


УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

30 мая 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении областного бюджета

Ленинградской области за 2022 год

(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета)

Наименование раздела	Стр.
Общие положения	4
1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2022 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2022 году	7
2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2022 году	23
3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году	26
3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2022 году	36
3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2022 году	59
3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2022 году	88
4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году	90
4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 году	118
4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2022 году	135
4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2022 году	141
4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году	149
4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2022 году	181
4.6. Анализ исполнения в 2022 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	190
4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2022 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2023 года	199

Наименование раздела	Стр.
5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2022 году	222
6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2022 году	234
7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2022 год	239
Предложения	241
Приложения:	
1. Доходы, фактически поступившие в 2022 году в областной бюджет Ленинградской области, не учтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями)	
2. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области по разделам классификации расходов бюджета в 2022 году	
3. Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году	
4. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году в разрезе видов расходов	
5. Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2022 году	
6. Результаты анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году	
7. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации федеральных (региональных) проектов в 2022 году	
8. Анализ факторов риска недостижения показателей региональных проектов «Чистая вода (Ленинградская область)» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)»	
9. Анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа)	
10. Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2022 год	
11. Детальные сведения о выполнении АИП ЛО в 2022 году ГРБС в рамках государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов и непрограммных направлений деятельности направлений деятельности	
12. Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год	

Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год подготовлено на основании пункта 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 16.12.2022 №01-09-53, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон №36-оз) с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП ЛО «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области»¹, а также с учетом материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год и по запросам КСП ЛО, результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее – ГАБС).

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, частью 3 статьи 35 областного закона №36-оз Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в КСП ЛО годовой отчет об исполнении областного бюджета для подготовки заключения на него и иные документы, подлежащие представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в том числе²:

- проект областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год;
- баланс исполнения областного бюджета;
- отчет о финансовых результатах деятельности;
- отчет о движении денежных средств;
- пояснительная записка, содержащая анализ исполнения областного бюджета и бюджетной отчетности и сведения о выполнении государственного задания и(или) иных результатах использования бюджетных ассигнований;
- отчет об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Ленинградской области на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к областному закону об областном бюджете за отчетный финансовый год;

¹ Утвержден приказом КСП ЛО от 24.02.2022 №01-09-9

² В соответствии с частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз

- отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за отчетный финансовый год; иная отчетность, предусмотренная бюджетными законодательствами Российской Федерации и Ленинградской области.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год направлен в КСП ЛО 12.04.2023 (исх. №08-52/161 от 12.04.2023). При этом документы, подлежащие согласно части 2 статьи 36 областного закона №36-оз представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в полном объеме до 15.04.2023 в КСП ЛО не представлены³.

Согласно пояснительной записке (ф.0503160) годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа и 44 ГАБС, представлен одновременно с формами бюджетной отчетности, предусмотренными пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ и пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁴ (далее - Инструкция №191н).

В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС (с учетом несущественности выявленных расхождений и произведенных в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия корректировок), например: Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области не соответствует Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) в части утвержденных бюджетных назначений по КБК 979.116.07010.02.0000.140 (Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации) в сумме 10,7 тыс. руб., что обусловлено технической ошибкой.

В соответствии с частью 2 статьи 35 областного закона №36-оз ГАБС не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в КСП ЛО для внешней проверки. Проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС показала наличие отдельных нарушений и недостатков, которые изложены в соответствующих разделах настоящего Заключение.

³ Предусмотренные частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз документы в полном объеме представлены одновременно с проектом областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год

⁴ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

Представленные показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 составлены с учетом нормативных правовых актов, регулирующих ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности. Вместе с тем необходимо отметить, что в разделе 3 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год не раскрыта информация об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса, указанная в графе 6 раздела 1 Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), в разрезе сумм изменений и дополнительных причин, что не соответствует подпункту «а» пункта 2.3 приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н;

Следует отметить, что КСП ЛО направлена в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году, подготовленная в соответствии с Планом работы КСП ЛО на 2023 год (пункт 2 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»), утвержденным приказом КСП ЛО от 16.12.2022 №01-09-53⁵, на основании данных отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2023 года, приложений, справок и расшифровок к нему, информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРиИДЛО) о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2022 года, в январе 2023 года, экономических докладов Петростата «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в январе-декабре 2022 года, в январе и феврале 2023 года, информации Министерства экономического развития Российской Федерации «О текущей ситуации в российской экономике. Декабрь 2022 - январь 2023 года», «О текущей ситуации в российской экономике. Январь - февраль 2023 года», «О динамике промышленного производства. Декабрь 2022 года», информации Росстата о социально-экономическом положении России и субъектов в 2022 году, материалов некоторых экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ЛО, информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области и КЭРиИДЛО по запросу.

⁵ Письма от 31.03.2023 исх.№01-23-1/2023, исх.№01-23-1/2023-1

1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2022 год и оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2022 году

Геополитические условия функционирования российской экономики претерпели кардинальные изменения в 2022 году - российская экономика функционирует в условиях беспрецедентного санкционного давления, которое привело к сжатию внешней торговли, разрыву логистических цепочек и перебоям в производстве, ускорению инфляции, в связи с чем развитие экономической ситуации в кратко - и среднесрочной перспективе как в Российской Федерации в целом, так и в субъектах характеризуется высокой степенью неопределенности. Сценарные условия развития российской экономики в целом и экономики Ленинградской области претерпели принципиальные изменения, произошла перестройка и переориентация экономики с учетом новых вызовов и санкций.

Учитывая существенное изменение внешних и внутренних условий развития российской экономики, обусловленное принятием санкционных пакетов в отношении Российской Федерации, мониторинг и незамедлительное реагирование на фактически складывающуюся экономическую ситуацию позволит концентрировать ресурсы на особо важных стратегических направлениях и оказывать оперативно адресную помощь в сферах экономической деятельности, наиболее пострадавших от санкций.

Вместе с тем отмечавшиеся ранее системные проблемы при прогнозировании, как на краткосрочные периоды, так и при определении тренда развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области в целом на среднесрочную перспективу, сохраняют актуальность.

Детальный анализ показателей социально-экономического развития Ленинградской области за 2022 год отражен КСП ЛО в Оперативной информации об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году⁶.

В таблице №1 представлена информация о ряде показателей социально-экономического развития Ленинградской области, их прогнозе, оценке и фактическом достижении в 2022 году, а также прогнозе на плановый период 2023-2024 годов:

Таблица №1

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2022*	2023	2024
Темп роста объема валового регионального продукта	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	103,1	103,4	103,8
		Фактически в 2022 году	98,0**	х	х
		Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	94,0	101,0	103,0
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	1499,0	1604,3	1723,1
		Фактически в 2022 году	1871,9	х	х

⁶ Направлен в Законодательное собрание Ленинградской области письмом исх.№01-23-1/2023 от 31.03.2023, Губернатору Ленинградской области письмом исх.№01-23-1/2023-1 от 31.03.2023

Показатели	Единица измерения	Прогноз	2022*	2023	2024
		Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	1822,4	1902,2	2015,7
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	102,4	103,0	104,6
		Фактически в 2022 году	97,1	х	х
		Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	92,5	102,4	103,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	101,9	101,0	101,0
		Фактически в 2022 году	102,7	х	х
		Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	100,8	101,0	101,1
Индекс потребительских цен в среднем за год	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	104,0	104,0	104,0
		Фактически в 2022 году	112,2	х	х
		Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	115,5	109,0	104,6
Темп роста объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	112,9	114,6	111,4
		Фактически в 2022 году	111,6	х	х
		Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	96,1	101,1	109,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	102,5	102,7	103,0
		Фактически в 2022 году	98,7	х	х
		Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	94,3	101,0	103,4
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	8,2	7,9	7,6
		Фактически по итогам 9 месяцев 2022 года***	8,9	7,9	7,6
Темп номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	105,8	106,5	106,5
		Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	110,8	х	х
		Фактически в 2022 году	111,1	109,2	107,1
Реальная заработная плата работников организаций	% к предыдущему году	Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	102,0	102,4	102,4
		Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	98,4	х	х
		Фактически в 2022 году	99,0	100,2	102,4
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. чел.	Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	4,0	3,9	3,8
		Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	4,6	х	х
		Фактически в 2022 году	4,0	4,0	3,9
Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года)	% кр.б. силе	Прогноз СЭР на 2023-2025 годы	0,4	0,4	0,4
		Прогноз СЭР на 2022-2024 годы	0,5	х	х
		Фактически в 2022 году	0,4	0,4	0,4

* показатели за 2022 год, указанные по строке «Прогноз СЭР на 2022-2024 годы» являются прогнозными, по строке «Прогноз СЭР на 2023-2025 годы» – оценочными

** оценка по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы, разработанному в июле 2022 года

*** информация по итогам 2022 года отсутствует, численность населения с денежными доходами ниже границы бедности в целом по Российской Федерации по итогам 2022 года составила 10,5% от общей численности населения (в 2021 году – 11%)

КСП ЛО ранее отмечалось, что в данных условиях надежность базы макроэкономических показателей приобретает особо важную роль как для объективной оценки возможных экономических потерь, так и для актуализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁷ (необходимость сфокусироваться в первую очередь на основных ближайших целях и задачах с учетом целей, сформулированных в национальных проектах).

1.1. Оценка результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в 2022 году

В соответствии с федеральным законом Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Закон от 28.06.2014 №172-ФЗ) стратегическое планирование в Российской Федерации (далее - стратегическое планирование) осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону от 28.06.2014 №172-ФЗ организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, определение объемов и источников их финансирования.

На основе положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации разрабатывается План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации включаются комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и перечень государственных программ, реализуемых в субъекте.

В соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического

⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388

планирования Российской Федерации, разрабатываются государственные программы субъекта Российской Федерации на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В государственных программах субъекта Российской Федерации положения стратегии социально-экономического развития субъекта детализируются с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом субъекта Российской Федерации на долгосрочный период.

В целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации осуществляется мониторинг реализации документов стратегического планирования.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее БК РФ) составление проектов бюджетов основывается в том числе на:

- прогнозе социально-экономического развития,
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на соответствующий период,
- государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Областной бюджет Ленинградской области на 2022-2024 годы был разработан в соответствии с задачами, определенными Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022-2024 годы⁸, и сформирован на основе показателей базового варианта социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы (далее – Прогноз СЭР на 2022-2024 годы), который был одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 11.10.2021 №600-р.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388 был утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (далее - План мероприятий, Стратегия СЭР до 2030 года).

В соответствии с Порядком разработки (корректировки), мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического

⁸ Представлены в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

развития Ленинградской области⁹ КЭРиИДЛО ежегодно готовит сводный отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР до 2030 года.

КСП ЛО в ходе анализа Плана мероприятий и Стратегии СЭР до 2030 года выявлены несоответствия по ряду показателей, установленных в различных документах стратегического планирования.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы КЭРиИДЛО прогнозировал в 2022 году численность населения в Ленинградской области в 1918,8 тыс. чел. и оценивает в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы (далее -Прогноз СЭР на 2023-2025 годы)¹⁰ на уровне в 2014,1 тыс. чел.

По предварительной оценке, на 01.01.2023 численность постоянного населения Ленинградской области составила 2023,41 тыс. чел. и с начала 2022 года увеличилась на 0,9%. Рост численности населения в Ленинградской области в 2021 году, как и в прошлые годы, произошел за счет миграционного прироста, который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 99%.

Стратегической целью в рамках стратегической карты целей по направлению «Демография» Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР до 2030 года является стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области, повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста. Показателем реализации является увеличение суммарного коэффициента рождаемости (родивших на 1000 женщин соответствующего возраста) в возрастной группе:

- 25-29 лет в 2021 году до 79,2; в 2024 году - 82,3.
- 30-34 лет в 2021 году до 68,2; 2024 году - 77,5.

Согласно стратегической карте целей по направлению «Демография» суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину составит в 2020 году 1,2410; в 2021 году- 1,2520, в 2024 году - 1,2960.

В соответствии с Информацией КЭРиИДЛО о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год и степени достижения к целевому значению 2024 года по всем стратегическим картам целей (далее – Информация о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год)¹¹ фактическое значение данного показателя в 2021 году составило 1,04; в 2022 году – 0,86: степень достижения в 2022 году показателя «увеличение суммарного коэффициента рождаемости» к целевому значению 2021 года составила 82,69%, к целевому значению 2024 года – 66,36%.

В целом коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2022 году продолжает снижаться: в январе-декабре 2022 года он составил 6,3 родившихся на 1000 чел. населения (в аналогичном периоде 2021 года - 6,9 родившихся на 1000 чел. населения, в 2020 году – 7,1 родившихся на 1000 чел. населения, в 2019 году

⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2015 №407

¹⁰ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 №713-р

¹¹ Направлен КЭРиИДЛО в КСП ЛО письмом исх. от 14.04.2023 №ИСХ-02.2-3224/2023

составлял 7,3 родившихся на 1000 чел. населения). По данным Прогноза СЭР на 2023-2025 годы коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2022 году ожидается на уровне 6,2 родившихся на 1000 чел. населения (первоначально прогнозировался на уровне 7,0).

Согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» значение показателя (индикатора) «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» на 2022 год составляло 71,04 лет (в ред. от 30.12.2022), фактическое значение составило 73,37 лет.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактически степень достижения показателя к целевому значению 2021 года составила 102,6% (71,5 лет), к целевому значению 2024 года – 99,4% (73,8 лет).

Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения (в усл. ед.) в соответствии со стратегической картой целей по направлению «Демография» к 2024 году должен составить 55,1 усл. ед. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактическое значение в 2022 году составило 52,6 усл. ед., степень достижения по данному показателю к целевому значению 2021 года составила 142,9% (36,8 усл. ед.), к целевому значению 2024 года – 95,5% (55,1 усл. ед.).

Вместе с тем в рамках реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Ленинградская область)» национального проекта «Демография» при плановом значении показателя на 2022 год «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» 33,1 усл. ед. фактическое значение составило 53,4 усл. ед.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Здоровье населения» является сокращение к 2024 году числа умерших в трудоспособном возрасте мужчин в 1,3 раза, женщин в 1,1 раза, в том числе от болезней системы кровообращения на 17,0%, новообразований – на 2,0% к 2024 году.

Показателем реализации является: «Снижение смертности населения от новообразований (на 100 тыс. населения)», случаев: в 2020 году – до 228; в 2021 году – до 221,2; в 2024 году - до 215,6; в 2030 году – до 204,4; от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 тыс. населения), случаев: в 2020 году – до 554,8; в 2021 году – до 522,7; в 2024 году - до 480,4; в 2030 году – до 396.

Фактическое значение показателя «Снижение смертности населения от новообразований (на 100 тыс. населения)» в 2021 году составило 212,6 случаев, целевой показатель на 2022 год был 219,3 случая, фактическое значение составило 203,8 случаев (104,3% к 2021 году; 105,8% - к целевому показателю 2024 года (215,6 случаев).

Фактическое значение показателя «Снижение смертности населения от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 тыс. населения)» в 2021 году составило 505,5 случаев, целевой показатель на 2022 год был 508,6 случаев, фактическое значение составило 394,6 случаев (128% к 2021 году; 121,7% - к целевому показателю 2024 года (480,4 случая).

Коэффициент смертности в Ленинградской области в январе-декабре 2022 года снизился и составил в расчете на 1000 жителей 13,6 умерших (в 2021 году – 17,1 умерших в расчете на 1000 жителей, в 2020 году - 15 умерших в расчете на 1000 жителей, в 2019 году - 12,7; в 2018 году - 13).

По данным Прогноза СЭР на 2023-2025 годы коэффициент смертности в Ленинградской области в 2022 году оценивался на уровне 14,8 умерших на 1000 чел. населения (первоначально прогнозировался на уровне 14,0).

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год степень достижения показателя коэффициент смертности к целевому значению 2024 года (14,4 промилле) составила 106%.

Стратегической целью реализации стратегической карты целей по направлению «Физкультура и спорт» является увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Показатель реализации: «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения»: 2020 год – 42,5%; 2021 год – 45,5%; 2024 год – 55,7%; 2030 год – 70%. Целевой показатель, установленный на 2022 год - 49%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактическое значение данного целевого показателя в 2021 году составило 47,3%, фактическое значение целевого показателя в 2022 году составило 50,8% (107,4% к 2021 году; 91,2% - к целевому показателю 2024 года (55,7%).

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» реализуются федеральные проекты «Спорт - норма жизни» и «Развитие физической культуры и массового спорта». В рамках реализации мероприятий АИП ЛО по государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», включая федеральные проекты, финансирование расходов в части строительства и реконструкции спортивных объектов комитетом по строительству Ленинградской области составило в 2022 году 84,4% плановых бюджетных назначений.

Физкультура и спорт определены одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Ленинградской области. Занятия физической культурой и спортом должны стать для всех жителей Ленинградской области нормой жизни. Укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни приоритетны для Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта.

Утвержденный Губернатором Ленинградской области региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», в котором объединены меры, направленные на формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя, способствует формированию региональной стратегии здорового образа жизни населения.

В целях вовлечения широких масс населения области в спортивную жизнь в 2022 году было проведено 1186 физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе чемпионаты России по автомобильному спорту, горнолыжному спорту, кинологическому спорту, мотоциклетному спорту, спортивному ориентированию, спорту сверхлегкой авиации; всероссийский день бега «Кросс нации»; всероссийский полумарафон «Забег. РФ»; открытая массовая лыжная гонка «Лыжня России».

Ленинградская область является одним из лидеров по экономическому развитию в Северо-Западном федеральном округе. Основная часть валового внутреннего продукта (далее – ВВП) Ленинградской области (около 75% от общего объема) создается в реальном секторе экономики, в том числе доля промышленного производства в структуре ВВП по данным за 2020 год составляет 35,5%.

По итогам I квартала 2022 года промышленное производство в Ленинградской области показало положительную динамику - индекс промышленного производства составил 105,2%. По итогам I полугодия 2022 года индекс промышленного производства в Ленинградской области сохранял положительный вектор и составлял 100,7%, при этом его динамика нарастающим итогом значительно замедлилась, что было обусловлено ежемесячным снижением производства в мае и июне 2022 года и, учитывая, что такие макроэкономические показатели как промышленное производство реагируют на изменение условий с некоторой задержкой, существовала вероятность сохранения тенденции к снижению в последующих периодах 2022 года, что фактически подтвердилось динамикой индекса промышленного производства по итогам девяти месяцев и в целом по итогам 2022 года: по итогам января-сентября 2022 года индекс промышленного производства в Ленинградской области снизился на 3,4% относительно аналогичного периода 2021 года и составил 96,6%; по итогам 2022 года составил 97,1%.

Стратегия СЭР до 2030 определила активизацию региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства в качестве ключевого приоритета Ленинградской области в сфере промышленности. Формирование устойчивого присутствия Ленинградской области на международных рынках путем повышения конкурентоспособности предприятий Ленинградской области является целью *стратегической карты целей по направлению «Экспорт»*. Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции и увеличение количества организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) являются показателями реализации стратегической цели по направлению «Экспорт».

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактически объем экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции в 2021 году составил 2,79 млрд долл. США, фактическое значение указанного целевого показателя в 2022 году составило 3,6 млрд. долл. США (129% к 2021 году; 81,8% - к целевому показателю 2024 года (4,4 млрд. долл. США) при планируемом целевом значении на 2022 год 3,4 млрд. долл. США согласно государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»¹².

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год рост количества организаций-экспортеров из числа субъектов МСП в 2021 году составил 1,2 раза, в 2022 году составил 2,5 раза.

При этом объем поддержанного экспорта субъектов МСП в 2022 году составил 27,0 млн. долл. США и снизился относительно 2021 года в 2 раза (27% относительно целевого значения на 2024 год), что связано с запретом экспорта в страны ЕС, а также разрывом логистических цепочек, переориентированием рынков и свидетельствует о рисках недостижения планового значения указанного показателя к 2024 году.

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в Ленинградской области реализуется федеральный проект «Промышленный экспорт»: 15 предприятиям химической и лесной промышленности, а также производящим комбикорма, связанным с продвижением продукции (услуг) на внешние рынки, в 2022 году в виде субсидий была возмещена часть затрат на транспортировку, декларирование, почтовые отправления и упаковку продукции; исполнение составило 100% (22,5 млн. руб.).

В рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» реализуется федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»: в 2022 году оказана поддержка 46 субъектам МСП, заключено 96 контрактов, объем поддержанного экспорта составил 24,3 млн. долл. США; 4353 уникальных субъектов МСП получили поддержку Центра поддержки экспорта. В условиях складывающейся в 2022-2023 годах санкционной политики в отношении Российской Федерации осуществление мер поддержки экспортеров приобретает особо важное значение для сохранения темпов развития, в том числе МСП в условиях запрета ввоза и вывоза определенных видов товаров, а также для стимулирования производства на территории Ленинградской области продукции, направленной на замещение импорта, а также на снижение товарозависимости от иностранных производителей.

¹² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394 (в редакции от 30.12.2022)

На фоне санкционного давления импортозамещение и сохранение продовольственной независимости приобретает особо важное стратегическое значение. Обеспечение продовольственной безопасности и замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны является одной из основных стратегических целей социально-экономического развития Ленинградской области в сфере сельского хозяйства.

Ленинградская область входит в Топ-15 ведущих регионов Российской Федерации по объему производства сельскохозяйственной продукции. Также регион сохраняет свое лидерство в производстве сельскохозяйственной продукции в СЗФО: по итогам 2022 года на долю Ленинградской области приходится 33,1% от общего объема производства сельхозпродукции в СЗФО, в том числе 35,7% производства скота и птицы на убой, 33% производства молока.

В соответствии со стратегической картой целей по направлению «Продовольственная безопасность» Плана мероприятий показателем реализации стратегической цели «Стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году» является достижение индекса производства продукции сельского хозяйства (за период) в 2024 году – 105,7%, в 2030 году – 107%.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактическое значение данного показателя в 2022 году составило 102,7% (предварительное значение), степень достижения к 2024 году – 99,3% (105,7%). При этом согласно Стратегии СЭР до 2030 года к 2024 году индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой) должен составить 102%.

Следует отметить, что в сельском хозяйстве Ленинградской области, в меньшей степени зависящем от внешнеэкономической конъюнктуры, сохранилась положительная динамика: объем продукции сельского хозяйства по итогам 2022 года увеличился на 2,7%, составив 102,7% к 2021 году (118,6 млрд. руб.), в январе-сентябре 2022 года рост был на 3% к аналогичному периоду 2021 года; по итогам I полугодия объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 2,5%, по итогам I квартала - на 3,4%.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы в сельском хозяйстве в 2022 году ожидался рост на 1,9%; согласно Прогнозу СЭР на 2023-2025 годы оценочное значение индекса производства продукции сельского хозяйства на 2022 год составляет 100,8%.

В информации КЭРиИДЛО о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2022 года, как и в предыдущие периоды, отсутствуют анализ и пояснения причин складывающихся тенденций в сельском хозяйстве Ленинградской области, что не позволяет установить степень их влияния на достижение стратегических целей Плана мероприятий.

На фоне санкционного давления важную роль в развитии агропромышленного комплекса играют инвестиции в развитие, расширение и модернизацию производства. В 2022 году в Ленинградской области реализовывались и планировались к реализации более 100 инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса на сумму свыше 50,0 млрд. руб.¹³, в том числе: «Строительство второй очереди тепличного комплекса ООО «Круглый Год» по производству плодоовощной продукции защищенного грунта» на площади в 5,5 га, мощность – 2,7 тыс. тонн овощей в год, стоимость – 2,0 млрд. руб., «Строительство тепличного комплекса на 11,5 га», стоимость 5,9 млрд. руб., мощность – 7 тыс. тонн продукции в год, «Строительство фермы на 3,5 тыс. свиноматок мощностью 98 тыс. товарных свиней в год», мощность – 10 тыс. тонн мяса в год, стоимость – 3,7 млрд. руб., «Строительство молочно-товарной фермы на 8 тыс. голов, в том числе 3,5 тыс. дойного стада», мощность – 35 тыс. тонн молока в год, стоимость – 2,0 млрд. руб., а также строительство, расширение и модернизация птицеводческих предприятий Ленинградской области в общей сумме на 7,7 млрд. руб. В рыбохозяйственном комплексе в 2022 году также продолжалась реализация проектов по строительству новых и модернизации действующих производств, расширение их производственных мощностей.

Вместе с тем по данным Петростата оборот организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, и рыболовства и рыбоводства продолжает снижаться нарастающими темпами: по итогам I квартала 2022 года сократился на 10,4%, по итогам I полугодия 2022 года - на 13,4%, за 9 месяцев 2022 года - на 17,3%, в январе-декабре 2022 года - на 20,2% относительно соответствующих периодов 2021 года.

Согласно информации комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» реализовывались мероприятия федеральных (региональных) проектов, направленные на достижение показателей результативности, установленных Ленинградской области на 2022 год в заключенных с Минсельхозом России соглашениях о предоставлении софинансирования из федерального бюджета.

Так, оказана государственная поддержка 126 сельхозтоваропроизводителям на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных. В рамках мероприятия «Грантовая поддержка участников мероприятия «Ленинградский фермер» по результатам трех конкурсных отборов определено 12 победителей, в рамках мероприятия «Грантовая поддержка участников мероприятия «Ленинградский гектар» государственная поддержка оказана 6 получателям. В рамках мероприятия «Поддержка на проведение агротехнологических работ в области семеноводства сельскохозяйственных культур» субсидии предоставлены 10 сельскохозяйственным товаропроизводителям. За счет средств областного бюджета предоставлены субсидии 22 предприятиям на производство 831,1 тонн семян многолетних трав, произведенных в 2021 году.

¹³ пояснительная записка к Прогнозу СЭР ЛО на 2023-2025 годы

В рамках мероприятия «Развитие семейной фермы» в 2022 году проведено 2 конкурсных отбора, определены 4 победителя (2 – разведение молочного КРС, 1 – разведение рыбы, 1 - разведение коз).

В рамках реализации федерального (регионального) проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» был проведен конкурсный отбор получателей гранта «Агростартап», по результатам которого определено 6 победителей (средняя сумма гранта - 3 млн. руб.). С 2022 года на федеральном уровне введен новый вид государственной поддержки грант «Агротуризм», в Ленинградской области в 2022 году выплачено 2 гранта (средняя сумма гранта - 7,4 млн. руб.).

Сальдированный финансовый результат организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в январе-декабре 2022 года составил 12225,0 млн. руб., что на 12,7% больше, чем в январе-декабре 2021 года, в том числе прибыль прибыльных организаций в данной сфере деятельности увеличилась на 15,1% и составила 12889,0 млн. руб. Убыточными в указанном периоде 2022 года были 12,7% организаций сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (в аналогичном периоде прошлого года – 17,9%), сумма допущенного убытка составила 664,0 млн. руб. (537,0 млн. руб. в 2021 году).

Повышение качества транспортного обслуживания населения Ленинградской области является *стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Современный транспортный комплекс»*. «Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области» является показателем его реализации.

По данным аналитического отчета по результатам социологического исследования, проведенного по заказу АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», фактическое значение вышеуказанного показателя составило 75,5%. Уровень удовлетворенности населения Ленинградской области существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания по итогам 2022 года по данным КЭРиИДЛО по пригородному электротранспорту составил 81,4%, по общественному наземному транспорту - 75,5%, по коммерческому транспорту - 69,5%.

Объем перевозок пассажиров автобусами по маршрутам регулярных перевозок в Ленинградской области в 2022 году увеличился на 14,5% относительно аналогичного периода 2021 года и составил 63,7 млн. человек. В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год рост значения показателя «Пассажирооборот» составил 111,1% к 2021 году (пассажирооборот в 2021 году составил 3724,0 млн. пасс.-км, в 2022 году увеличился до 4137,7 млн. пасс.-км).

Объем коммерческих перевозок грузов автотранспортом организаций всех видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в 2022 году составил 1,99 млн. тонн, что на 11% меньше, чем в 2021 году. При этом грузооборот вырос на 19,9%. Индекс тарифов на грузовые перевозки в декабре 2022 года вырос на 6,7% относительно декабря 2021 года (в декабре 2021 года к декабрю 2020 года – на 3,7%), в том числе автомобильным транспортом – на 6,7% (в декабре 2021 года к декабрю 2020 года – на 6,2%). Средний рост тарифа на перевозку пассажиров подвижным составом различных категорий в 2022 году составил к уровню 2021 года 4,2%.

В целях улучшения доступности и качества транспортного обслуживания населения в 2022 году проведены мероприятия по оптимизации параметров работы ряда маршрутов Ленинградской области с учетом потребности населения региона. Всего было осуществлено более 50 корректировок установленных маршрутных заданий (изменен класс транспортных средств, увеличено количество машин, скорректированы трассы в соответствии с пожеланиями жителей). В рамках работы по созданию единой системы оплаты проезда на пассажирском транспорте общего пользования Санкт-Петербурга и Ленинградской области расширяется перечень областных маршрутов, на которых оплата проезда осуществляется картой «Подорожник», карта «Подорожник» принимается на 28 маршрутах.

Объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в 2022 году составил 264,7 млрд. руб. и в действующих ценах увеличился по сравнению с январем-декабрем 2021 года на 18,6%. Сфера транспортировки и хранения традиционно является одной из основных сфер инвестирования. При этом ее доля в 2022 году к общему итогу снизилась и составила 22,3% против 33,1% в 2021 году. Объем инвестиций в данную сферу экономической деятельности также сократился в 2022 году на 25,2% к 2021 году и составил 108,9 млрд. руб.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактическое значение показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог, км (на конец периода)» составило 10,1 км (в 2021 году протяженность построенных и реконструированных дорог составила 0,243 км).

В Ленинградской области реализуются мероприятия по развитию пассажирского сообщения водным транспортом. За последние годы в области создана единая водная сеть объектов инфраструктуры пассажирского сообщения, были построены новые современные пассажирские причалы на реках Нева (о. Ореховый, Дубровка, музей-заповедник «Прорыв блокады Ленинграда»), Волхов (Старая Ладога, Кириши), Свирь (Свирьстрой) и на Ладожском озере (о. Коневец, бухта Владимировская). Все причалы сети введены в эксплуатацию и используются в целях пассажирского сообщения. При этом в 2022 году 28,8% организаций, занимающихся транспортировкой и хранением, были убыточными, сумма допущенного ими убытка составила 1216,0 млн. руб.; по итогам 2021 года убыточными были 26,3% организаций, занимающихся транспортировкой и хранением, сумма допущенного ими убытка составила 782,0 млн. руб.

Сальдированный финансовый результат организаций сферы транспортировки и хранения в 2022 году увеличился в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года и составил 130,7 млрд. руб., в том числе прибыль прибыльных организаций в данной сфере деятельности увеличилась в 1,6 раза и составила 131,9 млрд. руб.

Транспорт является одной из системообразующих отраслей экономики, обеспечивающей жизнедеятельность и социально-экономическое развитие Ленинградской области, играет важную роль в развитии внутренней и внешней торговли, оказывает существенное влияние на повышение инвестиционной привлекательности региона, способствует росту конкурентоспособности российских предприятий и улучшению качества жизни населения. Объекты транспортной инфраструктуры (железнодорожные пути, автомагистрали и автодороги, морские и речные порты, вокзалы и автостанции, мосты и путепроводы) являются составляющей частью современного транспортного комплекса. Транспортировка и хранение формируют 13,4% ВРП Ленинградской области.

Ежегодное сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП), выявленных за предыдущий год в процентах является одним из целевых показателей достижения стратегической цели по направлению «Современный транспортный комплекс». В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год его значение в 2022 году составило 100% при плановом значении согласно государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» 80%. По данным Петростата в 2022 году количество ДТП в Ленинградской области сократилось на 16,6%, погибло и ранено соответственно на 16,3% и 17,1% человек меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Комфортные поселения» является повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий Ленинградской области. Место Ленинградской области в Рейтинге по качеству жизни является показателем ее реализации, фактическое значение по итогам 2022 года – 7 место (в 2021 году Ленинградская область также занимала 7 место).

В соответствии со Стратегией СЭР до 2030 года повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории является ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения; планируемый рейтинг по качеству жизни (на конец периода) к 2024 году – 9 место.

Ленинградская область заняла первое место по количеству территорий, вошедших в реестр лучших практик благоустройства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. В лидерах - 10

территорий, благоустроенных в 2021 году, проекты для пяти из которых разрабатывал АНО «Центр компетенций Ленинградской области».

В 2021 году Ленинградская область вошла в тройку по количеству городов, вошедших в рейтинг индекса качества городской среды, и в десятку лучших по индексу качества городской среды. Среднее значение индекса в 33 городах составило 199 баллов, доля городов с благоприятной городской средой — 64 %¹⁴.

В 2022 году в Ленинградской области продолжалась реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». По итогам 2022 года в Ленинградской области введено в действие на 17,2% больше тыс. м² жилых домов, чем в аналогичном периоде 2021 года; в 2021 году – на 27% больше, чем в январе-декабре 2020 года. Всего по итогам 2022 года в Ленинградской области введено в действие 3968,7 тыс. м² жилых домов, что в 1,5 раза превысило оценку 2022 года по Прогнозу СЭР на 2023-2025 годы (2650 тыс. м²).

В соответствии с Планом мероприятий одним из показателей его реализации является «Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда, %». В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактическое значение данного показателя в 2022 году составило 6,6%¹⁵ (фактический показатель в 2021 году - 5,6%; степень достижения к 2021 году – 117,9%; плановое значение на конец 2024 года составляет 5,2%; степень достижения к 2024 году – 126,9%).

В целом в строительной отрасли Ленинградской области в 2022 году наблюдается отрицательная динамика. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в 2022 году, сократился на 20,6% относительно 12 месяцев 2021 года (в 2021 году сложился рост на 8,2% относительно 2020 года, когда имело место снижение объема строительных работ на 18% относительно 2019 года) и составил 196,6 млрд. руб. Согласно Прогнозу СЭР на 2022-2024 годы прогнозируемый рост индекса производства по виду деятельности «Строительство» по итогам 2022 года составлял 1,3% (согласно Прогнозу СЭР на 2023-2025 годы по оценке в 2022 году рост прогнозируется на 5,2%). На среднесрочный период до 2025 года КЭРиИДЛО прогнозирует ежегодный прирост данного показателя на 0,2%; 2,2%; 4,6%.

Несмотря на то, что Ленинградская область является одним из лидеров жилищного строительства в Российской Федерации, населенные пункты вне агломерации менее привлекательны и характеризуются устойчивой депопуляцией, поскольку уступают по условиям для жизни и качеству городской среды.

В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год одним из показателей реализации целей по направлению «Комфортные поселения» является удовлетворенность населения жилищно-

¹⁴ <https://gkh.lenobl.ru/ru/news/46014/>

¹⁵ Информация представлена по оперативным данным, в соответствии с методикой расчета показателя «Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда», утвержденной Приказом Росстата от 05.07.2013 №261: в связи с различными сроками готовности информации по источникам его формирования представляется поэтапно в следующие сроки: 1-я оценка (предварительная) – 15 марта; 2-я оценка (окончательная) – 16 июня.

коммунальными услугами, фактическое значение которого в 2022 году составило 62% (фактический показатель в 2021 году – 62,8%; степень достижения к 2021 году – 98,7%; плановое значение на конец 2024 года составляет 68%; степень достижения к 2024 году – 91,2%).

В соответствии с Планом мероприятий «Изменение объема платных услуг населению, в среднем за год» также является одним из показателей реализации карты целей по направлению «Комфортные поселения». В соответствии с Информацией о фактических значениях показателей Плана мероприятий за 2022 год фактическое значение данного показателя в 2022 году составило 105% (фактический показатель в 2021 году – 111,2%; степень достижения к 2021 году – 94,4%; плановое значение на конец 2024 года составляет 102,3%; степень достижения к 2024 году – 102,6%).

Объем платных услуг, оказанных населению, в 2022 году в сопоставимых ценах в жилищной и коммунальной сферах увеличился по сравнению с январем-декабрем 2021 года соответственно на 1% и 4,3%. В соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы темп роста общего объема платных услуг населению планировался в 2022 году на уровне 104,8%, оценивался в соответствии с Прогнозом СР на 2023-2025 годы на уровне 106,1%.

По данным Петростата в декабре 2022 года относительно декабря 2021 года, плата:

- за содержание и ремонт жилья в государственном и муниципальном жилищных фондах, м², увеличилась на 6%;
- за газ сетевой, м³ увеличилась на 10,5%;
- за электричество (основной тариф в квартирах без электроплит), 100 кВт ч увеличилась на 14,5%;
- за холодное водоснабжение, за месяц по счетчикам м³ выросла на 13,9%;
- за отопление, Гкал увеличилась на 13,1%;
- за водоснабжение горячее по счетчикам, м³ увеличилась на 14,5%;
- взносы на капитальный ремонт увеличились на 9%.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Туризм» является увеличение туристского потока в Ленинградскую область, развитие въездного и внутреннего туризма, показателем ее реализации является «Общий туристский поток Ленинградской области, тыс. чел.» по итогам 2022 года фактически достигнуто значение 6019 тыс. чел. или 100,5% от планового значения на 2022 год, 92,2% от планового значения на 2024 год.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Малый бизнес» является повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики, обеспечение социальной устойчивости и роста занятости населения за счет развития малого и среднего предпринимательства (МСП) в Ленинградской области, показателем ее реализации является «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода), тыс. чел.» по итогам 2022 года фактически достигнуто значение

319,8 тыс. чел. или 119,2% от планового значения на 2022 год, 114,8% от планового значения на 2024 год. При этом согласно Стратегии СЭР до 2030 года к 2024 году численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (на конец периода), должна составить 234 тыс. чел.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Жилищно-коммунальный и топливно-энергетический комплекс» является обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области, показателем ее реализации является «Удовлетворенность граждан качеством предоставляемых ЖКУ, %» по итогам 2022 года фактически достигнуто значение 62% или 93,2% от планового значения на 2022 год; 91,2% от планового значения на 2024 год.

Стратегической целью стратегической карты целей по направлению «Экологическая безопасность и обращение с отходами» является обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды региона, в том числе за счет предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, показателем ее реализации является «Качество окружающей среды, %» по итогам 2022 года фактически достигнуто значение 109,5% или 103% от планового значения на 2022 год, 101,1% от планового значения на 2024 год.

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2022 году

Согласно статье 1 областного закона от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон от 21.12.2021 №148-оз) (с изменениями, внесенными областными законами от 01.04.2022 №34-оз, от 24.06.2022 №73-оз, от 07.10.2022 №107-оз) утверждены следующие уточненные основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 180380,0 млн. руб.;
- общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 201256,3 млн. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 20876,3 млн. руб.

В таблице №2 приведена информация об изменениях основных плановых и прогнозных показателей областного бюджета Ленинградской области в 2022 году:

Таблица №2
Млн. руб.

Наименование	Утверждено областным законом от 21.12.2021 №148-оз	Утверждено областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями)	Утверждено согласно годовому отчету об исполнении бюджета на 01.01.2023	Отклонение показателей	
				5=3-2	6=4-3
1	2	3	4	5=3-2	6=4-3
Доходы, в том числе:	160 444,1	180 380,0	192 240,1	19 935,9	11 860,1
Налоговые и неналоговые доходы	143 428,1	154 175,1	165 592,9	10 747,0	11 417,8
Безвозмездные поступления	17 016,0	26 204,9	26 647,2	9 188,9	442,3
Расходы	163 875,4	201 256,3	196 774,2	37 380,9	-4 482,1
Дефицит (-), профицит (+)	-3 431,3	-20 876,3	-4 534,1	17 445,0	-16 342,2

В результате внесенных в течение 2022 года изменений в областной бюджет Ленинградской области (3 уточнения):

– доходы областного бюджета Ленинградской области увеличены на 19935,9 млн. руб. (или на 12,4%), в том числе в части налоговых и неналоговых доходов на 10747,0 млн. руб. (или на 7,5%);

– расходы увеличены на 37380,9 млн. руб. (или на 22,8%);

– при первоначально утвержденном дефиците в сумме 3431,3 млн. руб. дефицит увеличен на 17445,0 млн. руб. (в 6,1 раза) и утвержден в сумме 20876,3 млн. руб.

Причины внесенных изменений отражены в следующих разделах настоящего Заключения.

Результаты исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) представлены в таблице №3.

Таблица №3
Млн. руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
1	2	3	4=3/2*100%	5=2-3
Доходы	180 380,0	192 240,1	106,6%	-
% к ВРП*	12,3% (в 2021 году – 11,7%)	13,1 (в 2021 году – 12,3%)	-	-
Расходы согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз	201 256,3	196 774,2	97,8%	-
% к ВРП*	13,8% (в 2021 году – 13,3%)	13,4 (в 2021 году – 12,8%)	-	-
Расходы согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2023	202 436,9	196 774,2	97,2	5 662,7
% к ВРП*	13,8	13,4	-	-
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-20 876,3	-4 534,1	-	-

*По оценке на 2022 год согласно Прогнозу СЭР на 2023-2024 годы – 1464,0 млрд. руб.

Фактическое исполнение в 2022 году доходной и расходной частей областного бюджета Ленинградской области, как и в прошлые годы, имеет ряд отклонений от утвержденных параметров, основные причины которых отражены в следующих разделах настоящего Заключения. В 2022 году расходы в сравнении с 2021 годом выросли на 12,8%, тогда как доходы выросли в сравнении с 2021 годом на 14,4%, в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 16,6%.

При прогнозируемом дефиците в сумме 20876,3 млн. руб. областной бюджет Ленинградской области в 2022 году исполнен с дефицитом в сумме 4534,1 млн. руб. (в 2021 году сложился дефицит в сумме 6316,8 млн. руб.).

Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями) в 2022 году соблюдены, в том числе:

– общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2023 составил 6522,3 млн. руб. и не превысил верхний предел государственного долга в сумме 10393,4 млн. руб. (в ред. от 07.10.2022);

– общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области не превышал предельный объем государственного долга Ленинградской области в 2022 году (отражено в ежемесячных отчетах об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), выписках из Государственной долговой книги Ленинградской области);

– объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области составил 38,2 млн. руб. (исполнено на 58,8%).

Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно которой предусматривалось в 2022 году привлечение долговых обязательств на общую сумму 7458,0 млн. руб. и погашение задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета на общую сумму 129,0 млн. руб., исполнена в следующих размерах: привлечено долговых обязательств на сумму 3958,0 млн. руб.¹⁶ (53% от плана в связи с отсутствием необходимости в привлечении банковского кредита); погашение задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета не осуществлено в связи с ее реструктуризацией в соответствии с дополнительным соглашением от 15.11.2022 №10/9/8/8/8 к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. Государственные гарантии Ленинградской области не предоставлялись.

В соответствии со статьей 170.1 БК РФ в субъекте Российской Федерации долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период. Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных

¹⁶ Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов

характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области до 2028 года, отраженные в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2028 года (базовый вариант)¹⁷ (в ред. от 18.02.2022), имели расхождения с утвержденными областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями) характеристиками областного бюджета Ленинградской области на период с 2022 по 2024 годы:

Таблица №4

Млрд. руб.

Показатель	Доходы	Расходы	Дефицит/профицит
2022 год			
ОЗ от 21.12.2021 №148-оз*	180,4	201,3	-20,9
БП до 2028**	160,4	163,8	-3,4
Отклонение, %	12,5	22,9	в 6,1 раза
2023 год			
ОЗ от 21.12.2021 №148-оз*	155,2	166,0	-10,8
БП до 2028**	155,5	160,0	-4,5
Отклонение, %	-0,2	3,8	в 2,4 раза
2024 год			
ОЗ от 21.12.2021 №148-оз*	166,0	167,8	-1,8
БП до 2028**	165,4	166,3	-0,9
Отклонение, %	0,4	0,9	в 2 раза

* По данным областного закона от 21.12.2021 №148-оз

** По данным бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года

3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году

Первоначально областным законом от 21.12.2021 №148-оз общий объем доходов бюджета Ленинградской области на 2022 год был утвержден в сумме 160444,1 млн. руб. В результате изменений, внесенных областными законами от 01.04.2022 №34-оз, от 24.06.2022 №73-оз, от 07.10.2022 №107-оз, прогнозируемые доходы областного бюджета Ленинградской области на 2022 год увеличились на 19935,9 млн. руб. (или на 12,4%), в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов на 10747,0 млн. руб. (или на 7,5%) и за счет безвозмездных поступлений – на 9188,9 млн. руб. (в 1,5 раза), и составили 180380,0 млн. руб.

Согласно пояснительным запискам к проектам указанных областных законов внесенные изменения в основном обусловлены увеличением:

- налога на прибыль организаций исходя из уточненного прогноза Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области;

- акцизов на дизельное топливо исходя из уточненного прогноза Федерального Казначейства;

¹⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14

- неналоговых доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета исходя из фактически поступивших доходов, ожидаемых поступлений по заключенным договорам, а также от планируемых размещений;
- налога на профессиональный доход исходя из опережающих темпов поступления платежей по данному доходному источнику в 2022 году в связи с ростом числа налогоплательщиков;
- налога на имущество организаций с учетом опережающих темпов поступления по данному доходному источнику в 2022 году за счет постановки на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков, а также погашения сумм задолженности по результатам проведенных контрольных мероприятий;
- налога на добычу полезных ископаемых исходя из оценки поступления платежей по данному доходному источнику в целом за 2022 год;
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику;
- доходов от продажи материальных и нематериальных активов исходя из прогноза Леноблкомимущества;
- штрафов, санкций, возмещения ущерба с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику;
- прочих неналоговых доходов согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника;
- безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ, а также итогами исполнения областного бюджета Ленинградской области за январь-август 2022 года.

КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и за 9 месяцев 2022 года отмечены случаи отсутствия прогноза при фактических поступлениях или превышения фактических поступлений относительно значений, учтенных в прогнозе при формировании основных параметров областного закона от 21.12.2021 №148-оз, по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Данные замечания были частично учтены при внесении изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз указанными областными законами.

Сведения о внесенных изменениях в прогноз доходов областного бюджета Ленинградской области в 2022 году представлены в таблице №5:

Таблица №5
Млн. руб.

Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2022 год в соответствии с областным законом от 21.12.2021 №148-оз				Отклонение	
	Первоначальный	с учетом изменений			(гр.5- гр.2)	(гр.5/гр. 2*100)
		01.04.2022	24.06.2022	07.10.2022		
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	160 444,1	167 280,2	168 809,2	180 380,0	19 935,9	112,4
Налоговые и неналоговые доходы	143 428,1	145 285,4	146 814,4	154 175,1	10 747,0	107,5
Безвозмездные поступления	17 016,0	21 994,8	21 994,8	26 204,9	9 188,9	154,0

Сведения об исполнении доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2022 год приведены в таблице №6:

Таблица №6

Показатели	Прогноз доходов областного бюджета на 2022 год в соответствии с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022), млн. руб.	Исполнение				Отклонение исполнения по доходам за 2022 год от исполнения за 2021 год	
		2021 года		2022 года		гр. 5 - гр.3 (млн. руб.)	гр.5/гр.3*100 (%)
		млн. руб.	в % к прогнозу на 2021 год	млн. руб.	в % к прогнозу на 2022 год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	180380,0	168087,8	104,9	192240,1	106,6	24152,3	114,4
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>154175,1</i>	<i>142038,2</i>	<i>104,8</i>	<i>165592,9</i>	<i>107,4</i>	<i>23554,7</i>	<i>116,6</i>
Налоговые доходы	149040,7	139732,6	105,5	158372,7	106,3	18640,1	113,3
Неналоговые доходы	5134,3	2305,8	75,3	7220,3	140,6	4914,5	313,1
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>26204,9</i>	<i>26049,6</i>	<i>105,6</i>	<i>26647,2</i>	<i>101,7</i>	<i>597,6</i>	<i>102,3</i>
Безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,0	8,0	0,0	0,0	0,0	-8,0	0,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	21537,1	22603,5	107,2	22333,6	103,7	-269,9	98,8
Безвозмездные поступления от государственных и негосударственны х организаций	3733,7	1184,9	72,3	3372,6	90,3	2187,7	284,6
Прочие безвозмездные поступления ¹⁸	934,1	2253,2	145,3	941,0	100,7	-1312,2	41,8

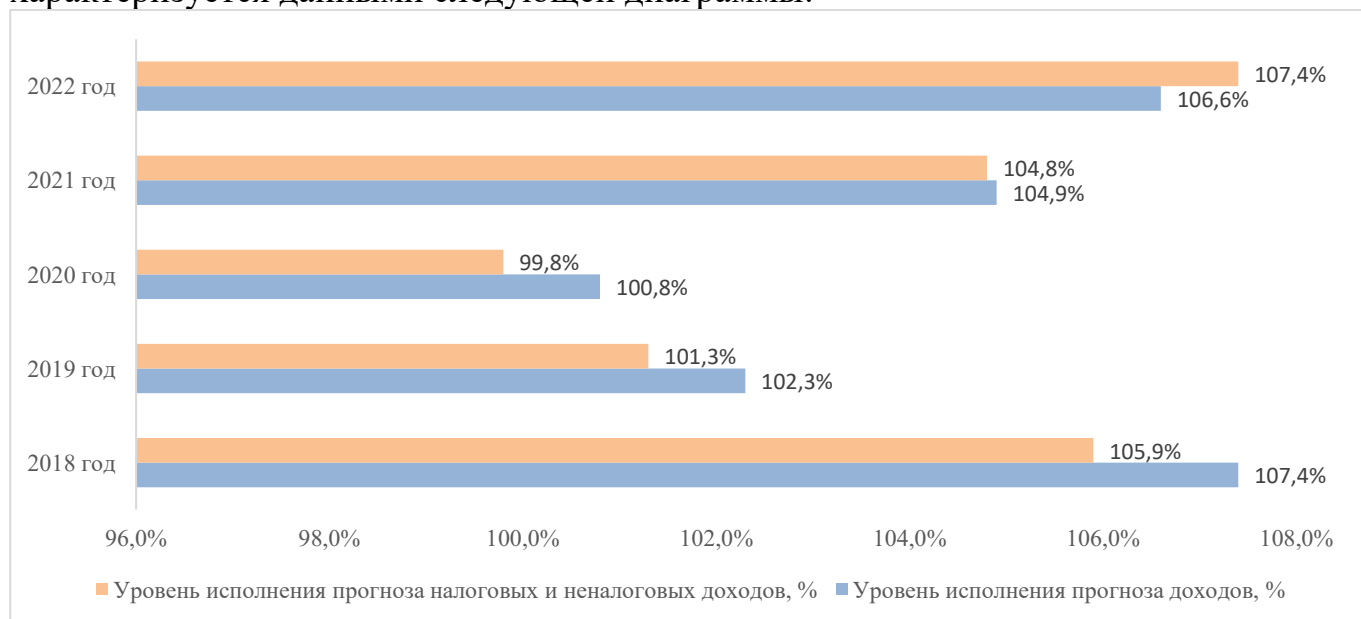
¹⁸Сумма прочих безвозмездных поступлений, доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и

В целом в 2022 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 192240,1 млн. руб., что составило 106,6% от уточненного годового прогноза и на 24152,3 млн. руб. (или на 14,4%) превысило поступление в 2021 году. В 2021 году темпы роста доходов областного бюджета составили 106,1%.

Динамика поступления доходов областного бюджета в 2018-2022 годах характеризуется данными на следующей диаграмме:

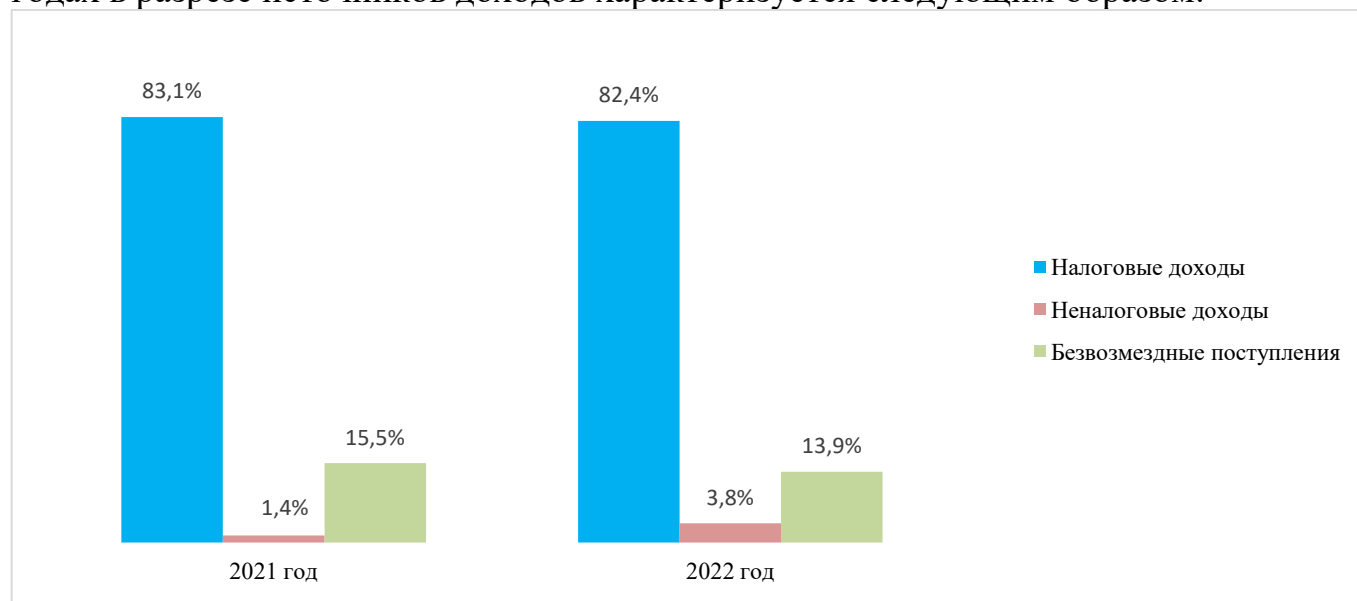


Исполнение прогнозов доходов областного бюджета в 2018-2022 годах характеризуется данными следующей диаграммы:



иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации

Структура доходов областного бюджета Ленинградской области в 2021-2022 годах в разрезе источников доходов характеризуется следующим образом:



Как следует из представленной диаграммы, налоговые доходы в 2022 году составляют основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2021 годом сократился на 0,7 п.п. Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2022 году в 2,7 раза и составила 3,8% против 1,4% по итогам 2021 года. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2022 году на 1,6 п.п.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 165592,9 млн. руб., что составляет 107,4% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2022 году ускорились и составили 116,6% против 104,8% в аналогичном периоде 2021 года. Изменилась тенденция в структуре доходов областного бюджета в 2022 году: удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета увеличился на 1,7 п.п. относительно 2021 года и составил 86,1% доходов областного бюджета в 2022 году, тогда как в 2021 году сократился на 1 п.п., составив 84,5%, в 2020 году сократился на 5,1 п.п. относительно 2019 года (85,5% против 90,6%).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), акцизы и налоги на имущество. Указанные налоги в 2022 году сформировали 94,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета против 97,7% в 2021 году (в 2020 году - 96,1%, в 2019 году - 94,4%, в 2018 году - 96,2%).

По итогам 2022 года значительно увеличилась доля доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и составила 1,9% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, тогда как по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году удельный вес данного вида доходов составил 0,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2020 году составлял 1,5%, в 2019 году - 2,2%.

По итогам 2022 года сократилась доля безвозмездных поступлений, она составила 13,8% от доходов областного бюджета против 15,5% в 2021 году, что может быть в том числе обусловлено снижением потребности в межбюджетных трансфертах из федерального бюджета на борьбу с коронавирусной инфекцией и преодоление последствий от ее распространения. На основании анализа динамики одного из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации «Исполнение бюджета субъекта Российской Федерации по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню»¹⁹ (снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами) КСП ЛО отмечено некоторое снижение качества планирования доходной части областного бюджета (значение указанного индикатора по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2021 год составляло (0,05) (за 2020 год составляло (0,01)). В 2022 году значение данного индикатора по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области составляет (0,15), что может говорить о сохранении тенденции снижения качества планирования доходной части областного бюджета.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 и 2021 годах КСП ЛО отмечено, что в областной бюджет в 2020 году поступило доходов на общую сумму 671,1 млн. руб., не учтенных в прогнозе поступлений; в 2021 году сложилась аналогичная ситуация, при этом сумма неучтенных в прогнозе поступлений сохранилась практически на том же уровне (622,6 млн. руб.). По итогам исполнения областного бюджета в 2022 году следует отметить, что сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась в 2,4 раза (1522,3 млн. руб., в том числе невыясненные поступления в областной бюджет составили в 2022 году 1316,4 млн. руб. или 86,5% от суммы неучтенных в прогнозе поступлений, без учета невыясненных поступлений указанные доходы составили 205,9 млн. руб.). Доходы, фактически поступившие в 2022 году в областной бюджет Ленинградской области, не учтенные в прогнозе поступлений, утвержденном областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями), приведены в приложении №1 к настоящему Заключениею.

КСП ЛО ранее отмечалось, что вышеприведенные факты обусловлены как недостатками в прогнозировании доходов на 2022 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный характер. Указанные недостатки имеют системный характер, в результате чего не в полной мере соблюдаются установленный статьей 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов в бюджете, а также Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁰.

¹⁹ Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденный приказом Минфина России от 03.12.2010 №552

²⁰ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов областного бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

Кроме того, в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за 9 месяцев 2022 года и в заключениях по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечено наличие рисков неисполнения прогноза по отдельным видам доходов областного бюджета с учетом вносимых уточнений, которые реализовались по итогам исполнения бюджета в 2022 году.

В таблице №7 приведена информация об отклонениях фактических поступлений от уточненного прогноза на 2022 год по отдельным видам доходов областного бюджета:

Таблица №7
Млн. руб.

Вид дохода	КБК	Уточненный прогноз на 2022 год, млн. руб.	Фактически поступило в 2022 году, млн. руб.	Отклонение от уточненного прогноза на 2022 год	
				млн. руб.	%
Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1010101202 0000 110	51770,6	64331,5	12560,9	124,3
Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1010101402 0000 110	19406,3	10010,9	-9395,4	51,6
Налог на доходы физических лиц	000 1010200001 0000 110	35992,5	40220,2	4227,8	111,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	000 1030200001 0000 110	12013,4	12946,3	932,9	107,8
Налог на профессиональный доход	000 1050600001 0000 110	186,0	290,0	104,0	155,9
Налог на имущество организаций	000 1060200002 0000 110	25627,8	25857,8	230,0	100,9
Транспортный налог с организаций	000 1060401102 0000 110	501,8	444,5	-57,3	88,6
Транспортный налог с физических лиц	000 1060401202 0000 110	2661,2	2848,6	187,4	107,0
Налог на добычу полезных ископаемых	000 1070100001 0000 110	498,8	1052,0	553,1	210,9
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	000 1070400001 0000 110	0,3	0,7	0,4	228,1
Государственная пошлина	000 1080000000 0000 000	348,7	336,9	-11,8	96,6
Доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000 1110202002 0000 120	2465,5	2608,9	143,4	105,8
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1110210202 0000 120	199,8	391,5	191,7	195,9

Вид дохода	КБК	Уточненный прогноз на 2022 год, млн. руб.	Фактически поступило в 2022 году, млн. руб.	Отклонение от уточненного прогноза на 2022 год	
				млн. руб.	%
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	000 1110500000 0000 120	69,0	74,1	5,1	107,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	000 1120100001 0000 120	202,8	148,9	-53,9	73,4
Платежи при пользовании недрами	000 1120200000 0000 120	8,0	46,4	38,5	583,7
Плата за использование лесов	000 1120400000 0000 120	236,4	245,6	9,2	103,9
Доходы от оказания платных услуг (работ)	000 1130100000 0000 130	160,0	186,0	26,0	116,3
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	000 1130299202 0000 130	116,9	199,4	82,5	170,6
Дохода от продажи материальных и нематериальных активов	000 1140000000 0000 000	26,7	152,7	126,0	571,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	000 1160000000 0000 000	1108,0	1217,6	109,6	109,9
Прочие неналоговые доходы	000 1170000000 0000 000	511,3	1915,5	1 404,2	374,7

Таким образом, ряд главных администраторов доходов областного бюджета не в полной мере обеспечили выполнение положений постановления Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49 «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» о принятии мер по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2022 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области²¹, установлен следующий показатель качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Процент выполнения первоначального плана по поступлению доходов областного бюджета, закрепленных за ГАДБ (20 ГАБС, в 2021 году – 22 ГАБС).

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соблюдения бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета согласно статье 160.1 БК РФ, в том числе в части утверждения методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации, по итогам которого выявлено следующее:

²¹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

- не утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Представительством Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области²²);

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 8 ГАБС²³ не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²⁴;

- не соблюдена установленная Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации форма методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 3 ГАБС (комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, КЭРиИДЛО, комитет государственного заказа Ленинградской области);

- методика прогнозирования доходов в областной бюджет 8 ГАБС разработана не по всем кодам классификации доходов, в отношении которых они осуществляют полномочия главного администратора доходов, что не соответствует пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области²⁵, в части прочих доходов от оказания платных услуг предусматривает расчет прогноза методом усреднения, что не соответствует подпункту «г» пункта 7 Общих требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Комитетом по строительству Ленинградской области не утвержден правовой акт о порядке осуществления полномочий администраторов доходов бюджетов, что не соответствует подпункту «д» пункта 1 Порядка осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных

²² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №736

²³ КЭРиИДЛО, комитет Ленинградской области по обращению с отходами, комитет общественных коммуникаций Ленинградской области, комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченный по защите прав ребенка в Ленинградской области

²⁴ Утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574

²⁵ Утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.07.2022 №1853

полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации²⁶.

КСП ЛО обращает внимание на необходимость продолжения работы по приведению методик прогнозирования доходов ГАБС в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2023 увеличилась на 3354,0 млн. руб. (или на 5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 70840,1 млн. руб. (42,8% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), в том числе просроченная задолженность – 6685,9 млн. руб. (увеличение на 3383,8 млн. руб. или в 2 раза) (в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 96,8% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности).

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (97,1% или 68774,3 млн. руб. с ростом на 2,7% относительно 01.01.2022) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе:

- в сумме 42058,8 млн. руб. (или 59,4%) по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» числятся доходы будущих периодов отражены доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств федерального бюджета соглашениями на предоставление межбюджетных трансфертов в 2023-2025 годах (сокращение относительно 01.01.2022 на 11,5%);

- в сумме 12405,5 млн. руб. (или 17,5%) по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» числится задолженность за физическими и юридическими лицами по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена, за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы (в соответствии с СГС «Аренда» произведены начисления сумм арендных платежей по справедливой стоимости по договорам аренды, заключенным до 01.01.2018 года, с 01.01.2018 до даты завершения срока аренды, а по договорам с неопределенным сроком – за период формирования прогнозов по доходам (3 года) (рост относительно 01.01.2022 на 0,6%);

- в сумме 10827,1 млн. руб. (или 15,3%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» (рост относительно 01.01.2022 в 3,4 раза).

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) сомнительная задолженность увеличилась на 88,5 млн. руб. (или на 3,8%) и на 01.01.2023 составила 2445,5 млн. руб.

²⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 №116

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2023 увеличилась на 4791,5 млн. руб. (или на 19,8%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 28966,5 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по доходам (99,9% или 28960,9 млн. руб. с ростом на 19,8% относительно 01.01.2022) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», из них в сумме 27583,2 млн. руб. (или 95,2%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» числится переплата по налоговым платежам, полученная в 2022 году УФНС России по Ленинградской области.

Необходимо отметить, что согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2022 скорректирована на сумму 20,7 млн. руб. и кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2022 на сумму 9,1 млн. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год КСП ЛО отмечена целесообразность разработки соответствующими ГАБС планов (дорожных карт) по сокращению (взысканию) дебиторской задолженности с обеспечением возможности мониторинга их выполнения, а также возможность включения в перечень показателей оценки качества финансового менеджмента ГАБС, проводимой комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с Порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области²⁷, показателя, характеризующего объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2022 году

Как следует из представленной ниже диаграммы, в 2022 году изменилась долевая структура налоговых доходов областного бюджета:



²⁷ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

Как и в прошлые годы, основными доходными источниками областного бюджета являются налог на прибыль организаций, НДС/Л, акцизы по подакцизным товарам и налог на имущество организаций, которые сформировали в 2022 году 96,8% налоговых доходов, что на 0,2 п.п. меньше, чем в 2021 году (в 2021 году их доля составила 97%).

При этом доля налога на прибыль организаций в общих объемах налоговых поступлений в 2022 году снизилась на 2,5 п.п. относительно 2021 года, тогда как доля иных видов налоговых доходов увеличилась относительно 2021 года: удельный вес НДС/Л увеличился на 1,2 п.п., налога на имущество организаций – на 0,6 п.п. и акцизов на 0,4 п.п., доля прочих налогов (транспортного налога, налога на игорный бизнес, налога на профессиональный доход) увеличилась на 0,2 п.п. относительно уровня 2021 года.

По итогам 2022 года по всем видам налоговых доходов сложилась положительная динамика поступления, за исключением налога на игорный бизнес и государственной пошлины (снижение на 0,3% и на 14,5% соответственно).

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49 «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» главным администраторам доходов областного бюджета необходимо было принять меры по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах, по сокращению задолженности по их уплате, а также осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению. Кроме того, согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов²⁸ предусмотрены следующие мероприятия по увеличению поступлений налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области:

- организация работы с налогоплательщиками по вопросам погашения задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Ленинградской области в рамках заседаний комиссии по организации работы с предприятиями и организациями по вопросам погашения недоимки по налогам и сборам на территории Ленинградской области (финансовый эффект в 2022 году планировался в сумме 27,0 млн. руб., фактически по данным комитета финансов Ленинградской области – 70,4 млн. руб.);

- проведение мониторинга результативности деятельности комиссий по неплатежам, образованных при администрациях муниципальных образований Ленинградской области, по погашению задолженности в бюджетную систему Ленинградской области (финансовый эффект в 2022 году планировался в сумме 350,0 млн. руб., фактически по данным комитета финансов Ленинградской области – 578,1 млн. руб.).

²⁸ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 №309-р

Так, согласно информации комитета финансов Ленинградской области в 2022 году проводилась работа комиссий по вопросам анализа доходной части местных бюджетов и состояния уровня недоимки по налогам и сборам перед данными бюджетами, созданных при администрациях муниципальных образований в 174 муниципальных образованиях Ленинградской области. Всего в 2022 году проведено 942 заседания указанных комиссий, из них 119 заседаний комиссий состоялись при администрациях муниципальных районов (городского округа). На заседаниях комиссий было заслушано 3446 предприятий-должников, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. По результатам работы комиссий задолженность перед бюджетной системой Ленинградской области погашена в сумме 578,1 млн. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам – в сумме 489,7 млн. руб., по страховым взносам во внебюджетные фонды – 88,4 млн. руб.

Кроме того, по результатам заседаний комиссии по организации работы с предприятиями и организациями по вопросам погашения недоимки по налогам и сборам на территории Ленинградской области, образованной распоряжением Губернатора Ленинградской области от 24.02.2014 №151-рг, сокращена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в сумме 33,3 млн. руб.

Также необходимо отметить, что согласно пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год сложилась дебиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 10827,1 млн. руб., (основную долю составила задолженность по налогу на прибыль организаций – 67,1%; транспортному налогу – 22,7%), что в 3,4 раза больше объема задолженности на 01.01.2022. Кроме того, сложилась кредиторская задолженность по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 27583,2 млн. руб. (основную долю составила задолженность по налогу на имущество организаций – 64,4%, налогу на прибыль организаций – 33%), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов, что на 14,4% превышает объем задолженности на 01.01.2022.

При этом вышеуказанная задолженность составляет 18,2% от прогнозируемых поступлений налоговых доходов в областной бюджет в 2023 году.

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов²⁹ в Ленинградской области предусмотрено 62 налоговых расхода (без учета налоговых расходов в части упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения): 15 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций, 34 налоговых расхода по налогу на имущество организаций, 13 налоговых расходов по транспортному налогу.

²⁹ Утвержден приказом КЭРиИДЛО от 08.04.2022 №10

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области в 2022 году, обусловленных налоговыми льготами и преференциями, составит 14521,0 млн. руб.

Согласно информации КЭРиИДЛО³⁰ по результатам оценки налоговых расходов за 2021 год, проведенной кураторами налоговых расходов Ленинградской области:

1) Налоговые расходы Ленинградской области в 2021 году составили 14217,2 млн. руб., из них: в части налога на прибыль организаций – 8860,2 млн. руб.; в части налога на имущество организаций – 5231,5 млн. руб.; в части транспортного налога – 125,5 млн. руб., разделены на целевые группы: стимулирующие (в 2021 году - 40 налоговых расходов); социальные (в 2021 году – 23 налоговых расходов); технические (в 2021 году - 1 налоговый расход).

2) Налоговые расходы, включенные в Перечни налоговых расходов Ленинградской области, соответствуют целям государственных программ Ленинградской области. Востребованными налоговыми расходами в 2021 году признаны – 64 ед., невостребованными признаны – 10 ед.

3) Налоговые льготы для частных образовательных организаций остаются невостребованными, так как такие организации преимущественно арендуют объекты недвижимости, а не приобретают их в собственность, и, не являясь плательщиками налога на имущество организаций, не подпадают под действие налоговых льгот.

Пунктом «г» части 2 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» освобождаются от налогообложения организации в отношении имущества, используемого для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования, при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 50 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг) – данная налоговая льгота остается невостребованной на протяжении всего срока ее действия.

4) Востребованные налоговые расходы признаны результативными и соответствующими принципам самоокупаемости и долговой устойчивости.

Следует отметить, что в представленной КЭРиИДЛО информации планы по отмене невостребованных налоговых льгот не отражены. Более того, вышеуказанные невостребованные налоговые льготы указаны в перечне налоговых расходов Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, а также в государственных программах Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» и «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

³⁰ Письмо КЭРиИДЛО от 09.03.2023 №ИСХ-06.3-2005/2023

КСП ЛО обращает внимание, что в соответствии со статьей 174.3 БК РФ результаты оценки налоговых расходов субъекта Российской Федерации учитываются при проведении оценки эффективности реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, тогда как Методика оценки эффективности государственных программ Ленинградской области³¹ результаты оценки налоговых расходов Ленинградской области не учитывает.

Согласно представленным КЭРиИДЛО данным в 2021 году выявлено 17 неостребованных налоговых расходов (неостребованными налоговыми расходами признаны в 2019 году – 11 ед., в 2020 году – 16 ед.), из которых 6 налоговых льгот и преференций являются неостребованными на протяжении трех лет (с 2019 по 2021 годы) (без учета вышеуказанных неостребованных налоговых льгот):

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организаций фондам социальной поддержки населения Ленинградской области, учредителями которых являются органы государственной власти и органы местного самоуправления Ленинградской области, в части сумм, подлежащих зачислению в областной бюджет;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль для организаций, использующих на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также для организаций, предоставляющих рабочие места и использующих труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Ленинградской области;

- пониженная (до 13,5%) ставка налога на прибыль организаций для экспортеров информационных технологий;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций государственных унитарных производственно-эксплуатационных коммунальных предприятий Российской академии наук в отношении государственного жилого фонда, находящегося на их балансе, и объектов обеспечивающей его инфраструктуры;

- освобождение от уплаты налога на имущество организаций, заключивших концессионные соглашения с Ленинградской областью, в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом этих концессионных соглашений на период действия концессионных соглашений;

- пониженная ставка налога на имущество организаций для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР.

Кроме того, в части 5 налоговых льгот (преференций) за 2021 год выявлен только один получатель. Таким образом, в целях повышения качества оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области КСП ЛО считает необходимым внести в Порядок формирования перечня налоговых расходов

³¹ Приложение 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденным приказом КЭРиИДЛО от 13.06.2013 №15

Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области³² изменения в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований³³ в части определения минимального значения вышеуказанного соотношения, при котором льгота признается востребованной.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает, в том числе оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области. Вместе с тем в отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, отнесенных к целям соответствующих государственных программ Ленинградской области, показатели (индикаторы) не установлены («Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»), что негативно влияет на объективность результатов проведенной оценки эффективности ряда налоговых расходов. Также требует отдельного детального анализа обоснованность выбора показателей (индикаторов), на которые влияют налоговые расходы.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечено, что по результатам оценки эффективности действующих налоговых льгот и преференций, носящих стимулирующий и инвестиционный характер, возможно установление дополнительных обязательств для их пользователей, демонстрирующих избыточную доходность при умеренной динамике роста инвестиций и создания рабочих мест.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что востребованные налоговые расходы по итогам 2021 года признаны результативными и соответствующими принципам самокупаемости и долговой устойчивости, объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2021 год составил 8860,2 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 6220,3 млн. руб. (70,2%); объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество

³² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

³³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796

организаций, за 2021 год составил 3235,4 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 606,9 млн. руб. (18,7%).

Соотношение недополученных доходов по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот (преференций) к общему объему поступивших региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2022 году, по предварительной оценке, может составить 14%; в 2021 году – 15,1%; в 2020 году – 13,57%, в 2019 году – 9,46%; в 2018 году – 11,2%.

Следует отметить, что Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области регламентирует последующую оценку эффективности налоговых расходов Ленинградской области. Методические рекомендации по оценке эффективности предоставления региональных налоговых льгот в Ленинградской области³⁴ регламентируют, в том числе оценку эффективности предоставления региональных налоговых льгот при разработке законопроекта о введении новых налоговых льгот органом исполнительной власти Ленинградской области, являющимся инициатором предоставления региональных налоговых льгот. Вместе с тем указанные методические рекомендации не актуализировались с момента их утверждения в 2006 году.

Таким образом, КСП ЛО полагает целесообразным рассмотреть возможность внесения изменения в статью 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области³⁵, предполагающего, что при внесении законопроектов, предусматривающих введение налоговых льгот, обладающих признаками налоговых расходов, предусмотренных статьей 6 БК РФ, в пояснительной записке или финансово-экономическом обосновании к законопроекту должны отражаться сведения о целях введения льготы, показателях социально-экономического развития Ленинградской области (государственных программ Ленинградской области), достижению которых должна способствовать льгота, возможной (планируемой) востребованности предлагаемой льготы, а также характеристика влияния предлагаемой льготы на достижение целей и задач (показателей) государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области (при наличии такого влияния).

Следует отметить, что по результатам анализа социальных налоговых расходов в Ленинградской области, осуществленного НИФИ Минфина России в рамках обзора расходов областного бюджета по заказу комитета финансов Ленинградской области, установлено, что ни один из социальных налоговых расходов Ленинградской области не влияет на динамику показателей, содержащихся в стратегических и программных документах. Выгоду от их введения в большинстве случаев получает весьма ограниченное число лиц, причем это лица, имеющие в собственности дорогостоящее имущество, то есть данные меры не нацелены по поддержку наиболее нуждающихся граждан. Более того, они ведут к усилению

³⁴ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 16.05.2006 №151

³⁵ Утвержден постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186

доходного неравенства, так как поддерживают не самых бедных лиц, потому что размер поддержки часто пропорционален стоимости имеющегося имущества. Таким образом, рекомендована поэтапная отмена социальных налоговых льгот в Ленинградской области и в качестве альтернативы увеличение размеров социальной поддержки и(или) введение дополнительных мер социальной поддержки льготным категориям граждан, имеющим право на налоговые преференции.

3.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2022 году в сумме 74342,4 млн. руб., что на 4,4% (на 3165,5 млн. руб.) больше уточненного годового прогноза, и сохранил положительные темпы роста, которые составили в 2022 году 107,7% (в 2021 году составили 105,7%, в 2020 году - 111,3%).

В 2022 году снизилась доля налога на прибыль организаций в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: в 2022 году сформировал 44,9% собственных доходов областного бюджета, в 2021 году - 48,6%, в 2020 году - 48,2%, в 2019 году - 45,6%.

Темпы роста налога на прибыль организаций в 2022-2024 годах в соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы были запланированы с коэффициентами, отражающими темпы роста прибыли прибыльных предприятий 1,056; 1,068 и 1,073. При этом в расчетах было учтено, что ежегодный объем возвратов налога на прибыль на расчетные счета налогоплательщикам, либо в уплату других налогов, в среднем составляет около 3,0 млрд. руб.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области в течение 2022 года имели место возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций из бюджета на расчетные счета отдельных плательщиков (либо зачет переплаты в уплату других налогов) в сумме 9472,9 млн. руб. (увеличились в 3,7 раза относительно 2021 года).

Следует отметить, что по состоянию на 01.11.2022 налог на прибыль организаций КГН поступил в сумме 14006,1 млн. руб. (72,2% от годового прогноза). При этом согласно Отчету о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (форма №1-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.11.2022 налог на прибыль организаций КГН, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации, начислен к уплате в 2022 году в сумме 8506,9 млн. руб., при этом по состоянию на 01.12.2022 общая сумма поступившего в областной бюджет налога на прибыль организаций КГН сократилась на 4159,1 млн. руб. (на 29,7%) и составила 9847,0 млн. руб. (50,7% от годового прогноза и на 14% меньше объема поступлений в аналогичном периоде 2021 года), что может быть обусловлено возвратами налога на расчетные счета плательщиков (зачетами переплаты в уплату других налогов).

На рост возвратов налога на прибыль организаций на расчетные счета плательщиков (зачеты переплаты в уплату других налогов) повлияло изменение федерального налогового законодательства в следующей части. Федеральным законом от 26.03.2022 №67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

изменен подход к учету курсовых разниц, начисленных по обязательствам и требованиям, стоимость которых выражена в иностранной валюте. Кроме того, введение с 2023 года механизма единого налогового платежа и единого налогового счета, при формировании начального сальдо на начало года предусматривало особый порядок зачета сформировавшейся переплаты по налогу на прибыль организаций, в связи с чем, налогоплательщики были заинтересованы в возврате переплаты по налогу до конца 2022 года.

Областным законом от 21.12.2021 №148-оз прогноз поступлений налога на прибыль организаций на 2022 год был утвержден с темпом роста к 2021 году - 103,2%. Областными законами от 01.04.2022 №34-оз и от 07.10.2022 №107-оз прогноз по данному виду дохода был увеличен на 5861,9 млн. руб. или на 9% исходя из уточненного прогноза УФНС по Ленинградской области, а также поступлений в текущем году.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в 2022 году ожидалось выполнение прогноза поступлений налога на прибыль организаций в полном объеме.

Как и в предыдущие периоды, значительное влияние на объем поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет оказывают консолидированные группы налогоплательщиков (далее - КГН): доля поступлений данного налога от КГН в общей сумме поступления налога на прибыль организаций варьировалась от 14,4% по итогам 2017 года до 40,8% по итогам 2020 года, по итогам 2022 года их доля составила 13,5%, и снижалась в течение 2022 года: в январе-июне 2022 года составляла 27,5%, по итогам 9 месяцев 2022 года - 21,7%.

Сумма налога на прибыль организаций от КГН снизилась в 1,6 раза относительно аналогичного периода 2021 года и оставила 10010,9 млн. руб. (51,6% от уточненного годового прогноза). Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз по данному виду дохода был увеличен на 2230,2 млн. руб. (или на 13%) в соответствии с оценкой поступления в целом за 2022 год, рассчитанной УФНС по Ленинградской области с учетом информации Межрегиональных инспекций Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам.

КСП ЛО отмечена высокая вариативность указанного доходного источника областного бюджета и его значительная зависимость от внешних труднопрогнозируемых факторов, в том числе конъюнктуры на сырьевых международных рынках, динамики валютного курса. Кроме того, вследствие введения беспрецедентных экономических санкций нарушены сложившиеся экономические связи, транспортная логистика, что привело к ухудшению финансового положения отдельных налогоплательщиков Ленинградской области.

На поступления налога на прибыль организаций продолжал оказывать влияние объем платежей от ПАО «Сургутнефтегаз». Так, по итогам 9 месяцев 2022 года его поступления увеличились, тогда как по итогам января-сентября 2021 года снизились в 7,3 раза.

По данным Росстата добыча нефти и природного газа в целом по Российской Федерации в январе-декабре 2022 года увеличилась на 0,7% к аналогичному периоду 2021 года; объем отгруженных сырой нефти и газа собственного производства увеличился на 20,5%. При этом по данным ЦБ РФ³⁶ в январе-сентябре 2022 года физический объем поставок нефти и нефтепродуктов из России в страны Евросоюза (далее - ЕС), по данным Евростата, продолжил ускоренное снижение: до 30% г/г в октябре, в III квартале 2022 года - 23% г/г, во II квартале 2022 года - 13% г/г. Ухудшение динамики в IV квартале связано с эмбарго ЕС, запрет на нефтяной импорт в ЕС из России был введен еще в июне. Вместе с тем до 5 декабря 2022 года он не распространялся на поставки нефти по контрактам, заключенным до 4 июня и по разовым сделкам с краткосрочной поставкой. После 5 декабря 2022 года исключения из эмбарго предусмотрены для гораздо меньшего объема поставок. В результате в декабре морские поставки нефти из России в Северную Европу прекратились, а в Южную Европу упали до 0,2 млн. баррелей в сутки. Также на нефтяной экспорт России повлияло и действие с 5 декабря потолка цен на российскую нефть (на уровне 60 долл. США за баррель). Данные ограничения в декабре замедлили переориентацию поставок из России в азиатские страны. Вместе с тем эффект от ограничений ЕС в декабре мог быть переоценен, так как действовали и разовые кратковременные факторы. В IV квартале 2022 года снижение физического объема экспорта газа России в страны дальнего зарубежья усилилось до 64% г/г (III квартал 2022 года - 61% г/г). Сокращение поставок в ЕС отчасти компенсировало наращивание экспорта в Китай по газопроводу «Сила Сибири» сверх контрактных обязательств.

Также следует отметить, что с 01.01.2023 изменилось федеральное налоговое законодательство в части прекращения деятельности КГН, что окажет значительное влияние на объем поступления налога на прибыль организаций в последующих периодах. При этом с соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в связи с ликвидацией с 2023 года института КГН распределение поступления соответствующих доходов по налогу на прибыль организаций будет осуществляться на основании нормативов, установленных законом о федеральном бюджете, учитывающих сложившиеся в прошлые периоды фактические поступления налога на прибыль организаций от участников КГН.

Счетная палата Российской Федерации в заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечала, что фактически указанные положения свидетельствуют о продолжении существования института КГН с точки зрения его влияния на бюджеты бюджетной системы.

При снижении в 2022 году поступления налога на прибыль организаций от КГН (на 5669,0 млн. руб. - в основном за счет сокращения объема платежей ПАО «Сургутнефтегаз») увеличились поступления от организаций, не входящих в КГН: по итогам 2022 года поступления в доходы областного бюджета составили в сумме

³⁶ https://www.cbr.ru/collection/collection/file/43679/balance_of_payments_2022-4_13.pdf

64331,5 млн. руб. или 124,3% от уточненного годового прогноза и превысили поступления в 2021 году на 20,6% (на 10993,1 млн. руб.). Наибольшее влияние на увеличение поступлений налога на прибыль организаций оказали АО «Филип Моррис Ижора», АО «Ростерминалуголь», ООО «Криогаз-Высоцк», АО «Апатит» (средний рост поступлений налога от данных плательщиков составил 2,6 раза).

В таблице №8 отражены изменения долевой структуры налога на прибыль организаций, зачисленного в областной бюджет в 2018-2022 годах:

Таблица №8

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Доля организаций КГН	36,5%	27,9%	40,8%	22,7%	13,5%
Доля организаций за исключением КГН	63,5%	72,1%	59,2%	77,3%	86,5%

КСП ЛО в своих заключениях и аналитических материалах отмечалось, что налог на прибыль организаций (за исключением КГН), зачисляемый в областной бюджет, стабильно растет и частично компенсирует снижение сумм платежей, перечисляемых КГН.

Рост поступлений налога на прибыль организаций, не входящих в КГН, коррелирует с соответствующими показателями социально-экономического развития Ленинградской области. Согласно информации Росстата в Ленинградской области в январе-декабре 2022 года прибыль прибыльных организаций выросла на 31,2% относительно аналогичного периода прошлого года, доля прибыльных организаций сохранилась на уровне января-сентября 2021 года и составила 75,7%, сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций увеличился на 27,4%. По данным Петростата в январе-декабре 2022 года удельный вес убыточных организаций составил 24,3%, по сравнению с январем-декабром 2021 года количество убыточных организаций увеличилось на 10,2%, сумма убытка возросла в 1,7 раза.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области общая задолженность перед бюджетом Ленинградской области по данному налогу на 01.01.2023 составила 635,7 млн. руб. (на 01.01.2022 – 345,3 млн. руб., на 01.04.2022 – 1519,4 млн. руб., на 01.07.2022 – 758,3 млн. руб., на 01.10.2022 – 747,8 млн. руб.), совокупная задолженность увеличилась в 2 раза и составила 1907,3 млн. руб. (на 01.01.2022 – 1060,0 млн. руб., 01.04.2022 – 2315,9 млн. руб., на 01.07.2022 – 2066,1 млн. руб., на 01.10.2022 – 2054,4 млн. руб.).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2022 увеличилась на 6905,9 млн. руб. (или в 20 раз) и составила 7268,8 млн. руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 3411,3 млн. руб. (или в 11 раз) и составила 3753,8 млн. руб.

Кредиторская задолженность увеличилась на 2512,5 млн. руб. (или на 38,2%) и составила 9089,4 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций. Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, составит 9330,4 млн. руб. (12,6% от фактического поступления по налогу на прибыль организаций в 2022 году).

По данным Минфина России на 13.09.2022³⁷ объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2020 год составил 6557,7 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2704,9 млн. руб. (41,2%); за 2021 год составил 8860,2 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 6220,3 млн. руб. (70,2%).

3.1.2. *НДФЛ* сформировал в 2022 году 24,3% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (23,8% в 2021 году) и поступил в областной бюджет в сумме 40220,3 млн. руб. или 111,7% к уточненному годовому прогнозу, что на 19,2% (или на 6470,0 млн. руб.) больше суммы поступлений *НДФЛ* в 2021 году.

Основное влияние на динамику *НДФЛ* в 2022 году оказали:

- поступление *НДФЛ* в части суммы налога, превышающей 650,0 тыс. руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5000,0 тыс. руб. (за исключением *НДФЛ* с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) в сумме 5091,1 млн. руб. (12,7% от общей суммы *НДФЛ* в 2022 году), что в 2,5 раза превысило годовой прогноз и в 1,7 раза поступления в 2021 году, что может быть обусловлено ростом премиальных выплат налоговым агентом физическим лицам, а также ростом уплаты *НДФЛ* с дивидендов;

- поступление *НДФЛ* в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в сумме 2239,8 млн. руб. (5,6% от общей суммы *НДФЛ* в 2022 году), что составило 166% от годового прогноза и в 1,4 раза превысило поступления в 2021 году;

- увеличение размера фонда оплаты труда (ООО «Нокиан Тайерс», АО «ЛСР. Базовые материалы», ООО «Полипласт Северо-Запад», ООО «Стивидорная угольная компания», ООО «ГлаЦем», АО «Птицефабрика Северная» и другие), в том числе за счет увеличения МРОТ с 1 июня 2022 года и повышения денежного довольствия военнослужащих; рост выплат дивидендов;

³⁷ https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/regions/mb/mb2023_2025/

- рост оборота розничной торговли у ряда предприятий области.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечено, что прогнозируемые поступления НДФЛ в областной бюджет на 2022-2024 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2021 году и темпа роста фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2022-2024 годы в размере соответственно 1,06; 1,071 и 1,072. При этом следует отметить отсутствие в утвержденных показателях Прогноза СЭР на 2022-2024 годы темпа роста фонда заработной платы работников организаций.

В соответствии с Прогнозом СЭР на 2022-2024 годы численность занятых в экономике Ленинградской области будет увеличиваться, уровень зарегистрированной безработицы – снижаться. Аналогичный прогноз сохраняется на период 2023-2025 годов: в соответствии с Прогнозом СЭР на 2023-2025 годы численность рабочей силы и занятых в экономике Ленинградской области будет увеличиваться, уровень зарегистрированной безработицы – снизится в 2023 году до 0,4% и сохранится на этом уровне в 2024-2025 годах.

Согласно информации комитета по труду и занятости населения Ленинградской области³⁸ по итогам 2022 года на рынке труда Ленинградской области в целом сохранялась стабильная ситуация. Наблюдалось незначительное снижение спроса на рабочую силу со стороны работодателей. Рынок труда развивался в условиях продолжавшихся изменений в финансовой, экономической и других сферах. Поддержанию стабильной ситуации и недопущению резкого роста безработицы на рынке труда Ленинградской области способствовала реализация мероприятий государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»³⁹.

По данным Петростата в январе-декабре 2022 года средняя номинальная заработная плата работников организаций составила 111,1% к аналогичному периоду 2021 года (в январе-декабре 2021 года – 109,2% к аналогичному периоду 2020 года) при прогнозе на 2022 год в базовом варианте Прогноза СЭР на 2022-2024 годы – 105,8% (в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы – 110,7%), реальная заработная плата работников организаций – 99% (в январе-декабре 2021 года – 102,9% к аналогичному периоду 2020 года) при прогнозе на 2022 год в базовом варианте Прогноза СЭР на 2022-2024 годы – 102% (в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы – 96%).

При этом в декабре 2022 года средняя начисленная заработная плата одного работника составила 75,7 тыс. руб. или 113,6% к декабрю 2021 года (в декабре 2021 года средняя начисленная заработная плата одного работника составила 65,6 тыс. руб. (112,2% к декабрю 2020 года).

³⁸ <https://job.lenobl.ru/ru/deiatelnost/informirovanie-o-situacii-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti/situaciya-na-rynke-truda-leningradskoj-oblasti-i-osnovnye-rezultaty-ra/>

³⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 №466

По данным Петростата к концу декабря 2022 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 4,8 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан. В качестве безработных было зарегистрировано 4 тыс. чел., в том числе 3,2 тыс. чел. получали пособие по безработице. В декабре 2022 года статус безработного получили 1,2 тыс. чел. (на 0,4 тыс. чел. или на 42,5% больше, чем в декабре 2021 года). На конец декабря 2022 года уровень зарегистрированной безработицы составил 0,4% к численности рабочей силы, на конец декабря 2021 года – 0,5%.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2022 года отмечено, что при сохранении сложившихся темпов роста показателей социально-экономического развития Ленинградской области и положительной динамики поступления НДФЛ по итогам 2022 года доходы областного бюджета в части НДФЛ превысят утвержденный прогноз.

По данным Петростата просроченная задолженность организаций по заработной плате на 01.01.2023 составила 47,8 млн. руб. (на 01.01.2022 – 0,43 млн. руб.; на 01.04.2022 – 48,1 млн. руб., на 01.07.2022 – 24,9 млн. руб., на 01.10.2022 – 34,2 млн. руб.). Объем задолженности составил к уровню 1 декабря 2022 года 91,1%, по сравнению с 1 января 2022 года увеличился в 111,2 раза.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.01.2023 общая задолженность в Ленинградской области по уплате данного налога составила 1273,0 млн. руб. (рост в 1,5 раза относительно 01.01.2022) (на 01.01.2022 – 821,3 млн. руб., на 01.04.2022 – 1052,0 млн. руб., на 01.07.2022 – 1098,1 млн. руб., на 01.10.2022 – 1247,5 млн. руб.), в том числе недоимка на 01.01.2023 составила 644,8 млн. руб., задолженность организаций, ИП и граждан, находящихся в процедуре банкротства – 485,2 млн. руб.

Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности как по заработной плате работникам, так и по уплате НДФЛ, а также осуществление мер, направленных на снижение сектора неформальной занятости и уровня безработицы, по мнению КСП ЛО, могут рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.1.3. Доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 12946,3 млн. руб., что составило 107,8% от уточненного годового прогноза и на 19% (или на 2068,2 млн. руб.) больше суммы поступлений в 2021 году (темп роста в 2021 году – 102,9%), в том числе:

- поступление от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2022 году составило 8064,4 млн. руб. или 107,8% от уточненного годового прогноза с ростом относительно 2021 года на 20,9% (за 2021 год поступления выросли на 15,6% относительно 2020 года);

- поступление от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в 2022 году составило 4881,9 млн. руб. или 107,8% от уточненного годового прогноза с ростом

относительно 2021 года на 16% (в 2021 году снизились на 12,3% относительно поступления за 2020 год).

КСП ЛО ранее отмечалось, что при сохранении сложившихся в 2022 году темпов поступления от уплаты акцизов относительно 2021 года может потребоваться внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, был увеличен на сумму 118,9 млн. руб. (или на 1%) до 12013,4 млн. руб., в том числе:

- в части акцизов на нефтепродукты предусмотрено увеличение прогноза поступлений на сумму 781,3 млн. руб. исходя из оценки поступления доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо и автомобильный бензин в целом за 2022 год (главный администратор доходов - Федеральное казначейство России);

- в части акцизов на алкогольную продукцию предусмотрено сокращение прогноза поступлений на сумму 662,4 млн. руб. в основном за счет снижения поступлений по акцизам на вина в связи с сокращением объемов производства данной подакцизной продукции (главный администратор доходов - УФНС по Ленинградской области).

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2022 года отмечено, что на 01.11.2022 поступления по данному виду доходов составили 10625,8 млн. руб. или 88,5% от уточненного годового прогноза (в ред. от 07.10.2022) с ростом на 21,1% к аналогичному периоду прошлого года при прогнозируемом на 2022 год темпе роста поступлений от уплаты акцизов относительно фактически поступивших в 2021 году - 110,4%, в связи с чем по итогам 2022 года фактические поступления могут превысить прогнозируемые значения доходов от акцизов.

Объем поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от норматива отчислений, установленного законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и БК РФ.

В 2022 году на объемы поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет существенное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- увеличение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, с 1,4568% в 2021 году до 1,5061% в 2022 году;

- снижение норматива отчислений от акцизов, установленного на федеральном уровне в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», с 0,5302% в 2021 году до 0,4201% в 2022 году;

- увеличение объемов реализации подакцизной продукции в целом по Российской Федерации (по оперативным данным Минфина России).

Рост поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в 2022 году в основном был обусловлен увеличением поступления от уплаты акцизов на дизельное топливо на 31,3% (на 963,9 млн. руб.) и акцизов на автомобильный бензин на 9% (на 370,0 млн. руб.). При этом по данным Петростата продажа автомобильного бензина и дизельного топлива в январе-декабре 2022 года снизилась на 38% по каждой позиции относительно января-декабря 2021 года, средняя цена литра бензина увеличилась на 2,2%, дизельного топлива - на 8,3%.

Рост объемов поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет в основном обусловлен следующими факторами:

- рост ставок акцизов на алкогольную продукцию в соответствии с НК РФ в среднем на 4%;

- изменение с 2022 года в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2021 №384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, при котором 16% доходов от уплаты акцизов зачисляется в доход федерального бюджета, а 84% - в бюджеты субъектов Российской Федерации (в 2021 году данные нормативы составляли соответственно 20% и 80%) в целях компенсации возможных выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей 50% акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет⁴⁰;

- сохранение установленного с 2020 года порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию.

На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2022 году приходилось 71,4%; сумма, поступившая в областной бюджет в 2022 году, составила 3486,9 млн. руб., что на 25,1% (на 698,6 млн. руб.) превышает объем поступлений в 2021 году.

⁴⁰ На следующем этапе доля региональных бюджетов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию распределяется по нормативам 59,5%, 35,7% и 4,8% (в 2021 году было установлено два норматива 62,5% и 37,5%):

- сумма, соответствующая нормативу в размере 59,5% (в 2021 году норматив составлял 62,5%), распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации, в том числе пропорционально объемам розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС);

- сумма, соответствующая нормативу в размере 35,7% (в 2021 году норматив составлял 37,5%), распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций; для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2022 год в размере 1,5740% (в 2021 году норматив составлял 1,5735%);

- сумма, соответствующая нормативу в размере 4,8%, распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по установленным в законе о федеральном бюджете нормативам, рассчитанным в целях компенсации передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет; для Ленинградской области норматив отчисления установлен на 2022 год в размере 0,0974%.

По данным Росалькогольрегулирования⁴¹ объем продаж крепкой алкогольной продукции в Ленинградской области в январе-декабре 2022 года составил 2493045,3 декалитров и увеличился на 8% относительно аналогичного периода 2021 года (в 2021 году - 2307564 декалитров).

Поступления от уплаты акцизов на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки в 2022 году по сравнению с аналогичным периодом 2021 года снизились на 11,2% (на 121,7 млн. руб.) и составили 965,8 млн. руб., что согласно информации комитета финансов Ленинградской области обусловлено сокращением объемов производства данной подакцизной продукции.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2023 УФНС России по Ленинградской области (форма № 4-НМ) совокупная задолженность по уплате акцизов в Ленинградской области составляет 1266,1 млн. руб. (на 01.01.2022 - 1234,4 млн. руб., на 01.04.2022 - 1344,2 млн. руб., на 01.07.2022 – 1280,2 млн. руб., на 01.10.2022 – 1240,5 млн. руб.), из них урегулированная задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства и приостановленная ко взысканию, сохранилась на уровне 2021 года и составила в сумме 1076,9 млн. руб. (85,1%).

3.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в 2022 году в областной бюджет в сумме 289,9 млн. руб., составив 155,9% уточненного годового прогноза, и в 1,8 раза превысил сумму, поступившую в 2021 году, что обусловлено ростом количества налогоплательщиков.

Прогноз поступления налога на профессиональный доход был рассчитан УФНС по Ленинградской области исходя из количества физических лиц и индивидуальных предпринимателей, изъявивших желание перейти на специальный налоговый режим и поставленных на налоговый учет.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечены опережающая положительная динамика поступлений по данному виду доходов в январе-июле 2022 года и наличие соответствующих резервов увеличения доходной части областного бюджета.

Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления налога на профессиональный доход был увеличен на сумму 79,0 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составил 186,0 млн. руб. исходя из опережающих темпов его поступления в связи с ростом числа налогоплательщиков (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

Значительное превышение фактических поступлений над уточненным прогнозом по данному виду доходов может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе их прогнозирования.

⁴¹ http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

В 2022 году в результате проводимой комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области работы по оказанию помощи безработным гражданам в определении приоритетных направлений организации собственного дела, важных для развития социально-экономической инфраструктуры муниципальных образований, и в направлении безработных граждан на обучение основам предпринимательства зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход 350 человек.

Продолжение деятельности комитета по труду и занятости населения Ленинградской области по оказанию помощи безработным гражданам в определении приоритетных направлений организации собственного дела, возможных к реализации в муниципальных образованиях, и направлении их на обучение основам предпринимательства, продолжение взаимодействия с налоговыми органами, направленных на популяризацию режима «самозанятых» граждан (для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и не состоящих на учете в налоговых органах), может способствовать росту количества плательщиков по данному виду налога и дальнейшему увеличению поступлений в областной бюджет.

3.1.5. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2022 году в сумме 25857,8 млн. руб. (100,9% от уточненного годового прогноза), что на 18,1% (на 3959,5 млн. руб.) больше суммы поступлений в 2021 году.

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области рост поступлений по данному виду доходов в основном обусловлен:

- увеличением платежей в связи с постановкой на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков (АО «Российский Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» - Ленинградская атомная электростанция, и ПАО «Газпром»);
- погашением сумм задолженности по налогу, начисленному по результатам выездной налоговой проверки (АО «ГОТЭК Северо-Запад»).

В 2022 году крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций являлись ПАО «Газпром», АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» и ОАО «Российские железные дороги», доля указанных организаций в общем объеме поступлений по налогу составляет 54%.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета на 2022-2024 годы прогнозируемый объем поступлений налога на имущество организаций был рассчитан УФНС по Ленинградской области в соответствии с положениями главы 30 НК РФ с учетом темпов роста амортизационных отчислений по прогнозу социально-экономического развития региона на 2022-2024 годы в размере 1,077, 1,079 и 1,08 соответственно. КСП ЛО отмечалось, что в Прогнозе СЭР на 2022-2024 годы данный показатель отсутствует.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО, анализируя факторы, повлиявшие на показатели прогноза по

налогу на имущество организаций в 2022-2024 годах, отмечалось, что возможно потребуется дополнительное уточнение прогноза поступлений по налогу на имущество организаций на 2022-2024 годы. Областным законом Ленинградской области от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления налога на имущество организаций был увеличен на 7,1% (на 1695,3 млн. руб.) с учетом опережающих темпов поступления по данному доходному источнику в 2022 году за счет постановки на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков, а также погашения сумм задолженности по результатам проведенных контрольных мероприятий, и составил 25627,8 млн. руб.

КСП ЛО ранее отмечалось, что потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, и взыскание дебиторской задолженности.

Согласно материалам в составе проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оценивается в 2022 году в сумме 5061,2 млн. руб. (19,7% от оценки поступления по налогу на имущество организаций в 2022 году). По данным Минфина России на 13.09.2022⁴² объем стимулирующих налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, за 2020 год составил 5146,1 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 500,0 млн. руб. (9,7%); за 2021 год составил 3235,4 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 606,9 млн. руб. (18,7%), что свидетельствует о низком уровне положительного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот по налогу на имущество организаций в Ленинградской области, который в целом негативно влияет на результативность их предоставления.

Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁴³ было предусмотрено установление с 1 января 2022 года порядка взимания налога на имущество организаций с квартир, принадлежащих на праве собственности юридическим лицам, от кадастровой стоимости данных объектов налогообложения в рамках реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, что по расчетам комитета финансов Ленинградской области должно обеспечить дополнительные поступления в 2022 году в сумме 460,0 млн. руб. Распоряжением Правительства Ленинградской области от 22.12.2022 №946-р данное мероприятие исключено.

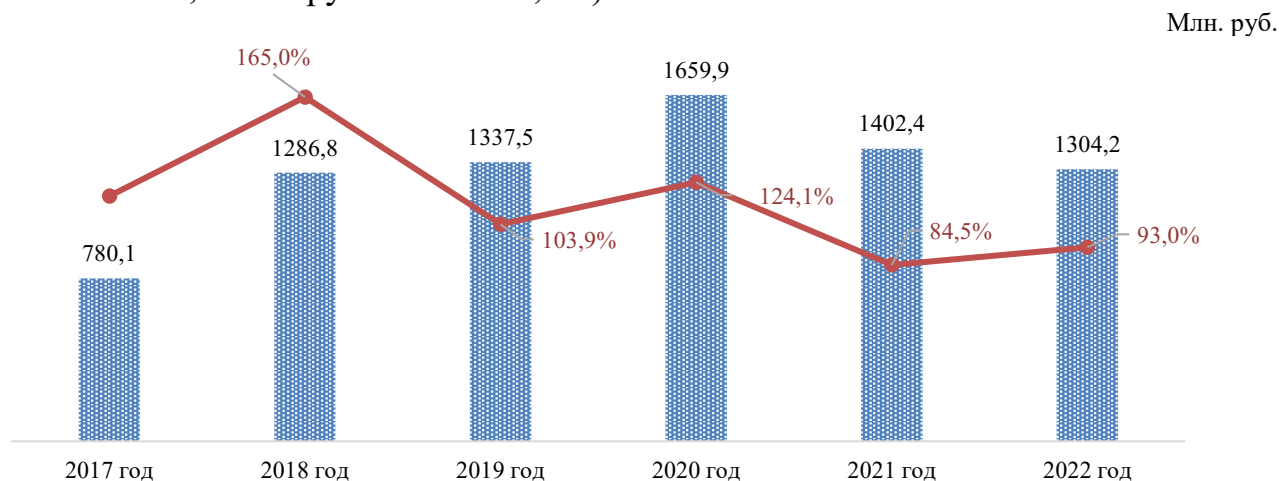
Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2023 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на имущество организаций в областной бюджет составляет

⁴² https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2023_2025/

⁴³ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 №309-р (в ред. от 21.12.2020)

1304,2 млн. руб. (на 01.01.2022 – 1402,4 млн. руб., на 01.04.2022 – 1717,2 млн. руб., на 01.07.2022 – 1446,9 млн. руб., на 01.10.2022 – 1387,6 млн. руб.), из них в сумме 1079,8 млн. руб. (82,8%) задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства.

В 2022 году сумма задолженности снизилась на 98,2 млн. руб. или на 7% (в 2021 году общая сумма задолженности по налогу на имущество организаций снизилась на 257,5 млн. руб. или на 15,5%):



Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2022 сократилась на 126,4 млн. руб. (или на 35,2%) и составила 232,7 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 125,2 млн. руб. (или на 35,3%) и составила 229,2 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 913,5 млн. руб. (или на 5,4%) и составила 17773,9 млн. руб. (68,7% от суммы поступившего транспортного налога), при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Необходимо отметить, что в отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций и отнесенных к целям государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», в указанной государственной программе соответствующие показатели (индикаторы) не установлены.

3.1.6. Транспортный налог поступил в сумме 3293,1 млн. руб. (104,1% от уточненного годового прогноза), что на 4,6% больше суммы поступлений в 2021 году, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 444,5 млн. руб. (88,6% от уточненного годового прогноза) с ростом на 2,6% относительно 2021 года, его доля сохранилась практически на уровне 2021 года (13,8%) и составляет 13,5% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 2848,6 млн. руб. (107% от уточненного годового прогноза) с ростом на 4,9% относительно 2021 года, его доля сохранилась практически на уровне прошлого года (86,2%) и составляет 86,5% в общей сумме поступившего транспортного налога.

Рост поступлений транспортного налога в январе-сентябре 2022 года относительно 9 месяцев 2021 года был обусловлен погашением задолженности по транспортному налогу.

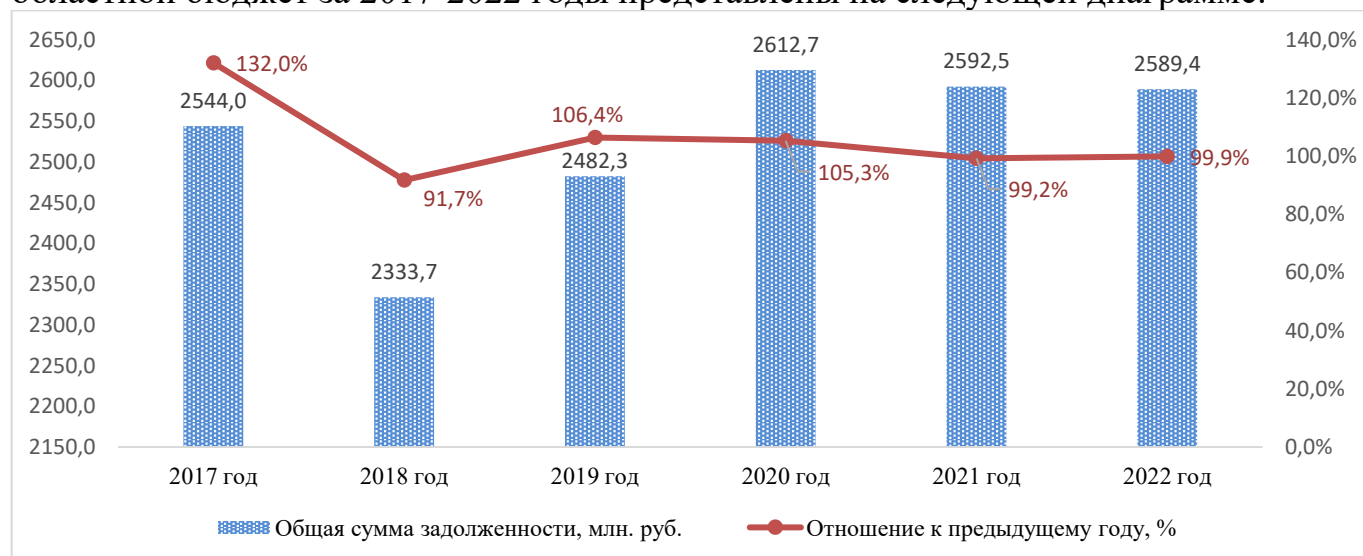
КСП ЛО в своих материалах отмечалось, что повышение эффективности мер по сокращению (взысканию) реальной ко взысканию задолженности по транспортному налогу необходимо рассматривать и учитывать в качестве основного резерва дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2023 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2022 увеличилась на 58,5 млн. руб. (или на 2,4%) и составила 2457,9 млн. руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 49,7 млн. руб. (или на 2,1%) и составила 2449,1 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 4,5 млн. руб. (или на 1%) и составила 432,6 млн. руб. (13,1% от суммы поступившего транспортного налога), при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2023 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет составляет 2589,4 млн. руб. (на 01.01.2022 - 2592,5 млн. руб., на 01.04.2022 - 2227,4 млн. руб., на 01.07.2022 - 2104,5 млн. руб., на 01.10.2022 - 1903,9 млн. руб.).

Как и в 2021 году, основная доля (82,4% или 2134,8 млн. руб.) задолженности приходится на долю недоимки, в основном – недоимка по транспортному налогу с физических лиц (99,3%).

Сведения о размере и динамике задолженности по транспортному налогу в областной бюджет за 2017-2022 годы представлены на следующей диаграмме:



Таким образом, меры, направленные на снижение задолженности по транспортному налогу, недостаточны, в связи с чем необходимо продолжить работу по повышению их эффективности.

Согласно материалам в составе проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, оценивается в 2022 году в сумме 129,5 млн. руб. (3,9% от фактически поступившего транспортного налога в 2022 году). При этом следует учитывать, что основная доля налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, в 2022 году приходится на физических лиц – 82,3%. Налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами по транспортному налогу организациям, оцениваются в сумме 23,0 млн. руб. (17,7%) и предусмотрены организациям, финансируемым за счет средств местных бюджетов не менее чем на 70 процентов от общего годового объема доходов, общественным организациям инвалидов, а также организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов, и предприятиям Всероссийского общества слепых, сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви, организациям народных художественных промыслов.

Ранее КСП ЛО отмечалось, что в основном налоговые льготы по транспортному налогу относятся к социальным льготам и соответствуют целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»⁴⁴.

При этом показатели (индикаторы) указанной государственной программы Ленинградской области, на значения которых могут оказывать влияние налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу, не определены, что препятствуют объективной оценке эффективности их предоставления.

3.1.7. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2022 году в сумме 33,3 млн. руб., что составило 99,9% от годового прогноза и на 0,3% меньше суммы поступлений в 2021 году.

Согласно пояснительной записке расчет налога на игорный бизнес на 2022-2024 годы осуществлен УФНС по Ленинградской области по ставкам, установленным областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области» (с учетом изменений и дополнений).

⁴⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

3.1.8. *Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами* поступили в 2022 году в сумме 1052,7 млн. руб., что в 2,1 раза превысило уточненный годовой прогноз и в 2,4 раза больше суммы поступлений в 2021 году, что в основном обусловлено изменением федерального законодательства по налогообложению полезных ископаемых⁴⁵.

В заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие и 9 месяцев 2022 года КСП ЛО отмечено, что поступление налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами идет опережающими темпами (по состоянию на 01.08.2022 поступления составили 96,5% от прогноза на 2022 год) с ростом в 2 раза относительно суммы поступлений в аналогичном периоде 2021 года при прогнозируемом на 2022 год темпе снижения поступлений по данному виду доходов относительно фактических поступлений в 2021 году – 91,5% и при сохранении складывающейся динамики поступлений возможно потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз.

Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления налогов, сборов и платежей за пользование природными ресурсами был увеличен на 89,3 млн. руб. или на 21,8% (в части налога на добычу полезных ископаемых, который формирует 99,9% данного доходного источника областного бюджета) до 499,1 млн. руб.

Расчет прогноза поступлений налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДСП) на 2022 год был осуществлен УФНС по Ленинградской области исходя из оценки поступлений за 2021 год и с учетом данных о динамике макроэкономических показателей по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых».

По итогам 2022 года НДСП поступил в областной бюджет в сумме 1052,0 млн. руб., в 2,2 раза превысив уточненный годовой прогноз и в 2,4 раза объем поступлений в 2021 году, что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Согласно информации Петростата и Информации о социально-экономической ситуации в Ленинградской области в январе-декабре 2022 года⁴⁶ индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» составил 109,8% относительно января-декабря 2021 года; оборот организаций вырос в 1,5 раза; добыча песка природного в объеме составила 126,2% к январю-декабрю 2021 года; добыча гранул, крошки и порошка; гальки и гравия увеличилась на 7,9%.

⁴⁵ Федеральным законом от 14.07.2022 №323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» изменён перечень налогооблагаемых природных ресурсов. Например, если совокупностью документов налогоплательщика предусматривается дробление горных пород на щебень, отсево дробления, щебеночно-песчаных смесей и иной продукции в целях исчисления НДСП видом добытого полезного ископаемого признается строительный камень в виде его мелких фракций - щебня, отсево дробления, щебеночно-песчаных смесей и иной продукции. Ранее объектом налогообложения был только строительный камень до дробления.

⁴⁶ https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/info_serlo/itog2022/informaciya-o-socialno-ekonomicheskom-razvitii-v-yanvare-dekabre-2022/

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2023 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по платежам за пользование природными ресурсами в Ленинградской области составляет 33,0 млн. руб. (на 01.01.2022 – 9,7 млн. руб., на 01.04.2022 – 15,1 млн. руб., на 01.07.2022 – 10,2 млн. руб., на 01.10.2022 – 21,8 млн. руб.).

3.1.9 Государственная пошлина поступила в 2022 году в областной бюджет в сумме 336,9 млн. руб., что составило 96,6% от уточненного годового прогноза и на 14,5% (или на 57,3 млн. руб.) меньше поступлений за 2021 год, что в основном обусловлено количеством фактически совершенных юридически значимых действий.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года отмечена складывающаяся отрицательная динамика по данному виду доходов относительно 2021 года и сформулировано предположение, что при ее сохранении возможно потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз. Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления по данному виду доходов был уменьшен на 64,1 млн. руб. (или на 12,5%) согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника и составил в 2022 году 348,7 млн. руб.

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2022 году

Первоначальный прогноз по неналоговым доходам в течение 2022 года был увеличен на 3025,3 млн. руб. или в 2,4 раза и утвержден в сумме 5134,3 млн. руб., что в 1,8 раза больше уточненного прогноза на 2021 год. Неналоговые доходы в целом в 2022 году поступили в областной бюджет в сумме 7220,3 млн. руб., что составило 140,6% от уточненного годового прогноза и в 3,1 раза больше поступлений в 2021 году.

Основное влияние на рост уровня поступлений неналоговых доходов в 2022 году оказал рост в 3,7 раза доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации, что повлекло в свою очередь увеличение доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в 3,2 раза - данный вид доходов сформировал 42,9% неналоговых доходов областного бюджета.

Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил в 2022 году 4,4%, тогда как в 2021 году составлял 1,6%.

В 2022 году наибольшую долю поступлений составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, их доля составила 42,9%; доля штрафов, санкций, возмещения ущерба составила в 2022 году 16,9% неналоговых доходов против 52% в 2021 году.

Также доля платежей при пользовании природными ресурсами в 2022 году составила 6,1% неналоговых доходов. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили по итогам 2022 года 5,3% неналоговых доходов.

Информация о поступлении неналоговых доходов в 2022 году в областной бюджет представлена на следующей диаграмме и свидетельствует о недостаточном качестве их прогнозирования:



3.2.1. Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по итогам 2022 года поступили в областной бюджет в сумме 3097,2 млн. руб., что составило 112,3% от уточненного годового прогноза и больше суммы, поступившей в областной бюджет в 2021 году, в 3,2 раза или на 2141,7 млн. руб., что обусловлено значительным ростом доходов от размещения средств бюджета.

3.2.1.1. Доходы от размещения средств бюджетов поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 3000,4 млн. руб., что составило 112,6% от уточненного годового прогноза и в 3,5 раза больше поступлений в 2021 году: доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2022 году в сумме 2608,9 млн. руб. или 105,8% от уточненного годового прогноза с ростом в 3,7 раза относительно 2021 года; доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 391,5 млн. руб., в 2 раза превысив уточненный годовой прогноз и в 2,8 раза поступления в 2021 году.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечалось, что в соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные

полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области⁴⁷, прогнозирование поступлений по доходам от размещения средств бюджета на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период не осуществляется в связи с отсутствием системного характера их уплаты. КСП ЛО ранее обращено внимание на то, что прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Более того, Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁴⁸ предполагают, что ГАБС разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, а методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде по каждому виду доходов и должна содержать: наименование вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации; описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием алгоритма определения значения для соответствующего показателя; характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов⁴⁹; описание фактического алгоритма (формулу) расчета прогнозируемого объема поступлений.

Приказом комитета финансов Ленинградской области от 19.07.2022 №18-02/03-26 утверждена актуализированная версия методики прогнозирования поступления доходов в областной бюджет, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет комитет финансов Ленинградской области (далее – Методика прогнозирования доходов). Вместе с тем Методика прогнозирования доходов также не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в текущем финансовом году.

⁴⁷ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.09.2016 №18-02/01-03-80А

⁴⁸ Утвержден постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574

⁴⁹ - прямой расчет, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов;

- усреднение - расчет на основании усреднения годовых объемов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года;

- индексация - расчет с применением индекса потребительских цен или другого коэффициента, характеризующего динамику прогнозируемого вида доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- экстраполяция - расчет, осуществляемый на основании имеющихся данных о тенденциях изменения поступлений в предшествующие периоды;

- иной способ, который должен быть описан и обоснован в методике прогнозирования.

Так, областным законом 01.04.2022 №34-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в доходную часть областного бюджета на 2022 год включен прогноз поступлений от размещения средств бюджета Ленинградской области на сумму 500,0 млн. руб., а областными законами от 24.06.2022 №73-оз и от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступлений по данному виду доходов увеличен на сумму 2165,3 млн. руб. (или в 5,3 раза), в результате чего он утвержден в сумме 2665,3 млн. руб., в том числе в сумме 2465,5 тыс. руб. - доходы от размещения временно свободных средств бюджета; в сумме 199,8 млн. руб. - доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджет.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»⁵⁰ в сфере повышения эффективности управления государственными финансами одним из основных приоритетов является осуществление операции по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета.

Проведение таких операций способствует увеличению свободного остатка денежных средств областного бюджета путем извлечения дополнительного дохода за счет размещения временно свободных денежных средств областного бюджета на рынке.

В январе-декабре 2021 года средства областного бюджета были размещены на депозитах в общей сумме 76800,0 млн. руб., средний срок размещения – 52,6 дней, средневзвешенная процентная ставка – 5,97% годовых. В 2022 году сумма средств областного бюджета, размещенных на депозитах, составила 241200,0 млн. руб. (проведено 138 аукционов (торгов), средний срок размещения – 34,9 дня (максимальный срок размещения – 169 дней), средневзвешенная процентная ставка – 12% годовых, что повлияло на рост поступлений по данному виду доходов относительно 2021 года.

По информации комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета, размещенных на банковских депозитах в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 9900,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 153,3 млн. руб. По состоянию на 01.04.2022 средства областного бюджета были возвращены в полном объеме, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2023 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2022 году и подлежащих возврату в 2023 году составила 7800,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2023 году процентов по данным средствам составляла 74,3 млн. руб. (в части средств, размещенных на депозитах в 2022 году, проценты поступили на сумму 2179,9 млн. руб.).

⁵⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

В соответствии с Порядком осуществления операций покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области и открытия счетов для осуществления данных операций⁵¹ и Положением об использовании временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области для покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо⁵² в целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области осуществляются операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных по сделкам репо в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 5000,0 млн. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 23,7 млн. руб., указанные средства возвращены полностью, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме.

В соответствии с представленной комитетом финансов Ленинградской области информацией в январе-декабре 2022 года было совершено 137 сделок репо, по результатам которых размещено в совокупности 145300,0 млн. руб. (возвращено 135900,0 млн. руб.), в среднем на 9,1 дня (максимальный срок – 26 дней) и со средневзвешенной годовой ставкой 8,09%.

По состоянию на 01.01.2023 по договорам репо начислено процентов на сумму 303,7 млн. руб., уплачено в бюджет на сумму 275,7 млн. руб. Таким образом, в 2023 году подлежат уплате проценты за 2022 год в сумме 28,0 млн. руб. (по состоянию на 01.02.2023 начисленные и подлежащие уплате проценты в сумме 28,0 млн. руб. поступили в доход областного бюджета; средства, размещенные по сделкам репо в сумме 9400,0 млн. руб., возвращены в областной бюджет в полном объеме).

В соответствии со статьей 242¹³ БК РФ Федеральным казначейством осуществляются операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%.

По состоянию на 01.01.2023 в областной бюджет указанные средства поступили в сумме 391,5 млн. руб., превысив в 2 раза уточненный годовой прогноз и в 2,8 раз поступления в аналогичном периоде 2021 года, что может свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

Методика прогнозирования доходов также не предполагает необходимость прогнозирования поступлений по данному виду доходов на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и

⁵¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2021 №56

⁵² Утверждено приказом комитета финансов Ленинградской области от 06.07.2021 №18-02/10-14

предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших доходов в текущем финансовом году.

По мнению КСП ЛО, учитывая методы расчета прогнозных объемов поступлений, предусмотренные в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

По состоянию на 01.01.2023 остатки средств бюджета составили 12464,2 млн. руб. (в том числе остатки целевых средств бюджета (средства федерального бюджета Российской Федерации) – 3,5 млн. руб. и средства, размещенные на банковских депозитах – 7800,0 млн. руб.), и сократились на 2,5% относительно 01.01.2022.

Информация об остатках средств областного бюджета, размещенных на депозитах и по договорам репо в кредитных организациях, и суммах процентов, начисленных, уплаченных и подлежащих уплате по данным средствам, представлена в таблице №9:

Таблица №9
млн. руб.

Наименование	На 01.01.2017	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023
Остатки средств областного бюджета, размещенных на депозитах	21900,0	12300,0	23400,0	26100,0	12600,0	9900,0	7800,0
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	627,5	140,7	489,9	583,9	115,5	153,3	74,3
Остатки средств областного бюджета, размещенных по договорам репо	x	x	x	x	x	5000,0	9400,0
Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году	-	-	-	-	-	23,7	28,0
	2017 год	2018 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Всего размещено на депозитах и по договорам репо в течение года*	87300,0	159900,0	159900,0	139800,0	132300,0	146800,0	386500,0
Всего поступило в областной бюджет процентов	1914,6	1605,4	1605,4	2592,9	1898,3	713,5	2608,9
	x			2019 год	2021 год	2022 год	2023 год
средняя процентная ставка по депозитам, %**				6,8	4,88	5,97	12,0
средний фактический срок размещения, дней**				106	80,3	52,6	34,9
средняя процентная ставка по договорам репо, %**				x	x	6,1	8,1
средний фактический срок размещения по договорам репо, дней**				x	x	7,7	9,1

* арифметическая сумма по договорам размещения

** получено путем арифметического подсчета

3.2.1.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2022 году в областной бюджет в сумме 13,4 млн. руб. (100% к уточненному прогнозу), и сохранили тенденцию к снижению: в 2022 году снизились на 9,2% относительно поступлений в 2021 году, в 2021 году – в 3,9 раза относительно 2020 года. Главным администратором данного вида доходов является Леноблкомимущество. Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, расчеты поступлений по данному виду доходов основаны на анализе поступления дивидендов в предыдущие годы. В 2022 году прогнозируемый рост поступлений доходов к оценке 2021 года составляет 2,4 раза за счет ожидаемого увеличения платежей от АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области».

Поступления по указанному виду доходов в 2022 году обеспечили АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» на сумму 13,1 млн. руб., АО «Ленинградская областная телекомпания» на сумму 0,04 млн. руб., АО «Ленинградские областные коммунальные системы» на сумму 0,3 млн. руб. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечено, что с учетом представленных расчетов основная доля доходов в 2022-2024 годах планируется от организаций с долей участия Ленинградской области менее 50%, в связи с чем существуют риски невыполнения прогноза поступлений по данному виду доходов. Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, был сокращен на 21,4 млн. руб. (в 2,6 раза) и составил 13,4 млн. руб.

В таблице №10 приведена динамика прогнозирования и фактического поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, в 2018-2022 годах:

Таблица №10

Млн. руб.

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
2018 год	проект	5,5	7,0	7,8	х	х
	уточненный прогноз	163,1	х	х	х	х
	факт	163,2	х	х	х	х
2019 год	проект	х	20,4	21,8	23,6	х
	уточненный прогноз	х	208,6	х	х	х
	факт	х	208,6	х	х	х

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
2020 год	проект	х	х	14,2	14,2	14,2
	уточненный прогноз	х	х	43	х	х
	факт	х	х	57,6	х	х
2021 год	проект	х	х	х	26,4	33,6
	уточненный прогноз	х	х	х	14,8	х
	факт	х	х	х	14,8	х
2022 год	проект	х	х	х	х	34,8
	уточненный прогноз	х	х	х	х	13,4
	факт	х	х	х	х	13,4

Эффективное использование государственного имущества Ленинградской области является одной из целей и задач бюджетной политики региона. Как следует из таблицы №11, сложившееся в 2022 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о продолжающейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями:

Таблица №11

Тыс. руб.

Период	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области*	Балансовая стоимость акций, находящихся в собственности Ленинградской области на начало отчетного года	Отношение, %
1	2	3	4 (гр.2/гр.3*100)
2016 год	198 629,6	5 791 746,6	3,4
2017 год	335 764,2	6 468 381,4	5,2
2018 год	163 192,7	7 324 098,6	2,2
2019 год	208 602,3	7 737 992,0	2,7
2020 год	57 583,6	8 790 102,1	0,66
2021 год	14 769,9	8 789 593,5	0,17
2022 год	13 413,6	10 911 924,6	0,12

* в 2018 году дивиденды от 11 организаций, в 2019 году дивиденды от 8 организаций, в 2020 году дивиденды от 5 организаций, в 2021 году дивиденды от 5 организаций

За период с 2018 по 2022 годы получали государственную поддержку из областного бюджета следующее количество хозяйственных обществ с участием Ленинградской области: в 2018 году – 7 ед. (20,6% от общего количества), в 2019 году – 8 ед. (22,9% от общего количества), в 2020 году – 10 ед. (22,3% от общего количества), в 2021 году – 7 ед. (на общую сумму 1876,7 млн. руб.), в 2022 году – 4 ед. (14,3% от общего количества на сумму 555,3 млн. руб.).

По данным Леноблкомимущества⁵³ количество хозяйственных обществ с государственным участием Ленинградской области сократилось на 1 ед. в сравнении с началом 2022 года и по состоянию на 01.01.2023 составило 28 ед.

⁵³ Письмо Леноблкомимущества от 28.04.2023 исх. №01-07-4761/2023

Количество хозяйственных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2023: 100% - 14 ед.; от 50% до 100% - 2 ед.; от 25% до 50% - 8 ед.; менее 25% - 4 ед.

При этом из 16 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%: (или 64,3%) 6 ед. не ведут свою финансово-хозяйственную деятельность; 2 ед. находятся в процессе банкротства; 2 ед. находятся в стадии ликвидации; 1 ед. подлежит приватизации.

Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области увеличилось на 1 ед. в сравнении с 2021 годом и в 2022 году составило 13 ед. (доля в общем количестве хозяйственных обществ – 46,4%), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2022 году 3 хозяйственных общества. При этом прибыль в 2021 году получили только 6 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% (или 38%), из них обеспечили поступления в областной бюджет в 2022 году 2 хозяйственных общества; в 2022 году прибыль получили также 6 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50%.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 4 областного закона от 09.03.2000 №4-оз «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» доля Ленинградской области в общем размере уставного капитала хозяйственного общества должна обеспечивать реальное влияние Ленинградской области на принятие решений на общих собраниях акционеров (участников) хозяйственного общества и должна составлять не менее 25 процентов уставного капитала плюс один голос. Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов⁵⁴ планируются к приватизации следующие хозяйственные общества с долей участия в них Ленинградской области менее 25%: АО «Компания «Усть-Луга» и АО «ВСМ».

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2021 год в части акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области⁵⁵, установлено следующее.

Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ используют следующие показатели: уровень рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов; выполнение ключевых показателей эффективности. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ является достижение последними значения показателя эффективности 80 баллов и более.

⁵⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781

⁵⁵ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

По результатам анализа Леноблкомимуществом установлено, что в 2021 году ни одно из 19 действующих хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области (без учета 8 обществ находящихся в банкротстве и 3 обществ - в процедуре ликвидации) в 2021 году не достигло установленного критерия оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования акций (долей) хозяйственных обществ:

- значение показателя доля чистой прибыли, направляемой на выплату дивидендов (для АО), подлежащая распределению между участниками общества (для ООО), не превышает 25%;

- в хозяйственных обществах на дивиденды направляется не более 25% чистой прибыли;

- уровень рентабельности активов и уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг) действующих хозяйственных обществ также не достигает нормативного значения по следующим причинам: размер получаемой прибыли не обеспечивает рентабельность активов и продаж на уровне отраслевых значений; получение убытков от продаж и убытков до налогообложения;

- выполнение ключевых показателей эффективности (для АО, ООО) по итоговому значению весовых показателей на уровне более 75% обеспечено только 5 хозяйственными обществами (26%) (из хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, указанного уровня достигли только АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» и АО «УК «Северная ферма»).

КСП ЛО отмечает необходимость повышения качества планирования значений ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, с целью формирования достоверного прогноза поступлений по вышеуказанному виду доходов областного бюджета, их увязки с показателями социально-экономического развития Ленинградской области, а также утверждения повышенных мер ответственности за их недостижение. Кроме того, необходимо проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, убыточных на протяжении нескольких периодов (в части действующих обществ), с целью формирования предложений по увеличению их рентабельности.

В соответствии с пунктом 1.4 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в 2022 году была предусмотрена приватизация или ликвидация пакетов акций хозяйственных обществ, основным видом деятельности которых является сдача имущества в аренду, с планируемым финансовым эффектом в 2022 году в сумме 14,0 млн. руб.

В 2022 году в источниках финансирования дефицита бюджета прогнозировались средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, в сумме 10,5 млн. руб., по состоянию на 01.01.2023 в областной бюджет указанные средства не поступали.

В соответствии с Перечнем хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области, акции (доли) которых планируются к приватизации в 2017-2022 годах⁵⁶ в 2022 году на торги выставались доли (акции) ООО «Региональный навигационно-информационный центр по Ленинградской области» (торги отменены), АО «Компания Усть-Луга» (торги не состоялись), АО «Отель «Звездный» (торги не состоялись), АО «ВСМ» (торги не проводились).

3.2.1.3. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 251,2 тыс. руб. (проценты по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям) (100% от годового прогноза) и снизились на 19,3% относительно объема поступлений по итогам 2021 года. Сохраняется тенденция к снижению поступлений по данному доходному источнику, в 2021 году – на 76,1% относительно 2020 года, в 2020 году - на 32,5% относительно 2019 года, в 2019 году - на 16,8% относительно 2018 года. Данный факт обусловлен уменьшением общей суммы задолженности и отсутствием новых кредитов (в 2018-2021 годах бюджетные кредиты муниципальным районам из областного бюджета Ленинградской области не предоставлялись).

Задолженность по начисленной плате за пользование реструктуризированными бюджетными кредитами, предоставленными бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, на 01.01.2023 сократилась на 15,2 тыс. руб. и составила 55,7 тыс. руб. (на 01.01.2022 – 70,9 тыс. руб.).

По кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в 2022 году отсутствуют (сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 01.01.2022 составляла 15226,2 тыс. руб., на 01.01.2023 – 15024,7 тыс. руб.: в течение 2022 года начислено 29,5 тыс. руб., снято с учета 231 тыс. руб. (списаны на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» начисленные проценты за пользование кредитом ОАО «Леноблагрснаб» в связи с ликвидацией).

3.2.1.4. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2022 году в сумме 74,1 млн. руб. (107,4% от годового прогноза, что связано с поступлением задолженности по арендным платежам за предыдущие периоды) и сократились на 4,3% относительно аналогичного периода 2021 года.

⁵⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2017 №100 с изменениями

Главным администратором доходов областного бюджета по данному виду доходов является Леноблкомимущество.

Основными источниками данного вида доходов являются поступления от сдачи в аренду:

- земельных участков, в том числе средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, в сумме 53,0 млн. руб. или 108,2% от годового прогноза и снизились на 4,1% относительно аналогичного периода 2021 года (их доля составила 71,6% и сохранилась на уровне 2021 года – 71,4%);

- имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, в сумме 5,5 млн. руб. или 101,8% от годового прогноза и снизились на 7,7% относительно поступлений в 2021 году (их доля составила 7,4%, в 2021 году - 7,4%);

- имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), в сумме 15,6 млн. руб. или 106,5% от годового прогноза и снизились на 3,8% относительно поступлений в 2021 году (их доля составила 21%, сохранившись на уровне 2021 года - 20,9%).

Следует отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 09.06.2022 №389 утвержден порядок определения случаев установления в 2022 году льготной арендной платы в размере 1 руб. по вновь заключаемым договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории области, при предоставлении таких земельных участков в аренду без проведения торгов, гражданам или юридическим лицам в целях осуществления деятельности по производству продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 23.05.2022 №341 с 01.04.2022 по 31.12.2022 не начисляются пени за несоблюдение арендатором условий по своевременной и полной оплате арендных платежей в случаях, если такие меры предусмотрены: по договорам аренды объектов нежилого фонда, движимого имущества, земельных участков, находящихся в государственной собственности области; по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечено, что в представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному виду доходов не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности. Более того, Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам, что не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской

Федерации. Итоги исполнения областного бюджета в 2022 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

По состоянию на 15.12.2022 количество неиспользуемых объектов недвижимости государственной собственности Ленинградской области, предлагаемых для вовлечения в хозяйственный оборот (аренда, безвозмездное пользование, продажа) составило 88 ед. и по сравнению с 15.09.2022 уменьшилось на 15 ед.⁵⁷

На 01.01.2023 количество объектов недвижимости имущества казны Ленинградской области без обременений составило 89 ед., на 01.10.2022 числилось 90 объектов недвижимости имущества казны Ленинградской области без обременений, на 01.07.2022 – 111 объектов, на 01.04.2022 – 76 объектов⁵⁸.

По состоянию на 20.02.2023 количество земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые могут быть предоставлены в аренду гражданам и юридическим лицам, составляло 26 ед., на 15.08.2022 количество таких земельных участков составляло 24 ед. (т.е. увеличилось на 2 ед.)⁵⁹.

На 01.01.2023 числилось земельных участков имущества казны Ленинградской области, не находящихся в аренде, субаренде, постоянном (бессрочном) пользовании, безвозмездном срочном пользовании, в количестве 1438 ед.; на 01.10.2022 - в количестве 1527 ед.; на 01.07.2022 числилось 1559 участков; на 10.01.2022 - 1577 участков⁶⁰.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) Леноблкомимущества на 01.01.2023 в составе бюджетной отчетности за 2022 год дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 118,1 млн. руб. (или на 6,9%) и составляет 1835,0 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 9,9 млн. руб. (или в 3,9 раза) и составляет 13,4 млн. руб. (на 01.01.2022 просроченная задолженность составляла 3,5 млн. руб., сократившись в 2,9 раза относительно 01.01.2021). Таким образом, Леноблкомимуществом не в полной мере обеспечено выполнение требований пункта 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49⁶¹ в части принятия мер по сокращению задолженности по уплате неналоговых доходов областного бюджета.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2022 год причины возникновения просроченной дебиторской задолженности – нарушение сроков оплаты по договорам аренды имущества. Меры, принимаемые Леноблкомимуществом по взысканию задолженности с неплательщиков: расторжение договоров, проведение претензионной исковой работы, взыскание задолженности по решениям суда,

⁵⁷ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/arenda-gosudarstvennogo-imushchestva/perechen-obektov-nedvizhimosti-gosudarstvennoj-sobstvennosti-leningrad/>

⁵⁸ <https://kugi.lenobl.ru/ru/statistic/obekty-nahodyashiesya-v-sobstvennosti-leningradskoj-obl/>

⁵⁹ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/arenda-zemelnyh-uchastkov/>

⁶⁰ <https://kugi.lenobl.ru/ru/statistic/obekty-nahodyashiesya-v-sobstvennosti-leningradskoj-obl/>

⁶¹ «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

направление исполнительных листов в районные отделы УФССП. В результате исполнения функции по контролю за полнотой и своевременностью осуществления платежей по договорам аренды направлены 37 претензионных писем, 75% которых оплачены в добровольном порядке. По 8 договорам аренды объектов нежилого фонда поданы иски в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 4 из которых удовлетворены в полном объеме, по 3 договорам Леноблкомимущество отказался от исковых требований в связи с оплатой задолженности в полном объеме, иск по 1-му договору находится на рассмотрении.

Принятие действенных мер по погашению просроченной дебиторской задолженности по-прежнему сохраняет свою актуальность и является одним из источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2021 год, проведенной Леноблкомимуществом и иными соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области⁶² установлено следующее.

По данным реестра государственного имущества Ленинградской области за 212 учреждениями и 14 предприятиями на праве оперативного управления и хозяйственного ведения было закреплено на 01.01.2022 года 17929 объектов недвижимости. На основании представленной информации процент неиспользуемого правообладателями недвижимого государственного имущества Ленинградской области не изменился и составляет 3%, как и в 2020 году.

Следует отметить увеличение по сравнению с 2020 годом общего количества объектов в реестре государственного имущества Ленинградской области и количества неиспользуемых объектов, что обусловлено передачей в собственность Ленинградской области из муниципальной собственности и собственности Российской Федерации объектов в состоянии, требующем проведения капитального ремонта или списания:

- подведомственному Управлению делами Правительства Ленинградской области ЛОГУП «Недвижимость» переданы 19 объектов недвижимости, поступивших из казны Российской Федерации, в связи с чем доля неиспользуемого имущества существенно возросла и составила 37% (оцениваются варианты оптимального способа вовлечения объектов в хозяйственный оборот);

- ГАУ ЛО «Спортивно-тренировочный центр Ленинградской области», подведомственному комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, переданы на праве оперативного управления 18 объектов, в связи с чем доля неиспользуемого имущества возросла с 15% до 39% (неиспользуемые объекты находятся в неудовлетворительном состоянии, запланированы к списанию в 2022 - 2023 годах;

- значительная доля неиспользуемого имущества относится к подведомственному комитету по природным ресурсам Ленинградской области

⁶² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

ЛОКП «Ленобллесхоз» (31%) (в связи с активизацией работы ликвидационной комиссии в 2021 году проведены подготовительные мероприятия по исключению из реестра государственного имущества около 10% объектов ЛОКП «Ленобллесхоз»);

- в отраслях социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения) с наибольшим количеством подведомственных учреждений доля неиспользуемого имущества составляет около 6%, в отношении большей части которого правообладателями проводятся мероприятия по списанию (отсутствие финансового обеспечения не позволяет проводить мероприятия по демонтажу не подлежащих к восстановлению объектов на должном уровне и отрицательно влияет на процесс исключения из реестра государственного имущества Ленинградской области таких объектов).

Леноблкомимуществом сформированы предложения по организации работы органами исполнительной власти Ленинградской области с подведомственными учреждениями (предприятиями) в части разработки и исполнения планов мероприятий (дорожных карт) по вовлечению в хозяйственный оборот (или списания) неиспользуемого государственного имущества Ленинградской области (далее – дорожные карты).

Анализ представленных дорожных карт свидетельствует о следующем:

- в отношении 74% от общего количества неиспользуемого имущества правообладателей планируется передача в муниципальную собственность, что обусловлено наличием на балансе ГУП «Леноблводоканал» 1177 пожарных гидрантов, подлежащих передаче в собственность органов местного самоуправления в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- в отношении 13,8% от общего количества неиспользуемого имущества правообладателей планируется списание и демонтаж;

- в отношении 9% от общего количества неиспользуемого имущества правообладателей планируется продажа;

- в отношении 3,2% от общего количества неиспользуемого имущества правообладателей планируется проведение капитального ремонта для дальнейшего использования правообладателями в уставной деятельности.

По результатам промежуточной информации доля вовлечения государственного имущества в оборот (или списания) составила 15% (76 объектов), за исключением имущества ГУП «Леноблводоканал».

По итогам оценки оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны Ленинградской области установлено следующее.

Критерием оптимальности состава и количества объектов недвижимого имущества казны является их использование для реализации функций и полномочий органов государственной власти.

В случае если объекты недвижимого имущества казны не используются для указанных целей, в отношении таких объектов рекомендуется принять решение: о передаче из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность; о реализации земельных участков в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации; о приватизации.

По состоянию на 01.01.2021 в казне Ленинградской области было учтено 203 объекта недвижимого имущества (за исключением земельных участков). В 2021 году в хозяйственный оборот вовлечено 5 объектов казны (1 объект передан в оперативное управление, 1 объект приватизирован, 3 объекта передано в муниципальную собственность), а также проведено списание 24 объектов.

По состоянию на 01.01.2022 состав объектов недвижимости имущественной части казны (за исключением земельных участков и объектов, поступающих в казну для дальнейшего закрепления за предприятиями и учреждениями на основании решений Правительства Ленинградской области) условно можно разделить на следующие группы:

Таблица №12

Группа	Количество, ед.	
	в 2020 году	в 2021 году
Объекты, переданные во временное владение и (или) в пользование	65	66
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по подготовке к продаже	26	25
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот либо по передаче на иной уровень публичной собственности	20	20
Объекты, в отношении которых ведутся мероприятия по списанию	15	16
Итого	126	127

В результате проведенного Леноблкомимуществом в 2022 году контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области нарушений не выявлено. В соответствии с рекомендациями правообладателями проведены следующие мероприятия: 2 объекта недвижимости внесены в реестр государственного имущества Ленинградской области, с последующей регистрацией права собственности Ленинградской области и права оперативного управления учреждения; в отношении 2 объектов недвижимости, проводятся мероприятия по постановке на кадастровый учет объектов; в отношении 9 объектов внесены изменения в данные об объектах, содержащиеся в реестре государственного имущества Ленинградской области; дано согласие на списание 1 объекта недвижимости, в отношении 2 объектов правообладатель принял решение об их использовании.

По итогам контроля использования земельных участков, принадлежащих Ленинградской области, выявлено 3 нарушения использования земельных участков: захламливание земельных участков (выявлено 2 факта, нарушения устранены); самовольное занятие земельного участка (выявлен 1 факт, в отношении виновного лица инициировано судебное разбирательство).

Кроме того, в связи с неиспользованием по целевому назначению земельных участков инициировано расторжение 2 договоров аренды в отношении 2 земельных участков.

В 2022 году продолжена работа по списанию объектов имущественной части казны: проведен осмотр 4 объектов недвижимого имущества казны с составлением актов осмотра; по 3 объектам казны, не требующим ликвидации, а также по 2 объектам, подлежащим сносу, сформированы комплекты документов, необходимых для принятия решения о списании объектов казны; списаны 5 объектов казны.

Информация о государственном имуществе Ленинградской области в соответствии с реестром государственного имущества Ленинградской области, представленная Леноблкомимуществом⁶³, отражена в таблице №13:

Таблица №13

Наименование	На 01.01.2022 (ед.)	На 01.01.2023 (ед.)
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду имущества	-	-
1.1. Движимое имущество*	110859	109104
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	17916	18182
1.3. Земельные участки (предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования)	1712	3174
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по виду правообладателей	-	-
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ГУП	14689	15040
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственными учреждениями Ленинградской области	113020	111616
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за государственным казенным предприятием	667	630
3. Имущество, составляющее государственную казну Ленинградской области	-	-
3.1. Движимое имущество*	189	93
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)**	144	158
3.3. Земельные участки	2557	2005

*В составе движимого имущества реестра государственного имущества Ленинградской области учитываются объекты движимого имущества Ленинградской области, закрепленные за государственными предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), первоначальная стоимость которого превышает двести тысяч рублей, и особо ценное движимое имущество (независимо от его стоимости)

** С учетом объектов недвижимого имущества, находящихся в концессии

Вместе с тем согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год (доклад Леноблкомимущества об исполнении пункта 2 постановления Правительства Ленинградской области от 26.12.2017 №612 «О порядке организации и осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом» от 04.04.2023 №01-04-3596/2023) по состоянию на 31 декабря 2022 года в реестре государственного имущества Ленинградской области учтено 23527 объектов

⁶³ Письмо Леноблкомимущества от 28.04.2023 исх. №01-07-4761/2023

недвижимости и 104718 объектов движимого имущества, подлежащего пообъектному учету, в том числе объектов недвижимости в составе казны – 158 ед., земельных участков в составе казны – 2022 ед., движимого имущества в составе казны – 179 ед.

Необходимо отметить, что согласно отчету о составе, сохранности и соблюдении порядка использования государственного имущества Ленинградской области за 2022 год кадастровая стоимость земельных участков в составе казны на 31.12.2022 составила 9945,6 млн. руб., согласно представленной Леноблкомимуществом информации о государственном имуществе Ленинградской области в соответствии с реестром государственного имущества Ленинградской области на 01.01.2023 – 9941,9 млн. руб., тогда как согласно Сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в составе бюджетной отчетности за 2022 год Леноблкомимущества стоимость произведенных активов в составе имущества казны на 01.01.2023 составила 10325,1 млн. руб. Леноблкомимущество поясняет⁶⁴ указанные расхождения тем, что внесение в текущем периоде в реестр государственного имущества Ленинградской области изменяющих имущественно-правовой статус объекта казны сведений влечет изменение статистических данных сведений данного реестра на дату изменения такого статуса⁶⁵.

Таким образом, Леноблкомимуществу необходимо обеспечить соответствие сведений об объектах государственного имущества, составляющих казну Ленинградской области, содержащихся в реестре государственного имущества Ленинградской области, данным бюджетного учета.

3.2.1.5. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2022 году поступили в доход областного бюджета в сумме 9 млн. руб. (100% от уточненного годового прогноза), сократившись на 16,2% относительно поступлений в 2021 году.

Главным администратором данного доходного источника областного бюджета является Леноблкомимущество.

КСП ЛО в своих материалах неоднократно отмечалось несоответствие первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на очередной год и плановый период и реальных возможностей государственных унитарных предприятий Ленинградской области по достижению положительных финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджета. На протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов:

⁶⁴ Письмо исх.№01-07-5511/2023 от 19.05.2023

⁶⁵ Например, земельный участок на основании распоряжения Леноблкомимущества, изданного в 2022 году, передан учреждению в постоянное (бессрочное) пользование; в 2023 году в Леноблкомимущество поступили сведения о проведенной в конце 2022 года государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования, на основании чего в реестре отражаются сведения об изменении его имущественно-правового статуса с даты государственной регистрации (т.е. до 01.01.2023).

Таблица №14

Млн. руб.

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
2018	Первоначально утверждено	7,6	9,3	9,6	х	х
	Факт	12,1	х	х	х	х
2019	Первоначально утверждено	х	7,5	7,4	7,5	х
	Факт	х	8,4	х	х	х
2020	Первоначально утверждено	х	х	6,1	6,0	6,1
	Факт	х	х	17,8	х	х
2021	Первоначально утверждено	х	х	х	5,9	6,0
	Факт	х	х	х	10,8	х
2022	Первоначально утверждено	х	х	х	х	4,8
	Факт	х	х	х	х	9,0

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал и первое полугодие 2022 года КСП ЛО отмечено, что с учетом складывающегося исполнения областного бюджета потребуются внесение уточнений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз в части изменения прогноза по данному виду доходов. Так, областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления платежей от государственных унитарных предприятий был увеличен на 4,2 млн. руб. (или в 1,9 раза) и утвержден в сумме 9 млн. руб.

Количество зарегистрированных ГУП ЛО в сравнении с началом 2022 года сократилось на 6 ед. (исключены и ЕГРЮЛ) и на 01.01.2023 составило 11 ед. (осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность). Количество прибыльных ГУП ЛО за период с 2018 по 2022 годы снизилось: за 2018 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 36,1%); за 2019 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП – 54,1%); за 2020 год – 11 ед. (доля в общем количестве ГУП – 61,1%), за 2021 год – 11 ед. (доля в общем количестве ГУП – 64,7%), за 2022 год – 7 ед. В 2022 году обеспечили поступления в областной бюджет 9 ГУП ЛО.

Ранее КСП ЛО отмечалась низкая эффективность использования государственными унитарными предприятиями Ленинградской области средств областного бюджета. По итогам проведенного Минфином России анализа эффективности использования государственными унитарными предприятиями средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2021 году установлено, что в 13 субъектах Российской Федерации объем затрат в виде предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации безвозмездных и безвозвратных средств государственным унитарным предприятиям более чем в 100 раз превышает прибыль от деятельности указанных предприятий, в том числе Ленинградской области⁶⁶.

⁶⁶ Письмо Минфина России от 14.10.2022 №06-06-09/99597 «Результаты оценки качества управления региональными финансами за 2021 год» (https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance)

По результатам анализа результатов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2021 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджета Ленинградской области ГУП ЛО (в 2016 году – 1,42%; в 2017 году – 1,27%; в 2018 году – 0,34%; в 2019 году – 0,26%; в 2020 году – 1,17%; в 2021 году – 0,33%), отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета.

Минфин России рекомендует осуществление сокращения объема долговых обязательств государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации с постепенным увеличением доходов бюджета от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, а также оптимизации трансфертов из бюджетов государственным унитарным предприятиям⁶⁷. По данным комитета финансов Ленинградской области в 2022 году государственную поддержку из областного бюджета получило 10 ГУП ЛО на общую сумму 4416,2 млн. руб. (вышеуказанный показатель составил 0,2%).

По итогам анализа результатов оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области за 2021 год в части ГУП ЛО, находящихся в собственности Ленинградской области, проведенной Леноблкомимуществом в соответствии с Порядком оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области⁶⁸ установлено следующее. Для определения критериев оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования ГУП ЛО используют следующие показатели: уровень рентабельности активов; уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг); подлежащая перечислению в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации; выполнение показателей экономической эффективности деятельности государственных предприятий. Критерием оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования ГУП ЛО является достижение последними значения показателя эффективности 50 баллов и более. Одновременно с этим для ГУП ЛО анализируется соответствие осуществляемой на товарном рынке, находящимся в состоянии конкуренции, деятельности ГУП ЛО требованиям статьи 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам анализа Леноблкомимуществом установлено, что в 2021 году ни одно из 9 действующих ГУП ЛО (без учета 3 предприятий, находящихся в ликвидации; одного предприятия – в банкротстве и 3 предприятий – в процессе преобразования в иные организационно-правовые формы) в 2021 году не достигло установленного критерия оптимальности нахождения в собственности публично-правового образования ГУП ЛО:

⁶⁷ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance?id_65=300597-pismo_minfina_rossii_ot_14.10.2022_06-06-0999597_rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionalnymi_finansami_za_2021_god

⁶⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172

- значение показателя доля чистой прибыли, подлежащей перечислению в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, не превышает 25%;
- уровень рентабельности активов и уровень рентабельности проданных товаров (продукции, работ, услуг) действующих ГУП ЛО также не достигает нормативного значения;
- выполнение показателей экономической эффективности деятельности по итоговому значению весовых показателей на уровне более 75% обеспечено только 5 ГУП ЛО.

Необходимо отметить, что согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу указанного Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года. В соответствии с планом мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до 2025 года, утвержденным Губернатором Ленинградской области 31.08.2020 (с изменениями)⁶⁹, продолжит свою деятельность в действующей организационно-правовой форме только ГУП «Водоканал Ленинградской области», иные ГУП ЛО подлежат ликвидации либо реорганизации (преобразованию в иную организационно-правовую форму).

3.2.2. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 440,9 млн. руб. (98,6% от годового прогноза) и снизились относительно поступлений в 2021 году на 18,1%, в том числе: *плата за негативное воздействие на окружающую среду* поступила в сумме 148,9 млн. руб. (73,4% к годовому прогнозу с ростом на 6,6% к объему поступлений в 2021 году, что обусловлено объёмом загрязняющих выбросов и сбросов, а также перерасчётами за прошлые периоды); *платежи при пользовании недрами* поступили в сумме 46,4 млн. руб. (в 5,8 раза превысив годовой прогноз, что обусловлено количеством заключенных договоров по пользованию недрами, а также количеством участников, планирующих принять участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения) и увеличились относительно 2021 года в 1,3 раза. Прогноз поступлений по данному виду доходов был произведен главными администраторами доходов - комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и УФНС по Ленинградской области и рассчитан исходя из действующих положений законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

⁶⁹ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/likvidaciya-reorganizaciya-gosudarstvennyh-municipalnykh-predpriyatij/>

Итоги исполнения областного бюджета в 2022 году в очередной раз свидетельствуют о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

Плата за использование лесов поступила в сумме 245,6 млн. руб. или 103,9% от годового прогноза и снизилась в 1,5 раза относительно объема поступлений в 2021 году. Главный администратор доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Основное влияние на снижение платежей при пользовании природными ресурсами оказали возвраты платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы по судебным решениям (снижение поступлений по сравнению с 2021 годом по данному доходному источнику составило 109,7 млн. руб.).

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечено, что в представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по вышеуказанному доходному источнику не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности. Вместе с тем принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области на 01.01.2023 в составе бюджетной отчетности за 2022 год дебиторская задолженность по платежам за использование лесов сократилась на 58,6 млн. руб. (или на 0,5%) и составила 10707,9 млн. руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 9,7 млн. руб. (или в 1,4 раза) и составила 34,2 млн. руб.

В целях снижения дебиторской задолженности в 2022 году комитетом по природным ресурсам Ленинградской области была проведена следующая претензионно-исковая работа по взысканию просроченной задолженности:

- было направлено 1466 досудебных претензий на сумму 413,3 млн. руб. арендаторам, допустившим неоднократную просрочку платежей с предупреждением о принятии мер;

- проведено 134 заседания комиссий по работе с недоимщиками;

- для взыскания задолженности подан 241 иск в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области на сумму 97,3 млн. руб.; принято 96 судебных решений о взыскании задолженности по договорам аренды на сумму 40,2 млн. руб.; в судебном порядке расторгнуты 2 договора аренды; возбуждены и находятся на исполнении 96 исполнительных производств по взысканию задолженности по договорам аренды на сумму 40,2 млн. руб.; всего в 2022 году взыскано судебными приставами 11,4 млн. руб.;

- в 2022 году было направлено 14 уведомлений об одностороннем отказе от исполнения договоров в связи с неоплатой за 2 и более сроков в соответствии с условиями типового договора; в одностороннем порядке расторгнуто 5 договоров аренды и направлены иски в суд о признании договоров аренды прекратившимися;

- лесничествами проведено 128 ознакомлений с материалами исполнительных производств, по итогам ознакомлений направлено 22 жалобы на бездействие судебных приставов; подано 23 ходатайства об установлении для должника ограничения права выезда за пределы Российской Федерации; в ФССП России направлены 7 заявлений об объявлении в розыск руководителя организации и его имущества в рамках исполнительного производства с привлечением органов внутренних дел; проведены 134 заседания комиссий с арендаторами-недоимщиками.

Вместе с тем признана безнадежной к взысканию по платежам в областной бюджет за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, и списана с балансового учета задолженность без отнесения на забалансовый учет на сумму 1,2 млн. руб.

В соответствии с решением Арбитражного суда по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по делу №А56-84956/2022 от 06.11.2022 проведена корректировка (уменьшение) начисленных платежей в областной бюджет за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на сумму 0,7 млн. руб.

Согласно пункту 1.5 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов с планируемым финансовым эффектом в 2022 году в сумме 3 млн. руб. (фактически взыскано – 4,8 млн. руб.).

3.2.3. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2022 году на сумму 385,4 млн. руб. (139,2% от уточненного годового прогноза) и сократились на 16% относительно поступлений в 2021 году, в том числе: *доходы от оказания платных услуг (работ)* поступили в сумме 186,0 млн. руб. (116,3% от уточненного годового прогноза), что 13,9% больше объема поступлений в 2021 году; *доходы от компенсации затрат государства* поступили в сумме 199,4 млн. руб. (170,6% от уточненного годового прогноза), и снизились в 1,5 раза относительно объема поступлений в 2021 году.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» прогнозируемый объем доходов на 2022 год превышал оценку поступлений 2021 года в 1,4 раза в связи с ожидаемым ростом объема платных услуг, оказываемых комитетом по природным ресурсам Ленинградской области.

Фактическое исполнение по данному виду доходов подтверждает сложившуюся в течение ряда лет тенденцию: наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) складываются по доходам, администрируемым комитетом по природным ресурсам Ленинградской области – 123,1 млн. руб. (66,2% от общей суммы указанных доходов) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области – 60,5 млн. руб. (32,5%).

Основное влияние на уровень исполнения прогноза оказали в 2022 году доходы по оказанию платных услуг в сфере лесных отношений, что связано с потребностью заказчиков в изготовлении проектной документации лесных участков, в обосновании назначения лесохозяйственных мероприятий в сфере лесных отношений, оказании услуг по выращиванию посадочного материала.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из основных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Так, согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год на 01.01.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2022 на 18,5 млн. руб. (или 2,1 раза) и составила 37,8 млн. руб.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов доходы от компенсации затрат государства формируются за счет возврата в бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечено, что результаты анализа методик прогнозирования доходов главными администраторами доходов областного бюджета свидетельствуют о том, что по данному виду доходов в значительной части методик отсутствуют методы расчеты прогноза в связи с отсутствием системного характера его поступления, что не соответствует пункту 3 Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Наибольшую долю поступлений по данному виду доходов или 34,2% от общей суммы доходов обеспечил в 2022 году комитет по здравоохранению Ленинградской области (в 2021 году - 17,5%); на долю комитета по строительству Ленинградской области приходится 20,2% (в 2021 году - 21,6%); на долю комитета по агропромышленному комплексу Ленинградской области – 17,6%; на долю комитета по труду и занятости населения Ленинградской области – 9,7%, на долю комитета по социальной защите населения Ленинградской области – 7,1% (в 2021 году - 12,6%). Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства увеличен на сумму 99,2 млн. руб. (или в 6,6 раза) до 116,9 млн. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику.

КСП ЛО также отмечалось, что в процессе исполнения областного бюджета в 2022 году существует риск превышения прогноза поступлений по данному виду доходов, что подтверждается по итогам 2022 года и свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2022 году поступили в сумме 152,7 млн. руб., в 5,7 раза превысив уточненный годовой прогноз, и в 4,3 раза - объем поступлений в 2021 году, в том числе:

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 57,1 млн. руб., что в 3,1 раза больше годового прогноза и в 2,2 раза больше поступлений в 2021 году и обусловлено продажей в IV квартале 2022 года 8 объектов);

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, поступили в сумме 95,6 млн. руб., что в 11,8 раз больше годового прогноза и в 23,1 раза больше поступлений в 2021 году и обусловлено продажей 22 участков без объявления торгов (в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации оказание данной услуги носит заявительный характер).

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов расчеты поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов произведены Леноблкомимуществом с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров купли-продажи имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в части реализации основных средств и земельных участков.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечено, что в представленных расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по указанному доходному источнику на 2022-2024 годы расчет поступлений произведен на основании заключенных договоров купли-продажи имущества в рассрочку в связи с отсутствием утвержденной программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2022-2024 годы - проект программы в составе представляемых одновременно с законопроектом документов не представлен, что не соответствует части 2 статьи 19 областного закона от 19.01.2001 №4-оз⁷⁰.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.10.2021 №686 Программа приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 продлена на 2022 год, в связи с чем возможно увеличение прогнозного значения поступлений по данному виду доходов на 2022 год.

⁷⁰ «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области»

Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов увеличен на сумму 24,1 млн. руб. (или в 10 раз) и составил 26,7 млн. руб. исходя из прогноза Леноблкомимущества, в том числе: доходы от реализации государственного имущества увеличены на сумму 17,7 млн. руб.; доходы от реализации земельных участков - на сумму 6,4 млн. руб. Итоги исполнения областного бюджета в 2022 году могут свидетельствовать о недостаточно качественном прогнозировании по данным видам доходов.

По состоянию на 01.01.2023 в Программу приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2022 годы⁷¹ включено 17 объектов недвижимого имущества, в том числе 1 объект введен постановлением Правительства Ленинградской области от 28.06.2022 №441 и 2 объекта - постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2022 №471. В 2022 году без учета ранее реализованного имущества планировалось приватизировать 9 объектов недвижимого имущества. Согласно отчету об итогах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ленинградской области за 2022 год от приватизации имущества в отчетном году в областной бюджет поступило 124,0 млн. руб. с учетом договоров купли-продажи имущества, заключенных в 2016-2018 годах с условием оплаты в рассрочку.

По данным Леноблкомимущества⁷² в 2022 году на торги/продажу выставлялось 7 лотов государственного имущества Ленинградской области (в части недвижимого имущества и земельных участков). В 2022 году проведено 16 аукционов в электронной форме, по результатам 5 аукционов заключены договоры купли-продажи имущества (5 объектов) на общую сумму 33,2 млн. руб. Кроме того, заключен договор купли-продажи недвижимого имущества (2 объекта), арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, на сумму 8,4 млн. руб. (4,9 млн. руб. - единовременный платеж; 3,5 млн. руб. - рассрочка на 7 лет) в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (преимущественное право).

Таким образом, в 2022 году приватизировано 7 объектов недвижимого имущества, предусмотренного Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2022 годы, что составляет 77,8% от запланированного количества.

Согласно информации Леноблкомимущества⁷³ включенное в Программу приватизации государственное имущество Ленинградской области является неликвидным и инвестиционно-непривлекательным. Торги по продаже такого имущества на протяжении длительных периодов объявляются несостоявшимися, работа по подготовке и проведению торгов проводится многократно.

⁷¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2017 №100

⁷² <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/prodazha-imushchestva/izvesheniyaitogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushchestva/itogi-prodazhi/> и бюджетная отчетность Леноблкомимущества за 2022 год (ф. 0503160)

⁷³ Письмо Леноблкомимущества от 28.04.2023 исх. №01-07-4761/2023

При этом продажа имущества осуществляется различными способами, установленными действующим законодательством, изменение способа продажи каждый раз является отдельной процедурой. Процедура подготовки к продаже имущества и организации торгов требует временного периода.

Как ранее отмечено КСП ЛО, необходимо продолжение работы по совершенствованию процессов предпродажной подготовки в целях повышения инвестиционной привлекательности объектов, входящих в программу приватизации.

Ранее КСП ЛО также отмечалось, что Методика прогнозирования доходов Леноблкомимущества не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по соответствующим доходам. При этом принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год на 01.01.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась относительно задолженности на 01.01.2022 на 68,1 млн. руб. (или в 2 раза) и составила 85,3 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 10,8 млн. руб. (или на 31,2%) и составила 45,6 млн. руб.

В соответствии с пояснительной запиской (ф.0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2022 год причина возникновения просроченной дебиторской задолженности - нарушение сроков оплаты по договорам купли-продажи имущества с рассрочкой платежа субъектами малого и среднего предпринимательства.

3.2.5. Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 10,9 млн. руб. (147,7% от годового прогноза), что на 12,9% больше объема поступлений в 2021 году, что обусловлено количеством фактически совершенных юридически значимых действий.

Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций, сформировали 97,5% поступлений по данному виду доходов и по итогам 2022 года поступили в сумме 10,6 млн. руб., в 1,5 раза превысив годовой прогноз и на 13,3% - объем поступлений в 2021 году (главный администратор - Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю).

Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, по итогам 2022 года поступили в сумме 0,3 млн. руб., что составило 64,3% от годового прогноза и сохранились на уровне поступлений за 2021 год.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в январе-сентябре 2022 года КСП ЛО отмечено,

что областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз доходов от административных платежей и сборов был сокращен на сумму 23,2 тыс. руб.

При этом по состоянию на 01.11.2022 поступления по данному виду доходов составили 9,2 млн. руб. или 125% от годового прогноза, что может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

3.2.6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 1217,8 млн. руб. (109,9% от уточненного годового прогноза) и на 1,6% больше объема поступлений в 2021 году, что в основном обусловлено объемами денежных взысканий по результатам фактически проведенных контрольных мероприятий.

При прогнозировании данного вида доходов на 2022 год учитывались изменения, введенные федеральным законодательством с 1 января 2020 года в части зачисления штрафов, санкций, возмещения ущерба. В соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 №62-ФЗ установлено правило зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, согласно которому суммы штрафов, уплаченные за административные правонарушения, должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф; в части правонарушений в финансовой сфере – в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства; суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, зачисляются в федеральный бюджет, установленные законами субъектов Российской Федерации – в региональный бюджет, установленные муниципальными правовыми актами – в муниципальные бюджеты.

Штрафы, назначенные за нарушение Правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, поступают в доходы региональных бюджетов по месту нахождения должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа (направившего дело на рассмотрение в суд). В случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, суммы штрафов зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации и бюджет муниципалитета по нормативу 50 процентов в каждый бюджет. Наибольший удельный вес в общей сумме поступлений в областной бюджет (81,2%) занимают поступления от административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения - 988,4 млн. руб. (на 4,5% превысили годовой прогноз и сократились на 2,6% относительно объема поступлений в 2021 году). Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба был увеличен на сумму 252,8 млн. руб. (или на 30%) и составил 1108 млн. руб., в том числе по штрафам за административные правонарушения в области дорожного движения на сумму 216,5 млн. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику.

В то же время итоги исполнения областного бюджета в 2022 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данным видам доходов, например:

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации, поступили с превышением уточненного годового прогноза в 15,9 раз;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, поступили с превышением уточненного годового прогноза в 5,4 раз;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации, поступили с превышением уточненного годового прогноза в 3,3 раза;

- административные штрафы, установленные главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, поступили с превышением уточненного годового прогноза в 2,7 раза.

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 1570,3 млн. руб. (или на 3,6 раза) относительно 01.01.2022 и составила 2177,7 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 5,6 млн. руб. (или на 11,5%) и составила 54,8 млн. руб.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.2.7. Прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 1915,3 млн. руб., превысив в 3,7 раза уточненный годовой прогноз.

Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз поступления прочих неналоговых доходов был увеличен на сумму 72,4 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов объем поступлений по данному доходному источнику включает доходы от продажи

проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов - комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Так, без учета невыясненных поступлений прочие неналоговые доходы поступили в сумме 599,1 млн. руб., что на 17,2% превышает уточненный годовой прогноз, что обусловлено объемами реализации единых социальных проездных билетов на территории Ленинградской области и может свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

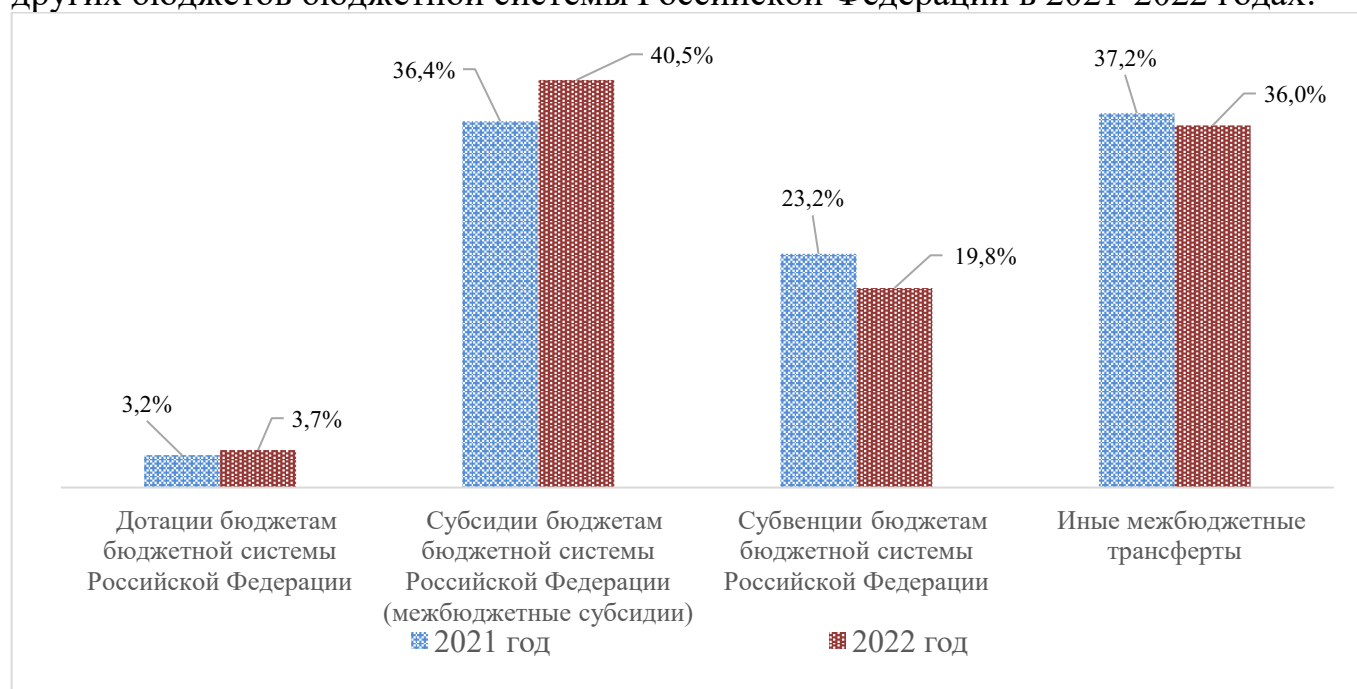
В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в составе материалов годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год дебиторская задолженность на 01.01.2023 по данному виду доходов увеличилась относительно 01.01.2022 на 9,1 млн. руб. (на 18,5%) и составила 58,5 млн. руб., в том числе образовалась просроченная дебиторская задолженность в сумме 2,2 млн. руб.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2022 году

Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2022 году 26647,2 млн. руб. или 101,7% от годового прогноза и увеличились на 2,3% относительно 2021 года.

3.3.1. *Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* составили в 2022 году 22333,6 млн. руб. (83,8% от общего объема безвозмездных поступлений) или 103,7% от годового прогноза и снизились на 1,2% относительно 2021 года.

На диаграмме приведена долевая структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021-2022 годах:



По информации комитета финансов Ленинградской области наибольшее влияние на рост объема безвозмездных поступлений оказало увеличение на 9,9% поступлений субсидий из федерального бюджета (в том числе на выплату региональных социальных доплат к пенсии, на осуществление выплат на рождение третьего ребенка или последующих детей, на осуществление выплат на детей в возрасте от трех до семи лет, на организацию бесплатного горячего питания, на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, на обеспечение комплексного развития сельских территорий и др.), а также увеличение в 2,9 раза поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, поступивших от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на субсидии (40,5%; в 2021 году – 36,4%) и иные межбюджетные трансферты (36%; в 2021 году – 37,2%), тогда как субвенции составили 19,8% (в 2021 году – 23,2%) и дотации составили 3,7% (в 2021 году – 3,2%).

Необходимо отметить, что, как и в предыдущие годы, в 2022 году доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет в IV квартале, продолжает быть значительной, но при этом снизилась на 1,4 п.п. и составила 34,6% (в 2021 году - 36%, в 2020 году - 34%). В декабре 2022 года доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечисленных в областной бюджет, составила 42,6% от общей суммы поступлений в IV квартале 2022 года, что на 2,2 п.п. ниже, чем в декабре 2021 года (44,8% от общей суммы поступлений в IV квартале 2021 года). КСП ЛО в очередной раз отмечает в ряде случаев негативное влияние данного фактора на уровень исполнения областного бюджета по расходам.

3.3.2. Безвозмездные поступления от государственных (негосударственных) организаций составили в 2022 году 3372,6 млн. руб. (90,3% от годового прогноза), что в 2,8 раза превысило объем поступлений в 2021 году (основную долю составили безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (95% против 93,6% в 2021 году; объем поступлений в 2022 году в 2 раза превысил объем поступлений в 2021 году).

3.3.3. Прочие безвозмездные поступления в 2022 году составили 450,0 млн. руб. (100% годового прогноза и в 3,5 раза больше, чем в 2021 году), 100% составили безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

3.3.4. Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 670,2 млн. руб. (138,5% от уточненного годового прогноза), что на 12,8% меньше поступлений в 2021 году, в том числе:

- возврат организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 434,7 млн. руб. (136,1% от годового прогноза), что на 3,8% меньше поступлений по данному виду доходов в 2021 году, в том числе:

- возврат бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 215,9 млн. руб. (152,2% от годового прогноза), что в 3,2 раза больше объема поступлений от них в 2021 году,

- возврат иными организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 218,8 млн. руб. (123,3% от годового прогноза), что составило 57,1% от объема поступлений от них в 2021 году;

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 235,5 млн. руб. (на 25,3% меньше, чем в 2021 году).

Первоначальный прогноз по данному виду доходов на 2022 год отсутствовал. Областным законом от 07.10.2022 №107-оз прогноз утвержден в сумме 484,1 млн. руб., тогда как по состоянию на 01.11.2022 поступления уже составили 587,2 млн. руб. или 121,3% от уточненного годового прогноза. КСП ЛО отмечалось, что данные факторы могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по указанному виду доходов.

3.3.5. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2022 году составили (-) 179,2 млн. руб., что в 2,7 раза больше возвратов в 2021 году.

4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году

Статьей 1 областного закона от 21.12.2021 №148-оз общий объем расходов областного бюджета на 2022 год утвержден в сумме 163875,5 млн. руб. В результате изменений, внесенных областными законами от 01.04.2022 №34-оз, от 24.06.2022 №73-оз и от 07.10.2022 №107-оз общий объем расходов областного бюджета на 2022 год увеличен на 37380,8 млн. руб. (на 22,8%) и утвержден в сумме 201256,3 млн. руб., в том числе:

- 1) областным законом от 01.04.2022 №34-оз увеличены расходы областного бюджета на 2022 год в общей сумме 24281,1 млн. руб. (на 14,8%) за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, сокращения расходов, а также за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области, в том числе:

- ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 17291,5 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 786,6 млн. руб.;

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 2797,4 млн. руб. на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году, и на предоставление межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 4978,8 млн. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации;

2) областным законом от 24.06.2022 №73-оз увеличены расходы областного бюджета на 2022 год в общей сумме 1528,9 млн. руб. (на 0,8%) за счет увеличения неналоговых доходов областного бюджета от размещения временно свободных средств областного бюджета исходя из фактически поступивших доходов, ожидаемых поступлений по заключенным договорам, а также от планируемых размещений;

3) областным законом от 07.10.2022 №107-оз увеличены расходы областного бюджета на 2022 год в общей сумме 11570,8 млн. руб. (на 6,1%) за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, в том числе:

- ряду ГРБС увеличены бюджетные ассигнования в общей сумме 9361,2 млн. руб.;

- ряду ГРБС сокращены бюджетные ассигнования в общей сумме 874,3 млн. руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на общую сумму 3083,9 млн. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации и от негосударственных организаций.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами⁷⁴ одним из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах Российской Федерации является индикатор «Соответствие количества внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации предельно допустимому значению». При этом предельно допустимым является значение, принимаемое равным четырем раз в год.

⁷⁴ Утвержден приказом Минфина России от 03.12.2010 №552

По состоянию на 01.01.2023 общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2022 год с учетом изменений составил 202436,9 млн. руб., что на 1180,5 млн. руб. или на 0,6% (за счет за счет средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации; а также перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита областного бюджета) превышает объем бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденный областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022), на 38561,4 млн. руб. (или на 23,5%) объем бюджетных ассигнований, утвержденный первоначальной редакцией областного закона от 21.12.2021 №148-оз, и на 20553,4 млн. руб. (или на 11,3%) превышает объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022.

Результаты анализа отклонения утвержденных областными законами об областном бюджете (в первоначальных редакциях) объемов расходов бюджета Ленинградской области на соответствующие очередные финансовые годы от объемов расходов, утвержденных на первый год планового периода (без учета межбюджетных трансфертов), свидетельствуют о повышении качества бюджетного планирования:

Таблица №15

2020 год		2021 год		2022 год	
Утверждено на очередной 2020 год областным законом от 04.12.2019 №94-оз	142795	Утверждено на очередной 2021 год областным законом от 22.12.2020 №143-оз	149460,3	Утверждено на очередной 2022 год областным законом от 21.12.2021 №148-оз	148289,7
Утверждено на плановый период 2020 года областным законом от 20.12.2018 №130-оз	124091,5	Утверждено на плановый период 2021 года областным законом от 04.12.2019 №94-оз	152181,2	Утверждено на плановый период 2022 года областным законом от 22.12.2020 №143-оз	147694,9
Отклонения, %	15,1	Отклонения, %	-1,8	Отклонения, %	0,4

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части следующих разделов классификации расходов:

- «Национальная экономика» в сумме 10057,3 млн. руб. (или в 1,3 раза);
- «Социальная политика» в сумме 5014,9 млн. руб. (или на 13,1%);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 3636,2 млн. руб. (или на 20,5%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось по разделу «Здравоохранение» в сумме 1049,2 млн. руб. (или на 4,2%) и разделу «Образование» в сумме 538,8 млн. руб. (или на 1,3%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части:

- «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 7671,6 млн. руб. (или на 38%);
- «Межбюджетные трансферты» в сумме 5951,9 млн. руб. (или на 9%);
- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 3860,9 млн. руб. (или на 37%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части:

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 5875,4 млн. руб. (или на 39,8%);

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 5766,2 млн. руб. (или на 30,6%);

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 3643,9 млн. руб. (или на 16%);

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 2687,3 млн. руб. (или на 6,8%);

- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сумме 1493,9 млн. руб. (или на 22,3%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2022 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части:

- Леноблкомимущества в сумме 1286,1 млн. руб. (или в 15,3 раза);

- комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 1216,8 млн. руб. (или на 4,1%).

В течение 2022 года основные изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета вносились в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, частью 26 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 №384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» и частью 10 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части следующих разделов классификации расходов: «Национальная экономика» в сумме 14399,8 млн. руб. (или в 1,5 раза); «Социальная политика» в сумме 7726,5 млн. руб. (или на 21,8%); «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 5744,1 млн. руб. (или на 36,7%).

Сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме 70,1 млн. руб. (или в 2 раза) и разделу «Охрана окружающей среды» в сумме 16,8 млн. руб. (или на 2,9%).

В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части:

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 9932,5 млн. руб. (или в 1,7 раза) в основном в связи с безвозмездными поступлениями из федерального бюджета, прочими безвозмездными поступлениями, получением бюджетного кредита из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов;

- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 9197,1 млн. руб. (или в 1,8 раза) в основном в связи с получением субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»), а также в связи с необходимостью завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства до 2024 года;

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 6500,5 млн. руб. (или на 32,6%) в основном в связи с изменением численности получателей соответствующих социальных выплат;

- комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 4411,5 млн. руб. (или на 18,3%) в основном в связи с увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, ввиду дополнительной потребности в финансовых средствах по территориальной программе ОМС; с безвозмездными поступлениями из федерального бюджета.

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (первоначальная редакция) по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 сложилось в части:

- комитета финансов Ленинградской области в сумме 441,0 млн. руб. (или на 5,7%) в основном в связи с перераспределением зарезервированных средств;

- КЭРиИДЛО в сумме 130,7 млн. руб. (или на 4,6%) в основном в связи с перераспределением средств на иные направления расходов другим ГРБС;

- Леноблкомимущества в сумме 110,6 млн. руб. (или в 2 раза) в основном в связи с перераспределением средств на иные направления расходов другим ГРБС.

В заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечено, что изменения бюджетных ассигнований в ряде случаев связаны с недостатками бюджетного планирования.

Удельный вес первоначально зарезервированных средств областного бюджета в объеме расходов на 2022 год, утвержденном областным законом от 21.12.2021 №148-оз, составил 0,3%, что меньше их удельного веса в 2021 году (0,5%) и 2020 году (1,49%).

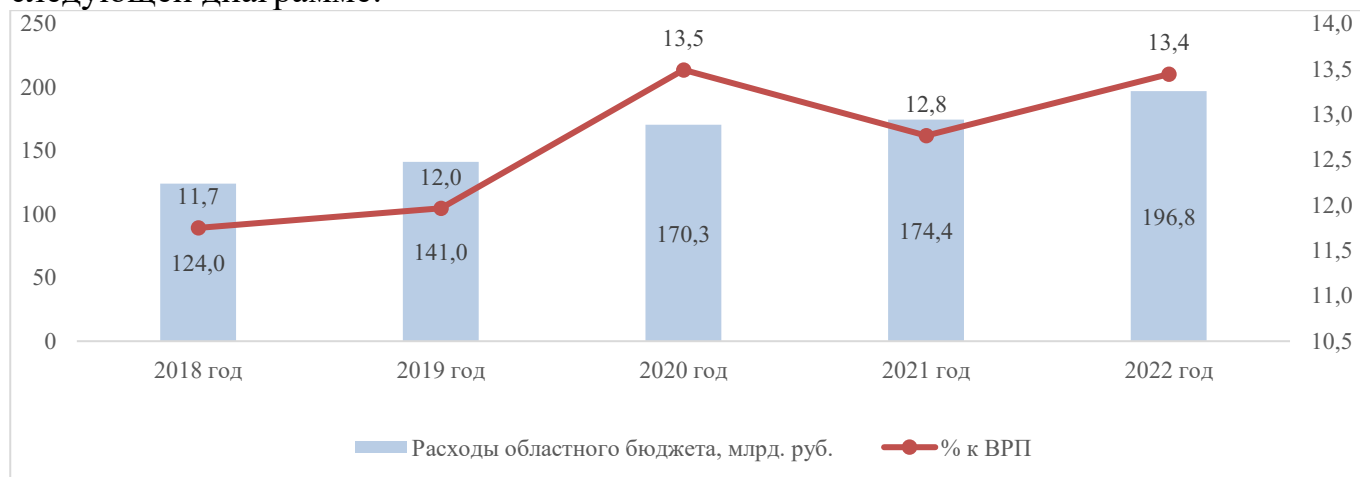
Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2022 году исполнена в сумме 196774,3 млн. руб., что составило 97,2% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (97,8% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022), темпы роста к аналогичному периоду 2021 года составили 112,8% (на 22369,7 млн. руб.) и значительно увеличились относительно предыдущего года (темп роста в январе-декабре 2021 года относительно 2020 года – 102,4%). Кроме того, в 2022 году увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 1,3 п.п. относительно 2021 года.

В 2022 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2021 годом на 1816,3 млн. руб. или на 24,3% и составил 5662,6 млн. руб. При этом за счет средств областного бюджета расходы осуществлены на сумму 170733,5 млн. руб. (97,2% от бюджетных назначений; 86,8% от общей суммы расходов), за счет безвозмездных поступлений - на сумму 26040,7 млн. руб. (97,5% от бюджетных назначений; 13,2% от общей суммы расходов).

Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств⁷⁵ в 2022 году составил 98% (в 2021 году – 100%, в 2020 году – 98%).

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 200172,6 млн. руб. или на 98,8% от бюджетных ассигнований, что на 0,6% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2021 году (178683,4 млн. руб. или 98,2% от бюджетных ассигнований).

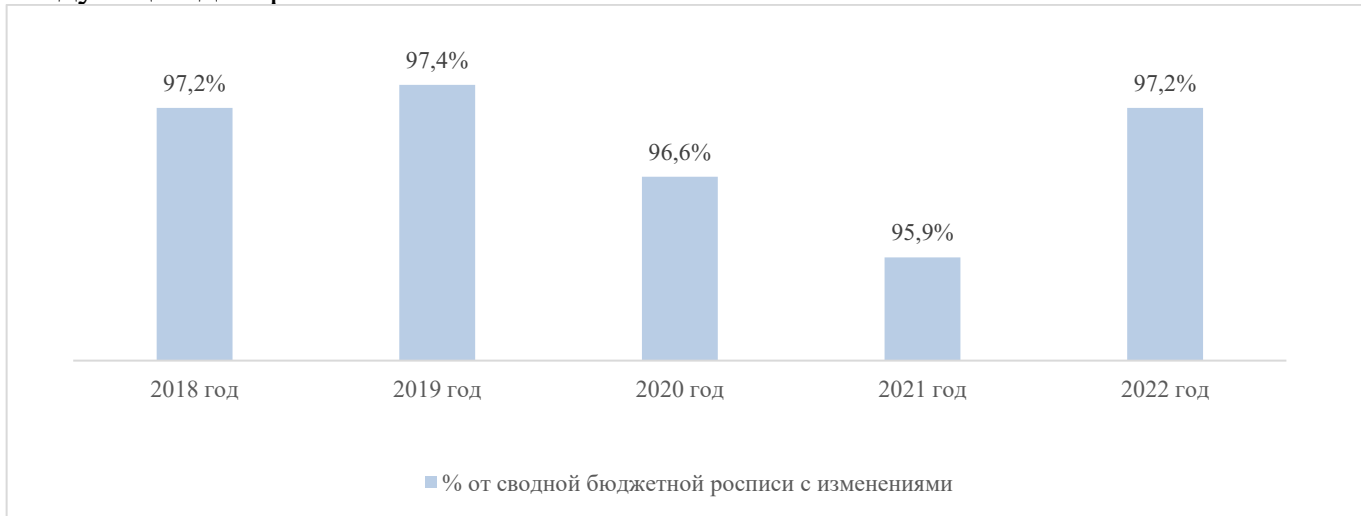
Динамика расходов областного бюджета за 2018-2022 годы представлена на следующей диаграмме:



В 2022 году удельный вес расходов областного бюджета предварительно составит 13,4% от ВРП и по сравнению с 2021 годом увеличится на 0,6 п.п.

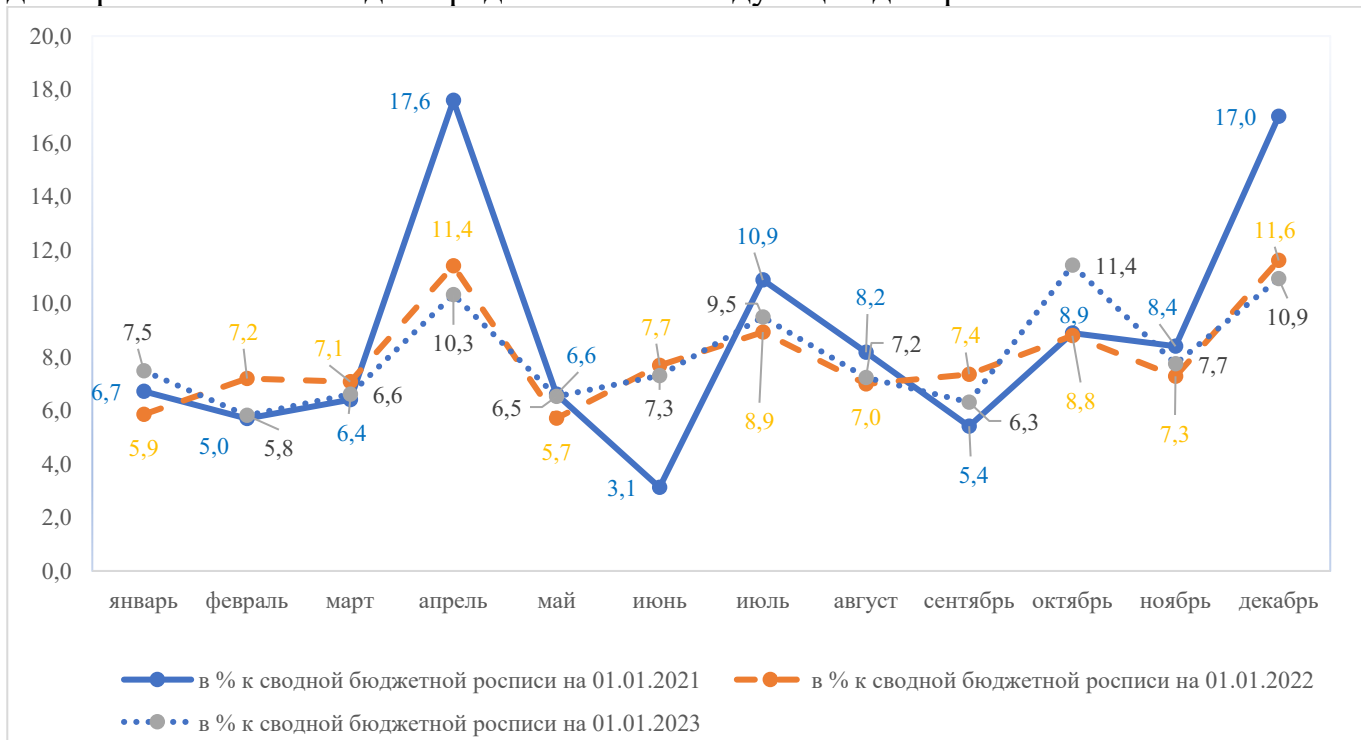
⁷⁵ Отношение суммы объема доходов областного бюджета в отчетном финансовом году и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в отчетном финансовом году к объему расходов областного бюджета в отчетном финансовом году

Уровень исполнения расходов областного бюджета за 5 лет представлен на следующей диаграмме:



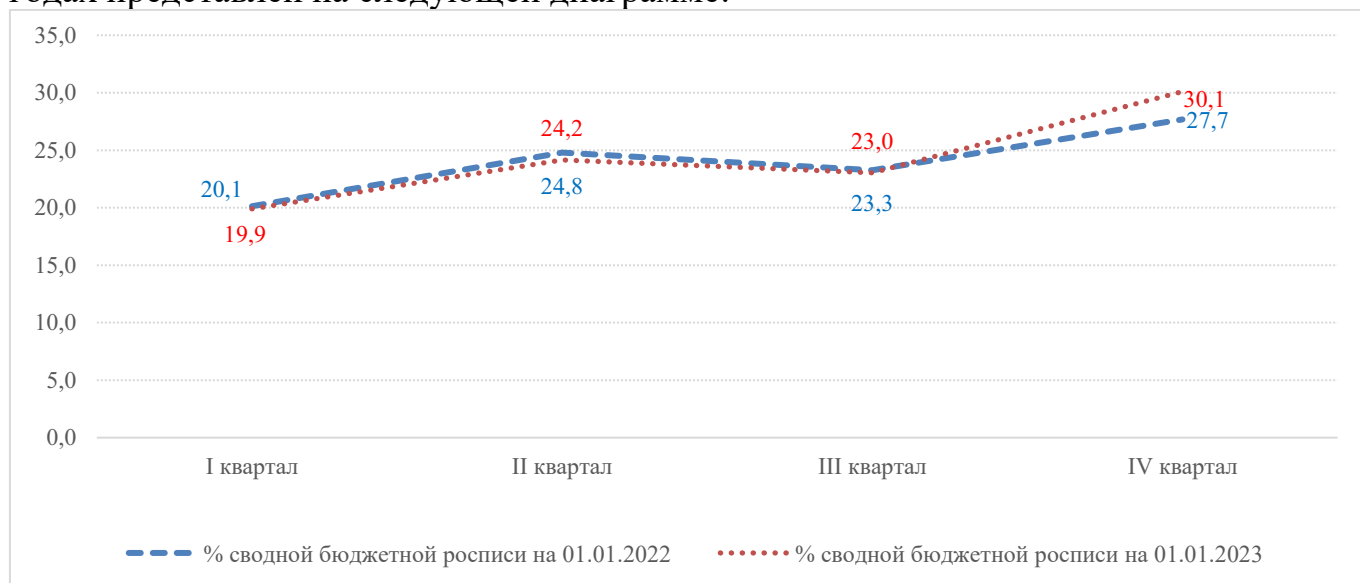
Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) на 01.01.2023 в части областного бюджета просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ ежемесячного исполнения расходов областного бюджета в январе-декабре 2020 - 2022 годов представлен на следующей диаграмме:



Как следует из представленной диаграммы, уровень исполнения расходов в январе и октябре 2022 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2020 и 2021 годов.

Анализ поквартального исполнения расходов областного бюджета в 2021-2022 годах представлен на следующей диаграмме:



Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2022 году свидетельствует о незначительном росте уровня неравномерности его исполнения относительно итогов 2021 года. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2022 года – 30,1% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2022 года уровень исполнения областного бюджета составил 10,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (36,3% от кассовых расходов в 4 квартале), что свидетельствует о положительной тенденции сокращения объемов расходов областного бюджета в декабре финансового года: в декабре 2021 года – 11,6% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (41,9% от кассовых расходов в 4 квартале); в декабре 2020 года – 15,2% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (49,5% от кассовых расходов в 4 квартале).

Доля произведенных расходов областного бюджета на социально-культурную сферу в 2022 году составила 58,1% (или 114277,0 млн. руб., что на 5724,8 млн. руб. (или на 5,3%) превышает объем произведенных расходов на социально-культурную сферу в 2021 году (108552,3 млн. руб. с удельной долей – 62,2%). В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2022 год исполнены на 97,9% (в 2021 году – 96,9%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2021-2022 годах представлен на следующей диаграмме:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, 01.01.2023



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году исполнены бюджетные назначения по 8-ми разделам классификации расходов (от 97,22% до 100%), и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – по 6-ти разделам классификации расходов (от 58,8% до 96,5% (в аналогичном периоде прошлого года нижний уровень исполнения составлял 44,8%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился по разделу «Национальная оборона» и «Средства массовой информации» - 100% (100% в аналогичном периоде 2021 года). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился по разделам «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» (58,8%; в 2021 году – 44,8%) и «Физическая культура и спорт» (80,7%; в 2021 году – 71,1%).

Необходимо отметить, что исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 и 2021 годах по разделу «Физическая культура и спорт» также сложилось на низком уровне исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета.

В сравнении с 2021 годом в 2022 году по 11-ти разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительный рост сложился по разделам «Охрана окружающей среды» – на 15,6 п.п., «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» – на 14,1 п.п., «Физическая культура и спорт» – на 9,6 п.п. По 2-м разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1,8 п.п., «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – на 0,5 п.п.

В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост осуществленных расходов зафиксирован по 12-ти разделам (наибольший рост в абсолютном выражении сложился по разделам «Социальная политика» - на 5387,1 млн. руб., «Национальная экономика» - на 11135,8 млн. руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 3149,2 млн. руб., в относительном выражении – по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» - в 6 раз) и, соответственно, по 2-м разделам зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов («Здравоохранение» - на 792,5 млн. руб. (или на 3,3%), «Образование» - на 201,9 млн. руб. (или на 0,5%).

Основная доля общего объема неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году сформировалась по разделам: «Национальная экономика» - 26,8%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,7%; «Физическая культура и спорт» - 13,5%; «Здравоохранение» - 11,8%.

В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета зафиксирован по 3-м разделам («Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - на 39,3 млн. руб. (или в 2,7 раза), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 19,1 млн. руб. (или в 3,5 раза), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 487,0 млн. руб. (или в 2 раза) и по 10-ти разделам зафиксировано снижение объемов осуществленных расходов (наибольшее по разделам: «Национальная экономика» - на 1078,5 млн. руб. (или на 41,6%), «Социальная политика» - на 372,2 млн. руб. (или в 2 раза), «Образование» - на 336,9 млн. руб. (или 40,4%).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета по разделам классификации расходов бюджета в 2022 году представлены в приложении №2 к настоящему Заключению.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение №6 к областному закону от 21.12.2021 №148-оз) расходная часть областного бюджета в 2022 году исполняется 43 ГРБС.

В 2022 году основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (21,4%; за 2021 год – 22,3%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (14,4%; за 2021 год – 16,7%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (13,3%; за 2021 год – 12,9%) и комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (11,8%; за 2021 год – 9,5%).

В сравнении с аналогичным периодом 2021 года в 2022 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по 30 ГРБС. Наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части:

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – на 6640,7 млн. руб.,
- комитета по строительству Ленинградской области – на 5649,6 млн. руб.,
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области – на 3747,5 млн. руб.,
- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – на 3175,3 млн. руб.

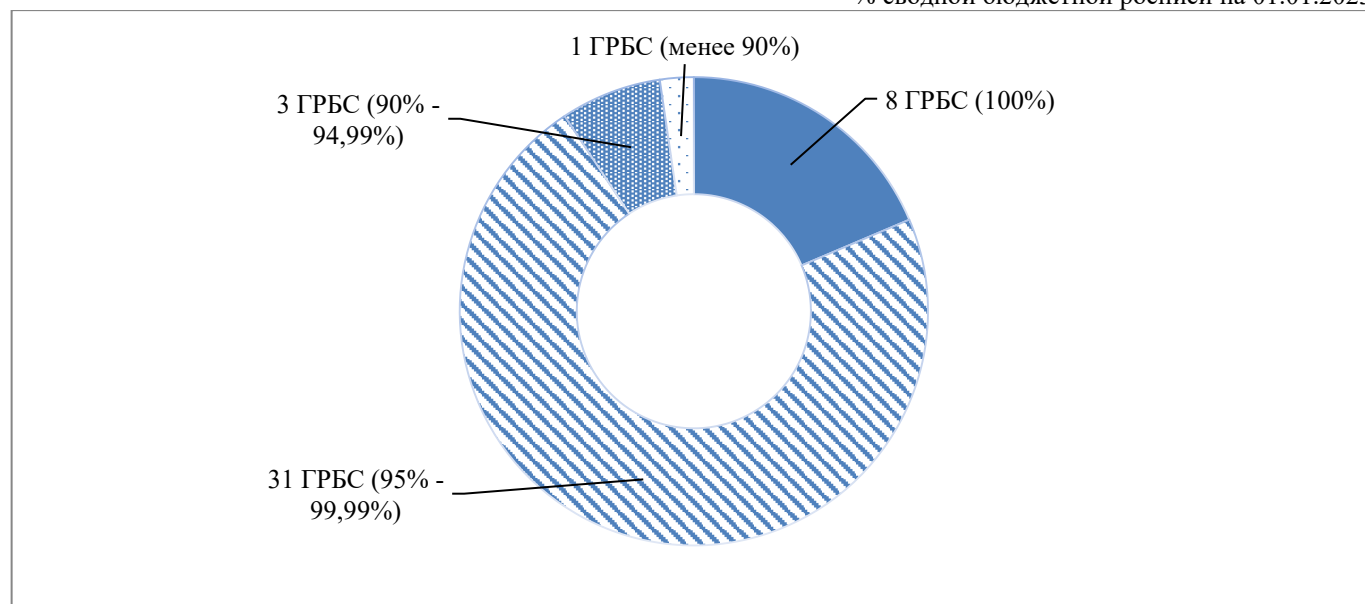
Наибольший рост объемов произведенных расходов в относительном выражении сложился в части комитета общественных коммуникаций Ленинградской области – в 2,2 раза.

В отношении 13 ГРБС зафиксировано снижение объемов произведенных расходов. Наибольшее сокращение объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложилось в части:

- Леноблкомимущества в сумме 1277,0 млн. руб. (или в 15,4 раза);
- комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 825,7 млн. руб. (или на 2,8%).

Уровень исполнения расходов ГРБС в 2022 году в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2023 представлен на следующей диаграмме:

% сводной бюджетной росписи на 01.01.2023



Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году исполнены бюджетные назначения 33 ГРБС (от 97,6% до 100%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 10 ГРБС (от 76,8% до 97%). Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году на уровне 100% сложился в части: управления записи актов гражданского состояния Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, комитета общественных коммуникаций Ленинградской области, комитета по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Управления ветеринарии Ленинградской области, комитета государственного заказа Ленинградской области, Управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части:

- комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 76,8% (в 2019 году – 81,7%; в 2020 году – 77,5%; в 2021 году – 70,3%);
- комитета по строительству Ленинградской области – 91% (в 2020 году – 95%; в 2021 году – 88,9%);
- комитета финансов Ленинградской области – 93,3% (в 2021 году – 91,8%);
- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,6% (в 2020 году – 93,4%; в 2021 году – 88,3%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом цифрового развития Ленинградской области (97%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (97,6%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (95,5%). Необходимо отметить, что по итогам 2021 года в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области также сложились низкие уровни исполнения расходной части областного бюджета.

Вместе с тем в части 13 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 95% и более в том числе обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022), из них наибольшее увеличение уровня исполнения с учетом указанного сокращения⁷⁶ сложилось в части: Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (на 8,5 п.п.), Леноблкомимущество (на 7,5 п.п.), КЭРиИДЛО (на 6,8 п.п.), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 4,1 п.п.).

⁷⁶ Сравнивался уровень исполнения с учетом сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и показателей областного закона от 21.12.2021 №148-оз

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2022 году в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1332,2 млн. руб. (в 2021 году - 2206,7 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 1862,7 млн. рублей (в 2021 году – 1636,9 млн. руб.). Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложился в части 9 ГРБС, из них наибольший - в части комитета по строительству Ленинградской области (на 225,7 млн. руб. или на 13,8%) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (на 136,0 млн. руб. или в 1,7 раза).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году 33 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2021 году – 28 ГРБС). Наиболее значительный рост сложился в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 13,6 п.п., Избирательной комиссии Ленинградской области – на 13,3 п.п., комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 6,4 п.п. и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 6,3 п.п. В части 7 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (до 1,8 п.п.) (в 2021 году – 14 ГРБС).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС согласно данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области, являются:

- отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области - в связи с длительностью получения разрешительной документации на проведение работ и разработки рабочей документации подрядчиком, необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию и неисполнением подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными муниципальными контрактами; комитет по строительству Ленинградской области - в связи с отсутствием заключенных муниципальных контрактов, поздними сроками заключения муниципальных контрактов, необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию и получения положительного заключения государственной экспертизы, неисполнением подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными муниципальными контрактами (медленные темпы работ), поздним получением положительного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза»; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области - в связи с корректировкой проектной документации и повторной экспертизы, неисполнением подрядными организациями обязательств, принятых в рамках муниципальных контрактов, а также экономией средств по итогам исполнения муниципальных контрактов; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области - в связи с отсутствием положительного заключения ГАУ «Леноблгосэкспертиза», длительными сроками заключения муниципальных контрактов, неисполнением подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными муниципальными контрактами);

- корректировка проектно-сметной документации, в том числе ввиду удорожания строительных материалов и низкие темпы осуществляемых подрядчиками работ (комитет по строительству Ленинградской области);
- необходимость закрытия движения автотранспорта, осуществляющего доставку строительных материалов на территорию объекта «Газоперерабатывающий комплекс в Усть-Луге в Кингисеппском муниципальном районе», нарушение исполнителями условий государственных контрактов (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области);
- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (комитет цифрового развития Ленинградской области);
- отсутствие потребности и продление сроков строительства объекта концессии (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области);
- перечисление субсидий ГУП и оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ (комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области).

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2022 года КСП ЛО отмечено, что с учетом ожидаемого исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году осуществление основной доли расходов 13 ГРБС планируется в 4 квартале 2022 года (более 40%).

Так, 21 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2022 году на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2021 году – 22 ГРБС), из них наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2022 года, сложилась в части:

- комитета цифрового развития Ленинградской области (61,2%, в декабре – 34,8%);
- комитета Ленинградской области по обращению с отходами (56,6%, в декабре – 32%);
- комитета градостроительной политики Ленинградской области (47,1%, в декабре – 18,3%);
- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (43,4%, в декабре – 15,7%);
- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (42,4%, в декабре – 18,5%);
- Леноблкомимущества (41,1%, в декабре – 29,7%).

При этом из указанных 21 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2022 году в полном объеме. Более того, уровень исполнения бюджетных назначений 2 ГРБС составил менее 95%: комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (94,6%), комитет по строительству Ленинградской области (91%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных

(региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию. Вместе с тем в 2022 году в целях равномерности исполнения областного бюджета постановлением Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49⁷⁷ установлены следующие положения: включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств условия об обязательстве муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2022 года; необходимость заключения государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 1 июля 2022 года.

Так, в 2022 году в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2022 государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг увеличен резервный фонд Правительства Ленинградской области на сумму 120,1 млн. руб. (19 ГРБС, в том числе подведомственные учреждения), из них наибольшая сумма увеличений сложилась в части комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области (25,5 млн. руб.), комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (13,7 млн. руб.), комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (11,6 млн. руб.), Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (11,0 млн. руб.) и комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (10,4 млн. руб.).

Ранее КСП ЛО отмечалось, что в целях повышения эффективности использования бюджетных ассигнований и снижения рисков образования неиспользованных остатков бюджетных ассигнований также возможно разработать типовой график бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленный на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета, в том числе регламентирующий сроки бюджетных процедур (например, в части предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям). Также данный график может содержать рекомендуемый уровень принятия бюджетных обязательств и кассовых расходов по состоянию на 01 апреля, 01 июля, 01 октября финансового года.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.05.2022 №344 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года», от 15.08.2022 №584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года» и от 23.11.2022 №847 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2022

⁷⁷ «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за 2022 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2022 году. Вместе с тем по итогам 2022 года следует отметить рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам и сокращение объемов неиспользованных бюджетных ассигнований. Кроме того, на своевременность и эффективность исполнения областного бюджета влияют такие факторы как позднее поступление средств из федерального бюджета, недостаточно качественная работа органов местного самоуправления в рамках соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета на софинансирование соответствующих расходных обязательств. Неисполнение бюджетных назначений по расходам также может быть связано с недостатками бюджетного планирования отдельными ГРБС, что отмечалось КСП ЛО в заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В то же время невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, в том числе отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения требований статьи 34 БК РФ.

Таким образом, результаты исполнения областного бюджета за 2022 год частично подтверждают отмеченные КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2022 году риски несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз, некоторыми ГРБС.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе продолжить практику осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности⁷⁸.

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году представлены в приложении №3 к настоящему Заключению.

⁷⁸ В 2022 году по заказу комитета финансов Ленинградской области НИФИ Минфина России проведен обзор расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения в Ленинградской области (включая социальные налоговые расходы), на реализацию мероприятий по содействию в обеспечении жильем граждан Ленинградской области.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2022 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁷⁹:

- 25 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента (57% от общего числа); по сравнению с 2021 годом число ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента увеличилось на 1 ед. или на 4,2%;

- 11 ГАБС была присвоена II степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2021 годом число ГАБС с надлежащим качеством финансового менеджмента сократилось на 2 ед. или на 15,4%;

- 8 ГАБС была присвоена III степень качества финансового менеджмента; по сравнению с 2021 годом число ГАБС с ненадлежащим качеством финансового менеджмента увеличилось на 1 ед. или на 14,3%.

В 2022 году качество финансового менеджмента снизилось, средняя оценка качества составила по всем ГАБС 82,2 балла, что на 0,3 балла меньше, в сравнении с 2021 годом. Следует отметить, что средняя оценка на протяжении 7 лет (2016 – 2022 годы) соответствует II группе, а именно надлежащему качеству финансового менеджмента.

Большая часть ГАБС имеют высокий и надлежащий уровни качества финансового менеджмента. Основное влияние на общую оценку качества финансового менеджмента оказал показатель «Число случаев нарушения ГАБС бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля» - без учета данного показателя ненадлежащее качество финансового менеджмента было присвоено только комитету по строительству Ленинградской области.

В наибольшей степени повысили качество финансового менеджмента следующие ГАБС: Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю – на 51%, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 37%, комитет Ленинградской области по обращению с отходами – на 33%, комитет по молодежной политике Ленинградской области – на 26%, комитет по печати Ленинградской области – на 12%.

Значительное снижение качества финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом произошло в отношении следующих ГАБС: комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – на 30%, комитет Ленинградской области по транспорту – на 29%, комитет по культуре и туризму Ленинградской области – на 20%, комитет по социальной защите населения Ленинградской области – на 12%.

Анализ исполнения расходной части областного бюджета в 2021 и 2022 годах по группам видов расходов классификации расходов представлен на следующей диаграмме (% от показателей сводной бюджетной росписи):

⁷⁹ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12



В разрезе видов расходов областного бюджета в 2022 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения по 4-м видам расходов (от 97,5% до 99,9%) и, соответственно, по 4 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 58,8% до 97%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по виду расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 99,9%. Наиболее низкий уровень - по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 58,8%. Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году сложился в части видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (90,9%) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (94,2%).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году по 7-ми видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительное увеличение по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 14,1 п.п., «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 5,9 п.п., «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 5,6 п.п.).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост объемов произведенных расходов зафиксирован по всем видам расходов, наибольший рост объемов произведенных расходов в абсолютном выражении сложился в части видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» - на 7656,8 млн. руб. (или на 39,2%), «Межбюджетные трансферты» - на 6216,3 млн. руб. (или на 9,8%) и «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 4098,6 млн. руб. (или на 46%).

Как и в 2021 году, наибольшую долю в структуре произведенных расходов областного бюджета по итогам 2022 года составили межбюджетные трансферты (35,5%, что на 1 п.п. меньше, чем в 2021 году); социальное обеспечение и иные выплаты населению (14,5%, что на 0,8 п.п. меньше, чем в 2021 году); иные бюджетные ассигнования (13,8%, что на 2,6 п.п. больше, чем в 2021 году).

Рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложился по видам расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», «Обслуживание государственного (муниципального) долга» и «Иные бюджетные ассигнования» в общей сумме 35,3 млн. руб. Наибольшее сокращение неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложилось в общей сумме 1227,4 млн. руб. (или в 2 раза) по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2022 году по видам расходов «Межбюджетные трансферты» – 2146,1 млн. руб. (в 2021 году - 2472,9 млн. руб.); «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1245,5 млн. руб. (в 2021 году - 2410,5 млн. руб.), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1295,2 млн. рублей (в 2021 году – 1533,0 млн. руб.).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета в 2022 году в разрезе видов расходов представлены в приложении №4 к настоящему Заключению.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств 17 ГРБС в 2022 году осуществлены на общую сумму 18613,0 млн. руб. или 99% от бюджетных назначений по расходам, что на 9,9% больше расходов на указанные цели в 2021 году (16939,4 млн. руб.). Основную долю расходов на исполнение публичных нормативных обязательств осуществили комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 97% (18055,5 млн. руб.), объем расходов вырос относительно 2021 года на 10%, что обусловлено увеличением в связи с введением новых мер социальной поддержки (единовременные выплаты к 77-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, ежемесячные денежные выплаты инвалидам с детства I и II группы в возрасте от 18 до 23 лет, ежемесячные денежные выплаты на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, меры социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей), увеличением размера выплат в связи с

увеличением размера прожиточного минимума (выплата региональных социальных доплат к пенсии, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, ежемесячные выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет), а также в связи с увеличением количества получателей социальной поддержки (оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году рост объемов произведенных расходов на указанные цели зафиксирован по 6 ГРБС. Наибольший рост объемов произведенных расходов в относительном выражении сложился в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области – в 2,9 раза в связи с увеличением количества получателей мер социальной поддержки (выплаты молодым специалистам). При этом сокращение объемов произведенных расходов на указанные цели сложилось в части 6 ГРБС.

В 2022 году 7 ГРБС обеспечили исполнение бюджетных назначений по расходам на указанные цели на уровне 100% (в 2021 году – 6 ГРБС); на уровне от 95% до 99,99% - 5 ГРБС; на уровне от 50% до 95% - комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по культуре и туризму Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области; на уровне 41,4% - комитет цифрового развития Ленинградской области.

Увеличился уровень исполнения в части бюджетных назначений по расходам на указанные цели комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – на 10,8 п.п., комитетом по здравоохранению Ленинградской области – на 5,3 п.п., комитетом по социальной защите населения Ленинградской области – на 0,5 п.п., комитетом по молодежной политике Ленинградской области – на 100 п.п., снизился уровень исполнения 5 ГРБС.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на указанные цели увеличились относительно 2021 года на 84,0 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составили 183,0 млн. руб., основная доля которых сложилась в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области (162,9 млн. руб. или 89%).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области первоначально предусмотрены областным законом от 22.12.2021 №148-оз в сумме 14653,2 млн. руб., в результате внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 10080,3 млн. руб. (на 68,8%) (в основном за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на 01.01.2022 и безвозмездных поступлений) и составили 24733,5 млн. руб. (в 2021 году – 18803,1 млн. руб.), сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 24346,4 млн. руб. (в 2021 году - 18811,3 млн. руб.) (с учетом поступивших средств федерального бюджета), в том числе за счет средств областного бюджета – 15099,6 (62%), за счет средств федерального бюджета – 5288,8 млн. руб. (21,7%), за счет бюджетного кредита в сумме 3958,0 млн. руб. (16,3%).

Принято бюджетных обязательств на 2022 год за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 23651,4 млн. руб. (97,2% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 14404,6 млн. руб. (95,4% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 5288,8 млн. руб. (100% от бюджетных назначений); за счет бюджетного кредита в сумме 3958,0 млн. руб. (100% от бюджетных назначений). Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 23032,1 млн. руб. (в 2021 году - 16613,5 млн. руб.) (94,6% от бюджетных назначений, в 2021 году – 88,3%), в том числе за счет средств областного бюджета – 13785,3 млн. руб. (86% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 5288,8 млн. руб.; за счет бюджетного кредита в сумме 3958,0 млн. руб. Выполнено работ на сумму 17506 млн. руб. (71,9% от бюджетных назначений), в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме 13032,8 млн. руб.; за счет средств федерального бюджета в сумме 4305,1 млн. руб., за счет бюджетного кредита в сумме 168,1 млн. руб.

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены в рамках государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 22707,3 млн. руб. (94,6% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 17194,0 млн. руб. (71,6% от бюджетных назначений);

- «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в сумме 109,1 млн. руб. (89,6% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 104,5 млн. руб. (85,9% от бюджетных назначений);

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 215,7 млн. руб. (100% от бюджетных назначений), работы выполнены на сумму 207,6 млн. руб. (96,2% от бюджетных назначений).

Сведения о расходовании средств дорожного фонда Ленинградской области в 2022 году в форме межбюджетных трансфертов представлены в таблице №16:

Таблица №16

Направление расходования	Объем бюджетных назначений, тыс. руб.	Осуществленные расходы, тыс. руб.	% от бюджетных назначений
Строительство (реконструкция), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения	828 290,7	798 946,8	96,4
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер	1 004 921,5	960 245,0	95,6
Итого	1 833 212,2	1 759 191,8	95,7

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за счет средств дорожного фонда Ленинградской области по данным комитета финансов Ленинградской области обусловлено следующими факторами: экономией по итогам конкурсных процедур и в связи с возникновением отпавших работ при производстве работ на дорожных объектах; неисполнение подрядчиками договорных обязательств в

соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами; позднее представление документов для оплаты выполненных работ; отсутствие факта поставки техники и документов на ее поставку; необходимость закрытия движения автотранспорта, осуществляющего доставку строительных материалов на территорию объектов; необходимостью внесения изменений и согласований в проектную документацию.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2022 год первоначально утвержден в сумме 200,0 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) изменений резервный фонд увеличен на 1214,3 млн. руб. (или в 7 раз) и составил 1414,3 млн. руб. (в 2021 году - 1270669,6 тыс. руб.). В течение 4 квартала 2022 года резервный фонд Правительства Ленинградской области сократился на сумму 263,6 млн. руб. (или на 18,6%) и составил 1150,7 млн. руб.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 886,6 млн. руб., фактически использовано 857,6 млн. руб. (96,7% от суммы, предусмотренный распоряжениями Правительства Ленинградской области; 74,5% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2022 год). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 264,1 млн. руб. (в 2021 году – 225,5 млн. руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 29,0 млн. руб.:

- в сумме 0,4 млн. руб. в связи с образованием экономии;
- в сумме 5,1 млн. руб. в связи с фактической потребностью в осуществлении единовременных денежных выплат в связи с празднованием 77-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (получатель – комитет по социальной защите населения Ленинградской области на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 18.04.2022 №241-р);
- в сумме 7,5 млн. руб. в связи с отсутствием возможности замены участка теплотрассы по техническим и погодным условиям (получатель - Ромашкинское с.п. Приозерского муниципального района на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 26.09.2022 №699-р);
- в сумме 6,1 млн. руб. в связи с отсутствием возможности оплаты фактически оказанных услуг временного размещения, обустройства и питания лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Ленинградской области, в 2022 году (в 2022 году внесено только авансирование 30%, текущая кредиторская задолженность погашена в феврале 2023 года) (получатель - ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 10.10.2022 №723-р);
- в сумме 9,9 млн. руб. в связи с тем, что мероприятия по изготовлению котлов имеют длительный срок работ (получатель - Ромашкинское с.п. Приозерского муниципального района на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 18.11.2022 №841-р).

Сведения о расходовании средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2022 году представлены в таблице №17:

Таблица №17

Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области	Расходы, осуществленные ГРБС	Неиспользованные остатки	Причины образования неиспользованных остатков
1	2	3	4=2-3	5
Комитет по строительству Ленинградской области	10000,0	10000,0	0,0	-
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	60713,0	60713,0	0,0	-
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	557524,1	552436,7	5087,4	Перечисление средств осуществлялось по фактической потребности
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	14886,4	14711,8	174,6	Экономия
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	35537,4	17899,6	17637,8	Невозможность выполнения работ, экономия по итогам проведения конкурсных процедур
Управление делами Правительства Ленинградской области	38126,9	38126,9	0,0	-
Комитет Ленинградской области по транспорту	15880,0	15880,0	0,0	-
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	40074,9	40074,9	0,0	-
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	3902,1	3902,1	0,0	-
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	79518,2	73414,3	6103,9	Отсутствие возможности оплаты фактически оказанных услуг временного размещения
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	5828,4	5828,4	0,0	-
Комитет по печати Ленинградской области	16970,7	16960,7	10,0	Экономия
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	3000,0	3000,0	0,0	-
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	3209,3	3209,3	0,0	-
Комитет цифрового развития Ленинградской области	1423,8	1419,9	3,9	Экономия
Итого	886595,1	857577,6	29017,5	-

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области, установлено следующее:

- администрацией Ромашкинское с.п. Приозерского муниципального района не достигнуты показатели предоставления комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области по распоряжению Правительства Ленинградской области от 26.09.2022 №699-р средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на замену участка теплотрассы и замену котла в п. Саперное в связи с техническими и погодными условиями (план 2 объекта, факт - 1 объект);

- администрацией Ромашкинское с.п. Приозерского муниципального района не достигнуты показатели предоставления комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области по распоряжению Правительства Ленинградской области от 18.11.2022 №841-р средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на замену 4 котлов в п. Саперное в связи с тем, что мероприятия по изготовлению котлов имеют длительный срок работ (план 4 объекта, факт - 0 объектов);

- ГБУК ЛО «Музейное агентство», получившим субсидии на иные цели за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области от комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.09.2022 №377-р на сумму 5,8 млн. руб. на выполнение изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации ремонта помещений Сланцевского филиала ГБУК ЛО «Музейное агентство», не обеспечена разработка проектно-сметной документации (расходы за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области составили 250,8 тыс. руб. (или на 4,3%));

- ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» не достигнуты показатели предоставления комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 10.10.2022 №723-р средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в целях финансового обеспечения временного размещения, обустройства и питания лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Ленинградской области, в связи с отсутствием возможности оплаты фактически оказанных услуг (план - 31860 чел./дней, факт - 27264 чел./дней);

- в ряде случаев комитетом по социальной защите населения Ленинградской области и администрацией Токсовского г.п., получившей средства резервного фонда Правительства Ленинградской области, нарушены сроки достижения ожидаемых (планируемых) результатов, установленные в соответствующих распоряжениях Правительства Ленинградской области (от 27.06.2022 №429-р, от 27.06.2022 №427-р, от 27.06.2022 №423-р, от 02.09.2022 №635-р, от 27.06.2022 №422-р, от 05.07.2022 №448-р, от 08.07.2022 №458-р, от 08.07.2022 (26.07.2022) №459-р (504-р), от 14.07.2022 №482-р, от 31.08.2022 №612-р, от 31.08.2022 №613-р).

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2022 год утвержден в сумме 60,0 млн. руб. Расходование средства данного резервного фонда в 2022 году не осуществлялось.

В соответствии с частью 7 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз с учетом изменений в 2022 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 252,0 млн. руб., указанные средства распределены распоряжениями Правительства Ленинградской области по направлениям первоочередных расходов в полном объеме.

В соответствии с частью 8 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз в 2022 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сумме 22,5 млн. руб., указанные средства распределены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2022 №720-р по направлениям первоочередных расходов в полном объеме.

В соответствии с частью 8-1 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз в 2022 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства в сумме 1297,0 млн. руб., указанные средства распределены распоряжением Правительства Ленинградской области от 10.10.2022 №727-р по направлениям первоочередных расходов в полном объеме.

По данным комитета финансов Ленинградской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения COVID-19, а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19, составили 973,8 млн. руб. (99,9% от бюджетных назначений), что в 4,9 раза меньше расходов на аналогичные цели в 2021 году в связи со стабилизацией эпидемиологической ситуации.

На мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации, в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 911,4 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 308,2 млн. руб., за счет средств областного бюджета в сумме 603,2 млн. руб., исполнение составило 901 млн. руб. (98,9% от бюджетных ассигнований):

Таблица №18

Тыс. руб.

ГРБС	Объем бюджетных ассигнований	Исполнение	%	Пояснения
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	86 838,0	85 407,0	98,4	Предоставление социальных выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации.
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	101 868,3	99 363,1	97,5	На реализацию региональных программ по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	145 270,1	139 073,1	95,7	На организацию временного размещения, обустройства и питания в пунктах временного размещения лиц, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Ленинградской области
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	131,0	131,0	100,0	На обеспечение временного обустройства, включая размещение и питание, лиц, постоянно проживавших на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации и находящихся в пунктах временного размещения на территории Ленинградской области.
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	296 777,5	296 777,5	100,0	На докапитализацию регионального фонда развития промышленности; на предоставление предприятиям займов на проекты по программам ФГАУ «Российский фонд технологического развития», а также займов на импортозамещение или внедрение отечественного программного обеспечения и цифровизацию производства; на предоставление грантов на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитным договорам в целях пополнения оборотных средств; на обеспечение деятельности регионального фонда развития промышленности по предоставлению предприятиям финансовой поддержки в форме грантов на возмещение затрат по уплате процентов по кредитным договорам в целях пополнения оборотных средств.
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	233 961,8	233 961,8	100,0	На докапитализацию региональной микрокредитной компании; на докапитализацию региональной гарантийной организации.
Комитет цифрового развития Ленинградской области	46 600,0	46 289,4	99,3	На приобретение систем хранения данных российского происхождения для центра обработки данных Ленинградской области в связи с прекращением зарубежными поставщиками оказания услуг технической поддержки ранее приобретенных систем хранения данных; на развитие подсистемы мониторинга территориально-распределенной автоматизированной информационно-управляющей системы «Система-112 Ленинградской области»; на развитие системы интеллектуального видеонаблюдения и видеоаналитики аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».
Итого	911 446,7	901 002,9	98,9	

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов, связанных с созданием и восстановлением объектов на территориях новых субъектов Российской Федерации (соглашение о развитии сотрудничества между Ленинградской областью и городом Енакиево (Донецкая Народная Республика), предусмотрены в 2022 году на сумму 885,4 млн. руб., из них наибольшие объемы бюджетных ассигнований предусмотрены комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (238,1 млн. руб.), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (236,2 млн. руб.) и комитету по строительству Ленинградской области (128,4 млн. руб.).

Расходы на указанные цели осуществлены на сумму 870,7 млн. руб. или 98,3% от бюджетных назначений; на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения:

- комитетом по молодежной политике Ленинградской области (85,1%) в связи с изменением способа доставки молодежи, проживающей в городе Енакиево, на территорию Ленинградской области;

- комитетом Ленинградской области по транспорту (91%) в части ремонта здания трамвайно-троллейбусного управления по адресу: г. Енакиево, ул. Горняков, 1А в связи с выполнением работ не в полном объеме ввиду возникновения вынужденных простоев в производстве работ на объекте, вызванных опасностью обстрелов, мобилизации части строительных рабочих, неблагоприятными погодными условиями;

- комитетом по строительству Ленинградской области (94,7%) в части капитального ремонта образовательных учреждений в связи с пересчетом сметной стоимости работ в соответствии с приказом Министра России от 26.07.2022 №614/пр.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год дебиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2023 увеличилась на 10958,8 млн. руб. (или в 4 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 14619,4 млн. руб., в том числе просроченная задолженность – 5,8 млн. руб. (в сравнении с 01.01.2022 не изменилась) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств».

Основная доля дебиторской задолженности по расходам (99,7% или 14605,8 млн. руб. с увеличением в 4 раза относительно 01.01.2022) сложилась по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам», что составляет 7,4% от произведенных в 2022 году расходов, в том числе:

- в сумме 7058,9 млн. руб. (или 48,3%) по счету 20682000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора» числится задолженность Публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (в апреле 2022 ППК «Фонд защиты прав граждан – участников

долевого строительства» была реорганизована в ППК «Фонд развития территорий»; в соответствии с дополнительным соглашением от 14.06.2022 №14 к соглашению от 25.10.2019 №ФЗП-28/262-19 о предоставлении субсидии в виде имущественного взноса в имущество ППК «Фонд развития территорий» отчетная дата, на которую запланировано достижение результата предоставления субсидии определена 31.12.2023) (рост относительно 01.01.2022 в 3,5 раза или на 5058,9 млн. руб.);

- в сумме 6180,3 млн. руб. (или 42,3%) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» числится задолженность по приобретаемым основным средствам в части объектов строительства и реконструкции (увеличение относительно 01.01.2022 в 8,2 раза).

Кредиторская задолженность по расходам (без учета выплат по источникам финансирования дефицита бюджета) на 01.01.2023 увеличилась на 80,1 млн. руб. (или на 12,5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2022 и составила 722,6 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по расходам (82,1% или 593,1 млн. руб. с увеличением на 16,3% относительно 01.01.2022) сложилась по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам», в том числе:

- в сумме 220,9 млн. руб. (или 37,2%) (увеличение на 18% относительно 01.01.2022) по счету 30231000 «Расчеты по приобретению основных средств» числится остаток обязательств перед Общественной организацией Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация Профсоюзов» (ЛФП) по государственному контракту на сумму 650,0 млн. руб. на приобретение в государственную собственность Ленинградской области комплекса нежилых зданий Дворца культуры имени А.М. Горького, расположенных по адресу: 198095, г. Санкт-Петербург, пр. Стачек, д.4, лит. А, лит. Б.;

- в сумме 73,5 млн. руб. (или 12,4%) (сокращение на 6,4% относительно 01.01.2022) по счету 30263000 «Расчеты по пособиям по социальной помощи населению в натуральной форме».

Кроме того, 17,3% от вышеуказанной суммы кредиторской задолженности по расходам на 01.01.2023 составила задолженность в сумме 125,2 млн. руб. (с ростом на 6,9% относительно 01.01.2022) по счету 30312000 «Расчеты по налогу на имущество организаций», наибольшей удельный вес кредиторской задолженности образовался в комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области.

В ходе анализа выполнения в 2022 году мероприятий Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁸⁰ установлено следующее.

В 2022 году достигнута оптимизация расходов областного бюджета Ленинградской области по следующим направлениям:

⁸⁰ Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 №309-р (с изменениями)

- осуществление закупок малого объема (по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) посредством электронной площадки «Электронный магазин Ленинградской области» (план – 10,0 млн. руб., факт – 79,2 млн. руб.);

- уменьшение расходов консолидированного бюджета Ленинградской области на оплату труда с начислениями отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента РФ №597, №761, №1688 за счет доходов от внебюджетной деятельности государственных учреждений Ленинградской области (план – 10,0 млн. руб., факт – 55,3 млн. руб.);

- уменьшение расходов государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в связи с переходом на электронный документооборот с органами исполнительной власти Ленинградской области, предоставляющими услуги (план – 0,3 млн. руб., факт – 0,4 млн. руб.);

- сокращение неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений (план – 5,9 млн. руб., факт – 2,6 млн. руб.) – недостижение данного показателя обусловлено отсутствием затрат на ряд объектов, отказом ГУП «Водоканал Ленинградской области» от принятия непрофильных активов ЛОГБУ «ЛЮ МРЦ».

4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 году

4.1.1. Областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводная бюджетная роспись с изменениями на 01.01.2023 сформированы в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (в редакции на 01.02.2021).

По состоянию на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2022 году предусмотрены областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) в сумме 188820,1 млн. руб., сводной бюджетной росписью на 01.01.2023 в сумме 191678,1 млн. руб. или 94,8% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2022 год (в 2021 году – 95%), что на 11,2% больше объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2022.

По состоянию на 01.01.2023 объем увеличения показателей сводной бюджетной росписи в части государственных программ Ленинградской области по сравнению с показателями областного закона от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) составил 2858,0 млн. руб. (или на 1,5%), в том числе увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 9-ти государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 1788,6 млн. руб. (или на 6,3%) и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 1245,0 млн. руб.

(или на 8,6%); сокращены бюджетные ассигнования на реализацию 7-ми государственных программ Ленинградской области, их них наибольшее в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 594,6 млн. руб. (или 2,4%) и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на сумму 394,2 млн. руб. (или на 3,1%).

Кроме того, в относительном выражении наибольшее увеличение показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 в части государственных программ Ленинградской области по сравнению с показателями областного закона от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) сложилось на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - на 160,4 млн. руб. или на 8,5%.

По сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 21.12.2021 №148-оз объем увеличения показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 в части государственных программ Ленинградской области составил 36750,0 млн. руб. (или на 23,7%), в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию 16-ти государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 9651,8 млн. руб. (или в 1,7 раза), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на сумму 6792,2 млн. руб. (или в 1,8 раза), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на сумму 6180,1 млн. руб. (или на 25,9%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 4416,2 млн. руб. (или на 17,2%), «Современное образование Ленинградской области» на сумму 3362,1 млн. руб. (или на 8,5%), что в основном связано с дополнительной финансовой потребностью, необходимостью оплаты принятых в 2021 году бюджетных обязательств и получением межбюджетных трансфертов;

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (на 82,4 млн. руб. или на 1,3%), что в основном обусловлено отсутствием процентных платежей по государственному долгу Ленинградской области в связи с непривлечением в 2021 году кредита в кредитной организации, и «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (на 83,8 млн. руб. или на 3,1%), что в основном обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований на другие направления расходов, экономией, сложившейся в результате конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов, распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 №1658-р «О внесении изменений в распределение субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение экологического состояния гидрографической сети на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

КСП ЛО в заключениях на проекты областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в ходе анализа проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области систематически отмечалось отсутствие информации о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на достижение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что препятствовало оценке эффективности планируемых корректировок бюджетных ассигнований и создавало риски отсутствия корреляции уточненных показателей бюджетных назначений по расходам с показателями государственных программ Ленинградской области. Кроме того, КСП ЛО также систематически отмечается недостаточная связь между значениями показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области и их финансовым обеспечением.

В ходе сравнительного анализа установлено, что при значительном изменении бюджетных ассигнований на 2022 год относительно начала отчетного финансового года (по данным сводной бюджетной росписи на 01.01.2023) на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области плановые значения их показателей (индикаторов) на 2022 год не скорректированы, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о низкой эффективности государственной программы в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат:

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 22,7% по состоянию на 01.01.2023 относительно начала отчетного года плановые значения на 2022 год показателей (индикаторов) не скорректированы (по показателю «Количество созданных за период объектов туристской инфраструктуры (не включая средства размещения)» – сокращены в полном объеме);

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 26,1% по состоянию на 01.01.2023 относительно начала отчетного года плановые значения на 2022 год показателей (индикаторов) не скорректированы.

Кроме того, по итогам 2022 года финансовое обеспечение ряда государственных программ Ленинградской области не приведено в соответствие с последней редакцией областного закона от 21.12.2021 №148-оз, что не соответствует пункту 3.13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁸¹ и учтено при оценке эффективности их реализации.

4.1.2. Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 исполнены в сумме 186639,8 млн. руб. (94,8% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (96,1% в 2021 году), что на 12,6% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (97,2%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2023 приходится на:

- государственную программу Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» – 21,6% (42454,1 млн. руб., в 2021 году – 23,4%);

- государственную программу Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 14,9% (29356,8 млн. руб., в 2021 году – 17%);

- государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 15,2% (29877,6 млн. руб., в 2021 году – 14,9%);

- государственную программу Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 11,7% (22981,4 млн. руб., в 2021 году – 9,7%).

Наибольшее увеличение удельной доли в структуре расходов в 2022 году в сравнении с 2021 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 2 п.п.), снижение – по государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 2,1 п.п.).

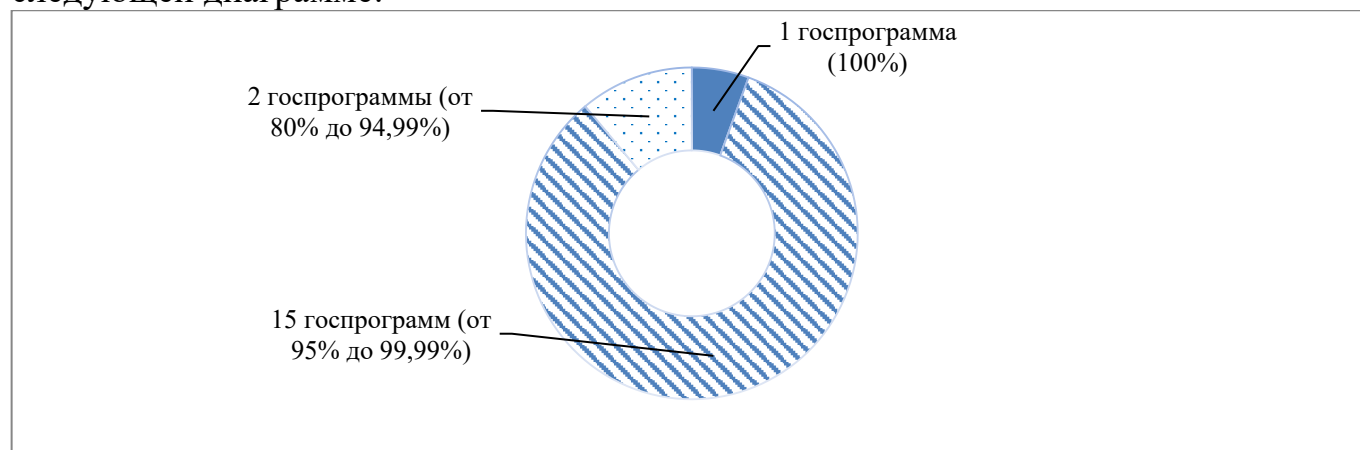
Наибольший темп роста объемов осуществленных расходов за 2022 год в сравнении с 2021 годом в абсолютном выражении сложился по государственным программам Ленинградской области: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 4638,5 млн. руб. (на 43,9%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 3867,0 млн. руб. (на 14,9%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 6139,6 млн. руб. (на 36,5%). В относительном выражении – «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 1,7 раза).

⁸¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

Наибольшее снижение объема осуществленных расходов за 2022 год в сравнении с 2021 годом сложилось по государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 368,8 млн. руб. (на 1,2%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 180,4 млн. руб. (на 8,4%), «Содействие занятости населения Ленинградской области» на 186,8 млн. руб. (на 16,7%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось исполнение в рамках 11 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 7 государственных программ Ленинградской области.

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2022 году представлены на следующей диаграмме:



В 2022 году в сравнении с 2021 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 13 государственных программ Ленинградской области вырос, наибольший рост сложился в части государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 10,1 п.п., «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на 7,9 п.п., «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 6,8 п.п., «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на 6,3 п.п.

При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 5 государственных программ Ленинградской области снизился, наибольшее снижение сложилось в части государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 1,9 п.п.

Согласно Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году⁸² доля программных расходов областного бюджета, распределенных по муниципальным районам, составила 46%.

⁸² Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-02.2-2054/2023 от 10.03.2023)

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2023 составили 5038,3 млн. руб., что на 1706,8 млн. руб. (или на 25,3%) меньше неисполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году. Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2022 году относительно 2021 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (в 8,5 раза), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в 2,3 раза), «Развитие культуры в Ленинградской области» (в 2 раза). Наибольший темп сокращения объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2022 году относительно 2021 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (в 45,5 раза), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 19,1 раза), «Безопасность Ленинградской области» (в 5,6 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2022 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 1365,6 млн. руб. (в 2021 году – 2266,4 млн. руб.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 683,4 млн. руб. (в 2021 году – 932,0 млн. руб.), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 767,8 млн. руб. (в 2021 году – 784,7 млн. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области:

1) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1% (70% в 2021 году), что в основном обусловлено продлением срока создания объекта концессии («Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения»), а также отсутствием заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации, низкими темпами работ подрядных организаций, поздним сроком утверждения перечня объектов и заключением муниципальных контрактов (например, «Капитальный ремонт стадиона в г. Шлиссельбург Кировского района», «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района», «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с 25-метровым плавательным бассейном и универсальным игровым залом в г.п. Виллози Ломоносовского района», «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Всеволожск», «Строительство крытого катка с искусственным льдом на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, г. Всеволожск, ул. Нагорная, участок 43»);

2) «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4% (88,1% в 2021 году), что в основном связано с заявительным характером предоставления субсидий юридическим лицам, невыполнением договорных обязательств подрядчиками, длительностью проведения конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС по Ленинградской области, а также отсутствием заявок муниципальных образований на перечисление субсидий на софинансирование расходных обязательств с представлением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные субсидии.

Необходимо отметить, что в части государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» сложившееся исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 96%, в том числе обусловлено сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022).

Основные причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области отражены в предыдущем разделе Заключения.

Ряд причин неисполнения бюджетных назначений по расходам свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ, что также отмечено КСП ЛО в заключениях на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за предыдущие периоды.

КСП ЛО ранее обращало внимание на необходимость принятия ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области более действенных мер по улучшению качества планирования, а также по обеспечению равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований. Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли достижения планового значения).

Сведения об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2022 году представлена в приложении №5 к настоящему Заключению.

4.1.3. В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»⁸³ (далее – ПП РФ от 26.05.2021 №786) внесены изменения в Порядок от 07.03.2013 №66, в соответствии с которыми (основные изменения):

- в структуре государственной программы выделены:
 - проектная часть, включающая мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и(или) к значительному улучшению результатов,
 - процессная часть, включающая мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе, в том числе в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ленинградской области;
- для каждой государственной программы (подпрограммы) устанавливается цель, соответствующая критериям конкретности, измеримости, актуальности, достижимости и ограниченности во времени, для каждой государственной программы (подпрограммы) устанавливаются задачи, решение которых является необходимым для достижения цели государственной программы (подпрограммы), ожидаемые (конечные) результаты на момент завершения реализации государственной программы (подпрограммы) и целевые показатели (индикаторы);
- закреплено должностное лицо, ответственное за реализацию каждого структурного элемента государственной программы;
- для каждой государственной программы (подпрограммы) определяются ожидаемые (конечные) результаты, характеризующие достижение цели государственной программы (подпрограммы) и отражающие конечный социально-экономический эффект от ее реализации;
- целевые показатели (индикаторы) государственной программы являются ежегодными измерителями ожидаемых (конечных) результатов реализации государственной программы и оценивают выполнение задач государственной программы.

Несмотря на то что формирование структуры государственных программ Ленинградской области с учетом ПП РФ от 26.05.2021 №786 основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части по состоянию на 01.01.2023 увеличилась относительно начало текущего года на 6,4 п.п. и составила 39,2% (75044,2 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2023:

⁸³ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» с 2022 года осуществляется трансформация института госпрограмм и переход на новые подходы к разработке и реализации госпрограмм, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм

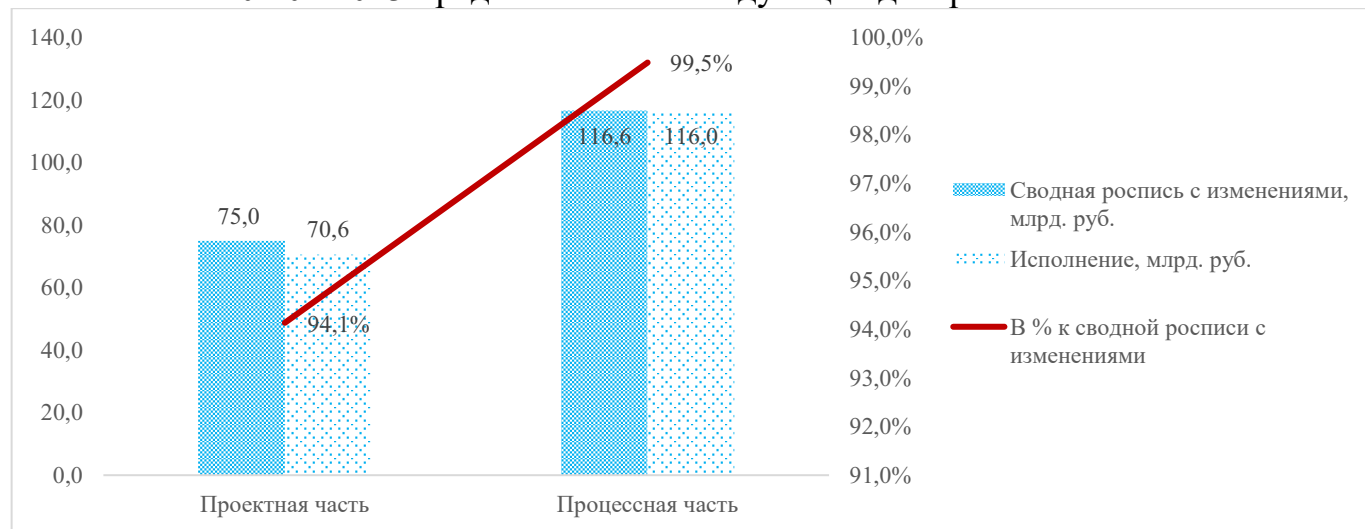
Таблица №19

Млн. руб.

	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-), п.п.
Всего на реализацию госпрограмм	154 928,2	100,0	191 678,1	100,0	
в том числе:					
проектная часть	50 775,6	32,8	75 044,2	39,2	+6,4
процессная часть	104 152,6	67,2	116 633,9	60,8	-6,4

При этом по 2 государственным программам Ленинградской области («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 20%, по 6 программам – от 20% до 50%, по 3 программам – от 50% до 90%, по 2 программам – от 90% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 представлено на следующей диаграмме:



Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 94,1% (70649,3 млн. руб.), из них в рамках 1 программы – на уровне 100%; в рамках 8 программ – на уровне от 95% до 99,99%; в рамках 3 программ – на уровне от 90% до 95%, в рамках 4 программ («Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») – на уровне менее 90%. Уровень исполнения бюджетных назначений по проектной части государственных программ Ленинградской области (94,1%) ниже среднего уровня исполнения программной части бюджета (97,4%).

Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 99,5% (115990,5 млн. руб.), из них в рамках 16 программ – на уровне более 98%; в рамках 1 программы («Развитие транспортной системы Ленинградской области») – на уровне 89,3%. Необходимо отметить, что согласно пункту 2.5 Порядка от 07.03.2013 №66 допускается включение в процессную часть государственной программы мероприятий, для которых целевые показатели (индикаторы) не устанавливаются, что может затруднить оценку эффективности реализации государственных программ с высокой долей процессной части.

4.1.4. Так, по результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году из 61 верхнеуровневого показателя (индикатора) не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) на 2022 год. Кроме того, фактически достигнутые значения 31 показателя (индикатора) оказались выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

Также по результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году и отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году установлено, что не достигнуты плановые значения ряда показателей (индикаторов) на 2022 год в рамках следующих государственных программ Ленинградской области:

1) «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 4-х показателей (индикаторов) из 7-ми установленных («Реализовано проектов по благоустройству территорий», уровень достижения - 99,2%; «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда - всего», уровень достижения – 51,7%; «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда, - всего», уровень достижения – 52,5%; «Ввод жилья в рамках мероприятий по содействию в завершении жилищного строительства», уровень достижения – 61%);

2) «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 3-х показателей (индикаторов) из 13-ти установленных («Индекс аварийности объектов топливно-энергетического комплекса», уровень достижения – 57,1%; «Удовлетворенность граждан качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг», уровень достижения – 93,2%; «Индекс производительных потерь в тепловых сетях», уровень достижения – 92%);

3) «Охрана окружающей среды Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) из 16-ти установленных («Доля территории, занятой особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в общей площади Ленинградской области», уровень достижения – 86,6%);

4) «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» не достигнуты плановые значения двух показателей (индикаторов) из 38-ми установленных («Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому

региональному продукту», уровень достижения – 94,6%; «Объем инвестиций в основной капитал», уровень достижения – 99%);

5) «Безопасность Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) из 10-ти установленных («Доля населенных пунктов на территории Ленинградской области, в которых обеспечено требование технического регламента по времени прибытия подразделений пожарной охраны, к общему количеству населенных пунктов Ленинградской области», уровень достижения – 98,8%);

6) «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» не достигнуты плановые значения трех показателей (индикаторов) из 11-ти установленных («Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно-частного партнерства», уровень достижения – 50%; «Количество построенных и(или) реконструированных многофункциональных спортивных центров, физкультурно-оздоровительных комплексов», уровень достижения – 50%; «Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом», уровень достижения - 99,3%);

7) «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) из 30-ти установленных («Численность участников молодежных всероссийских, окружных, региональных и межрегиональных, муниципальных и межмуниципальных форумов, прошедших на территории Ленинградской области», уровень достижения – 62,3%);

8) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 2-х показателей (индикаторов) из 10-ти установленных («Количество реализованных муниципальными образованиями Ленинградской области проектов комплексного развития сельских территорий (нарастающим итогом)», уровень достижения - 83,3%; «Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на сельских территориях», уровень достижения – 0%);

9) «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) из 11-ти установленных («Доля детей из семей с денежными доходами ниже 40 проц. от среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, от общей численности детей в Ленинградской области», уровень достижения - 89,2%);

10) «Современное образование Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 3-х показателей (индикаторов) из 26-ти установленных («Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях», уровень достижения – 99,9%; «Число новых мест в общеобразовательных организациях Ленинградской области», уровень достижения – 80,2%; «Доля обучающихся образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших по итогам демонстрационного экзамена уровень, соответствующий национальным или международным стандартам» - 59,2%);

11) «Развитие культуры в Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 4-х показателей (индикаторов) из 10-ти установленных («Количество построенных (реконструированных) многофункциональных центров и иных объектов культуры», уровень достижения – 0%; «Количество посещений общедоступных библиотек Ленинградской области», уровень достижения – 91,9%; «Объем книжного фонда общедоступных библиотек Ленинградской области» - 93,9%; «Число мест в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры и искусства, созданных посредством ввода в эксплуатацию объектов культуры», уровень достижения – 0%);

12) «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 3-х показателей (индикаторов) из 14-ти установленных («Количество иностранных туристов», уровень достижения – 20,7%; «Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения», уровень достижения – 87,9%; «Количество проектов, получивших государственную поддержку», уровень достижения - 0%);

13) «Содействие занятости населения Ленинградской области» не достигнуты плановые значения 5-ти показателей (индикаторов) из 30-ти установленных («Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих», уровень достижения – 66,7%; «Количество участников подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» и членов их семей, прибывших в Ленинградскую область и зарегистрированных в территориальных подразделениях по вопросам миграции», уровень достижения – 74,1%; «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более», уровень достижения – 86,5%; «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом», уровень достижения – 31,4%; «Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего», уровень достижения – 76,2%);

14) «Развитие транспортной системы Ленинградской области» не достигнуто плановое значение одного показателя (индикатора) из 21 установленных («Доля ДТП с участием детей-пешеходов в общем количестве ДТП», уровень достижения – 97,2%);

Таким образом, вышеуказанные КСП ЛО риски и прогнозы по результатам реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году частично подтвердились.

Случаи снижения (ухудшения) в декабре отчетного года установленных на 2022 год плановых значений их показателей (индикаторов) представлены в таблице №20:

Таблица №20

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2022 год	Измененное плановое значение на 2022 год в декабре 2022 года	Фактически достигнутое значение в 2022 году
<i>«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»</i>			
Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан	на 19.07.2022 – 3,6%	на 30.12.2022 – 2,8%	2,8% (100%)
<i>«Содействие занятости населения Ленинградской области»</i>			
Количество участников подпрограммы, прибывших в Ленинградскую область и зарегистрированных в территориальных подразделениях по вопросам миграции	на 25.11.2022 – 600 чел.	на 26.12.2022 – 350 чел.	405 чел. (115,7%)
<i>«Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»</i>			
Количество созданных за период объектов туристской инфраструктуры (не включая средства размещения)	на 01.07.2022 – 2 ед.	на 30.12.2022 – 0 ед.	0 ед. (100%)
<i>«Развитие транспортной системы Ленинградской области»</i>			
Объем потребления метана на транспорте	на 06.12.2022 – 19,0 млн. куб. м в год	на 30.12.2022 – 9,5 млн. куб. м в год	10,8 млн. куб. м в год (113,7%)
Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива	на 06.12.2022 – 961 ед.	на 30.12.2022 – 339 ед.	339 ед. (100%)
Доля автобусов на газомоторном топливе, отвечающих требованиям энергетической эффективности, приобретенных при государственной поддержке, в парке подвижного состава автотранспортных пассажирских предприятий	на 06.12.2022 – 14,2%	на 30.12.2022 – 12,9%	12,9% (100%)
Количество введенных в 2022 году в эксплуатацию объектов зарядной инфраструктуры на территории Ленинградской области, затраты на строительство и(или) технологическое присоединение которых возмещены получателям средств и для которых получатели средств обеспечили условия сервисного обслуживания и технической доступности	на 06.12.2022 – 53 ед.	на 30.12.2022 – 30 ед.	30 ед. (100%)
<i>«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»</i>			
Ввод в эксплуатацию построенных (реконструированных, отремонтированных) автомобильных дорог, связывающих объекты сельскохозяйственного назначения между собой и(или) с дорогами общего пользования	на 10.11.2022 – 19,3/138,7 км	на 30.12.2022 – 18,5/132,5 км	18,5 км (100%)
Количество муниципальных образований, реализовавших проекты по благоустройству сельских территорий (нарастающим итогом)	на 10.11.2022 – 83 ед.	на 30.12.2022 – 74 ед.	74 ед. (100%)
<i>«Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»</i>			
Реализовано мероприятий по благоустройству общественных территорий	на 17.11.2022 – 77 проектов	на 29.12.2022 – 75 проектов	75 проектов (100%)
<i>«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»</i>			
Количество лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, обученных по программам дополнительного профессионального образования	на 24.06.2022 – 285 чел.	на 30.12.2022 – 284 чел.	284 чел. (100%)

Показатель (индикатор)	Плановое значение на 2022 год	Измененное плановое значение на 2022 год в декабре 2022 года	Фактически достигнутое значение в 2022 году
Количество проектов, реализованных с участием жителей населенных пунктов Ленинградской области	на 24.06.2022 – 1432 ед.	на 30.12.2022 – 1385 ед.	1388 ед. (100,2%)

КСП ЛО ранее отмечалась необходимость установления закрытого перечня случаев, при которых ответственные исполнители государственных программ Ленинградской области вправе инициировать внесение изменений в плановые значения показателей (индикаторов) на текущий год в декабре текущего года (например, в случае сокращения объемов финансового обеспечения и изменения соответствующих показателей, установленных для Ленинградской области на федеральном уровне).

4.1.5. По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году, отраженным в приложении №6 к настоящему Заклучению, установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁸⁴ и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁸⁵, в том числе ряд недостатков государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования. По мнению КСП ЛО, в Сводной информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области за отчетный год целесообразно указывать иные документы стратегического планирования Ленинградской области, нуждающиеся в актуализации с учетом итогов реализации государственных программ Ленинградской области.

4.1.6. КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁸⁶ (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году.

По результатам проведенной оценки в 2022 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 96,75% до 100%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 94,3%), 2 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (79,8%; 84,9%): «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют. За 2021 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 88% (в 2020 году – 90%, в 2021 году – 87,5%); «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение

⁸⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

⁸⁵ Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 13.06.2013 №15

⁸⁶ Приложение №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

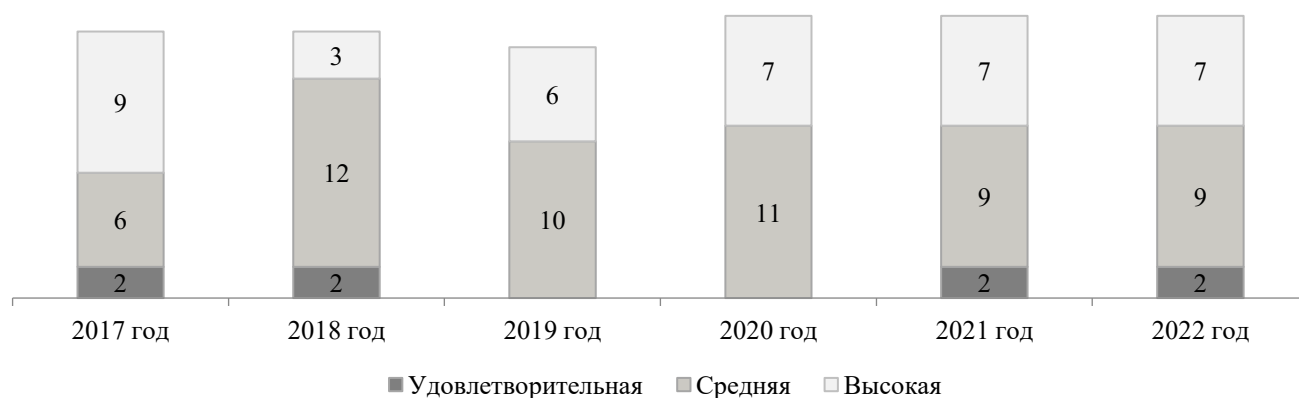
энергоэффективности в Ленинградской области» - 86% (в 2020 году – 95,5%; в 2021 году – 93,6%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 79,8% (в 2020 году – 90,4%; в 2021 году – 82,6%); «Развитие культуры в Ленинградской области» - 84,9% (в 2020 году – 96,2%; в 2021 году – 85,2%).

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2020 по 2022 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (88,5%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (88,8%), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (84,3%).

В сравнении с 2021 годом повысилась эффективность реализации 12 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительный рост сложился в части «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 8,5 п.п.); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (на 6,9 п.п.). Снизилась эффективность 6 государственных программ Ленинградской области: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Следует отметить, что по итогам проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2021 год также 7 государственных программ Ленинградской области признаны высокоэффективными. Самые низкие оценки эффективности за 2021 год были присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 87,5%; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 84,5%; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 82,6%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 85,2%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 88,3%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,3%; «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89%.

Результаты проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2017-2022 годы представлены на следующей диаграмме:



Представленная в вышеуказанной диаграмме значительная вариативность оценок обусловлена, в том числе изменением в данном периоде порядка группирования оценок эффективности, при котором государственным программам присваиваются различные степени эффективности.

Следует отметить, что приказом КЭРиИДЛО от 25.04.2023 №11-п внесены значительные изменения в Методику оценки эффективности госпрограмм. Оценка эффективности госпрограмм производится с учетом следующих составляющих: оценка достижения показателей госпрограммы; оценка реализации региональных проектов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов; оценка реализации приоритетных проектов; оценка реализации иных структурных элементов госпрограммы; оценки деятельности ответственного исполнителя. Вместе с тем при оценке эффективности госпрограмм практически не учитывается уровень исполнения расходов на их реализацию, а также не применяются понижающие коэффициенты при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя госпрограммы (подпрограммы) (за исключением оценки реализации региональных проектов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также приоритетных проектов).

При этом немаловажным фактором, определяющим объективность оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, является качество как устанавливаемых показателей (индикаторов), так и их плановых значений – возможность по установленным показателям (индикаторам) и их плановым значениям оценить достижение ожидаемых (конечных) результатов реализации государственной программы и выполнение задач государственной программы.

Так, КСП ЛО проведена выборочная оценка качества формирования и исполнения государственных программ Ленинградской области в 2022 году, в том числе их показателей (индикаторов):

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» только 33,3% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам⁸⁷;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» только 54,5% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам; доля показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений и без существенной динамики составляет 72,8% от общего количества показателей (индикаторов);

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» менее 50% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам; доля показателей (индикаторов) с положительной динамикой плановых значений и без существенной динамики составляет 87,5%;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» 30% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам;

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» 70% показателей (индикаторов) возможно отнести к конечным (итоговым) результатам.

КСП ЛО рекомендует обратить внимание на увеличение показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом).

Кроме того, по мнению КСП ЛО, государственные программы Ленинградской области должны содержать информацию о выявленных и потенциальных рисках в ходе их реализации, а при мониторинге реализации государственных программ Ленинградской области должны оцениваться система управления данными рисками и меры по минимизации негативных эффектов в случае их реализации.

Также следует отметить, что в Ленинградской области утвержден ряд региональных программ, которые не относятся к документам стратегического планирования и не являются частью государственных программ Ленинградской области. При этом указанные региональные программы частично охватывают сферы влияния соответствующих государственных программ Ленинградской области, что в целом затрудняет анализ достижения целей и решения задач социально-экономического развития Ленинградской области.

⁸⁷ Конечный результат - совокупность значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования непосредственных результатов.

Непосредственный результат - конкретные продукты, формируемые вследствие деятельности объектов аудита (контроля) по использованию федеральных и иных ресурсов и возможные для использования выгодоприобретателями.

Итоговые эффекты - планируемые или фактические средне- и долгосрочные социально-экономические изменения.

4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2022 году

На реализацию 32-х федеральных (региональных) проектов в рамках 11 национальных проектов, разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», областным законом от 21.12.2021 №148-оз утверждены бюджетные ассигнования в сумме 16901,3 млн. руб.

В результате внесенных областными законами от 01.04.2022 №34-оз, от 24.06.2022 №73-оз и от 07.10.2022 №107-оз изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз бюджетные ассигнования на реализацию 33-х федеральных (региональных) проектов в рамках 11 национальных проектов увеличены на 5730,0 млн. руб. (или на 33,9%) и утверждены в сумме 22631,3 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2023 на 2022 год бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 35-ти федеральных (региональных) проектов (дополнительно предусмотрено финансовое обеспечение проектов «Патриотическое воспитание» и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса») в сумме 23239,2 млн. руб., что на 39,4% превышает их финансовое обеспечение на 01.01.2022 и на 2,7% превышает их финансовое обеспечение согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями).

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 на 01.01.2023 увеличение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении сложилось на реализацию 15 федеральных (региональных) проектов, из них наибольшее - «Региональная и местная дорожная сеть» (на 2935,9 млн. руб. или в 1,9 раза); «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 2667,5 млн. руб. или в 2 раза), «Спорт - норма жизни» (на 521,3 млн. руб. или в 1,7 раза), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (на 354,7 млн. руб. или на 10,5%).

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 на 01.01.2023 сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном выражении сложилось на реализацию 16 федеральных (региональных) проектов, из них наибольшее - «Жилье» (на 742,6 млн. руб. или на 36,6%); «Успех каждого ребенка» (на 186,1 млн. руб. или в 7,9 раза), «Содействие занятости» (на 134,5 млн. руб. или в 14,5 раза).

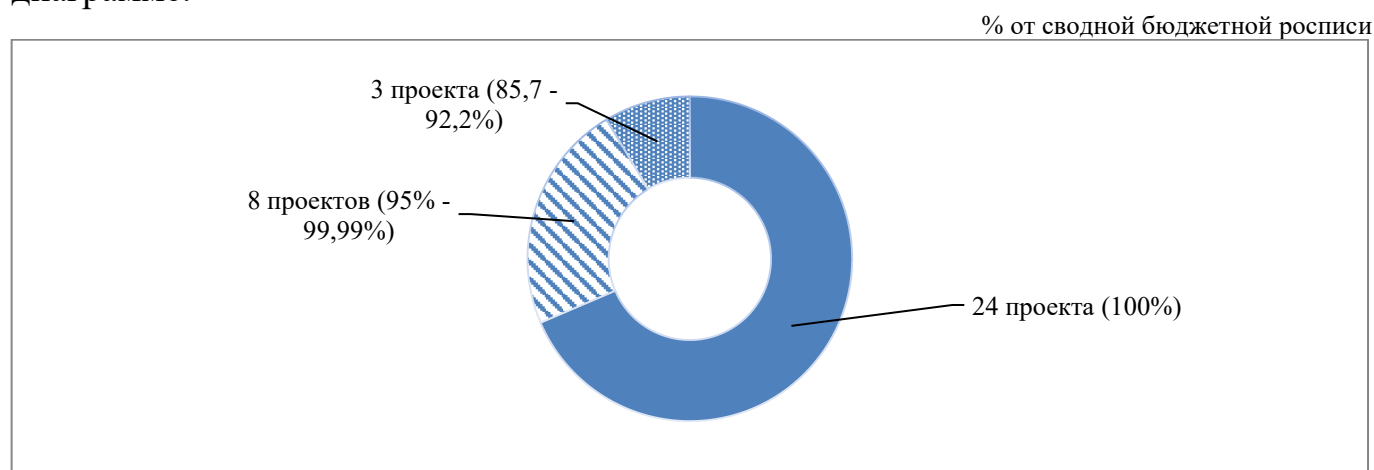
Основная доля бюджетных ассигнований в 2022 году предусмотрена на реализацию федеральных (региональных) проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (26,6%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (22,6%), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (16%).

По состоянию на 01.01.2023 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области осуществлены на сумму 22590,0 млн. руб. или 97,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что соответствует уровню

исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета, на 1,6 п.п. выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов в 2021 году и в 1,4 раза превышает объем произведенных расходов в январе-декабре 2021 года.

На 01.01.2023 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации федеральных (региональных) проектов составил 649,2 млн. руб., что на 82,3 млн. руб. (или на 11,2%) меньше объема неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации федеральных (региональных) проектов на 01.01.2022. Необходимо отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию ряда федеральных (региональных) проектов обеспечен сокращением в течение 2022 года соответствующих бюджетных ассигнований (например, в части 4-х проектов с высоким уровнем исполнения бюджетных назначений по расходам сокращение бюджетных ассигнований в течение 4 квартала отчетного финансового года составило более 10,0 млн. руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов на 01.01.2023 представлен на следующей диаграмме:



В сравнении с 2021 годом в 2022 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 8-ми федеральных (региональных) проектов увеличился, из них наибольшее увеличение сложилось: «Чистая страна» – на 70 п.п. и «Спорт - норма жизни» – на 50,1 п.п.; уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 5-ти федеральных (региональных) проектов сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на 14,2 п.п.). Кроме того, в сравнении с 2021 годом в 2022 году увеличилось количество проектов, на реализацию которых бюджетные назначения по расходам исполнены в полном объеме (на 4 ед.), и сократилось количество проектов, на реализацию которых бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне менее 95% (на 1 ед.).

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 3-х федеральных (региональных) проектов, что по данным комитета финансов Ленинградской области обусловлено следующими факторами:

1) «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - исполнение составило 92,2% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что обусловлено непредвиденными обстоятельствами, связанными с судебными разбирательствами (отсутствием судебных решений), розыскными мероприятиями, отсутствием заключенных муниципальных контрактов на строительство 2 многоквартирных домов в связи с изменением способа расселения граждан с приобретения жилья на вторичном рынке на строительство жилья, отсутствием положительного заключения экспертизы и бюджетных ассигнований в местных бюджетах, а также экономией бюджетных средств;

2) «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» - исполнение составило 91,8%, что обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, длительностью проведения конкурсных процедур;

3) «Борьба с онкологическими заболеваниями» - исполнение составило 85,7%, что обусловлено нарушением сроков поставки видеоэндоскопического комплекса.

Кроме того, в рамках следующих проектов с финансовым обеспечением более 500,0 млн. руб. исполнение сложилось на уровне менее 97%, что по данным комитета финансов Ленинградской области обусловлено следующими факторами:

1) «Чистая вода» - исполнение составило 96,5%, что в основном обусловлено отсутствием ГУП «Леноблводоканал» положительного заключения экспертизы по 2-м объектам питьевого водоснабжения и водоподготовки;

2) «Спорт - норма жизни» - исполнение составило 96,4%, что в основном обусловлено условиями муниципального контракта по объекту «Строительство крытого катка с искусственным льдом на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, г. Всеволожск, ул. Нагорная, участок 43», по которым выплата аванса не должна превышать размера банковской гарантии;

3) «Жилье» - исполнение составило 96%, что обусловлено корректировкой проектно-сметной документации по объекту «Общеобразовательное учреждение на 1000 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, МО «Заневское городское поселение», г. Кудрово, квартал 4, участок 4-10, кадастровый номер земельного участка 47:07:1044001:634».

Сведения об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2023 представлена в приложении №7 к настоящему Заключению. Информация о расходах областного бюджета на реализацию федеральных (региональных) проектов в разрезе групп видов расходов по состоянию на 01.01.2023 представлена в таблице №21:

Таблица №21

Млн. руб.

Группа вида расходов	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	Удельная доля в структуре расходов	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4,1	4,1	0,02	100,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	5 399,7	5 361,6	23,2	99,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	3 720,8	3 642,8	16,0	97,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	4 044,1	4 017,2	17,4	99,3
Межбюджетные трансферты	9 526,0	9 019,6	41,0	94,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	395,9	395,9	1,7	100,0
Иные бюджетные ассигнования	148,7	148,7	0,6	100,0
Итого	23 239,2	22 590,0	100,0	97,2

Как следует из таблицы №21, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов предусмотрена сводной бюджетной росписью на 01.01.2023 в форме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

В то же время на 01.01.2023 исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов среди указанных в таблице №21 видов расходов сложилось на наиболее низком уровне (94,7%).

В сравнении с 2021 годом в 2022 году наиболее значительно увеличились объемы бюджетных ассигнований в рамках реализации федеральных (региональных) проектов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности; межбюджетных трансфертов и закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд; и наиболее значительно снизились – на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. В сравнении с 2021 годом в 2022 году наиболее значительно увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности (на 28 п.п.) и снизился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов (на 2,2 п.п.).

В ходе выборочного мониторинга реализации в 2022 году федеральных (региональных) проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» информационной системы «Электронный бюджет» установлено следующее:

- в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ленинградская область)» не достигнуто плановое значение ожидаемого результата «Оснащены (переоснащены) медицинским оборудованием региональные медицинские организации, оказывающие помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеры/больницы)» (план – 1 ед., факт – 0 ед.) в связи с нарушением сроков поставки видеоэндоскопического комплекса на сумму 18,8 млн.

руб., что обусловлено ограничениями поставок критически важных составных частей от отдельных субподрядчиков, используемых для сборки оборудования, и разрывами логистических цепочек вследствие дисбаланса грузопотоков (поставка и ввод в эксплуатацию оборудования осуществлены 17.02.2023);

- по итогам 9 месяцев 2022 года КСП ЛО отмечались риски недостижения ожидаемого результата «Реализованы проекты государственно-частного партнерства по созданию объектов спорта в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» федерального (регионального) проекта «Спорт-норма жизни» в связи с корректировкой проектно-сметной документации по объекту «Плавательный бассейн в г. Сертолово на условиях концессионного соглашения» (строительная готовность – 23%); по итогам 2022 года срок достижения указанного результата перенесен на 25.12.2024 - при этом плановое значение на 2022 год показателя «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» не изменялось и достигнуто в полном объеме;

- по итогам 9 месяцев 2022 года КСП ЛО отмечено, что в части регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» существуют риски недостижения планового значения показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (достигнуто – 4 шт., план – 6 шт.) и ожидаемого результата «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» (достигнуто – 4 шт., план – 6 шт.) в связи с отсутствием ввода в эксплуатацию объекта «Ульяновка РЧВ» до 28.02.2022 ввиду корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы; в связи с отсутствием ввода в эксплуатацию объекта «Никольское РЧВ» до 25.05.2022 ввиду неисполнения подрядчиком обязательств по контракту, отсутствия рабочих, материалов и оборудования на строительной площадке, отсутствия оборотных средств у подрядчика (принятые меры – расторжение контракта с подрядчиком и заключение нового контракта 09.09.2022, планируется ввести объект в эксплуатацию 25.12.2022); по итогам 2022 года объект «Ульяновка РЧВ» введен в эксплуатацию, объект «Никольское РЧВ» в эксплуатацию не введен - срок завершения работ по соответствующему контракту перенесен с 12.12.2022 на 14.03.2023, при этом дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» на территории Ленинградской области с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.12.2022 №069-2020-F5001-45/3 плановое значение данного показателя на 2022 год сокращено на 1 ед. и установлено в количестве 5 ед. (накопительным итогом);

- в рамках регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)» не достигнуты плановые значения на 2022 год показателей «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (план – 84%, факт – 83,7%) и «Доля городского

населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (план – 92,7%, факт – 90,7%), что связано с ужесточением норм качества питьевой воды;

- в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)» не достигнуты плановые значения показателей «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (план – 6,86 тыс. чел., факт – 6,06 тыс. чел.), «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» (план – 105,27 тыс. кв. м., факт – 94,15 тыс. кв. м) и ожидаемого результата «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда» (план – 105,27 тыс. кв. м., факт – 94,15 тыс. кв. м) в связи с поздними сроками ввода многоквартирных домов в эксплуатацию (ведется работа по приему-передаче квартир от застройщика в собственность администраций муниципальных образований и заключению с гражданами договоров о передачи жилых помещений);

- в рамках реализации следующих проектов осуществлено (ожидается) достижение значений значительной части показателей и(или) результатов сверх планируемых на 2022 год значений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки: «Современная школа (Ленинградская область)», «Успех каждого ребенка (Ленинградская область)», «Цифровая образовательная среда (Ленинградская область)», «Молодые профессионалы (Ленинградская область)», «Жилье», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)», «Сохранение лесов (Ленинградская область)», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Ленинградская область)», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Ленинградская область)», «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ленинградская область)», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) (Ленинградская область)», «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Ленинградская область)», «Старшее поколение (Ленинградская область)».

КСП ЛО проведен анализ факторов риска недостижения показателей региональных проектов «Чистая вода (Ленинградская область)» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)», результаты которого представлены в приложении №8 к настоящему Заключению.

4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2022 году

Сведения о контрактруемых расходах в 2022 году представлены в таблице №22:
Таблица №22

БА*, млн. руб.	Темпы относительно 2021 года		Принято БО**, млн. руб.	% от БА	Исполнение, млн. руб.	%		Темпы относительно 2021 года	
	млн. руб.	%				от БА	от принятых БО	Млн. руб.	%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд									
21 322,1	216,8	101,0	-	-	20 076,7	94,2	-	1 444,2	107,8
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям									
12 733,6	4580,8	156,2	-	-	12 043,9	94,6	-	4578,4	161,3
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения									
3 079,4	172,5	105,9	-	-	3 072,9	99,8	-	177,7	106,1

* Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи

** Бюджетные обязательства

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на 2022 год на осуществление контрактруемых расходов увеличились относительно начало отчетного финансового года на 7886,5 млн. руб. (или на 27%) и составили 37135,1 млн. руб. (наибольшую долю составляют бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 57,4%), что на 4970,2 млн. руб. (или на 15,5%) больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели в 2021 году.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на осуществление контрактруемых расходов предусмотрены на 2022 год следующим ГРБС:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 21466,9 млн. руб. (57,8% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год на указанные цели), исполнение за 2022 год составило 20346,1 млн. руб. (94,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 2022 год);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области в сумме 5739,8 млн. руб. (15,5% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год на указанные цели), исполнение за 2022 год составило 5704,6 млн. руб. (99,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 2022 год);

- комитету по строительству Ленинградской области в сумме 2754,9 млн. руб. (7,4% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год на указанные цели), исполнение за 2022 год составило 2166,2 млн. руб. (78,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 2022 год);

- комитету цифрового развития Ленинградской области в сумме 1802,5 млн. руб. (4,9% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год на указанные цели), исполнение за 2022 год составило 1744,1 млн. руб. (96,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 2022 год).

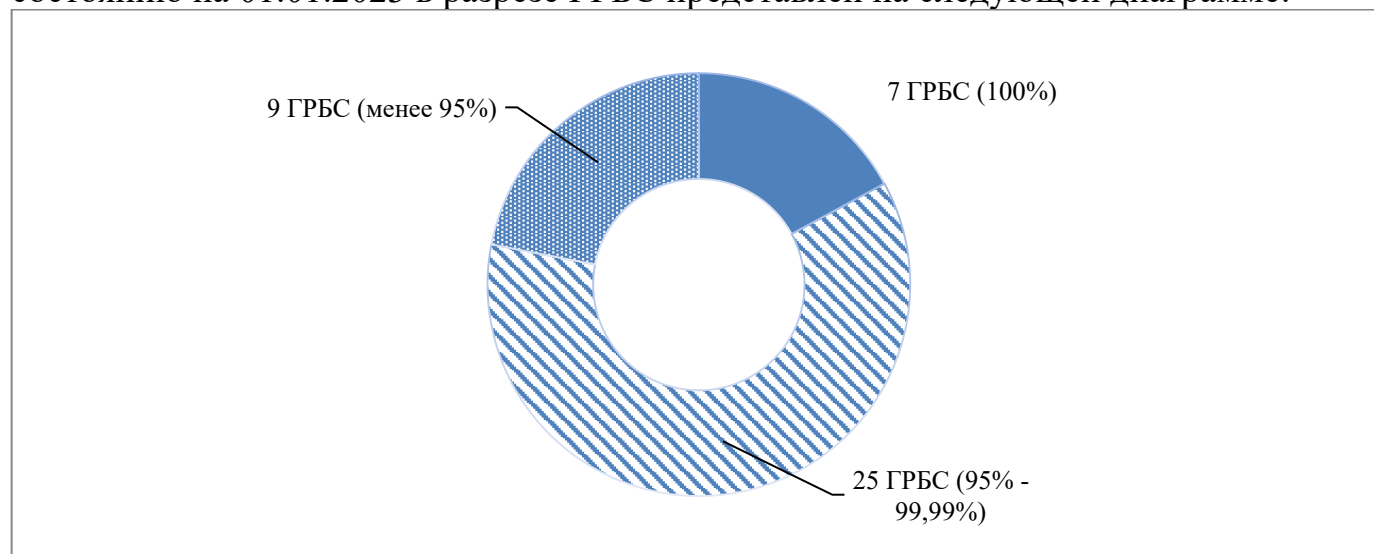
Необходимо отметить, что в 2022 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих

контрактов оплате в предыдущем году, на общую сумму 1468,5 млн. руб., в том числе: комитету Ленинградской области по обращению с отходами на сумму 62,3 млн. руб.; комитету цифрового развития Ленинградской области на сумму 62,7 млн. руб.; комитету по строительству Ленинградской области на сумму 460,4 млн. руб.; комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 521,6 млн. руб.; комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на сумму 361,5 млн. руб.

Контрактуемые расходы исполнены на сумму 35193,5 млн. руб. (или 94,8% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели), что на 6200,3 млн. руб. (или на 21,4%) больше осуществленных расходов в 2021 году. При этом за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на указанные цели на 01.01.2022 расходы составили 1367,3 млн. руб. или 93,1% от бюджетных назначений (исполнение комитетом по строительству Ленинградской области составило 78,9% в связи с низкими темпами работ и комитетом цифрового развития Ленинградской области – 93,4% в связи с невозможностью выполнения части работ и недостаточным их качеством).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели в 2022 году увеличился относительно 2021 года на 4,7 п.п. (в части закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд увеличился на 5,9 п.п., бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в объекты капитального строительства государственной собственности; субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям увеличился на 3 п.п., приобретения товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения увеличился на 0,2 п.п.).

Уровень исполнения contractuемых расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2023 в разрезе ГРБС представлен на следующей диаграмме:



Наиболее низкий уровень исполнения контрактующих расходов в 2022 году сложился по следующим ГРБС: комитет по строительству Ленинградской области (78,6%); Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (87,3%).

Среди ГРБС, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные цели на сумму более 500,0 млн. руб., исполнение на уровне менее 97% сложилось в части комитета цифрового развития Ленинградской области (96,7%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (94,1%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (94,8%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели вырос относительно 2022 года в части 31 ГРБС (наибольшее увеличение в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами на 52,6 п.п., Избирательной комиссии Ленинградской области на 87,2 п.п., комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 32 п.п.), и снизился в части 9 ГРБС (наиболее значительное снижение сложилось в части ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» на 8,4 п.п.).

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2022 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁸⁸, установлен следующий показатель качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Процент документов ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок (24 ГАБС, в 2021 году – 15 ГАБС).

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области⁸⁹ в 2022 году заказчиками (органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области) размещено 14171 извещений на осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ⁹⁰ с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 46829,4 млн. руб. (в 2021 году размещено 13597 извещений с НМЦК в сумме 41826,3 млн. руб.), конкурсные процедуры по которым завершены:

⁸⁸ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

⁸⁹ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/>

⁹⁰ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Таблица №23

Наименование показателя	Количество размещенных извещений				НМЦК			
	2021 год		2022 год		2021 год		2022 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
Состоявшиеся процедуры	6124	45,0	6146	43,4	12 491,6	29,9	11 199,0	23,9
Несостоявшиеся процедуры, которые не привели к заключению контракта (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1202	8,8	1596	11,3	3 666,2	8,8	3 138,3	6,7
Несостоявшиеся процедуры, которые привели к заключению контракта	6271	46,1	6429	45,4	25 668,4	61,4	32 492,1	69,4
Общие итоги	13597	100,0	14171	100,0	41 826,3	100,0	46 829,4	100,0

Как следует из таблицы №23, в 2022 году относительно 2021 года общее количество размещенных извещений увеличилось по всем обозначенным категориям процедур, в то же время в общем количестве размещенных извещений наблюдается незначительное снижение доли состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта. В части НМЦК наблюдается сохранение тренда увеличения как общей суммы НМЦК несостоявшихся процедур, которые привели к заключению контракта, так и их доли в общем объеме НМЦК при одновременном снижении вышеуказанных показателей в части состоявшихся процедур и несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контракта.

По итогам 2022 года сократились общее количество заявок участников и среднее количество заявок на 1 закупку на 16,4% и 17,2% соответственно и составили 30417 ед. и 2,4 ед. соответственно. При этом общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) после рассмотрения первых и вторых частей заявок, и среднее количество допущенных заявок на одну закупку увеличились на 11,7% и 11,6% соответственно и составили 29818 ед. и 2,4 ед. соответственно.

Количество закупок, на участие в которых подано более одной заявки – 6321 ед. на сумму 13269,4 млн. руб. от всех торгов, закончившихся заключением контракта: 50,3% по количеству и 30,4% по сумме (в 2021 году - 7515 ед. на сумму 16952,6 млн. руб. от всех торгов, закончившихся заключением контракта: 60,6% по количеству и 44,4% по сумме).

Из общего числа конкурентных процедур (14171 ед.) в 9275 процедурах установлено ограничение (в 2021 году – 9255 ед.): участниками торгов могут быть только социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства с НМЦК на сумму 9473,8 млн. руб. (в 2021 году - 9145,8 млн. руб.). Требование о привлечении к исполнению контракта соисполнителя из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства установлено в 164 извещениях (в 2021 году – 128 ед.) на сумму 21031,8 млн. руб. (в 2021 году – 14965,0 млн. руб.). При этом по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально

ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, составила менее 25% у 7 заказчиков (предварительная информация), в том числе комитета по природным ресурсам Ленинградской области.

Доля закупок, на участие в которых подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства, составляет 94,3% по количеству и 91,6% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2021 году – 80,4% по количеству и 83,2% по сумме). Доля закупок, на участие в которых подано две и более заявок, при этом торги признаны несостоявшимися и контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет 5,6% по количеству и 7,6% по сумме от торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контракта (в 2021 году – 21,2% по количеству и 14,5% по сумме).

В части закупок, которые не привели к заключению контракта:

– в 1419 ед. на сумму 2883,2 млн. руб. не подано ни одной заявки (в 2021 году 1028 ед. на сумму 2184,3 млн. руб.);

– в 123 ед. на сумму 153,6 млн. руб. подана единственная заявка, не соответствующая требованиям документации и законодательства о контрактной системе (в 2021 году 92 ед. на сумму 512,7 млн. руб.);

– в 27 ед. на сумму 101,6 млн. руб. отклонены все заявки (подано две и более заявок) (в 2021 году 82 ед. на сумму 969,2 млн. руб.).

Необходимо отметить, что в 2022 году относительно 2021 года сократилась абсолютная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области – на 12,7% и составила 4098,0 млн. руб. Относительная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области в 2022 году также сократилась и составила 9,4% против 12,3% в 2021 году.

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области⁹¹ с заказчиками (органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области) в 2022 году заключено 36363 контрактов и договоров на общую сумму 63476,0 млн. руб., что на 5,6% меньше общего количества заключенных в 2021 году контрактов и договоров (38526 ед.), в 1,5 раза больше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в 2021 году (41115,4 млн. руб.), из них:

⁹¹ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/2022-god/>

Таблица №24

Наименование	Количество контрактов и договоров				Сумма заключенных контрактов и договоров			
	2021 год		2022 год		2021 год		2022 год	
	Ед.	%	Ед.	%	Млн. руб.	%	Млн. руб.	%
1) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами)	14294	37,1	14577	47,5	34649,3	84,3	39890,1	62,8
1.1) по результатам состоявшихся конкурентных процедур	6655	46,6	6917	46,6	9986,2	28,8	10101,5	25,3
- по результатам проведения конкурса	295	4,4	192	2,8	3835,7	38,4	2091,4	20,7
- по результатам проведения процедуры аукциона	6134	92,2	6224	90,0	6079,0	60,9	7850,8	77,7
- по результатам проведения запроса котировок и запроса предложений	226	3,4	501	7,2	71,5	0,7	159,3	1,6
1.2) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником	7639	53,4	7660	52,5	24663,1	71,2	29788,6	74,7
2) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	24232	62,9	21786	59,9	6466,1	15,7	23585,9	37,2
Итого	38526	-	36363	-	41115,4	-	63476,0	-

Таким образом, как следует из таблицы №24, в 2022 году при сокращении количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком относительно 2021 года на 7,6% их общая стоимость выросла в 1,7 раза. Аналогично по итогам 2022 года при снижении доли общего количества заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком на 1,7 п.п. доля их общей стоимости значительно выросла - на 8,4 п.п.

Как и прошлых периодах, заключенные контракты и договоры с единственным поставщиком (неконкурентный сектор закупок) составляют основную долю в общем количестве и общей стоимости заключенных контрактов и договоров – 81% и 84,1% соответственно.

Ранее КСП ЛО обращалось внимание на проблему недостаточного уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

При этом следует отметить изменения в соотношении оснований заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком в 2022 году относительно 2021 года:

- незначительное снижение доли контрактов и договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в общем количестве заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (на 2 п.п.) против увеличения доли контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (2 п.п.);

- значительное увеличение доли контрактов и договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в общей сумме заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (на 23,4 п.п.) (что связано с расширением в 2022 году перечня случаев, при которых

возможно заключение контракта с единственным поставщиком без проведения закупочных процедур) против снижения доли контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (23,4 п.п.).

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (закупки малого объема) было заключено 18639 ед. (в 2021 году – 20018 ед.) на сумму 1859,3 млн. руб. (в 2021 году – 1837,0 млн. руб.) (85,6% по количеству и 7,9% от общей суммы контрактов, договоров, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, тогда как в 2021 году – 82,6% и 28,4% соответственно).

Как и в предыдущие годы, преобладающими основаниями заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (за исключением пунктов 2, 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) являются:

- закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;
- осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи;
- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства, заказчиками, осуществляющими деятельность на территории иностранного государства;
- закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, в 2022 году были установлены дополнительные случаи заключения контрактов с единственным поставщиком - в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 №179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» заключено 32 контракта на сумму 16982,0 млн. руб.

В Заключении по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»⁹² КСП ЛО отмечено, что по результатам выборочного анализа

⁹² Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх.№01-23-12/2022 от 27.12.2022) и Губернатору Ленинградской области письмом (исх.№01-23-12/2022-1 от 27.12.2022)

контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 №179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления», выявлены отдельные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 №179:

- установление в отдельных контрактах, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок следующих положений: порядка (срока) оплаты обязательств по контракту; размеров штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), в том числе обязательств, не имеющих стоимостного выражения, размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом; общего размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в стоимостном выражении, а также неустановление размеров такого штрафа в виде процента от цены этапа исполнения контракта в случае, когда контрактом предусмотрены этапы его исполнения;

- невключение в контракт, заключаемый с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 №179, обоснования цены контракта;

- нарушение установленных в части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ сроков направления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В 2022 году расторгнуто 438 контрактов на общую сумму 1525,1 млн. руб. (в 2021 году расторгнуто 1010 контрактов на общую сумму 1023,8 млн. руб.), из них на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – 4 ед. на сумму 1,8 млн. руб. (0,9% и 0,1% соответственно), на основании соглашения сторон - 434 ед. на сумму 1523,3 млн. руб. (99,1% и 99,9% соответственно), что в том числе может быть обусловлено невозможностью исполнения обязательств по контрактам (договорам) ввиду роста цен на товары, работы и услуги и влияния введенных торговых и экономических санкций.

По результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 50,0 млн. руб., заключенных в 2022 году с рисками и признаками нарушений по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг»), установлено следующее. Основные риски по указанным государственным контрактам обусловлены их заключением с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры.

Наиболее частыми признаками нарушений являются непропорциональное распределение аванса по этапам контракта и возможное нарушение требований к размеру обеспечения исполнения контракта.

Наибольшее количество контрактов и наибольшая суммарная стоимость контрактов с рисками и признаками нарушений зафиксировано в отношении: ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», комитета по здравоохранению Ленинградской области, ГУП «Водоканал Ленинградской области» и ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства».

Кроме того, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») заказчиками в отношении 730 контрактов указана недопустимая страна происхождения товара в случае применения запрета допуска иностранных товаров, из них 377 контрактов заключены учреждениями, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области.

4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году

4.4.1. На предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом от 21.12.2021 №148-оз на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 54682,3 млн. руб.

В результате внесенных в областной закон от 21.12.2021 №148-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличены на 7101,9 млн. руб. (или на 13% в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований на предоставление субвенций и субсидий) и составили 61784,2 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличены на 7301,2 млн. руб. (или на 13,4% в основном в части субсидий и субвенций), по сравнению с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022) увеличены на 199,3 млн. руб. (или на 3% в основном в части субсидий и иных межбюджетных трансфертов) и составили 61983,5 млн. руб., что на 4978,0 млн. руб. или на 8,7% превышает объемы бюджетных ассигнований на 2021 год по состоянию на 01.01.2022 (57005,5 млн. руб.).

Доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, в общем объеме целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из Ленинградской области в 2022 году составила 67,9% (в 2021 году – 70,4%, в 2020 году - 67,5%, в 2019 году – 70,4%): дотации – 95,2%; субсидии – 17,8%; субвенции – 95,5%; иные межбюджетные трансферты – 66,8%.

Значительная доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, способствует повышению эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году составило 59837,4 млн. руб., или 96,8% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями), и 96,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году, но выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на 0,6 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2022 году превысил произведенные расходы в 2021 году на 5181,0 млн. руб. или на 9,5%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 203 млн. руб. (или на 8,6%) и составили 2146,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1943,8 млн. руб. (90,6%).

Динамика межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2018-2022 годах представлена на следующей диаграмме:



За последние пять лет расходы на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились в 1,5 раза, в том числе дотаций – в 2,8 раза, субсидий – в 1,5 раза, субвенций – в 1,4 раза, предоставление иных межбюджетных трансфертов сократилось в 1,4 раза. В 2020 году по сравнению с 2019 годом рост межбюджетных трансфертов связан в основном с реализацией национальных проектов. Рост дотаций в основном обусловлен изменением методики расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В 2022 году продолжается тенденция незначительного сокращения доли целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и увеличения доли дотаций. При этом целевые межбюджетные трансферты продолжают составлять основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в среднем за период с 2018 по 2022 годы – 95,4%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

Необходимо отметить, что, как и в прошлые годы, в 2022 году бюджет Ленинградской области характеризуется низкой вертикальной фискальной несбалансированностью (-0,19⁹³), означающей, что из областного бюджета предоставляются средства в местные бюджеты в больших размерах, чем поступают в областной бюджет средства от других уровней бюджетной системы.

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в разрезе видов межбюджетных трансфертов в 2022 года представлена в таблице №25:

Таблица №25

Тыс. руб.

Наименование	Кассовое исполнение на 01.01.2022	% исполнения сводной росписи на 01.01.2022	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022)	Сводная роспись на 01.01.2023	Кассовое исполнение на 01.01.2023	% исполнения сводной росписи на 01.01.2023
Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ)	54 656 380,7	95,9	61 784 167,2	61 983 496,3	59 837 389,3	96,5
Дотации	3 028 325,0	100,0	3 699 007,6	3 699 007,6	3 657 378,9	98,9
Доля в МБТ	5,5	-	6,0	6,0	6,1	-
Субсидии	19 122 324,7	90,6	22 233 168,3	22 307 426,6	20 363 557,7	91,3
Доля в МБТ	35,0	-	36,0	36,0	34,0	-
Субвенции	31 586 811,8	99,1	35 034 465,6	35 015 347,9	34 875 178,5	99,6
Доля в МБТ	57,8	-	56,7	56,5	58,3	-
Иные межбюджетные трансферты	918 919,2	94,2	817 525,7	961 714,2	941 274,2	97,9
Доля в МБТ	1,7	-	1,3	1,6	1,6	-

Как следует из таблицы №25, в 2022 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (58,3%) с уровнем исполнения – 99,6%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году (97,2%).

⁹³ ((размер дефицита + объем безвозмездных поступлений – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям)/ объем расходов за счет собственных средств)

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2022 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,3%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций, увеличился по итогам 2022 года.

В рамках государственных программ Ленинградской области осуществлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на сумму 59319,6 млн. руб. (96,5% от утвержденных бюджетных ассигнований и 99,1% от общей суммы осуществленных межбюджетных трансфертов), из них наибольшая доля межбюджетных трансфертов осуществлена в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (56,8%), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (14,7%); «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (10,1%).

Информация о предоставленных в 2020-2022 годах межбюджетных трансфертах консолидированным бюджетам муниципальных образований Ленинградской области представлена в таблице №26:

Таблица №26

Наименование муниципального образования	2020 год		2021 год		2022 год	
	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %	сумма, млн. руб.	удельная доля в общей сумме, %
Бокситогорский район	1619,9	3,2	1557,9	2,9	1612,2	2,7
Волосовский район	1562,5	3,1	1650,1	3,0	1647,5	2,8
Волховский район	2627,3	5,2	3535,3	6,5	3967,3	6,6
Всеволожский район	10768,4	21,3	11919,0	21,8	12973,2	21,7
Выборгский район	4156,7	8,2	4631,5	8,5	5145,3	8,6
Гатчинский район	6236,3	12,3	5576,2	10,2	6347,4	10,6
Кингисеппский район	2653,1	5,2	2154,5	3,9	2081,4	3,5
Киришский район	1658,9	3,3	1908,2	3,5	1936,7	3,2
Кировский район	2737,3	5,4	2949,1	5,4	3566,7	6,0
Лодейнопольский район	994,0	2,0	1477,6	2,7	1579,0	2,6
Ломоносовский район	2895,5	5,7	3177,9	5,8	2858,0	4,8
Лужский район	2188,0	4,3	2707,4	5,0	3672,2	6,1
Подпорожский район	1205,3	2,4	1555,3	2,8	1682,1	2,8
Приозерский район	2108,7	4,2	2013,7	3,7	1988,1	3,3
Сланцевский район	1181,8	2,3	1111,7	2,0	1102,7	1,8
Тихвинский район	1831,3	3,6	2256,3	4,1	2409,8	4,0
Тосненский район	2930,3	5,8	2969,4	5,4	3441,0	5,8
Сосновоборский городской округ	1253,2	2,5	1505,3	2,8	1826,8	3,1
Итого	50608,7	100,0	54656,4	100,0	59837,4	100,0

Как следует из таблицы №26, наибольшая доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2020-2022 годах поступила в бюджеты Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Ломоносовского, Кировского и Тосненского муниципальных районов – в среднем 57,7%, при этом бюджеты Бокситогорского,

Волосовского, Лодейнопольского, Лужского, Подпорожского и Сланцевского муниципальных районов с наиболее низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности получили в среднем за 2020-2022 годы 18,2% от общей суммы межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В разрезе видов межбюджетных трансфертов лидерами по доле поступивших межбюджетных трансфертов из областного бюджета за 2020-2022 годы являются Всеволожский и Гатчинский муниципальные районы (входят в число 5-ти муниципальных образований с наибольшей долей поступивших межбюджетных трансфертов из областного бюджета по каждому виду межбюджетных трансфертов); тогда как муниципальными образованиями с наименьшей долей поступивших межбюджетных трансфертов из областного бюджета за 2020-2022 годы являются Волосовский, Лодейнопольский и Сланцевский муниципальные районы (входят в число 5-ти муниципальных образований с наименьшей долей поступивших межбюджетных трансфертов из областного бюджета по 3-м видам межбюджетных трансфертов):

Таблица №27

Дотации		Субсидии		Субвенции		Иные межбюджетные трансферты	
МО с наибольшей долей поступивших дотаций	Доля, %	МО с наибольшей долей поступивших субсидий	Доля, %	МО с наибольшей долей поступивших субвенций	Доля, %	МО с наибольшей долей поступивших иных межбюджетных трансфертов	Доля, %
Всеволожский МР	15,8	Всеволожский МР	20,0	Всеволожский МР	23,3	Всеволожский МР	14,3
Кировский МР	11,6	Гатчинский МР	9,7	Гатчинский МР	12,2	Сосновоборский ГО	13,9
Выборгский МР	7,3	Ломоносовский МР	8,5	Выборгский МР	10,1	Волховский МР	11,8
Гатчинский МР	7,1	Волховский МР	8,1	Тосненский МР	6,2	Гатчинский МР	10,5
Волховский МР	5,8	Лужский МР	7,3	Кировский МР	5,9	Лужский МР	8,9
МО с наименьшей долей поступивших дотаций	Доля, %	МО с наименьшей долей поступивших субсидий	Доля, %	МО с наименьшей долей поступивших субвенций	Доля, %	МО с наименьшей долей поступивших иных межбюджетных трансфертов	Доля, %
Сосновоборский ГО	0,4	Сосновоборский ГО	1,8	Подпорожский МР	1,7	Бокситогорский МР	1,5
Кингисеппский МР	1,9	Киришский МР	2,2	Лодейнопольский МР	1,9	Тосненский МР	1,1
Ломоносовский МР	1,8	Сланцевский МР	1,5	Сланцевский МР	2,3	Волосовский МР	1,2
Сланцевский МР	3,0	Лодейнопольский МР	3,2	Бокситогорский МР	2,6	Приозерский МР	0,9
Лодейнопольский МР	3,7	Волосовский МР	2,9	Волосовский МР	2,9	Ломоносовский МР	1,5

Как ранее отмечалось КСП ЛО, указанная территориальная диспропорция в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области может быть обусловлена следующими факторами:

- в отношении дотаций и субвенций в основном обусловлена особенностью порядков и методик их предоставления – в значительной степени в зависимости от численности населения, в том числе соответствующей его категории;

- в отношении субсидий и иных межбюджетных трансфертов может быть связана с различиями в стоимости реализуемых инфраструктурных проектов, численностью населения, заявительным характером предоставления субсидий и

ряда иных межбюджетных трансфертов, в том числе возможностями местного бюджета в софинансировании соответствующих расходных обязательств.

По мнению КСП ЛО, для снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

- предоставление целевых межбюджетных трансфертов с учетом приоритетов, отраженных в Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, в том числе с учетом пространственного развития Ленинградской области, экономической специализации территорий Ленинградской области и демографического прогноза Ленинградской области;

- предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности;

- внесение изменений в Правила от 20.07.2016 №257, предусматривающих преференции (повышающие коэффициенты) при распределении субсидий муниципальным образованиям с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

Вместе с тем вышеуказанные варианты требуют более детального анализа и обоснования в рамках отдельного экспертно-аналитического мероприятия.

4.4.2. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление различных дотаций по сравнению с началом отчетного года сократились на 30,0 млн. руб. (или на 0,8% в связи с перераспределением в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 25.05.2022 №341-р иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала) и составили 3699,0 млн. руб., что на 670,7 млн. руб. (на 22,1%) превышает объем дотаций по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022.

В 2022 году дотации предоставлены на общую сумму 3657,4 млн. руб. (98,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 629,1 млн. руб. (на 20,8%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2021 году, уровень исполнения бюджетных назначений сократился на 1,1 п.п. Основную долю предоставленных дотаций в 2022 году составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (96,3%).

4.4.2.1. По результатам анализа предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) установлено следующее.

В 2020-2022 годах указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №28

Млн. руб.

МО	Расчетный объем дотации			Сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ			Сумма предоставленных дотаций		
	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
Бокситогорский	415,6	410,7	473,2	332,5	287,5	317,1	83,1	123,2	156,0
Волосовский	381,1	381,8	503,4	304,9	267,3	337,4	76,2	114,6	166,0
Волховский	477,7	479,4	580,6	382,1	335,6	389,0	95,6	143,8	191,6
Всеволожский	813,4	1187,6	1512,3	419,0	830,9	879,6	394,4	356,7	632,7
Выборгский	505,1	509,4	632,5	403,9	356,3	424,1	101,2	153,1	208,4
Гатчинский	757,3	763,6	763,6	605,9	534,5	511,6	151,3	229,1	251,9
Кингисеппский	102,6	97,9	93,5	102,6	86,9	0,0	0,0	11,1	93,5
Киришский	98,0	162,0	252,6	98,0	0,0	0,0	0,0	162,0	252,6
Кировский	378,5	375,6	493,5	302,8	0,0	0,0	75,7	375,6	493,5
Лодейнопольский	294,1	292,2	349,7	235,3	204,5	234,4	58,8	87,7	115,3
Ломоносовский	78,9	80,7	112,8	78,9	56,6	75,5	0,0	24,1	37,3
Лужский	454,5	451,5	599,1	363,6	316,0	401,6	90,9	135,5	197,6
Подпорожский	365,9	362,5	437,4	292,7	253,8	293,1	73,2	108,8	144,3
Приозерский	383,8	386,4	460,9	178,0	270,5	308,8	205,8	115,9	152,1
Сланцевский	274,9	274,8	337,7	219,9	192,4	226,3	55,0	82,4	111,4
Тихвинский	332,3	332,1	429,2	265,8	232,6	287,6	66,5	99,6	141,6
Тосненский	489,7	493,2	536,9	391,6	345,3	359,7	98,0	148,0	177,2
Сосновоборский	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	6603,5	7041,5	8568,8	4977,8	4570,6	5045,8	1625,7	2470,9	3523,0

Указанные дотации предоставляются в соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2019 №75-оз).

В соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз (в ред. от 20.12.2021) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за вычетом части дотаций, замененной дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от НДФЛ. Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому объему налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области по территории соответствующего муниципального образования.

Расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), если КВБО \geq БО_ж, определяется по формуле:

$$T_j = \frac{\text{ПНД(мрг)}}{N} \times (\text{КВБО} - \text{БО}_j) \times \text{ИБР}_j \times N_j,$$

где T_j - расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j -го муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

ПНД (мрг) - прогнозируемый объем налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году;

N - численность населения Ленинградской области на начало текущего финансового года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

КВБО - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БО_j - расчетная бюджетная обеспеченность j -го муниципального района (городского округа);

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го муниципального района (городского округа);

N_j - численность населения j -го муниципального района (городского округа) на начало текущего финансового года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) определяется как отношение индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов. Уровень критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается областным законом об областном бюджете в размере не ниже 1,4 (в 2022 году – 1,525).

Ранее КСП ЛО отмечалось, что методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденная областным законом от 14.10.2019 №75-оз, не учитывает при определении дотации потребность муниципальных образований в бюджетных ассигнованиях, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципальных образований. КСП ЛО рекомендовано рассмотреть возможность использования принципа распределения части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с применением абсолютной оценки их расходных обязательств, что позволит учитывать реальную потребность муниципальных образований в финансовом обеспечении их собственных полномочий. Вместе с тем указанный способ распределения дотаций будет способствовать сокращению объемов нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям, фактический объем расходов бюджетов которых превышает расчетный уровень.

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия КСП ЛО осуществлен анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по следующим критериям: обеспечение местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий; сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований; сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

По критерию обеспечения местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий оценивались наличие просроченной кредиторской задолженности муниципальных районов (городского округа); просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципальных районов (городского округа); рост (снижение) размера дефицита бюджета муниципальных районов (городского округа); рост (снижение) удельной доли дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в доходах бюджетов муниципальных районов (городского округа) за 2020-2022 годы:

- согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области (ф.0503387) на 01.01.2021, на 01.01.2022 и на 01.01.2023 просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований Ленинградской области отсутствует; просроченная задолженность по долговым обязательствам также отсутствует (по состоянию на 01.01.2023 муниципальный долг сложился только в трех муниципальных районах);

- в 2022 и 2021 годах в целом по Ленинградской области сложился суммарный профицит в бюджетах районов (округа), при этом в 2022 году суммарный профицит в бюджетах районов (округа) вырос относительно 2021 года в 1,5 раза; при этом в муниципальных районах, в которых сложился дефицит бюджета, основным источником его финансирования являются остатки средств на счетах бюджета;

- в целом по Ленинградской области удельная доля дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в доходах бюджетов муниципальных районов (городского округа) за 2020-2022 годы увеличилась в среднем на 0,79 п.п., при этом только в 5-ти муниципальных районах значение данного показателя за период с 2020 по 2022 годы в среднем снизилось.

По критерию сохранения стимулов для экономического развития муниципальных образований оценивался коэффициент замещения (отношение изменения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районов за период с 2019 по 2023 годы (накопительным итогом) к изменению объемов поступивших налоговых и неналоговых доходов за период с 2018 по 2022 годы).

В целом по Ленинградской области результаты анализа свидетельствуют о сохранении стимулов для муниципальных образований развивать свою доходную базу. Вместе с тем в части 4 муниципальных районов (Бокситогорский, Киришский, Кировский и Тихвинский муниципальные районы) результаты анализа свидетельствуют о недостаточности таких стимулов.

Необходимо отметить, что при анализе не исключались доходы, поступления которых не зависят от деятельности органов местного самоуправления, а также не исключались разовые поступления, в связи с чем существуют риски изменения вышеуказанных трендов.

По критерию сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований оценивался коэффициент дифференциации расчетной бюджетной обеспеченности до и после выравнивания, который рассчитывался как отношение среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных муниципальных образований, а также коэффициент изменения дифференциации, отражающий степень сокращения дифференциации расчетной бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями в результате предоставления указанной дотации. За 2018-2022 годы в среднем коэффициент дифференциации после выравнивания составил 1,0035, что свидетельствует о результативности предоставления указанных дотаций в части обеспечения полного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Таким образом, в целом результаты проведенного анализа свидетельствуют об эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Детальные расчеты проведенного анализа эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) представлены в приложении №9 к настоящему Заключение.

Необходимо отметить, что в 2022 году комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153 «О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области» проведен мониторинг исполнения обязательств, возникающих из соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов Ленинградской области за 2021 год, по результатам которого отмечено следующее.

В полном объеме исполнены обязательства в 7-ми муниципальных районах (Всеволожский, Кингисеппский, Лодейнопольский, Лужский, Приозерский, Тихвинский, Тосненский) (в 2020 году – одним муниципальным районом). В 6-ти муниципальных районах исполнение обязательств, установленных соглашениями, составило более 90% (в 2020 году – в 7-ми районах), в 4-х муниципальных районах – от 80 до 90% (в 2020 году – в 9-ти районах).

Муниципальными районами не исполнены следующие обязательства, установленные соглашениями на 2021 год:

Таблица №29

Муниципальный район	Соблюдение требований бюджетного законодательства		Обеспечение платежной дисциплины		Иные меры по оздоровлению финансов		Достижение целевых значений показателей социально-экономического развития муниципального образования		Всего		
	количество обязательств, ед.		количество обязательств, ед.		количество обязательств, ед.		количество обязательств, ед.		количество обязательств, ед.		
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	%
Бокситогорский	7	7	2	2	1	1	9	7	19	17	89,0
Волосовский	7	7	2	2	1	1	9	7	19	17	89,0
Волховский	7	7	2	2	1	1	9	7	19	17	89,0
Всеволожский	5	5	2	2	1	1	9	9	17	17	100,0
Выборгский	6	6	2	1	1	1	9	9	18	17	94,0
Гатчинский	7	6	2	2	1	1	9	8	19	17	89,0
Кингисеппский	6	6	2	2	1	1	9	9	18	18	100,0
Киришский	5	5	2	2	1	1	9	8	17	16	94,0
Кировский	7	7	2	2	1	1	9	8	19	18	95,0
Лодейнопольский	7	7	2	2	1	1	9	9	19	19	100,0
Ломоносовский	6	6	2	2	1	1	9	8	18	17	94,0
Лужский	7	7	2	2	1	1	9	9	19	19	100,0
Подпорожский	7	7	2	2	1	1	9	8	19	18	95,0
Приозерский	7	7	2	2	1	1	9	9	19	19	100,0
Сланцевский	7	7	2	2	1	1	9	8	19	18	95,0
Тихвинский	7	7	2	2	1	1	9	9	19	19	100,0
Тосненский	7	7	2	2	1	1	9	9	19	19	100,0
Итого	112	111	34	33	17	17	153	141	316	302	96,0

В соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанных обязательств предусмотрено применение главой администрации муниципального района меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального района, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательства. Меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам за неисполнение обязательств по итогам мониторинга за 2021 год применены в полном объеме в 3 муниципальных районах (Выборгский, Киришский, Сланцевский), за неисполнение 1 из 2 неисполненных обязательств – в 2 муниципальных районах (Волосовском, Волховском), не применены – в 5 муниципальных районах (Бокситогорский, Гатчинский, Кировский, Ломоносовский, Подпорожский).

Кроме того, следует отметить, что по состоянию на 01.01.2022 отсутствует просроченная кредиторская задолженность местного бюджета, а также бюджетных и автономных учреждений во всех муниципальных районах, за исключением Выборгского района, по которому имеется просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений. По итогам исполнения местного бюджета за 2021 год во всех муниципальных районах, за исключением Бокситогорского муниципального района, обеспечен темп роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета. По сравнению с 2020 годом количество муниципальных районов, исполнивших данное обязательство, увеличилось с 7 до 16 муниципальных районов.

Ранее КСП ЛО отмечалась целесообразность включения в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов⁹⁴ обязательства утверждения программы оптимизации расходов местного бюджета, в том числе на органы местного самоуправления. Кроме того, КСП ЛО считает необходимым дополнить вышеуказанный перечень обязательством поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области, обеспечить реализацию плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам).

4.4.2.2. По результатам анализа предоставления иных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, установлено следующее.

В 2022 году указанные дотации получали следующие муниципальные образования:

Таблица №30

Тыс. руб.

Наименование муниципального образования	Сумма предоставленной дотации	Направление расходов	Использовано по отчету	Причины образования неиспользованных остатков
Кингисеппский муниципальный район	20500,0	На ремонт подъездной дороги к ЗАО «Веда-Пак»	20500,0	-
Сосновоборский городской округ	10000,0	На проведение гастрономического фестиваля	10000,0	-
Тихвинский муниципальный район	30000,0	На выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных образовательных учреждений	30000,0	-
Лодейнопольский муниципальный район	15792,2	На благоустройство территории МКОУ «Янегская основная общеобразовательная школа»	0,0	Муниципальными контрактами окончание работ предусмотрено до 01.07.2023
Волосовский муниципальный район	2079,1	На приобретение современного оборудования и программного обеспечения МДОУ «Детский сад №24»	2079,1	-

⁹⁴ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153

Необходимо отметить, что в течение 2022 года бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, увеличены на сумму 20,0 млн. руб. в связи с необходимостью оказания финансовой помощи бюджету Тихвинского г.п. на мероприятия по приобретению жилых помещений в строящемся жилком доме в рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» до 120,0 млн. руб. Вместе с тем по итогам 2022 года указанные дотации предоставлены только на сумму 78,4 млн. руб., в том числе в связи с отсутствием соответствующих решений Правительства Ленинградской области указанные дотации вышеотмеченному муниципальному образованию не предоставлены, что может свидетельствовать о недостатках в процессах их планирования и обоснования.

Согласно Правилам предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области⁹⁵ (далее – Правила от 06.03.2013 №64) данные дотации направляются на финансовое обеспечение дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования Ленинградской области, и предоставляются по обращениям муниципальных образований на основании распоряжения Правительства Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации.

Перечисление дотации осуществляется на счета администраторов доходов бюджетов муниципальных образований, открытые в территориальных органах Управления Федерального казначейства по Ленинградской области, не позднее 10-го рабочего дня с даты поступления следующих документов:

- заявки на предоставление дотаций с указанием необходимого для перечисления объема средств исходя из потребности в финансовых средствах за подписью главы администрации муниципального образования;

- копий заключенных контрактов (договоров) и(или) номера реестровой записи контракта (договора), размещенного в реестре контрактов, заключенных заказчиками (реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки), на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, в сумме заключенного контракта (договора) и(или) копий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий в соответствии со статьей 78 БК РФ;

⁹⁵ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64

- расчетов и обоснований, в случае если дотация предоставляется в целях обеспечения выполнения принятых расходных и бюджетных обязательств по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, коммунальным услугам, а также на погашение просроченной кредиторской задолженности.

Ранее КСП ЛО отмечалось, что с учетом образования неиспользованных муниципальными образованиями в течение финансового года остатков средств данной дотации целесообразно внести в Правила от 06.03.2013 №64 изменения, согласно которым перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации, что также актуально с учетом итогов исполнения областного бюджета в 2022 году. Кроме того, КСП ЛО считает, что в целях своевременного достижения целей указанных дотаций возможно включение в типовую форму соглашения, устанавливающего условия предоставления дотации, сроков выполнения соответствующих мероприятий, на осуществление которых она предоставляется, а также конкретных мер ответственности за их несоблюдение.

Также согласно Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2021 - 2022 годах) в качестве условий предоставления указанных дотаций рекомендуется:

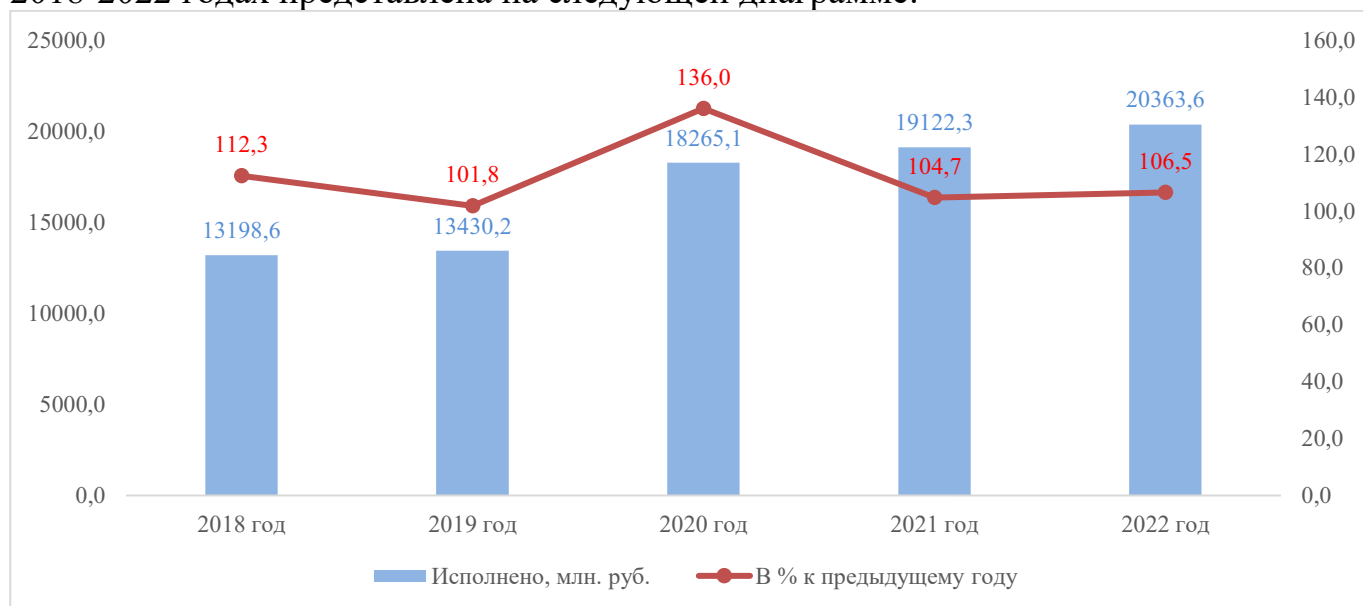
- для муниципальных образований, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривать обязательства, дополнительные к установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований;

- для прочих муниципальных образований предусматривать обязательства, аналогичные установленным в соглашениях о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований.

4.4.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий по сравнению с началом отчетного года увеличены на 4954,3 млн. руб. (на 28,5% в основном в части субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования, субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов, субсидии на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования, субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта, субсидии на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения в связи с дополнительной потребностью в реализации муниципальных контрактов), по сравнению с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями) увеличены на 74,2 млн. руб. (или на 0,3%) и

составили 22307,4 млн. руб., что на 1194,3 млн. руб. (на 5,7%) превышает объем субсидий по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022.

Динамика предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в 2018-2022 годах представлена на следующей диаграмме:

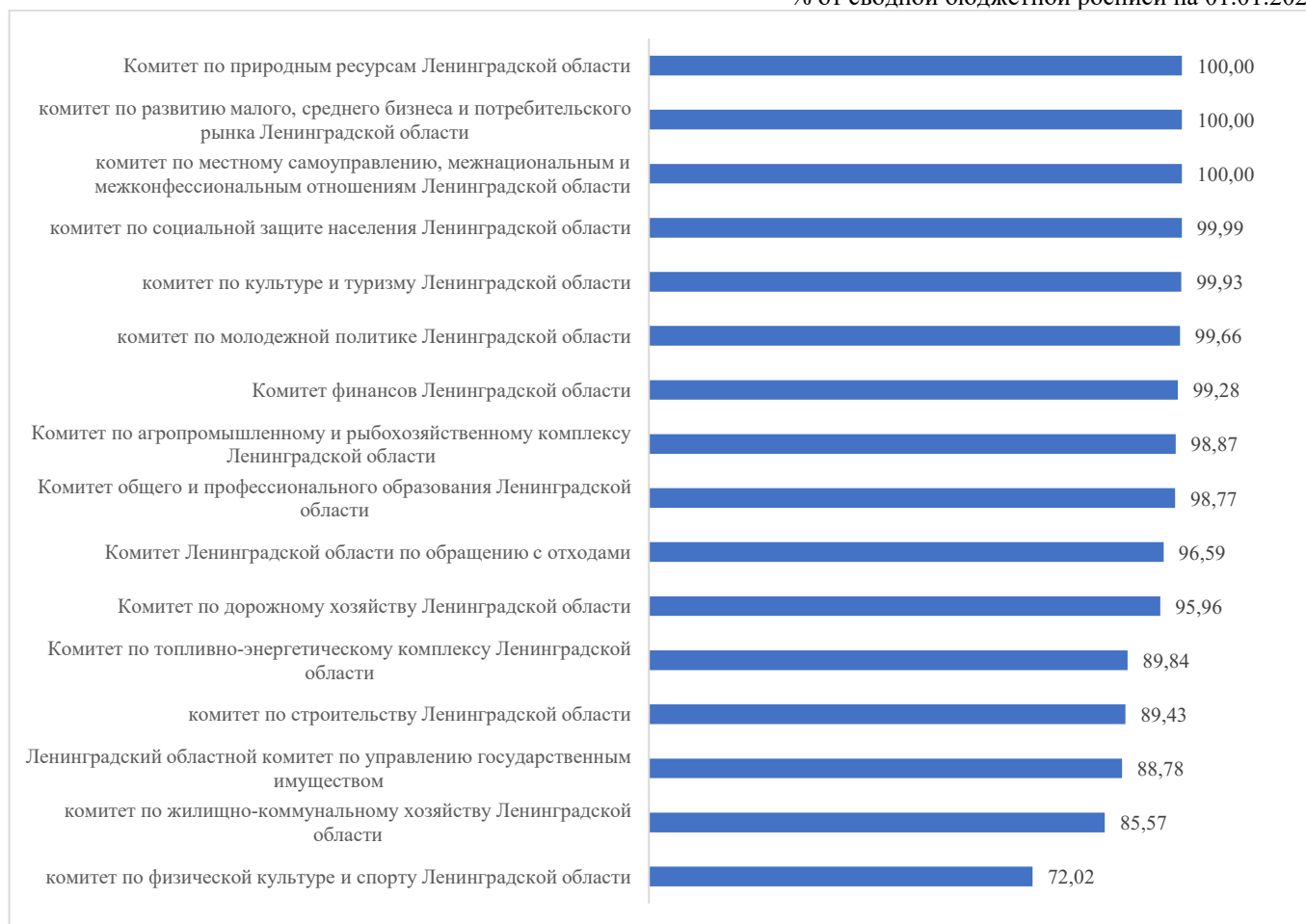


В 2022 году субсидии предоставлены на общую сумму 20363,6 млн. руб. (91,3% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 1241,3 млн. руб. (или на 6,5%) превышает объем субсидий, предоставленный в 2021 году. Наибольший объем предоставленных субсидий составляют субсидии по виду расходов 522 «субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» 12333,9 млн. руб. (или 60,6% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 88,3%), по виду расходов 521 «субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» объем предоставленных субсидии составил 8029,7 млн. руб. (или 39,4% от общего объема субсидий с уровнем исполнения – 96,2%).

Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2022 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 52,6%, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 9,3%; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 8,6%; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 7,2%, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 7,9%.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в разрезе ГРБС в 2022 году представлен на следующей диаграмме:

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023



Как следует из вышеуказанной диаграммы, 5 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%, из них наиболее значительные доли бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрены комитету по строительству Ленинградской области (53,7%), комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (8,4%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (7,3%).

По итогам 2022 года в части 12 ГРБС уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий увеличился, в части 3 ГРБС снизился (комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 9,7 п.п.; комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 3,8 п.п.; комитета по строительству Ленинградской области на 0,6 п.п.).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 47,0 млн. руб. (или на 2,4%) и составили 1943,8 млн. руб. Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2023 сложились в части следующих ГРБС:

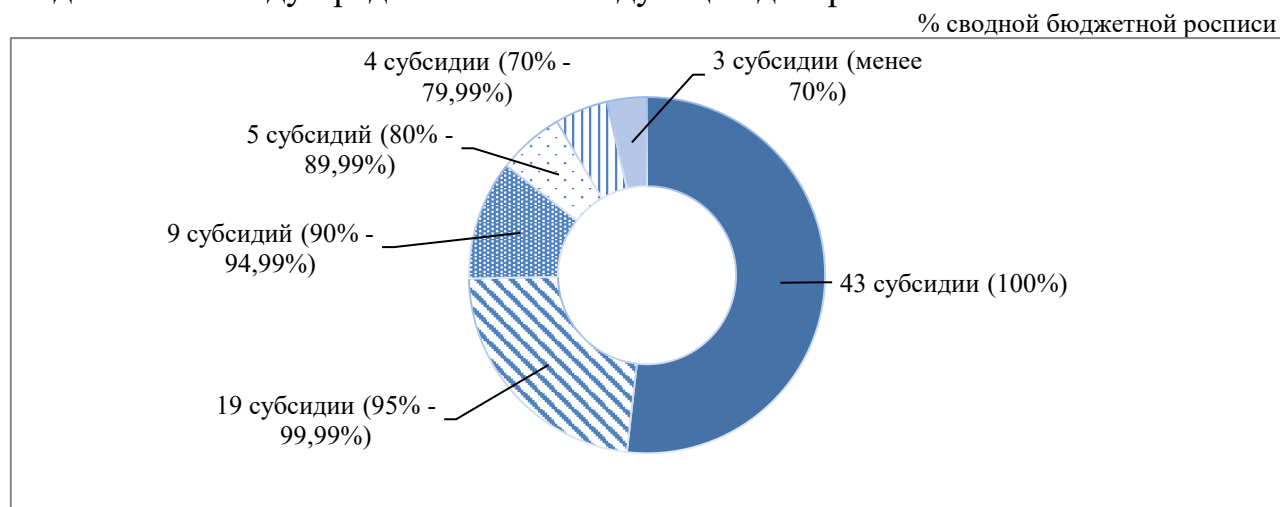
- в сумме 1266,2 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (65,1% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий);

- в сумме 271,8 млн. руб. в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (14% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий);

- в сумме 166,2 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (8,6% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий);

- в сумме 126,4 млн. руб. в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (6,5% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление 83 субсидий в 2022 году представлен на следующей диаграмме:



Сокращение в ходе исполнения областного бюджета в 2022 году плановых объемов бюджетных ассигнований позволило исполнить расходы на предоставление отдельных субсидий или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий сложился в части субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоотведения и очистки сточных вод (11,3%), субсидии на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование (22,4%) и субсидии на реконструкцию и (или) создание объектов недвижимого имущества (бизнес-инкубаторов), включая разработку проектно-сметной документации (60,8%) в связи с нарушением сроков выполнения работ, расторжением муниципального контракта и длительными сроками заключения нового муниципального контракта, корректировкой проектно-сметной документации.

Кроме того, значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидий на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (407,9 млн. руб., уровень исполнения 92,2%), субсидий на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (265,4 млн. руб., уровень исполнения 75%), субсидий на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования (128,0 млн. руб., уровень исполнения 84%), субсидий на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (126,4 млн. руб., уровень исполнения

71,4%), субсидий на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (106,6 млн. руб., уровень исполнения 85%), что по данным комитета финансов Ленинградской области связано с корректировкой проектно-сметной документации ввиду увеличения цен на строительные ресурсы и получения положительного заключения экспертизы, медленными темпами работы подрядной организации, непредвиденными обстоятельствами: мероприятиями по розыску переселяемых граждан и судебными разбирательствами, отсутствием заключенных муниципальных контрактов на покупку жилых помещений в строящемся многоквартирном доме (в том числе ввиду отсутствия софинансирования за счет средств местного бюджета).

По мнению КСП ЛО, в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий, необходимо проанализировать возможность «укрупнения»⁹⁶ предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области, например: «Современное образование Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Также необходимо отметить, что в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет остатков средств на начало отчетного финансового года⁹⁷ на предоставление 21 субсидий 9 ГРБС на общую сумму 981,6 млн. руб., указанные бюджетные ассигнования использованы на 01.01.2023 на сумму 833,0 млн. руб. (или на 84,6%), что может свидетельствовать как о недостаточно качественном планировании потребности в указанных остатках, так и проблемах в процессе их использования. При этом наибольший объем увеличений бюджетных ассигнований на указанные цели сложился в 2022 году в части комитета по строительству Ленинградской области (на сумму 559,5 млн. руб.); комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (на сумму 153,8 млн. руб.); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на сумму 116,4 млн. руб.).

По состоянию на 01.01.2023 исполнение бюджетных назначений по расходам за счет остатков указанных средств на предоставление 11-ти видов субсидий сложилось на уровне 100%, 4-х видов субсидий – на уровне от 95% до 100%; 6-ти видов субсидий – на уровне менее 95%, в том числе одного вида субсидий

⁹⁶ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

⁹⁷ В соответствии со ст. 95 БК РФ остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, могут направляться в текущем финансовом году на увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

исполнение отсутствует (бюджетные назначения утверждены в сумме 4,2 млн. руб.): субсидии на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта (90,7% в связи с корректировкой проектно-сметной документации); субсидии на строительство и реконструкцию объектов культуры Ленинградской области (71,2% в связи с корректировкой проектно-сметной документации); субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (66% в связи с корректировкой проектно-сметной документации); субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования (50,1% в связи с корректировкой проектно-сметной документации и низкими темпами работ); субсидии на реконструкцию и(или) создание объектов недвижимого имущества (бизнес-инкубаторов), включая разработку проектно-сметной документации (21,5% в связи с корректировкой проектно-сметной документации); субсидии на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (исполнение отсутствует в связи с обращением администрации Морозовского г.п. Всеволожского муниципального района в судебные инстанции по причине наличия претензий к качеству и объему выполненных работ по заключенному в 2021 году муниципальному контракту на создание 11 мест (площадок) накопления ТКО).

В разрезе ГРБС: на уровне 100% использованы указанные бюджетные ассигнования 4 ГРБС; на уровне от 90% до 100% - 3 ГРБС; на уровне менее 90% - 2 ГРБС (комитетом Ленинградской области по обращению с отходами не использованы бюджетные ассигнования).

КСП ЛО в аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году отмечено, что на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений (дополнительных соглашений) с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий. В 2022 году сроки заключения соглашения (дополнительного соглашения) на предоставление субсидии муниципальным образованиям нарушены Сосновским сельским поселением Приозерского муниципального района в части субсидии на реализацию мероприятий по установке автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием; Сосновоборским городским округом в части субсидии на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области; Муринским городским поселением Всеволожского муниципального района в части субсидии на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения. Сумма перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета в случае нарушения сроков заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий в целях увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2022 году составила 13,5 млн. руб.

Следует отметить, что согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49⁹⁸ предусмотрено включение в соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям обязательства муниципального образования обеспечить заключение муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, не позднее 1 июля 2022 года. В случае отсутствия заключенных на 1 июля 2022 года муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью либо частично за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из областного бюджета, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, разрабатывается проект распоряжения Правительства Ленинградской области об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области.

Так, по информации комитета финансов Ленинградской области не заключили муниципальные контракты до 01.07.2022 в рамках предоставления межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, в связи с чем бюджетные ассигнования перераспределены в резервный фонд Правительства Ленинградской области, следующие муниципальные образования:

Таблица №31

Наименование межбюджетного трансферта	Наименование муниципального образования	Сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2022 год в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2022 муниципальных контрактов, тыс. руб.
Субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок	Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области	51 835,8
Субсидии на проведение комплексных кадастровых работ	Тихвинский муниципальный район Ленинградской области	4 431,0
Субсидии на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения	Тихвинский муниципальный район Ленинградской области	454,7
Субсидии на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки	Администрация МО «Заневское городское поселение»	636,3

⁹⁸ «О мерах по реализации в 2022 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Наименование межбюджетного трансферта	Наименование муниципального образования	Сумма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2022 год в связи с отсутствием заключенных на 01.07.2022 муниципальных контрактов, тыс. руб.
Субсидии на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов и городского округа Ленинградской области	Назиевское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области	1 937,4
	Федоровское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области	11 036,6
Субсидии на материально-техническое обеспечение молодежных коворкинг-центров	Администрация МО «Кингисеппский муниципальный район»	4 227,6
	Администрация МО «Светогорское сельское поселение»	4 309,0
Всего		78 868,4

Необходимо отметить, что по итогам проведенного комитетом финансов Ленинградской области мониторинга эффективности использования муниципальными образованиями субсидий из областного бюджета Ленинградской области за 2021 год объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет в случае недостижения целевых показателей результативности субсидий, составил 64,1 млн. руб. в части 61 муниципального образования в отношении 29 субсидий. По итогам 2021 года значения результатов использования субсидий достигнуты в полном объеме муниципальными образованиями Киришского муниципального района. Наибольшая сумма возвратов сложилась в отношении муниципальных образований Подпорожского муниципального района (18,6%) за недостижение значений результатов использования субсидий, предоставленных комитетом по строительству Ленинградской области, в том числе: на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования – 10,5 млн. руб.; на строительство (реконструкцию) объектов транспортной инфраструктуры, включая их проектирование – 1,4 млн. руб.

По предварительным данным сводной оценки качества управления муниципальными финансами за 2022 год, проведенной комитетом финансов Ленинградской области⁹⁹, не достигли результатов использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, 12 муниципальных районов и городской округ, 20 городских поселений, 28 сельских поселений.

КСП ЛО ранее рекомендовано осуществлять постоянный (в случае необходимости ежемесячный) мониторинг реализации соответствующих соглашений о предоставлении субсидий, в том числе процесса достижения ожидаемых результатов и показателей результативности предоставления субсидий (например, мониторинг своевременности проведения конкурсных процедур, качества

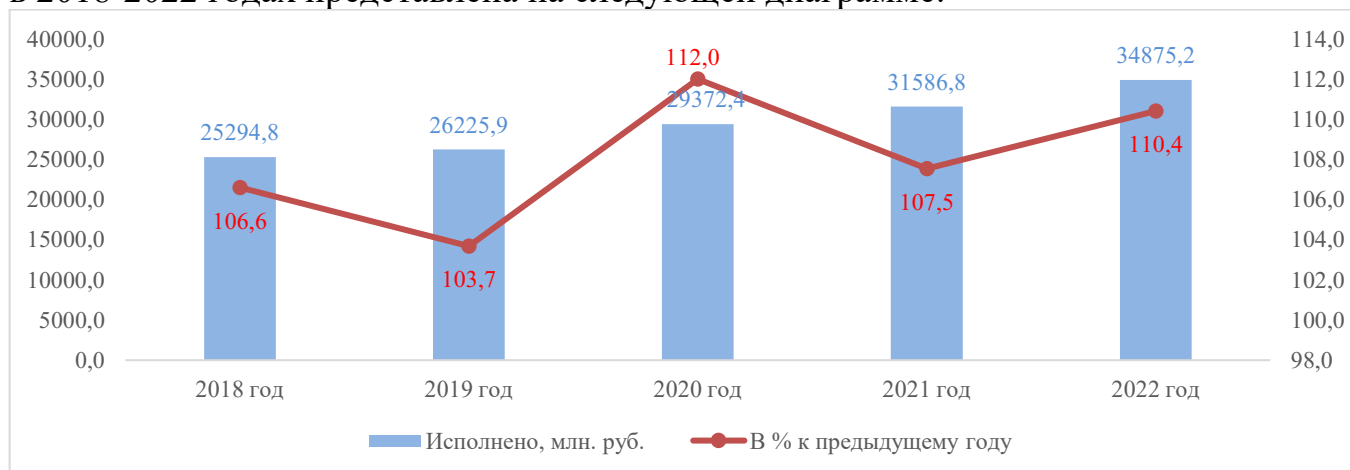
⁹⁹ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

конкурсной документации, своевременности и качества исполнения заключенных муниципальных контрактов), для предупреждения рисков их неисполнения (несвоевременного исполнения) муниципальными образованиями.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2022 год установлен следующий показатель качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Число случаев нарушений ГАБС установленного соглашением о предоставлении местным бюджетам субсидии из областного бюджета Ленинградской области значения уровня софинансирования из областного бюджета Ленинградской области расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия (11 ГАБС – 41 нарушение).

4.4.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление различных субвенций по сравнению с началом отчетного года увеличены на 2087,4 млн. руб. (на 6,3% в основном в связи с корректировкой численности соответствующего контингента, учитываемого в расчетах отдельных субвенций, а также в связи с необходимостью обеспечения потребности в полном объеме), по сравнению с областным законом от 21.12.2021 №143-оз (с изменениями) сокращены на 19,2 млн. руб. (или на 0,1% в соответствии с частью 14 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 №384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»¹⁰⁰) и составили 35015,3 млн. руб., что на 3126,3 млн. руб. (на 9,8%) превышает объем субвенций по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022.

Динамика предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований в 2018-2022 годах представлена на следующей диаграмме:



¹⁰⁰ В 2022 году актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период могут быть внесены изменения в распределение объемов субвенций между муниципальными образованиями.

В 2022 году субвенции предоставлены на общую сумму 34875,2 млн. руб. (99,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 3288,4 млн. руб. (на 10,4%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2021 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 0,5 п.п.

Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2022 году осуществили: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 91,8%; комитет финансов Ленинградской области – 7%.

При этом 75,6% расходов составили субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

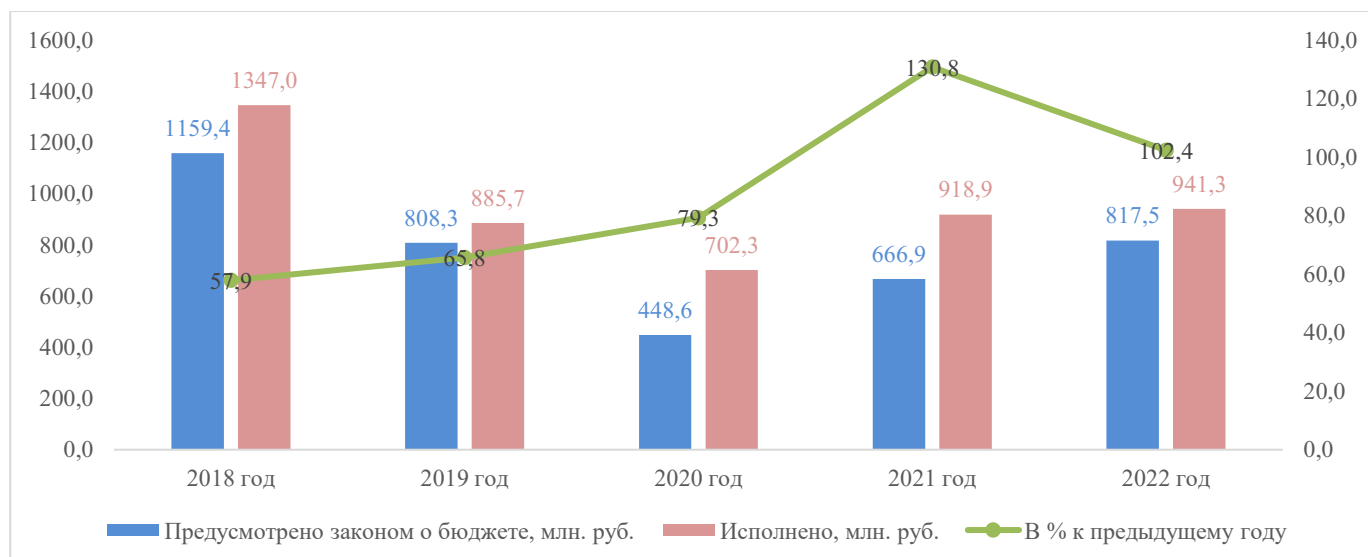
Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 162,0 млн. руб. (или в 2,2 раза) и составили 140,2 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций также комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 135,9 млн. руб. (в 2021 году - 273,9 млн. руб.) (96,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субвенций). При этом 61,6% неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций сложились в части субвенции на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, и субвенции по предоставлению бесплатного питания обучающимся по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях в Ленинградской области, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области. Также 13,6% неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций сложились в части субвенции по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В целом в 2022 году на низком уровне исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (86,6%) в связи с актуализацией списков граждан-очередников в рамках предоставления субвенции в сфере жилищных отношений (исполнение 71,2%), при этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2022 году увеличился на 10 п.п. относительно 2021 года.

В целом на уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения в части 8 видов субвенций, из них на уровне менее 90% исполнены бюджетные назначения в части субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (82,2%), субвенций по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями (83,6%), на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (84,6%), субвенций по организации и осуществлению деятельности по постинтернатному сопровождению (88,8%) и на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (88,9%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием потребности, в связи с чем требуется оценка причин отсутствия потребности.

4.4.5. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с началом отчетного года увеличены на 289,4 млн. руб. (в 1,4 раза в основном оказали влияние иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и грант за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ввиду поступления средств из федерального бюджета на указанные цели), по сравнению с областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями) увеличены на 144,2 млн. руб. (или на 17,6% за счет средств из резервного фонда) и составили 961,7 млн. руб., что на 13,5 млн. руб. (на 1,4%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2021 год по состоянию на 01.01.2022.

Динамика предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2018-2022 годах представлена на следующей диаграмме:



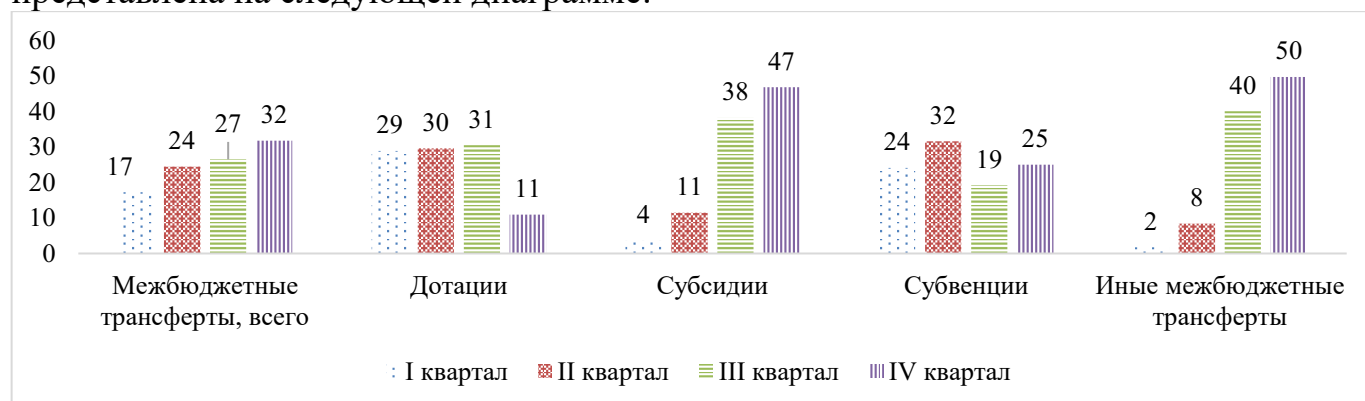
Расходование средств областного бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов свыше утвержденных областными законами о бюджете на соответствующие периоды объемов бюджетных ассигнований обусловлено предоставлением иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервных фондов.

В 2022 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 941,3 млн. руб. (97,9% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), что на 22,4 млн. руб. (на 2,4%) больше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2021 году, уровень исполнения бюджетных назначений увеличился на 3,7 п.п. Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2022 году осуществили: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 58,7%; комитет по финансам Ленинградской области – 25,9%.

Наиболее значительную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов составили иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (57,3%), иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области (20,1%), иные межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области (10,3%). Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2021 годом сократились на 35,9 млн. руб. (или в 2,8 раза) и составили 20,4 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 2,6 млн. руб. (12,7% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 17,6 млн. руб. (86,3%), что по данным комитета финансов Ленинградской области связано с оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ.

В 2022 году увеличены бюджетные ассигнования на сумму 16,5 млн. руб. за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, предоставление которых в 2021 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты. В отчетном финансовом году расходы за счет указанных средств осуществлены в полном объеме.

4.4.6. Как и в предыдущие годы, в 2022 году отмечается неравномерное перечисление межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 32% перечислена в IV квартале 2022 года (в 2021 году – 29%). Информация о поквартальном исполнении расходов областного бюджета по видам межбюджетных трансфертов в 2022 году представлена на следующей диаграмме:



Информация из представленной диаграммы свидетельствует о том, что в IV квартале наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Более того, в 2022 году в сравнении с 2021 годом доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, выросли (в IV квартале 2021 года – 45% и 40% соответственно).

Значительные доли расходов в IV квартале на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов во многом обусловлены принципами перечисления средств указанных межбюджетных трансфертов (всех видов субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов) - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

По мнению КСП ЛО, необходимо установление предельных сроков для заключения новых муниципальных контрактов (договоров) в случае заключения новых соглашений о предоставлении субсидий или внесения изменений в действующие соглашения в течение текущего финансового года.

4.4.7. Как следует из таблицы №32, в 2022 году значительно увеличились объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением средств федерального бюджета):

Таблица №32

Вид муниципального образования	2020 год, тыс. руб.	2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.	Отклонение остатков 2022 и 2021 годов
Муниципальные районы	270 990,0	110 554,8	160 327,7	+ в 1,5 раза
Городские поселения	37 870,5	47 695,8	167 264,9	+ в 3,5 раза
Сельские поселения	77 268,0	39 059,8	19 054,2	- в 2,0 раза
Городской округ	94 115,2	646,5	0,0	-
Итого	480 243,8	197 956,9	346 646,8	+ в 1,8 раза

При этом если в сельских поселениях и городском округе объемы остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов сократились, то в муниципальных районах и городских поселениях они показали резкий рост.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области по итогам 2022 года существенно изменилась динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям - на 01.01.2023 данный объем составил 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022 (по состоянию на 01.01.2022 - 153,6 млн. руб., что на 234,2 млн. руб. или в 2,5 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2021). Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2023 подтверждена потребность в использовании в 2023 году на сумму 230,6 млн. руб. (71,2%), что в 3,4 раза больше суммы, подтвержденной для использования в 2022 году – 67,0 млн. руб.

Согласно данным комитета финансов Ленинградской области основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 сложилась в части:

- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сумме 161,8 млн. руб. (49,9%) в связи с невозможностью использования поступивших средств в 2022 году администрацией МО «Кузьмоловское городское поселение» по причине отсутствия лицевого счета для казначейского сопровождения, а также в связи с поздним перечислением средств субсидии в муниципальные образования – 30.12.2022.

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 147,7 млн. руб. (45,6%) в основном в части субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с поздним проведением конкурсных процедур, плановыми сроками

исполнения заключенных контрактов, отсутствием участников на проводимых электронных торгах по приобретению квартир и неисполнением поставщиком обязательств по контракту;

- комитета по культуре и туризму Ленинградской области в сумме 8,2 млн. руб. (2,5%) в связи с поздними сроками утверждения распределения субсидии на софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 и перечисления средств в бюджеты муниципальных образований.

Таким образом, частично образование в местных бюджетах остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов обусловлено недостатками в соответствующей деятельности как ГРБС, так и муниципальных образований.

КСП ЛО полагает целесообразным принятие мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений¹⁰¹.

Увеличение объемов указанных остатков сложилось в части 4 ГРБС, из них наибольшее увеличение сложилось в части:

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (на 42,2 млн. руб. или в 1,4 раза);

- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (на 158,5 млн. руб. или в 49 раз).

Вместе с тем сокращение объемов указанных остатков сложилось в части 5 ГРБС, из них наибольшее сокращение сложилось в части:

- комитета по строительству Ленинградской области (на 12,5 млн. руб. или в 28,6 раза);

- комитета по культуре и туризму Ленинградской области (на 11,7 млн. руб. или в 2,4 раза).

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили остатки предоставленных субвенций – 47,4% (на 01.01.2022 -

¹⁰¹ Субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по обеспечению однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями

72,9%), что в основном обусловлено фактической потребностью и сложившейся экономией; неиспользованные остатки субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили 52,6% (на 01.01.2022 – 15,6%).

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2022 году¹⁰² муниципальным образованиям присвоены следующие степени качества:

- I степень качества (высокое качество управления) - 6 муниципальным районам и одному городскому округу (в 2021 году – 4 районам и одному городскому округу), 18 городским (в 2021 году - 22) и 31 сельским поселениям (в 2021 году - 31);

- II степень качества (надлежащее качество управления) – 8 муниципальным районам (в 2021 году - 8), 31 городским (в 2021 году - 29) и 62 сельским поселениям (в 2021 году - 56);

- III степень качества (надлежащее качество управления) – 3 муниципальным районам (Тосненскому, Волховскому и Ломоносовскому) (в 2021 году – 5 районам), 17 городским (в 2021 году - 15) и 28 сельским поселениям (в 2021 году - 34).

Динамика количества муниципальных образований, получивших соответственно I, II и III степень качества в 2022 году, по сравнению с итогами оценки качества управления муниципальными финансами в 2021 году представлена в таблице №33:

Таблица №33

	I степень качества		II степень качества		III степень качества	
	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
Всего, количество муниципальных образований	58	56	93	101	54	48
доля в общем количестве всех муниципальных образований, %	28,3	27,3	45,4	49,3	26,3	23,4
в том числе:						
муниципальные районы и городской округ	5	7	8	8	5	3
городские поселения	22	18	29	31	15	17
сельские поселения	31	31	56	62	34	28

Таким образом, сокращение количества муниципальных образований, получивших оценку «ненадлежащее качество управления», при увеличении количества муниципальных образований, получивших оценку «высокое качество управления» и «надлежащее качество управления» по итогам 2022 года относительно 2021 года, может свидетельствовать о росте качества управления муниципальными финансами за указанный период.

Требованиям БК РФ в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, муниципальному долгу, предельному объему заимствований муниципального образования, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2022 год (с учетом внесенных изменений) во всех муниципальных образованиях.

По итогам исполнения местного бюджета за 2022 год не выполняются требования БК РФ в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований

¹⁰² <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhetnaya-politika/ocenka/monitoring/>

Ленинградской области, установленных постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №738, в Кипенском сельском и Лебяженском городском поселениях Ломоносовского муниципального района.

Все муниципальные образования, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 БК РФ, не устанавливают и не исполняют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, за исключением Большеижорского городского поселения Ломоносовского муниципального района.

В 2022 году в 15 муниципальных образованиях не сформирован предусмотренный в соответствии со статьей 81 БК РФ резервный фонд местной администрации (в 2021 году - 50 муниципальных образований), в 34 муниципальных образования сформированный резервный фонд местной администрации составляет менее 0,1% общего объема расходов, утвержденного решением о бюджете муниципального образования (в 2021 году - 45 муниципальных образований).

По итогам 2022 года количество поселений, у которых объем предоставленных муниципальными образованиями налоговых льгот составляет более 5% поступивших налоговых доходов, по сравнению с 2021 годом увеличилось с 11 поселений до 15 поселений. Потери от предоставленных налоговых льгот в Колтушском сельском поселении Всеволожского муниципального района, Веревском сельском поселении Гатчинского муниципального района и Горбунковском сельском поселении Ломоносовского муниципального района составляют более 10%.

Отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально запланированных объемов более чем на 10% за 2022 год сложилось в 142 муниципальных образованиях (в 2021 году - в 127 муниципальных образованиях) – Сосновоборском городском округе, 16 муниципальных районах, 41 городском и 84 сельских поселениях.

Превышение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования над фактическим исполнением более чем на 10% выявлено в 4 муниципальных образованиях (Мгинское городское поселение Кировского муниципального района, Ларионовское и Севастьяновское сельские поселения Приозерского муниципального района и Шапкинское сельское поселение Тосненского муниципального района).

Не запланировано в первоначально утвержденном бюджете в качестве источника финансирования дефицита бюджета снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в 72 (в 2021 году – 59) муниципальных образованиях (2 муниципальных районах (Волховский и Подпорожский), 16 городских поселениях, 54 сельских поселениях).

Доля принятых бюджетных обязательств в объеме утвержденных бюджетных ассигнований муниципального образования составляет менее 80% в 9 (в 2021 году - в 13) муниципальных образованиях. Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета, за исключением субвенций, составляет менее 5% в 114

муниципальных образованиях (7 муниципальных районах (Бокситогорский, Киришский, Лужский, Подпорожский, Приозерский, Сланцевский и Тихвинский), 21 городском поселении и 86 сельских поселениях).

Расходы бюджета, исполняемые в рамках проектной деятельности, отсутствуют у 51 муниципального образования (Сосновоборского городского округа, 3 муниципальных районов (Лодейнопольского, Ломоносовского и Тихвинского), 10 городских и 37 сельских поселений).

В 131 муниципальных образованиях отсутствует разработанный бюджетный прогноз на долгосрочный период (3 муниципальных районах (Волховский, Выборгский, и Кингисеппский), 46 городских и 82 сельских поселениях).

Объем недоимки по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, по состоянию на 01.12.2022, превышающий 15% объема поступлений налоговых доходов, наблюдается в 13 муниципальных образованиях (в 11 сельских и 2 городских поселениях). Объем просроченной задолженности по состоянию на 01.01.2023 превышает 15% объема доходов, полученных в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, у 3 муниципальных образований (Котельское, Пустомержское и Фалилеевское сельские поселения Кингисеппского муниципального района).

Запланированные поступления средств самообложения и инициативных платежей в бюджетах всех муниципальных образований отсутствуют, за исключением Всеволожского муниципального района и Всеволожского городского поселения.

Отклонение утвержденного объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующем отчетному финансовому году, составляет более 15% в 82 муниципальных образованиях.

Исполнение налоговых доходов ниже 95% по итогам 2022 года наблюдается в 9 муниципальных образованиях; неналоговых доходов – в 43 муниципальных образованиях (15 городских и 28 сельских поселениях). На уровне менее 50% годового плана поступили неналоговые доходы в 3 поселениях: Юкковском сельском поселении Всеволожского муниципального района, Мельниковском и Севастьяновском сельских поселениях Приозерского муниципального района. Прирост фактически произведенных за 2022 год расходов по сравнению с первоначально утвержденными расходами, необеспеченный приростом доходов, по сравнению с первоначально утвержденным объемом доходов (без учета целевых межбюджетных трансфертов) превышает на 15% объем произведенных расходов в 8 муниципальных образованиях. Объем остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2023, превышающий на 20% квартальное поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился в 38 (в 2021 году – 32) муниципальных образованиях. Остаток средств в объеме, превышающем полугодовое поступление налоговых и неналоговых доходов, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, сложился на счетах 12 муниципальных образований.

Неравномерное в течение года осуществление расходов бюджета (отклонение объема произведенных расходов бюджета муниципального образования (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы более 150%) производилось в 74 муниципальных образованиях (3 муниципальных районах (Бокситогорский, Выборгский и Ломоносовский), 30 городских и 42 сельских поселениях). Объем расходов бюджета IV квартала, превышавший средний объем расходов I-III квартала более чем в 3 раза, наблюдается в Свердловском городском поселении Всеволожского муниципального района, Большелуцком и Усть-Лужском сельских поселениях Кингисеппского муниципального района, Петровском сельском поселении Приозерского муниципального района и Ульяновском городском поселении Тосненского муниципального района.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем недоимки в бюджеты муниципальных образований по состоянию на 01.12.2022 вырос в 113 муниципальных образованиях (в 2021 году – в 95 муниципальных образованиях). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем просроченной задолженности по арендным платежам вырос в 11 (в 2021 году – 9) муниципальных образованиях. По итогам 2022 года среднедушевые собственные доходы уменьшились в 10 муниципальных образованиях. По состоянию на 01.01.2023 13 муниципальных образований имеют муниципальный долг, объем которого варьируется от 2,3% до 11,8% объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. По состоянию на 01.01.2023 у всех муниципальных образований отсутствует просроченная кредиторская задолженность, а также просроченная задолженность по долговым обязательствам.

Факты нарушения целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, органами государственного финансового контроля Ленинградской области выявлены в 11 муниципальных образованиях (Кировском муниципальном районе, 6 городских и 4 сельских поселениях). По данным сводной оценки качества управления муниципальными финансами¹⁰³ нарушения целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, допущены в 2-х муниципальных районах (Лужский и Кировский муниципальные районы), 4-х сельских поселениях и 5-ти городских поселениях.

¹⁰³ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2022 году

4.5.1. Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.01.2023 составило 189 учреждения (164 бюджетных и 28 автономных учреждений Ленинградской области).

Областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 21366,6 млн. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 1783,6 млн. руб. (на 8,3%) и составили 23150,2 млн. руб., что на 0,4% больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2022 году указанные субсидии перечислены бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на общую сумму 23118,5 млн. руб., что составляет 99,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и больше на 76,0 млн. руб. (или на 0,3%) объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Неиспользованные бюджетные ассигнования на указанные цели составили 31,7 млн. руб., что на 16,3 млн. руб. (в 2,1 раза) больше остатков, сложившихся по итогам 2021 года. Сведения о перечислении средств субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2022 году и 2021 году представлены в таблице №34:

Таблица №34

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023, млн. руб.	Исполнение в 2022 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2022 году, %	Исполнение в 2021 году, млн. руб.	Уровень исполнения в 2021 году, %	Увеличение/уменьшение, млн. руб.	Уровень увеличения/уменьшения, %
1	2	3	4	5	6	7 = гр. 3 - гр. 5	8 = гр. 3/5*100%
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	15676,4	15668,8	99,9	17002,7	99,9	-1333,9	92,2
Субсидии на иные цели	4793,4	4784,3	99,8	5786,0	99,8	-1001,7	82,7
Гранты в форме субсидий	155,0	140,0	90,3	253,8	98,8	-113,8	55,2
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере	2525,42	2525,41	99,99	-	-	-	-
Итого	23150,2	23118,5	99,9	23042,5	99,9	76,0	100,3

4.5.2. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 17947,8 млн. руб. В результате внесения изменений бюджетные ассигнования на указанные цели сокращены на 2271,4 млн. руб. (на 12,7%) и составили 15676,4 млн. руб., что на 7,8% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2022 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 15668,8 млн. руб. или 99,9% от бюджетных назначений по расходам, что на 7,8% меньше объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Наибольшие объемы субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (39,3% от общей суммы расходов по данному виду расходов), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (17,3% от общей суммы расходов по данному виду расходов), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (12,7% от общей суммы расходов по данному виду расходов).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на выполнение государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области поступили в сумме 18194,8 млн. руб. (с учетом субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере). Расходы за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлены на сумму 18280,8 млн. руб. (97,4% от плановых назначений в сумме 18767,8 млн. руб.).

Остаток субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 01.01.2023 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе сократился на 87,6 млн. руб. (на 13,8%) и составил 549,2 млн. руб. Возвращено в 2022 году остатков субсидий на выполнение государственного задания прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 4,9 млн. руб. (в 2021 году – 25,7 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на выполнение государственного задания увеличилась на 66,4 млн. руб. (на 0,3%) и на 01.01.2023 составила 26114,8 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 26065,3 млн. руб. (99,8% от общей суммы задолженности; рост на 0,3%) задолженность по перечислению учредителем средств на исполнение государственного задания, в том числе: комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 16843,1 млн. руб., комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 3499,1 млн. руб., комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 3741,3 млн. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на выполнение государственного задания увеличилась на 36,3 млн. руб. (на 17,6%) и на 01.01.2023 составила 242,5 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность составила 0,8 млн. руб. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по следующим счетам:

- 430224000 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» на сумму 105,9 млн. руб. (43,7% от общей суммы задолженности; сокращение на 10,1%), в том числе в части учреждений, подведомственных КЭРиИДЛО на сумму 95,8 млн. руб.;

- 430223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на сумму 33,3 млн. руб. (13,7% от общей суммы задолженности; рост в 1,5 раза), в том числе в части учреждений, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 16,1 млн. руб. и комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 13,4 млн. руб.

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий в 2022 году государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в разрезе соответствующих учредителей на основании информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области, установлено следующее.

1) Из 32-х учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 13 учреждениями здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 83,4% до 99,9%) (в 2021 году – 12-ти), что обусловлено ограничениями, установленными в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19: приостановление плановой госпитализации и посещений пациентами медицинских организаций в плановом порядке, перепрофилирование части специалистов для оказания первичной медико-санитарной помощи.

2) Из 38-ми учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, сводная оценка достижения государственного задания 24 учреждениями сложилась на уровне ниже 100% (от 96,6% до 99,9%) в связи с введением в стационарных учреждениях ограничительных мероприятий ввиду распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19); увеличением спроса на предоставление социального обслуживания на дому; отсутствием квалифицированных специалистов для замещения вакантных должностей; проведением ремонтных работ в учреждениях, что привело к приостановке приема получателей социальных услуг в стационарной и полустационарной форме социального обслуживания.

3) По итогам 2022 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует как о необходимости повышения качества их планирования и обоснования, так и возможном их занижении:

- ГБУ ЛО «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки», подведомственным Леноблкомимуществу, из 13 плановых показателей объема оказания государственных услуг (работ) превышены значения 12 показателей, что в основном связано с увеличением количества объектов недвижимости, в отношении которых производилась государственная кадастровая оценка, и объектов, в отношении которых осуществлялся сбор сведений для проведения государственной кадастровой оценки в 2023 году;

- ГБУ ЛО «МФЦ» плановые значения всех 3-х установленных показателей объема оказания государственных услуг (работ) превышены;

- все подведомственные комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области учреждения превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели объема оказания государственных услуг (работ) (аналогично по итогам 2021 года);

- ГБУ ЛО «Автобаза», подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, превышены 3 из 5-ти установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ (аналогично по итогам 2021 года);

- ГБУ ЛО «Ресурсный добровольческий центр» и ГБУ ЛО «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», подведомственные комитету по молодежной политике Ленинградской области, превысили установленные (плановые) в государственных заданиях показатели в связи с фактическим участием большего количества человек на проведенных мероприятиях;

- ГБУ ЛО «Фонд имущества» превышены 2 из 3-х установленных (плановых) показателей объема выполнения государственных работ в связи с увеличением числа новых сотрудников в организациях заказчиков Ленинградской области, обновлениями единой информационной системы в сфере закупок, сменой форматов обмена, введением обязательного электронного активирования, подключением модуля кредиторской задолженности, внеплановым прекращением действия сертификатов, выданных ГКУ ЛО «ОЭП», частичным подключением муниципальных заказчиков к ЮЗЭД, а также увеличением числа пользователей в АИСГЗ ЛО;

- из 11-ти учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре и туризму Ленинградской области, в части 10 учреждений сводная оценка выполнения государственного задания превысила 100% (от 103% до 133%) (в 2021 году – в части 9 учреждений);

- из 32-х учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 13 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (от 100,2% до 115,2%) (в 2021 году – 18 учреждениями) в связи с возросшей потребностью в оказании отдельных государственных (медицинских) услуг, в том числе в скорой медицинской помощи в условиях сложной эпидемиологической обстановки.

По информации комитета финансов Ленинградской области, полученной КСП ЛО по запросу, в 2022 году возвращены в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), в сумме 3,8 млн. руб. учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (ГАНПОУ ЛО «МЦ СИТИ» и ГБОУ ЛО «Сланцевская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»).

Подлежат возврату в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ) на 2021 год, 22 бюджетными учреждениями Ленинградской области,

подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области, в общей сумме 160,5 млн. руб. При этом подлежат возврату (частично возвращены) в 2023 году в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ) на 2022 год, на общую сумму 104,5 млн. руб.

Необходимо отметить, что согласно части 22 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 №448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2022 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2022 году деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

4.5.3. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 3273,4 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 1520,0 млн. руб. (или в 1,5 раза) и на 01.01.2023 составили 4793,4 млн. руб., что на 17,3% меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

В 2022 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 4784,3 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений по расходам, что на 17,3% меньше объема перечисленных субсидий в 2021 году.

Наибольшие объемы субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (35,6% от общей суммы предоставленных субсидий на иные цели) и комитетом по здравоохранению Ленинградской области (45,2%).

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в сумме 4784,4 млн. руб.

Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 5055,7 млн. руб. (100% от плановых назначений).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2022 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе сократился на 485,6 млн. руб. (в 2 раза) и составил 493,9 млн. руб.

Возвращено в 2022 году остатков субсидий на иные цели прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 213,2 млн. руб. (в 2021 году – 68,5 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели сократилась на 773,4 млн. руб. (в 2 раза) и на 01.01.2023 составила 756,3 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность составила 5,4 млн. руб. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по счету 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» на сумму 512,7 млн. руб. (67,7% от общей суммы задолженности; сокращение в 2,9 раза); по счету 520562000 «Расчеты по поступлениям капитального характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» на сумму 152,5 млн. руб. (20,1% от общей суммы задолженности), наибольший удельный вес составляет задолженность комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 147,9 млн. руб.

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели сократилась на 315,7 млн. руб. (на 37,7%) и на 01.01.2023 составила 522,2 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по счету 530305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 512,2 млн. руб. (98,1% от общей суммы задолженности; сокращение на 38%), наибольшая сумма задолженности приходится на учреждения, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 268,3 млн. руб., комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области на сумму 129,0 млн. руб.

В ходе выборочного анализа достижения в 2022 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели на основании данных, представленных ГРБС, установлено следующее.

1) Из 5 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по социальной защите Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 2 субсидий на иные цели, что обусловлено в основном отсутствием потребности и нарушением исполнителями сроков поставки товаров в рамках государственных контрактов.

2) Из 5 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 2 видов субсидий на иные цели, что обусловлено в основном поздним заключением контрактов и соглашений.

3) Из 18 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре и

туризму Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 3 видов субсидий на иные цели (16,7%), что обусловлено в основном длительностью проведения конкурсных процедур и переносом мероприятий.

4) Из 50 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 6 видов субсидий на иные цели (12%), что обусловлено в основном поздним поступлением средств субсидии на иные цели, длительностью проведения конкурсных процедур, поздним заключением контрактов и договоров, переносом сроков работ и недобросовестным исполнением обязательств подрядчиками.

5) Из 22 видов субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по здравоохранению Ленинградской области, в 2022 году плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении 4 видов субсидий на иные цели (18,2%), что обусловлено в основном фактической потребностью и отсутствием отдельных препаратов у поставщиков.

6) Из 2 видов субсидий на иные цели, предоставленных учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по молодежной политике Ленинградской области, в 2022 году плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении одного вида субсидий на иные цели, что обусловлено расторжением контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт газовой котельной для нужд ГБУ ЛО «Центр «Молодежный» в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта.

7) Из 2 видов субсидий на иные цели, предоставленных учреждениям Ленинградской области, подведомственным Управлению делами Правительства Ленинградской области, в 2022 году плановые значения показателей результативности не достигнуты в отношении одного вида субсидий на иные цели, что обусловлено в основном поздними сроками заключения контрактов и договоров.

Таким образом, вышеуказанная информация может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования плановых значений некоторых показателей результативности предоставления субсидий на иные цели данными ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

Кроме того, в ходе выборочного анализа соответствия нормативных правовых актов соответствующих ГРБС Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹⁰⁴ (далее – Общие требования от 22.02.2020 №203), установлено следующее:

¹⁰⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям культуры, подведомственным комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области, на иные цели¹⁰⁵ установленных результатов предоставления субсидии, а также требования об обязательной проверке уполномоченным органом государственного финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 и подпункту «в» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет общего и профессионального образования Ленинградской области¹⁰⁶, установленных результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий на иные цели Государственному бюджетному учреждению Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»¹⁰⁷ порядка и сроков возврата субсидии в случае недостижения результатов предоставления субсидии, что не соответствует подпункту «д» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203;

- отсутствие в Порядке определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели¹⁰⁸ установленных результатов предоставления субсидии, а также требования об обязательной проверке уполномоченным органом государственного финансового контроля соблюдения целей и условий предоставления учреждению субсидии, что не соответствует подпункту «ж» пункта 4 и подпункту «в» пункта 7 Общих требований от 22.02.2020 №203.

4.5.4. Областным законом от 21.12.2021 №148-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области грантов в форме субсидий в общей сумме 145,3 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 9,7 млн. руб. (на 6,7%) и на 01.01.2023 составили 155,0 млн. руб., что в 1,7 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели в 2021 году.

¹⁰⁵ Утвержден приказом комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области от 01.03.2021 №01-03/21-28

¹⁰⁶ Утвержден приказом комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30.12.2020 №59

¹⁰⁷ Утвержден приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 18.01.2021 №1

¹⁰⁸ Утвержден приказом комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 29.12.2021 №01-03/21-18

В 2022 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 140,0 млн. руб. или 90,3% от бюджетных назначений по расходам, что в 1,8 раза меньше объема бюджетных ассигнований, предоставленного на указанные цели в 2021 году (основную долю составляют расходы комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 71,4%).

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление грантов в форме субсидий сложилось в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (76,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 в основном по грантам в форме субсидий по итогам областных конкурсов в области образования); Управления делами Правительства Ленинградской области (63,8%) и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (88,4% в основном по субсидиям ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, что по данным комитета финансов Ленинградской области обусловлено оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ).

4.5.5. В результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз и сводную бюджетную роспись предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в рамках исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере в сумме 2525,42 млн. руб.

В 2022 году указанные субсидии предоставлены на сумму 2525,41 млн. руб. или 99,99% от бюджетных назначений по расходам (основную долю составляют расходы комитета по социальной защите населения Ленинградской области – 68,4%).

4.5.6. Согласно Сведениям о суммах заимствований (ф. 0503772) на 01.01.2023 бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области сумма заимствований учреждений увеличилась на 13,1 млн. руб. (или на 39%) и на 01.01.2023 составила 46,3 млн. руб. (в 2021 году – 33,2 млн. руб.) (договоры об открытии невозобновляемой кредитной линии с ПАО «Сбербанк России»).

Кроме того, согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) средства по обязательному медицинскому страхованию поступили соответствующим учреждениям Ленинградской области в сумме 27988,0 млн. руб. (99,1% от плановых назначений по доходам), что на 1,3% меньше поступлений в 2021 году. Расходы за счет средств по обязательному медицинскому страхованию осуществлены на сумму 28160,9 млн. руб. (93,5% от плановых назначений в сумме 30124,4 млн. руб.), что на 4,7% больше расходов в 2021 году.

Остаток средств по обязательному медицинскому страхованию по состоянию на 01.01.2023 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в финансовом органе и кассе учреждений сократился на 161,7 млн. руб. (на 7,6%) и составил 1952,0 млн. руб. (на 01.01.2022 составлял 2113,7 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию сократилась на 1158,8 млн. руб. (в 2,8 раза) и на 01.01.2023 составила 648,7 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность отсутствует. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по счету 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» в сумме 631,3 млн. руб. (задолженность страховых компаний за оказание медицинских услуг) (97,3% от общей суммы задолженности; сокращение в 2,8 раза).

Кредиторская задолженность в части средств по обязательному медицинскому страхованию сократилась на 1446,5 млн. руб. (в 1,8 раза) и на 01.01.2023 составила 1795,0 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2023 сложилась по счетам:

- 720532000 «Расчеты по доходам от оказания услуг по программе обязательного медицинского страхования» на сумму 679,9 млн. руб. (37,9% от общей суммы задолженности; сокращение в 2,4 раза): числится задолженность перед страховыми компаниями в связи с невыполнением оказания медицинских услуг жителям Ленинградской области и других регионов;

- 730234000 «Расчеты по приобретению материальных запасов» на сумму 373,4 млн. руб. (20,8% от общей суммы задолженности; сокращение в 1,7 раза) за медикаменты, продукты питания, расходные материалы.

4.6. Анализ исполнения в 2022 году расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям; некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний); юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям

4.6.1. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2023 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) в 2022 году комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства в 4 раза относительно начала отчетного года и предусмотрены в сумме 5058,9 млн. руб., что в 5,7 раза больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2022. На 01.01.2023 средства указанной субсидии перечислены в полном объеме.

При этом дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2023 в части средств указанной субсидии в сравнении с 01.01.2022 с учетом вышеуказанных перечислений возросла в 3,5 раза и составила 7058,9 млн. руб. (в течение января-декабря 2022 года погашение

дебиторской задолженности (подтверждение выполнения обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении указанной субсидий из областного бюджета) не осуществлялось, в то же время первоначально установлена отчетная дата достижения показателей результативности предоставления субсидии - 16.10.2022).

4.6.2. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2023 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям в сумме 819,5 млн. руб., что на 29,7% меньше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года (перераспределены бюджетные ассигнования на проектирование, строительство, реконструкция и приобретение объектов государственной собственности) и на 29,8% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2022 - комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов водоснабжения. На 01.01.2023 расходы осуществлены на сумму 771,3 млн. руб. или 94,1%, низкое исполнение бюджетных назначений по данным комитета финансов Ленинградской области в основном связано с увеличением стоимости работ и материалов (дополнительная потребность) для завершения строительства объектов, отсутствием разрешения на ввод объекта водоотведения на территории города Подпорожье в эксплуатацию ввиду отсутствия полного комплекса выполненных работ).

4.6.3. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2023 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 2995,6 млн. руб., что на 38,6% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 2,3% меньше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2022.

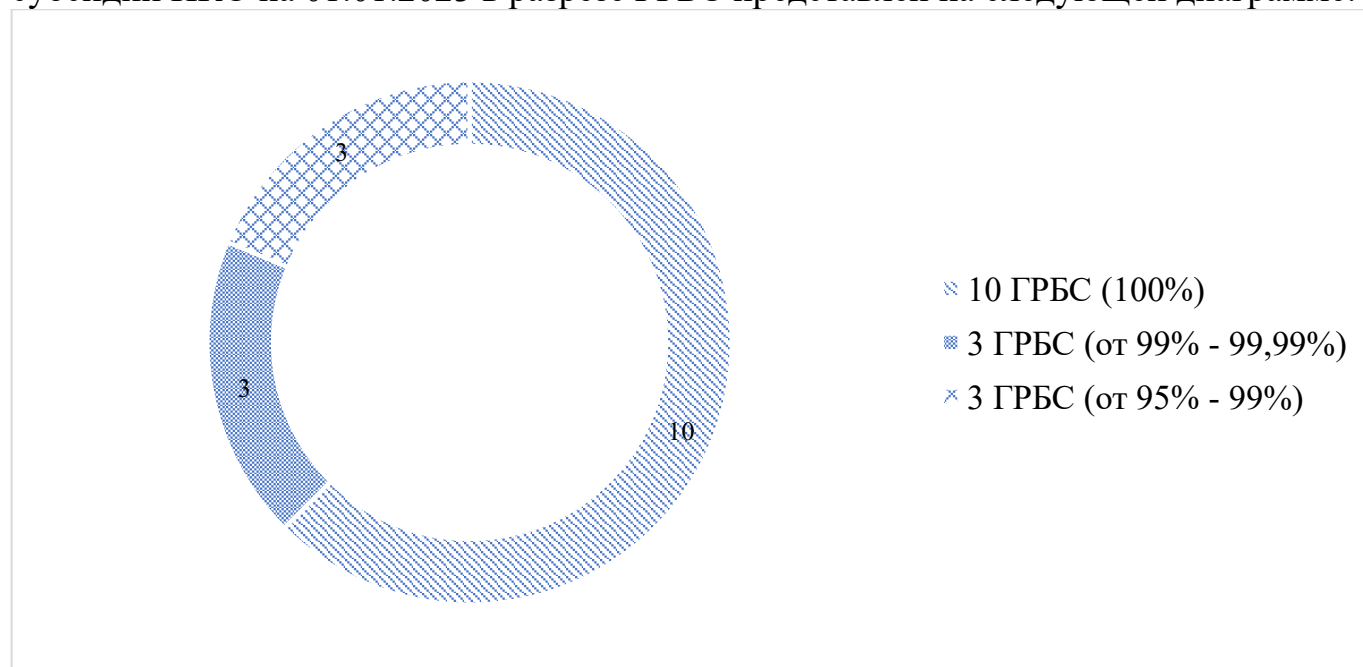
Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2021 года предусмотрено 6 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета общественных коммуникаций Ленинградской области (на 124,9 млн. руб. или в 2,9 раза за счет грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов), комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (на 261,4 млн. руб. или в 1,7 раза за счет увеличения имущественного вноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания») и КЭРиИДЛО (на 320,8 млн. руб. или в 2,1 раза в основном за счет субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности ввиду предоставления средств федерального бюджета).

Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 9 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 189,8 млн. руб. или в 1,6 раза).

На 01.01.2023 расходы осуществлены на общую сумму 2993,0 млн. руб. или 99,9% от суммы бюджетных ассигнований (на 01.01.2022 – 3047,9 млн. руб. или 99,4%).

Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 30,8% (922,3 млн. руб.), КЭРиИДЛО – 20,4% (611,9 млн. руб.), комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области – 21,5% (644,6 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление субсидий НКО на 01.01.2023 в разрезе ГРБС представлен на следующей диаграмме:



На уровне менее 99% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2022 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (95,2%), Управлением делами Правительства Ленинградской области (97,9%) и комитетом Ленинградской области по транспорту (98,6%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием заявок от потенциальных получателей.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО увеличился в части 5 ГРБС (наибольшее увеличение – в отношении комитета по строительству Ленинградской области на 9,3 п.п.), сократился в части 4 ГРБС.

4.6.4. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2023 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим и физическим лицам) в общей сумме 21021,9 млн. руб., что на 33,2% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 16,3% больше объема бюджетных ассигнований на 01.01.2022.

Увеличение бюджетных ассигнований на указанные цели относительно 2021 года предусмотрено 11 ГРБС, из них наибольшее в отношении:

- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 1718,0 млн. руб. или в 1,4 раза за счет субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 701 млн. руб. или на 28,6% за счет субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, и субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в связи с необходимостью исполнения текущих обязательств ГУП «Леноблводоканал» и погашения переданной кредиторской задолженности;

- комитета Ленинградской области по транспорту на 359,6 млн. руб. или на 14,7% в основном за счет субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области и возмещение затрат в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в виде специального транспортного обслуживания, и возмещение недополученных доходов в связи со снижением объемов пассажирских перевозок в 2020 году вследствие распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки пассажиров в пригородном сообщении по территории Ленинградской области;

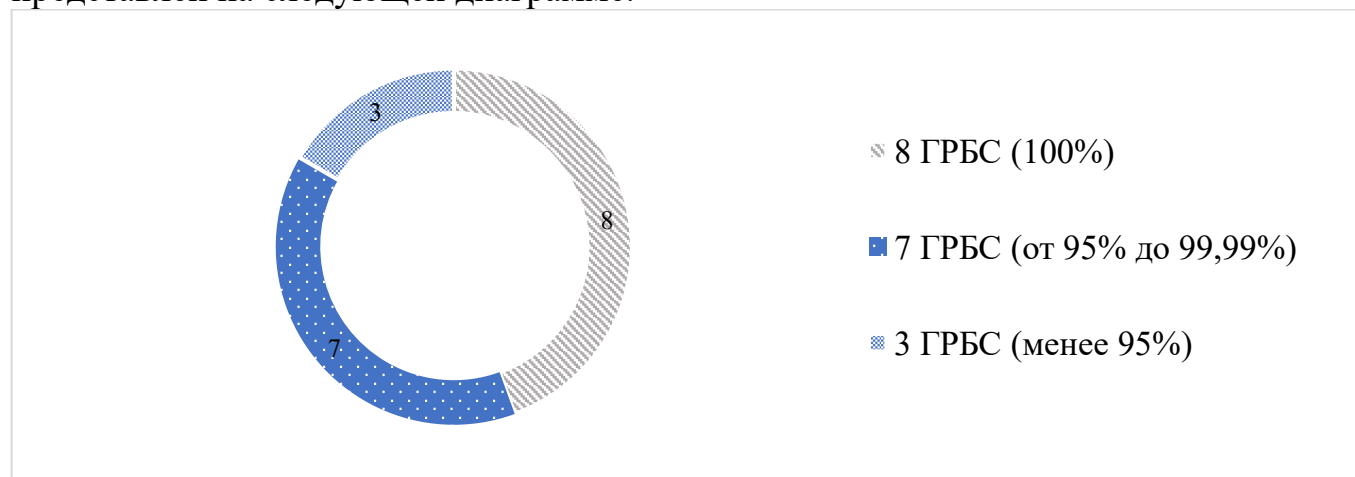
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области на 335,7 млн. руб. или в 1,6 раза в основном за счет субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением социальных услуг в Ленинградской области и возмещение затрат в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Ленинградской области, в виде специального транспортного обслуживания.

Сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели предусмотрено 7 ГРБС, из них наибольшее в отношении комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (на 187,5 млн. руб. или на 3,9%) и КЭРиИДЛО (на 252,4 млн. руб. или в 1,4 раза).

На 01.01.2023 расходы на указанные цели осуществлены на общую сумму 20798,9 млн. руб. или 98,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 15,9% больше объема осуществленных расходов на 01.01.2022 (уровень исполнения в 2021 году составил 99,2%).

Наибольшую долю произведенных расходов осуществили комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 30% (6233,5 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 22% (4574,9 млн. руб.), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 15,1% (3147,8 млн. руб.), комитет Ленинградской области по транспорту – 13,2% (2744,4 млн. руб.).

Уровень исполнения расходов областного бюджета на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам на 01.01.2023 в разрезе ГРБС представлен на следующей диаграмме:



На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в 2022 году в части данного вида расходов следующими ГРБС: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (72,4%), Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области (75,7%), комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области (90,3%), что по данным комитета финансов Ленинградской области в основном обусловлено отсутствием заявок от потенциальных получателей, а также нарушением поставщиком сроков поставки дорожной техники получателям субсидии.

Среди субсидий юридическим и физическим лицам с финансовым обеспечением более 100,0 млн. руб. исполнение бюджетных назначений сложилось на уровне менее 90% в части субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с реализацией Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области (87%).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам увеличился в части 9 ГРБС, сократился в части 7 ГРБС (наибольшее сокращение в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области на 27,6 п.п.).

4.6.5. В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) государственными унитарными предприятиями, НКО и юридическими (физическими) лицами установлены случаи их недостижения по ряду субсидий:

- в части 9 видов субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, установлены случаи недостижения плановых значений показателей результативности их предоставления, что связано с низким уровнем их расходования ввиду позднего заключения соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров, а также ввиду того, что регламентированные сроки проведения работ выходят за рамки отчетного финансового года;

- в части одной субсидии, предоставленной комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, не достигнуто плановые значения показателей результативности ее предоставления, что связано с нарушением поставщиком сроков поставки дорожной техники (субсидия на финансовое обеспечение затрат при приобретении дорожной техники и иного имущества, необходимого для функционирования, содержания и (или) ремонта автомобильных дорог, по договорам финансовой аренды (лизинга));

- в части 3 видов субсидий, предоставленных комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, не достигнуты плановые значения показателей результативности их предоставления, что связано с переходом на выращивание мелкоплодного томата (черри) вместо ранее планируемого среднеплодного и низкой активностью сельхозтоваропроизводителей (поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства); недополучением 1,98 тысяч тонн свинины в живом весе в связи с вынужденной поставкой поросят для откорма на дочернее предприятие Псковской области, возобновившее деятельность после снятия карантинных мероприятий (возмещение части затрат на приобретение кормов); неблагоприятной промысловой обстановкой в ноябре-декабре 2022 года (возмещение части затрат на производство товарной пищевой рыбной продукции, произведенной из водных биоресурсов, добытых во внутренних водоемах Ленинградской области).

Необходимо отметить, что при достижении в полном объеме соответствующими получателями плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности их предоставления с объемами предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования, например:

- КЭРиИДЛО в части субсидии НКО на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (всего полученные субсидии с учетом остатков на 01.01.2022 израсходованы на 55,5%, остатки составили 93,6 млн. руб. – рост в 2,6 раза);

- комитет по печати Ленинградской области в части субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством продукции и вещанием региональных телеканалов Ленинградской области (всего полученные субсидии на 01.01.2023 израсходованы на 89,3%, остатки составили 32,7 млн. руб.);

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в части субсидии автономной некоммерческой организации «Центр компетенций Ленинградской области» (всего полученные субсидии израсходованы на 83,7%, остатки составили 11,4 млн. руб.); субсидии НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (всего полученные субсидии с учетом остатков на 01.01.2022 израсходованы на 62,9%, остатки составили 143,5 млн. руб. – рост на 37%).

Необходимо отметить, что согласно подпункту «а(1)» пункта 7 Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг¹⁰⁹, предусмотрено осуществление соответствующими ГРБС и финансовым органом субъекта Российской Федерации мониторинга достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, которые установлены приказом Минфина России от 29.09.2021 №138н (к субсидиям, предоставляемым из федерального бюджета, - с 01.01.2022; предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), - с 01.01.2023).

Итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, юридическим и физическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, возможно учитывать при оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹¹⁰.

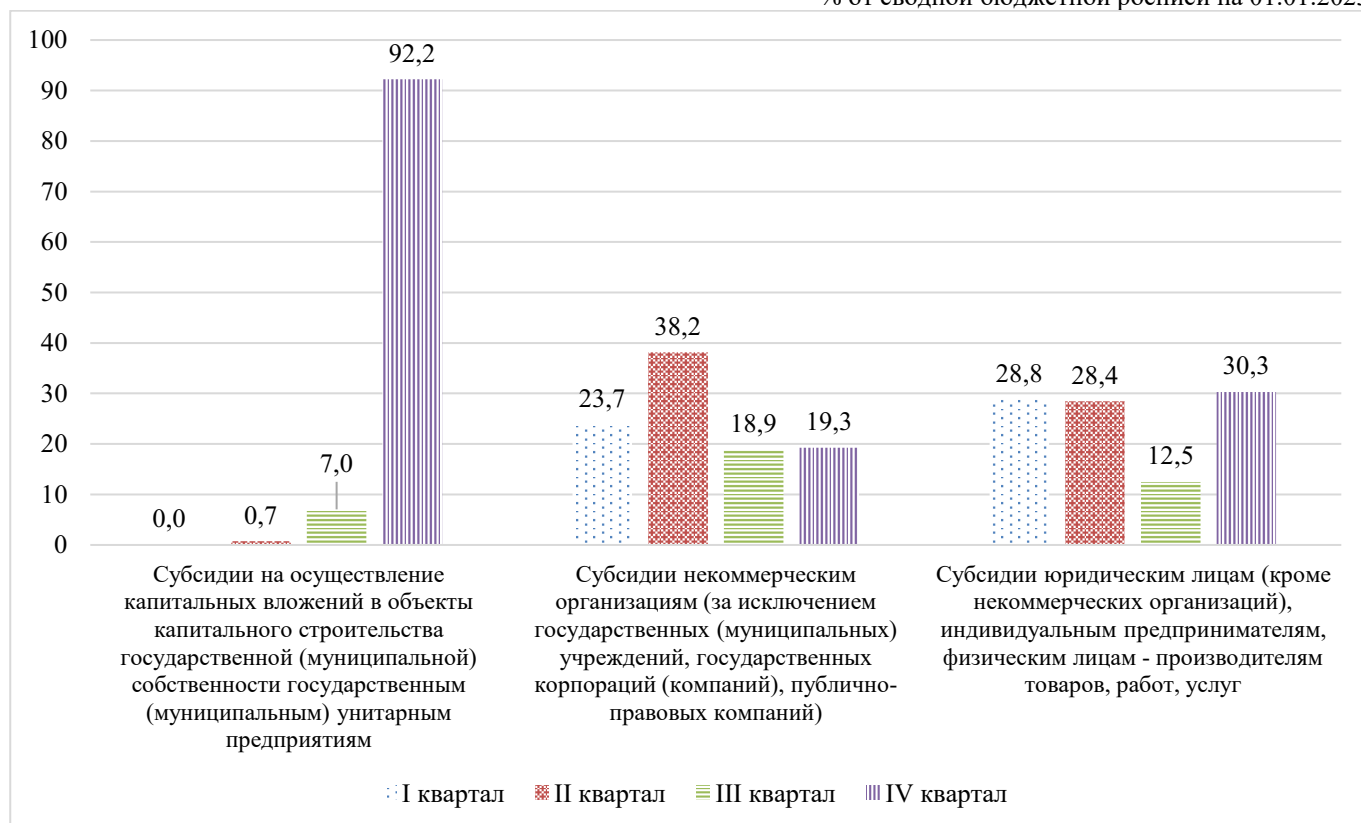
В целях системного анализа результативности предоставления данных субсидий из областного бюджета КСП ЛО ранее отмечалась необходимость также организации осуществления мониторинга и анализа бюджетного и экономического эффекта от предоставляемых мер поддержки за счет средств субсидий НКО, юридическим и физическим лицам на протяжении определенного периода после их получения (сумма налоговых поступлений от организаций, получивших субсидии, количество созданных рабочих мест или сохранение рабочих мест и т.д.).

4.6.6. Сведения о поквартальном исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, субсидий НКО и субсидий юридическим лицам в 2022 году:

¹⁰⁹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492

¹¹⁰ Порядок проведения указанной оценки утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023



С учетом информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, а также бюджетной отчетности ГРБС по итогам 2022 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, юридическими и физическими лицами остатков субсидий на 22% до 1759,2 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (82,2%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (5,7%) и КЭРиИДЛО (7,8%).

КСП ЛО обращает внимание ГРБС на необходимость обеспечения соответствия информации, указанной в отчетах о расходах получателя субсидий в части неиспользованных в отчетном финансовом году сумм остатков субсидий, информации, отраженной в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился в части субсидий, предоставленных:

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 361,9 млн. руб. или на 33%;
- комитетом по печати Ленинградской области на сумму 31,7 млн. руб. или в 17,4 раза за счет неиспользованных остатков субсидий АО «ЛОТ»;
- КЭРиИДЛО на сумму 28,7 млн. руб. или на 27%;
- комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области на сумму 19,3 млн. руб. или в 38 раз за счет неиспользованных остатков грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов, срок реализации которых наступит в 2023 году;

- комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на сумму 11,8 млн. руб. или в 3 раза за счет неиспользованных остатков субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В разрезе видов субсидий значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий сложился в части:

- субсидий на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности (на 58,2 млн. руб., ГРБС - КЭРиИДЛО);

- субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции и вещанием региональных телеканалов Ленинградской области (на 32,7 млн. руб.; ГРБС - комитет по печати Ленинградской области (задолженность АО «ЛОТ»));

- субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (на 589,7 млн. руб.; ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель – ГУП «Леноблводоканал»), что в основном связано с поздним доведением лимитов со стороны Минстроя России, в результате чего конкурсные процедуры и контракты на выполнение строительно-монтажных работ заключены получателем субсидии в конце 2022 года;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (на 38,9 млн. руб.; ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области), что в основном обусловлено длительным сроком проведения проектно-изыскательских работ и прохождением историко-культурной экспертизы;

- субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости (на 26,1 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; получатель - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области), что в основном обусловлено длительностью проведения конкурсных процедур (в том числе ввиду признания процедур несостоявшимися) и выполнения работ;

- субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (на 21,2 млн. руб., ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), что в основном обусловлено невыполнением работ исполнителями в рамках заключенных получателями субсидий договоров и контрактов, поздним заключением договоров и контрактов на выполнение работ, поздним представлением отчетных документов исполнителями по договорам и контрактам для оплаты выполненных работ.

В течение 2022 года не погашалась дебиторская задолженность на 01.01.2022 в части перечисленных соответствующим получателям средств субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (станции очистки сточных вод), в сумме 7,2 млн. руб. (ГРБС - комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области), в связи с чем существуют риски их неэффективного использования.

Необходимо отметить, что с 2023 года согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» субсидии, предоставляемые в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ, перечень которых устанавливается правовым актом Правительства Ленинградской области, подлежат казначейскому сопровождению. По мнению КСП ЛО, необходимо рассмотреть возможность включения вышеотмеченных субсидии (за исключением субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения) в указанный перечень (в случае их отсутствия).

КСП ЛО считает целесообразным проведение при принятии решения о предоставлении субсидии НКО, юридическим и физическим лицам оценки необходимости ее предоставления, включающей в том числе оценку наличия неиспользованных остатков средств субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц. Кроме того, по мнению КСП ЛО, также необходима система определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий НКО, юридическим и физическим лицам.

4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2022 году и незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2023 года

Областным законом от 21.12.2021 №148-оз на мероприятия Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 16440,4 млн. руб. В результате внесенных изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2022 год увеличены на 12458,7 млн. руб. (или в 1,8 раза) и утверждены в сумме 28899,1 млн. руб.:

- увеличены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2022 год в рамках 8-ми государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее увеличение – в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в 3,9 раза и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 1,6 раза;

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2022 год в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 16,5%;

- сокращены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО на 2022 год в рамках непрограммной части на 16,3%.

В АИП ЛО на 2022 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

Основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

1) в части увеличения бюджетных ассигнований:

- удорожание стоимости строительных материалов;

- необходимость завершения строительно-монтажных работ (увеличение цены муниципального контракта на 10%);

- необходимость оплаты государственной экспертизы;

- увеличение объема работ и потребность в приобретении дополнительного оборудования, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации;

2) в части сокращения бюджетных ассигнований:

- отсутствие необходимых согласований и заключения государственной экспертизы;

- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ по проектно-изыскательским работам;

- корректировка проектно-сметной документации;

- экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов;

- невозможность выполнения работ в текущем году с дальнейшим расторжением муниципальных контрактов.

Рост объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО относительно 2021 года связан с началом реализации 3-х крупных проектов в области дорожного хозяйства, в том числе за счет привлечения в 2022 году Ленинградской областью инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета в размере 3958,0 млн. руб., а также в связи с необходимостью достижения целевых показателей по программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО отмечено, что предусмотрено финансовое обеспечение 48 мероприятий (объектов), не включенных первоначально в АИП ЛО областным законом от 21.12.2021 №148-оз.

Некоторые из вышеуказанных объектов (мероприятий) не завершены в 2021 году, в том числе ввод в эксплуатацию которых первоначально планировался в 2021 году, и перенесены на 2022 год.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области¹¹¹ (далее – Положение от 25.01.2019 №10) АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде.

Таким образом, Положение от 25.01.2019 №10 при формировании АИП ЛО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части включения вышеуказанных объектов (мероприятий) не в полной мере соблюдено, что свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО, а также в процессе подготовки соответствующей документации.

Вместе с тем в 2022 году сокращено в полном объеме финансовое обеспечение на 2022-2024 годы реализации 9-ти объектов в основном в связи с невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов, а также реализации 12-ти объектов в связи с невозможностью выполнения работ в текущем году:

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 1 объект дорожного хозяйства (8,5 млн. руб.);

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 5 объектов (865,2 млн. руб.);

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 4 объекта (16,1 млн. руб.);

- в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 1 объект (64,3 млн. руб.);

- в рамках непрограммных расходов - 1 объект (183,9 млн. руб.).

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО предусмотрен в сумме 28262,1 млн. руб. (14% от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год), что на 6612,2 млн. руб. (или на 30,5%) превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2021 год и на 637,0 млн. руб. (или на 2,2%) меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями):

¹¹¹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

- сокращено финансовое обеспечение на сумму 106,5 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»; на сумму 55,1 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»; на сумму 14,4 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»; на сумму 444,2 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; на сумму 18,4 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»; на сумму 181,4 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»; на сумму 17,1 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

- увеличено финансовое обеспечение на сумму 98,8 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; на сумму 53,3 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»; на сумму 47,8 млн. руб. в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

В сводную бюджетную роспись в части АИП ЛО в течение 2022 года изменения внесены в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников дефицита областного бюджета Ленинградской области¹¹² на основании статьи 217 БК РФ и части 10 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз. При внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО осуществлялось перераспределение средств между государственными программами Ленинградской области, подпрограммами, отдельными мероприятиями и объектами, что свидетельствует о том, что при формировании АИП ЛО не в полной мере осуществлялся анализ положения дел на объектах, качественная разработка проектно-сметной документации, не в полной мере учитываются сроки строительства, что негативно влияет на качество бюджетного планирования. Как ранее отмечалось КСП ЛО, наличие возможности внесения неограниченного количества изменений в АИП ЛО, в том числе в связи с изменением сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также отсутствие норм, ограничивающих многократное изменение сроков ввода объектов в эксплуатацию, влечет риски систематического переноса сроков ввода объектов АИП ЛО в эксплуатацию.

¹¹² Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 24.11.2010 №18-02/01-02-181

В течение 2022 года в АИП ЛО включались и исключались следующие объекты, в том числе в связи с неготовностью объектов:

Таблица №35

Включены в АИП ЛО в течение 2022 года следующие объекты:	Исключены из АИП ЛО в течение 2022 года следующие объекты:
<p>«Строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых и поверхностных сточных вод производительностью 10 000 куб. м/сутки «Новое Девяткино» по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Новое Девяткино» включен по результатам отбора муниципальных образований для софинансирования расходов концедента в создаваемые в рамках концессионного соглашения объекты капитального строительства.</p>	<p>«Манеж в г. Выборг» - средства перераспределены на строительства катка в г. Всеволожск</p>
<p>Объекты «Реконструкция водоочистных сооружений в с. Колчаново Волховского района Ленинградской области», «Реконструкция сети водопровода от насосной станции 1 водоподъема до станции очистных сооружений по адресу: Ленинградская область, г. Кириши, Волховская набережная», «Строительство водопроводной насосной станции второго подъема (ВНС 2-го подъема) с резервуарами чистой воды (РЧВ) и напорными трубопроводами для бесперебойного водоснабжения МО Русско-Высоцкое сельское поселение МО Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области», «Строительство водозабора за счет подземных вод для водоснабжения деревни Кипень» и «Проектно-изыскательские работы по строительству водопроводной повышающей насосной станции и резервуаров чистой питьевой воды в г. п. Фёдоровское Тосненского района Ленинградской области» включены в соответствии с приказом Минстроя России от 09.08.2022 №655/пр.</p>	<p>«Проектирование и строительство врачебной амбулатории, пос. Щеглово, Всеволожский муниципальный район на 110 посещений в смену» - ввиду недостаточного объема финансирования для заключения государственного контракта на ПИР+СМР (средства перераспределены на реализуемые объекты АИП ЛО).</p>
<p>«Реконструкция водоочистных сооружений в п. Паша Волховского района Ленинградской области» включен в соответствии с приказом Минстроя России от 20.12.2022 №1080/пр.</p>	<p>«Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Усадище, Волховского муниципального района» - ввиду недостаточного объема финансирования для заключения государственного контракта на СМР (средства перераспределены на реализуемые объекты АИП ЛО).</p>
<p>«Строительство подъезда к туристско-рекреационной зоне «Ленинградская битва» (кластерный участок «Мирным гражданам Советского Союза») включен в соответствии с перечнем Поручений Губернатора Ленинградской области от 10.08.2022 №65-10414/2022 в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 28.11.2022 №ПР-1979 на 2023 год.</p>	<p>«Реконструкция водоочистных сооружений г. Выборг Выборгского района Ленинградской области» - ввиду недостаточности средств федерального и областного бюджетов.</p>
<p>«Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для подключения ТПУ «Сертолово»)» включен в соответствии с поручением Губернатора Ленинградской области (Перечень поручений от 23.08.2022 №65-10987/2022).</p>	<p>«Реконструкция школы под детский сад на 35 мест, пос. Заборье Бокситогорского района» - ввиду расторжения муниципального контракта и корректировки проектно-сметной документации.</p>
<p>Объекты «Реконструкция инженерных сетей и транспортной инфраструктуры кварталов 36-38 в п. Новоселье Ломоносовского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, п. Новоселье, квартал 36-38 (Этап 6 - Реконструкция ул. Центральная п. Новоселье)», «Строительство участка улично-дорожной сети в г. Гатчина - продолжение ул. Крупской от Пушкинского до Ленинградского шоссе (от ЖК «IQ» до ТК «Окей»)» и «Строительство улицы Солнечная. Этап №3 строительства внутриквартальных проездов с канализационными и водопроводными сетями квартала малоэтажной застройки в районе ГК «Искра» по адресу: Ленинградская область, г. Сосновый Бор» включены на основании положительного заключения государственной экспертизы на ПСД и ТЭО и положительное заключение КЭРиИДЛО.</p>	<p>«Проектирование и строительство модульного ФАП в д. Сухое, Кировский район», «Проектирование и строительство модульного ФАП в пос. Дивенский, Гатчинский район», «Проектирование и строительство модульного ФАП в д. Рель, Лужский район» и «Проектирование и строительство модульного ФАП в п. Большое Поле, Выборгский район» исключены в связи с поздним сроком заключения государственного контракта на ПИР (завершение и оплата работ в 2023 году).</p>

Включены в АИП ЛО в течение 2022 года следующие объекты:	Исключены из АИП ЛО в течение 2022 года следующие объекты:
<p>Следующие объекты включены в связи с необходимостью использования неизрасходованных в 2021 году остатков средств для завершения строительства объектов: «Биатлонно-лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района», «Строительство универсального спортивного зала МБОУ «СОШ № 12» (структурное подразделение имени С.И. Ростоцкого) по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Высоцк, ул. Ленинская, д. 4», «Плавательный бассейн по адрес: 188505, Ленинградская область, Ломоносовский район, пос. Аннино Садовая участок 16а (ЕПС -58 чел.)»,</p> <p>«Завершение строительства второй очереди ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (здание культурно-спортивного центра, пожарные резервуары, здание пожарной насосной станции) г. Всеволожск, д. Кошкино, уч.1», «Строительство Дома культуры с универсальным зрительным залом на 200 мест, библиотекой на 6 тыс. экз. и помещениями для учреждений по работе с детьми и молодежью в дер. Пеники Ломоносовского муниципального района», «Строительство сельского дома культуры со зрительным залом на 150 мест с библиотекой и спортзалом МО Скребловское сельское поселение в поселке Скреблово, Лужский муниципальный район», «Строительство дома культуры на 120 мест, в том числе проектные работы, пос. Заборье Бокситогорского муниципального района», «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, дер. Васкелово Всеволожского муниципального района», «Строительство фельдшерско-акушерского пункта, в том числе проектные работы, дер. Нурма Тосненского района», «Строительство объекта «Фельдшерско-акушерский пункт» по адресу: Ленинградская область, Сланцевский муниципальный район, Старопольское сельское поселение, дер. Овсище, участок 254», «Строительство врачебной амбулатории, в том числе проектные работы, пос. Плодовое, Приозерский муниципальный район (1 ед., 65 посещений в смену)», «Детский сад на 220 мест в д. Малое Карлино Ломоносовского района», «Школа на 300 мест с дошкольным отделением на 100 мест в п. Осельки Всеволожского района», «Детский сад в г. Тосно поз.8», «Общежитие на 200 мест п. Елизаветино, ул. Парковая, д.26а» и «Автостанция в г. Подпорожье ул. Октябрат, д. 10».</p>	
<p>«Строительство крытого катка с искусственным льдом Всеволожск ул. Нагорная участок 43 Ленинградское шоссе» ввиду необходимости завершения строительства.</p>	

Согласно информации комитета финансов Ленинградской области бюджетные обязательства в рамках реализации АИП ЛО приняты в 2022 году на сумму 27522,6 млн. руб. или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (в 2021 году – на сумму 21291,4 млн. руб., что составляет 98,3% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022).

Расходы в 2022 году на реализацию АИП ЛО осуществлены на сумму 25338,9 млн. руб. или 89,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 6530,4 млн. руб. или на 34,7% больше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в 2021 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году относительно 2021 года увеличился на 2,8 п.п.

Расходы за счет средств федерального бюджета в 2022 году составили 6278,1 млн. руб. (100% от бюджетных назначений; 24,8% от общих расходов на реализацию АИП ЛО). Расходы за счет средств областного бюджета в 2022 году составили 19060,8 млн. руб. (86,7% от бюджетных назначений; 75,2% от общих расходов на реализацию АИП ЛО).

Расходы в отношении объектов муниципальной собственности составили 12333,9 млн. руб. (48,7% от общей суммы расходов на АИП ЛО), расходы в отношении объектов областной собственности составили 13005,0 млн. руб. (51,3% от общей суммы расходов на АИП ЛО).

По данным комитета финансов Ленинградской области основная часть расходов в рамках АИП ЛО в 2022 году осуществлена в сфере дорожного хозяйства (38%), жилья (22%) и образования (11%).

В течение 2022 года осуществлены расходы на реализацию 79 объектов социально-культурной сферы (здравоохранение, культура, образование, спорт), 19 объектов жилищно-коммунального хозяйства, 68 объектов газификации, 25 объектов дорожного хозяйства и 26 прочих объектов на общую сумму 20062,1 млн. руб. Кроме того, в рамках АИП ЛО приобретено 21 жилое помещение (квартира) для медицинских работников на общую сумму 68,3 млн. руб., а также предоставлялись субсидии местным бюджетам на приобретение 11 жилых помещений (квартир) на общую сумму 24,1 млн. руб. для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда, и на приобретение 1867 жилых помещений (квартир) на общую сумму 5148,4 млн. руб. в рамках реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО за 2022 год в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице №36:

Таблица №36

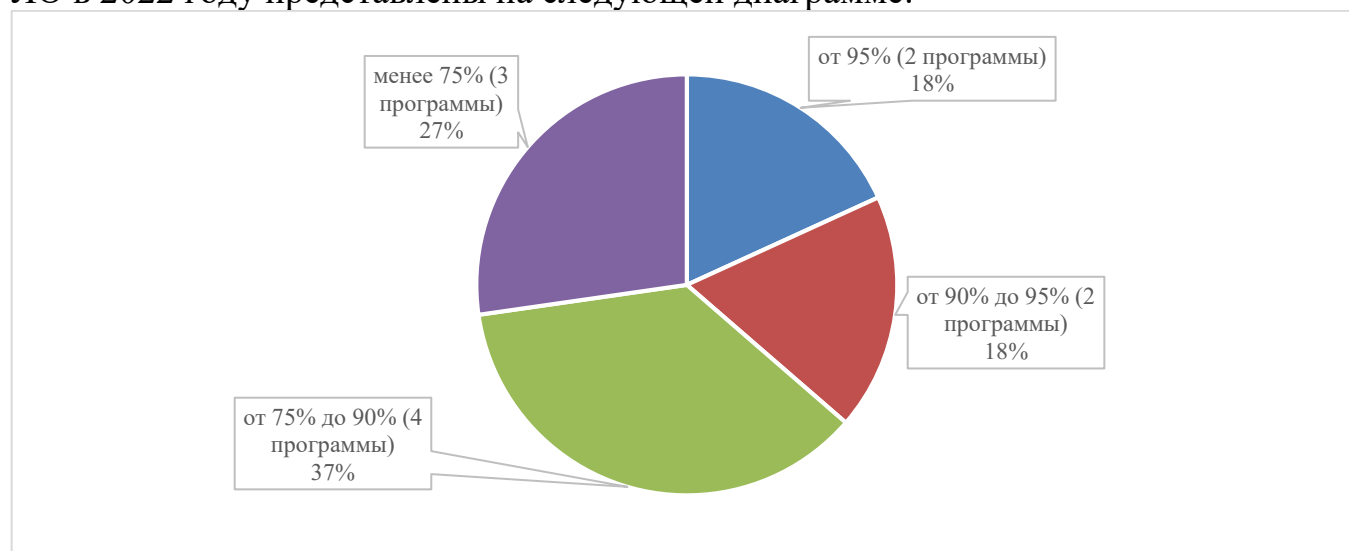
Тыс. руб.

Наименование государственных программ Ленинградской области	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2022 год			Исполнено за 2022 год	
	согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз		согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2023	Сумма	%
	в первоначальной редакции	с изменениями от 07.10.2022			
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	2 006 275,8	2 811 809,5	2 705 279,0	2 091 177,2	77,3
Современное образование Ленинградской области	1 169 933,4	1 947 599,8	1 892 550,8	1 603 468,1	84,7
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 888 881,2	2 400 423,0	2 448 217,8	1 806 924,6	73,8
Развитие культуры в Ленинградской области	812 409,7	997 333,1	1 050 693,6	944 091,0	89,9
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	4 372 352,3	7 212 413,7	7 197 990,6	6 651 568,4	92,4
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	2 980 111,6	2 489 297,4	2 045 106,5	1 666 229,4	81,5
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	72 604,0	113 686,3	95 286,3	57 900,4	60,8

Наименование государственных программ Ленинградской области	Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2022 год			Исполнено за 2022 год	
	согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз		согласно сводной бюджетной рописи на 01.01.2023	Сумма	%
	в первоначальной редакции	с изменениями от 07.10.2022			
Развитие транспортной системы Ленинградской области	2 470 192,9	9 684 009,7	9 502 619,6	9 372 097,1	98,6
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	557 622,2	968 044,8	1 066 894,0	992 507,5	93,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	0,0	35 554,3	35 554,3	35 190,2	99,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	0,0	146 833,2	129 781,2	28 730,5	22,1
Итого по государственным программам Ленинградской области:	16 330 383,1	28 807 004,8	28 169 973,7	25 249 884,4	89,6
Непрограммная часть АИП ЛО:	110 061,2	92 096,4	92 096,4	89 034,6	96,7
Всего по АИП ЛО:	16 440 444,3	28 899 101,2	28 262 070,1	25 338 919,0	89,7

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 11-ти государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 28170,0 млн. руб. (99,7% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 25249,9 млн. руб. или 89,6% от сводной бюджетной росписи с изменениями, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 2920,1 млн. руб. (по итогам 2021 года - 2830,8 млн. руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2022 году в целом вырос на 2,7 п.п. и сложился от 22,1% («Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») до 99% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»).

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году представлены на следующей диаграмме:



Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (22,1% от сводной бюджетной росписи), «Стимулирование экономической

активности Ленинградской области» (60,8%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,8%) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (77,3%).

Вместе с тем уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году относительно 2021 года увеличился в части 6 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 51,9 п.п. и «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на 59,3 п.п.); снизился в части 5 государственных программ Ленинградской области (наибольшее – «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 27,2 п.п.).

В рамках непрограммной части АИП ЛО предусмотрены бюджетные ассигнования на объекты «Строительство слюпа в г. Новая Ладога», «Объект культурного наследия «Городская усадьба Клаповской», г. Москва, ул. Гончарная, д.14» и проектирование объектов государственной собственности в общей сумме 92,1 млн. руб., расходы за 2022 год составили 89,0 млн. руб. или 96,7% от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году в разрезе ГРБС представлено в таблице №37:

Таблица №37
Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023 тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение в 2022 году, тыс. руб.	% исполнения
Комитет по строительству Ленинградской области	14 465 387,6	14 110 718,6	97,5	12 617 431,9	87,2
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	9 769 432,4	9 758 623,9	99,9	9 681 123,9	99,1
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	1 001 261,4	1 001 261,4	100,0	769 751,5	76,9
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 243 615,0	1 243 615,0	100,0	930 861,4	74,9
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	820 491,3	820 491,3	100,0	751 867,9	91,6
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	735 465,0	361 465,0	49,1	361 465,0	49,1
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	26 417,4	26 417,4	100,0	26 417,4	100,0
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	200 000,0	200 000,0	100,0	200 000,0	100,0
Всего	28 262 070,1	27 522 592,6	97,4	25 338 919,0	89,7

Реализация АИП ЛО в 2022 году осуществлялась 8 ГРБС в рамках 11 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммных расходов. Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (99,1%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (91,6%), комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (100%), комитетом по культуре и туризму Ленинградской области (100%).

Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (49,1%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (76,9%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (74,9%) и комитетом по строительству Ленинградской области (87,2%).

В 2022 году исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО относительно 2021 года выросло в части 4 ГРБС, снизилось в части 2-х ГРБС (комитета по строительству Ленинградской области – на 0,3 п.п., комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – на 16,5 п.п.).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году в разрезе видов расходов представлено в таблице №38:

Таблица №38

Наименование вида расходов	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств от сводной бюджетной росписи, %	Исполнение за 2022 года, тыс. руб.	% исполнения
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность	368 266,8	368 266,8	100,0	368 266,8	100,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности	11 543 960,3	11 178 482,8	96,8	10 902 426,9	94,4
Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями	1 568 459,6	1 194 459,6	76,2	962 949,7	61,4
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности государственным унитарным предприятиям	819 504,7	819 504,7	100,0	771 340,5	94,1
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (межбюджетные трансферты)	13 961 878,7	13 961 878,7	100,0	11 778 205,1	84,4
Всего	28 262 070,1	27 522 592,6	97,4	25 338 919,0	89,7

Как следует из таблицы №38, наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году сложился в части бюджетных инвестиций в соответствии с концессионными соглашениями (61,4%, в 2021 году – 22,7%) и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (84,4%, в 2021 году – 89,3%).

Основные причины неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году отражены в предыдущих разделах настоящего Заключения.

Как уже было отмечено, ряд отраженных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам, в том числе на реализацию АИП ЛО, свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Сведения о дебиторской задолженности в части объектов АИП ЛО представлены в таблице №39:

Таблица №39

Млн. руб.

ГРБС	Дебиторская задолженность на 01.01.2022			Предоставлено авансов в 2022 году	Дебиторская задолженность на 01.01.2023			Причины образования задолженности
	Всего	в т. ч. авансы*	в т. ч. просроченная		Всего	в т. ч. авансы*	в т. ч. просроченная	
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	222,1	222,1	0,0	130,4	98,5	98,5	0,0	-
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	0,0	0,0	0,0	0,0	161,8	0,0	0,0	Не перечислена плата концедента концессионеру в связи с отсутствием открытого нового лицевого счета в Федеральном казначействе, а также перечисление межбюджетной субсидии в конце года
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	176,1	0,0	0,0	711,4	603,5	497,8	0,0	Расторжение контрактов, заключение контрактов и доп. соглашения с ГУП «Леноблводоканал» в декабре 2022 года
Комитет по строительству Ленинградской области	1537,8	1537,8	0,0	3004,3	3042,2	3042,2	0,0	-
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	183,0	183,0	0,0	5322,3	5203,0	5203,0	0,0	-
ИТОГО	2119,0	1942,9	0,0	9168,4	9109,0	8841,5	0,0	

* неотработанные авансы

Как следует из таблицы №39, в 2022 году в части объектов АИП ЛО дебиторская задолженность значительно увеличилась – на 6990,0 млн. руб. (или в 4,3 раза) в основном за счет увеличения предоставляемых авансов – на 6898,6 млн. руб. (или в 4,6 раза), что обусловлено возможностью в 2022 году изменять первоначально установленный в контракте размер аванса в соответствии с антикризисными нормами, установленными в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ, а также в постановлении Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 №49. Основная часть дебиторской задолженности по АИП ЛО сложилась в части комитета по строительству Ленинградской области (33,4%) и комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (57,1%).

По результатам анализа информации, представленной ГРБС по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2022 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2022 году: из 91 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов (65,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, не введен в эксплуатацию 31 объект:

Таблица №40

ГРБС	Количество объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году	Количество объектов, введенных в эксплуатацию в 2022 году	Количество объектов, по которым в установленный срок не завершены работы и объекты не введены в эксплуатацию
Комитет по строительству Ленинградской области	34 ед.	25 ед. (73,5%)	9 ед. (26,5%)
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	11 ед.	8 ед. (72,7)	3 ед. (27,3%)
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	5 ед.	3 ед. (60%)	2 ед. (40%)
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	38 ед.	23 ед. (46,7%)*	15 ед. (39,5%)
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	2 ед.	1 ед. (50%)	1 ед. (50%)
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	1 ед.**	-	1 ед. (100%)

* в значительном количестве случаев идет подготовка муниципальных контрактов на текущий ремонт и техническое обслуживание объекта с эксплуатирующей организацией, на врезку и пуск газа

**без учета приобретения объектов недвижимости (жилье для медицинских работников и помещений для учреждений)

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2022 год, представлены в приложении №10 к настоящему Заключению.

Также по информации КЭРиИДЛО¹¹³ в рамках реализации государственных программ Ленинградской области был запланирован ввод в эксплуатацию (приобретение) 57 объектов, 45 из которых введены в эксплуатацию (приобретены) (78,9%). По 12 объектам строительные работы не завершены:

- в части 7 объектов в связи с увеличением стоимости строительных ресурсов, оборудования и необходимости замены оборудования на отечественное;
- в части 2-х объектов в связи с выявлением дополнительных работ, неучтенных в проектно-сметной документации;
- в части 3-х объектов в связи с устаревшей проектно-сметной документацией, отсутствием заявок на конкурсные процедуры, выявлением дефектов.

¹¹³ Письмо КЭРиИДЛО (исх. №ИСХ-02.2-2054/2023 от 10.03.2023)

В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2022 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто первоначально установленное плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно- частного партнерства» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Также по результатам анализа представленных ГРБС данных определены следующие объекты АИП ЛО, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен в предыдущих отчетных периодах, но не был осуществлен в установленные сроки (без учета объектов, планируемый срок ввода в эксплуатацию которых был перенесен соответствующим актом (решением) на 2022 год):

Таблица №41

Наименование объекта	Первоначальный плановый срок завершения работ	Срок завершения работ с учетом изменений	Причины переноса сроков завершения работ	Техническая готовность, %
«Расширение и реконструкция площадки резервуаров чистой воды водопроводной насосной станции 3-го подъема, расположенных по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольский, ул. Заводская»	2021 год	2023 год	Невыполнение договорных обязательств подрядчиком	80%
«Строительство газопровода на территории квартала индивидуальной жилой застройки микрорайона «Новый Луцк», г. Кингисепп (в том числе проектно-изыскательские работы), 7 км»	2021 год	2023 год	Объект закончен, был повреждён Ленэнерго, восстановлен, имеются замечания инспекции Ростехнадзора к исполнительной документации	100%
«Строительство котельной мощностью 3 МВт в г.п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы»	2022 год	2023 год	Вынужденная замена оборудования и прохождение повторной экспертизы из-за санкционных ограничений	50%
«Завершение строительства второй очереди ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» (здание культурно-спортивного центра, пожарные резервуары, здание пожарной насосной станции) г. Всеволожск, д. Кошкино, уч.1»	2022 год	2023 год	Медленные темпы работы подрядной организации, корректировка проектно-сметной документации	78%
«Реконструкция здания Дома культуры по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Аннинское городское поселение, г.п. Новоселье, Красносельское шоссе, здание 15»	2022 год	2023 год	Устранение замечаний комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области в ходе проверки на объекте	99%
«Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса пос. Тельмана, Тосненский муниципальный район»	2022 год	2023 год	Медленные темпы работы подрядной организации, корректировка проектно-сметной документации	55%

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году установлено, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021 году осуществлены на низком уровне, исполнение в 2022 году также осуществлено на низком уровне, например:

- «Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (92,9% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год - контракт на строительные-монтажные работы расторгнут в связи с корректировкой проектно-сметной документации),

- «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка Всеволожского района» (33,3% в связи с медленными темпами работ подрядными организациями и корректировкой проектно-сметной документации),

- «Строительство автостанции в г. Подпорожье по адресу: Ленинградская область, Подпорожский муниципальный район, Подпорожье, ул. Октябрят, д. 10» (22,4% в связи с поздним получением заключения государственной экспертизы на скорректированную проектно-сметную документацию),

- «Строительство Дома культуры на 150 мест в поселке Торковичи Лужского района» (35,9% в связи с корректировкой проектно-сметной документации),

- «Строительство биатлонно-лыжного комплекса в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)» (31,6% в связи с корректировкой проектно-сметной документации),

- «Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест по адресу: пос. Тельмана, уч. 2/1-5 (микрорайон 1) Тосненского района» (29,9% в связи с длительной корректировкой проектно-сметной документации – перенос работ на 2023 год).

Отдельно следует отметить ряд объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2022 году, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в 2022 году осуществлено на низком уровне:

- «Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в дер. Кудрово Всеволожского района Ленинградской области» (69,5% в связи с медленными темпами работ подрядными организациями и корректировкой проектно-сметной документации),

- «Строительство общежития ГБОУ СПО ЛО «Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского» на 300 мест, г. Гатчина, ул. Роцинская д. 7» (67,7% в связи с длительной корректировкой проектно-сметной документации),

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Подпорожье, расположенных по адресу: Ленинградская область, Подпорожский район, г. Подпорожье, ул. Физкультурная, д.26» (85,7% в связи с медленными темпами работ подрядными организациями и корректировкой проектно-сметной документации).

КСП ЛО неоднократно отмечалось, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и

повторным проведением ее государственной экспертизы, и увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. Увеличение срока строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнения работ не в полном объеме и т.д.) и сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного и федерального бюджета.

Так, согласно представленным от соответствующих ГРБС данным в 2022 году не завершены следующие проектные и изыскательские работы (не получены положительные заключения государственной экспертизы) со сроками окончания работ в 2021 и 2022 годах, в том числе:

- в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 7 объектов с произведенными затратами на указанные цели за 2021 и 2022 годы в сумме 56,1 млн. руб. в основном в связи с выявлением недостатков в процессе работы;

- в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 13 объектов с произведенными затратами на указанные цели за 2021 и 2022 годы в сумме 122,9 млн. руб. в основном в связи с некачественным выполнением подрядной организацией своих обязательств;

- в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 6 объектов с произведенными затратами на указанные цели за 2021 и 2022 годы в сумме 13,2 млн. руб. в основном в связи с некачественным выполнением подрядной организацией своих обязательств;

- в части комитета по строительству Ленинградской области – 7 объектов с произведенными затратами на указанные цели за 2021 и 2022 годы в сумме 55,4 млн. руб. в основном в связи с длительностью получения различных согласований и устранением замечаний государственной экспертизы.

КСП ЛО отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отмечена целесообразность принятия мер по оптимизации расходов областного бюджета на проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы, в том числе путем более широкого применения типовой проектной документации (типовых проектных решений)¹¹⁴, а также необходимость включения в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области обязанности муниципальных образований обеспечить использование типовой проектной документации при получении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объектов капитального строительства (в действующей редакции типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области указано обязанность муниципальных образований, получающих субсидии, обеспечивать использование экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации)).

Кроме того, КСП ЛО ранее отмечалось, что в целях повышения эффективности использования бюджетных средств на реализацию АИП ЛО, в том числе в форме субсидий муниципальным образованиям, возможно включение показателей, учитывающих степень ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО, запланированных на соответствующий год, в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹¹⁵ и Порядок осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области¹¹⁶.

Детальные сведения о выполнении АИП ЛО в 2022 году ГРБС в рамках государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов и непрограммных направлений деятельности отражены в приложении №11 к настоящему Заключению.

4.7.1. Анализ незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2023 года

Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, представлена в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год. Кроме того, комитетом финансов Ленинградской области представлены сводные «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на 01.01.2023 (ф. 0503790).

¹¹⁴ Статья 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации

¹¹⁵ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

¹¹⁶ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 №18-02/20-06

В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2023 отражены 144 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 127 объекта, по форме 0503790 – 17 объектов), со следующими статусами:

- объекты, по которым строительство ведется – 32 ед.,
- объекты, строительство которых приостановлено без консервации – 10 ед. (на 01.01.2022 – 10 ед.),
- строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации – 18 ед. (на 01.01.2022 – 99 ед.),
- проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации – 39 ед.,
- государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена – 2 ед.,
- документы находятся на государственной регистрации – 16 ед.,
- передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию – 3 ед.,
- передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению – 7 ед.,
- передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности – 6 ед.,
- отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в ЕГРН, предусмотренных статьей 14 Федерального закона 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» - 1 ед.¹¹⁷,
- иной статус объекта (работы согласно заключенным государственным контрактам выполнены и требуется передача имеющихся на балансе вложений балансодержателем; дальнейшее строительство нецелесообразно, принимается решение о сносе (демонтаже); техническое заключение осмотра здания; завершена разработка обоснований инвестиций, средства на проектно-изыскательские работы и строительно-монтажные работы не предусмотрены) – 10 ед.

В отношении ряда вышеуказанных объектов в течение 2022 года изменился статус, из них:

- в части 6 объектов на 01.01.2023 статус изменился с «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации» на «Строительство (приобретение) ведется» и с «Проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации» на «Строительство (приобретение) ведется»;

¹¹⁷ Согласно Правилам принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 (далее – Правила списания затрат), данный статус является основанием для списания затрат

- в части объекта «Пожарное депо Агалатово (Ленинградская обл., Всеволожский р-н, Агалатовское с.п., дер. Агалатово, военный городок, д. 165)» – со статуса «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации» на «Передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности»;

- в части объекта «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий г. Гатчина (Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Володарского, д. 39а)» – со статуса «Строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации» на «Государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена».

По данным формы 0503790 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года увеличилось на 4 объекта (или на 30,8%) (в течение 2022 года включено 5 объектов незавершенного строительства и исключен один объект в связи с завершением строительства (реконструкции, технического перевооружения) и государственной регистрацией права оперативного управления балансодержателем). По данным формы 0503190 сократилось на 96 объектов (или в 1,8 раза), в том числе включено 28 объектов незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 124 объектов, из них:

- 12 объектов, по которым строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации (11 объектов в связи со списанием);

- 1 объект в части проведенных проектно-изыскательских работ и разработанной проектно-сметной документации;

- 4 объекта в связи с завершением строительства и государственной регистрацией права оперативного управления балансодержателем;

- 37 объектов в связи с передачей в собственность иному публично-правовому образованию, бюджетному (автономному) учреждению и иному субъекту хозяйственной деятельности;

- 70 объектов в связи со списанием.

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала отчетного года на 1021,4 млн. руб. (или на 6,4%) и составила 16901,5 млн. руб., из них основную долю составили:

- в сумме 11235,0 млн. руб. (66,5%) вложения в объекты, по которым строительство (приобретение) ведется (увеличились на 3342,6 млн. руб. (или на 42,4%));

- в сумме 2878,6 млн. руб. (17%) вложения в объекты, по которым документы находятся на государственной регистрации, (увеличились на 379,2 млн. руб. (или на 15,2%));

- в сумме 1656,8 млн. руб. (9,8%) вложения в объекты, в отношении которых предусмотрена передача в собственность иному публично-правовому образованию, бюджетному (автономному) учреждению и иному субъекту хозяйственной деятельности (сократились на 720,2 млн. руб. (или на 30,3%).

Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2023 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 21933,5 млн. руб. (по форме 0503190 – 21883,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 10049,9 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2023 в формах 0503190 и 0503790 отражен 21 объект незавершенного строительства с объемом кассовых расходов на сумму 363,4 млн. руб., строительство которых приостановлено (на 01.01.2022 – 89 объектов с объемом кассовых расходов на сумму 839,7 млн. руб.), в том числе: по 10 объектам с кассовыми расходами на сумму 17,3 млн. руб. в связи с приостановлением финансового обеспечения (приостановлены с 1986 года и с 1990 года); по 11 объектам с кассовыми расходами на сумму 346,1 млн. руб. в связи с прочими причинами (неудовлетворительная работа подрядных организаций (например, нарушение сроков исполнения и иных условий контрактов, несвоевременность представления документов на оплату по выполненным работам); отсутствие оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки) (приостановлены в период с 2009 по 2022 годы) (в отношении объекта «Строительные работы по восстановлению и оздоровлению гидросистемы Староладожского, Малоневского каналов и протоки реки М. Невка, включая реконструкцию аванкамеры шлюза Петровский и экспертизу проекта» требуется списание затрат).

В составе объектов незавершенного строительства находятся, в том числе объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, но не обеспечена их консервация, что не соответствует части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Строительство 10 объектов, сумма кассовых расходов по которым составляет 38,3 млн. руб., приостановлено без консервации, целевая функция по 9 объектам не определена. По 9 объектам работы приостановлены с 1986 года, по объекту «Спортивная площадка по адресу: Ленинградская область, г. Тихвин, Учебный городок, дом 1» - с 2021 года. Кроме того, по двум объектам, строительство которых приостановлено (прекращено) с 2009 года и 2014 года соответственно, на начало отчетного года также был присвоен статус «Строительство объекта приостановлено без консервации».

Согласно информации, отраженной в пояснительных записках к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2023 и к сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на 01.01.2023, в отношении объектов капитальных вложений, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет (сформированные до 2012 года), организована работа по списанию произведенных затрат, а также учреждениями Ленинградской области проведена инвентаризация таких объектов и по ее результатам принято решение о необходимости ликвидации объектов. В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 54 объектам (37,4%) – иная целевая функция с кассовыми расходами на сумму 2527,5 млн. руб.;

- по 42 объектам (29,2%) – целевая функция не определена с кассовыми расходами на сумму 1524,5 млн. руб.;
- по 30 объектам (20,8%) - строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается с кассовыми расходами на сумму 13479,0 млн. руб.;
- по 7 объектам (4,9%) - передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию с кассовыми расходами на сумму 456,2 млн. руб.;
- по 7 объектам (4,9%) – целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) с кассовыми расходами на сумму 3800,5 млн. руб.;
- по 2 объектам (1,4%) – завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) с кассовыми расходами на сумму 2 млн. руб.;
- по 2 объектам (1,4%) – снос и списание с кассовыми расходами на сумму 143,8 млн. руб.

По объектам, составляющим 29,2% от общего количества объектов незавершенного строительства, в том числе работы, по которым приостановлены, целевая функция не определена; мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2022 году¹¹⁸ сокращения общего объема незавершенного строительства в отношении объектов, строительство которых продолжается более 5 лет, не произошло в 48 муниципальных образованиях (в 2 муниципальных районах (Волховском и Ломоносовском), 20 городских и 26 сельских поселениях). По сравнению с итогами 2021 года в 2022 году количество муниципальных образований по данному показателю уменьшилось с 52 до 48 муниципальных образований.

При анализе результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ленинградской области по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, установлено следующее.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС (подпункт «г» пункта 6) комитетом финансов Ленинградской области организована работа органов исполнительной власти Ленинградской области и администраций муниципальных районов Ленинградской области по сокращению объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области.

В рамках данной работы распоряжением комитета финансов Ленинградской области от 29.12.2020 №18-03/19-123 на комитет финансов Ленинградской области были возложены полномочия по учету и ведению реестра капитальных вложений в объекты незавершенного строительства государственной собственности Ленинградской области и собственности муниципальных образований Ленинградской области, состоящие на балансе органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных

¹¹⁸ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

образований Ленинградской области, а также подведомственных им организаций, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно протокольным решениям заочного совещания, проведенного в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по вопросам контроля за исполнением поручений и указаний Президента Российской Федерации с регионами Северо-Западного федерального округа от 07.12.2020 №А51-10018 в части поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС органам власти субъектов Российской Федерации предложено использовать порядок списания расходов на проектирование и строительство, который будет установлен Правительством Российской Федерации до 15 мая 2021 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24.10.2020 №Пр-1726ГС.

Порядок принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517 в Ленинградской области разработаны и утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2022 №126 Правила принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Ленинградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Ленинградской области, согласно которым решение о списании затрат принимается при наличии следующих оснований:

а) вложения произведены в проектные и(или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более пяти лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования;

б) отсутствие оснований для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты, в Едином государственном реестре недвижимости, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области с целью снижения объема и количества объектов незавершенного строительства ведется работа по их передаче муниципальным районам.

Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области в соответствии с Правилами списания затрат на основании распоряжения комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 14.06.2022 №120 списаны затраты ГКУ «Леноблпожспас» по объекту «Строительство пожарного депо в г. Кингисепп, ул. Октябрьская, д.11» на общую сумму 3,2 млн. руб.

Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с Правилами списания затрат на основании распоряжения комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 06.05.2022 №1334 списаны затраты по 23 объектам, находящиеся на балансе ЛОГКУ «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» на сумму 139,7 млн. руб., в том числе: затраты на проектные и (или) изыскательские работы на сумму 11,8 млн. руб., затраты на строительно-монтажные работы на сумму 127,9 млн. руб., по следующим причинам: объекты, по которым осуществлялись строительно-монтажные работы, находились в собственности муниципальных образований; по результатам проведенных инвентаризаций вложений в объекты незавершенного строительства были приняты решения о необходимости передачи имеющихся вложений в нефинансовые активы балансодержателям имущества; были направлены письма балансодержателям имущества о принятии произведенных капитальных вложений, согласия на прием вложений не получены; все объекты капитальных вложений относятся к объектам, с даты начала реализации которых истекло более 10 лет, в связи с чем проектно-сметная документация утратила актуальность.

Кроме того, комитетом по природным ресурсам Ленинградской области проводились мероприятия по осуществлению списания затрат по объекту «Строительные работы по восстановлению и оздоровлению гидросистемы Староладожского, Малоневского каналов и протоки реки М. Невка, включая реконструкцию аванкамеры шлюза Петровский и экспертизу проекта района» на сумму 121,0 млн. руб.: подготовлен и направлен на согласование проект распоряжения Правительства Ленинградской области, который согласован комитетом финансов Ленинградской области с замечаниями; по результатам рассмотренных замечаний комитетом по природным ресурсам Ленинградской области направлено в адрес комитета финансов Ленинградской области заключение с указанием причин отсутствия предложений по дальнейшему использованию результатов затрат по данному объекту и необходимости обсуждения данного вопроса на заседании комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области в соответствии с Положением о комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области¹¹⁹.

Комитетом по строительству Ленинградской области (подведомственным учреждением) в соответствии с Правилами списания затрат в 2022 году списаны следующие затраты:

- на основании распоряжения комитета по строительству Ленинградской области от 25.04.2022 №134 списаны затраты ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» на проектные и (или) изыскательские работы по 7 объектам на сумму 0,9 млн. руб.;

- на основании распоряжения комитета по строительству Ленинградской области от 18.05.2022 №159 списаны затраты ГКУ «Управление строительства

¹¹⁹ Утверждено распоряжением Губернатора Ленинградской области от 26.07.2010 №515-рп

Ленинградской области» на проектные и (или) изыскательские работы по 10 объектам на сумму 2,2 млн. руб.;

- на основании распоряжения комитета по строительству Ленинградской области от 07.07.2022 №231 списаны затраты ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» на проектные и (или) изыскательские работы по 8 объектам на сумму 29,9 млн. руб.;

- на основании распоряжения комитета по строительству Ленинградской области от 26.08.2022 №301 списаны затраты ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» на проектные и (или) изыскательские работы по 35 объектам на сумму 331,5 млн. руб.

В соответствии со статьей 55.34 ГрК РФ объект незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, признается незавершенным объектом капитального строительства со дня включения сведений о нем в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, региональные реестры незавершенных объектов капитального строительства. Объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и не завершены, относятся к незавершенным объектам капитального строительства, подлежащим включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

Согласно части 4 статьи 55.35 ГрК РФ порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №980 утверждено положение о порядке формирования и ведения реестра незавершенных объектов капитального строительства Ленинградской области и составе включаемых в него сведений, а также предусмотрены последствия включения объекта незавершенного строительства в региональный реестр, в том числе порядок принятия управленческих решений, определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2022 №1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства» (далее – ПП РФ от 26.07.2022 №1333).

Согласно представленной информации комитета по строительству Ленинградской области в рамках проведенной в 4-м квартале 2022 года органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области инвентаризации определен 21 объект с общим объемом фактически

произведенных затрат в сумме 763,7 млн. руб., которые в соответствии с частью 1 статьи 55.34 ГрК РФ подлежат включению в региональный реестр объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета Ленинградской области, местных бюджетов.

По результатам инвентаризации в соответствии с предусмотренными ПП РФ от 26.07.2022 №1333 критериями 12 объектов планируется ликвидировать (снести), 1 объект - приватизировать, в части 8 объектов предполагается завершить строительство.

Рассмотрение вопроса предоставления бюджетных ассигнований на завершение строительства объектов или их ликвидацию (снос), в том числе на разработку проектно-сметной документации и формирование соответствующих планов мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства запланировано в рамках исполнения областного бюджета 2023-2025 годы.

Согласно пунктам 6,8 ПП РФ от 26.07.2022 №1333 управленческое решение о целесообразности завершения строительства (реконструкции) объекта незавершенного строительства и ввода его в эксплуатацию принимается с учетом наличия совокупности 2-х критериев в отношении объекта незавершенного строительства, в том числе степени готовности объекта незавершенного строительства - 50 процентов и более; управленческое решение о целесообразности сноса объекта незавершенного строительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимается с учетом наличия совокупности 5-ти критериев в отношении объекта незавершенного строительства, в том числе степени готовности объекта незавершенного строительства - менее 50 процентов.

Вместе с тем согласно представленным комитетом по строительству Ленинградской области данным предполагается завершение строительства 2-х объектов со степень строительной готовности менее 50%, а также предполагается снос 3-х объектов со степенью строительной готовности более 50%, что не соответствует требованиям ПП РФ от 26.07.2022 №1333.

5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2022 году

Первоначально областной бюджет на 2022 год утвержден областным законом от 21.12.2021 №148-оз с дефицитом в сумме 3431,3 млн. руб. (2,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), областным законом от 08.04.2022 №35-оз дефицит областного бюджета увеличен на 17445,1 млн. руб. (или в 6,1 раза) и составляет 20876,4 млн. руб. или 14,2% по отношению к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (увеличение на 11,8 п.п. относительно первоначальной редакции областного закона от 21.12.2021 №148-оз).

Объем дефицита и состав источников его финансирования в 2022 году, учитывая наличие в них соответствующих объемов поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и снижения остатков средств на счетах по

учету средств областного бюджета, соответствуют требованиям статей 92.1 и 95 БК РФ, а также Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹²⁰, согласно которым необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств резервного фонда субъекта Российской Федерации.

КСП ЛО в своих материалах отмечалось существенное (более, чем в 1,5 раза) увеличение соотношения дефицита и налоговых и неналоговых доходов, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области: при планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2022 - 2024 годы размер дефицита был установлен в пределах 3,3% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области и к 2024 году планировалось снижение до 0,6%.

Кроме того, предусмотренный рост дефицита областного бюджета не согласуется с установленным в статье 33 БК РФ положением о необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

В соответствии с Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2028 года¹²¹ одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период являлось проведение консервативной бюджетной политики, один из атрибутов которой - недопущение роста дефицита бюджета.

Начиная с 2022 года исполнение областного бюджета Ленинградской области прогнозировалось с дефицитом, который в указанный период будет снижаться с 2,4% от общего объема доходов областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) в 2020 году до 0,4% - в 2028 году. В соответствии с Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2034 года¹²² сохраняется

¹²⁰ Утверждены постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 30.04.2020)

¹²¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 (в ред. от 18.02.2022)

¹²² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

проведение консервативной бюджетной политики органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, одним из атрибутов которой также является ограничение дефицита бюджета и сдерживание долговой нагрузки на безопасном уровне, сохраняется курс на снижение соотношения дефицита областного бюджета и налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: в периоде 2023-2034 годов планируется исполнение областного бюджета Ленинградской области с дефицитом, который в этот период будет снижаться с 7,6% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2023 году до 0,2% - в 2034 году. В соответствии с областным законом от 21.12.2021 №148-оз в 2022-2023 годах финансирование дефицита бюджета первоначально планировалось обеспечить в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области и привлечения кредитов кредитных организаций, в 2024 году – в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области. С учетом внесенных в областной закон от 21.12.2021 №148-оз изменений основными источниками финансирования бюджета в 2022 году являются остатки на счетах по учету средств бюджета, бюджетные кредиты из федерального бюджета и кредиты кредитных организаций.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета сохранились на уровне начала отчетного года и составили 12464,2 млн. руб., сократившись в 2,3 раза в сравнении с 01.10.2022 (на 01.01.2022 – 12787,0 млн. руб., на 01.04.2022 – 34371,9 млн. руб., на 01.07.2022 - 27955,9 млн. руб.; на 01.10.2022 - 28475,1 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств федерального бюджета - 3,5 млн. руб. Уровень собственной ликвидности¹²³ Ленинградской области в течение 2022 года сохранялся на высоком уровне и значительно снизился в конце года: на 01.01.2022 – 87,9%, на 01.04.2022 – 255,9%, 01.07.2022 – 188%, 01.10.2022 – 188%, на 01.01.2023 – 76%.

По состоянию на 01.01.2023 при прогнозируемом дефиците в сумме 20876,4 млн. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4534,1 млн. руб., что составило 2,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах (в 2021 году областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 6316,8 млн. руб. или 4,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов).

Сведения об исполнении бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2021 и 2022 годах представлены в таблице №42:

¹²³ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета

	На 01.01.2023		На 01.01.2022	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз с изменениями	Исполнено
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	20 876 363,1	4 534 128,9	19 919 476,1	6 316 753,7
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	-27 500,0	-27 500,0
Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	3 500 000,0	0,0	1 500 000,0	0,0
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	3 957 989,0	3 957 989,0	0,0	0,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-0,05	-	-128 961,8	-128 961,8
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	10 531,5	0,0	16 592,0	16 592,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам в валюте Российской Федерации	0,0	422,1	0,0	0,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	310 292,0	60 291,5	310 292,0	60 291,5
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-250 000,0	0,0	-250 000,0	0,0
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	4 608 692,3	0,0	932 214,7
Увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет приобретения ценных бумаг по договорам репо	0,0	-39 800 000,0	0,0	-28 750 000,0

	На 01.01.2023		На 01.01.2022	
	Бюджетные назначения согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз с изменениями	Исполнено	Бюджетные назначения согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз с изменениями	Исполнено
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	702 035,2	35 400 000,0	0,0	23 750 000,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	-198 760 802,7	-383 487 615,0	-172 130 470,8	-268 967 512,8
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	-77 100 000,0	0,0	-40 800 000,0
Уменьшение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	900 000,0	0,0
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	201 506 318,2	381 694 349,0	180 495 274,8	275 285 623,4
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	9 900 000,0	79 200 000,0	9 234 249,9	44 946 006,7

Согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2022 годы¹²⁴ и информации Леноблкомимущества предусмотрена приватизация акций (долей) 4-х хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области (с учетом проданных в предыдущих периодах акций (долей) – 9 обществ и одно ГУП).

Областным законом от 07.10.2022 №107-оз доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, были включены в прогноз источников финансирования областного бюджета на сумму 10,5 млн. руб., по состоянию на 01.01.2023 в областной бюджет не поступали. Вместе с тем Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов¹²⁵ предусмотрена приватизация или ликвидация пакетов акций хозяйственных обществ с ожидаемым финансовым эффектом в 2022 году в сумме 14,0 млн. руб.

¹²⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2017 №100 (в ред. от 07.07.2022)

¹²⁵ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 №309-р

В соответствии с информацией Леноблкомимущества¹²⁶ по итогам 2022 года на торги (аукцион) были выставлены три объекта:

- «Доли 23,97% в уставном капитале Общества с ограниченной ответственностью «Региональный навигационно-информационный центр по Ленинградской области» рыночной стоимостью 21,1 млн. руб.; назначенный на 27.06.2022 электронный аукцион не состоялся в связи с отсутствием участников, назначенные на 31.10.2022 торги посредством публичного предложения в электронной форме (снижение стоимости имущества до 50% от начальной цены) были отменены согласно позиции комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, представленной в письме от 18.10.2022 №07-1622/2022 о необходимости отмены торгов, а также исключения указанной доли из программы приватизации (протокол об отмене торгов по продаже имущества от 19.10.2022);

- «Пакет акций акционерного общества «Отель «Звездный» (далее - Общество), состоящий из 4205056 штук обыкновенных именных акций, что составляет 50% + 1 акция от общего количества акций Общества» рыночной стоимостью 1932,3 млн. руб.; проведены три электронных аукциона, по результатам которых они признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок претендентов на участие; рекомендовано повторно выставить на продажу имущество на условиях, установленных распоряжением Леноблкомимущества от 05.08.2022 №1049, опубликовав информационное сообщение о продаже в установленном действующим законодательством порядке до истечения срока действия отчета об оценке (до 04.01.2023) (протоколы об итогах продажи имущества от 23.09.2022, 28.10.2022 и 14.12.2022);

- «Пакет акций акционерного общества «Компания Усть-Луга», состоящий из 15469 штук обыкновенных именных акций, что составляет 20,98% от общего количества акций общества» рыночной стоимостью 222,8 млн. руб.; проведен электронный аукцион, по результатам которого он признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие, рекомендовано повторно выставить на продажу имущество лота на условиях, установленных распоряжением Леноблкомимущества от 14.09.2022 №1235, опубликовав информационное сообщение о продаже в установленном действующим законодательством порядке до истечения срока действия отчета об оценке (до 12.02.2023) (протокол об итогах продажи имущества от 01.12.2022).

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года является обеспечение потребностей при необходимости в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание структуры и объема государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью по его погашению и

¹²⁶ <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/prodazha-imushchestva/izvesheniyaitogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushchestva/itogi-prodazhi/>

обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи.

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохранило свой приоритет и является одной из целей основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Приоритетом бюджетной политики региона в 2022 - 2024 годах остается ограничение роста государственного долга не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета Ленинградской области и высокого уровня долговой устойчивости является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», одним из показателей (индикаторов) которой является показатель (индикатор) «Уровень долговой устойчивости» - высокий. Для поддержания высокого уровня долговой устойчивости должны быть одновременно достигнуты три показателя: объем долга к общему годовому объему доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений не более 50 проц.; отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ленинградской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, - не более 13 проц.; доля расходов на обслуживание долга в общем объеме расходов областного бюджета Ленинградской области (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) - не более 5 проц.

В результате внесения областным законом 01.04.2022 №34-оз корректировок в областной закон от 21.12.2021 №148-оз существенно изменились объем и структура программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год: отказ от выпуска государственных ценных бумаг в сумме 2500,0 млн. руб. сроком до 7 лет; увеличение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 1000,0 млн. руб. до 3500,0 млн. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 2 лет; отказ от погашения кредитов от кредитных организаций в связи с непривлечением в 2021 году кредита в кредитной организации - первоначально объем привлечения планировался в сумме 2500,0 млн. руб. с объемом погашения в сумме 1500,0 млн. руб.; привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области в сумме 3958,0 млн. руб.

Таким образом, планируемый объем привлечения долговых обязательств в 2022 году в сравнении с первоначальной редакцией областного закона от 21.12.2021 №148-оз увеличился на 2458,0 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составил 7458,0 млн. руб.

Объем планируемых к погашению долговых обязательств не изменился и составил 129,0 млн. руб. Общая сумма предусмотренного привлечения средств в 2022-2024 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2022-2024 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

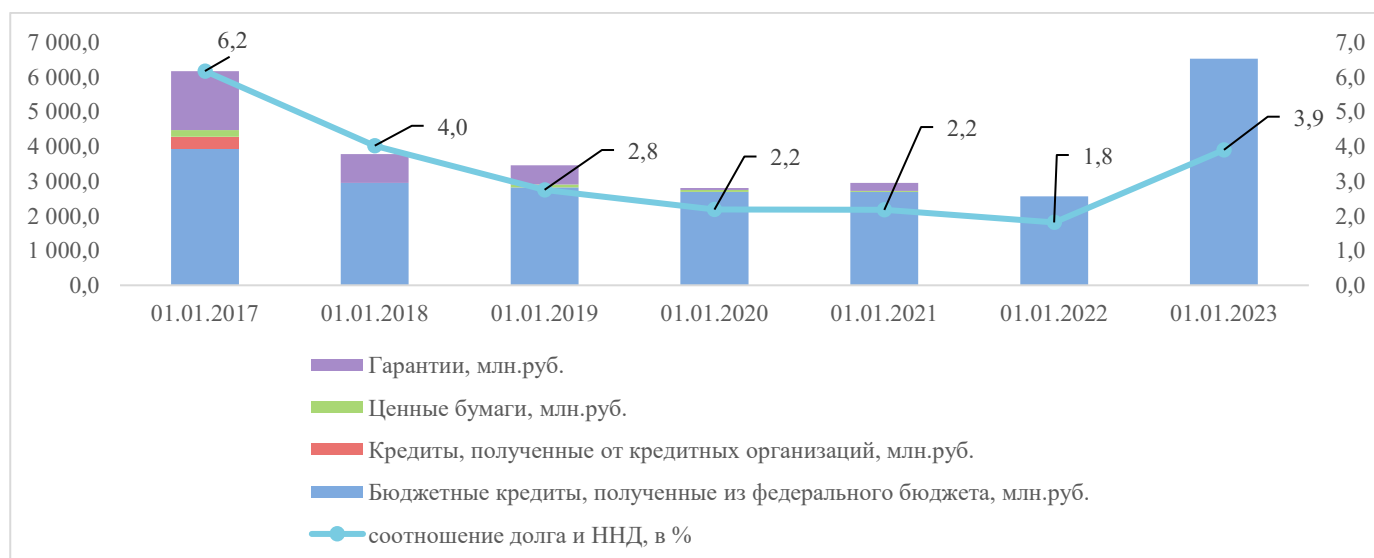
С учетом внесенных изменений областным законом от 21.12.2021 №148-оз утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 1 января 2023 года в сумме 10393,4 млн. руб. (увеличен на 31% или на 2458,0 млн. руб.), что составило 7,2% от прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе рыночные заимствования составили 2,4%, и соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ.

Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его долевая структура в 2017-2022 годах представлена в таблице №43:

Таблица №43

Млн. руб.

Вид обязательства	На 01.01.2017	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2021	На 01.01.2022	На 01.01.2023
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета,	3 934,7	2 951,2	2 822,3	2 693,3	2 693,3	2 564,3	6 522,3
<i>в том числе на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов</i>	-	-	-	-	-	-	3 957,99
Кредиты, полученные от кредитных организаций	338,5	-	-	-	-	-	-
Ценные бумаги	192,5	137,5	82,5	55,0	27,5	-	-
Гарантии	1 697,6	825,4	551,9	56,9	226,0	-	-
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	6 163,2	3 914,1	3 456,6	2 805,2	2 946,8	2 564,3	6 522,3



Как следует из таблицы №43, по состоянию на 01.01.2023 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2022 увеличился на 3958,0 млн. руб. (или в 2,5 раза) и составил 6522,3 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2023 в сумме 10393,4 млн. руб. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Начиная с 2016 года в областной бюджет не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно. По состоянию на 01.01.2023 кредиты от кредитных организаций не привлекались, задолженность областного бюджета по данному виду обязательств отсутствует. Коэффициент увеличения долговой нагрузки областного бюджета составил в 2022 году (-)0,14 (в 2021 году (-)5,11; в 2020 году (-)5,35).

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2023 составила 3,9% (на 01.01.2022 – 1,8%; на 01.01.2021 – 2,17%; на 01.01.2020 – 2,18%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах. Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2022 году достигнута.

Расходы на обслуживание государственного долга в результате внесения изменений в областной закон от 21.12.2021 №148-оз на 2022 год были сокращены на 70,1 млн. руб. (или в 2,1 раза) и составили 65,0 млн. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ. Фактически расходы на обслуживание государственного долга в 2022 году составили 38,2 млн. руб. (58,8% от бюджетных назначений). Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2017-2022 годах представлены в таблице №44:

Таблица №44
тыс. руб.

Период	План первоначальный	План уточненный	Факт
2017 год	190380,0	38600,0	37562,2
2018 год	62552,0	17552,0	4405,5
2019 год	11622,0	11622,0	11621,95
2020 год	7959,0	7978,8	7978,8
2021 год	6202,4	13846,2	6202,3
2022 год	135053,4	64973,1	38230,6

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области к объему расходов бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в 2022 году составило 0,002% (в 2021 году - 0,004%, в 2020 году - 0,005%, в 2019 году – 0,009%), что соответствует

ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ, а также соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах.

Задолженность по предоставленным бюджетным кредитам муниципальным образованиям Ленинградской области сократилась (возвращены бюджетные кредиты) на сумму 60,3 млн. руб. (на 25%) и составила 180,9 млн. руб.

В 2022 году погашена задолженность по бюджетным кредитам, выданным юридическим лицам, на сумму 422,1 тыс. руб., списана с балансового учета задолженность по причине ликвидации ЗАО «Триумф» и ОАО «Леноблагрснаб» на сумму 20557,2 тыс. руб. с одновременным отражением на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», а также в связи с восстановлением записи ЗАО «Шумское» в ЕГРЮЛ как о действующем юридическом лице, задолженность в сумме 138,6 тыс. руб., которая была отнесена на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», как безнадежная к взысканию, восстановлена на балансовом учете, в результате чего на 01.01.2023 общая сумма задолженности по кредитам, выданным юридическим лицам, на балансовом учете составила 23956,5 тыс. руб. (с учетом забалансовых счетов общая сумма задолженности составила 46321,9 тыс. руб.)

Необходимо отметить, что согласно представленной комитетом финансов Ленинградской области информации условия соглашений о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Минфином России в 2015 - 2017 годах, в 2022 году выполнены Ленинградской областью в полном объеме, в том числе высвобожденный в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам объем средств в сумме 515,9 млн. руб. направлен на финансовое обеспечение реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, в сумме 106,9 млн. руб. и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, в сумме 409 млн. руб.

Приказом Минстроя России от 08.10.2021 №729/пр был утвержден перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на общую сумму 8716,0 млн. руб.

В соответствии с соглашением с Министерством финансов Российской Федерации от 20.01.2022 №01-01-06/06-13 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году будет предоставлен кредит в сумме 3958,0 млн. руб., в 2023 году – в сумме 4758,0 млн. руб., соответствующие изменения внесены в приложение 17 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к областному закону от 21.12.2021 №148-оз.

За счет средств инфраструктурного бюджетного кредита планируется реализация следующих проектов:

- Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» (срок: 2021-2024, сумма одобренного кредита – 4000,0 млн. руб., сметная стоимость с учетом изменений – 7156,0 млн. руб., планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2027 год);

- Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» (продолжение Пискаревского пр.) для реализации инвестиционных проектов Ленинградской области в сфере жилищного строительства (срок: 2021-2024, сумма одобренного кредита – 2200,0 млн. руб.; сметная стоимость с учетом изменений – 7883,3 млн. руб., планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2025 год);

- Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области (Этап №3, Этап №4 для целей реализации инвестиционных проектов в сфере строительства и промышленного производства (срок: 2022-2024, сумма одобренного кредита – 2516,0 млн. руб.; сметная стоимость с учетом изменений – 4350,0 млн. руб., планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2027 год).

В 2022 году средства бюджетного кредита поступили в областной бюджет в полном объеме в сумме 3958,0 млн. руб., использованы в отчетном периоде также в полном объеме на реализацию вышеуказанных проектов:

Таблица №45

Наименование проекта	Сумма бюджетного кредита в 2022 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетного кредита в 2022 году, млн. руб.	Уровень технической готовности на 01.01.2023	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово»	2000,0	2000,0	-	Не переданы в полном объеме земельные участки для возможности выполнения полного комплекса работ по контракту (заключено 2 соглашения об изъятии 3 земельных участков; изъятию подлежат 33 земельных участка).
Строительство автомобильной дороги от кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса» на участке от границы Санкт-Петербурга до автомобильной дороги «Санкт-Петербург – Матокса»	700,0	700,0	Оперативная строительная готовность – 0,013%	Проблемы при подготовке исходно-разрешительной документации по отводу земельных участков для строительства объекта

Наименование проекта	Сумма бюджетного кредита в 2022 году, млн. руб.	Использовано средств бюджетного кредита в 2022 году, млн. руб.	Уровень технической готовности на 01.01.2023	Возможные и фактически реализовавшиеся риски и проблемы при осуществлении проектов
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Санкт-Петербург – Колтуши» на участке «КАД – Колтуши» во Всеволожском районе Ленинградской области	1258,0	1258,0	-	Проблема, возникающая с выкупом земельных участков – длительные сроки проведения судебных разбирательств, а также работы по переустройству инженерных сетей - в частности газопроводов: в 2022 году заключено 9 соглашений об изъятии 11 земельных участков; выявлено 50 земельных участков с самозахватом территории в границах полосы отвода автомобильной дороги, проводится работа по освобождению данной территории; изъятию подлежит 69 земельных участков
Итого	3958,0	3958,0	-	-

Согласно информации о показателях реализации инфраструктурных проектов (приложения к соглашению о реализации инфраструктурных проектов Ленинградской области, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов от 27.01.2022 №12-13/с, заключенного между Минстроем России и Правительством Ленинградской области):

- при плановом объеме поступлений налоговых и неналоговых доходов от реализации инфраструктурного проекта и (или) инвестиционных проектов, для обеспечения реализации которых реализуется (планируется реализовывать) инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий, в консолидированный бюджет Ленинградской области на 2022 год в сумме 1620,4 млн. руб. фактически в отчетном периоде поступили доходы на сумму 164,3 млн. руб., что обусловлено изменением параметров реализации проектов жилищного строительства (увеличение себестоимости, сокращение покупательского спроса и др.);

- при плановом объеме привлечения средств внебюджетных источников на 2022 год в сумме 25956,1 млн. руб. фактически в 2022 году объем привлеченных средств составил 22463,2 млн. руб., а также при плановом объеме ввода жилья на 2022 год в размере 212,25 тыс.м² фактически в 2022 году введено 132,749 тыс.м², что обусловлено ограничительными мерами по борьбе с пандемией коронавируса, сбоями в логистических цепочках поставок строительных материалов и оборудования в условиях усиления санкций и нестабильной ситуации в экономике страны.

В период 2020-2021 годов значительное влияние на развитие экономики Ленинградской области оказывали эпидемиологические факторы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В результате широкомасштабных мер поддержки бизнеса и населения, в том числе со стороны органов исполнительной власти Ленинградской области, сформировались новые условия осуществления хозяйственной деятельности в основных отраслях экономики Ленинградской области. В 2021 году укрепился тренд на стабилизацию социально-экономической ситуации и были созданы условия для восстановления экономического роста региона. В результате проводимой бюджетной политики в данный период Правительство Ленинградской области не допустило бесконтрольного наращивания дефицита бюджета и государственного долга, что повлияло на структуру государственного долга Ленинградской области в части отсутствия рыночных заимствований.

В условиях кардинально изменившейся в феврале 2022 года геополитической ситуации, обусловленной введением отдельными недружественными государствами беспрецедентного пакета экономических и политических санкций против Российской Федерации, Правительство Ленинградской области поддерживало объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Согласно результатам оценки качества управления региональными финансами за 2021 год¹²⁷, проведенной Минфином России, уровень долговой нагрузки областного бюджета Ленинградской области в 2021 году являлся одним из самых низких среди субъектов Российской Федерации¹²⁸.

Согласно информации Агентства «РИА Рейтинг»¹²⁹ по данным Минфина России суммарный объем государственного долга всех субъектов Российской Федерации по итогам 2022 года вырос на 12,7%. Низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2022 года зафиксирован в 12 регионах - Ленинградская область фактически находится на седьмом месте среди регионов, в которых государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов.

6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2022 году

Согласно ст. 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

¹²⁷ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance/

¹²⁸ Субъекты РФ с более низким уровнем долговой нагрузки в 2021 году: Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Севастополь

¹²⁹ <https://riarating.ru/regions/20230210/630236482.html>

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Минфином России, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России. ГАБС издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2022 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлено следующее (основные нарушения и недостатки).

1. Не представлен (отсутствует) план проведения аудиторских мероприятий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, что не соответствует положениям федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»¹³⁰ (далее – ФСВФА №160н); не подписаны планы проведения аудиторских мероприятий руководителем субъекта внутреннего финансового аудита, что не соответствует пункту 7 ФСВФА №160н: комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитет по

¹³⁰ Утвержден приказом Минфина России от 05.08.2020 №160н

дорожному хозяйству Ленинградской области, Избирательная комиссия Ленинградской области, комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации; аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области.

2. Не представлены (отсутствуют) реестры бюджетных рисков комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, что не соответствует положениям приложения №1 «Оценка бюджетных рисков» к ФСВФА №160н.

Кроме того, реестр бюджетных рисков Управления делами Правительства Ленинградской области и КЭРиИДЛО не содержит в полном объеме информацию, предусмотренную пунктом 3 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»¹³¹ (далее – ФСВФА №196н).

Кроме того, ввиду отсутствия дат определить актуализацию реестров бюджетных рисков ряда ГАБС (например, комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и КЭРиИДЛО) не представляется возможным (актуализация реестра бюджетных рисков должна проводиться регулярно (не реже одного раза в год)).

3. В программах аудиторских мероприятий комитета финансов Ленинградской области, комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области не отражены методы внутреннего финансового аудита, которые будут применены при проведении аудиторского мероприятия, что не соответствует пункту 14 ФСВФА №160н.

4. В планах проведения аудиторских мероприятий ряда ГАБС отсутствует информации о наличии аудиторского мероприятия, проводимого в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ, что не соответствует требованиям пункта 8 ФСВФА №160н: Управление делами Правительства Ленинградской области (на 2022 год), комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации.

Кроме того, срок проведения аудиторского мероприятия, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, в том числе соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности за отчетные финансовые годы, планом внутреннего финансового аудита 16 ГАБС определен после срока подписания годовой бюджетной отчетности руководителем субъекта бюджетной отчетности, что не соответствует пунктам 6 и 7 федерального стандарта

¹³¹ Утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 №196н

внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности»¹³².

5. Не оформлено приказом или распоряжением решение об образовании (создании, преобразовании, наделении полномочиями) субъекта внутреннего финансового аудита в комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитете цифрового развития Ленинградской области, что не соответствует пункту 11 ФСВФА №237н.

6. В соответствии с пунктом 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»¹³³ (далее – ФСВФА №91н) информацию о степени надежности осуществляемого в ГАБС внутреннего финансового контроля содержит только годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год 10 ГАБС (в 2021 году – также 10 ГАБС).

7. В соответствии с пунктом 29 ФСВФА №91н информацию о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности ГАБС содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 18 ГАБС (в 2021 году – 13 ГАБС).

8. Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 5 ГАБС (в 2021 году – 6 ГАБС) содержит информацию о принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств и минимизации (устранению) бюджетных рисков и о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, предусмотренную пунктом 29 ФСВФА №91н.

9. Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год не подписана руководителем субъекта внутреннего финансового аудита в комитете градостроительной политики Ленинградской области, комитете цифрового развития Ленинградской области, комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, аппарате Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области и Управлении записи актов гражданского состояния Ленинградской области, что не соответствует пункту 27 ФСВФА №91н.

Кроме того, в годовом отчете о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области за 2022 год отсутствует дата подписания, что не соответствует подпункту «к» пункта 29 ФСВФА №91н. В годовых отчетах о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2022 год Леноблкомимущества и КЭРиИДЛО неверно указаны штатная и фактическая численности субъекта внутреннего финансового аудита.

¹³² Утвержден приказом Минфина России от 01.09.2021 №120н

¹³³ Утвержден приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н

Согласно пункту 6 ФСВФА №196н принцип функциональной независимости означает отсутствие условий, которые создают угрозу способности субъекта внутреннего финансового аудита беспристрастно и объективно выполнять свои обязанности. Согласно пункту 4 ФСВФА №237н в целях обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита на основе принципа функциональной независимости аудиторские мероприятия организуют и осуществляют должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита, которые в том числе: не имеют конфликта интересов; в течение текущего и отчетного финансового года не принимали участие в организации (обеспечении выполнения), выполнении бюджетных процедур и (или) составляющих эти процедуры операций (действий) по выполнению бюджетных процедур, которые являются объектами внутреннего финансового аудита.

В ходе анализа годовых отчетов о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год и иных документов по внутреннему финансовому аудиту установлено, что в следующих ГАБС существует риск несоблюдения предусмотренного пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ принципа функциональной независимости:

- в комитете градостроительной политики Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по цифровому развитию Ленинградской области (в 2022 году) ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является отдел бюджетного учета и государственных закупок;

- в комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по культуре и туризму Ленинградской области руководителем субъекта внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является сектор бюджетного планирования, финансового обеспечения и отчетности;

- в комитете по труду и занятости населения Ленинградской области уполномоченным должностным лицом, наделенным полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, является консультант-главный бухгалтер сектора бюджетного планирования, учета и контроля финансово-экономического отдела;

- в комитете по физической культуре и спорту Ленинградской области субъектом внутреннего финансового аудита является главный специалист отдела финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности;

- в комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области внутренний финансовый аудит осуществляется консультантом сектора бухгалтерского учета и финансового контроля;

- в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области

внутренний финансовый аудит осуществляется главным специалистом отдела финансов, бухгалтерского учета и правового обеспечения.

КСП ЛО рекомендует соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2022 год

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год КСП ЛО отмечает, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность. Так, значительную часть выявленных КСП ЛО в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год нарушений и недостатков, как и в предыдущие отчетные годы, составляют следующие:

- в нарушение пункта 152 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки отсутствует существенная информация, в том числе о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- в нарушение пункта 36 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»¹³⁴ в текстовой части Пояснительной записки не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода;

- в нарушение пункта 51 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»¹³⁵ в бюджетной отчетности не отражены используемые методы начисления амортизации и определения сроков полезного использования основных средств;

- в нарушение пункта 155 Инструкции №191н в Таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в графе 3 «Причины неисполнения» отсутствует информация о причинах неисполнения положений текстовых статей областного закона о бюджете.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год, представлены в приложении №12 к настоящему Заключению.

¹³⁴ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н

¹³⁵ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №257н

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента за 2022 год установлены следующие показатели качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок (21 ГАБС, в 2021 году – 24 ГАБС), Процент форм годовой бухгалтерской отчетности, представленной ГАБС без ошибок (9 ГАБС, в 2021 году – 8 ГАБС), Число случаев нарушения ГАБС бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля (8 ГАБС, в 2021 году – 9 ГАБС).

Предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО предлагает:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о необходимости включения в устанавливаемый правовым актом Правительства Ленинградской области перечень субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ и подлежащих казначейскому сопровождению, субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки;
- о необходимости внесения изменений в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526, в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, предусматривающих определение минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период, при котором налоговая льгота признается востребованной;
- о необходимости и возможности в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий муниципальным образованиям, «укрупнения»¹³⁶ предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области;
- о необходимости принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

2. Комитету финансов Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о необходимости включения в перечень обязательств поселения Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащих включению в соглашение с поселениями, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153, обязательства поселения, получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области, обеспечить реализацию плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

¹³⁶ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

- о необходимости внесения изменения в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12, предусматривающего включение показателей, учитывающих итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, юридическим и физическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий.

3. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о необходимости учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 БК РФ;

- о возможности внесения изменений в Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденные приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15, предусматривающих необходимость включения в годовой отчет о ходе реализации государственной программы и(или) доклад ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы сведений о возникших и возможных рисках при реализации государственной программы и ее структурных элементов, а также мерах по минимизации их негативных эффектов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Д.В. Гаршин

**Доходы, фактически поступившие в 2022 году в областной бюджет
Ленинградской области, не учтенные в прогнозе поступлений, утвержденном
областным законом от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями)**

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
1	Акцизы на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации	000 1030201201 0000 110	765,7
2	Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации	000 1030202001 0000 110	214,3
3	Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов, угля, в том числе коксующегося, железных руд, многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде)	000 1070103001 0000 110	29012,0
4	Сбор за пользование объектами животного мира	000 1070401001 0000 110	5,8
5	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации	000 1080202001 0000 110	44,2
6	Государственная пошлина за государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов	000 1080711001 0000 110	4,0
7	Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации	000 1080730001 0000 110	15,0
8	Государственная пошлина за повторную выдачу свидетельства о постановке на учет в налоговом органе	000 1080731001 0000 110	483,9
9	ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	000 1090000000 0000 000	8,9
10	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, которые расположены в границах	000 1110532610 0000 120	0,004

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
	сельских поселений, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации		
11	Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и не предоставленных гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений)	000 1110542002 0000 120	0,2
12	Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые расположены в границах сельских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений)	000 1110543010 0000 120	2,9
13	Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, которые расположены в границах городских поселений, находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и не предоставлены гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений)	000 1110543013 0000 120	0,003

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
14	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных)	000 1110904202 0000 120	1,0
15	Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации	000 1120203001 0000 120	818,2
16	Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	000 1130102001 0000 130	103,4
17	Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	000 1130119001 0000 130	14,5
18	Административные штрафы, установленные главой 10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	000 1160110301 0000 140	1,5
19	Денежные средства, изымаемые в собственность субъекта Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов)	000 1160903002 0000 140	879,6
20	Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации)	000 1161007602 0000 140	5,0
21	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1170102002 0000 180	1316428,0
22	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	000 2022517902 0000 150	19910,0
23	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку стимулирования увеличения производства масличных культур	000 2022525902 0000 150	7828,6

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
24	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива	000 2022527602 0000 150	4203,9
25	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	000 2022900102 0000 150	49393,6
26	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	000 2024536802 0000 150	13160,6
27	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	000 2024547200 0000 150	38241,5
28	Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 2030209902 0000 150	6956,5
29	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований	000 2182502102 0000 150	4827,8
30	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности из бюджетов муниципальных образований	000 2182711202 0000 150	3466,4
31	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" из бюджетов муниципальных образований	000 2184539302 0000 150	1396,2

№ п/п	Показатель	КБК	Сумма, тыс. руб.
32	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	000 2185562202 0000 150	20533,8
33	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	000 2185584902 0000 150	2749,3
34	Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов	000 2187103002 0000 150	847,3
ИТОГО			1522323,6

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области по разделам классификации расходов бюджета в 2022 году

тыс. руб.

Наименование показателя	2021 год					2022 год				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2022 и 2021 годов								
	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь			Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (первоначальная редакция)	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (с изменениями)	сводная роспись с изменениями	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 21.12.2021 №148-оз	исполнено за январь - декабрь				сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	отклонение исполнения в процентном соотношении, процентные пункты
			сумма	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями					сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
РАСХОДЫ, ВСЕГО	180 088 813,0	181 883 494,0	174 404 543,9	7 478 950,1	95,9	163 875 460,2	201 256 318,1	202 436 862,8	38 561 402,6	196 774 255,2	100,0	5 662 607,5	97,2	22 369 711,3	112,8	-1 816 342,6	75,7	1,31
Общегосударственные вопросы	10 371 911,2	9 378 697,4	8 712 741,3	665 956,1	92,9	9 394 387,9	12 804 545,3	10 301 364,9	906 977,0	9 782 573,3	4,97	518 791,6	95,0	1 069 832,1	112,3	-147 164,5	77,9	2,06
Национальная оборона	78 850,5	78 850,5	78 850,5	0,0	100,0	77 381,4	80 035,2	80 035,2	2 653,8	80 035,2	0,04	0,0	100,0	1 184,7	101,5	0,0	-	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 603 768,8	2 603 768,7	2 541 664,0	62 104,7	97,6	2 504 674,9	2 880 644,1	3 011 583,3	506 908,4	2 991 260,6	1,52	20 322,7	99,3	449 596,6	117,7	-41 782,1	32,7	1,71
Национальная экономика	32 477 771,8	32 733 064,4	30 138 411,0	2 594 653,5	92,1	28 390 626,2	42 039 268,8	42 790 378,4	14 399 752,2	41 274 260,8	20,98	1 516 117,7	96,5	11 135 849,8	136,9	-1 078 535,8	58,4	4,38
Жилищно-коммунальное хозяйство	17 870 495,7	17 761 105,2	17 244 626,6	516 478,6	97,1	15 653 136,3	21 842 785,0	21 397 267,5	5 744 131,2	20 393 824,6	10,36	1 003 442,9	95,3	3 149 198,0	118,3	486 964,3	194,3	-1,78
Охрана окружающей среды	567 662,3	567 662,3	472 681,6	94 980,7	83,3	572 622,4	555 815,6	555 815,6	-16 806,8	549 528,9	0,28	6 286,7	98,9	76 847,3	116,3	-88 694,0	6,6	15,60
Образование	41 448 661,4	41 354 871,0	40 520 447,7	834 423,3	98,0	37 673 258,9	40 750 603,6	40 816 031,7	3 142 772,8	40 318 539,8	20,49	497 491,9	98,8	-201 907,9	99,5	-336 931,4	59,6	0,80
Культура, кинематография	4 303 874,6	4 306 823,0	4 121 078,7	185 744,3	95,7	3 772 908,1	4 260 667,3	4 361 655,6	588 747,5	4 186 662,0	2,13	174 993,6	96,0	65 583,3	101,6	-10 750,7	94,2	0,30
Здравоохранение	23 130 701,9	25 041 430,3	24 116 700,2	924 730,1	96,3	19 415 477,7	23 406 748,7	23 992 218,0	4 576 740,3	23 324 184,8	11,85	668 033,3	97,2	-792 515,4	96,7	-256 696,9	72,2	0,91
Социальная политика	37 537 376,2	38 157 488,2	37 381 426,1	776 062,1	98,0	35 445 947,6	40 807 082,5	43 172 408,4	7 726 460,8	42 768 499,4	21,73	403 909,0	99,1	5 387 073,3	114,4	-372 153,1	52,0	1,10
Физическая культура и спорт	2 754 700,6	2 744 954,0	1 952 545,4	792 408,6	71,1	3 116 529,4	3 952 300,3	3 952 836,6	836 307,2	3 189 414,6	1,62	763 421,9	80,7	1 236 869,3	163,3	-28 986,7	96,3	9,55
Средства массовой информации	460 119,1	460 119,1	460 078,4	40,7	100,0	387 001,8	474 730,6	489 730,6	102 728,8	489 730,4	0,25	0,2	100,0	29 652,0	106,4	-40,4	0,6	0,01
Обслуживание государственного и муниципального долга	13 846,2	13 846,2	6 202,3	7 643,9	44,8	135 053,4	64 973,1	64 973,1	-70 080,3	38 230,6	0,019	26 742,5	58,8	32 028,2	616,4	19 098,7	349,9	14,05
Межбюджетные трансферты общего характера субъектам Российской Федерации и муниципальных образований	6 469 072,7	6 680 813,7	6 657 090,2	23 723,6	99,6	7 336 454,2	7 336 118,0	7 450 563,9	114 109,7	7 387 510,3	3,75	63 053,6	99,2	730 420,1	111,0	39 330,1	265,8	-0,49

Сведения об исполнении ГРБС расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году

тыс. руб.

Наименование показателя	2021 год				Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в первоначальной редакции)	сводная роспись с изменениями	2022 год				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2022 и 2021 годов				
	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь					исполнено за январь - декабрь	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями	сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями											
РАСХОДЫ ВСЕГО	181 883 494,0	174 404 543,9	7 478 950,1	95,89	163 875 460,2	202 436 862,8	196 774 255,2	100,0	5 662 607,5	97,2	22 369 711,3	112,8	-1 816 342,6	75,7	1,31
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	18 839 381,8	16 632 665,6	2 206 716,2	88,29	14 673 146,1	24 605 607,7	23 273 397,0	11,83	1 332 210,7	94,6	6 640 731,4	139,9	-874 505,4	60,4	6,30
Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	40 564,0	39 710,2	853,7	97,90	42 336,2	40 117,4	38 540,6	0,02	1 576,8	96,1	-1 169,6	97,1	723,0	184,7	-1,83
Избирательная комиссия Ленинградской области	247 648,3	214 066,8	33 581,6	86,44	103 216,4	101 758,0	101 459,4	0,05	298,6	99,7	-112 607,3	47,4	-33 283,0	0,9	13,27
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	39 596 708,6	38 926 132,1	670 576,4	98,31	39 433 010,9	42 284 004,9	42 101 418,3	21,40	182 586,7	99,6	3 175 286,1	108,2	-487 989,8	27,2	1,26
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 243 392,9	5 233 907,6	9 485,3	99,82	4 453 975,2	5 111 432,8	5 107 765,2	2,60	3 667,6	99,9	-126 142,4	97,6	-5 817,7	38,7	0,11
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	90 277,2	88 448,7	1 828,5	97,97	95 971,6	100 000,2	98 582,8	0,05	1 417,4	98,6	10 134,0	111,5	-411,1	77,5	0,61
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	41 741,1	39 348,1	2 393,0	94,27	41 213,9	27 631,6	26 365,8	0,01	1 265,9	95,4	-12 982,3	67,0	-1 127,1	52,9	1,15
Управление делами Правительства Ленинградской области	5 459 363,1	5 413 623,0	45 740,1	99,16	5 422 761,0	5 759 037,8	5 727 929,3	2,91	31 108,4	99,5	314 306,3	105,8	-14 631,6	68,0	0,30
Комитет цифрового развития Ленинградской области	1 849 563,0	1 703 415,3	146 147,7	92,10	1 781 371,7	1 960 175,2	1 900 686,6	0,97	59 488,7	97,0	197 271,3	111,6	-86 659,1	40,7	4,87
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	456 636,2	374 201,7	82 434,5	81,95	332 677,3	320 272,1	306 139,2	0,16	14 132,9	95,6	-68 062,5	81,8	-68 301,6	17,1	13,64
Комитет Ленинградской области по транспорту	3 581 437,2	3 414 643,5	166 793,7	95,34	3 763 462,6	3 936 163,9	3 858 624,3	1,96	77 539,6	98,0	443 980,8	113,0	-89 254,1	46,5	2,69
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	1 376 274,9	1 365 586,6	10 688,3	99,22	200 772,8	90 181,4	88 627,2	0,05	1 554,2	98,3	-1 276 959,4	6,5	-9 134,1	14,5	-0,95
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	131 382,5	131 382,4	0,1	100,00	123 090,1	122 592,9	122 592,9	0,06	0,0	100,0	-8 789,6	93,3	-0,1	0,0	0,00
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	887 858,7	880 054,8	7 803,9	-	896 397,6	934 993,5	928 303,1	0,47	6 690,5	99,3	48 248,3	105,5	-1 113,5	85,7	-

Наименование показателя	2021 год				Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в первоначальной редакции)	сводная роспись с изменениями	2022 год				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2022 и 2021 годов					
	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь					сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь				сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями				сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	104 427,1	104 164,8	262,3	-	181 521,6	231 245,9	231 245,9	0,12	0,0	100,0	127 081,1	222,0	-262,3	0,0	-	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	13 270,5	12 624,4	646,1	95,13	14 236,0	15 260,9	15 015,6	0,01	245,3	98,4	2 391,2	118,9	-400,8	38,0	3,26	
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	46 107,2	45 217,4	889,8	98,07	73 862,0	61 048,2	60 801,4	0,03	246,8	99,6	15 584,0	134,5	-643,0	27,7	1,53	
Законодательное собрание Ленинградской области	636 568,4	598 454,1	38 114,2	94,01	581 377,8	577 182,0	554 613,0	0,28	22 569,0	96,1	-43 841,1	92,7	-15 545,2	59,2	2,08	
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	1 551 176,6	1 090 989,2	460 187,4	70,33	1 893 606,5	2 152 878,1	1 652 384,8	0,84	500 493,2	76,8	561 395,6	151,5	40 305,8	108,8	6,42	
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	2 581 970,2	2 558 588,3	23 381,8	99,09	2 339 419,0	2 530 690,8	2 528 172,9	1,28	2 517,8	99,9	-30 415,4	98,8	-20 864,0	10,8	0,81	
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	1 118 406,2	1 114 248,3	4 158,0	99,63	779 970,2	948 604,1	932 293,3	0,47	16 310,9	98,3	-181 955,0	83,7	12 152,9	392,3	-1,35	
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	2 622 112,3	2 615 324,4	6 787,9	99,74	2 614 233,4	3 052 923,6	3 037 589,8	1,54	15 333,8	99,5	422 265,4	116,1	8 545,9	225,9	-0,24	
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 003 366,2	1 976 099,8	27 266,4	98,64	2 092 565,5	2 028 763,8	2 013 311,9	1,02	15 452,0	99,2	37 212,1	101,9	-11 814,5	56,7	0,60	
Комитет по печати Ленинградской области	562 961,3	562 087,8	873,5	99,84	484 334,5	583 384,7	582 840,6	0,30	544,1	99,9	20 752,8	103,7	-329,4	62,3	0,06	
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 661 832,7	2 619 883,7	41 949,0	98,42	2 860 459,9	2 729 717,2	2 721 496,3	1,38	8 220,9	99,7	101 612,6	103,9	-33 728,1	19,6	1,27	
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	6 697 436,0	6 548 444,8	148 991,2	97,78	6 195 703,0	8 191 329,7	7 991 511,9	4,06	199 817,8	97,6	1 443 067,1	122,0	50 826,6	134,1	-0,21	
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	1 075 474,4	1 075 068,2	406,2	99,96	944 667,5	1 394 390,6	1 394 218,6	0,71	172,0	100,0	319 150,4	129,7	-234,2	42,3	0,03	
Комитет по строительству Ленинградской области	14 752 713,0	13 115 806,5	1 636 906,5	88,90	11 430 933,9	20 628 083,8	18 765 431,0	9,54	1 862 652,8	91,0	5 649 624,5	143,1	225 746,3	113,8	2,07	
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	82 285,5	82 284,3	1,2	100,00	145 280,2	143 368,3	143 368,3	0,07	0,0	100,0	61 084,0	174,2	-1,2	0,0	0,00	
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	103 387,9	103 146,1	241,8	99,77	103 537,3	104 637,3	104 621,6	0,05	15,7	100,0	1 475,5	101,4	-226,1	6,5	0,22	

Наименование показателя	2021 год				Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в первоначальной редакции)	сводная роспись с изменениями	2022 год				Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2022 и 2021 годов					
	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь					сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь				сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		сумма	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями				сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	6 818 080,3	6 613 313,9	204 766,5	97,00	6 218 815,4	7 623 104,5	7 282 343,5	3,70	340 761,0	95,5	669 029,6	110,1	135 994,5	166,4	-1,47	
Комитет финансов Ленинградской области	6 437 818,1	5 910 189,2	527 628,9	91,80	7 787 054,3	7 346 087,3	6 855 451,2	3,48	490 636,1	93,3	945 262,0	116,0	-36 992,8	93,0	1,52	
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	29 799 522,6	29 122 528,2	676 994,4	97,73	24 171 207,4	28 582 678,2	28 296 839,7	14,38	285 838,5	99,0	-825 688,5	97,2	-391 155,8	42,2	1,27	
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	22 773 259,4	22 486 979,2	286 280,3	98,74	19 916 636,5	26 417 147,6	26 234 462,7	13,33	182 684,8	99,3	3 747 483,6	116,7	-103 595,5	63,8	0,57	
Архивное управление Ленинградской области	77 492,4	76 384,9	1 107,6	98,57	77 845,9	78 650,7	78 353,9	0,04	296,8	99,6	1 969,0	102,6	-810,8	26,8	1,05	
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	20 618,4	20 427,8	190,6	99,08	31 877,8	30 416,2	30 341,3	0,02	74,8	99,8	9 913,6	148,5	-115,8	39,3	0,68	
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	592 606,5	591 487,9	1 118,6	99,81	604 926,2	605 153,8	604 389,0	0,31	764,8	99,9	12 901,1	102,2	-353,9	68,4	0,06	
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	12 004,6	11 928,0	76,6	99,36	11 470,0	11 470,0	11 469,7	0,01	0,3	100,0	-458,3	96,2	-76,4	0,4	0,64	
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	212 802,8	209 046,6	3 756,2	98,23	255 699,1	269 807,0	266 955,6	0,14	2 851,4	98,9	57 909,0	127,7	-904,8	75,9	0,71	
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	19 959,3	19 655,7	303,6	98,48	33 477,5	21 803,2	21 397,0	0,01	406,2	98,1	1 741,3	108,9	102,6	133,8	-0,34	
Управление ветеринарии Ленинградской области	590 173,3	590 173,3	0,0	100,00	601 454,6	616 555,8	616 555,8	0,31	0,0	100,0	26 382,5	104,5	0,001	-	0,00	
Комитет государственного заказа Ленинградской области	46 448,7	46 448,7	0,0	100,00	48 157,5	48 157,5	48 157,5	0,02	0,0	100,0	1 708,8	103,7	0,0	-	0,00	
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	26 982,5	26 362,1	620,4	97,70	17 726,3	18 352,6	18 189,7	0,01	162,9	99,1	-8 172,4	69,0	-457,5	26,3	1,41	

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году в разрезе видов расходов

тыс. руб.

Наименование вида расходов	2021 год					2022 год			Сравнение исполнения расходной части областного бюджета 2022 и 2021 годов								
	сводная роспись с изменениями	исполнено за январь - декабрь				Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (первоначальная редакция)	сводная роспись с изменениями	Отклонение сводной бюджетной росписи с изменениями от первоначальной редакции областного закона от 21.12.2021 №148-оз	исполнено за январь - декабрь				сумма	% отклонения	Неисполненные назначения	% отклонения	отклонение исполнения в % соотношении, процентные пункты
		сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% от сводной росписи с изменениями				сумма	Удельный вес в общей сумме расходов, %	Неисполненные назначения	% сводной росписи с изменениями					
РАСХОДЫ, ВСЕГО	181 883 494,0	174 404 543,9	100,0	7 478 950,1	95,9	163 875 460,2	202 436 862,8	38 561 402,6	196 774 255,2	100,0	5 662 607,5	97,2	22 369 711,3	112,8	-1 816 342,6	75,7	1,31
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	10 958 754,0	10 889 906,4	6,2	68 847,7	99,4	11 459 897,3	11 918 095,1	458 197,8	11 885 385,4	6,0	32 709,7	99,7	995 479,0	109,1	-36 138,0	47,5	0,35
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	21 105 299,9	18 632 387,8	10,7	2 472 912,1	88,3	18 489 602,7	21 322 138,9	2 832 536,2	20 076 625,7	10,2	1 245 513,2	94,2	1 444 237,9	107,8	-1 227 398,9	50,4	5,88
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	26 904 381,1	26 621 588,0	15,3	282 793,2	98,9	24 129 372,3	28 723 518,0	4 594 145,7	28 526 694,2	14,5	196 823,8	99,3	1 905 106,2	107,2	-85 969,4	69,6	0,37
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	10 441 220,6	8 908 270,2	5,1	1 532 950,4	85,3	6 888 959,0	14 302 101,3	7 413 142,3	13 006 893,7	6,6	1 295 207,6	90,9	4 098 623,5	146,0	-237 742,8	84,5	5,63
Межбюджетные трансферты	66 147 004,8	63 736 468,8	36,5	2 410 536,0	96,4	60 732 751,6	72 098 924,7	11 366 173,1	69 952 816,5	35,5	2 146 108,2	97,0	6 216 347,7	109,8	-264 427,8	89,0	0,67
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	26 123 315,2	26 090 353,0	15,0	32 962,3	99,9	23 524 217,0	26 145 880,6	2 621 663,6	26 111 440,4	13,3	34 440,3	99,9	21 087,4	100,1	1 478,0	104,5	-0,01
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13 846,2	6 202,3	0,0	7 643,9	44,8	135 053,3	64 973,1	-70 080,2	38 230,6	0,0	26 742,5	58,8	32 028,2	616,4	19 098,7	-	14,05
Иные бюджетные ассигнования	20 189 672,2	19 519 367,5	11,2	670 304,7	96,7	18 515 607,0	27 861 231,0	9 345 624,0	27 176 168,9	13,8	685 062,1	97,5	7 656 801,4	139,2	14 757,5	102,2	0,86

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области (и непрограммных направлений) в 2022 году

тыс. руб

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2021 год на 01.01.2022	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2022	% исполнения	Удельный вес в 2021 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2022 год на 01.01.2023	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2023	Удельный вес в 2022 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11=9/8*100	12
Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	30 657 500,2	29 725 544,4	97,0	17,0	25 623 964,0	29 537 302,6	30 040 146,3	29 356 770,4	14,9	97,7	98,8
Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области"	41 775 359,6	40 846 965,1	97,8	23,4	39 543 568,8	42 935 142,5	42 905 622,1	42 454 050,6	21,6	98,9	103,9
Государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области"	26 432 902,3	26 010 654,2	98,4	14,9	23 903 158,2	28 294 619,8	30 083 239,9	29 877 645,1	15,2	99,3	114,9
Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области"	2 616 587,1	1 831 843,3	70,0	1,1	3 065 545,6	3 870 042,2	3 865 016,2	3 097 229,9	1,6	80,1	169,1
Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области"	3 606 799,4	3 548 699,6	98,4	2,0	3 581 877,2	3 923 963,6	3 998 747,9	3 884 638,3	2,0	97,1	109,5
Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"	10 896 111,2	10 561 776,6	96,9	6,1	8 970 574,0	14 517 837,8	15 762 807,1	15 200 235,9	7,7	96,4	143,9
Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области"	10 123 327,5	9 911 489,8	97,9	5,7	9 529 319,0	12 846 934,6	12 452 699,9	11 956 764,3	6,1	96,0	120,6
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	2 601 358,7	2 539 254,0	97,6	1,5	2 504 674,9	2 821 347,1	2 821 347,1	2 810 283,3	1,4	99,6	110,7
Государственная программа Ленинградской области "Охрана окружающей среды Ленинградской области"	2 653 084,2	2 543 140,3	95,9	1,5	2 673 043,3	2 600 777,4	2 589 215,0	2 560 652,2	1,3	98,9	100,7
Государственная программа Ленинградской области "Цифровое развитие Ленинградской области"	3 049 348,0	2 931 530,8	96,1	1,7	3 045 736,2	3 181 450,6	3 163 885,8	3 119 846,2	1,6	98,6	106,4
Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	2 428 150,6	2 344 613,6	96,6	1,3	2 528 590,2	2 692 567,2	2 746 751,9	2 705 321,5	1,4	98,5	115,4
Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области"	19 108 273,9	16 841 841,0	88,1	9,7	14 695 280,1	24 941 625,6	24 347 067,1	22 981 417,9	11,7	94,4	136,5
Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области"	5 376 459,8	5 337 932,9	99,3	3,1	4 609 511,7	5 239 837,7	5 297 167,2	5 296 321,2	2,7	100,0	99,2
Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"	5 313 925,2	5 305 843,1	99,8	3,0	6 261 659,0	6 179 244,0	6 179 244,0	6 110 738,6	3,1	98,9	115,2
Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области"	2 028 569,9	1 921 453,2	94,7	1,1	1 964 033,9	2 245 363,1	2 226 251,8	2 113 836,5	1,1	95,0	110,0
Государственная программа Ленинградской области "Содействие занятости населения Ленинградской области"	1 121 728,1	1 117 570,1	99,6	0,6	783 331,3	891 740,7	936 965,2	930 739,9	0,5	99,3	83,3
Государственная программа Ленинградской области "Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области"	238 867,5	218 772,3	91,6	0,1	166 555,2	203 146,7	204 420,5	203 369,6	0,1	99,5	93,0

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2021 год на 01.01.2022	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2022	% исполнения	Удельный вес в 2021 году	Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз	Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год согласно областному закону от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022)	Утвержденные бюджетные назначения согласно сводной бюджетной росписи на 2022 год на 01.01.2023	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2023	Удельный вес в 2022 году	% исполнения	Темп роста к соответствующему периоду прошлого года, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11=9/8*100	12
Государственная программа Ленинградской области "Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области"	2 416 041,5	2 160 387,2	89,4	1,2	1 477 768,9	1 897 167,1	2 057 553,9	1 979 981,4	1,0	96,2	91,6
Обеспечение деятельности государственных органов Ленинградской области	4 840 085,6	4 745 276,5	98,0	2,7	4 743 164,2	4 971 489,5	4 970 584,2	4 934 054,0	2,5	99,3	104,0
Непрограммные расходы органов государственной власти Ленинградской области	4 599 013,6	3 959 955,9	86,1	2,3	4 204 104,5	7 464 718,3	5 788 129,5	5 200 358,5	2,6	89,8	131,3
ИТОГО по непрограмным расходам	9 439 099,2	8 705 232,4	92,2	5,0	8 947 268,7	12 436 207,8	10 758 713,6	10 134 412,5	5,2	94,2	116,4
ИТОГО по государственным программам (подпрограммам)	172 444 394,8	165 699 311,5	96,1	95,0	154 928 191,5	188 820 110,3	191 678 149,1	186 639 842,7	94,8	97,4	112,6
ИТОГО РАСХОДОВ	181 883 494,0	174 404 543,9	95,9	100,0	163 875 460,2	201 256 318,1	202 436 862,8	196 774 255,2	100,0	97,2	112,8

Результаты анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году

<i>Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области</i>
Среди показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие показатели (индикаторы) для субъектов Российской Федерации «Количество семей, улучшивших жилищные условия» и «Качество городской среды», установленные в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (Указе Президента Российской Федерации от 04.02.2021 №68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» - далее - Указ от 04.02.2021 №68), а также показатель (индикатор) «Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда», установленный в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.
Плановые значения показателя (индикатора) «Объем жилищного строительства» на 2023-2025 годы не соответствуют значениям показателя «Ввод в действие жилых домов» Прогноза СЭР на 2023-2025 годы, тогда как значения на 2021 и 2022 годы данных показателей совпадают.
<i>Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области</i>
В отношении 3-х из 10 показателей (индикаторов) представлены предварительные отчетные данные.
Показатели, определенные стратегической картой целей по направлению «Продовольственная безопасность» в рамках перспективы «Ресурсы» определены в среднем за период, тогда как показатели (индикаторы), установленные госпрограммой «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» определены без данного условия.
<i>Современное образование Ленинградской области</i>
Среди показателей (индикаторов) отсутствует показатель «Доля населения в возрасте 15 - 21 года, охваченного образованием», являющийся элементом для расчета показателя «Уровень образования», установленного в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (Указе от 04.02.2021 №68).
Показатели (индикаторы) «Удовлетворенность родителей качеством дошкольного, общего и дополнительного образования» и «Доля образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность (всех уровней), охваченных мероприятиями независимой оценки качества образования» не в полной мере соответствуют требованию своевременности и регулярности (следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРиИДЛО – до 1 апреля текущего года), в связи с тем, что срок представления отчетности по ним - октябрь-ноябрь следующего года за отчетным.
<i>Содействие занятости населения Ленинградской области</i>
Плановые значения показателей (индикаторов) «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более», «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом», «Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием» на период с 2022 по 2025 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в решении соответствующих задач данной программы.
<i>Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области</i>
Отсутствуют корректировки ряда показателей (индикаторов) с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде: «Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности», «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Ленинградской области», «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений в Ленинградской области».
70,6% от показателей (индикаторов) без существенной динамики не отражают прогресс в достижении целей и задач, что не соответствует требованию адекватности.
<i>Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области</i>
Отсутствует корректировка показателя (индикатора) «Уровень открытости бюджетных данных в Ленинградской области» с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде.
Показатель (индикатор) госпрограммы «Уровень открытости бюджетных данных в Ленинградской области» не в полной мере отражает прогресс в решении и не охватывает существенные аспекты соответствующей задачи госпрограммы по совершенствованию системы управления государственными

финансами, что не соответствует пункту 20.1 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, согласно которому используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать требованию адекватности (способность характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи программы/подпрограммы с исключением возможности улучшения значений показателя при ухудшении реального положения дел).

По мнению КСП ЛО, в качестве показателя (индикатора), характеризующего прогресс в решении задачи госпрограммы по совершенствованию системы управления государственными финансами возможно использовать степень качества управления региональными финансами в субъекте Российской Федерации по результатам оценки, проведенной в соответствии с приказом Минфина России от 3.12.2010 №552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», что отражено Минфином России в Методических рекомендациях органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2021 - 2022 годах).

Развитие сельского хозяйства Ленинградской области

Плановые значения показателей «Объем валовой продукции АПК» (на 2022 год – 290,7 млрд. руб., на 2023 год – 292 млрд. руб., на 2024 год – 295,9 млрд. руб.), «Индекс производства продукции сельского хозяйства» (на 2022 год – 101,9%, на 2023 год – 101%, на 2024 год – 101%) с учетом того, что данные показатели должны соответствовать требованиям адекватности (способность характеризовать прогресс в достижении цели и охватывать все существенные аспекты достижения цели) и объективности (ограничение возможностей искажения результатов реализации государственной программы/подпрограммы), не коррелируют со стратегической целью по направлению «Продовольственная безопасность» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года по стабилизации темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год к 2024 году.

Приложением 1 к госпрограмме установлены единицы измерения значений показателя (индикатора) «Количество занятых в сфере сельского туризма в результате реализации проектов развития сельского туризма за счет государственной поддержки (нарастающим итогом)», не соответствующие единицам измерения данного показателя (индикатора), определенным Приложением 2 к госпрограмме.

Показатели, определенные стратегической картой целей по направлению «Продовольственная безопасность» определены в среднем за период. Показатели (индикаторы), установленные госпрограммой, определены без данного условия.

Плановые значения показателей (индикаторов) не соответствуют значениям аналогичных показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года по стратегической инициативе «Продовольственная безопасность» (перспективы «Результаты для клиентов», «Внутренние изменения»).

В отношении показателей (индикаторов) «Объем валовой продукции АПК» и «Индекс производства продукции сельского хозяйства» срок представления отчетности установлен позже 1 апреля текущего года, в результате чего данные показатели (индикаторы) не в полной мере соответствуют требованию своевременности и регулярности (следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРИДЛО – до 1 апреля текущего года).

Развитие транспортной системы Ленинградской области

Среди показателей (индикаторов) отсутствует показатель (индикатор) «Обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов», установленный в Указе Президента РФ от 21.07.2020 №474 и Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (Указе от 04.02.2021 №68).

Отсутствуют корректировки ряда показателей (индикаторов) с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде: «Доля автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям», «Количество перевезенных пассажиров»; отсутствует показатель «Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (на конец года)», установленный в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы¹.

¹ Плановые значения показателя (индикатора) «Количество перевезенных пассажиров» будут скорректированы после внесения изменений в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года; плановые значения показателя (индикатора) «Доля автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям» на 2022-2025 годы рассчитаны с учетом объемов финансового обеспечения и уровня ежегодного износа автомобильных дорог и могут свидетельствовать о проблемах в достижении соответствующего ожидаемого результата государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (факт на 2021 год – 56,1%, план на 2022 год – 54,4%, на 2023 год – 54,7%, на 2024 год – 55,1%, на 2025 год – 55,5%)

<p>В отношении показателя «Доля автомобильных дорог регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям» представлены предварительные отчетные данные в связи с более поздними сроками их формирования и представления (Петростат).</p>
<p><i>Стимулирование экономической активности Ленинградской области</i></p>
<p>В отношении 10 показателей (индикаторов) срок представления отчетности установлен позже 1 апреля текущего года, в результате чего данные показатели (индикаторы) не в полной мере соответствуют требованию своевременности и регулярности (следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРиИДЛО – до 1 апреля текущего года).</p>
<p><i>Цифровое развитие Ленинградской области</i></p>
<p>Отсутствует корректировка показателей (индикаторов) «Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных в электронном виде» и «Количество услуг по обеспечению предоставления государственных, муниципальных и иных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг» с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде.</p>
<p><i>Охрана окружающей среды Ленинградской области</i></p>
<p>Плановые значения показателей (индикаторов) «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля муниципальных районов Ленинградской области, обеспеченных лицензированными местами размещения твердых коммунальных отходов» на период с 2022 по 2025 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующих задач.</p>
<p>Показатели (индикаторы) «Качество окружающей среды», «Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, отходящих от стационарных источников» и «Лесистость территории Ленинградской области» не в полной мере соответствуют требованию своевременности и регулярности (следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРиИДЛО – до 1 апреля текущего года), в связи с тем, что срок представления отчетности по ним - 15 апреля года, следующего за отчетным; второй год, следующий за отчетным годом; 15 июня года, следующего за отчетным.</p>
<p>Отсутствует корректировка показателей (индикаторов) «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» и «Лесистость территории Ленинградской области» с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде.</p>
<p>В состав показателей (индикаторов) включены 3 показателя из 5, предусмотренных паспортом регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)», при этом, значения показателей (индикаторов), установленных на 2024 год, в Приложении № 1 к госпрограмме не соответствуют значениям, установленным в паспорте регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Ленинградская область)».</p>
<p><i>Безопасность Ленинградской области</i></p>
<p>Отсутствует корректировка показателя (индикатора) «Уровень доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения безопасности» с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде.</p>
<p><i>Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области</i></p>
<p>Показатель «Уровень газификации» не в полной мере соответствует требованию своевременности и регулярности (следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРиИДЛО – до 1 апреля текущего года), в связи с тем, что срок представления отчетности по нему - до 31 августа года, следующего за отчетным.</p>
<p>Плановые значения показателя (индикатора) «Уровень газификации» (в ред. от 30.12.2022) на период с 2024 года сокращаются относительно плановых значений на 2022 и 2023 годы, установленных с динамикой роста, при этом плановые значения показателя (индикатора) «Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области» на период с 2022 по 2025 годы установлены также с динамикой роста (с 56 ед. до 156 ед.), в связи с чем существует риск отсутствия корреляции между указанными показателями²;</p>

² Плановое значение показателя (индикатора) «Уровень газификации» на 2024 год в ред. на 30.12.2022 (60,3%) снижено относительно планового значения данного показателя на 2024 год в ред. от 30.12.2021 (61,52%) и приведено в соответствие с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, при этом по информации комитета по топливно-

<i>Развитие культуры в Ленинградской области</i>
<p>Плановые значения показателя (индикатора) «Уровень обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры» на период с 2022 по 2025 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующей задачи.</p>
<i>Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области</i>
<p>Среди показателей (индикаторов) отсутствуют соответствующие показатели «Количество введенных в эксплуатацию объектов, приспособленных для занятий физической культурой и спортом на открытом воздухе в муниципальных районах и городском округе» и «Количество объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом», установленных в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года;</p>
<i>Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области</i>
<p>Плановые значения показателя (индикатора) «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов» на период с 2022 по 2025 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующей задачи.</p>
<p>В отношении показателя (индикатора) «Суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину» срок представления отчетности установлен позже 1 апреля текущего года, в результате чего данный показатель (индикаторы) не в полной мере соответствует требованию своевременности и регулярности (следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРиИДЛО – до 1 апреля текущего года).</p>
<i>Развитие здравоохранения в Ленинградской области</i>
<p>Отсутствуют корректировки ряда показателей (индикаторов) с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде: «Обеспеченность населения врачами», «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)» и «Смертность от туберкулеза».</p>
<p>Показатели (индикаторы) «Общая смертность населения», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний», «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)» и «Смертность от туберкулеза» не в полной мере соответствуют требованию своевременности и регулярности (следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРиИДЛО – до 1 апреля текущего года), в связи с тем, что срок представления отчетности по ним - 15 июня года, следующего за отчетным; 15 августа года, следующего за отчетным; 21 августа года, следующего за отчетным.</p>

Сведения об исполнении областного бюджета Ленинградской области по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов по состоянию на 01.01.2023

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2022	Исполнено за январь-декабрь 2021 года	Неисполненные назначения	Процент исполнения	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 21.12.2021 №148-оз		Исполнено за январь-декабрь 2022 года	Неисполненные назначения	Процент исполнения
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	%
ВСЕГО	16 676 607,9	15 945 118,9	731 489,0	95,6	22 631 339,2	23 239 231,5	578 149,7	102,7	22 590 007,6	649 223,9	97,21
Производительность труда и поддержка занятости	60 342,9	60 342,9	0,0	100,0	24 188,7	24 188,7	0,0	100,0	24 188,7	0,0	100,00
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	60 342,9	60 342,9	0,0	100,0	24 188,7	24 188,7	0,0	100,0	24 188,7	0,0	100,00
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	229 151,6	229 151,6	0,0	100,0	210 818,8	210 767,9	-50,9	100,0	210 767,9	0,0	100,00
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	7 922,2	7 922,2	0,0	100,0	13 199,1	13 199,1	0,0	100,0	13 199,1	0,0	100,00
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	38 157,2	38 157,2	0,0	100,0	82 403,3	82 403,3	0,0	100,0	82 403,3	0,0	100,00
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	183 072,2	183 072,2	0,0	100,0	115 216,4	115 165,5	-50,9	100,0	115 165,5	0,0	100,00
Здравоохранение	713 174,2	686 614,2	26 560,0	96,3	1 882 943,9	1 901 186,7	18 242,8	101,0	1 863 189,8	37 996,9	98,00
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	140 477,9	140 477,9	0,0	100,0	140 477,9	145 868,1	5 390,2	103,8	145 868,1	0,0	100,00
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	213 733,4	213 731,9	1,5	100,0	280 586,0	280 586,0	0,0	100,0	276 472,6	4 113,4	98,53
Борьба с онкологическими заболеваниями	112 352,4	112 297,5	54,9	99,95	131 970,8	131 970,8	0,0	100,0	113 146,9	18 823,9	85,74

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2022	Исполнено за январь-декабрь 2021 года	Неисполненные назначения	Процент исполнения	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 21.12.2021 №148-оз		Исполнено за январь-декабрь 2022 года	Неисполненные назначения	Процент исполнения
							тыс. руб.	%			
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)	246 610,5	220 106,9	26 503,6	89,3	169 833,3	182 685,9	12 852,6	107,6	167 626,3	15 059,6	91,76
Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	1 160 075,9	1 160 075,9	0,0	100,0	1 160 075,9	0,0	100,00
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3 475 082,0	3 462 904,5	12 177,5	99,6	5 895 070,0	6 543 131,9	648 061,9	111,0	6 542 981,5	150,4	100,00
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	63 420,6	63 420,6	0,0	100,0	100 925,8	100 925,8	0,0	100,0	100 925,8	0,0	100,00
Безопасность дорожного движения	169 995,0	169 972,1	22,9	100,0	243 945,8	264 672,3	20 726,5	108,5	264 672,3	0,0	100,00
Региональная и местная дорожная сеть	3 241 666,5	3 229 511,8	12 154,7	99,6	5 550 198,4	6 177 533,8	627 335,4	111,3	6 177 383,4	150,4	100,00
Жилье и городская среда	7 055 312,9	6 824 339,2	230 973,7	96,7	9 208 482,0	8 960 824,3	-247 657,7	97,3	8 471 858,1	488 966,2	94,54
Жилье	2 031 580,9	2 028 523,5	3 057,4	99,8	1 288 940,3	1 288 940,3	0,0	100,0	1 237 172,3	51 768,0	95,98
Формирование комфортной городской среды	1 681 625,8	1 641 966,1	39 659,7	97,6	1 704 761,5	1 671 843,6	-32 917,9	98,1	1 669 242,0	2 601,6	99,84
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	2 579 912,8	2 427 402,9	152 509,9	94,1	5 251 164,7	5 247 459,5	-3 705,2	99,9	4 839 573,1	407 886,5	92,23
Чистая вода	762 193,4	726 446,6	35 746,8	95,3	963 615,5	752 580,8	-211 034,7	78,1	725 870,7	26 710,1	96,45
Экология	274 268,9	205 187,8	69 081,2	74,8	128 850,3	117 687,0	-11 163,3	91,3	117 686,8	0,1	100,00
Чистая страна	98 695,5	29 637,8	69 057,8	30,0	62 328,6	62 328,6	0,0	100,0	62 328,6	0,0	100,00
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	7 734,6	7 716,2	18,4	99,8	4 336,3	3 377,6	-958,7	-	3 377,6	0,0	100,00
Сохранение уникальных водных объектов	62 232,2	62 232,2	0,0	100,0	21 323,2	11 118,6	-10 204,6	52,1	11 118,5	0,1	100,00
Сохранение лесов	105 606,6	105 601,6	5,0	100,0	40 862,2	40 862,2	0,0	100,0	40 862,2	0,0	100,00
Культура	217 810,3	217 810,3	0,0	100,0	208 677,0	208 677,0	0,0	100,0	208 677,0	0,0	100,00
Цифровая культура	2 000,0	2 000,0	0,0	100,0	6 700,0	6 700,0	0,0	100,0	6 700,0	0,0	100,00
Творческие люди	58 415,5	58 415,5	0,0	100,0	53 977,0	53 977,0	0,0	100,0	53 977,0	0,0	100,00
Культурная среда	157 394,8	157 394,8	0,0	100,0	148 000,0	148 000,0	0,0	100,0	148 000,0	0,0	100,00
Образование	358 945,3	358 945,3	0,0	100,0	217 360,4	247 103,0	0,0	113,7	247 076,8	26,2	99,99
Современная школа	80 740,1	80 740,1	0,0	100,0	100 645,9	100 645,9	0,0	100,0	100 645,9	0,0	100,00

Наименование федерального (регионального) проекта	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2022	Исполнено за январь-декабрь 2021 года	Неисполненные назначения	Процент исполнения	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 07.10.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2023	Отклонение сводной бюджетной росписи от областного закона от 21.12.2021 №148-оз		Исполнено за январь-декабрь 2022 года	Неисполненные назначения	Процент исполнения
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	%
Успех каждого ребенка	213 179,3	213 179,3	0,0	100,0	27 121,4	27 121,4	0,0	100,0	27 121,4	0,0	100,00
Цифровая образовательная среда	65 025,9	65 025,9	0,0	100,0	58 347,9	58 347,9	0,0	100,0	58 347,9	0,0	100,00
Молодые профессионалы	0,0	0,0	0,0	0,0	31 245,2	31 245,2	0,0	100,0	31 245,2	0,0	100,00
Патриотическое воспитание	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	29 742,6	0,0	0,0	29 716,4	26,2	99,91
Демография	4 220 201,6	3 827 505,0	392 696,6	90,7	4 804 290,8	4 962 049,5	157 758,7	103,3	4 839 965,4	122 084,1	97,54
Содействие занятости	144 522,4	144 522,4	0,0	100,0	10 000,0	10 000,0	0,0	100,0	10 000,0	0,0	100,00
Финансовая поддержка семей при рождении детей	3 365 435,4	3 354 187,2	11 248,3	99,7	3 560 384,7	3 720 181,2	159 796,5	104,5	3 642 152,0	78 029,2	97,90
Спорт - норма жизни	710 120,4	328 672,5	381 448,0	46,3	1 233 446,4	1 231 408,6	-2 037,8	99,8	1 187 354,1	44 054,5	96,42
Старшее поколение	123,4	123,0	0,4	99,7	459,7	459,7	0,0	100,0	459,3	0,4	99,91
Международная кооперация и экспорт	39 933,9	39 933,9	0,0	100,0	22 508,5	34 192,9	11 684,4	100,0	34 192,9	0,0	100,00
Экспорт продукции агропромышленного комплекса	4 728,2	4 728,2	0,0	100,0	0,0	11 684,5	11 684,5	-	11 684,5	0,0	100,00
Промышленный экспорт	35 205,7	35 205,7	0,0	100,0	22 508,5	22 508,5	0,0	100,0	22 508,5	0,0	100,00
Туризм и индустрия гостеприимства	0,0	0,0	0,0	0,0	28 148,8	29 422,7	1 273,9	-	29 422,7	0,0	100,00
Повышение доступности туристических продуктов	0,0	0,0	0,0	0,0	28 148,8	29 422,7	1 273,9	-	29 422,7	0,0	100,00

Результаты анализа факторов риска недостижения показателей региональных проектов «Чистая вода (Ленинградская область)» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)»

Региональный проект «Чистая вода (Ленинградская область)»					
Источник риска	Факторы риска	Уровень влияния фактора риска на вероятность реализации риска	Причины риска	Риск	Управляемость риска
Государственные и муниципальные заказчики, разработчики проектно-сметной документации, исполнители работ в рамках строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки государственной и муниципальной собственности	Недостатки в подготовленной проектно-сметной документации, невозможность проведения работ в соответствии с подготовленной проектно-сметной документацией	Высокий	Проблемы в процессе строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки	Недостижение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами»	Высокая управляемость: риск находится в пределах сферы влияния участников проекта и соответствующих государственных и муниципальных заказчиков
	Длительность проведения закупочных процедур ввиду недостаточно качественной их подготовки	Средний			
	Отсутствие заявок на участие в закупках	Низкий			
	Нарушение условий заключенных контрактов, в том числе сроков выполнения работ, ввиду как недобросовестности исполнителя, так и внешних ограничений (влияние санкции, рост цен на строительные материалы и др.).	Высокий			
	Недостаточный уровень финансового обеспечения выполнения работ и(или) подготовки (внесения изменений) проектно-сметной документации на соответствующих объектах	Низкий			

Государственные и муниципальные органы власти, их подведомственные учреждения и предприятия, на балансе которых находятся объекты водоснабжения; организации, обеспечивающие водоснабжение; иные хозяйствующие объекты	Изношенность водопроводных сетей и сооружений водоснабжения	Высокий	Ухудшение качества питьевой воды	Недостижение показателей «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»	Средняя управляемость: риск не находится в полном мере в сфере влияния участников проекта. Воздействовать на факторы риска участники проекта могут путем строительства и реконструкции очистных сооружений, магистральных и разводящих сетей, обеспечения регулирования гидравлического режима работы водопроводных систем, увеличения емкостей аварийного запаса с надежными системами обеззараживания.
	Неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водопроводных сетей	Высокий			
	Высокая степень износа существующих очистных сооружений и канализационных сетей	Высокий			
	Отсутствие в ряде населенных пунктов системы водоотведения, приводящее к сбросу неочищенных стоков на рельеф либо в водоемы	Средний			
	Нерешенность вопросов обработки осадков сточных вод и их утилизации	Средний			
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)»					
Государственные и муниципальные органы власти	Недостаточно качественная оценка расселяемой площади жилья и количества расселяемых граждан	Высокий	Завышенные значения показателей	Недостижение показателей «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)» и «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)»	Средняя управляемость: риск не находится в полном мере в сфере влияния участников проекта. Воздействовать на факторы риска участники проекта могут путем строительства и
Государственные и муниципальные органы власти	Недостаточно качественная работа с гражданами, оценка рынка жилья, стоимости 1 кв. метра приобретения и строительства жилых помещений, наличия договоров развития застроенных территорий и свободного муниципального жилищного фонда и, как следствие,	Средний	Недостаточное качество или отсутствие проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного (непригодного жилья)		

	недостаточная оценка экономической эффективности каждого из способов переселения				
Государственные и муниципальные органы власти	Длительные сроки проведения конкурсной процедур в целях предоставления субсидии муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств	Средний			
Государственные и муниципальные органы власти	Длительные сроки распределения субсидии и заключения соглашений с муниципальными образованиями, в том числе ввиду недостатков в работе муниципальных образований	Средний			
Муниципальные органы власти	Недостаточное качество или отсутствие мероприятий, необходимых для изъятия аварийных жилых помещений у собственников для государственных и муниципальных нужд, предусмотренные статьей 32 ЖК РФ	Средний			
Муниципальные органы власти, переселяемые граждане	Проблемы в процессе обеспечения переселения граждан: судебные споры администраций муниципальных образований с гражданами, отсутствие данных о собственниках аварийного (непригодного) жилья, длительный процесс вступления в наследство граждан в отношении аварийного (непригодного) жилья.	Высокий			
Муниципальные заказчики	Позднее заключение соответствующих муниципальных контрактов или невозможность их заключения, в том числе ввиду недостаточно качественной подготовки закупочной документации и отсутствия заявок на участие в закупках	Высокий			
Муниципальные заказчики, застройщики и иные	Нарушение условий заключенных муниципальных контрактов, в том	Высокий			
					реконструкции очистных сооружений, магистральных и разводящих сетей, обеспечения регулирования гидравлического режима работы водопроводных систем, увеличения емкостей аварийного запаса с надежными системами обеззараживания. Воздействие участников проекта на факторы риска затрудняется в случае недостатка средств бюджета или несогласия граждан с условиями переселения из аварийного жилья.

исполнители в рамках муниципальных контрактов	числе сроков исполнения обязательств ввиду как недобросовестности заказчиков и исполнителей, так и внешних ограничений (влияние санкции, рост цен на строительные материалы, длительные процессы получения заключений экспертиз и ввода домов в эксплуатацию).				
Государственные и муниципальные органы власти	Недостаточный уровень финансового обеспечения мероприятий, предусмотренного на различных уровнях бюджетной системы, в том числе ввиду некачественного планирования и(или) обоснования (завышение НМЦК, выкупной стоимости)	Высокий			

Риск	Уровень вероятности реализации риска в течение горизонта срока выполнения проекта	Частота реализации риска в рамках срока выполнения проекта	Интерпретация условий реализации риска в течение срока выполнения проекта
Региональный проект «Чистая вода (Ленинградская область)»			
Недостижение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами»	Высокий	Риск реализовался в 2021 и 2022 годах	Скорее реализуется, чем не реализуется
Недостижение показателя «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»	Умеренный	Риск реализовался в 2022 году	Скорее не реализуется, чем реализуется
Недостижение показателя «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»	Высокий	Риск реализовался в 2022 году	Скорее реализуется, чем не реализуется
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)»			
Недостижение показателя «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)»	Высокий	Риск реализовался в 2022 году	Скорее реализуется, чем не реализуется
Недостижение показателя «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом)»	Высокий	Риск реализовался в 2022 году	Скорее реализуется, чем не реализуется

Обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения полномочий

Наименование муниципального района	2022 год				2021 год				2020 год				Среднее значение изменения удельной доли дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в доходах местного бюджета, процентных пункта	Среднее значение изменения дефицита бюджета района (округа), тыс. руб.
	Сумма дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, тыс. руб.	Доходы бюджета района (округа), тыс. руб.	Удельная доля дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в доходах местного бюджета, %	Дефицит (профицит) бюджета района (округа), тыс. руб.	Сумма дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, тыс. руб.	Доходы бюджета района (округа), тыс. руб.	Удельная доля дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в доходах местного бюджета, %	Дефицит (профицит) бюджета района (округа), тыс. руб.	Сумма дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, тыс. руб.	Доходы бюджета района (округа), тыс. руб.	Удельная доля дотаций с учетом доходов, полученных по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, в доходах местного бюджета, %	Дефицит (профицит) бюджета района (округа), тыс. руб.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14=((гр.4-гр.8)+(гр.9-гр.12))/2	15=((гр.5-гр.9)+(гр.9-гр.13))/2
Бокситогорский муниципальный район	439 089,1	1 856 432,4	23,7	5 138,9	369 628,3	1 684 421,7	21,9	22 781,2	436 444,0	1 794 065,5	24,3	-40 170,5	-0,34	22 654,70
Волосковский муниципальный район	557 238,0	2 211 453,3	25,2	75 956,9	395 837,7	1 941 836,5	20,4	-9 397,6	379 380,9	1 651 944,4	23,0	-13 354,8	1,12	44 655,85
Волховский муниципальный район	611 299,5	3 746 523,9	16,3	64 583,9	480 191,7	3 393 011,1	14,2	-8 840,2	470 936,8	2 951 193,9	16,0	-60 504,2	0,18	62 544,05
Всеволожский муниципальный район	1 798 023,7	19 540 152,6	9,2	1 255 303,4	1 243 981,1	16 626 281,0	7,5	664 020,9	843 463,2	14 089 813,9	6,0	19 851,4	1,61	617 726,00
Выборгский муниципальный район	671 113,2	6 741 830,6	10,0	182 377,9	521 640,9	6 103 531,8	8,5	284 188,0	452 343,0	5 580 390,3	8,1	193 082,9	0,92	-5 352,50
Гатчинский муниципальный район	944 557,2	8 846 070,6	10,7	439 678,2	825 778,5	7 453 554,4	11,1	25 606,6	787 094,4	6 746 756,6	11,7	-46 968,9	-0,49	243 323,55
Кингисеппский муниципальный район	93 505,2	3 035 787,8	3,1	-140 868,8	152 069,3	2 904 213,2	5,2	325 552,8	125 547,1	3 130 104,6	4,0	-76 244,5	-0,47	-32 312,15
Киришский муниципальный район	252 567,3	2 478 343,8	10,2	21 655,3	161 984,3	2 246 153,5	7,2	23 705,9	89 483,1	2 188 943,0	4,1	-14 953,2	3,05	18 304,25
Кировский муниципальный район	493 495,8	3 920 234,1	12,6	213 869,9	375 559,8	3 597 286,0	10,4	187 587,0	354 635,3	3 384 881,1	10,5	55 479,4	1,06	79 195,25
Лодейнопольский муниципальный район	360 855,0	1 542 384,5	23,4	17 324,0	305 047,4	1 399 145,1	21,8	7 420,2	289 844,5	1 216 697,2	23,8	-4 694,4	-0,21	11 009,20
Ломоносовский муниципальный район	124 317,9	4 000 989,5	3,1	371 132,0	84 388,3	3 916 558,7	2,2	138 451,9	84 495,8	3 474 791,2	2,4	-34 545,0	0,34	202 838,50
Лужский муниципальный район	635 969,8	2 783 745,9	22,8	-15 368,9	508 262,9	2 449 845,3	20,7	107 462,9	433 997,0	2 202 571,6	19,7	26 107,0	1,57	-20 737,95
Подпорожский муниципальный район	461 888,5	1 302 900,7	35,5	58 827,5	425 250,5	1 387 147,0	30,7	87 296,0	367 202,5	1 122 233,7	32,7	-34 309,8	1,37	46 568,65
Приозерский муниципальный район	492 491,3	2 385 678,6	20,6	17 717,8	417 892,3	2 563 992,7	16,3	28 089,2	373 846,2	2 283 120,5	16,4	22 722,9	2,13	-2 502,55
Сланцевский муниципальный район	387 811,1	1 664 760,7	23,3	10 105,4	279 317,9	1 519 791,7	18,4	23 827,6	275 006,6	1 452 313,6	18,9	3 337,2	2,18	3 384,10
Тихвинский муниципальный район	394 913,4	2 497 748,4	15,8	-136 632,5	298 827,8	2 374 544,7	12,6	-23 654,2	307 009,0	2 328 920,1	13,2	-150 879,1	1,31	7 123,30
Тосненский муниципальный район	560 677,6	4 122 998,8	13,6	176 303,2	492 095,3	3 901 475,7	12,6	90 973,1	460 680,8	3 305 004,2	13,9	-164 396,1	-0,17	170 349,65
Сосновоборский городской округ	0,0	3 818 464,6	0,0	62 535,2	0,0	3 133 438,4	0,0	-199 688,4	0,0	2 987 758,1	0,0	17 016,4	0,00	22 759,40
Итого по Ленинградской области	9 279 813,6	76 496 500,7	12,1	2 679 639,3	7 337 754,0	68 596 228,4	10,7	1 775 382,9	6 531 410,2	61 891 503,5	10,6	-303 423,3	0,79	1 491 531,30

Сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Наименование МО	РБО до*	РБО после**	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	РБО до	РБО после	Темп роста/снижения	
	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год		РБО до	РБО после
Бокситогорский	0,557	1,492	0,548	1,492	0,546	1,525	0,636	1,639	0,605	1,525	1,024	1,007
Волосовский	0,469	1,492	0,505	1,492	0,506	1,525	0,473	1,525	0,456	1,525	0,994	1,006
Волховский	0,707	1,492	0,759	1,492	0,722	1,525	0,719	1,558	0,727	1,525	1,008	1,006
Всеволожский	1,235	1,492	1,24	1,492	1,188	1,525	1,079	1,525	1,115	1,525	0,976	1,006
Выборгский	1,12	1,492	1,117	1,492	1,128	1,525	1,159	1,574	1,117	1,525	1,000	1,006
Гатчинский	0,927	1,492	0,928	1,492	0,996	1,537	1,021	1,595	1,066	1,525	1,036	1,006
Кингисеппский	1,304	1,492	1,372	1,535	1,336	1,525	1,615	1,802	1,740	1,890	1,078	1,063
Киришский	1,429	1,492	1,384	1,492	1,303	1,525	1,145	1,525	1,053	1,525	0,927	1,006
Кировский	0,96	1,492	0,944	1,492	0,958	1,525	0,950	1,525	0,930	1,525	0,992	1,006
Лодейнопольский	0,493	1,492	0,466	1,492	0,434	1,525	0,473	1,608	0,456	1,525	0,983	1,006
Ломоносовский	1,319	1,492	1,31	1,492	1,391	1,554	1,473	1,637	1,348	1,525	1,007	1,007
Лужский	0,712	1,492	0,675	1,492	0,666	1,525	0,646	1,538	0,593	1,525	0,956	1,006
Подпорожский	0,361	1,492	0,39	1,492	0,37	1,525	0,368	1,559	0,384	1,525	1,017	1,006
Приозерский	0,907	1,492	0,72	1,492	0,688	1,525	0,718	1,596	0,706	1,525	0,944	1,006
Сланцевский	0,629	1,492	0,649	1,492	0,633	1,525	0,621	1,567	0,610	1,525	0,993	1,006
Тихвинский	0,976	1,492	0,963	1,492	0,944	1,525	0,929	1,525	0,915	1,525	0,984	1,006
Тосненский	0,802	1,492	0,812	1,492	0,891	1,532	0,904	1,566	0,944	1,525	1,042	1,006
											Средний темп роста коэффициента дифференциации до выравнивания	Средний темп роста коэффициента дифференциации после выравнивания
Коэффициент дифференциации***	1,636	1,000	1,614	1,002	1,644	1,002	1,638	1,005	1,678	1,014	1,007	1,0035
											Коэффициент изменения дифференциации****	
Уровень сокращения дифференциации****	0,636		0,612		0,643		0,633		0,664		19,532	

* расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания

**расчетная бюджетная обеспеченность после выравнивания

***отношение среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных образований и среднего значения расчетной бюджетной обеспеченности 6 наименее обеспеченных муниципальных образований

**** разница между коэффициентами дифференциации до и после выравнивания - уровень сокращения дифференциации

***** (Кд (0)/Кд (1)-Амин)/(Амакс-Амин), где: Кд (0) - средний коэффициент дифференциации до выравнивания, Кд (1) - средний коэффициент дифференциации после выравнивания, Амин - Минимальный уровень сокращения дифференциации, Амакс - максимальный уровень сокращения дифференциации

Сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований

Наименование муниципального района	Поступившие в местный бюджет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.					Поступившие в местный бюджет налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.					Прирост (снижение) налоговых и неналоговых доходов за период с 2018 по 2022 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Прирост (снижение) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности районов за период с 2019 по 2023 годы (накопительным итогом), тыс. руб.	Коэффициент замещения
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14=гр.13/гр.12
Бокситогорский муниципальный район	37 411,40	83 075,60	123 204,40	156 046,60	161 299,60	669 936,50	768 080,80	693 596,95	628 315,69	716 071,95	46 135,45	123 888,20	2,69
Волосовский муниципальный район	33 334,20	76 209,20	114 574,10	166 044,20	171 685,70	568 965,10	624 299,90	581 614,67	624 496,52	779 280,59	210 315,49	138 351,50	0,66
Волховский муниципальный район	84 233,30	95 579,80	143 763,70	191 565,80	194 911,00	744 896,50	889 784,00	890 711,28	973 339,64	1 111 050,61	366 154,11	110 677,70	0,30
Всеволожский муниципальный район	117 426,70	394 422,10	356 675,30	632 689,00	632 689,00	3 688 995,60	4 111 052,40	4 731 331,35	6 277 140,45	8 253 013,17	4 564 017,57	515 262,30	0,11
Выборгский район	62 156,90	101 191,70	153 100,70	208 370,40	215 549,30	2 100 724,30	2 244 452,60	2 101 095,31	2 394 280,79	2 926 801,45	826 077,15	153 392,40	0,19
Гатчинский муниципальный район	77 901,80	151 326,40	229 095,30	251 936,60	260 263,70	2 116 572,50	2 466 406,80	2 462 704,29	2 892 736,87	3 699 794,93	1 583 222,43	182 361,90	0,12
Кингисеппский муниципальный район	0,00	0,00	11 074,50	93 505,20	0,00	1 058 701,80	1 132 537,90	1 142 746,29	1 452 132,10	1 510 252,07	451 550,27	0,00	0,00
Киришский муниципальный район	0,00	0,00	161 984,30	252 567,30	277 824,00	846 349,10	763 126,00	635 623,48	613 543,23	702 275,27	-144 073,83	277 824,00	-1,93
Кировский муниципальный район	51 270,10	75 696,80	375 559,80	493 495,80	542 845,40	1 001 127,60	1 053 422,20	1 086 926,56	1 045 008,02	1 176 375,39	175 247,79	491 575,30	2,81
Лодейнопольский муниципальный район	74 310,80	58 829,50	87 680,20	115 340,40	119 275,70	337 462,30	371 877,00	397 628,26	428 819,21	469 154,14	131 691,84	44 964,90	0,34
Ломоносовский муниципальный район	0,00	0,00	24 071,60	37 303,70	37 303,70	878 376,40	962 151,50	987 249,86	1 289 252,09	1 638 378,23	760 001,83	37 303,70	0,05
Лужский муниципальный район	57 189,60	90 851,40	135 494,40	197 575,20	204 279,00	690 377,70	751 183,40	779 533,20	882 720,41	1 060 632,50	370 254,80	147 089,40	0,40
Подпорожский муниципальный район	70 459,80	73 208,10	108 778,50	144 282,80	149 179,10	366 813,90	390 538,70	451 913,14	506 771,69	531 372,57	164 558,67	78 719,30	0,48
Приозерский муниципальный район	132 902,10	205 798,90	115 883,20	152 060,40	157 185,30	688 641,70	765 167,50	690 694,88	952 185,15	1 040 012,66	351 370,96	24 283,20	0,07
Сланцевский муниципальный район	60 293,90	54 951,00	82 410,40	111 425,30	115 158,10	437 618,70	494 655,50	492 443,56	555 193,24	653 133,28	215 514,58	54 864,20	0,25
Тихвинский муниципальный район	49 076,00	66 537,20	99 554,70	141 576,30	146 278,60	764 332,00	858 746,10	776 704,20	819 230,32	856 008,72	91 676,72	97 202,60	1,06
Тосненский муниципальный район	96 179,70	98 017,80	147 959,20	177 222,60	183 088,30	1 134 490,80	1 307 213,30	1 217 454,68	1 433 124,62	1 618 825,76	484 334,96	86 908,60	0,18
ВСЕГО по области	1 004 146,30	1 625 695,50	2 470 864,30	3 523 007,60	3 568 815,50	18 094 382,50	19 954 695,60	20 119 971,96	23 768 290,04	28 742 433,29	10 648 050,79	2 564 669,20	0,46*

* среднее арифметическое значение

Приложение №10 к Заключению

Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ по объектам АИП ЛО, плановый срок ввода в эксплуатацию которых установлен на 2022 год

ГРБС	Наименование объекта	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
<p>Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области</p>	<p>«Строительство 2 нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка. Реконструкция ВНС пос. Романовка»</p>	<p>Не выполнены работы по монтажу автоматической охранной пожарной сигнализации и системы оповещения. Предусмотренное проектно-сметной документацией оборудование пожарной сигнализации и системы оповещения устарело и не соответствует современным требованиям. Замена оборудования будет производиться путем подбора современных аналогов в рамках авторского надзора без потребности финансирования из средств областного бюджета.</p>
	<p>«Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Подпорожье, расположенных по адресу: Ленинградская область, Подпорожский район, г. Подпорожье, ул. Физкультурная, д. 26»</p>	<p>Введенные ограничения в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, санкции в отношении Российской Федерации со стороны недружественных государств и, как следствие, сложная экономическая ситуация привели к срыву сроков поставок важных импортных составляющих технологического оборудования очистных сооружений иностранными партнерами (более, чем на 5 месяцев) и к необходимости:</p> <ul style="list-style-type: none"> - корректировки проекта с заменой технологического оборудования с повторным проведением государственной экспертизы; - проведения очередной государственной экспертизы в связи с удорожанием строительных ресурсов, по причине чего была произведена приостановка строительного-монтажных работ; - решения вопросов импортозамещения важных импортных составляющих технологического оборудования (поиск аналогов отечественных производителей); - кадровых вопросов в связи с частичной мобилизацией.
<p>Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области</p>	<p>«Строительство 1 этапа улично-дорожной сети по адресу: Ленинградская область, г. Всеволожск, Южный жилой район, кварталы 2,3,4,5,6,7,8. Улица Московская»</p>	<p>Обнаружение неучтенных сетей канализации и незаконных врезок. Подрядчиком ООО «АртСтройГрупп» вносятся изменения в рабочую документацию. Планируемое завершение работ в 2023 году</p>
	<p>«Реконструкция инженерных сетей и транспортной инфраструктуры кварталов 36-38 в п. Новоселье Ломоносовского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, п. Новоселье, квартал 36-38 (Этап 6 - Реконструкция ул. Центральная п. Новоселье)»</p>	<p>Выявление неучтенных проектом работ и необходимость корректировки ПСД. В зоне производства работ расположены опоры и линии ЛЭП. Проводятся согласования по выносу объектов ПАО «Россети Ленэнерго». Работы на объекте приостановлены. Продолжение работ в 2023 году</p>

ГРБС	Наименование объекта	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
	«Реконструкция автодороги «Подъезд к п. Михалево»	Выявление неучтенных проектом работ по разборке скальных пород, инженерными сетями водоснабжения и водоотведения. Указанные факторы привели к необходимости корректировки проектной документации и повторному прохождению государственной экспертизы. Положительное заключение государственной экспертизы получено 19.12.2022.
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	«Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения»	Заключение дополнительного соглашения о переносе срока создания объекта с 2022 года.
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	«Ленинградского областного центра медицинской реабилитации» на 200 коек в г. Коммунар Гатчинского района»	Внесение изменений в проект в части замены импортного оборудования и увеличением сроков его поставки.
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	«Межпоселковый газопровод до пос. Мшинская от места врезки в дер. Пехенец (в том числе проектно-изыскательские работы)»	Газопровод построен в 2022 году. Исполнительная документация передается в эксплуатирующую организацию, идет подготовка потребителей к приему природного газа, идет подготовка муниципальных контрактов на текущий ремонт и техническое обслуживание объекта с эксплуатирующей организацией, на врезку и пуск газа. Пуск газа планируется в 2023 году
	«Строительство распределительного газопровода для газоснабжения природным газом микрорайонов муниципального образования "Город Волхов" Волховского муниципального района Ленинградской области: ул. Советская (четная сторона), Воронежская, Лисички, Новый поселок, Архангело-Михайловский, Шкурина горка, Валим, Званка, Плеханово, Кикино, Симанково, Заполек, ул. Степана Разина, Халтурино, ул. Строительная (в том числе проектно-изыскательские работы), 3 этап. Мкр. Архангело-Михайловский»	Украдены с объекта ГРПШ -2 шт. Подрядчик обязуется установить новые.
	«Строительство распределительного газопровода для газоснабжения мкр. Пороги в г. Волхов (в том числе проектно-изыскательские работы)»	Не устранены замечания по исполнительной документации. Не подписан акт ввода в эксплуатацию представителями АО «Газпром газораспределение ЛО» г. Тосно и СЗУ Ростехнадзора
	«Распределительный газопровод по ул. Новая, ул. Поземская и мкр-ну «Стрековец» в с. Старая Ладога Волховского муниципального района (в том числе проектно-изыскательские работы)»	Отсутствие денежных средств в бюджете поселения (ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2023 году)
	Газоснабжение многоквартирных и индивидуальных жилых домов в г.п. Токсово и п. Новое Токсово Всеволожского района Ленинградской области. 2 этап. Распределительный газопровод высокого давления от ул. Советов (ВИФК) до ул. Парковая по адресу: Ленинградская область Всеволожский район, г.п. Токсово, п. Новое Токсово	Газопровод построен в 2020 году. В связи с разногласиями между администрацией МО «Токсовское городское поселение» и СНТ «Защита» по вопросу врезки построенного газопровода в газопровод, принадлежащий СНТ «Защита», администрацией МО будет инициировано разрешение спора в судебном порядке. Ориентировочный срок подачи документов в суд 2 кв. 2023 года.

ГРБС	Наименование объекта	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
	«Распределительный газопровод г. Луга, (заречная часть) (в том числе проектно-изыскательские работы)»	Работы по муниципальному контракту завершены. Газопровод построен в 2022 году. Ввод объекта в эксплуатацию перенесен на 2023 год в связи с отсутствием средств в местном бюджете 22 года на оплату необходимых для ввода в эксплуатацию работ (в рамках отдельного контракта) по врезке построенного газопровода в межпоселковый газопровод. Введен в эксплуатацию в 2023 году.
	«Распределительный газопровод к ж.д. №61/18 пр. Урицкого г. Луга (в том числе проектно-изыскательские работы)»	Работы по муниципальному контракту завершены. Газопровод построен в 2022 году. Ввод объекта в эксплуатацию перенесен на 2023 год в связи с отсутствием средств в местном бюджете 22 года на оплату необходимых для ввода в эксплуатацию работ (в рамках отдельного контракта) по строительству фасадного газопровода с подготовкой потребителей к приему природного газа.
	«Газораспределительная сеть в д. Перечицы к многоквартирным жилым домам № 1, № 2 Толмачевского городского поселения Лужского района Ленинградской области по адресу: д. Перечицы Толмачевского городского поселения Лужского района Ленинградской области»	Газопровод построен в 2022 году. Идет подготовка потребителей к приему природного газа, идет подготовка муниципальных контрактов на текущий ремонт и техническое обслуживание объекта с эксплуатирующей организацией, на врезку и пуск газа, ориентировочно в 2023 году
	«Распределительный газопровод пос. ст. Громово (в том числе проектно-изыскательские работы)»	Газопровод построен в 2022 году. Не введен в эксплуатацию по причине отсутствия межпоселкового газопровода Окончание строительства межпоселкового газопровода планируется в 2023 году
	«Распределительный газопровод по п. Тракторное»	Газопровод построен в 2022 году. Не введен в эксплуатацию по причине отсутствия межпоселкового газопровода Окончание строительства межпоселкового газопровода планируется в 2023 году
	«Наружное газоснабжение жилых домов пос. Шумилово (в том числе проектно-изыскательские работы)»	Газопровод построен в 2022 году. Не введен в эксплуатацию по причине отсутствия межпоселкового газопровода Окончание строительства межпоселкового газопровода планируется в 2023 году
	«Распределительный газопровод по ул. Дачная, ул. Вишневая г. Никольское по адресу Ленинградская область, Тосненский район, г. Никольское ул. Дачная, ул. Вишневая»	Газопровод построен в 2022 году. Повторные испытания проводились в декабре 2022. АМО направила письмо в адрес ГРО, для получения разъяснений по вводу в эксплуатацию данного объекта.
	«Строительство котельной мощностью 3 МВт в г.п. Свирьстрой Лодейнопольского муниципального района с сетями инженерно-технического обеспечения, включая проектно-изыскательские работы»	Невозможность поставки импортного инженерного оборудования (по причине введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств) потребовало внесения существенных изменений в проект и проведения повторной экспертизы.
	«Строительство новой (газовой) котельной мощностью 30 МВт с сетями инженерно-технического обеспечения в г.п. Кузьмоловский (участок № 66), включая проектно-изыскательские работы»	В связи с принятым решением о реализации мероприятия через заключение концессионного соглашения.

ГРБС	Наименование объекта	Причины срыва (переноса) установленных сроков завершения работ
	«Реконструкция трансформаторной подстанции № 13, КЛ-10 кВ, КЛ-0,4 кВ»	В связи с выявленным дефектом во время проведения испытаний новой трансформаторной подстанции, пуско-наладочные работы, выполнение работ по благоустройству, ввод объекта в эксплуатацию перенесены на 2023 год. Данные работы планируется выполнить за счет средств Администрации МО «Муринское городское поселение» в 2023 году.
Комитет по строительству Ленинградской области	«Амбулаторно-поликлинический комплекс, пос. Тельмана, Тосненский район»	В 2022 году работы были приостановлены по причине корректировки ПСД, в т.ч. в связи с удорожанием оборудования и строительных материалов. Недобросовестная работа подрядной организации.
	«Здание крытой ледовой арены в г. Волхов, пр. Державина, уч.65а»	Необходимость корректировки проектно-сметной документации. По доп. соглашению к МК от 15.12.2022 срок выполнения работ продлен до 10.08.2023.
	«Общежитие им. К.Д. Ушинского г. Гатчина, ул. Рощинская д. 7»	Длительная корректировка проектно-сметной документации в связи с импортозамещением оборудования, ростом цен на строительные ресурсы. Перенос работ на 2023 год
	«Морг в г. Кингисепп»	Корректировка ПСД в части архитектурных и конструктивных решений, роста цен на строительные ресурсы.
	«ФОК г. Всеволожск, линия 4-я»	Корректировка ПСД в части архитектурных и конструктивных решений, роста цен на строительные ресурсы.
	«ДК в с. Паша, ул. Советская Волховский район»	Корректировка ПСД от 2014 года в части архитектурных, конструктивных решений, внутренних инженерных сетей, технологических решений. Срок выполнения работ по контракту продлен до 01.09.2023
	«ДК в п. Новоселье Ломоносовского района»	05.10.2022 объект был предъявлен на итоговую проверку комитету государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области. Ввиду длительных сроков устранения замечаний объект введен в эксплуатацию в марте 2023 года.
	«Школа на 1175 в г. Мурино, Всеволожский район»	1. Корректировка ПСД в части архитектурных и конструктивных решений, роста цен на строительные ресурсы. 2. Отсутствие на 01.01.2023 подключения объекта к инженерным сетям электроснабжения (АО «ЛОЭСК») и теплоснабжения (ООО «Петербургтеплоэнерго»). АО "ЛОЭСК" проложены сети от трансформаторной подстанции (ТП) до главного распределительного щита, выполнен фундамент под ТП. В плановые сроки ТП не поставлена на объект, срок поставки неизвестен. Подключение к системе теплоснабжения возможно только после отопительного сезона.
«Детский сад на 220 мест, дер. Малое Верево, ул. Кутышева, Гатчинский район»	Корректировка ПСД в части архитектурных и конструктивных решений, роста цен на строительные ресурсы и материалы. Срок выполнения работ по контракту продлен до 15.11.2023	

Детальные сведения о выполнении АИП ЛО в 2022 году ГРБС в рамках государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов и непрограммных направлений деятельности

1) Комитет по строительству Ленинградской области

Общий объем бюджетных ассигнований по АИП ЛО на 2022 год в части комитета по строительству Ленинградской области предусмотрен в сумме 14 465,4 млн. руб. Кассовые расходы составили 12 617,4 млн. руб. или 87,2% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 10,9% превышает объем кассовых расходов в 2021 году (11 381,1 млн. руб.). Доля бюджетных ассигнований, предусмотренных комитету по строительству Ленинградской области, в общих бюджетных ассигнованиях на мероприятия по АИП ЛО на 2022 год составляет 51,2%, с учетом кассовых расходов – 49,8%.

В рамках программной части комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено финансовое обеспечение в рамках объектов, включенных в 10 государственных программ Ленинградской области. Доля непрограммных расходов в АИП ЛО на 2022 год составляет 0,6% или в абсолютной сумме 92,1 млн. руб., кассовые расходы – 89,0 млн. руб. или 96,7% (доля непрограммных расходов – 0,7%).

Исполнение АИП ЛО за 2022 год в части комитета по строительству Ленинградской области в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице №1.

Таблица №1

Наименование государственных программ Ленинградской области:	Исполнение за 2021 год, тыс. руб.	Утверждено ассигнований на 2022 год, тыс. руб.	Исполнение за 2022 год, тыс. руб.	% исполнения
Безопасность Ленинградской области	31 679,9	0,0	0,0	-
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	882 383,0	1 704 017,7	1 321 425,8	77,5
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	23 392,3	35 554,3	35 190,2	99,0
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	741 338,4	1 712 752,7	1 445 459,6	84,4
Современное образование в Ленинградской области	2 676 733,0	1 866 133,4	1 577 050,8	84,5
Развитие культуры в Ленинградской области	530 639,9	850 693,6	744 091,1	87,5
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	4 991 974,1	6 982 243,5	6 435 821,2	92,2
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	82 753,0	129 781,2	28 730,5	22,1
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	20 251,3	95 286,3	57 900,4	60,8
Развитие транспортной системы Ленинградской области	15 798,3	70 654,7	15 818,3	22,4
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 348 687,1	926 173,9	866 909,4	93,6
<i>Итого по государственным программам Ленинградской области:</i>	<i>11 345 630,3</i>	<i>14 373 291,3</i>	<i>12 528 397,3</i>	<i>87,2</i>
<i>Непрограммная часть АИП:</i>	<i>35 445,7</i>	<i>92 096,4</i>	<i>89 034,6</i>	<i>96,7</i>
Всего:	11 381 076,0	14 465 387,6	12 617 431,9	87,2

Высокий процент исполнения бюджетных назначений по расходам (свыше 90%) сложился в рамках 3-х государственных программ Ленинградской области, в рамках 7-ми государственных программ Ленинградской области - от 22,1% («Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области») до 87,5% («Развитие культуры в Ленинградской области»).

1.1) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 704,0 млн. руб. на финансовое обеспечение в рамках 9-ти объектов здравоохранения.

Кассовые расходы составили 1 321,4 млн. руб. или 77,5 % от бюджетной росписи:

- в отношении 4-х объектов бюджетные назначения исполнены на уровне от 95,2% до 100,0% от бюджетной росписи;

- в отношении 4-х объектов бюджетные назначения исполнены от 33,3% до 75,5% от бюджетной росписи, основными причинами низкого исполнения стали по медленные темпы выполнения работ подрядной организацией и необходимость корректировки проектно-сметной документации;

- в отношении объекта «Строительство поликлиники на 380 посещений в смену в г. Выборг» расходы составили 14,4% от бюджетной росписи по причине медленных темпов выполнения работ подрядной организацией и необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

1.2) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в ходе реализации мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 35,5 млн. руб. на строительство здания ветеринарной лечебницы в г. Сосновый Бор, расходы составили 35,2 млн. руб. или 99,0% от бюджетной росписи.

1.3) В рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 926,2 млн. руб. на финансовое обеспечение 20 объектов: в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Современный облик сельских территорий» утверждены ассигнования в размере 820,3 млн. руб. (17 объектов) и в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» утверждены ассигнования в размере 105,8 млн. руб. (3 объекта).

В 2022 году исключены два объекта: «Проектирование и строительство врачебной амбулатории, пос. Щеглово, Всеволожский муниципальный район на 110 посещений в смену», «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Усадище» Волховского района ввиду недостаточного объема финансирования для заключения государственного контракта на проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы.

Кассовые расходы составили 866,9 млн. руб. или 93,6% от бюджетной росписи, неиспользованные бюджетные ассигнования составили 59,2 млн. руб. В отношении 12 объектов бюджетные назначения по расходам исполнены на 100%, 5-и объектов – свыше 90%, 3-х объектов - от 35,9% («Строительство Дома культуры в поселке Торковичи Лужского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Лужский район, п. Торковичи, ул. 2-я Гражданская (150 мест)») до 75,0% («Завершение строительства Дома культуры на 150 мест в д. Терпилицы Волосовского муниципального района Ленинградской области»):

- в части объекта «Строительство Дома культуры в поселке Торковичи Лужского района Ленинградской области по адресу: Ленинградская область, Лужский район, п. Торковичи, ул. 2-я Гражданская (150 мест)» бюджетные назначения исполнены на 35,9% в связи с низкими темпами работ подрядной организации, длительным прохождением государственной экспертизы;

- в части объекта «Строительство дома культуры на 120 мест, в том числе ПИР пос. Заборье» бюджетные назначения исполнены на 59,8% в связи с расторжением контракта по соглашению сторон;

- в части объекта «Завершение строительства Дома культуры на 150 мест в д. Терпилицы Волосовского муниципального района Ленинградской области» бюджетные назначения исполнены на 75,0% перечисление остатка планируется в 2023 году.

1.4) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 712,8 млн. руб. на финансовое обеспечение 14-ти объектов спорта; 8 объектов в рамках федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» (бюджетные ассигнования на 2022 год – 862,1 млн. руб.) и 6 объектов в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» (бюджетные ассигнования на 2022 год – 850,7 млн. руб.).

Расходы составили 1 445,5 млн. руб. или 84,4% от бюджетной росписи. В отношении 4-х объектов бюджетные назначения исполнены в полном объеме (100%), 5-ти объектов на уровне свыше 90%; 5-ти объектов от 23,2% до 82,8%. Низкое освоение связано с корректировкой проектно-сметной документации, низкими темпами проведения работ, несоблюдением подрядной организацией графика производства работ, с ростом стоимости работ после проведения экспертизы.

1.5) В рамках государственной программы «Современное образование в Ленинградской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 1 866,1 млн. руб. на исполнение мероприятий АИП ЛО по одному федеральному проекту и трем мероприятиям. Кассовые расходы составили 1 577,1 млн. руб. или 84,5% от сводной бюджетной росписи.

1.5.1) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Молодые профессионалы», предусмотрены на 2022 год бюджетные ассигнования в сумме 344,5 млн. руб. Кассовые расходы за 2022 год составили 249,4 млн. руб. или 72,4% от бюджетной росписи. В отношении 1 объекта бюджетные назначения исполнены в полном объеме (100%), 2-х объектов на уровне от 22,7% до 67,7%. Низкое исполнение по отдельным объектам связано с длительной корректировкой проектно-сметной документации, переносом работ на 2023 год и экономией в результате исполнения контракта.

1.5.2) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Современная школа», на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 794,4 млн. руб. на строительство и реконструкцию четырех школ. Кассовые расходы составили 666,4 млн. руб. или 83,9% к сводной бюджетной росписи.

1.5.3) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Содействие занятости», на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 700,0 млн. руб. на строительство и приобретение 6 детских дошкольных учреждений. Кассовые расходы составили 634,0 млн. руб. или 90,6% от бюджетной росписи.

1.6) В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 850,7 млн. руб., расходы составили 744,1 млн. руб. или 87,5% от бюджетной росписи.

В рамках «Мероприятия, направленные на достижение целей федерального проекта «Культурная среда» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 712,7 млн. руб. на финансирование 5 объектов, расходы составили 606,1 млн. руб. или 85,0% от бюджетных назначений.

Низкое исполнение по объекту «Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и «Никольскую городскую библиотеку» в размере 49% связано с поздними сроками корректировки проектно-сметной документации.

В рамках федерального проекта «Культурная среда» на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 138 млн. руб. на финансирование одного объекта, расходы составили 138 млн. руб. или 100,0% от бюджетных назначений.

1.7) В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 982,2 млн. руб. Расходы составили 6 435,8 млн. руб. или 92,2% от бюджетных назначений.

В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Жилье», предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 286,7 млн. руб. В рамках мероприятий осуществлялось финансирование 7 объектов по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры для жилищного строительства на 6 массивах в 4 муниципальных районах и приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда.

Расходы составили 265,9 млн. руб. или 92,8% от бюджетных назначений, неполное освоение бюджетных ассигнований связано с отсутствием положительного заключения на проектную документацию в связи с отсутствием технических условий.

В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 374,9 млн. руб., расходы составили 308,9 млн. руб. или 82,4%. Неполное исполнение связано с незаключением контракта по Ивангородскому городскому поселению из-за отсутствия средств в связи с удорожанием стоимости 1 м. кв. приобретаемой площади для расселения граждан.

В рамках федерального проекта «Жилье» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 073,2 млн. руб. Расходы составили 1 021,4 млн. руб. или 95,2% от сводной бюджетной росписи: на объект «Общеобразовательное учреждение на 1000 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, МО «Заневское городское поселение», г. Кудрово, квартал 4, участок 4-10, кадастровый номер земельного участка 47:07:1044001:634» расходы составили 320,8 млн. руб. или 86,1 % от бюджетных назначений; неполное исполнение связано с корректировкой проектно-сметной документации.

В рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5247,5 млн. руб. Расходы составили 4 839,6 млн. руб. или 92,2% от сводной бюджетной росписи:

- на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на 2022 год в рамках реализации этапа 2019-2020 годов РАП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории ЛО в 2019-2025 годах» расходы составили 4 837,3 млн. руб. или 92,3 % от бюджетных назначений;

- на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области расходы составили 2 257,5 млн. руб. или 39,9% от бюджетных назначений; неполное освоение средств связано с изменением способа расселения граждан, отсутствием положительного заключения экспертизы.

1.8) В рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 129,8 млн. руб., расходы составили 28,7 млн. руб. или 22,1% от бюджетных назначений: на завершение объекта «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный», что связано с медленными темпами выполнения работ подрядной организацией, корректировкой проектно-сметной документации и необходимостью получения положительного заключения госэкспертизы.

1.9) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утверждены бюджетные ассигнования в сумме 95,3 млн. руб., расходы составили 57,9 млн. руб. или 60,8% от бюджетных назначений: «Реконструкция здания для организации производственного бизнес-инкубатора Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Гатчинского района пос.Тайцы, ул. Юного Ленинца, д. 2», что связано с увеличением стоимости материалов, корректировкой проектно-сметной документации и необходимостью получения положительного заключения госэкспертизы.

1.10) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Безопасность дорожного движения», предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 70,7 млн. руб., расходы составили 15,8 млн. руб. или 22,4 % от ассигнований, что связано с поздним получением положительного заключения и корректировки проектно-сметной документации (30.12.2022).

1.11) В рамках непрограммных расходов утверждены бюджетные ассигнования в сумме 92,1 млн. руб., расходы за 2022 год – 89,0 млн. руб. или 96,7% от бюджетных назначений - введен в эксплуатацию объект «Строительство слипа г. Новая Ладога».

2) Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области

Общий объем бюджетных ассигнований на 2022 год на реализацию АИП ЛО комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрен в сумме 9 769,4 млн. руб. Доля бюджетных ассигнований комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в общих ассигнованиях на мероприятия АИП ЛО составляет 34,6%. Расходы за 2022 год составили 9 681,1 млн. руб. или 99,1% к сводной бюджетной росписи, что в два раза превышает объем расходов за 2021 год.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» расходы на 30 объектов составили 9 356,3 млн. руб. или 99,2% от установленных плановых назначений:

- в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» расходы составили 2 443,6 млн. руб.;

- в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» расходы составили 5 724,5 млн. руб. или 98,7 %.

2.1) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» проводятся мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно-значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции и строительство автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи, с сетью дорог общего пользования.

На 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в сумме 42,4 млн. руб., расходы составили 29,8 млн. руб. или 70,2% от плановых ассигнований, что связано с неисполнением подрядчиком договорных обязательств по выполнению проектно-изыскательных работ и длительностью получения разрешительной документации на проведение работ и разработке рабочей документации подрядчиком.

В рамках федерального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО в сумме 79,3 млн. руб., расходы составили 79,3 млн. руб. или 100 % от плановых ассигнований.

Срок завершения работ по объекту «Реконструкция автодороги «Подъезд к п. Михалево» перенесен в связи выявленными в ходе выполнения работ неучтенными проектом работ по разборке скальных пород, инженерными сетями водоснабжения и водоотведения. Указанные факторы привели к необходимости корректировки проектной документации и повторному прохождению государственной экспертизы. Положительное заключение государственной экспертизы получено 19.12.2022.

2.2) В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 215,7 млн. руб., расходы составили 215,7 млн. руб. или 100% на реализацию двух объектов федерального проекта «Жилье».

3) Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области

Общий объем бюджетных ассигнований АИП ЛО на 2022 год предусмотрен в сумме 1 243,6 млн. руб. Доля бюджетных ассигнований комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО составляет 4,4%. Расходы составили 930,9 млн. руб. или 74,9% от сводной бюджетной росписи.

3.1) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» осуществляются

мероприятия по строительству локальных водопроводных сетей в целях повышения качества услуг водоснабжения и обеспечения сельского населения качественной питьевой водой.

В рамках мероприятий на 2022 год бюджетные ассигнования утверждены в сумме 3,2 млн. руб. на финансирование строительства объекта «Строительство 2-й нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС пос. Романовка. Реконструкция ВНС пос. Романовка». Расходы составили 2,4 млн. руб. или 77,4% от сводной бюджетной росписи, неполное освоение средств связано с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и низкими темпами работ подрядной организации.

3.2) В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» осуществляются мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод с целью обеспечения населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, обеспечение населения централизованным водоснабжением и водоотведением, развития и обеспечения надежности и бесперебойности работы систем водоснабжения и водоотведения.

В течение 2022 года из АИП ЛО были исключен 1 объект, включены семь объектов водоснабжения и водоотведения. По сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 объем бюджетных ассигнований составляет 1240,5 млн. руб., что на 40,1 млн. руб. больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных в 2021 году. В АИП ЛО включены мероприятия по строительству и реконструкции 21 объекта по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод. Расходы составили 928,4 млн. руб. или 74,8% от сводной бюджетной росписи.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются: позднее проведение торгов и заключение муниципальных контрактов, длительные сроки получения положительного заключения государственной экспертизы, необходимость корректировки проектно-сметной документации.

На 2022 год в соответствии с соглашением с Минстроем России установлены показатели результативности: «Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем центрального водоснабжения» с плановым значением 84,0% (фактически достигнуто – 83,69%), «Доля населения, обеспеченного централизованным водоснабжением и водоотведением» с плановым значением 81,6% (фактически достигнуто – 81,6%), «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории "население", бесперебойным водоснабжением» 100% (фактически достигнуто – 100%), «Степень износа основных фондов в сфере жилищно-коммунального хозяйства» с плановым значением 78,29% (фактически достигнуто – 78,29%), «Индекс аварийности объектов жилищно-коммунального хозяйства» с плановым значением 76,67% (фактически достигнуто – 76,67%).

4) Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2022 год предусмотрен в сумме 820,5 млн. руб., расходы составили 751,9 млн. руб. или 91,6% от сводной бюджетной росписи.

4.1) В рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» установлены ассигнования на 2022 год в размере 15,8 млн. руб., расходы осуществлены в размере 14,1 млн. руб. или 88,7%:

- в ходе реализации мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Современный облик сельских территорий» осуществляются работы по строительству распределительных газовых сетей с целью повышения уровня снабжения сетевым и природным газом сельского населения, создания комфортных условий труда, улучшения экологической обстановки; на 2022 год в рамках мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13,4 млн. руб. на финансирование 5 объектов в двух муниципальных районах, расходы составили 11,6 млн. руб. или 86,7% от бюджетных назначений. По 3 объектам расходы произведены в полном объеме (100%), по 2 объектам – от 79,7% до 88,1%. Неполное

использование бюджетных ассигнований связано с экономией средств по итогам исполнения муниципальных контрактов.

- в рамках федерального проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» установлены бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 2,4 млн. руб. на финансирование одного объекта, расходы осуществлены в полном объеме.

4.2) В рамках реализации мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» осуществляются мероприятия по созданию условий для развития газораспределительных сетей, подключения к сетям газоснабжения индивидуальных домовладений, обеспечения сжиженным газом с целью обеспечения населения Ленинградской области природным газом. В рамках данного мероприятия на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 804,6 млн. руб.

В АИП ЛО в 2022 году включены мероприятия по проектированию и строительству 72 объектов газификации в 16 муниципальных районах. Расходы составили 737,8 млн. руб. или 91,7% от бюджетных назначений. Предоставление субсидий по объектам строительства осуществлялось при условии предоставления администрациями муниципальных образований документации, подтверждающей фактическое выполнение работ.

По 47 объектам расходы произведены в полном объеме (100%), по 13 объектам - свыше 90%, по 10 объектам – от 21,8% до 89,0 %, по 2 объектам расходы не осуществлялись. Причинами неполного использования бюджетных ассигнований являются: продолжительные сроки получения положительных заключений государственной экспертизы по объектам текущего проектирования, уменьшение цены муниципального контракта по результатам конкурсных процедур, неисполнение подрядной организацией обязательств в рамках заключенного муниципального контракта.

5) Комитет по здравоохранению Ленинградской области

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» бюджетные ассигнования утверждены в сумме 1001,3 млн. руб., расходы за 2022 год составили 769,8 млн. руб. или 76,9% от бюджетных назначений.

5.1) В рамках приоритетного проекта «Реконструкция Ленинградского областного центра медицинской реабилитации» бюджетные ассигнования утверждены в сумме 832,9 млн. руб., расходы составили 601,5 млн. руб. или 72,2% от бюджетных назначений, что обусловлено неисполнением концессионером обязательств по срокам проведения работ на объекте.

5.2) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», комитету по здравоохранению Ленинградской области на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 68,3 млн. руб., расходы составили 68,3 млн. руб. или 100,0% от бюджетных назначений.

5.3) В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» комитету по здравоохранению Ленинградской области на 2022 год утверждены ассигнования в размере 100,0 млн. руб., расходы составили 100,0 млн. руб. или 100,0% от бюджетных назначений.

б) Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области

В рамках федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 374,0

млн. руб. на строительство объекта «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта - многофункционального спортивного комплекса в г. Мурино Всеволожского муниципального района в рамках концессионного соглашения» в рамках концессионного соглашения, расходования средств не производилось ввиду того, что в соответствии с условиями концессионного соглашения средства предусматривались в качестве аванса на выполнение строительно-монтажных работ после предоставления положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию. Ввиду существенного увеличения стоимости строительных ресурсов потребовалось вносить изменения в проектные решения.

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 361,5 млн. руб. на строительство объекта «Создание(строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения», расходы составили или 361,5 млн. руб.

7) Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области

В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26,4 млн. руб., расходы составили 26,4 млн. руб.

В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Содействие занятости» расходы составили 19 млн. руб. на приобретение следующих объектов: «Приобретение имущественного комплекса частного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №10 ОАО «РЖД» г.п. Мга», «Приобретение частного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №9 открытого акционерного общества «Российские железные дороги» («Детский сад №9» ОАО «РЖД»), по адресу: 187000, Ленинградская область, г. Тосно, улица Чехова, дом 1».

В рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Современная школа», расходы составили 7,4 млн. руб. на уплату ежегодного платежа за выкуп СОШ №37 в п. Мга Кировского района.

8) Комитет по культуре Ленинградской области

В рамках подпрограммы «Мероприятия, направленные на достижение целей федерального проекта «Культурная среда» государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» на 2022 год предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 200,0 млн. руб. на выкуп здания ДК им. М. Горького в г. Санкт-Петербурге, расходы за 2022 год осуществлены на 100% от бюджетных назначений.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2022 год

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Комитет по печати Ленинградской области	В нарушение подпункта «з» пункта 37 приказа Минфина России от 31.12.2016 №260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – ФСБУ №260н) Пояснительная записка (ф.0503160) не содержит краткое описание основных положений учетной политики.	
	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 2 (результат исполнения) и 3 (причины неисполнения) Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) и бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) результат исполнения и причины неисполнения положений текстовых статей не указаны.	
Комитет цифрового развития Ленинградской области	В нарушение пунктов 314, 324, 325, 328, 329 Инструкции № 157н, пунктов 150, 151 Инструкции № 162н в Главной книге не отражены операции по доведению годовых сумм плановых (прогнозных) показателей бюджетных назначений по доходам на 2022 год (счета: 1 504 11 000 и 1 507 10 000 в Главной книге не отражены).	
	В нарушение пунктов 314, 315, 318, 321 Инструкции № 157н, пунктов 129, 139, 142 Инструкции № 162н в Главной книге не отражены операции по счетам санкционирования расходов (счета: 1 501 00 000, 1 502 00 000, 1 503 00 000 в Главной книге не отражены)	
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Комитетом не отражена сумма 0,4 тыс. руб. в графе 11 – просроченная дебиторская задолженность и не отражена в разделе 2 – сведения о просроченной задолженности (ф.0503169).	
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	В нарушение п. 51 раздела IX федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина от 31.12.2016 №257н (далее - ФСБУ №257н), в бюджетной отчетности Комитета не отражены используемые методы определения сроков полезного использования основных средств.	
	В нарушение пункта 36 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.	
	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к Пояснительной записке (ф. 0503160) в графе 1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» отсутствуют ссылки на текстовые статьи закона (решения) о бюджете, в графе 3 «Причины неисполнения» отсутствует информация о причинах неисполнения положений текстовых статей.	
	В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графе 9 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет	
	В нарушение пунктов 8 и 158 Инструкции № 191н информация об отсутствии числовых показателей в Таблице № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена; информация о проведении годовой инвентаризации в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует.	
	В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 51 ФСБУ №257н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты сведения об используемых методах начисления амортизации и используемых методах определения сроков полезного использования основных средств.	
	В нарушение подпункта «б» пункта 56 ФСБУ №257н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты сведения о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость.	
Избирательная комиссия Ленинградской области	В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указано наименование органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
	Значения показателей по поступлению и выбытию денежных средств во временном распоряжении не отражены на забалансовых счетах 17, 18 в Справке в составе Баланса (ф. 0503130) по строкам 170, 173, 180, 183.	
	В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 51 ФСБУ № 257н, в годовой бюджетной отчетности Избирательной комиссии не раскрыта следующая информация: - используемые методы начисления амортизации; - используемые методы определения сроков полезного использования.	
	В нарушение пункта 86 Инструкции № 162н дебиторская задолженность, числящейся по состоянию на 01.01.2022 на счете 1 209 36 000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» уменьшена путем взаимозачета дебиторской задолженности, образовавшейся по расчетам с ПАО «Ростелеком» за услуги междугородней связи, оказанные в январе и феврале 2022 года по государственному контракту от 14.02.2022 № 278000116324.	
	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 3 отсутствует указание на содержание текстовых статей закона (решения о бюджете).	
Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области	В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указано наименование органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н, причины неисполнения бюджетных назначений в сумме 646,1 тыс. руб. в графе 3 «Причины неисполнения» Таблицы № 3 не указаны.	
ГЭИРЗ Ленинградской области	В нарушение подпунктов в, г пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует следующая информация: перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность субъекта отчетности; наименование учредителя субъекта отчетности и наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.	
	В нарушение пункта 51 раздела IX ФСБУ №257н в бюджетной отчетности не раскрыты используемые методы начисления амортизации и используемые методы определения сроков полезного использования основных средств.	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности Комитета не раскрыты используемые методы определения сроков полезного использования основных средств и используемые методы начисления амортизации.</p> <p>Значения показателей по поступлению и выбытию денежных средств во временном распоряжении не отражены в Справке в составе Баланса (ф.0503130) по строкам 170, 173, 180, 183 (графа 5).</p> <p>В нарушение пункта 56 Инструкции № 157н, согласно которому счет 0 102 00000 «Нематериальные активы» предназначен для учета операций с нематериальными активами, Комитетом (подведомственными учреждениями) не приняты к учету и не учтены в составе нематериальных активов ИС ЛЮ используемые Комитетом, внесенные в ЕРИС ЛО и не отражены в Балансе (ф.0503130) и в «Сведениях о движении нефинансовых активов» (ф.0503168), в том числе: Система интеграции информационных ресурсов и проектов (СИИРП) «Цифровая экологическая карта Ленинградской области»; Автоматизированная система контроля радиационной обстановки Ленинградской области.</p> <p>В нарушение пункта 27 ФСБУ № 260н и пункта 167 Инструкции № 191н дебиторская задолженность по поступлению субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, подлежащая поступлению в 2024 - 2025 годах, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев, не отражен в виде долгосрочной задолженности в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).</p>	
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	<p>Бюджетные ассигнования, использованные на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда (непрограммные расходы, КБК 029 0113 68 9 01 10070), на сумму 2 727,8 тыс. руб. свидетельствуют о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p> <p>В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует существенная информация о причинах отклонения исполнения по КБК 029 1 16 11063 01 0000 140 и КБК 029 1 14 02023 02 0154 440 от запланированных на 2022 год значений.</p>	
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	<p>Не соблюден пункт 1 приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 29.12.2022 № 08-52/553 - в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует описание причин наличия средств на счетах 1 201 00 000 «Денежные средства учреждения».</p> <p>В нарушение пунктов 8 и 152 Инструкции № 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражен перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей.</p>	
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 в графе 3 не в полной мере указаны причины неисполнения положений текстовых статей.</p>	
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	<p>В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p> <p>Значения показателей по поступлению и выбытию денежных средств во временном распоряжении не отражены на забалансовых счетах 17, 18 в Справке в составе Баланса (ф. 0503130) по строкам 170, 173, 180, 183.</p> <p>В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности Представительства не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации и используемых методах определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств.</p>	
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>В нарушение подпунктов «г» пункта 37 ФСБУ № 260н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p>	
Уполномоченный по защите прав ребенка в Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н, причины неисполнения бюджетных назначений в сумме 162,9 тыс. руб. в графе 3 «Причины неисполнения» Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны.</p>	
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	<p>В адрес Контрольно-счетной палаты Ленинградской области направлена Справка о наличии имущества на забалансовых счетах (ф.0503130) по форме, не соответствующей утвержденной приложением № 1 к Инструкции № 191н.</p> <p>В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует наименование органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p> <p>В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 51 ФСБУ №257н в годовой бюджетной отчетности не раскрыта следующая информация:</p> <ul style="list-style-type: none"> - используемые методы начисления амортизации; - используемые методы определения сроков полезного использования. <p>В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 3 отсутствует указание на содержание текстовых статей закона (решения о бюджете).</p>	
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 27 ФСБУ № 260н и пункта 167 Инструкции № 191н, дебиторская задолженность по поступлению субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области, подлежащая поступлению в 2024 - 2025 годах, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев, не отражена в графе 10 (долгосрочная задолженность) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).</p> <p>В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в составе раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) в графе 1 «Содержание статьи закона (решения) о бюджете» отсутствует информация о содержании пункта 4 статьи 7 закона об областном бюджете от 21.12.2021 № 148-оз, графа 3 «Причины неисполнения» не заполнена.</p>	
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	<p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ №260н Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.</p> <p>В нарушение пункта 155 Инструкции №191н в графе 3 (причины неисполнения) Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) и бюджете» в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) причины неисполнения положений текстовых статей указаны не в полном объеме.</p>	
Управление делами Правительства Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p> <p>В нарушение пункта 152 Инструкции №191н в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования основных фондов, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности</p> <p>Не соблюден пункт 5 приложения к Письму Комитета финансов Ленинградской области от 29.12.2022 № 08-52/553 в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской задолженности; - предложения по повышению эффективности мер по минимизации дебиторской задолженности; - информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в части результатов инвентаризации дебиторской задолженности. 	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Архивное управление Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.</p> <p>В нарушение пункта 167 Инструкции № 191 неисполненная дебиторская задолженность в сумме 7,0 тыс. руб., возникшая в результате расторжения договоров, не отнесена к просроченной дебиторской задолженности и не отражена в графе 11 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).</p> <p>В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности не раскрыты используемые методы начисления амортизации и используемые методы определения сроков полезного использования основных средств</p>	
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	<p>В нарушение пункта 166 Инструкции № 191н в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в подразделе 1.4 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество учреждения» (строка 073) раздела 1 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество» не отражено движение денежных средств по счету 010631000 в сумме 2 377,2 тыс. руб. по графе 5 (поступление (увеличение) всего) и графе 8 (выбытие (уменьшение) всего)</p> <p>В нарушение подпункта «в» пункта 56 ФСБУ №257н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена информация об остаточной стоимости объектов основных средств, изъятых из эксплуатации или удерживаемых до их выбытия.</p>	
Управление ветеринарии Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 36 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p>	
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	<p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p> <p>В нарушение пункта 8 Инструкции № 191н Комитетом представлены формы бюджетной отчетности не имеющие числовых значений показателей, при этом, в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в составе информации о формах бюджетной отчетности, не имеющих числовых значений показателей, не отражены Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по коду счетов: 1 205 51 000, 205 61 000, 1 205 61 561, 1 205 61 661, 1 206 51 000, 1 207 11 000, 1 207 11 541, 1 207 11 641, 1 301 11 000, 1 301 11 710, 1 301 11 810, 1 302 51 000, 1 302 51 831, 1 303 05 000, 1 303 05 731, 1 304 06 000, 1 401 10 161, 1 401 20 254, 1 401 41 151, 1 401 41 161, 1 401 49 151, 1 401 49 161, 1 304 06 000, 1 401 10 189, 1 401 10 191, 1 401 10 195, 1 401 10 195, 1 401 10 189, 1 401 10 191, 1 401 10 195.</p> <p>В нарушение пункта 36 и подпункта «и» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>В нарушение пункта 152 Инструкции №191н, в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация: о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.</p> <p>В нарушение пункта 51 ФСБУ № 257н в бюджетной отчетности Комитета не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации и используемых методы определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств.</p> <p>В нарушение пункта 155 Инструкции №191н в графе 3 «Причины неисполнения» Таблицы №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не отражены причины неисполнения положений текстовых статей.</p>	
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>В нарушение подпунктов «г» пункта 37 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p> <p>В нарушение пункта 152 Инструкции 191н в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.</p> <p>В нарушение пункта 51 ФСБУ №257н в бюджетной отчетности Комитета не раскрыта информация об используемых методах начисления амортизации и используемых методы определения сроков полезного использования по каждой группе основных средств.</p> <p>В нарушение пункта 152 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета по состоянию на 01.01.2023.</p> <p>В нарушение подпункта «б» пункта 55 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Доходы", утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н (далее - ФСБУ от 27.02.2018 № 32н) в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о доходах в разрезе групп, подгрупп в зависимости от экономического содержания.</p> <p>Не соблюден пункт 5 приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 29.12.2022 № 08-52/553 в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Комитета отсутствует:</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской задолженности; - предложения по повышению эффективности мер по минимизации дебиторской задолженности; - информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в части результатов инвентаризации дебиторской задолженности; - информация о мерах по сокращению дебиторской задолженности. 	
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	<p>В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) содержится недостоверная информация о размере запланированных и фактических расходах по мероприятию «Обеспечение деятельности Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (в Пояснительной записке (ф.0503160) указана сумма исполнения по государственной программе Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области», а не по мероприятию обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»).</p> <p>В разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) содержится недостоверная информация о размере дебиторской и кредиторской задолженности, отраженной в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).</p> <p>В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3 к ф. 0503160) заполнена некорректно и содержит недостоверную информацию (информация не соответствует областному закону от 21.12.2021 № 148-оз, Отчету об исполнении бюджета Комитетом (ф. 0503127) за 2022 год).</p> <p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ №260н, в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.</p>	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	В графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) по КБК 984 2 03 02 080 02 0000 150 недостоверно указана причина отклонений от планового показателя.	
	В нарушение требований пунктов 314, 324, 325, 328, 329 Инструкции № 157н, пунктов 150, 151 Инструкции № 162н в Главной книге не отражены операции по доведению годовых сумм плановых (прогнозных) показателей бюджетных назначений по доходам на 2023 и 2024 годы (счета 1 504 21, 1 504 31 и 1 507 20, 1 507 30 в Главной книге не отражены).	
	В нарушение пункта 168 Инструкции № 191н в сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) не отражена информация о финансовых вложениях и вложениях в финансовые активы учреждения по данным соответствующих счетов аналитического учета счетов 204 00 000 «Финансовые вложения» и 215 00 000 «Вложения в финансовые активы». Сведения (ф. 0503171) представлены с отсутствием числовых значений, о чем отражено в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).	В ходе проведения настоящей проверки сведения (ф. 0503171) заполнены в соответствии с пунктом 168 Инструкции № 191н и представлены в Комитет финансов Ленинградской области. Нарушение устранено.
	В нарушение требований пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о причинах увеличения кредиторской задолженности отсутствует.	
	В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектов бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки содержится недостоверная информация о доходах по состоянию на 01.01.2023 (утвержденные бюджетные назначения).	
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный финансовый контроль.	
Комитет по строительству Ленинградской области	В нарушение пункта 51 ФСБУ 257н в бюджетной отчетности Комитета по строительству не раскрыты используемые методы начисления амортизации и используемые методы определения сроков полезного использования основных средств.	
	В нарушение требований пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о формах бюджетной отчетности, не имеющих числовых значений показателей.	
	В нарушение требований пункта 158 Инструкции № 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указана информация о факте проведения годовой инвентаризации Комитетом по строительству и ГКУ «УС ЛО»; также отсутствует информация в Таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризаций».	
	В нарушение требований пункта 324 Инструкции № 157н, пункта 150 Инструкции № 162н в Главной книге не отражена сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам в размере 12 217,2 тыс. руб. (КБК 981 2 02 25 497 02 0000 150 (Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей).	КС ЛО в Главной книге отразили сумму утвержденных бюджетных назначений по доходам в размере 12 217,2 тыс. руб. (КБК 981 2 02 25 497 02 0000 150 (Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей). Нарушение устранено.
	В нарушение пунктов 314, 324, 325, 328, 329 Инструкции № 157н, пунктов 150, 151 Инструкции № 162н в Главной книге не отражены операции по доведению годовых сумм плановых (прогнозных) показателей бюджетных назначений по доходам КС ЛО на 2023 и 2024 годы (счета 1 504 21, 1 504 31 и 1 507 20, 1 507 30).	КС ЛО в Главной книге отразили операции по доведению годовых сумм плановых (прогнозных) показателей бюджетных назначений по доходам на 2023 и 2024 годы (счета 1 504 21, 1 504 31 и 1 507 20, 1 507 30 в Главной книге КС ЛО отражены). Нарушение устранено.
	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует существенная информация о причинах отклонений показателей от плановых значений (в части доходов).	
	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) информация о причинах увеличения дебиторской задолженности по счету 1 209 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» отсутствует.	
	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н информация о причинах увеличения дебиторской (за исключением счета 1 209 41 000) и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года отражена в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) вместо раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».	
	В нарушение пункта 2.3 Инструкции № 191н в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса, указанная в графе 6 раздела 1 Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), в разрезе сумм изменений и дополнительных причин.	
	В нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация об ином статусе объектов при реализации инвестиционного проекта.	
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191 в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует существенная информация о причинах отклонения исполнения по КБК 1 14 02023 02 0000 410 и КБК 1 14 06022 02 0000 430 от запланированных на 2022 год значений.	
	В разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки содержится недостоверная информация о размере просроченной дебиторской задолженности Комитета по счету 1 205 21 по состоянию на 01.01.2023 (1 308,2 тыс. руб., фактически - 3 561,5 тыс. руб.).	
	В разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки содержится недостоверная информация о просроченной дебиторской задолженности Комитета по счету 1 205 23 по состоянию на 01.01.2023 (2 172,4 тыс. руб., фактически - 9 867,5 тыс. руб.).	
	В разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки содержится недостоверная информация о просроченной дебиторской задолженности Комитета по счету 1 205 89 по состоянию на 01.01.2023 (5 255,8 тыс. руб., фактически - 2 196,3 тыс. руб.).	
Комитет государственного заказа Ленинградской области	В разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектов бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки содержится недостоверная информация о доходах Комитета (утвержденные плановые (прогнозные) показатели по доходам - 100 971,1 тыс. руб., поступившие доходы - 220 471,3 тыс. руб.) по состоянию на 01.01.2023 (фактически утверждены в сумме 104 736,8 тыс. руб., исполнение составило 225 384,5 тыс. руб.).	
	В нарушение пункта 36 ФСБУ №260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.	
Комитет государственного заказа Ленинградской области	Не соблюден пункт 5 приложения к письму Комитета финансов Ленинградской области от 29.12.2022 № 08-52/553 - в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует: - анализ эффективности принимаемых мер по минимизации дебиторской задолженности; - предложения по повышению эффективности мер по минимизации дебиторской задолженности; - информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в части результатов инвентаризации дебиторской задолженности; - информация о мерах по сокращению дебиторской задолженности.	
	В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена информация о причинах увеличения дебиторской задолженности Комитета по субсидиям ГБУ ЛО «Фонд имущества ЛО» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания по состоянию на 01.01.2023 (КБК 0410 60 1 03 00160 611 1 206 41 002).	

Наименование главного администратора бюджетных средств	Нарушения и недостатки (с указанием статьи (пункта) правового акта, положения которого нарушены)	Принятые меры по устранению
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	<p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ № 260н , в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>Значения показателей по поступлению и выбытию денежных средств во временном распоряжении не отражены на забалансовых счетах 17, 18 в Справке в составе Баланса (ф. 0503130) по строкам 170, 173, 180, 183.</p> <p>В нарушение пункта 36 ФСБУ № 260н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта детализированная информация о доходах и расходах за отчетный период и аналогичный период прошлого года, систематизированных по степени их существенности по отношению к финансовому результату отчетного периода.</p> <p>В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н факт проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности не отражен ни в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160), ни в Таблице 6 в составе Пояснительной записки (ф. 0503160).</p>	
Комитет Ленинградской области по транспорту	<p>Согласно пункту 5 Приложения к письму Комитета финансов от 30.12.2021 № 08-52/659 дебиторская задолженность, образованная на 01.01.2021 при расчетах с Фондом социального страхования Российской Федерации в части превышения произведенных работодателем выплат пособий, по которым в 2021 году предусмотрено возмещение Фондом социального страхования Российской Федерации (его территориальными подразделениями) в связи с переходом на осуществление прямых выплат, отражается в Сведениях ф. 0503169 на 01.01.2021 и на 01.01.2022 по счету 1 13 02992 02 0000 130 1 209 36 000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» с отражением соответствующих показателей в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173). Вместе с тем Комитетом в форме 0503169 не отражена по указанным счетам дебиторская задолженность, образовавшаяся на 01.01.2022 и 01.01.2023 при расчетах с ФСС РФ по счету 1 303 02 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 31,9 тыс. руб.</p> <p>В нарушение пунктов 17 и 167 Инструкции № 191н в строке 251 граф 3 и 5 Баланса (ф. 0503130) и в графе 3 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 на сумму 211 762,0 тыс. руб.</p> <p>В нарушение пунктов 17 и 167 Инструкции № 191н в строке 251 граф 6 и 8 Баланса (ф. 0503130) в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 на сумму 160 536,4 тыс. руб.</p>	
Комитет по развитию малого, среднего и потребительского рынка Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 в графе 2 не отображены показатели, характеризующие степень результативности исполнения положений текстовых статей закона.</p>	
Комитет финансов Ленинградской области	<p>Согласно Справке в составе Баланса (ф.0503130), представленной Комитетом в составе годовой бюджетной отчетности на 01.01.2023, числовые значения показателей по забалансовым счетам 17 «Поступления денежных средств» (строки 170-173) и 18 «Выбытия денежных средств» (строки 180-183) отсутствуют. В Отчете о движении денежных средств (ф.0503123), Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и Отчете об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) на 01.01.2023 в 2022 году отражено поступление средств во временном распоряжении на сумму 88,2 тыс. руб. С учетом письма Минфина России от 19.01.2017 №02 06 10/2474, а также письма Минфина России №02-06-07/2736, Казначейства России №07-04-05/02-932 от 21.01.2019 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год» поступление и выбытие денежных средств во временном распоряжении рекомендовано отражать на забалансовых счетах 17, 18 и в Справке в составе Баланса (ф.0503130) (по строкам 170, 173, 180, 182 соответственно).</p> <p>Согласно пояснительной записке (ф.0503160), Отчету о движении денежных средств (ф.0503123) и Отчету об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) на 01.01.2023 в 2022 году Комитетом отражались операции поступления и выбытия денежных средств на счетах 20121 «Денежные средства учреждения на счетах в кредитной организации» и 20122 «Денежные средства учреждения, размещенные на депозиты в кредитной организации». Вместе с тем аналогичные операции на забалансовых счетах 17 «Поступления денежных средств» и 18 «Выбытия денежных средств» не отражены, что не соответствует пунктам 365 и 367 Инструкции №157н.</p>	
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	<p>В нарушение пункта 8 Инструкции № 191н форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» отражена в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) как не имеющая числовых значений показателей.</p> <p>В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н факт проведения инвентаризации в разделе 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражен.</p> <p>В нарушение подпункта «г» пункта 37 ФСБУ 206н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный контроль.</p> <p>В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует существенная информация о причинах отклонения исполнения по КБК (978 218 60010 02 0000 150, 978 218 60010 02 3100 150) от запланированных на 2022 год значений.</p> <p>В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 в графе 1 указан текст, не содержащийся в текстовых статьях закона о бюджете.</p>	