

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по рассмотрению годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2015 финансовый год

Место и время проведения публичных слушаний:

Ленинградская область, город Коммунар,
ул. Ленинградское шоссе, д. 7,
МКУ «Центр культуры, досуга и творчества
муниципального образования город Коммунар»
- Начало 12:00
- Окончание 14:30

7 июня 2016 года

В публичных слушаниях приняли участие 205 человек.

Председествовал: Первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов Марков Р.И.

Присутствовали:

ПРЕЗИДИУМ

- | | |
|------------------------------------|---|
| 1. Королева
Лидия Викторовна | — первый заместитель председателя
комитета финансов Ленинградской области |
| 2. Ларькин
Алексей Владимирович | — председатель Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области |
| 3. Носков
Илья Вениаминович | — заместитель главы администрации
Гатчинского муниципального района
Ленинградской области по финансовой
политике |
| 4. Пустотин
Николай Иванович | — председатель постоянной комиссии по
бюджету и налогам Законодательного
собрания Ленинградской области |
| 5. Пыжова
Вера Владимировна | — глава администрации МО
«Коммунарское городское поселение» |
| 6. Трусов
Юрий Васильевич | — председатель Общественной палаты
Ленинградской области |

КОМИТЕТ ФИНАНСОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- | | |
|---------------------------------------|--|
| 7. Михайлова
Екатерина Анатольевна | — заместитель председателя комитета
финансов |
| 8. Дружинин
Дмитрий Валерьевич | — начальник департамента отраслевого
финансирования |
| 9. Иванова
Ирина Васильевна | — начальник департамента бюджетной
политики |

- | | |
|---------------------------------------|---|
| 10. Мигда
Татьяна Юрьевна | — начальник департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы |
| 11. Зарецкий
Александр Борисович | — начальник отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» |
| 12. Козлов
Сергей Сергеевич | — начальник отдела анализа и прогнозирования доходов |
| 13. Ковалев
Сергей Валентинович | — главный специалист организационного отдела |
| 14. Рудаковский
Игорь Владимирович | — главный специалист отдела автоматизации систем финансовых расчетов и сводной отчетности |
| 15. Рыжова
Наталия Борисовна | — главный специалист отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» |
| 16. Щербаков
Юрий Юльевич | — ведущий специалист отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» |

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- | | |
|------------------------------------|--|
| 17. Антонова
Елена Генриховна | — первый заместитель главы администрации Кингисеппского муниципального района |
| 18. Болотов
Дмитрий Анатольевич | — заместитель председателя комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |
| 19. Власов
Александр Васильевич | — глава МО «Коммунарское городское поселение» |
| 20. Иванов
Анатолий Сергеевич | — заместитель главы администрации Волховского муниципального района по экономике |
| 21. Левин
Петр Павлович | — глава администрации Подпорожского муниципального района |

РУКОВОДИТЕЛИ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- | | |
|------------------------------------|---|
| 22. Баринова
Наталя Геннадьевна | — заместитель председателя КФ администрации МО «Бокситогорский муниципальный район» |
| 23. Васечкин
Юрий Александрович | — председатель КФ администрации МО «Волосовский муниципальный район» |
| 24. Зверкова
Венера Габдулаевна | — председатель КФ администрации МО «Волховский муниципальный район» |

- | | |
|--|---|
| 25. Попова
Анна Геннадьевна | — заместитель главы администрации –
председатель КФ администрации МО
«Всеволожский муниципальный район» |
| 26. Орехова
Любовь Ивановна | — председатель КФ администрации МО
«Гатчинский муниципальный район» |
| 27. Климова
Елена Александровна | — заместитель председателя КФ
администрации МО «Кингисеппский
муниципальный район» |
| 28. Косарева
Юлия Викторовна | — заместитель главы администрации по
экономическим вопросам – председатель КФ
администрации МО «Киришский
муниципальный район» |
| 29. Баринова
Наталия Анатольевна | — заместитель председателя КФ
администрации МО «Киришский
муниципальный район» |
| 30. Мельниченко
Наталя Григорьевна | — председатель КФ администрации МО
«Кировский муниципальный район» |
| 31. Лагно
Светлана Николаевна | — председатель КФ администрации МО
«Лодейнопольский муниципальный район» |
| 32. Когулько
Елена Юрьевна | — председатель КФ администрации МО
«Ломоносовский муниципальный район» |
| 33. Кудрявцева
Юлия Болеславовна | — председатель КФ администрации МО
«Лужский муниципальный район» |
| 34. Акинфова
Елена Владимировна | — председатель КФ администрации МО
«Подпорожский муниципальный район» |
| 35. Цветкова
Елена Николаевна | — заместитель председателя КФ МО
«Приозерский муниципальный район» |
| 36. Павлова
Юлия Васильевна | — председатель КФ администрации МО
«Сланцевский муниципальный район» |
| 37. Козловская
Ольга Галактионовна | — заместитель главы администрации,
председатель КФ администрации МО
«Сосновоборский городской округ» |
| 38. Суворова
Светлана Александровна | — заместитель главы администрации –
председатель КФ администрации МО
«Тихвинский муниципальный район» |
| 39. Малинина
Валентина Николаевна | — заместитель главы администрации –
председатель КФ администрации МО
«Тосненский муниципальный район» |

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

- | | |
|-------------------------------------|---|
| 40. Лобджанидзе
Арчил Алексеевич | — депутат Законодательного собрания
Ленинградской области от фракции «Единая |
|-------------------------------------|---|

41. Пункина
Лариса Максимовна
- Россия»
— депутат Законодательного собрания
Ленинградской области по Коммунарскому
избирательному округу № 17

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

42. Беликова
Галина Михайловна
- председатель комиссии по
предпринимательству и социальной
ответственности бизнеса Общественной
палаты Ленинградской области
43. Паршиков
Виктор Михайлович
- председатель комиссии по социальной
политике и делам ветеранов Общественной
палаты Ленинградской области

ЖИТЕЛИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от Бокситогорского муниципального района	3 человека
от Волосовского муниципального района	9 человек
от Волховского муниципального района	2 человека
от Всеволожского муниципального района	2 человека
от Гатчинского муниципального района	31 человек
от Кингисеппского муниципального района	3 человека
от Киришского муниципального района	2 человека
от Кировского муниципального района	3 человека
от Лодейнопольского муниципального района	1 человек
от Ломоносовского муниципального района	10 человек
от Лужского муниципального района	7 человек
от Подпорожского муниципального района	2 человека
от Приозерского муниципального района	2 человека
от Сланцевского муниципального района	4 человека
от Сосновоборского городского округа	3 человека
от Тихвинского муниципального района	3 человека
от Тосненского муниципального района	5 человек
от Коммунарского городского поселения	69 человек

Предмет слушаний:

Отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2015 год

Повестка дня:

**Обсуждение годового отчета об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за отчетный 2015 финансовый год**

(Марков Р.И., Ларькин А.В., Пустотин Н.И., Трусев Ю.В.)

Выступления:

1. Марков Р.И. – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – выступил с вступительным словом, проинформировал о порядке проведения и составе участников публичных слушаний.
2. Носков И.В. – заместитель главы администрации Гатчинского района Ленинградской области по финансовой политике – выступил с приветственным словом.
3. Пыжова В.В. – глава администрации муниципального образования «Коммунарское городское поселение» – выступила с приветственным словом.
4. Марков Р.И. выступил с докладом по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2015 финансовый год и ответил на вопросы, поступившие от присутствующих на публичных слушаниях.
5. Пустотин Н.И. – председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области одобрил доклад, отметив:
 - 1) оперативность принятия бюджета и изменений в него;
 - 2) статья 169 Бюджетного кодекса обязывает основываться на показателях социально-экономического развития (далее – СЭР) при формировании проекта бюджета. Сегодня эти показатели не стыкуются. Призвал очередные слушания предварять выступлением представителя экономического блока о показателях СЭР;
 - 3) необходимость проведения оценки эффективности вложенных средств в развитие Ленобласти, в частности:
 - оценки эффективности предоставления субсидий юридическим лицам (сумма которых составляет в 2015 году 9 млрд руб.),
 - эффективности организаций, которым представляются налоговые льготы, в первую очередь, по налогу на прибыль и консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН). Если, например Сургутнефтегаз обеспечивает порядка 19% доходов бюджета и эффективность работы очевидна, то по части других организаций из КГН – поступление налогов снижается;
 - 4) необходимость изучить эффективность использования бюджетных средств по каждому бюджетополучателю, в том числе в связи с тем, что более 30% расходов бюджета Ленинградской области главные распорядители бюджетных средств произвели в IV квартале 2015 года, а более половины расходов IV квартала пришлось на декабрь;
 - 5) 93,7% выполнения расходной части бюджета в разрезе государственных программ является хорошим показателем, но недоосвоенные средства в денежном выражении – это более 6 миллиардов рублей, неисполненная часть средств, предусмотренных государственными программами, в отдельных случаях составляет - 250 млн. руб., 600 млн. руб., 2,7 млрд руб. Эти средства могли бы быть направлены на решение других социально значимых вопросов;
 - 6) приведение в соответствие с законом о бюджете государственных программ ЛО предусмотрено постановлением Правительства Ленинградской области от

13.04.2015 № 108 в течение 2 месяцев. Если проанализировать факты, сроки серьезно и – отдельными комитетами - системно нарушаются;

7) наличие проблем при исполнении Адресной инвестиционной программы (далее – АИП): до сих пор включаются объекты без надлежаще оформленной проектно-сметной документации, длительные сроки проведения конкурсов, неспособные к выполнению работ подрядчики, слабый контроль со стороны заказчиков, отсутствие прав собственности на земельные участки, на которых будут строиться социально значимые объекты;

8) плодотворное сотрудничество с Комитетом финансов.

6. Ларькин А.В. – председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области – выступил с заключением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2015 финансовый год, в котором сообщил:

1) об итогах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета;

2) о повышении качества прогноза социально-экономического развития, реалистичности документов стратегического планирования;

3) о своевременной корректировке Государственных программ Ленинградской области;

4) о сокращении поступлений из федеративного бюджета;

5) о выполнении Адресной инвестиционной программы;

6) о росте налоговых льгот, их мониторинге и оценке эффективности;

7) о росте расходов, направляемых на возмещение затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов;

8) о росте дебиторской задолженности, анализе причин ее образования;

9) о качестве финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год;

10) об оценке прозрачности, информативности и достоверности исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2015 год.

7. Трусов Ю.В. – председатель Общественной палаты Ленинградской области одобрил доклад и поблагодарил Комитет финансов Ленинградской области за успешно выполненный бюджет, отметив при этом:

1) Необходимость проведения анализа системных причин неисполнения бюджета;

2) необходимость изменения порядка проведения конкурсных процедур (предусмотренного федеральным законодательством) в целях обеспечения возможности заключать контракты до начала финансового года;

3) необходимость совершенствования подхода к формированию концепции СЭР Ленинградской области в части включения в концепцию натуральных показателей.

Предложил Законодательному собранию Ленинградской области:

1) обратиться в Думу РФ с просьбой внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

2) провести работу по изменению подхода к формированию концепции социально-экономического развития Ленинградской области.

Решили:

1. Признать публичные слушания состоявшимися, отметить высокий уровень организации мероприятия.
2. Комитету финансов Ленинградской области:
 - 2.1. Направить поступившие вопросы граждан в отраслевые органы исполнительной власти для проработки и предложений.
 - 2.2. Подготовить информацию об итогах рассмотрения вопросов согласно установленному порядку.
 - 2.3. Разместить результаты публичных слушаний на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в разделе «Открытый бюджет», опубликовать в любом из официальных периодических печатных изданий Ленинградской области согласно установленному порядку.

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета финансов



Р.И. Марков