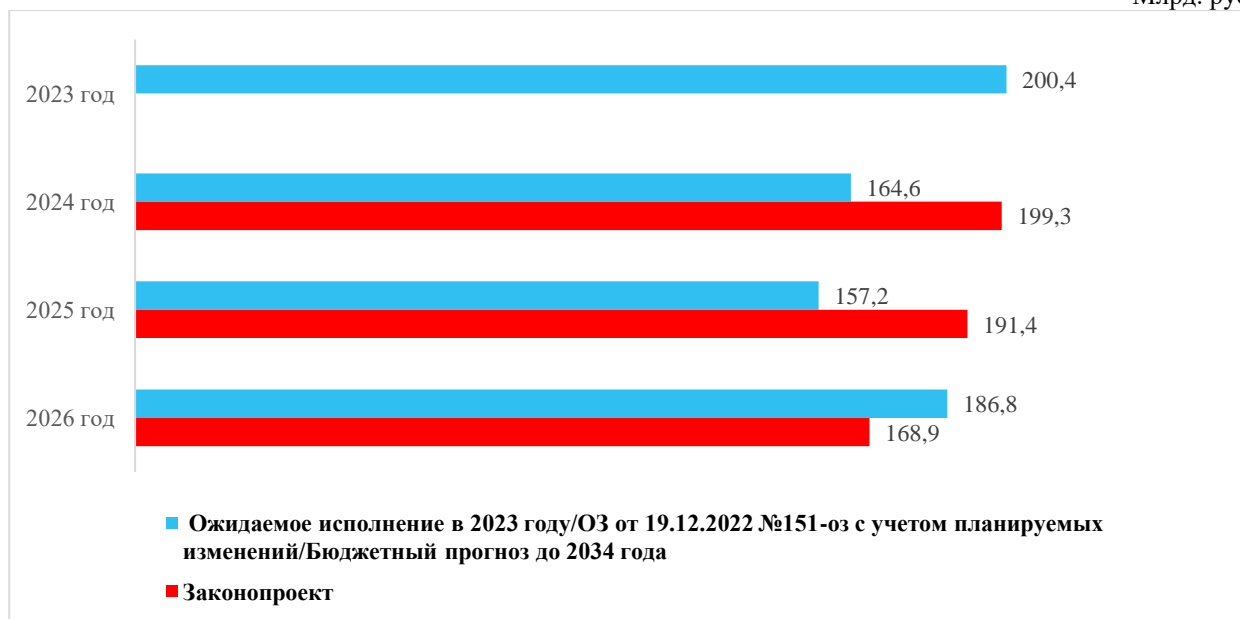
- на 2024 год в сумме 199263,0 млн. руб., что меньше ожидаемого объема расходов в 2023 году на 0,5% и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) – на 21,1%,

- на 2025 год в сумме 191437,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 3,9% и превышает объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года, на 21,8%,

- на 2026 год в сумме 168925,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 11,8%.

Сравнение объемов, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственных программ Ленинградской области в 2023-2026 годах представлено на следующей диаграмме:

Млрд. руб.



Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2024-2026 годах, как и в прошлые периоды, составляют следующие государственные программы Ленинградской области:

- «Современное образование в Ленинградской области»: в 2024 году - 25,6%, в 2025 году – 27,5%, в 2026 году – 28,7% (предполагается рост удельного веса программы к 2026 году);

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»: в 2024 году - 15,4%, в 2025 году – 16,6%, в 2026 году – 16,6% (предполагается рост удельного веса программы к 2025 году);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»: в 2024 году - 15,9%, в 2025 году – 16,4%, в 2026 году – 17,1% (предполагается рост удельного веса программы к 2026 году);

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области»: в 2024 году - 11,7%, в 2025 году – 12,2%, в 2026 году – 9,7% (предполагается рост удельного веса программы к 2025 году и снижение к 2026 году, в том числе за счет отсутствия в законопроекте показателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

В 2024 году по сравнению с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам в 2023 году увеличение бюджетных ассигнований предполагается на реализацию 10-ти государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение предусмотрено в части государственных программ Ленинградской области:

- «Современное образование» на сумму 4730,6 млн. руб. (на 10,2%);
- «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» на сумму 1794,7 млн. руб. (на 24,6%);
- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 1616,9 млн. руб. (на 7,5%);

- «Цифровое развитие Ленинградской области» на сумму 830,5 млн. руб. (на 22,8%).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2024 году по сравнению с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам в 2023 году предполагается на реализацию 8-ми государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 5351,5 млн. руб. (в 1,6 раза);

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 2742,2 млн. руб. (на 17,8%);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 1231,5 млн. руб. (на 3,7%);

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 809,4 млн. руб. (на 24,9%).

Вместе с тем финансовое обеспечение реализации указанных программ предусмотрено законопроектом на 2024 год с ростом относительно показателей на плановый период 2024 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI). Снижение бюджетных ассигнований в 2024 году относительно объемов ожидаемого исполнения бюджетных назначений по расходам в 2023 году в основном связано с высокой базой текущего года, что обусловлено значительными поступлениями межбюджетных трансфертов. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит детальных причин изменения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области относительно 2023 года.

По состоянию на 01.10.2023 бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области исполнены на 71,5% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 (на 01.10.2022 – 71,6%), на уровне менее 75% исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию 11-ти государственных программ Ленинградской области. Наиболее низкий уровень исполнения сложился в части государственных программ Ленинградской области:

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (39,9%);

- «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (37,7%);

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (47,2%).

По итогам января-июня 2023 года по вышеуказанным государственным программам также сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам, что по данным ГРБС было обусловлено: длительными сроками проведения конкурентных процедур и заключения муниципальных контрактов на выполнение работ; перечислением субсидий исходя из фактической потребности на основании предоставляемых муниципальными образованиями подтверждающих потребность документов; сезонностью выполнения строительно-монтажных работ на дорожных объектах; проблемами с выкупом земельных участков; отсутствием подготовленной территории для производства строительно-монтажных работ; внесением изменений в проектно-сметную документацию в связи с изменением видов и объемов работ, увеличением стоимости материалов и оборудования по объектам; несвоевременным представлением муниципальными образованиями документов за выполненные работы.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения). Так, по итогам 2022 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1% (70% в 2021 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4% (88,1% в 2021 году). По результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году из 61 верхнеуровневого показателя (индикатора) не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) на 2022 год.

Кроме того, в ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области КСП ЛО выявлены случаи снижения (ухудшения) в декабре 2022 года установленных на 2022 год плановых значений их показателей (индикаторов): «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁵⁰ проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году.

По результатам проведенной оценки в 2022 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 96,75% до 100%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 94,3%), 2 государственных программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (79,8%; 84,9%): «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют. За 2022 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 88% (в 2020 году – 90%, в 2021 году – 87,5%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 86% (в 2020 году – 95,5%; в 2021 году – 93,6%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 79,8% (в 2020 году – 90,4%; в 2021 году – 82,6%); «Развитие культуры в Ленинградской области» - 84,9% (в 2020 году – 96,2%; в 2021 году – 85,2%).

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2020 по 2022 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (88,5%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (88,8%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (84,3%).

В сравнении с 2021 годом повысилась эффективность реализации 12 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительный рост сложился в части «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 8,5 п.п.); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 6,9 п.п.). Снизилась эффективность 6 государственных программ Ленинградской области: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

⁵⁰ Приложение №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

КСП ЛО обращает внимание, что законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых расходов по государственным программам Ленинградской области с учетом оценки эффективности их реализации в 2022 году.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022-2026 годах представлен в Приложении №4 к настоящему Заключению.

Согласно пункту 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786⁵¹ органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется учитывать нормы Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного данным постановлением, при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

Письмом Минэкономразвития России №3493-ПК/Д19и и Минфина России №26-02-06/9321 от 06.02.2023 направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, согласно которым рекомендуемый срок разработки проектов государственных программ в соответствии с указанными Методическими рекомендациями - III квартал 2023 года; рекомендуемый срок начала реализации государственных программ - 1 января 2024 года.

КСП ЛО отмечает следующие отдельные положения Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ.

Перечень государственных (муниципальных) программ устанавливается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования), исходя из приоритетов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (муниципального образования). При необходимости в указанный перечень допускается включение государственных (муниципальных) программ, направленных на решение межотраслевых и (или) территориальных задач и затрагивающих сферы реализации нескольких государственных (муниципальных) программ.

При разработке и реализации государственных (муниципальных) программ рекомендуется исходить из следующих принципов:

- обеспечение планирования и реализации государственных (муниципальных) программ с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных

⁵¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»

целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и целевых показателей, их характеризующих, а также стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли или сферы социально-экономического развития Российской Федерации, установленных в государственных программах Российской Федерации (для государственных программ);

- синхронизация государственных программ с государственными программами Российской Федерации (муниципальных программ с государственными программами) и программами развития (иными программами) государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием, влияющими на достижение показателей и выполнение (достижение) мероприятий (результатов) государственных (муниципальных) программ;

- учет показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации (для государственных программ), а также деятельности органов местного самоуправления (для муниципальных программ);

- наличие информационного ресурса для планирования государственных (муниципальных) программ и формирования отчетности по ним и возможность информационного взаимодействия и обмена данными с информационными системами, предусмотренными Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации.

Показатели финансового обеспечения реализации государственных (муниципальных) программ за счет средств соответствующего бюджета за пределами планового периода определяются исходя из установленного высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) предельного объема расходов на реализацию государственных (муниципальных) программ в соответствии с бюджетным прогнозом субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на долгосрочный период.

Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области (далее – Порядок от 29.09.2023 №679). Согласно Порядку государственная программа Ленинградской области представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Ленинградской области, а также направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом

Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», приоритетов, определенных отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации. Государственная программа является инструментом достижения стратегической цели Ленинградской области и приоритетов развития, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, стратегических целей и показателей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области.

Разработка и реализация государственных программ (комплексных программ) осуществляется в том числе исходя из следующих принципов:

- обеспечение достижения стратегических целей, задач и приоритетов, установленных стратегией социально-экономического развития Ленинградской области и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области;

- включение в состав государственной программы всех инструментов и мероприятий в соответствующих отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты).

В состав государственной программы включены в том числе паспорт государственной программы и паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации.

Государственная программа в качестве структурных элементов содержит региональные проекты, приоритетные проекты, отраслевые проекты, в совокупности составляющие проектную часть государственной программы (комплексной программы), а также комплексы процессных мероприятий. Сроки реализации государственной программы устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, но не менее чем на три года.

Для каждой государственной программы устанавливается одна или несколько целей, соответствующих приоритетам и целям социально-экономического развития Ленинградской области в соответствующей сфере. Для каждого структурного элемента государственной программы (комплексной программы) определяются задачи. Для оценки достижения цели государственной программы (комплексной программы) и решения задач структурных элементов устанавливаются показатели.

Достижение цели государственной программы (комплексной программы) и решение задач структурных элементов обеспечивается за счет реализации мероприятий (результатов) структурных элементов. Для мероприятий (результатов) структурных элементов государственной

программы (комплексной программы) устанавливаются контрольные точки, отражающие ход реализации и завершения мероприятия (результата).

В соответствии с пунктами 2 и 3 постановления Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 №679 реализация государственных программ Ленинградской области начиная с 2024 года осуществляется с учетом указанного Порядка, ответственные исполнители, соисполнители и участники государственных программ Ленинградской области должны обеспечить их корректировку до 30.12.2023.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей (характеризующих конечные общественно значимые социально-экономические эффекты), в составе общего объема показателей. Так, в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечала, что в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» только 33,3% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам; в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» только 54,5% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам; в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» менее 50% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам; в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» 30% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам; в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» 70% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам.

Наличие показателей, характеризующих непосредственные результаты (в основном количественные показатели), а также технических (промежуточных) показателей, способствует смещению в государственных программах акцентов с показателей, характеризующих значимые изменения для жизни граждан, ведения бизнеса, благополучия общества, на менее амбициозные, зачастую формальные показатели.

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области основывается на принципах проектного управления, анализ их проектной и процессной частей показал, что доля проектной части сокращается и составляет в 2024 году 28,3% общего объема программных расходов, в 2025 году – 26,4%, в 2026 году – 18,8% (в 2023 год – 35,4%), а доля процессных мероприятий увеличивается: в 2024 году - 71,7% общего объема программных расходов, в 2025 году – 73,6%, в 2026 году – 81,2% (в 2023 год – 64,6%),

При этом на 2024 год в рамках:

- государственных программ Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Содействие занятости населения Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены,

- 3 программ доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%,

- 5 программ – от 10% до 20%,

- 3 программ – от 20% до 50%,

- 4 программ – от 50% до 100%,

- проектная часть только одной государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» составляет 100%.

Необходимо отметить, что согласно пункту 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁵² (далее - Порядок от 07.03.2013 №66) и пункту 18 Порядка от 29.09.2023 №679 допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

В составе законопроекта представлены паспорта государственных программ Ленинградской области. Следует отметить, что форма паспорта государственной программы Ленинградской области не предусматривает отражение показателей (индикаторов), их плановых значений или плановых значений ожидаемых результатов, а также не предполагает отражение финансового обеспечения в разрезе их источников, что снижает информативность данных, содержащихся в паспорте государственной программы.

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, потребуется внесение изменений во все государственные программы Ленинградской области. Вместе с тем в материалах к законопроекту, в том числе в паспортах государственных программ Ленинградской области, отсутствует информация о достижении текущих результатов их реализации (в том числе плановых показателей), об изменении плановых значений показателей (изменении состава показателей), а также о влиянии запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию, на достижение значений показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых объемов бюджетных ассигнований.

⁵² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

КСП ЛО считает целесообразным представление вышеуказанной информации в составе материалов к проектам областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период, в том числе отражение в представляемых паспортах государственных программ Ленинградской области плановых значений показателей (индикаторов), характеризующих ожидаемые (конечные) результаты, и размеров финансового обеспечения в зависимости от их источника.

КСП ЛО систематически выявляет недостатки, связанные с показателями (индикаторами) государственных программ Ленинградской области. Например, по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год установлены случаи несоблюдения требований Порядка от 07.03.2013 №66 и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁵³ (далее - Методических указаний №15), в том числе ряд недостатков государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования. По мнению КСП ЛО, в Сводной информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области за отчетный год целесообразно указывать иные документы стратегического планирования Ленинградской области, нуждающиеся в актуализации с учетом итогов реализации государственных программ Ленинградской области.

В ходе анализа представленных проектов паспортов государственных программ Ленинградской области, реализуемых с 2022 года, установлены следующие недостатки, в том числе обусловленные несоблюдением в полной мере требований пункта 14.3 Методических указаний №15:

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» ожидаемые результаты не позволяют в полной мере однозначно оценить достижение цели программы по сокращению смертности;

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» ожидаемые результаты не позволяют в полной мере однозначно оценить достижение цели программы по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

- в части государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» ожидаемые результаты ее реализации «Проведены мероприятия по сохранению природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира» и «Органы государственной власти и население обеспечены информацией о состоянии окружающей среды, повышение экологической культуры населения», по

⁵³ Утверждены приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15

мнению КСП ЛО, не характеризуют изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией государственной программы (фактически являются мероприятием и(или) промежуточными результатами);

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» ожидаемый результат ее реализации «Материальная поддержка работников отрасли культуры и творческой молодежи», по мнению КСП ЛО, не характеризует изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией государственной программы (фактически является мероприятием государственной программы);

- в части государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» ожидаемые результаты ее реализации «Реализация проектов и мероприятий в рамках развития международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Ленинградской области» и «Предоставление бесплатной юридической помощи населению в сфере защиты прав потребителей», по мнению КСП ЛО, не характеризуют изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией государственной программы (фактически являются мероприятиями государственной программы);

- в части государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» в действующей редакции оценка достижения ожидаемого (конечного) результата по снижению удельного веса численности работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, государственной программы осуществляется при помощи целевого показателя (индикатора) «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих» - по мнению КСП ЛО, взаимосвязь между указанным результатом и показателем отсутствует;

- в части государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» ожидаемые результаты не позволяют в полной мере однозначно оценить достижение цели программы по сохранению доли сельского населения в общей численности населения Ленинградской области.

Также КСП ЛО обращает внимание, что финансовое обеспечение государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Формирование городской среды и

обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и «Современное образование в Ленинградской области» в соответствии с представленными паспортами запланировано на срок до 2030 года, тогда как согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2034 года⁵⁴ их финансовое обеспечение до 2030 года не предусмотрено.

Учитывая изложенное, по мнению КСП ЛО, существует риск, связанный с тем, что отраженные в данном разделе проблемы формирования и реализации государственных программ Ленинградской области сохранят свою актуальность и в 2024-2026 годах.

Согласно приложению «Налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с законодательством Ленинградской области о налогах и сборах» к пояснительной записке в составе материалов к законопроекту общий объем налоговых расходов составит в 2024 году – 12821,8 млн. руб.; в 2025 году – 8036,0 млн. руб.; в 2026 году – 8425,2 млн. руб. При этом в рамках государственных программ Ленинградской области согласно проектам их паспортов планируются налоговые расходы в следующих объемах: в 2024 году – 3509,2 млн. руб. (27,4% от общего объема предполагаемых налоговых расходов), в 2025 году – 3335,3 млн. руб. (41,5%), в 2026 году – 3249,0 млн. руб. (38,6%).

КСП ЛО рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области. Кроме того, КСП ЛО обращает внимание, что согласно пункту 20.4 Методических указаний №15 сведения о размерах налоговых расходов областного бюджета отражаются в государственных программах Ленинградской области с учетом Перечня налоговых расходов Ленинградской области и паспорта налогового расхода. Так, перечни налоговых расходов Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов не утверждены.

Следует отметить, что в заключении КСП ЛО обращала внимание на необходимость учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 БК РФ.

⁵⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

5.2. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию национальных проектов в Ленинградской области

На реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», законопроектом за счет средств областного и федерального бюджетов предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований (без учета зарезервированных средств) (в 2023 году – за счет средств областного бюджета предусмотрена реализация 35 проектов):

- на 2024 год в сумме 17811,5 млн. руб. на реализацию 32 проектов, что меньше объема ожидаемого исполнения расходов на указанные цели в 2023 году на 2129,9 млн. руб. (или на 10,7%) и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 1685,0 млн. руб. (или на 10,4%);

- на 2025 год в сумме 14766,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 3045,0 млн. руб. (или на 17,1%) и превышает объем бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 1606,8 млн. руб. (или 12,2%);

- на 2026 год в сумме 493,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 14273,2 млн. руб. (или в 29,9 раза).

Согласно пояснительной записке к законопроекту бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в Ленинградской области за счет средств федерального бюджета запланированы в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». После принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в проект областного закона будут внесены соответствующие изменения.

Основную долю в предусмотренных на реализацию региональных проектов объемах бюджетных ассигнований в 2024 году составляют следующие национальные проекты: «Жилье и городская среда» – 34,9% (в 2023 году – 33,1%); «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 27,3% (в 2023 году – 28,1%).

В 2024 году основную долю в предусмотренных на реализацию региональных проектов объемах бюджетных ассигнований составляют следующие проекты:

- «Региональная и местная дорожная сеть» в сумме 4524,0 млн. руб. или 25,4% (в 2023 году – 27,4%);

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 3988,2 млн. руб. или 22,4% (в 2023 году – 15,6%);

- «Современная школа» в сумме 1645,9 млн. руб. или 9,2% (в 2023 году – 6,1);

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в сумме 1641,8 млн. руб. или 9,2% (в 2023 году – 9,8%);

- «Формирование комфортной городской среды» в сумме 1541,2 млн. руб. или 8,7% (в 2023 году – 8,2%);

- «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» в сумме 1352,2 млн. руб. или 7,6% (в 2023 году – 6,7%).

В 2024 году не предусмотрено финансовое обеспечение 3-х региональных проектов, на реализацию которых в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования.

В сравнении с ожидаемым исполнением расходов на указанные цели в 2023 году законопроектом предусмотрено:

- увеличение в 2024 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 5-ти национальных проектов, из них наибольшее в рамках проекта «Образование» на сумму 499,3 млн. руб. или на 33,7%, а также 14-ти региональных проектов, из них наибольшее в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на сумму 883,9 млн. руб. (или на 28,5%) и «Современная школа» на сумму 433,3 млн. руб. (или на 35,7%);

- сокращение в 2024 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 6-ти национальных проектов, из них наибольшее в рамках проекта «Демография» на сумму 872,3 млн. руб. или на 30,1%, а также 18-ти региональных проектов, из них наибольшее в рамках проектов «Региональная и местная дорожная сеть» на сумму 933,2 млн. руб. (или на 17,1%), «Чистая вода» на сумму 624,1 млн. руб. (или в 2 раза), «Жилье» на сумму 527,2 млн. руб. (или в 11,9 раза).

В сравнении с объемами расходов на указанные цели на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) законопроектом предусмотрено:

- увеличение в 2024 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 7-ми национальных проектов, из них наибольшее в рамках проекта «Жилье и городская среда» на сумму 1645,2 млн. руб. или на 35,9%, а также 14 региональных проектов, из них наибольшее в рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на сумму 1300,0 млн. руб. (или в 1,5 раза);

- сокращение в 2024 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х национальных проектов, из них наибольшее в

рамках проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на сумму 629,3 млн. руб. или на 11,5%, в том числе в рамках проекта «Региональная и местная дорожная сеть» на сумму 492,0 млн. руб. (или на 9,8%).

Необходимо отметить, что в соответствии с паспортом регионального проекта «Сохранение лесов»⁵⁵, срок его реализации с 10.01.2019 по 31.12.2024, при этом законопроектом предусмотрено его финансирование на 2024 - 2025 годы.

Кроме того, согласно пункту 15 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации⁵⁶ планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, федеральных проектов и ведомственных проектов в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в том числе с учетом пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (в отношении национальных проектов и федеральных проектов, входящих состав национальных проектов) и итогов реализации национальных проектов, федеральных проектов и ведомственных проектов за предыдущий период.

Вместе с тем в материалах к законопроекту отсутствует информация о достижении ожидаемых результатов и показателей реализации национальных и федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области за истекший период 2023 года, оценке и ожидаемых значениях результатов и показателей по итогам 2023 года, влиянии изменений бюджетных ассигнований на достижение показателей и результатов национальных и федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области, а также прогноз ситуации по их реализации. После принятия законопроекта потребуются приведение паспортов региональных проектов в соответствие с ним, а также с утвержденным федеральным бюджетом на 2024-2026 годы.

По состоянию на 01.10.2023 бюджетные назначения по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов исполнены в сумме 11357,5 млн. руб. или на 62%, в результате чего значительная часть бюджетных ассигнований будет использована в IV квартале 2023 года, в связи с чем существуют риски их реализации на территории Ленинградской области с нарушением установленных сроков, в том числе недостижения установленных значений их целевых показателей и показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области, в которые включены данные проекты.

⁵⁵ Размещен в подсистеме «Управление национальными проектами» системы «Электронный бюджет», доступной пользователям информационной системы «Электронный бюджет» (дата обращения 25.10.2023).

⁵⁶ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 №1288

Так, по состоянию на 01.10.2023 не осуществлены расходы на реализацию проектов «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», на уровне менее 50% от бюджетных ассигнований осуществлены расходы на реализацию 8-ми проектов:

- «Повышение доступности туристических продуктов» на уровне 39,5% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2023;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями» на уровне 47,7%;
- «Безопасность дорожного движения» на уровне 33,4%;
- «Спорт - норма жизни» на уровне 39,4%;
- «Жилье» на уровне 49%;
- «Культурная среда» на уровне 45,9%;
- «Современная школа» на уровне 42,6%;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» на уровне 45,6%.

При этом в 2024 году законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2023 годом на реализацию проектов: «Безопасность дорожного движения» и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Неисполнение или низкое исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов в I полугодии 2023 года по данным ГРБС обусловлено следующими факторами: кассовым планом осуществление расходов предусмотрено в последующие периоды 2023 года; отсутствием заключенных муниципальных контрактов («Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»); невыполнением своих обязательств исполнителями («Спорт-норма жизни»); оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, длительностью проведения конкурсных процедур («Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»); отменой результатов проведения электронного аукциона на приобретение стационарных комплексов автоматической фото-видео фиксации нарушений правил дорожного движения по решению УФАС по Ленинградской области («Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»).

По итогам 2022 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился в рамках федеральных (региональных) проектов:

- 1) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - исполнение составило 92,2% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что обусловлено непредвиденными обстоятельствами, связанными с судебными разбирательствами (отсутствием

судебных решений), розыскными мероприятиями, отсутствием заключенных муниципальных контрактов на строительство 2 многоквартирных домов в связи с изменением способа расселения граждан с приобретения жилья на вторичном рынке на строительство жилья, отсутствием положительного заключения экспертизы и бюджетных ассигнований в местных бюджетах, а также экономией бюджетных средств;

2) «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» - исполнение составило 91,8%, что обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, длительностью проведения конкурсных процедур;

3) «Борьба с онкологическими заболеваниями» - исполнение составило 85,7%, что обусловлено нарушением сроков поставки видеоэндоскопического комплекса.

Кроме того, в рамках следующих проектов с финансовым обеспечением более 500,0 млн. руб. исполнение сложилось на уровне менее 97%, что по данным комитета финансов Ленинградской области обусловлено следующими факторами:

1) «Чистая вода» - исполнение составило 96,5%, что в основном обусловлено отсутствием ГУП «Леноблводоканал» положительного заключения экспертизы по 2-м объектам питьевого водоснабжения и водоподготовки;

2) «Спорт - норма жизни» - исполнение составило 96,4%, что в основном обусловлено условиями муниципального контракта по объекту «Строительство крытого катка с искусственным льдом на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, г. Всеволожск, ул. Нагорная, участок 43», по которым выплата аванса не должна превышать размера банковской гарантии;

3) «Жилье» - исполнение составило 96%, что обусловлено корректировкой проектно-сметной документации по объекту «Общеобразовательное учреждение на 1000 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, МО «Заневское городское поселение», г. Кудрово, квартал 4, участок 4-10, кадастровый номер земельного участка 47:07:1044001:634».

По итогам 2022 года не достигнуты плановые значения показателей и(или) результатов проектов «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ленинградская область)», «Чистая вода (Ленинградская область)» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)».

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию национальных проектов в Ленинградской области в 2023 - 2026 годах представлен в Приложении №5 к настоящему Заключению.

С учетом изложенного, необходимо осуществление детального мониторинга и анализа дальнейшей реализации в Ленинградской области вышеуказанных региональных проектов с целью принятия соответствующих управленческих решений.

5.3. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО):

- на 2024 год предусматривается в сумме 24005,3 млн. руб., что на 21% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год и на 22% больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года;

- на 2025 год в сумме 18496,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 22,9% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972 ПОЗ-VI) на 2025 год в 1,8 раза;

- на 2026 год в сумме 11632,7 млн. руб., что на 37,1% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год.

Кроме того, законопроектом зарезервирован следующий общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по объектам АИП ЛО: на 2024 год в сумме 2575,3 млн. руб., на 2025 год в сумме 2338,2 млн руб., на 2026 год в сумме 4584,3 млн. руб. Резерв в отношении АИП ЛО создан для возможности решения возникающих в течение года обстоятельств, в том числе связанных с факторами, вызванными корректировкой проектной документации, удорожанием стоимости строительных материалов и оборудования, ходом выполнения строительно-монтажных работ на объектах АИП ЛО. Резерв предусматривает бюджетные ассигнования для софинансирования мероприятий, включаемых в федеральные программы, потребность по которым будет определена по итогам отборов, а также возможную дополнительную потребность по другим направлениям, входящим в АИП ЛО.

Таким образом, с учетом резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2024 году составят 26580,6 млн. руб. (11,9% от общего объема расходов), в 2025 году – 20834,6 млн. руб. (9,5%), в 2026 году – 16217,0 млн. руб. (8,2%).

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год на объекты государственной собственности (без учета резерва) составляет 13769,3 млн. руб. (57,4%), муниципальной собственности – 10236,0 млн. руб. (42,6%) (за счет межбюджетных трансфертов). Кроме того, в 2024 году реализация АИП ЛО планируется с привлечением средств федерального бюджета в сумме 4212,5 млн. руб. и средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в сумме 473,5 млн. руб.

В структуре расходов на реализацию АИП ЛО в 2024 году наибольший удельный вес занимают программные расходы – 23806,0 млн. руб. или 99,2% от общего объема финансового обеспечения реализации АИП ЛО (в 2023 году – 99,6%).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год в разрезе государственных программ Ленинградской области и непрограммный направлений деятельности представлен в таблице №13:

Таблица №13
тыс. руб.

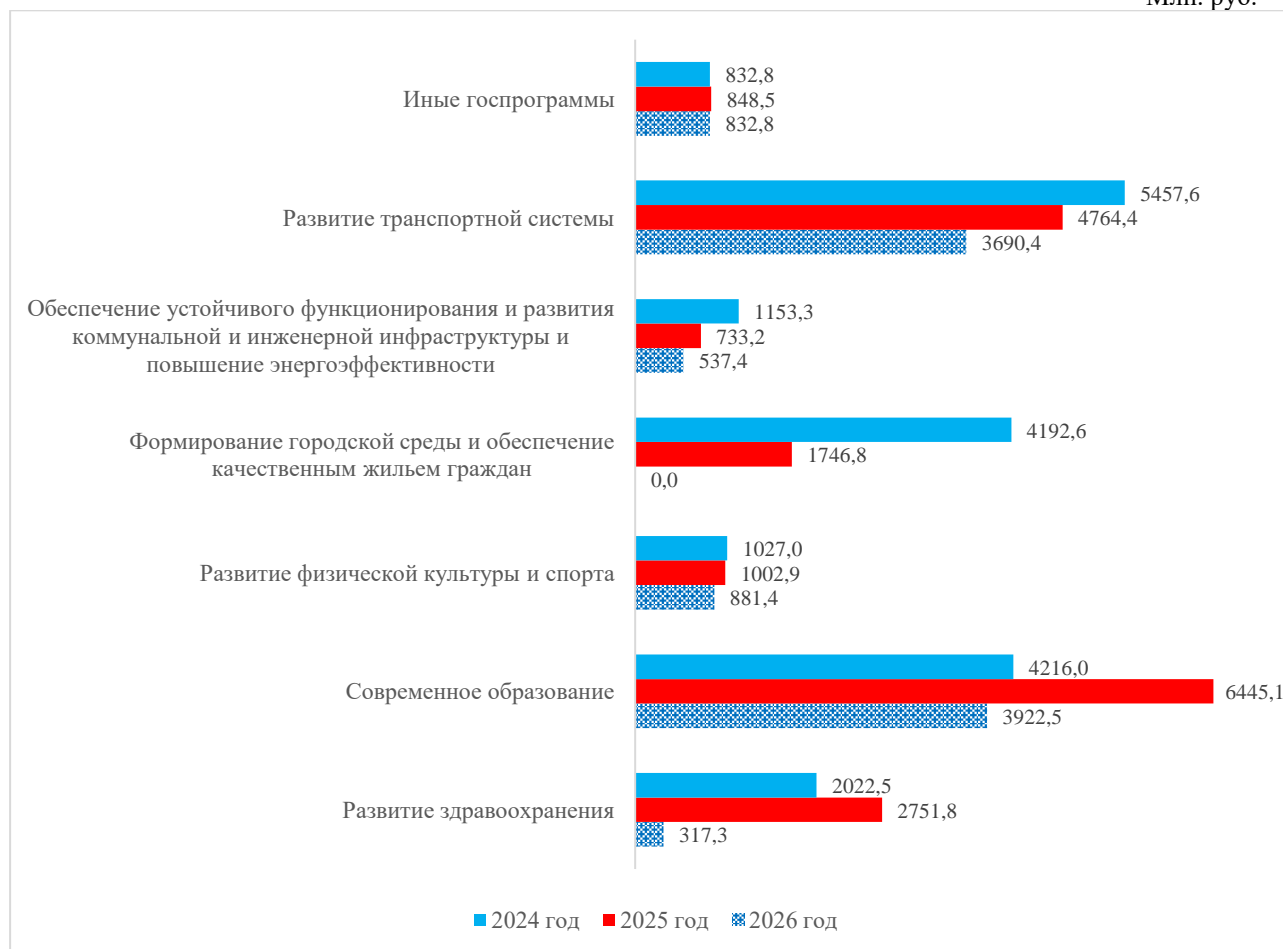
Наименование государственной программы Ленинградской области	Бюджетные ассигнования на 2023 год*	Бюджетные ассигнования на 2024 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.3/гр.2)*100%
1	2	3	4	5
<i>Программная часть, в том числе:</i>	19 768 447,7	23 805 966,5	4 037 518,8	120,4
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	2 041 975,6	2 022 478,4	-19 497,2	99,0
Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"	3 223 577,8	4 216 047,5	992 469,7	130,8
Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	1 752 970,5	1 027 021,1	-725 949,4	58,6
Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"	1 071 511,6	172 999,7	-898 511,9	16,1
Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	4 290 496,0	4 192 564,4	-97 931,6	97,7
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	1 564 797,7	1 153 342,1	-411 455,6	73,7
Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	37 385,9	134 705,7	97 319,8	360,3
Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"	5 091 941,6	10 361 669,2	5 269 727,6	203,5

Наименование государственной программы Ленинградской области	Бюджетные ассигнования на 2023 год*	Бюджетные ассигнования на 2024 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.3/гр.2)*100%
Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	0,0	80 000,0	80 000,0	-
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	134 000,0	0,0	-134 000,0	-
Государственная программа Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"	554 791,0	381 319,5	-173 471,5	68,7
Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	5 000,0	63 818,9	58 818,9	1 276,4
Непрограммная часть	72 134,8	199 305,9	127 171,1	276,3
Всего по АИП ЛО:	19 840 582,5	24 005 272,4	4 164 689,9	121,0

* согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI)

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024-2026 годы представлены на следующей диаграмме:

Млн. руб.



В рамках программной части АИП ЛО на 2024-2026 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий, включенных в 11 государственных программ Ленинградской области (в сравнении с 2023 годом в 2024 году включаются бюджетные ассигнования в рамках программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и исключены бюджетные ассигнования в рамках программы «Безопасность Ленинградской области»).

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2024 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 43,5% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 17,5%, «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 8,4%, «Современное образование Ленинградской области» – 17,6%.

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год относительно 2023 года по 4 государственным программам Ленинградской области, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим программам: «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в 2 раза, «Современное образование Ленинградской области» на 30,8%. Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 6 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено в рамках программ: «Развитие культуры в Ленинградской области» в 6,2 раза; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в 1,7 раза и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 26,3%.

Следует отметить, что наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (22,1% от сводной бюджетной росписи), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (60,8%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,8%) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (77,3%).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение АИП ЛО в 2024 году предусмотрены 8 ГРБС:

Таблица №14

Млн. руб.

Наименование ГРБС	Бюджетные ассигнования на 2023 год*	Бюджетные ассигнования на 2024 год	Отклонение (гр.3-гр.2)	Бюджетные ассигнования на 2025 год	Отклонение (гр.5-гр.3)	Бюджетные ассигнования на 2026 год	Отклонение (гр.7-гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	86,1	408,7	322,6	119,9	-288,8	112,5	-7,4
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	5 587,4	10 550,1	4 962,7	4 781,2	-5 768,9	5 457,6	676,4
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 506,1	1 093,6	-412,5	733,2	-360,4	537,4	-195,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	530,4	185,7	-344,7	185,7	0,0	185,7	0,0
Комитет по строительству Ленинградской области	11 013,4	11 669,4	656,0	12 272,7	603,3	4 489,2	-7 783,5
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	58,6	59,7	1,1	0,0	-59,7	0,0	0,0
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	922,5	0,0	-922,5	365,7	365,7	850,2	484,5
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	136,0	38,1	-97,9	38,0	-0,1	0,0	-38,0
Итого	19 840,6	24 005,3	4 164,7	18 496,4	-5 508,9	11 632,7	-6 863,7

* согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI)

Основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (43,9% от общих ассигнований АИП ЛО); комитету по строительству Ленинградской области (48,6%); комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (4,6%).

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2024 год относительно 2023 года по 4 ГРБС, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в 1,9 раза. Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках 4 ГРБС, из них наиболее значительное сокращение предусмотрено комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области (в полном объеме).

Следует отметить, что ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (49,1%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (76,9%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (74,9%) и комитетом по строительству Ленинградской области (87,2%).

Распределение бюджетных ассигнований на АИП ЛО на 2024 год в разрезе муниципальных образований:

Таблица №15
тыс. руб.

Наименование муниципального района: (количество объектов)	Бюджетные ассигнования на 2024 год	Удельная доля, %
Бокситогорский район	150 343,0	0,6
Волосовский район	133 829,8	0,6
Волховский район	117 105,2	0,5
Всеволожский район	13 694 503,3	57,0
Выборгский район	584 797,2	2,4
Гатчинский район	1 089 628,0	4,5
Кингисепский район	89 865,9	0,4
Киришский район	115 700,0	0,5
Кировский район	878 840,3	3,7
Лодейнопольский район	78 321,2	0,3
Ломоносовский район	460 320,5	1,9
Лужский район	256 098,2	1,1
Тосненский район	663 788,5	2,8
Сосновоборский городской округ	40 000,0	0,2
Межмуниципальное	4 530 117,3	18,9
Не распределено	1 052 014,1	4,4
Санкт-Петербург*	70 000,0	0,3
Итого:	24 005 272,4	100,0

* Реконструкция здания общежития ГБПОУ «ЛОККиИ» в г. Санкт-Петербург, Подъездной переулок, д.19

Как следует из таблицы №15, основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, как и прошлые годы, предусмотрена в 2024 году в отношении объектов Всеволожского района (57%). Также значительная доля бюджетных ассигнований предусмотрена на межмуниципальные объекты (18,9%).

КСП ЛО отмечает, что нераспределенные между муниципальными образованиями бюджетные ассигнования в рамках АИП ЛО составляют значительную часть – 4,4%.

Проектом АИП ЛО предусмотрена реализация в 2024 году 98 объектов. При этом согласно представленному распределению по объектам в проект АИП ЛО включены позиции без пообъектной детализации в 2024 году:

- «Приобретение жилья для медицинских работников» на сумму 185,7 млн. руб.;
- «Выкуп зданий дошкольных образовательных организаций» на сумму 408,2 млн. руб.;
- «Субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на сумму 3988,2 млн. руб.;
- «Субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на сумму 54,9 млн. руб.;
- «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения» на сумму 638,8 млн. руб.;
- «Проектирование объектов государственной собственности» на сумму 156,2 млн. руб.;
- «Проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет» на сумму 145,1 млн. руб.;

- «Резерв на исполнение судебных актов по искам к ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» на сумму 5,0 млн. руб.

Кроме того, планирование бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», по мнению КСП ЛО, не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Следует отметить, что расходы в 2022 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 25338,9 млн. руб. или 89,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 6530,4 млн. руб. или на 34,7% больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2021 году.

В аналитических материалах КСП ЛО отмечала, что в 2022 году и прошедших периодах 2023 года по данным ГРБС основными причинами низкого исполнения АИП ЛО являются:

- корректировка проектно-сметной документации, в том числе в связи с низким качеством ее подготовки;
- длительные сроки процесса получения заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию;
- длительность проведения конкурсных процедур по объектам строительства;
- фактическое или планируемое расторжение государственных (муниципальных) контрактов и отсутствие заключенных государственных (муниципальных) контрактов;
- низкие темпы работ подрядными организациями.

Ряд вышеприведенных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС в недостаточной степени осуществляется предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) предусмотрено включение в АИП ЛО на 2023 год бюджетных ассигнований на реализацию 6 объектов, в том числе 3-х вновь начинаемых объектов: «Устройство парковки на км 7+865 автомобильной дороги «Ульяновка-Отрадное» в Тосненском районе»; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив «ГК Искра. Этап 2», Сосновоборский городской округ»; «Радиоприемный центр связи (ПРЦ), г. Тосно Тосненского муниципального района Ленинградской области».

В то же время проект областного закона предполагает сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2023 год реализации 6-ти объектов в основном в связи с невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов (4 объекта⁵⁷), а также в связи с переносом выполнения работ на 2024 год (2 объекта⁵⁸).

Включение новых объектов капитального строительства при наличии не обеспеченных финансированием незавершенных объектов свидетельствует о недостатках планирования капитальных вложений при формировании и реализации АИП ЛО.

КСП ЛО целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

КСП ЛО ранее отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, и увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Так, из 91 объекта, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов (65,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году), не введен в эксплуатацию 31 объект. В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2022 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских

⁵⁷ «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район»; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив дер. Вошпа, Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района»; «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Вознесенье Подпорожского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы»; «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Тосно, ул. Урицкого д. 57»

⁵⁸ «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для подключения ТПУ «Сертолово»); «Строительство моста через Староладожский канал в створе Северного переулка в г. Шлиссельбург, в том числе проектно-изыскательские работы»

территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто первоначально установленное плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно- частного партнерства» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области». Кроме того, внесение изменений в проектно- сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного и федерального бюджета. Незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружению) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

Основными причинами вносимых изменений в АИП ЛО в 2023 году по данным ГРБС являлись:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований: удорожание стоимости строительных материалов; опережающие темпы выполнения работ; необходимость выкупа земельных участков для строительства автомобильных дорог; необходимость досрочного выкупа объектов; увеличение объема работ и потребность в приобретении дополнительного оборудования, в том числе в связи с корректировкой проектно- сметной документации; включение новых объектов;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований: перенос сроков предоставления инфраструктурного бюджетного кредита; медленные темпы выполнения работ и неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам; длительные сроки согласования проектной документации, подготовки и проведения конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС; экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов; невозможность выполнения работ в текущем году с дальнейшим расторжением муниципальных контрактов; отсутствие заключенных контрактов.

КСП ЛО неоднократно отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в

части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования и возникающих проблем со строительством (реконструкцией) объектов.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что по результатам анализа установлено, что в АИП ЛО на 2023-2025 годы не включены объекты, по которым расходы в 2021 году и январе-сентябре 2022 года осуществлены на низком уровне (при этом не предполагается ввод объектов в эксплуатацию в 2022 году), а также не включены объекты, работы по которым не планируется завершить в 2022 году, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2022 года осуществлено на низком уровне, в связи с чем имеется вероятность того, что в 2023 году потребуются внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что предусмотрено финансовое обеспечение 44 мероприятий (объектов), не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 19.12.2022 №151-оз, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований в 2022 году, дополнительной потребностью в оплате выполняемых работ. Некоторые из данных объектов (мероприятий) не завершены в 2022 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых первоначально планировался в 2022 году, и перенесены на 2023 год.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области⁵⁹ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части включения вышеуказанных объектов (мероприятий) не в полной мере соблюдено, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

⁵⁹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области и КЭРиИДЛО, из 54 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2023 году, в I полугодии 2023 года введены в эксплуатацию 11 объектов (20,4%).

При этом в 2024 году планируется ввод в эксплуатацию 29 объектов, в том числе 4-х объектов, ввод в эксплуатацию которых первоначально был предусмотрен в 2023 году: «Реконструкция стадиона «Спартак» по адресу: г. Гатчина, пр. 25 Октября, д.10», «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666. Строительство. Протяженность 0,947 км», «Строительство дома культуры на 150 мест с библиотекой, сблокированный со спорткорпусом по адресу: Ленинградская область, Волховский район, Пашское сельское поселение, с. Паша, ул. Советская, в том числе проектные работы» и «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в т.ч. проектные работы, дер. Ям-Тесово, Лужский муниципальный район (20 посещений в смену)».

По результатам анализа установлено, что в АИП ЛО на 2024-2026 годы не включены объекты, по которым бюджетные ассигнования согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) предусмотрены на плановые периоды 2024 и 2025 годов: «Строительство мостового перехода через реку Свирь у города Подпорожье Подпорожского района Ленинградской области» (на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 8,3 млн. руб.) и «Устройство парковки на км 7+865 автомобильной дороги «Ульяновка-Отрадное» в Тосненском районе» (на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 30,0 млн. руб.).

КСП ЛО ранее отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

Необходимо отметить, что в бюджетной отчетности областного бюджета и бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 отражены 144 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 127 объекта, по форме 0503790 - 17 объектов).

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года увеличилось на 4 объекта (или на 30,8%) (в течение 2022 года включено 5 объектов незавершенного строительства и исключен один объект в связи с завершением строительства (реконструкции, технического перевооружения) и государственной регистрацией права оперативного управления балансодержателем). По данным формы 0503190 сократилось на 96 объектов (или в 1,8 раза), в том числе включено 28 объектов незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 124 объектов.

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала отчетного года на 1021,4 млн. руб. (или на 6,4%) и составила 16901,5 млн. руб. Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2023 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 21933,5 млн. руб. (по форме 0503190 – 21883,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 10049,9 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2023 в формах 0503190 и 0503790 отражен 21 объект незавершенного строительства с объемом кассовых расходов на сумму 363,4 млн. руб., строительство которых приостановлено (на 01.01.2022 – 89 объектов с объемом кассовых расходов на сумму 839,7 млн. руб.)

По объектам, составляющим 29,2% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены, целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» (далее – ПП РФ от 26.07.2022 №1333).

Согласно представленной информации комитета по строительству Ленинградской области в рамках проведенной в 4-м квартале 2022 года органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области инвентаризации определен 21 объект с общим объемом фактически произведенных затрат в сумме 763,7 млн. руб., которые в соответствии с частью 1 статьи 55.34 ГрК РФ подлежат включению в региональный реестр объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета Ленинградской области, местных бюджетов. По результатам инвентаризации в соответствии с предусмотренными ПП РФ от 26.07.2022 №1333 критериями 12 объектов планировалось ликвидировать (снести), 1 объект - приватизировать, в части 8 объектов предполагалось завершить строительство.

Вместе с тем в вышеуказанный реестр, утвержденный распоряжением комитета по строительству Ленинградской области от 06.06.2023 №627, включено 5 объектов, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции): «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б», «Канализационные очистные сооружения в деревне Большая Вруда»; «Канализационные очистные сооружения в поселке Мельниково, улица Калинина, д. 38а»; «Реконструкция объектов по отведению и очистке сточных вод (цех решеток) в г. Сосновый Бор, улица Устьинская, здание №6/1»; «Строительство объекта инженерной и транспортной инфраструктуры: массив ИЖС №2 в п. Мичуринское».

КСП ЛО отмечает, что в АИП ЛО на 2024-2026 годы включен только один объект из вышеуказанного реестра: «Строительство дома культуры на 150 мест; Ленинградская область, Волосовский район, деревня Терпилицы, дом 20Б».

Таким образом, при формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию.

При этом следует отметить, что представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс других объектов из вышеуказанного реестра. КСП ЛО полагает целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период соответствующую информацию об объектах, включенных в реестр незавершенного строительства, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

5.4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на предоставление межбюджетных трансфертов

Анализ бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований

Законопроектом предусматривается снижение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на период с 2024 по 2026 годы ввиду снижения поступлений за счет федерального бюджета:

- в 2024 году в сумме 66743,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 5,5% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года на 27%;

- в 2025 году в сумме 61152,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 8,4% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 30,8%;

- в 2026 году в сумме 53935,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 11,8%.

Объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области представлены в таблице №16:

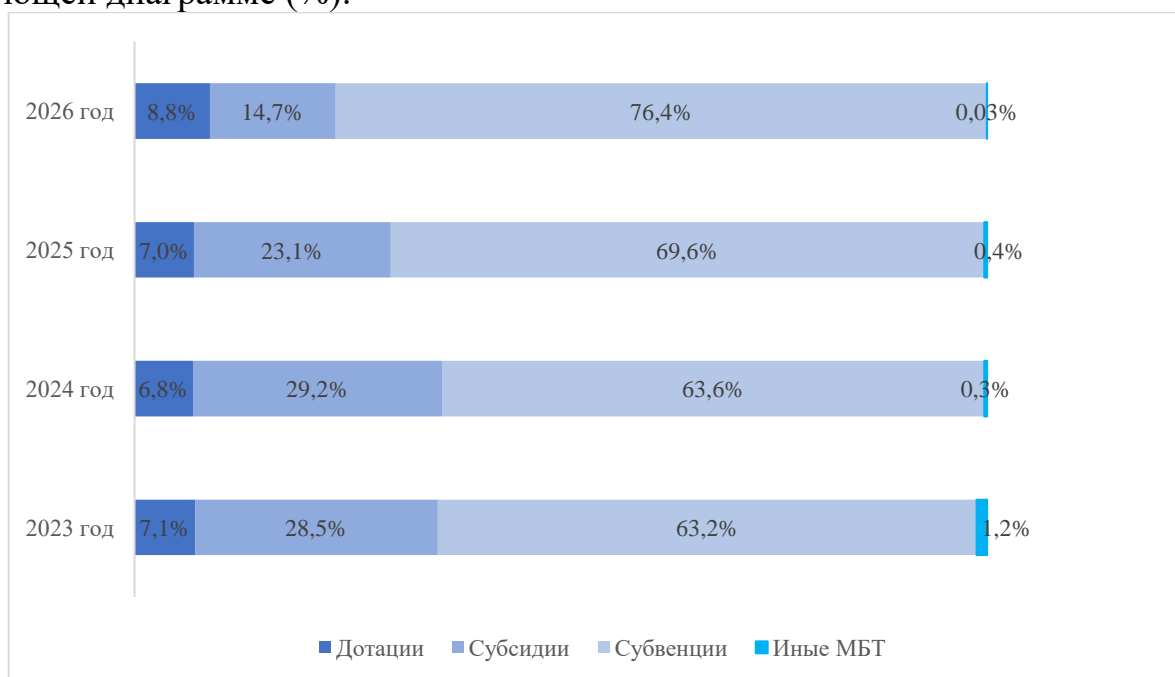
Таблица №16

млн. руб.

Наименование межбюджетного трансферта	2023 год*	2024 год	2025 год	2026 год
Дотации бюджетам муниципальных образований	4 494,9	4 563,9	4 264,9	4 772,5
Субсидии бюджетам муниципальных образований	18 003,8	19 514,5	14 124,4	7 952,9
Субвенции бюджетам муниципальных образований	39 972,2	42 446,0	42 547,7	41 194,7
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	776,1	219,3	215,8	15,8
Итого	63 246,9	66 743,6	61 152,8	53 935,8

* согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI)

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления местным бюджетам в 2023-2026 годах представлена на следующей диаграмме (%):



Как следует из таблицы №16 и вышеуказанной диаграммы, основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения к 2026 году в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий. Таким образом, как и в прежние годы, целевые межбюджетные трансферты преобладают в общем объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне: в 2023 году – 92,9%; в 2024 году – 93,2%; в 2025 году – 93%; в 2026 году – 91,2%.

Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 22 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2024 году – 57,8%, в 2025 году – 61,9%, в 2026 году – 67,4% общего объема

межбюджетных трансфертов), комитету финансов Ленинградской области (в 2024 году – 12,4%, в 2025 году – 12,4%, в 2026 году – 14,7%), комитету по строительству Ленинградской области (в 2024 году – 16,1%, в 2025 году – 16,5%, в 2026 году – 9,3%).

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются как в рамках государственных программ Ленинградской области (в 2024 году – 99,7%, в 2025 году – 99,3%, в 2026 году – 99,9%), так и в рамках непрограммных направлений деятельности (в 2024 году - 0,6%, в 2025 году – 0,7%, в 2026 году – 0,1%). Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024-2026 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (в 2024 году – 63,2%, в 2025 году – 71,5%, в 2026 году – 74,1%), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2024 году – 11,3%, в 2025 году – 12,1%, в 2026 году – 14,7%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 2024 году – 11,3%, в 2025 году – 5%, в 2026 году – 2%).

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области по состоянию на 01.10.2023 представлена в таблице №17:

Таблица №17
млн. руб.

Наименование	Исполнено на 01.10.2022	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.10.2023	Исполнено на 01.10.2023	% исполнения
Всего	41 934,6	70,1	59 371,6	43 319,2	73,0
Дотации	3 257,2	88,5	3 959,4	3 381,8	85,4
Субсидии	10 827,8	50,2	16 723,8	8 974,3	53,7
Субвенции	27 376,6	81,1	37 810,6	30 328,5	80,2
Иные межбюджетные трансферты	472,9	55,5	877,8	634,6	72,3

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.10.2023 относительно аналогичного периода прошлого года увеличился на 2,9 п.п. Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (53,7%). Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий увеличился – на 3,5 п.п., что в том числе связано с реализацией мер, отраженных в постановлении Правительства Ленинградской области от 22.12.2022 №946 «О мерах по реализации в 2023 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

КСП ЛО ранее обращала внимание на то, что, как и в предыдущие годы, отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Так, в 2022 году наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 32% перечислена в IV квартале 2022 года (в 2021 году – 29%), при этом в последнем квартале прошлого года наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Более того, в 2022 году в сравнении с 2021 годом доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, выросли (в IV квартале 2021 года – 45% и 40% соответственно).

Значительные доли расходов в IV квартале на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов во многом обусловлены принципами перечисления средств указанных межбюджетных трансфертов (всех видов субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов) - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований.

При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ (услуг) происходит в конце финансового года.

КСП ЛО отмечала необходимость установления предельных сроков для заключения новых муниципальных контрактов (договоров) в случае заключения новых соглашений о предоставлении субсидий или внесения изменений в действующие соглашения в течение текущего финансового года.

Неравномерность перечисления межбюджетных трансфертов может приводить к росту объема неисполненных бюджетных назначений по расходам и(или) росту дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств, ввиду чего создаются риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных) проектов).

В 2022 году значительно увеличились объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением средств федерального бюджета).

При этом если в сельских поселениях и городском округе объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов сократились, то в муниципальных районах и городских поселениях они показали резкий рост.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области по итогам 2022 года существенно изменилась динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям - на 01.01.2023 данный объем составил 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022 (по состоянию на 01.01.2022 - 153,6 млн. руб., что на 234,2 млн. руб. или в 2,5 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2021).

Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 сложилась в части:

- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (49,9%) в связи с невозможностью использования поступивших средств в 2022 году администрацией МО «Кузьмоловское городское поселение» по причине отсутствия лицевого счета для казначейского сопровождения, а также в связи с поздним перечислением средств субсидии в муниципальные образования – 30.12.2022.

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (45,6%) в основном в части субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с поздним проведением конкурсных процедур, плановыми сроками исполнения заключенных контрактов, отсутствием участников на проводимых электронных торгах по приобретению квартир и неисполнением поставщиком обязательств по контракту;

- комитета по культуре и туризму Ленинградской области (2,5%) в связи с поздними сроками утверждения распределения субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 и перечисления средств в бюджеты муниципальных образований.

Таким образом, частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в соответствующей деятельности как ГРБС, так и муниципальных образований.

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов составит:

- в 2024 году в сумме 51998,3 млн. руб. или 77,9% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям;

- в 2025 году в сумме 50014,6 млн. руб. или 81,8%;
- в 2026 году в сумме 47973,8 млн. руб. или 88,9%.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям. КСП ЛО ранее отмечала территориальную диспропорцию в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области: наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2020-2022 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Ломоносовского, Кировского и Тосненского муниципальных районов – в среднем 57,7%, при этом бюджеты Бокситогорского, Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили в среднем за 2020-2022 годы 18,2% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Указанная территориальная диспропорция в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области может быть обусловлена следующими факторами:

- в отношении дотаций и субвенций в основном обусловлена особенностью порядков и методик их предоставления – в значительной степени в зависимости от численности населения, в том числе соответствующей его категории;

- в отношении субсидий и иных межбюджетных трансфертов может быть связана с различиями в стоимости реализуемых проектов, численностью населения, заявительным характером предоставления субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов, в том числе возможностями местного бюджета в софинансировании соответствующих расходных обязательств.

Для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- предоставление отдельных субсидий (иных межбюджетных трансфертов) в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

Предоставление дотаций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2024 году в сумме 4563,9 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 1,5% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года на 5%;

- в 2025 году в сумме 4264,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 6,6% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 4,7%;

- в 2026 году в сумме 4772,5 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 11,9%.

Основную долю дотаций муниципальным образованиям составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 86,7% в 2024 году; 85,8% в 2025 году; 87,3% в 2026 году.

На 01.10.2023 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций сложился в части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области – 34% от сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 ввиду отсутствия соответствующих заявок от муниципальных образований.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируются:

- на 2024 год в сумме 3957,2 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 10,9% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года на 5,8%;

- на 2025 год – 3658,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 7,6% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 5,4%;

- на 2026 год – 4165,8 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 13,9%.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению №2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) на 2024-2026 годы определен исходя из необходимости доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом положений пункта 7 статьи 138 БК РФ. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусмотрен законопроектом в размере 1,525 на 2024-2026 годы, что соответствует утвержденному областным законом от 19.12.2022 №151-оз размеру данного критерия на 2024-2025 годы и, соответственно, требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ.

Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) определяется соотношением индекса налогового потенциала муниципального района (городского округа) и индекса бюджетных расходов муниципального района (городского округа) с использованием показателя средней численности населения за три отчетных года⁶⁰.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024-2026 годы определены 16-ти муниципальным районам. Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов определен с учетом ограничения темпа роста не более 10% по сравнению с текущим годом⁶¹ на 2024 год в сумме 9763,4 млн. руб., что на 8,6% превышает расчетный объем дотации на 2023 год и на 24% расчетный объем дотаций на 2024 год без учета нераспределенного остатка, утвержденный областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями); на 2025 год - в сумме 10681,5 млн. руб., что на 9,4% превышает расчетный объем дотации на 2024 год и на 25% расчетный объем дотаций на 2025 год без учета нераспределенного остатка, утвержденный областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с изменениями); на 2026 год - в сумме 11690,0 млн. руб., что на 9,4% превышает расчетный объем дотации на 2025 год.

Размеры дотации, рассчитанные для каждого муниципального района, также соответствуют требованиям пункта 7 статьи 138 БК РФ.

⁶⁰ Изменения внесены областным законом от 16.05.2022 №47-оз «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

⁶¹ Изменения внесены областным законом от 16.05.2022 №47-оз «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»

Дотации (часть дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по согласованию с представительными органами муниципальных районов в соответствии с Порядком согласования с представительными органами муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период⁶² заменены дополнительными дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов в общей сумме на 2024 год – 5806,2 млн. руб., на 2025 год – 7023,3 млн. руб., на 2026 год – 7524,3 млн. руб. (8% налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области в 2024 году; 9,1% в 2025 году; 9% в 2026 году). Вместе с тем тремя муниципальными районами (Киришский, Тихвинский и Кировский муниципальные районы) не согласована замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, что может свидетельствовать о недостаточных стимулах к развитию собственной доходной базы.

Нераспределенный между муниципальными районами (городским округом) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2025 году составит 2136,3 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2025 год) и в 2026 году – 2338,0 млн. руб. (20% от общего объема указанных дотаций на 2026 год), что соответствует пункту 6 статьи 138 БК РФ.

Согласно пункту 8 статьи 138 БК РФ финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением). Необходимо отметить, что в 2023 году комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153

⁶² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 №637

«О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области» проведен мониторинг исполнения обязательств, возникающих из указанных соглашений, муниципальными районами Ленинградской области за 2022 год, по результатам которого отмечено следующее.

В полном объеме исполнены обязательства в 4-х муниципальных районах (Волосовском, Выборгском, Ломоносовском, Тихвинском) (в 2021 году – 7-ми муниципальных образованиях). В 10 муниципальных районах (Подпорожский, Бокситогорский, Волховский, Кировский, Лодейнопольский, Лужский, Сланцевский, Тосненский, Всеволожский, Киришский) исполнение обязательств, установленных соглашениями, составило 94-95% (не исполнено 1 обязательство), в Приозерском муниципальном районе – 88,9% (не исполнено 2 обязательства), в 2 муниципальных районах (Гатчинский, Кингисеппский) – менее 84% (не исполнено 3 обязательства). Нарушений по обязательствам, за неисполнение которых предусмотрено сокращение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, не установлено.

Кроме того, законопроектом предусмотрено предоставление следующих видов дотаций на 2024-2026 годы:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в сумме 100,0 млн. руб. каждый год (меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год, в 4,7 раза);

- иные дотации бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемые в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, в сумме 50,0 млн. руб. каждый год (в 2023 году не предусмотрены);

- дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), в сумме 400,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год);

- дотации на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в сумме 6,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год);

- дотации (гранты) на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в сумме 50,0 млн. руб. каждый год (соответствует объему бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год);

- дотации за достижение наилучших значений оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47» в сумме 0,7 млн. руб. каждый год (в 2023 году не предусмотрены).

Ранее КСП ЛО отмечалось, что с учетом образования неиспользованных муниципальными образованиями в течение финансового года остатков средств дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, целесообразно внесение в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области⁶³, изменений, согласно которым перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации. Кроме того, КСП ЛО считает, что в целях своевременного достижения целей указанных дотаций возможно включение в типовую форму соглашения, устанавливающего условия предоставления дотации, сроков выполнения соответствующих мероприятий, на осуществление которых она предоставляется, а также конкретных мер ответственности за их несоблюдение.

Согласно Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2021 - 2022 годах) в качестве условий предоставления указанных дотаций рекомендуется:

- для муниципальных образований, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривать обязательства, дополнительные к установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований;

⁶³ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64

- для прочих муниципальных образований предусматривать обязательства, аналогичные установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов становятся актуальными, если происходят изменения в разграничении расходных обязательств или доходных источников, которые не удалось отразить при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. При этом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности не должны превращаться в механизм, компенсирующий недостатки оценки доходов и расходных потребностей и, как следствие, недостаточный объем финансовых ресурсов, переданный муниципальным образованиям в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Дотация на обеспечение сбалансированности местных бюджетов может быть предоставлена муниципальным образованиям, например, на компенсацию потерь бюджетов муниципальных образований, возникших в связи с незапланированным снижением в течение финансового года объема доходов местных бюджетов.

Таким образом, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов рекомендуется предоставлять муниципальным образованиям, сбалансированность бюджетов которых резко снизилась в отчетном или текущем финансовом году вследствие действия внешних факторов, на компенсацию потерь бюджета от действия данных факторов.

Предоставление субвенций муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2024 году в сумме 42446,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 6,2% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года на 18,6%;

- в 2025 году в сумме 42547,7 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 0,2% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 19,8%;

- в 2026 году в сумме 41194,7 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 3,2%.

Законопроектом предусмотрено предоставление 33 видов субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области, которые в полном объеме распределены между муниципальными образованиями согласно приложению №15 к проекту областного закона, что

соответствует статье 140 БК РФ, в 2023 году предусмотрено предоставление также 33 видов субвенций.

КСП ЛО обращает внимание, что согласно пункту 5 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, порядок формирования и предоставления которой утверждается законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, что, по мнению КСП ЛО, может снизить издержки, связанные с администрированием значительного количества субвенций.

Как и предыдущие годы, основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субвенций предусмотрена комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 85%), при этом значительную часть предоставляемых субвенций составят:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2024 году – 13985,6 млн. руб. (32,9%), в 2025 году – 13985,6 млн. руб. (32,9%), в 2026 году – 13985,6 млн. руб. (34%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): в 2024 году – 17350,6 млн. руб. (40,9%), в 2025 году – 17350,6 млн. руб. (40,8%), в 2026 году – 17350,6 млн. руб. (42,1%) (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета: в 2024 году – 3032,1 млн. руб. (7,1%), в 2025 году – 3155,6 млн. руб. (7,4%), в 2026 году – 3206,5 млн. руб. (7,8%) (ГРБС – комитет финансов Ленинградской области);

- субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях: в 2024 году – 1584,9 млн. руб. (3,7%), в 2025 году – 1663,6 млн. руб. (3,9%), в 2026 году – 1327,4 млн. руб. (3,2%) (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений: в 2024 году – 1297,4 млн. руб. (3,1%), в 2025 году – 1196,5 млн. руб. (2,8%), в 2026 году – 978,5 млн. руб. (2,4%) (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области).

По следующим субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в меньших объемах в сравнении с плановой потребностью, рассчитанной в соответствии с утвержденными методиками определения размера соответствующих субвенций, что возможно потребует осуществление соответствующих корректировок в течение 2024 года:

Таблица №18

Наименование субвенции	Потребность, млн. руб.	Учтено в проекте областного закона, млн. руб.
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей	811,7	774,6
Субвенции по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми	914,2	536,0
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций	632,5	592,2
Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области	677,8*	648,0
Субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	1697,7	1584,9
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	14233,9	13985,6

Наименование субвенции	Потребность, млн. руб.	Учтено в проекте областного закона, млн. руб.
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	18830,8	17350,6

* учтен планируемый размер индексации размеров окладов месячных денежных содержаний гражданских служащих Ленинградской области в 1,046 раза с 1 января 2024 года

Кроме того, в представленных расчетах объемов ряда субвенций выявлены следующие недостатки, не позволяющие в полной мере подтвердить их обоснованность:

- в расчетах объемов субвенции по назначению и выплате денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, отсутствуют расчеты норматива расходов на содержание одного подопечного в возрасте до 6 лет в течение месяца (рублей) и норматива расходов на содержание одного подопечного в возрасте старше 6 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в возрасте до 18 лет находились под опекой (попечительством) и обучаются в образовательной организации по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, в течение месяца (рублей)⁶⁴;

- в расчете объема субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по постинтернатному сопровождению на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не учтен установленный с 01.01.2024 размер индексации вознаграждения наставнику, заключившему договор о постинтернатном сопровождении, - 1,046⁶⁵;

⁶⁴ Приложение 2 к областному закону от 17.06.2011 №47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

⁶⁵ В соответствии с частью 33 статьи 6 проекта областного закона в целях реализации части 8 статьи 5 областного закона 16.06.2015 №59-оз с 1 января 2024 года устанавливается коэффициент индексации вознаграждения наставнику, заключившему договор о постинтернатном сопровождении, - 1,046.

- в расчете объема субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельного государственного полномочия Ленинградской области на вознаграждение, причитающееся приемному родителю, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, применяется величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в размере 17324,0 руб., тогда как на 2024 год величина прожиточного минимума для трудоспособного населения установлена в размере 17459,0 руб.⁶⁶;

- в расчетах объемов субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений учитывается норматив затрат, равный средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади жилья в i-м поселении, установленной нормативным правовым актом муниципального района (городского округа) на 2 квартал 2023 года, при этом указанные нормативы в расчетах отражены укрупнено по муниципальным районам без детализации в разрезе поселений, что требует дополнительного обоснования.

Необходимо отметить, что в январе-сентябре 2023 года субвенции предоставлены на общую сумму 30328,5 млн. руб. (80,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2023). На уровне менее 50% исполнил бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (47,1%). На предоставление следующих субвенций исполнение бюджетных назначений по расходам на 01.10.2023 отсутствует или сложилось на уровне менее 60%:

- исполнение отсутствует на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено отсутствием потребности;

- исполнение отсутствует на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено отсутствием ветеранов боевых действий, изъявивших желание улучшить жилищные условия за счет средств социальной выплаты;

- исполнение отсутствует на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите

⁶⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.09.2023 № 638 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области на 2024 год»

инвалидов в Российской Федерации» (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено недостатком бюджетных ассигнований для предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения одному инвалиду (ввиду увеличения стоимости одного квадратного метра);

- 45,5% на организацию и осуществление деятельности по постинтернатному сопровождению (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области), что обусловлено фактической потребностью;

- 51,8% на подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области), что обусловлено фактической потребностью;

- 55,2% в сфере жилищных отношений (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что обусловлено фактической потребностью;

- 57,1% на предоставление бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области);

- 59,7% по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями (ГРБС - комитет по социальной защите населения Ленинградской области), что обусловлено фактической потребностью.

В 2022 году неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 162,0 млн. руб. (или в 2,2 раза) и составили 140,2 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 135,9 млн. руб. (в 2021 году - 273,9 млн. руб.) (96,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субвенций).

В целом в 2022 году на низком уровне исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (86,6%) в связи с актуализацией списков граждан-очередников в рамках предоставления субвенции в сфере жилищных отношений (исполнение 71,2%).

В 2022 году на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения в части 8 видов субвенций, из них на уровне менее 90% исполнены бюджетные назначения в части субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (82,2%), субвенций по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями (83,6%), на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (84,6%), субвенций по организации и осуществлению деятельности по постинтернатному сопровождению (88,8%) и на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (88,9%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием потребности.

Необходимо отметить, что значительную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили остатки предоставленных субвенций – 47,4% (на 01.01.2022 - 72,9%), что в основном обусловлено фактической потребностью и сложившейся экономией.

КСП ЛО обращала внимание, что считает актуальным отраженное ранее предложение о возможности увеличения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета, а также отмечала необходимость принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений⁶⁷.

⁶⁷ Субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

Предоставление субсидий муниципальным образованиям
законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2024 году в сумме 19514,5 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 8,4% и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года в 1,6 раза;

- в 2025 году в сумме 14124,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 27,6% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года в 2,1 раза;

- в 2026 году в сумме 7952,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год в 1,8 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 75-ти видов субсидий бюджетам муниципальных образований. В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ распределены 40 субсидии бюджетам муниципальных образований, предоставляемые из бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) (или 53,3% от общего количества субсидий), в следующих объемах:

- в 2024 году на общую сумму 5375,9 млн. руб. или 27,5% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2025 году на общую сумму 3592,9 млн. руб. или 25,4% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям;

- в 2026 году на общую сумму 2597,5 млн. руб. или 32,7% от предусмотренных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

Таким образом, основная часть субсидий муниципальным образованиям будет распределена постановлениями Правительства Ленинградской области.

оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями

КСП ЛО ранее отмечала, что в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»⁶⁸ предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности составят: в 2024 году 10235,9 млн. руб. (52,4% от общего объема субсидий); в 2025 году – 9303,9 млн. руб.; в 2026 году – 4277,2 млн. руб. Иные субсидии составят: в 2024 году – 9278,5 млн. руб. (47,6%); в 2025 году – 4820,5 млн. руб.; в 2026 году – 3675,6 млн. руб.

Основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрена комитету по строительству Ленинградской области (в среднем 54%), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 13,1%), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (в среднем 9,4%), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (в среднем 8,7%) и комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 4,3%), при этом значительную часть предоставляемых субсидий в 2024 году составят:

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда в сумме 3988,2 млн. руб. (20,4%);
- субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 1244,3 млн. руб. (6,4%);
- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер в сумме 1106,5 млн. руб. (5,7%);
- субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 893,0 млн. руб. (4,6%);
- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в сумме 1821,4 млн. руб. (9,3%);
- субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 993,4 млн. руб. (5,1%);

⁶⁸ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования в сумме 930,4 млн. руб. (4,8%);

- субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов в сумме 798,4 млн. руб. (4,1%).

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.05.2023 №352-р установлены предельные уровни софинансирования объема расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии с которыми относительно 2023 года⁶⁹:

- в отношении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности увеличены предельные уровни софинансирования в части 21 муниципального образования и сокращены – в части 24 муниципальных образования;

- в отношении субсидий, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, увеличены предельные уровни софинансирования в части 56 муниципальных образований и сокращены – в части 57 муниципальных образований.

При анализе представленных расчетов ряда субсидий установлено следующее:

- в отношении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда и субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования отсутствуют детальные расчеты объема бюджетных ассигнований;

- в отношении субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок на землях, находящихся или относящихся к собственности муниципального образования, и (или) землях, расположенных на территории муниципального образования, государственная собственность на которые не разграничена, согласно пояснительной записке планируется ликвидировать 70 несанкционированных свалок объемом 37 367 куб. м на территории 23 муниципальных образований, тогда как в расчете данных субсидий объем несанкционированных свалок составляет 37 364,3 куб. м;

- в расчете субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на

⁶⁹ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 №340-р

2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учитывается среднемесячный доход от трудовой деятельности по Ленинградской области на очередной финансовый год в размере 52850,0 руб., тогда как согласно Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы среднемесячный доход от трудовой деятельности в Ленинградской области прогнозируется на уровне 52100,0 руб. (в консервативном варианте), 53980,0 руб. (в базовом варианте).

В январе-сентябре 2023 года субсидии муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 8974,3 млн. руб. (53,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2023). По итогам января-сентября 2022 года 7 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 60% от бюджетных ассигнований: Леноблкомимущества (5,1%); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (26,4%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (42,7%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (55%); комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (44%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (45,8%); комитета по строительству Ленинградской области (51,4%).

Необходимо отметить, что отсутствие исполнения или низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2023 года в основном обусловлено поздним распределением средств субсидии с учетом внесенных изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз, а также возможным несоблюдением сроков для заключения новых соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий или дополнительных соглашений к действующим соглашениям, предусматривающих внесение в них изменений, и отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду (по данным ГРБС):

- сезонности выполнения строительно-монтажных работ;
- длительности проведения конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС по Ленинградской области;
- графиков выполнения работ и оказания услуг по условиям заключенных контрактов;
- проблем с реализацией соглашений о предоставлении субсидий и муниципальных контрактов (например, ввиду необходимости корректировки проектно-сметной документации; нарушения сроков исполнения обязательств подрядчиком). Кроме того, низкое исполнение бюджетных назначений по расходам в 2023 году на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям сопровождалось в свою очередь низким уровнем принятия бюджетных обязательств от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели, например:

- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидии на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием приняты на уровне 59,9% от бюджетных ассигнований на 01.07.2023 при исполнении на уровне 5,1% от бюджетных ассигнований;

- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидии на реализацию мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности не приняты, расходы бюджетных ассигнований не осуществлены;

- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда приняты на уровне 73,8% от бюджетных ассигнований на 01.07.2023 при исполнении на уровне 32,8% от бюджетных ассигнований;

- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод приняты на 01.07.2023 на уровне 56,6%, расходы бюджетных ассигнований не осуществлены.

По итогам 2022 года 5 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%, из них наиболее значительные доли бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрены комитету по строительству Ленинградской области (53,7%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (8,4%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (7,3%).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям составили 1943,8 млн. руб. Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2023 сложились в части следующих ГРБС: в сумме 1266,2 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (65,1% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); в сумме 271,8 млн. руб. в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (14% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); в сумме 166,2 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (8,6% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий); в сумме 126,4 млн. руб. в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (6,5% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и

очистки сточных вод (11,3%), субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование (22,4%) и субсидии на реконструкцию и (или) создание объектов недвижимого имущества (бизнес-инкубаторов), включая разработку проектно-сметной документации (60,8%) в связи с нарушением сроков выполнения работ, расторжением муниципального контракта и длительными сроками заключения нового муниципального контракта, корректировкой проектно-сметной документации (по данным ГРБС).

Кроме того, значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились на 01.01.2023 в части субсидий на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (407,9 млн. руб., уровень исполнения 92,2%), субсидий на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (265,4 млн. руб., уровень исполнения 75%), субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (128,0 млн. руб., уровень исполнения 84%), субсидий на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (126,4 млн. руб., уровень исполнения 71,4%), субсидий на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (106,6 млн. руб., уровень исполнения 85%).

По данным сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2022 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области⁷⁰, не достигли результатов использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, 12 муниципальных районов и городской округ, 20 городских поселений, 28 сельских поселений.

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 также составили остатки субсидий - 52,6% (на 01.01.2022 – 15,6%).

В январе-сентябре 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года⁷¹ на предоставление 17 субсидий на общую сумму 827,0 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.10.2023 на сумму 271,2 млн. руб. (или на 32,8%; в 2022 году – на 46,9%).

⁷⁰ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

⁷¹ В соответствии со ст. 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

По состоянию на 01.10.2023 исполнение бюджетных назначений по расходам за счет остатков указанных средств на предоставление 6-ти видов субсидий сложилось на уровне от 70% до 100%; 3-х видов субсидий - на уровне от 30% до 35%; 4-х видов субсидий – на уровне от 10% до 30%; 4-х видов субсидий исполнение бюджетных назначений по расходам отсутствует (бюджетные назначения утверждены в сумме 284,9 млн. руб.).

В 2022 году также были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало отчетного финансового года на предоставление 21 субсидии 9 ГРБС на общую сумму 981,6 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2023 на сумму 833,0 млн. руб. (или на 84,6%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования.

По состоянию на 01.01.2023 исполнение бюджетных назначений по расходам за счет остатков указанных средств на предоставление 11-ти видов субсидий сложилось на уровне 100%, 4-х видов субсидий – на уровне от 95% до 100%; 6-ти видов субсидий – на уровне менее 95%, в том числе в части одного вида субсидий исполнение отсутствует (бюджетные назначения утверждены в сумме 4,2 млн. руб.), что по данным ГРБС в основном связано с корректировкой проектно-сметной документации: субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (90,7%); субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (71,2%); субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (66%); субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (50,1%); субсидии на реконструкцию и(или) создание объектов недвижимого имущества (бизнес-инкубаторов), включая разработку проектно-сметной документации (21,5%); субсидии на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (исполнение отсутствует в связи с обращением администрации Морозовского г.п. Всеволожского муниципального района в судебные инстанции по причине наличия претензий к качеству и объему выполненных работ по заключенному в 2021 году муниципальному контракту на создание 11 мест (площадок) накопления ТКО).

КСП ЛО считает целесообразным принятие дополнительных мер, способствующих росту темпов исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий за счет неиспользованных на начало года остатков, в том числе установление предельных сроков для осуществления соответствующих процедур.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено в следующих объемах:

- в 2024 году в сумме 219,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год в 3,5 раза и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года на 1,6%;

- в 2025 году в сумме 215,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 1,6% и больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года в 13,7 раза;

- в 2026 году в сумме 15,8 млн. руб. что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год в 13,7 раза.

Законопроектом предусмотрено предоставление 3-х видов иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, а также иных межбюджетных трансфертов источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также резервные фонды Правительства Ленинградской области (на 01.10.2023 предусмотрено предоставление 6-ти видов иных межбюджетных трансфертов), из которых в соответствии со статьей 139.1 БК РФ распределены между муниципальными образованиями проектом областного закона иные межбюджетные трансферты на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области, на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области и на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области, расположенных полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации, по оказанию мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации в составе добровольных народных дружин.

Основную долю иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024-2026 годах согласно законопроекту составляют иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области в сумме 200,0 млн. руб. (в 2024 году Заневскому городскому поселению и в 2025 году Киришскому городскому поселению). Следует отметить, что оценка планируемых направлений расходов муниципальных образований Ленинградской области, связанных с подготовкой и проведением мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в представленных расчетах указанного иного межбюджетного трансферта не отражена.

В январе-сентябре 2023 года иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 634,6 млн. руб. (72,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2023). Основная доля бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2023 году предусмотрена в части: комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 58,6%; комитета финансов Ленинградской области – 29,4%. По итогам января-сентября 2023 года комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области не исполнены бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов.

Необходимо отметить, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов в течение 2023 года по данным ГРБС в основном обусловлено следующими факторами:

- кассовым планом исполнения областного бюджета, согласно которому выплаты предусмотрены на последующие периоды 2023 года;
- отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением соответствующих документов.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечала, что в 2022 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 941,3 млн. руб. (97,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 3,7 п.п. Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2022 году осуществили: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 58,7%; комитет по финансам Ленинградской области – 25,9%.

Наиболее значительную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов составили иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (57,3%), иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (20,1%), иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области (10,3%). Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 35,9 млн. руб. (или в 2,8 раза) и составили 20,4 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 2,6 млн. руб. (12,7% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление иных

межбюджетных трансфертов), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 17,6 млн. руб. (86,3%), что по данным комитета финансов Ленинградской области связано с оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ.

Законопроектом предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью:

- на 2024 год в сумме 1257,3 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 34,2% и больше объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года на 39,6%;

- на 2025 год в сумме 1257,3 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 39,6%;

- на 2026 год в сумме 1257,3 млн. руб.

Законопроектом предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации:

- иного межбюджетного трансферта на возмещение затрат по выплате пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и выплате социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню:

- на 2024 год в сумме 7,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 6,1% и соответствует объему бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года;

- на 2025 год в сумме 7,3 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 4,3%;

- субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка:

- на 2024 год в сумме 4366,1 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год в 1,5 раза и объема бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года на 7,3%;

- на 2025 год в сумме 5065,9 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 16% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 7,4%;

- на 2026 год в сумме 5438,2 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 7,3%.

КСП ЛО отмечает, что в текстовой части проекта областного закона допущена техническая ошибка - предусмотрено предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на реализацию Соглашения между Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет с учетом расходов на их доставку, переданных для осуществления Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, тогда как согласно приложениям к законопроекту бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации предусмотрена субвенция из областного бюджета только на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Законопроектом предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

- на 2024 год в сумме 6372,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 2023 год на 17% и в целом соответствует объему бюджетных ассигнований на плановый период 2024 года;

- на 2025 год в сумме 6598,1 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 3,5% и объема бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на плановый период 2025 года на 3,5%;

- на 2026 год в сумме 6833,0 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 3,6%.

Законопроектом предусматривается предоставление субсидии федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г.

Санкт-Петербургу и Ленинградской области на 2024 год на сумму 150,0 млн. руб., что соответствует объему бюджетных ассигнований на указанные цели на 2023 год, утвержденному областным законом от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI).

КСП ЛО обращает внимание, что в статье 5 областного закона от 14.10.2019 года №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» среди форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации не указаны иные межбюджетные трансферты государственному внебюджетному фонду Российской Федерации из областного бюджета, а также территориальному фонду обязательного медицинского страхования.

5.5. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным областным бюджетным и автономным учреждениям в 2023 - 2026 годах, представлен в таблице №19:

Таблица №19

Млн. руб.

Наименование	БА по СБР на 2023 год (на 01.10.2023)	Исполнение на 01.10.2023	БА на 2024 год	Отклонение БА 2024 года в сравнении с 2023 годом		БА на 2025 год	Отклонение БА 2025 года в сравнении с 2024 годом		БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр. 5)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	19174,5	14736,1	21621,5	2447,0	112,8	21571,9	-49,6	99,8	21451,7	-120,2	99,4
Субсидии на иные цели	4125,4	3518,3	4880,3	754,9	118,3	3929,5	-950,8	80,5	3652,6	-276,9	93,0
Гранты в форме субсидий	175,2	133,4	173,5	-1,7	99,0	173,7	0,2	100,1	174,1	0,4	100,2

На финансовое обеспечение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных в социальной сфере):

- на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования 16 ГРБС в сумме 21621,5 млн. руб., что на 12,8% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 в 2023 году,

- на 2025 год – в сумме 21571,9 млн. руб., что на 0,2% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год,

- на 2026 год – в сумме 21451,7 млн. руб., что на 0,6% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024-2026 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 29,3% от общего объема средств субсидии), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (24,7%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (17,4%).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) на 01.01.2023 расходы за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлены учреждениями на сумму 18280,8 млн. руб. (97,4% от плановых назначений в сумме 18767,8 млн. руб.). Остаток субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 01.01.2023 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе сократился на 87,6 млн. руб. (на 13,8%) и составил 549,2 млн. руб. Возвращено в 2022 году остатков субсидий на выполнение государственного задания прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 4,9 млн. руб. (в 2021 году – 25,7 млн. руб.).

Наличие значительных объемов неиспользованных остатков субсидий на лицевых счетах учреждений может свидетельствовать о неисполненных обязательствах (кредиторской задолженности) перед поставщиками и подрядчиками, недостаточном уровне выполнения показателей объема государственных заданий.

Так, кредиторская задолженность в части субсидий на выполнение государственного задания увеличилась на 36,3 млн. руб. (на 17,6%) и на 01.01.2023 составила 242,5 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность составила 0,8 млн. руб.

Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по следующим счетам: 430224000 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» на сумму 105,9 млн. руб. (43,7% от общей суммы задолженности; сокращение на 10,1%), в том числе в части учреждений, подведомственных КЭРиИДЛО на сумму 95,8 млн. руб.; 430223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на сумму 33,3 млн. руб. (13,7% от общей суммы задолженности; рост в 1,5 раза), в том числе в части учреждений, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 16,1 млн. руб. и комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 13,4 млн. руб.

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий в 2022 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на

основании информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области, установлено следующее.

1) Из 32-х учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 13 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 83,4% до 99,9%) (в 2021 году – 12-ти), что обусловлено ограничениями, установленными в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19: приостановление плановой госпитализации и посещений пациентами медицинских организаций в плановом порядке, перепрофилирование части специалистов для оказания первичной медико-санитарной помощи.

2) Из 38-ми учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, сводная оценка достижения государственного задания 24 учреждениями сложилась на уровне ниже 100% (от 96,6% до 99,9%) в связи с введением в стационарных учреждениях ограничительных мероприятий ввиду распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19); увеличением спроса на предоставление социального обслуживания на дому; отсутствием квалифицированных специалистов для замещения вакантных должностей; проведением ремонтных работ в учреждениях, что привело к приостановке приема получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания.

3) По итогам 2022 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственным Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (работ) превышены значения 12 показателей, что в основном связано с увеличением количества объектов недвижимости, в отношении которых производилась государственная кадастровая оценка, и объектов, в отношении которых осуществлялся сбор сведений для проведения государственной кадастровой оценки в 2023 году;

- ГБУ ЛО «МФЦ» плановые значения всех 3-х установленных показателей объема оказания государственных услуг (работ) превышены;

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (работ) (аналогично по итогам 2021 года);

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 3 из 5-ти установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ (аналогично по итогам 2021 года);

- ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» и ГБУ ЛО «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», подведомственные комитету по молодежной политике Ленинградской области, превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели в связи с фактическим участием большего количества человек на проведенных мероприятиях;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества» превышены 2 из 3-х установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа новых сотрудников в организациях заказчиков Ленинградской области, обновлениями единой информационной системы в сфере закупок, сменой форматов обмена, введением обязательного электронного активирования, подключением модуля кредиторской задолженности, внеплановым прекращением действия сертификатов, выданных ГКУ ЛО «ОЭП», частичным подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД, а также увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО;

- из 11-ти учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 10 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 103% до 133%) (в 2021 году – в части 9 учреждений);

- из 32-х учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 13 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (от 100,2% до 115,2%) (в 2021 году – 18 учреждениями) в связи с возросшей потребностью в оказании отдельных государственных (медицинских) услуг, в том числе в скорой медицинской помощи в условиях сложной эпидемиологической обстановки.

КСП ЛО полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений в очередном году.

Следует отметить, что по результатам анализа планируемых в 2024 году объемов оказания бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных услуг выявлены случаи разнонаправленной динамики изменения объемов государственных услуг в 2024 году относительно ожидаемых значений выполнения государственных заданий в 2023 году и изменения финансового обеспечения выполнения государственных заданий в 2024 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2023 году, что требует дополнительного обоснования и анализа:

Таблица №20

Наименование государственной услуги (работы)	Объем оказываемых государственных услуг (работ)			Финансовое обеспечение оказываемых государственных услуг (работ), тыс. руб.		
	Ожидаемое исполнение в 2023 году	План на 2024 год	Отклонение 2024 года от 2023 года	Ожидаемое исполнение в 2023 году	План на 2024 год	Отклонение 2024 года от 2023 года
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области						
Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан (отбывающие наказание в местах лишения свободы и освобождающихся), чел.	10	10	100,0%	253,9	792,1	312,0%
Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан (соотечественники- с 2022), чел.	40	83	207,5%	1181,4	0,0	-
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области						
Подготовка руководителей и специалистов противопожарной службы, чел./час	117423	73188	62,3%	16000,00	16013,00	100,1%
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области						
Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, чел./час	327600	290700	88,7%	68468,40	71207,14	104,0%

Кроме того, необходимо отметить, что в части комитета по труду и занятости населения Ленинградской области не указаны плановые значения показателей государственных услуг (работ)⁷² при запланированных субсидиях на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2025-2026 годах, что требует дополнительного обоснования и анализа.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели:

- на 2024 год предусмотрен 14 ГРБС в общей сумме 4880,3 млн. руб., что на 18,3% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 на 2023 год,

⁷² Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность; незанятых инвалидов, обратившихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы

- на 2025 год – в сумме 3929,5 млн. руб., что на 19,5% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год,

- на 2026 год – в сумме 3652,6 млн. руб., что на 7% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в 2024-2026 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 39,7%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (25%) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (17,7%).

На 01.10.2023 исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на иные цели составило 85,3% или 3518,3 млн. руб.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) на 01.07.2023 расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 1268,9 млн. руб. (30,6% от плановых назначений). Бюджетные обязательства в рамках средств субсидий на иные цели приняты учреждениями на сумму 2814,4 млн. руб. (67,9% от плановых назначений). На 01.07.2023 остатки денежных средств субсидий на иные цели учреждений составили 2072,6 млн. руб. Возвращено в I полугодии 2023 года остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 39,1 млн. руб. (в 2022 году – 192,5 млн. руб.).

В 2022 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 4784,3 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений по расходам, что на 17,3% меньше объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) на 01.01.2023 расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 5055,7 млн. руб. (100% от плановых назначений). Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2023 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе сократился на 485,6 млн. руб. (в 2 раза) и составил 493,9 млн. руб. Возвращено в 2022 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 213,2 млн. руб. (в 2021 году – 68,5 млн. руб.).

В ходе выборочного анализа достижения в 2022 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее.

1) Из 5 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 2 субсидий на иные цели, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков поставки товаров в рамках государственных контрактов.

2) Из 5 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 2 видов субсидий на иные цели, что обусловлено в основном поздним заключением контрактов и соглашений.

3) Из 18 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 3 видов субсидий на иные цели (16,7%), что обусловлено в основном длительностью проведения конкурсных процедур и переносом мероприятий.

4) Из 50 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 6 видов субсидий на иные цели (12%), что обусловлено в основном поздним поступлением средств субсидии на иные цели, длительностью проведения конкурсных процедур, поздним заключением контрактов и договоров, переносом сроков работ и недобросовестным исполнением обязательств подрядчиками.

5) Из 22 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по здравоохранению Ленинградской области, в 2022 году плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 4 видов субсидий на иные цели (18,2%), что обусловлено в основном фактической потребностью и отсутствием отдельных препаратов у поставщиков.

6) Из 2 видов субсидий на иные цели, предоставленных учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по молодежной политике Ленинградской области, в 2022 году плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении одного вида субсидий на иные цели, что обусловлено расторжением контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт газовой котельной для нужд ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта.

7) Из 2 видов субсидий на иные цели, предоставленных учреждениям Ленинградской области, подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, в 2022 году плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении одного вида субсидии на иные цели, что обусловлено в основном поздними сроками заключения контрактов и договоров.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования плановых значений некоторых показателей результативности предоставления субсидий на иные цели данными ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

По результатам анализа представленных ОБАС в отношении субсидий на иные цели комитета общего и профессионального образования Ленинградской области установлено отсутствие детальных расчетов, в том числе значений показателей, характеризующих непосредственные результаты использования значительной части субсидий проектного характера.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям:

- на 2024 год предусмотрен в общей сумме 173,5 млн. руб. 4 ГРБС, что на 1% меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 на 2023 год,

- на 2025 год – 173,7 млн. руб., что на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год,

- на 2026 год – 174,1 млн. руб., что на 0,2% больше объема бюджетных ассигнований на 2025 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий в 2024-2026 годах году предусмотрен комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в среднем 64,1% и комитету по труду и занятости населения Ленинградской области – в среднем 32,3%.

5.6. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в рамках предоставления субсидии (гранты в форме субсидий) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе некоммерческим организациям

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление вышеуказанных субсидий в 2023 - 2026 годах, представлен в таблице №21:

Таблица №21

Млн. руб.

Наименование	БА по СБР на 2023 год (на 01.10.2023)	Исполнение на 01.10.2023	БА на 2024 год	Отклонение БА 2024 года в сравнении с 2023 годом		БА на 2025 год	Отклонение БА 2025 года в сравнении с 2024 годом		БА на 2026 год	Отклонение БА 2026 года в сравнении с 2025 годом	
				гр. 5-гр.3	в % (гр. 5/гр.3)		гр. 8-гр. 5	в % (гр. 8/гр. 5)		гр. 11-гр. 8	в % (гр. 11/гр.8)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Субсидии на НКО	2606,4	2470,0	2703,2	96,8	103,7	2300,4	-402,8	85,1	2199,9	-100,5	95,6
Субсидии юридическим и физическим лицам	19860,4	16687,6	23729,5	3869,1	119,5	21968,4	-1761,1	92,6	20576,8	-1391,6	93,7

5.6.1. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО):

- в 2024 году в сумме 2703,2 млн. руб. на предоставление 44 видов субсидий НКО, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2023 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 на 3,7%;

- в 2025 году в сумме 2300,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2024 год на 14,9%;

- в 2026 году в сумме 2199,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2025 год на 4,4%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий НКО в 2024-2026 годах предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 44%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (16,5%), КЭРиИДЛО (11,9%), комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (8,5%) и комитету общественных коммуникаций Ленинградской области (7,3%).

Среди видов субсидий НКО наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2024 году предусмотрена на предоставление субсидий на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» (17,9%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (18,5%), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области (13,5%), обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (7,4%), субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских

каналов сбыта (6,1%) и в целях государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (6%).

По состоянию на 01.10.2023 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии НКО исполнены на сумму 2470,0 млн. руб. или 94,8%.

На 01.01.2023 указанные субсидии предоставлены на общую сумму 2993,0 млн. руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований (на 01.01.2022 – 3047,9 млн. руб. или 99,4%). На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам на указанные цели в 2022 году следующими ГРБС: комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (95,2%), Управлением делами Правительства Ленинградской области (97,9%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (98,6%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием заявок от потенциальных получателей.

В течение 2022 года и I полугодия 2023 года не погашалась дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2022 и на 01.01.2023 по следующим субсидиям НКО, в связи с чем существуют риски их неэффективного использования:

- в сумме 2,6 млн. руб. в части субсидии в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» (ГРБС - комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области);

- в сумме 32,9 млн. руб. в части субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (ГРБС - КЭРиИДЛО);

- в сумме 1,9 млн. руб. в части субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию кластерных инициатив, организации и участию в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (ГРБС - КЭРиИДЛО);

- в сумме 17,9 млн. руб. в части субсидии в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (ГРБС - КЭРиИДЛО);

- в сумме 22,5 млн. руб. в части субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности в сфере производительности труда (ГРБС - КЭРиИДЛО).

По результатам выборочного анализа представленных расчетов и обоснований бюджетных ассигнований на указанные цели установлено следующее.

В ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости и на имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» не указаны значения результатов использования субсидии.

Кроме того, в части субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости, в законопроекте учтены расчеты без дополнительной потребности, указанной в ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

В ОБАС на предоставление субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействию инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта, КЭРиИДЛО не учтены результат предоставления субсидии «Проведение мероприятий по подготовке кадров для экономики Ленинградской области» и показатель, необходимый для достижения результатов предоставления субсидии «Количество хозяйствующих субъектов, которым оказана поддержка в части развития промышленной кооперации, кластерных инициатив, содействия инновационному развитию и импортозамещению, поиску новых российских каналов сбыта», установленные соответствующим порядком⁷³.

В ОБАС на предоставление субсидии в целях достижения результатов национального проекта «Производительность труда» указан объем бюджетных ассигнований на 2024 год в размере 9,0 млн. руб., тогда как согласно проекту областного закона на предоставление указанной субсидии на 2024 год предусмотрено 27,3 млн. руб.

5.6.2. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии ЮЛ и ФЛ):

⁷³ Порядок определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию кластерных инициатив, организации и участию в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 25.10.2017 №432

- в 2024 году в сумме 23729,5 млн. руб. на предоставление 88 видов субсидий, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2023 год по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 на 19,5%;

- в 2025 году в сумме 21968,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2024 год на 7,4%;

- в 2026 году в сумме 20576,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2025 год на 6,3%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ЮЛ и ФЛ в 2024-2026 годах предусмотрена комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 22,4%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (28,8%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (17,9%) и комитету Ленинградской области по транспорту (12,7%).

Среди видов субсидий ЮЛ и ФЛ наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2024 году предусмотрена на предоставление:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (20%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (6,7%),

- возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (5,1%),

- субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (4,8%),

- возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области (4,6%),

- возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области (6%),

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам (4,3%).

По состоянию на 01.10.2023 бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидии ЮЛ и ФЛ исполнены на сумму 16687,6 млн. руб. или 84%. Отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий ЮЛ и ФЛ комитетом по здравоохранению

Ленинградской области. Среди ГРБС со значительными объемами бюджетных ассигнований на указанные цели исполнение на 01.10.2023 на уровне ниже 75% отмечается в отношении комитета по культуре и туризму Ленинградской области (45,7%), Управления делами Правительства Ленинградской области (70,5%), КЭРиИДЛО (58,3%).

В разрезе видов субсидий ЮЛ и ФЛ со значительными объемами бюджетных ассигнований (более 100,0 млн. руб.) наиболее низкое исполнение на 01.10.2023 сложилось в части:

- субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и(или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов (исполнение отсутствует),

- возмещение части затрат по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и(или) с дорогами общего пользования (23,2%),

- развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (25%),

- возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (27,2%).

Согласно представленному комитетом финансов Ленинградской области своду информации о мониторинге достижения результатов предоставления субсидий ЮЛ и ФЛ на 01.07.2023 не достигнуты плановые значения результата/контрольной точки, срок достижения которых наступил в отчетном периоде, в части:

- комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (27 соглашений на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства; возмещение части затрат на приобретение кормов);

- комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (3 соглашения на предоставление субсидии на развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области);

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (соглашение на предоставление имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области»).

При этом в 2024 году комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2023 годом (по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023) на предоставление субсидий на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений в 2 раза; КЭРиИДЛО на предоставление субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и(или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов в 1,9 раза, что может свидетельствовать о рисках неполного использования указанных средств в очередном году.

На 01.01.2023 субсидии ЮЛ и ФЛ предоставлены на общую сумму 20798,9 млн. руб. или 98,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023.

На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2022 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (72,4%), Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области (75,7%), комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (90,3%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием заявок от потенциальных получателей, а также нарушением поставщиком сроков поставки дорожной техники получателям субсидии. Среди субсидий юридическим и физическим лицам с финансовым обеспечением более 100,0 млн. руб. исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне менее 90% в части субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (87%).

По результатам выборочного анализа представленных расчетов и обоснований бюджетных ассигнований на указанные цели установлено следующее.

В ОБАС комитета Ленинградской области по транспорту на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области отсутствуют детальные расчеты; в ОБАС на предоставление субсидии на поддержка переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, указан объем бюджетных ассигнований на 2024 год в размере 16,7 млн. руб., тогда как согласно

проекту областного бюджета на 2024 год на предоставление указанной субсидии предусмотрено 34,2 млн. руб.; в ОБАС на предоставление субсидии на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа указан объем бюджетных ассигнований на 2024 год в размере 17,6 млн. руб., тогда как согласно проекту областного бюджета на предоставление указанной субсидии предусмотрено 36,0 млн. руб.

В ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление большей части субсидии не отражены плановые значения показателей результативности их предоставления, в том числе в части субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам и субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области.

Кроме того, согласно пункту 30.3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области определение расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение убытков ресурсоснабжающим организациям, возникающих в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, осуществляется на основании информации, содержащей сведения о прогнозном (среднегодовом) объеме средств на предоставление субсидии СПД на соответствующий бюджетный период, предоставляемой комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК). Вместе с тем в представленных ОБАС по указанным субсидиям соответствующая информация отсутствует.

Также ОБАС на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, не содержат в качестве показателей ожидаемых непосредственных результатов использования субсидий объем производства льготизируемых товаров, работ, услуг, что не соответствует подпункту «ж» пункта 30.2 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области. В то же время в качестве показателей ожидаемых непосредственных результатов использования субсидий использованы показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидий, установленные в соответствующих порядках предоставления указанных субсидий.

В части субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, и субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в законопроекте учтены расчеты без дополнительной потребности, указанной в ОБАС комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

5.6.3. В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) государственными унитарными предприятиями, НКО и ЮЛ и ФЛ установлены случаи их недостижения по ряду субсидий:

- в части 9 видов субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, установлены случаи недостижения плановых значений показателей результативности их предоставления;

- в части одной субсидии, предоставленной комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, не достигнуты плановые значения показателей результативности ее предоставления;

- в части 3 видов субсидий, предоставленных комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, не достигнуты плановые значения показателей результативности их предоставления.

Итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, ЮЛ и ФЛ и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, возможно учитывать при оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁷⁴.

Необходимо отметить, что при достижении в полном объеме соответствующими получателями плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности их предоставления с объемами предоставления субсидий и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования, например:

- КЭРиИДЛО в части субсидии НКО на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития

⁷⁴ Порядок проведения указанной оценки утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

промышленности (всего полученные субсидии с учетом остатков на 01.01.2022 израсходованы на 55,5%, остатки составили 93,6 млн. руб. – рост в 2,6 раза);

- комитет по печати Ленинградской области в части субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством продукции и вещанием региональных телеканалов Ленинградской области (всего полученные субсидии на 01.01.2023 израсходованы на 89,3%, остатки составили 32,7 млн. руб.);

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в части субсидии автономной некоммерческой организации «Центр компетенций Ленинградской области» (всего полученные субсидии израсходованы на 83,7%, остатки составили 11,4 млн. руб.); субсидии НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (всего полученные субсидии с учетом остатков на 01.01.2022 израсходованы на 62,9%, остатки составили 143,5 млн. руб. – рост на 37%).

По итогам 2022 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, ЮЛ и ФЛ остатков субсидий на 22% до 1759,2 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (82,2%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (5,7%) и КЭРиИДЛО (7,8%).

Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился в части субсидий, предоставленных:

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 361,9 млн. руб. или на 33%;

- комитетом по печати Ленинградской области на сумму 31,7 млн. руб. или в 17,4 раза за счет неиспользованных остатков субсидий АО «ЛОТ»;

- КЭРиИДЛО на сумму 28,7 млн. руб. или на 27%;

- комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области на сумму 19,3 млн. руб. или в 38 раз за счет неиспользованных остатков грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, срок реализации которых наступит в 2023 году;

- комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на сумму 11,8 млн. руб. или в 3 раза за счет неиспользованных остатков субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В разрезе видов субсидий значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился в части:

- субсидий на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (на 58,2 млн. руб., ГРБС - КЭРиИДЛО);

- субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции и вещанием региональных телеканалов Ленинградской области (на 32,7 млн. руб.; ГРБС - комитет по печати Ленинградской области (задолженность АО «ЛОТ»));

- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (на 589,7 млн. руб.; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»);

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (на 38,9 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области);

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (на 26,1 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области);

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (на 21,2 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области).

При этом в 2024 году комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2023 годом (по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023) на предоставление субсидий НКО в целях обеспечения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в 1,6 раза и субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в 2 раза, а также на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения в 1,5 раза, что может свидетельствовать о планировании объемов предоставляемых субсидий без учета потребности, а также без учета их востребованности в предыдущие годы, что создает риски их неисполнения (исполнения не в полном объеме) в плановом периоде 2024-2026 годов.

Необходимо отметить, что в 2024 году согласно проекту областного закона субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, подлежат казначейскому сопровождению. По мнению КСП ЛО, необходимо рассмотреть возможность включения вышеотмеченных субсидии в указанный перечень (в случае их отсутствия).

КСП ЛО считает целесообразным проведение при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, ЮЛ и ФЛ оценки необходимости их предоставления, включающей в том числе оценку наличия неиспользованных остатков средств субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц. Кроме того, по мнению КСП ЛО, также необходима система определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий НКО, ЮЛ и ФЛ.

6. Анализ прогнозируемого государственного долга, дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и источников его финансирования

Согласно статье 8 законопроекта предлагается:

1. Утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

на 1 января 2025 года в сумме 13674,6 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.;

на 1 января 2026 года в сумме 15059,2 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.;

на 1 января 2027 года в сумме 15835,8 млн. руб., в том числе государственные гарантии Ленинградской области 100,0 млн. руб.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

2. Утвердить Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 17 к законопроекту.

3. Утвердить объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области:

на 2024 год в сумме 1530,8 млн. руб., что в 10,3 раза больше ожидаемых расходов в 2023 году (за счет планируемого привлечения кредитов от кредитных организаций в 2024 году) и на 4,1% меньше объема расходов, утвержденного областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023) на плановый период 2024 года;

на 2025 год в сумме 1034,2 млн. руб., что на 32,4% меньше объема расходов по законопроекту на 2024 год и на 30,7% меньше объема расходов, утвержденного областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023) на плановый период 2025 года;

на 2026 год в сумме 632,2 млн. руб., что на 38,9% меньше объема расходов по законопроекту на 2025 год.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Следует отметить, что в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты объемов расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2024-2026 годы.

4. Утвердить объем средств, направляемых на погашение реструктуризированной задолженности и уплату процентов за рассрочку по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета:

- в соответствии с дополнительным соглашением от 30.04.2015 №2 к Соглашению от 06.09.2010 № 01-01-06/06-321 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) - на уплату процентов за рассрочку на 2024 год 372,0 тыс. руб., на 2025 год 368,6 тыс. руб., на 2026 год 331,6 тыс. руб.; на погашение задолженности по бюджетному кредиту на 2025 год 37198,4 тыс. руб., на 2026 год 37198,4 тыс. руб.;

- в соответствии с дополнительным соглашением от 15.11.2022 №10/9/8/8/8 к соглашениям от 22.07.2015 №01-01-06/06-110, от 15.10.2015 №01-01-06/06-179, от 04.03.2016 №01-01-06/06-49, от 02.11.2016 №01-01-06/06-243, от 11.05.2017 №01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области - на погашение задолженности по бюджетным кредитам на 2024 год 128961,8 тыс. руб., на 2025 год 361092,9 тыс. руб., на 2026 год 361092,9 тыс. руб.; на уплату процентов за рассрочку на 2024 год 2052,1 тыс. руб., на 2025 год 1901,8 тыс. руб., на 2026 год 1542,7 тыс. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2024-2026 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2024-2026 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ. В соответствии со статьей 10 рассматриваемого законопроекта предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 19 к проекту областного закона.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»⁷⁵ согласно представленному паспорту данной программы.

При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2024 - 2026 годы размер дефицита установлен в пределах от 3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2024 году со снижением до 0,4% в 2026 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ: прогнозируемый дефицит областного бюджета в 2024, 2025 и 2026 годах будет составлять соответственно 6868,1 млн. руб., 1444,8 млн. руб. и 776,6 млн. руб.

В пояснительной записке к законопроекту причины значительного сокращения дефицита областного бюджета в 2025 году (в 4,8 раза относительно прогнозируемого в 2024 году) не отражены. При этом согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024-2026 годы вышеуказанное сокращение дефицита бюджета обусловлено ограничениями по объему государственного долга в части выполнения условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области в среднесрочном периоде.

Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2023 год дефицит областного бюджета Ленинградской области прогнозируется в сумме 2938,7 млн. руб. или 1,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области. Законопроектом предусматривается увеличение размера дефицита в 2024 году относительно ожидаемого дефицита в 2023 году на 3929,4 млн. руб. (в 2,3 раза); относительно дефицита на 2024 год согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) на 1534,0 млн. руб. (или на 28,8%). Вместе с тем в течение 2023-2026 годов предполагается снижение размера дефицита областного бюджета: с 2938,7 млн. руб. до 776,6 млн. руб., что соответствует статье 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Предусмотренные размеры дефицита соответствуют Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам⁷⁶, согласно которым необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не

⁷⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

⁷⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531

более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

В 2024-2026 годах финансирование дефицита бюджета планируется обеспечить: в 2024 году – в основном за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов, кредитов от кредитных организаций (с погашением в полном объеме в 2024 году) и остатков средств областного бюджета; в 2025 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета; в 2026 году – за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

Согласно перечню главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области⁷⁷ главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета являются комитет финансов Ленинградской области и Леноблкомимущество.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области⁷⁸ для расчета прогнозного объема поступлений кредитов от кредитных организаций учитываются:

- прогнозируемый объем дефицита и/или объем государственных заимствований, подлежащих погашению (если источником покрытия/погашения являются кредиты от кредитных организаций), на соответствующий финансовый год;
- действующие кредитные договоры и планируемые к заключению в соответствующем финансовом году;
- одобренные распоряжением Правительства Ленинградской области основные направления долговой политики области на соответствующий финансовый год;
- конъюнктура рынка внутренних заимствований.

⁷⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 02.12.2021 №774

⁷⁸ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.07.2016 №18-02/01-10-70

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁷⁹ кредиты от кредитных организаций планируются к привлечению в форме невозобновляемых и возобновляемых кредитных линий.

В соответствии со статьей 94 БК РФ источники финансирования дефицита бюджета состоят в том числе из разницы между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников. Как следствие, в приложении 19 к законопроекту источники финансирования дефицита бюджета представлены в виде указанных разниц. Такой подход не обеспечивает полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета, что не соответствует принципу, установленному статьей 32 БК РФ, предусматривающему, что все источники финансирования дефицита бюджета отражаются в обязательном порядке и в полном объеме. Например, в приложении 19 не отражены в качестве источников финансирования дефицита бюджета суммы планируемых к привлечению кредитов от кредитных организаций в 2024 году в сумме 7000,0 млн. руб., так как их погашение предусмотрено в полном объеме также в 2024 году.

Согласно Основным направлениям долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов одним из рисков для управления государственным долгом является риск ликвидности, в том числе ввиду отсутствия участников на аукционах по привлечению кредитных средств (дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России, установлено право региона привлекать кредиты кредитных организаций по ставке на уровне не более ключевой ставки, увеличенной на 1% годовых).

Необходимо отметить, что не планируется финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области. При этом согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов⁸⁰ предусмотрена приватизация ГУП ЛО «Калозицы», АО «Компания Усть-Луга», АО «ВСМ» АО «Отель «Звездный».

По состоянию на 01.10.2023 доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, поступили в областной бюджет в сумме 17 руб. 15 коп. – осуществлена продажа акций АО «ВСМ» (2000 шт./0,0006%; протокол об итогах продажи имущества от 22.08.2023).

⁷⁹ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 №630-р

⁸⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует информация и анализ складывающейся ситуации в отношении приватизации акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области.

Согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2034 года⁸¹ в условиях введенных антироссийских санкций, приведших к усилению волатильности валютного курса, снижению цен на финансовые активы, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, ускорению инфляции, одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета и сдерживание долговой нагрузки на безопасном уровне.

В прогнозируемом периоде до 2034 года планируется исполнение областного бюджета с дефицитом, который в этот период будет снижаться с 1,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году до 0,2% - в 2034 году, за исключением 2027 и 2028 годов, в которых исполнение бюджета планируется с профицитом и связано с отсутствием возможности осуществления новых заимствований (ограничение государственного долга Ленинградской области), а также необходимостью погашения ранее привлеченных долговых обязательств для финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости региона и выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. Достижение данных результатов осуществляется за счет ограничения дефицита областного бюджета Ленинградской области.

Одним из основных условий реструктуризации является ограничение объема государственного долга региона, при котором доля общего объема долговых обязательств от рыночных заимствований не превысит с 2024 по 2029 годы 8% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, а объем государственного долга Ленинградской области (без учета бюджетных кредитов, предоставленных Ленинградской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов) не превысит 9% суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

⁸¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104 "

В целях ограничения роста государственного долга планируется продолжить работу по оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области и налоговых льгот, одновременно обеспечивая сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета в среднесрочной перспективе.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономическом безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

Согласно бюджетному прогнозу до 2034 года в общем объеме государственного долга Ленинградской области к 2034 году основную долю будут занимать государственные ценные бумаги Ленинградской области, что составит в общем объеме государственного долга Ленинградской области 69,7%. При этом следует отметить, что в 2022 и 2023 годах программой государственных внутренних заимствований планировался выпуск государственных ценных бумаг в период 2022-2025 годов. При этом в результате внесенных изменений государственные ценные бумаги были исключены из программы государственных внутренних заимствований на 2022-2024 годы и на 2023-2025 годы.

В таблице №22 приведена сложившаяся и прогнозируемая структура государственного долга Ленинградской области в период 2019-2026 годов:

Таблица №22

Млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024 (по оценке КСИ ЛО)	На 01.01.2025*	На 01.01.2026*	На 01.01.2027*
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета	2 693,3	2 693,3	2 564,3	6 522,3	9 400,8	13 574,6	13 959,2	12 735,8
Доля в общей сумме государственного долга, в %	96,0	91,4	100,0	100,0	97,9	99,3	92,7	80,4
<i>в том числе:</i>								

Вид обязательства	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.01.2024 (по оценке КСИ.Ю)	На 01.01.2025*	На 01.01.2026*	На 01.01.2027*
на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	0,0	0,0	0,0	3 958,0	4 864,0	10 059,6	10 928,8	10 190,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	0,0	0,0	0,0	60,7	50,7	73,6	72,6	64,3
на пополнение остатка средств на едином счете бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	892,8	0,0	0,0	0,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	9,3	0,0	0,0	0,0
специальные казначейские кредиты	0,0	0,0	0,0	0,0	1 208,6	1 208,6	1 122,3	1 036,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	12,6	8,8	7,5	6,5
для частичного покрытия дефицита бюджета	2 321,3	2 321,3	2 192,3	2 192,3	2 063,4	1 934,4	1 573,3	1 212,2
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	82,7	78,8	85,5	33,6	21,5	14,1	10,4	7,7
для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог	372,0	372,0	372,0	372,0	372,0	372,0	334,8	297,6
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	13,3	12,6	14,5	5,7	3,9	2,7	2,2	1,9
Кредиты, полученные от кредитных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 000,0	3 000,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,6	18,9
Ценные бумаги	55,0	27,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Доля в общей сумме государственного долга, в %</i>	2,0	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области без учета государственных гарантий	2 748,3	2 720,8	2 564,3	6 522,3	9 400,8	13 574,6	14 959,1	15 735,8
Государственные гарантии	56,9	226,0	0,0	0,0	200,0	100,0	100,0	100,0
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области, включая гарантии	2 805,2	2 946,8	2 564,3	6 522,3	9 600,8	13 674,6	15 059,2	15 835,8

* данные, полученные расчетным путем

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2024 году составит 6,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2025 году – 7,4%, в том числе рыночные заимствования составят 0,5%, в 2026 году – 8%, в том числе рыночные заимствования составят 1,5%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

Согласно пояснительной записке к законопроекту государственный долг Ленинградской области по итогам 2023 года оценивается в сумме 9600,8 млн. руб. (4,8% к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета), по состоянию на 01.10.2023 объем государственного долга Ленинградской области составил 12872,0 млн. руб. (6,5% от оценки прогноза доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2023 год⁸² (7,5% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов на 01.10.2023), расходы на обслуживание государственного долга не осуществлялись.

К концу 2026 года государственный долг Ленинградской области увеличится в 1,6 раза относительно оценки 2023 года, что, соответственно, повлечет увеличение расходов на его обслуживание относительно оценки 2023 года (148,0 млн. руб.) с постепенным снижением данного отношения в период с 2024 по 2026 годы: в 2024 году расходы на обслуживание государственного долга увеличатся в 10,3 раза относительно оценки за 2023 год, в 2025 году – в 7 раз, в 2026 году – в 4,3 раза. Отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам увеличится с 4,8% в 2023 году до 8% в 2026 году.

Согласно пояснительной записке в дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет.

С учетом планируемых заимствований в 2025-2026 годах предусмотрено значительное изменение структуры государственного долга Ленинградской области. Так, на 01.01.2027 объем рыночных заимствований составит порядка 18,9% от общего объема государственного долга Ленинградской области, а объем бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета - 80,4%.

Следует отметить, что комитетом финансов Ленинградской области заключен государственный контракт от 08.08.2023 №03/23 с АО «Акционерный банк «Россия» на оказание услуг по предоставлению кредита в форме невозобновляемой кредитной линии на финансирование дефицита областного бюджета Ленинградской области и погашение долговых обязательств Ленинградской области с лимитом выдачи в сумме 3500,0 млн. руб. на период с 1 ноября 2023 года по 5 апреля 2024 года (включительно) с максимальной ценой в сумме 639,9 млн. руб. (сумма процентов, начисленных за пользование предоставленной кредитной линией).

⁸² Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (с учетом изменений от 10.10.2023 №572-ПОЗ-VI)

Предусмотренные объемы привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2024-2025 годах соответствуют детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»⁸³ - в течение 2022-2025 годов в соответствии с протоколами заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации Ленинградской области одобрено получение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение расходов для реализации четырех инфраструктурных проектов (далее - ИБК) сроком на 15 лет под 3% годовых в объеме 11558,9 млн. руб., из них в 2022 году – 3958,0 млн. руб., 2023 году – 906,0 млн. руб., 2024 году – 5478,3 млн. руб., 2025 году – 1216,6 млн. руб., в том числе:

- на реализацию инвестиционного проекта в сфере промышленности и жилищного строительства на территории г. Кудрово Всеволожского района Ленинградской области (срок: 2021-2027, измененная стоимость проекта – 7044,5 млн. руб.): в 2022 году – 2000,0 млн. руб., в 2023 году – 405,5 млн. руб.; в 2024 году – 1594,5 млн. руб.;

- на реализацию инвестиционного проекта в сфере жилищного строительства на территории г. Мурино Всеволожского района Ленинградской области (срок: 2021-2026, измененная стоимость проекта – 8613,2 млн. руб.): в 2022 году – 700,0 млн. руб., в 2023 году – 75,0 млн. руб., в 2024 году – 2425,0 млн. руб., в 2025 году – 1216,6 млн. руб.;

- на реализацию проекта в сфере жилищного строительства на территории Янино и инвестиционного проекта в сфере промышленности на территории Всеволожского района Ленинградской области (срок: 2022-2027, измененная стоимость проекта – 4437,1 млн. руб.): в 2022 году – 1258,0 млн. руб., в 2023 году – 425,5 млн. руб.; в 2024 году – 832,5 млн. руб.;

- на реализацию инвестиционного проекта в сфере жилищного строительства на территории пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области, инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» (срок: 2024-2025, стоимость проекта – 4207,6 млн. руб.): в 2024 году – 626,3 млн. руб.

⁸³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (в ред. от 26.09.2023)

В 2024 году предусмотрено привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, в том числе на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств Ленинградской области⁸⁴ на сумму 18065,2 млн. руб., при этом в материалах к законопроекту отсутствует информация об объектах, на реализацию которых будут направлены указанные бюджетные кредиты. Кроме того, следует отметить, что согласно проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI) не предусмотрено привлечение указанного бюджетного кредита в 2024 году.

Правительство Ленинградской области в прошедших и текущем периодах сохраняет курс на поддержку объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

По данным РИА Рейтинг⁸⁵ по уровню долговой нагрузки по итогам I полугодия 2023 года Ленинградская область занимает 8 место⁸⁶, уровень долговой нагрузки 6,6% - отношение государственного долга на 01.07.2023 к налоговым и неналоговым доходам бюджета за 12 месяцев (с 01.07.2022-01.07.2023). В соответствии с оценкой, проведенной Министерством финансов Российской Федерации, Ленинградская область по итогам 2022 года отнесена к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости⁸⁷.

⁸⁴ В соответствии с положениями Федерального закона от 18.03.2023 №56-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 №501 (далее – Постановление №501) в 2023 году субъектам Российской Федерации могут предоставляться бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), включенных в перечни, утвержденные президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. Согласно положениям пункта 3 и абзаца второго пункта 4 Постановления №501 в 2023 году предоставление бюджетного кредита осуществляется в объеме, не превышающем объем межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению в 2024 году из федерального бюджета. В соответствии с пунктом 6 Постановления №501 возмещение расходов бюджета субъекта Российской Федерации в объеме использованного в 2023 году бюджетного кредита осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

⁸⁵ <https://riarating.ru/regions/20230822/630247284.html>

⁸⁶ <https://riarating.ru/images/63024/72/630247280.pdf>

⁸⁷ https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/klass

КСП ЛО предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых рыночных заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области возможно будет иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

Краткие итоги, основные выводы и предложения

1. Прогноз СЭР ЛО на 2024-2026 годы разработан в двух вариантах: консервативном и базовом. Для формирования параметров консолидированного бюджета Ленинградской области на среднесрочный период в качестве основного рекомендован базовый вариант, характеризующийся проведением проактивной экономической политики: драйвером роста экономики станет внутренний спрос, в том числе в условиях реализации программ импортозамещения, а именно наращивания производства отечественных товаров и услуг. В отраслевом разрезе ожидается восстановительный рост обрабатывающей промышленности, а также сохранение высокого темпа роста строительства.

Консервативный вариант предполагает большее замедление мировой экономики, более жесткую реализацию санкционных ограничений недружественных государств.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы к возможным рискам, сдерживающим экономический рост, отнесены замедление мировой экономики и возможное ужесточение санкционного давления, которые частично реализовались в предыдущем периоде.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2024-2026 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки его реалистичности. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР ЛО на 2024-2026 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы.

2. Основные характеристики областного бюджета на 2024 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 216782,9 млн. руб.;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 223651,1 млн. руб.;

- дефицит областного бюджета в сумме 6868,1 млн. руб., что составляет 3,4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2024 году и соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2025 год в сумме 218029,5 млн. руб. и на 2026 год в сумме 197936,6 млн. руб.;

- общий объем расходов областного бюджета на 2025 год в сумме 219474,4 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10398,2 млн. руб. (5,1% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ), и на 2026 год в

сумме 198713,2 млн. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10964,0 млн. руб. (5,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует статье 184.1 БК РФ);

- дефицит областного бюджета на 2025 год в сумме 1444,8 млн. руб. (0,7% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2025 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ), и на 2026 год в сумме 776,6 млн. руб. (0,4% от прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в 2026 году, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ).

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

3. Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, также соответствует требованиям БК РФ и областного закона от 26.09.2002 №36-оз. Вместе с тем в ходе анализа текстовой части законопроекта и материалов, представленных одновременно с ним, КСП ЛО отмечены отдельные недостатки.

4. Прогноз доходов: на 2024 год составляет 216782,9 млн. руб., что на 1,8% ниже оценки за 2023 год; на 2025 год – 218029,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 0,6%; на 2026 год – 197936,6 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 9,2%.

Основную долю в доходной части областного бюджета на 2024-2026 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2026 году должна составить 98,7% от общей суммы доходов областного бюджета. Ожидается снижение доли неналоговых доходов до 1,2-1,3% доходной части областного бюджета.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечены нарушения и недостатки в части утвержденных методик прогнозирования поступлений доходов. КСП ЛО рекомендует продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Представленный реестр источников доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024-2026 годы не в полной мере содержит информацию, предусмотренную пунктом 11 Общих требований от 31.08.2016 №868. КСП ЛО считает целесообразным привести форму реестра источников доходов областного бюджета согласно приложению к Порядку от 17.02.2020 №69 в соответствии с положениями пункта 11 Общих требований от 31.08.2016 №868.

4.1. Прогноз поступления налоговых доходов в областной бюджет: на 2024 год составляет 197486,0 млн. руб., что на 2,4% выше оценки за 2023 год; на 2025 год – 200425,4 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 1,5%; на 2026 год – 195347,4 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2025 год на 2,5%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета в 2024-2026 годах составят: поступления налога на прибыль организаций со снижением доли с 49,9% в 2024 году до 44,2% в 2026 году; поступления НДФЛ с увеличением доли с 24,2% в 2024 году до 27,7% в 2026 году; поступления налога на имущество организаций с увеличением доли с 16,6% в 2024 году до 17,1% в 2026 году.

Объем выпадающих доходов (налоговых расходов) бюджета Ленинградской области в 2023 году оценивается в сумме 12562,5 млн. руб. (6,5% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета) и прогнозируется в 2024 году в сумме 12821,8 млн. руб. (6,5% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2025 году в сумме 8036,0 млн. руб. (4% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета), в 2026 году в сумме 8425,2 млн. руб. (4,3% прогнозируемых налоговых доходов областного бюджета). Своевременное проведение оценки эффективности налоговых расходов, а также выработанные на их основе предложения об уточнении (отмене) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующих критериям целесообразности и результативности, о необходимости установления альтернативных мер поддержки, будут в том числе способствовать возможному сокращению дефицита бюджета.

По мнению КСП ЛО, целесообразно осуществление мероприятий, направленных на интеграцию результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференций в бюджетный процесс; совершенствование (автоматизацию) системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам), в том числе взаимодействия с ФНС России и кураторами налоговых расходов.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание на необходимость формирования в Ленинградской области сплошной и преемственной системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов для повышения их эффективности.

4.2. Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет: на 2024 год составляет 2522,5 млн. руб., что в 2,4 раза ниже оценки за 2023 год; на 2025 год – 2569,5 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2024 год на 1,9%; на 2026 год – 2589,2 млн. руб., что выше прогноза по законопроекту на 2025 год на 0,8%.

Согласно рассматриваемому законопроекту основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2024-2026 годах составят: поступления штрафов, санкций, возмещение ущерба с сокращением доли с 46,3% в 2024 году до 45,3% в 2026 году; поступления прочих неналоговых доходов с сокращением доли с 26,8% в 2024 году до 26,1% в 2026 году; платежи при пользовании природными ресурсами с ростом доли с 15,5% в 2024 году до 17,8% в 2026 году.

4.3. Безвозмездные поступления: на 2024 год составляют 16774,4 млн. руб., что на 22,9% ниже оценки за 2023 год; на 2025 год – 15034,7 млн. руб., что ниже прогноза по законопроекту на 2024 год на 10,4%. После утверждения федерального бюджета на 2024-2026 годы в прогноз безвозмездных поступлений областного бюджета будут внесены соответствующие изменения.

5. Проект областного закона по расходам сформирован: на 2024 год в сумме 223651,1 млн. руб., что в целом соответствует показателям ожидаемого исполнения расходов в 2023 году; на 2025 год в сумме 219474,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 1,9%; на 2026 год в сумме 198713,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 9,5%.

Наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу: в 2024 году - 55,8% (в 2025 году - 57,8%, в 2026 году - 57,4%), из которых: образование – в среднем 22,7%, социальная политика - 20,7%, здравоохранение – 10,2%. Расходы на национальную экономику в среднем составляют 18,3%.

В сравнении с ожидаемым исполнением расходов в 2023 году законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год 31 ГРБС, из них наибольшее увеличение в абсолютных значениях в части: комитета финансов Ленинградской области на сумму 6514,7 млн. руб. (или на 37,7%); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 3932,6 млн. руб. (или на 9,1%); комитета цифрового развития Ленинградской области на сумму 755,5 млн. руб. (или на 31,4%) и комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области на сумму 686,9 млн. руб. (или на 18,4%).

В сравнении с ожидаемым исполнением расходов в 2023 году законопроектом предусмотрено сокращение на 2024 год бюджетных ассигнований 12-ти ГРБС, из них наибольшее сокращение в части: комитета по здравоохранению Ленинградской области на сумму 1005,3 млн. руб. (или в 1,7 раза), комитета по строительству Ленинградской области на сумму

7298,5 млн. руб. (или на 34,4%), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 1419,7 млн. руб. (или на 16,3%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 1942,9 млн. руб. (или на 17,7%).

Основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена законопроектом: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2024 году – 21%, в 2025 году – 22,1%, в 2026 году – 23,7%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в 2024 году – 13%, в 2025 году – 14,1%, в 2026 году – 15,1%); комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в 2024 году – 12,4%, в 2025 году – 13,2%, в 2026 году – 13,3%).

Наибольший удельный вес в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024-2026 годы занимают межбюджетные трансферты – 35,3% (в 2025 году – 33,8%, в 2026 году – 34%), иные бюджетные ассигнования – 17,1% (в 2025 году – 13,6%, в 2026 году – 15,4%), предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 13,1% (в 2025 году – 12,7%, в 2026 году – 13,8%).

5.1. Расходная часть проекта областного закона в соответствии с БК РФ в основном сформирована в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области.

Проект областного закона по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сформирован: на 2024 год в сумме 199263,0 млн. руб., что меньше ожидаемого объема расходов в 2023 году на 0,5%; на 2025 год в сумме 191437,0 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 3,9%; на 2026 год в сумме 168925,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 11,8%.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области от общего объема расходов в 2024 году составят 89,1%, в 2025 году – 87,2%, в 2026 году – 85% (в 2023 году ожидается – 89,6%). Основную долю в структуре программных расходов областного бюджета в 2024-2026 годах, как и в прошлые периоды, составляют следующие государственные программы Ленинградской области: «Современное образование в Ленинградской области»; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»; «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

В составе законопроекта представлены паспорта государственных программ Ленинградской области. Следует отметить, что форма паспорта государственной программы Ленинградской области не предусматривает отражение показателей (индикаторов), их плановых значений или плановых значений ожидаемых результатов, а также не предполагает отражение

финансового обеспечения в разрезе их источников, что снижает информативность данных, содержащихся в паспорте государственной программы. КСП ЛО считает целесообразным отражение в представляемых паспортах государственных программ Ленинградской области плановых значений показателей (индикаторов), характеризующих ожидаемые (конечные) результаты, и размеров финансового обеспечения в зависимости от их источника.

Кроме того, КСП ЛО рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области.

5.2. На реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований (без учета зарезервированных средств): на 2024 год в сумме 17811,5 млн. руб. на реализацию 32 проектов, что меньше объема ожидаемого исполнения расходов на указанные цели в 2023 году на 2129,9 млн. руб. (или на 10,7%); на 2025 год в сумме 14766,5 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 3045,0 млн. руб. (или на 17,1%); на 2026 год в сумме 493,2 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 14273,2 млн. руб. (или в 29,9 раза).

В 2024 году основную долю в предусмотренных на реализацию региональных проектов объемах бюджетных ассигнований составляют следующие проекты: «Региональная и местная дорожная сеть» 25,4%; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» 22,4%; «Современная школа» в сумме 1645,9 млн. руб. или 9,2%; «Финансовая поддержка семей при рождении детей» 9,2%; «Формирование комфортной городской среды» 8,7%; «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» 7,6%.

5.3. В проекте областного закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО: на 2024 год предусматривается в сумме 24005,3 млн. руб., что на 21% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год; на 2025 год в сумме 18496,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 22,9%; на 2026 год в сумме 11632,7 млн. руб., что на 37,1% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год.

С учетом планируемого резерва бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в 2024 году составят 26580,6 млн. руб. (11,9% от общего объема расходов), в 2025 году – 20834,6 млн. руб. (9,5%), в 2026 году – 16217,0 млн. руб. (8,2%).

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен на АИП ЛО в 2024 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 43,5% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» – 17,5%, «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 8,4%, «Современное образование Ленинградской области» – 17,6%. Основная доля бюджетных ассигнований на 2024 год на реализацию АИП ЛО предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (43,9% от общих ассигнований АИП ЛО); комитету по строительству Ленинградской области (48,6%); комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (4,6%).

При формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию. КСП ЛО полагает целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период соответствующую информацию об объектах, включенных в реестр незавершенного строительства, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

5.4. Законопроектом предусматривается снижение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на период с 2024 по 2026 годы ввиду снижения поступлений за счет федерального бюджета: в 2024 году в сумме 66743,6 млн. руб., что больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год на 5,5%; в 2025 году в сумме 61152,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год на 8,4%; в 2026 году в сумме 53935,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год на 11,8%.

Основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации и Ленинградской области и субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, при этом наблюдается тенденция увеличения к 2026 году в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов доли дотаций и субвенций, а также сокращения доли субсидий.

Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены 22 ГРБС.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусматривается следующим ГРБС: комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в 2024 году –

57,8%, в 2025 году – 61,9%, в 2026 году – 67,4% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям), комитету финансов Ленинградской области (в 2024 году – 12,4%, в 2025 году – 12,4%, в 2026 году – 14,7%), комитету по строительству Ленинградской области (в 2024 году – 16,1%, в 2025 году – 16,5%, в 2026 году – 9,3%).

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предусматриваются как в рамках государственных программ Ленинградской области (в 2024 году – 99,7%, в 2025 году – 99,3%, в 2026 году – 99,9%), так и в рамках непрограммных направлений деятельности (в 2024 году – 0,6%, в 2025 году – 0,7%, в 2026 году – 0,1%). Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2024-2026 годах предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (в 2024 году – 63,2%, в 2025 году – 71,5%, в 2026 году – 74,1%), «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 2024 году – 11,3%, в 2025 году – 12,1%, в 2026 году – 14,7%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (в 2024 году – 11,3%, в 2025 году – 5%, в 2026 году – 2%). Законопроектом распределено в 2024 году 77,9% общего объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям; в 2025 году – 81,8%; в 2026 году – 88,9%. В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете, в частности субсидий муниципальным образованиям.

5.5. На финансовое обеспечение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (в том числе в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных в социальной сфере): на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования 16 ГРБС в сумме 21621,5 млн. руб., что на 12,8% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 в 2023 году; на 2025 год – в сумме 21571,9 млн. руб., что на 0,2% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год; на 2026 год – в сумме 21451,7 млн. руб., что на 0,6% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год. Наибольший объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2024-2026 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 29,3% от общего объема средств субсидии), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (24,7%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (17,4%).

КСП ЛО полагает целесообразным проведение анализа неизрасходованных остатков на лицевых счетах учреждений в целях использования их в качестве источника финансового обеспечения дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях соответствующих учреждений в очередном году.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий областным государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели: на 2024 год предусмотрен 14 ГРБС в общей сумме 4880,3 млн. руб., что на 18,3% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 на 2023 год; на 2025 год – в сумме 3929,5 млн. руб., что на 19,5% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2024 год; на 2026 год – в сумме 3652,6 млн. руб., что на 7% меньше объема бюджетных ассигнований по законопроекту на 2025 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в 2024-2026 годах предусмотрен комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в среднем 39,7%); комитету по здравоохранению Ленинградской области (25%) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (17,7%).

5.6. Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний): в 2024 году в сумме 2703,2 млн. руб. на предоставление 44 видов субсидий, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 на 3,7%; в 2025 году в сумме 2300,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2024 год на 14,9%; в 2026 году в сумме 2199,9 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2025 год на 4,4%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий в 2024-2026 годах предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в среднем 44%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (16,5%), КЭРиИДЛО (11,9%), комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (8,5%) и комитету общественных коммуникаций Ленинградской области (7,3%).

Законопроектом предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг: в 2024 году в сумме 23729,5 млн. руб. на предоставление 88 видов субсидий, что больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2023 году по сводной

бюджетной росписи на 01.10.2023 на 19,5%; в 2025 году в сумме 21968,4 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2024 год на 7,4%; в 2026 году в сумме 20576,8 млн. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на указанные цели по законопроекту на 2025 год на 6,3%.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий в 2024-2026 годах предусмотрена комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (в среднем 22,4%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (28,8%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (17,9%) и комитету Ленинградской области по транспорту (12,7%).

Среди видов указанных субсидий наибольшая доля бюджетных ассигнований в 2024 году предусмотрена на предоставление:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (20%),

- субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (6,7%),

- возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений (5,1%),

КСП ЛО считает целесообразным проведение при принятии решения о предоставлении данных субсидий оценки необходимости их предоставления, включающей в том числе оценку наличия неиспользованных остатков средств субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц.

6. При планировании основных параметров областного бюджета на 2024 - 2026 годы размер дефицита установлен в пределах от 3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году со снижением до 0,4% в 2026 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ. Законопроектом предусматривается увеличение размера дефицита в 2024 году относительно планируемого (ожидаемого) дефицита в 2023 году на 3929,4 млн. руб. (в 2,3 раза). Вместе с тем в течение 2023-2026 годов предполагается снижение размера дефицита областного бюджета: с 2938,7 млн. руб. до 776,6 млн. руб., что соответствует статье 33 БК РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2024-2026 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2024-2026 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2024 году составит 6,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2025 году – 7,4%, в том числе рыночные заимствования составят 0,5%, в 2026 году – 8%, в том числе рыночные заимствования составят 1,5%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

7. Обстоятельств, препятствующих рассмотрению законопроекта в первом чтении, за отведенное для работы над проектом областного закона и подготовки настоящего Заключения время, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области по разделам классификации расходов в 2022 - 2026 годах

КФСР	Наименование раздела подраздела классификации расходов	Отчет за 2022 год	Областной бюджет на 2024 год 03 от 19.12.2022 №151-03 (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2025 год 03 от 19.12.2022 №151-03 (с учетом изменений*)	Ожидаемое исполнение в 2023 году	Исполнение на 01.10.2023	% исполнения	Законопроект			Сравнение показателей 2024 года				Сравнение показателей 2025 года				Сравнение показателей 2026 года			
								2024 год	2025 год	2026 год	тыс. руб. в номинальном выражении	%	тыс. руб. в реальном выражении	%	тыс. руб.	%	тыс. руб. в номинальном выражении	%	тыс. руб.	%	тыс. руб. в номинальном выражении	%
	ИТОГО без учета условно утвержденных расходов	196 774 255,2	175 135 600,9	166 927 102,6	223 620 795,5	143 136 741,8	70,7	223 651 055,7	209 076 238,4	187 749 261,4	30 260,2	100,0	-9 805 254,7	95,6	-48 515 454,8	127,7	-14 574 817,3	93,5	-42 149 135,8	125,3	-21 326 977,0	89,8
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	9 782 573,3	11 173 375,5	10 582 949,5	19 442 622,8	6 842 602,1	53,7	25 007 082,5	18 434 080,4	20 441 669,1	5 564 459,7	128,6	4 464 721,8	123,0	13 833 707,0	223,8	-6 573 002,1	73,7	7 851 130,9	174,2	2 007 588,7	110,9
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	80 035,2	88 725,0	91 806,9	114 979,4	82 393,3	52,2	145 263,9	91 806,9	0,0	30 284,5	126,3	23 896,2	120,8	56 538,9	163,7	-53 457,0	63,2	0,0	100,0	-91 806,9	0,0
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	2 991 260,6	2 750 511,7	2 753 379,1	3 666 630,9	2 267 176,9	62,4	4 366 256,6	3 482 522,3	3 329 157,8	699 625,7	119,1	507 610,6	113,8	1 615 744,9	158,7	-883 734,3	79,8	729 143,2	126,5	-153 364,5	95,6
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	41 274 260,8	32 359 227,9	30 082 536,3	41 988 353,9	25 612 696,1	59,6	42 611 293,8	41 881 067,6	33 502 868,4	622 939,9	101,5	-1 250 979,3	97,0	10 252 065,9	131,7	-730 226,2	98,3	11 798 531,3	139,2	-8 378 199,2	80,0
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	20 393 824,6	13 592 351,1	10 340 286,5	23 319 193,6	13 198 813,0	77,0	15 842 455,7	9 201 503,0	7 156 270,0	-7 476 737,9	67,9	-8 173 442,5	64,9	2 250 104,6	116,6	-6 640 952,7	58,1	-1 138 783,5	89,0	-2 045 233,0	77,8
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	549 528,9	633 071,8	680 761,4	606 645,9	352 086,6	57,7	697 651,9	695 013,2	571 860,8	91 006,0	115,0	60 325,3	109,9	64 580,1	110,2	-2 638,7	99,6	14 251,8	102,1	-123 152,4	82,3
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	40 318 539,8	40 219 439,3	39 878 733,1	44 964 664,4	32 480 892,1	77,3	48 852 485,8	50 171 883,6	46 420 367,6	3 887 821,4	108,6	1 739 432,9	103,9	8 633 046,5	121,5	1 319 397,8	102,7	10 293 150,5	125,8	-3 751 516,0	92,5
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	4 186 662,0	3 023 482,6	2 896 240,5	4 815 411,4	2 940 753,7	63,4	4 745 111,0	4 478 685,1	3 861 947,7	-70 300,4	98,5	-278 976,4	94,2	1 721 628,4	156,9	-266 425,9	94,4	1 582 444,6	154,6	-616 737,4	86,2
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	23 324 184,8	20 440 749,5	21 209 886,5	23 702 967,7	16 025 296,2	76,3	22 820 361,2	23 391 975,5	19 331 933,5	-882 606,5	96,3	-1 886 178,8	92,0	2 379 611,7	111,6	571 614,3	102,5	2 182 089,0	110,3	-4 060 042,0	82,6
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	42 768 499,4	39 750 008,2	37 066 184,6	48 705 355,6	35 015 070,3	77,6	45 310 397,8	45 527 203,8	41 816 938,8	-3 394 957,8	93,0	-5 387 575,7	88,9	5 560 389,6	114,0	216 806,0	100,5	8 461 019,2	122,8	-3 710 265,0	91,9
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	3 189 414,6	1 802 809,0	2 105 756,4	3 246 867,1	1 240 587,6	37,7	2 437 495,9	2 562 421,1	2 201 738,7	-809 371,2	75,1	-916 565,1	71,8	634 686,9	135,2	124 925,2	105,1	456 664,7	121,7	-360 682,4	85,9
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	489 730,4	347 472,7	347 472,7	515 545,5	388 527,9	76,7	520 084,3	503 384,3	503 384,3	4 538,8	100,9	-18 333,0	96,4	172 611,6	149,7	-16 700,0	96,8	155 911,6	144,9	0,0	100,0
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	38 230,6	1 596 214,5	1 491 925,6	148 018,1	0,0	0,0	1 530 849,1	1 034 212,0	632 200,2	1 382 831,0	1 034,2	1 315 508,8	988,7	-65 365,4	95,9	-496 637,1	67,6	-457 713,6	69,3	-402 011,8	61,1
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	7 387 510,3	7 358 162,1	7 399 183,5	8 383 539,2	6 689 846,1	85,2	8 764 266,2	7 620 479,6	7 978 924,5	380 727,0	104,5	-4 699,6	99,9	1 406 104,1	119,1	-1 143 786,6	86,9	221 296,1	103,0	358 444,9	104,7
	Условно утвержденные расходы	0,0	4 652 417,2	9 609 156,3	0,0	0,0	-	0,0	10 398 129,2	10 963 985,9	0,0	-	0,0	-	-	10 398 129,2	-	788 972,9	108,2	565 856,7	105,4	
	Всего	196 774 255,2	179 788 018,1	176 536 258,9	223 620 795,5	143 136 741,8	70,7	223 651 055,7	219 474 367,6	198 713 247,3	30 260,2	100,0	-9 805 254,7	95,6	-43 863 037,6	124,4	-4 176 688,1	98,1	42 938 108,7	124,3	-20 761 120,3	90,5

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 10.10.2023 № 5972-1103-VI

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022-2026 ГОДЫ ПО ГЛАВНЫМ РАСПОРЯДИТЕЛЯМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

тыс. руб.

№ п.п.	Код ГРБСа	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2022 год	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом изменений*)	Ожидаемое исполнение в 2023 году	Проект			Исполнение на 01.10.2023	% исполнения на 01.10.2023	Сравнение показателей 2024 года				Сравнение показателей 2025 года				Сравнение показателей 2026 года	
							2024 год	2025 год	2026 год			13=8.7	14=8.7*100, %	15=8.8	16=8.5*100, %	17=9.8	18=9.8*100, %	19=9.6	20=9.6*100, %	21=10.9	22=10.9*100, %
ИТОГО			196 774 255,2	175 135 600,9	166 927 102,6	223 620 795,5	223 651 055,7	209 076 238,4	187 749 261,4	143 136 741,8	70,7	30 260,2	100,0	48 515 454,8	127,7	-14 574 817,3	93,5	42 149 135,8	125,3	-21 326 977,0	89,8
1	029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	23 273 397,0	20 796 412,0	19 257 538,0	21 614 658,5	21 914 022,2	21 990 978,1	15 115 698,2	11 551 369,8	49,2	299 363,7	101,4	1 117 610,2	105,4	76 955,9	100,4	2 733 440,1	114,2	-6 875 279,9	68,7
2	047	Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	38 540,6	43 588,3	43 588,3	44 085,6	47 999,4	47 999,4	47 999,4	27 180,2	61,7	3 913,8	108,9	4 411,1	110,1	0,0	100,0	4 411,1	110,1	0,0	100,0
3	065	Избирательная комиссия Ленинградской области	101 459,4	130 231,5	130 231,5	136 028,2	164 017,1	139 017,1	137 517,1	90 131,8	68,1	27 988,9	120,6	33 785,6	125,9	-25 000,0	84,8	8 785,6	106,7	-1 500,0	98,9
4	068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	42 101 418,3	40 414 651,7	39 774 438,2	42 981 267,2	46 913 851,0	46 112 328,3	44 571 186,0	32 587 262,5	78,7	3 932 583,8	109,1	6 499 199,3	116,1	-801 522,7	98,3	6 337 890,1	115,9	-1 541 142,3	96,7
5	075	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 107 765,2	4 629 552,9	4 376 880,6	6 015 295,4	5 928 112,4	5 734 687,0	4 813 586,2	4 535 805,9	80,6	-87 183,0	98,6	1 298 559,5	128,0	-193 425,4	96,7	1 357 806,4	131,0	-921 100,8	83,9
6	078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	98 582,8	125 376,5	125 376,5	120 450,1	130 797,3	130 797,3	130 797,3	78 648,7	64,2	10 347,2	108,6	5 420,8	104,3	0,0	100,0	5 420,8	104,3	0,0	100,0
7	121	Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	26 365,8	49 495,7	49 495,7	46 901,8	53 148,5	53 148,5	53 148,5	26 370,8	55,9	6 246,7	113,3	3 652,8	107,4	0,0	100,0	3 652,8	107,4	0,0	100,0
8	133	Управление делами Правительства Ленинградской области	5 727 929,3	6 466 316,3	6 440 452,6	6 562 908,8	7 035 681,4	7 184 715,7	7 086 609,6	4 510 086,9	68,8	472 772,6	107,2	569 365,1	108,8	149 034,3	102,1	744 263,1	111,6	-98 106,1	98,6
9	252	Комитет цифрового развития Ленинградской области	1 900 686,6	2 014 653,8	1 803 815,6	2 407 316,6	3 162 800,8	3 097 782,9	3 097 608,9	1 407 143,6	58,0	755 484,2	131,4	1 148 147,0	157,0	-65 017,9	97,9	1 293 967,3	171,7	-174,0	100,0
10	253	Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	306 139,2	339 096,6	291 054,3	297 717,7	348 340,5	279 825,6	159 589,8	168 243,1	56,5	50 622,8	117,0	9 243,9	102,7	-68 514,9	80,3	-11 228,7	96,1	-120 235,8	57,0
11	254	Комитет Ленинградской области по транспорту	3 858 624,3	3 742 770,2	3 865 644,2	6 384 089,5	5 615 393,5	5 470 466,3	4 857 212,4	3 599 879,4	75,4	-768 696,0	88,0	1 872 623,3	150,0	-144 927,2	97,4	1 604 822,1	141,5	-613 253,9	88,8
12	801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	88 627,2	102 874,9	122 526,6	92 357,5	121 871,5	130 350,1	129 650,9	70 659,4	72,7	29 514,0	132,0	18 996,6	118,5	8 478,6	107,0	7 823,5	106,4	-699,2	99,5
13	931	Управление членства в гражданском состоянии Ленинградской области	122 592,9	123 192,0	125 535,7	106 103,1	161 235,0	163 578,7	94 279,3	76 235,4	82,6	55 131,9	152,0	38 043,0	130,9	2 343,7	101,5	38 043,0	130,3	-69 299,4	57,6
14	932	Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	928 303,1	880 681,9	875 681,9	1 235 677,9	1 601 495,7	1 438 493,4	1 438 779,4	818 445,7	68,0	365 817,8	129,6	720 813,8	181,8	-163 002,3	89,8	562 811,5	164,3	286,0	100,0
15	938	Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	231 245,9	179 651,8	179 651,8	258 024,5	216 251,8	216 251,8	216 251,8	228 310,3	88,5	-41 772,7	83,8	36 600,0	120,4	0,0	100,0	36 600,0	120,4	0,0	100,0
16	949	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	15 015,6	19 747,0	19 747,0	19 145,5	20 509,0	20 509,0	20 509,0	12 712,8	66,4	1 363,5	107,1	762,0	103,9	0,0	100,0	762,0	103,9	0,0	100,0
17	950	Комитет градостроительной политики Ленинградской области	60 801,4	61 308,0	61 308,0	60 218,0	64 410,9	64 258,0	64 258,0	42 032,1	69,5	4 192,9	107,0	3 102,9	105,1	-152,9	99,8	2 950,0	104,8	0,0	100,0
18	960	Законодательное собрание Ленинградской области	554 613,0	712 017,8	712 017,8	703 705,2	754 395,8	754 395,8	754 395,8	452 218,1	64,3	50 690,6	107,2	42 378,0	106,0	0,0	100,0	42 378,0	106,0	0,0	100,0
19	961	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 652 384,8	1 207 128,5	1 710 782,9	2 417 341,5	1 412 061,8	1 898 030,6	2 171 478,7	849 568,6	34,7	-1 005 279,7	58,4	204 933,3	117,0	485 968,8	134,4	187 247,7	110,9	273 448,1	114,4
20	962	Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	2 528 172,9	2 168 002,6	2 140 056,7	3 007 970,3	2 841 404,6	2 640 788,5	2 571 187,1	2 166 121,0	75,7	-166 565,7	94,5	673 402,0	131,1	-200 616,1	92,9	500 731,8	123,4	-69 601,4	97,4
21	970	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	932 293,3	856 555,9	860 281,5	921 631,1	939 446,7	943 431,3	567 418,9	649 613,5	70,7	17 815,6	101,9	82 890,8	109,7	3 984,6	100,4	83 149,8	109,7	-376 012,4	60,1
22	972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	3 037 589,8	2 826 250,4	2 829 305,1	3 743 358,7	4 430 270,9	3 459 227,3	3 213 834,3	2 359 754,5	64,5	686 912,2	118,4	1 604 020,5	156,8	-971 043,6	78,1	629 922,2	122,3	-245 393,0	92,9
23	974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 013 311,9	2 048 732,6	2 047 953,3	2 039 764,7	2 212 641,9	2 209 648,5	1 711 694,2	1 303 171,8	64,0	172 877,2	108,5	163 909,3	108,0	-2 993,4	99,9	161 695,2	107,9	-497 954,3	77,5
24	976	Комитет по печати Ленинградской области	582 840,6	436 233,3	436 233,3	611 602,0	619 653,4	599 553,4	599 553,4	442 318,2	73,4	8 051,4	101,3	183 420,1	142,0	-20 100,0	96,8	163 320,1	137,4	0,0	100,0
25	977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 721 496,3	2 281 419,3	1 791 491,1	2 672 784,7	3 119 089,0	2 492 447,5	2 489 670,4	1 949 984,5	69,7	446 304,3	116,7	837 669,7	136,7	-626 641,5	79,9	700 956,4	139,1	-2 777,1	99,9
26	978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	7 991 511,9	5 233 679,1	5 304 749,5	8 687 855,4	7 268 171,4	6 660 852,7	6 660 678,7	4 782 715,0	81,1	-1 419 684,0	83,7	2 034 492,3	138,9	-607 318,7	91,6	1 356 103,2	125,6	-174,0	100,0
27	979	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	1 394 218,6	899 598,1	693 450,2	1 602 549,4	733 482,0	581 236,0	581 236,0	1 291 166,9	90,3	-869 067,4	45,8	-166 116,1	81,5	-152 246,0	79,2	-112 214,2	83,8	0,0	100,0

№ п.п.	Код ГРБС	Главный распорядитель бюджетных средств	Отчет за 2022 год	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом изменений*)	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом изменений*)	Ожидаемое исполнение в 2023 году	Проект			Исполнение на 01.10.2023	% исполнения на 01.10.2023	Сравнение показателей 2024 года				Сравнение показателей 2025 года				Сравнение показателей 2026 года	
							2024 год	2025 год	2026 год			13=8.7	14=8/7*100,%	15=8.5	16=8/5*100,%	17=9.8	18=9/8*100,%	19=9.6	20=9/6*100,%	21=10.9	22=10/9*100,%
28	981	Комитет по строительству Ленинградской области	18 765 431,0	8 987 966,8	6 306 224,6	21 187 026,4	13 888 552,7	14 384 996,4	6 363 873,9	12 195 722,4	63,6	-7 298 473,7	65,6	4 900 585,9	154,5	496 443,7	103,6	8 078 771,8	228,1	-8 021 122,5	44,2
29	982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	143 368,3	148 219,2	148 106,2	148 445,2	158 819,5	158 819,5	158 819,5	101 639,7	68,5	10 374,3	107,0	10 600,3	107,2	0,0	100,0	10 713,3	107,2	0,0	100,0
30	983	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	104 621,6	121 706,8	105 269,8	125 248,6	141 444,6	136 107,6	127 809,2	90 890,9	73,3	16 196,0	112,9	19 737,8	116,2	-5 337,0	96,2	30 837,8	129,3	-8 298,4	93,9
31	984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	7 282 345,5	5 402 204,8	4 958 295,5	11 004 333,6	9 061 467,6	5 414 443,2	5 020 268,4	5 934 240,1	78,5	-1 942 866,0	82,3	3 659 262,8	167,7	-3 647 024,4	59,8	456 147,7	109,2	-394 174,8	92,7
32	985	Комитет финансов Ленинградской области	6 855 451,2	10 174 799,1	9 545 072,4	17 267 303,2	23 781 957,1	15 967 718,1	18 070 263,7	6 302 361,6	58,2	6 514 653,9	137,7	13 607 158,0	233,7	-7 814 239,0	67,1	6 422 645,7	167,3	2 102 545,6	113,2
33	986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	28 296 839,7	26 233 399,6	27 256 219,6	29 152 755,2	29 000 431,0	29 566 965,8	28 275 359,6	20 927 128,8	79,1	-152 324,2	99,5	2 767 031,4	110,5	566 534,8	102,0	2 310 746,2	108,5	-1 291 606,2	95,6
34	987	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	26 234 462,7	24 054 097,5	21 324 337,5	28 079 375,4	27 696 584,5	27 502 145,4	24 960 551,2	20 125 574,4	76,2	-382 790,9	98,6	3 642 487,0	115,1	-194 439,1	99,3	6 177 807,9	129,0	-2 541 594,2	90,8
35	988	Архивное управление Ленинградской области	78 353,9	85 165,2	85 336,1	90 050,1	96 453,6	96 453,6	96 453,6	62 491,2	71,0	6 403,5	107,1	11 288,4	113,3	0,0	100,0	11 117,5	113,0	0,0	100,0
36	989	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	30 341,3	33 257,0	33 257,0	32 053,5	36 508,9	36 508,9	36 508,9	21 121,5	65,9	4 455,4	113,9	3 251,9	109,8	0,0	100,0	3 251,9	109,8	0,0	100,0
37	990	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	604 389,0	142 161,0	142 161,0	615 600,4	621 618,2	161 618,2	161 618,2	456 991,3	74,1	6 017,8	101,0	479 457,2	437,3	-460 000,0	26,0	19 457,2	113,7	0,0	100,0
38	992	Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	11 469,7	10 364,0	10 364,0	13 364,0	13 447,1	11 947,1	11 947,1	9 678,6	81,6	83,1	100,6	3 083,1	129,7	-1 500,0	88,8	1 583,1	115,3	0,0	100,0
39	993	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	266 955,6	245 109,9	235 239,7	355 497,4	462 817,1	331 657,5	317 900,5	254 523,7	73,6	107 319,7	130,2	217 707,2	188,8	-131 159,6	71,7	96 417,8	141,0	-13 757,0	95,9
40	995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	21 397,0	25 268,4	25 268,4	33 855,4	27 096,0	27 096,0	27 096,0	25 677,1	75,9	-6 739,4	80,1	1 827,6	107,2	0,0	100,0	1 827,6	107,2	0,0	100,0
41	996	Управление ветеринарии Ленинградской области	616 555,8	609 314,9	609 314,9	651 851,2	750 946,8	690 946,8	690 946,8	498 027,8	78,2	99 095,6	115,2	141 631,9	123,2	-60 000,0	92,0	81 631,9	113,4	0,0	100,0
42	997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	48 157,5	51 382,5	51 382,5	51 382,5	59 016,3	50 676,3	50 676,3	38 536,9	75,0	7 633,8	114,9	7 633,8	114,9	-8 340,0	85,9	-706,2	98,6	0,0	100,0
43	998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	18 189,7	21 965,5	21 965,5	21 864,5	23 339,2	23 339,2	23 339,2	14 985,6	69,8	1 474,7	106,7	1 373,7	106,3	0,0	-	1 373,7	106,3	0,0	100,0
		Условно утвержденные расходы	0,0	4 652 417,2	9 609 156,3	0,0	0,0	10 398 129,2	10 963 985,9	0,0	0,0	0,0	-	-	10 398 129,2	-	788 972,9	108,2	565 856,7	105,4	
		Всего	196 774 255,2	179 788 018,1	176 536 258,9	223 620 795,5	223 651 055,7	219 474 367,6	198 713 247,3	143 136 741,8	70,7	30 260,2	100,0	43 863 037,6	124,4	-4 176 688,1	98,1	42 938 108,7	124,3	-20 761 120,3	90,5

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 10.10.2023 № 59/72-П/03-В1

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023-2026 годы в разрезе видов расходов

тыс. руб.

Код вида расходов	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2023 года на 01.10.2023	Исполнение на 01.10.2023	% исполнения на 01.10.2023	Ожидаемое исполнение в 2023 году		2024 год			2025 год			2026 год		
					Всего	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2023 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2024 года, %	уд. вес, %	Проект	Темп роста относительно 2025 года, %	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	Итого	202 535 270,6	143 136 741,8	70,7	223 620 795,5	100,0	223 651 055,7	100,01	100,0	209 076 238,4	93,5	95,3	187 749 261,4	89,8	94,5
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	13 378 850,1	8 993 136,5	67,2	13 646 338,5	6,1	14 945 288,8	109,5	6,7	14 948 335,0	100,0	6,8	14 646 566,4	98,0	7,4
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	22 699 888,9	14 494 027,5	63,9	24 434 098,9	10,9	21 385 408,9	87,5	9,6	26 692 294,6	124,8	12,2	17 799 066,9	66,7	9,0
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	28 406 145,7	22 641 060,2	79,7	29 458 592,9	13,2	25 465 427,0	86,4	11,4	25 277 468,3	99,3	11,5	21 743 002,0	86,0	10,9
400	Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	13 492 011,5	3 756 013,4	27,8	9 760 649,5	4,4	13 789 330,2	141,3	6,2	9 217 506,1	66,8	4,2	7 382 407,7	80,1	3,7
500	Межбюджетные трансферты	70 128 004,6	51 860 862,7	74,0	76 890 693,1	34,4	78 896 472,6	102,6	35,3	74 081 391,0	93,9	33,8	67 464 325,1	91,1	34,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	26 081 451,4	20 857 875,1	80,0	27 412 440,5	12,3	29 378 455,4	107,2	13,1	27 975 445,2	95,2	12,7	27 478 389,6	98,2	13,8
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	773 657,3	0,0	0,0	148 018,1	0,1	1 530 849,1	в 10,3 раза	0,7	1 034 212,0	67,6	0,5	632 200,2	61,1	0,3
800	Иные бюджетные ассигнования	27 575 261,1	20 533 766,4	74,5	41 869 964,0	18,7	38 259 823,7	91,4	17,1	29 849 586,2	78,0	13,6	30 603 303,5	102,5	15,4
	Условно утвержденные расходы	-	-	-	0,0	0,0	-	-	-	10 398 129,2	-	4,7	10 963 985,9	105,4	5,5
	Всего	202 535 270,6	143 136 741,8	70,7	223 620 795,50	100,0	223 651 055,7	100,0	100,0	219 474 367,6	98,1	100,0	198 713 247,3	90,5	100,0

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 - 2026 годах

тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Отчет за 2022 год	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2022 №151-03 (с учетом планируемых изменений)*	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 19.12.2022 №151-03 (с учетом планируемых изменений)*	Сводная бюджетная роспись на 2023 год на 01.10.2023	Оздвиемое исполнение в 2023 году	Проект			Исполнение на 01.10.2023	% исполнения на 01.10.2023	Сравнение показателей 2024 года			Сравнение показателей 2025 года			Сравнение показателей 2026 года			
						2024 год	2025 год	2026 год			12=7-6	3=7/6*100, %	14=7-3	15=7/3, %	16=8-7	17=8/7, %	18=8-4	19=8/4*100, %	20=9-8	21=9/8*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12=7-6	3=7/6*100, %	14=7-3	15=7/3, %	16=8-7	17=8/7, %	18=8-4	19=8/4*100, %	20=9-8	21=9/8*100, %
ИТОГО	186 639 842,7	164 605 961,0	157 176 338,7	184 999 599,8	200 356 546,4	199 262 970,0	191 437 018,3	168 925 475,0	132 187 000,4	71,5	-1 093 576,4	99,5	34 657 009,0	121,1	-7 825 951,7	96,1	34 260 679,6	121,8	-22 511 543,3	88,2
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	29 356 770,4	27 912 193,1	29 214 165,1	27 691 667,3	30 463 183,3	30 688 265,2	31 723 790,2	28 007 895,2	21 220 509,1	76,6	225 081,9	100,7	2 776 072,1	109,9	1 035 525,0	103,4	2 509 625,1	108,6	-3 715 895,0	88,3
Современное образование Ленинградской области	42 454 050,6	42 647 027,5	41 964 151,1	43 151 559,3	46 197 760,6	50 928 404,9	52 631 227,4	48 562 596,4	33 215 450,8	77,0	4 730 644,3	110,2	8 281 377,4	119,4	1 702 822,5	103,3	10 667 076,3	125,4	-4 068 631,0	92,3
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	29 877 645,1	27 161 832,7	24 431 705,2	29 469 383,7	32 843 936,7	31 612 386,9	31 474 962,4	28 862 962,0	22 888 628,9	77,7	-1 231 549,8	96,3	4 450 554,2	116,4	-137 424,5	99,6	7 043 257,2	128,8	-2 612 000,4	91,7
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 097 229,9	1 802 809,0	2 077 084,0	3 295 046,3	3 246 867,1	2 437 495,9	2 533 748,7	2 201 738,7	1 240 587,6	37,7	-809 371,2	75,1	634 686,9	135,2	96 252,8	103,9	456 664,7	122,0	-332 010,0	86,9
Развитие культуры в Ленинградской области	3 884 638,3	2 712 182,7	2 679 236,7	4 722 814,4	4 897 627,7	4 172 761,1	3 983 508,2	3 753 631,2	2 986 311,6	63,2	-724 866,6	85,2	1 460 578,4	153,9	-189 252,9	95,5	1 304 271,5	148,7	-229 877,0	94,2
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	15 200 235,9	6 246 226,9	1 985 161,4	13 398 739,8	14 631 756,1	9 280 275,9	4 548 491,3	2 462 774,8	9 869 996,3	73,7	-5 351 480,2	63,4	3 034 049,0	148,6	-4 731 784,6	49,0	2 563 329,9	229,1	-2 085 716,5	54,1
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	11 956 764,3	7 990 447,4	9 440 813,7	9 571 125,8	15 416 657,3	12 674 438,9	10 949 467,3	10 750 606,5	7 784 382,1	81,3	-2 742 218,4	82,2	4 683 991,5	158,6	-1 724 971,6	86,4	1 508 653,6	116,0	-198 860,8	98,2
Безопасность Ленинградской области	2 810 283,3	2 750 511,7	2 753 379,1	3 506 270,3	3 604 716,8	4 148 327,8	3 332 056,1	3 332 056,1	2 168 469,5	61,8	543 611,0	115,1	1 397 816,1	150,8	-816 271,7	80,3	578 677,0	121,0	0,0	100,0
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 560 652,2	2 650 181,5	2 585 390,5	2 599 154,4	2 599 771,7	2 850 037,5	2 773 192,2	2 146 679,7	1 657 762,8	63,8	250 265,8	109,6	199 856,0	107,5	-76 845,3	97,3	187 801,7	107,3	-626 512,5	77,4
Цифровое развитие Ленинградской области	3 119 846,2	3 232 371,4	3 214 980,3	3 618 425,9	3 640 044,7	4 470 515,8	4 751 206,1	4 633 910,1	2 379 908,3	65,8	830 471,1	122,8	1 238 144,4	138,3	280 690,3	106,3	1 536 225,8	147,8	-117 296,0	97,5
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 705 321,5	1 810 588,1	1 093 168,1	2 713 294,8	2 716 961,7	2 286 260,5	1 580 182,6	1 509 570,2	2 170 464,4	80,0	-430 701,2	84,1	475 672,4	126,3	-706 077,9	69,1	487 014,5	144,6	-70 612,4	95,5
Развитие транспортной системы Ленинградской области	22 981 417,9	20 896 828,0	19 664 250,1	23 097 472,5	21 675 737,6	23 292 624,6	23 339 737,2	16 417 556,4	10 905 527,8	47,2	1 616 887,0	107,5	2 395 796,6	111,5	47 112,6	100,2	3 675 487,1	118,7	-6 922 180,8	70,3
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 296 321,2	4 717 418,2	4 644 070,6	5 683 950,2	6 120 094,2	6 102 773,3	6 006 872,7	5 224 930,1	4 820 316,5	84,8	-17 320,9	99,7	1 385 355,1	129,4	-95 900,6	98,4	1 362 802,1	129,3	-781 942,6	87,0
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	6 110 738,6	8 708 289,9	8 845 022,4	7 375 762,2	7 285 401,6	9 080 066,9	8 407 929,9	8 564 363,0	5 752 749,1	78,0	1 794 665,3	124,6	371 777,0	104,3	-672 137,0	92,6	-437 092,5	95,1	156 433,1	101,9
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 113 836,5	1 008 154,6	936 538,6	2 287 671,0	2 249 336,1	2 415 526,5	1 234 508,7	1 218 678,6	1 610 377,7	70,4	166 190,4	107,4	1 407 371,9	239,6	-1 181 017,8	51,1	297 970,1	131,8	-15 830,1	98,7
Содействие занятости населения Ленинградской области	930 739,9	859 917,0	863 642,6	916 460,5	920 180,3	942 859,2	946 836,6	570 924,2	647 543,9	70,7	22 678,9	102,5	82 942,2	109,6	3 977,4	100,4	83 194,0	109,6	-375 912,4	60,3
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	203 369,6	139 012,6	139 012,6	441 829,9	445 206,5	216 153,6	176 050,9	176 050,9	285 327,5	64,6	-229 052,9	48,6	77 141,0	155,5	-40 102,7	81,4	37 038,3	126,6	0,0	100,0
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 979 981,4	1 359 968,7	644 566,6	1 458 971,5	1 401 306,4	1 663 795,5	1 043 249,8	528 550,9	582 686,8	39,9	262 489,1	118,7	303 826,8	122,3	-620 545,7	62,7	398 683,2	161,9	-514 698,9	50,7

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 10.10.2023 № 5972-ПЗ-В1

Сравнительный анализ расходов областного бюджета Ленинградской области на реализацию национальных проектов в Ленинградской области в 2023 - 2026 годах

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 2023 год на 01.10.2023	Исполнено на 01.10.2023	Процент исполнения	Ожидаемое исполнение в 2023 году	Областной бюджет на 2024 год ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений)*	Областной бюджет на 2025 год ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений)*	Законпроект на 2024 год	Законпроект на 2025 год	Законпроект на 2026 год	Сравнение показателей 2024 года										Сравнение показателей 2025 года				Сравнение показателей 2026 года				
										11-8.5	12-8.5*100%	13-8.2	14-8.2*100%	15-8.6	16-8.6*100%	17-9.8	18-9.8*100%	19-9.7	20-9.7*100%	21-10.9	22-10.9*100%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11-8.5	12-8.5*100%	13-8.2	14-8.2*100%	15-8.6	16-8.6*100%	17-9.8	18-9.8*100%	19-9.7	20-9.7*100%	21-10.9	22-10.9*100%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
ВСЕГО	18 328 475,8	11 357 499,5	62,0	19 941 404,7	16 126 527,4	13 159 723,3	17 811 513,2	14 766 483,3	493 240,3	-2 129 891,5	89,3	-516 962,6	97,2	1 684 985,8	110,4	-3 045 029,9	82,9	1 606 760,0	112,2	-14 273 243,0	3,3	-	-	-	-	-	-	
Противодействие труду и поддержке занятости	26 056,7	26 056,7	100,0	26 056,7	29 131,4	0,0	27 343,4	0,0	0,0	1 286,7	104,9	1 286,7	104,9	-1 788,0	93,9	-27 343,4	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	26 056,7	26 056,7	100,0	26 056,7	29 131,4	0,0	27 343,4	0,0	0,0	1 286,7	104,9	1 286,7	104,9	-1 788,0	93,9	-27 343,4	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	469 186,1	468 051,0	99,8	481 511,7	303 328,2	0,0	317 658,4	0,0	0,0	-163 853,3	66,0	-151 527,7	67,7	14 330,2	104,7	-317 658,4	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	338 957,1	338 322,1	99,8	351 282,7	164 388,8	0,0	178 719,0	0,0	0,0	-172 563,7	50,9	-160 238,1	52,7	14 330,2	108,7	-178 719,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	11 110,3	11 110,3	100,0	11 110,3	11 110,3	0,0	11 110,3	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	-11 110,3	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	119 118,7	118 618,7	99,6	119 118,7	127 829,1	0,0	127 829,1	0,0	0,0	8 710,4	107,3	8 710,4	107,3	0,0	100,0	-127 829,1	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Здравоохранение	1 705 967,7	1 077 489,5	63,2	1 884 810,8	2 029 114,5	2 710 491,2	2 093 215,3	2 727 765,3	155 513,9	208 404,5	111,1	387 247,6	122,7	64 100,8	103,2	634 550,0	130,3	17 274,1	100,6	-2 572 251,4	5,7	-	-	-	-	-	-	
Борьба с онкологическими заболеваниями	39 439,4	18 800,0	47,7	39 439,4	32 341,8	0,0	32 341,8	0,0	0,0	-7 097,6	82,0	-7 097,6	82,0	0,0	100,0	-32 341,8	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	171 037,4	171 035,6	100,0	171 037,4	290 567,3	127 605,4	290 567,3	127 605,4	42 109,8	119 529,9	169,9	119 529,9	169,9	0,0	100,0	-162 961,9	43,9	0,0	100,0	-85 495,6	33,0	-	-	-	-	-	-	-
Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации	1 157 226,6	667 418,4	57,7	1 330 627,0	1 372 356,2	2 442 407,9	1 352 223,9	2 442 407,9	0,0	21 596,9	101,6	194 997,3	116,9	-20 132,3	98,5	1 090 184,0	180,6	0,0	100,0	-2 442 407,9	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	140 477,9	130 000,0	92,5	145 920,6	140 477,9	140 477,9	157 752,0	157 752,0	113 404,1	11 831,4	108,1	17 274,1	112,3	17 274,1	112,3	0,0	100,0	17 274,1	112,3	-44 347,9	71,9	-	-	-	-	-	-	-
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)	197 786,4	90 235,5	45,6	197 786,4	193 371,3	0,0	260 330,3	0,0	0,0	62 543,9	131,6	62 543,9	131,6	66 959,0	134,6	-260 330,3	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Безопасные и качественные автомобильные дороги	4 326 483,9	2 651 357,0	61,3	5 594 282,6	5 490 634,0	8 280 489,1	4 861 354,7	8 280 489,1	0,0	-732 927,9	86,9	534 870,8	112,4	-629 279,3	88,5	3 419 134,4	170,3	0,0	100,0	-8 280 489,1	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	127 000,0	85 502,3	67,3	93 853,0	137 300,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-93 853,0	0,0	-127 000,0	0,0	-137 300,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Безопасность дорожного движения	43 234,3	14 426,4	33,4	43 234,3	337 321,8	0,0	337 321,8	0,0	0,0	294 087,5	780,2	294 087,5	780,2	0,0	100,0	-337 321,8	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Региональная и местная дорожная сеть	4 156 249,6	2 551 428,3	61,4	5 457 193,3	5 016 012,2	8 280 489,1	4 524 032,9	8 280 489,1	0,0	-933 162,4	82,9	367 783,3	108,8	-491 979,3	90,2	3 756 456,2	183,0	0,0	100,0	-8 280 489,1	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Жизнь и городская среда	6 610 994,9	4 408 007,7	66,7	6 591 984,8	4 577 040,5	212 700,0	6 222 277,9	1 858 898,6	212 700,0	-369 706,9	94,4	-388 627,0	94,1	1 645 237,4	135,9	-4 363 379,3	29,9	1 646 198,6	874,0	-1 646 198,6	11,4	-	-	-	-	-	-	-
Жизнь	632 059,4	309 679,2	49,0	575 498,5	0,0	0,0	48 344,3	16 888,3	0,0	-527 154,2	8,4	-583 715,1	7,6	48 344,3	-	-31 456,0	34,9	16 888,3	-	-16 888,3	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	3 098 424,5	2 003 775,0	64,7	3 104 262,7	2 688 152,6	0,0	3 988 152,6	1 629 310,3	0,0	883 889,9	128,5	889 728,1	128,7	1 300 000,0	148,4	-2 358 842,3	40,9	1 629 310,3	-	-1 629 310,3	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Чистая вода	1 236 882,1	867 500,6	70,1	1 268 684,7	644 567,3	212 700,0	644 567,3	212 700,0	212 700,0	-624 117,4	50,8	-592 314,8	52,1	0,0	100,0	-431 867,3	33,0	0,0	100,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Формирование комфортной городской среды	1 643 538,9	1 227 052,9	74,7	1 643 538,9	1 244 320,6	0,0	1 541 213,7	0,0	0,0	-102 325,2	93,8	-102 325,2	93,8	296 893,1	123,9	-1 541 213,7	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Экология	67 791,8	56 047,0	82,7	67 791,8	131 457,6	91 080,3	131 457,6	91 080,3	0,0	63 665,8	193,9	63 665,9	193,9	0,0	100,0	-40 377,3	69,3	0,0	100,0	-91 080,3	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Чистая страна	36 177,6	24 433,8	67,5	36 177,6	48 042,3	0,0	48 042,3	0,0	0,0	11 864,7	132,8	11 864,8	132,8	0,0	100,0	-48 042,3	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Сохранение лесов	31 614,2	31 613,2	100,0	31 614,2	83 415,3	91 080,3	83 415,3	91 080,3	0,0	51 801,1	263,9	51 801,1	263,9	0,0	100,0	7 665,0	109,2	0,0	100,0	-91 080,3	0,0	-	-	-	-	-	-	-
Культура	615 835,8	307 808,1	50,0	615 835,8	38 836,1	0,0	112 121,4	0,0	0,0	-503 714,4	18,2	-503 714,4	18,2	73 285,3	288,7	-112 121,4	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Цифровая культура	1 000,0	1 000,0	100,0	1 000,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0	1 000,0	-	-1 000,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Творческие люди	54 827,0	49 827,0	90,9	54 827,0	6 487,0	0,0	54 827,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0	48 340,0	845,2	-54 827,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Культурная среда	560 008,8	256 981,1	45,9	560 008,8	32 349,1	0,0	56 294,4	0,0	0,0	-503 714,4	10,1	-503 714,4	10,1	23 945,3	174,0	-56 294,4	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	-
Образование	1 319 868,6	681 025,7	51,6	1 481 553,7	1 577 339,2	208 328,4	1 980 896,0	217 823,3	125 026,4	499 342,3	133,7	661 027,4	150,1	403 556,8	125,6	-1 763 072,7	11,0	9 494,9	104,6	-92 796,9	57,4	-	-	-	-	-	-	

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 2023 год на 01.10.2023	Исполнено на 01.10.2023	Процент исполнения	Одниместное исполнение в 2023 году	Областной бюджет на 2024 год, ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений)*	Областной бюджет на 2025 год, ОЗ от 19.12.2022 №151-оз (с учетом планируемых изменений)*	Законопроект на 2024 год	Законопроект на 2025 год	Законопроект на 2026 год	Сравнение показателей 2024 года						Сравнение показателей 2025 года				Сравнение показателей 2026 года	
										11-8.5	12-8/5*100%	13-8.2	14-8/2*100%	15-8.6	16-8/6*100%	17-9.8	18-9/8*100%	19-9.7	20-9/7*100%	21-10.9	22-10/9*100%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Цифровая образовательная среда	84 261,8	80 887,1	96,0	80 887,1	201 861,2	0,0	201 861,2	0,0	0,0	120 974,1	249,6	117 599,4	239,6	0,0	100,0	-201 861,2	0,0	0,0	-	0,0	-
Современная школа	1 040 748,2	443 132,7	42,6	1 212 642,4	1 254 872,6	115 531,5	1 645 894,2	112 491,2	112 491,2	433 251,8	135,7	605 146,0	158,1	391 021,6	131,2	-1 533 403,0	6,8	-3 040,3	97,4	0,0	100,0
Социальная активность	6 552,1	6 552,1	100,0	6 552,1	0,0	0,0	10 700,3	10 700,3	10 700,3	4 148,2	163,3	4 148,2	163,3	10 700,3	-	0,0	100,0	10 700,3	-	0,0	100,0
Патриотическое воспитание	119 823,3	81 970,7	68,4	112 989,0	93 555,1	92 796,9	93 555,1	92 796,9	0,0	-19 433,9	82,8	-26 268,2	78,1	0,0	100,0	-738,2	99,2	0,0	100,0	-92 796,9	0,0
Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России")	41 424,6	41 424,6	100,0	41 424,6	0,0	0,0	1 834,9	1 834,9	1 834,9	-39 589,7	4,4	-39 589,7	4,4	1 834,9	-	0,0	100,0	1 834,9	-	0,0	100,0
Успех каждого ребенка	27 058,5	27 058,5	100,0	27 058,5	27 050,3	0,0	27 050,3	0,0	0,0	-8,2	100,0	-8,2	100,0	0,0	100,0	-27 050,3	0,0	0,0	-	0,0	-
Демография	2 894 250,1	1 524 731,1	52,7	2 902 690,5	1 930 290,7	1 656 634,3	2 030 352,4	1 590 426,7	0,0	872 338,1	69,9	863 897,7	70,2	100 061,7	105,2	-439 925,7	78,3	-66 207,6	96,0	-1 590 426,7	0,0
Содействие занятости	57 882,9	54 718,2	94,5	57 882,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-57 882,9	0,0	-57 882,9	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Финансовая поддержка семей при рождении детей	1 950 245,7	1 105 085,5	56,7	1 959 363,3	1 688 100,6	1 206 413,9	1 641 757,5	1 140 206,3	0,0	-317 605,8	83,8	-308 488,2	84,2	-46 343,1	97,3	-501 551,2	69,5	-66 207,6	94,5	-1 140 206,3	0,0
Спорт - норма жизни	774 304,5	304 760,5	39,4	773 627,3	241 765,0	449 795,3	388 169,8	449 795,3	0,0	-385 457,5	50,2	-386 134,7	50,1	146 404,8	160,6	61 625,5	115,9	0,0	100,0	-449 795,3	0,0
Старшее поколение	111 817,0	60 166,8	53,8	111 817,0	-425,1	-425,1	-425,1	-425,1	0,0	-111 391,9	0,4	-111 391,9	0,4	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	-425,1	0,0
Международная кооперация и экспорт	14 777,0	13 600,0	92,0	14 777,0	19 355,2	0,0	19 355,2	0,0	0,0	4 578,2	131,0	4 578,2	131,0	0,0	100,0	-19 355,2	0,0	0,0	-	0,0	-
Экспорт продукции агропромышленного комплекса	1 177,0	0,0	0,0	1 177,0	1 055,2	0,0	1 055,2	0,0	0,0	-121,8	89,7	-121,8	89,7	0,0	100,0	-1 055,2	0,0	0,0	-	0,0	-
Промышленный экспорт	13 600,0	13 600,0	100,0	13 600,0	18 300,0	0,0	18 300,0	0,0	0,0	4 700,0	134,6	4 700,0	134,6	0,0	100,0	-18 300,0	0,0	0,0	-	0,0	-
Туризм и индустрия гостеприимства	277 353,1	143 325,7	51,7	280 109,3	0,0	0,0	15 480,9	0,0	0,0	264 628,4	5,5	261 872,2	5,6	15 480,9	-	-15 480,9	0,0	0,0	-	0,0	-
Развитие туристической инфраструктуры	230 441,3	124 772,1	54,1	230 441,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-230 441,3	0,0	-230 441,3	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
Повышение доступности туристических продуктов	46 911,8	18 553,6	39,5	49 668,0	0,0	0,0	15 480,9	0,0	0,0	-34 187,1	31,2	-31 430,9	33,0	15 480,9	-	-15 480,9	0,0	0,0	-	0,0	-

* проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 10.10.2023 № 5972-ПЗ-Л1