Итоги

проведения комитетом финансов Ленинградской области мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2017 год.

В соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 № 18-02/01-20-19 "О порядке проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области" проведен мониторинг эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2017 год (далее – Мониторинг).

Мониторинг проведен на основе данных годового отчета об исполнении областного бюджета за 2017 год и представленной информации главными распорядителями средств областного бюджета Ленинградской области (далее– ГРБС).

В рамках реализации 13 государственных программ Ленинградской области предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области осуществлялось 18 главными распорядителями средств областного бюджета Ленинградской области.

В 2017 году в областном бюджете было предусмотрено 69 субсидий 216 муниципальным образованиям. Из 217 муниципальных образований только одно Юкковское сельское поселение Всеволожского муниципального района не являлось получателем субсидий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | количество предусмотренных субсидий | количество мо получателей субсидий |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 11 | 18 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 3 | 85 |
| комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | 1 | 3 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 5 | 185 |
| комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 9 | 81 |
| комитет по культуре Ленинградской области | 5 | 207 |
| комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 3 | 209 |
| комитет по молодежной политике Ленинградской области | 4 | 24 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 1 | 7 |
| комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 5 | 21 |
| Комитет по связи и информатизации Ленинградской области | 1 | 4 |
| комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 2 | 18 |
| комитет по строительству Ленинградской области | 20 | 97 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 10 | 120 |
| комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 1 | 1 |
| Комитет финансов Ленинградской области | 1 | 18 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 1 | 5 |
| управление Ленинградской области по транспорту | 1 | 4 |
| Итого | 69 | 216 |

По количеству предоставляемых субсидий наибольше их количество осуществляется в трех ГРБС: в Комитете общего и профессионального образования Ленинградской области - 11 субсидий, в комитете по строительству Ленинградской области - 20субсидий, в Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 10 субсидий.

Итоги исполнения расходов, осуществляемые муниципальными образованиями за счет средств субсидий, следующие:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | предусмотрено в областном бюджете | фактически перечислено мо | фактически израсходовано мо | % исполнения фактически израсходованных средств к предусмотренным в областном бюджете |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 661 736,6 | 616 617,3 | 573 306,1 | 86,6 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 175 450,2 | 169 230,3 | 165 221,9 | 94,2 |
| комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | 45 732,9 | 45 421,3 | 45 421,3 | 99,3 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 1 073 076,6 | 793 737,9 | 766 045,3 | 71,4 |
| комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 2 573 126,6 | 2 194 764,2 | 1 724 554,0 | 67,0 |
| комитет по культуре Ленинградской области | 506 502,3 | 503 858,6 | 466 328,8 | 92,1 |
| комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 462 200,0 | 462 200,0 | 442 336,9 | 95,7 |
| комитет по молодежной политике Ленинградской области | 13 950,0 | 13 950,0 | 13 950,0 | 100,0 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 1 206,4 | 1 206,4 | 1 206,4 | 100,0 |
| комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 54 855,6 | 54 855,6 | 54 307,9 | 99,0 |
| Комитет по связи и информатизации Ленинградской области | 22 800,0 | 22 800,0 | 11 371,5 | 49,9 |
| комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 109 956,0 | 109 956,0 | 109 956,0 | 100,0 |
| комитет по строительству Ленинградской области | 6 253 935,8 | 5 191 551,3 | 4 277 091,9 | 68,4 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 1 798 865,5 | 1 496 639,1 | 1 386 184,7 | 77,1 |
| комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 61 000,0 | 60 390,0 | 60 390,0 | 99,0 |
| Комитет финансов Ленинградской области | 3 316,5 | 3 316,5 | 3 316,5 | 100,0 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 3 800,0 | 3 237,2 | 3 237,2 | 85,2 |
| управление Ленинградской области по транспорту | 10 000,0 | 9 732,4 | 9 732,4 | 97,3 |
| Итого | 13 831 511,0 | 11 753 464,1 | 10 113 958,8 | 73,1 |

Таким образом, из 18 ГРБС только по субсидиям четырех ГРБС предусмотренные средства областного бюджета израсходованы муниципальными образованиями в полном объеме. Это комитет по молодежной политике Ленинградской области, Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области и Комитет финансов Ленинградской области.

Исполнение расходов от 95% до 100% наблюдается у 5 ГРБС (комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области, комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области и управления Ленинградской области по транспорту).

Исполнение расходов (от 70% до 95%) наблюдается у 6 ГРБС (Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по культуре Ленинградской области, Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Низкое исполнение расходов (до 70%) у комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области - 67%, Комитета по связи и информатизации Ленинградской области - 49,9% и комитета по строительству Ленинградской области - 68,4%.

При этом следует отметить, что поскольку по объему предусмотренных в областном бюджете субсидий наибольшую долю составляют субсидии комитета по строительству Ленинградской области (45,2%) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (18,6%), то и не использованный остаток средств только по указанным ГРБС составил 1384,7 млн.руб. или 10% объема субсидий, предусмотренных в областном бюджете.

По итогам проведенного анализа результативности предоставления субсидий в связи с недостижением муниципальными образованиями целевых показателей результативности начислены штрафы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Сумма начисленных штрафов мо, всего, в тыс.руб. | количество начисленных штрафов | количество мо, которым начислены штрафы | количество субсидий, по которым начислены штрафы |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 54,1 | 5 | 5 | 1 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 236,0 | 4 | 4 | 2 |
| комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 21 638,8 | 22 | 19 | 4 |
| комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 12 327,8 | 17 | 16 | 4 |
| комитет по культуре Ленинградской области | 29,6 | 3 | 3 | 1 |
| комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| комитет по молодежной политике Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| Комитет по связи и информатизации Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| комитет по строительству Ленинградской области | 27 491,5 | 34 | 26 | 7 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 1 859,9 | 5 | 5 | 3 |
| комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| Комитет финансов Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 0,0 |  |  |  |
| управление Ленинградской области по транспорту | 0,0 |  |  |  |
| Итого | 63 637,7 | 90 | 62 | 22 |

По субсидиям 11 ГРБС (Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, Комитета по связи и информатизации Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, Комитета финансов Ленинградской области, Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и управления Ленинградской области по транспорту) все целевые показатели результативности муниципальными образованиями выполнены. При этом следует отметить, что, несмотря на самое низкое исполнение расходов по субсидии Комитета по связи и информатизации Ленинградской области (49,9%), все муниципальные образования достигли исполнения целевых показателей с меньшим объемом средств и неиспользованный остаток субсидии в сумме 11,4 млн.руб. вернули в областной бюджет.

По субсидиям 7 ГРБС (Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитета по культуре Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области и Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) помимо низкого исполнения расходов по субсидиям и муниципальными образованиями не достигнуты целевые показатели.

По количеству начисленных штрафов в связи с недостижением целевых показателей результативности и их объему «лидируют» Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (2,82% объёма фактически израсходованных средств), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (0,71%) и комитет по строительству Ленинградской области (0,64%).

В разрезе территорий муниципальных районов и городского округа штрафы в связи с недостижением целевых показателей результативности начислены:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | количество муниципальных образований, всего | количество мо, которым начислены штрафы | Начисленные штрафы, в тыс.руб. | доля в общем объеме начисленных штрафов |
| Бокситогорский муниципальный район | 10 | 0 |  | 0,00 |
| Волосовский муниципальный район | 17 | 6 | 2 316,2 | 3,64 |
| Волховский муниципальный район | 16 | 6 | 1 187,1 | 1,87 |
| Всеволожский муниципальный район | 20 | 5 | 3 259,2 | 5,12 |
| Выборгский муниципальный район | 13 | 5 | 7 529,9 | 11,83 |
| Гатчинский муниципальный район | 18 | 3 | 3 842,7 | 6,04 |
| Кингисеппский муниципальный район | 12 | 6 | 2 610,6 | 4,10 |
| Киришский муниципальный район | 7 | 1 | 1 957,1 | 3,08 |
| Кировский муниципальный район | 12 | 2 | 3 308,5 | 5,20 |
| Лодейнопольский муниципальный район | 6 | 2 | 502,3 | 0,79 |
| Ломоносовский муниципальный район | 16 | 6 | 856,1 | 1,35 |
| Лужский муниципальный район | 16 | 5 | 15 073,3 | 23,69 |
| Подпорожский муниципальный район | 6 | 1 | 13,3 | 0,02 |
| Приозерский муниципальный район | 15 | 6 | 5 640,4 | 8,86 |
| Сланцевский муниципальный район | 8 | 2 | 1 180,5 | 1,86 |
| Тихвинский муниципальный район | 10 | 2 | 8 746,7 | 13,74 |
| Тосненский муниципальный район | 14 | 3 | 4 303,7 | 6,76 |
| Сосновоборский городской округ | 1 | 1 | 1 310,2 | 2,06 |
| Всего | 217 | 62 | 63 637,8 | 100,00 |

Следует отметить работу Бокситогорского муниципального района (как администрации самого района, так и администраций поселений), по которому единственному отсутствуют начисленные штрафы в связи с недостижением целевых показателей результативности.

Наибольшая сумма штрафов сложилась в Лужском, Тихвинском и Выборгском муниципальных районах.

Среди основных причин недостижения целевых показателей результативности использования субсидий главные распорядители средств областного бюджета указали неисполнение условий муниципальных контрактов, несвоевременное заключение контрактов, некачественную подготовку документации, длительные сроки прохождения госэкспертизы проектно-сметной документации.

Заключение об освобождении от применения мер воздействия представлено только от комитета по дорожному хозяйству. Так, по субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» разрешение на ввод объекта в эксплуатацию Каменногорским городским поселением Выборгского района получено не в 2017 году, а уже в 2018 году (16.01.2018). В связи с чем за недостижение целевого показателя результативности Каменногорское городское поселение начислен штраф в сумме 1 191,3 тыс. руб.

Объемы начисленных штрафов по муниципальным образованиям в разрезе ГРБС представлены в следующей таблице.

Тыс.руб.

|  | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | Комитет по культуре Ленинградской области | Комитет по строительству Ленинградской области | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | Общий итог |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Волосовский муниципальный район** |  | **149,9** | **5,9** | **1 814,3** |  | **346,1** |  | **2 316,2** |
| Большеврудское сельское поселение |  |  |  | 713,4 |  |  |  | 713,4 |
| Волосовский муниципальный район |  |  |  | 1 100,9 |  |  |  | 1 100,9 |
| Зимитицкое сельское поселение |  |  |  |  |  | 121,7 |  | 121,7 |
| Калитинское сельское поселение |  | 149,9 |  |  |  |  |  | 149,9 |
| Кикеринское сельское поселение |  |  | 5,9 |  |  |  |  | 5,9 |
| Сельцовское сельское поселение |  |  |  |  |  | 224,4 |  | 224,4 |
| **Волховский муниципальный район** |  |  | **379,4** |  | **14,6** | **578,2** | **214,9** | **1 187,1** |
| Волховское городское поселение |  |  |  |  |  | 518,6 |  | 518,6 |
| Иссадское сельское поселение |  |  | 4,8 |  |  | 14,5 |  | 19,3 |
| Колчановское сельское поселение |  |  |  |  |  | 45,1 |  | 45,1 |
| Новоладожское городское поселение |  |  | 18,1 |  |  |  | 214,9 | 233,0 |
| Свирицкое сельское поселение |  |  | 356,5 |  |  |  |  | 356,5 |
| Староладожское сельское поселение |  |  |  |  | 14,6 |  |  | 14,6 |
| **Всеволожский муниципальный район** |  | **5,1** |  | **750,0** | **0,8** | **2 503,3** |  | **3 259,2** |
| Всеволожский муниципальный район |  |  |  |  |  | 550,1 |  | 550,1 |
| Дубровское городское поселение |  |  |  |  | 0,8 |  |  | 0,8 |
| Колтушское сельское поселение |  | 5,1 |  |  |  |  |  | 5,1 |
| Романовское сельское поселение |  |  |  |  |  | 1 953,2 |  | 1 953,2 |
| Сертоловское городское поселение |  |  |  | 750,0 |  |  |  | 750,0 |
| **Выборгский муниципальный район** |  |  | **6 912,4** | **558,9** |  | **58,6** |  | **7 529,9** |
| Выборгский муниципальный район |  |  | 2 086,2 |  |  |  |  | 2 086,2 |
| Выборгское городское поселение |  |  | 9,8 |  |  | 58,6 |  | 68,4 |
| Каменногорское городское поселение |  |  | 1 191,3 | 0,1 |  |  |  | 1 191,4 |
| Рощинское городское поселение |  |  |  | 558,8 |  |  |  | 558,8 |
| Советское городское поселение |  |  | 3 625,1 |  |  |  |  | 3 625,1 |
| **Гатчинский муниципальный район** | **4,1** |  | **2 612,9** |  |  | **1 225,7** |  | **3 842,7** |
| Гатчинский муниципальный район | 4,1 |  |  |  |  | 675,8 |  | 679,9 |
| Гатчинское городское поселение |  |  | 2 612,9 |  |  | 480,7 |  | 3 093,6 |
| Коммунарское городское поселение |  |  |  |  |  | 69,2 |  | 69,2 |
| **Кингисеппский муниципальный район** | **6,0** |  | **47,1** |  |  | **2 284,1** | **273,4** | **2 610,6** |
| Ивангородское городское поселение |  |  |  |  |  | 1 865,1 |  | 1 865,1 |
| Кингисеппский муниципальный район | 6,0 |  |  |  |  | 419,0 |  | 425,0 |
| Котельское сельское поселение |  |  | 20,7 |  |  |  |  | 20,7 |
| Кузёмкинское сельское поселение |  |  |  |  |  |  | 273,4 | 273,4 |
| Опольевское сельское поселение |  |  | 22,9 |  |  |  |  | 22,9 |
| Усть-Лужское сельское поселение |  |  | 3,5 |  |  |  |  | 3,5 |
| **Киришский муниципальный район** |  |  |  | **1 957,1** |  |  |  | **1 957,1** |
| Киришское городское поселение |  |  |  | 1 957,1 |  |  |  | 1 957,1 |
| **Кировский муниципальный район** |  |  |  | **2 296,5** |  | **1 012,0** |  | **3 308,5** |
| Отрадненское городское поселение |  |  |  | 1 370,3 |  | 1 012,0 |  | 2 382,3 |
| Путиловское сельское поселение |  |  |  | 926,2 |  |  |  | 926,2 |
| **Лодейнопольский муниципальный район** |  |  |  | **46,9** |  | **455,4** |  | **502,3** |
| Доможировское сельское поселение |  |  |  | 46,9 |  |  |  | 46,9 |
| Лодейнопольское городское поселение |  |  |  |  |  | 455,4 |  | 455,4 |
| **Ломоносовский муниципальный район** |  |  | **9,3** | **87,5** | **14,2** | **462,0** | **283,1** | **856,1** |
| Аннинское сельское поселение |  |  |  |  |  | 462,0 |  | 462,0 |
| Горбунковское сельское поселение |  |  |  |  |  |  | 283,1 | 283,1 |
| Кипенское сельское поселение |  |  |  |  | 14,2 |  |  | 14,2 |
| Копорское сельское поселение |  |  | 1,7 |  |  |  |  | 1,7 |
| Лопухинское сельское поселение |  |  | 7,6 |  |  |  |  | 7,6 |
| Русско-Высоцкое сельское поселение |  |  |  | 87,5 |  |  |  | 87,5 |
| **Лужский муниципальный район** | **2,5** | **3,5** | **201,9** | **964,0** |  | **12 812,9** | **1 088,5** | **15 073,3** |
| Лужский муниципальный район | 2,5 |  |  | 964,0 |  | 11 482,9 |  | 12 449,4 |
| Лужское городское поселение |  |  | 201,9 |  |  |  |  | 201,9 |
| Осьминское сельское поселение |  |  |  |  |  |  | 524,3 | 524,3 |
| Серебрянское сельское поселение |  | 3,5 |  |  |  |  | 564,2 | 567,7 |
| Скребловское сельское поселение |  |  |  |  |  | 1 330,0 |  | 1 330,0 |
| **Подпорожский муниципальный район** | **13,3** |  |  |  |  |  |  | **13,3** |
| Подпорожский муниципальный район | 13,3 |  |  |  |  |  |  | 13,3 |
| **Приозерский муниципальный район** |  |  | **2 477,9** | **1 170,0** |  | **1 992,5** |  | **5 640,4** |
| Кузнечнинское городское поселение |  |  |  | 841,2 |  |  |  | 841,2 |
| Ларионовское сельское поселение |  |  |  |  |  | 397,4 |  | 397,4 |
| Петровское сельское поселение |  |  |  |  |  | 398,9 |  | 398,9 |
| Приозерский муниципальный район |  |  | 2 477,9 |  |  | 654,0 |  | 3 131,9 |
| Приозерское городское поселение |  |  |  | 328,8 |  |  |  | 328,8 |
| Раздольевское сельское поселение |  |  |  |  |  | 542,2 |  | 542,2 |
| **Сланцевский муниципальный район** | **28,3** |  |  | **1 126,1** |  | **26,1** |  | **1 180,5** |
| Сланцевский муниципальный район | 28,3 |  |  |  |  |  |  | 28,3 |
| Сланцевское городское поселение |  |  |  | 1 126,1 |  | 26,1 |  | 1 152,2 |
| **Сосновоборский городской округ** |  |  | **1 310,2** |  |  |  |  | **1 310,2** |
| Сосновоборский городской округ |  |  | 1 310,2 |  |  |  |  | 1 310,2 |
| **Тихвинский муниципальный район** |  | **77,5** | **5 171,8** |  |  | **3 497,4** |  | **8 746,7** |
| Борское сельское поселение |  | 77,5 |  |  |  |  |  | 77,5 |
| Тихвинское городское поселение |  |  | 5 171,8 |  |  | 3 497,4 |  | 8 669,2 |
| **Тосненский муниципальный район** |  |  | **2 510,0** | **1 556,3** |  | **237,4** |  | **4 303,7** |
| Любанское городское поселение |  |  | 2 510,0 | 1 040,4 |  | 112,7 |  | 3 663,1 |
| Тосненский муниципальный район |  |  |  |  |  | 124,7 |  | 124,7 |
| Фёдоровское сельское поселение |  |  |  | 515,9 |  |  |  | 515,9 |
| **Общий итог** | **54,2** | **236,0** | **21 638,8** | **12 327,6** | **29,6** | **27 491,7** | **1 859,9** | **63 637,8** |