


УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

22 сентября 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета
Ленинградской области за первое полугодие 2022 года**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	3
1. Анализ показателей социально-экономического развития Ленинградской области в I полугодии 2022 года	4
2. Анализ исполнения консолидированного бюджета Ленинградской области, в том числе бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в I полугодии 2022 года	28
3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года	35
3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года	38
3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года	54
3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в I полугодии 2022 года	67
4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года	69
4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года	83
4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в I полугодии 2022 года	97
4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в I полугодии 2022 года	105
4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в I полугодии 2022 года	111
4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (грантов в форме субсидий), субсидий на иные цели	123
4.6. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, субсидий некоммерческим организациям и юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений) в I полугодии 2022 года	128
4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в I полугодии 2022 года	134
5. Анализ исполнения областного бюджета Ленинградской области по источникам финансирования дефицита областного бюджета в I полугодии 2022 года, государственного долга Ленинградской области на 01.07.2022	150
Краткие итоги и основные выводы	157

Общие положения

Заключение по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года подготовлено в соответствии с пунктом 8 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год¹ (далее – Заключение).

Правительство Ленинградской области постановлением от 15.08.2022 №584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года» утвердило отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года и направило его в Законодательное собрание Ленинградской области и в Контрольно-счетную палату Ленинградской области (далее – КСП ЛО).

Для подготовки Заключения использованы данные отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.07.2022, приложений, справок и расшифровок к нему, Информация комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО) о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-июне 2022 года², экономические доклады Петростата «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в июне 2022 года», «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в июле 2022 года», сообщение Петростата «Санкт-Петербург и Ленинградская область в январе-июне 2022 года», Краткая информация Петростата о социально-экономическом положении Санкт-Петербурга и Ленинградской области в январе-июле 2022 года, информация Министерства экономического развития Российской Федерации «О текущей ситуации в российской экономике июнь-июль 2022 года», информация Росстата о социально-экономическом положении России в 2022 году, данные постановления Правительства Ленинградской области от 15.08.2022 №584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года», материалы, представленные комитетом финансов Ленинградской области, и материалы экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ЛО.

В Заключении исполнение областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.07.2022 анализируется применительно к плановым значениям, отраженным комитетом финансов Ленинградской области в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.07.2022 (ф. 0503317) в графе «Утвержденные бюджетные назначения. Бюджет субъекта Российской Федерации».

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2021 года №01-09-44

² Направлено в КСП ЛО (исходящий от 09.08.2022 №КЭР-2и-7004/2022)

1. Анализ показателей социально-экономического развития Ленинградской области в I полугодии 2022 года

1.1. Оценка качества прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2022 год

При формировании областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов за основу были приняты основные показатели базового варианта Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период 2022-2024 годов (далее – Прогноз СЭР на 2022-2024 годы), который был одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 11.10.2021 №600-р.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»³ КСП ЛО отмечала, что в Прогнозе СЭР на 2022-2024 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки реалистичности прогноза СЭР, а также отсутствует информация о реализации в Ленинградской области национальных проектов в рамках исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Сложившаяся по итогам 2021 года в Ленинградской области экономическая ситуация показала, что по ряду макроэкономических показателей планируемые значения исполнены со значительными отклонениями, что свидетельствует о недостаточной степени реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов. Отсутствие надежной базы макроэкономических показателей в условиях санкционного давления создает риски для объективной оценки возможных экономических потерь, и, соответственно, для разработки эффективных мер по их минимизации.

По итогам 2021 года и начала 2022 года экономика Ленинградской области показывала устойчивый рост практически по всем основным показателям, преодолев негативные моменты, связанные с осуществлением ряда карантинных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Вместе с тем начиная с марта 2022 года российская экономика функционирует в условиях беспрецедентного санкционного давления, которое привело к сжатию внешней торговли, разрыву логистических цепочек и перебоям в производстве, ускорению инфляции, в связи с чем развитие экономической ситуации в кратко - и среднесрочной перспективе как в Российской Федерации в целом, так и в субъектах характеризуется высокой степенью неопределенности. Следует отметить, что такие основные макроэкономические показатели как промышленное производство, рынок труда реагируют на изменение условий с некоторой задержкой. Поэтому в условиях складывающейся внешнеполитической и внутренней общероссийской ситуации может возникнуть необходимость корректировки прогнозных параметров социально-экономического развития как в текущем периоде, так и в перспективе.

³ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-07-104/2021-1 от 02.11.2021)

КСП ЛО в своем заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года⁴ отмечала, что по данным Центрального банка Российской Федерации (далее - ЦБ РФ) во II-III кварталах 2022 года в экономике начнется период структурной трансформации. Кризис 2022 года – один из самых существенных вызовов, стоящих перед российской экономикой с 1990-х годов. Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации и ЦБ РФ, будут поддерживать структурную трансформацию экономики, переход к новым равновесным трендам.

Правительством Российской Федерации 15.03.2022 был принят План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, который на регулярной основе оперативно дополнялся новыми мероприятиями в зависимости от выявляемых рисков и потребностей, благодаря чему удалось сохранить устойчивость финансового и валютного рынков, стабилизировать ситуацию в экономике.

В Ленинградской области в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 03.03.2022 №16-пг в целях обеспечения социально-экономической стабильности и поддержки бизнеса был создан и действует оперативный штаб под председательством Губернатора Ленинградской области. Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15.04.2022 №244-рг утвержден План реализации региональных первоочередных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы Ленинградской области.

Снижение объемов производства, вызванных разрывом (или приостановкой) производственных процессов и транспортно-логистических цепочек, оказывает существенное влияние на доходную часть бюджета, что в свою очередь влечет необходимость пересмотра расходной части бюджета. При этом полное выполнение социальных обязательств перед жителями Ленинградской области и обеспечение расходов по мерам поддержки льготных категорий граждан в полном объеме является приоритетом, сохраняя главную цель развития Ленинградской области, определенную Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁵ - обеспечение устойчивого экономического роста и улучшение качества жизни населения региона.

КЭРиИДЛО совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области подготовил и представил для общественного обсуждения проект прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы (далее - Проект прогноза СЭР на 2023-2025 годы)⁶. В таблице №1 представлена информация о ряде показателей СЭР, их оценке и фактическом их достижении в 2021 году, а также прогнозе и оценке на 2022 год:

⁴ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. от 24.06.2022 №01-23-6/2022)

⁵ Утверждена областным законом от 19.12.2019 №100-оз

⁶ <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-2023-2025/obshestvennoe-obsuzhdenie-2023-2025/>

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2021*	2022**	2023	2024
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	От 11.10.2021 №600-р	103,1	103,1	103,4	103,8
		Фактически в 2021 году	103,1	х	х	х
		Проект	х	94,0	101,0	103,0
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	От 11.10.2021 №600-р	1411,8	1499,0	1604,3	1723,1
		Фактически в 2021 году	1698,8	х	х	х
		Проект	х	1822,4	1902,2	2015,7
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	От 11.10.2021 №600-р	103,3	102,4	103,0	104,6
		Фактически в 2021 году	107,6	х	х	х
		Проект	х	92,5	102,4	103,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	От 11.10.2021 №600-р	101,1	101,9	101,0	101,0
		Фактически в 2021 году	100,7	х	х	х
		Проект	х	100,8	101,0	101,1
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	От 11.10.2021 №600-р	105,0	104,0	104,0	104,0
		Фактически в 2021 году	106,2	х	х	х
		Проект	х	115,5	109,0	104,6
Темп роста объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	От 11.10.2021 №600-р	106,4	112,9	114,6	111,4
		Фактически в 2021 году	105,6	х	х	х
		Проект	х	96,1	101,1	109,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	от 17.09.2021 №680-р	101,0	102,5	102,7	103,0
		Фактически в 2021 году	103,8	х	х	х
		Проект	х	94,3	101,0	103,4
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	от 11.10.2021 №600-р	8,5	8,2	7,9	7,6
		Фактически в 2021 году	8,1	х	х	х
		Проект	х	8,9	7,9	7,6
Темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	От 11.10.2021 №600-р	106,8	105,8	106,5	106,5
		Фактически в 2021 году	109,2	х	х	х
		Проект	х	110,7	109,2	107,1
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	От 11.10.2021 №600-р	101,5	102,0	102,4	102,4
		Фактически в 2021 году	102,9	х	х	х
		Проект	х	96,0	100,2	102,4
Численность безработных, зарегистрированных в	тыс. чел.	От 11.10.2021 №600-р	4,4	4,0	3,9	3,8

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2021*	2022**	2023	2024
государственных учреждений службы занятости населения (на конец года)		Фактически в 2021 году	4,4	х	х	х
		Проект	х	5,2	4,0	3,9
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% краб. силе	От 11.10.2021 №600-р	0,4	0,4	0,4	0,4
		Фактически в 2021 году	0,5	х	х	х
		Проект	х	0,5	0,4	0,4

* показатели за 2021 год, указанные по строке «от 11.10.2021 №600-р» – являются оценочными

** показатели за 2022 год, указанные по строке «Проект» – являются оценочными

Согласно пояснительной записке к показателям Проекта прогноза СЭР ЛО на 2023-2025 годы с момента подготовки и одобрения Прогноза СЭР на 2022-2024 годы существенно изменились внешние и внутренние условия развития российской экономики. С февраля по июль 2022 года отдельными европейскими государствами и США против России было принято семь пакетов санкций.

В рамках складывающейся экономической ситуации ожидается, что по итогу 2022 года ВВП России снизится на 7,8%. В условиях снижения реальных располагаемых доходов населения (на 6,8%) и увеличения безработицы (до 6,7% от рабочей силы в среднем за год) ожидается сокращение оборота розничной торговли, объема платных услуг населению, снижение инвестиций в основной капитал. Инфляция сохранится на повышенном уровне в условиях импортных ограничений и продолжающейся перестройки производственно-логистических цепочек⁷.

КЭРиИДЛО отмечает, что снижение деловой активности происходит медленнее, чем предполагалось ранее, хотя бизнес по-прежнему испытывает затруднения в производстве и логистике. Однако деловые настроения постепенно улучшаются по мере диверсификации поставщиков готовой продукции, сырья и комплектующих, а также рынков сбыта. Потребительская активность остается сдержанной, но начинает восстанавливаться, в том числе в условиях постепенного роста импорта потребительских товаров. При этом сокращение импорта в целом из-за введения внешних торговых и финансовых ограничений по-прежнему существенно опережает снижение экспорта⁸.

КЭРиИДЛО прогнозирует, что объем ВРП в 2022 году составит 94% к 2021 году, что обусловлено спадом в промышленном производстве, сфере потребительских услуг и инвестиционных вложений на фоне введенных рядом стран ЕС и США санкций.

По оценке 2022 года в сельском хозяйстве Ленинградской области сохранится положительная динамика, индекс производства составит 100,8% к 2021 году. Агропромышленный комплекс Ленинградской области сохранит свой

⁷ <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/prognozoblasti/prognoz-2023-2025/obshhestvennoe-obsuzhdenie-2023-2025/>

⁸ https://cbr.ru/press/pr/?file=22072022_133000Key.htm

статус основного производителя продуктов питания в Северо-Западном федеральном округе (далее – СЗФО).

В условиях ухудшения конъюнктуры мировых рынков по оценке 2022 года в Ленинградской области ожидается сокращение как экспорта, так и импорта.

Изменился прогноз по инвестициям - по оценке КЭРиИДЛО инвестиции снизятся на 3,9% и составят 474,1 млрд. руб. Объем инвестиций в основной капитал в Ленинградской области коррелирует с инвестиционными фазами крупных инфраструктурных и промышленных проектов, которые увязаны с внешними и внутренними условиями развития российской экономики и пересмотром инвесторами сроков начала реализации инвестиционных проектов.

Учитывая существенное изменение внешних и внутренних условий развития российской экономики, обусловленное принятием рядом европейских стран и США санкционных пакетов в отношении Российской Федерации, мониторинг и незамедлительное реагирование на фактически складывающуюся экономическую ситуацию позволит концентрировать ресурсы на особо важных стратегических направлениях и оказывать оперативно адресную помощь в сферах экономической деятельности, наиболее пострадавших в данный момент от санкций.

Сохранение объемов производства, поддержка тех ниш, которые имеют перспективы для роста (агропромышленный комплекс, малый и средний бизнес, внутренний туризм и обеспечение импортозамещения) – одна из основных задач деятельности созданного в Ленинградской области оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики Ленинградской области.

Показатели экономического развития Ленинградской области по итогам I полугодия 2022 года могут свидетельствовать о результативности и эффективности мер Правительства Ленинградской области, принимаемых для сохранения ее устойчивого развития.

1.2. Индекс промышленного производства в соответствии с выбранным базовым вариантом Прогноза СЭР на 2022-2024 годы в 2022 году в Ленинградской области ожидался на уровне 102,4%. По итогам I квартала 2022 года промышленное производство в Ленинградской области показало положительную динамику, индекс промышленного производства составил 105,2%. По итогам I полугодия 2022 года индекс промышленного производства в Ленинградской области сохраняет положительный вектор и составляет 100,7%, однако его динамика нарастающим итогом значительно замедлилась, что обусловлено ежемесячным снижением производства в мае и июне 2022 года:

Таблица №2
в %

		январь	февраль	март	апрель	май	июнь
2022 год	помесячно	109,0	105,7	101,7	101,2	94,9	91,1
	нарастающим итогом	х	107,3	105,2	104,2	102,4	100,7

		январь	февраль	март	апрель	май	июнь
2021 год	помесечно	79,9	103,7	107,7	108,3	109,1	110,5
	нарастающим итогом	x	102,6	104,4	105,4	106,3	107,3

В соответствии с Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы в 2022 году ожидается снижение промышленного производства в Ленинградской области на 7,5% (индекс промышленного производства оценивается в 92,5%), что в целом обусловлено складывающейся экономической ситуацией в условиях санкционного давления.

В целом по Российской Федерации по данным Росстата индекс промышленного производства в I полугодии 2022 года увеличился к аналогичному периоду 2021 года и составил 102%. При этом по итогам II квартала, в частности июня, снизился соответственно на 1,7% и 1,8%. Во II квартале 2022 года на динамику показателей реального сектора экономики оказывало влияние резкое сжатие импорта, трансформация спроса и предложения на внешнем и внутреннем рынках, нарушение логистических цепочек. Однако предпринятые антикризисные меры, особенно в части денежно-кредитной политики, оказались достаточно эффективны, чтобы поддержать российскую экономику.

По данным Минэкономразвития России в июне экономическая активность поддерживалась улучшением показателей добывающей промышленности и сохранением положительной динамики в сельском хозяйстве. Добыча полезных ископаемых в июне вышла в положительную область, в основном благодаря восстановлению объемов добычи нефти (+2,7% г/г после -2,4% г/г в мае). Одновременно улучшились показатели нефтепереработки (до -0,5% г/г в июне после -5,5% г/г в мае). В сельском хозяйстве в июне также продолжился рост выпуска продукции. В отраслях обрабатывающей промышленности ситуация по-прежнему складывается неравномерно. С одной стороны, выпуск сохранялся выше прошлогодних уровней в ряде отраслей, ориентированных на внутренний спрос (так, в фармацевтике рост в июне составил 16,5% г/г, производстве строительных материалов – 2,3% г/г). С другой стороны, ускорился спад в экспортно-ориентированных отраслях (деревообработке, химической отрасли, металлургическом производстве), а также отраслях со значительной долей промежуточного импорта (автомобилестроение, легкая промышленность, производство мебели).

Наибольшее влияние на индекс промышленного производства в январе–июне 2022 года оказало его значение в обрабатывающих производствах, на долю которых в Ленинградской области приходилось 76% продукции в промышленности, а также по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» с долей 20,5%. В анализируемом периоде доля обрабатывающих производств снизилась на 2 п.п. относительно аналогичного периода 2021 года (составляла 78%).

Согласно Проекту прогноза СЭР на 2023-2025 годы в 2022 году по оценке индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности составит 92,2% против прогнозируемого согласно базовому варианту Прогноза СЭР на 2022-2023 годы значения данного показателя на уровне 103,3%. Фактически по итогам шести месяцев 2022 года индекс промышленного производства в обрабатывающей промышленности составил 99,8%. При этом оборот организаций и объем отгруженных товаров собственного производства обрабатывающей промышленности в целом увеличился на 35,4% относительно аналогичного периода 2021 года.

В целом по Российской Федерации индекс производства по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в I полугодии 2022 года составил 100,7% (в I полугодии 2021 года – 106,4%), оборот организаций обрабатывающих производств вырос на 22,2% относительно I полугодия 2021 года

Основной рост в обрабатывающих производствах в Ленинградской области в январе-июне 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года показали производства, ориентированные на внутреннее потребление:

- кожи и изделий из кожи – рост в 1,8 раза (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировалось снижение на 9%, в соответствии с Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы оценивается рост в 2 раза),

- одежды - рост в 1,9 раза (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 1%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы - оценивается на 50%),

- напитков - рост в 1,7 раза (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2023 года рост прогнозировался на 3,6%, Проектом прогноза СЭР на 2022-2024 годы - оценивается на 50%),

- деятельность полиграфическая и копирование носителей информации рост на 23,8% (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 0,5%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы - оценивается на 20%),

- лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – рост на 20,5% (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 4%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы - оценивается на 10%),

- готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – рост на 19,5% (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 6,1%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы – снижение оценивается на 4%).

Наибольшее снижение по итогам января-июня 2022 года зафиксировано в производстве текстильных изделий - на 34,1%, в производстве прочих готовых изделий - на 45,7%, в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов - на 28,7%, в производстве электрического оборудования - на 22,2%.

Кроме того, по итогам первого полугодия 2022 года снизилось производство:

- мебели - на 14,1% (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 2%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы – снижение оценивается на 20%)⁹,

- компьютеров, электронных и оптических изделий – на 4% (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 1,3%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы – снижение оценивается на 5%),

- табачных изделий – на 8,8% (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 1%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы – снижение оценивается на 6%),

- бумаги и бумажных изделий – на 4,4% (в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 года прогнозировался рост на 2,6%, Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы – снижение оценивается на 6%)¹⁰.

В Пояснительной записке к Проекту прогноза СЭР на 2023-2025 годы КЭРиИДЛО отмечает, что ожидаемое в 2022 году сокращение производства в основных отраслях промышленности связано со сложившейся экономической ситуацией в условиях действующих санкций и обусловлено рядом неблагоприятных факторов, в том числе:

- уход или приостановка деятельности международных (иностраных) компаний с российского рынка;

- риск остановки работы из-за разрыва договорных отношений на поставку сырья и комплектующих;

- невозможность реализации товара и отказ иностранных покупателей от приобретения товаров из России;

- невозможность обеспечить пищевые продукты упаковкой: пленкой для вакуумной упаковки, картоном, пэт-тарой, которые приведут к снижению производства в таких отраслях как производство табачных изделий, производство компьютеров, электронных и оптических изделий, производство древесины и изделий из дерева и пробки, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, производство прочих транспортных средств и оборудования, производство прочих готовых изделий.

В январе-июне 2022 года *добыча полезных ископаемых* увеличилась, на 10,6%. КЭРиИДЛО повысил прогноз в данной сфере производства, оценив индекс промпроизводства в 110% по итогам 2022 года¹¹ против первоначального прогноза

⁹ По данным ЦБ РФ производители мебели в СЗФО отмечали снижение спроса на свою продукцию, переориентация экспорта на азиатские страны осложнена, так как расходы на доставку при этом могут увеличиться в два-три раза, существенно возрастут ее сроки. Некоторые предприятия сообщили, что полностью заполнили склады готовой продукцией и были вынуждены приостановить производство. Кроме того, затруднено сервисное обслуживание иностранного оборудования. Производители мебели сообщали о сохраняющихся сложностях с поставками импортных фурнитуры и расходных материалов. Приостановка работы крупного европейского производителя товаров для дома (его заводов и магазинов), в том числе на Северо-Западе России, сказалась на деятельности смежных производств.

¹⁰ По данным опроса Банка России, число предприятий – производителей бумаги и бумажных изделий в СЗФО, сообщающих о снижении объемов выпуска, сократилась. Некоторые производители бумажной продукции постепенно адаптируются к изменению логистических цепочек и переориентации поставок необходимых компонентов. Так, по сообщению предприятия Ленинградской области, зарубежные партнеры стали сами предлагать готовые логистические схемы в целях закупки высококачественной и доступной по цене продукции предприятия.

¹¹ Проект прогноза СЭР на 2023-2025 годы

– 102,5%¹². По Информации КЭРиИДЛО о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-июне 2022 года добыча песка природного выросла в 1,6 раза к январю-июню 2021 года, добыча гранул, крошки и порошка; гальки и гравия - на 6,5%.

Сохраняется положительная динамика в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха: в I квартале 2022 года производство увеличилось на 5,2%, по итогам 6-ти месяцев рост составил 1,2%. КЭРиИДЛО снизил прогноз по данному показателю, оценив индекс промышленного производства по итогам 2022 года в 91% (первоначально прогнозировался 102,8%).

Темпы роста в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений в январе-июне 2022 года сохранились практически на уровне I квартала 2022 года: в I квартале 2022 года производство выросло на 22,6%, по итогам 6-ти месяцев – на 23%. КЭРиИДЛО увеличил прогноз по данному показателю, оценив индекс промышленного производства по итогам 2022 года в 105% (первоначально прогнозировался 102%).

1.3. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в I полугодии 2022 года по данным Петростата составил 89,5 млрд. руб. и сохранил положительную динамику, замедлив темпы роста: в I квартале 2022 года рост на 13,9% к январю-марту 2021 года, в I полугодии 2022 года к январю-июню 2021 года - на 5,6% при прогнозируемом росте по итогам 2022 года на 1,3% (согласно Проекту прогноза СЭР на 2023-2025 годы по оценке в 2022 году рост прогнозируется на 5,2%). На среднесрочный период до 2025 года КЭРиИДЛО прогнозирует ежегодный прирост на 0,2%; 2,2%; 4,6%.

Ленинградская область занимает лидирующие позиции в области жилищного строительства по СЗФО: в 2021 году на территории Ленинградской области планировалось ввести в эксплуатацию 2270 тыс.м², по итогам года введено в эксплуатацию 3386,45 тыс.м², в 2022 году плановый показатель объема ввода жилья на территории Ленинградской области составляет 2650 тыс.м², по состоянию на 1 июля 2022 года на территории региона введено в эксплуатацию 2127,2 тыс.м² площади жилья (80,3% годового плана), Ленинградская область находится на первом месте в СЗФО по введенной общей площади жилых помещений, ее доля составила в I полугодии 2022 года 34,6%.

Темпы ввода в действие жилых домов, в I полугодии 2022 года ускорились: в январе-марте 2022 года введено в действие было на 6,6% м² жилых домов больше относительно января-марта 2021 года, в январе-июне 2022 года – на 20,4% больше к аналогичному периоду 2021 года.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы в целом по итогам 2022 года прогнозировалось, что будет введено в действие общей площади жилых домов 2650 тыс. м². В соответствии с Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы оценка по вводу в действие общей площади жилых домов в 2022 году не

¹² Прогноз СЭР на 2022-2024 годы

изменилась и составила 2650 тыс. м², за период с 2023 по 2025 годы планируется ввести в действие 7,4 млн. м² жилых домов (2390 тыс. м², 2470 тыс. м², 2540 тыс. м² соответственно по годам). Эксперты ожидают, что с окончанием срока депозитов, размещенных в начале весны под высокие ставки, их могут использовать как первый взнос при покупке квартиры. Кроме того, значительное позитивное влияние на рынок недвижимости окажет снижение ставки по программе господдержки до 7% годовых.

В разрезе муниципальных образований по вводу в действие общей площади жилых домов в январе-июне 2022 года, как и в предыдущие годы, лидерами являются Всеволожский муниципальный район (982,7 тыс. м², рост к аналогичному периоду 2021 года – на 28,2%) и Ломоносовский муниципальный район (341,9 тыс. м², рост к аналогичному периоду 2021 года на 16,2%). Минимальный ввод – в Бокситогорском муниципальном районе (2,2 тыс. м², что на 17,1% меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года) и Сланцевском муниципальном районе (2,5 тыс. м², рост на 43,7% к аналогичному периоду 2021 года).

В целом по Российской Федерации темпы роста объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» показывают положительную динамику: в I квартале 2022 года увеличились на 4,5% к аналогичному периоду 2021 года, в I полугодии – на 4%. Ввод в действие жилых домов (с учетом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства) в целом по Российской Федерации в I квартале 2022 года увеличился на 64,6% относительно января-марта 2021 года, в I полугодии – на 44,2%.

1.4. Объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в январе-июне 2022 года составил 125,5 млрд. руб. и в действующих ценах увеличился по сравнению с январем-июнем 2021 года на 15,7%.

Объем коммерческих перевозок грузов автотранспортом организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в I полугодии 2022 года составил 906,5 тыс. тонн, что на 13,9% меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года, что обусловлено в том числе санкциями, введенными рядом стран ЕС и США против транспортной отрасли Российской Федерации.

Индекс тарифов на грузовые перевозки в июне 2022 года вырос на 6,7% относительно декабря 2021 года (в июне 2021 года к декабрю 2020 года – на 3,7%), в том числе автомобильным транспортом – на 6,7% (в июне 2021 года к декабрю 2020 года – на 6,4%),

Объем перевозок пассажиров автобусами по маршрутам регулярных перевозок в Ленинградской области в I полугодии 2022 года увеличился на 14,2% относительно I полугодия 2021 года.

В целом по Российской Федерации в I полугодии 2022 года грузооборот увеличился на 0,5% относительно соответствующего периода 2021 года. Пассажиروоборот транспорта общего пользования, включая внутренний водный и морской транспорт, в I полугодии 2022 года увеличился на 4,3% относительно аналогичного периода 2021 года. Индекс тарифов на грузовые перевозки во II квартале 2022 года вырос на 9,9% к декабрю 2021 года, в том числе автомобильным транспортом – на 12,1%.

1.5. В сельском хозяйстве Ленинградской области по итогам шести месяцев 2022 года сохраняется положительная динамика, но темпы роста замедлились: по итогам I квартала объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 3,4%, по итогам I полугодия - на 2,5% и составил 102,5% относительно января-июня 2021 года.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы в сельском хозяйстве в 2022 году ожидался рост на 1,9%. Согласно Проекту прогноза СЭР на 2023-2025 годы оценочное значение индекса производства продукции сельского хозяйства на 2022 год составляет 100,8%.

Ленинградская область является одним из лидеров в СЗФО по производству сельскохозяйственной продукции: по итогам I полугодия 2022 года на ее долю приходилось 36% производства скота и птицы на убой, 32,8% производства молока. В Ленинградской области самое большое поголовье рогатого скота в СЗФО - 175,8 тыс. голов (25,4%).

Продовольственная безопасность является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса Ленинградской области и направлена на обеспечение замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны¹³.

На фоне беспрецедентного санкционного давления импортозамещение и сохранение продовольственной независимости приобретает особо важное стратегическое значение.

Согласно Пояснительной записке к Проекту прогноза СЭР на 2023-2025 годы Ленинградская область с учетом непростой экономической ситуации в стране, в условиях роста цен на средства для производства сельскохозяйственной продукции (техника, оборудование, ГСМ, корма, удобрения, семена, расходные материалы, электроэнергия и т.д.) ставит перед собой задачу сохранения объемов производства сельскохозяйственной продукции на уровне не ниже 2021 года.

Кроме того, в 2022 году в Ленинградской области реализуется и планируется к реализации более 100 инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на сумму свыше 50 млрд. руб., в том числе «Строительство второй очереди тепличного комплекса ООО «Круглый Год» по производству плодоовощной продукции защищенного грунта» на площади в 5,5 га, мощность – 2,7 тыс. тонн овощей в год, стоимость – 2 млрд. руб.,

¹³ Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденная областным законом от 08.08.2016 №76-оз

«Строительство тепличного комплекса на 11,5 га», стоимость 5,9 млрд. руб., мощность – 7 тыс. тонн продукции в год, «Строительство фермы на 3,5 тыс. свиноматок мощностью 98 тыс. товарных свиней в год», мощность – 10 тыс. тонн мяса в год, стоимость – 3,7 млрд. руб., «Строительство молочно-товарной фермы на 8 тыс. голов, в том числе 3,5 тыс. дойного стада», мощность – 35 тыс. тонн молока в год, стоимость – 2 млрд. руб., а также строительство, расширение и модернизация птицеводческих предприятий Ленинградской области в общей сумме на 7,7 млрд. руб.

В рыбохозяйственном комплексе в 2022 году также продолжается реализация проектов по строительству новых и модернизации действующих производств, расширение их производственных мощностей.

По данным Петростата оборот организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, и рыболовства и рыбоводства продолжает снижаться: в I полугодии 2022 года сократился на 13,4% относительно I полугодия 2021 года, по итогам I квартала 2022 года - на 10,4%.

Следует отметить положительную динамику в реализации продукции сельского хозяйства Ленинградской области. В январе-июне 2022 года реализация скота и птицы в живом весе увеличилась на 6% (в аналогичном периоде 2021 года снизилась на 3,5%), реализация молока и молочных продуктов выросла на 4,3% против снижения в I полугодии 2021 года на 3,1%, реализация яиц увеличилась на 2% относительно января-июня 2021 года. Реализация картофеля сельскохозяйственными организациями Ленинградской области в январе-июне 2022 года увеличилась на 14,1% (в январе-июне 2021 года снизилась на 26,8%). При этом снизилась реализация овощей на 17% (в аналогичном периоде 2021 года снизилась на 12,2%).

В январе-июне 2022 года сельскохозяйственными организациями было собрано на 5,5% больше овощей закрытого грунта относительно аналогичного периода 2021 года.

В январе-июне 2022 года в животноводстве Ленинградской области отмечается рост поголовья коров в хозяйствах всех категорий на 0,6% (в I полугодии 2021 года снижение было на 1,3%) и овец и коз – на 6,3%, поголовье свиней снизилось на 2,6% (в 2021 году увеличилось на 1,5%).

В январе-июне 2022 года производство мяса (скот и птица на убой в живом весе) в хозяйствах всех категорий увеличилось на 4,9% относительно аналогичного периода 2021 года (в 2021 году сократилось на 2,8% относительно 2020 года), производство молока выросло на 2,8% против сокращения на 1,6% в 2021 году, производство яиц увеличилось на 1,6%.

По данным Росстата в I полугодии 2022 года в целом по Российской Федерации индекс производства продукции сельского хозяйства составил 102,2%.

Сальдированный финансовый результат организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в I полугодии 2022 года увеличился на 25,7% относительно I полугодия 2021 года, в том числе прибыль прибыльных организаций в данной сфере деятельности увеличилась на 26,9% (в аналогичном периоде прошлого года рост составил в 1,5 раза и на 37,9% соответственно).

По итогам I полугодия 2022 года убыточными были 11,4% организаций сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (в аналогичном периоде прошлого года – 14,1%), сумма допущенного убытка составила 259 млн. руб. (211 млн. руб. в 2021 году).

1.6. Доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области по данным Петростата в январе-июне 2022 года составила 71,9% к общему их количеству, в январе-июне 2021 года – 72,5%, в январе-июне 2020 года - 65,4%, в январе-июне 2019 года - 74%.

Прибыль прибыльных организаций в январе-июне 2022 года составила 272 млрд. руб. с ростом в 1,6 раза к аналогичному периоду 2021 года, в том числе в обрабатывающих производствах – 156,1 млрд. руб. с ростом в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года; в отрасли транспортировки и хранения – 60,6 млрд. руб., увеличившись в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года; в торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов – 30,5 млрд. руб. с ростом в 2,2 раза, сохранив положительную динамику, имевшую место в 2021 году.

В январе-июне 2022 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций составил 242,4 млрд. руб., что в 1,6 раза больше, чем в аналогичном периоде 2021 года, сохранив тенденции роста и реальную положительную динамику роста прибыли, имевшие место по итогам 2021 года.

В обрабатывающих производствах в январе-июне 2022 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций сложился в сумме 132,6 млрд. руб., что в 1,5 раза больше, чем в 2021 году. В отрасли транспортировки и хранения в январе-июне 2022 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций составил 59,7 млрд. руб. и увеличился в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года. В торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций сложился в сумме 9,3 млрд. руб. с ростом в 2,2 раза к аналогичному периоду прошлого года.

В январе-июне 2022 года 28,1% организаций из числа учтенных были убыточными, относительно аналогичного периода 2021 года данный показатель увеличился на 0,6 п.п. Сумма допущенного ими убытка составила 29,7 млрд. руб. и увеличилась в 2 раза относительно I полугодия 2021 года.

В анализируемом периоде 2022 года были убыточными, в том числе:

- 44% организаций водоснабжения, водоотведения, организаций сбора и утилизации отходов, по ликвидации загрязнений, сумма допущенного ими убытка составила 63 млн. руб. (в аналогичном периоде 2021 года 41,4% данных организаций были убыточными, и допущенный убыток составил 253 млн. руб.);

- 37,8% организаций обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха, сумма допущенного ими убытка составила 579 млн.

руб. (в аналогичном периоде 2021 года 35% данных организаций были убыточными, и допущенный убыток составил 230 млн. руб.);

- 30,2% организаций обрабатывающих производств, сумма допущенного ими убытка составила 23490 млн. руб. (в аналогичном периоде 2021 года 26,4% данных организаций были убыточными, и допущенный убыток составил 11387 млн. руб.);

- 13,5% организаций строительства, сумма допущенного ими убытка составила 1303 млн. руб.; (в аналогичном периоде 2021 года 19% данных организаций были убыточными, и допущенный убыток составил 607 млн. руб.);

- 29,8% организаций, занимающихся транспортировкой и хранением, сумма допущенного ими убытка составила 981 млн. руб. (в аналогичном периоде 2021 года 35,1% данных организаций были убыточными, и допущенный убыток составил 561 млн. руб.);

- 50% организаций в области культуры, спорта, организаций досуга и развлечений, сумма допущенного ими убытка составила 59 млн. руб. (в аналогичном периоде 2021 года 50% данных организаций были убыточными, и допущенный убыток составил 78 млн. руб.).

1.7. Инвестиции в основной капитал по данным Петростата составили в январе-июне 2022 года 209,5 млрд. руб. с ростом на 31,3% к аналогичному периоду 2021 года при прогнозе на 2022 год согласно Прогнозу СЭР на 2022-2024 годы темпа роста в 112,9% (96,1% согласно Проекту прогноза СЭР ЛО на 2023-2025 годы). В целом по Российской Федерации по данным Росстата¹⁴ в I полугодии 2022 года инвестиции в основной капитал составили 107,8% относительно аналогичного периода 2021 года.

В анализируемом периоде сохраняется долевая структура инвестиций: как и ранее, на здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель приходится 68,7%, на машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты - 21,7%.

Основным источником финансирования стали заемные средства (60%), на собственные средства компаний приходится 40%.

Основными сферами инвестирования в основной капитал являются:

- обрабатывающие производства – доля к общему итогу 54,9%, в I полугодии 2021 года – 32,4%;

- производство химических веществ и химических продуктов – доля к общему итогу 42,6% против 18,4% в I полугодии 2021 года;

- транспортировка и хранение - доля к общему итогу 16,1% против 31,6% в I полугодии 2021 года;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – доля к общему итогу 7% против 14,5% в аналогичном периоде 2021 года.

¹⁴ <https://gks.ru/folder/11109/document/13259>

Значительные изменения долевой структуры инвестиций в основной капитал организаций могут свидетельствовать о начавшейся структурной перестройке региональной экономики, являющейся следствием ускорившегося импортозамещения, которое обеспечивает загрузку освобождающихся мощностей, в том числе уходящих иностранных компаний.

По итогам января-июня 2022 года инвестиции в основной капитал организаций, добывающих полезные ископаемые, снизились на 49,4% относительно аналогичного периода прошлого года, когда они увеличились в 2,7 раза; ускорились темпы роста инвестиций в основной капитал организаций, производящих химические вещества и химические продукты - в 3,1 раза (в I полугодии 2021 года – в 2,7 раза); инвестиции в производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, выросли в 1,5 раза (в 2,6 раза по итогам I полугодия 2021 года); инвестиции в основной капитал организаций, производящих одежду, выросли в 135,6 раза.

В анализируемом периоде по сравнению с январем-июнем 2021 года, в том числе сократились инвестиции в производство табачных изделий на 60,7%; резиновых и пластмассовых изделий - на 63,1%; автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов - на 71,3%; в организации, осуществляющие деятельность в области информации и связи - на 58,3%.

В представленном КЭРиИДЛО на общественное обсуждение Проекте прогноза СЭР на 2023-2025 годы общий объем инвестиций в основной капитал в 2022 году оценивается в 474,4 млрд. руб., темпы роста к 2021 году - 96,1%. Как отмечается в Пояснительной записке к Проекту прогноза СЭР на 2023-2025 годы, объем инвестиций в основной капитал в Ленинградской области коррелирует с инвестиционными фазами крупных инфраструктурных и промышленных проектов. В период с 2023 по 2025 годы структура распределения инвестиций по видам экономической деятельности может меняться, что обусловлено внешними и внутренними условиями развития российской экономики и пересмотром инвесторами сроков начала реализации инвестиционных проектов.

Прогнозируемый в 2023-2025 годах рост инвестиций КЭРиИДЛО поясняет реализацией проекта по строительству комплекса по переработке этансодержащего газа, реализуемого ООО «РусХимАльянс» и ООО «Балтийский Химический Комплекс», суммарной стоимостью более 1,5 трлн. руб., а также продолжением реализации других крупных портовых проектов: ООО «Ультрамар» (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений - 35 млрд. руб.), Универсальный торговый терминал «Усть-Луга» (группа «Новотранс» - 46,5 млрд. руб.), Приморского универсального перегрузочного комплекса (ООО «Приморский УПК - 120 млрд. руб.).

В Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года предусматривается в целях формирования инвестиционного климата Ленинградской области возможность технологического присоединения к сетям, формирование инвестиционных площадок с их обеспечением инженерной

инфраструктурой, снижение рисков, сроков и накладных расходов инвесторов при подключении к инфраструктуре. В складывающейся геополитической и экономической ситуации перспективы устойчивого развития для Ленинградской области в большой степени будут зависеть от проводимой правительством региона промышленной политики. Одним из значимых факторов может быть расширение возможностей и упрощение процедур для инвесторов по реализации новых и расширению существующих инвестиционных производств.

КСП ЛО ранее отмечала, что наличие развитой инфраструктуры повышает инвестиционную привлекательность региона, чему, в том числе будут способствовать эффективные бюджетные инвестиции.

Реализация крупных инфраструктурных и инвестиционных проектов и, как следствие, рост объема инвестиционных вложений в Ленинградской области является важным фактором формирования роста ВРП в 2022-2025 годах. Сохранение уровня инвестиционных вложений в инфраструктурные отрасли экономики в перспективе должно сохранить положительный вектор развития экономики региона и способствовать ее устойчивому развитию, что приобретает особо высокую значимость и важность в условиях складывающегося внешнего санкционного давления.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2023-2025 годы темпы роста инвестиций составят соответственно 101,1%, 109,6% и 109,4%.

На Петербургском международном экономическом форуме (далее - ПМЭФ-2022) 17 июня 2022 года были объявлены результаты Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России, согласно которым Ленинградская область заняла 9 место, поднявшись на один пункт с 2021 года, когда занимала 10 место.

1.8. Кредиторская задолженность организаций без субъектов малого предпринимательства на 01.07.2022 составила 970,5 млрд. руб., из нее просроченная – 12,8 млрд. руб. На 01.01.2022 задолженность составляла 874 млрд. руб., из нее просроченная – 13 млрд. руб.

Наибольшая доля просроченной кредиторской задолженности, как и ранее, приходится на обрабатывающие производства – 83,6%.

Дебиторская задолженность на 01.07.2022 составила 1121 млрд. руб., из нее просроченная – 26,1 млрд. руб. Превышение дебиторской задолженности над кредиторской на 01.07.2022 – 150,5 млрд. руб.

1.9. Индекс потребительских цен в Ленинградской области в январе-июне 2022 года составил 109,9% к декабрю 2021 года и вырос на 5,7 п.п. относительно аналогичного периода 2021 года (в январе-июне 2021 года – 104,2% к декабрю 2020 года). По данным базового варианта Прогноза СЭР на 2022-2024 год индекс потребительских цен в Ленинградской области в 2022 году прогнозируется на уровне 103,5% к декабрю 2021 года, по данным Проекта прогноза СЭР на 2023-2025 годы оценочное значение на 2022 год составляет

117% к декабрю 2021 года. В целом по Российской Федерации данный показатель составил в июне 2022 года – 115,9%.

По прогнозу ЦБ РФ, с учетом проводимой денежно-кредитной политики годовая инфляция составит 12–15% в 2022 году. Медианная оценка ожидаемой в ближайшие 12 месяцев инфляции сократилась на 1,6 п.п. до 10,8% – минимального значения с марта 2021 года. Дезинфляционное влияние оказывали рост предложения ряда товаров, укрепление рубля в последние месяцы, сдержанная динамика спроса. Темп прироста цен на продовольствие снизился во всех федеральных округах. Основной вклад в замедление продовольственной инфляции внесло удешевление овощей и фруктов, чему способствовали рост объемов и снижение цен на импорт, а также насыщение рынка отечественной продукцией. Кроме того, замедлился рост цен на мясную и молочную продукцию при тенденции к дальнейшему увеличению объемов внутреннего производства.

Среди непродовольственных товаров меньшими темпами дорожали легковые автомобили, строительные материалы, бытовая техника и электроника, что стало следствием продолжающейся коррекции спроса и укрепления рубля в последние месяцы. Цены на пиломатериалы снижались благодаря увеличению предложения на внутреннем рынке из-за экспортных ограничений.

Годовой прирост стоимости услуг, напротив, ускорился во всех федеральных округах, кроме Уральского, что в большинстве регионов происходило из-за возросшего в последнее время спроса на авиаперелеты и переноса издержек в цены на авиабилеты¹⁵.

Индекс потребительских цен на продовольственные товары в Ленинградской области в январе-июне 2022 года составил 111,1% (январь-июнь 2021 года - 106,1%), на непродовольственные товары – 111,4% (январь-июнь 2021 года - 103,2%), на платные услуги населению – 105,6% (январь-июнь 2021 года - 102,7%).

Среди продовольственных товаров наибольший рост цен отмечался на маргарин – на 29,6%, соль – на 24,8%, сахар-песок – на 34,3%, рис – на 26,9%, охлажденную и мороженую разделанную рыбу лососевых пород – на 22%, натуральный растворимый кофе – на 22,4%, подсолнечное масло – на 12,6%.

Значительное влияние на рост индекса потребительских цен в Ленинградской области оказал прирост цен на непродовольственные товары – 11,4%. За январь–июнь 2022 года рост цен наблюдался на новые легковые автомобили иностранных марок – на 41,6%, моющие и чистящие средства – на 21,9%, парфюмерно-косметические товары – на 25%, электротовары – на 25,4%, мебель – на 13,8%, бумажно-беловые товары – на 23%, сухие корма для домашних животных – на 20,8%.

Цены на автомобильный бензин увеличились на 0,9%. Прирост цен на платные услуги населению составил в Ленинградской области 5,6%.

В целом по Российской Федерации индекс потребительских цен на продовольственные товары в июне 2022 года к декабрю 2021 составил 112,5% (в

¹⁵ <https://www.cbr.ru/press/event/?id=14094>, <https://www.cbr.ru/press/event/?id=14038>

июне 2021 к декабрю 2020 года – 105,5%), на непродовольственные товары – 112,9% (в июне 2021 к декабрю 2020 года – 104%), на платные услуги – 107,7% (в июне 2021 к декабрю 2020 года – 102,6%).

По данным Петростата в июне 2022 года относительно декабря 2021 года, плата:

- за содержание и ремонт жилья в государственном и муниципальном жилищных фондах, м² - выросла на 1,3%, в июне 2021 года снизилась на 2,1%;
- за газ сетевой, м³ – также, как и июне 2021 года, осталась без изменений;
- за электричество (основной тариф в квартирах без электроплит), 100 кВт-ч - также, как и июне 2021 года, осталась без изменений;
- за холодное водоснабжение, за месяц по счетчикам м³- также, как и июне 2021 года, осталась без изменений;
- взносы на капитальный ремонт – увеличились на 9%, в июне 2021 года увеличились на 4%.

В соответствии с действующим законодательством ежегодно с 1 июля происходит индексация тарифов на коммунальные услуги в рамках установленного Правительством Российской Федерации значения соответствующего индекса роста платы граждан за коммунальные услуги.

С 01.07.2022 рост платы граждан за коммунальные услуги в среднем по Ленинградской области составит 3,4% (по отдельным муниципальным образованиям с учетом допустимого отклонения – 5,4 % и 11% - по Сосновоборскому городскому округу)¹⁶.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, применяемого для проведения межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения, в ценах июня 2022 года составила в Ленинградской области 20161 руб. По сравнению с декабрем 2021 года стоимость набора возросла на 7,6%.

1.10. Среднедушевые денежные доходы населения в Ленинградской области во II квартале 2022 года по данным Росстата¹⁷ составили 38963 руб. и выросли на 13,8% относительно II квартала 2021 года. В среднем по Российской Федерации среднедушевые денежные доходы населения составили 44374 руб., что на 15,2% больше, чем в аналогичном периоде 2021 года.

За январь-июнь 2022 года реальные располагаемые денежные доходы населения, рассчитанные с учетом индекса потребительских цен, выросли на 0,4% относительно января-июня 2021 года. В структуре денежных доходов населения за период с 2013 по 2021 годы самую значительную долю занимают доходы от оплаты труда работников – более 55%.

Структура использования денежных доходов населения в I полугодии 2022 года изменилась относительно аналогичного периода 2021 года и представлена в таблице №3:

¹⁶ <https://tarif.lenobl.ru/ru/news/48639/>

¹⁷ <https://gks.ru/folder/11109/document/13259>

Таблица №3

	Всего использовано доходов, %	в том числе в процентах			
		Покупка товаров и оплата услуг	Оплата обязательных платежей, взносов и прочие расходы	Прирост (+), уменьшение (-) сбережений населения	Прирост (+), уменьшение (-) наличных денег на руках в рублях и иностранной валюте в рублевом эквиваленте
1 квартал 2021 года	100,0	87,7	15,3	-5,2	2,2
2 квартал 2021 года	100,0	80,8	15,0	3,8	0,4
1 квартал 2022 года	100,0	92,7	15,4	-12,8	4,7
2 квартал 2022 года	100,0	76,2	13,7	12,8	-2,7

Темп роста средней номинальной заработной платы в январе-июне 2022 года составил 110,9% относительно аналогичного периода прошлого года (108,1% в январе-июне 2021 года), реальной заработной платы – 98,5% против 102,7% в январе-июне 2021 года. По данным базового варианта Прогноза СЭР на 2022-2024 год темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций в Ленинградской области в 2022 году прогнозируется на уровне 105,8% к 2021 году, реальной заработной платы работников организаций – 102% к 2021 году; по данным Проекта прогноза СЭР на 2023-2025 годы оценочное значение указанных показателей на 2022 год составляет 110,7% к 2021 году и 96% к 2021 году соответственно.

В соответствии со Стратегией СЭР ЛО до 2030 целевой показатель роста реальной среднемесячной заработной платы в 2020-2024 годах – 102,5%, уровень бедности за период 2020-2030 годов должен сократиться в 2 раза.

Снижение уровня бедности является одной из важнейших задач по достижению национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», установленной Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2021 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2020 №801 утверждена региональная программа Ленинградской области «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума», в соответствии с которой¹⁸ в 2022 году целевое значение показателя «Уровень бедности» должно составлять не более 8%.

По данным базового варианта Прогноза СЭР на 2022-2024 годы численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения прогнозируется на 2022 год на уровне 8,2%.

В целом по Российской Федерации в 2022 году по итогам первого квартала 2022 года уровень бедности увеличился на 0,1 п.п. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и достиг 14,3%. Согласно Единому плану по достижению

¹⁸ В редакции постановления Правительства Ленинградской области от 21.04.2022 №265

национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года¹⁹ в 2022 году уровень бедности в России должен быть снижен до 10,8%.

По данным НИУ ВШЭ в первом квартале значение уровня бедности всегда самое высокое по сравнению с другими кварталами, так как динамика показателя сильно зависит от сезонности. При этом перспективы достижения национальных целей в 2022 году прогнозировать сложно, так как сейчас добавляется фактор значительной неопределенности: в частности, до конца не ясно, что к осени будет с производствами, которые сейчас находятся в простое или объявили об уходе из России. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 11.07.2022 127 тыс. россиян находились в простое, 134 тыс. - в режиме неполной занятости. Число предприятий, заявивших об изменении режимов занятости сотрудников, продолжает расти, хотя в целом ситуация на рынке труда стабильна²⁰.

Самая низкая средняя начисленная заработная плата в июне 2022 года сложилась в деятельности административной и в сопутствующих дополнительных услугах (51,3% к среднему уровню) - 30835 руб. и снизилась на 2,9% относительно июня 2021 года.

Самыми высокооплачиваемыми сферами деятельности стали, как и в 2021 году, деятельность в сфере водного транспорта (в 1,8 раза больше среднего уровня) - 107975 руб. с ростом на 20,3% к июню 2021 года, деятельность профессиональная, научная и техническая (140,5% к среднему уровню) - 84432 руб. с ростом на 14,7% к июню 2021 года.

В отраслях социально-культурной сферы и государственного управления размер средней начисленной заработной платы в июне 2022 года составил от 88,6% до 96,8% к среднему уровню, темпы роста в июне 2022 года к июню 2021 года составили от 108,6% в государственном управлении и обеспечение военной безопасности, социальном обеспечении до 117,7% в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Средний размер назначенной пенсии на 01.07.2022 составил в Ленинградской области 18877,6 руб., что составило 31,4% к среднему размеру начисленной заработной платы. Реальный размер назначенных пенсий составил 102,8 % к соответствующему периоду предыдущего года.

По данным организаций наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства), сообщивших сведения о просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 01.07.2022, суммарная задолженность составила 3,7 млн. руб. Объем задолженности к уровню 01.06.2022 составил 65,7%, по сравнению с 01.07.2021 года увеличился в 6,7 раза.

В целом по Российской Федерации по данным Росстата в I полугодии 2022 года реальная заработная плата составила 98,7% к аналогичному периоду 2021 года, номинальная составила 112,8% к I полугодию 2021 года, реально располагаемые доходы составили 98,1% к I полугодию 2021 года.

¹⁹ Утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 №2765-р

²⁰ <https://www.rbc.ru/economics/20/07/2022/62d693e29a794779cea0b327>

1.12. Занятость населения. В июне 2022 года в организациях (без субъектов малого предпринимательства) работало 406 тыс. чел., что на 3,4% больше, чем в июне 2021 года.

К концу июня 2022 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 6 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. В качестве безработных было зарегистрировано 4,3 тыс. чел., в том числе 3,4 тыс. чел. получали пособие по безработице.

В июне 2022 года статус безработного получили 1,4 тыс. чел., что на 0,1 тыс. чел. или на 6,9% больше, чем в июне 2021 года. В июне 2022 года было трудоустроено 0,4 тыс. чел., что на 0,1 тыс. чел. или на 24% меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец июня 2022 года составил 0,4% от численности рабочей силы (на конец июня 2021 года составлял 0,6%) и вернулся к уровню июня 2019 года - 0,4%.

Однако на 01.08.2022 уровень регистрируемой безработицы в Ленинградской области уже имел значение 0,5%. При среднеобластном уровне регистрируемой безработицы в начале августа 2022 года – 0,5%, по территориям этот показатель имел значение: от 0,2% в Гатчинском, Киришском, Ломоносовском муниципальных районах и Сосновоборском городском округе и до 0,8% в Бокситогорском, Волосовском, Лужском, Сланцевском, Тихвинском муниципальных районах²¹.

К концу июня 2022 года нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в государственных учреждениях службы занятости населения, на одну заявленную вакансию составила 0,1 человека против 0,2 человека в конце июня 2021 года.

По информации комитета по труду и занятости населения Ленинградской области в I полугодии 2022 года на рынке труда Ленинградской области при некотором росте безработицы в целом сохранялась стабильная ситуация. Реализация мероприятий действующей государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»²² способствовала поддержанию стабильной ситуации и недопущению резкого роста безработицы на рынке труда Ленинградской области.

В I полугодии 2022 года обратились в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы 16808 чел., что на 6617 чел. меньше, чем в I полугодии 2021 года. Наибольшую потребность в кадрах испытывали сферы: строительство, обрабатывающие производства, государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение, образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг. При содействии службы занятости в I полугодии 2022 года было трудоустроено на все виды работ 7672 чел.; эффективность трудоустройства граждан (отношение трудоустроенных граждан к ищущим работу гражданам, обратившимся в службу занятости населения) – 45,6%. В I полугодии 2022 года в службу занятости обратились за

²¹ <https://job.lenobl.ru/ru/deiatelnost/informirovanie-o-situacii-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti/>

²² утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №466

содействием в поиске подходящей работы 472 человека, относящихся к категории инвалидов (2,8% от всех обратившихся граждан). Трудоустроено 194 гражданина, имеющих инвалидность (41,1% от числа обратившихся инвалидов).

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» ведется обучение отдельных категорий граждан, которое организуется при содействии службы занятости населения. По состоянию на 01.07.2022 центром занятости населения Ленинградской области одобрены 24,5% заявок, поступивших от граждан, от установленной квоты 4170 человек на обучение в рамках проекта. Приступили к обучению 516 человек, в том числе 65 человек – безработные; 10 человек - работники под риском увольнения, завершили обучение 30 человек.

В рамках мероприятия по опережающему обучению работников предприятий, находящихся под угрозой увольнения (в отношении которых проводятся мероприятия по высвобождению, работающих в режиме неполного рабочего времени, находящихся в состоянии простоя по инициативе работодателя), а также работников организаций (предприятий), осуществляющих реструктуризацию и (или) модернизацию производства, в соответствии с инвестиционными проектами, направленными на импортозамещение, приступили к обучению 282 человека от 6 предприятий, из них завершили обучение 236 человек.

Безработным гражданам в Ленинградской области оказывается госуслуга по психологической поддержке, которая направлена на активизацию позиции безработных граждан по поиску работы, помощь в преодолении психологических барьеров, препятствующих трудоустройству (всего оказано 2071 госуслуга), в том числе с 16 июня 2022 года по настоящее время по согласованию с руководством АО «Тихвинский вагоностроительный завод» для работников, находящихся в простое, предоставляется услуга по психологической поддержке.

В 2020 году одним из инструментов поддержки безработных стали общественные работы, в целях организации которых предприятиям были предоставлены субсидии из областного бюджета. Данная практика сохранилась в 2021 году и продолжается в 2022 году: к организации временных и общественных работ подключился 101 работодатель в Ленинградской области – им предоставляются субсидии на выплату заработной платы временным работникам, таких в регионе уже 1161 человек²³.

В таблице №4 приведена динамика числа незанятых граждан, состоящих на учете в государственных учреждениях службы занятости населения в 2021- 2022 годах:

Таблица №4
Тыс. чел.

	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.07.2021	На 01.01.2022	На 01.04.2022	На 01.07.2022
Состояло на учете в государственных учреждениях	4,7	32,5	8,8	5,2	5,6	6

²³<https://job.lenobl.ru/ru/deiatelnost/informirovanie-o-situacii-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti/situaciya-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti-i-osnovnye-rezultaty-ra/>

	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.07.2021	На 01.01.2022	На 01.04.2022	На 01.07.2022
службы занятости населения не занятых трудовой деятельностью граждан:						
из них имели статус безработного	3,7	30,2	6,1	4,4	3,9	4,3
в том числе получали пособие по безработице	-	13,1	4,8	3,3	3	3,4
Уровень зарегистрированной безработицы, %	0,4	3,1	0,6	0,5	0,4	0,4

В целом по Российской Федерации по данным Росстата уровень зарегистрированной безработицы в июне 2022 года составил 3,9% (без исключения сезонного фактора), в июне 2021 года – 4,8%.

В целом по Российской Федерации в июне 2022 года количество безработных граждан сократилось на 40,6% (в июне 2021 года - на 55,1% относительно июня 2019 года), в том числе зарегистрированных в органах службы занятости населения (по данным Роструда) сократилось на 42,1%, тогда как в июне 2021 года - 57,6%. В июне 2022 года нагрузка незанятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости населения, на 100 заявленных вакансий составила 45,3 человека, в аналогичном периоде 2021 года - 64,7 человека.

1.13. Численность постоянного населения Ленинградской области, по предварительной оценке, на 01.07.2022 составила 1919,9 тыс. чел. и с начала года увеличилась на 8,3 тыс. чел. или на 0,4%. КЭРИДЛЮ в материалах к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» прогнозировал в 2022 году численность населения в Ленинградской области в 1918,8 тыс. чел. и оценивает в 2014,1 тыс. чел. в материалах к Проекту прогноза СЭР на 2023-2025 годы.

Коэффициент рождаемости в Ленинградской области в I полугодии 2022 года снизился на 0,8 п.п. относительно 2021 года и составил 6,2 родившихся на 1000 человек населения (в I полугодии 2021 и 2020 годов составлял 7, в январе-июне 2019 года составлял 7,2 родившихся на 1000 человек населения, в январе-июне 2018 года – 7,6).

Коэффициент смертности в Ленинградской области в I полугодии 2022 года снизился на 1,8 п.п. относительно I полугодия 2021 года и составил в расчете на 1000 жителей 14,9 умерших (в I полугодии 2021 года - 16,7, в I полугодии 2019 года - 12,6).

Темпы естественной убыли населения в январе-июне 2022 года сократились на 1 п.п. относительно аналогичного периода 2021 года: естественная убыль населения составила (-)8,7 на 1000 человек по итогам I полугодия 2022 года, в аналогичном периоде 2021 года (-)9,7 на 1000 человек; в аналогичном периоде 2020 года составила (-)7,3; в 2019 году - (-)5,4.

Как и в аналогичном периоде прошлого года, рост численности населения в Ленинградской области в январе-июне 2022 года произошел за счет

миграционного прироста, который полностью компенсировал естественную убыль населения - в 2 раза (миграционный прирост в январе-июне 2021 года также полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 91%).

В анализируемом периоде 2022 года миграционный прирост в целом по Ленинградской области снизился на 4%, тогда как в январе-июне 2021 года вырос на 21,4%. В аналогичном периоде 2020 года - снизился на 25,4% в связи с введенными ограничениями, направленными на нераспространение новой коронавирусной инфекции COVID-19, сформировав таким образом низкую базу 2020 года.

Первое полугодие 2022 года характеризуется отрицательной международной миграцией, миграционный отток составил 1258 чел. Таким образом, в I полугодии 2022 года миграционный приток был обеспечен за счет межрегиональной миграции.

В целом по Российской Федерации в 2022 году сохраняются негативные тенденции в демографии. Продолжает сокращаться численность постоянного населения, с начала года – на 0,33% (за аналогичный период 2021 года - сократилась на 0,21%, 2019 года - 0,15%). Также в I полугодии 2022 года наряду с естественной убылью (-383,8) тыс. чел. наблюдался и миграционный отток (-96,7) тыс. чел. При этом миграционный прирост на 27,1% компенсировал естественную убыль населения. В целом по России в I полугодии 2022 года число умерших превысило число родившихся в 1,6 раза (в I полугодии 2021 года - в 1,4 раза), в 60 субъектах Российской Федерации данное превышение составило 1,5-2,9 раза.

Стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста определено Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года в качестве стратегической цели по направлению «Демография».

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы в 2022 году коэффициент рождаемости в Ленинградской области прогнозировался в 7 родившихся на 1000 человек населения, коэффициент смертности – 14 умерших в расчете на 1000 жителей, коэффициент естественного прироста населения – (-)7 на 1000 человек населения, тогда как в соответствии Проектом прогноза СЭР на 2023-2025 годы коэффициент рождаемости оценивается в 6,2 родившихся на 1000 человек населения, коэффициент смертности - 14,8 умерших в расчете на 1000 жителей, коэффициент естественного прироста населения – (-)8,6 на 1000 человек населения.

Точность и объективность прогноза демографической ситуации сохраняет высокую значимость при планировании бюджетных ассигнований областного бюджета, в том числе различных социальных выплат населению. Также качество прогнозирования и изменение демографических показателей оказывает значительное влияние на достижение стратегических целей социально-экономического развития Ленинградской области.

2. Анализ исполнения консолидированного бюджета Ленинградской области, в том числе бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в I полугодии 2022 года

Консолидированный бюджет Ленинградской области за январь-июнь 2022 года исполнен по доходам в сумме 120017,6 млн. руб. или 57,5% от годового прогноза (за январь-июнь 2021 года – 46,7%), по расходам – в сумме 104189,8 млн. руб. или 43,2% от бюджетных назначений по расходам (за январь-июнь 2021 года исполнение составило 43,3%). В целом доходы консолидированного бюджета Ленинградской области увеличились за январь-июнь 2022 года на 34,3%, расходы - на 10,1% относительно аналогичного периода прошлого года.

При плановом дефиците 29079,5 млн. руб. консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 15827,8 млн. руб. В аналогичном периоде прошлого года при плановом дефиците 26231,2 млн. руб. консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен с дефицитом в сумме 5324,1 млн. руб.

Увеличение доходной базы консолидированного бюджета Ленинградской области, как и в предыдущие годы, является одной из основных целей и задач бюджетной политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов²⁴.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Ленинградской области исполнены в I полугодии 2022 года на сумму 108536 млн. руб. или на 58,3% от годового прогноза против 47,1% в аналогичном периоде 2021 года и увеличились на 35,6% относительно поступлений в январе-июне 2021 года (в аналогичном периоде 2021 года сократились на 3,6%).

Налоговые доходы исполнены на 58,2% от годового прогноза (46,4% в I полугодии 2021 года) и поступили в консолидированный бюджет Ленинградской области с ростом на 36,2% относительно I полугодия 2021 года. Основное влияние на рост поступления налоговых доходов в истекшем периоде 2022 года оказали поступления налога на прибыль организаций на 12912,2 млн. руб. (или на 44%), налогов на имущество на 1649,4 млн. руб. (или на 12,4%), налогов на совокупный доход на 1248 млн. руб. (или на 31,2%).

Налог на доходы физических лиц поступил в консолидированный бюджет Ленинградской области на 1325 млн. руб. (или на 5,8%) меньше в сравнении с I полугодием прошлого года, тогда как в аналогичном периоде 2021 года увеличился на 8,7%.

Неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет Ленинградской области в I полугодии 2022 года на уровне 59,3% от годового прогноза с ростом на 26,7% относительно аналогичного периода прошлого года.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области несколько увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2021 года и составил 90,4% (по итогам I полугодия 2021 года составил 89,6%, по итогам I полугодия 2020

²⁴ Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

года - 91,1%, в аналогичном периоде 2019 года - 95,3%), их доля увеличилась на 0,8 п.п., тогда как в I полугодии 2021 года снизилась на 1,5 п.п.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились в анализируемом периоде на 23,1% относительно аналогичного периода 2021 года. Их доля в январе-июне 2022 года составила 9,6% доходной части консолидированного бюджета Ленинградской области (9,8% в аналогичном периоде 2021 года).

Ключевым направлением бюджетной политики Ленинградской области на среднесрочную перспективу, как и в предыдущие годы, является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2021 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе прорывное социально-экономическое развитие, увеличение численности населения, повышение уровня жизни граждан и создание комфортных условий для их проживания.

Доля расходов на социально-культурную сферу была запланирована в консолидированном бюджете Ленинградской области на 2022 год в размере 56,8% и по итогам I полугодия 2022 года составила 66,1%. Исполнение бюджетных назначений по расходам на социально-культурную сферу сложилось на уровне 50,3% с ростом на 1,6 п.п. относительно января-июня 2021 года, в том числе:

- Образование (50,8% с ростом на 0,6 п.п.),
- Культура, кинематография (41,5% с ростом на 0,2 п.п.),
- Здравоохранение (53,4% со снижением на 1,2 п.п.),
- Социальная политика (53,1%, с ростом на 5,6 п.п.),
- Физическая культура и спорт (30,9% с ростом на 2,3 п.п.),
- Средства массовой информации (57,5% со снижением на 10,4 п.п.).

В 2022 году сохраняется тенденция роста расходов консолидированного бюджета Ленинградской области: расходы в I квартале 2022 года на 19,2% опередили расходы в аналогичном периоде 2021 года (119,2% против 114,6% в I квартале 2021 года), в I полугодии 2022 года расходы выросли на 10,1% относительно аналогичного периода 2021 года (расходы на социально-культурную сферу выросли на 6,5%), а также рост расходов значительно опередил индекс потребительских цен в Ленинградской области в январе-июне 2022 года (104,2%).

В I полугодии 2022 года при сохранении тенденции роста расходов консолидированного бюджета Ленинградской области темпы их роста замедлились: в I квартале 2021 года расходы на 19,2% опередили расходы в аналогичном периоде 2020 года, в I квартале 2022 года расходы увеличились на 10,5%; в I полугодии 2022 года рост расходов консолидированного бюджета составил 10,1% против 11,5% в аналогичном периоде 2021 года. Рост расходов в анализируемом периоде 2022 года коррелирует с индексом потребительских цен в Ленинградской области – 109,9%.

Вместе с тем в I полугодии 2022 года сохраняется тенденция значительного превышения темпов роста доходов консолидированного бюджета Ленинградской области над темпами роста его расходов (134,3% против 110,1%).

2.2. Анализ исполнения бюджетов муниципальных образований

Консолидированные бюджеты муниципальных районов (городского округа) в I полугодии 2022 года по доходам исполнены на общую сумму 46343,4 млн. руб. или в среднем на 48,2% от годового прогноза, по расходам – на сумму 40607,9 млн. руб. или в среднем на 38,2% от годовых бюджетных назначений по расходам (46,4% и 38,5% в I полугодии 2021 года соответственно) с профицитом в общей сумме 5735,5 млн. руб.

Наибольший уровень исполнения доходной части консолидированного бюджета сложился во Всеволожском муниципальном районе (53,7%), наименьший уровень – в Лужском муниципальном районе (37,4%).

Наибольший уровень исполнения расходной части консолидированного бюджета сложился в Киришском муниципальном районе (45,2%), наименьший уровень - также в Лужском муниципальном районе (29,7%). Как и в 2021 году, в 2022 году консолидированные бюджеты всех муниципальных районов и городского округа сбалансированы с плановым дефицитом. Фактически по результатам I полугодия 2022 года консолидированные бюджеты всех муниципальных районов исполнены с профицитом, что, по мнению КСП ЛО, может быть связано с планированием осуществления основной части расходов во II полугодии текущего года, главным образом в 4 квартале финансового года.

В консолидированные бюджеты муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области налоговые и неналоговые доходы за I полугодие 2022 года поступили в сумме 20827,3 или 52,8% от годового прогноза. В 2022 году сохраняется тенденция роста налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области: в 2021 году доходы увеличились на 18,4% (в 2020 году снизились на 7,5%), в 2022 году увеличились на 19%. В предыдущие годы налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) устойчиво росли на 7,1-9,8%.

Удельный вес доходов местных бюджетов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области, по итогам I полугодия 2022 года составил 19,2%, что на 2,7 п.п. ниже, чем в аналогичном периоде 2021 года.

Как и в предыдущем году, в анализируемом периоде 2022 года муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета. При этом в соответствии со статьей 11.1 областного закона от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон от 21.12.2021 №148-оз) в 2022 году запланированы средства на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ленинградской области в сумме 250 млн. руб. с возвратом в течение 2022 года.

Задолженность муниципальных образований Ленинградской области по ранее привлеченным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2022 и на 01.07.2022 составила 241,2 млн. руб.

Аналогичная ситуация имела место в 2018-2021 годах: в областном бюджете на 2018-2021 годы были запланированы средства на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ленинградской области с возвратом в пределах шести месяцев соответствующего финансового года, которые по итогам его исполнения не предоставлялись.

Расходы на обслуживание муниципального долга в консолидированных бюджетах муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области составили 0,7 млн. руб. или 5,2% от годовых бюджетных назначений и снизились на 30% относительно аналогичного периода 2021 года.

По данным Минфина России²⁵ объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.07.2022 сократился относительно аналогичного периода 2021 года на 69,3 млн. руб. (или на 17%) и составил 338,6 млн. руб. (на 01.07.2021 – 407,9 млн. руб., на 01.01.2022 – 350,6 млн. руб.) или 1,6% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области (2,3% на 01.07.2021), в том числе:

- бюджетные кредиты в сумме 269,3 млн. руб. (на 01.07.2021 – 314,6 млн. руб., на 01.01.2022 – 269,3 млн. руб.);

- муниципальные гарантии в сумме 57,6 млн. руб. (на 01.07.2021 – 83,6 млн. руб., на 01.01.2022 – 69,6 млн. руб.);

- кредиты от кредитных организаций в сумме 11,7 млн. руб. (на 01.07.2021 – 9,7 млн. руб., на 01.01.2022 – 11,7 млн. руб.).

Таким образом, в муниципальных образованиях сохраняются положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно данным мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местного бюджета²⁶ по состоянию на 01.07.2022 указанная задолженность отсутствует.

Сведения об исполнении бюджетов муниципальных образований в I полугодии 2022 года представлены в таблице №5:

Таблица №5

Млн. руб.

Показатель	Городской округ		Муниципальные районы		Городские поселения		Сельские поселения	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
ДОХОДЫ	1504,3	1610,7	32557,9	36782,6	7322,3	7229,8	2876,5	3362,4
<i>Налоговые и неналоговые</i>	<i>811,5</i>	<i>925,5</i>	<i>10791,6</i>	<i>13390,3</i>	<i>4414,4</i>	<i>4756,9</i>	<i>1486,6</i>	<i>1754,9</i>
Доля, %	53,9	57,5	33,1	36,4	60,3	65,8	51,7	52,2

²⁵ https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt/

²⁶ https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/debt_monitoring/

Показатель	Городской округ		Муниципальные районы		Городские поселения		Сельские поселения	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
<i>Безвозмездные поступления</i>	692,8	685,2	21766,3	23392,3	2907,9	2472,9	1389,9	1607,5
Доля, %	46,1	42,5	66,9	63,6	39,7	34,2	48,3	47,8
<i>Дотации</i>	6,8	1,2	1528,2	2136,1	1039,2	1141,1	757,5	820,5
Доля, %	0,5	0,1	4,7	5,8	14,2	15,8	26,3	24,4
РАСХОДЫ	1393,7	1429,9	29761,9	32508,2	6190,7	6423,3	2596	2888,6
Общегосударственные вопросы	147,6	140,4	1783,9	2136,4	780,5	894,2	725,8	773,5
Национальная оборона	-	-	-	-	17,1	17,4	13,6	13,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3,8	5,5	68,5	62,4	61,1	73,6	26,5	45,8
Национальная экономика	102,5	125,7	400,6	493,6	713,4	922,7	204,1	324,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	78,6	101,9	111,2	184,5	2641,3	2417,3	721,6	786,7
Охрана окружающей среды	-	0,6	0,9	1,2	-	1,1	-	0
Образование	887,5	865,8	22516	24122,2	87,8	75,7	10,7	19,6
Культура, кинематография	101,8	92,5	428,5	479,3	1216,4	1289,8	759,6	711
Здравоохранение	-	-	-	-	-	-	-	-
Социальная политика	64,3	87,2	1831,9	2140,2	206,4	180,9	58,8	81,1
Физическая культура и спорт	2,7	2,4	623,8	618,4	436,8	517	72,4	130,2
Средства массовой информации	4,9	7,9	34,5	37,1	29,6	33	2,2	2,4
Обслуживание государственного долга	-	-	0,2	0,1	0,3	0,6	0,7	0,3
Межбюджетные трансферты	-	-	1961,9	2232,8	-	-	-	-
Профицит (+)/дефицит (-)	110,6	180,8	2796	4274,4	1131,6	806,5	280,5	473,8

Как следует из таблицы №5, в I полугодии 2022 года сохранилась тенденция роста доходов, поступающих в местные бюджеты. Так, в I полугодии текущего года темпы роста доходов бюджетов городского округа к аналогичному периоду прошлого года составляли 107,1%, муниципальных районах – 113%, сельских поселений – 116,9%; в городских поселениях темпы роста доходов показали отрицательную динамику и по итогам полугодия 2022 года снизились на 1,3%.

Сохраняются темпы роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты: наибольший рост наблюдается в бюджетах муниципальных районов и в бюджетах сельских поселений – 124,1% и 118% соответственно, поступления в бюджет городского округа и бюджеты городских поселений растут более равномерными темпами: 114% и 107,8% соответственно.

В январе-июне 2022 года во всех категориях муниципальных образований увеличился удельный вес налоговых и неналоговых доходов относительно

аналогичного периода 2021 года: от 0,5 п.п. в бюджетах сельских поселений до 5,5 п.п. в бюджетах городских поселений.

Как и в I квартале 2022 года, доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступлений в местные бюджеты по итогам I полугодия 2022 года превысила 50% в бюджетах городского округа, городских и сельских поселений.

Как и в предыдущие периоды, основными доходными источниками местных бюджетов в I полугодии 2022 года являлись налог на доходы физических лиц, земельный налог, налоги на совокупный доход и доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, которые сформировали 87,7% собственной доходной части (по итогам I квартала 2022 – 86,2%) и увеличились относительно аналогичного периода прошлого года на 4,3%.

По итогам I полугодия 2022 года безвозмездные поступления увеличились относительно аналогичного периода прошлого года в бюджетах муниципальных районов и бюджетных сельских поселений на 7,5% и 15,7% соответственно, тогда как в бюджетах городского округа и городских поселений снизились на 1,1% и 15% соответственно.

При этом удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов всех видов муниципальных образований снизился относительно аналогичного периода 2021 года (наибольший – в городских поселениях на 5,5 п.п.). Как и в I квартале 2022 года, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов превысила 50% только в бюджетах муниципальных районов и составила 63,6% (в I квартале 2022 года – 64,6%, в I полугодии 2021 года – 66,9%).

Сумма дотаций, поступивших в бюджеты всех муниципальных образований Ленинградской области, за исключением городского округа, выросла в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года. Наибольший рост суммы дотаций по итогам I полугодия 2022 года сложился в бюджетах муниципальных районов – в 1,4 раза относительно I полугодия 2021 года, сохранив темпы роста на уровне I квартала. Доля дотаций в общем объеме доходов снизилась в I полугодии 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года в бюджетах городского округа и сельских поселений, увеличилась в бюджетах муниципальных районов и городских поселений.

В I полугодии 2022 года сохранилась в целом тенденция роста расходов муниципальных образований, наибольший темп роста расходов наблюдается в бюджетах сельских поселений - на 11,3% относительно I полугодия 2021 года. Самые низкие темпы роста расходов сложились в бюджете городского округа - 2,6%, расходы бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских поселений увеличились соответственно на 9,2% и 3,8%.

Сохраняется положительная динамика роста темпов расходов по разделу «Национальная экономика». По итогам I полугодия 2022 года расходы по данному разделу выросли в среднем на 33,5% (в аналогичном периоде 2021 года – на 25,4%), в том числе наибольший рост (на 58,9%) в бюджетах сельских поселений, наименьший (на 22,6%) - в бюджете городского округа.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство сохранили положительные темпы роста относительно аналогичного периода 2021 года в бюджетах всех видах муниципальных образований за исключением бюджетов городских поселений, в которых снизились на 8,5%. Наибольший рост наблюдается в бюджетах муниципальных районов (в 1,7 раза), наименьший – в бюджетах сельских поселений – на 9%.

Расходы по разделу «Социальная политика» выросли в I полугодии 2022 года во всех видах муниципальных образований (за исключением бюджетов городских поселений, где наблюдается снижение на 12,4%).

Исполнение расходной части бюджетов муниципальных образований в I полугодии 2022 года сложилось следующим образом:

- в городском округе – 39,9% (в I полугодии 2021 года - 40,5%),
- в муниципальных районах – 46,3% (в I полугодии 2021 года - 46,2%),
- в городских поселениях – 23,1% (в I полугодии 2021 года - 25,7%),
- в сельских поселениях – 28,3% (в I полугодии 2021 года - 24,8%).

Обеспечение устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области является одной из задач, определенных в рамках государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»²⁷.

В соответствии с Оценкой качества управления муниципальными финансами за 2021 год, осуществленной комитетом финансов Ленинградской области²⁸, неравномерное в течение года осуществление расходов бюджета (отклонение объема произведенных расходов бюджета муниципального образования (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы более 150%) производилось в 112 муниципальных образованиях. Объем расходов бюджета IV квартала, превышавший средний объем расходов I-III квартала более чем в 3 раза, наблюдается в Большедворском и Лидском сельских поселениях Бокситогорского муниципального района, Большелуцком и Вистинском сельских поселениях Кингисеппского муниципального района и Фёдоровском городском поселении Тосненского района - по сравнению с итогами 2020 года в 2021 году количество муниципальных образований по данному показателю увеличилось с 93 до 113 муниципальных образований.

КСП ЛО неоднократно обращала внимание, что неритмичность исполнения расходной части бюджетов, когда значительная доля расходов приходится на последний квартал финансового года, оказывает негативное влияние на эффективность и результативность финансируемых мероприятий, что, в свою очередь, может привести к недостижению показателей социально-экономического развития Ленинградской области.

²⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

²⁸ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhethnaya-politika/ocenka/monitoring/>

По данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области (ф. 0503317) на 01.07.2022 по результатам исполнения бюджетов в январе-июне 2022 года при планируемом дефиците всеми видами муниципальных образований местные бюджеты исполнены с профицитом, что также может свидетельствовать о том, что основная часть расходов будет осуществлена муниципальными образованиями во втором полугодии 2022 года.

КСП ЛО в Информации о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2021 году и в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года отмечала, что принятие мер по наращиванию налогового потенциала и проведению инвентаризации расходных обязательств (в том числе с целью определения реальной потребности муниципальных образований в межбюджетных трансфертах) остается актуальным направлением совершенствования бюджетного процесса и социально-экономического развития муниципальных образований.

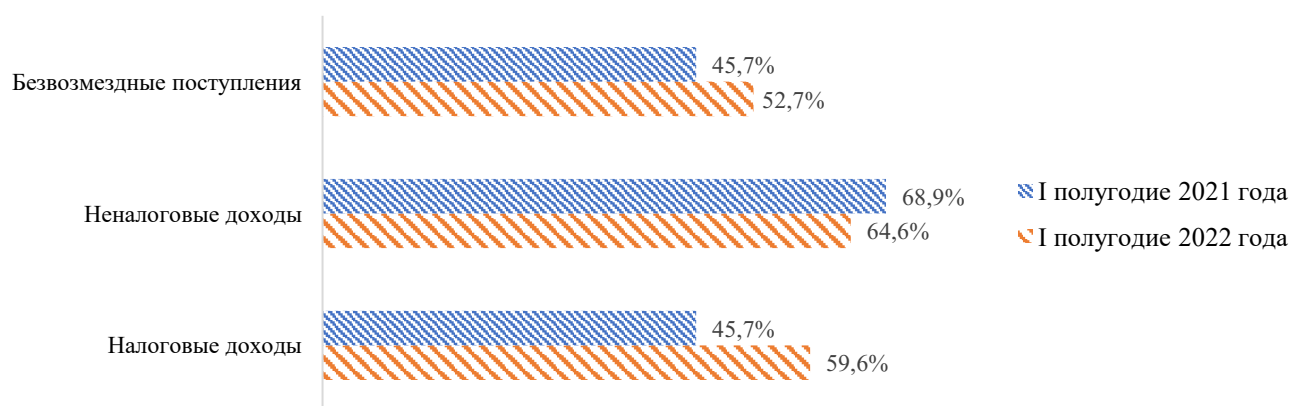
3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года

Сведения об исполнении доходной части областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2021-2022 годов приведены в таблице №6:

Таблица №6

Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2022 год в соответствии с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (млн. руб.)	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам	
		I полугодие 2022 года		I полугодие 2021 года		Гр.3 - гр.5 (млн. руб.)	гр.3/гр.5* 100 (%)
		млн. руб.	в % к прогнозу на 2022 год	млн. руб.	в % к прогнозу на 2021 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	168809,2	99302,4	58,8	72076,7	46,1	27225,7	137,8
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	146814,4	87708,6	59,7	62510,7	46,1	25197,9	140,3
Налоговые доходы	142676,3	85036,6	59,6	60808,9	45,7	24227,7	139,8
Неналоговые доходы	4138,1	2672,0	64,6	1701,8	68,9	970,2	157,0
<i>Безвозмездные поступления</i>	21994,8	11593,8	52,7	9566,0	45,7	2027,8	121,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	17857,2	9333,5	52,3	8767,2	46,3	566,3	106,5

Исполнение доходной части областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2021-2022 годов в разрезе источников доходов характеризуется следующим образом:



В I полугодии 2022 года доходы в областной бюджет поступили в сумме 99302,4 млн. руб., что составило 58,8% от годового прогноза и выросли на 37,8% относительно аналогичного периода 2021 года (в I полугодии 2021 года доходы снизились на 6,2% относительно предыдущего года).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета поступили в сумме 87708,6 млн. руб. или 59,7% от годового прогноза с ростом на 40,3% относительно аналогичного периода 2021 года (в аналогичном периоде 2021 года исполнение составило 46,1% от годового прогноза, поступление снизилось на 8,3% к 2020 году).

Как и в предыдущие годы, основными доходными источниками областного бюджета в I полугодии 2022 года являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций, сформировавшие 96,3% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в I полугодии 2021 года их доля составляла 95,5%, в I полугодии 2020 - года 95,4%, в I полугодии 2019 года - 93,1%, в I полугодии 2018 года - 96,6%, в I полугодии 2017 года – 93,4%).

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2022 дебиторская задолженность по доходам составила 63011,9 млн. руб. и сократилась на 4494,2 млн. руб. (или на 6,7%) в сравнении с объемом задолженности на начало 2022 года, увеличилась на 14906,1 млн. руб. (или на 31%) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2021, в том числе просроченная задолженность на 01.07.2022 увеличилась на 400,4 млн. руб. (или на 12,1%) в сравнении с объемом задолженности на начало 2022 года, сократилась на 1420,4 млн. руб. (или на 27,7%) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2021 и составила 3702,5 млн. руб. (в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 95,1% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности).

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (99%) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе: по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (50,3%, в аналогичном периоде 2021 года - 36,3%), 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» (18,2%, в аналогичном периоде 2021 года - 27,5%) и 20561000

«Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (14,3%, в аналогичном периоде 2021 года - 20,6%).

Кредиторская задолженность по доходам на 01.07.2022 составила 20774,1 млн. руб. и сократилась на 3407,5 млн. руб. (или на 14,1%) в сравнении с объемом задолженности на начало 2022 года; увеличилась на 6764,1 млн. руб. (или в 1,5 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2021. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по доходам сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам» (99,9%), из них по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» (99%).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года²⁹ отмечала, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в I квартале 2022 года в областной бюджет прогноз на 2022 год отсутствовал или поступления за I квартал 2022 года превысили значения, учтенные в прогнозе при формировании основных параметров областного закона от 21.12.2021 №148-оз. При внесении областными законами от 01.04.2022 №34-оз и от 24.06.2022 №73-оз изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз указанные замечания КСП ЛО частично учтены.

Вместе с тем аналогичная ситуация складывается по итогам исполнения областного бюджета в I полугодии 2022 года: отдельные виды налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, по которым при фактических поступлениях в I полугодии 2022 года в областной бюджет прогноз на 2022 год отсутствует, или поступления в I полугодии 2022 года превысили значения, учтенные в прогнозе при формировании основных параметров областного закона от 21.12.2021 №148-оз, представлены в Приложении №1 к настоящему Заключению.

КСП ЛО ранее отмечала, что вышеприведенные факты обусловлены как недостатками в прогнозировании доходов на 2022 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный характер. Указанные недостатки имеют системный характер, в результате чего не в полной мере соблюдаются установленный статьей 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов в бюджете, а также Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации³⁰.

С учетом изложенного потребуется внесение изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз по соответствующим видам доходов.

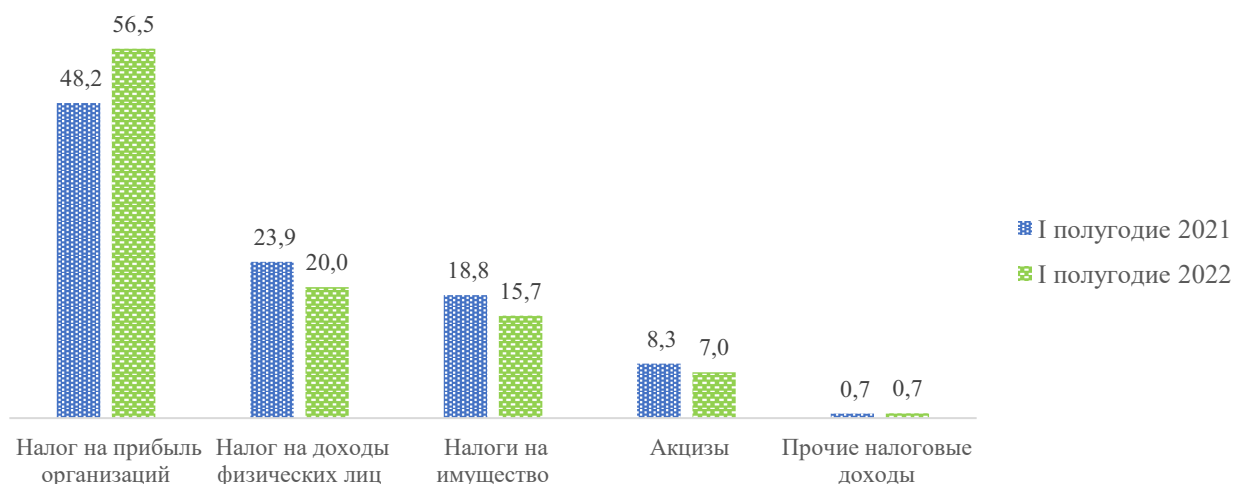
²⁹ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. от 24.06.2022 №01-23-6/2022)

³⁰ утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года

Налоговые доходы поступили в I полугодии 2022 года в областной бюджет в сумме 87708,6 млн. руб., что составило 59,7% от уточненного годового прогноза и на 25197,9 млн. руб. (или на 40,3%) больше, чем в аналогичном периоде 2021 года.

Долевая структура налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2021 и 2022 годов представлена на следующей диаграмме:

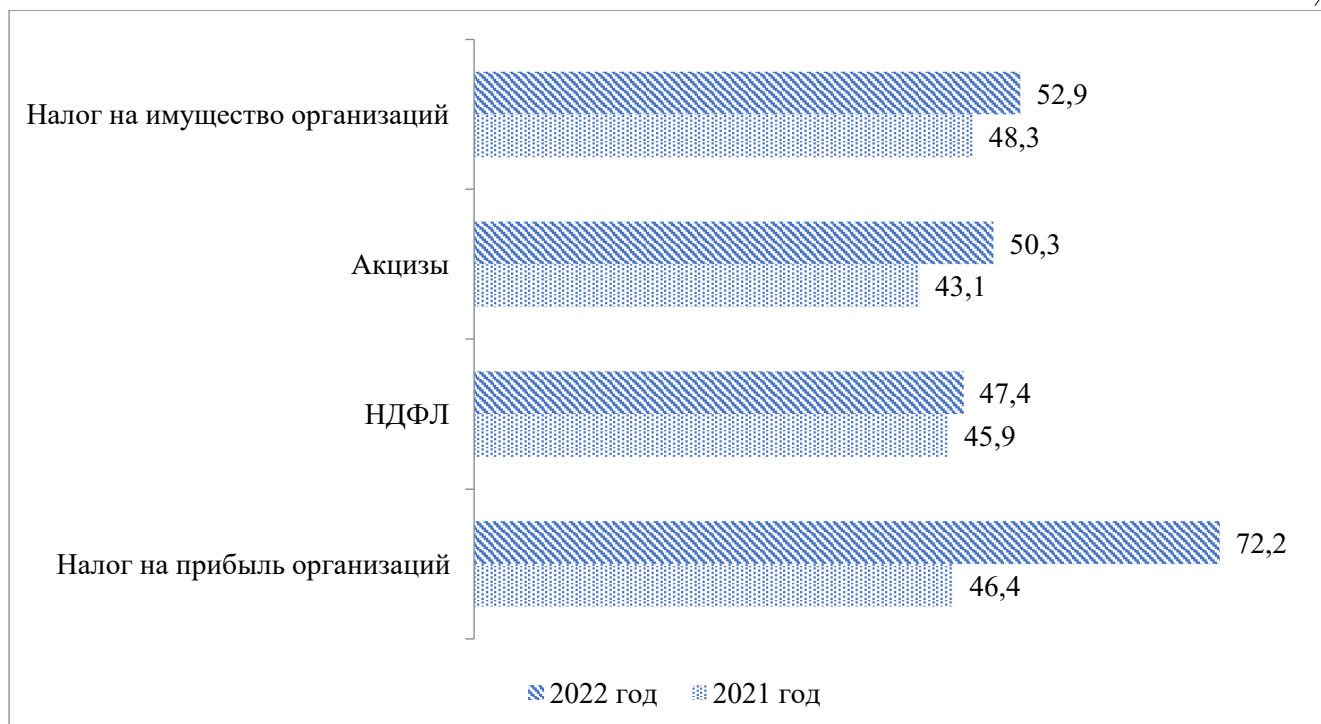


Как следует из вышеуказанной диаграммы, по всем видам налоговых доходов за исключением доходов от налога на прибыль организаций доля в общих объемах поступлений в I полугодии 2022 года сократилась относительно аналогичного периода 2021 года.

Как и в предыдущие годы, основную долю налоговых доходов областного бюджета формирует налог на прибыль организаций: в I полугодии 2022 года - более 50% налоговых доходов областного бюджета и увеличилась на 8,3 п.п. относительно 2021 года. Доля налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций по итогам I полугодия 2022 года снизилась на 3,9 п.п. и на 3,1 п.п. соответственно, доля акцизов сократилась на 0,7 п.п. Доля прочих налогов (в том числе транспортного налога, налога на игорный бизнес, налога на профессиональный доход) сохранилась на уровне аналогичного периода 2021 года.

Следует отметить, что по итогам I полугодия 2022 года по всем видам налоговых доходов сложилась положительная динамика поступления, за исключением транспортного налога.

Уровень исполнения прогноза поступления основных видов налоговых доходов в I полугодии 2021 и 2022 годов представлен на следующей диаграмме:



3.1.1. Налог на прибыль организаций в I полугодии 2022 года поступил в сумме 48062,5 млн. руб. или 72,2% от уточненного прогноза на 2022 год, что в 1,6 раза (или на 18729,1 млн. руб.) больше, чем в I полугодии 2021 года, сохранив положительную динамику I квартала текущего года (рост на 64,2% к аналогичному периоду 2021 года) и по итогам 2020-2021 годов (темпы роста в 2021 году составили 105,7%, в 2020 году - 111,3%). В январе-августе 2022 года темпы поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет Ленинградской области несколько замедлились и составили 148,9% к аналогичному периоду 2021 года.

Областным законом от 21.12.2021 №148-оз прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2022 год был утвержден с темпами роста к 2021 году 103,2%. Областным законом Ленинградской области от 01.04.2022 №34-оз прогноз по данному виду дохода был увеличен на сумму 1233,6 млн. руб. (или на 1,9%) исходя из уточненного прогноза УФНС по Ленинградской области, а также поступления по данному доходному источнику в текущем году.

Темпы роста налога на прибыль организаций в 2022-2024 годах в соответствии с прогнозом СЭР на 2022-2024 годы были запланированы с коэффициентами, отражающими темпы роста прибыли прибыльных предприятий 1,056; 1,068 и 1,073. При этом в расчетах было учтено, что ежегодный объем возвратов налога на прибыль на расчетные счета налогоплательщикам, либо в уплату других налогов, в среднем составляет около 3 млрд. руб.

В течение I полугодия 2022 года имели место возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций из бюджета на расчетные счета отдельных плательщиков (либо зачет переплаты в уплату других налогов) в сумме 1569,5 млн. руб., что больше в 1,3 раза аналогичного показателя за январь-июнь 2021 года.

Наибольший рост поступлений наблюдался от АО «Атомный энергопромышленный комплекс», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Газпром», ООО «Криогаз-Высоцк», АО «ЕвроХим Северо-Запад», АО «Апатит» (средний рост поступлений налога от данных плательщиков составил 7,0 раз).

Как и в I квартале 2022 года, по итогам шести месяцев 2022 года значительное влияние на динамику налога на прибыль организаций оказал налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН), который поступил в областной бюджет в сумме 13226,1 млн. руб., что составило 77% от годового прогноза и в 2,3 раза (или на 7557,5 млн. руб.) превысило сумму, поступившую в аналогичном периоде 2021 года.

КСП ЛО отмечала высокую вариативность указанного доходного источника областного бюджета и его значительную зависимость в части данной категории налогоплательщиков от внешних труднопрогнозируемых факторов (в том числе конъюнктуры на сырьевых международных рынках, динамики валютного курса).

Удельный вес налога на прибыль организаций, перечисленного ответственными участниками КГН в I полугодии 2022 года, в общем объеме поступлений налога на прибыль организаций составил 27,5%, что в 1,4 раза больше, чем в аналогичном периоде 2021 года, но значительно меньше, чем в I полугодии 2020 года, когда его доля составила 49,5%.

Значительное влияние на поступление налога на прибыль организаций по данной категории налогоплательщиков оказывают перечисления ПАО «Сургутнефтегаз». Так в I полугодии 2021 года платежи от ответственного участника КГН ПАО «Сургутнефтегаз» сократились в 31,5 раза. Тогда как в анализируемом периоде 2022 года отмечается рост поступления налога на прибыль организаций от ПАО «Сургутнефтегаз».

По данным Росстата в первом полугодии 2022 года добыча нефти в России по отношению к аналогичному периоду 2021 года увеличилась на 3,3% против снижения на 3,7% в 2021 году.

По данным Пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах ПАО «Сургутнефтегаз» за 2021 год доля выручки от реализации нефти на экспорт составила 77,9% от общего объема выручки от реализации нефти, доля выручки от реализации продукции нефтепереработки на экспорт составила 80,3% от общего объема выручки от реализации продукции нефтепереработки.

Нефтегазовый сектор является важной экспортной отраслью Российской Федерации. «Сургутнефтегаз» одна из крупнейших частных нефтегазовых компаний, на ее долю приходится 10,5 % отраслевой нефтедобычи, доля в нефтепереработке составляет 6,7% от общероссийской.

В соответствии с представленными ПАО «Сургутнефтегаз» финансовыми результатами по РСБУ³¹ за 2021 год компания второй год подряд показывает рекордную чистую прибыль (в 2020 году – 729578,5 млн. руб., в 2021 году –

³¹ Российские стандарты бухгалтерского учёта

513220,5 млн. руб.). В 2021 году выручка ПАО «Сургутнефтегаз» увеличилась на 78% и составила 1888308,1 млн руб.

В 2022 году нефтяная отрасль Российской Федерации подверглась санкционному давлению со стороны крупнейшего покупателя российской нефти: ряд стран ЕС объявил морское эмбарго, запрет на страхование танкеров и новые инвестиции. Под ограничения попало 68% экспортируемых в ЕС энергоресурсов³². В результате мер, принятых Правительством Российской Федерации и российскими компаниями, произошло перенаправление экспортных потоков в страны азиатского региона. Основные нефтедобывающие активы ПАО «Сургутнефтегаз» расположены в Западной Сибири и Восточной Сибири, где компания осуществляет промышленную эксплуатацию месторождений, что может позволить ей перенаправить свои объёмы добычи в страны дальневосточного региона.

В части налога на прибыль организаций, за исключением КГН, поступления составили 34836,4 млн. руб. или 70,6% от прогноза на 2022 год, что превышает поступления в I полугодии 2021 года в 1,5 раза (или на 11171,7 млн. руб.) (за январь-август 2022 года темпы роста замедлились и составили 134,3%).

По данным Петростата прибыль прибыльных организаций январе-июне 2022 года увеличилась в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года, доля прибыльных организаций составила 71,9% (на 0,6 п.п. меньше, чем в I полугодии 2021 года); сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций увеличился в 1,6 раза. При этом следует отметить, что по сравнению с январем-июнем 2021 года количество убыточных организаций увеличилось на 14,6%, сумма убытка возросла в 2,0 раза. Анализируя показатели социально-экономического развития Ленинградской области в I полугодии 2022 года можно отметить, что в целом рост поступлений налога на прибыль организаций коррелирует с соответствующими показателями социально-экономического развития региона.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года КСП ЛО отмечала, что с учетом сложной международной обстановки и значительными рисками, обусловленными санкционным давлением, оказываемым на экономику Российской Федерации в целом и Ленинградской области в частности, осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния и результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в течение финансового года в складывающихся обстоятельствах приобретает особую значимость.

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным осуществление КЭРиИДЛО мониторинга (анализа) финансового состояния и результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в течение финансового года с отражением результатов указанного мониторинга в информационной системе мониторинга социально-экономического

³² 32% доставляются с помощью трубопроводов

развития Ленинградской области и ежеквартальном анализе социально-экономического развития Ленинградской области. В Информации о социально-экономического развития Ленинградской области в январе-июне 2022 года КЭРиИДЛО³³ такая информация отсутствует.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.07.2022 общая задолженность перед бюджетом Ленинградской области по налогу на прибыль организаций составила 758,3 млн. руб. (без учета урегулированной и невозможной ко взысканию задолженности) (на 01.01.2022 – 345,3 млн. руб., 01.04.2022 – 1519,4 млн. руб., на 01.07.2021 – 259,6 млн. руб.).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2022 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций увеличилась относительно начала текущего года на 915 млн. руб. (или в 3,5 раза), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 127,1 млн. руб. (или на 11%) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 1277,9 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась относительно начала текущего года на 934,7 млн. руб. (или в 3,7 раза), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 133,9 млн. руб. (или на 11,7%) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 1277,1 млн. руб.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2022 кредиторская задолженность в части налога на прибыль организаций увеличилась относительно начала текущего года на 6136,9 млн. руб. (или в 1,9 раза), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 5223,9 млн. руб. (или в 1,7 раза) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 12713,9 млн. руб. (19,1% от прогнозируемых поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2022 году). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год³⁴ отмечала, что резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций. Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, составит в 2022 году 7364,8 млн. руб. (11,1% от уточненного годового прогноза по налогу на прибыль организаций в 2022 году).

³³ Направлена в КСП ЛО исходящим от 09.08.2022 №КЭР-2и-7004/2022

³⁴ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области исходящим от 31.05.2022 №01-23-4/2022

По данным Минфина России на 09.09.2021³⁵ объем налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2019 год составил 4181,1 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2566,4 млн. руб. (61,4%). По данным Минфина России на 13.09.2022³⁶ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2020 год составил 6557,7 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2704,9 млн. руб. (41,2%); за 2021 год составил 8860,2 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 6220,3 млн. руб. (70,2%).

Следует отметить, что Федеральным законом от 14.07.2022 №323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено:

- расширение круга IT-компаний, применяющих пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, изменение критериев, по которым определяются получатели льгот по налогу на прибыль и страховым взносам, установленных для IT-отрасли: критерий по численности сотрудников отменен; доля доходов, при достижении которой предоставляются льготы, уменьшена до 70%, изменение перечня операций, доходы от которых учитываются при расчете этого показателя;

- возможность учета расходов на создание объектов инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктур в расходах по налогу на прибыль организаций при их последующей безвозмездной передаче в государственную или муниципальную собственность;

- снижение налоговой нагрузки по налогу на прибыль организаций для владельцев ОС (в т.ч. инженерных коммуникаций) за счет учета денежной компенсации, предоставляемой из бюджетных средств, за перенос, переустройство таких сооружений в связи с реконструкцией или новым строительством для государственных и муниципальных нужд, по аналогии с учетом бюджетных субсидий.

Кроме того, областным законом от 28.07.2022 №100-оз внесены изменения в областной закон от 06.04.2020 №36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», согласно которым право на применение инвестиционного налогового вычета также предоставляется организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД: 61.10 «Деятельность в области связи на базе проводных технологий»; 61.20 «Деятельность в области связи на базе беспроводных технологий».

Таким образом, с учетом вышеуказанных налоговых преференций, а также сохранения сложившихся темпов поступления налога на прибыль организаций и соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области возможно потребуется внесение изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части корректировки прогноза поступлений налога на прибыль организаций на 2022 год.

³⁵ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2022_2024/

³⁶ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2023_2025/

3.1.2. *Налог на доходы физических лиц* (далее - НДФЛ) поступил в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 17047,6 млн. руб. или 47,4% от годового прогноза и увеличился на 17,3% относительно аналогичного периода прошлого года. Необходимо отметить, что в областном законе от 21.12.2021 №148-оз прогнозируется рост поступлений НДФЛ относительно суммы поступлений в 2021 году на уровне 106,6%.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года (далее – Аналитическая записка) положительная динамика поступления НДФЛ за I полугодие 2022 года обусловлена следующими основными факторами:

- увеличение платежей по прогрессивной шкале налогообложения по налогу на доходы физических лиц с налоговой баз, превышающей 5 миллионов рублей (650 тыс. руб. и 15% от суммы налоговой базы, превышающей 5 млн. руб.
- поступления НДФЛ в отношении вышеуказанной налоговой базы за январь-июнь 2022 года составили 1678,8 млн. руб., что больше поступлений в соответствующем периоде прошлого года в 1,9 раза);

- рост размера фонда оплаты труда, индексирование заработной платы работникам организаций в связи с инфляцией (АО «Российский Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях», ФГУП «Научно-исследовательский технологический институт им. А.П. Александрова», АО «Выборгский судостроительный завод», ООО «Нокиан Тайрес», АО «Птицефабрика «Северная», структурные подразделения «Газпром Трансгаз Санкт-Петербург», ООО «Транснефть-Порт Приморск» и другие).

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что прогнозируемые поступления НДФЛ в областной бюджет Ленинградской области на 2022-2024 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году и темпа роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы в размере соответственно 1,06; 1,071 и 1,072. При этом следует отметить отсутствие в утвержденных показателях Прогноза СЭР на 2022-2024 годы темпа роста фонда заработной платы работников организаций.

По данным Петростата средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-июнь 2022 года, составила 110,9% к уровню января-июня 2021 года (в январе-июне 2021 года 108,1% к январю-июню 2020 года) при прогнозе на 2022 год в базовом варианте Прогноза СЭР на 2022-2024 годы – 105,8% (в Проекте прогноза СЭР на 2023-2025 годы – 110,7%), реальная заработная плата работников организаций – 98,5% (при прогнозе на 2022 год в базовом варианте Прогноза СЭР на 2022-2024 годы – 102%, в Проекте прогноза СЭР на 2023-2025 годы – 96%).

На рынке труда в Ленинградской области в январе-июне в целом наблюдается положительная динамика: к концу июня 2022 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 6,0 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан.

В качестве безработных было зарегистрировано 4,3 тыс. человек, в том числе 3,4 тыс. человек получали пособие по безработице. В июне 2022 года статус безработного получили 1,4 тыс. человек (на 0,1 тыс. человек или на 6,9% больше, чем в июне 2021 года). Размеры трудоустройства безработных в июне 2022 года были на 0,1 тыс. человек или на 24% меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года, и составили 0,4 тыс. человек. В июле 2022 года статус безработного получили 1,3 тыс. человек (на 0,3 тыс. человек или на 17,4% меньше, чем в июле 2021 года). Размеры трудоустройства безработных в июле 2022 года были на 25 человек или на 6,3% больше, чем в аналогичном периоде 2021 года, и составили 0,4 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы на конец июня 2022 года составил 0,5% к численности рабочей силы (на конец июня 2021 года составлял 0,6%).

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.07.2022 общая задолженность в Ленинградской области по уплате данного налога составила 1098,1 млн. руб. (на 01.01.2022 – 821,3 млн. руб., на 01.04.2022 – 1052 млн. руб., на 01.07.2021 - 814 млн. руб.), в том числе недоимка на 01.07.2022 составила 484,4 млн. руб.

В январе-августе 2022 года поступление НДСЛ выросло на 16,2% относительно января-августа 2021 года. Таким образом, сохранение сложившихся темпов роста вышеуказанных показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамики поступления НДСЛ и положительных тенденций на рынке труда в Ленинградской области может привести к необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части корректировки прогноза поступлений НДСЛ на 2022 год. Кроме того, потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз, касающихся корректировки прогноза на 2022 год в отношении отдельных подвидов НДСЛ в связи с превышением фактических поступлений над прогнозными значениями.

3.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 5977,5 млн. руб., что составило 50,3% от годового прогноза и на 17,9% превышает сумму поступлений в I полугодии 2021 года, в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты составило 3784,8 млн. руб. или 56,5% от годового прогноза на 2022 год, что превышает поступления в аналогичном периоде прошлого года на 23% и свидетельствует о сохранении темпов роста по сравнению с I кварталом 2022 года (рост на 22,9% относительно I квартала 2021 года);

- поступление акцизов на алкогольную продукцию составило 2192,7 млн. руб. или 42,2% от годового прогноза на 2022 год, что на 10,2% больше поступлений в аналогичном периоде прошлого года и свидетельствует об

ускорении темпов роста по сравнению с I кварталом 2022 года (увеличились на 0,9% относительно I квартала 2021 года).

Объем поступлений по акцизам на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

В 2022 году на объемы поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет существенное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- увеличение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, с 1,4568% в 2021 году до 1,5061% в 2022 году;

- снижение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», с 0,5302% в 2021 году до 0,4201% в 2022 году;

- увеличение объемов реализации подакцизной продукции в целом по Российской Федерации (по оперативным данным Минфина России).

В I полугодии 2022 года рост поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет был обеспечен за счет увеличения на 33,8% поступлений акцизов на дизельное топливо относительно аналогичного периода 2021 года. При этом по данным Петростата объем продаж дизельного топлива в январе-июне 2022 года составил 55,8% относительно аналогичного периода 2021 года.

Рост объемов поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет в основном обусловлен следующими факторами:

- рост ставок акцизов на алкогольную продукцию в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- изменение с 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, при котором 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации (в 2021 году данные нормативы составляли соответственно 20% и 80%) в целях компенсации возможных выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ в связи с передачей 50% акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет³⁷;

³⁷ На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8% (в 2021 году было установлено два норматива 62,5% и 37,5%): - сумма, соответствующая нормативу в размере 59,5% (в 2021 году норматив составлял 62,5%), распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации, в том числе пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС);

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию.

Объем продаж крепкой алкогольной продукции в Ленинградской области в I полугодии 2022 года по данным Росалькогольрегулирования³⁸ вырос на 10,6% относительно аналогичного периода 2021 года (за I полугодие 2022 года – 1176354,4 декалитров, за I полугодие 2021 года – 1063488,8 декалитров).

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.07.2022 УФНС по Ленинградской области (форма № 4-НМ) совокупная задолженность по уплате акцизов в Ленинградской области составляет 1280,2 млн. руб. (на 01.01.2022 – 1226,2 млн. руб., на 01.04.2022 – 1344,2 млн. руб., на 01.07.2021 - 1257,7 млн. руб.).

На 01.08.2022 акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступили в общей сумме 7145,3 млн. руб. или 60,1% от прогноза на 2022 год, что на 18,8% превысило поступления в аналогичном периоде 2021 года при прогнозируемом на 2022 год темпе роста поступлений акцизов относительно фактически поступивших в 2021 году 109,3%.

При сохранении сложившихся в 2022 году темпов поступления акцизов относительно 2021 года может потребоваться внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

3.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в январе-июне 2022 года в областной бюджет в сумме 128 млн. руб., превысив на 19,7% годовой прогноз и в 2 раза поступления в аналогичном периоде прошлого года.

Прогноз поступления налога на профессиональный доход был рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, изъявивших желание перейти на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

Данный вид специального налогового режима введен на территории Ленинградской области с 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2018 №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

По итогам января-августа 2022 года данный налог поступил в областной бюджет в сумме 151,2 млн. руб., что на 41,3% превышает годовой прогноз.

- сумма, соответствующая нормативу в размере 35,7% (в 2021 году норматив составлял 37,5%), распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций; для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2022 год в размере 1,5740% (в 2021 году норматив составлял 1,5735%);

- сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет; для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2022 год в размере 0,0974%.

³⁸ http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

В 2022 году в результате проводимой комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области работы по оказанию помощи безработным гражданам в определении приоритетных направлений организации собственного дела, важных для развития социально-экономической инфраструктуры муниципальных образований и в направлении безработных граждан на обучение основам предпринимательства зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход 121 человек³⁹.

Учитывая складывающееся исполнение по данному доходному источнику, его можно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета с внесением соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

3.1.5. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 12649,8 млн. руб. или 52,9% от годового прогноза с ростом относительно аналогичного периода прошлого года на 17,8%. В сравнении с I кварталом 2022 года темпы роста существенно замедлились (темпы роста составляли 139%).

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов» поступления по данному виду доходов прогнозировались на 2022 год с ростом к оценке поступлений за 2021 год на 10,5% и на 7,7% к прогнозу, утвержденному областным законом от 22.12.2020 №143-оз на 2021 год, и снижением на 0,5% на плановый период 2022 года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета на 2022-2024 годы прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций был рассчитан УФНС по Ленинградской области в соответствии с положениями главы 30 НК РФ с учетом темпов роста амортизационных отчислений по прогнозу социально-экономического развития региона на 2022-2024 годы в размере 1,077, 1,079 и 1,08 соответственно. КСП ЛО отмечала, что в Прогнозе СЭР ЛО на 2022-2024 годы данный показатель отсутствует.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО, анализируя факторы, повлиявшие на показатели прогноза по налогу на имущество организаций в 2022-2024 годах, отмечала, что возможно потребуется дополнительное уточнение прогноза поступлений по налогу на имущество организаций на 2022-2024 годы.

На 01.08.2022 налог на имущество организаций поступил в сумме 14530,6 млн. руб. или 60,7% от прогноза на 2022 год, что на 10,7% больше поступлений в аналогичном периоде 2021 года при прогнозируемом на 2022 год темпе поступлений налога на имущество организаций относительно прогнозируемых поступлений на 2021 год (в ред. от 16.11.2021) – 110,5% (109,3% с учетом фактических поступлений в 2021 году).

³⁹<https://job.lenobl.ru/ru/deiatelnost/informirovanie-o-situacii-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti/situaciya-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti-i-osnovnye-rezultaty-ra/>

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года рост поступлений в основном обусловлен:

- увеличением платежей в связи с постановкой на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков (АО «Российский Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» – Ленинградская атомная электростанция, и ПАО «Газпром»);

- погашением сумм задолженности по налогу, начисленному по результатам выездной налоговой проверки (АО «ГОТЭК Северо-Запад»).

В I полугодии 2022 года крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций являлись ПАО «Газпром», ОАО «Российские железные дороги», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн Росэнергоатом»), ООО «Транснефть-Балтика», ПАО «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы», их доля в общем объеме поступлений по налогу на имущество организаций составила 50%.

При расчете налога на имущество организаций в 2022 году было учтено окончание срока предоставления налоговой льготы организациям-участникам КГН, осуществляющим деятельность в сфере нефтепереработки (в 2021 году уплата налога осуществлялась по льготной налоговой ставке 0,11%). Однако областным законом от 29.04.2022 №42-оз статья 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз дополнена частью 7, согласно которой для организаций - участников КГН, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) 19.2 «Производство нефтепродуктов», по 31.12.2022 установлена налоговая ставка по налогу на имущество организаций также в размере 0,11%. В соответствии с обоснованием необходимости принятия проекта указанного областного закона в результате его принятия налоговые расходы областного бюджета Ленинградской области в части налога на имущество организаций в 2022 году могут составить 1,5 млрд. руб.

Кроме того, областным законом Ленинградской области от 29.04.2022 №43-оз статья 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз дополнена частью 2¹, действие которой распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022, согласно которой в 2022 году налоговая ставка в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 НК РФ, а также в отношении жилых помещений, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, устанавливается в размере 1% (в предыдущей редакции – 2%).

Таким образом, в последующих периодах существуют риски снижения в 2022 году поступлений по данному виду доходов, что может потребовать внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части уточнения прогноза поступления налога на имущество организаций.

КСП ЛО ранее отмечала, что потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на имущество организаций, в 2022 году составит 4203,7 млн. руб. По данным Минфина России на 09.09.2021 объем налоговых расходов по налогу на имущество организаций за 2019 год составил 2610,7 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом в сумме 52,6 млн. руб. (или 2%). По данным Минфина России на 13.09.2022⁴⁰ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, за 2020 год составил 5146,1 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 500 млн. руб. (9,7%); за 2021 год составил 3235,4 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 606,9 млн. руб. (18,7%), что свидетельствует о низком уровне положительного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот по налогу на имущество организаций в Ленинградской области, который в целом негативно влияет на результативность их предоставления.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2022 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций сократилась относительно начала текущего года на 85,2 млн. руб. (или на 23,7%), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 1405,7 млн. руб. (в 6,1 раза) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 273,9 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность сократилась относительно начала текущего года на 89 млн. руб. (или на 25,1%), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 1407,3 млн. руб. (или в 6,3 раза) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 265,3 млн. руб.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2022 кредиторская задолженность в части налога на имущество организаций сократилась относительно начала текущего года на 9528 млн. руб. (или в 2,3 раза), относительно задолженности на 01.07.2021 – увеличилась на 1456,2 млн. руб. (или на 24,8%) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 7332,4 млн. руб. (30,6% от прогнозируемых поступлений налога на имущество организаций в областной бюджет в 2022 году). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.07.2022 УФНС по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на имущество организаций в областной бюджет Ленинградской области составляет 1446,9 млн. руб. (на 01.01.2022 – 1402,4 млн.

⁴⁰ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2023_2025/

руб., на 01.04.2022 – 1717,2 млн. руб., на 01.07.2021 - 1626,6 млн. руб.), из них в сумме 1161,9 млн. руб. (80,3%) задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства.

3.1.6. *Транспортный налог* поступил в областной бюджет в сумме 668 млн. руб. или 20% от годового прогноза и сократился на 4,6% относительно аналогичного периода 2021 года:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 230,7 млн. руб. или 46% от годового прогноза и увеличился на 5,6% относительно аналогичного периода 2021 года, его доля составляет 34,5% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 437,3 млн. руб. или 15,4% от годового прогноза, снизившись на 9,2% к I полугодью прошлого года, его доля составляет 65,5% в общей сумме поступившего транспортного налога. Низкий уровень исполнения прогноза по данному виду доходов обусловлен сроками его уплаты в соответствии с НК РФ - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Снижение поступления по транспортному налогу обусловлено, в том числе тем, что в I полугодии 2021 года было осуществлено погашение текущей задолженности по транспортному налогу с физических лиц, сложившейся на начало года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» транспортный налог рассчитан УФНС по Ленинградской области по действующим ставкам, установленным областным законом от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге» с учетом коэффициента собираемости по транспортному налогу с организаций и физических лиц и коэффициента переходящих платежей по транспортному налогу с организаций, а также сложившейся динамики поступлений по налогу.

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что повышение эффективности мер по сокращению реальной ко взысканию задолженности по транспортному налогу в условиях сокращения ряда доходных источников областного бюджета Ленинградской области необходимо рассматривать и учитывать в качестве основного резерва дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, прогнозируется в 2022 году в сумме 112,5 млн. руб. Следует отметить, что Федеральным законом от 26.03.2022 №67-ФЗ⁴¹ отменены повышающие коэффициенты 1,1 и 2 на автомобили со

⁴¹ О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

средней стоимостью до 10 млн руб. (включительно), что также может привести к снижению поступлений транспортного налога.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.07.2022 УФНС по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет составляет 2104,5 млн. руб. (на 01.01.2022 - 2592,5 млн. руб., на 01.04.2022 – 2227,4 млн. руб., на 01.07.2021 - 2144 млн. руб.). При этом основная доля (78,5% или 1651 млн. руб.) приходится на долю недоимки, в основном – недоимка по транспортному налогу с физических лиц (97,3%).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2022 дебиторская задолженность в части транспортного налога увеличилась относительно начала текущего года на 1817,3 млн. руб. (или в 1,8 раза), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 2178 млн. руб. (в 2 раза) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 4216,8 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность сократилась относительно начала текущего года на 471,2 млн. руб. (или на 19,6%), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 110,5 млн. руб. (или на 5,4%) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 1928,3 млн. руб.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2022 кредиторская задолженность в части транспортного налога сократилась относительно начала текущего года на 76,8 млн. руб. (или на 17,9%), относительно задолженности на 01.07.2021 – на 40,8 млн. руб. (или на 10,4%) и по состоянию на 01.07.2022 года составила 351,3 млн. руб. (10,5% от прогнозируемых поступлений транспортного налога в областной бюджет в 2022 году). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

На 01.08.2022 транспортный налог поступил в сумме 796,6 млн. руб. или 23,8% от прогноза на 2022 год, что на 3,1% меньше поступления в аналогичном периоде 2021 года при прогнозируемом на 2022 год темпе поступлений налога относительно фактического поступления в 2021 году - 106,2%.

3.1.7. Налог на игорный бизнес поступил в сумме 16,7 млн. руб. или 50% от годового прогноза на 2022 год и увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 0,1%.

3.1.8. Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в I полугодии 2022 года в общей сумме 315,1 млн. руб., что составило 76,9% от годового прогноза с ростом в 2 раза относительно поступлений в аналогичном периоде 2021 года. Следует отметить изменение динамики по данному виду дохода: в 2020-2021 годах имела место тенденция снижения поступлений, по итогам января-июня 2021 года – на 8,4%, в аналогичном периоде 2020 года - на 16%.

Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых сформировал 95,8% поступлений налогов, сборов и платежей за пользование

природными ресурсами и поступил в сумме 301,9 млн. руб., что составило 73,7% годового прогноза с ростом в 2 раза к уровню аналогичного периода 2021 года.

Расчет прогноза поступлений на 2022 год был осуществлен главным администратором данного доходного источника – УФНС по Ленинградской области, исходя из оценки поступлений за 2021 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых».

По данным Петростата и Информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-июне 2022 года оборот организаций по добыче полезных ископаемых увеличился в 1,7 раза к январю-июню 2021 года, индекс промышленного производства в данной сфере экономической деятельности составил 110,6%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по добыче полезных ископаемых в январе-июне 2022 года увеличился в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года, тогда как в 2021 году имела место тенденция к снижению (на 10,6% к январю-марту 2020 года и на 11% в январе-июне 2021 года к аналогичному периоду 2020 года). В январе-июне 2022 года добыча песка природного выросла в 1,6 раза к январю-июню 2021 года; добыча гранул, крошки и порошка; гальки и гравия – на 6,5%.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.07.2022 УФНС по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на добычу полезных ископаемых в Ленинградской области составляет 10,2 млн. руб. (на 01.01.2022 – 9,7 млн. руб., на 01.04.2022 – 15,1 млн. руб., на 01.07.2021 – 1,7 млн. руб.).

На 01.08.2022 налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами поступили в сумме 395,5 млн. руб. или 96,5% от прогноза на 2022 год с ростом в 2 раза относительно суммы поступлений в аналогичном периоде 2021 года при прогнозируемом на 2022 год темпе снижения поступлений по данному виду доходов относительно фактических поступлений в 2021 году – 91,5%, в связи с чем при сохранении существующей динамики поступлений потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

3.1.9. Государственная пошлина поступила в I полугодии 2022 года в областной бюджет в сумме 171,5 млн. руб., что составило 41,5% от годового прогноза и на 12% меньше поступлений в I полугодии 2021 года.

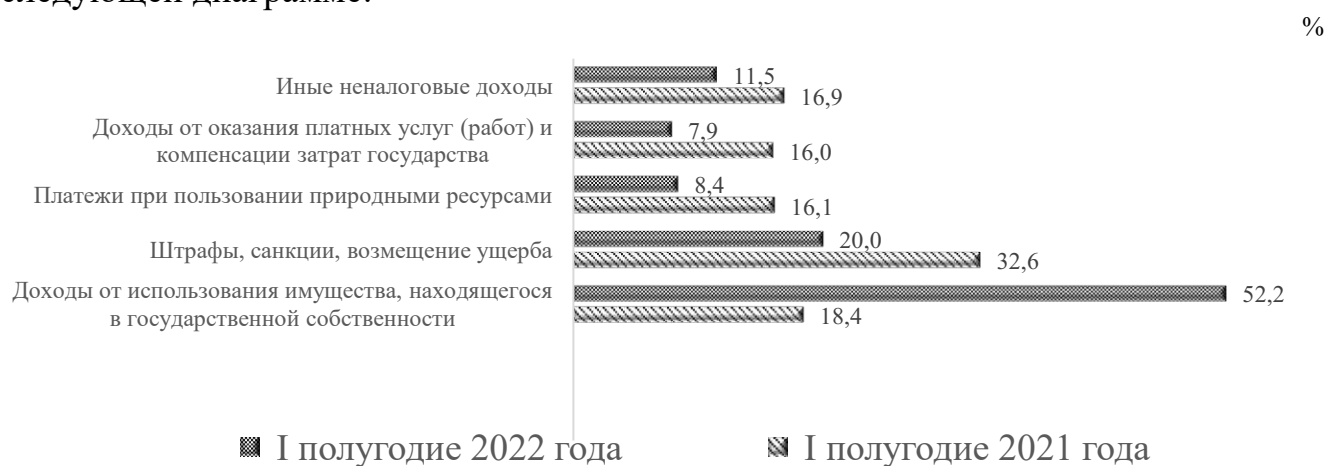
По состоянию на 01.08.2022 государственная пошлина поступила в сумме 197,8 млн. руб. или 47,9% от прогноза на 2022 год и сохранила отрицательную динамику относительно 2021 года, снизившись на 12% относительно I полугодия 2021 года при прогнозируемом на 2022 год темпе поступлений по данному виду доходов относительно фактических поступлений в 2021 году – 104,7%, в связи с чем при сохранении существующей динамики поступлений возможно потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года

Неналоговые доходы в I полугодии 2022 года поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 2672 млн. руб., что составило 64,9% от годового прогноза с ростом в 1,6 раза относительно аналогичного периода прошлого года (на 970,2 млн. руб.).

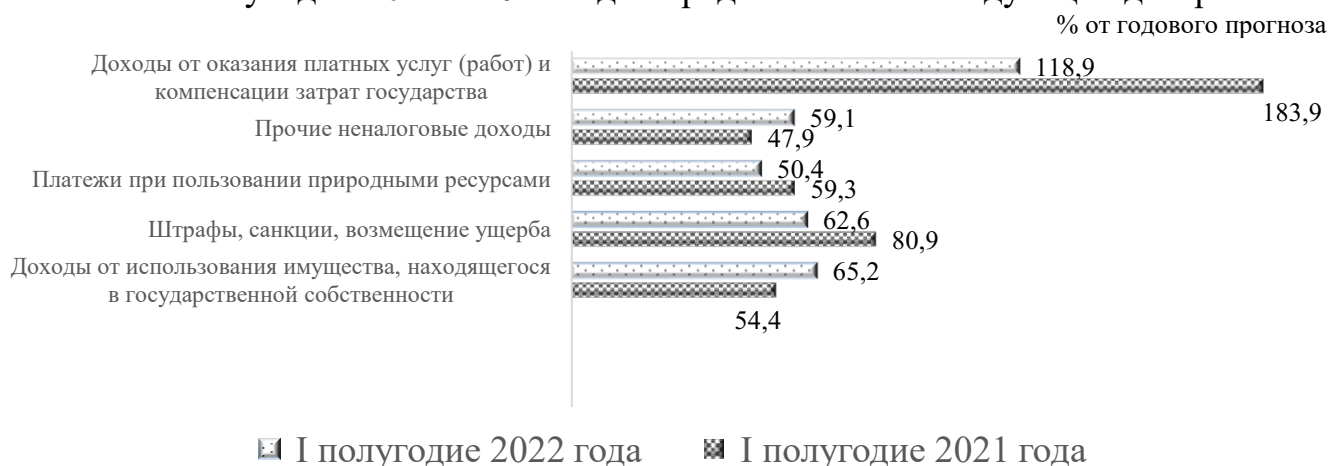
Согласно Аналитической записке основной причиной увеличения неналоговых доходов относительно аналогичного периода 2021 года является рост доходов от размещения на банковских депозитах временно свободных средств областного бюджета в 4,8 раза.

Долевая структура неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2021 и 2022 годов представлена на следующей диаграмме:



Как следует из вышеуказанной диаграммы, за исключением доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, все основные виды неналоговых доходов сократили свою долю в общих объемах поступлений в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года (наибольшее увеличение в части штрафов, санкций, возмещения ущерба – на 12,6 п.п.).

Исполнение неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2021 и 2022 годов представлено на следующей диаграмме:



3.2.1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по итогам I полугодия 2022 года поступили в областной бюджет в сумме 1393,4 млн. руб. или 65,2% от уточненного прогноза на 2022 год и увеличились в 4,4 раза относительно поступлений в I полугодии 2021 года.

Столь значительное увеличение поступлений по данному виду доходов в основном обусловлено ростом в 5 раз доходов от размещения средств бюджета.

В заключении КСП ЛО по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечала, что, как и в прежние годы, доходы от размещения средств бюджетов не прогнозировались в связи с тем, что согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет финансов Ленинградской области, прогнозирование по данному виду доходов не осуществляется. При этом, учитывая методы расчета прогнозных объемов поступлений, предусмотренные в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁴² (далее – Общие требования к методике прогнозирования доходов), прогнозирование данного вида доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Таким образом, поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Областным законом от 01.04.2022 №34-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в доходную часть областного бюджета на 2022 год были внесены соответствующие поправки - включен прогноз поступлений от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области на сумму 500 млн. руб.; областным законом от 24.06.2022 №73-оз были увеличены на 1529 млн. руб. за счет доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области исходя из фактически поступивших доходов, ожидаемых поступлений по заключенным договорам, а также от планируемых размещений.

3.2.1.1. Доходы от размещения средств бюджетов поступили в областной бюджет по итогам I полугодия 2022 года в сумме 1345,2 млн. руб. или 66,3% от уточненного прогноза, в том числе:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в областной бюджет в сумме 1252 млн. руб. (или 64,7% уточненного годового прогноза) с ростом в 4,8 раза относительно I полугодия 2021 года (в том числе из них в сумме 1135,5 млн. руб. поступили

⁴² Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 №574

проценты от размещения средств областного бюджета на депозитах, в сумме 116,5 млн. руб. – проценты по договорам репо);

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 93,2 млн. руб., что составило 100% годового прогноза и в 10,2 раза превысило поступление по данному виду доходов в I полугодии 2021 года.

В январе-июне 2021 года сумма средств областного бюджета, размещенных в депозиты, составила 35700 млн. руб., средневзвешенный срок размещения – 55,9 дней, средневзвешенная процентная ставка – 4,6% годовых.

В январе-июне 2022 года сумма средств областного бюджета, размещенных в депозиты, составила 167700 млн. руб., средневзвешенный срок размещения – 27,3 дней, средневзвешенная процентная ставка – 15,6% годовых.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»⁴³ в сфере повышения эффективности управления государственными финансами одним из основных приоритетов является осуществление операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Проведение таких операций способствует увеличению свободного остатка денежных средств областного бюджета путем извлечения дополнительного дохода за счет размещения временно свободных денежных средств областного бюджета на рынке.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 9900 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 153,3 млн. руб. По состоянию на 01.07.2022 средства областного бюджета возвращены в полном объеме, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме.

В период с 11.01.2022 по 01.08.2022 на депозитах были размещены средства областного бюджета в сумме 172800 млн. руб., сумма процентов, начисленных по данным средствам, составила 1590,5 млн. руб., из них по состоянию на 01.08.2022 сумма уплаченных процентов составила 1351,7 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.08.2022 в доходы областного бюджета поступили доходы от размещения средств областного бюджета на депозитах в общей сумме 1505,1 млн. руб. Начислены и должны поступить доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета на депозитах в сумме 238,8 млн. руб.

В соответствии с Порядком осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области и открытия счетов для осуществления данных операций⁴⁴ и Положением об использовании

⁴³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

⁴⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2021 №56

временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области для покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо⁴⁵ в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области осуществляются операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных по сделкам репо в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 5000 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 23,7 млн. руб. По состоянию на 01.06.2022 средства возвращены полностью, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме. В период с 20.01.2022 по 01.08.2022 были заключены сделки репо на общую сумму 64100 млн. руб. (1 часть договора репо - размещение), возвращены (2 часть договора репо - возврат) в сумме 61800 млн. руб. На 01.08.2022 сумма процентов, начисленных по данным средствам, составила 130,4 млн. руб., сумма уплаченных процентов составила 120,2 млн. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.08.2022 в областной бюджет поступили средства от проведенных операций по заключенным договорам репо на сумму 143,9 млн. руб. и подлежат уплате в последующих периодах 2022 года средства в сумме 10,1 млн. руб.

В соответствии со статьей 242¹³ БК РФ Федеральным казначейством осуществляются операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%. По состоянию на 01.08.2022 в областной бюджет указанные средства поступили в сумме 199,8 млн. руб., превысив в 2,1 раза уточненный годовой прогноз и в 6,9 раза поступления в аналогичном периоде 2021 года, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

По состоянию на 01.07.2022 остатки средств бюджета составили 27955,9 млн. руб., в том числе остатки целевых средств бюджета (средства федерального бюджета Российской Федерации) – (-)37,2 млн. руб. и средства, размещенные на банковских депозитах – 26100 млн. руб. (на 01.07.2021 – 11946 млн. руб.).

3.2.1.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, поступление которых прогнозировалось в 2022 году в сумме 34,8 млн. руб., по итогам I полугодия 2022 года в областной бюджет не поступали, тогда как в I полугодии 2021 года поступили в сумме 22,2 тыс. руб. или 0,08% от годового прогноза.

⁴⁵ Утверждено приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.07.2021 №18-02/10-14

Главным администратором данного вида дохода является Леноблкомимущество. Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области расчеты поступлений по данному виду доходов основаны на анализе поступления дивидендов в предыдущие годы. В 2022 году прогнозируемый рост поступлений доходов к оценке 2021 года составляет 2,4 раза за счет ожидаемого увеличения платежей от АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области».

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что с учетом представленных расчетов основная доля доходов в 2022-2024 годах планируется от организаций с долей участия Ленинградской области менее 50% существуют риски невыполнения прогноза поступлений по данному виду доходов.

3.2.1.3. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 130,3 тыс.. руб. (проценты по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям) (51,9% от годового прогноза) и снизились на 18,7% относительно объема поступлений в I полугодии 2021 года. По кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в анализируемом периоде отсутствуют (сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2022 и на 01.07.2022 составляла 15,2 млн. руб.); остаток предоставленных кредитов на 01.01.2022 и 01.07.2022 составляет 46,7 млн. руб. Необходимо отметить, что согласно Сведениям о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172) областного бюджета на 01.01.2022 задолженность юридических лиц по предоставленным бюджетным кредитам является просроченной.

3.2.1.4. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в I полугодии 2022 года в сумме 39 млн. руб. или 56,6% от годового прогноза и сохранили положительную динамику с ростом на 13,4% относительно I полугодия 2021 года (в I полугодии 2021 года - рост на 25%). На 01.08.2022 поступления по указанному виду доходов в областной бюджет Ленинградской области увеличились относительно поступлений в январе-июле 2021 года на 13% и составили 44,1 млн. руб. или 64% от годового прогноза.

Главный администратор доходов областного бюджета по данному виду доходов - Леноблкомимущество. Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 28,5 млн. руб. или 58,1% годового прогноза, что на 19,1% превышает объем поступлений в аналогичном периоде 2021 года (их доля составила 73%);

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 2,8 млн. руб. или 51,3% годового прогноза, что на 7,4% меньше поступлений в январе-июне 2021 года (их доля составила 7,1%);

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 7,8 млн. руб. или 53,2% годового прогноза, что на 2,8% больше поступлений за шесть месяцев 2021 года (их доля составила 19,9%).

Следует отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 09.06.2022 №389 утвержден порядок определения случаев установления в 2022 г. льготной арендной платы в размере 1 руб. по вновь заключаемым договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории области, при предоставлении таких земельных участков в аренду без проведения торгов, гражданам или юридическим лицам в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, в связи с чем первоначально прогнозируемый объем поступлений по данному виду доходов может снизиться в течение 2022 года.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 №341 с 01.04.2022 по 31.12.2022 не начисляются пени за несоблюдение арендатором условий по своевременной и полной оплате арендных платежей в случаях, если такие меры предусмотрены:

- по договорам аренды объектов нежилого фонда, движимого имущества, земельных участков, находящихся в государственной собственности области;

- по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что в представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному виду доходов не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности. Более того, Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам, что не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том

числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

В соответствии со Сведениями о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.07.2022 дебиторская задолженность увеличилась относительно задолженности на 01.01.2022 на 127,6 млн. руб. (на 7,4%) и составила 1844,4 млн. руб., из них просроченная задолженность относительно 01.01.2022 увеличилась на 18,4 млн. руб. (в 6,3 раза) и составила 21,9 млн. руб., что обусловлено нарушением сроков оплаты по договорам аренды имущества.

Таким образом, по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2022 года Леноблкомимуществом не в полной мере обеспечивается выполнение требований п. 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49 «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - ПП ЛО от 27.01.2022 №49) о необходимости принятия главными администраторами доходов областного бюджета мер по сокращению задолженности по уплате администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, а также осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению.

По состоянию на 15.06.2022 количество неиспользуемых объектов недвижимости государственной собственности Ленинградской области, предлагаемых для вовлечения в хозяйственный оборот (аренда, безвозмездное пользование, продажа), составило 82 ед. (на 29.06.2021 - 54 ед., на 18.03.2022 – 91 ед.)⁴⁶ (на 01.07.2022 числилось 111 объектов недвижимости имущества казны Ленинградской области без обременений, на 01.04.2022 – 76 объектов⁴⁷) и по состоянию на 15.08.2022 количество земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые могут быть предоставлены в аренду гражданам и юридическим лицам, составило 25 ед.⁴⁸ (на 15.11.2021 - 19 ед.) (на 01.07.2022 числилось 1559 участков, не находящихся в аренде, субаренде, постоянном (бессрочном) пользовании, безвозмездном срочном пользовании; на 10.01.2022 - 1577 участков⁴⁹).

Таким образом, по мнению КСП ЛО, с учетом вышеуказанных факторов, а также с учетом сохранения сложившихся темпов доходов возможно потребуется увеличение прогноза поступлений по данному виду доходов на 2022 год.

3.2.1.5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.07.2022 поступили в областной бюджет в сумме 9 млн. руб., превысив в 1,9 раза годовой

⁴⁶ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/arenda-gosudarstvennogo-imushchestva/perechen-obektov-nedvizhimosti-gosudarstvennoj-sobstvennosti-leningrad/>

⁴⁷ <https://kugi.lenobl.ru/ru/statistic/obekty-nahodyashiesya-v-sobstvennosti-leningradskoj-obl/>

⁴⁸ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/arenda-zemelnyh-uchastkov/>

⁴⁹ <https://kugi.lenobl.ru/ru/statistic/obekty-nahodyashiesya-v-sobstvennosti-leningradskoj-obl/>

прогноз и снизились на 16,2% относительно аналогичного периода прошлого года (по итогам I полугодия 2021 года снижение было на 38,9%).

Главным администратором указанных доходов областного бюджета является Леноблкомимущество. КСП ЛО в своих материалах неоднократно отмечала несоответствие первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на очередной год и плановый период и реальных возможностей государственных унитарных предприятий Ленинградской области по достижению положительных финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджета. На протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов. Так, первоначальный прогноз в 2021 году был увеличен в 1,8 раза и исполнен на 100%.

Итоги исполнения областного бюджета в I полугодии 2022 года свидетельствуют о сохранении отмеченной тенденции, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

Необходимо отметить, что количество зарегистрированных ГУП ЛО в сравнении с началом 2021 года сократилось на 2 ед. и на 01.01.2022 составило 16 ед., из них количество действующих ГУП ЛО (осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность) сократилось на 4 ед. и на 01.01.2022 составило 10 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 62,5%). Количество прибыльных ГУП ЛО за период с 2018 по 2021 годы снизилось: за 2018 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 36,1%); за 2019 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП – 54,1%); за 2020 год – 11 ед. (доля в общем количестве ГУП – 61,1%), за 2021 год – 11 ед. (доля в общем количестве ГУП – 68,8%). По состоянию на 01.01.2022 находились в стадии ликвидации 3 ГУП ЛО (1 ликвидировано в 2022 году), 1 ГУП ЛО находилось в стадии преобразования в ООО и 2 ГУП ЛО - в ГБУ ЛО (реорганизация завершена в январе 2022 года), в отношении 1 ГУП ЛО в 2022 завершена процедура банкротства.

3.2.2. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 225,3 млн. руб. или 50,4% от годового прогноза и снизились на 17,9% относительно аналогичного периода 2021 года, в том числе:

1) Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в сумме 95,3 млн. руб. или 47% годового прогноза с ростом на 4,1% к I полугодию 2021 года. По состоянию на 01.08.2022 поступление составило в сумме 120,4 млн. руб. или 59,4% годового прогноза с ростом на 1,6% к аналогичному периоду 2021 года. В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года КСП ЛО отмечала, что при прогнозировании поступлений по данному виду доходов ожидался рост на 35,6% к оценке поступления в 2021 году в сумме 152,9 млн. руб. Фактически поступление по данному виду дохода составило в 2021 году 139,7 млн. руб. или

91,4% от уточненного прогноза. При сохранении сложившихся темпов поступлений по данному виду доходов существует риск невыполнения утвержденного на 2022 год прогноза.

2) Платежи при пользовании недрами поступили в сумме 1,7 млн. руб. или 21,2% годового прогноза и увеличились в 1,4 раза относительно I полугодия 2021 года.

3) Плата за использование лесов обеспечила в I полугодии 2022 года 56,9% поступлений от платежей при пользовании природными ресурсами и поступила в сумме 128,2 млн. руб. или 54,2% годового прогноза и снизилась на 29,4% к I полугодью 2021 года, что обусловлено возвратами платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы по судебным решениям (снижение поступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по данному доходному источнику составило 56,3 млн. руб.).

При прогнозировании поступлений по данному виду доходов в 2022 году ожидалось снижение на 23,2% относительно оценки поступления в 2021 году. Главный администратор доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области. При расчете платы были учтены имеющиеся риски непоступления доходов от арендных платежей по договорам аренды, заключенным для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, в связи с судебными решениями о взыскании сумм неосновательного обогащения, обусловленными использованием в расчете арендной платы договорного повышающего коэффициента 1,2 (за трехлетний период).

На 01.08.2022 плата за использование лесов поступила в сумме 145,6 млн. руб. или 61,6% от прогноза на 2022 год, что на 32,4% меньше поступлений в аналогичном периоде 2021 года.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечала, что в представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по вышеуказанному доходному источнику не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности. Вместе с тем принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2022 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов сократилась относительно начала текущего года на 985,8 млн. руб. (или на 9,2%) и составила 9780,6 млн. руб., просроченная задолженность сократилась на 2 млн. руб. и составила 22,5 млн. руб. В 2021 году сокращение задолженности по данному виду доходов было связано с результатами претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по

природным ресурсам Ленинградской области по взысканию недоимки (проведение комиссий по работе с недоимщиками, направление уведомлений об одностороннем отказе от договоров, исковых заявлений в Арбитражный суд о взыскании недоимки и расторжении договоров аренды, направление исполнительных листов в УФССП России).

Так, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов с планируемым финансовым эффектом в 2022 году в сумме 3 млн. руб.

При этом по итогам 2021 года плата за использование лесов поступила в сумме 363,7 млн. руб. или 118,2% от годового прогноза, что, в том числе обусловлено погашением задолженности по платежам за предыдущие периоды в результате претензионно-исковой работы по взысканию недоимки. КСП ЛО отмечала, что на протяжении периода с 2016 по 2021 годы исполнение по данному виду доходов стабильно превышает соответствующие прогнозные значения, что свидетельствует о некачественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов. Таким образом, по мнению КСП ЛО, аналогичная ситуация возможна по итогам исполнения областного бюджета в 2022 году.

3.2.3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 210 млн. руб., превысив на 18,9% годовой прогноз и снизились на 22,8% относительно поступлений в I полугодии 2021 года, в том числе:

1) Доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в сумме 87,6 млн. руб. или 55,2% от годового прогноза, что на 1,9% меньше суммы поступлений в аналогичном периоде 2021 года. В областной бюджет подлежат зачислению доходы от платных услуг, оказанных казенными учреждениями Ленинградской области, а также платы за предоставление федеральными государственными органами сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, в случае, когда предоставление указанных документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

По сложившейся в течение ряда лет тенденции наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) складываются по доходам, администрируемым комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (72,3% от общей суммы доходов) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (26,7% от общей суммы доходов).

2) Доходы от компенсации затрат государства поступили в сумме 122,4 млн. руб., что в 6,9 раза больше годового прогноза и в 1,5 раза меньше объема поступлений в I полугодии 2021 года, что потребует внесения соответствующих

изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части увеличения прогноза поступлений по данному виду доходов.

Наибольшая сумма поступлений доходов от компенсации затрат государства наблюдается в части комитета по строительству Ленинградской области – 29,8% от общей суммы доходов, комитета по здравоохранению Ленинградской области – 25,3%, комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 17,5% и комитета по труду и занятости населения Ленинградской области – 11,9%.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечала, что доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и носят разовый характер. При этом результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчеты прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления, что не соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В процессе исполнения областного бюджета в 2022 году существует риск превышения прогноза поступлений по данному виду доходов, что потребует внесения в него соответствующих изменений. Таким образом, результаты исполнения бюджета в I полугодии 2022 года подтверждают указанный вывод КСП ЛО.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2022 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала текущего года на 46,4 млн. руб. (на 23,4%), и составила 244,5 млн. руб., из них просроченная задолженность сократилась на 6,1 млн. руб. (или на 16,4%) и составила 31,1 млн. руб. Таким образом, некоторыми главными администраторами доходов областного бюджета не приняты достаточные меры по выполнению п. 2.1 ПП ЛО от 27.01.2022 №49.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 16 млн. руб., превысив в 6 раз годовой прогноз и на 13,5% поступления в I полугодии 2021 года, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 8,8 млн. руб., что в 9 раз больше годового прогноза и на 18,2% превышает поступления в аналогичном периоде 2021 года;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в сумме 7,2 млн. руб., что в 4,3 раза больше годового прогноза и в 2,3 раза больше поступлений в аналогичном периоде 2021 года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов расчеты поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов произведены Леноблкомимуществом с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров купли-продажи имущества, находящегося в собственности Ленинградской области в части реализации основных средств и земельных участков.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечала, что в представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному доходному источнику на 2022-2024 годы расчет поступлений произведен на основании заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку в связи с отсутствием утвержденной программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2022-2024 годы - проект программы в составе представляемых одновременно с законопроектом документов не представлен, что не соответствует части 2 статьи 19 областного закона от 19.01.2001 №4-оз⁵⁰. Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.10.2021 №686 Программа приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 продлена на 2022 год, в связи с чем возможно увеличение прогнозного значения поступлений по данному виду доходов на 2022 год.

По данным Леноблкомимущества⁵¹ в январе-июне 2022 года торги по продаже объектов недвижимого имущества, включенных в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2022 годы⁵², не проводились.

Кроме того, Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам. При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: на 01.07.2022 краткосрочная дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно начала финансового года на

⁵⁰ Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области

⁵¹ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/prodazha-imushchestva/izvesheniyaitogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushchestva/itogi-prodazhi/>

⁵² утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2017 №100

97,4 млн. руб. (в 2,7 раза) и составила 56 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 8,5 млн. руб. (на 24,5%) и составила 43,4 млн. руб. Указанная информация также свидетельствует о том, что Леноблкомимуществом не в полной мере обеспечивается выполнение требований п. 2.1 ПП ЛО от 25.01.2021 №21.

3.2.5. Доходы от административных платежей и сборов поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 6 млн. руб. или 80,6% годового прогноза с ростом на 18,6% относительно поступлений в I полугодии 2021 года. При этом в областном законе от 21.12.2021 №148-оз прогнозируется снижение поступлений по данному виду доходов относительно суммы поступлений в 2021 году на 33%.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечала недостаточно качественное прогнозирование поступлений по данному виду доходов. Так, доходы от административных платежей и сборов поступили в 2021 году в сумме 9,6 млн. руб. или 119,2% от годового прогноза. Таким образом, существует возможность повторения аналогичной ситуации, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части увеличения прогноза поступлений по данному виду доходов.

Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций формируют 95,5% поступлений по данному виду доходов и по итогам I полугодия 2022 года поступили в сумме 5,7 млн. руб. или 81,6% годового прогноза, что на 19,6% больше поступлений в аналогичном периоде прошлого года (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю).

Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, по итогам I полугодия 2022 года поступили в сумме 0,3 млн. руб., что составило 64,3% от годового прогноза и сохранились на уровне поступлений в январе-июне 2021 года.

3.2.6. Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 535,2 млн. руб. или 62,6% годового прогноза, что на 3,4% меньше объема поступлений в I полугодии 2021 года.

На долю административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за административные правонарушения в области дорожного движения) 75,7% от общей суммы по данному виду доходов.

В I полугодии 2022 года административные штрафы за нарушения в области дорожного движения поступили в областной бюджет в сумме 404,9 млн.

руб. или 55,5% годового прогноза и уменьшились на 2,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов: на 01.07.2022 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно начала финансового года увеличилась на 72,7 млн. руб. (или на 11,6%) и составила 699,9 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась относительно начала финансового года на 9,8 млн. руб. (или на 20%) и составила 58,9 млн. руб.

3.2.7. Прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 286,2 млн. руб., что составило 56% от годового прогноза и на 6,6% больше поступлений в I полугодии 2021 года.

Объем поступлений в областной бюджет прочих неналоговых доходов включает доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов (комитета по социальной защите населения Ленинградской области).

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в I полугодии 2022 года

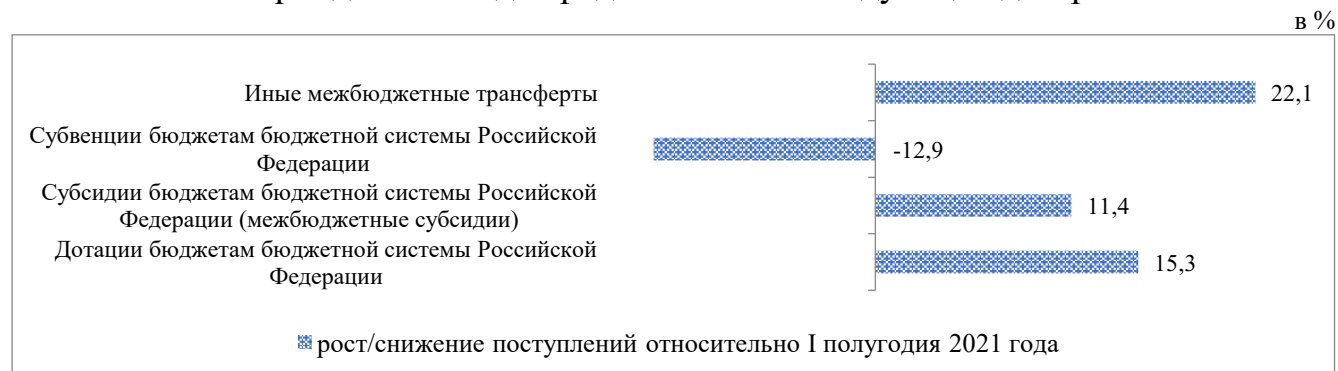
Безвозмездные поступления в областной бюджет в I полугодии 2022 года составили 11593,8 млн. руб. или 52,7% от годового прогноза с ростом на 21,2% к I полугодию 2021 года, в том числе:

3.3.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 9333,5 млн. руб. или 52,3% от годового прогноза с ростом на 6,5% относительно I полугодия 2021 года, из них:

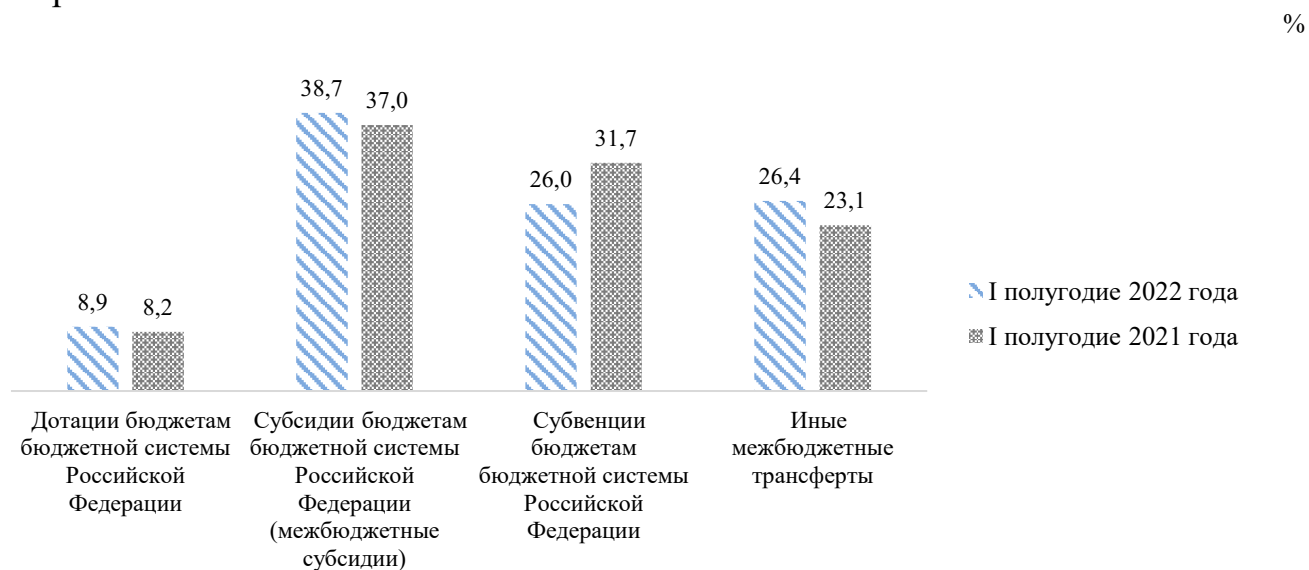
- из федерального бюджета поступили средства в сумме 9197,4 млн. руб. или 52,8% годового прогноза;

- из бюджетов Санкт-Петербурга и Пенсионного фонда Российской Федерации поступили средства в сумме 131,7 млн. руб. и 4,4 млн. руб. соответственно.

Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года представлена на следующей диаграмме:



Долевая структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлена на следующей диаграмме:



Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, поступивших от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на субсидии - 37%. Доля субвенций и иных межбюджетных трансфертов в I полугодии 2022 года составила соответственно 31,7% и 23,1% от общей суммы поступивших безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. На долю дотации (гранта) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации пришлось 8,2%.

3.3.2. Безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций в I полугодии 2022 года составили 1741,2 млн. руб. или 47,2% годового прогноза с ростом в 4,7 раза относительно I полугодия 2021 года, в том числе:

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – в сумме 1754,9 млн. руб. с ростом в 4,9 раза относительно I полугодия 2021 года;

- безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – в сумме (-) 13,8 млн. руб.

3.3.3. Прочие безвозмездные поступления составили в I полугодии 2022 года 150 млн. руб. или 33,3% от годового прогноза и являются безвозмездными поступлениями от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

3.3.4. Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 516,3 млн. руб., что на 13,9% больше объема поступлений в I полугодии 2021 года, в том числе:

возврат организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 322,5 млн. руб. (в 1,7 раза больше, чем в 2021 году), в том числе:

- возврат бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 185,3 млн. руб.,

- возврат автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 9,9 млн. руб.,

- возврат иными организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 127,3 млн. руб.;

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 193,8 млн. руб. (на 27,4% меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года).

3.3.5. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в I полугодии 2022 года составили (-)147,2 млн. руб. (в I полугодии 2021 года (-)25,9 млн. руб.).

4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года

Статьей 1 областного закона от 21.12.2021 №148-оз общий объем расходов областного бюджета на 2022 год утвержден в сумме 163875,5 млн. руб. В результате изменений, внесенных областными законами от 01.04.2022 №34-оз и от 24.06.2022 №73-оз, общий объем расходов областного бюджета на 2022 год увеличен на 25810 млн. руб. (на 15,7%) и утвержден в сумме 189685,5 млн. руб., в том числе:

- 1) областным законом от 01.04.2022 №34-оз увеличены расходы областного бюджета на 2022 год в общей сумме 24281,1 млн. руб. (на 14,8%) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области, в том числе:

- ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 17291,5 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 786,6 млн. руб.;

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 2797,4 млн. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, и на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 4978,8 млн. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации;

2) областным законом от 24.06.2022 №73-оз увеличены расходы областного бюджета на 2022 год в общей сумме 1529 млн. руб. (на 0,8%) за счет увеличения неналоговых доходов областного бюджета от размещения временно свободных средств областного бюджета исходя из фактически поступивших доходов, ожидаемых поступлений по заключенным договорам, а также от планируемых размещений.

По состоянию на 01.07.2022 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений составил 191037,2 млн. руб., что на 1351,7 млн. руб. (или на 0,7%) превышает объем бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденный областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями от 24.06.2022), и на 7490,6 млн. руб. (или на 8,3%) превышает объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2021.

Согласно Аналитической записке в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.07.2022 внесены изменения в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 26 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 №384-ФЗ⁵³ и частью 10 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз, а именно увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1351,7 млн. руб., в том числе:

Таблица №7

Сумма изменений сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, млн. руб.	Источник изменений
710,0	на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

⁵³ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году

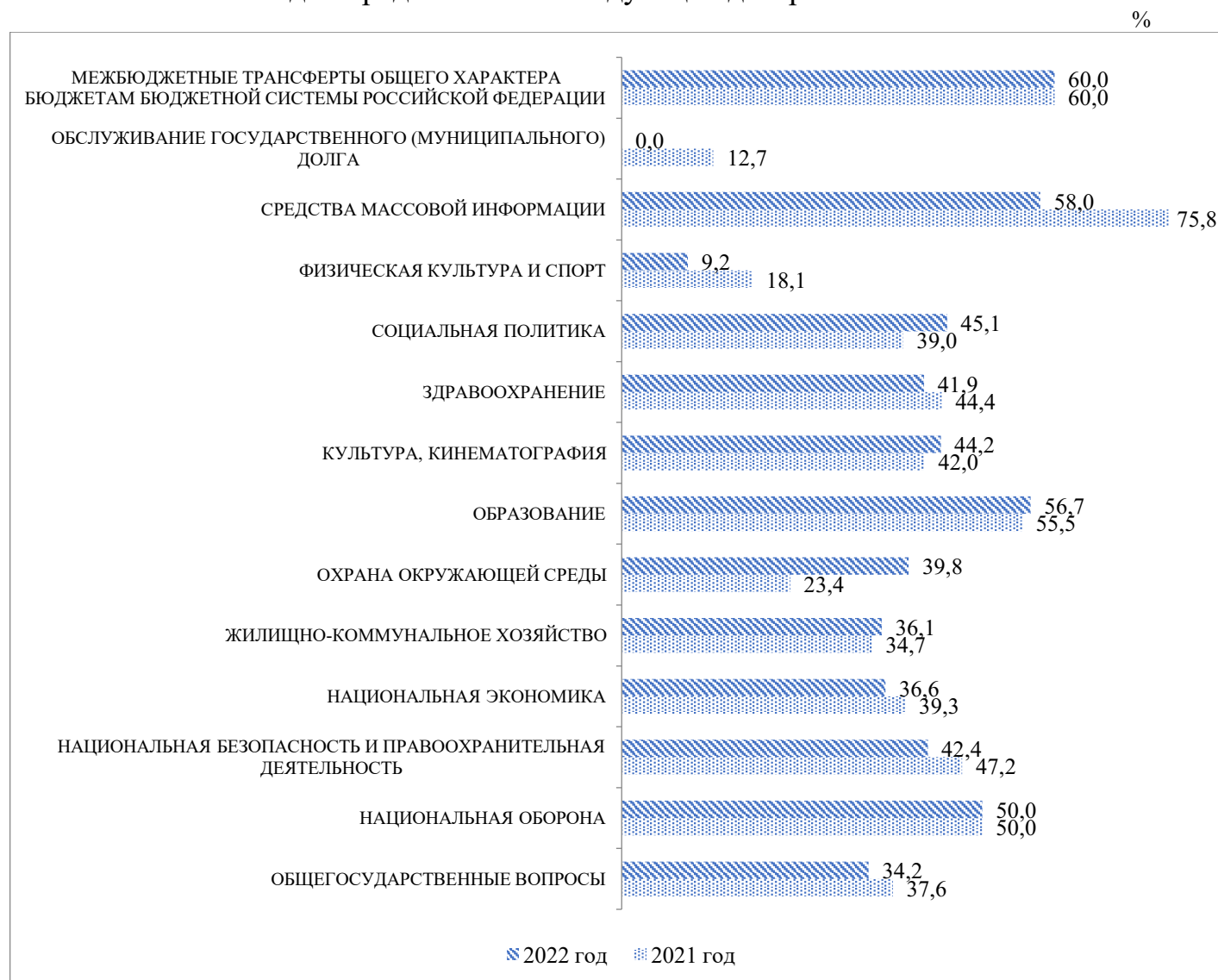
Сумма изменений сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, млн. руб.	Источник изменений
149,9	на реализацию дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации) региональных фондов развития промышленности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации
146,3	на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей
100,5	на реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации
88,0	на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации
80,7	на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации
72,1	на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием)
33,8	на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде
33,3	на закупку оборудования для создания "умных" спортивных площадок, оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием
16,4	на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий
14,0	на создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом
6,3	на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при финансовом обеспечении оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации
3,3	из Пенсионного фонда Российской Федерации на финансирование мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы
1,0	из Пенсионного фонда Российской Федерации на финансирование мер социальной поддержки Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы
0,1	на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов
-52,5	на улучшение экологического состояния гидрографической сети
-36,0	на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи
-10,8	на реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации
-4,7	на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года исполнена в сумме 89210,2 млн. руб., что составило 46,7% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, темпы роста к аналогичному периоду 2021 года составили 109,2% (на 7490,6 млн. руб.) и снизились относительно предыдущего года (темпы роста в I полугодии 2021 года относительно 2020 года – 112,7%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года незначительно превысил уровень исполнения в аналогичном периоде прошлого года на 0,4 п.п. (в I полугодии 2021 года - 46,3%).

Доля произведенных расходов областного бюджета Ленинградской области на социально-культурную сферу в I полугодии 2022 года составила 65,3% (или 58230,4 млн. руб., что на 2912,4 млн. руб. (или на 5,3%) превышает объем исполненных расходов на социально-культурную сферу в I полугодии 2021 года (55318,1 млн. руб. с удельной долей – 67,7%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2022 год исполнены в I полугодии на 53,4% (в I полугодии 2021 года – 51%).

Уровень исполнения расходов областного бюджета по разделам за январь – июнь 2021 – 2022 годов представлен на следующей диаграмме:



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года исполнены бюджетные назначения по 4-м разделам классификации расходов (от 50% до 60%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – также по 10-ти разделам классификации расходов (от 0% до 45,1%).

Отдельно следует отметить высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам по разделам «Средства массовой информации», «Образование» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», сложившийся в I полугодии 2022 года - более 50%.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложился по разделам «Физическая культура и спорт» (9,2%; в I полугодии 2021 года – 18,1%), «Общегосударственные вопросы» (34,2%; в I полугодии 2021 года – 37,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (36,1%; в I полугодии 2021 года – 34,7%) и «Национальная экономика» (36,6%; в I полугодии 2021 года – 39,3%). Отсутствует исполнение по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (в I полугодии 2021 года – 12,7%).

Необходимо отметить, что исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за I полугодие 2021 года по разделу «Физическая культура и спорт» также сложилось на низком уровне исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета.

В сравнении с I полугодием 2021 года в 2022 году по 5-ти разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительный рост сложился по разделу «Охрана окружающей среды» - на 16,4 п.п.) и по 7-ми разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился (наиболее значительное сокращение сложилось по разделам «Средства массовой информации» - на 17,8 п.п. и «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на 12,7 п.п.), по разделам «Национальная оборона» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» уровень исполнения бюджетных назначений по расходам не изменился.

В сравнении с I полугодием 2021 года в 2022 году рост осуществленных расходов зафиксирован по 8-ми разделам (наибольший рост в абсолютном выражении сложился по разделу «Национальная экономика» - на 2856,2 млн. руб., в относительном выражении – по разделу «Охрана окружающей среды» в 1,8 раза) и, соответственно, по 6-ти разделам зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов (наибольшее снижение в абсолютном выражении сложилось по разделу «Здравоохранение» - на 473,7 млн. руб., в относительном выражении – по разделу «Физическая культура и спорт» в 3,4 раза).

В областном бюджете на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на реализацию мер по профилактике и

снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции в I полугодии 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 963,8 млн. руб. (в I квартале 2022 года - 815,1 млн. руб., в I полугодии 2021 года - 1223,8 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 166,6 млн. руб. Расходы в первом полугодии 2022 года осуществлены на сумму 958,8 млн. руб. или 99,5%, в том числе за счет средств федерального бюджета на сумму 166,1 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 792,7 млн. руб. (в I полугодии 2021 года - 1133 млн. руб. или 92,6%).

Согласно данным Аналитической записки Резервный фонд Правительства Ленинградской области утвержден в сумме 744,1 млн. руб. (областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022) утвержден в сумме 600 млн. руб.). В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области было выделено 487,1 млн. руб., нераспределенный остаток средств резервного фонда на 01.07.2022 составил 257 млн. руб.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов утвержден в сумме 60 млн. руб., средства не расходовались в связи с отсутствием необходимости.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрены областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022) в сумме 119 млн. руб. (первоначально были утверждены в сумме 224,4 млн. руб. – 105,3 млн. руб. перераспределены на направления расходов, требующие незамедлительного решения). В I полугодии 2022 года зарезервированные бюджетные ассигнования не предоставлялись в связи с отсутствием решений об использовании средств.

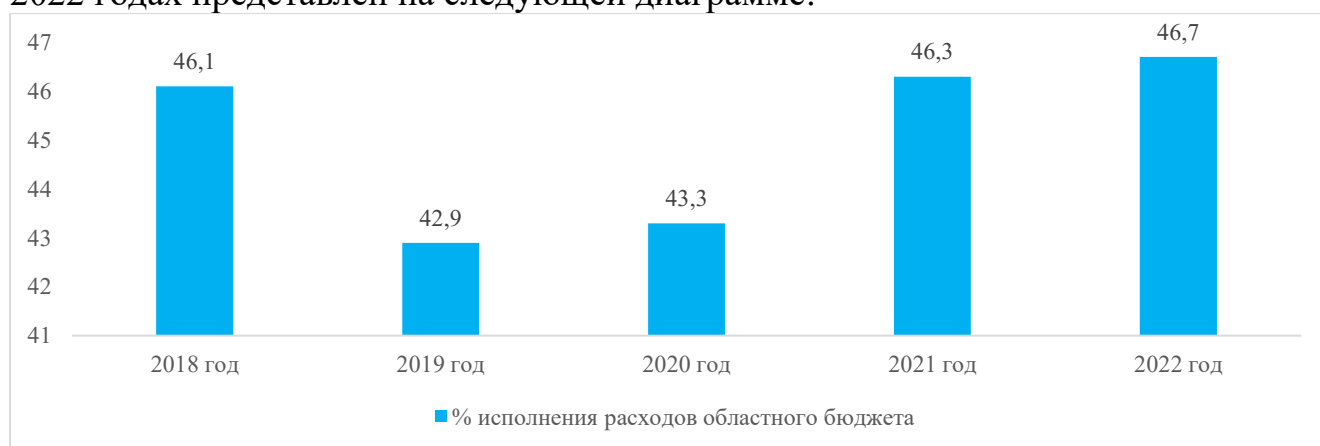
Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрены областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022) в сумме 100 млн. руб. (первоначально были утверждены в сумме 196,5 млн. руб. – 96,5 млн. руб. перераспределены на направления расходов, требующие незамедлительного решения). В соответствии со сводной бюджетной росписью нераспределенный остаток зарезервированных бюджетных ассигнований составил 22,5 млн. руб. – в I полугодии 2022 года зарезервированные бюджетные ассигнования не предоставлялись в связи с отсутствием решений об использовании средств и перераспределены на иные направления расходов на общую сумму 174 млн. руб.

Средства за счет зарезервированных бюджетных ассигнований для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого

строительства, утвержденных областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022) в размере 2000 млн. руб., не распределялись в связи с отсутствием решений об использовании средств.

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов в I полугодии 2022 года представлены в Приложении №2 к настоящему Заключению.

Анализ исполнения расходов областного бюджета за январь - июнь в 2018 – 2022 годах представлен на следующей диаграмме:



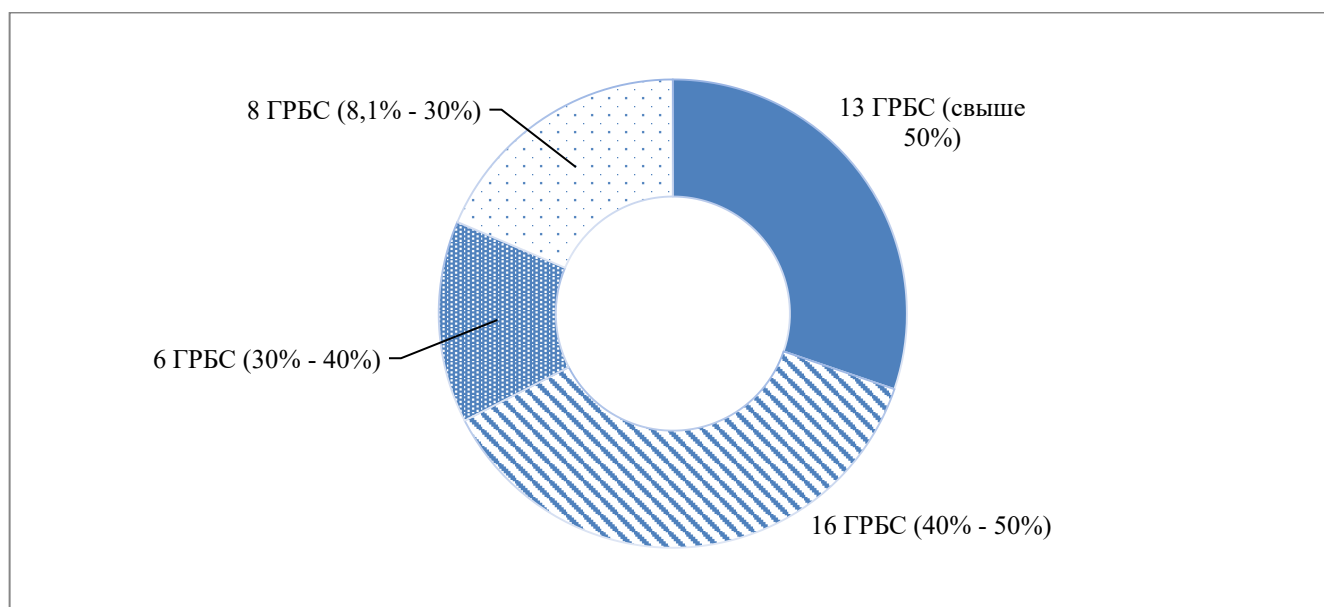
Уровень исполнения расходов областного бюджета за январь - июнь 2022 года несколько выше аналогичного показателя за последние годы.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение №6 к областному закону от 21.12.2021 №148-оз) расходная часть областного бюджета в 2022 году исполняется 43 ГРБС.

Увеличение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 в сравнении с областным законом от 21.12.2021 №148-оз сложилось в части 28 ГРБС (наибольшее увеличение предусмотрено комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области – на 9187,7 млн. руб. или в 1,6 раза; комитету по строительству Ленинградской области – на 6504,3 млн. руб. или в 1,6 раза). Сокращение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 в сравнении с областным законом от 21.12.2021 №148-оз сложилось в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области – на 26,4 млн. руб. или на 1,3%; Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области – на 12,5 млн. руб. или на 33%.

В I полугодии 2022 года основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (26,8%; в I полугодии 2021 года – 26,8%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (16,1%; в I полугодии 2021 года – 18,4%) и комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (13,9%; в I полугодии 2021 года – 13,2%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года исполнены бюджетные назначения 18 ГРБС (от 48,2% до 83,7%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 25 ГРБС (от 8,1% до 45,5%):



Отдельно следует отметить исполнение бюджетных назначений по расходам комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области, сложившееся в I полугодии 2022 года на уровне 83,7% от объема бюджетных назначений на 2022 год (в I полугодии 2021 года – 35,3%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложился в части:

- Леноблкомимущества (8,1%; в I полугодии 2021 года – 29,3%);
- комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (17,6%; в I полугодии 2021 года – 10,5%);
- комитета цифрового развития Ленинградской области (19,2%; в I полугодии 2021 года – 24,6%);
- комитета Ленинградской области по обращению с отходами (21,6%; в I полугодии 2021 года – 6%);
- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (23,4%; в I полугодии 2021 года – 32,6%);
- комитета градостроительной политики Ленинградской области (24,4%; в I полугодии 2021 года – 24,3%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме более 1 млрд. руб., на уровне менее 40% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по строительству Ленинградской области (28,8%, в I полугодии 2021 года – 32,4%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (35,9%, в I полугодии 2021 года – 29,7%) и комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (38,4%, в I полугодии 2021 года – 34,8%).

При этом среди ГРБС приняты бюджетные обязательства на уровне менее 65% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 комитетом градостроительной политики Ленинградской области (60,4%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (63,8%), комитетом цифрового развития Ленинградской области (49%) и Леноблкомимуществом (22,7%).

Следует отметить, что по итогам 2021 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95%: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области – 70,3% (в 2020 году – 77,5%; комитетом Ленинградской области по обращению с отходами – 81,9% (в 2020 году – 95,5%); комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области – 88,3% (в 2020 году – 93,4%), бюджетные обязательства приняты на уровне 90,9% от бюджетных ассигнований; комитетом по строительству Ленинградской области – 88,9% (в 2020 году – 95%), бюджетные обязательства приняты на уровне 97,7% от бюджетных ассигнований; комитетом цифрового развития Ленинградской области (92,1%), бюджетные обязательства приняты на уровне 95,9%.

В соответствии с кассовым планом исполнения областного бюджета за январь-июнь 2022 года расходы осуществлены на уровне 99,8% от показателей плана на январь-июнь 2022 года. При этом только 12 ГРБС выполнили кассовый план на январь-июнь 2022 года на 100%, 31 ГРБС обеспечили выполнение кассового плана на январь-июнь 2022 года на уровне от 95,7% до 99,99%. Наиболее низкое выполнение кассового плана на январь-июнь 2022 года сложилось в части комитета по молодежной политике Ленинградской области (95,7%), Избирательной комиссии Ленинградской области (95,9%) и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (96%).

По состоянию на 01.07.2022 доведенный до ГРБС объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2022 год составляет 172655,6 млн. руб., что на 18381,6 млн. руб. (или на 9,6%) меньше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2022 год с изменениями. По состоянию на 01.07.2022 бюджетные обязательства на 2022 год приняты на сумму 163883,5 млн. руб. (или 94,9% от доведенных ЛБО; 85,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022).

Согласно данным Аналитической записки основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС являются:

- исполнение бюджетных назначений по расходам предусмотрено кассовым планом в последующие периоды 2022 года (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитет цифрового развития Ленинградской области; комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; комитет Ленинградской области по обращению с отходами; Леноблкомимущество; комитет градостроительной политики Ленинградской области; комитет по природным ресурсам Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- продление срока строительства объектов (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области);

- оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; длительность проведения конкурсных процедур; признание конкурсных процедур

несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок по причине роста цен вследствие сложившейся социально-экономической обстановки; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры (комитет цифрового развития Ленинградской области; комитет по природным ресурсам Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- отсутствие потребности, в том числе ввиду отсутствия судебных решений (Леноблкомимущество; комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет цифрового развития Ленинградской области);

- изменение условий предоставления субсидий муниципальным образованиям (комитет Ленинградской области по обращению с отходами);

- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с проблемами в заключении и исполнении муниципальных контрактов (комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Леноблкомимущество; комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитет по строительству Ленинградской области; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);

- корректировка проектно-сметной документации и низкие темпы работ подрядными организациями, рост стоимости строительства (комитет по строительству Ленинградской области);

- отсутствие заявок подведомственных учреждений на получение субсидий на иные цели (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области).

В сравнении с I полугодием 2021 года рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 31 ГРБС. Наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части:

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – на 1983,6 млн. руб.,

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области – на 1620,6 млн. руб.,

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – на 1106,7 млн. руб.

Наибольший рост объемов произведенных расходов в относительном выражении сложился в части: комитета общественных коммуникаций Ленинградской области – в 5 раз; комитета Ленинградской области по обращению с отходами – в 2,9 раза; комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – в 1,8 раза; комитета государственного экологического надзора Ленинградской области – в 1,9 раза.

В отношении 12 ГРБС зафиксировано снижение объемов произведенных расходов. Наибольшее сокращение объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложилось в части: комитета по здравоохранению Ленинградской области на 647,5 млн. руб.; Леноблкомимущества на 472,4 млн.

руб. Наибольшее сокращение объемов произведенных расходов в относительном выражении сложилось в части: Леноблкомимущества (в 15,5 раза), комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (в 1,5 раза).

В сравнении с I полугодием 2021 года уровень исполнения бюджетных назначений по расходам 27 ГРБС увеличился (наиболее значительный рост сложился в части: комитета общественных коммуникаций Ленинградской области – на 48,4 п.п., комитета Ленинградской области по транспорту – 24,6 п.п., Избирательной комиссии Ленинградской области – на 23,4 п.п.) и уровень исполнения бюджетных назначений по расходам 16 ГРБС сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части: Леноблкомимущества – 21,1 п.п., комитета по печати Ленинградской области – 11,9 п.п., Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации – 11,3 п.п.).

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отмечала, что 22 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2021 году на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 31.12.2021, из них наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2021 года, сложилась в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами (66,6%, в декабре – 38,8%), комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (57,6%, в декабре – 21,7%), комитета цифрового развития Ленинградской области (47,4%, в декабре – 28,8%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (43,5%, в декабре – 14,5%). При этом из указанных 22 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2021 году в полном объеме. Более того, уровень исполнения бюджетных назначений 3 ГРБС составил менее 90%: комитет Ленинградской области по обращению с отходами (81,9%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (88,3%), комитет по строительству Ленинградской области (88,9%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Вместе с тем в 2022 году в целях равномерности исполнения областного бюджета постановлением Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49⁵⁴ установлены следующие положения: включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств условия об обязательстве муниципального образования

⁵⁴ «О мерах по реализации в 2022 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

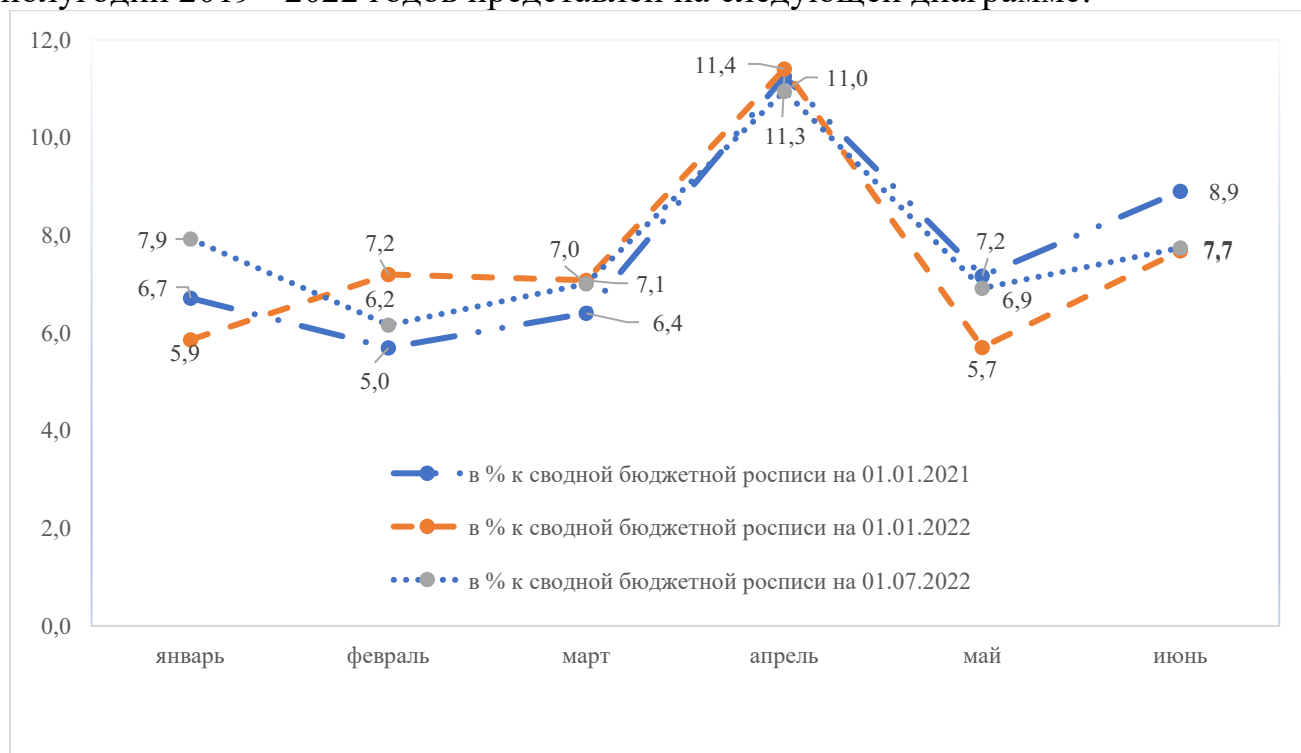
обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2022 года; необходимость заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 1 июля 2022 года.

Правительство Ленинградской области постановлением от 15.08.2022 №584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за I полугодие 2022 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз, некоторыми ГРБС. Как уже отмечала КСП ЛО, необходимо принятие мер, направленных на оптимизацию или приоритизацию действующих расходных обязательств Ленинградской области с целью формирования дополнительных бюджетных резервов.

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета в I полугодии 2022 года представлены в Приложении №3 к настоящему Заключению.

Анализ месячного исполнения расходов областного бюджета в I полугодии 2019 - 2022 годов представлен на следующей диаграмме:



Как следует из представленной диаграммы, уровень исполнения расходов в январе 2022 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2020 и 2021 годов.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) областного бюджета на 01.07.2022 дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 2398,5 млн. руб. (или на 11,5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2021 и составила 23258,8 млн. руб., просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля дебиторской задолженности по расходам (99,9% или 23248,5 млн. руб. с ростом на 11,6% относительно 01.07.2021) сложилась по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам», что составляет 26% от произведенных в I полугодии 2022 года расходов, в том числе:

- в сумме 11049,8 млн. руб. (или 47,5%) по счету 20641000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» числится задолженность по незавершенным расчетам по перечислению субсидий на иные цели и субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (снижение относительно 01.07.2021 на 0,1%);

- в сумме 4450 млн. руб. (или 19,1%) по счету 20682000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора» числится задолженность Публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», отчетная дата по достижению показателей результативности предоставления субсидии является 16.10.2022 (рост относительно 01.07.2021 в 2,2 раза);

- в сумме 2039,1 млн. руб. (или 8,7%) по счету 20651000 «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (снижение относительно 01.07.2021 на 19,4%);

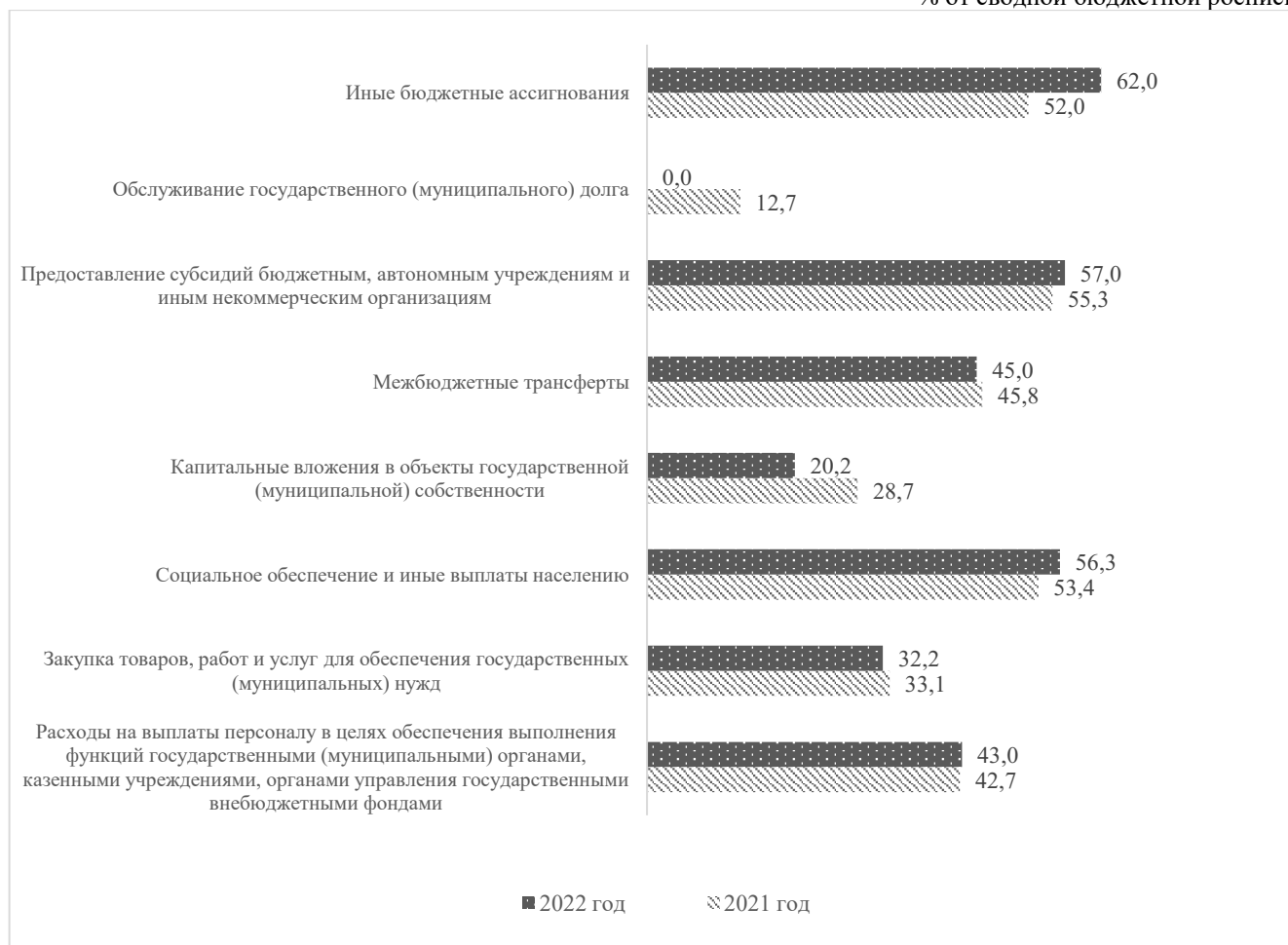
- в сумме 1778 млн. руб. (или 7,6%) по счету 20644000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство» (снижение относительно 01.07.2021 на 9%);

- в сумме 1308,3 млн. руб. (или 5,6%) по счету 20646000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство» (рост относительно 01.07.2021 на 23%).

Кредиторская задолженность по расходам на 01.07.2022 увеличилась на 268,3 млн. руб. (или на 19,3%) в сравнении с объемом задолженности на 01.07.2021 и составила 1661,5 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности по расходам (78,6% или 1305,1 млн. руб. с ростом на 26,1% относительно 01.07.2021) сложилась по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам».

Анализ исполнения расходов областного бюджета в I полугодии 2021 года и 2022 года по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме:

% от сводной бюджетной росписи



В разрезе видов расходов областного бюджета в I полугодии 2022 года по 3-м видам расходов бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения – «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (56,3%), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (57%) и «Иные бюджетные ассигнования» (62%). По 5-ти видам расходов, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 0% до 45%. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложился по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (20,2%, в аналогичном периоде 2021 года – 28,7%), по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» исполнение отсутствует (в аналогичном периоде 2021 года – 12,7%).

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года в I полугодии 2022 года по 4-м видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительное увеличение по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» – на 9,9 п.п.) и по 4-м видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился (наиболее значительное сокращение сложилось по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на 12,7 п.п.).

В сравнении с I полугодием 2021 года рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 5-ти видам расходов. Наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном и относительном выражении сложился в части вида расходов «Иные бюджетные ассигнования» - на 4349,1 млн. руб. или в 1,4 раза.

В сравнении с I полугодием 2021 года сокращение объемов произведенных расходов зафиксировано по 3-м видам расходов: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 409 млн. руб. или на 12,5%), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на 251,7 млн. руб. или на 1,8%) «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (на 1,8 млн. руб.).

В I полугодии 2022 года наибольшую долю в структуре кассовых расходов областного бюджета составили межбюджетные трансферты (34,7%, что на 1,3 п.п. меньше в сравнении с 2021 годом), иные бюджетные ассигнования (16,5%, что на 3,8 п.п. больше в сравнении с 2021 годом), социальное обеспечение и иные выплаты населению (16,2%, что на 0,3 п.п. меньше в сравнении с 2021 годом).

4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года

Областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводная бюджетная роспись с изменениями на 01.07.2022 сформированы в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (в редакции на 01.02.2021).

По состоянию на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2022 году предусмотрены областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022) в сумме 178183,5 млн. руб., сводной бюджетной росписью на 01.07.2022 в сумме 179524,7 млн. руб. или 94% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2022 год, что на 7,7% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.07.2021.

По состоянию на 01.07.2021 объем увеличения показателей сводной бюджетной росписи в части государственных программ Ленинградской области по сравнению с показателями областного закона от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022) составил 1341,2 млн. руб. (или на 0,8%), в том числе увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 7-ми государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 856,3 млн. руб. (или на 3,7%); сокращены бюджетные ассигнования на реализацию 7-ми государственных программ Ленинградской области, их наибольшее в рамках государственных программ Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» (на 54,8 млн. руб. или 1,7%).

Кроме того, в относительном выражении наибольшее увеличение показателей сводной бюджетной росписи в части государственных программ Ленинградской области по сравнению с показателями областного закона от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022) сложилось на реализацию государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» - на 188,5 млн. руб. или на 23,9%.

По сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 21.12.2021 №148-оз объем увеличения показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 в части государственных программ Ленинградской области составил 24596,5 млн. руб. (или на 15,9%), в том числе увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 17-ти государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 2686,9 млн. руб. (или на 11,2%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 2604,6 млн. руб. (или на 10,2%), «Современное образование Ленинградской области» на сумму 1930 млн. руб. (или на 4,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 9368,5 млн. руб. (или в 1,6 раза) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 4604 млн. руб. (или в 1,5 раза), что в основном связано с дополнительной финансовой потребностью, необходимостью оплаты принятых в 2021 году бюджетных обязательств и получением межбюджетных трансфертов; сокращены бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (на 100,2 млн. руб. или 1,6%), что в основном обусловлено отсутствием процентных платежей по государственному долгу Ленинградской области в связи с непривлечением в 2021 году кредита в кредитной организации.

В ходе сравнительного анализа установлено, что при значительном изменении бюджетных ассигнований на 2022 год относительно начала текущего финансового года (сводная бюджетная роспись на 01.07.2022) на реализацию следующей государственной программы Ленинградской области плановые значения ее показателей (индикаторов) на 2022 год не скорректированы, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о низкой эффективности государственной программы в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений показателей (индикаторов): в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 28,7% по состоянию на 01.07.2022 относительно начала текущего года плановые значения на 2022 год показателей (индикаторов) не скорректированы.

КСП ЛО в заключениях на проекты областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в ходе анализа проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области систематически отмечала отсутствие информации о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на достижение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что препятствовало оценке эффективности планируемых корректировок бюджетных ассигнований и создавало риски отсутствия корреляции уточненных показателей бюджетных назначений по расходам с показателями государственных программ Ленинградской области. Кроме того, КСП ЛО также систематически отмечает недостаточную связь между значениями показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области и их финансовым обеспечением.

Расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.07.2022 исполнены в сумме 85264 млн. руб. (95,6% от общей суммы произведенных расходов) или 47,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 (46,8% в I полугодии 2021 года), что на 9,4% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в январе-июне 2021 года и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (46,7%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.07.2022 приходится на:

- государственную программу Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 26,8% (23905,9 млн. руб., в 2021 году – 27,9%);

- государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 16,5% (14741,2 млн. руб., в 2021 году – 18,4%);

- государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 16% (14282,6 млн. руб., в 2021 году – 18,4%).

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в январе-июне 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года сложилось по государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (на 1,4 п.п.), снижение – по государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 1,9 п.п.).

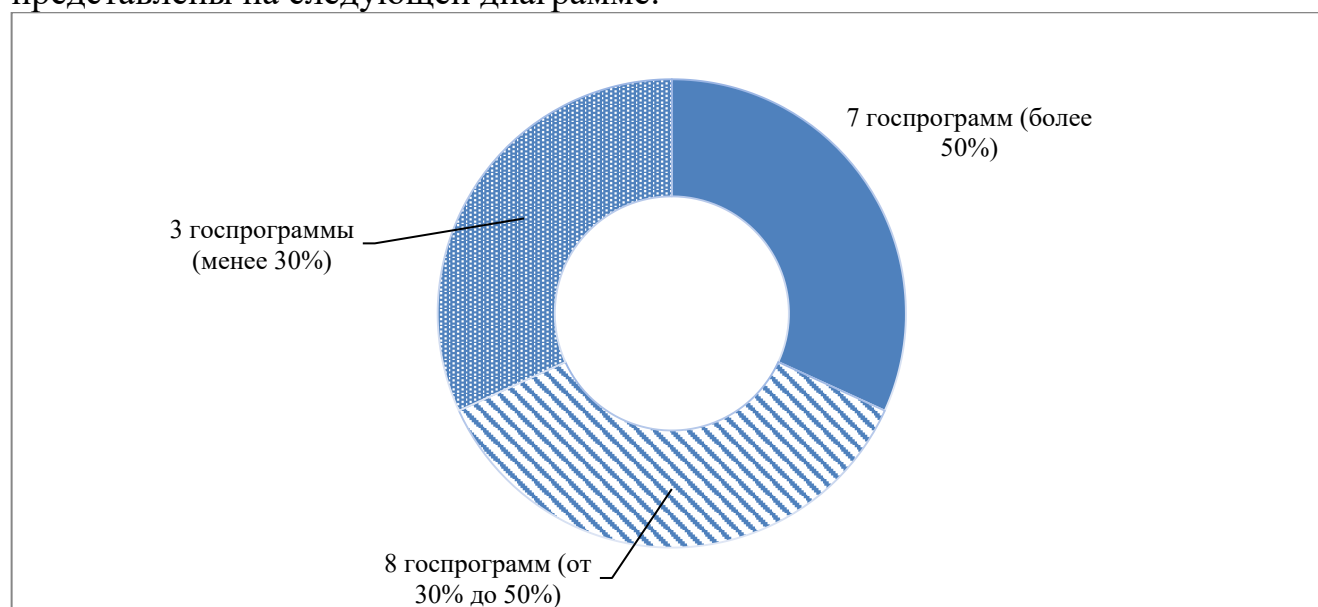
Наибольший темп роста объемов осуществленных расходов за январь-июнь 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года в абсолютном выражении сложился по государственным программам Ленинградской области:

«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 1551,8 млн. руб. (на 37,5%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 2396,7 млн. руб. (на 19,9%), «Современное образование Ленинградской области» на 1127,5 млн. руб. (на 4,9%). В относительном выражении – «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 1,7 раза).

Наибольшее снижение объема осуществленных расходов за январь-июнь 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года сложилось по государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 279 млн. руб. (на 1,9%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 212,3 млн. руб. (на 38,4%), «Содействие занятости населения Ленинградской области» на 206,2 млн. руб. (на 33,6%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось исполнение в рамках 9 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 9 государственных программ Ленинградской области.

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года представлены на следующей диаграмме:



В I полугодии 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 12 государственных программ Ленинградской области вырос, наибольший рост сложился в части государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на 17,3 п.п. и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»

на 15,6 п.п. При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 6 государственных программ Ленинградской области снизился, наибольшее снижение сложилось в части государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 9,3 п.п., «Цифровое развитие Ленинградской области» на 4,6 п.п. и «Безопасность Ленинградской области» на 4 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-июне 2022 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области:

1) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 18,9%, что в основном обусловлено кассовым планом, согласно которому осуществление расходов запланировано в последующие периоды, а также отсутствием заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и отсутствием заключенных муниципальных контрактов по причине длительных конкурентных процедур в связи с неоднократными жалобами в УФАС по следующим объектам: «Устройство детской игровой площадки в Лужский район п. Оредеж Лужского района»; «Устройство пешеходной дорожки в пос. Петровское Приозерского района»; «Обустройство детской спортивно-игровой площадки в пос. Войковицы Гатчинского района» и «Завершение строительства Дома культуры на 150 мест в д. Терпилицы Волосовского муниципального района Ленинградской области» (мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта «Современный облик сельских территорий», федеральный проект «Благоустройство сельских территорий» и мероприятия, направленных на достижение целей данного федерального проекта);

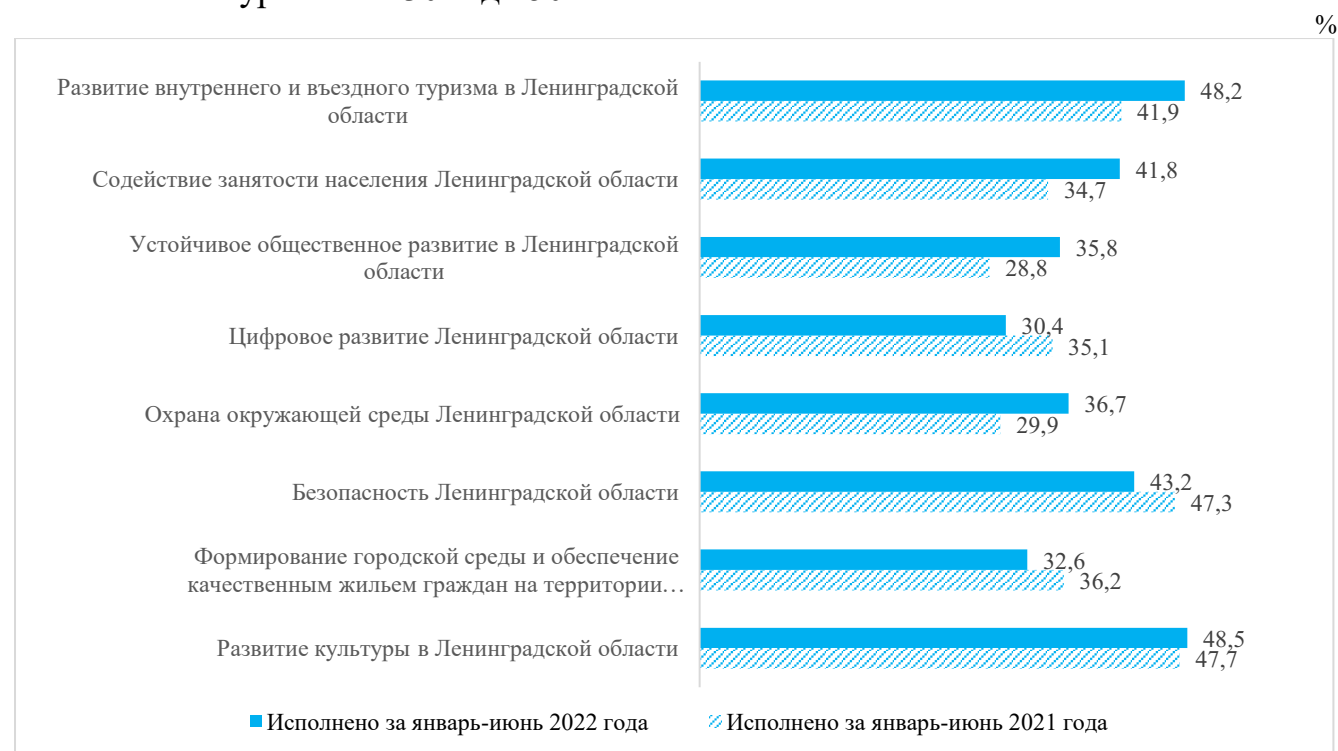
2) «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 23,3% (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 73,8% от доведенных ЛБО), что обусловлено кассовым планом, согласно которому осуществление расходов запланировано в последующие периоды, а также отсутствием заявок муниципальных образований на перечисление субсидий на софинансирование расходных обязательств с представлением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные субсидии, в связи с сезонностью выполнения строительно-монтажных работ на дорожных объектах общего пользования местного значения, длительностью проведения конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС;

3) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 27,8%, что обусловлено кассовым планом, согласно которому осуществление расходов запланировано в последующие периоды, заявительным характером предоставления субсидий на иные цели подведомственным учреждениям, необходимостью корректировки проектно-сметной документации, низкими темпами работ подрядных организаций, поздним сроком утверждения перечня объектов, в том числе по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс с

25-метровым плавательным бассейном и универсальным игровым залом в г.п. Виллози Ломоносовского района» работы не ведутся, в связи с низкими темпами выполнения работ контракт расторгнут в одностороннем порядке 27.06.2022, по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс дер. Новолисино Тосненского района» работы временно приостановлены в связи с необходимостью заключения дополнительного соглашения к муниципальному контракту и корректировки проектно-сметной документации, по объекту «Биатлонно-лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района» работы приостановлены - объект включен в реестр объектов культурного наследия, решается вопрос о возможности дальнейшего строительства объекта, по объекту «Крытый каток с искусственным льдом в г. Всеволожск» проводятся конкурсные процедуры, объявление опубликовано 23.06.2022.

Необходимо отметить, что исполнение бюджетных назначений по расходам на 01.07.2022 на реализацию государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» также сложились на наиболее низком уровне.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области на 01.07.2022 сложилось на уровне от 30% до 50%:



Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально

установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

Так, по итогам 2021 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 70% (82,2% в 2020 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 88,1% (93,6% в 2020 году), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 89,4% (94,7% в 2020 году), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 91,6% (100% в 2020 году).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году являются:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов, что приводит к повторному прохождению государственной экспертизы;
- поздние сроки размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документации, необходимых для определения поставщиков на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;
- поздние сроки заключения контрактов на обеспечение государственных (муниципальных) нужд в связи с устранением предписаний Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области;
- нарушение сроков, предусмотренных графиками производства работ, со стороны подрядных организаций и недостаточный уровень контроля исполнения указанных работ со стороны муниципального заказчика;
- ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств, предусмотренных в рамках заключенных контрактов, в том числе предоставление неполного комплекта документов, необходимых для направления бюджетных ассигнований;
- непредставление (длительные сроки получения новых) технических условий и согласований на переустройство инженерных сетей, электрических сетей;
- экономия, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур при заключении государственных (муниципальных) контрактов;
- выявленная в ходе выполнения работ необходимость внесения изменений в схемы территориального планирования муниципальных образований;
- ограничения, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции.

Ряд вышеприведенных причин свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в 2021 году в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ, что также отмечала КСП ЛО в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за предыдущие периоды.

Кроме того, в ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области КСП ЛО выявлены случаи снижения (ухудшения/исключения) в декабре 2021 года установленных на 2021 год (в том числе измененных в январе-ноябре 2021 года) плановых значений некоторых их показателей (индикаторов), в том числе без соответствующего изменения объемов финансового обеспечения: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁵⁵ проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2021 году. По результатам проведенной оценки в 2021 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 97,9%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85,2% до 94,8%, в 2020 году – 11 программ), 2 государственных программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (от 82,6% до 85%, в 2020 году программы с указанной оценкой отсутствовали): «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

За 2021 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 87,5% (в 2019 году – 92,1%, в 2020 году – 90%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 84,5% (в 2019 году – 91%, в 2020 году – 90,4%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 82,6% (в 2020 году – 90,4%); «Развитие культуры в Ленинградской области» - 85,2% (в 2019 году – 87,6%, в 2020 году – 96,2%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 88,3% (в 2020 году – 90,6%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,3% (в 2019 году – 85,3%, в 2020 году – 94,4%); «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89% (в 2019 году – 95,6%, в 2020 году – 92,7%).

Таким образом, в целях устранения вышеуказанных рисков повторения аналогичных проблем по итогам текущего года и соблюдения принципа результативности использования бюджетных средств необходимо обеспечить равномерное и своевременное исполнение запланированных на 2022 год бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области.

⁵⁵ Приложение №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года представлена в приложении №4 к настоящему Заключению.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»⁵⁶ (далее – ПП РФ от 26.05.2021 №786) внесены изменения в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁵⁷ (далее – Порядок от 07.03.2013 №66), в соответствии с которыми (основные изменения):

- в структуре государственной программы выделены:
 - проектная часть, включающая мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и(или) к значительному улучшению результатов,
 - процессная часть, включающая мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе, в том числе в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ленинградской области;
- для каждой государственной программы (подпрограммы) устанавливается цель, соответствующая критериям конкретности, измеримости, актуальности, достижимости и ограниченности во времени, для каждой государственной программы (подпрограммы) устанавливаются задачи, решение которых является необходимым для достижения цели государственной программы (подпрограммы), ожидаемые (конечные) результаты на момент завершения реализации государственной программы (подпрограммы) и целевые показатели (индикаторы);
- закреплено должностное лицо, ответственное за реализацию каждого структурного элемента государственной программы;
- для каждой государственной программы (подпрограммы) определяются ожидаемые (конечные) результаты, характеризующие достижение цели государственной программы (подпрограммы) и отражающие конечный социально-экономический эффект от ее реализации;
- целевые показатели (индикаторы) государственной программы являются ежегодными измерителями ожидаемых (конечных) результатов реализации государственной программы и оценивают выполнение задач государственной программы.

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области с учетом ПП РФ от 26.05.2021 №786 основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной

⁵⁶ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» с 2022 года осуществляется трансформация института госпрограмм и переход на новые подходы к разработке и реализации госпрограмм, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм

⁵⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

части по состоянию на 01.07.2022 увеличилась относительно начало текущего года на 6,7 п.п. и составила 39,5% (70832,8 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.07.2022:

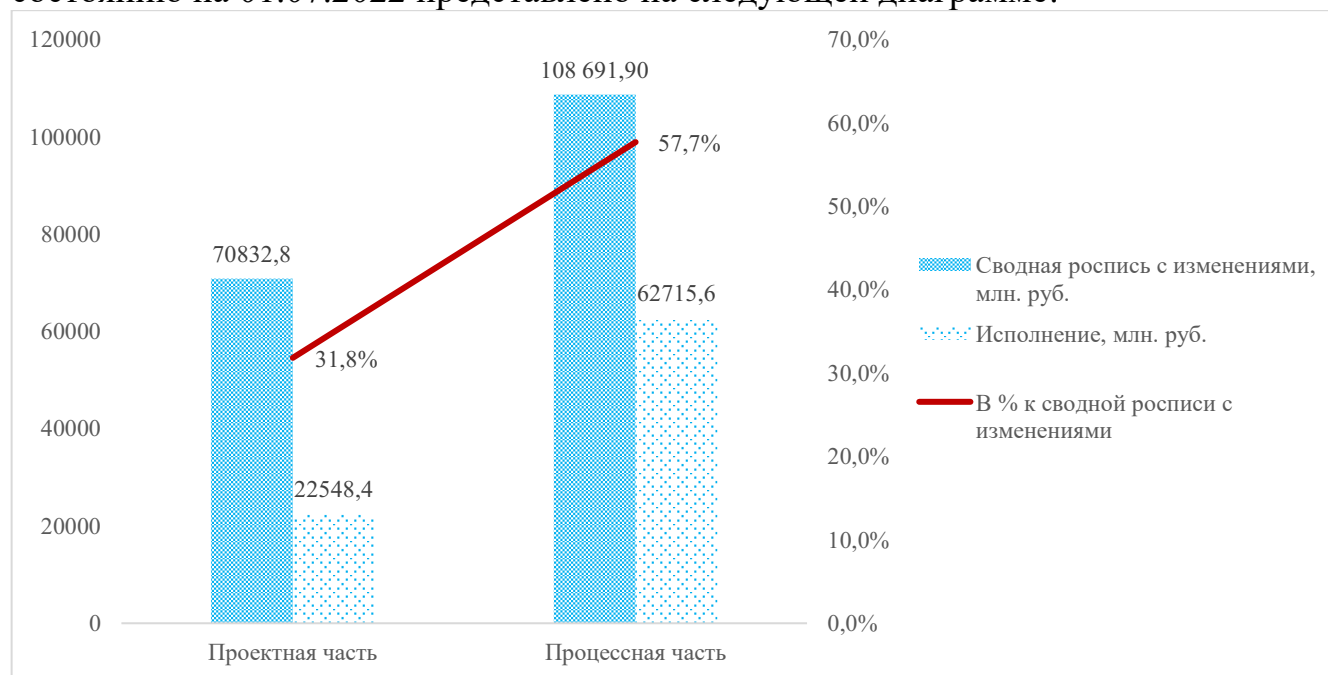
Таблица №8

Млн. руб.

	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-), п.п.
Всего на реализацию госпрограмм	154 928,2	100,0	179 524,7	100,0	
в том числе:					
проектная часть	50 775,6	32,8	70 832,8	39,5	+6,7
процессная часть	104 152,6	67,2	108 691,9	60,5	-6,7

При этом по 2 государственным программам Ленинградской области («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 2 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 2 программам – от 10% до 20%, по 5 программам – от 20% до 40%, 1 программа – от 40% до 50%, 5 программ – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.07.2022 представлено на следующей диаграмме:



Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года исполнены на уровне 31,8% (22548,4 млн. руб.), из них в рамках 2 программ – на

уровне более 50%; в рамках 8 программ – на уровне от 25% до 50%; в рамках 6 программ – на уровне от 10% до 25%⁵⁸. Уровень исполнения бюджетных назначений по проектной части государственных программ Ленинградской области (31,8%) ниже среднего уровня исполнения программной части бюджета (47,5%).

Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года исполнены на уровне 57,7% (62715,6 млн. руб.), из них в рамках 10 программ – на уровне более 50%; в рамках 7 программ – на уровне от 34% до 50%. Необходимо отметить, что согласно пункту 2.5 Порядка от 07.03.2013 №66 допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

В ходе анализа содержания государственных программ Ленинградской области КСП ЛО ранее отмечала следующие недостатки:

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» плановое значение на 2030 год показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» не соответствует плановому значению на 2030 год аналогичного показателя, установленному в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года⁵⁹, плановые значения указанного показателя не соответствуют значениям аналогичного показателя, отраженным в Прогнозе СЭР ЛО на 2022-2024 годы, а также среди показателей (индикаторов) отсутствуют показатели «Удельный вес стоимости объемов первичной медико-санитарной помощи на одного жителя в общем объеме стоимости медицинской помощи» и «Доля медицинских организаций, имеющих в своем составе отделения, соответствующие Порядкам оказания помощи», установленные в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁶⁰ (далее – Методические указания №15);

- в части государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» среди показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие показатели для субъектов Российской Федерации «Уровень образования» и «Эффективность системы

⁵⁸ - Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области – 11,8%; Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области – 21,6%; Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области – 16,8%; Цифровое развитие Ленинградской области – 14,2%; Развитие транспортной системы Ленинградской области – 22,8%; Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области – 18,9%

⁵⁹ Утвержден распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 №2765-р

⁶⁰ Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 13.06.2013 №15

выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи», установленные в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474⁶¹ и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

- в части государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» при указанной в паспорте данной программы цели по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, улучшению демографической ситуации в Ленинградской области не отражен ожидаемый (конечный) результат реализации государственной программы, характеризующий достижение цели по улучшению демографической ситуации в Ленинградской области; среди показателей (индикаторов) отсутствует соответствующий показатель «Количество мероприятий от общего числа культурно-массовых мероприятий с участием граждан старшего возраста», установленный в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» среди показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие показатели «Количество введенных в эксплуатацию объектов, приспособленных для занятий физической культурой и спортом на открытом воздухе в муниципальных районах и городском округе» и «Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом», установленных в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» среди показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие показатели (индикаторы) для субъектов Российской Федерации «Количество семей, улучшивших жилищные условия» и «Качество городской среды», установленные в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474 и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, а также показатели (индикаторы) «Индекс качества городской среды» и «Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда», установленные в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в

⁶¹ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

Ленинградской области» плановые значения на 2024 год показателей (индикаторов) «Уровень газификации» и «Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области» не соответствуют плановым значениям на 2024 год аналогичных показателей, установленных в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года; плановые значения показателей (индикаторов) «Индекс производительных потерь в тепловых сетях», «Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области, нарастающим итогом» на период с 2022 по 2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующих задач;

- в части государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не обеспечена соответствующим показателем (индикатором) задача - сохранение природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира; плановые значения показателей (индикаторов) «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате отдельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Протяженность расчищенных участков русел рек», «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» на период с 2022 по 2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующих задач; отсутствуют корректировки ряда показателей (индикаторов) с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде, что не в полной мере соответствует требованиям п. 20.1 Методических указаний №15: «Лесистость территории Ленинградской области» (достигнуто в 2021 году – 57,6%, установлены показатели: на 2022-2024 годы - 57,3%);

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» среди показателей (индикаторов) отсутствует показатель (индикатор) «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов», установленный в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474 и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года; отсутствуют корректировки ряда показателей (индикаторов) с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде, что не в полной мере соответствует требованиям п. 20.1 Методических указаний №15: «Доля автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям», «Количество перевезенных

пассажиров» и «Количество перевезенных пассажиров по маршрутам регулярных перевозок автомобильного транспорта»; плановые значения показателя (индикатора) «Ежегодное сокращение количества мест концентрации ДТП, выявленных за предыдущий год» на период с 2022 по 2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующей задачи;

- в части государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» цель программы не в полной мере соответствует стратегической цели по направлению «Продовольственная безопасность», отраженной в Стратегии СЭР ЛО до 2030 года и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года - стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году; плановые значения соответствующих показателей «Объем валовой продукции АПК» (на 2022 год – 290,7 млрд. руб., на 2023 год – 292 млрд. руб., на 2024 год – 295,9 млрд. руб.), «Индекс производства продукции сельского хозяйства» (на 2022 год – 101,9%, на 2023 год – 101%, на 2024 год – 101%) и «Объем экспорта продукции АПК» (на 2020 год – 0,3975 млрд. долл., на 2021 год – 0,285 млрд. долл., на 2022 год – 0,285 млрд. долл., на 2023 год - 0,437 млрд. долл., на 2024 год - 0,496 млрд. долл.) не соответствуют вышеуказанным целям; среди показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие показатели (индикаторы), установленные в Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года по стратегической инициативе «Продовольственная безопасность» (перспективы «Результаты для клиентов», «Внутренние изменения» за исключением показателя «Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, получивших государственную поддержку на создание и развитие хозяйства»), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15;

- в части государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» плановые значения показателей (индикаторов) «Объем инвестиций в основной капитал», «Инвестиции в основной капитал к ВРП» не соответствуют значениям аналогичных показателей, отраженных в Прогнозе СЭР ЛО на 2022-2024 годы; среди показателей (индикаторов) отсутствуют показатели «Изменение объема платных услуг населению» и «Оборот розничной торговли на душу населения», установленные в Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и взаимосвязанные с данной программой; плановое значение на 2024 год показателя (индикатора) «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус с учетом введения налогового режима для самозанятых» (25,2 тыс. чел.) не соответствует плановому значению на 2024 год аналогичного показателя в Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (26,9 тыс. чел.); отсутствуют корректировки ряда показателей (индикаторов) с учетом достигнутых результатов в предыдущем

отчетном периоде, что не в полной мере соответствует требованиям п. 20.1 Методических указаний №15: «Количество промышленных площадок, актуализированная информация о которых размещена в ИРИС, включая свободные промышленные площадки на территории индустриальных парков», показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» за исключением показателя «Доля оборота продукции (услуг), производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем обороте предприятий и организаций Ленинградской области»;

- в части государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» среди ожидаемых результатов ее реализации и показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие результаты и показатели (индикаторы), характеризующие достижение национальной цели «Цифровая трансформация», отраженной в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474.

Необходимо отметить, что в приложении №6 к заключению КСП ЛО на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отражены установленные по результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2021 году случаи несоблюдения требований Порядка от 07.03.2013 №66 и Методических указаний №15, в том числе ряд недостатков некоторых государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования, которые сохраняют актуальность на период с 2022 по 2024 годы.

Кроме того, КСП ЛО также отмечает случаи значительного изменения ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области на 2022-2024 годы (корректировка наименований и методик расчета отдельных показателей, включение новых и исключение ранее действовавших показателей), что существенно затрудняет оценку достижения целей и решения задач, поставленных в данных государственных программах Ленинградской области за весь период их действия вследствие несопоставимости данных.

4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в I полугодии 2022 года

На реализацию 32-х федеральных (региональных) проектов в рамках 11 национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», областным законом от 21.12.2021 №148-оз утверждены бюджетные ассигнования в сумме 16901,3 млн. руб.

В результате внесенных областными законами от 01.04.2022 №34-оз и от 24.06.2022 №73-оз изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз бюджетные ассигнования на реализацию 34-х федеральных (региональных) проектов в рамках 12 национальных проектов увеличены на 3386,3 млн. руб. (или

на 20%) и утверждены в сумме 20287,6 млн. руб. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.07.2022 на 2022 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 33-х федеральных (региональных) проектов (в полном объеме сокращено финансовое обеспечение реализации проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса») в сумме 21258,8 млн. руб., что на 29,8% превышает их финансовое обеспечение на 01.07.2021 и на 4,8% превышает их финансовое обеспечение согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями).

В сравнении с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в первоначальной редакции) на 01.07.2022 наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении сложилось на реализацию федеральных (региональных) проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 2720,3 млн. руб. или в 2 раза), «Региональная и местная дорожная сеть» (на 710 млн. руб. или на 19,1%), «Спорт-норма жизни» (на 298 млн. руб. или на 25,4%), что в основном обусловлено предоставлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и необходимостью оплаты принятых в 2021 году бюджетных обязательств, а также дополнительной потребностью в целях достижения целевых показателей.

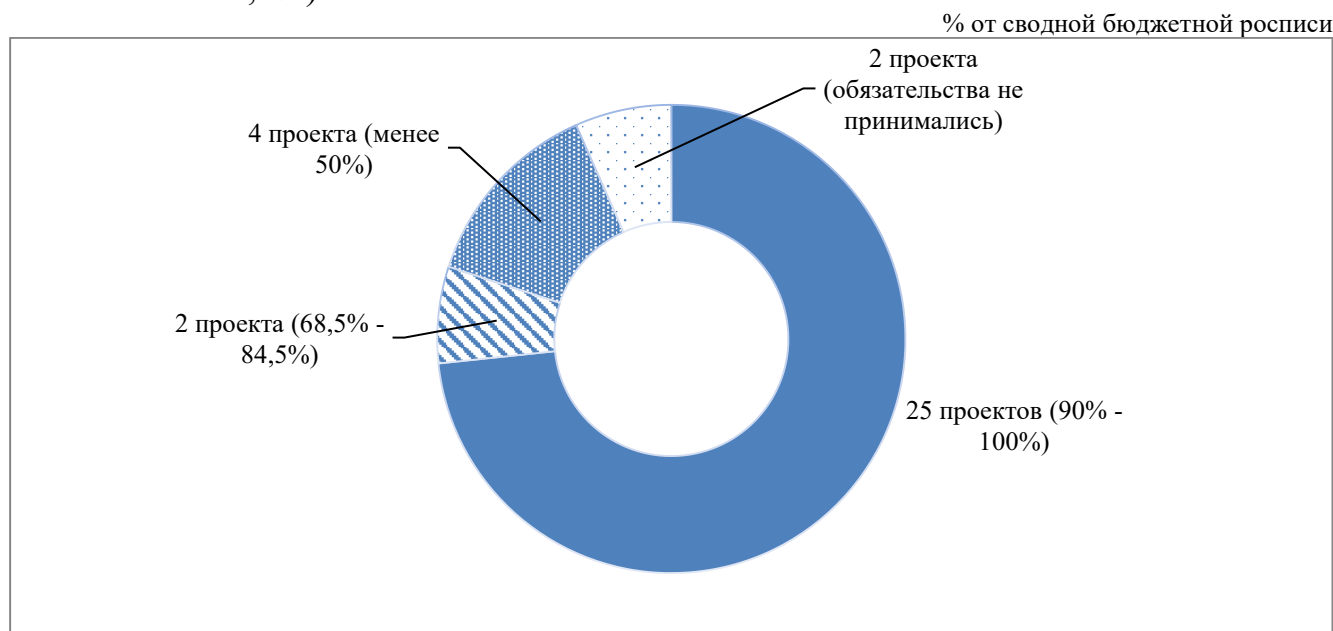
Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований сложилось на реализацию федерального (регионального) проекта «Сохранение уникальных водных объектов» (на 52,5 млн. руб. или в 3,5 раза), полностью сокращено финансовое обеспечение федерального (регионального) проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.07.2021 наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 01.07.2022 в абсолютном выражении сложилось на реализацию федеральных (региональных) проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 2720,3 млн. руб. или в 2 раза), «Региональная и местная дорожная сеть» (на 710 млн. руб. или на 19,1%), «Спорт-норма жизни» (на 298 млн. руб. или на 25,4%).

Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.07.2021 сложилось на 01.07.2021 на реализацию федеральных (региональных) проектов «Жилье» (на 984,7 млн. руб. или в 2 раза), «Успех каждого ребенка» (на 208,7 млн. руб. или в 8,7 раза), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (на 158,1 млн. руб. или на 4,5%) и «Содействие занятости» (на 134,5 млн. руб. или в 14,5 раза).

Основная доля бюджетных ассигнований в 2022 году предусмотрена на реализацию федеральных (региональных) проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (20,9%), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (15,7%) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (24,7%).

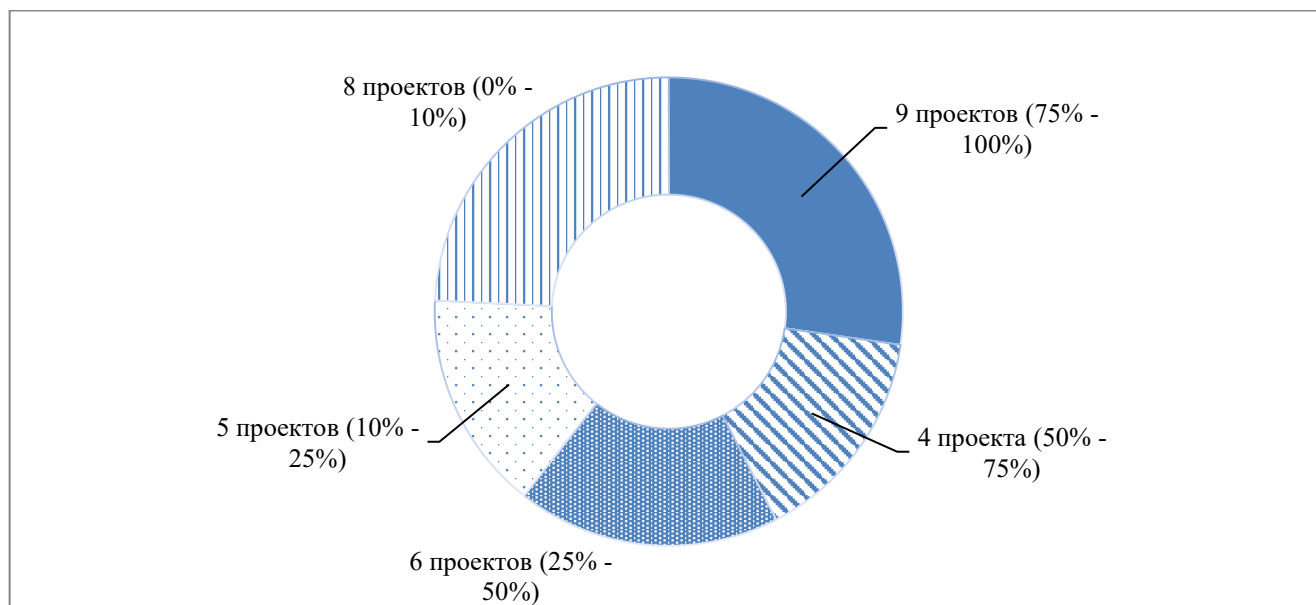
По состоянию на 01.07.2022 в рамках реализации федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области принимаемые и принятые бюджетные обязательства составили 18321,1 млн. руб. или 86,2% от суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 (на 01.07.2021 - 97,2%):



На 01.07.2022 не приняты бюджетные обязательства или приняты на низком уровне (менее 50%) в рамках реализации федеральных (региональных) проектов: «Повышение доступности туристических продуктов» (обязательства не приняты); «Информационная инфраструктура» (обязательства не приняты); «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (18,8%), «Чистая вода» (23,5%) и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (24,8%).

По состоянию на 01.07.2022 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области осуществлены в сумме 5454,2 млн. руб. или 25,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, что на 21 п.п. ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (46,7%) и на 4,9 п.п. ниже исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию проектов в I полугодии 2021 года. При этом объем произведенных в I полугодии 2022 года расходов на 8,8% превышает объем произведенных расходов в I полугодии 2021 года.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов на 01.07.2022 представлен на следующей диаграмме:



В рамках 4-х из 33-ти федеральных (региональных) проектов, на реализацию которых на 2022 год сводной бюджетной росписью на 01.07.2022 предусмотрены бюджетные ассигнования, расходы не осуществлялись: «Борьба с онкологическими заболеваниями» (расходы запланированы на последующие периоды 2022 года); «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (расходы запланированы на последующие периоды 2022 года), «Повышение доступности туристических продуктов» (расходы запланированы на последующие периоды 2022 года) и «Информационная инфраструктура» (21.06.2022 в ГИИС «Электронный бюджет» подписано соответствующее соглашение с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, бюджетные ассигнования будут уменьшены в установленном порядке).

Кроме того, на уровне ниже 25% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 10-ти федеральных (региональных) проектов:

1) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - исполнение составило 0,6% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2022;

2) «Чистая вода» - исполнение составило 0,6%;

3) «Безопасность дорожного движения» - исполнение составило 2,4%;

4) «Сохранение уникальных водных объектов» - исполнение составило 5,6%;

5) «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» - исполнение составило 7,1%;

6) «Формирование комфортной городской среды» - исполнение составило 10,6%;

7) «Цифровая образовательная среда» - исполнение составило 10,8%;

8) «Успех каждого ребенка» - исполнение составило 12,6%;

9) «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - исполнение составило 18,8%;

10) «Современная школа» - исполнение составило 22,9%.

Согласно Аналитической записке неисполнение или низкое исполнения утвержденных бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов в I полугодии 2022 года обусловлено следующими факторами: кассовым планом осуществление расходов предусмотрено в последующие периоды 2022 года; отсутствием заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов («Формирование комфортной городской среды»); отсутствием заключенных муниципальных контрактов ввиду роста стоимости цен на строительство домов, непредвиденных обстоятельств и мероприятий по розыску граждан («Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»); планируемым исключением объекта из Адресной инвестиционной программы Ленинградской области («Чистая вода»); невыполнением своих обязательств исполнителями, оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, длительностью проведения конкурсных процедур («Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»).

В сравнении с I полугодием 2021 года в 2022 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 17-ти федеральных (региональных) проектов увеличился (наиболее значительный рост сложился в части: «Чистая страна» – на 76,1 п.п., «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» – на 64 п.п., «Промышленный экспорт» – на 44 п.п.) и уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 7-ми федеральных (региональных) проектов сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части: «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на 87,6 п.п., «Содействие занятости» – на 43,6 п.п., «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 31,8 п.п.).

На 01.07.2022 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках федеральных (региональных) проектов составил 15804,6 млн. руб., что на 4440,5 млн. руб. (или на 39,1%) больше, чем по итогам I полугодия 2021 года. В рамках 10-ти проектов неисполненные назначения по расходам увеличились в сравнении с аналогичным периодом 2021 года, из них наибольшее увеличение сложилось в рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 3475,7 млн. руб. или в 3 раза; в рамках 16-ти проектов – сократились, из них наибольшее сокращение сложилось в рамках проекта «Жилье» на 700,6 млн. руб. или в 2 раза.

Низкие темпы исполнения и(или) неисполнение бюджетных назначений по расходам в течение финансового года препятствуют реализации федеральных (региональных) проектов на территории Ленинградской области в установленные сроки, в том числе достижению установленных значений их целевых показателей и показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ

Ленинградской области, в которых данные проекты утверждены в качестве основных мероприятий. Более того, недостижение установленных значений целевых показателей предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях реализации федеральных проектов влечет применение мер ответственности к субъектам РФ в виде частичного возврата суммы межбюджетного трансферта с учетом уровня недостижения соответствующих результатов.

Так, по итогам 2021 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился в рамках федеральных (региональных) проектов: «Чистая страна», «Спорт - норма жизни», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

По итогам 2021 года не достигнуты плановые значения показателей и(или) результатов проектов «Чистая страна (Ленинградская область)», «Чистая вода (Ленинградская область)» (ввиду отсутствия ввода в эксплуатацию соответствующих объектов), «Спорт-норма жизни», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Ленинградская область)», «Безопасность дорожного движения (Ленинградская область)».

Информация об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.07.2022 представлена в Приложении №5 к настоящему Заключению.

Информация о расходах областного бюджета на реализацию федеральных (региональных) проектов в разрезе групп видов расходов по состоянию на 01.07.2022 представлена в таблице №9:

Таблица №9

Тыс. руб.

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Принимаемые и принятые бюджетные обязательства	Исполнено	Удельная доля в структуре расходов	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 144,1	4 144,1	1 597,4	0,03	38,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4 678 264,7	4 394 352,3	1 579 024,5	29,0	33,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	3 336 489,7	3 334 489,7	1 832 936,4	33,6	54,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 649 564,0	2 768 749,7	960 362,4	17,6	26,3
Межбюджетные трансферты	9 063 629,1	7 402 709,4	752 032,6	13,8	8,3

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Принимаемые и принятые бюджетные обязательства	Исполнено	Удельная доля в структуре расходов	В % к сводной росписи с изменениями
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	386 523,3	386 523,3	298 103,3	5,5	77,1
Иные бюджетные ассигнования	140 221,3	30 142,1	30 142,1	0,6	21,5
Итого	21 258 836,2	18 321 110,5	5 454 198,7	100	25,7

Как следует из таблицы №9, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов предусмотрена сводной бюджетной росписью на 01.07.2022 в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. В то же время на 01.07.2022 исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов среди указанных в таблице №9 видов расходов сложилось на низком уровне (8,3%). Кроме того, на низком уровне использованы иные бюджетные ассигнования (21,5%), бюджетные обязательства в рамках использования иных бюджетных ассигнований приняты на низком уровне – 21,5%.

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года в I полугодии 2022 года наиболее значительно увеличились объемы бюджетных ассигнований в рамках реализации федеральных (региональных) проектов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 2120,8 млн. руб. или в 2,4 раза); межбюджетных трансфертов (на 1984,8 млн. руб. или на 28%) и закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (на 1289,9 млн. руб. или на 38%); и наиболее значительно снизились – на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (на 429,3 млн. руб. или в 2 раза).

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года в I полугодии 2022 года наиболее значительно увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (на 25,6 п.п.), иных бюджетных ассигнований (на 21,5 п.п.), капитальные вложения в объекты государственной собственности (на 16 п.п.), и снизился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (на 5,1 п.п.), межбюджетные трансферты (на 17 п.п.).

Необходимо отметить, что при высоком уровне исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (77,1%) согласно Отчету, содержащему данные о принятии и исполнении учреждением обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (ф. 0503738-нп), государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области полученные

средства израсходованы на 01.07.2022 на сумму 85,1 млн. руб. (38,6% от бюджетных назначений по расходам).

В ходе выборочного мониторинга реализации в I полугодии 2022 года федеральных (региональных) проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» информационной системы «Электронный бюджет» установлено следующее:

- в рамках регионального проекта «Чистая страна (Ленинградская область)» существует риск недостижения ожидаемого результата «Рекультивированы земельные участки, на которых расположена 191 выявленная на 1 января 2018 года несанкционированная свалка в границах городов» в связи с возможной несвоевременной подачей заявки на предоставление субсидии из федерального бюджета (на совещании, проведенном Минприроды России 25.03.2022 определены новые сроки исполнения мероприятий по реализации федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» - работа по подготовке проектно-сметных документов по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов Приозерск и Светогорск будет проводиться в соответствии с протокольными решениями; по объекту в г. Светогорск 24.06.2022 получено положительное заключение государственной экологической экспертизы; проектно-сметная документация направлена на предварительную проверку перед предоставлением на государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости в ФАУ «Главгосэкспертиза России», по полученным рекомендациям и замечаниям в настоящее время ООО «Институт проектирования, экологии и гигиены» осуществляется актуализация сведений);

- в части регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» существует риск недостижения ожидаемого результата «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (достигнуто – 4 шт., план – 6 шт.) в связи с отсутствием ввода в эксплуатацию объекта «Ульяновка РЧВ» до 28.02.2022 ввиду необходимости корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы (принятые меры – продление срока ввода в эксплуатацию до 20.07.2022) и в связи с отсутствием ввода в эксплуатацию объекта «Никольское РЧВ» до 25.05.2022 ввиду неисполнения подрядчиком обязательств по контракту, отсутствия рабочих, материалов и оборудования на строительной площадке, отсутствия оборотных средств у подрядчика (принятые меры - внесение изменения в условия контракта об увеличении аванса с 13% до 50%, срок исполнения 15.10.2022).

4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в I полугодии 2022 года

Сведения о контрактруемых расходах в I полугодии 2022 года представлены в таблице №10:

Таблица №10

БА*, млн. руб.	Темпы относительно 2021 года		Принято БО**, млн. руб.	% от БА	Исполнение, млн. руб.	%		Темпы относительно 2021 года	
	млн. руб.	%				от БА	от принятых БО	Млн. руб.	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд									
22 299,2	3464,3	118,4	15 828,3	71,0	7 178,2	32,2	45,4	944,2	115,1
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям									
12 311,0	3 661,4	142,3	5 990,8	48,7	2213,4	18,0	37,0	-499,6	81,6
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения									
2 996,1	353,0	113,4	2 595,1	86,6	2 053,2	68,5	79,1	190,0	110,2

* Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи

** Бюджетные обязательства

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на 2022 год на осуществление контрактруемых расходов увеличились относительно начало текущего финансового года на 8357,6 млн. руб. (или на 28,6%) и составили 37606,3 млн. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 59,3%), что на 7478,7 млн. руб. (или на 24,8%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в I полугодии 2021 года.

Необходимо отметить, что в 2022 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году, на общую сумму 1199,9 млн. руб. (37,8% от общей суммы неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на указанные цели), в том числе:

- комитету Ленинградской области по обращению с отходами на сумму 69 млн. руб.;
- комитету цифрового развития Ленинградской области на сумму 62,7 млн. руб.;
- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 328 млн. руб.;
- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 146,3 млн. руб.;
- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 593,9 млн. руб.

В целом в I полугодии 2022 года бюджетные обязательства в части указанных видов расходов приняты на сумму 24414,2 млн. руб. или на 64,9% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.07.2022, что на 12,1 п.п. меньше, чем в I полугодии 2021 года (наибольший уровень достигнут в части

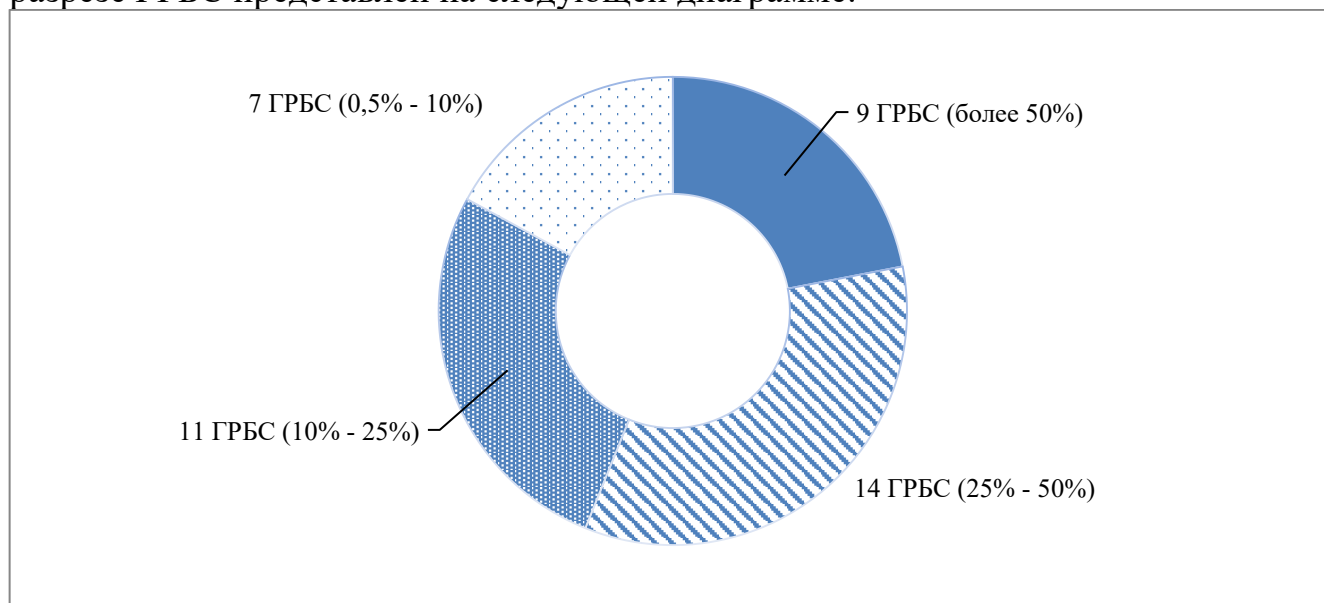
расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения – 86,6%).

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 11444,8 млн. руб. (или 30,4% от суммы бюджетных ассигнований), что на 634,6 млн. руб. (или на 5,9%) больше осуществленных расходов в I полугодии 2021 года (наибольшее снижение сложилось в части бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям – на 18,4%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в I полугодии 2022 года снизился относительно аналогичного периода 2021 года на 5,5 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд снизился на 0,9 п.п., бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям на 13,4 п.п., приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения на 2 п.п.).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (55,8%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (15,1%) и комитету по строительству Ленинградской области (7,8%).

В разрезе ГРБС на высоком уровне (более 75% от суммы бюджетных ассигнований) приняты бюджетные обязательства по расходам на указанные цели 16 ГРБС, на низком уровне (менее 50%) – 14 ГРБС. Уровень исполнения контрактруемых расходов областного бюджета по состоянию на 01.07.2022 в разрезе ГРБС представлен на следующей диаграмме:



Необходимо отметить, что следующими ГРБС бюджетные обязательства по контрактируемым расходам приняты на 01.07.2022 на уровне ниже 25% от бюджетных ассигнований, что в основном связано с планированием осуществления закупочных процедур в следующих периодах 2022 года:

- комитет по молодежной политике Ленинградской области (1,2%);
- комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (2,4%);
- комитет общественных коммуникаций Ленинградской области (3,5%);
- Леноблкомимущество (7,8%);
- комитет общественных коммуникаций Ленинградской области (3,5%);
- комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (14,2%);
- Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (20,3%);
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (22,6%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 1 млрд. руб., низкое исполнение сложилось в части комитета цифрового развития Ленинградской области (17,1%), комитета по строительству Ленинградской области (26,4%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (24%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (0,5%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели вырос относительно I полугодия 2021 года в части 22 ГРБС (наибольшее увеличение в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами на 54 п.п., комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области на 30 п.п., комитета общего и профессионального образования Ленинградской области на 26,6 п.п.), и снизился в части 19 ГРБС (наиболее значительное снижение сложилось в части Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации на 28 п.п., комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 11,8 п.п., комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 11,3 п.п.).

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области⁶² в I полугодии 2022 года заказчиками (органами власти Ленинградской области, государственными казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Ленинградской области) размещено 6372 извещений на осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ⁶³ с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 20952,5 млн. руб. (в аналогичном периоде 2021 года размещено 6270 извещений с НМЦК в сумме 18929,6 млн. руб.), конкурсные процедуры по которым завершены:

⁶² <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

⁶³ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Таблица №11

Наименование показателя	Количество размещенных извещений				НМЦК			
	I полугодие 2021 года		I полугодие 2022 года		I полугодие 2021 года		I полугодие 2022 года	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Состоявшиеся процедуры	2980	47,5	2694	42,3	5617,6	29,7	4694,6	22,4
Несостоявшиеся процедуры, которые не привели к заключению контракта (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	567	9,0	942	14,8	2808,7	14,8	2063,8	9,9
Несостоявшиеся процедуры, которые привели к заключению контракта	2723	43,4	2736	42,9	10503,3	55,5	14194,1	67,7
Общие итоги	6270	100,0	6372	100,0	18929,6	100,0	20952,5	100,0

Как следует из таблицы №11, в сравнении с I полугодием 2021 года в 2022 году наблюдается незначительное сокращение в общем объеме завершенных конкурсных процедур доли количества состоявшихся процедур, а также несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта, при увеличении доли количества несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контракта. Вместе с тем доля несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта, в общем размере НМЦК в I полугодии 2022 года выросла при одновременном ее снижении в части состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контракта.

Необходимо отметить, что доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 93,7% по количеству (2564 ед.) (в I полугодии 2021 года – 79% или 2151 ед.) и 92,3% по сумме (13110,2 млн. руб.) (в I полугодии 2021 года – 84,7% или 8895,1 млн. руб.) от всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта;

Из общего числа конкурентных процедур (6977 ед.) в 4777 процедурах установлено ограничение (в I полугодии 2021 года – 4253 ед.): участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства, с НМЦК на сумму 5289,5 млн. руб. (в I полугодии 2021 года – 4070,9 млн. руб.).

Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 140 извещениях (в I полугодии 2021 года – 86 ед.) на сумму 19487,3 млн. руб. (в I полугодии 2021 года – 8532,2 млн. руб.).

В сравнении с I полугодием 2021 года в 2022 году незначительно сократилось среднее количество поданных заявок: с 2,8 ед. до 2,5 ед., и допущенных заявок на 1 закупку: с 2,5 ед. до 2,4 ед.

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области⁶⁴ с учетом государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Ленинградской области в I полугодии 2022 года заключено 21475 контрактов и договоров (в аналогичном периоде 2021 года 20524 ед.) на общую сумму 27226,7 млн. руб., что на 36,3% больше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в аналогичном периоде 2021 года, из них:

Таблица №12

Наименование	Количество контрактов и договоров				Сумма заключенных контрактов и договоров			
	I полугодие 2021 года		I полугодие 2022 года		I полугодие 2021 года		I полугодие 2022 года	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
1) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами)	7567	36,9	8791	40,9	16686,5	83,5	23306,0	85,6
1.1) по результатам состоявшихся конкурентных процедур	3487	46,1	4058	46,2	4393,9	26,3	5069,2	21,7
1.2) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником	4080	53,9	4733	53,8	12292,6	73,7	18236,8	78,3
2) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (за исключением п. 25)	12957	63,1	12684	59,1	3293,5	16,5	3920,7	14,4
Итого	20524	100,0	21475	100,0	19980,0	100,0	27226,7	100,0

Таким образом, как следует из таблицы №12, в I полугодии 2022 года количество и общая стоимость заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком выросли относительно аналогичного периода 2021 года: на 2,2% и 42,2% соответственно. Вместе с тем при снижении доли общего количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком по итогам января-июня 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года (с 83% до 81,1%) доля общей стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком значительно возросла (с 78% до 81,4%). Следует отметить изменения в соотношении оснований заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года - снижение доли контрактов и договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, против увеличения доли контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика.

Как и в предыдущие годы, преобладающими основаниями заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (за исключением несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являются:

⁶⁴ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/2022-god/>

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению;

- закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи (272 ед. общей стоимостью 512,2 млн. руб., тогда как в I полугодии 2021 года – 436 ед. общей стоимостью 418,3 млн. руб.);

- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства;

- закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

- закупка услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику.

КСП ЛО ранее обращала внимание, что представленная информация в очередной раз свидетельствует об актуальности проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области. При этом следует отметить, что в 2022 году в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях экономических санкций против Российской Федерации согласно Федеральному закону от 08.03.2022 №46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта РФ вправе устанавливать дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок таких закупок. Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 №179 установлены дополнительные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, и порядок их осуществления.

Абсолютная экономия средств по результатам заключения контрактов за январь-июнь 2022 года составила 570,3 млн. руб. и уменьшилась на 902,6 млн. руб. (или в 2,6 раза) по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (1472,9 млн. руб.); относительная экономия составила по итогам I полугодия 2022 года 3%, что на 6,1 п.п. меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (9,1%).

В I полугодии 2022 года расторгнуто 157 контрактов на общую сумму 193,1 млн. руб. (в I полугодии 2021 года расторгнуто 174 контрактов на сумму 157 млн. руб.).

По результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 10 млн. руб., заключенных в I полугодии 2022 года, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») установлено следующее.

Основными рисками по указанным государственным контрактам обусловлены их заключением с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры, предусмотренной возможностью авансирования, изменением контракта в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а также закупкой двух и более объектов с аналогичными объемами, сроками и предметом закупки (ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»).

В ходе анализа установлены следующие признаки нарушений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ: непропорциональное распределение аванса по этапам контракта, неприменение национального режима в случаях, установленных законодательством, нарушение требований к размеру обеспечения исполнения контракта, нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта) и регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов.

Сведения о заключенных в I полугодии 2022 года контрактах с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в приложении №6 к Заключению.

4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в I полугодии 2022 года

На предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом от 21.12.2021 №148-оз на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 54682,3 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 21.12.2021 №148-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличены на 5057,9 млн. руб. (или на 9,2%) и составили 59740,2 млн. руб.

По состоянию на 01.07.2022 сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на указанные цели предусмотрены в сумме 60016,1 млн. руб. или 31,4% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2022 год, что на 5,2% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.07.2021. Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена в форме субвенций (56,2%) и субсидий (36,5%).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в I полугодии 2022 года составило 25631,6 млн. руб., или 42,9% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренным областным законом от 21.12.2021 №148-оз, и 42,7% от показателей сводной бюджетной росписи на

01.07.2022, что ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-июне 2022 года (46,7%) и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в январе-июне 2021 года на 0,6 п.п. Объем осуществленных расходов в I полугодии 2022 года превысил произведенные расходы в аналогичном периоде 2021 года на 894,8 млн. руб. или на 3,6%.

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в разрезе видов межбюджетных трансфертов в I полугодии 2022 года представлена в таблице №13:

Таблица №13

Тыс. руб.

Наименование	Кассовое исполнение на 01.07.2021	% исполнения сводной росписи на 01.07.2021	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями)	Сводная роспись на 01.07.2022	Кассовое исполнение на 01.07.2022	% исполнения сводной росписи на 01.07.2022
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ)	24 736 731,6	43,3	59 740 192,2	60 016 083,1	25 631 562,5	42,7
Дотации	1 537 518,6	50,0	3 729 007,6	3 679 007,6	2 140 304,6	58,2
Доля в МБТ	6,2	-	6,2	6,1	8,4	-
Субсидии	4 792 477,2	20,9	21 597 289,3	21 905 997,2	3 058 431,3	14,0
Доля в МБТ	19,4	-	36,2	36,5	11,9	-
Субвенции	18 288 652,3	60,6	33 739 678,0	33 739 678,0	20 336 728,2	60,3
Доля в МБТ	73,9	-	56,5	56,2	79,3	-
Иные межбюджетные трансферты	118 083,5	14,1	674 217,3	691 400,3	96 098,5	13,9
Доля в МБТ	0,5	-	1,1	1,2	0,4	-

Как следует из таблицы №13, в I полугодии 2022 года основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (79,3%) с уровнем исполнения – 60,3%, превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-июне 2022 года.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в I полугодии 2022 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (14%) и иных межбюджетных трансфертов (13,9%). При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий снизился в январе-июне 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года на 6,9 п.п., на предоставление иных межбюджетных трансфертов - на 0,2 п.п.

Детальные сведения о предоставлении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в I полугодии 2022 года представлены в приложении №7 к Заключению.

4.4.1. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз предусмотрено предоставление дотаций из областного бюджета в 2022 году на сумму 3729 млн. руб., сводной бюджетной росписью на 01.07.2022 предусмотрено предоставление дотаций из областного бюджета в 2022 году на сумму 3679 млн. руб., что на 19,6% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.07.2021. Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов (95,8%).

В январе-июне 2022 года дотации предоставлены на общую сумму 2140,3 млн. руб. (исполнение – 58,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 602,8 млн. руб. (или на 39,2%) превышает объем дотаций, предоставленный в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 8,2 п.п.

В I полугодии 2022 года исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) сложилось на уровне 60%, на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, - на уровне 20,5%, на поощрение достижения наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами – на уровне 100%.

На предоставление дотаций (грантов) на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа исполнение бюджетных назначений отсутствует (бюджетные ассигнования предусмотрены на сумму 50 млн. руб.), что обусловлено кассовым планом исполнения областного бюджета, согласно которому выплаты предусмотрены на последующие периоды 2022 года.

4.4.2. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление 78 субсидий по сравнению с началом текущего года увеличены на 4552,9 млн. руб. (на 26,2%)⁶⁵ и составили 21906 млн. руб., что на 1071,9 млн. руб. (на 4,7%) меньше объема субсидий по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.07.2021.

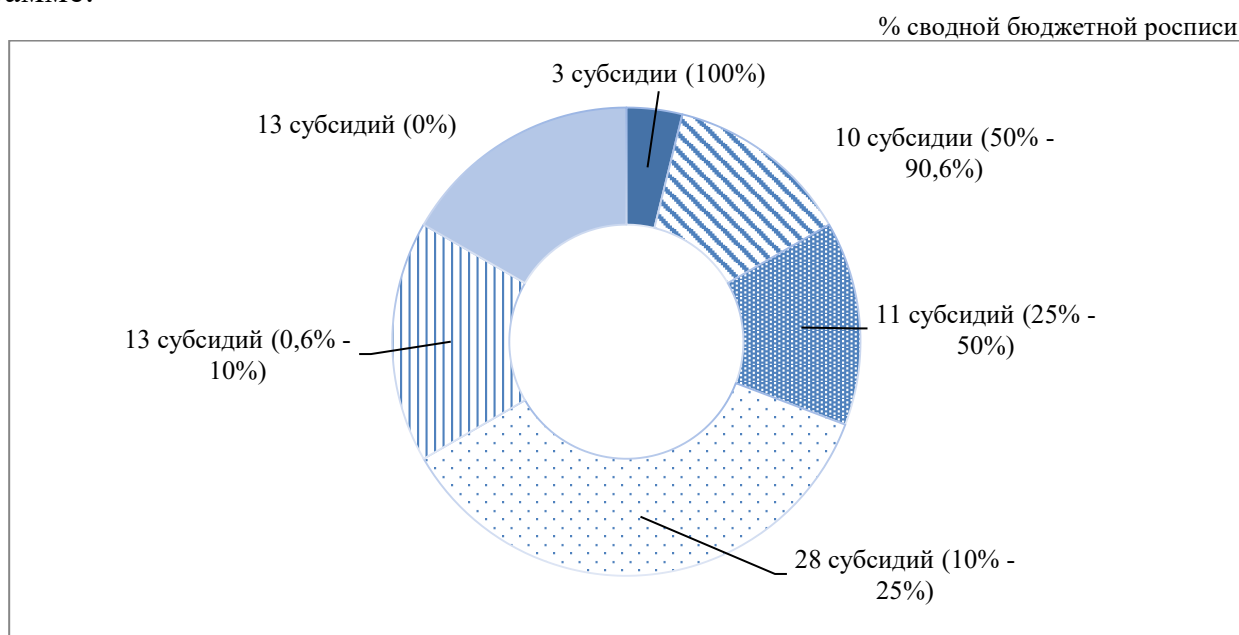
Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена в отношении субсидии на обеспечение устойчивого сокращения

⁶⁵ на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2022 году в основном оказали влияние: субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда - в связи с изменением ГК «Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства» лимитов финансовой поддержки для Ленинградской области в 2021-2024 годах, перераспределением данной финансовой поддержки с учетом экономии и неиспользованными в 2021 году остатками указанных средств по причине наличия непредвиденных обстоятельств (судебные разбирательства с гражданами, розыскные мероприятия граждан и вступление граждан в права наследования); субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования – в связи с дополнительной потребностью и увеличением стоимости оборудования в рамках реализации объекта «Городская гимназия г. Волхов, ул. А. Лукьянова, д. 4»; субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов – в связи с необходимостью завершения работ за счет неиспользованных на 01.01.2022 остатков бюджетных средств на ряде объектов

непригодного для проживания жилищного фонда (24%). Среди ГРБС основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена комитету по строительству Ленинградской области (51,4%).

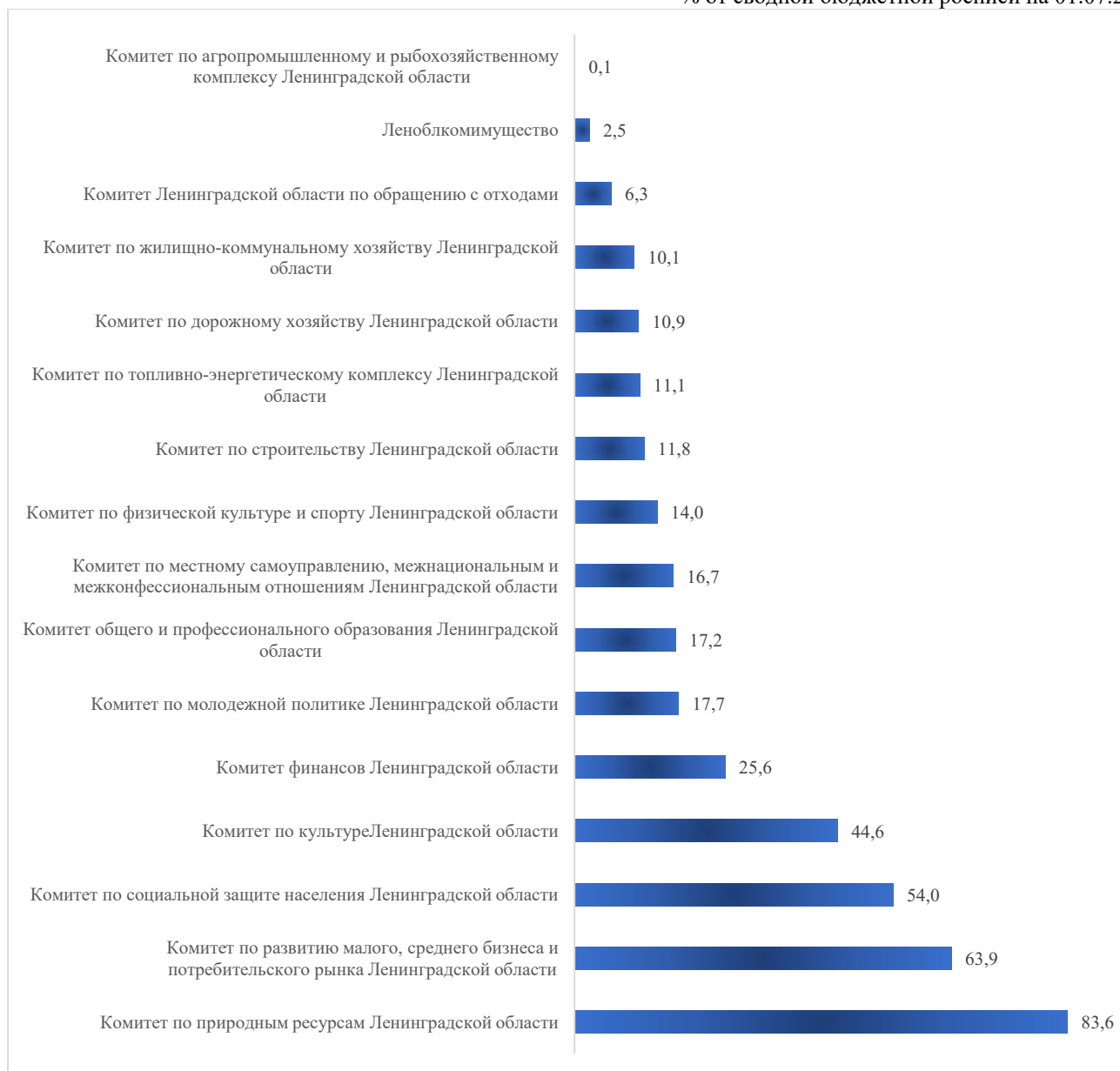
В январе-июне 2022 года субсидии предоставлены на общую сумму 3058,4 млн. руб. (14% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 1734 млн. руб. (на 36,2%) меньше объема субсидий, предоставленного в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 6,9 п.п.

Уровень исполнения исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в I полугодии 2022 года представлен на следующей диаграмме:



Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в разрезе ГРБС в I полугодии 2022 года представлен на следующей диаграмме:

% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2022



Как следует из вышеуказанной диаграммы, 11 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 25%, из них наиболее значительные доли бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрены комитету по строительству Ленинградской области (исполнение – 11,8% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2022; бюджетные обязательства приняты на уровне 82,5% от доведенных ЛБО на указанные цели), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (11,1%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (10,1%; бюджетные обязательства приняты на уровне 99,7% от доведенных ЛБО на указанные цели), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (17,2%; бюджетные обязательства приняты на уровне 99,3% от доведенных ЛБО на указанные цели), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (10,9%; бюджетные обязательства приняты на уровне 99,5% от доведенных ЛБО на указанные цели).

Отсутствие исполнения или низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2022 года, как и в прошлые периоды, в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду:

- сезонности выполнения строительно-монтажных работ на дорожных объектах общего пользования местного значения;
- длительности проведения конкурсных процедур (субсидия на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения);
- графиков выполнения работ и оказания услуг по условиям заключенных контрактов;
- проблем с реализацией соглашений о предоставлении субсидий (например, ввиду необходимости корректировки проектно-сметной документации (субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области), отсутствия заключенных муниципальных контрактов (субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий; субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда), проведения проектно-изыскательских работ (субсидия на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения).

Кроме того, низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям сопровождалось принятием бюджетных обязательств не в полном объеме от доведенных ЛБО на указанные цели, например:

- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидий на организацию электронного и дистанционного обучения детей-инвалидов приняты на уровне 76,9% от доведенных ЛБО в сумме 5,1 млн. руб.;
- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидий на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области приняты на уровне 92,6% от доведенных ЛБО в сумме 57,1 млн. руб.;
- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидий на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения приняты на уровне 46,6% от доведенных ЛБО в сумме 0,9 млн. руб.;
- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидий на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования приняты на уровне 77% от доведенных ЛБО в сумме 478,1 млн. руб. в связи с корректировкой проектно-сметной документации;
- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования приняты на уровне 97,8% от доведенных ЛБО в сумме 798,7 млн. руб.;

- бюджетные обязательства в рамках предоставления субсидий на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда (за счет средств областного бюджета Ленинградской области) приняты на уровне 2,3% от доведенных ЛБО в сумме 1689,8 млн. руб. - соглашения с муниципальными образованиями не заключены в связи с непредвиденными обстоятельствами и мероприятиями по розыску граждан.

Также необходимо отметить, что в I полугодии 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года⁶⁶ на предоставление 22 субсидий на общую сумму 1147,1 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.07.2022 на сумму 215,9 млн. руб. (или на 18,8%). По состоянию на 01.07.2022 исполнение бюджетных назначений по расходам за счет остатков указанных средств на предоставление 4-х видов субсидий сложилось на уровне от 50% до 90,9%; 6-ти видов субсидий - на уровне от 25% до 50%; 6-ти видов субсидий – на уровне от 2,6% до 25%; 7-ми видов субсидий исполнение бюджетных назначений по расходам отсутствует (бюджетные назначения утверждены в сумме 252,1 млн. руб.). Особо следует отметить низкий уровень принятия бюджетных обязательств в рамках доведенных ЛБО на вышеуказанные цели: в части субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (бюджетные ассигнования за счет остатков на начало текущего года предусмотрены в сумме 77,8 млн. руб., бюджетные обязательства не приняты); субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных организаций (бюджетные ассигнования за счет остатков на начало текущего года предусмотрены в сумме 23,3 млн. руб., бюджетные обязательства приняты на уровне 53,3% от доведенных ЛБО).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2021 году (менее 90%) сложилось по следующим ГРБС: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (81,3%); Леноблкомимущество (60,1%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (89,1%); комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (69,7%).

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий являются: предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения конкурсных процедур

⁶⁶ В соответствии со ст. 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

муниципальными образованиями; экономия по результатам муниципальных закупок; отставание от графика производства работ, сложные погодные условия, затрудняющие проведение строительно-монтажных работ; невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов; необходимость корректировки проектно-сметной документации в связи с увеличением стоимости материалов и оборудования, ограничения при проведении ремонтных работ, обусловленные сложной эпидемиологической обстановкой, расторжение муниципальных контрактов.

Кроме того, на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений (дополнительных соглашений) с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий: комитетом по строительству Ленинградской области, комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, комитетом по культуре и туризму Ленинградской области, комитетом по молодежной политике Ленинградской области, комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитетом Ленинградской области по обращению с отходами, комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

Таким образом, с учетом представленных в данном разделе настоящего Заключения итогов исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2022 года, в том числе представленной в Аналитической записке информации о планировании предоставления значительной части межбюджетных субсидий в последующих периодах 2022 года, вышеуказанные риски сохраняют свою актуальность.

4.4.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление различных субвенций по сравнению с началом текущего года увеличены на 811,8 млн. руб. (на 2,5%) и составили 33739,7 млн. руб. (в основном в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме по отдельным субвенциям⁶⁷), что на 3552,8 млн. руб. (на 11,8%)

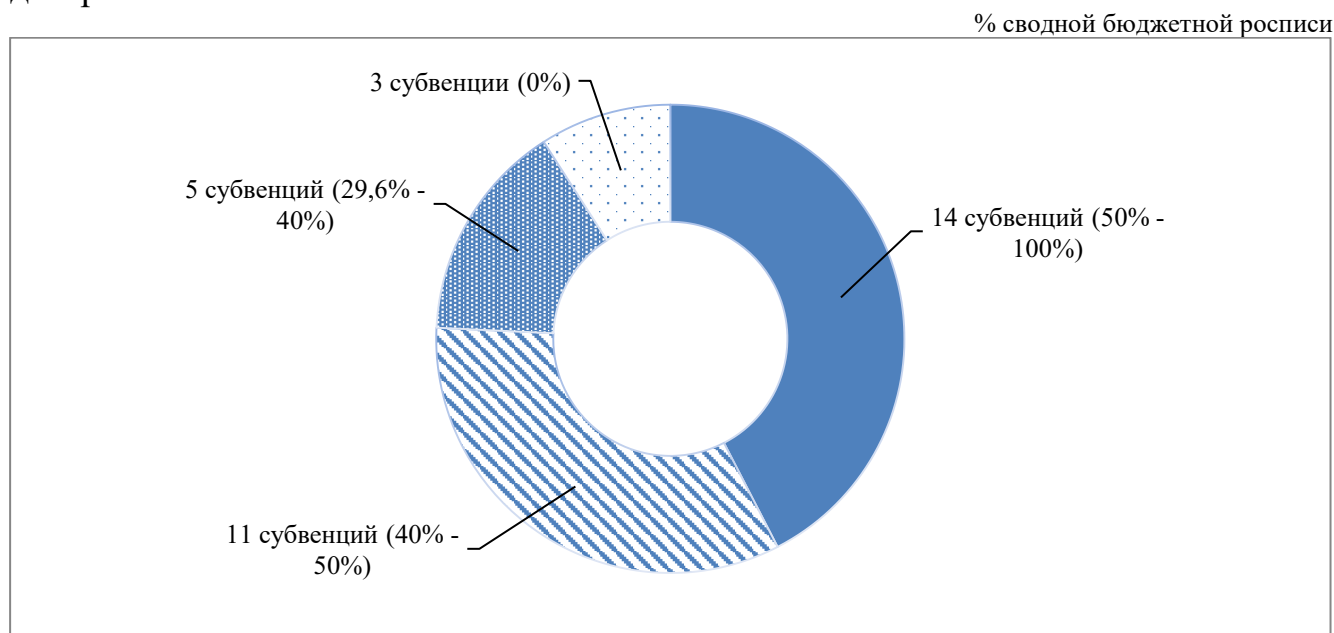
⁶⁷ субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг); субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений; субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области по основным общеобразовательным программам, в частных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, и субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях

превышает объем субвенций по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.07.2021.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена в отношении субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (40,5%), и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (35,5%). Среди ГРБС основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (91,4%).

В январе-июне 2022 года субвенции предоставлены на общую сумму 20336,7 млн. руб. (60,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 2048,1 млн. руб. (на 11,2%) превышает объем субвенций, предоставленный в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 0,3 п.п.

Уровень исполнения исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в I полугодии 2022 года представлен на следующей диаграмме:



На предоставление 6-ти видов субвенций исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне 35% и ниже от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022:

- исполнение отсутствует на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) (в связи с отсутствием граждан названных категорий, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления Ленинградской области, бюджетные ассигнования – 3,3 млн. руб.);

- исполнение отсутствует на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, бюджетные ассигнования – 3,8 млн. руб.), что обусловлено отсутствием ветеранов боевых действий, изъявивших желание улучшить жилищные условия за счет средств социальной выплаты;

- исполнение отсутствует на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, бюджетные ассигнования – 12,4 млн. руб.), что обусловлено отсутствием ветеранов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

- 29,6% на поддержку сельскохозяйственного производства (ГРБС - комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, бюджетные ассигнования – 139,2 млн. руб.), что обусловлено заявительным характером предоставления субвенций;

- 32,3% в сфере жилищных отношений (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, бюджетные ассигнования – 5,3 млн. руб.), что обусловлено фактической потребностью;

- 35% по организации и осуществлению деятельности по постинтернатному сопровождению (ГРБС - комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, бюджетные ассигнования – 2,4 млн. руб.), что обусловлено фактической потребностью;

- 35,2% на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, бюджетные ассигнования – 25 млн. руб.), что обусловлено фактической потребностью.

В разрезе ГРБС в I полугодии 2022 года на уровне менее 50% исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (29,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (26,9%),

Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области (47,2%). При этом следует отметить значительно сокращение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций относительно I полугодия 2021 года комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – на 19,5 п.п.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отмечала, что в целом в 2021 году на низком уровне исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций КЭРиИДЛО (54,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (76,6%). На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения в части 14 видов субвенций, из них на уровне менее 50% исполнены бюджетные назначения в части субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (40,8%) и субвенции по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями (45,3%).

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субвенций обусловлен фактической потребностью, в том числе неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой в регионе в течение 2021 года, а также применением коэффициента нуждаемости при предоставлении отдельных мер социальной поддержки.

Также следует отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2022 составили остатки предоставленных субвенций – 72,9% (в 2020 году - 60%), что в основном обусловлено отсутствием потребности (осуществление соответствующих выплат муниципальными образованиями в соответствии с фактической потребностью и поступившими заявками, в том числе в связи с экономией по фонду оплаты труда и низкой посещаемостью образовательных учреждений ввиду высокой заболеваемости), поздним проведением конкурсных процедур, несостоявшимися конкурсными процедурами, экономией по результатам конкурсных процедур.

4.4.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с началом текущего года увеличены на 19,1 млн. руб. (или на 2,8%) и составили 691,4 млн. руб. (в основном оказали влияние иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – предусмотрено увеличение на сумму 23,5 млн. руб. в связи с возникшей потребностью в оплате дополнительных работ по соответствующему объекту и денежных обязательств на 01.01.2022 (получатель МО г. Ивангород), что на 143,9 млн. руб. (или на 17,2%) меньше объема иных

межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.07.2021.

Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена в отношении иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (65,6%) и на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (27,4%). Среди ГРБС основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (66,5%) и комитету финансов Ленинградской области (27,4%).

В январе-июне 2022 года иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 96,1 млн. руб. (13,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 22 млн. руб. (на 18,6%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 0,2 п.п.

В I полугодии 2022 года исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 2-х видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, одного вида иных межбюджетных трансфертов - на уровне 58,2%, на предоставление 3-х видов иных межбюджетных трансфертов – на уровне от 4,2% до 28,1%, что обусловлено следующими факторами:

- кассовым планом исполнения областного бюджета, согласно которому выплаты предусмотрены на последующие периоды 2022 года (иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, на создание модельных библиотек);

- отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих бюджетных обязательств (создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды).

В разрезе ГРБС в I полугодии 2022 года на уровне менее 50% исполнены бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (11,7% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), комитетом финансов Ленинградской области (4,2%) и комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (исполнение отсутствует в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области).

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отмечала, что неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2020 годом увеличились на 48,6 млн. руб. (или в 7,3 раза) и составили 56,3 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по

расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 38,3 млн. руб. (68%), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 16,5 млн. руб. (29,4%).

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2021 году сложилось также в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (85,6%) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (93,4%).

В разрезе отдельных иных межбюджетных трансфертов наиболее значительные неисполненные бюджетные назначения по расходам и, соответственно, низкое их исполнение в 2021 году сложились в части иного межбюджетного трансферта на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (38,3 млн. руб., 92,8% соответственно).

4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (грантов в форме субсидий), субсидий на иные цели в I полугодии 2022 года

4.5.1. Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.07.2022 по сравнению с показателями 2021 года увеличилось на 3 ед. путем создания ГБУ «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области» и реорганизации 2 государственных предприятий ЛОГП «Киришская стоматологическая поликлиника», ЛОГП «Ленфарм» и составило 192 учреждения (164 бюджетных и 28 автономных учреждений Ленинградской области).

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление в 2022 году субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и грантов в форме субсидий составили 22086,2 млн. руб., что на 3,3% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021.

В 2022 году указанные субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 12173,6 млн. руб., что составляет 55,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 и меньше на 665,3 млн. руб. (или на 5,2%) объема перечисленных субсидий и грантов относительно аналогичного периода 2021 года.

Сведения о перечислении средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на иные цели и грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в I полугодии 2022 года и 2021 года представлены в таблице №14:

Таблица №14

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022, млн. руб.	Исполнение в январе-июне 2022 года, млн. руб.	Уровень исполнения в 2022 году, %	Исполнение в январе-июне 2021 года, млн. руб.	Уровень исполнения в 2021 году, %	Увеличение/уменьшение, млн. руб.	Уровень увеличения/уменьшения, %
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 3 - гр. 5	8 = гр. 3/5*100%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	18028,5	9458,9	52,5	9182,1	53,4	276,8	103,0
Субсидии на иные цели	3911,5	2636,9	67,4	3505,6	65,4	-868,7	75,2
Гранты в форме субсидий	146,2	77,8	53,3	151,2	53,4	-73,4	51,5
Итого	22086,2	12173,6	55,1	12838,9	56,2	-665,3	94,8

4.5.2. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 17947,8 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 80,7 млн. руб. (на 0,4%) и на 01.07.2022 составили 18028,5 млн. руб., что на 4,9% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году по состоянию на 01.07.2021.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (33,9%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (18%), комитету по социальной защите населения Ленинградской области (20%).

В I полугодии 2022 года субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 9458,9 млн. руб. или 52,5% от бюджетных назначений, что на 3% больше объема перечисленных субсидий в аналогичном периоде 2021 года.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) областного бюджета на 01.07.2022 по данному виду расходов бюджетные обязательства приняты на общую сумму 18000,2 млн. руб. (99,8% от доведенных ЛБО). Необходимо отметить, что не приняты бюджетные обязательства комитетом градостроительной политики Ленинградской области в рамках комплекса процессных мероприятий «Реализация мер по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности

Ленинградской области» в сумме 9,8 млн. руб. на обеспечение деятельности вновь созданного государственного бюджетного учреждения «ЦИОГД ЛО».

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания соответствующими бюджетными и автономным учреждениям Ленинградской области получены в полном объеме в сумме 9458,9 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлены на сумму 8394,9 млн. руб. (45,1% от плановых назначений), что на 9,4% превышает объем расходов на 01.07.2021.

Возвращено в I полугодии 2022 года остатков субсидий на выполнение государственного задания прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 3,8 млн. руб. (в 2021 году – 25,7 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на выполнение государственного задания относительно аналогичного периода прошлого года увеличилась на 11429,9 млн. руб. (в 2,1 раза), относительно начала текущего года сократилась на 3901,1 млн. руб. (на 15%) и на 01.07.2022 составила 22098,3 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.07.2022 сложилась по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 22004,2 млн. руб. (99,6% от общей суммы задолженности).

Кредиторская задолженность в части субсидий на выполнение государственного задания относительно аналогичного периода прошлого года увеличилась на 92,2 млн. руб. (на 8,1%), относительно начала текущего года увеличилась на 1004,1 млн. руб. (в 5,5 раза) и на 01.07.2022 составила 1229,5 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.07.2022 сложилась по следующим счетам:

- 430220000 «Расчеты по принятым обязательствам» на сумму 622,9 млн. руб. (50,7% от общей суммы задолженности);

- 430300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» на сумму 406,6 млн. руб. (33,1% от общей суммы задолженности).

4.5.3. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 3273,4 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 638,1 млн. руб. (или на 19,5%) и на 01.07.2022 составили 3911,5 млн. руб., на 27,1% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предусмотрены комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (43,9%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (35,1%).

В I полугодии 2022 года субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 2636,9 млн. руб. или 67,4% от бюджетных назначений, что на 24,8% меньше объема перечисленных субсидий в аналогичном периоде 2021 года.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) областного бюджета на 01.07.2022 по данному виду расходов бюджетные обязательства приняты на общую сумму 3668,8 млн. руб. (93,8% от доведенных ЛБО). Необходимо отметить, что приняты на низком уровне бюджетные обязательства Леноблкомимуществом (10,1% от доведенных ЛБО) и комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (63,1% от доведенных ЛБО).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели получены соответствующими бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в полном объеме в сумме 2636,9 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 1365,1 млн. руб. (29,9% от плановых назначений), что в 2 раза меньше объема расходов на 01.07.2021. Бюджетные обязательства в рамках средств субсидий на иные цели приняты учреждениями на сумму 3162,3 млн. руб. (69,2% от плановых назначений).

Возвращено в I полугодии 2022 года остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 192,5 млн. руб. (в 2021 году – 92,4 млн. руб.).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечала, что основная доля неиспользованных остатков субсидий на иные цели на 01.01.2022 относится к учреждениям, подведомственным: комитету по здравоохранению Ленинградской области (50,1% от общей суммы остатков; 48% от общей суммы, подлежащей возврату; рост на 3,6%; рост остатков, подлежащих возврату - в 21,2 раза), комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (23,1% от общей суммы остатков; 23,3% от общей суммы, подлежащей возврату; сокращение на 13,1%; рост остатков, подлежащих возврату - в 9,8 раза), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (15,1% от общей суммы остатков; 16,8% от общей суммы, подлежащей возврату; сокращение в 2,7 раза; сокращение остатков, подлежащих возврату - на 33%).

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования объемов субсидий на иные цели и плановых значений некоторых показателей результативности их предоставления данными ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели относительно аналогичного периода прошлого года увеличилась на 691,3 млн. руб. (в 1,5 раза), относительно начала текущего года увеличилась на 580,1 млн. руб. (на 38%) и на 01.07.2022 составила 2109,8 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность

отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.07.2022 сложилась по счету 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» на сумму 2045,2 млн. руб. (96,9% от общей суммы задолженности).

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели относительно аналогичного периода прошлого года сократилась на 134,9 млн. руб. (в 3,1 раза), относительно начала текущего года сократилась на 775 млн. руб. (в 13,3 раза) и на 01.07.2022 составила 63 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.07.2022 сложилась по счету 530305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 62 млн. руб. (98,4% от общей суммы задолженности).

4.5.4. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области грантов в форме субсидий в общей сумме 33,3 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 112,9 млн. руб. (в 4,4 раза) и на 01.07.2022 составили 146,2 млн. руб., что в 2 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году (основную долю составляют бюджетные ассигнования комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 76,1%).

В I полугодии 2022 года гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 77,8 млн. руб. или 53,3% от бюджетных назначений, что в 1,9 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предоставленного на указанные цели в аналогичном периоде 2021 года.

4.5.5. Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) на 01.07.2022 средства по обязательному медицинскому страхованию поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 15883,5 млн. руб. (60% от плановых назначений по доходам). Расходы за счет средств по обязательному медицинскому страхованию осуществлены на сумму 14473 млн. руб. (50,8% от плановых назначений в сумме 28475,1 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию относительно аналогичного периода прошлого года увеличилась на 304,6 млн. руб. (на 34%), относительно начала текущего года сократилась на 620,7 млн. руб. (на 34%) и на 01.07.2022 составила 1195,1 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность составила 0,3 млн. руб. Основная доля дебиторской задолженности на 01.07.2022 сложилась по счету по счету 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» в сумме 1159,4 млн. руб. (зadolженность страховых компаний за оказание медицинских услуг) (95,5% от общей суммы задолженности; сокращение на 35,2% относительно начала текущего года).

Кредиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию относительно аналогичного периода прошлого года увеличилась на 1709,1 млн. руб. (на 41%), относительно начала текущего года увеличилась на 2669,3 млн. руб. (в 1,8 раза) и на 01.07.2022 составила 5912,7 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность составила 22,2 млн. руб. (сократилась относительно начала текущего года в 6,6 раза). Основная доля кредиторской задолженности на 01.07.2022 сложилась по счету 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» на сумму 3954,9 млн. руб. (66,9% от общей суммы задолженности; рост в 2,4 раза относительно начала текущего года): числятся авансовые платежи страховыми компаниями.

4.6. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, субсидий некоммерческим организациям и юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений) в I полугодии 2022 года⁶⁸

4.6.1. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.07.2022 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.07.2022 (ф. 0503117) в январе-июне 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям в сумме 1375,4 млн. руб., что на 41% меньше объема бюджетных ассигнований на начало текущего года и на 15% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021:

- в сумме 183,9 млн. руб. Леноблкомимуществу на проектирование, строительство, реконструкция и приобретение объектов государственной собственности (на 01.07.2022 расходы не осуществлены, бюджетные обязательства не приняты, низкое исполнение бюджетных назначений в основном связано с кассовым планом расходов областного бюджета);

- в сумме 1191,5 млн. руб. комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов водоснабжения (на 01.07.2022 расходы осуществлены на сумму 6,1 млн. руб. или 0,5%, бюджетные обязательства приняты на сумму 428,3 млн. руб. или 35,9% от доведенных ЛБО, низкое исполнение бюджетных назначений в основном связано с кассовым планом расходов областного бюджета и планируемым исключением объекта из Адресной инвестиционной программы Ленинградской области).

Необходимо отметить, что дебиторская задолженность на 01.07.2022 в части средств субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального (регионального) проекта «Чистая вода» составляет 182,2 млн. руб.

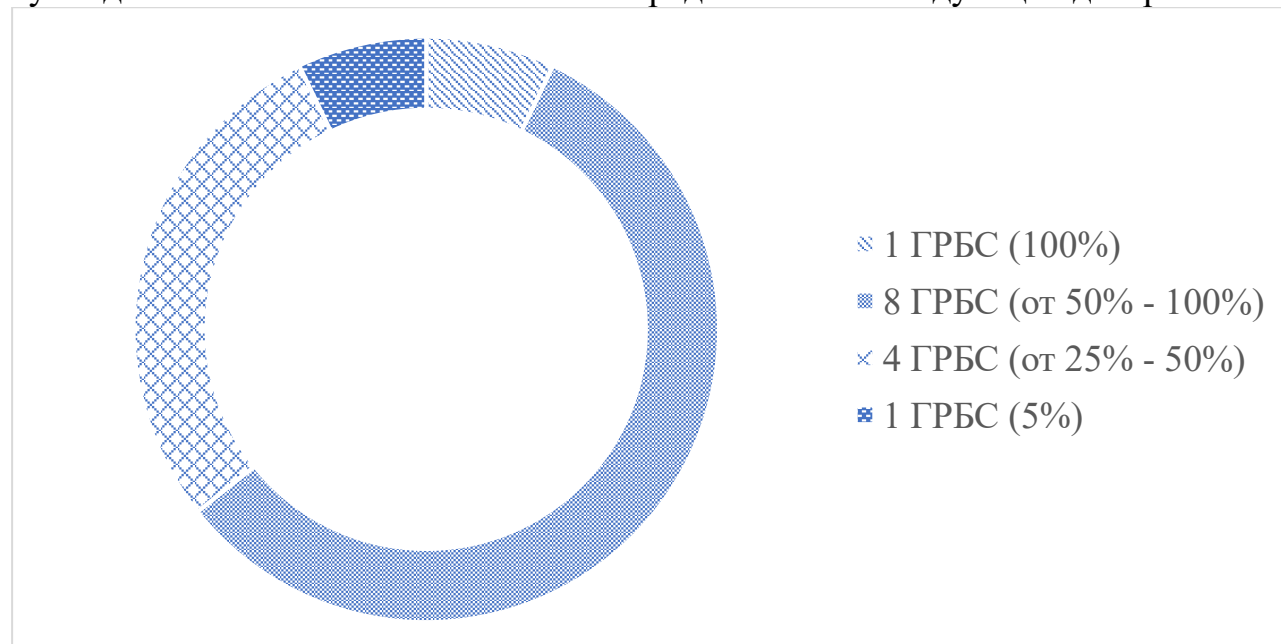
⁶⁸ Виды расходов: 450, 466, 630, 810, 820

4.6.2. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.07.2022 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.07.2022 (ф. 0503117) в январе-июне 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 2520,1 млн. руб., что на 42% меньше объема бюджетных ассигнований на начало текущего года и на 15,7% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021 (на 01.07.2022 расходы осуществлены на общую сумму 1854 млн. руб. или 84,3%, на 01.07.2021 – 1440,3 млн. руб. или 48,2%).

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) областного бюджета на 01.07.2022 по данному виду расходов ЛБО доведены на общую сумму 2520,1 млн. руб. (100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), бюджетные обязательства приняты на общую сумму 2123,9 млн. руб. (84,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022).

Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 39,9% (740,4 млн. руб.), КЭРиИДЛО – 20,4% (378 млн. руб.), комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 14,5% (269,7 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление субсидий НКО на 01.07.2022 по ГРБС представлен на следующей диаграмме:



Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (или отсутствие исполнения) в I полугодии 2022 года в части данного вида расходов сложился по следующим ГРБС: комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (5%, бюджетные обязательства приняты на 100% от доведенных ЛБО), комитет по

агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (27,5%, бюджетные обязательства приняты на 27,5% от доведенных ЛБО), что в основном обусловлено кассовым планом расходов областного бюджета и отсутствием заявок от потенциальных получателей.

В течение I полугодия 2022 года не погашалась дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2022 (в том числе не подтверждено выполнение в полном объеме обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении соответствующих субсидий из областного бюджета) по следующим субсидиям НКО, в связи с чем существуют риски их неэффективного использования:

- в сумме 2,6 млн. руб. в части субсидии в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» (ГРБС - комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области);

- в сумме 32,9 млн. руб. в части субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (ГРБС - КЭРиИДЛО);

- в сумме 1,9 млн. руб. в части субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию кластерных инициатив, организации и участию в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (ГРБС - КЭРиИДЛО);

- в сумме 17,9 млн. руб. в части субсидии в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (ГРБС - КЭРиИДЛО);

- в сумме 22,5 млн. руб. в части субсидии некоммерческим организациям, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности в сфере производительности труда (ГРБС - КЭРиИДЛО).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечала, что при достижении в полном объеме соответствующими НКО плановых значений на 2021 год показателей результативности предоставляемых субсидий некоторыми ГРБС образовались неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности предоставления данных субсидий с объемами их предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования, например: КЭРиИДЛО в части субсидии НКО на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (всего полученные субсидии с учетом остатков на 01.01.2021 израсходованы на 25,8%, остатки составили 32,9 млн. руб.); субсидии НКО, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности в сфере

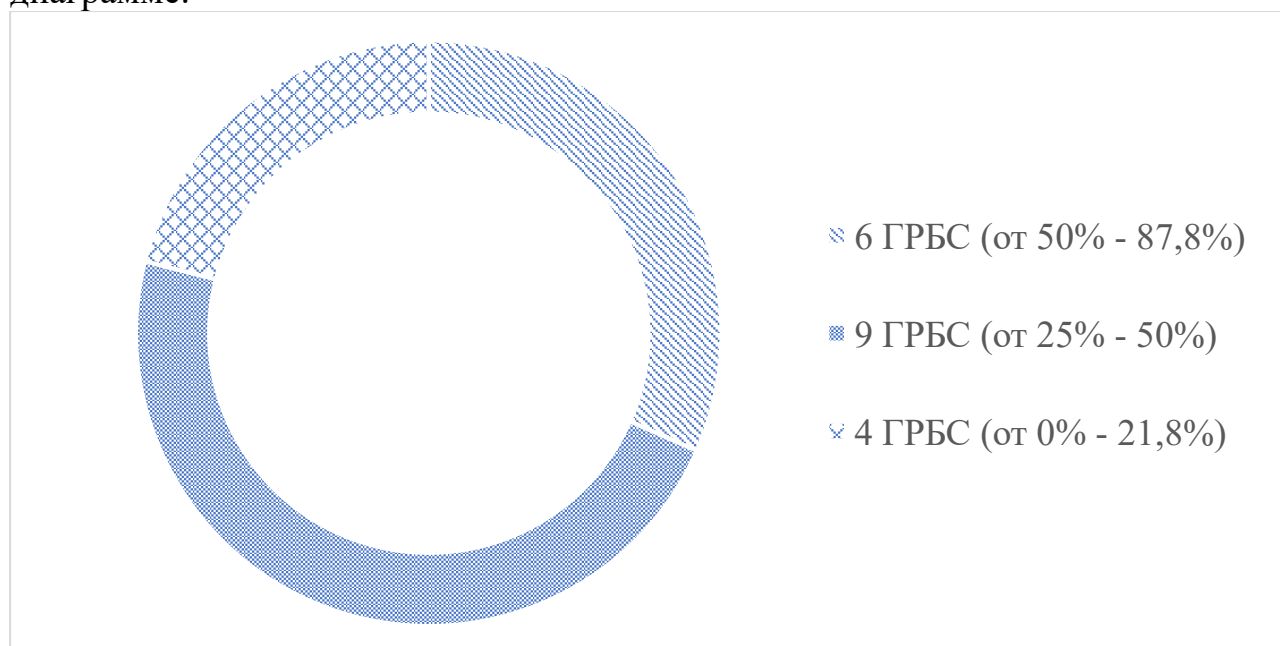
производительности труда (всего полученные субсидии с учетом остатков на 01.01.2021 израсходованы на 44,1%, остатки составили 22,5 млн. руб.).

4.6.3. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.07.2022 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.07.2022 (ф. 0503117) в январе-июне 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) в общей сумме 17543,6 млн. руб., что на 44,4% меньше объема бюджетных ассигнований на начало текущего года и на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021 (на 01.07.2022 расходы осуществлены на общую сумму 12024,1 млн. руб. или 68,5%, на 01.07.2021 – 17521,7 млн. руб. или 52,8%).

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) областного бюджета на 01.07.2022 по данному виду расходов ЛБО доведены на общую сумму 17543,6 млн. руб. (100% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), бюджетные обязательства приняты на общую сумму 13134,4 млн. руб. (74,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022).

Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 29,3% (3521,4 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 27,7% (3325,7 млн. руб.), комитет Ленинградской области по транспорту – 10,8% (1301,8 млн. руб.), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 15,3% (1838,5 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам на 01.07.2022 по ГРБС представлен на следующей диаграмме:



Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (или отсутствие исполнения) в I полугодии 2022 года в части данного вида расходов сложился по следующим ГРБС: комитет по культуре и туризму Ленинградской области (исполнение отсутствует, бюджетные обязательства не приняты), комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (исполнение отсутствует, бюджетные обязательства не приняты), Леноблкомимущество (37,8%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (13,7%, бюджетные обязательства приняты на уровне 27,3% от доведенных ЛБО), Управление ветеринарии Ленинградской области (29,4%), комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (21,8%, бюджетные обязательства приняты на уровне 35,8% от доведенных ЛБО), что в основном обусловлено кассовым планом расходов областного бюджета.

В течение I полугодия 2022 года не погашалась дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2022 (в том числе не подтверждено выполнение в полном объеме обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении соответствующих субсидий из областного бюджета), по следующим субсидиям юридическим лицам, в связи с чем существуют риски их неэффективного использования:

- в сумме 3,4 млн. руб. в части субсидии в рамках государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (ГРБС - комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области);
- в сумме 29,9 млн. руб. в части субсидии на финансовое обеспечение затрат на разработку и реализацию индустриальных проектов на территории Ленинградской области (ГРБС - КЭРиИДЛО);
- в сумме 5 млн. руб. в части субсидии на финансовое обеспечение затрат казенных предприятий Ленинградской области (ГРБС - комитет по природным ресурсам Ленинградской области).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечала, что в ходе анализа достижения плановых значений на 2021 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) НКО и юридическими лицами установлены случаи их недостижения по ряду субсидий:

- из 18 видов субсидий юридическим лицам и НКО, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, в части 6 видов субсидий установлены случаи недостижения плановых значений показателей результативности их предоставления, что связано с низким уровнем их расходования ввиду позднего заключения соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров, в связи с чем не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ;

- получателями субсидий на финансовое обеспечение затрат казенных предприятий в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, предоставленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области, не достигнуты плановые значения показателей результативности на 2021 год, что связано с низким уровнем их расходования ввиду частичной реализацией ЛОКП «Ленобллесхоз» в 2021 году соответствующих объектов, поздним предоставлением субсидии, в связи с чем не соблюдается принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ.

4.6.4. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.07.2022 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.07.2022 (ф. 0503117) в январе-июне 2022 года комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства на сумму 1808,9 млн. руб. (или в 2,4 раза) и предусмотрены в сумме 3058,9 млн. руб., что в 3,5 раза больше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021 (на 01.07.2022 средства указанной субсидии перечислены в сумме 2450 млн. руб. или на 81% от суммы бюджетных ассигнований). При этом дебиторская задолженность на 01.07.2022 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2022 с учетом вышеуказанных перечислений возросла в 2,2 раза и составила 4450 млн. руб. (в течение I полугодия 2022 года погашение дебиторской задолженности (подтверждение выполнения обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении указанной субсидий из областного бюджета) не осуществлялось - отчетная дата достижения показателей результативности предоставления субсидии - 16.10.2022).

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отмечала значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий, предоставленных комитетом Ленинградской области по транспорту (в сравнении с началом 2021 года остатки увеличились на 21,4 млн. руб. и на 01.01.2022 составили 33,5 млн. руб.). Кроме того, значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился в части:

- субсидий на финансовое обеспечение затрат государственных предприятий Ленинградской области (на 48,2 млн. руб., ГРБС - комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области);

- субсидий на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (на 32,9 млн. руб., ГРБС - КЭРиИДЛО);

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (на 70,8 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области);

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (на 162,9 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области);

- субсидий государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества (на 49,6 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области).

При этом образование неиспользованных остатков по 6 видам субсидий юридическим лицам, предоставленным комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, обусловлено поздним заключением соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров, что привело к недостижению показателей результативности их предоставления в 2021 году.

4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в I полугодии 2022 года

4.7.1. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз на мероприятия Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 16440,4 млн. руб. В результате внесенных изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2022 год увеличены на 10899,2 млн. руб. (или на 66,3%) и утверждены в сумме 27339,6 млн. руб.:

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2022 год в рамках 8-ми государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в 3,2 раза и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 1,6 раза;

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2022 год в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 10%.

В АИП ЛО на 2022 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

- получение средств из федерального бюджета;
- необходимость корректировки проектно-сметной документации;
- необходимость использования неизрасходованных остатков прошлых лет.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что предусмотрено финансовое обеспечение 48 мероприятий (объектов), не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 21.12.2021 №148-оз. Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) не завершены в 2021 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых первоначально планировался в 2021 году, и перенесены на 2022 год, например: «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Госненского района (1 этап строительства)» (корректировка проектно-сметной документации, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ № 12» г. Высоцк» (поздние сроки заключения муниципального контракта, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Строительство плавательного бассейна по адресу: 188505, Ленинградская область, Ломоносовский район, пос. Аннино» (корректировка проектно-сметной документации, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Строительство автостанции в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожье, ул. Октябрат, д. 10» (муниципальный контракт расторгнут 15.12.2021 по соглашению сторон, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Реконструкция котельной в п. Барышево с переводом на природный газ, адрес: Выборгский район, Гончаровское сельское поселение, п. Барышево» (объект готов к вводу в эксплуатацию); «Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения» (по состоянию на 31.12.2021 строительная готовность - 95%, в целях завершения работ по созданию объекта разрешение на строительство продлено до 31.03.2022, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году); «Реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. Красносельское МО «Красносельское сельское поселение» Выборгского района Ленинградской области» (в связи с увеличением цены контракта в связи с корректировкой проектно-сметной документации, первоначально ввод в эксплуатацию планировался в 2021 году).

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области⁶⁹ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем

⁶⁹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части включения вышеуказанных объектов (мероприятий) не в полной мере соблюдено, что свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО предусмотрены в сумме 27722,7 млн. руб. (14,5% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год), в том числе за счет федерального бюджета в сумме 4769,1 млн. руб. (17,2% от общей суммы на АИП ЛО), что на 383,1 млн. руб. или 1,4% больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями), и на 6190,2 млн. руб. или на 14,5% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 01.07.2021.

В сводную бюджетную роспись на 01.07.2022 относительно областного закона от 21.12.2021 №148-оз внесены изменения в рамках следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (сокращение на 28,1 млн. руб.), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (увеличение на 411,3 млн. руб.). Как уже было отмечено в предыдущих разделах Заключения, изменения в сводную бюджетную роспись на 01.07.2022 внесены в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ и частью 10 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз.

Бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО приняты в I полугодии 2022 года на сумму 19026 млн. руб. или 68,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 (в I полугодии 2021 года – на сумму 21512,9 млн. руб. или 88,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2021).

Расходы в I полугодии 2022 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 4425,1 млн. руб. или 16% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, что на 1875,9 млн. руб. или на 29,8% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2021 года. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года значительно снизился на 10 п.п.

Расходы за счет средств федерального бюджета в I полугодии 2022 года составили 927,9 млн. руб. (19,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 и 21% от общих расходов на реализацию АИП ЛО). Расходы за счет средств областного бюджета в I полугодии 2022 года составили 3497,2 млн. руб. (15,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 и 79% от общих расходов на реализацию АИП ЛО).

Расходы в отношении объектов муниципальной собственности составили 1561,9 млн. руб. или 35,3% от общих расходов на реализацию АИП ЛО, в отношении объектов собственности Ленинградской области составили 2863,2 млн. руб. или 64,7% от общих расходов на реализацию АИП ЛО.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице №15:

Таблица №15

Наименование государственной программы Ленинградской области	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022, тыс. руб.	Исполнение за I полугодие 2022 года, тыс. руб.	% исполнения
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	2 721 542,6	765 038,1	28,1
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"</i>	78 000,0	0,0	0,0
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Первичная медико-санитарная помощь"</i>	956 693,8	133 570,4	14,0
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Развитие инфраструктуры здравоохранения"</i>	261 976,7	135 926,2	51,9
<i>Приоритетный проект "Реконструкция Ленинградского областного центра медицинской реабилитации"</i>	832 994,6	288 362,5	34,6
<i>Федеральный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"</i>	591 877,5	207 179,0	35,0
Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"	1 766 488,5	456 275,4	25,8
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Молодые профессионалы"</i>	348 344,2	82 843,3	23,8
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Современная школа"</i>	824 847,7	282 967,0	34,3
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Содействие занятости"</i>	574 896,6	90 465,1	15,7
<i>Федеральный проект "Современная школа"</i>	18 400,0	0,0	0,0
Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	2 556 196,6	582 229,5	22,8
<i>Федеральный проект "Развитие физической культуры и массового спорта"</i>	1 104 586,0	90 974,1	8,2
<i>Федеральный проект "Спорт - норма жизни"</i>	1 451 610,6	491 255,4	33,8
Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"	997 333,1	372 339,5	37,3
<i>Мероприятия, направленные на достижение целей федерального проекта "Культурная среда"</i>	859 333,1	321 759,1	37,4
<i>Федеральный проект "Культурная среда"</i>	138 000,0	50 580,4	36,7
Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	7 083 453,0	482 379,3	6,8
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Жилье"</i>	351 542,4	25 418,0	7,2
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"</i>	385 611,8	82 363,1	21,4
<i>Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"</i>	5 251 164,7	31 213,1	0,6
<i>Федеральный проект "Жилье"</i>	1 095 134,1	343 385,1	31,4

Наименование государственной программы Ленинградской области	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022, тыс. руб.	Исполнение за I полугодие 2022 года, тыс. руб.	% исполнения
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	2 680 841,5	199 779,1	7,5
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Чистая вода"</i>	196 941,2	0,0	0,0
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)"</i>	1 520 284,8	193 711,2	12,7
<i>Федеральный проект "Чистая вода"</i>	963 615,5	6 067,9	0,6
Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	113 686,3	0,0	0,0
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"</i>	113 686,3	0,0	0,0
Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"	8 421 096,8	1 406 377,9	16,7
<i>Федеральный проект "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения"</i>	1 188 162,4	132 785,1	11,2
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Безопасность дорожного движения"</i>	70 654,7	0,0	0,0
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Дорожная сеть"</i>	5 740 936,0	887 942,2	15,5
<i>Федеральный проект "Региональная и местная дорожная сеть"</i>	1 421 343,7	385 650,6	27,1
Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	35 554,2	18 632,7	52,4
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"</i>	35 554,2	18 632,7	52,4
Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	146 833,2	28 730,5	19,6
<i>Мероприятия, направленные на достижение целей федерального проекта "Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России")"</i>	146 833,2	28 730,5	19,6
Государственная программа Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"	860 906,7	110 369,8	12,8
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях"</i>	55 690,3	3 943,8	7,1
<i>Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Современный облик сельских территорий"</i>	625 881,6	95 424,3	15,2
<i>Федеральный проект "Современный облик сельских территорий"</i>	100 002,3	8 327,4	8,3
<i>Федеральный проект "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях"</i>	79 332,5	2 674,3	3,4
Итого по государственным программам Ленинградской области:	27 383 932,5	4 422 151,8	16,1
Непрограммная часть АИП ЛО:	338 794,9	2 942,8	0,9

Наименование государственной программы Ленинградской области	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022, тыс. руб.	Исполнение за I полугодие 2022 года, тыс. руб.	% исполнения
Всего по АИП ЛО:	27 722 727,6	4 425 094,6	16,0

Объем бюджетных ассигнований программной части АИП ЛО составил 27383,9 млн. руб. или 98,8% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию. В АИП ЛО на 2022 год включены объекты (мероприятия) в рамках 11 государственных программ Ленинградской области. В рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» предусмотренные бюджетные ассигнования в течение I полугодия 2022 года не использовались. В рамках 10 государственных программ Ленинградской области уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО составил от 6,8% («Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области») до 52,4% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»).

Среди государственных программ Ленинградской области с объемом финансового обеспечения реализации АИП ЛО на 2022 год более 1 млрд. руб. низкое исполнение бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложилось в рамках программ: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (6,8%, бюджетные обязательства приняты на уровне 76,6% от бюджетных ассигнований), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (7,6%, бюджетные обязательства приняты на уровне 71,5%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (16,7%, бюджетные обязательства приняты на уровне 45,4%).

Увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года в рамках 5-ти государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (на 42,8 п.п.), снизился уровень – в рамках 6-ти программ, из них наибольшее снижение – в рамках программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 24,8 п.п.).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года в разрезе ГРБС представлено в таблице №16:

Таблица №16

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022 тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за I полугодие 2022 года, тыс. руб.	% исполнения
Комитет по строительству Ленинградской области	13 943 225,1	11 192 489,5	80,3	1 902 350,5	13,6

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022 тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за I полугодие 2022 года, тыс. руб.	% исполнения
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 701 212,1	4 156 916,3	47,8	1 446 720,0	16,6
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	910 994,6	858 041,5	94,2	288 362,5	31,7
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 675 627,1	912 357,0	54,4	29 199,6	1,7
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	1 034 625,4	1 034 625,4	100,0	170 579,6	16,5
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 046 727,4	645 106,6	61,6	361 465,0	34,5
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	26 417,4	26 417,4	100,0	26 417,4	100,0
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	200 000,0	200 000,0	100,0	200 000,0	100,0
Леноблкомимущество	183 898,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	27 722 727,6	19 025 953,7	68,6	4 425 094,6	16,0

В I полугодии 2022 года отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в части Леноблкомимущества (бюджетные обязательства не приняты ввиду перераспределения лимитов с 2022 года). Кроме того, на низком уровне исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года комитетом по строительству Ленинградской области (13,6%, бюджетные обязательства приняты на уровне 80,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (16,6%, бюджетные обязательства приняты на уровне 47,8%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (16,5%, бюджетные обязательства приняты на уровне 100%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (1,7%, бюджетные обязательства приняты на уровне 54,4%).

Следует отметить, что комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области в I полугодии 2022 года бюджетные обязательства в целях реализации АИП ЛО приняты на уровне менее 60%, что может свидетельствовать о рисках невыполнения требований постановления Правительства Ленинградской области от 15.08.2022 №584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года».

Увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года в части 3-х ГРБС, из них наибольшее увеличение – в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (на 34,5 п.п.), снизился уровень – в части 4-х ГРБС, из них наибольшее снижение – в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 25 п.п.).

При этом уровень принятия бюджетных обязательств в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года увеличился в части 2-х ГРБС комитета по здравоохранению Ленинградской области (на 28,7 п.п.), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (на 10,1 п.п.), снизился уровень – в части 5-ти ГРБС, из них наибольшее снижение – в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 44,8 п.п.).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года в разрезе видов расходов представлено в таблице №17:

Таблица №17

Наименование вида расходов	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022, млн. руб.	Принято бюджетных обязательств, млн. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за I полугодие 2022 года, млн. руб.	% исполнения
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	278 000,0	225 046,3	81,0	200 000,0	71,9
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности	10 651 994,9	5 326 091,4	50,0	2 007 301,2	18,8
Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями	1 879 722,0	1 478 101,2	78,6	649 827,5	34,6
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям	1 375 434,2	428 265,5	31,1	6 067,9	0,4

Наименование вида расходов	Сводная бюджетная роспись на 01.07.2022, млн. руб.	Принято бюджетных обязательств, млн. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за I полугодие 2022 года, млн. руб.	% исполнения
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (межбюджетные трансферты)	13 537 576,5	11 568 449,3	85,5	1 561 898,0	11,5
Всего	27 722 727,6	19 025 953,7	68,6	4 425 094,6	16,0

Как следует из таблицы №17, на низком уровне исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года в части субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям (бюджетные обязательства также приняты на низком уровне – 31,1%, ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, получатель субсидий – ГУП «Леноблводоканал»). Также на низком уровне исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года в части субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (межбюджетные трансферты) (11,5%) и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (18,8%, бюджетные обязательства также приняты на низком уровне – 50%).

В I полугодии 2022 года согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации объекты, по которым предусмотрено финансовое обеспечение в рамках АИП ЛО на 01.07.2022 и которые введены в эксплуатацию, отсутствуют. При этом по информации КЭРиИДЛО в январе-июне 2022 года введены в эксплуатацию: ФАП на 15 посещений в смену в дер. Васкелово Всеволожского района; врачебная амбулатория на 65 посещений в смену в пос. Плодовое Приозерского района; дом культуры с универсальным зрительным залом на 200 мест, библиотекой на 6 тыс. экз. и помещениями для учреждений по работе с детьми и молодежью в дер. Пеники Ломоносовского района; бассейн в г. Гатчина (единая пропускная способность 205 человек); школа на 640 мест в пос. Новогорелово Ломоносовского района; котельная в п. Барышево Выборгского района мощностью 1 МВт; хозяйственно-бытовая канализация протяженностью 1,2 км в г. Всеволожск; проектируемая улица № 1 в створе продолжения ул. Центральной и ул. Дмитрия Кожемякина в г. Сертолово Всеволожского района протяженностью 0,931 км; три весовых контроля на а/д СПб-Запорожское-Приозерск км36+115, Осиновая Роща – Магистральная км23+500, Огоньки - Стрельцово – Толоконниково км4+080.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за I полугодие 2022 года установлено, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021 году осуществлены на низком уровне, исполнение в январе-июне 2022 года отсутствует, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем, например:

- «Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса»,

- «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка Всеволожского района»,

- «Строительство автостанции в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожье, ул. Октябрят, д. 10»,

- «Распределительный газопровод высокого давления в микрорайоне Петровский г. Выборг, 7,7 км»,

- «Строительство Дома культуры на 150 мест в поселке Торковичи Лужского района»,

- «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского района»,

- «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)»,

- «Строительство основной общеобразовательной школы с дошкольным отделением на 100 мест в дер. Сухое Кировского района»,

- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест по адресу: пос. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1) Тосненского района».

Кроме того, по следующим объектам, которые первоначально планировалось ввести в эксплуатацию в 2021 году, также сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году:

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. Красносельское МО «Красносельское сельское поселение» Выборгского района Ленинградской области» (исполнение отсутствует),

- «Строительство плавательного бассейна по адресу: 188505, Ленинградская область, Ломоносовский район, пос. Аннино» (12,2%),

- «Строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ № 12» г. Высоцк» (исполнение отсутствует),

- «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Яльгелево, Ломоносовский муниципальный район» (8,6%).

Отдельно следует отметить ряд объектов, ввод в эксплуатацию которых был запланирован в 2022 году, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-июне 2022 года осуществлено на низком уровне (с объемом финансового обеспечения более 100 млн. руб. и уровнем исполнения менее 25%):

- «Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург - завод им. Свердлова - Всеволожск" (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожская - Мельничный Ручей во Всеволожском районе Ленинградской области» (1,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год),

- «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения» (исполнение отсутствует),

- «Реконструкция трансформаторной подстанции № 13, КЛ-10 кВ, КЛ-0,4 кВ в г. Мурино» (4,7%),

- «Строительство котельной мощностью 3 МВт в п. Свирьстрой Лодейнопольского МР с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы» (5,7%),

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Подпорожье, расположенных по адресу: Ленинградская область, Подпорожский район, г. Подпорожье, ул. Физкультурная, д.26» (исполнение отсутствует),

- «Реконструкция тренировочной площадки по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, МО «Рощинское городское поселение», пос. Рощино, ул. Советская, д.20» (16%),

- «Реконструкция стадиона «Спартак» по адресу: г. Гатчина, пр. 25 Октября, д.10» (14,6%),

- «Строительство дома культуры на 150 мест с библиотекой, сблокированный со спорткорпусом по адресу: Ленинградская область, Волховский район, Пашское сельское поселение, с. Паша, ул. Советская, в том числе проектные работы» (11,3%),

- «Строительство муниципального образовательного учреждения на 450 мест в д. Малое Карлино Виллозского сельского поселения Ломоносовского муниципального района Ленинградской области» (8,6%),

- «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка Всеволожского района» (исполнение отсутствует),

- «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район» (17,5%),

- «Строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск, улица Пушкинская аллея» (исполнение отсутствует),

- «Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и Никольскую городскую библиотеку» (6,8%),

- «Строительство спортивного комплекса в пос. Токсово, ул. Спортивная, д.6 Всеволожского района» (18,4%),

- «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с 25-метровым бассейном и универсальным игровым залом в д. Виллози Ломоносовского района» (2%),

- «Школа на 1000 мест, Всеволожский район, г. Кудрово, квартал 4, участок 4-10» (10,2%),

- «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный»» (19,6%),
- «Строительство здания детского сада на 240 мест с бассейном в г. Сосновый Бор» (исполнение отсутствует).

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года согласно Аналитической записке обусловлено следующими факторами:

- расходование средств областного бюджета согласно кассовому плану запланировано на последующие кварталы текущего года;
- корректировка проектно-сметной документации,
- длительность проведения конкурсных процедур по объектам строительства, в том числе в связи с жалобами в ФАС России («Строительство водопроводной повышающей насосной станции и двух резервуаров чистой питьевой воды в п. Федоровское, в том числе проектно-изыскательские работы»);
- расторжение государственных (муниципальных) контрактов и отсутствие заключенных государственных (муниципальных) контрактов⁷⁰, отсутствие заключенных договоров ГУП «Леноблводоканал»⁷¹;
- отсутствие положительного заключения государственной экспертизы;
- позднее распределение субсидий муниципальным образованиям («Строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ № 12» г. Высоцк»; «Строительство основной общеобразовательной школы с дошкольным отделением на 100 мест в дер. Сухое Кировского района»);
- низкие темпы работ подрядными организациями;
- невозможность осуществления соответствующих процедур в 2022 году – перенос сроков реализации объектов, перераспределение лимитов и(или) исключение из АИП ЛО (например, «Корректировка проектной документации шифр: 142-14 на выполнение работ по реконструкции водоочистных сооружений, г. Выборг, Выборгского района Ленинградской области»; «Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения»; выкуп зданий дошкольных образовательных организаций; «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район»);).

Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществляется предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

⁷⁰ «Строительство Дома культуры на 150 мест в д. Терпилицы Волосовского муниципального района Ленинградской области», субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, «Строительство крытого катка с искусственным льдом на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, г. Всеволожск, ул. Нагорная, участок 43»

⁷¹ «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Колчаново Волховского района Ленинградской области», «Реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. Красносельское МО «Красносельское сельское поселение» Выборгского района Ленинградской области»

Необходимо обеспечивать равномерное исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО в целях предотвращения образования остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, отвлечения средств в дебиторскую задолженность по итогам финансового года и нарушения запланированных сроков проведения работ на объектах, в том числе смещения существенного объема работ на неблагоприятный погодный период.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, и увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития.

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2021 году согласно бюджетной отчетности ГРБС за 2021 год являлись: длительные сроки проведения конкурсных процедур, в том числе по решениям УФАС России по Ленинградской области; необходимость внесения изменений в проектные решения; нарушение графиков выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями; существенный рост цен на строительные материалы, что повлекло за собой приостановку работ на объектах, корректировку сметной документации, проведение её повторной государственной экспертизы в целях увеличения стоимости работ по контрактам.

По итогам 2021 года продолжали оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2021 году: из 131 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2021 году (в 2020 году – 116 ед.), фактически введены в эксплуатацию 85 объектов (64,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2021 году, в 2020 году - 84 объекта или 72,4%), не введены в эксплуатацию 38 объектов (29%, в 2020 году - 18 объектов или 15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 8 объектов (6,1%, в 2020 году - 14 объектов или 12,1%).

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2021 году в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и

межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по результатам строительства и реконструкции» государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателей «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и «Количество построенных и/или реконструированных multifunctionальных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Таким образом, с учетом вышеуказанной информации аналогичные проблемы и недостатки могут иметь место и по итогам исполнения областного бюджета за 2022 год.

4.5.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию АИП ЛО в рамках национальных проектов

В АИП ЛО на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий (объектов) в отношении 8 федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов в сумме 10931,1 млн. руб., что в 1,7 раза больше, чем в аналогичном периоде 2021 года. Наибольшая доля бюджетных ассигнований предусмотрена на реализацию АИП ЛО в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 48%.

Расходы в I полугодии 2022 года осуществлены на сумму 1515,3 млн. руб. или 13,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, что ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию в целом АИП ЛО в 2022 году (16%) и уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в аналогичном периоде 2021 года (31,9%). Доля осуществленных расходов на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов в общей сумме расходов на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года составила 34,2% (в I полугодии 2021 года - 32,9%).

В I полугодии текущего года расходы осуществлены в рамках 7-ми проектов, не осуществлены расходы в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 1175 мест в г. Гатчина, микрорайон «Аэродром» по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район», город Гатчина, земельный участок с кадастровым №47:25:0107016:810» в связи с кассовым планом:

- в части федерального (регионального) проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» включены 3 объекта с объемом финансового обеспечения в сумме 591,9 млн. руб., расходы осуществлены в сумме 207,2 млн. руб. или 35% от утвержденных бюджетных назначений; в рамках объекта «Поликлиника на 600 посещений в смену в г.п. Новоселье Ломоносовского района Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Ломоносовская МБ» низкое исполнение (0,03%) обусловлено необходимостью корректировки проектно-сметной документации;

- в части федерального (регионального) проекта «Спорт-норма жизни» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» включены 8 объектов с объемом финансового обеспечения в сумме 1451,6 млн. руб., расходы осуществлены в сумме 491,2 млн. руб. или 33,8% от утвержденных бюджетных назначений; в рамках 3-х объектов, по объектам «Строительство крытого катка с искусственным льдом на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, г. Всеволожск, ул. Нагорная, участок 43», «Строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 м» в г. Сертолово Ленинградской области» и «Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения» расходы не осуществлены, что обусловлено переносом сроков завершения работ на последующие годы, кассовым планом, проведением конкурсных процедур;

- в части федерального (регионального) проекта «Культурная среда» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» включен 1 объект «Реконструкция детской школы искусств по адресу: г. Лодейное Поле, пр. Ленина д.35» с объемом финансового обеспечения в сумме 138 млн. руб., расходы осуществлены в сумме 50,6 млн. руб. или 36,7% от утвержденных бюджетных назначений; низкое исполнение обусловлено корректировкой проектно-сметной документации;

- в части федерального (регионального) проекта «Жилье» в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» включены 6 объектов с объемом финансового обеспечения в сумме 1095,1 млн. руб., расходы осуществлены в сумме 343,4 млн. руб. или 31,4% от утвержденных бюджетных назначений; в рамках объекта «Проектируемая улица 9 на участке: от Проектируемой улицы 6 до Проектируемой улицы 12; Проектируемая улица 7 на участке: от Проектируемой улицы 9 до Проектируемой улицы 8, часть Проектируемой улицы 8 по адресу: поселок Новоселье, МО Аннинское городское поселение Ломоносовского района Ленинградской области» расходы осуществлены на наиболее низком уровне – 2,2% от бюджетных назначений по расходам, что обусловлено кассовым планом

по расходам областного бюджета, согласно которому расходы предусмотрены в последующих кварталах текущего года;

- в части федерального (регионального) проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусмотрено предоставление субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда с объемом финансового обеспечения в сумме 5251,2 млн. руб., расходы осуществлены в сумме 31,2 млн. руб. или 0,6% от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено отсутствием заключенных соглашений с муниципальными образованиями и заключенных контрактов в связи с непредвиденными обстоятельствами и мероприятиями по розыску граждан, существенным увеличением стоимости строительства жилых домов;

- в части федерального (регионального) проекта «Чистая вода» в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» включены 7 объектов с объемом финансового обеспечения в сумме 963,6 млн. руб., расходы осуществлены в сумме 6,1 млн. руб. или 0,6% от утвержденных бюджетных назначений в рамках одного объекта; по объектам «Реконструкция водоочистных сооружений в г. Волхов Волховского района Ленинградской области», «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Колчаново Волховского района Ленинградской области», «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Паша Волховского района Ленинградской области», «Корректировка проектной документации шифр: 142-14 на выполнение работ по реконструкции водоочистных сооружений, г. Выборг, Выборгского района Ленинградской области», «Реконструкция водоочистных сооружений в г. Лодейное Поле Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области» и «Строительство узла водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении» расходы не осуществлены, что обусловлено в основном кассовым планом по расходам областного бюджета, согласно которому расходы предусмотрены в последующих кварталах текущего года;

- в части федерального (регионального) проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» включены 5 объектов с объемом финансового обеспечения в сумме 1421,3 млн. руб., расходы осуществлены в сумме 385,6 млн. руб. или 27,1% от утвержденных бюджетных назначений в рамках 4-х объектов, по объекту «Реконструкция мостового перехода через р. Мойка на км 47+300 автомобильной дороги Санкт-Петербург - Кировск в Кировском районе Ленинградской области» расходы не осуществлены, что обусловлено отсутствием заключенного государственного контракта (проводятся конкурсные процедуры).

5. Анализ исполнения областного бюджета Ленинградской области по источникам финансирования дефицита областного бюджета в I полугодии 2022 года, государственного долга Ленинградской области на 01.07.2022

Областной бюджет Ленинградской области на 2022 год утвержден областным законом от 21.12.2021 №148-оз с дефицитом в сумме 3431,3 млн. руб. (2,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), областным законом Ленинградской области от 08.04.2022 №35-оз дефицит областного бюджета увеличен на 17445,1 млн. руб. (или в 6,1 раза) и составляет 20876,4 млн. руб. или 14,2% по отношению к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (увеличение на 11,8 п.п. относительно первоначальной редакции областным законом от 21.12.2021 №148-оз). Объем дефицита и состав источников его финансирования в 2022 году, учитывая наличие в них соответствующих объемов поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, соответствуют требованиям статей 92.1 и 95 БК РФ, а также Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам⁷², согласно которым необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

КСП ЛО в своих материалах отмечала существенное (более, чем в 1,5 раза) увеличение соотношения дефицита и налоговых и неналоговых доходов, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области: при планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2022 - 2024 годы размер дефицита был установлен в пределах 3,3% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области и к 2024 году снижен до 0,6%. Кроме того,

⁷² Утверждены постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 30.04.2020)

предусмотренный законопроектом рост дефицита областного бюджета не согласуется с установленным в ст. 33 БК РФ положением о необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

В соответствии с областным законом от 21.12.2021 №148-оз в 2022-2023 годах финансирование дефицита областного бюджета первоначально планировалось обеспечить в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области и привлечения кредитов кредитных организаций, в 2024 году – в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области.

С учетом внесенных в областной закон от 21.12.2021 №148-оз изменений основными источниками финансирования областного бюджета в 2022 году являются остатки на счетах по учету средств бюджета, бюджетные кредиты из федерального бюджета и кредиты кредитных организаций.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.07.2022 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета выросли в сравнении с началом текущего года в 2,2 раза и составили 27955,9 млн. руб. (на 01.07.2021 – 15230,6 млн. руб., на 01.01.2022 – 12787 млн. руб., на 01.04.2022 – 34371,9 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – (-) 37,2 млн. руб. (на 01.04.2022 - 1 млн. руб.). Соотношение остатков средств областного бюджета и среднемесячных расходов областного бюджета составило 188%, что свидетельствует о высоком уровне собственной ликвидности и устойчивости областного бюджета, в том числе к возможным кассовым разрывам.

По состоянию на 01.07.2022 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 10092,3 млн. руб., тогда как по итогам января-июня 2021 года областной бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 9642,8 млн. руб.

Сведения об исполнении бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в I полугодии 2021 и 2022 годов представлены в таблице №18:

Таблица №18

Тыс. руб.

	На 01.07.2022		На 01.07.2021	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз с изменениями	Исполнено
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	20876363,1	-10092283,0	19919476,1	9642844,9
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	-27500,0	-
Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	3500000,0	-	1500000,0	-

	На 01.07.2022		На 01.07.2021	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз с изменениями	Исполнено
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	3957989,0	100000,0	0,0	0,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-128961,8	-	-128961,8	-
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	-	10445,5
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	310292,0	-	310292,0	-
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-250000,0	-	-250000,0	-
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	-	5297286,0	-	3082643,9
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	-	-14000000,0	-	-6750000,0
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	702035,2	13600000,0	-	5200000,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-185650533,5	-184908915,2	-168398582,3	-112019115,0
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	-	-52500000,0	-	-16800000,0
Уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	900000,0	-
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	188535542,2	186019346,2	176779978,3	118018870,5
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	9900000,0	36300000,0	9234249,9	18900000,0

Необходимо отметить, что из 9 объектов хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, акции (доли) которых планировались к приватизации в 2017-2022 годах⁷³ (постановлением Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 №343 включена продажа акций АО «Отель «Звездный») в I полугодии 2022 года выставлен на торги (аукцион) один объект: «Доли 23,97 % в уставном капитале Общества с ограниченной ответственностью «Региональный навигационно-информационный центр по Ленинградской области», по результатам которых они признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционе.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года является обеспечение потребностей при необходимости в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание структуры и объема государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи.

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохранило свой приоритет и является одной из целей основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Приоритетом бюджетной политики региона в 2022 - 2023 годах остается ограничение роста государственного долга не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышение качества управления общественными финансами является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», одним из показателей (индикаторов) которой является показатель (индикатор) «Отношение объема государственного долга Ленинградской области к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений - не более 9,0 проц.».

В результате внесения областным законом 01.04.2022 №34-оз корректировок в областной закон от 21.12.2021 №148-оз существенно изменились объем и структура программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год:

⁷³ Программа приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2022 годы, утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2017 №100 в ред. от 23.05.2022

- отказ от выпуска государственных ценных бумаг в сумме 2500 млн. руб. сроком до 7 лет;

- увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 1000 млн. руб. до 3500 млн. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 2 лет;

- отказ от погашения кредитов от кредитных организаций в связи с непривлечением в 2021 году кредита в кредитной организации - первоначально объем привлечения планировался в сумме 2500 млн. руб. с объемом погашения в сумме 1500 млн. руб.;

- привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области в сумме 3958 млн. руб.

Таким образом, планируемый объем привлечения долговых обязательств в 2022 году в сравнении с первоначальной редакцией областного закона от 21.12.201 №148-оз увеличился на 2458 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составил 7458 млн. руб. Объем планируемых к погашению долговых обязательств не изменился и составил 128 млн. руб. Общая сумма предусмотренного привлечения средств в 2022-2024 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2022-2024 годы, что соответствует требованиям п. 2 ст. 106 БК РФ.

С учетом внесенных изменений областным законом от 21.12.2021 №148-оз утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 1 января 2023 года в сумме 10393,4 млн. руб. (увеличен на 31% или на 2457989 тыс. руб.), что составит 7,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе рыночные заимствования составят 2,4%, и соответствует ограничениям, установленным п. 4. ст. 107 БК РФ.

Приказом Минстроя России от 08.10.2021 №729/пр был утвержден перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на общую сумму 8716 млн. руб.

В соответствии с соглашением с Министерством финансов Российской Федерации от 20.01.2022 №01-01-06/06-13 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году будет предоставлен кредит в сумме 3958 млн. руб., в 2023 году – в сумме 4758 млн. руб., соответствующие изменения внесены в приложение 17 к областному закону об областном бюджете «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». За счет средств инфраструктурного бюджетного кредита планируется реализация следующих проектов:

- Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» (срок: 2021-2024, сумма одобренного кредита – 4000 млн. руб., расходы в I полугодии 2022 года отсутствуют⁷⁴);

- Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (продолжение Пискаревского пр.) для реализации инвестиционных проектов Ленинградской области в сфере жилищного строительства (срок: 2021-2024, сумма одобренного кредита – 2200 млн. руб., расходы в I полугодии 2022 года составили 100 млн. руб. или 14,3% от бюджетных назначений);

- Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области (Этап №3, Этап №4 для целей реализации инвестиционных проектов в сфере строительства и промышленного производства (срок: 2022-2024, сумма одобренного кредита – 2516 млн. руб., расходы в I полугодии 2022 года отсутствуют⁷⁵).

Начиная с 2016 года в областной бюджет Ленинградской области не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно. По состоянию на 01.07.2022 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду кредитных обязательств отсутствует.

Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его долевая структура в 2017-2022 годах представлена в таблице №19:

Таблица №19

Млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2017	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.07.2022
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета РФ,	3 934,7	2 951,2	2 822,3	2 693,3	2 693,3	2 564,3	2 664,3
<i>в том числе на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов</i>	-	-	-	-	-	-	100,0
Кредиты, полученные от кредитных организаций	338,5	-	-	-	-	-	-
Ценные бумаги	192,5	137,5	82,5	55,0	27,5	-	-
Гарантии	1 697,6	825,4	551,9	56,9	226,0	-	-
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	6 163,2	3 914,1	3 456,6	2 805,2	2 946,8	2 564,3	2 664,3

⁷⁴ Заключение государственного контракта запланировано в июле 2022 года

⁷⁵ Заключение государственного контракта запланировано в июле 2022 года

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области на 01.07.2022 составила 1,8% от утвержденного прогноза доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2022 год (3% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов на 01.07.2022) и снизилась относительно аналогичного периода 2021 года (2,1%).

Расходы на обслуживание государственного долга в результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз на 2022 год были сокращены на 70,4 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составили 64,7 млн. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Расходы на обслуживание государственного долга в I полугодии 2022 года не осуществлялись (в I полугодии 2021 года составили 1,8 млн. руб.). Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2019-2022 годах представлены в таблице №20:

Таблица №20

тыс. руб.

Период	План первоначальный	План уточненный	Факт
2017 год	190380,0	38600,0	37562,2
2018 год	62552,0	17552,0	4405,5
2019 год	11622,0	11622,0	11621,95
2020 год	7959,0	7978,8	7978,8
2021 год	6202,4	13846,2	6202,3
2022 год	135053,4	64710,5	- (на 01.07.2022)

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Согласно информации Агентства «РИА Рейтинг»⁷⁶ по данным Минфина России низкий уровень долговой нагрузки на 01.07.2022 зафиксирован в 15 регионах, в первую тройку лидирующей группы, где государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов, входят Ямало-Ненецкий автономный округ, Ленинградская область, Тюменская область.

⁷⁶ <https://riarating.ru/regions/20220822/630227548.html>

Краткие итоги и основные выводы

1. По итогам I полугодия 2022 года индекс промышленного производства в Ленинградской области сохраняет положительный вектор и составляет 100,7%, однако его динамика нарастающим итогом значительно замедлилась, что обусловлено помесечным снижением производства в мае и июне 2022 года.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в I полугодии 2022 года составил 89,5 млрд. руб. и сохранил положительную динамику, замедлив темпы роста: в I квартале 2022 года рост на 13,9% к январю-марту 2021 года, в I полугодии 2022 года к январю-июню 2021 года - на 5,6%.

Объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в январе-июне 2022 года составил 125,5 млрд. руб. и в действующих ценах увеличился по сравнению с январем-июнем 2021 года на 15,7%.

В сельском хозяйстве Ленинградской области по итогам шести месяцев 2022 года сохраняется положительная динамика, но темпы роста замедлились: по итогам I квартала объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 3,4%, по итогам I полугодия - на 2,5% и составил 102,5% относительно января-июня 2021 года.

Доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области в январе-июне 2022 года составила 71,9% к общему их количеству, в январе-июне 2021 года – 72,5%, в январе-июне 2020 года - 65,4%, в январе-июне 2019 года - 74%. Прибыль прибыльных организаций в январе-июне 2022 года составила 272 млрд. руб. с ростом в 1,6 раза к аналогичному периоду 2021 года. В январе-июне 2022 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций составил 242,4 млрд. руб., что в 1,6 раза больше, чем в аналогичном периоде 2021 года.

Инвестиции в основной капитал составили в январе-июне 2022 года 209,5 млрд. руб. с ростом на 31,3% к аналогичному периоду 2021 года.

Индекс потребительских цен в Ленинградской области в январе-июне 2022 года составил 109,9% к декабрю 2021 года и вырос на 5,7 п.п. относительно аналогичного периода 2021 года (в январе-июне 2021 года – 104,2% к декабрю 2020 года).

Среднедушевые денежные доходы населения в Ленинградской области во II квартале 2022 года по данным Росстата составили 38963 руб. и выросли на 13,8% относительно II квартала 2021 года. Темп роста средней номинальной заработной платы в январе-июне 2022 года составил 110,9% относительно аналогичного периода прошлого года (108,1% в январе-июне 2021 года), реальной заработной платы – 98,5% против 102,7% в январе-июне 2021 года.

В июне 2022 года в организациях (без субъектов малого предпринимательства) работало 406 тыс. чел., что на 3,4% больше, чем в июне 2021 года. К концу июня 2022 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 6 тыс. не занятых трудовой деятельностью

граждан. В качестве безработных было зарегистрировано 4,3 тыс. чел., в том числе 3,4 тыс. чел. получали пособие по безработице. Уровень зарегистрированной безработицы на конец июня 2022 года составил 0,4% от численности рабочей силы (на конец июня 2021 года составлял 0,6%) и вернулся к уровню июня 2019 года - 0,4%.

Численность постоянного населения Ленинградской области, по предварительной оценке, на 01.07.2022 составила 1919,9 тыс. чел. и с начала года увеличилась на 8,3 тыс. чел. или на 0,4%. Коэффициент рождаемости в Ленинградской области в I полугодии 2022 года снизился на 0,8 п.п. относительно 2021 года и составил 6,2 родившихся на 1000 человек населения. Коэффициент смертности в Ленинградской области в I полугодии 2022 года снизился на 1,8 п.п. относительно I полугодия 2021 года и составил в расчете на 1000 жителей 14,9 умерших. Темпы естественной убыли населения в январе-июне 2022 года сократились на 1 п.п. относительно аналогичного периода 2021 года: естественная убыль населения составила (-)8,7 на 1000 человек по итогам I полугодия 2022 года.

2. Консолидированный бюджет Ленинградской области за январь-июнь 2022 года исполнен по доходам в сумме 120017,6 млн. руб. или 57,5% от годового прогноза (за январь-июнь 2021 года – 46,7%), по расходам – в сумме 104189,8 млн. руб. или 43,2% от бюджетных назначений по расходам (за январь-июнь 2021 года исполнение составило 43,3%). При плановом дефиците 29079,5 млн. руб. консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 15827,8 млн. руб. В аналогичном периоде прошлого года при плановом дефиците 26231,2 млн. руб. консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен с дефицитом в сумме 5324,1 млн. руб.

В целом доходы консолидированного бюджета Ленинградской увеличились за январь-июнь 2022 года на 34,3%, расходы - на 10,1% относительно аналогичного периода прошлого года.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Ленинградской области исполнены в I полугодии 2022 года на сумму 108536 млн. руб. или на 58,3% от годового прогноза против 47,1% в аналогичном периоде 2021 года и увеличились на 35,6% относительно поступлений в январе-июне 2021 года (в аналогичном периоде 2021 года сократились на 3,6%).

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений в консолидированный бюджет Ленинградской области несколько увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2021 года и составил 90,4%, их доля увеличилась на 0,8 п.п., тогда как в I полугодии 2021 года снизилась на 1,5 п.п.

В I полугодии 2022 года сохраняется тенденция значительного превышения темпов роста доходов консолидированного бюджета Ленинградской области над темпами роста его расходов (134,3% против 110,1%).

Консолидированные бюджеты муниципальных районов (городского округа) в I полугодии 2022 года по доходам исполнены на общую сумму 46343,4 млн. руб. или в среднем на 48,2% от годового прогноза, по расходам – на сумму 40607,9

млн. руб. или в среднем на 38,2% от годовых бюджетных назначений по расходам (46,4% и 38,5% в I полугодии 2021 года соответственно) с профицитом в общей сумме 5735,5 млн. руб.

Как и в 2021 году, в 2022 году консолидированные бюджеты всех муниципальных районов и городского округа сбалансированы с плановым дефицитом. Фактически по результатам I полугодия 2022 года консолидированные бюджеты всех муниципальных районов и городского округа исполнены с профицитом, что, по мнению КСП ЛО, может быть связано с планированием осуществления основной части расходов во II полугодии текущего года, главным образом в 4 квартале финансового года.

В анализируемом периоде 2022 года муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета. По данным Минфина России объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.07.2022 сократился относительно аналогичного периода 2021 года на 69,3 млн. руб. (или на 17%) и составил 338,6 млн. руб. (на 01.07.2021 – 407,9 млн. руб., на 01.01.2022 – 350,6 млн. руб.) или 1,6% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области (2,3% на 01.07.2021)

В муниципальных образованиях сохраняются положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

3. В I полугодии 2022 года доходы в областной бюджет поступили в сумме 99302,4 млн. руб., что составило 58,8% от годового прогноза и выросли на 37,8% относительно аналогичного периода 2021 года (в I полугодии 2021 года доходы снизились на 6,2% относительно предыдущего года).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета поступили в сумме 87708,6 млн. руб. или 59,7% от годового прогноза с ростом на 40,3% относительно аналогичного периода 2021 года (в аналогичном периоде 2021 года исполнение составило 46,1% от годового прогноза, поступление снизилось на 8,3% к 2020 году).

Как и в предыдущие годы, основными доходными источниками областного бюджета в I полугодии 2022 года являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций, сформировавшие 96,3% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в I полугодии 2021 года их доля составляла 95,5%, в I полугодии 2020 - года 95,4%, в I полугодии 2019 года - 93,1%, в I полугодии 2018 года - 96,6%, в I полугодии 2017 года – 93,4%). Необходимо отметить, что по отдельным видам доходов при фактических поступлениях в I полугодии 2022 года в областной бюджет прогноз на 2022 год не утвержден. Кроме того, по отдельным видам доходов фактические поступления в областной бюджет Ленинградской области в I полугодии 2022 года превысили прогнозные значения на 2022 год, утвержденные областным законом от 21.12.2021 №148-оз.

3.1. Налог на прибыль организаций в I полугодии 2022 года поступил в сумме 48062,5 млн. руб. или 72,2% от уточненного прогноза на 2022 год, что в 1,6 раза (или на 18729,1 млн. руб.) больше, чем в I полугодии 2021 года.

Как и в I квартале 2022 года, по итогам шести месяцев 2022 года значительное влияние на динамику налога на прибыль организаций оказал налог на прибыль организаций КГН, который поступил в областной бюджет в сумме 13226,1 млн. руб., что составило 77% от годового прогноза и в 2,3 раза (или на 7557,5 млн. руб.) превысило сумму, поступившую в аналогичном периоде 2021 года.

Удельный вес налога на прибыль организаций, перечисленного ответственными участниками КГН в I полугодии 2022 года, в общем объеме поступлений налога на прибыль организаций составил 27,5%, что в 1,4 раза больше, чем в аналогичном периоде 2021 года, но значительно меньше, чем в I полугодии 2020 года, когда его доля составила 49,5%.

В части налога на прибыль организаций, за исключением КГН, поступления составили 34836,4 млн. руб. или 70,6% от прогноза на 2022 год, что превышает поступления в I полугодии 2021 года в 1,5 раза (или на 11171,7 млн. руб.).

По мнению КСП ЛО, с учетом сохранения сложившихся темпов поступления налога на прибыль организаций и соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области возможно потребуются внесение изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части корректировки прогноза поступлений налога на прибыль организаций на 2022 год.

3.2. НДСЛ поступил в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 17047,6 млн. руб. или 47,4% от годового прогноза и увеличился на 17,3% относительно аналогичного периода прошлого года. Необходимо отметить, что в областном законе от 21.12.2021 №148-оз прогнозируется рост поступлений НДСЛ относительно суммы поступлений в 2021 году на уровне 106,6%.

Сохранение сложившихся темпов роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамики поступления НДСЛ и положительных тенденций на рынке труда в Ленинградской области может привести к необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части корректировки прогноза поступлений НДСЛ на 2022 год.

3.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 5977,5 млн. руб., что составило 50,3% от годового прогноза и на 17,9% превышает сумму поступлений в I полугодии 2021 года, в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты составило 3784,8 млн. руб. или 56,5% от годового прогноза на 2022 год, что превышает поступления в аналогичном периоде прошлого года на 23%;

- поступление акцизов на алкогольную продукцию составило 2192,7 млн. руб. или 42,2% от годового прогноза на 2022 год, что на 10,2% больше поступлений в аналогичном периоде прошлого года.

При сохранении сложившихся в 2022 году темпов поступления акцизов относительно 2021 года может потребоваться внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

3.4. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 12649,8 млн. руб. или 52,9% от годового прогноза с ростом относительно аналогичного периода прошлого года на 17,8%. В последующих периодах с учетом введенных в 2022 году налоговых льгот существуют риски снижения поступлений по данному виду доходов, что может потребовать внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части уточнения прогноза поступления налога на имущество организаций.

По данным Минфина России на 13.09.2022 объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, за 2020 год составил 5146,1 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 500 млн. руб. (9,7%); за 2021 год составил 3235,4 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 606,9 млн. руб. (18,7%), что свидетельствует о низком уровне положительного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот по налогу на имущество организаций в Ленинградской области, который в целом негативно влияет на результативность их предоставления.

3.5. Неналоговые доходы в I полугодии 2022 года поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 2672 млн. руб., что составило 64,9% от годового прогноза с ростом в 1,6 раза относительно аналогичного периода прошлого года (на 970,2 млн. руб.). Основной причиной увеличения неналоговых доходов относительно аналогичного периода 2021 года является рост доходов от размещения на банковских депозитах временно свободных средств областного бюджета в 4,8 раза.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по итогам I полугодия 2022 года поступили в областной бюджет в сумме 1393,4 млн. руб. или 65,2% от уточненного прогноза на 2022 год и увеличились в 4,4 раза относительно поступлений в I полугодии 2021 года.

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 225,3 млн. руб. или 50,4% от годового прогноза и снизились на 17,9% относительно аналогичного периода 2021 года.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в областной бюджет в сумме 210 млн. руб., превысив на 18,9% годовой прогноз и снизились на 22,8% относительно поступлений в I полугодии 2021 года.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 16 млн. руб., превысив в 6 раз годовой прогноз и на 13,5% поступления в I полугодии 2021 года, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Доходы от административных платежей и сборов поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 6 млн. руб. или 80,6% годового прогноза с ростом на 18,6% относительно поступлений в I полугодии 2021 года. При этом в областном законе от 21.12.2021 №148-оз прогнозируется снижение поступлений по данному виду доходов относительно суммы поступлений в 2021 году на 33%, в связи с чем возможно потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части увеличения прогноза поступлений по данному виду доходов.

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 535,2 млн. руб. или 62,6% годового прогноза, что на 3,4% меньше объема поступлений в I полугодии 2021 года.

Прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 286,2 млн. руб., что составило 56% от годового прогноза и на 6,6% больше поступлений в I полугодии 2021 года.

3.6. Безвозмездные поступления в областной бюджет в I полугодии 2022 года составили 11593,8 млн. руб. или 52,7% от годового прогноза с ростом на 21,2% к I полугодию 2021 года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 9333,5 млн. руб. или 52,3% от годового прогноза с ростом на 6,5% относительно I полугодия 2021 года.

4. По состоянию на 01.07.2022 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений составил 191037,2 млн. руб., что на 1351,7 млн. руб. (или на 0,7%) превышает объем бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденный областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями от 24.06.2022), и на 7490,6 млн. руб. (или на 8,3%) превышает объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2021.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2022 года исполнена в сумме 89210,2 млн. руб., что составило 46,7% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, темпы роста к аналогичному периоду 2021 года составили 109,2% (на 7490,6 млн. руб.) и снизились относительно предыдущего года (темпы роста в I полугодии 2021 года относительно 2020 года – 112,7%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года незначительно превысил уровень исполнения в аналогичном периоде прошлого года на 0,4 п.п. (в I полугодии 2021 года - 46,3%).

Доля произведенных расходов областного бюджета Ленинградской области на социально-культурную сферу в I полугодии 2022 года составила 65,3% (или 58230,4 млн. руб., что на 2912,4 млн. руб. (или на 5,3%) превышает объем исполненных расходов на социально-культурную сферу в I полугодии 2021 года (55318,1 млн. руб. с удельной долей – 67,7%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2022 год исполнены в I полугодии на 53,4% (в I полугодии 2021 года – 51%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года исполнены бюджетные назначения по 4-м разделам классификации расходов (от 50% до 60%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – по 10-ти разделам классификации расходов (от 0% до 45,1%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложился по разделам «Физическая культура и спорт» (9,2%; в I полугодии 2021 года – 18,1%), «Общегосударственные вопросы» (34,2%; в I полугодии 2021 года – 37,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (36,1%; в I полугодии 2021 года – 34,7%) и «Национальная экономика» (36,6%; в I полугодии 2021 года – 39,3%). Отсутствует исполнение по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (в I полугодии 2021 года – 12,7%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года исполнены бюджетные назначения 18 ГРБС (от 48,2% до 83,7%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 25 ГРБС (от 8,1% до 45,5%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложился в части: Леноблкомимущества (8,1%; в I полугодии 2021 года – 29,3%); комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (17,6%; в I полугодии 2021 года – 10,5%); комитета цифрового развития Ленинградской области (19,2%; в I полугодии 2021 года – 24,6%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (21,6%; в I полугодии 2021 года – 6%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (23,4%; в I полугодии 2021 года – 32,6%); комитета градостроительной политики Ленинградской области (24,4%; в I полугодии 2021 года – 24,3%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме более 1 млрд. руб., на уровне менее 40% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом по строительству Ленинградской области (28,8%, в I полугодии 2021 года – 32,4%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (35,9%, в I полугодии 2021 года – 29,7%) и комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (38,4%, в I полугодии 2021 года – 34,8%).

По состоянию на 01.07.2022 доведенный до ГРБС объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2022 год составляет 172655,6 млн. руб., что на 18381,6 млн. руб. (или на 9,6%) меньше объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2022 год с изменениями. По состоянию на 01.07.2022 бюджетные обязательства на 2022 год приняты на сумму 163883,5 млн. руб. (или 94,9% от доведенных ЛБО; 85,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022).

Среди ГРБС приняты бюджетные обязательства на уровне менее 65% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 комитетом градостроительной политики Ленинградской области (60,4%), комитетом по

дорожному хозяйству Ленинградской области (63,8%), комитетом цифрового развития Ленинградской области (49%) и Леноблкомимуществом (22,7%).

В сравнении с I полугодием 2021 года уровень исполнения бюджетных назначений по расходам 27 ГРБС увеличился (наиболее значительный рост сложился в части: комитета общественных коммуникаций Ленинградской области – на 48,4 п.п., комитета Ленинградской области по транспорту – 24,6 п.п., Избирательной комиссии Ленинградской области – на 23,4 п.п.) и уровень исполнения бюджетных назначений по расходам 16 ГРБС сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части: Леноблкомимущества – 21,1 п.п., комитета по печати Ленинградской области – 11,9 п.п., Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации – 11,3 п.п.).

Результаты исполнения областного бюджета за I полугодие 2022 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз, некоторыми ГРБС.

В разрезе видов расходов областного бюджета в I полугодии 2022 года по 3-м видам расходов бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения – «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (56,3%), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (57%) и «Иные бюджетные ассигнования» (62%). По 5-ти видам расходов, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 0% до 45%. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложился по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (20,2%, в аналогичном периоде 2021 года – 28,7%), по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» исполнение отсутствует (в аналогичном периоде 2021 года – 12,7%).

4.1. Областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводная бюджетная роспись с изменениями на 01.07.2022 сформированы в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (в редакции на 01.02.2021).

Сводной бюджетной росписью на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на реализацию в 2022 году государственных программ Ленинградской области предусмотрены в сумме 179524,7 млн. руб. или 94% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2022 год, что на 7,7% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.07.2021.

Расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.07.2022 исполнены в сумме 85264 млн. руб. (95,6% от общей суммы произведенных расходов) или 47,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022

(46,8% в I полугодии 2021 года), что на 9,4% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в январе-июне 2021 года и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (46,7%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.07.2022 приходится на государственные программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 26,8% (23905,9 млн. руб., в 2021 году – 27,9%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 16,5% (14741,2 млн. руб., в 2021 году – 18,4%); «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 16% (14282,6 млн. руб., в 2021 году – 18,4%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось исполнение в рамках 9 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 9 государственных программ Ленинградской области.

В I полугодии 2022 года в сравнении с аналогичным периодом 2021 года уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 12 государственных программ Ленинградской области вырос, наибольший рост сложился в части государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на 17,3 п.п. и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 15,6 п.п. При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 6 государственных программ Ленинградской области снизился, наибольшее снижение сложилось в части государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 9,3 п.п., «Цифровое развитие Ленинградской области» на 4,6 п.п. и «Безопасность Ленинградской области» на 4 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-июне 2022 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 18,9%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 23,3% (бюджетные обязательства приняты на низком уровне – 73,8% от доведенных ЛБО); «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 27,8%.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части по состоянию на 01.07.2022 увеличилась относительно начало текущего года на 6,7 п.п. и составила 39,5% (70832,8 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.07.2022.

При этом по 2 государственным программам Ленинградской области («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области») бюджетные

ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 2 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 2 программам – от 10% до 20%, по 5 программам – от 20% до 40%, 1 программа – от 40% до 50%, 5 программ – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года исполнены на уровне 31,8% (22548,4 млн. руб.), из них в рамках 2 программ – на уровне более 50%; в рамках 8 программ – на уровне от 25% до 50%; в рамках 6 программ – на уровне от 10% до 25%. Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в I полугодии 2022 года исполнены на уровне 57,7% (62715,6 млн. руб.), из них в рамках 10 программ – на уровне более 50%; в рамках 7 программ – на уровне от 34% до 50%.

4.2. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.07.2022 на 2022 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 33-х федеральных (региональных) проектов в сумме 21258,8 млн. руб., что на 29,8% превышает их финансовое обеспечение на 01.07.2021 и на 4,8% превышает их финансовое обеспечение согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями).

По состоянию на 01.07.2022 в рамках реализации федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области принимаемые и принятые бюджетные обязательства составили 18321,1 млн. руб. или 86,2% от суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 (на 01.07.2021 - 97,2%). На 01.07.2022 не приняты бюджетные обязательства или приняты на низком уровне (менее 50%) в рамках реализации федеральных (региональных) проектов: «Повышение доступности туристических продуктов» (обязательства не приняты); «Информационная инфраструктура» (обязательства не приняты); «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (18,8%), «Чистая вода» (23,5%) и «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (24,8%).

По состоянию на 01.07.2022 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области осуществлены в сумме 5454,2 млн. руб. или 25,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, что на 21 п.п. ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета и на 4,9 п.п. ниже исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию проектов в I полугодии 2021 года. В рамках 4-х из 33-ти федеральных (региональных) проектов, на реализацию которых на 2022 год сводной бюджетной росписью на 01.07.2022 предусмотрены бюджетные ассигнования, расходы не осуществлялись: «Борьба с онкологическими заболеваниями»; «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Повышение доступности туристических продуктов» и «Информационная инфраструктура».

Кроме того, на уровне ниже 25% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 10-ти федеральных (региональных) проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - исполнение составило 0,6% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2022; «Чистая вода» - 0,6%; «Безопасность дорожного движения» - 2,4%; «Сохранение уникальных водных объектов» - 5,6%; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» - 7,1%; «Формирование комфортной городской среды» - 10,6%; «Цифровая образовательная среда» - 10,8%; «Успех каждого ребенка» - 12,6%; «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - 18,8%; «Современная школа» - 22,9%.

В сравнении с I полугодием 2021 года в 2022 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 17-ти федеральных (региональных) проектов увеличился (наиболее значительный рост сложился в части: «Чистая страна» – на 76,1 п.п., «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» – на 64 п.п., «Промышленный экспорт» – на 44 п.п.) и уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 7-ми федеральных (региональных) проектов сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части: «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на 87,6 п.п., «Содействие занятости» – на 43,6 п.п., «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – на 31,8 п.п.).

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов предусмотрена сводной бюджетной росписью на 01.07.2022 в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. В то же время на 01.07.2022 исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов сложилось на низком уровне (8,3%). Кроме того, на низком уровне использованы иные бюджетные ассигнования (21,5%), бюджетные обязательства в рамках использования иных бюджетных ассигнований приняты на низком уровне – 21,5%.

4.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на 2022 год на осуществление контрактных расходов увеличились относительно начало текущего финансового года на 8357,6 млн. руб. (или на 28,6%) и составили 37606,3 млн. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 59,3%), что на 7478,7 млн. руб. (или на 24,8%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в I полугодии 2021 года.

В целом в I полугодии 2022 года бюджетные обязательства в части указанных видов расходов приняты на сумму 24414,2 млн. руб. или на 64,9% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.07.2022, что на 12,1 п.п. меньше, чем в I полугодии 2021 года (наибольший уровень достигнут в части расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения – 86,6%).

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 11444,8 млн. руб. (или 30,4% от суммы бюджетных ассигнований), что на 634,6 млн. руб. (или на 5,9%) больше осуществленных расходов в I полугодии 2021 года.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрена комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (55,8%), комитету по здравоохранению Ленинградской области (15,1%) и комитету по строительству Ленинградской области (7,8%).

В разрезе ГРБС на высоком уровне (более 75% от суммы бюджетных ассигнований) приняты бюджетные обязательства по расходам на указанные цели 16 ГРБС, на низком уровне (менее 50%) – 14 ГРБС. Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 1 млрд. руб., низкое исполнение сложилось в части комитета цифрового развития Ленинградской области (17,1%), комитета по строительству Ленинградской области (26,4%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (24%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (0,5%).

В I полугодии 2022 года заказчиками (органами власти Ленинградской области, государственными казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Ленинградской области) размещено 6372 извещений на осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ с общим суммарным значением НМЦК – 20952,5 млн. руб., конкурсные процедуры по которым завершены.

В сравнении с I полугодием 2021 года в 2022 году незначительно сократилось среднее количество поданных заявок: с 2,8 ед. до 2,5 ед., и допущенных заявок на 1 закупку: с 2,5 ед. до 2,4 ед.

С учетом государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Ленинградской области в I полугодии 2022 года заключено 21475 контрактов и договоров (в аналогичном периоде 2021 года 20524 ед.) на общую сумму 27226,7 млн. руб., что на 36,3% больше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в аналогичном периоде 2021 года.

Абсолютная экономия средств по результатам заключения контрактов за январь-июнь 2022 года составила 570,3 млн. руб. и уменьшилась на 902,6 млн. руб. (или в 2,6 раза) по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (1472,9 млн. руб.); относительная экономия составила по итогам I полугодия 2022 года 3%, что на 6,1 п.п. меньше, чем в аналогичном периоде 2021 года (9,1%).

4.4. По состоянию на 01.07.2022 сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены в сумме 60016,1 млн. руб. или 31,4% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2022 год, что на 5,2% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.07.2021. Основная доля бюджетных ассигнований на указанные цели в 2022 году предусмотрена в форме субвенций (56,2%) и субсидий (36,5%).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в I полугодии 2022 года составило 25631,6 млн. руб., или 42,9% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренным областным законом от 21.12.2021 №148-оз, и 42,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, что ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-июне 2022 года (46,7%) и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в январе-июне 2021 года на 0,6 п.п.

В I полугодии 2022 года основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (79,3%) с уровнем исполнения – 60,3%, превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-июне 2022 года.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в I полугодии 2022 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (14%) и иных межбюджетных трансфертов (13,9%). При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий снизился в январе-июне 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года на 6,9 п.п., на предоставление иных межбюджетных трансфертов - на 0,2 п.п.

В январе-июне 2022 года дотации предоставлены на общую сумму 2140,3 млн. руб. (исполнение – 58,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 602,8 млн. руб. (или на 39,2%) превышает объем дотаций, предоставленный в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 8,2 п.п.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление 78 субсидий по сравнению с началом текущего года увеличены на 4552,9 млн. руб. (на 26,2%) и составили 21906 млн. руб., что на 1071,9 млн. руб. (на 4,7%) меньше объема субсидий по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.07.2021.

В январе-июне 2022 года субсидии предоставлены на общую сумму 3058,4 млн. руб. (14% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 1734 млн. руб. (на 36,2%) меньше объема субсидий, предоставленного в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 6,9 п.п. В I полугодии 2022 года 11 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 25%, из них наиболее значительные доли бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрены комитету по строительству Ленинградской области (исполнение – 11,8% от сводной бюджетной росписи на 01.07.2022; бюджетные обязательства приняты на уровне 82,5% от доведенных ЛБО на указанные цели), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области

(11,1%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (10,1%; бюджетные обязательства приняты на уровне 99,7% от доведенных ЛБО на указанные цели), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (17,2%; бюджетные обязательства приняты на уровне 99,3% от доведенных ЛБО на указанные цели), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (10,9%; бюджетные обязательства приняты на уровне 99,5% от доведенных ЛБО на указанные цели). В I полугодии 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало текущего финансового года на предоставление 22 субсидий на общую сумму 1147,1 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.07.2022 на сумму 215,9 млн. руб. (или на 18,8%).

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление различных субвенций по сравнению с началом текущего года увеличены на 811,8 млн. руб. (на 2,5%) и составили 33739,7 млн. руб., что на 3552,8 млн. руб. (на 11,8%) превышает объем субвенций по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.07.2021. В январе-июне 2022 года субвенции предоставлены на общую сумму 20336,7 млн. руб. (60,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 2048,1 млн. руб. (на 11,2%) превышает объем субвенций, предоставленный в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 0,3 п.п. На предоставление 6-ти видов субвенций исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне 35% и ниже от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с началом текущего года увеличены на 19,1 млн. руб. (или на 2,8%) и составили 691,4 млн. руб., что на 143,9 млн. руб. (или на 17,2%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.07.2021. В январе-июне 2022 года иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 96,1 млн. руб. (13,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.07.2022), что на 22 млн. руб. (на 18,6%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в аналогичном периоде 2021 года, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 0,2 п.п. В I полугодии 2022 года исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление 2-х видов иных межбюджетных трансфертов сложилось на уровне 100%, одного вида иных межбюджетных трансфертов - на уровне 58,2%, на предоставление 3-х видов иных межбюджетных трансфертов - на уровне от 4,2% до 28,1%.

4.5. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на предоставление в 2022 году субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на иные цели и грантов в форме субсидий составили 22086,2 млн. руб., что на 3,3% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021.

В 2022 году указанные субсидии и гранты перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 12173,6 млн. руб., что составляет 55,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 и меньше на 665,3 млн. руб. (или на 5,2%) объема перечисленных субсидий и грантов в аналогичном периоде 2021 года.

В I полугодии 2022 года субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 9458,9 млн. руб. или 52,5% от бюджетных назначений, что на 3% больше объема перечисленных субсидий в аналогичном периоде 2021 года.

В I полугодии 2022 года субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 2636,9 млн. руб. или 67,4% от бюджетных назначений, что на 24,8% меньше объема перечисленных субсидий в аналогичном периоде 2021 года.

В I полугодии 2022 года гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 77,8 млн. руб. или 53,3% от бюджетных назначений, что в 1,9 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предоставленного на указанные цели в аналогичном периоде 2021 года.

4.6. В январе-июне 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям в сумме 1375,4 млн. руб., что на 41% меньше объема бюджетных ассигнований на начало текущего года и на 15% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021:

- в сумме 183,9 млн. руб. Леноблкомимуществу на проектирование, строительство, реконструкция и приобретение объектов государственной собственности (на 01.07.2022 расходы не осуществлены);

- в сумме 1191,5 млн. руб. комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов водоснабжения (на 01.07.2022 расходы осуществлены на сумму 6,1 млн. руб. или 0,5%).

В I полугодии 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий НКО в общей сумме 2520,1 млн. руб., что на 42% меньше объема бюджетных ассигнований на начало текущего года и на 15,7% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021 (на 01.07.2022 расходы осуществлены на общую сумму 1854 млн. руб. или 84,3%).

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (или отсутствие исполнения) в I полугодии 2022 года в части данного вида расходов сложился по следующим ГРБС: комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области (5%, бюджетные обязательства приняты на 100% от доведенных ЛБО), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (27,5%, бюджетные обязательства приняты на 27,5% от доведенных ЛБО).

В январе-июне 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в общей сумме 17543,6 млн. руб., что на 44,4% меньше объема бюджетных ассигнований на начало текущего года и на 0,1% больше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021 (на 01.07.2022 расходы осуществлены на общую сумму 12024,1 млн. руб. или 68,5%).

Низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (или отсутствие исполнения) в I полугодии 2022 года в части данного вида расходов сложился по следующим ГРБС: комитет по культуре и туризму Ленинградской области (исполнение отсутствует, бюджетные обязательства не приняты), комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (исполнение отсутствует, бюджетные обязательства не приняты), Леноблкомимущество (37,8%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (13,7%, бюджетные обязательства приняты на уровне 27,3% от доведенных ЛБО), Управление ветеринарии Ленинградской области (29,4%), комитет по труду и занятости населения Ленинградской области (21,8%, бюджетные обязательства приняты на уровне 35,8% от доведенных ЛБО).

В I полугодии 2022 года комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства на сумму 1808,9 млн. руб. (или в 2,4 раза) и предусмотрены в сумме 3058,9 млн. руб., что в 3,5 раза больше объема бюджетных ассигнований на 01.07.2021 (на 01.07.2022 средства указанной субсидии перечислены в сумме 2450 млн. руб. или на 81% от суммы бюджетных ассигнований).

4.7. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО предусмотрены в сумме 27722,7 млн. руб. (14,5% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год), в том числе за счет федерального бюджета в сумме 4769,1 млн. руб. (17,2% от общей суммы на АИП ЛО), что на 383,1 млн. руб. или 1,4% больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями), и на 6190,2 млн. руб. или на 14,5% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 01.07.2021.

Бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО приняты в I полугодии 2022 года на сумму 19026 млн. руб. или 68,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022.

Расходы в I полугодии 2022 года на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 4425,1 млн. руб. или 16% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022, что на 1875,9 млн. руб. или на 29,8% меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2021 года. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года значительно снизился - на 10 п.п.

Расходы за счет средств федерального бюджета в I полугодии 2022 года составили 927,9 млн. руб. (19,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 и 21% от общих расходов на реализацию АИП ЛО). Расходы за счет средств областного бюджета в I полугодии 2022 года составили 3497,2 млн. руб. (15,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2022 и 79% от общих расходов на реализацию АИП ЛО). Расходы в отношении объектов муниципальной собственности составили 1561,9 млн. руб. или 35,3% от общих расходов на реализацию АИП ЛО, в отношении объектов собственности Ленинградской области составили 2863,2 млн. руб. или 64,7% от общих расходов на реализацию АИП ЛО.

Объем бюджетных ассигнований программной части АИП ЛО составил 27383,9 млн. руб. или 98,8% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию. В АИП ЛО на 2022 год включены объекты (мероприятия) в рамках 11 государственных программ Ленинградской области. В рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» предусмотренные бюджетные ассигнования в течение I полугодия 2022 года не использовались. В рамках 10 государственных программ Ленинградской области уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО составил от 6,8% («Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области») до 52,4% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»). Среди государственных программ Ленинградской области с объемом финансового обеспечения реализации АИП ЛО на 2022 год более 1 млрд. руб. низкое исполнение бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2022 года сложилось в рамках программ: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (6,8%, бюджетные обязательства приняты на уровне 76,6% от ЛБО), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (7,6%, бюджетные обязательства приняты на уровне 71,5%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (16,7%, бюджетные обязательства приняты на уровне 45,4%).

В I полугодии 2022 года отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в части Леноблкомимущества (бюджетные обязательства не приняты ввиду перераспределения лимитов с 2022 года). Кроме того, на низком уровне исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2022 года комитетом по строительству Ленинградской области (13,6%, бюджетные обязательства приняты на уровне 80,3%), комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (16,6%, бюджетные обязательства приняты на уровне 47,8%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (16,5%, бюджетные обязательства приняты на уровне 100%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (1,7%, бюджетные обязательства приняты на уровне 54,4%).

5. По состоянию на 01.07.2022 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 10092,3 млн. руб., тогда как по итогам января-июня 2021 года областной бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 9642,8 млн. руб.

По состоянию на 01.07.2022 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду кредитных обязательств отсутствует.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области на 01.07.2022 составила 1,8% от утвержденного прогноза доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2022 год (3% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов на 01.07.2022) и снизилась относительно аналогичного периода 2021 года (2,1%).

Расходы на обслуживание государственного долга в I полугодии 2022 года не осуществлялись (в I полугодии 2021 года составили 1,8 млн. руб.).

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Согласно информации Агентства «РИА Рейтинг» по данным Минфина России низкий уровень долговой нагрузки на 01.07.2022 зафиксирован в 15 регионах, в первую тройку лидирующей группы, где государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов, входят Ямало-Ненецкий автономный округ, Ленинградская область, Тюменская область.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Д.В. Гаршин