

**Заключение**  
**по результатам экспертизы**  
**проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый**  
**период 2023 и 2024 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (№5148-1/22-06-0 от 22.09.2022) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

По результатам анализа текстовой части проекта областного закона установлены следующие замечания юридико-технического характера к законопроекту:

1) с учетом того, что пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается внесение изменений в одну структурную единицу – в статью 1 областного закона от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон от 21.12.2021 №148-оз) предлагаем:

- абзац первый пункта 1 законопроекта изложить в следующей редакции:  
«1) в статье 1:»;

- подпункт «а» пункта 1 начать со слов «а) в части 1:»;

2) в подпункте «ж» пункта 2 статьи 1 законопроекта перед словом «программы» пропущены слова «региональной адресной»;

3) в абзацах третьем и четвертом части 2 статьи 2 законопроекта допущены технические ошибки при указании нумерации абзацев подпункта «к» пункта 4 статьи 1 законопроекта: первый и второй вместо второго и третьего.

**1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные областным законом от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 №148-оз) с изменениями, внесенными областными законами 01.04.2022 №34-оз и от 24.06.2022 №73-оз, предлагается внести следующие корректировки:

**1) на 2022 год:**

- увеличить доходы областного бюджета на 11 570 782 тыс. руб. (на 6,9%),
- увеличить расходы областного бюджета на 11 570 782 тыс. руб. (на 6,1%);

**2) на 2023 год:**

- увеличить доходы областного бюджета на 62 964,1 тыс. руб. (на 0,04%),
  - увеличить расходы областного бюджета на 62 964,1 тыс. руб. (на 0,04%),
- в том числе увеличить условно утвержденные расходы на сумму 20 078,8 тыс. руб. (на 0,5%);

**3) на 2024 год:**

- увеличить доходы областного бюджета на 1 081 641,7 тыс. руб. (на 0,7%),
- увеличить расходы областного бюджета на сумму 2 081 641,7 тыс. руб. (на 1,3%), в том числе увеличить условно утвержденные расходы на сумму 51 283 тыс. руб. (на 0,7%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 1 000 000 тыс. руб. (в 2,2 раза).

В результате предлагаемых изменений:

**1) на 2022 год:**

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 180 379 955 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 201 256 318,1 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 20 876 363,1 тыс. руб. (13,5% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

**2) на 2023 год:**

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 155 195 507,8 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 165 984 827 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 3 715 094,2 тыс. руб. (2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 10 789 319,2 тыс. руб. (7,9% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

**3) на 2024 год:**

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 165 976 836,3 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 167 815 453 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 7 388 212,6 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 1 838 616,7 тыс. руб. (1,3% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

## **2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год**

**2.1.** Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2022 год увеличивается в общей сумме 11570782 тыс. руб. (или на 6,9%) до 180379955 тыс. руб.:

- Предлагается увеличить прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 7360669,8 тыс. руб. (или на 5%) до 154175063,7 тыс. руб.:

2.1.1. Увеличивается прогноз поступлений в сумме 7606971,8 тыс. руб. в отношении:

2.1.1.1. Налога на прибыль организаций на сумму 4628209,4 тыс. руб. (или на 7%) до 71176852,4 тыс. руб., в том числе по консолидированным группам налогоплательщиков (далее - КГН) на сумму 2230153,7 тыс. руб. и налогоплательщикам, не входящим в КГН, на сумму 2398055,7 тыс. руб. в соответствии с оценкой поступлений по данному доходному источнику в целом за 2022 год, рассчитанной УФНС по Ленинградской области с учетом информации Межрегиональных инспекций ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам.

По состоянию на 01.09.2022 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 58496696,3 тыс. руб., что составило 87,9% уточненного годового прогноза и в 1,5 раза превышает поступления на 01.09.2021. В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года<sup>1</sup> КСП ЛО отмечала положительную динамику и высокие темпы поступления по данному виду доходов в областной бюджет.

Областным законом от 21.12.2021 №148-оз прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2022 год был утвержден с темпами роста к 2021 году 103,2%. Темпы роста налога на прибыль организаций в 2022-2024 годах в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы были запланированы с коэффициентами, отражающими темпы роста прибыли прибыльных предприятий 1,056; 1,068 и 1,073.

<sup>1</sup> Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-23-7/2022 от 22.09.2022)

По данным Петростата прибыль прибыльных организаций январе-июне 2022 года увеличилась в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года, доля прибыльных организаций составила 71,9% (на 0,6 п.п. меньше, чем в Полугодии 2021 года); сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций увеличился в 1,6 раза. Анализируя показатели социально-экономического развития Ленинградской области в I полугодии 2022 года, КСП ЛО обращала внимание, что в целом рост поступлений налога на прибыль организаций коррелирует с соответствующими показателями социально-экономического развития региона.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечала, что при сохранении сложившихся темпов поступления налога на прибыль организаций и соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области возможно потребуется внесение изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части корректировки прогноза поступлений налога на прибыль организаций на 2022 год.

2.1.1.2. Акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на сумму 118880,6 тыс. руб. (или на 1%) до 12013406 тыс. руб., в том числе:

- в части акцизов на нефтепродукты предусмотрено увеличение прогноза поступлений на сумму 781280,6 тыс. руб. исходя из оценки поступления доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин в целом за 2022 год (главный администратор доходов - Федеральное казначейство России).

- в части акцизов на алкогольную продукцию предусмотрено сокращение прогноза поступлений на сумму 662400 тыс. руб. в основном за счет снижения поступлений по акцизам на вина в связи с сокращением объемов производства данной подакцизной продукции (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2022 акцизы поступили в областной бюджет в сумме 8248398,7 тыс. руб., что составило 69,4% от годового прогноза и на 20,1% больше, чем на 01.09.2021, при прогнозируемом на 2022 год темпе роста поступлений акцизов относительно фактически поступивших в 2021 году 109,3%. В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечала, что при сохранении сложившихся в 2022 году темпов поступления акцизов относительно 2021 года может потребоваться внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

2.1.1.3. Налога на профессиональный доход на сумму 79000 тыс. руб. (или в 1,7 раза) до 186000 тыс. руб. исходя из опережающих темпов поступления платежей по данному доходному источнику в 2022 году в связи с ростом числа налогоплательщиков (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2022 налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в сумме 175978,4 тыс. руб., что в 1,6 раза превысило годовой прогноз и в 2 раза больше, чем в аналогичном периоде 2021 года.

КСП ЛО в своем заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года отмечала, что с учетом складывающегося исполнение по данному доходному источнику, его можно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета с внесением соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

2.1.1.4. Налога на имущество организаций на сумму 1695280 тыс. руб. (или на 7,1%) до 25627807 тыс. руб. с учетом опережающих темпов поступления по данному доходному источнику в 2022 году за счет постановки на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков, а также погашения сумм задолженности по результатам проведенных контрольных мероприятий (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2022 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 18976461 тыс. руб., что составило 79,3% годового прогноза и на 18,4% больше, чем на 01.09.2021.

КСП ЛО в своем заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года отмечала, что согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов» поступления по данному виду доходов прогнозировались на 2022 год с ростом к оценке поступлений за 2021 год на 10,5% и на 7,7% к прогнозу, утвержденному областным законом от 22.12.2020 №143-оз на 2021 год, и снижением на 0,5% на плановый период 2022 года.

2.1.1.5. Налога на добычу полезных ископаемых на сумму 89296 тыс. руб. (или на 21,8%) до 499142 тыс. руб. исходя из оценки поступления платежей по данному доходному источнику в целом за 2022 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2022 налог на добычу полезных ископаемых поступил в областной бюджет в сумме 481778,7 тыс. руб., что на 17,6% больше годового прогноза и в 2 раз превысило сумму, поступившую в аналогичном периоде 2021 года.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечала, что при прогнозируемом на 2022 год темпе снижения поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых относительно фактических поступлений в 2021 году (91,5%) фактически поступления по данному виду доходов значительно превышают поступления в аналогичном периоде 2021 года (в 2 раза), в связи с чем при сохранении существующей динамики поступлений потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

2.1.1.6. Доходы от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, на сумму 619105,8 тыс. руб. (или на 29%) до 2756988 тыс. руб., в том числе за счет увеличения прогноза поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 529772 тыс. руб. и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 106568 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2022 доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 1833569,4 тыс. руб., что составило 94,7% уточненного годового прогноза и в 4,6 раз превысило поступления в аналогичном периоде 2021 года.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета, размещенных на банковских депозитах в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 9900000 тыс. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 153321,8 тыс. руб. (по состоянию на 01.09.2022 средства возвращены в полном объеме, проценты также поступили в доходы областного полностью).

В период с 11.01.2022 по 01.09.2022 были размещены на депозитах средства областного бюджета в сумме 192300000 тыс. руб., средневзвешенный срок размещения составил 31,8 дня, средневзвешенная процентная ставка – 13,8%. Рост ключевой ставки ЦБ РФ (с 8,5% на 01.01.2022 до 20% с 28.02.2022 и снижением до 8% с 25.07.2022) оказал значительное влияние на рост поступлений по данному виду доходов: в 6,5 раза в январе-августе 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года.

Сумма процентов, начисленных по данным средствам, составила 1802407,3 тыс. руб., из них по состоянию на 01.09.2022 сумма уплаченных процентов составила 1516011,2 тыс. руб. Таким образом, по состоянию на 01.09.2022 в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 1669333 тыс. руб. Кроме того, начислены и должны поступить в областной бюджет доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета в сумме 286396,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных по сделкам репо в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 5000000 тыс. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 23732,9 тыс. руб. (по состоянию на 01.09.2022 средства возвращены полностью, проценты поступили в доходы областного бюджета в полном объеме).

В период с 20.01.2022 по 01.09.2022 были заключены сделки репо на общую сумму 72700000 тыс. руб. (1 часть договора репо, размещение), возвращены (2 часть договора репо, возврат) в сумме 67200000 тыс. руб. Сумма процентов, начисленных по данным средствам, составила 157228,5 тыс. руб., из них по состоянию на 01.09.2022 сумма уплаченных процентов составила 140503,5 тыс. руб. Таким образом, по состоянию на 01.09.2022 в областной бюджет поступили средства от проведенных операций по заключенным

договорам репо на сумму 164236,4 тыс. руб. и подлежат уплате в последующем периоде 2022 года в сумме 16724,9 тыс. руб.

В соответствии со статьей 242.13 БК РФ Федеральным казначейством осуществляются операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В соответствии с федеральным законом от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%. По состоянию на 01.09.2022 в областной бюджет указанные средства поступили в сумме 199833,9 тыс. руб., превысив в 2,1 раза годовой прогноз и в 6,9 раза – поступления в аналогичном периоде 2021 года.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в заключениях по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что поступления по данному виду доходов с учетом потенциальных доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, следует рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2022 году.

Законопроектом планируется сократить прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, в сумме 21426,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2022 доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступление которых прогнозировалось в 2022 году в сумме 34,8 млн. руб., в областной бюджет не поступали. Главным администратором данного вида дохода является Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество). Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» расчеты поступлений по данному виду доходов основаны на анализе поступления дивидендов в предыдущие годы. В 2022 году прогнозируемый рост поступлений доходов к оценке 2021 года составил 2,4 раза за счет ожидаемого увеличения платежей от АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области».

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечала, что с учетом представленных расчетов основная доля доходов в 2022-2024 годах планируется от организаций с долей

участия Ленинградской области менее 50% существуют риски невыполнения прогноза поступлений по данному виду доходов.

Прогноз доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), планируется увеличить на 2,2 тыс. руб.

Прогноз доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации планируется увеличить на 4190,1 тыс. руб. В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечала, что потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части прогноза по данному виду доходов.

2.1.1.7. Доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 100301,2 тыс. руб. (или в 1,6 раза) до 276883,1 тыс. руб., в том числе по доходам от компенсации затрат государства на сумму 99155,2 тыс. рублей с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику.

По состоянию на 01.09.2022 доходы от компенсации затрат государства поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 139074,6 тыс. руб., что в 7,9 раза превысило годовой прогноз, а также на 19% прогноз по данному виду доходов с учетом законопроекта, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечала, что доходы от компенсации затрат бюджета формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и носят разовый характер. При этом результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчетов прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления, что не соответствует пункту 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и потребует внесения соответствующих изменений в областной закон о бюджете Ленинградской области на 2022-2024 годы.

2.1.1.8. Доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 24089,7 тыс. руб. (или в 10 раз) до 26726,6 тыс. руб. исходя из прогноза Леноблкомимущества, в том числе:



- доходы от реализации государственного имущества планируется увеличить на сумму 17652,6 тыс. руб.;

- доходы от реализации земельных участков планируется увеличить на сумму 6437,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2022 доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в областной бюджет в сумме 12948,6 тыс. руб., что в 13,3 раза больше годового прогноза; доходы продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 12742,9 тыс. руб., что в 7,7 раза больше годового прогноза и в 1,6 раза прогноз с учетом законопроекта, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данному виду доходов.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечала, что доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в I полугодии 2022 года в сумме 16 млн. руб., превысив в 6 раз годовой прогноз и на 13,5% поступления в I полугодии 2021 года, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.9. Штрафов, санкций, возмещения ущерба на сумму 252736,7 тыс. руб. (или на 30%) до 1107965,7 тыс. руб., в том числе по штрафам за административные правонарушения в области дорожного движения на сумму 216479,6 тыс. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику.

По состоянию на 01.09.2022 штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 776580,8 тыс. руб. или 90,8% годового прогноза. На долю административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за административные правонарушения в области дорожного движения) 79,8% от общей суммы по данному виду доходов. По состоянию на 01.09.2022 поступление по данному виду доходов составило в сумме 619932,9 тыс. руб. или 85,1% годового прогноза.

2.1.1.10. Прочих неналоговых доходов на сумму 72,4 тыс. руб. до 511266 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника. По состоянию на 01.09.2022 прочих неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 388942,3 тыс. руб. или 76,1% годового прогноза, на 6,4% превысив поступления на 01.09.2021.

2.1.2. Сокращается прогноз поступлений в сумме 246302 тыс. руб. в отношении:

2.1.2.1. Транспортного налога на сумму 182188 тыс. руб. (или на 5,4%) до 3162924 тыс. руб. с учетом предложений УФНС по Ленинградской области.

По состоянию на 01.09.2022 транспортный налог поступил в областной бюджет в сумме 900281,6 тыс. руб., что составило 26,9% от годового прогноза.

При этом на долю транспортного налога с физических лиц приходится 62% (поступил в сумме 558027,3 тыс. руб. или 19,6% от годового прогноза, снизившись на 5,6% относительно аналогичного периода 2021 года). Низкий уровень исполнения прогноза по данному виду доходов обусловлен сроками его уплаты в соответствии с НК РФ - не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Снижение поступления по транспортному налогу обусловлено, в том числе тем, что в I полугодии 2021 года было осуществлено погашение текущей задолженности по транспортному налогу с физических лиц, сложившейся на начало года.

Кроме того, КСП ЛО отмечала, что Федеральным законом от 26.03.2022 №67-ФЗ<sup>2</sup> отменены повышающие коэффициенты 1,1 и 2 на автомобили со средней стоимостью до 10 млн руб. (включительно), что также может привести к снижению поступлений транспортного налога.

2.1.2.2. Государственной пошлины на сумму 64090,8 тыс. руб. (или на 12,5%) до 348734,5 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

По состоянию на 01.09.2022 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 223553 тыс. руб., что составило 54,2% от годового прогноза и на 13,6% меньше, чем на 01.09.2021.

КСП ЛО в своем заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года отмечала складывающуюся отрицательную динамику по данному виду дохода относительно 2021 года (в I полугодии 2022 года снизилась на 12% относительно I полугодия 2021 года при прогнозируемом на 2022 год темпе поступлений по данному виду доходов относительно фактических поступлений в 2021 году – 104,7%), в связи с чем при сохранении данной тенденции возможно внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

2.1.2.3. Административных платежей и сборов на сумму 23,2 тыс. руб. (или на 0,3%) до 7356,8 тыс. руб. с учетом оценки фактических поступлений по данному доходному источнику за 2022 год.

По состоянию на 01.09.2022 административные платежи и сборы поступили в областной бюджет в сумме 7667,8 тыс. руб., что составило 103,9% от годового прогноза и на 15,3% больше, чем на 01.09.2021. Таким образом, поступления по данному виду доходов на 01.09.2022 уже превысили прогноз с учетом законопроекта, что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

---

<sup>2</sup> «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

- Предлагается увеличить доходную часть областного бюджета за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 4210112,2 тыс. рублей (или на 19,1%) до 26204891,3 тыс. руб., в том числе:

- за счет увеличения поступлений из федерального бюджета на общую сумму 3794209,3 тыс. руб.;

- за счет сокращения поступлений из федерального бюджета на сумму 119140,3 тыс. руб.;

- за счет увеличения поступлений из бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации на фактически поступившие средства на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, в общей сумме 4761,4 тыс. руб.;

- за счет увеличения поступлений согласно договору о предоставлении гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 22.03.2022 №Р22-47-1 в целях софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в сумме 46226,5 тыс. руб.;

- за счет фактических сумм поступлений доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 484055,3 тыс. руб.

Следует отметить, что по состоянию на 01.09.2022 в областной бюджет уже поступили доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 573930,7 тыс. руб.

**2.2.** В прогнозе доходов в редакции законопроекта на 2022 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе-августе текущего года.

Так, по 10 видам (подвидам) доходов, не учтенным в прогнозе, в январе - августе 2022 года имели место поступления в областной бюджет в общей сумме 50755,1 тыс. руб. По отдельным видам доходов поступления за январь-август 2022 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в законопроекте. Подробно данные виды доходов приведены в приложении к настоящему Заклучению.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по данным видам доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2022 году.

### 3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в общей сумме 11570782 тыс. руб. (на 6,1%) за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 9361208,1 тыс. руб.;

2) ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 874278,8 тыс. руб.;

3) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 3083852,7 тыс. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации и от негосударственных организаций.

Кроме того, законопроектом предлагается ряду ГРБС увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 5993209,8 тыс. руб. и, соответственно, ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования на аналогичную сумму в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов, а также в связи с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №1:

Таблица №1

Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>189 685 536,1</b>	<b>191 719 976,2</b>	<b>11 570 782,0</b>	<b>106,1</b>	<b>201 256 318,1</b>
Общегосударственные вопросы	11 771 893,4	11 212 407,9	1 032 651,9	108,8	12 804 545,3
Национальная оборона	77 381,4	77 381,4	2 653,8	103,4	80 035,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 801 073,3	2 905 327,8	79 570,8	102,8	2 880 644,1
Национальная экономика	39 843 597,5	40 997 484,1	2 195 671,3	105,5	42 039 268,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	18 841 149,8	18 951 631,7	3 001 635,2	115,9	21 842 785,0
Охрана окружающей среды	615 098,9	577 234,9	-59 283,3	90,4	555 815,6
Образование	39 490 947,4	39 424 088,2	1 259 656,2	103,2	40 750 603,6

Наименование разделов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Культура, кинематография	4 201 477,1	4 196 485,6	59 190,2	101,4	4 260 667,3
Здравоохранение	21 787 300,6	22 002 584,2	1 619 448,1	107,4	23 406 748,7
Социальная политика	38 505 115,5	39 545 311,7	2 301 967,0	106,0	40 807 082,5
Физическая культура и спорт	3 963 884,7	4 007 314,5	-11 584,4	99,7	3 952 300,3
Средства массовой информации	407 001,8	422 001,9	67 728,8	116,6	474 730,6
<i>ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ</i>	<i>108 355 727,1</i>	<i>109 597 786,0</i>	<i>5 296 405,9</i>	<i>104,9</i>	<i>113 652 133,0</i>
Обслуживание государственного (муниципального) долга	64 710,5	64 710,5	262,6	100,4	64 973,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	7 314 904,2	7 336 011,9	21 213,8	100,3	7 336 118,0

Как следует из таблицы №1, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год в абсолютном выражении предусмотрено по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика», «Национальная экономика», в относительном выражении - по разделу «Средства массовой информации» - на 16,6%. Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном и относительном выражении предусмотрено по разделу по разделу «Охрана окружающей среды» - на 9,6%.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается на социально-культурную сферу – 56,5% со снижением на 0,6 процентных пункта (далее – п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год на 1685577,4 тыс. руб. (или на 10,8% до 17262470,9 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки. Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2022 год на сумму 1605642,2 тыс. руб. (или на 6,9% до 24733473 тыс. руб.) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2024 год на сумму 1800000 тыс. руб. (или на 11,3% до 17722803,4 тыс. руб.) за счет средств федерального бюджета и инфраструктурного бюджетного кредита.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2022 год на 814295,1 тыс. руб. (или в 2,4 раза до 1414295,1 тыс. руб.) в связи с вероятностью непредвиденных расходов. В результате предусмотренных изменений резервные фонды Правительства Ленинградской области составят в 2022 году – 0,7% от общего объема предусмотренных расходов, что соответствует статье 81 БК РФ.

Необходимо отметить, что увеличение резервного фонда Правительства Ленинградской области осуществлено на основании, в том числе постановления Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49 «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», согласно пунктам 5.4 и 8 которого увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области может осуществляться за счет перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета в случае нарушения сроков заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий, за исключением межбюджетных субсидий с учетом средств федерального бюджета и средств дорожного фонда Ленинградской области, а также за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на перечисление межбюджетных субсидий и оплату государственных контрактов, в случае отсутствия заключенных на 1 июля 2022 года муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, и государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Проектом областного закона предлагается увеличить зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2022 год на 133028,4 тыс. руб. (или в 2,1 раза до 252028,4 тыс. руб.) в связи с необходимостью финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников. Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается сократить на 2022 год на сумму 77526,5 тыс. руб. (или в 4,4 раза до 22466,4 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующих незамедлительного решения. Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства по разделу «Общегосударственные вопросы» предлагается сократить на 2022 год на сумму 702995,2 тыс. руб. (или на 35% до 1297004,8 тыс. руб.) и перераспределить

комитету по строительству Ленинградской области в целях предоставления субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №2:

Таблица №2

Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>189 685 536,1</b>	<b>191 719 976,3</b>	<b>11 570 782,0</b>	<b>106,1</b>	<b>201 256 318,1</b>
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	11 586 142,4	11 723 159,6	278 782,1	102,4	11 864 924,5
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	22 027 902,0	21 674 496,9	-608 760,7	97,2	21 419 141,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	25 310 769,5	26 225 330,1	1 308 275,0	105,2	26 619 044,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	14 129 867,2	14 265 077,7	857 940,7	106,1	14 987 807,9
Межбюджетные трансферты	68 537 262,0	68 845 725,0	3 237 475,0	104,7	71 774 737,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	24 135 844,0	24 733 452,7	1 003 851,4	104,2	25 139 695,4
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	64 710,5	64 710,5	262,6	100,4	64 973,1
Иные бюджетные ассигнования	23 893 038,5	24 188 023,8	5 492 955,9	123,0	29 385 994,4

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» (на 23%), сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (на 2,8%).

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 35,7% со снижением на 0,5 п.п.

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 23-х из 43-х ГРБС. Основные увеличения (в абсолютных значениях) объемов бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 1974472,3 тыс. руб. (или на 31,7%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области и на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению;

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1793282,4 тыс. руб. (или на 7,7%) в основном в связи с безвозмездными поступлениями из федерального бюджета;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 1633905,4 тыс. руб. (или на 6,2%) в основном в связи с увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, ввиду дополнительной потребности в финансовых средствах по ТП ОМС; необходимостью выкупа объектов недвижимости (выкуп помещений под размещение амбулаторно-поликлинического учреждения) в г. Мурино Всеволожского района); с безвозмездными поступлениями из федерального бюджета.

Кроме того, в относительном выражении значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 19,2% или на сумму 1285410,4 в основном в связи с предоставлением субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, и субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения, ввиду дополнительной потребности.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований на 2022 год в абсолютном выражении предусмотрено следующим ГРБС:

- Леноблкоимуществу на сумму 303939,5 тыс. руб. (или в 4,1 раза) в основном в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие направления расходов в связи с распоряжениями Правительства Ленинградской области от 08.07.2022 №461-р, от 01.09.2022 №619-р, от 30.08.2022 №610-р, от 09.08.2022 №545-р, от 26.07.2022 №501-р, от 24.08.2022 №592-р и от 05.08.2022 №532-р;



- комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 193973,3 тыс. руб. (или на 8,1%) в основном в связи с неготовностью объекта «Плавательный бассейн в г. Сертолово»;

- комитету цифрового развития Ленинградской области на сумму 83794,5 тыс. руб. (или на 4,1%) в основном в связи с необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат по ремонту помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в целях повышения доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде, а также в связи с расторжением и заключением дополнительного соглашения с Минцифры России о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (21% со снижением на 0,5 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (13,9%), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (12,4% с увеличением на 0,2 п.п.) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (12% с увеличением на 0,1 п.п.).

Необходимо отметить, что за январь-август 2022 года на уровне ниже 50% исполнены бюджетные назначения по расходам 6 ГРБС. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-августе 2022 года сложился в части: Леноблкоимущества (36,7% от сводной бюджетной росписи); комитета цифрового развития Ленинградской области (27,9%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (29,2%); комитета градостроительной политики Ленинградской области (37,8%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (44,3%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (48,6%).

Кроме того, в части следующих ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму более 5 млрд. руб., при предусмотренном в законопроекте увеличении бюджетных ассигнований на 2022 год в январе-августе 2022 года сложилось исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне ниже 60%: комитет по строительству Ленинградской области (51,2%) и комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (54,9%).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации<sup>3</sup>, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность вносимых изменений в объемы бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Так, в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2022 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны:

1) комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2187692,5 тыс. руб., в том числе за счет перераспределения с других направлений расходов в целях предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, а также субсидии на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению ввиду дополнительной потребности;

2) комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1253710 тыс. руб. на предоставление межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования; на увеличение количества обучающихся по программам высшего медицинского образования (не указано количество обучающихся); на уплату налога на имущество бюджетного учреждения Ленинградской области в связи с изменениями, внесенными в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ») (не указан областной закон, которым внесены изменения в областной закон от 25.11.2003 №98-оз)<sup>4</sup>;

3) комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 829720 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области ввиду дополнительной потребности, а также ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской

<sup>3</sup> Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

<sup>4</sup> Областным законом от 25.11.2003 №98-оз освобождение от уплаты налога на имущество организаций казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений в части недвижимого имущества, закрепленного учредителями или приобретенного за счет средств, выделенных учредителями таким учреждениям, финансовое обеспечение которых осуществляется из бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, было предусмотрено до 31 декабря 2019 года включительно

области, на приобретение автотранспорта и спецтехники для обслуживания водопроводно-канализационного хозяйства, на приобретение 8 единиц автотранспорта и спецтехники для обслуживания объектов водоснабжения и водоотведения и 1 автомобиля для работы кадастровых инженеров ГУП «Леноблводоканал» (цена приобретаемой техники не указана);

4) комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 187103,3 тыс. руб. на обеспечение дополнительной закупки технических средств реабилитации гражданам, нуждающимся в ДТСР (количество и цена техники не указана);

5) комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 120688,9 тыс. руб. на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования в целях приобретения сельскохозяйственной техники и оборудования для сельскохозяйственного производства) (вид и цена за единицу техники не указаны);

6) комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 110144,7 тыс. руб. на предоставление субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в целях оплаты кредиторской задолженности Всеволожского муниципального района по выплате заработной платы работникам учреждений, а также на содержание центра опережающей профессиональной подготовки на базе ГБПОУ ЛО «Беседский сельскохозяйственный техникум» (пояснения отсутствуют);

7) комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 43970,9 тыс. руб. на обеспечение развития музейного дела (пояснения отсутствуют);

8) комитету цифрового развития Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1638,5 тыс. руб. на осуществление меры социальной поддержки в форме ежегодной единовременной выплаты молодым специалистам ГКУ ЛО «ОЭП» в размере

56,5 тыс. руб. (14 сотрудников), тогда как по расчетам КСП ЛО общая сумма на осуществление данной меры поддержки должна составить 791 тыс. руб. (56,5 тыс. руб. \* 14 чел.).

Кроме того, необходимо отметить, что в приложении 5 к пояснительной записке законопроекта «Таблица поправок по перераспределению» по ряду ГРБС не отражены причины предусмотренных перераспределений (например, указано - в связи с изменением сводной бюджетной росписи).

Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), при увеличении бюджетных ассигнований на общую сумму 11355,7 тыс. руб. в целях исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, в том числе:

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 9371 тыс. руб. на оплату выставленных исков ресурсоснабжающими организациями по взысканию причиненных убытков;

- комитету цифрового развития Ленинградской области на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1047,6 тыс. руб. на оплату исполнительных документов, предусматривающих взыскания на средства бюджета Ленинградской области по денежным обязательствам ГКУ ЛО «ОЭП».

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2022 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования, например:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено на 2022 год:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 136372,1 тыс. руб. на предоставление различных субвенций и стипендии, что связано в основном с уточнением численности соответствующего контингента;

- сокращение бюджетных ассигнований на сумму 67205,2 тыс. руб. на предоставление различных субвенций и субсидий в связи с уточнением количества соответствующего контингента (сокращение численности);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено на 2022 год:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 151642 тыс. руб. на предоставление различных социальных выплат в связи с уточнением количества их получателей;

- сокращение бюджетных ассигнований на общую сумму 88928,8 тыс. руб. на осуществление социальных выплат, оплату почтовых и банковских услуг в связи с отсутствием потребности (снижение численности получателей, фактическая потребность);

- комитету по цифровому развитию Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 20000 тыс. руб. на создание, развитие и обеспечение функционирования различных информационных систем в основном в связи с отсутствием потребности;

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2022 год на сумму 53941,9 тыс. руб. на предоставление различных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в основном в связи с отсутствием потребности (нераспределенные остатки).

Также необходимо отметить, что одной из основных причин предусмотренного законопроектом сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС является образование экономии при заключении государственных и муниципальных контрактов в результате проведенных конкурсных процедур, что может свидетельствовать о рисках недостаточной обоснованности (завышения) установленной начальной максимальной цены данных контрактов.

В ходе анализа законопроекта установлено, что в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не отражена необходимость разработки нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, устанавливающего порядок предоставления нового вида субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг: субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Подпунктом «ж» пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается изменить целевое назначение бюджетных инвестиций в размере 19481658,32 рублей и в размере 226000000 рублей, предоставленных акционерному обществу «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» на цели содействия реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» (неиспользованные остатки).

КСП ЛО обращает внимание, что статьей 80 БК РФ<sup>5</sup> и Порядком принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, из бюджета Ленинградской области, а также требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 №458 (далее – Порядок от 06.10.2014 №458), не установлен порядок изменения целевого назначения ранее предоставленных и неизрасходованных бюджетных инвестиций. В связи с этим КСП ЛО считает целесообразным дополнить Порядок от 06.10.2014 №458 положением, регулирующим порядок использования неизрасходованных бюджетных инвестиций, в том числе изменения их целевого назначения, и предусматривающим необходимость внесения соответствующих изменений в решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, и договоры, заключенные в связи с предоставлением таких бюджетных инвестиций.

Необходимо отметить, что в перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона не указано постановление Правительства Ленинградской области от 22.12.2016 №503 «О предоставлении в 2016 году из областного бюджета Ленинградской области бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования».

### **3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов**

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2022 год представлена в таблице №3:

Таблица №3

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5-гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2*100%)	гр. 5
<b>Всего</b>	<b>178 183 487,1</b>	<b>10 636 623,2</b>	<b>106,0</b>	<b>188 820 110,3</b>
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	27 991 813,7	1 545 488,9	105,5	29 537 302,6
Современное образование Ленинградской области	41 473 534,3	1 461 608,2	103,5	42 935 142,5
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	26 585 803,4	1 708 816,4	106,4	28 294 619,8
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 905 355,6	-35 313,4	99,1	3 870 042,2
Развитие культуры в Ленинградской области	3 859 126,1	64 837,5	101,7	3 923 963,6

<sup>5</sup> «Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями»

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3 (гр.5- гр.2)	гр. 4 (гр.5/гр.2* 100%)	гр. 5
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	13 574 603,0	943 234,8	106,9	14 517 837,8
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	9 973 677,3	2 873 257,3	128,8	12 846 934,6
Безопасность Ленинградской области	2 756 238,3	65 108,8	102,4	2 821 347,1
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 728 272,6	-127 495,2	95,3	2 600 777,4
Цифровое развитие Ленинградской области	3 257 221,5	-75 770,9	97,7	3 181 450,6
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 594 977,1	97 590,1	103,8	2 692 567,2
Развитие транспортной системы Ленинградской области	23 207 533,0	1 734 092,6	107,5	24 941 625,6
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 112 490,0	127 347,7	102,5	5 239 837,7
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	6 212 312,4	-33 068,4	99,5	6 179 244,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 151 595,4	93 767,7	104,4	2 245 363,1
Содействие занятости населения Ленинградской области	787 182,5	104 558,2	113,3	891 740,7
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	214 294,1	-11 147,4	94,8	203 146,7
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 797 456,8	99 710,3	105,5	1 897 167,1

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2022 год увеличится на 0,1 п.п. и составит 93,8%. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках программ «Современное образование Ленинградской области» (22,7%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (15,6%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (15%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (13,2%).

Как следует из таблицы №3, основные изменения финансового обеспечения на 2022 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

1) наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований:

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 2873257,3 тыс. руб. (или на 28,8%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению, субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 1734092,6 тыс. руб. (или на 7,5%), что в основном обусловлено предоставлением резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию дорожных объектов;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 1708816,4 тыс. руб. (или на 6,4%), что в основном обусловлено увеличением численности получателей соответствующих социальных выплат;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 1545488,9 тыс. руб. (или на 5,5%), что в основном обусловлено увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, ввиду дополнительной потребности в финансовых средствах по ТП ОМС; необходимостью выкупа объектов недвижимости (выкуп помещений под размещение амбулаторно-поликлинического учреждения) в г. Мурино Всеволожского района); безвозмездными поступлениями из федерального бюджета;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 1461608,2 тыс. руб. (или на 3,5%), что в основном обусловлено необходимостью обеспечения потребности (увеличение численности соответствующего контингента) в полном объеме в части отдельных субвенций;

2) наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований - «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в сумме 127495,2 тыс. руб. (на 4,7%), что в основном обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований на другие направления расходов, экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов, распоряжением Правительства РФ от 22.06.2022 №1658-р «О внесении изменений в распределение субвенций бюджетам субъектов РФ на улучшение экологического состояния гидрографической сети на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, отражены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие все 18 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте изменения (с учетом Приложений №№2-5 к законопроекту) должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих



государственных программ Ленинградской области, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2022 году 39,3% (увеличение на 0,1 п.п.) общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 60,7% (сокращение на 0,1 п.п.). При этом по 2 государственным программам Ленинградской области («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 20%, по 6 программам – от 20% до 50%, по 5 программам – от 50% до 95,4%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Согласно п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области<sup>6</sup> допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2022 в рамках 9-ти государственных программ Ленинградской области исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне менее 50%, из них на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 28,2% от сводной бюджетной росписи, «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 43,8%, «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 41,9% и «Цифровое развитие Ленинградской области» - 45,3%. В 2021 году наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

КСП ЛО ранее обращала внимание, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски

<sup>6</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности их реализации и управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года или увеличения доли исполнения планового значения).

По результатам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2021 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 97,9%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85,2% до 94,8%, в 2020 году – 11 программ), 2 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (от 82,6% до 85%, в 2020 году программы с указанной оценкой отсутствовали): «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2021 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 87,5% (в 2019 году – 92,1%, в 2020 году – 90%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 84,5% (в 2019 году – 91%, в 2020 году – 90,4%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 82,6% (в 2020 году – 90,4%); «Развитие культуры в Ленинградской области» - 85,2% (в 2019 году – 87,6%, в 2020 году – 96,2%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 88,3% (в 2020 году – 90,6%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,3% (в 2019 году – 85,3%, в 2020 году – 94,4%); «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89% (в 2019 году – 95,6%, в 2020 году – 92,7%).

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на реализацию 34 федеральных (региональных) проектов (областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями) предусмотрено финансовое обеспечение 35 проектов) в рамках национальных проектов в общей сумме 2343732,9 тыс. руб. (или на 11,6%), в результате чего их финансовое обеспечение составит 22631339,2 тыс. руб. Законопроектом предлагается финансирование следующих проектов, бюджетные ассигнования на реализацию которых областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями) не предусматривались: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в сумме 4336,3 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 12-ти федеральных (региональных) проектов, наибольшее увеличение - на реализацию проектов:

- «Региональная и местная дорожная сеть» в сумме 1824994,1 тыс. руб. или в 1,5 раза в связи с предоставлением средств из резервного фонда Правительства РФ в целях заключения соответствующих контрактов и продолжения реализации заключенных контрактов ввиду роста стоимости строительных материалов;

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в сумме 221840,9 тыс. руб. или на 6,6% в основном в связи с дополнительной потребностью в связи с увеличением численности получателей выплат и ростом величины прожиточного минимума с 1 июня 2022 года;

- «Жилье» в сумме 193806,3 тыс. руб. или на 17,7% в связи с дополнительной потребностью в целях реализации строительства ряда объектов.

В относительном выражении предусмотрено значительное увеличение бюджетных ассигнований на реализацию проекта «Чистая страна» - в 1,8 раза (или на сумму 27109,2 тыс. руб.) в связи с предоставлением средств из федерального бюджета в целях ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.

Сокращение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 6-ти федеральных (региональных) проектов, наибольшее сокращение - на реализацию проектов: «Информационная инфраструктура» на сумму 63168,7 тыс. руб. (в полном объеме) в связи с дополнительным соглашением (расторжением соглашения) с Минцифры России о предоставлении межбюджетного трансферта из федерального бюджета; «Сохранение уникальных водных объектов» на сумму 52503,3 тыс. руб. или в 3,5 раза в связи с распоряжением Правительства РФ от 22.06.2022 №1658-р «О внесении изменений в распределение субвенций бюджетам субъектов РФ на улучшение экологического состояния гидрографической сети на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (23,2%), «Региональная и местная дорожная сеть» (24,5%), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (15,7%).

По состоянию на 01.09.2022 бюджетные назначения по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов исполнены в сумме 11959847,7 тыс. руб. или на 55,7% от бюджетных назначений по расходам, в результате чего основная часть бюджетных ассигнований будет использована в IV квартале 2022 года, в связи с чем, как неоднократно отмечала КСП ЛО, существуют риски реализации федеральных (региональных) проектов на территории Ленинградской области с нарушением установленных сроков, в том числе недостижения установленных значений их целевых показателей и показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в которых данные проекты утверждены в качестве основных мероприятий.

Так, по состоянию на 01.09.2022 на низком уровне (менее 25% от бюджетных ассигнований) осуществлены расходы на реализацию проектов: «Чистая вода» (0,8%), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (7,7%), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (11,9%), «Безопасность дорожного движения» (20,8%), «Сохранение уникальных водных объектов» (24,3%).

### **3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям**

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2022 год представлена в таблице №4:

Таблица №4

Наименование	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
<b>Всего</b>	<b>59 740 192,2</b>	<b>2 043 975,0</b>	<b>103,4</b>	<b>61 784 167,2</b>
Дотации	3 729 007,6	-30 000,0	99,2	3 699 007,6
Субсидии	21 597 289,3	635 879,0	102,9	22 233 168,3
Субвенции	33 739 678,0	1 294 787,6	103,8	35 034 465,6
Иные межбюджетные трансферты	674 217,3	143 308,4	121,3	817 525,7

Как следует из таблицы №4, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2022 год предусмотрены в отношении субсидий (увеличение на 2,9%), субвенций (увеличение на 3,8%) и иных межбюджетных трансфертов (увеличение на 21,3%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжают составлять субвенции – 56,7%, доля субсидий – 36%, дотаций – 6%, иных межбюджетных трансфертов – 1,3%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2022 год обусловлены следующими факторами:

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2022 году в основном оказали влияние:

- субсидии на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации: предусмотрено увеличение на сумму 193806,3 тыс. руб., что связано с дополнительной потребностью ввиду роста цены муниципальных контрактов на реализацию соответствующих объектов;

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования: предусмотрено увеличение на сумму 172311,2 тыс. руб., что связано с необходимостью приобретения в муниципальную собственность 2 детских садов на 225 мест;

- субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта: предусмотрено увеличение на сумму 92927,7 тыс. руб., что связано с существенным удорожанием строительных материалов, необходимостью проведения дополнительных работ по 3-м объектам спорта;

- субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения: предусмотрено увеличение на сумму 91325,7 тыс. руб., что связано с дополнительной потребностью в целях реализации соответствующих объектов.

- сокращение бюджетных ассигнований в целях предоставления дотаций в 2022 году в основном связано с перераспределением в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 25.05.2022 №341-р иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала.

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2022 году в основном оказали влияние:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 603459,4 тыс. руб. в связи с увеличением численности соответствующего контингента;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений: предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 500000 тыс. руб. в связи с увеличением численности соответствующего контингента и ростом стоимости средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади жилья;

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг): предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 132248 тыс. руб. в связи с увеличением численности соответствующего контингента;

- на увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления

иных межбюджетных трансфертов в 2022 году в основном оказали влияние иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства РФ и грант за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ввиду поступления средств из федерального бюджета на указанные цели.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2022 года.

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в Ленинградской области по состоянию на 01.09.2022 представлена в таблице №5:

Таблица №5

млн. руб.

Наименование	Исполнено на 01.09.2021	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	Исполнено на 01.09.2022	% исполнения
<b>Всего</b>	<b>33 985,7</b>	<b>58,9</b>	<b>61 577,6</b>	<b>38 367,2</b>	<b>62,3</b>
Дотации	2 711,2	88,1	3 679,0	3 207,2	87,2
Субсидии	8 057,1	36,5	21 795,3	8 927,1	41,0
Субвенции	22 762,7	72,0	35 268,6	25 797,1	73,1
Иные межбюджетные трансферты	454,7	46,7	834,7	435,8	52,2

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.09.2022 относительно аналогичного периода прошлого года увеличился на 3,4 п.п. Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (41%). Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий значительно увеличился – на 4,5 п.п., что, в том числе связано с реализацией мер, отраженных в постановлении Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49 «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В январе-августе 2022 года субсидии муниципальным образованиям предоставлены на общую сумму 8927,1 млн. руб. (41% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.09.2022). Основная доля бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в 2022 году предусмотрена в части: комитета по строительству Ленинградской области – 51,7%; комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 9,1%; комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 8,6%, комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 8,6%.

По итогам января-августа 2022 года 9 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50%, наиболее низкий уровень исполнения сложился в части: Леноблкомимущества (4,1% от сводной бюджетной росписи); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (11,9%); комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (14,7%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (21,7%).

Необходимо отметить, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2022 года в основном обусловлено: отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, в том числе ввиду:

- сезонности выполнения строительно-монтажных работ на дорожных объектах общего пользования местного значения;
- длительности проведения конкурсных процедур (субсидия на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения);
- графиков выполнения работ и оказания услуг по условиям заключенных контрактов;
- проблем с реализацией соглашений о предоставлении субсидий (например, ввиду необходимости корректировки проектно-сметной документации (субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области), отсутствия заключенных муниципальных контрактов (субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий; субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда), проведения проектно-изыскательских работ (субсидия на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения).

Таким образом, основная доля расходов на предоставление субсидий будет осуществлена в 3 и 4 кварталах 2022 года.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечала, что в 2021 году наблюдается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 29% перечислена в IV квартале 2021 года (в 2020 году – 30,8%), в том числе в декабре 11,4% (16% в 2020 году) (38,6% от кассового исполнения IV квартала 2021 года; 52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года). При этом по итогам 2021 года отмечается снижение объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года (в IV квартале 2020 года – 53%).

Вместе с тем неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований сохранилась – в IV квартале 2021 года 45%, из них в декабре 22,4% (в IV квартале 2020 года 57%). Данный факт во многом обусловлен особенностями перечисления средств указанных межбюджетных

трансфертов - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований в рамках заключенных муниципальных контрактов. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях).

Указанные факты могут приводить к росту объема неисполненных бюджетных назначений по расходам по итогам финансового года и(или) росту дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств в рамках заключенных соглашений, ввиду чего создаются риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

В ходе анализа законопроекта установлено следующее:

1. В наименовании приложения 11 после слов «Ленинградской области» пропущен знак препинания (запятая).

2. Наименование таблицы 2 приложения 15 не соответствует наименованию, приведенному в подпункте «б» пункта 18 статьи 1 законопроекта, а также наименованию таблицы 2 приложения 15 действующей редакции областного закона от 21.12.2021 № 148-оз в части указания о распределении субвенций на осуществление «отдельного государственного полномочия». Между тем указанная формулировка соответствует положениям областного закона от 17.06.2011 № 46-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Ленинградской области».

3. Наименование таблицы 3 приложения 15 не соответствует наименованию, приведенному в подпункте «в» пункта 18 статьи 1 законопроекта: перед словами «на ежемесячное денежное вознаграждение» следует указать «на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области».

4. Наименование таблицы 6 приложения 15 не соответствует наименованию, приведенному в подпункте «е» пункта 18 статьи 1 законопроекта. КСП ЛО предлагает изложить наименование таблицы 6 приложения 15 в следующей редакции: «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению бесплатного горячего питания обучающимся, получающим



начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Наименование таблицы 21 приложения 15 не соответствует наименованию, приведенному в подпункте «у» пункта 18 статьи 1 законопроекта. КСП ЛО предлагает изложить наименование таблицы 21 приложения 15 в следующей редакции: «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

6. В наименовании таблицы 26 приложения 15 перед словами «на 2022 год» следует закрыть кавычки.

7. В строке «Итого» по графе «2022 год» в таблице 17 приложения 14 к областному закону от 21.12.2021 №148-оз (в редакции законопроекта) отражена сумма субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (67025,9 тыс. руб.), которая не соответствует сумме указанной субсидии, отраженной в приложениях 5 и 6 к областному закону от 21.12.2021 №148-оз (в редакции законопроекта) (67026 тыс. руб.).

### ***3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области***

В проекте областного закона предусмотрено сокращение объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) в целом, по государственным программам Ленинградской области, перераспределение бюджетных ассигнований между подпрограммами и отдельными мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО на 2022 год увеличен на 1559472,9 тыс. руб. до 28899101,2 тыс. руб. или на 5,7%, на 2023 год увеличены на сумму 221794,1 тыс. руб. до 17697171,2 тыс. руб. (на 1,3%), на 2024 год увеличены на 1869339,8 тыс. руб. до 16900599,5 тыс. руб. (на 12,4%).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО в разрезе государственных программ на 2022 год представлено в таблице №6:

Таблица №6  
Тыс. руб.

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
<b>Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»</b>	<b>2 721 542,6</b>	<b>2 811 809,5</b>	<b>90 266,9</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	78 000,0	68 266,8	-9 733,2
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	956 693,8	1 037 293,8	80 600,0
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Развитие инфраструктуры здравоохранения"	261 976,7	276 976,7	15 000,0
Приоритетный проект "Реконструкция Ленинградского областного центра медицинской реабилитации"	832 994,6	832 994,6	0,0
Федеральный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	591 877,5	596 277,6	4 400,1
<b>Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"</b>	<b>1 766 488,5</b>	<b>1 947 599,8</b>	<b>181 111,3</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Молодые профессионалы"	348 344,2	348 344,2	0,0
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Содействие занятости"	574 896,6	747 207,9	172 311,3
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Современная школа"	824 847,7	824 847,7	0,0
Федеральный проект "Современная школа"	18 400,0	27 200,0	8 800,0
<b>Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"</b>	<b>2 584 422,9</b>	<b>2 400 423,0</b>	<b>-183 999,9</b>
Федеральный проект "Развитие физической культуры и массового спорта"	1 387 977,0	1 188 287,2	-199 689,8
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	1 185 045,9	1 212 135,8	27 089,9
Федеральный проект "Развитие спорта высших достижений"	11 400,0	0,0	-11 400,0
<b>Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"</b>	<b>997 333,1</b>	<b>997 333,1</b>	<b>0,0</b>
Мероприятия, направленные на достижение целей федерального проекта "Культурная среда"	659 333,1	859 333,1	200 000,0
Федеральный проект "Культурная среда"	338 000,0	138 000,0	-200 000,0
<b>Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"</b>	<b>7 083 453,2</b>	<b>7 212 413,7</b>	<b>128 960,5</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Жилье"	351 542,4	286 696,8	-64 845,6
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	385 612,0	385 612,0	0,0
Федеральный проект "Жилье"	1 095 134,1	1 288 940,2	193 806,1
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	5 251 164,7	5 251 164,7	0,0

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
<b>Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"</b>	<b>2 680 841,5</b>	<b>2 489 297,4</b>	<b>-191 544,1</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Чистая вода"	196 941,3	196 941,2	-0,1
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)"	1 520 284,7	1 328 740,7	-191 544,0
Федеральный проект "Чистая вода"	963 615,5	963 615,5	0,0
<b>Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"</b>	<b>113 686,3</b>	<b>113 686,3</b>	<b>0,0</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	113 686,3	113 686,3	0,0
<b>Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"</b>	<b>8 009 771,1</b>	<b>9 684 009,7</b>	<b>1 674 238,6</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Региональная и местная дорожная сеть"	6 039 610,3	5 981 392,1	-58 218,2
Федеральный проект "Региональная и местная дорожная сеть"	711 343,7	2 443 800,5	1 732 456,8
Федеральный проект "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения"	1 188 162,4	1 188 162,4	0,0
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Безопасность дорожного движения"	70 654,7	70 654,7	0,0
<b>Государственная программа Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"</b>	<b>860 906,7</b>	<b>968 044,8</b>	<b>107 138,1</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях"	55 690,3	50 690,2	-5 000,1
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Современный облик сельских территорий"	26 964,2	738 019,8	711 055,6
Федеральный проект "Современный облик сельских территорий"	698 919,7	100 002,3	-598 917,4
Федеральный проект "Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях"	79 332,5	79 332,5	0,0
<b>Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"</b>	<b>35 554,2</b>	<b>35 554,3</b>	<b>0,1</b>
Мероприятия, направленные на достижение цели федерального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	35 554,2	35 554,3	0,1
<b>Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"</b>	<b>146 833,2</b>	<b>146 833,2</b>	<b>0,0</b>
Мероприятия, направленные на достижение целей федерального проекта "Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России")"	146 833,2	146 833,2	0,0
<b>Итого по программной части</b>	<b>27 000 833,3</b>	<b>28 807 004,8</b>	<b>1 806 171,5</b>
<b>Непрограммная часть</b>	<b>338 795,0</b>	<b>92 096,4</b>	<b>-246 698,6</b>

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
Проектирование строительства и реконструкции объектов государственной и муниципальной собственности	0,0	92 096,4	92 096,4
<b>Всего</b>	<b>27 339 628,3</b>	<b>28 899 101,2</b>	<b>1 559 472,9</b>

В АИП ЛО на 2022 год включены мероприятия в рамках 11-ти государственных программ Ленинградской области, изменения предполагается внести в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в рамках 8-ми государственных программ: увеличение бюджетных ассигнований в рамках 6-ти программ, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 1674238,6 тыс. руб. (или в 1,2 раза), сокращение бюджетных ассигнований - в рамках 2-х государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на сумму 183999,9 тыс. руб. (или на 7,1%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 191544,1 тыс. руб. (или на 7,4%).

Согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2022 год являются:

- 1) в части увеличения бюджетных ассигнований:
  - удорожание стоимости строительных материалов;
  - необходимость завершения строительно-монтажных работ (увеличение цены муниципального контракта на 10%);
  - необходимость оплаты государственной экспертизы;
  - увеличение объема работ и потребность в приобретении дополнительного оборудования, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации;
- 2) в части сокращения бюджетных ассигнований:
  - отсутствие необходимых согласований и заключения государственной экспертизы;
  - нарушение подрядчиками сроков выполнения работ по проектно-исследовательским работам;
  - корректировка проектно-сметной документации;
  - экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов;
  - невозможность выполнения работ в текущем году с дальнейшим расторжением муниципальных контрактов.

КСП ЛО ранее отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов

незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств. Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию также может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета.

Так, законопроектом предусмотрено сокращение в полном объеме финансового обеспечения на период 2022-2024 годы реализации 9-ти объектов в основном в связи с невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов, а также предлагается сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2022 год реализации 11-ти объектов в связи с невозможностью выполнения работ в текущем году:

- в рамках программы «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 1 объект дорожного хозяйства (8546,7 тыс. руб.);

- в рамках программы «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 5 объектов (865159,9 тыс. руб.);

- в рамках программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 4 объекта (16101,6 тыс. руб.);

- в рамках программы «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 1 объект (64340,7 тыс. руб.);

- в рамках непрограммных расходов 1 объект (183898,6 тыс. руб.).

По объекту «Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения», введение которого первоначально планировалось в 2022 году, готовность объекта составляет 23%, до конца текущего года объект не будет введен в эксплуатацию, бюджетные ассигнования на 2022 год сокращены в полном объеме на сумму 342659,7 тыс. руб.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечала объекты, которые первоначально планировалось ввести в эксплуатацию в 2021 году, а также планируется ввести в эксплуатацию в 2022 году, в части которых сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году. Кроме того, в отношении объекта «Распределительный газопровод высокого давления в микрорайоне Петровский г. Выборга по адресу: Ленинградская область, г. Выборг, микрорайон Петровский» с низким уровнем исполнения в 2021 году и в январе-июне 2022 года законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на

сумму 123408,5 тыс. руб. в связи с невозможностью продолжения строительного-монтажных работ и расторжением муниципального контракта.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2021 году КСП ЛО отмечала, что ряд причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2021 году свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Также необходимо отметить проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2021 году: из 131 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2021 году (в 2020 году – 116 ед.), фактически введены в эксплуатацию 85 объектов (64,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2021 году, в 2020 году - 84 объекта или 72,4%), не введены в эксплуатацию 38 объектов (29%, в 2020 году - 18 объектов или 15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 8 объектов (6,1%, в 2020 году - 14 объектов или 12,1%).

Таким образом, с учетом представленной информации вышеуказанные выводы КСП ЛО продолжают оставаться актуальными, при этом аналогичные риски могут реализоваться и по итогам исполнения областного бюджета за 2022 год.

По итогам анализа изменений бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО установлено следующее.

1. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 90266,9 тыс. руб. (или на 3,3%) до 2811809,5 тыс. руб., в том числе:

- в рамках финансового обеспечения 4-х объектов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 119400 тыс. руб. в основном в связи с удорожанием стоимости строительных материалов;

- в рамках финансового обеспечения 2-х объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 29133,1 тыс. руб.: «Приобретение жилья для медицинских работников» в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур и «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка Всеволожского района» в связи с расторжением государственного контракта.

2. В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на 2022 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 181111,3 тыс. руб. или на 10,3% до 1947599,8 тыс. руб. - комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на 8800 тыс. руб. по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 1175 мест в г. Гатчина, микрорайон «Аэродром» по адресу: Российская Федерация, Ленинградская область, Гатчинский муниципальный район», город Гатчина, земельный участок с

кадастровым №47:25:0107016:810» для оплаты технического присоединения; по объекту «Выкуп зданий дошкольных образовательных организаций» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 172311,3 тыс. руб. для выкупа двух дошкольных общеобразовательных учреждений.

3. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 183999,9 тыс. руб. или на 7,1% до 2400423 тыс. руб., в том числе:

- в рамках финансового обеспечения 10-ти объектов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 681160 тыс. руб. в основном в связи с дополнительной потребностью по результатам корректировки проектно-сметной документации и государственной экспертизы;

- в рамках финансового обеспечения 4-х объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 865159,9 тыс. руб. в связи с изменением (расторжением) соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, перераспределением средств на другие направления.

4. В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 128960,5 тыс. руб. или на 1,8% до 7212413,7 тыс. руб., в том числе:

- в рамках финансового обеспечения 3-х объектов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 194585 тыс. руб. в основном в связи с дополнительной потребностью в соответствии с корректировкой проектно-сметной документации;

- в рамках финансового обеспечения 3-х объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 65624,5 тыс. руб. в связи с расторжением муниципального контракта и экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

5. В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 191544,1 тыс. руб. или на 7,1% до 2489297,4 тыс. руб., в том числе:

- в рамках финансового обеспечения 37 объектов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 56903 тыс. руб. в основном в связи с увеличением цены муниципальных контрактов на 10% и потребностью в оплате государственной экспертизы;

- в рамках финансового обеспечения 16 объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 248447,1 тыс. руб. в связи с невозможностью продолжения строительно-монтажных работ и экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

6. В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» предусмотрено

увеличение бюджетных ассигнований на 1674238,5 тыс. руб. или на 20,9% до 9684009,7 тыс. руб., в том числе:

- в рамках финансового обеспечения 6 объектов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1975122,9 тыс. руб. в основном в связи с дополнительной потребностью в оплате строительно-монтажных работ и предоставлением средств федерального бюджета;

- в рамках финансового обеспечения 8 объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 300884,4 тыс. руб. в связи с неготовностью объектов, корректировкой проектно-сметной документации.

7. В рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 107138,1 тыс. руб. или на 12,4% до 968044,8 тыс. руб., в том числе:

- в рамках финансового обеспечения 8 объектов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 157281,9 тыс. руб. в основном в связи с дополнительной потребностью в оборудовании и удорожанием стоимости строительных материалов;

- в рамках финансового обеспечения 5 объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 50143,6 тыс. руб. в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ, невозможностью продолжения строительно-монтажных работ, неготовностью объектов.

В рамках непрограммной части АИП ЛО предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 246698,6 тыс. руб. или в 3,7 раза до 92096,4 тыс. руб. в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие направления.

#### **4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области**

В соответствии с законопроектом предлагается внести изменения в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в связи с уточнением прогноза поступления средств от продажи акций в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области (увеличение на сумму 10531,5 тыс. руб.); на 2024 год – увеличить дефицит областного бюджета на 1000000 тыс. руб. за счет планируемого привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в связи с чем Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» изложено в новой редакции (без учета 2023 года):



Таблица №7  
Тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование	2022 год		2024 год	
		Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Законопроект	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Законопроект
<b>01 01 00 00 00 0000 000</b>	<b>Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>2 690 000,0</b>	<b>2 690 000,0</b>
01 01 00 00 02 0000 000	Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	2 690 000,0	2 690 000,0
<b>01 02 00 00 00 0000 000</b>	<b>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</b>	<b>3 500 000,0</b>	<b>3 500 000,0</b>	<b>-1 500 000,0</b>	<b>-1 500 000,0</b>
01 02 00 00 02 0000 000	Кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	3 500 000,0	3 500 000,0	-1 500 000,0	-1 500 000,0
<b>01 03 00 00 00 0000 000</b>	<b>Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>3 829 027,2</b>	<b>3 829 027,2</b>	<b>-411675,3</b>	<b>588 324,7</b>
01 03 01 00 02 0000 000	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	3 829 027,2	3 829 027,2	-411675,3	588 324,7
<b>01 05 00 00 00 0000 000</b>	<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</b>	<b>2 885 008,7</b>	<b>2 874 477,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
01 05 01 01 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
01 05 02 01 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	2 885 008,7	2 874 477,2	0,0	0,0
<b>01 06 00 00 00 0000 000</b>	<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>10 662 327,2</b>	<b>10 672 858,7</b>	<b>60 292,0</b>	<b>60 292,0</b>
01 06 01 00 00 0000 000	Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0	10 531,5	0,0	0,0
01 06 01 00 02 0000 000	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0	10 531,5	0,0	0,0
01 06 05 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 292,0	60 292,0	60 292,0	60 292,0
01 06 05 01 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
01 06 05 02 02 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60 292,0	60 292,0	60 292,0	60 292,0

Код бюджетной классификации	Наименование	2022 год		2024 год	
		Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Законопроект	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 24.06.2022)	Законопроект
01 06 08 00 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0
01 06 08 02 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0
01 06 10 00 00 0000 000	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	10 602 035,2	10 602 035,2	0,0	0,0
01 06 10 01 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	9 900 000,0	9 900 000,0	0,0	0,0
01 06 10 02 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0	0,0
01 06 10 04 02 0000 000	Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	702 035,2	702 035,2	0,0	0,0
	<b>Всего источников внутреннего финансирования</b>	<b>20 876 363,1</b>	<b>20 876 363,1</b>	<b>838 616,7</b>	<b>1 838 616,7</b>

Дефицит областного бюджета в 2022 году не изменится и составит 20876363,1 тыс. руб. или 13,5% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что, учитывая наличие в источниках финансирования бюджета соответствующих объемов поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, соответствует ст. 92.1 БК РФ и Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам<sup>7</sup>, согласно которым необходимо

<sup>7</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 30.04.2020)

обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2022 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 7719798,4 тыс. руб. Остатки средств областного бюджета на 01.09.2022 (форма 0503387) увеличились относительно 01.01.2022 на 14665747,1 тыс. руб. и составили 27452736 тыс. руб., в том числе средства, размещенные на банковских депозитах, составили 25800000 тыс. руб.

В соответствии с Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2022 годы<sup>8</sup> к приватизации в 2017-2022 годах предусмотрены акции (доли) 9 хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области. В соответствии с протоколом об итогах продажи имущества от 23.06.2022 на торги была выставлена доля 23,97% в уставном капитале ООО «Региональный навигационно-информационный центр по Ленинградской области», принадлежащая субъекту Российской Федерации – Ленинградской области, с начальной ценой лота 21063 тыс. руб., аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционе; протоколом об итогах продажи имущества от 23.09.2022 на торги был выставлен пакет акций акционерного общества «Отель «Звездный», состоящий из 4205056 штук обыкновенных именных акций, что составляет 50 % + 1 акция, принадлежащий субъекту Российской Федерации – Ленинградской области, с начальной ценой лота 1932286 тыс. руб., аукцион признан несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционе.

При планируемом в законопроекте привлечении в 2024 году бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 1000000 тыс. руб. в соответствии с протоколами заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации Ленинградской области одобрено получение из федерального бюджета бюджетных кредитов на

<sup>8</sup> утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2017 №100 (в ред. от 07.07.2022)

финансовое обеспечение расходов для реализации четырех инфраструктурных проектов в объеме 11558,9 млн. руб., в том числе в 2024 году – 1626,3 млн. руб.<sup>9</sup>

Согласно детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года №1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»<sup>10</sup> на реализацию следующих проектов предусмотрены средства инфраструктурного бюджетного кредита в 2024 году в сумме 1626320 тыс. руб.:

- в сумме 1000000 тыс. руб. на строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса»;

- в сумме 220000 тыс. руб. на технологическое присоединение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» к сетям водоснабжения в рамках проекта в сфере жилищного строительства на территории пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области, инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес»;

- в сумме 406320 тыс. руб. на технологическое присоединение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес» к сетям водоотведения в рамках проекта в сфере жилищного строительства на территории пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области, инженерно-техническое обеспечение жилой застройки «ЛСР. Ржевский лес».

Законопроектом предусмотрены соответствующие изменения в Приложение 17 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части увеличения объема привлекаемых в 2024 году долговых обязательств на 1000000 тыс. руб., в результате чего в 2024 году объем привлечения долговых обязательств составит 6000000 тыс. руб., что не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2024 год, что соответствует требованиям п. 2 ст. 106 БК РФ.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается ограничение роста государственного долга в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

<sup>9</sup> Пояснительная записка (обоснование) к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в составе материалов к законопроекту, представленному на рассмотрение Правительства Ленинградской области

<sup>10</sup> Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (в ред. от 22.09.2022)

Законопроектом предлагается увеличить верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 2024 год на 1000000 тыс. руб., в результате чего верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области составит:

- на 1 января 2023 года в сумме 10393361,2 тыс. руб. (6,7% от налоговых и неналоговых доходов на 2022 год, в том числе рыночные заимствования составят 2,3%);

- на 1 января 2024 года в сумме 21052388,4 тыс. руб. (15,4% от налоговых и неналоговых доходов на 2023 год, в том числе рыночные заимствования составят 7%);

- на 1 января 2025 года в сумме 22600713,2 тыс. руб. (15,5% от налоговых и неналоговых доходов на 2024 год, в том числе рыночные заимствования составят 7,4%).

Вышеуказанные параметры государственного долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным п. 4. ст. 107 БК РФ. При этом предусмотренный с учетом законопроекта верхний предел государственного долга Ленинградской области на 2022-2024 год, в том числе запланированные объемы рыночных заимствований, без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов<sup>11</sup>, соответствует условиям дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

Также законопроектом предусмотрено увеличение расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2022 год на 262,6 тыс. руб. или на 0,4% в связи с изменением графика выборки бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, привлекаемого в 2022 году, и сокращение бюджетных ассигнований в 2024 году на 28095,9 тыс. руб. или на 2,7% в связи с изменением ключевой ставки ЦБ РФ, в результате чего объемы расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2022-2024 годы составят: в 2022 году - 64973,1 тыс. руб. (или 0,03% от расходов областного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций), в 2023 году - 552965,5 тыс. руб. (или 0,35%), в 2024 году - 1031579,1 тыс. руб. (или 0,66%), что соответствует ограничениям, установленным ст. 111 БК РФ.

<sup>11</sup> В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 25.02.2022) (далее - Правила), при оценке исполнения должником обязательств по итогам отчетного года, предусмотренных подпунктом «в» пункта 11 и подпунктом «б» пункта 12(1) Правил, объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить установленные дополнительным соглашением показатели на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов

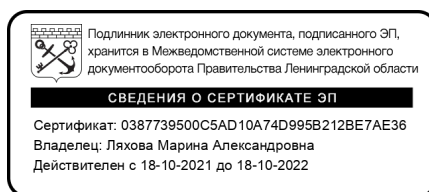
По информации комитета финансов Ленинградской области государственный долг Ленинградской области полностью сформирован за счет бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета. Объем государственного долга Ленинградской области увеличился на 730000 тыс. руб. (или на 28,5%) относительно 01.01.2022 и на 01.09.2022 составил 3294333,9 тыс. руб. (или 2,2% от прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета) - в областной бюджет 01.04.2022 привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 730000 тыс. руб. на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

### **Выводы**

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Приложение к заключению

Тыс. руб.

Показатели	КБК	Прогноз по законопроекту	Исполнение на 01.09.2022
<b>Налоговые доходы</b>			
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации	000 1010203001 0000 110	429336,2	502558,6
Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации	000 1010204001 0000 110	1348979,1	1491120,3
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании)	000 1010208001 0000 110	2077733,7	2678373,5
Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, перешедшими на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей)	000 1010209001 0000 110	1,8	1763,2
Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)	000 1010210001 0000 110	0,6	679,7
Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, перешедшими на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)	000 1010211001 0000 110	1,2	9408,4
Акцизы на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации	000 1030201201 0000 110	0,0	765,7
Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации	000 1030202001 0000 110	0,0	214,3
Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов, угля, в том числе коксующегося, железных руд, многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде, шельфе)	000 1070103001 0000 110	0,0	18424,8
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации	000 1080202001 0000 110	0,0	10,2
<b>Неналоговые доходы</b>			
Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	000 1110540000 0000 120	0,0	2,1

Показатели	КБК	Прогноз по законопроекту	Исполнение на 01.09.2022
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения	000 1120201201 0000 120	7000,0	25274,2
Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации	000 1120203001 0000 120	0,0	389,9
Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки	000 1120205201 0000 120	750,0	1295,0
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	000 1120401502 0000 120	2635,7	5468,9
Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	000 1130102001 0000 130	0,0	67,8
Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	000 1130119001 0000 130	0,0	12,0
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1130150000 0000 130	1145,1	1148,1
Доходы от компенсации затрат государства	000 1130200000 0000 130	116868,4	139074,6
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	000 1140202202 0000 440	113,4	208,2
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	000 1140602202 0000 430	8098,3	12742,9
Платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций	000 1150202002 0000 140	6824,4	7397,1
Административные штрафы, установленные главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан	000 1160105001 0000 140	326,0	449,8
Административные штрафы, установленные главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность	000 1160106001 0000 140	502,7	684,3
Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования	000 1160108001 0000 140	15021,5	20438,5
Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте	000 1160111001 0000 140	1102,8	1103,1



Показатели	КБК	Прогноз по законопроекту	Исполнение на 01.09.2022
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	000 1160112301 0000 140	33971,7	67374,9
Административные штрафы, установленные главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации	000 1160118001 0000 140	3,0	5,3
Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность	000 1160120001 0000 140	7936,8	10163,2
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	000 1160701002 0000 140	429,9	4827,6
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	000 1160703002 0000 140	8100,0	19683,1
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	000 1160709002 0000 140	1363,9	16320,4
Денежные средства, изымаемые в собственность субъекта Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов)	000 1160903002 0000 140	0,0	879,6
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	000 1161012201 0000 140	7333,2	7785,3
<b>Безвозмездные поступления</b>			
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	000 2022537202 0000 150	0,0	29988,7
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	000 2180000000 0000 150	484055,3	573930,7