



№ 206005-2022-8732
от 07.11.2022

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 ноября 2022 года № 806-р

Об утверждении Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях обеспечения эффективности управления государственным долгом Ленинградской области:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов.

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Ленинградской области
от 7 ноября 2022 года № 806-р
(приложение)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Ленинградской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в целях обеспечения эффективности управления государственным долгом Ленинградской области.

При подготовке Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики и условия реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета.

1. Итоги реализации долговой политики
Ленинградской области за 2020 и 2021 годы

За 2020 год государственный долг Ленинградской области увеличился на 141,6 млн рублей и на 1 января 2021 года составил 2946,8 млн рублей, или 2,2 процента доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

По итогам 2021 года объем государственного долга Ленинградской области представлен исключительно бюджетными кредитами и составил 2564,3 млн рублей, или 1,8 процента от доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений, из них:

на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 372 млн рублей;

на частичное финансирование дефицита бюджета Ленинградской области – 2192,3 млн рублей.

В целях снижения долговой напряженности исполнения областного бюджета регион принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Долговые обязательства области полностью реструктурированы, срок погашения бюджетных кредитов продлен

до 2034 и 2029 годов соответственно. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание государственного долга области в 2021 году составили 6,2 млн рублей, или 0,004 процента объема расходов областного бюджета, что ниже уровня 2020 года на 22,3 процента.

Объем государственного долга региона и расходы на его обслуживание являются одними из самых низких в Российской Федерации.

Погашение и обслуживание долговых обязательств области осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

Все без исключения показатели и индикаторы долговой устойчивости Ленинградской области в 2020 и 2021 годах находились в пределах безопасных значений.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру товарных рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы, а также негативно влияют на результаты финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков Ленинградской области и, соответственно, на объем перечисляемых ими платежей;

высокая волатильность на финансовых рынках, обусловленная в том числе неблагоприятными внешнеполитическими факторами, ухудшающими финансовую конъюнктуру, и высокими рисками роста процентных ставок в связи с возможным введением новых международных санкций;

сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита областного бюджета Ленинградской области за счет заимствований;

реализация дополнительных мер поддержки населения и экономики региона для смягчения последствий экономических санкций и пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

ухудшение прогноза поступлений доходов в 2023 – 2025 годах в связи с изменениями федерального налогового законодательства, в том числе в части исключения с 2023 года положений, регулирующих деятельность КГН;

необходимость поддержания высокой долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, реализованной в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

3. Цели и задачи долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика Ленинградской области в 2023 – 2025 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости областного бюджета Ленинградской области посредством эффективного управления государственным долгом.

Основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей при необходимости в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

Основными задачами долговой политики Ленинградской области в 2023 – 2025 годах будут являться:

поддержание структуры государственного долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Ленинградской области;

обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге Ленинградской области.

Безусловным приоритетом для Ленинградской области является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из федерального бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики Ленинградской области на 2023 – 2025 годы, будет являться необходимость выполнения условий дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации (дефицит областного бюджета и объем государственного долга Ленинградской области может превысить установленный соглашением показатель в случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 "О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств

(задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам"):

1) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Ленинградской области, в том числе по долговым обязательствам, по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций:

к 1 января 2023 года – не более 9 процентов от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе "коммерческого долга" – не более 6 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

к 1 января 2024 года – не более 9 процентов от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе "коммерческого долга" – не более 7 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

к 1 января 2025 года и 1 января 2026 года – не более 9 процентов от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений, в том числе "коммерческого долга" – не более 8 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2024 и соответственно 2025 годы;

2) обеспечение привлечения в областной бюджет Ленинградской области кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

3) обеспечение дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета объема безвозмездных поступлений;

4) сохранение предельного объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области в размере не более 5 процентов в общем объеме расходов областного бюджета;

5) равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области;

6) обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области при планировании потребности в долговых заимствованиях и предоставлении государственных гарантий Ленинградской области с учетом возможностей областного бюджета Ленинградской области по обслуживанию государственного долга региона и погашению его долговых обязательств.

4. Инструменты реализации долговой политики Ленинградской области

4.1. Кредиты от кредитных организаций и облигационные займы

Облигационный заем является основным источником финансирования дефицита областного бюджета и погашения государственного долга Ленинградской области при формировании заимствований на срок от трех лет и более. Такой инструмент позволяет привлечь широкий круг инвесторов по более выгодным ставкам, но с менее гибкой возможностью досрочного погашения по сравнению с банковскими кредитами.

Привлечение кредитов от кредитных организаций целесообразно при незначительных объемах заимствований на срок до трех лет. Ключевой задачей при этом является обеспечение привлечения в областной бюджет Ленинградской области кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, с возможностью досрочного погашения.

Комитетом финансов Ленинградской области осуществляется мониторинг кредитного рынка и рынка облигаций с целью выбора оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем, стоимость, срок).

4.2. Использование бюджетных кредитов из федерального бюджета

В случае неблагоприятной рыночной конъюнктуры при отсутствии возможностей использования среднесрочных и (или) долгосрочных долговых инструментов, а также в случае потребности в краткосрочных ресурсах в течение соответствующего финансового года в качестве инструмента заимствования планируется использовать бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Ленинградской области, предоставляемые Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области.

Привлечение долгосрочных бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов из федерального бюджета на срок не менее 15 лет по ставке 3 процента годовых является эффективным целевым ресурсом для реализации в регионе инфраструктурных проектов, прошедших отбор в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 "Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации".

4.3. Государственные гарантии Ленинградской области

Принятие обязательств по государственным гарантиям в случае их исполнения оказывает влияние на основные параметры областного бюджета Ленинградской области. Объем предоставленных гарантий включается в общий объем государственного долга Ленинградской области. Исполнение обязательств по государственным гарантиям может привести к увеличению расходов областного бюджета Ленинградской области (гарантии без права регрессного требования) или росту выплат по источникам финансирования дефицита бюджета (гарантии с правом регрессного требования). В связи с этим государственные гарантии Ленинградской области используются исключительно для поддержки приоритетных инвестиционных и социально значимых проектов, реализуемых на территории области.

5. Анализ рисков для областного бюджета Ленинградской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Ленинградской области

Основными рисками при управлении государственным долгом Ленинградской области являются:

риск существенного ухудшения параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что может повлечь за собой увеличение дефицита областного бюджета Ленинградской области;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета Ленинградской области, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета Ленинградской области на обслуживание государственного долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности – отсутствие в областном бюджете Ленинградской области средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, исполнение которых было гарантировано Ленинградской областью.

Мерами, принимаемыми в целях управления рисками для областного бюджета Ленинградской области, возникающими в процессе управления государственным долгом Ленинградской области, будут являться:

достоверное прогнозирование доходов областного бюджета Ленинградской области и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области;

взвешенный и экономически обоснованный подход к принятию расходных и долговых обязательств Ленинградской областью;

сбалансированность областного бюджета Ленинградской области;

равномерная структура платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ленинградской области.