**Доклад**

**о результатах мониторинга качества финансового менеджмента**

**главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области**

**за 2022 год**

В соответствии со статьей 160.2‑1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации комитетом финансов Ленинградской области проведен мониторинг качества финансового менеджмента 44 главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГАБС) за 2022 год.

Мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов осуществлялся на основании данных бюджетной отчетности главных администраторов, информации, имеющейся в Комитете финансов Ленинградской области, представленной ГАБС необходимой информации для расчета показателей качества финансового менеджмента, общедоступных (размещенных на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") сведений.

При формировании доклада о результатах мониторинга использовалась следующая оценка качества финансового менеджмента:

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристика качества финансового менеджмента | Интервалы интегральной оценки,% |
| Высокое качество финансового менеджмента | Gj > 85 |
| Надлежащее качество финансового менеджмента | 70 < Gj ≥ 85 |
| Ненадлежащее качество финансового менеджмента | Gj ≤ 70 |

По итогам проведенного мониторинга 25 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента (таблица 1) – 57% от общего числа.

По сравнению с предыдущим годом количество главных администраторов средств областного бюджета с высоким качеством финансового менеджмента увеличилось на один.

Таблица 1. Перечень ГАБС, которым присвоена I степень качества финансового менеджмента (высокое качество)

| № п/п | ГАБС |
| --- | --- |
| 1 | Комитет по печати Ленинградской области |
| 2 | Комитет финансов Ленинградской области |
| 3 | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |
| 4 | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю |
| 5 | Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области |
| 6 | Комитет государственного заказа Ленинградской области |
| 7 | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области |
| 8 | Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области |
| 9 | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области |
| 10 | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области |
| 11 | Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области |
| 12 | Управление делами Правительства Ленинградской области |
| 13 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области |
| 14 | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области |
| 15 | Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации |
| 16 | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области |
| 17 | Контрольно-счетная палата Ленинградской области |
| 18 | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области |
| 19 | Законодательное собрание Ленинградской области |
| 20 | Архивное управление Ленинградской области |
| 21 | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области |
| 22 | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| 23 | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |
| 24 | Управление ветеринарии Ленинградской области |
| 25 | Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства" |

Надлежащее качество финансового менеджмента установлено у 11 ГАБС (таблица 2). Следует отметить, что в 2022 году наблюдается уменьшение количества ГАБС данной группы на два, в сравнении с предыдущим годом.

Таблица 2. Перечень ГАБС, которым присвоена II степень качества финансового менеджмента (надлежащее качество)

| № п/п | ГАБС |
| --- | --- |
| 1 | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области |
| 2 | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области |
| 3 | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |
| 4 | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области |
| 5 | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области |
| 6 | Комитет по молодежной политике Ленинградской области |
| 7 | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами |
| 8 | Избирательная комиссия Ленинградской области |
| 9 | Комитет градостроительной политики Ленинградской области |
| 10 | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |
| 11 | Комитет цифрового развития Ленинградской области |

Ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у 8 ГАБС (таблица 3). Следует отметить, что в 2022 году, в сравнении с предыдущим годом, наблюдается увеличение количества ГАБС данной группы на один.

Таблица 3. Перечень ГАБС, которым присвоена III степень качества финансового менеджмента (ненадлежащее качество)

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | ГАБС |
| 1 | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области |
| 2 | Комитет по культуре и туризму Ленинградской области |
| 3 | Комитет по здравоохранению Ленинградской области |
| 4 | Комитет Ленинградской области по транспорту |
| 5 | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области |
| 6 | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области |
| 7 | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области |
| 8 | Комитет по строительству Ленинградской области |

В 2022 году качество финансового менеджмента снизилось, средняя оценка качества составила по всем ГАБС 82,2 балла, что на 0,3 балла меньше, в сравнении с 2021 годом. Стоит отметить, что средняя оценка на протяжении 7 лет (2016 – 2022 гг.) соответствует II группе, а именно надлежащему качеству финансового менеджмента.

В целом можно сделать вывод, что большая часть главных администраторов бюджетных средств имеют высокий и надлежащий уровни качества финансового менеджмента. Если бы не нарушения бюджетного законодательства, а именно показателя P17, то число ГАБС с ненадлежащим качеством финансового менеджмента составляло 1 – комитет по строительству Ленинградской области.

В наибольшей степени повысили качество финансового менеджмента следующие ГАБС: Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю – на 51%, Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 37%, Комитет Ленинградской области по обращению с отходами – на 33%, Комитет по молодежной политике Ленинградской области – на 26%, Комитет по печати Ленинградской области – на 12% (таблица 4).

Значительное снижение качества финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом произошло у следующих ГАБС: Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 30%, Комитет Ленинградской области по транспорту – на 29%, Комитет по культуре и туризму Ленинградской области – на 20%, Комитет по социальной защите населения Ленинградской области – на 12% (таблица 4).

Таблица 4. Интегральная оценка качества финансового менеджмента ГАБС

| № п/п | ГАБС | Интегральная оценка, баллов | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | 2021 год | Изменение за год |
| 1 | Комитет по печати Ленинградской области | 97,6 | 87,5 | +10,1 |
| 2 | Комитет финансов Ленинградской области | 96,3 | 96,4 | -0,1 |
| 3 | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 96,3 | 99,7 | -3,4 |
| 4 | Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю | 95,6 | 63,2 | +32,4 |
| 5 | Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области | 95,1 | 89,8 | +5,3 |
| 6 | Комитет государственного заказа Ленинградской области | 94,4 | 90,5 | +3,9 |
| 7 | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области | 93,9 | 90,3 | +3,6 |
| 8 | Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области | 93,9 | 93,0 | +0,9 |
| 9 | Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области | 93,2 | 96,2 | -3,0 |
| 10 | Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области | 92,2 | 86,9 | +5,3 |
| 11 | Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области | 91,2 | 93,0 | -1,8 |
| 12 | Управление делами Правительства Ленинградской области | 89,3 | 90,0 | -0,7 |
| 13 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области | 89,2 | 92,4 | -3,2 |
| 14 | Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области | 88,4 | 82,0 | +6,4 |
| 15 | Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации | 88,0 | 90,0 | -2,0 |
| 16 | Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области | 87,4 | 92,7 | -5,3 |
| 17 | Контрольно-счетная палата Ленинградской области | 87,0 | 88,7 | -1,7 |
| 18 | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 86,2 | 88,4 | -2,2 |
| 19 | Законодательное собрание Ленинградской области | 86,2 | 87,9 | -1,7 |
| 20 | Архивное управление Ленинградской области | 85,9 | 91,4 | -5,5 |
| 21 | Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области | 85,9 | 81,7 | +4,2 |
| 22 | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 85,6 | 97,0 | -11,4 |
| 23 | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 85,5 | 76,9 | +8,6 |
| 24 | Управление ветеринарии Ленинградской области | 85,3 | 76,1 | +9,2 |
| 25 | Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства" | 85,1 | 93,1 | -8,0 |
| 26 | Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области | 84,5 | 88,3 | -3,8 |
| 27 | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 84,1 | 87,6 | -3,5 |
| 28 | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 82,5 | 60,4 | +22,1 |
| 29 | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 80,9 | 80,0 | +0,9 |
| 30 | Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области | 80,4 | 84,4 | -4,0 |
| 31 | Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 78,9 | 62,7 | +16,2 |
| 32 | Комитет Ленинградской области по обращению с отходами | 78,3 | 59,0 | +19,3 |
| 33 | Избирательная комиссия Ленинградской области | 77,5 | 74,0 | +3,5 |
| 34 | Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 77,3 | 78,6 | -1,3 |
| 35 | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 77,0 | 79,3 | -2,3 |
| 36 | Комитет цифрового развития Ленинградской области | 76,9 | 87,7 | -10,8 |
| 37 | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 68,3 | 70,8 | -2,5 |
| 38 | Комитет по культуре и туризму Ленинградской области | 66,9 | 83,3 | -16,4 |
| 39 | Комитет по здравоохранению Ленинградской области | 64,3 | 71,1 | -6,8 |
| 40 | Комитет Ленинградской области по транспорту | 63,9 | 90,3 | -26,4 |
| 41 | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 60,6 | 62,6 | -2,0 |
| 42 | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 56,7 | 81,2 | -24,5 |
| 43 | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 56,1 | 61,0 | -4,9 |
| 44 | Комитет по строительству Ленинградской области | 49,0 | 52,2 | -3,2 |

В группе ГАБС, имевших в отчетном году подведомственные учреждения, большую часть составляют ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента – 41% от общего числа группы. Далее идут ГАБС с надлежащим качеством финансового менеджмента – 35% от общего числа группы. Ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у 24% ГАБС (рисунок 1).

В группе ГАБС, не имевших в отчетном году подведомственные учреждения, большую часть также составляют ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента – 87% от общего числа группы. Надлежащее и ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у одинакового количества ГАБС – по одному в каждой группе (рисунок 1).



Рисунок 1 – Рейтинг ГАБС в разрезе групп

Наиболее низко качество финансового менеджмента ГАБС оценивается по следующим показателям (таблица 5):

Таблица 5. Показатели качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющие значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента

| № п/п | Показатель КФМ | Число ГАБС, имеющих ненадлежащее качество финансового менеджмента по показателю | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | 2021 год |
| 1 | Р45. Доля документов "Информация о заключенном контракте (его изменении)" ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок | 24  63% | 15 |
| 2 | P18.1. Наличие случаев направления с нарушением сроков, установленных порядком завершения операций по исполнению областного бюджета Ленинградской области в отчетном году, заявок на оплату расходов ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, исполненных Комитетом финансов | 23  53% | не оценивался |
| 3 | Р16. Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок | 21  49% | 24 |
| 4 | P38. Процент выполнения первоначального плана по поступлению доходов областного бюджета, закрепленных за ГАДБ | 20  49% | 22 |
| 5 | P15.1. Число случаев несвоевременного представления ГАБС аналитических записок об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области | 14  33% | 7 | |
| 6 | P32.1. Число случаев нарушений ГАБС установленного соглашением о предоставлении местным бюджетам субсидии из областного бюджета Ленинградской области значения уровня софинансирования из областного бюджета Ленинградской области расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия | 11  69% | не оценивался |
| 7 | P17. Число случаев нарушения ГАБС бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля | 8  73% | 9 |
| 8 | P20. Количество принятых к исполнению судебных актов о взыскании с государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС | 9  39% | 10 |
| 9 | P29. Процент форм годовой бухгалтерской отчетности, представленной ГАБС без ошибок | 9  53% | 8 |

Низкое качество исполнения установлено по следующим группам показателей:

* качество осуществления ГРБС закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 17% нарушений;
* применяемые для всех ГРБС – 47% нарушений;
* применяемые для ГАБС, осуществляющих полномочия главных распорядителей бюджетных средств в отношении государственных казенных учреждений – 7% нарушений;
* применяемые для ГАБС, осуществляющих распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области из областного бюджета Ленинградской области – 8% нарушений;
* применяемые для ГАБС, являющихся главными администраторами доходов бюджета – 14% нарушений;
* применяемые для ГАБС, осуществляющих полномочия учредителей в отношении государственных бюджетных и(или) автономных учреждений – 7% нарушений .

В оценке находят отражение выявленные факты не соблюдения процедур планирования закупок, порядка принятия бюджетных обязательств (P45) у 24 из 38 ГАБС.

Установлены нарушения сроков направления заявок на оплату расходов в рамках завершения операций по исполнению бюджета Ленинградской области (P18.1) у более 50% ГАБС.

В результате оценки эффективности финансовых взаимоотношений субъекта с муниципальными образованиями (P32.1) выявлено 41 нарушение соблюдения уровня софинансирования при предоставлении местным бюджетам субсидии из областного бюджета.

Имеются случаи нарушения бюджетного законодательства у 8 из 11 ГАБС, в отношении которых в отчетном периоде были проведены проверки органами государственного финансового контроля Ленинградской области (P17). В целом наблюдается повышение качества исполнения данного показателя в 2022 году на 11%.

Необходимо подчеркнуть, что в 48% случаев неудовлетворительное качество финансового менеджмента приходится на показатели, отвечающие за своевременность представления информации и правильность оформления документации (P15.1, P16, P18.1, P29).

Следует отметить, что на протяжении трех лет ненадлежащее качество финансового менеджмента установлено у следующих ГАБС: Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 61,3 балла, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – средняя оценка 60,7 балла, Комитет по строительству Ленинградской области – средняя оценка 54,5 балла.