

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №1425-1/23-06-0 от 14.03.2023) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области. В то же время соответствующие концепции нормативных правовых актов Ленинградской области, указанных в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные областным законом от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - областной закон от 19.12.2022 №151-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2023 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 822 550,4 тыс. руб. (или на 0,5%),

- увеличить расходы областного бюджета на 16 734 079,9 тыс. руб. (или на 9,2%),

- увеличить дефицит областного бюджета на 15 911 529,5 тыс. руб. (или в 2,4 раза),

2) на 2024 год:

- сократить условно утвержденные расходы на 538 310,1 тыс. руб. (или на 11,8%),

3) на 2025 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 480 846,6 тыс. руб. (или на 0,3%),

- увеличить расходы областного бюджета на сумму 480 846,6 тыс. руб. (или на 0,3%), сократить условно утвержденные расходы на 520 189,4 тыс. руб. (или на 5,1%).

В результате предлагаемых изменений:**1) на 2023 год:**

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 171 836 368,5 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 199 437 216,7 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 27 600 848,2 тыс. руб. (18% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам (увеличение с 7,6%));

2) на 2024 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 174 923 695,3 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 177 298 631,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы изменятся и составят 4 015 900,3 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 2 374 936,2 тыс. руб. (1,5% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

3) на 2025 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области изменятся и составят 175 940 222,6 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области изменятся и составят 176 536 258,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы изменятся и составят 9 633 188,1 тыс. руб. (6% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 596 036,3 тыс. руб. (0,4% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2023 год увеличивается на общую сумму 822550,4 тыс. руб. (или на 0,5%) до 171836368,5 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета в сумме 240988,5 тыс. руб.:
 - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 №284-р на создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий в сумме 12430,9 тыс. руб.;
 - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 №297-р на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) в сумме 45432,3 тыс. руб.;
 - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 №297-р на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры в сумме 43252,8 тыс. руб.;
 - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 №297-р на развитие инфраструктуры туризма в сумме 29396,3 тыс. руб.;
 - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2023 №376-р на разработку и реализацию комплекса мер, направленных на повышение доступности и популяризации туризма для детей школьного возраста, в сумме 19000 тыс. руб.;
 - в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.02.2023 №208-р на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 90000 тыс. руб.;
 - в соответствии с распоряжением Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 30.09.2022 №226лс «Об общем месячном фонде оплаты труда помощников депутата Государственной

Думы Федерального Собрания Российской Федерации» на обеспечение деятельности депутатов и их помощников в Ленинградской области в сумме 1476,2 тыс. руб.;

- за счет средств бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 28,9 тыс. руб.;

- за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в общей сумме 581533 тыс. руб.:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет остатков лимитов прошлых лет, неисполненных по причине наличия непредвиденных обстоятельств (судебные разбирательства с гражданами, розыскные мероприятия граждан и вступление граждан в права наследования), в сумме 398364,2 тыс. руб.;

- на оказание поддержки жителям г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания, в рамках Соглашения от 12.12.2022 №ФРТ-29/4136-22, заключенного с Правительством Ленинградской области, в сумме 183168,8 тыс. руб.

2.2. В прогнозе доходов в редакции законопроекта на 2023 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе текущего года.

Так, по 33 видам (подвидам) доходов, не учтенным в прогнозе согласно действующей редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз и законопроекту, в январе 2023 года имели место поступления в областной бюджет в общей сумме 2057483,4 тыс. руб.¹ (по некоторым видам доходов, прогноз поступлений по которым не утвержден, исполнение в январе 2023 года отражено в общей сумме (-) 1285761,9 тыс. руб.).

Как и в прежние годы, при подготовке проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов доходы от размещения средств бюджетов не прогнозировались, тогда как прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2023 году.

¹ Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.02.2023 (ф. 0503317)

По состоянию на 01.01.2023 сумма средств областного бюджета, размещенных на банковских депозитах в 2022 году и подлежащих возврату в 2023 году составила 7800000 тыс. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2023 году процентов по данным средствам составляла 74319,9 тыс. руб. (по состоянию на 01.03.2023 возвращены средства в сумме 6900000 тыс. руб., проценты поступили в доход областного бюджета в сумме 56324,4 тыс. руб.).

В 2023 году по состоянию на 01.03.2023 на депозитах были размещены средства областного бюджета в сумме 6300000 тыс. руб., возвращены в областной бюджет средства в сумме 4800000 тыс. руб., начислены проценты в сумме 48438,2 тыс. руб., поступили в областной бюджет проценты – в сумме 38334,7 тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.03.2023 остатки средств областного бюджета, размещенные на депозитах, составляют 2400000 тыс. руб., уплачены проценты в сумме 94659,1 тыс. руб., начислены и подлежат уплате проценты в общей сумме 28099 тыс. руб.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2023 не были завершены сделки по договорам репо на общую сумму 9400000 тыс. руб., сумма подлежащих уплате процентов составляла 27983,6 тыс. руб. По состоянию на 01.03.2023 сделки по договорам репо завершены и проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме. В соответствии с представленной комитетом финансов Ленинградской области информацией в январе-феврале 2023 года в рамках договоров репо приобретены ценные бумаги на общую сумму 60800000 тыс. руб. (первая часть договоров репо), переданы кредитным организациям ценные бумаги на общую сумму 57600000 тыс. руб. (вторая часть договоров репо). Сумма начисленных процентов по договорам репо в 2023 году составила 65309,2 тыс. руб., по состоянию на 01.03.2023 средства поступили в областной бюджет в сумме 61750,2 тыс. руб. Таким образом, по результатам осуществленных в 2023 году операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в доходы областного бюджета на 01.03.2023 поступили средства в сумме 89733,8 тыс. руб. (прогноз поступлений по данному виду доходов в действующей редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз и законопроекте отсутствует).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что расчет суммы пеней, процентов согласно статье 11.3 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) (в редакции законопроекта о внесении изменений в НК РФ) осуществляется исходя из суммы совокупной обязанности плательщика по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, страховых взносов со дня учета на едином налоговом счете суммы недоимки (с момента образования у налогоплательщика отрицательного сальдо на едином налоговом счете). Ввиду того, что суммы пеней, штрафов, процентов, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику без выделения отдельных видов

налогов и без учета местонахождения объекта налогообложения, проектом федерального закона №155690-8 предусматривается установление в статье 46 БК РФ значений нормативов их зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (перенос доходов от пеней, связанных с уплатой налогов и сборов, в состав неналоговых доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба (в связи с введением института единого налогового счета)). Согласно пояснительной записке к федеральному закону №155690-8 планируется рост объемов поступлений доходов от штрафов, пеней, процентов, предусмотренных НК РФ, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, который должен компенсировать возможное перераспределение поступлений между различными субъектами Российской Федерации, связанное с уплатой платежей не по местонахождению объекта налогообложения, а по месту регистрации плательщика. Таким образом, возможно потребуется внесение изменений в прогноз поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2023-2025 годы.

Так, по состоянию на 01.02.2023 в областной бюджет поступили доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в сумме 266868,7 тыс. руб.

По отдельным видам доходов поступления за январь 2023 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в действующей редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз и законопроекте:

Таблица №1
Тыс. руб.

Наименование показателя	Прогноз поступлений на 2023 год	Фактически поступило в январе 2023 года
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	84,0	2 651,4
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	242,4	1 284,6
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	502,8	1 919,6
ИТОГО	829,2	5 855,6

При этом следует отметить, что по некоторым видам доходов при наличии прогноза поступлений на текущий год в январе 2023 года исполнение отражено в сумме (-) 23972,4 тыс. руб.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по вышеуказанным видам доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогноза доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2023 году.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2023 год в общей сумме 16734079,9 тыс. руб. (на 9,2%) за счет увеличения безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области, в том числе:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 15758998,3 тыс. руб.

2) ряду ГРБС предлагается сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 1700583,6 тыс. руб.

3) ряду ГРБС предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 1853114,8 тыс. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии;

4) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 822550,4 тыс. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

Кроме того, по предложениям ГРБС предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в общей сумме 4847551,1 тыс. руб. в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2023 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №2:

Таблица №2
Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	182 703 136,8	16 734 079,9	109,2	199 437 216,7
Общегосударственные вопросы	14 363 883,0	-13 151,6	99,9	14 350 731,4
Национальная оборона	84 979,4	0,0	100,0	84 979,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 060 560,0	483 208,8	115,8	3 543 768,8
Национальная экономика	35 748 842,3	6 627 902,8	118,5	42 376 745,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 485 912,7	2 469 491,9	117,0	16 955 404,6
Охрана окружающей среды	662 518,3	23 568,3	103,6	686 086,6
Образование	38 757 094,5	2 498 162,6	106,4	41 255 257,1
Культура, кинематография	3 648 703,9	841 250,8	123,1	4 489 954,7
Здравоохранение	19 960 196,9	1 003 378,6	105,0	20 963 575,5
Социальная политика	40 647 135,1	1 634 692,3	104,0	42 281 827,4
Физическая культура и спорт	2 501 722,8	815 312,3	132,6	3 317 035,1
Средства массовой информации	440 675,0	65 709,3	114,9	506 384,3
<i>ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ</i>	<i>105 955 528,2</i>	<i>6 858 505,9</i>	<i>106,5</i>	<i>112 814 034,1</i>
Обслуживание государственного (муниципального) долга	773 657,3	0,0	100,0	773 657,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	7 567 255,6	284 553,8	103,8	7 851 809,4

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год в абсолютном выражении предусмотрено по разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Образование», в относительном выражении – по разделу «Физическая культура и спорт». Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается на социально-культурную сферу – 56,6% со снижением на 1,4 процентных пункта (далее – п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год на 430254,3 тыс. руб. (или на 3% до 14779668,4 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2023 год на сумму 2073982,1 тыс. руб. (или на 10,1% до 22589172,1 тыс. руб.), в том числе:

- на сумму 2072682,7 тыс. руб. за счет остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, неиспользованных в 2022 году в размере 1314304,2 тыс. руб., и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2022 году, в размере 758378,5 тыс. руб. в соответствии со статьями 3, 5 областного закона от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области»;

- на сумму 1299,4 тыс. руб. на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2023 год на сумму 473577,9 тыс. руб. (или в 1,9 раза до 973577,9 тыс. руб., 0,5% от общего объема расходов) в связи с вероятностью непредвиденных расходов, и сократить на 2024 год на сумму 450000 тыс. руб. (или в 10 раз до 50000 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения. Кроме того, предлагается сократить на 2024 год резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 50000 тыс. руб. (или в 2 раза до 50000 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения.

Также законопроектом предлагается зарезервировать бюджетные ассигнования в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2023 год в сумме 971008 тыс. руб. (увеличение на 500000 тыс. руб. или в 2,1 раза для дальнейшего рассмотрения вопроса по достижению показателей по заработной плате медицинских работников).

Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается увеличить на 2023 год на сумму 149792,2 тыс. руб. (или в 1,5 раза до 227441,2 тыс. руб.) в связи с вероятностью непредвиденных расходов² и сократить на 2024 год на сумму 350000 тыс. руб. (или в 8 раз до 50000 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения.

² Необходимость зарезервировать средства на приобретение здания школы на 825 мест, по адресу: ЛО, Гатчинский МР, г. Гатчина

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства предлагается сократить на 2023 год на сумму 1600763,9 тыс. руб. (или в 2,6 раза до 1000000 тыс. руб.) в целях перечисления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в объеме фактической потребности в связи с необходимостью завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства (увеличить на 1000000 тыс. руб. и сократить на 2600763,9 тыс. руб. в рамках перераспределения комитету по строительству Ленинградской области в 2023 году в целях предоставления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий»).

Следует отметить, что согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2023 (ф.0503117) в 2022 году комитетом по строительству Ленинградской области предоставлена субсидия публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства в сумме 5058,9 млн. руб. При этом дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2023 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2022 с учетом вышеуказанных перечислений возросла в 3,5 раза и составила 7058,9 млн. руб. (в течение января-декабря 2022 года погашение дебиторской задолженности (подтверждение выполнения обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении указанной субсидий из областного бюджета) не осуществлялось, в то же время первоначально установлена отчетная дата достижения показателей результативности предоставления субсидии - 16.10.2022).

Кроме того, законопроектом предлагается зарезервировать бюджетные ассигнования для финансового обеспечения реализации региональной программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023 год в сумме 310000 тыс. руб. и на 2024 год в сумме 1040000 тыс. руб. для обеспечения возможности привлечения средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 №2253.

Таким образом, общий объем зарезервированных средств на 2023 год составит 3582027,1 тыс. руб. (или 1,8% от общего объема расходов согласно законопроекту).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2023 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №3:

Таблица №3
Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект	Доля, %
Всего, в том числе:	182 703 136,8	16 734 079,9	109,2	199 437 216,7	100,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	13 180 643,8	160 370,3	101,2	13 341 014,1	6,7
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	18 969 272,0	3 870 258,4	120,4	22 839 530,4	11,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	24 911 484,3	814 282,5	103,3	25 725 766,8	12,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	11 681 445,5	1 441 880,2	112,3	13 123 325,7	6,6
Межбюджетные трансферты	64 329 161,8	5 297 743,0	108,2	69 626 904,8	34,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	24 780 548,4	879 792,9	103,6	25 660 341,3	12,9
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	773 657,2	0,0	100,0	773 657,2	0,4
Иные бюджетные ассигнования	24 076 923,8	4 269 752,6	117,7	28 346 676,4	14,2

Как следует из таблицы №3, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрено по видам расходов «Межбюджетные трансферты», «Иные бюджетные ассигнования» и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 34,9% со снижением на 0,3 п.п.

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 28-ми из 43-х ГРБС. Основные увеличения (в абсолютных значениях) объемов бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 6617048,8 тыс. руб. (или в 1,7 раза) в основном в связи с необходимостью предоставления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий», субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в целях достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах», необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 2491994,2 тыс. руб. (или на 12,1%) в основном в связи с досрочным выполнением работ на объектах, необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1647187,2 тыс. руб. (или на 4,2%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду прогнозируемого увеличения контингента учащихся;

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 1238961,6 тыс. руб. (или на 17,8%) в основном в связи с необходимостью финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации специального инфраструктурного проекта (получение средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»), необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований, дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области.

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрено комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на 30,8% (или на 577469,9 тыс. руб.) в основном в связи с необходимостью реализации мероприятия по созданию (строительству) и эксплуатации объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения; комитету цифрового развития Ленинградской области на 20,5% (или на 423748,4 тыс. руб.) в основном в связи с дополнительной потребностью в рамках развития технологической инфраструктуры электронного правительства.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (20,7% со снижением на 1 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (13,2% со снижением на 0,9 п.п.), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (12,9% со снижением на 0,8 п.п.) и комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (11,5% с увеличением на 0,3 п.п.). При этом следует отметить значительный рост доли бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по строительству Ленинградской области (8,2% с ростом на 2,9 п.п.).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета за 2022 год на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в январе-декабре 2022 года: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области – 76,8% (в 2019 году – 81,7%; в 2020

году – 77,5%; в 2021 году – 70,3%); комитетом по строительству Ленинградской области – 91% (в 2020 году – 95%; в 2021 году – 88,9%); комитетом финансов Ленинградской области – 93,3% (в 2021 году – 91,8%); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,6% (в 2020 году – 93,4%; в 2021 году – 88,3%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам: комитетом цифрового развития Ленинградской области (97%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (97,6%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (95,5%).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году 32 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2021 году – 28 ГРБС). Наиболее значительный рост сложился в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 13,6 п.п., Избирательной комиссии Ленинградской области – на 13,3 п.п., комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 6,4 п.п. и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 6,3 п.п.). В части 8 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (до 1,8 п.п.) (в 2021 году – 14 ГРБС).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2022 году в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1332,2 млн. руб. (в 2021 году – 2206,7 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 1862,7 млн. рублей (в 2021 году – 1636,9 млн. руб.).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложился в части 9 ГРБС, из них наибольший – в части комитета по строительству Ленинградской области (на 225,7 млн. руб. или на 13,8%) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 136 млн. руб. или в 1,7 раза).

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.05.2022 №344 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года», от 15.08.2022 №584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года» и от 23.11.2022 №847 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2022 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Предварительные результаты исполнения областного бюджета за 2022 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2022 году. Невыполнение плановых

бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ.

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2022 году 12-ти ГРБС на общую сумму 1853114,8 тыс. руб. за счет остатков бюджетных средств, обусловленных неисполнением бюджетных назначений по расходной части областного бюджета по состоянию на 01.01.2023, на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии (в основном в части комитета по строительству Ленинградской области на сумму 615989,9 тыс. руб. (удельная доля – 33,2%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 572904,7 тыс. руб. (доля – 30,9%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 255050 тыс. руб. (доля – 13,8%) и комитета по здравоохранению Ленинградской области на сумму 232052,9 тыс. руб. (доля – 12,5%).

В разрезе видов расходов увеличение бюджетных ассигнований по вышеуказанным основаниям предусмотрено в части межбюджетных трансфертов (на 827036,2 тыс. руб., доля - 44,6%), капитальных вложений в объекты государственной собственности (на 497091,6 тыс. руб., доля - 26,8%), закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (на 406423,1 тыс. руб., доля - 21,9%) и иных бюджетных ассигнований (на 122563,9 тыс. руб., доля - 6,6%).

Необходимо отметить, что в 2022 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году, на общую сумму 1443,4 млн. руб., а также на предоставление целевых межбюджетных трансфертов на общую сумму 998,1 млн. руб. (первоначально на сумму 1354 млн. руб.).

По результатам анализа законопроекта установлено, что подпунктом «к» пункта 2 статьи 1 законопроекта статья 4 областного закона от 19.12.2022 №151-оз дополняется частью 14 следующего содержания:

«14. Остатки средств областного бюджета Ленинградской области на начало 2023 года в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения в 2022 году областного бюджета Ленинградской области и суммой увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных абзацем вторым пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направить в 2023 году на увеличение объемов бюджетных ассигнований, не превышающих сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в следующих случаях:

неисполнения бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавшим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году;

не предоставления из областного бюджета Ленинградской области местным бюджетам межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств, по заключенным муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавшим в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2022 году;

неисполнения бюджетных обязательств по заключенным концессионным соглашениям, подлежавшим в соответствии с условиями этих концессионных соглашений оплате в 2022 году.».

Согласно абзацу третьему пункта 3 статьи 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на цели, определенные в указанном абзаце, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на такие цели, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Между тем используемая во втором абзаце подпункта «к» пункта 2 статьи 1 законопроекта формулировка содержит неопределенность в части указания целей направления остатков средств областного бюджета Ленинградской области на начало 2023 года. При этом цели, предусмотренные в абзаце третьем пункта 3 статьи 95 БК РФ, использованы в законопроекте в качестве случаев, при которых остатки средств областного бюджета Ленинградской области на начало 2023 года направляются на увеличение объема бюджетных ассигнований.

Кроме того, по мнению КСП ЛО, учитывая, что в Приложении №3 к пояснительной записке законопроекта отражено увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат при приобретении дорожной техники и иного имущества,

необходимого для функционирования и содержания и (или) ремонта автомобильных дорог, по договорам финансовой аренды (лизинга) и осуществление специальных расходов (завершение капитального ремонта кровли с заменой оконных блоков ТТУ г. Енакиево) за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023, в целях соблюдения требований пункта 3 статьи 95 БК РФ в текстовой части законопроекта следует отразить:

- случаи направления остатков средств бюджета Ленинградской области на начало текущего финансового года на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели;

- порядок использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 на осуществление специальных расходов.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации³, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Так, в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2023 год, по которым представленные обоснования, расчеты недостаточны и требуются дополнительные пояснения:

• комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 62352,6 тыс. руб. на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет остатков неиспользованных в 2022 году бюджетных ассигнований (в обосновании не указаны соответствующие объекты);

- на сумму 135822,7 тыс. руб. на реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области (в обосновании не указаны соответствующие объекты);

• комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 36981,1 тыс. руб. на осуществление ежегодной выплаты молодым специалистам в связи с увеличением численности молодых специалистов (не указана численность специалистов);

³ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

- комитету цифрового развития Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 202791,1 тыс. руб. на развитие технологической инфраструктуры электронного правительства (в обосновании не отражены стоимостные расчеты);

- комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 582096,6 тыс. руб. на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на основании проекта акта сверки взаимозачётов и прогнозных обязательств в рамках исполнения соглашения от 25.10.2019 №ФЗП-28/261-19 (в обосновании не отражены расчеты);

- на сумму 3500 тыс. руб. на предоставление имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в связи с необходимостью соблюдения обязательных процедур, регламентируемых законодательством при оперативном осуществлении работ, связанных с исполнением основных уставных функций по удовлетворению прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области (в обосновании не отражены расчеты);

- на сумму 185885,3 тыс. руб. на предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области - перераспределение) (в обосновании не отражены расчеты);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 47528,1 тыс. руб. на предоставление субсидии на возмещение части затрат юридических лиц, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, на приобретение коммунальной спецтехники и оборудования в лизинг (сублизинг); ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства; ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (в обосновании не отражены расчеты) и на сумму 196000 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 132600,7 тыс. руб. на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности, на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по газификации индивидуальных домовладений ввиду дополнительной потребности (в обосновании не отражены

детальные расчеты) и на сумму 362867,1 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 185620,7 тыс. руб. на организацию формирования резерва имущества гражданской обороны Ленинградской области, приобретение средств индивидуальной защиты (в обосновании расчет представлен на сумму 81244,7 тыс. руб.);

- на сумму 56379,3 тыс. руб. на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (в обосновании расчет представлен на сумму 50640,3 тыс. руб.);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 145680 тыс. руб. на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений в связи с дополнительной потребностью в целях развития ГБУЗ «ЛОКБ» и приобретения автомобиля скорой медицинской помощи класс «С» в комплектации с оборудованием (в обосновании не отражены расчеты);

- Управлению ветеринарии Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 6700 тыс. руб. на приобретение дезинфекционной установки (ДУК) на базе автомобиля УАЗ Профи (не указано количество приобретаемой техники⁴);

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 32375,2 тыс. руб. на предоставление субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области в связи с дополнительной потребностью на основании поступивших заявок от муниципальных образований для участия в конкурсном отборе (согласно пункту 3.10 Порядка отбор муниципальных образований для предоставления субсидии на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в году, предшествующем году предоставления субсидии⁵; областным законом от

⁴ По данным Единой информационной системы в сфере закупок начальная максимальная цена приобретения в Ленинградской области автомобиля специального с дезинфекционной установкой на базе автомобиля УАЗ Профи – 2997 тыс. руб. (извещение № 0345200009122000001 размещено 28.10.2022, заказчик – ГБУ ЛО «СББЖ Всеволожского района»)

⁵ Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов, городского округа, сельских и городских поселений Ленинградской области на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Благоустройство сельских территорий» утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (Приложение 15 к государственной программе).

19.12.2022 №151-оз средства субсидии на 2023 год распределены в полном объеме);

- на сумму 10143 тыс. руб. на поддержку элитного семеноводства в связи с вводом нового вида поддержки на возмещение части затрат на приобретение мицелия гриба⁶;

• комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 100000 тыс. руб. на предоставление субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области в целях обеспечения полной и своевременной оплаты за предоставленные социальные услуги в 2023 году (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- на сумму 25000 тыс. руб. на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений (в обосновании не отражены детальные расчеты);

- на сумму 22700 тыс. руб. на предоставление единовременной денежной компенсации гражданам в целях возмещения расходов на подключение (технологическое присоединение) энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (представленное обоснование требует дополнительного пояснения алгоритма расчета с указанием правовых актов, на основании которых он произведен).

Кроме того, КСП ЛО отмечает отсутствие в обоснованиях изменения объемов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, различных субсидий юридическим лицам, в том числе унитарным предприятиям, некоммерческим организациям (Приложений №№2-6 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности их предоставления, что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2023 год

⁶ Согласно проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – проект постановления), поступившему в КСП ЛО от Законодательного собрания Ленинградской области (исх. от 06.02.2023 №679-1/23-06-0), в абзаце третьем подпункта 1 подраздела 3.5. «Федеральный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса раздела 3 «Информация о проектах и комплексах процессных мероприятий государственной программы» слова «на поддержку элитного семеноводства» заменены на слова «на поддержку семеноводства». При этом, согласно пояснительной записке к проекту постановления изменение формулировки данного направления субсидирования, связанное с необходимостью оказания дополнительной государственной поддержки хозяйствам, выращивающим грибы, путем возмещения части затрат на закупку мицелия гриба, включая мицелий на растительной основе и субстрат грибной, засеянный мицелием, не повлечет за собой снижение и (или) увеличение бюджетных ассигнований.

обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования, например:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 684597,2 тыс. руб. на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет перераспределения в связи с досрочным выполнением работ по ремонту дорог, предусмотренных в плане 2023 года, и их финансированием в 2022 году;

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 146809,7 тыс. руб. на предоставление различных социальных выплат и субвенций муниципальным образованиям в основном в связи с изменением количества соответствующих получателей и контингента; а также предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 102868,3 тыс. руб. на предоставление различных социальных выплат и субвенций муниципальным образованиям в основном в связи с фактической потребностью;

- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 2023 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 185885,3 тыс. руб. на предоставление субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов в связи с отсутствием потребности;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 2023 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 217020,3 тыс. руб. на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием в связи с отсутствием потребности - ввиду внесенных изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (изменение внесено Федеральным законом от 30.12.2021 №438-ФЗ) требование о закрытии централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд горячего водоснабжения стало необязательным;

- комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 163000 тыс. руб. на предоставление субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми в связи с дополнительной потребностью;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на 2023 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 61246,7 тыс. руб. на предоставление различных субсидий и субвенций в связи с изменением количества учащихся; на обеспечение деятельности ГБОУ ЛО «Школа-интернат «Красные Зори» в связи с отсутствием планирования средств с учетом повышающего коэффициента, учитывающего специфику территории, на которой расположено учреждение (г. Санкт-Петербург);

- Леноблкомимуществу на 2023 год предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 25949,3 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда в связи с отсутствием потребности.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что считает целесообразным принятие дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2023 год представлена в таблице №4:

Таблица №4

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Всего	168 986 204,4	15 246 631,3	109,0	184 232 835,7
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	26 643 082,6	996 388,4	103,7	27 639 471,0
Современное образование Ленинградской области	40 563 897,9	2 029 333,0	105,0	42 593 230,9
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	28 291 677,8	1 052 144,6	103,7	29 343 822,4
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 501 722,8	815 312,3	132,6	3 317 035,1
Развитие культуры в Ленинградской области	3 718 519,6	900 053,6	124,2	4 618 573,2
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	8 876 921,3	4 548 785,1	151,2	13 425 706,4
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	8 847 421,8	796 117,7	109,0	9 643 539,5
Безопасность Ленинградской области	3 059 651,2	453 208,8	114,8	3 512 860,0
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 661 281,7	26 814,7	101,0	2 688 096,4
Цифровое развитие Ленинградской области	3 291 082,3	396 693,5	112,1	3 687 775,8
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 741 937,0	33 931,0	101,2	2 775 868,0

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
Развитие транспортной системы Ленинградской области	20 804 345,4	2 082 620,7	110,0	22 886 966,1
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 398 479,1	274 026,3	105,1	5 672 505,4
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	7 145 743,1	280 019,1	103,9	7 425 762,2
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 066 640,8	174 657,5	108,5	2 241 298,3
Содействие занятости населения Ленинградской области	912 819,4	20 348,4	102,2	933 167,8
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	164 012,6	227 030,2	238,4	391 042,8
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 296 968,0	139 146,4	110,7	1 436 114,4

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2023 год сократится на 0,1 п.п. и составит 92,4%. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (сократится на 0,9 п.п. и составит 23,1%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (сократится на 0,8 п.п. и составит 15%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (сократится на 0,8 п.п. и составит 15,9%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (увеличится на 0,1 п.п. и составит 12,4%). Также значительно увеличится доля бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - на 2 п.п.

Как следует из таблицы №4, наиболее значительные объемы увеличения финансового обеспечения на 2023 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 4548785,1 тыс. руб. (или в 1,5 раза), что в основном обусловлено необходимостью предоставления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий», субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в целях достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах»;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 2082620,7 тыс. руб. (или на 10%), что в основном обусловлено досрочным выполнением работ на объектах, необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 2029333 тыс. руб. (или на 5%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду прогнозируемого увеличения контингента учащихся, необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств, в том числе муниципальных образований;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 1052144,6 тыс. руб. (или на 3,7%), что в основном обусловлено необходимостью обеспечения в полном объеме потребности при формировании бюджетной заявки на 2023 год, уточнением количества получателей социальных выплат.

Кроме того, в относительном выражении предусмотрено значительное увеличение объема финансового обеспечения государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 2,4 раза) в основном в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, отражены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие 12 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, как уже отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки (с учетом Приложений №№2-6 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) должны оказать влияние на изменение значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Так, в ходе сравнительного анализа установлено, что при значительном изменении бюджетных ассигнований на 2022 год относительно начала текущего финансового года (по данным сводной бюджетной росписи на 01.01.2023) на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области плановые значения их показателей (индикаторов) на 2022 год не скорректированы, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами

ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов), а также о рисках недостижения плановых значений показателей (индикаторов):

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 22,7% по состоянию на 01.01.2023 относительно начала отчетного года плановые значения на 2022 год показателей (индикаторов) не скорректированы (по показателю «Количество созданных за период объектов туристской инфраструктуры (не включая средства размещения)» – сокращены в полном объеме);

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 26,1% по состоянию на 01.01.2023 относительно начала отчетного года плановые значения на 2022 год показателей (индикаторов) не скорректированы.

В 2022 году в сравнении с 2021 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 5 государственных программ Ленинградской области снизился, наибольшее снижение сложилось в части государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - на 1,9 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1% (70% в 2021 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4% (88,1% в 2021 году).

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли достижения планового значения).

Так, по итогам 2022 года из 62 показателей (индикаторов) (без учета подпрограмм) не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) на 2022 год. Кроме того, фактически достигнутые значения 26 показателей (индикаторов) оказались выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2023 году 36,7% (увеличение на 2,9 п.п.) общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 63,3% (сокращение на 2,9 п.п.).

При этом по государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 3 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 3 программам – от 10% до 20%, по 4 программам – от 20% до 50%, по 6 программам – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁷ допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на реализацию 35 федеральных (региональных) проектов (первоначально областным законом от 19.12.2022 №151-оз предусмотрено финансовое обеспечение 33 проектов) в рамках национальных проектов в общей сумме 827394,7 тыс. руб. (или на 5%), в результате чего их финансовое обеспечение составит 17389627,9 тыс. руб. Законопроектом предлагается финансирование следующих проектов, бюджетные ассигнования на реализацию которых областным законом от 19.12.2022 №151-оз не предусматривались: «Повышение доступности туристических продуктов» в сумме 46911,8 тыс. руб., «Развитие туристической инфраструктуры» в сумме 176241,1 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 16-ти федеральных (региональных) проектов, наибольшее увеличение - на реализацию проектов:

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в сумме 811524,4 тыс. руб. или на 35,5% в основном в связи с необходимостью предоставления субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в целях достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах», необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023 в целях исполнения принятых обязательств;

⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

- «Культурная среда» в сумме 115996 тыс. руб. или на 26,1% в связи с ростом стоимости реконструкции объекта;

- «Формирование комфортной городской среды» в сумме 110000 тыс. руб. или на 7% в основном в связи с получением иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию федерального (регионального) проекта «Творческие люди» на сумму 28190 тыс. руб. или в 2 раза в связи с необходимостью проведения 6 фестивалей.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию федеральных (региональных) проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на сумму 100000 тыс. руб. (или на 4,5%) в связи с отсутствием потребности, «Региональная и местная дорожная сеть» на сумму 687263,6 тыс. руб. (или на 15,8%) в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие объекты.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (17,8%, рост доли на 4 п.п.), «Региональная и местная дорожная сеть» (21%, снижение доли на 5,2 п.п.), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (12,3%, снижение доли на 1,2%).

Необходимо отметить, что по предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2022 году на уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 3-х федеральных (региональных) проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (92,2%); «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (91,8%); «Борьба с онкологическими заболеваниями» (85,7%). Кроме того, в рамках следующих проектов с финансовым обеспечением более 500 млн. руб. исполнение сложилось на уровне менее 97%: «Чистая вода» (96,5%); «Спорт - норма жизни» (96,4%); «Жилье» (96%).

В ходе выборочного мониторинга реализации в 2022 году федеральных (региональных) проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» информационной системы «Электронный бюджет» установлено следующее:

- в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ленинградская область)» не достигнуто плановое значение ожидаемого результата «Оснащены (переоснащены) медицинским оборудованием региональные медицинские организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеры/больницы)» (план – 1 ед., факт – 0 ед.) в связи с нарушением сроков поставки видеоэндоскопического комплекса на сумму 18,8 млн. руб., что обусловлено ограничениями поставок критически важных составных частей от отдельных субподрядчиков,

используемых для сборки оборудования, и разрывами логистических цепочек вследствие дисбаланса грузопотоков;

- по итогам 9 месяцев 2022 года КСП ЛО отмечала риски недостижения ожидаемого результата «Реализованы проекты государственно-частного партнерства по созданию объектов спорта в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» федерального (регионального) проекта «Спорт-норма жизни» в связи с корректировкой проектно-сметной документации по объекту «Плавательный бассейн в г. Сертолово на условиях концессионного соглашения» (строительная готовность – 23%); по итогам 2022 года срок достижения указанного результата перенесен на 25.12.2024 - при этом плановое значение на 2022 год показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» не изменялось и достигнуто в полном объеме;

- по итогам 9 месяцев 2022 года КСП ЛО отмечала, что в части регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» существуют риски недостижения планового значения показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (достигнуто – 4 шт., план – 6 шт.) и ожидаемого результата «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (достигнуто – 4 шт., план – 6 шт.) в связи с отсутствием ввода в эксплуатацию объекта «Ульяновка РЧВ» до 28.02.2022 ввиду необходимости корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы; в связи с отсутствием ввода в эксплуатацию объекта «Никольское РЧВ» до 25.05.2022 ввиду неисполнения подрядчиком обязательств по контракту, отсутствия рабочих, материалов и оборудования на строительной площадке, отсутствия оборотных средств у подрядчика (принятые меры – расторжение контракта с подрядчиком и заключение нового контракта 09.09.2022, планируется ввести объект в эксплуатацию 25.12.2022); по итогам 2022 года объект «Ульяновка РЧВ» введен в эксплуатацию, объект «Никольское РЧВ» в эксплуатацию не введен - срок завершения работ по соответствующему контракту перенесен с 12.12.2022 на 14.03.2023, при этом дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.12.2022 №069-2020-F5001-45/3 плановое значение данного показателя на 2022 год сокращено на 1 ед. и установлено в количестве 5 ед. (накопительным итогом);

- в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)» не достигнуты плановые значения показателей «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (план – 6,86 тыс. чел., факт – 6,06 тыс. чел.), «Количество квадратных метров

расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (план – 105,27 тыс. кв. м., факт – 94,15 тыс. кв. м) и ожидаемого результата «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда» (план – 105,27 тыс. кв. м., факт – 94,15 тыс. кв. м) в связи с поздними сроками ввода многоквартирных домов в эксплуатацию.

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2023 год представлена в таблице №5:

Таблица №5

Наименование	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Всего	53 829 495,3	5 040 868,9	109,4	58 870 364,2
Дотации	3 724 815,5	284 553,8	107,6	4 009 369,3
Субсидии	13 751 129,0	2 596 008,5	118,9	16 347 137,5
Субвенции	35 738 533,8	2 050 306,6	105,7	37 788 840,4
Иные межбюджетные трансферты	615 017,0	110 000,0	117,9	725 017,0

Как следует из таблицы №5, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2023 год предусмотрены в отношении дотаций (увеличение на 7,6%), субсидий (увеличение на 18,9%), субвенций (увеличение на 5,7%) и иных межбюджетных трансфертов (увеличение на 17,9%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжают составлять субвенции – 64,2% (снижение на 2,2 п.п.), доля субсидий – 27,8% (увеличение на 2,2 п.п.), дотаций – 6,8% (снижение на 0,1 п.п.), иных межбюджетных трансфертов – 1,2% (увеличение на 0,1 п.п.).

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2023 год обусловлены следующими факторами:

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления дотаций в 2023 году оказали влияние дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с поступившими обращениями муниципальных образований об оказании финансовой помощи;

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2023 году в основном оказали влияние:

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда - предусмотрено увеличение на сумму 811524,5 тыс. руб. в связи с необходимостью достижения целевых показателей региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах»;

- субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области – предусмотрено увеличение на сумму 402456 тыс. руб. в связи с необходимостью завершения работ на объектах и использования неизрасходованных в 2022 году остатков бюджетных ассигнований в целях исполнения принятых обязательств;

- субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод – предусмотрено увеличение на сумму 228343 тыс. руб. в связи с необходимостью завершения работ на объектах за счет неиспользованных на 01.01.2023 остатков бюджетных средств;

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2023 году оказали влияние иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в связи с поступлением средств из федерального бюджета;

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2023 году в основном оказали влияние:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) - предусмотрено увеличение на сумму 1042991,7 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) - предусмотрено увеличение на сумму 282016,3 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – предусмотрено увеличение на сумму 300000 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме;

- субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей – предусмотрено увеличение на сумму 134300 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2023 года.

Необходимо отметить, что исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году составило 61491,2 млн. руб., или 99,5% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями), и 96,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году, но выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на 1 п.п.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 203 млн. руб. (или на 8,6%) и составили 2146,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1943,9 млн. руб. (90,6%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2022 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,3%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций, увеличился по итогам 2022 года.

Как и в предыдущие годы, в 2022 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 32% перечислена в IV квартале 2022 года (в 2021 году – 29%).

В IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Более того, в 2022 году в сравнении с 2021 годом доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, выросли (в IV квартале 2021 года – 45% и 40% соответственно). Значительные доли расходов на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов во многом обусловлены принципами перечисления средств указанных межбюджетных трансфертов (всех видов субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов) - в пределах

суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

По результатам анализа законопроекта КСП ЛО установлено следующее:

- наименование таблицы 36 приложения 14, предлагаемой законопроектом к изложению в новой редакции, не соответствует наименованию, приведенному в подпункте «о» пункта 15 статьи 1 законопроекта, а также наименованию таблицы 7 приложения 15 действующей редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз: КСП ЛО предлагает слова «на осуществление отдельных государственных полномочий» исключить;

- наименование таблицы 7 приложения 15, предлагаемой законопроектом к изложению в новой редакции, не соответствует наименованию, приведенному в подпункте «е» пункта 16 статьи 1 законопроекта, а также наименованию таблицы 7 приложения 15 действующей редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз: допущена техническая ошибка в словах «обучающихся», «получающих»;

- наименования таблиц 26, 27, 28 приложения 15, предлагаемых законопроектом к изложению в новой редакции, не соответствуют наименованиям, приведенным в подпунктах «с», «т», «у» пункта 16 статьи 1 законопроекта соответственно, а также наименованиям таблиц 26, 27, 28 приложения 15 действующей редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз: после слов «отдельных государственных полномочий» слова «Ленинградской области» необходимо исключить.

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона предусмотрены увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в целом, изменения объемов бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Ленинградской области, мероприятий, проектов, сокращение и перераспределение первоначально утвержденных бюджетных ассигнований между мероприятиями и проектами.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год увеличивается на 3938820,6 тыс. руб. (или на 22,4%) до 21536066,3 тыс. руб., на 2024 год – на 189795,5 тыс. руб. (или на 1,2%) до 16431171 тыс. руб.; на 2025 год – на 553762,5 тыс. руб. (или на 5,6%) до 10358881 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2023 году планируется за счет увеличения безвозмездных поступлений и увеличения дефицита областного бюджета, в том числе за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2023.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области на 2023 год представлено в таблице №6:

Таблица №6

Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1 237 289,4	1 870 701,9	633 412,5	151,2
Современное образование Ленинградской области	869 978,3	1 325 590,9	455 612,6	152,4
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 114 837,1	1 786 011,5	671 174,4	160,2
Развитие культуры в Ленинградской области	563 490,8	1 081 942,7	518 451,9	192,0
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	3 364 453,9	4 323 093,8	958 639,9	128,5
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	1 291 179,8	1 647 328,4	356 148,6	127,6
Безопасность Ленинградской области	134 000,0	134 000,0	0,0	-
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	0,0	37 386,0	37 386,0	-
Развитие транспортной системы Ленинградской области	8 434 467,2	8 558 954,9	124 487,7	101,5
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	465 958,2	580 646,2	114 688,0	124,6
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	0,0	68 818,9	68 818,9	-
<i>Итого по программной части</i>	<i>17 475 654,7</i>	<i>21 414 475,2</i>	<i>3 938 820,5</i>	<i>122,5</i>
<i>Непрограммная часть</i>	<i>121 591,0</i>	<i>121 591,1</i>	<i>0,1</i>	<i>-</i>
Всего по АИП ЛО	17 597 245,7	21 536 066,3	3 938 820,6	122,4

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год в рамках 9-ти государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической

культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 671174,4 тыс. руб. (или в 1,6 раза), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 958639,9 тыс. руб. (или на 28,5%) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 633412,5 тыс. руб. (или в 1,5 раза). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» - в 1,9 раза (или на сумму 518451,9 тыс. руб.) и «Современное образование Ленинградской области» - в 1,5 раза (или на сумму 455612,6 тыс. руб.).

В АИП ЛО на 2023 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области». В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках 11-ти государственных программ Ленинградской области и непрограммных расходов.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год в результате предлагаемых изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 39,7% (снижение на 8,2 п.п.) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 20,1% (увеличение на 1 п.п.).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе ГРБС на 2023 год представлено в таблице №7:

Таблица №7

Наименование ГРБС	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	86 078,2	86 078,2	0,0	-
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 895 149,1	9 054 093,3	158 944,2	101,8
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 287 375,0	1 585 953,1	298 578,1	123,2
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	183 866,8	415 376,7	231 509,9	225,9
Комитет по строительству Ленинградской области	6 516 971,8	9 276 705,2	2 759 733,4	142,3
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	3 804,8	61 375,3	57 570,5	в 16,1 раза
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	490 000,0	922 484,4	432 484,4	188,3
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	134 000,0	134 000,0	0,0	-
Всего по АИП ЛО	17 597 245,7	21 536 066,3	3 938 820,6	122,4

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год 6 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 2759733,4 тыс. руб. (или в 1,4 раза). Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в 16,1 раза (или на сумму 57570,5 тыс. руб.) за счет неиспользованных остатков 2022 года.

Согласно Приложению 8 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2023 году являются:

- необходимость использования неизрасходованных остатков прошлых лет (основная причина включения в АИП ЛО на 2023 год);
- дополнительная потребность на осуществление работ и получение безвозмездных поступлений.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение 44 мероприятий (объектов), не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 19.12.2022 №151-оз, в основном в связи с необходимостью использования неизрасходованных остатков бюджетных ассигнований в 2022 году, дополнительной потребностью в оплате выполняемых работ (в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации – «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с 25-метровым бассейном и универсальным игровым залом в д. Виллози Ломоносовского района» увеличение на сумму 31167,9 тыс. руб.), получением безвозмездных поступлений, поручением Президента Российской Федерации (вновь начинаемый объект – «Проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном на 127 человек в г. Шлиссельбург, ул. Леманский канал, уч. 6» на сумму 9300 тыс. руб.).

Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) не завершены в 2022 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых первоначально планировался в 2022 году, и перенесены на 2023 год, например: «Межпоселковый газопровод ГРС «Бокситогорск» – пос. Ларьян – дер. Дыми – дер. Большой Двор (в том числе проектно-изыскательские работы)», «Распределительный газопровод п. Красава Тихвинского городского поселения Ленинградской области», «Строительство котельной мощностью 3 МВт в г.п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы», «Распределительный газопровод для газоснабжения д. Горы (в том числе проектно-изыскательские работы)», «Ленинградского областного центра медицинской реабилитации» на 200 коек в г. Коммунар Гатчинского района», «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Всеволожск», «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом 24x18 в дер. Новолисино», «Строительство здания детского сада на 220 мест по адресу: Гатчинский район, дер. Малое Верево, ул. Кутышева, д.13», «Строительство общежития ГБОУСПО ЛО

«Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского» на 300 мест, г. Гатчина, ул. Рошинская д. 7».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области⁸ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части включения вышеуказанных объектов (мероприятий) не в полной мере соблюдено, что также может свидетельствовать о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

КСП ЛО ранее отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что по результатам анализа установлено, что в АИП ЛО на 2023-2025 годы не включены объекты, по которым расходы в 2021 году и январе-сентябре 2022 года осуществлены на низком уровне (при этом не предполагается ввод объектов в эксплуатацию в 2022 году), а также не включены объекты, работы по которым не планируется завершить в 2022 году, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2022 года осуществлено на низком уровне, в связи с чем имеется вероятность того, что в 2023 году потребуется внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

Продление сроков завершения расчетов предыдущего года приводит к переносу ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО и к увеличению объемов незавершенного строительства. Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов.

Необходимо отметить, что согласно предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2022 году расходы на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 25338,9 млн. руб. или 89,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 6530,4 млн. руб. или на 34,7% больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2021 году.

⁸ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году относительно 2021 года увеличился на 2,8 п.п.

Расходы за счет средств федерального бюджета в 2022 году составили 6278,1 млн. руб. (24,8% от общих расходов на реализацию АИП ЛО). Расходы за счет средств областного бюджета в 2022 году составили 19060,8 млн. руб. (75,2%). Расходы в отношении объектов муниципальной собственности составили 12333,9 млн. руб. (48,7% от общей суммы расходов на АИП ЛО), расходы в отношении объектов областной собственности составили 13005 млн. руб. (51,3% от общей суммы расходов на АИП ЛО).

По данным комитета финансов Ленинградской области основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2022 году осуществлена в сфере дорожного хозяйства (38%), жилья (22%) и образования (11%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (22% от сводной бюджетной росписи), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (60,8%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,8%) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (77,3%).

Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (99,1%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (91,6%), комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (100%), комитетом по культуре и туризму Ленинградской области (100%).

Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (49,1%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (76,9%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (74,9%) и комитетом по строительству Ленинградской области (87,2%).

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году являются: корректировка проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений; позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительность ее проведения и получения положительного заключения; длительные сроки подготовки и проведения конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов; неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств; существенный рост цен на строительные материалы, что повлекло за собой приостановку работ на объектах, корректировку сметной документации, проведения её повторной государственной экспертизы в целях увеличения стоимости работ по контрактам; экономия средств по итогам исполнения контрактов.

Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году обусловлен, в том числе разрывом цепочек поставок материалов, препятствовавшим соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Вместе с тем ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

По результатам анализа информации, представленной ГРБС по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2022 году продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2022 году.

Так, в рамках реализации государственных программ Ленинградской области был запланирован ввод в эксплуатацию (приобретение) 57 объектов, 45 из которых введены в эксплуатацию (приобретены) (78,9%). По 12 объектам строительные работы не завершены: в части 7 объектов в связи с увеличением строительных ресурсов, оборудования и необходимости замены оборудования на отечественное; в части 2-х объектов в связи с выявлением дополнительных работ, неучтенных в проектно-сметной документации; в части 3-х объектов в связи с устаревшей проектно-сметной документацией, отсутствием заявок на конкурсные процедуры, выявлением дефектов.

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2022 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто первоначально установленное плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно-частного партнерства» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с законопроектом Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов» изложено в новой редакции в связи с увеличением дефицита областного бюджета в 2023 году, а также изменением объема и вида заимствований в 2023-2025 годах.

В таблице №8 представлены изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2023 год, в таблице №9 – изменения, касающиеся уточнений источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на плановый период 2024 и 2025 годов:

Таблица №8

Тыс. руб.

КБК	Наименование	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 01 00 00 00 0000 000	Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	4 000 000,0	0,0	-4 000 000,0
01 01 00 00 02 0000 000	Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	4 000 000,0	0,0	-4 000 000,0
01 02 00 00 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	3 000 000,0	10 000 000,0	7 000 000,0
01 02 00 00 02 0000 000	Кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	3 000 000,0	10 000 000,0	7 000 000,0
01 03 00 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4 629 027,2	4 629 027,2	0,0
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	4 629 027,2	4 629 027,2	0,0
01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	4 618 186,6	4 618 186,6
01 05 01 01 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	4 618 186,6	4 618 186,6
01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	60 291,5	8 353 634,4	8 293 342,9
01 06 01 00 00 0000 000	Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
01 06 01 00 02 0000 000	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
01 06 05 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0
01 06 05 01 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0

КБК	Наименование	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
1	2	3	4	5=4-3
01 06 05 02 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0
01 06 08 00 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0
01 06 08 02 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0
01 06 10 00 00 0000 000	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0
01 06 10 01 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	7 800 000,0	7 800 000,0
01 06 10 02 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0
01 06 10 04 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	493 342,9	493 342,9
	Всего источников внутреннего финансирования	11 689 318,7	27 600 848,2	15 911 529,5

Таблица №9

Тыс. руб.

Наименование	2024 год			2025 год		
	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 600 000,0	0,0	-2 600 000,0	1 840 000,0	6 500 000,0	4 660 000,0
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 600 000,0	0,0	-2 600 000,0	1 840 000,0	6 500 000,0	4 660 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-1 500 000,0	1 100 000,0	2 600 000,0	-1 500 000,0	-6 160 000,0	-4 660 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	-1 500 000,0	1 100 000,0	2 600 000,0	-1 500 000,0	-6 160 000,0	-4 660 000,0

Наименование	2024 год			2025 год		
	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 214 644,7	1 214 644,7	0,0	195 744,8	195 744,8	0,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 214 644,7	1 214 644,7	0,0	195 744,8	195 744,8	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	60 291,5	60 291,5	0,0	60 291,5	60 291,5	0,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0	60 291,5	60 291,5	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0	60 291,5	60 291,5	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	2024 год			2025 год		
	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего источников внутреннего финансирования	2 374 936,2	2 374 936,2	0,0	596 036,3	596 036,3	0,0

В 2023 году областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально дефицит областного бюджета был утвержден в сумме 11689318,7 тыс. руб. (7,6% от налоговых и неналоговых доходов). Законопроектом предлагается увеличить дефицит областного бюджета в 2,4 раза, в результате чего он составит 27600848,2 тыс. руб. или 18% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования бюджета соответствующих объемов поступлений от бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, соответствует статье 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам⁹.

Следует отметить, что предусмотренный законопроектом рост дефицита областного бюджета не согласуется с установленным в статье 33 БК РФ положением о необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

⁹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 09.12.2022)

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ограничение роста государственного долга Ленинградской области планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При первоначальном планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2023 - 2025 годы размер дефицита был установлен в пределах 7,6% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области и к 2025 году должен быть снижен до 0,4%¹⁰.

В соответствии с Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2034 года¹¹ одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики, одним из атрибутов которой является ограничение дефицита бюджета и сдерживание долговой нагрузки на безопасном уровне. Начиная с 2023 года исполнение областного бюджета прогнозируется с дефицитом, который в указанный период будет снижаться с 7,6% от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2023 году до 0,2% - в 2034 году.

В соответствии с областным законом от 19.12.2022 №151-оз в 2023 году финансирование дефицита бюджета планируется обеспечить в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области, привлечения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов, в 2024 и 2025 годах – в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области и привлечения бюджетных кредитов.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений основными источниками финансирования областного бюджета в 2023 году станут остатки средств на едином счете областного бюджета; средства, размещенные на депозитах в кредитных организациях; бюджетные кредиты из федерального бюджета и кредиты кредитных организаций. При этом в 2023 году предусматривается увеличение в качестве источников финансирования дефицита бюджета кредитов от кредитных организаций на 7000000 тыс. руб. (или в 3,3 раза), тогда как государственные ценные бумаги в качестве источников финансирования бюджета предполагается исключить в полном объеме. В 2024 году основными источниками финансирования областного бюджета станут кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты (государственные ценные бумаги в качестве источников финансирования бюджета предполагается исключить в полном объеме) и в 2025 году основными источниками финансирования областного бюджета станут государственные ценные бумаги.

¹⁰ Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

¹¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

Необходимо отметить, что не планируется финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области. При этом согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов¹² предусмотрена приватизация ГУП ЛО «Каложицы». По состоянию на 01.02.2023 доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, в областной бюджет не поступали.

Законопроектом предлагается внести в программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов следующие изменения:

- **в 2023 году:**

- не планируется выпуск государственных ценных бумаг в сумме 4000000 тыс. руб. сроком до 10 лет;

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 7000000 тыс. руб. (или в 2,1 раза) до 13500000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет;

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на 1531697 тыс. руб. (или на 12%) до 14319697 тыс. руб.;

- предусмотрено увеличение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на 1531697 тыс. руб. (или на 11,9%) до 14448658,8 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлекаемых долговых обязательств в 2023 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз увеличится на 4531697 тыс. руб. (или на 16,2%) и составит 32577686 тыс. руб. Объем планируемых к погашению долговых обязательств увеличится на 1531697 тыс. руб. (или на 9,3%) и составит 17948658,8 тыс. руб.

- **в 2024 году:**

- не планируется выпуск государственных ценных бумаг в сумме 3000000 тыс. руб. сроком до 10 лет; не планируется погашение указанных долговых обязательств (первоначально планировалось погашение обязательств в сумме 400000 тыс. руб.);

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 2600000 тыс. руб. (или в 2,3 раза) до 4600000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет; первоначально планируемый объем погашения кредитов от кредитных организаций в сумме 3500000 тыс. руб. не изменился.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлекаемых долговых обязательств в 2024 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз сократится на 400000 тыс. руб. (или на 6%) и

¹² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

составит 6226320 тыс. руб. В соответствии с законопроектом объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на 400000 тыс. руб. (или на 9,3%) и составит 3911675,3 тыс. руб.

- **в 2025 году:**

- объем выпуска государственных ценных бумаг, планируемых к выпуску в 2025 году, предлагается увеличить на 4000000 тыс. руб. (или в 2,6 раза) до 6500000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 10 лет, в 2025 году не планируются к погашению указанные обязательства (первоначально планировалось погашение обязательств в сумме 660000 тыс. руб.);

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 2340000 тыс. руб. (или в 2,6 раза) до 3840000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет, первоначально планируемый к погашению объем кредитов от кредитных организаций в сумме 3000000 тыс. руб. предлагается увеличить на 7000000 тыс. руб. (или в 3,3 раза) до 10000000 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем привлекаемых долговых обязательств в 2025 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз увеличится на 6340000 тыс. руб. (или в 2,2 раза) и составит 11556606 тыс. руб. В соответствии с законопроектом объем планируемых к погашению долговых обязательств увеличится на 6340000 тыс. руб. (или в 2,4 раза) и составит 11020861,2 тыс. руб. Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2023-2025 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2023-2025 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

По мнению КСП ЛО, в приложении 17 «ПРОГРАММА государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к областному закону от 19.12.2022 №151-оз в редакции законопроекта в графе «предельные сроки погашения долговых обязательств» в части 2024 года по строке «Государственные ценные бумаги Ленинградской области» следует исключить указание на срок погашения государственных ценных бумаг ввиду отсутствия их привлечения в 2023 году.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что в пояснительной записке не содержится информация о предполагаемых условиях эмиссии планируемых к выпуску государственных облигаций Ленинградской области, в том числе

ставках купонного дохода по указанным ценным бумагам¹³, в связи с чем проверить обоснованность предлагаемых в законопроекте объемов государственных заимствований Ленинградской области в виде ценных бумаг и расходы на их обслуживание в долгосрочном периоде не представляется возможным. Данное замечание сохраняет актуальность и в отношении рассматриваемого законопроекта.

Кроме того, детальные пояснения (обоснования) предлагаемых изменений источников финансирования дефицита бюджета и программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в материалах к законопроекту отсутствуют.

Законопроектом предлагается утвердить следующий верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

- на 1 января 2024 года в сумме 21351350,2 тыс. руб. (сокращен на 2,3% или на 500 тыс. руб.);

- на 1 января 2025 года в сумме 23565994,9 тыс. руб. (сокращен на 2,1% или на 500 тыс. руб.);

- на 1 января 2026 года в сумме 24101739,7 тыс. руб. (сокращен на 2% или на 500 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке к законопроекту верхний предел государственного долга Ленинградской области по состоянию на 1 января соответствующего финансового года уменьшится на 500 тыс. руб. в связи с отсутствием привлечения в 2022 году кредитов от кредитных организаций.

В таблице №10 представлены данные о государственном долге Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 (фактически исполнено) и его изменении согласно законопроекту на 01.01.2024, 01.01.2025 и 01.01.2026 (получены расчетным путем):

Таблица №10
Тыс. руб.

Вид долговых обязательств	Фактически на 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
Кредиты от кредитных организаций	0,0	10 000 000,0	11 100 000,0	4 940 000,0
Государственные ценные бумаги Ленинградской области	0,0	0,0	0,0	6 500 000,0
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	6 522 322,9	11 151 350,1	12 365 994,8	12 561 739,6
из них:				
- для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог	371 984,2	371 984,2	371 984,2	334 785,8
- для частичного покрытия дефицита бюджета	2 192 349,7	2 063 387,9	1 934 426,1	1 573 333,2
- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	3 957 989,0	8 715 978,0	10 059 584,5	10 653 620,6

¹³ В соответствии с п. 3.1 Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.07.2016 №18-02/01-10-70, для расчета прогнозного объема поступлений от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, учитываются условия эмиссии действующих и планируемых к выпуску облигационных займов в соответствующем финансовом году

Вид долговых обязательств	Фактически на 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
Гарантии	0,0	200 000,0	100 000,0	100 000,0
Всего	6 522 322,9	21 351 350,2	23 565 994,9	24 101 739,7

В таблице №11 отражено соотношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №11

Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2022 №151-оз, %	7,6%	1,5%	0,4%
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам согласно законопроекту, %	18%	1,5%	0,4%
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 19.12.2022 №151-оз, млн. руб.	21 851,4	24 066,0	24 601,7
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2022 №151-оз, %	14,2%	15,2%	15,3%
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб.	21 351,4	23 566,0	24 101,7
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	13,9%	14,9%	15,0%
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, млн. руб.	12 635,4	13 506,4	13 448,1
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	8,2%	8,6%	8,4%
Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб.	10 000,0	11 100,0	11 440,0
Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	6,5%	7,0%	7,1%

Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области в 2023 году составит 18% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе рыночные заимствования составят 6,5%, в 2024 году – 14,9%, в том числе рыночные заимствования составят 7%, в 2025 году – 15%, в том числе рыночные заимствования составят 7,1%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ. При этом предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области на 2023-2025 годы без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных

проектов¹⁴, соответствует условиям дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹⁵ основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей при необходимости в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание структуры и объема государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью мер по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2023 - 2025 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Необходимо отметить, что по итогам 2022 года государственный долг Ленинградской области составил 6522,3 млн. руб. или 3,9% к налоговым и неналоговым доходам. К концу 2025 года в соответствии с законопроектом прогнозируется рост государственного долга Ленинградской области в 3,7 раза относительно итогов 2022 года (в 2 раза без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), что, соответственно, повлечет увеличение расходов на его обслуживание с 38230,6 тыс. руб. по итогам 2022 года до 1491925,6 тыс. руб. по итогам 2025 года и в целом не соответствует положениям Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. При этом следует отметить, что рассматриваемым законопроектом не планируется в 2023-2025 годах увеличение расходов на обслуживание государственного долга относительно действующей редакции областного

¹⁴ В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 25.02.2023) (далее - Правила), при оценке исполнения должником обязательств по итогам отчетного года, предусмотренных подпунктом «в» пункта 11 и подпунктом «б» пункта 12(1) Правил, объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить установленные дополнительным соглашением показатели на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов

¹⁵ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.11.2022 №806-р

закона от 19.12.2022 №151-оз, что требует дополнительных детальных пояснений с учетом изменений объемов и видов заимствований в 2023-2025 годах:

Таблица №12

Расходы на обслуживание государственного долга на 2023 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2023 год без учета субвенций, %	Расходы на обслуживание государственного долга на 2024 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2024 год без учета субвенций, %	Расходы на обслуживание государственного долга на 2025 год, тыс. руб.	Доля в общих расходах ОБ на 2025 год без учета субвенций, %
773 657,3	0,4	1 596 214,5	0,9	1 491 925,6	0,9

Предусмотренные размеры расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2023-2025 годы соответствуют ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

В ходе анализа законопроекта установлено, что в пункте 20 статьи 1 законопроекта наименование приложения 20, предлагаемого к включению в закон о бюджете, не соответствует непосредственно наименованию приложения 20. Учитывая пункт 3.1 статьи 93.3 БК РФ, КСП ЛО считает, что наименование приложения 20 в пункте 20 статьи 1 законопроекта следует изложить в следующей редакции: «Порядок предоставления, использования и возврата муниципальным образованием Ленинградской области бюджетного кредита, полученного из бюджета другого муниципального образования Ленинградской области». Кроме того, в целях дополнения регламентации порядка предоставления бюджетного кредита (процедуры отказа в предоставлении бюджетного кредита) КСП ЛО предлагает дополнить пункт 12 Порядка предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, предоставленного бюджету муниципального образования Ленинградской области из бюджета другого муниципального образования Ленинградской области, положением о сроке направления уполномоченным органом кредитора уполномоченному органу заемщика мотивированного письменного отказа в предоставлении бюджетного кредита.

Выводы

В законопроекте в целом обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова