**Отчет комитета финансов Ленинградской области**

**о результатах деятельности (осуществления функций)**

**за 2022 год**

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 191 "Об утверждении Положения о Комитете финансов Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области" (с изменениями) комитет финансов Ленинградской области (далее – Комитет) является органом исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающим формирование и реализацию единой государственной финансовой, налоговой и бюджетной политики в Ленинградской области, осуществляющим составление проекта областного бюджета Ленинградской области и организацию исполнения областного бюджета Ленинградской области, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами Ленинградской области и координацию деятельности в сфере бюджетных правоотношений органов исполнительной власти Ленинградской области.

Основные направления реализации бюджетной политики в Ленинградской области в 2022 году определялись Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2022 - 2024 годы, Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2028 года, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 № 14, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 309-р; Государственной программой Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402.

Несмотря на ухудшение социально-экономической ситуации в стране в условиях введения беспрецедентных ограничительных мер со стороны недружественных государств и необходимостью финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, Ленинградской области в 2022 году удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития региона, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Ленинградской области - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов Ленинградской области. Грамотная бюджетная и налоговая политика Ленинградской области позволили обеспечить в полном объеме финансирование социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в регионе.

Ленинградская область является регионом-донором с 2002 года и не получает из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. На 2018 год уровень бюджетной обеспеченности по Ленинградской области составлял 1,471, на 2019 год - 1,381, на 2020 год – 1,496, на 2021 год – 1,510, на 2022 год – 1,501.

Ленинградская область завершила 2022 год в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации. За 2022 год консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен:

- по доходам в сумме 239 233 156,4 тыс. рублей или на 106,6%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 192 240 126,3 тыс. рублей (106,6% плановых назначений);

- по расходам в сумме 240 768 425,6 тыс. рублей или на 96,1%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 196 774 255,2 тыс. рублей (97,2% плановых назначений).

Фактический дефицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил 1 535 269,2 тыс. рублей (0,7% от налоговых и неналоговых доходов), в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 4 534 128,9 тыс. рублей (2,7% от налоговых и неналоговых доходов).

По сравнению с 2021 годом общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области увеличился на 24 152 336,1 тыс. рублей (на 14,4%), в том числе налоговых и неналоговых доходов на 16,6%, а расходов - на 22 369 711,3 тыс. рублей (на 12,8%). При исполнении расходов областного бюджета Ленинградской области сохранилась тенденция роста расходов на социально-культурную сферу, (увеличение составило 5 724 754,5 тыс. рублей или 5,3%). Их удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области составляет 58,1%, что повторяет тенденцию прошлых лет.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили межбюджетные трансферты (35,5%), что соответствует проводимой в Ленинградской области бюджетной политике в части обеспечения устойчивости местных бюджетов.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Ленинградской области в отчетном году реализовывалось 11 национальных проектов из 13, исполнение составило 22 590 007,6 тыс. рублей (рост составил 41,7%), или 11,5% расходной части областного бюджета Ленинградской области (в 2021 году – 9,1%).

Доля расходов на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности Ленинградской области составила в отчетном году 12,9%, что выше уровня 2021 года на 1,4%.

В отчетном году на непредвиденные мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и развитием сотрудничества между Ленинградской областью (Российская Федерация) и городом Енакиево (Донецкая Народная Республика), составили 2 745 573,0 тыс. рублей или 1,4% в общем объеме расходов.

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области, в том числе грамотного бюджетного планирования, является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области. Так, в 2011 году было 9 уточнений областного бюджета Ленинградской области, в 2012 году – 8, в 2013 году – 7, в 2022 году их количество снизилось до 3, что меньше рекомендованного Министерством финансов Российской Федерации уровня (не более 4 уточнений в год). В результате уточнений областного бюджета Ленинградской области в 2022 году были увеличены: доходы областного бюджета Ленинградской области на 12,4% (в том числе налоговые и неналоговые доходы на 7,5%, безвозмездные поступления на 54,0%) и расходы областного бюджета Ленинградской области на 22,8%.

В соответствии с Дополнительным соглашением о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области материалы о трех планируемых изменениях закона о бюджете, приводящими к изменению дефицита областного бюджета Ленинградской области, направлялись в Министерство финансов Российской Федерации на согласование и на все проекты были получены положительные заключения.

В сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области в 2022 году внесено всего 384 изменения (в 2021 году - 233 изменения) по расходам без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 26 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" и частью 10 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" в порядке, утвержденном приказом Комитета от 24.11.2010 № 18-02/01-02-181 (с изменениями) "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области".

На 1 января 2023 года объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 1 января 2022 года увеличился на 3 957 989,0 тыс. рублей и составил 6 522 322,9 тыс. рублей. Увеличение государственного долга Ленинградской области в 2,5 раза связано с привлечением в 2022 году бюджетного кредита из федерального бюджета на обеспечение реализации инфраструктурных проектов сроком на 15 лет. Структура государственного долга по состоянию на 1 января представлена исключительно бюджетными кредитами из федерального бюджета.

В 2022 году было заключено Дополнительное соглашение № 10/9/8/8/8 от 15.11.2022 к соглашениям от 22.07.2015 № 01-01-06/06-110, от 15.10.2015 № 01-01-06/06-179, от 04.03.2016 № 01-01-06/06-49, от 02.11.2016 № 01-01-06/06-243, от 11.05.2017 № 01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской, которым предусмотрено, что реструктуризированная задолженность по бюджетным кредитам в 2022 году погашению не подлежит, а погашается в 2029 году.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2022 год составил 38 230,6 тыс. рублей (58,8% годового плана). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание увеличились на 32 028,2 тыс. рублей. Выплаты по обслуживанию государственного долга осуществлялись в соответствии условиями соглашений. Неисполнение расходов связано с непривлечением в 2022 году новых рыночных заимствований.

За отчетный год в рамках операций по управлению остатками средств областного бюджета было проведено 138 аукционов (торгов) по размещению временно свободных денежных средств областного бюджета Ленинградской области на банковские депозиты на общую сумму 241 200 000,0 тыс. рублей на сроки до 169 дней и 137 аукционов на срок до 26 дней на общую сумму 145 300 000,0 тыс. рублей по операциям покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

На 1 января 2023 года объем консолидированного долга Ленинградской области составил 6 851 633,2 тыс. рублей, в том числе:

1. Общий объем прямых обязательств составил 6 804 023,2 тыс. рублей (99,3%) и включает в себя:

- бюджетные кредиты, привлеченные Ленинградской областью из федерального бюджета, на общую сумму 6 522 322,9 тыс. рублей;

- кредиты, полученные от кредитных организаций муниципальными образованиями Ленинградской области, на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей;

- общий объем бюджетных кредитов, полученных муниципальными образованиями Ленинградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на общую сумму 276 700,3 тыс. рублей.

2. Общий объем условных обязательств составил 47 610,0 тыс. рублей (0,7%), в том числе:

- объем государственных гарантий Ленинградской области – 0,0 тыс. рублей;

- объем муниципальных гарантий – 47 610,0 тыс. рублей.

В течение 2022 года были осуществлены заимствования на общую сумму 4 038 815,0 тыс. рублей из них:

- 3 957 989,0 тыс. рублей - бюджетный кредит, полученный Ленинградской областью из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- 80 826,0 тыс. рублей - бюджетные кредиты, полученные муниципальными образованиями Ленинградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

За счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 80 140,2 тыс. рублей, из них:

- 6 748,8 тыс. рублей - погашение кредитов муниципальными образованиями, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации;

- 73 391,4 тыс. рублей - погашение бюджетных кредитов, полученных муниципальными образованиями Ленинградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отношение объема долга Ленинградской области на 1 января 2023 года к доходам консолидированного бюджета за 2022 год, составило 3,2%.

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Комитет является ответственным исполнителем Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области". Расходы по Государственной программе за отчетный год исполнены в сумме 6 110 738,6 тыс. рублей или на 98,9% к годовым бюджетным назначениям в сумме 6 179 244,0 тыс. рублей.

В целях осуществления мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области, повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области, эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области разработаны и приняты:

- постановление Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 № 49 "О мерах по реализации в 2022 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов";

- постановления Правительства Ленинградской области от 05.05.2022 № 287 и от 29.11.2022 № 870 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 № 49 "О мерах по реализации в 2022 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов";

- распоряжение Правительства Ленинградской области от 22.12.2022 № 946-р "О внесении изменений в распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 309-р "Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Учитывая складывающуюся экономическую и геополитическую ситуацию в течение года в целях резервирования средств областного бюджета Ленинградской области, необходимых для оперативной реализации внеочередных задач, на основании части 26 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" были увеличены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Ленинградской.

В этих целях Комитет провел анализ информации о незаключенных контрактах, государственных контрактах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, о незаключенных муниципальных контрактах, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований. На основе полученного анализа было разработано и принято распоряжение Правительства Ленинградской области от 23.08.2022 № 584-р, в соответствии с которым резервный фонд Правительства Ленинградской был увеличен на 246 448,7 тысяч рублей. Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 24.08.2022 № 592-р резервный фонд Правительства Ленинградской был увеличен на 81 803,3 тысяч рублей за счет экономии, образовавшейся по результатам процедур осуществления закупок для государственных нужд.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 25.03.2022 № 180 "Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по проекту областного закона об областном бюджете Ленинградской области и годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области" в 2022 году в Ленинградской области Комитетом организованы и проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год и по проекту областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. В публичных слушаниях принимали участие жители Ленинградской области, представители органов исполнительной власти Ленинградской области и Законодательного собрания Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, представители предприятий и общественных организаций. На часть вопросов от участников публичных слушаний ответы были даны сразу, информация по вопросам, требующим дополнительной проработки, в течение месяца была размещена на портале "Открытый бюджет", ответы были направлены заявителям.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области и совершенствования порядка проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области в приказ комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 № 18-02/02-12 "О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области" были внесены изменения от 16.02.2022 № 18-02/02-08 и от 30.12.2022 № 18-02/02-47. В соответствии с приказом в отчетном году проведена оценка качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2021 год.

В целях анализа совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств на муниципальном уровне, а также формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области был разработан приказ Комитета от 02.02.2022 № 18-02/20-06 "О порядке осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области", в соответствии с которым в 2022 году Комитетом проведена аналогичная оценка качества управления муниципальными финансами. За достижение наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 31.05.2022 № 354-р девять муниципальных образований Ленинградской области (два муниципальных района, один городской округ, три городских поселений и три сельских поселения) были поощрены на общую сумму 6 000,0 тыс. рублей.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование органов местного самоуправления и главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 № 34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" в 2022 году Комитетом проведена работа по формированию реестра расходных обязательств Ленинградской области и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Ленинградской области (далее – Реестры).

На основании Реестров была сформирована справочная таблица по финансированию полномочий Ленинградской области и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета Ленинградской области за 2020 год (далее – Справочная таблица) в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" и на основании представленных в Справочной таблице и Реестрах данных Министерством финансов Российской Федерации осуществлено определение расчетного объема расходных обязательств и рассчитан объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, получателем которой Ленинградская область не является.

В целях повышения качества планирования расходов областного бюджета Ленинградской области необходима увязка целей и задач государственных программ с их финансовым обеспечением. Реализация данного направления базируется на внедрении обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАСы). Проект областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с применением ОБАСов в соответствии с приказом Комитета от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 "Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области".

В целях совершенствования указаний по применению бюджетной классификации, в приказ Комитета от 25.11.2021 № 18-02/02-41 "Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области" в течение отчетного года было внесено два изменения. К правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении областного бюджета Ленинградской области начиная с бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, был разработан и принят новый приказ Комитета от 26.12.2022 № 18-02/02-41 "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области".

С 1 января 2022 года реализация государственных программ Ленинградской области осуществляется в новом формате – с выделением проектной и процессной части. Удельный вес государственных программ Ленинградской области в общем объеме расходов составил 94,8%, из них проектная часть - 37,9%, процессная - 62,1%.

Для удобства и оперативности подготовки различной аналитической информации в отчетном году активно использовались дополнительные экономические коды классификации расходов областного бюджета Ленинградской области (Доп. ЭК). В результате применения Доп. ЭК возможно с наименьшими трудозатратами произвести выборки расходов по проектной и процессной частям государственной программы, по адресной инвестиционной программе, по непрограммным расходам, по национальным проектам и по расходам на COVID. Кроме того, учитывая сложившуюся геополитическую и экономическую ситуацию, были разработаны новые Доп. ЭК для аналитического учета расходов на мероприятия, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации и развитием сотрудничества между Ленинградской областью и городом Енакиево.

В соответствии с пунктом 6 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Ленинградской области от 29.06.2015 № 246 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ленинградской области на долгосрочный период" одновременно с проектом областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" был разработан проект постановления Правительства Ленинградской области "Об утверждении бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2034 года".

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.10.2022 № 754-р "О проекте областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" были одобрены проект бюджета и основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В результате подробной предварительной проработки расходов со всеми главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, на комиссиях и "нулевом" чтении Законодательного собрания Ленинградской области, публичных слушаниях, областной бюджет Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов был рассмотрен и принят Законодательным собранием Ленинградской области во втором и третьем чтении одновременно 05.12.2022. Оперативное принятие бюджета позволяет начать проводить необходимые конкурсные процедуры по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и услуг для жителей Ленинградской области в декабре текущего финансового года.

В рамках реализации основных направлений налоговой политики Ленинградской области, а также в целях приведения регионального законодательства в соответствие федеральным нормам:

- внесены четыре изменения в областной закон Ленинградской области от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций", в том числе в части совершенствования налогообложения участников консолидированных групп налогоплательщиков;

- внесены три изменения в областной закон Ленинградской области от 22.11.2002 № 51-оз "О транспортном налоге", в том числе в части синхронизации мер государственной поддержки в виде налоговых преференций с законодательством соседних регионов;

- внесено изменение в областной закон Ленинградской области от 12.10.2009 № 78-оз "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области", в том числе в части продления до 1 января 2025 года периода действия нулевой налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков;

- внесено изменение в областной закон Ленинградской области от 06.04.2020 № 36-оз "О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций", в том числе в части расширения перечня видов экономической деятельности для применения инвестиционного налогового вычета.

В целях совершенствования бюджетного законодательства Ленинградской области Комитетом разработаны два областных закона Ленинградской области от 15.04.2022 № 36-оз и от 06.07.2022 № 86-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области".

В целях реализации единой бюджетной политики Ленинградской области и совершенствования межбюджетных отношений в 2022 году Комитетом были разработаны и приняты:

- областной закон Ленинградской области от 16.05.2022 № 47-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области";

- постановление Правительства Ленинградской области от 23.08.2022 № 598 "Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области";

- постановление Правительства Ленинградской области от 13.09.2022 № 664 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 "Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области";

- приказ Комитета от 07.04.2022 № 18-02/02-13 "О внесении изменений в приказ комитета финансов Ленинградской области от 15.01.2018 № 18-02/01-02-01 "Об утверждении порядка направления уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, при предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета Ленинградской области".

В целях совершенствования порядка расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области разработано и принято постановление Правительства Ленинградской области от 08.11.2022 № 805 "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2023 год".

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. На 2023 год из 78 субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области распределены приложениями к закону о бюджете бюджетные ассигнования по 42 субсидиям (54,0% от общего количества субсидий). При планировании бюджета на 2022 год этот показатель составлял 50,6%.

В целях обеспечения распределения субсидий Правительством Ленинградской области ежегодно на очередной финансовый год и плановый период утверждаются предельные уровни софинансирования Ленинградской областью объемов расходных обязательств муниципальных образований, устанавливаемые с учетом недопущения существенного роста финансовой нагрузки на бюджеты муниципальных образований Ленинградской области. Ранее утвержденные предельные уровни софинансирования не подлежат изменению, что позволяет повысить прозрачность и предсказуемость планирования расходов муниципальными образованиями и не лишать их стимулов роста налогового потенциала и повышения уровня расчетной бюджетной обеспеченности. На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предельные уровни софинансирования были утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 № 340-р.

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашений, заключаемых в электронном виде в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" по типовой форме, утвержденной Комитетом.

В бюджетный процесс на постоянной основе введен механизм перечисления бюджетам муниципальных образований Ленинградской области субсидий в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

Следуя приоритетам государственной политики в сфере межбюджетных отношений, в Ленинградской области решаются задачи обеспечения устойчивости местных бюджетов, а также повышения прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

Начиная с 2022 года:

сокращен срок распределения субсидий между муниципальными образованиями Ленинградской области до 1 февраля текущего года;

сокращен срок установления предельных уровней софинансирования Ленинградской областью объемов расходных обязательств муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период - до 1 июня текущего года;

отменены исключения по срокам распределения субсидий и заключения соглашения для субсидий на выполнение работ, оказание услуг в отношении объектов, по которым необходимо проведение дополнительной оценки их состояния по итогам зимнего периода;

уточнены сроки распределения субсидий и заключения соглашений в связи с изменениями объемов бюджетных ассигнований - не позднее 30 календарных дней после дня вступления в силу областного закона об областном бюджете и(или) нормативного правового акта Правительства Ленинградской области;

уточнены основания для внесения изменений в соглашения о предоставлении субсидий;

установлена норма о не осуществлении повторного распределения между муниципальными образованиями субсидий, предоставление которых осуществлялось в отчетном финансовом году.

В целях постоянного наблюдения за процессами межбюджетного регулирования, результаты которых служат для обоснования принимаемых управленческих решений, в отчетном году Комитетом был проведен мониторинг:

- эффективности использования субсидий областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2021 год, который показал, что процент фактически израсходованных муниципальными образованиями средств субсидий достиг 99,9% от объема фактически перечисленных в муниципальные образования средств;

- просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местного бюджета. Просроченная кредиторская задолженность бюджетов муниципальных образований Ленинградской области по итогам 2022 года, как и по итогам 2020-2021 годов, отсутствует;

- исполнения муниципальными районами и поселениями обязательств, возникающих из соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области, по годовому отчету за 2021 год и по отчету за первое полугодие 2022 года. По итогам мониторинга годовых отчетов за 2021 год увеличился процент выполнения муниципальными образованиями установленных обязательств: поселениями исполнено 97% (за 2022 год - 89%), муниципальными районами – 96% (за 2020 год – 91%), даны предложения о сокращении 9 муниципальным районам субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в связи с неисполнением отдельными поселениями обязательств по соглашениям за 2021 год. По итогам первого полугодия 2022 года установлено, что требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, объему заимствований, муниципальному долгу, расходам на обслуживание муниципального долга выполнены всеми муниципальными районами Ленинградской области.

По итогам исполнения местных бюджетов по состоянию на 01.01.2023 124 муниципальных образования Ленинградской области (14 муниципальных районов, городской округ и 109 поселений) исполнили свои бюджеты с профицитом, 81 муниципальное образование Ленинградской области (3 муниципальных района и 78 поселений) с дефицитом, источниками финансирования которого являются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов.

В отчетном году объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета Ленинградской области по сравнению с 2021 годом увеличился почти в полтора раза.

Из бюджета Всеволожского муниципального района бюджету Тихвинского муниципального района в порядке, установленном областным законом от 21.12.2021 № 148-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", предоставлен бюджетный кредит на частичное погашение дефицита местного бюджета со сроком возврата в декабре 2023 года.

В течение 2022 года бюджетные кредиты местными бюджетами из областного бюджета Ленинградской области на покрытие временных кассовых разрывов не привлекались.

За отчетный год муниципальными образованиями Ленинградской области возвращено в областной бюджет реструктуризированных бюджетных кредитов, ранее предоставленных на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, в общей сумме 60,3 млн. рублей, поступило процентов за пользование бюджетными кредитами в сумме 0,3 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2023 задолженность по основному долгу четырех муниципальных образований по возврату бюджетных кредитов в областной бюджет Ленинградской области составила 180,9 млн. рублей.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

*В сфере оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области*

– внедрена технологическая централизация бухгалтерского учета в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Ленинградской области путем развития информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области".

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.09.2020 № 612 "О развитии информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" предусмотрено создание на единой централизованной информационной платформе на базе "облачных" технологий автоматизации по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета трех подсистем информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области": бюджетного учета учреждений (ПБУУ), оплаты труда (ПОТ) и информационного взаимодействия (ПИВ).

Внедрение автоматизации учетных процедур приводит к повышению производительности труда путем существенного сокращения затрат времени в связи с уменьшением количества ручного ввода документов.

– проводятся мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений;

– продолжается работа по совершенствованию нормативно-правовой базы организации и осуществления внутреннего финансового аудита с учетом вносимых изменений в федеральные стандарты внутреннего финансового аудита.

*В сфере совершенствования системы закупок*

– реализован переход заказчиков на юридически значимый электронный документооборот в автоматизированной информационной системе "Государственный заказ Ленинградской области";

– осуществлено расширение практики применения совместных закупок для нужд органов государственной власти и государственных учреждений Ленинградской области;

– реализована централизация функций по осуществлению закупок отдельных товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований;

– реализовано применение электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронной форме (электронное актирование).

*В социально-культурной сфере*

– организовано проведение мероприятий по реинжинирингу системы социального обслуживания и оптимизация структуры порядков и стандартов предоставления социальных услуг в целях обеспечения доступности, гибкости подходов, информационной открытости и прозрачности механизмов взаимодействия, и построение единой, целостной, структурированной, взаимосогласованной и понятной базы нормативных правовых актов;

– обеспечено увеличение количества негосударственных организаций, участвующих в предоставлении социальных услуг жителям Ленинградской области;

– продолжена работа по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги пожилым людям и инвалидам на территории Ленинградской области, к включению в Реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, что способствует развитию конкуренции и повышению качества предоставления социальных услуг, а также выходу указанных юридических лиц из "теневого" сектора;

– проводилась работа по переводу 25 приоритетных государственных услуг в сфере социальной защиты населения Ленинградской области в цифровой вид с учетом критериев цифровой трансформации для исполнения целей и задач федерального проекта "Цифровое государственное управление" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", а также регионального проекта "Цифровая трансформация государственных услуг в Ленинградской области".

*В сфере совершенствования контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области по расходам*

– в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 "О системе управления государственными программами Российской Федерации", направленного на совершенствование института государственных программ (в том числе на проектных принципах управления), а также на выстраивание эффективной системы государственного планирования, в Ленинградской области проведены мероприятия по разработке новых структур государственных программ Ленинградской области, включающих в себя выделение проектной части (мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и (или) к значительному улучшению результатов) и процессной части (мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе, в том числе в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ленинградской области). В структуре государственных программ выделены федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов, федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов, ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий, приоритетные проекты, отраслевые проекты и мероприятия, направленные на достижение целей проектов;

– продолжалась работа по мониторингу реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов.

С целью повышения качества исполнения и минимизации рисков неисполнения:

осуществлялось формирование еженедельной информации о ходе реализации региональных проектов в части финансового обеспечения с детализацией результатов до конкретных объектов;

осуществлялся мониторинг за формированием кассовых планов по расходам на реализацию национальных проектов;

обеспечена прослеживаемость фактического кассового исполнения в рамках реализуемых бюджетными и автономными учреждениями мероприятий на государственном и муниципальном уровнях;

– оптимизирована технологическая процедура учета бюджетных обязательств в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области", связанных с расходами на выплату заработной платы, начислений на оплату труда и удержаний из заработной платы, а также выплатами по публичным нормативным обязательствам;

– реализована технология автоматического формирования денежного обязательства в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" по отдельным направлениям расходов областного бюджета, в том числе из электронного документа о приемке товаров, работ, услуг по контрактам, заключенным в электронном виде;

– актуализированы порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области, а также порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области;

– реализованы мероприятия по обеспечению казначейского сопровождения средств, получаемых на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета Ленинградской области.

*В сфере управления ликвидностью Единого счета областного бюджета Ленинградской области*

– на регулярной основе осуществляются операции по привлечению на единый счет областного бюджета Ленинградской области остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов государственной власти Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области, средств бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, средств участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета Ленинградской области, средств получателей средств из бюджета Ленинградской области, средств государственных внебюджетных фондов Ленинградской области, а также процедура возврата указанных средств, что повысило эффективность управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области;

– активно использовался новый инструмент управления временно свободными денежными средствами на едином счете областного бюджета Ленинградской области - операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо;

– под управлением Федерального казначейства осуществлялось размещение временно свободных средств единого казначейского счета, сформированных за счет остатков средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

*В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства*

В отчетном году на реализацию бюджетной политики в сфере осуществления бюджетных инвестиций оказала беспрецедентное влияние текущая геополитическая ситуация, что выразилось в значительном удорожании стоимости строительства и необходимости внесения изменений в проектно-сметную документацию, в том числе связанную с импортозамещением материалов и оборудования.

В целях недопущения приостановления строительства объектов были приняты нормативные правовые акты Ленинградской области, предусматривающие следующие меры:

– возможность авансирования работ до 50 процентов суммы договора (государственного контракта) - по договорам (государственным контрактам) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг по объектам капитального строительства, включенным в адресную инвестиционную программу Ленинградской области, при условии обеспечения исполнения договора (государственного контракта) в соответствии с действующим законодательством;

– возможность изменения (при совокупности определенных условий) существенных условий контракта, стороной которого является заказчик, заключивший контракт на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе изменение (увеличение) цены контракта.

Новым направлением в отчетном году в сфере бюджетных инвестиций стала реализация инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (ИБК). В 2022 году Ленинградской области одобрены и подтверждены ИБК на 2022-2025 годы в общей сумме 11 558 904,0 тыс. рублей сроком на 15 лет под 3% годовых, том числе по годам:

2022 год в сумме 3 957 989,0 тыс. рублей;

2023 год в сумме 4 757 989,0 тыс. рублей;

2024 год в сумме 1 626 320,0 тыс. рублей;

2025 год в сумме 1 216 606,0 тыс. рублей.

Также в 2022 году органами исполнительной власти Ленинградской области проводилась работа по формированию и направлению заявки на реализацию проектов в сфере инженерной инфраструктуры за счет привлечения средств Фонда национального благосостояния.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации о решении проблемы дольщиков в Ленинградской области до конца 2023 года была продолжена работа по реализации мероприятий, направленных на восстановления прав граждан - участников долевого строительства. В этих целях активно использовался такой инструмент, как резервирование бюджетных ассигнований.

В рамках мониторинга объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области, организовано направление информации с использованием электронных ресурсов в различные федеральные структуры и органы исполнительной власти Ленинградской области.

*В сфере управления бюджетным процессом*

Концепцией региональной информатизации, разработанной на федеральном уровне, предусматривается развитие государственных и муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В Ленинградской области аналогом системы "Электронный бюджет" является информационная система "Управление бюджетным процессом Ленинградской области", обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета региона.

Пользователями информационной системы являются более 9000 сотрудников органов власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Совершенствуется формат брошюры "Бюджет для граждан", позволяющий в наглядной форме ознакомиться с планами и результатами работы Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при комитете финансов Ленинградской области. В целях выявления и распространения лучших практик представления бюджетов публично-правовых образований в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, проведен ежегодный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан. Проекты, рекомендованные для участия в федеральном туре конкурса, получили высокую оценку, став победителями в нескольких номинациях.

Продолжалась работа по внедрению на муниципальном уровне инициативного бюджетирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, и предполагающего участие жителей в процессе формирования местных бюджетов.

Значимым элементом системы обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности бюджетной системы региона является портал "Открытый бюджет". На портале представлены результаты деятельности финансовой системы и исполнительных органов, а также инструменты обучения, информирования граждан, различные форматы взаимодействия с целевой аудиторией. В отчетном году продолжалась работа по совершенствованию портала. Функционал сайта поделен на несколько смысловых блоков – образовательно-просветительный, информационно-ознакомительный, блок участия в жизни региона, реализован раздел "открытых данных".

В целях реализации принципов и механизмов открытости деятельности органов государственной власти Ленинградской области и достижения высоких позиций в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных разработано и принято распоряжение Комитета от 22.09.2022 № 08-03/15-87 "Об обеспечении открытости бюджетных данных".

На постоянной основе Ленинградской областью ведется работа с федеральными структурами в сфере развития инструментов открытости (Министерство финансов Российской Федерации, Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации) и организациями (Фонд свободы информации, Фонд "Открытый город", "Инфокультура" и другие).

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" и в соответствии с распоряжением Комитета от 30.03.2021 № 18-03/15-28 "Об утверждении перечня структурных подразделений комитета финансов Ленинградской области, ответственных за формирование и размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" информация регулярно размещалась и публиковалась на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с распоряжением Комитета от 25.03.2020 № 18-03/15-25 "Об утверждении перечня структурных подразделений Комитета, ответственных за согласование информации финансовых органов муниципальных образований Ленинградской области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" информация, формируемая муниципальными образованиями Ленинградской области, анализировалась и согласовывалась Комитетом в установленном порядке.

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Ленинградской области за 2021 год присвоена II степень качества управления региональными финансами (надлежаще качество).

По уровню открытости бюджетных данных по итогам 2021 года Ленинградская область входит во вторую группу "высокий уровень открытости бюджетных данных" среди субъектов Российской Федерации.

В 2022 году Комитет заключил государственный контракт с Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (АКРА(АО) на оказание услуг по осуществлению рейтинговых действий в отношении Ленинградской области и выпусков государственных ценных бумаг Ленинградской области по национальной шкале для определения национального кредитного рейтинга Ленинградской области. (АКРА(АО) впервые присвоило Ленинградской области национальный кредитный рейтинг АА+(RU), прогноз "стабильный". "Стабильный" прогноз предполагает с высокой долей вероятности неизменность рейтинга на горизонте 12–18 месяцев.

В Ленинградской области один из самых низких уровней государственного долга по Северо-Западному федеральному округу. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации, представленного Рейтинговым агентством РИА Рейтинг медиагруппы МИА "Россия сегодня", по итогам 2022 года Ленинградская область занимает седьмое место по показателям уровня долговой нагрузки и входит в десятку субъектов Российской Федерации с наименьшим объемом государственного долга.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по социальной ориентированности бюджетов, который оценивает объем социальных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и выявление региональных диспропорций в данной сфере, по результатам 2021 года Ленинградская область занимает одиннадцатое место.

По результатам рейтинга эффективности управления в субъектах Российской Федерации, проводимого Агентством политических и экономических коммуникаций (АПЭК), рассчитанного по показателям политико-управленческого, социального и финансово-экономического блоков, Ленинградская область по итогам 2022 года заняла девятое место среди 85 субъектов Российской Федерации.

По результатам рейтинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, проводимого ООО "Рейтинговое агентство "РИА Рейтинг" в целях повышения информационной прозрачности регионов, удовлетворения потребностей федеральных и региональных органов власти, а также бизнеса в информации о реальном положении дел в регионах и диспропорциях в региональном развитии, по итогам 2021 года Ленинградская область занимает десятое место.

Первый заместитель Председателя

Правительства Ленинградской области –

председатель комитета финансов Р.И. Марков

Исп. Рыженкова Е.Н., тел. 2773