Итоги

мониторинга исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Ленинградской области за 2020 год

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153 "О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области" (далее – Постановление 153) и приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.04.2020 № 18-02/20-08 "Об утверждении типовых форм соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области" проведен мониторинг исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее – мониторинг, соглашение) муниципальных районов Ленинградской области за 2020 год.

Для проведения мониторинга использованы данные отчетов об исполнении соглашений за 2020 год, представленных муниципальными районами, решений о бюджетах на 2020-2022 годы (с изменениями на 01.01.2021), годовой бюджетной отчетности муниципальных районов за 2020 год в системе СВОД-Смарт и автоматизированной информационной системы сбора оперативных данных Ленинградской области (далее – АИС «СБОР»), используемой для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа за 2020 год.

При проведении мониторинга осуществлялась проверка исполнения обязательств по следующим направлениям:

- соблюдение требований бюджетного законодательства;

- обеспечение платежной дисциплины;

- иные меры по оздоровлению финансов;

- достижение целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального образования.

В ходе мониторинга проведен анализ достигнутых муниципальными районами результатов исполнения обязательств, возникающих из соглашений.

1. Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства осуществлялась по следующим обязательствам:

1) соблюдение требований к дефициту бюджета муниципального района, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=112715;fld=134;dst=2092) Бюджетного кодекса Российской Федерации, дефицит бюджета не должен превышать 5%);

2) соблюдение требований к предельному объему заимствований муниципального района, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (общая сумма привлечения средств не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования);

3) соблюдение требований к параметрам муниципального долга муниципального района, установленных, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=112715;fld=134;dst=2092) Бюджетного кодекса Российской Федерации, не может превышать 50% указанного объема доходов);

4) соблюдение требований к объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 15% объема расходов местного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций);

5) утверждение решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период до начала очередного финансового года (решение о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года утверждено до 31.12.2019);

6) соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного для муниципального образования Правительством Ленинградской области (муниципальный район, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Правительством Ленинградской области);

7) неустановление (отмена) расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования (муниципальный район, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не устанавливает (отменяет) расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления).

Вышеуказанным требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, объему заимствований, муниципальному долгу, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2020 год (с учетом внесенных изменений) во всех муниципальных районах.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, установленные постановлением Правительства Ленинградской области от 17.03.2020 № 126 на 2020 год, выполняются во всех муниципальных районах.

Муниципальные районы, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (12 из 17), не устанавливают и не исполняют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов.

2. Проверка обеспечения платежной дисциплины осуществлялась по следующим обязательствам:

1) недопущение на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования;

2) недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района, а также бюджетных и автономных учреждений муниципального района по итогам года, на который заключено соглашение.

По состоянию на 1 число каждого месяца 2020 года и по состоянию на 01.01.2021 года во всех муниципальных районах отсутствует просроченная задолженность по долговым обязательствам.

По состоянию на 01.01.2021 отсутствует просроченная кредиторская задолженность бюджета, а также бюджетных и автономных учреждений во всех муниципальных районах, за исключением Выборгского района, по которому имеется просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений.

3. Проверка соблюдения иных мер по оздоровлению финансов осуществлялась по обязательству:

недопущение превышения прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования над фактическим исполнением более чем на 10 процентов в течение двух последних отчетных финансовых лет подряд.

Во всех муниципальных районах отсутствует превышение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района над фактическим исполнением более чем на 10 процентов в течение двух последних отчетных финансовых лет подряд.

4. Проверка достижения целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального района осуществлялась по следующим обязательствам:

1) обеспечение неснижения числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, достигнутого в году, предшествующем отчетному году;

2) обеспечение снижения доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

3) обеспечение неувеличения доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и(или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

4) обеспечение достижения значения показателя соотношения средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей, устанавливаемого решениями отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области;

5) обеспечение неснижения доли детей в возрасте от одного года до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и(или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

6) обеспечение снижения доли обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

7) обеспечение неснижения доли детей в возрасте от пяти до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей в возрасте от пяти до 18 лет, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

8) обеспечение неснижения доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, достигнутой в году, предшествующем отчетному году;

9) обеспечение темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета в отчетном году.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом не снизилось число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 5 муниципальных районах (Волосовском, Всеволожском, Гатчинском, Ломоносовском, Тосненском). Снижение по данному показателю сложилось в 12 муниципальных районах (Бокситогорском, Волховском, Выборгском, Кингисеппском, Киришском, Кировском, Лодейнопольском, Лужском, Подпорожском, Приозерском, Сланцевском, Тихвинском) в связи с введением в 2020 году ограничительных мер по не распространению новой короноврусной инфекции COVID-19, которые привели к ликвидации части субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2020 году в 14 муниципальных районах обеспечено снижение по сравнению с 2019 годом доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения. Неисполнение обязательства установлено в 3 муниципальных районах (Волосовском, Гатчинском, Ломоносовском).

Во всех муниципальных районах в 2020 году отсутствует увеличение доли населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и(или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района, по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году всеми муниципальными районами достигнуто значение целевого показателя соотношения средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей, установленного отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области.

В 15 муниципальных районах в 2020 году отсутствует снижение доли детей в возрасте от одного года до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и(или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, по сравнению с 2019 годом. Неисполнение обязательства установлено в Волосовском и Кингисеппском муниципальных районах.

Всеволожский, Гатчинский, Кировский муниципальные районы, у которых имеются обучающиеся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающиеся во вторую (третью) смену, в 2020 году обеспечили снижение доли указанных обучающихся в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях по сравнению с 2019 годом.

Во всех муниципальных районах в 2020 году отсутствует снижение доли детей в возрасте от пяти до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей в возрасте от пяти до 18 лет, по сравнению с 2019 годом.

Во всех муниципальных районах в 2020 году отсутствует снижение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, по сравнению с 2019 годом.

По итогам исполнения местного бюджета за 2020 год в 7 муниципальных районах (Волховском, Всеволожском, Гатчинском, Кировском, Ломоносовском, Лужском, Подпорожском) обеспечен темп роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета. Неисполнение данного обязательства наблюдается в 10 муниципальных районах, из которых наибольшее снижение поступлений по сравнению с 2019 годом установлено в Выборгском (на 4,7%), Приозерском (на 6,8%), Тихвинском (на 12%), Киришском (на 21,6%) районах. В 6 муниципальных районах (Бокситогорском, Волосовском, Кингисепппском, Лодейнопольском, Сланцевском, Тосненском) снижение вышеуказанных поступлений в 2020 году составило до 3%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Обобщенная информация о результатах выполнения обязательств, возникающих из соглашений за 2020 год в разрезе муниципальных районов следующая: | | | | | | | | | | | | | Муниципальный район | 1. Соблюдение требований бюджетного законодательства | | 2. Обеспечение платежной дисциплины | | 3. Иные меры по оздоровлению финансов | | 4. Достижение целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального образования | | Всего | | | | количество обязательств | | количество обязательств | | количество обязательств | | количество обязательств | | количество обязательств | | | | установлено | выполнено | установлено | выполнено | установлено | выполнено | установлено | выполнено | установлено | выполнено | % | | Бокситогорский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 7 | 19 | 17 | *89* | | Волосовский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 6 | 19 | 16 | *84* | | Волховский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 8 | 19 | 18 | *95* | | Всеволожский | 5 | 5 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 9 | 17 | 17 | *100* | | Выборгский | 6 | 6 | 2 | 1 | 1 | 1 | 9 | 7 | 18 | 15 | *83* | | Гатчинский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 8 | 19 | 18 | *95* | | Кингисеппский | 6 | 6 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 6 | 18 | 15 | *83* | | Киришский | 5 | 5 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 7 | 17 | 15 | *88* | | Кировский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 8 | 19 | 18 | *95* | | Лодейнопольский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 7 | 19 | 17 | *89* | | Ломоносовский | 6 | 6 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 8 | 18 | 17 | *94* | | Лужский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 8 | 19 | 18 | *95* | | Подпорожский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 8 | 19 | 18 | *95* | | Приозерский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 7 | 19 | 17 | *89* | | Сланцевский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 7 | 19 | 17 | *89* | | Тихвинский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 7 | 19 | 17 | *89* | | Тосненский | 7 | 7 | 2 | 2 | 1 | 1 | 9 | 8 | 19 | 18 | *95* | |

По соглашениям за 2020 год в полном объеме исполнены обязательства Всеволожским муниципальным районом. В 7 муниципальных районах исполнение обязательств, установленных соглашениями, составило более 90%, в 9 муниципальных районах – от 80 до 90%.

По обязательствам, за неисполнение которых Постановлением 153 предусмотрено сокращение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, нарушений не установлено.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальными районами **не исполнены** следующие обязательства, установленные соглашениями на 2020 год:  Таблица | | | | | |
| Муниципальный  район | 2.2. Недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования, а также бюджетных и автономных учреждений муниципального образования на 01.01.2021по итогам года, на который заключено соглашение | 4.1. Обеспечение неснижения числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, достигнутого в году, предшествующем отчетному году | 4.2. Обеспечение снижения доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, достигнутой в году, предшествующем отчетному году | 4.5. Обеспечение неснижения доли детей в возрасте от одного года до шести лет, получающих дошкольную образовательную услугу и(или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет, достигнутой в году, предшествующем отчетному году | 4.9. Обеспечение темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета в отчетном году |
| Бокситогорский |  | не исполнено |  |  | не исполнено |
| Волосовский |  |  | не исполнено | не исполнено | не исполнено |
| Волховский |  | не исполнено |  |  |  |
| Всеволожский |  |  |  |  |  |
| Выборгский | не исполнено | не исполнено |  |  | не исполнено |
| Гатчинский |  |  | не исполнено |  |  |
| Кингисеппский |  | не исполнено |  | не исполнено | не исполнено |
| Киришский |  | не исполнено |  |  | не исполнено |
| Кировский |  | не исполнено |  |  |  |
| Лодейнопольский |  | не исполнено |  |  | не исполнено |
| Ломоносовский |  |  | не исполнено |  |  |
| Лужский |  | не исполнено |  |  |  |
| Подпорожский |  | не исполнено |  |  |  |
| Приозерский |  | не исполнено |  |  | не исполнено |
| Сланцевский |  | не исполнено |  |  | не исполнено |
| Тихвинский |  | не исполнено |  |  | не исполнено |
| Тосненский |  |  |  |  | не исполнено |

В соответствии с Постановлением 153 за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанных обязательств предусмотрено применение главой администрации муниципального района меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального района, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательства в 2020 году.

Согласно пункту 8 Правил заключения соглашений, утвержденных Постановлением 153, Выборгский район освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств в связи с прекращением полномочий главы местной администрации, подписавшего соглашение на 2020 год, и избрания (назначения) в 2020 году другого лица главой местной администрации.