**Отчет комитета финансов Ленинградской области**

**о результатах деятельности (осуществления функций)**

**за 2021 год**

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 191 "Об утверждении Положения о Комитете финансов Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области" (с изменениями) комитет финансов Ленинградской области (далее – Комитет) является органом исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающим формирование и реализацию единой государственной финансовой, налоговой и бюджетной политики в Ленинградской области, осуществляющим составление проекта областного бюджета Ленинградской области и организацию исполнения областного бюджета Ленинградской области, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами Ленинградской области и координацию деятельности в сфере бюджетных правоотношений органов исполнительной власти Ленинградской области.

Основные направления реализации бюджетной политики в Ленинградской области в 2021 году определялись Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2021 - 2023 годы, Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2028 года, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 № 14, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 309-р; Государственной программой Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402.

Несмотря на ухудшение экономической ситуации в 2021 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития региона, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Ленинградской области - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов Ленинградской области. Спрогнозированная сумма доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2021 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить в полном объеме финансирование социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в регионе.

Ленинградская область является регионом-донором с 2002 года и не получает из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. На 2018 год уровень бюджетной обеспеченности по Ленинградской области составлял 1,471, на 2019 год - 1,381, на 2020 год – 1,496, на 2021 год – 1,510.

Ленинградская область завершила 2021 год в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации. За 2021 год консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен:

- по доходам в сумме 208 061 426,2 тыс. рублей или на 105,0%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 168 087 790,2 тыс. рублей (104,9% плановых назначений);

- по расходам в сумме 212 094 070,2 тыс. рублей или на 95,1%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 174 404 543,9 тыс. рублей (95,9% плановых назначений).

Фактический дефицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил 4 032 644,0 тыс. рублей (2,3% от налоговых и неналоговых доходов), в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 6 316 753,7 тыс. рублей (4,4% от налоговых и неналоговых доходов).

По сравнению с 2020 годом объем доходов областного бюджета Ленинградской области увеличился на 9 672 576,1 тыс. рублей (на 6,1%), в том числе налоговых и неналоговых доходов на 4,8%, а расходов - на 4 136 428,2 тыс. рублей (на 2,4%). При исполнении расходов областного бюджета Ленинградской области сохранилась тенденция роста расходов на социально-культурную сферу, (увеличение составило 1 044 779,1 тыс. рублей или 1,0%). Их удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области в 2021 году сохранился на уровне 2020 года и составил 62,2%.

В 2021 году расходы областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19, исполнены в сумме 4 817 308,0 тыс. рублей, что составило 2,8% от общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области. В связи со стабилизацией эпидемиологической ситуации в отчетном году указанные расходы по сравнению с 2020 годом снизились более чем в два раза.

Удельный вес расходов в 2021 году на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области сохранился на уровне 2020 года и составил 10,8%.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Ленинградской области в отчетном году реализовывалось 11 национальных проектов из 12, исполнение составило 15 945 118,9 тыс. рублей (рост составил 9,5%), или 9,1% расходной части областного бюджета Ленинградской области (в 2020 году – 8,5%).

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области, в том числе грамотного бюджетного планирования, является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области. Так, в 2011 году было 9 уточнений областного бюджета Ленинградской области, в 2012 году – 8, в 2013 году – 7, в 2021 году их количество снизилось до 3, что меньше рекомендованного Министерством финансов Российской Федерации уровня (не более 4 уточнений в год). В результате уточнений областного бюджета Ленинградской области в 2021 году были увеличены: доходы областного бюджета Ленинградской области на 3,1% и расходы областного бюджета Ленинградской области на 7,1%.

В соответствии с Дополнительным соглашением о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области материалы об одном планируемом изменении закона о бюджете, приводящего к изменению дефицита областного бюджета Ленинградской области, направлялись в Министерство финансов Российской Федерации на согласование и на проект было получено положительное заключение.

В сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области в 2021 году внесено всего 233 изменения по расходам без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с частью 10 статьи 4 областного закона Ленинградской области от 22.12.2020 № 143-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (83 изменения) в порядке, утвержденном приказом Комитета от 24.11.2010 № 18-02/01-02-181 (с изменениями) "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области".

На 01.01.2022 объем государственного долга Ленинградской области составил 2 564 333,9 тыс. рублей (1,8% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области), что на 382 461,8 тыс. рублей меньше по сравнению с 1 января 2021 года (2,2%). Данное уменьшение связано с плановым погашением в 2021 году задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, и облигациям Ленинградской области, а так же снятием с учета государственной гарантии Ленинградской области за АО "Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования" на 226 000,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2021 год составил 6 202,3 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области уменьшились на 1 776,5 тыс. рублей.

В 2021 году в рамках операций по управлению остатками было проведено:

- 73 аукциона (торгов) по размещению временно свободных денежных средств областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 76 800 000,0 тыс. рублей на срок от 31 до 179 дней;

- 100 аукционов (торгов) по договорам репо на общую сумму 70 000 000,0 тыс. рублей на срок от 2 до 21 дней.

На 01.01.2022 объем консолидированного долга Ленинградской области составил 2 914 958,5 тыс. рублей (1,6% от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ленинградской области), в том числе:

1. общий объем прямых обязательств 2 845 348,5 тыс. руб. (97,6%), в том числе:

- бюджетные кредиты, привлеченные Ленинградской областью из федерального бюджета, 2 564 333,9 тыс. рублей;

- кредиты, полученные от кредитных организаций муниципальными образованиями Ленинградской области, 11 748,8 тыс. рублей;

- бюджетные кредиты, полученные муниципальными образованиями Ленинградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, 269 265,8 тыс. рублей;

2. общий объем условных обязательств 69 610,0 тыс. руб. (2,4%), в том числе:

- объем государственных гарантий Ленинградской области 0,0 тыс. рублей;

- объем муниципальных гарантий 69 610,0 тыс. рублей.

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Комитет является ответственным исполнителем Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области". Расходы по Государственной программе за отчетный год исполнены в сумме 5 305 843,1 тыс. рублей или на 99,8% от годовых назначений в сумме 5 313 925,2 тыс. рублей.

В целях осуществления мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области, повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области, эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области разработаны и приняты:

- распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 309-р "Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов";

- постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 № 21 "О мерах по реализации в 2021 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2014 № 477 "Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения публичных слушаний по проекту областного закона об областном бюджете Ленинградской области и годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год" в 2021 году в Ленинградской области Комитетом организованы и проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год и по проекту областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В публичных слушаниях принимали участие жители Ленинградской области, представители органов исполнительной власти Ленинградской области и Законодательного собрания Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, представители предприятий и общественных организаций. На часть вопросов от участников публичных слушаний ответы были даны сразу, информация по вопросам, требующим дополнительной проработки, в течение месяца была размещена на портале "Открытый бюджет", ответы были направлены заявителям.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области и в соответствии с [пунктом 6 статьи 160.2-1](consultantplus://offline/ref=E95678F6C9BC26F9895AD19673D2F95464447A042792D0416BDD2AB87A6E87F30B3FD7CC91A06A93BDC582B4233FB0F322B940EA42931Dw6L) Бюджетного кодекса Российской Федерации был разработан и принят приказ Комитета от 26.02.2021 № 18-02/02-12 "О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области", который существенно изменил правила расчета, формирования, оценки и представления информации. В соответствии с ним в отчетном году проведена оценка качества финансового менеджмента за 2020 год.

Также, в соответствии с приказом Комитета от 27.11.2013 № 18-02/01-20-159 "Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами", в 2021 году Комитетом проведена аналогичная оценка качества управления муниципальными финансами. За достижение наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.05.2021 № 300-р 11 муниципальных образований Ленинградской области (3 муниципальных района, 5 городских поселений и 3 сельских поселения) были поощрены на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей.

В целях анализа совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств на муниципальном уровне, а также формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области был разработан проект приказа Комитета "О порядке осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области".

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование органов местного самоуправления и главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 № 34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" в 2021 году Комитетом проведена работа по формированию реестра расходных обязательств Ленинградской области и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Ленинградской области (далее – Реестры).

На основании Реестров была сформирована справочная таблица по финансированию полномочий Ленинградской области и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета Ленинградской области за 2020 год (далее – Справочная таблица) в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" и на основании представленных в Справочной таблице и Реестрах данных Министерством финансов Российской Федерации осуществлено определение расчетного объема расходных обязательств и рассчитан объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, получателем которой Ленинградская область не является.

В целях повышения качества планирования расходов областного бюджета Ленинградской области необходима увязка целей и задач государственных программ с их финансовым обеспечением. Реализация данного направления базируется на внедрении обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАСы). Проект областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с применением ОБАСов в соответствии с приказом Комитета от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 "Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области", в который в целях совершенствования бюджетного процесса в Ленинградской области были внесены изменения от 12.07.2021 № 18-02/02-29.

В целях совершенствования указаний по применению бюджетной классификации, в приказ Комитета от 26.12.2019 № 18-02/02-37 "Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области" в течение отчетного года было внесено три изменения.

При формировании областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в связи с вступлением в силу постановления Правительства Ленинградской области от 30.04.2021 № 250 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области" и разработкой новых структур государственных программ Ленинградской области, включающей в себя выделение проектной и процессной частей, Комитетом была проведена работа по синхронизации целевых статей расходов областного бюджета с новыми структурами государственных программ Ленинградской области.

Код программного направления деятельности приведен в соответствие с постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 № 95 "Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области" (с изменениями). В структуру кода целевой статьи расходов введено понятие "тип структурного элемента", который включает в себя федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов, федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов, ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий, приоритетные проекты, отраслевые проекты и мероприятия, направленные на достижение целей проектов.

Для удобства и оперативности подготовки различной аналитической информации Комитетом также проведена работа по разработке новых дополнительных экономических кодов классификации расходов областного бюджета Ленинградской области (Доп. ЭК) и организовано закрепление их за расходами в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области". В результате применения Доп. ЭК возможно произвести выборки расходов по проектной и процессной частям государственной программы, по адресной инвестиционной программе, по непрограммным расходам, по национальным проектам и расходам на COVID.

Учитывая существенные изменения в целевых статьях расходов к правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении областного бюджета Ленинградской области начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработан и принят приказ Комитета от 25.11.2021 № 18-02/02-41 "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области" и внесены изменения в него от 30.12.2021 № 18-02/02-48.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.10.2021 № 612-р "О проекте областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" были одобрены проект бюджета и основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В результате подробной предварительной проработки расходов со всеми главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, на комиссиях и "нулевом" чтении Законодательного собрания Ленинградской области, публичных слушаниях, областной бюджет Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов был рассмотрен и принят Законодательным собранием Ленинградской области во втором и третьем чтении одновременно 07.12.2021. Оперативное принятие бюджета позволяет начать проводить необходимые конкурсные процедуры по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и услуг для жителей Ленинградской области в декабре текущего финансового года.

В целях совершенствования бюджетного законодательства Ленинградской области Комитетом разработаны два областных закона Ленинградской области от 07.07.2021 № 86-оз и от 20.12.2021 № 147-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области".

В целях мобилизации дополнительных налоговых поступлений в областной бюджет Ленинградской области с учетом полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в части определения видов недвижимого имущества, облагаемого налогом на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости указанного имущества разработан и принят областной закон Ленинградской области от 29.11.2021 № 136-оз "О внесении изменений в статьи 2 и 3-1 областного закона "О налоге на имущество организаций".

В целях реализации норм Федерального закона от 01.07.2021 № 251-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", которым внесены изменения в порядок утверждения перечней главных администраторов доходов бюджетов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации, разработаны и приняты:

- постановление Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 № 736 "Об утверждении перечня главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области";

- постановление Правительства Ленинградской области от 02.12.2021 № 774 "Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области".

В целях реализации единой бюджетной политики Ленинградской области и совершенствования межбюджетных отношений в 2021 году Комитетом были разработаны и приняты:

- областные законы Ленинградской области от 09.03.2021 № 12-оз и от 20.12.2021 № 146-оз "О внесении изменений в областной закон "О межбюджетных отношениях в Ленинградской области";

- постановления Правительства Ленинградской области от 25.02.2021 № 119 и от 30.12.2021 № 942 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 "Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области";

- постановление Правительства Ленинградской области от 20.12.2021 № 833 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153 "О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области";

- постановление Правительства Ленинградской области от 30.11.2021 № 770 "О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 № 219 "Об утверждении Методики распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, и правил их предоставления";

- приказы Комитета от 18.05.2021 № 18-02/02-24 и от 24.09.2021 № 18-02/02-32 "О внесении изменений в приказ комитета финансов Ленинградской области от 15.01.2018 № 18-02/01-02-01 "Об утверждении порядка направления уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, при предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета Ленинградской области";

- приказ Комитета от 30.12.2021 № 18-02/20-46 "О внесении изменений в приказ комитета финансов Ленинградской области от 06.04.2020 № 18-02/20-08 "Об утверждении типовых форм соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области".

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. На 2022 год из 79 субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области распределены приложениями к закону о бюджете бюджетные ассигнования по 40 субсидии (50,6% от общего количества субсидий). При планировании бюджета на 2021 год этот показатель составлял 46,2%.

В целях обеспечения распределения субсидий Правительством Ленинградской области ежегодно на очередной финансовый год и плановый период утверждаются предельные уровни софинансирования Ленинградской областью объемов расходных обязательств муниципальных образований, устанавливаемые с учетом недопущения существенного роста финансовой нагрузки на бюджеты муниципальных образований Ленинградской области. Ранее утвержденные предельные уровни софинансирования не подлежат изменению, что позволяет повысить прозрачность и предсказуемость планирования расходов муниципальными образованиями и не лишать их стимулов роста налогового потенциала и повышения уровня расчетной бюджетной обеспеченности.

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашений, заключаемых в электронном виде в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" по типовой форме, утвержденной Комитетом. В 2021 году сроки заключения соглашений были сокращены до 15 февраля.

В бюджетный процесс на постоянной основе введен механизм перечисления бюджетам муниципальных образований Ленинградской области субсидий в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

Следуя приоритетам государственной политики в сфере межбюджетных отношений, в Ленинградской области решаются задачи обеспечения устойчивости местных бюджетов, а также повышения прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

В целях постоянного наблюдения за процессами межбюджетного регулирования, результаты которых служат для обоснования принимаемых управленческих решений, в отчетном году Комитетом был проведен мониторинг:

- эффективности использования субсидий областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2020 год, который показал, что в 4 раза сократилось отклонение от установленной доли софинансирования (в 2019 году объем ассигнований из областного бюджета, не обеспеченных софинансированием из местных бюджетов, составлял 2,6 млн. рублей, в 2020 году – 0,6 млн. рублей), на 4,6% увеличилось фактическое расходование муниципальными образованиями средств субсидий (до 91,3%).

- просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местного бюджета. Просроченная кредиторская задолженность бюджетов муниципальных образований Ленинградской области по итогам 2021 года, как и по итогам 2019-2020 годов, отсутствует.

- исполнения муниципальными районами обязательств, возникающих из соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области, по годовому отчету за 2020 год и по отчету за первое полугодие 2021 года. По итогам мониторинга годовых отчетов муниципальных образований за 2020 год даны предложения о сокращении 6 муниципальным районам субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в связи с неисполнением отдельными поселениями обязательств по соглашениям за 2020 год. По итогам первого полугодия 2021 года установлено, что требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, объему заимствований, муниципальному долгу, расходам на обслуживание муниципального долга выполнены всеми муниципальными районами Ленинградской области.

В целях совершенствования порядка оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области и расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области принято постановление Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 № 738 "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2022 год".

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

*В сфере оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области:*

- внедряется технологическая централизация бухгалтерского учета в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Ленинградской области путем развития информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области".

В целях оптимизации информационных процессов и совершенствования развития информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" разработаны и приняты постановления Правительства Ленинградской области от 25.02.2021 № 107 и от 28.09.2021 № 623 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 07.09.2020 № 612 "О развитии информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области".

Технологическая централизация бухгалтерского учета обеспечит оптимизацию бюджета в части расходов на сопровождение программного обеспечения, которое осуществляется централизованно, на высоком технологическом уровне, в рамках единого для всех государственного контракта.

Внедрение автоматизации учетных процедур приведет к повышению производительности труда путем существенного сокращения затрат времени в связи с уменьшением количества ручного ввода документов.

- проводятся мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений;

- усовершенствована нормативно-правовая база систем внутреннего финансового аудита с учетом применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

*В сфере совершенствования системы закупок:*

- осуществлено автоматическое формирование проектов контрактов (через сервис "Конструктор контрактов"), свободных от влияния "человеческого фактора" и отвечающих требованиям законодательства о контрактной системе, что позволило существенно уменьшить количество жалоб на содержание проектов контрактов;

- распространена практика применения совместных закупок - данную практику успешно применяют не только государственные, но и муниципальные заказчики Ленинградской области;

- практически исключены случаи авансирования государственных контрактов в целях повышения ответственности заказчиков.

*В сфере совершенствования контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области по расходам:*

*-*реализованы технологические изменения информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" в части оптимизации постановки на учет бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области, а также их оплаты;

- актуализирован Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области.

*В сфере управления ликвидностью единого счета областного бюджета Ленинградской области:*

- усовершенствована технологическая процедура составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета Ленинградской области в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области";

- реализован переход на казначейское обслуживание и систему казначейских платежей с целью уменьшения срока проведения операций, а также совершенствования инструментов управления остатками средств на едином счете бюджета Ленинградской области, в том числе:

- осуществлено внедрение процедуры привлечения на единый счет областного бюджета Ленинградской области остатков (части остатков) средств за счет средств, поступающих во временное распоряжение органов государственной власти Ленинградской области и государственных казенных учреждений Ленинградской области, средств юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области, а также процедуры возврата указанных средств, что позволило повысить эффективность управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области.

*В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:*

- в рамках проведения мероприятий по совершенствованию порядка планирования и осуществления бюджетных инвестиций разработано и принято постановление Правительства Ленинградской области от 08.06.2021 № 353 "О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 "Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области";

-  проводится мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области.

*В сфере управления бюджетным процессом:*

Концепцией региональной информатизации, разработанной на федеральном уровне, предусматривается развитие государственных и муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В Ленинградской области аналогом системы "Электронный бюджет" является информационная система "Управление бюджетным процессом Ленинградской области", обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета региона.

Пользователями информационной системы являются более 4000 сотрудников органов власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Совершенствуется формат брошюры "Бюджет для граждан", позволяющий в наглядной форме ознакомиться с планами и результатами работы Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете. В целях выявления и распространения лучших практик представления бюджетов публично-правовых образований в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, проведен ежегодный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан. Проекты, рекомендованные для участия в федеральном туре конкурса, получили высокую оценку, став победителями в нескольких номинациях.

Продолжалась работа по внедрению инициативного бюджетирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, и предполагающего участие жителей.

Завершающим шагом в целях обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности бюджетной системы региона является портал "Открытый бюджет". На портале представлены результаты деятельности финансовой системы и исполнительных органов, а также инструменты обучения, информирования граждан, различные форматы взаимодействия с целевой аудиторией. В отчетном году продолжалась работа по совершенствованию портала. Функционал сайта поделен на несколько смысловых блоков – образовательно-просветительный, информационно-ознакомительный, блок участия в жизни региона, реализован раздел "открытых данных".

На постоянной основе Ленинградской областью ведется работа с федеральными структурами в сфере развития инструментов открытости (Министерство финансов Российской Федерации, Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Открытого правительства) и организациями (Фонд свободы информации, Фонд "Открытый город", "Инфокультура" и другие).

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" и в соответствии с распоряжением Комитета от 28.04.2018 № 18-03/01-15-40 "О размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" информация регулярно размещается и публикуется на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с распоряжением Комитета от 25.03.2020 № 18-03/15-25 "Об утверждении перечня структурных подразделений Комитета, ответственных за согласование информации финансовых органов муниципальных образований Ленинградской области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" информация, формируемая муниципальными образованиями Ленинградской области, анализируется и согласуется Комитетом в установленном порядке.

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Ленинградской области за 2020 год присвоена I степень качества управления региональными финансами (высокое качество).

По уровню открытости бюджетных данных по итогам 2020 года Ленинградская область входит во вторую группу "высокий уровень открытости бюджетных данных" среди субъектов Российской Федерации.

У 47-го региона высокая оценка кредитоспособности от рейтингового агентства S&P Global Ratings, которое подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Ленинградской области на уровне "BB+", прогноз "Стабильный".

В Ленинградской области один из самых низких уровней государственного долга по Северо-Западному федеральному округу. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации, представленного Рейтинговым агентством РИА Рейтинг медиагруппы МИА "Россия сегодня", по итогам 2020 года Ленинградская область занимает четвертое место по показателям уровня долговой нагрузки и входит в десятку субъектов с наименьшим объемом государственного долга.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по социальной ориентированности бюджетов, который оценивает объем социальных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и выявление региональных диспропорций в данной сфере, по результатам 2020 года Ленинградская область занимает десятое место.

По результатам рейтинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, проводимого ООО "Рейтинговое агентство "РИА Рейтинг" в целях повышения информационной прозрачности регионов, удовлетворения потребностей федеральных и региональных органов власти, а также бизнеса в информации о реальном положении дел в регионах и диспропорциях в региональном развитии, по итогам 2020 года Ленинградская область занимает восьмое место.

Первый заместитель Председателя

Правительства Ленинградской области –

председатель комитета финансов Р.И. Марков

Исп. Рыженкова Е.Н., тел. 2773