Главным распорядителям

бюджетных средств

областного бюджета

Ленинградской области

О формировании проекта областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Во исполнение пункта 19 Плана-графика подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденного распоряжением комитета финансов Ленинградской области от 14 мая 2019 года № 18-03/02-39 (далее – План-график), в рамках подготовки проекта областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – Проект бюджета) комитет финансов Ленинградской области доводит общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов (далее - контрольные цифры):

тысяч рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Всего | в том числе: | | | |
| Действующие обязательства (без учета Указа № 204, АИП, принимаемых обязательств) | Указ № 204  (с учетом АИП) | АИП на переходящие объекты (без  учета Указа № 204) | Принимаемые обязательства |
| 2020 |  |  |  |  |  |
| 2021 |  |  |  |  |  |
| 2022 |  |  |  |  |  |

**Основные подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований**

В контрольные цифры включены расходы на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в соответствии с паспортами региональных проектов Ленинградской области.

В контрольные цифры включены расходы в рамках адресной инвестиционной программы Ленинградской области на следующие переходящие объекты:

1………………….

2………………….

3………………….

……………………

В контрольные цифры **не включены** расходы в рамках адресной инвестиционной программы Ленинградской области **на вновь начинаемые объекты**. Информация о расходах на вновь начинаемые объекты будет доведена комитетом финансов Ленинградской области до главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области **дополнительно** после отбора объектов инвестиций комиссией при Правительстве Ленинградской области по бюджетным проектировкам.

В контрольные цифры включены расходы на принимаемые обязательства по следующим мероприятиям:

1………………….

2………………….

3………………….

……………………

Контрольные цифры на 2020 год на действующие обязательства сформированы на основе следующих основных подходов к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области:

- зарезервировать бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в сумме 609 375,8 тысяч рублей;

- установить размер индексации расчетной величины для расчета должностных окладов работников государственных бюджетных и казенных учреждений и размер индексации месячного денежного содержания государственным гражданским служащим с 01.01.2020 в размере 4,0% (размер расчетной величины 9 940,0 рублей);

- установить индексацию расходов в размере 4,0% на следующие меры социальной поддержки:

1………………….

2………………….

3………………….

……………………

- установить индексацию расходов на закупки товаров, работ и услуг в размере 4,0%;

- запланировать расходы на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям не выше уровня 2019 года;

- запланировать субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ленинградской области не выше уровня 2019 года.

При расчете бюджетных ассигнований на 2020 год не учитывать разовые расходы 2019 года.

Планирование бюджетных ассигнований на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлять исходя из основных подходов на 2020 год.

Контрольные цифры не включают в себя расходы, производимые за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджетов Санкт-Петербурга, Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

При этом, Проект бюджета будет сформирован с учетом безвозмездных поступлений на 2020 и 2021 годы, утвержденных областным законом Ленинградской области от 20 декабря 2018 года № 130-оз (с изменениями) "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в соответствии с федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2022 годов".

При получении уточненной информации о безвозмездных поступлениях из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020-2022 годы, указанная информация будет доведена комитетом финансов Ленинградской области до главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области дополнительно.

Контрольные цифры сформированы в соответствии со [структурой](consultantplus://offline/ref=E94FD037AE2EDC55FEC5137B1078AF48D2C47A20DF8A5E57428E5D77AE51111147D92B71D2E743CEyC1AH) исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, действующей в 2019 году.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета включают в себя расходы по государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям.

Главные распорядители бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области осуществляют планирование бюджетных ассигнований в соответствии с полномочиями, установленными им постановлением Правительства Ленинградской области от 21 июля 2008 года № 211 (с изменениями) "Об утверждении Положения о порядке разработки проекта областного бюджета Ленинградской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период".

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области осуществляется в соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 25 мая 2016 года № 18-02/01-02-54 "Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области".

**Порядок работы в автоматизированной системе "АЦК-Планирование"**

Регламент работы в автоматизированной системе "АЦК-Планирование" утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 1 июля 2016 года № 18-02/01-15-58 "О регламенте работы в системе "АЦК-Планирование".

Формирование Проекта бюджета осуществляется главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в автоматизированной системе "АЦК-Планирование 2020".

Для этих целей создана версия "Бюджет 2020-2022 на Правительство", в которую осуществлен автоматический перенос бюджетных заявок и бюджетных заявок на изменение ассигнований из автоматизированной системы "АЦК-Планирование 2019", заведенных ранее в версиях "Областной закон от 20.12.2018. № 130-оз", "Областной закон от 09.04.2019 № 14-оз" и "Уточнение 2".

В версии "Бюджет 2020-2022 на Правительство" сформированы **объединенные бюджетные заявки** со статусом "Отложен".

В целях формирования Проекта бюджета необходимо откорректировать бюджетные заявки в соответствии с доведенными контрольными цифрами и создать сводные бюджетные заявки.

Также необходимо создать сводные бюджетные заявки за счет средств федерального бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области рекомендует формировать сводные бюджетные заявки за счет средств федерального бюджета отдельно в целях упрощения дальнейшей работы при изменении (в случае необходимости) бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Наличие бюджетных заявок на изменение ассигнований, а также "минусовых" сумм в бюджетных заявках, в указанной версии **не допускается**.

Обращаем внимание, что после переноса и группировки обнаружены расхождения в привязках бюджетных заявок к государственным программам Ленинградской области.

Причинами расхождений являются:

- некорректные корректировки сумм по государственным программам в бюджете 2019-2021 годов;

- некорректное отражение дат в документах 2019-2021 годов (ЭД ГП/ПП/ОМ).

Для устранения ошибок необходимо:

- в списке бюджетных заявок по колонке "отклонение (N-й год планирования)" найти документы с ненулевыми суммами по указанной колонке;

- связать их с документами "Основное мероприятие" модуля работы с государственными программами. Возможно, потребуется корректировка справочника "Настройка соответствия мероприятия с дополнительным кодом" и/или заведение не перенесенных документов модуля работы с государственными программами.

Кроме того сообщаем, что при формировании реестра расходных обязательств Ленинградской области на 2018-2022 годы (по сроку 1 июня 2019 года) (далее – РРО) изменения, вносимые в расходные обязательства, могли не отразиться в бюджетных заявках.

Таким образом, при корректировке бюджетной заявки необходимо бюджетные ассигнования "привязывать" к расходным обязательствам, которые были применены при составлении РРО. Для этого следует осуществить проверку расходных обязательств в сформированных бюджетных заявках и "перепривязку" (в случае необходимости) кодов расходных обязательств по расходным обязательствам, относящимся к 1, 4 и 5 разделам РРО (02-1000, 02-4000, 02-5000) в соответствии с сопоставительной таблицей кодов и наименований расходных обязательств.

В бюджетной заявке нужно перевыбрать новый код расходного обязательства:

- в открывшемся справочнике поставить следующие фильтры: ППО – Ленинградская область, код (уровень) бюджета – 02, Дата закрытия – 01.01.2020.

- в предложенном списке выбрать нужный код.

Сопоставительная таблица кодов и наименований расходных обязательств размещена на сайте комитета финансов Ленинградской области в разделе Реестр расходных обязательств/ подразделе Материалы для формирования реестра расходных обязательств в 2019 году: http://finance.lenobl.ru/programm/reestr-rashodnyh-obyazatelstv/2019\_rro/.

**Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации**

При распределении бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части порядка применения разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов следует руководствоваться Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (в настоящее время находится на государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации), который будет применяться к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, и размещенном на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в рубрике "Бюджет", подрубрике "Бюджетная классификация Российской Федерации" по адресу <https://www.minfin.ru/ru/perfomance/budget/classandaccounting/>.

Обращаем внимание, что расходы Ленинградской области на реализацию региональных проектов, в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых Ленинградской области предоставляются из федерального бюджета межбюджетные трансферты, отражаются по направлениям расходов 50000 - 59990, соответствующим направлениям расходов федерального бюджета, **в полном объеме**, необходимом для исполнения соответствующего расходного обязательства Ленинградской области.

В случае, если региональным проектом предусмотрено достижение значений результатов, превышающих значения, определенные в соглашении о реализации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта (далее – Соглашение), и в составе регионального проекта сформированы два аналогичных результата, значения одного из которых (основного результата) соответствуют значениям, установленным в Соглашении, а второго (далее – дополнительный результат) – соответствуют указанному превышению, то расходы, предусмотренные в целях достижения значений дополнительного результата, подлежат отражению по кодам направлений расходов, содержащим значения Д0000 – Д9990, где второй – четвертый разряды кода соответствуют второму – четвертому разрядам кода направления расходов, соответствующего основному результату. При этом коды направлений расходов, содержащие значения 50000 – 59990, не применяются для направлений расходов Ленинградской области, советующих дополнительным результатам.

Для отражения расходов Ленинградской области (**за исключением** расходов на реализацию региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов), в том числе расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета, а также расходов Ленинградской области, в целях софинансирования которых бюджету Ленинградской области предоставляются из федерального бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты, обязательно применение в первом разряде направления расходов целевой статьи расходов буквы "R".

Коды направлений расходов, содержащие значения 30000 - 39990 и 50000 - 59990 необходимо применять для отражения расходов Ленинградской области, в том числе расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в целях финансового обеспечения которых предоставляются из федерального бюджета иные межбюджетные трансферты, не требующие софинансирования из областного бюджета Ленинградской области, и субвенции.

В части порядка применения дополнительных кодов (КОСГУ) расходов областного бюджета Ленинградской области следует руководствоваться Приказом Министерства финансов Российской Федерации России от 29 ноября 2017 года № 209н (ред. от 30.11.2018) "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления".

В соответствии с пунктами 20 и 21 Плана-графика необходимо сформировать в "АЦК-Планирование 2020" бюджетные заявки в соответствии с доведенными общими (предельными) объемами бюджетных ассигнований и представить в отраслевые отделы комитета финансов Ленинградской области обоснования бюджетных ассигнований (ОБАСы) **в срок до 15 июля 2019 года.**

Первый заместитель председателя

комитета финансов И.Г. Нюнин