**Отчет комитета финансов Ленинградской области**

**о результатах деятельности (осуществления функций)**

**за 2020 год**

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 191 "Об утверждении Положения о Комитете финансов Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области" (с изменениями) комитет финансов Ленинградской области (далее – Комитет) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области и обладает статусом финансового органа Ленинградской области - субъекта Российской Федерации, обеспечивающего формирование и реализацию единой государственной финансовой, налоговой и бюджетной политики в Ленинградской области, составление проекта областного бюджета Ленинградской области и организацию исполнения областного бюджета Ленинградской области, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами Ленинградской области и координацию деятельности в сфере бюджетных правоотношений органов исполнительной власти Ленинградской области.

Основные направления реализации бюджетной политики в Ленинградской области в 2020 году определялись Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2020 - 2022 годы, Программой оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р, Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 309-р; Государственной программой Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402.

Несмотря на ухудшение экономической ситуации в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), Ленинградской области удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития региона, исполнив принятые обязательства в полном объеме. В отчетном периоде была успешно реализована основная задача бюджетной политики Ленинградской области - обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджетов Ленинградской области. Спрогнозированная сумма доходов консолидированного и областного бюджетов Ленинградской области на 2020 год и утвержденные источники финансирования дефицита позволили обеспечить в полном объеме финансирование социально значимых расходов, публичных нормативных обязательств, а также расходов, направленных на поддержку экономики в регионе.

Ленинградская область является регионом-донором с 2002 года и не получает из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. На 2018 год уровень бюджетной обеспеченности по Ленинградской области составил 1,471, на 2019 год - 1,381, на 2020 год – 1,496.

Ленинградская область завершила 2020 год в качестве одного из самых финансово надежных субъектов Российской Федерации. За 2020 год консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен:

- по доходам в сумме 193 286 687,3 тыс. рублей или на 101,0%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 158 415 214,1 тыс. рублей (100,8% плановых назначений);

- по расходам в сумме 205 556 557,3 тыс. рублей или на 95,5%, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 170 268 115,7 тыс. рублей (96,6% плановых назначений).

Фактический дефицит консолидированного бюджета Ленинградской области составил 12 269 870,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету Ленинградской области в сумме 11 852 901,6 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом объем доходов областного бюджета Ленинградской области увеличился на 16 600 047,4 тыс. рублей (на 11,7%), в том числе налоговых и неналоговых доходов - на 5,5%, а объем расходов - на 29 256 447,6 тыс. рублей (на 20,7%). При исполнении расходов областного бюджета Ленинградской области сохранилась тенденция роста расходов на социально-культурную сферу, (увеличение составило 21,2%). Их удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году сохранился на уровне 2019 года и составил 63,1%.

В 2020 году расходы областного бюджета Ленинградской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19 исполнены в сумме 10 141 250,3 тыс. рублей, что составило 6,0% от общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области.

Удельный вес расходов по адресной инвестиционной программе Ленинградской области в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году увеличился по сравнению с 2019 годом и составил 10,1%.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в Ленинградской области в отчетном году реализовывалось 11 национальных проектов из 12, исполнение составило 14 547 125,8 тыс. рублей или 8,5% расходной части областного бюджета Ленинградской области (в 2019 году - 7,1%).

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики Ленинградской области, в том числе грамотного бюджетного планирования, является постепенное уменьшение количества внесенных изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области. Так, в 2011 году было 9 уточнений областного бюджета Ленинградской области, в 2012 году – 8, в 2013 году – 7, в 2020 году их количество снизилось до 3, что меньше рекомендованного Министерством финансов Российской Федерации уровня (не более 4 уточнений в год). В результате уточнений областного бюджета Ленинградской области в 2020 году были увеличены: доходы областного бюджета Ленинградской области на 7,6% и расходы областного бюджета Ленинградской области на 13,5%.

В соответствии с Соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области материалы о трех планируемых изменениях закона о бюджете, приводящих к изменению дефицита областного бюджета Ленинградской области, направлялись в Министерство финансов Российской Федерации на согласование. Во всех случаях было получено положительное заключение.

В сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области в 2020 году внесено 247 изменений по расходам (в том числе 82 изменения на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19) без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 11 статьи 4 областного закона Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" и в порядке, утвержденном приказом Комитета от 24.11.2010 № 18-02/01-02-181 (с изменениями) "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области".

На 1 января 2021 года объем государственного долга Ленинградской области составил 2 946 795,7 тыс. рублей, что на 114 583,4 тыс. рублей больше по сравнению с 1 января 2020 года. Данное увеличение связано с предоставлением в декабре 2020 года государственной гарантии Ленинградской области за АО "Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования" на общую сумму 226 000,0 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области за 2020 год составил 7 978,8 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области уменьшились на 3 643,2 тыс. рублей.

В 2020 году в рамках операций по управлению остатками было проведено 87 аукционов (торгов) по размещению временно свободных денежных средств областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 132 300 000,0 тыс. рублей на срок от 35 до 180 дней.

В дальнейшем планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков по периодам погашения.

Комитет является ответственным исполнителем Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области". Расходы по Государственной программе за отчетный год исполнены в сумме 4 433 540,2 тыс. рублей или на 99,8% от годовых назначений в сумме 4 440 781,3 тыс. рублей.

В целях осуществления мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области, повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области, эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области разработаны и приняты:

- распоряжение Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р "Об утверждении Программы оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов";

- распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 № 309-р "Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов";

- постановление Правительства Ленинградской области от 31.01.2020 № 37 "О мерах по реализации в 2020 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.10.2014 № 477 "Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения публичных слушаний по проекту областного закона об областном бюджете Ленинградской области и годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год" в 2020 году в Ленинградской области Комитетом организованы и проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год и по проекту областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В публичных слушаниях принимали участие жители Ленинградской области, представители органов исполнительной власти Ленинградской области и Законодательного собрания Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, представители предприятий и общественных организаций. На часть вопросов от участников публичных слушаний ответы были даны сразу, информация по вопросам, требующим дополнительной проработки, в течение месяца была размещена на портале "Открытый бюджет", ответы были направлены заявителям.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области и в соответствии с приказом Комитета от 22.12.2014 № 18-02/01-02-101 "О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области" в отчетном году проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области за 2019 год.

В 2020 году был разработан проект приказа Комитета "О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области", который существенно изменил правила расчета, формирования, оценки и представления информации.

Кроме того, Комитетом проведен анализ правовых актов главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, которыми установлены порядки мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных администраторов бюджетных средств, подготовлены замечания и предложения по устранению недостатков финансового менеджмента.

Также, в соответствии с приказом Комитета от 27.11.2013 № 18-02/01-20-159 "Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами", в 2020 году Комитетом проведена аналогичная оценка качества управления муниципальными финансами. За достижение наилучших показателей оценки качества управления муниципальными финансами в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 18.05.2020 № 362-р десять муниципальных образований Ленинградской области (3 муниципальных района, 3 городских поселения и 4 сельских поселения) были поощрены на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей.

Оценка качества финансового менеджмента направлена на стимулирование органов местного самоуправления Ленинградской области и главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов для принятия соответствующих управленческих решений.

В целях совершенствования бюджетного законодательства Ленинградской области разработано и принято постановление Правительства Ленинградской области от 16.03.2020 № 122 "О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 29.06.2015 № 246 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ленинградской области на долгосрочный период". В связи с изменением прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на долгосрочный период разработано и принято постановление Правительства Ленинградской области от 03.02.2020 № 43 "О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 № 14 "Об утверждении бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года".

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.03.2020 № 34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации" в 2020 году Комитетом проведена работа по формированию реестра расходных обязательств Ленинградской области и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Ленинградской области (далее – Реестры).

На основании Реестров была сформирована справочная таблица по финансированию полномочий Ленинградской области и муниципальных образований по данным консолидированного бюджета Ленинградской области за 2019 год (далее – Справочная таблица) в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" и на основании представленных в Справочной таблице и Реестрах данных Министерством финансов Российской Федерации осуществлено определение расчетного объема расходных обязательств и рассчитан объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, получателем которой Ленинградская область не является.

В целях повышения качества планирования расходов областного бюджета Ленинградской области необходима увязка целей и задач государственных программ с их финансовым обеспечением. Реализация данного направления базируется на внедрении обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАСы). Проект областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с применением ОБАСов в соответствии с приказом Комитета от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 "Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области", в который в целях приведения с действующим бюджетным законодательством два раза были внесены изменения (от 14.07.2020 № 18-02/02-15 и от 21.12.2020 № 18-02/02-31).

В целях организации мониторинга реализации региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов в рамках указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Региональный проект), а также для удобства и оперативности подготовки аналитической информации по финансированию мероприятий в рамках Региональных проектов, проект областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с применением дополнительных экономических кодов классификации расходов областного бюджета Ленинградской области (Доп. ЭК), закрепленных за расходами Региональных проектов.

В целях совершенствования указаний по применению бюджетной классификации, в приказ Комитета от 26.12.2019 № 18-02/02-37 "Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области" было внесено четыре изменения.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 19.10.2020 № 765-р "О проекте областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" были одобрены проект бюджета и основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В результате подробной предварительной проработки расходов со всеми главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, на комиссиях и "нулевом" чтении Законодательного собрания Ленинградской области, публичных слушаниях, областной бюджет Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов был рассмотрен и принят Законодательным собранием Ленинградской области во втором и третьем чтении одновременно 07.12.2020. Оперативное принятие бюджета позволяет начать проводить необходимые конкурсные процедуры по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ и услуг для жителей Ленинградской области в декабре текущего финансового года.

В целях совершенствования бюджетного законодательства Ленинградской области Комитетом разработан областной закон Ленинградской области от 24.12.2020 № 146-оз "О внесении изменений в областной закон "О бюджетном процессе в Ленинградской области".

В целях совершенствования бюджетного законодательства Ленинградской области в сфере осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области разработаны и приняты:

- постановление Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 № 116 "О Порядке осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области";

- постановление Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 № 69 "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области".

В целях реализации единой бюджетной политики Ленинградской области в 2020 году Комитетом была продолжена работа по приведению нормативных правовых актов Ленинградской области в части межбюджетных отношений в соответствие с Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений", разработаны и приняты:

- областной закон Ленинградской области от 30.11.2020 № 127-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями";

- постановление Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153 "О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области";

- постановление Правительства Ленинградской области от 18.05.2020 № 296 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19.07.2013 № 216 "Об утверждении Методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов)";

- постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 500 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 № 219 "Об утверждении Методики распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала";

- постановление Правительства Ленинградской области от 21.12.2020 № 837 "Об утверждении Методики распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по развитию доходной базы местных бюджетов, и правил их предоставления";

- постановление Правительства Ленинградской области от 01.12.2020 № 789 "Об утверждении Порядка заключения соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Ленинградской области, формы указанного соглашения и перечня обязательств муниципального образования Ленинградской области, подлежащих включению в указанное соглашение";

- приказ Комитета от 06.04.2020 № 18-02/20-08 "Об утверждении типовых форм соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области".

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. На 2021 год из 80 субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области распределены приложениями к закону о бюджете бюджетные ассигнования по 37 субсидии (46,2% от общего количества субсидий). При планировании бюджета на 2020 год этот показатель составлял 38,8%.

В отчетном году Комитетом был проведен мониторинг:

- результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области, за 2019 год. По итогам проведенного анализа установлено, что 32 муниципальными образованиями не достигнуты целевые показатели результативности по субсидиям 10 главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, в связи с чем был определен объем средств, который необходимо вернуть в областной бюджет Ленинградской области, в сумме 11,8 млн. рублей или 0,09% суммы фактически израсходованных муниципальными образованиями средств субсидий;

- просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местного бюджета. По итогам 2020 года просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам муниципальных образований Ленинградской области отсутствует;

- исполнения муниципальными районами обязательств, возникающих из соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области, по отчету за первое полугодие 2020 года. По итогам первого полугодия 2020 года установлено, что требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, объему заимствований, муниципальному долгу, расходам на обслуживание муниципального долга выполнены всеми муниципальными районами Ленинградской области.

В целях совершенствования порядка оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений Ленинградской области и расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области приняты:

- постановление Правительства Ленинградской области от 17.03.2020 № 126 "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2020 год";

- постановление Правительства Ленинградской области от 18.11.2020 № 754 "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2021 год";

- постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 57 "О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25.04.2016 № 122 "Об утверждении Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области".

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

*В сфере оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области:*

- в целях централизации бюджетного (бухгалтерского) учета в государственных учреждениях Ленинградской области на основе создания Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в органах государственной власти и государственных учреждениях Ленинградской области на базе облачных технологий автоматизации 2020 году проведены следующие мероприятия:

1. Принято постановление Правительства Ленинградской области от 07.09.2020 № 612 "О развитии информационной системы "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" (далее - постановление № 612).

2. Во исполнение постановления № 612 проведены мероприятия по созданию подсистем бюджетного учета учреждений, оплаты труда и информационного взаимодействия. По итогам завершения этапа опытной эксплуатации указанных подсистем:

- предусмотрено создание в указанной информационной системе трех подсистем: бюджетного учета учреждений (далее - ПБУУ), оплаты труда (далее - ПОТ) и информационного взаимодействия (далее - ПИВ);

- определен оператор создаваемых подсистем - Комитет;

- установлен орган исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающий создание, развитие и техническое сопровождение подсистем – комитет цифрового развития Ленинградской области.

- организована работа по формированию комитетом по культуре Ленинградской области и подведомственными указанному комитету казенными учреждениями, включенными в состав пилотной группы, операций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в подсистемах начиная с июля 2020 года.

3. В рамках постановления № 612 подготовлено техническое задание и заключен государственный контракт на выполнение работ по планомерному подключению органов исполнительной власти и государственных учреждений Ленинградской области к подсистемам ПБУУ, ПОТ и ПИФ и использованию в дальнейшем указанных подсистем при осуществлении ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

4. Осуществлен сбор, обобщение и анализ представленных органами исполнительной власти Ленинградской области сведений о количестве сотрудников указанных органов власти Ленинградской области (154 сотрудника) и подведомственных им казенных учреждений (402 сотрудника), осуществляющих ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление бюджетной отчетности.

5. В соответствии с государственным контрактом предполагается осуществить технологическую централизацию бюджетного (бухгалтерского) учета в органах исполнительной власти и государственных учреждениях Ленинградской области путем планомерного (поэтапного) перевода органов исполнительной власти и государственных учреждений Ленинградской области на использование централизованной информационной платформы на базе облачных технологий автоматизации по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета.

6. В дальнейшем, в целях реализации новых норм законодательства Российской Федерации, предусматривающих передачу отдельных полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерского) отчетности финансовому органу субъекта Российской Федерации (подведомственному казенному учреждению) на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также с учетом практики централизации указанных полномочий на федеральном уровне и сведений, представленных органами исполнительной власти Ленинградской области, планируется проведение административной реформы по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета путем передачи полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерского) отчетности:

- органов исполнительной власти Ленинградской области – в Комитет;

- государственных казенных учреждений Ленинградской области – в создаваемое государственное казенное учреждение Ленинградской области "Центр учета", подведомственное Комитету.

*В сфере совершенствования системы закупок:*

- проводятся мероприятия по сокращению неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений;

- внедрен в промышленную эксплуатацию Электронный магазин (подсистема автоматизированной информационной системы "Государственный заказ Ленинградской области");

- распространена практика применения совместных закупок - данную практику успешно применяют не только государственные, но и муниципальные заказчики Ленинградской области.

*В сфере совершенствования контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области по расходам:*

- установлен Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области, а также санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области;

- дополнены требования к порядку и ограничению размера авансовых платежей по государственным контрактам и договорам о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг, заключаемых государственными учреждениями и органами исполнительной власти Ленинградской области;

- реализован механизм перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области в бюджеты муниципальных образований Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты;

- продолжено развитие в информационной системе "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" юридически значимого электронного документооборота между участниками бюджетного процесса Ленинградской области.

*В сфере осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства:*

- в рамках проведения мероприятий по совершенствованию порядка планирования и осуществления бюджетных инвестиций внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 "Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области", разработаны и приняты постановления Правительства Ленинградской области от 15.06.2020 № 401 и от 17.08.2020 № 579;

-  организован мониторинг объектов незавершенного строительства, числящихся в учете органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области.

*В сфере управления бюджетным процессом:*

Концепцией региональной информатизации, разработанной на федеральном уровне, предусматривается развитие государственных и муниципальных финансов с учетом положений Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет". В Ленинградской области аналогом системы "Электронный бюджет" является информационная система "Управление бюджетным процессом Ленинградской области" (далее – ИС УБП), обеспечивающая автоматизацию процессов планирования, исполнения и формирования отчетности бюджета региона. Пользователями ИС УБП являются более 4000 сотрудников органов власти, местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений. При комплексном использовании системы создаются условия для более эффективного сбора и обработки сведений, необходимых для оперативного принятия управленческих решений.

В Ленинградской области в полной мере реализован комплекс мероприятий в сфере повышения открытости, понятности, доступности информации и вовлечения гражданского общества в бюджетный процесс, направленный на совершенствование как внутренних процессов финансового блока, так и системы взаимодействия с гражданами. Совершенствуется формат брошюры "Бюджет для граждан", позволяющий в наглядной форме ознакомиться с планами и результатами работы Ленинградской области, продолжает работу Общественный совет при Комитете. В целях выявления и распространения лучших практик представления бюджетов публично-правовых образований в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, проведен ежегодный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан. Проекты, рекомендованные для участия в федеральном туре конкурса, получили высокую оценку, став победителями в нескольких номинациях.

Продолжалась работа по внедрению инициативного бюджетирования, обеспечивающего активизацию гражданской и социальной активности при взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, и предполагающего участие жителей.

Завершающим шагом в целях обеспечения прозрачности и публичности информации о деятельности бюджетной системы региона является портал "Открытый бюджет". На портале представлены результаты деятельности финансовой системы и исполнительных органов, а также инструменты обучения, информирования граждан, различные форматы взаимодействия с целевой аудиторией. В отчетном году продолжалась работа по совершенствованию портала. Функционал сайта поделен на несколько смысловых блоков – образовательно-просветительный, информационно-ознакомительный, блок участия в жизни региона, реализован раздел "открытых данных".

На постоянной основе Ленинградской областью ведется работа с федеральными структурами в сфере развития инструментов открытости (Министерство финансов Российской Федерации, Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации, Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации, Открытого правительства) и организациями (Фонд свободы информации, Фонд "Открытый город", "Инфокультура" и другие).

В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н "О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" и в соответствии с распоряжением Комитета от 28.04.2018 № 18-03/01-15-40 "О размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации" информация регулярно размещается и публикуется на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, в целях исполнения требований приказа разработано и принято распоряжение Комитета от 25.03.2020 № 18-03/15-25 "Об утверждении перечня структурных подразделений Комитета, ответственных за согласование информации финансовых органов муниципальных образований Ленинградской области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации". В соответствии с ним информация, формируемая муниципальными образованиями Ленинградской области, анализируется и согласуется Комитетом в установленном порядке.

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, Ленинградской области за 2019 год присвоена I степень качества управления региональными финансами (высокое качество).

По уровню открытости бюджетных данных по итогам 2019 года Ленинградская область входит во вторую группу "высокий уровень открытости бюджетных данных" среди субъектов Российской Федерации.

У 47-го региона высокая оценка кредитоспособности от ведущего международного рейтингового агентства Standard & Poors. Рейтинговое агентство подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Ленинградской области на уровне "BB+", прогноз "Стабильный".

В Ленинградской области один из самых низких уровней государственного долга по Северо-Западному федеральному округу. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации, представленного Рейтинговым агентством РИА Рейтинг медиагруппы МИА "Россия сегодня", по итогам 2020 года Ленинградская область занимает четвертое место по показателям уровня долговой нагрузки и входит в десятку субъектов с наименьшим объемом государственного долга.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по социальной ориентированности бюджетов, который оценивает объем социальных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и выявление региональных диспропорций в данной сфере, по результатам 2019 года Ленинградская область занимает восьмое место.

По результатам рейтинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, проводимого ООО "Рейтинговое агентство "РИА Рейтинг" в целях повышения информационной прозрачности регионов, удовлетворения потребностей федеральных и региональных органов власти, а также бизнеса в информации о реальном положении дел в регионах и диспропорциях в региональном развитии, по итогам 2019 года Ленинградская область занимает девятое место.

По результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проводимого АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" в целях формирования объективной комплексной оценки деятельности органов власти по улучшению бизнес-климата, по итогам 2020 года Ленинградская область занимает тринадцатое место.

Первый заместитель Председателя

Правительства Ленинградской области –

председатель комитета финансов Р.И. Марков

Исп. Рыженкова Е.Н., тел. 2773