Итоги

мониторинга исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Ленинградской области за 2022 год

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 (в ред. от 08.06.2023) № 153 "О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области" (далее – Постановление 153) и приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.04.2020 № 18-02/20-08 "Об утверждении типовых форм соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области" проведен мониторинг исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее – мониторинг, соглашение) муниципальных районов Ленинградской области за 2022 год.

Для проведения мониторинга использованы данные отчетов об исполнении соглашений за 2022 год, представленных муниципальными районами, решений о бюджетах на 2022-2024 годы (с изменениями на 01.01.2023), годовой бюджетной отчетности муниципальных районов и иной отчетности за 2022 год в системе СВОД-Смарт и автоматизированной информационной системе сбора оперативных данных Ленинградской области (далее – АИС «СБОР»), используемой для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа за 2022 год.

При проведении мониторинга осуществлялась проверка исполнения обязательств, возникающих из соглашений, и анализ достигнутых муниципальными районами результатов исполнения обязательств по следующим направлениям:

- соблюдение требований бюджетного законодательства;

- обеспечение платежной дисциплины;

- иные меры по оздоровлению финансов;

- достижение целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального образования.

1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства осуществлялась по следующим обязательствам:

1) соблюдение требований к дефициту бюджета муниципального района, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=112715;fld=134;dst=2092) Бюджетного кодекса Российской Федерации, дефицит бюджета не должен превышать 5%);

2) соблюдение требований к предельному объему заимствований муниципального района, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (общая сумма привлечения средств не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования);

3) соблюдение требований к параметрам муниципального долга муниципального района, установленных, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=112715;fld=134;dst=2092) Бюджетного кодекса Российской Федерации, не может превышать 50% указанного объема доходов);

4) соблюдение требований к объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 15% объема расходов местного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций);

5) утверждение решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период до начала очередного финансового года (решение о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года утверждено до 31.12.2022);

6) соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного для муниципального образования Правительством Ленинградской области (муниципальный район, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Правительством Ленинградской области);

7) неустановление (отмена) расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования (муниципальный район, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не устанавливает (отменяет) расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления).

8) представление местной администрацией в комитет финансов Ленинградской области документов и материалов в установленном Правительством Ленинградской области порядке, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, предельному объему заимствований, муниципальному долгу, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2022 год (с учетом внесенных изменений) всех муниципальных районов.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, установленные постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 № 738 на 2022 год, выполняются во всех муниципальных районах.

По муниципальным районам (Бокситогорский, Волосовский, Волховский, Гатчинский, Кировский, Лодейнопольский, Лужский, Подпорожский, Приозерский, Сланцевский, Тихвинский, Тосненский), в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации не выявлено нарушений обязательства о неустановлении (отмене) в 2022 году расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования.

Подпорожским муниципальным районом, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в установленном Правительством Ленинградской области порядке представлены в комитет финансов Ленинградской области документы и материалы для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на 2023-2025 годы.

2. Проверка обеспечения платежной дисциплины осуществлялась по следующим обязательствам:

1) недопущение на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования;

2) недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, а также бюджетных и автономных учреждений муниципального района по итогам года, на который заключено соглашение.

По состоянию на 1 число каждого месяца 2022 года и по состоянию на 01.01.2023 года во всех муниципальных районах отсутствует просроченная задолженность по долговым обязательствам.

По состоянию на 01.01.2023 отсутствует просроченная кредиторская задолженность бюджета, а также бюджетных и автономных учреждений во всех муниципальных районах (по итогам за 2020 и 2021 годы неисполнение обязательства было установлено по Выборгскому району, по которому имелась просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений).

3. Проверка соблюдения иных мер по оздоровлению финансов осуществлялась по следующим обязательствам:

согласование с комитетом финансов Ленинградской области основных параметров проекта местного бюджета, проектов решений о внесении изменений в местный бюджет, проектов решений по установлению (увеличению расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств муниципального образования;

недопущение превышения прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования над фактическим исполнением более чем на 10 процентов в течение двух последних отчетных финансовых лет подряд.

Подпорожским муниципальным районом, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласованы с комитетом финансов Ленинградской области проекты решений о внесении изменений в местный бюджет на 2023-2025 годы.

Во всех муниципальных районах отсутствует превышение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района над фактическим исполнением более чем на 10 процентов в течение двух последних отчетных финансовых лет подряд.

4. Проверка достижения целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального района осуществлялась по следующим обязательствам:

1) обеспечение неснижения числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, достигнутого в году, предшествующем отчетному году;

2) обеспечение снижения доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

3) обеспечение неувеличения доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

4) обеспечение достижения значения показателя соотношения средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей, устанавливаемого решениями отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области;

5) обеспечение неснижения доли детей в возрасте от одного года до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и(или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

6) обеспечение снижения доли обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

7) обеспечение неснижения доли детей в возрасте от пяти до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей в возрасте от пяти до восемнадцати лет, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

8) обеспечение неснижения доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, достигнутой в году, предшествующем отчетному году.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом не снизилось число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 8 из 17-ти муниципальных районах (Волосовский, Волховский, Выборгский, Киришский, Ломоносовский, Подпорожский, Приозерский, Тихвинский). В 2021 году обязательство выполнено во всех муниципальных районах.

В 2022 году в 12 муниципальных районах обеспечено снижение по сравнению с 2021 годом доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения. Неисполнение обязательства установлено в 5 муниципальных районах (Волховском – два года подряд, Гатчинском, Кингисеппском, Киришском, Приозерском).

Во всех муниципальных районах, за исключением Подпорожского и Приозерского, в 2022 году обеспечено отсутствие увеличения доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и(или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района (в 2021 году неисполнение обязательства установлено в 1 муниципальном районе).

В 2022 году всеми муниципальными районами достигнуто значение целевого показателя соотношения средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей, установленного отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области (в 2021 году неисполнение обязательства установлено в 2 муниципальных районах).

Во всех муниципальных районах в 2022 году, как и в 2021 году, обеспечено неснижение доли детей в возрасте от одного года до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и(или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, по сравнению с предшествующим отчетному годом.

Из 3 муниципальных районов (Всеволожский, Гатчинский, Кировский), имеющих обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в 2022 году не обеспечил снижение доли указанных обучающихся в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях по сравнению с 2021 годом Гатчинский муниципальный район (в 2021 году Гатчинским муниципальным районом обязательство также не выполнено).

Во всех муниципальных районах, кроме Кингисеппского, в 2022 году обеспечено неснижение доли детей в возрасте от пяти до восемнадцати лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей в возрасте от пяти до восемнадцати лет, (в 2021 году обязательство не исполнено 3 муниципальными районами).

Аналогично итогам мониторинга соглашений за 2021 годы, обязательство по обеспечению неснижения доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, достигнутой в году, предшествующем отчетному году, исполнено всеми муниципальными районами.

В соответствии с особенностями осуществления мониторинга исполнения обязательств за 2022 год, установленными постановлением Правительства Ленинградской области от 8 июня 2023 года № 370, мониторинг исполнения обязательства по обеспечению темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета в отчетном году не проводится по итогам 2022 года в связи с влиянием ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Обобщенная информация о результатах выполнения обязательств, возникающих из соглашений за 2022 год в разрезе муниципальных районов следующая:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный район | 1. Соблюдение требований бюджетного законодательства | | 2. Обеспечение платежной дисциплины | | 3. Иные меры по оздоровлению финансов | | 4. Достижение целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального образования | | Всего | | |
| количество обязательств | | количество обязательств | | количество обязательств | | количество обязательств | | количество обязательств | | |
| установлено | выполнено | установлено | выполнено | установлено | выполнено | установлено | выполнено | установлено | выполнено | % |
| Волосовский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 8 | 18 | 18 | *100,0* |
| Выборгский | 6 | 6 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 8 | 17 | 17 | *100,0* |
| Ломоносовский | 6 | 6 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 8 | 17 | 17 | *100,0* |
| Тихвинский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 8 | 18 | 18 | *100,0* |
| Подпорожский | 8 | 8 | 2 | 2 | 2 | 2 | 8 | 7 | 20 | 19 | *95,0* |
| Бокситогорский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 18 | 17 | *94,4* |
| Волховский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 18 | 17 | *94,4* |
| Кировский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 18 | 17 | *94,4* |
| Лодейнопольский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 18 | 17 | *94,4* |
| Лужский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 18 | 17 | *94,4* |
| Сланцевский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 18 | 17 | *94,4* |
| Тосненский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 18 | 17 | *94,4* |
| Всеволожский | 6 | 6 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 17 | 16 | *94,1* |
| Киришский | 6 | 6 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 7 | 17 | 16 | *94,1* |
| Приозерский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 6 | 18 | 16 | *88,9* |
| Гатчинский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 5 | 18 | 15 | *83,3* |
| Кингисеппский | 6 | 6 | 2 | 2 | 1 | 1 | 8 | 5 | 17 | 14 | *82,4* |
| Итого | 115 | 115 | 34 | 34 | 18 | 18 | 136 | 118 | 303 | 285 | *94,1* |

По соглашениям за 2022 год в полном объеме исполнены обязательства в 4 муниципальных районах (Волосовском, Выборгском, Ломоносовском, Тихвинском). В 10 муниципальных районах (Подпорожский, Бокситогорский, Волховский, Кировский, Лодейнопольский, Лужский, Сланцевский, Тосненский, Всеволожский, Киришский) исполнение обязательств, установленных соглашениями, составило 94-95%% (не исполнено 1 обязательство), в Приозерском муниципальном районе – 88,9% (не исполнено 2 обязательства), в 2 муниципальных районах (Гатчинский, Кингисеппский) – менее 84% (не исполнено 3 обязательства).

Нарушений по обязательствам, за неисполнение которых Постановлением 153 предусмотрено сокращение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, не установлено.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных обязательств в соответствии с Постановлением 153 предусмотрено применение главой администрации муниципального района меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального района, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательства. По итогам 2022 года информация о принятии муниципальными районами мер дисциплинарной ответственности представлена в нижеследующей таблице.

| Наименование обязательства, за неисполнение которого предусмотрено применение мер дисциплинарной ответственности | Наименование муниципального района, не исполнившего обязательство | Принятие мер дисциплинарной ответственности (да/нет) |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Обеспечение неснижения числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, достигнутого в году, предшествующем отчетному году | Бокситогорский | да |
| Всеволожский | да |
| Гатчинский | да |
| **Кингисеппский** | **нет** |
| Кировский | да |
| Лодейнопольский | да |
| Лужский | да |
| Сланцевский | да |
| Тосненский | да |
| 4.2. Обеспечение снижения доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, достигнутой в году, предшествующем отчетному году | Волховский | да |
| Гатчинский | да |
| **Кингисеппский** | **нет** |
| Киришский | да |
| Приозерский | да |
| 4.3. Обеспечение неувеличения доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и(или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), достигнутой в году, предшествующем отчетному году | Подпорожский | да |
| Приозерский | да |
| 4.6. Обеспечение снижения доли обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, достигнутой в году, предшествующем отчетному году | Гатчинский |  |
| да |
| 4.7. Обеспечение неснижения доли детей в возрасте от пяти до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей в возрасте от пяти до 18 лет, достигнутой в году, предшествующем отчетному году | **Кингисеппский** | **нет** |

По соглашениям на 2022 год из 13 муниципальных районов, допустивших неисполнение обязательств, по которым предусмотрена дисциплинарная ответственность, главами администраций к должностным лицам меры ответственности не применены в Кингисеппском муниципальном районе.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом количество муниципальных районов, не принявших меры дисциплинарной ответственности за неисполнение обязательств, уменьшилось на 6.

В случае неприменения главой местной администрации мер дисциплинарной ответственности, с 2022 года Постановлением 153 предусмотрено сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из областного бюджета, поскольку дотация на 2023 год бюджету Кингисеппского муниципального района не предусмотрена сокращение дотации не производится.