

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

26 мая 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2020 год**

**(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных
администраторов средств областного бюджета)**

| Наименование раздела | Стр. |
|--|------|
| Общие положения | 4 |
| 1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2020 год и влияние реализации мероприятий Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года на показатели социально-экономического развития Ленинградской области, достигнутые в 2020 году | 6 |
| 2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2020 году | 15 |
| 3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году | 19 |
| 3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году | 26 |
| 3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году | 48 |
| 3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году | 71 |
| 4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году | 74 |
| 4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году | 96 |
| 4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2020 году | 112 |
| 4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2020 году | 119 |
| 4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в 2020 году | 123 |
| 4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на иные цели в 2020 году | 155 |
| 4.6. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление в 2020 году бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям | 164 |
| 4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2020 году и объектов незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2021 года | 173 |

| Наименование раздела | Стр. |
|---|------|
| 5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2020 году | 185 |
| 6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2020 году | 191 |
| 7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 8020 год | 196 |
| Предложения | 197 |
| Приложения: | |
| 1. Доходы, фактически поступившие в 2020 году в областной бюджет Ленинградской области, не учтенные в прогнозе поступлений областного закона от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) | |
| 2. Сведения об исполнении расходной части по разделам классификации расходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году | |
| 3. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году ГРБС | |
| 4. Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году в разрезе видов расходов | |
| 5. Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году | |
| 6. Информация об основных показателях (индикаторах) государственных программ Ленинградской области, плановые значения которых не достигнуты в 2020 году | |
| 7. Результаты анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году | |
| 8. Информация об исполнении областного бюджета по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов по состоянию на 01.01.2021 | |
| 9.1. Оценка сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов за период с 2017 по 2021 годы | |
| 9.2. Сведения об уровне дотационности и удельном весе налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов в бюджетах муниципальных районов за 2018-2020 | |
| 9.3. Оценка сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности городских поселений Ленинградской области за период с 2017 по 2020 годы | |
| 9.4. Оценка сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений Ленинградской области за период с 2017 по 2020 годы | |
| 10. Детальные сведения о выполнении АИП ЛО в 2020 году ГРБС в рамках государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов и непрограммных направлений деятельности | |
| 11. Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год | |

Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год подготовлено на основании пунктов 3 и 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 14.12.2020 №33, в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон №36-оз), с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП ЛО «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом КСП ЛО от 20.10.2014 №31, а также с учетом материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год и по запросам КСП ЛО, результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее - главные администраторы средств областного бюджета).

В соответствии с БК РФ, частью 3 статьи 35 областного закона №36-оз Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в КСП ЛО годовой отчет об исполнении областного бюджета для подготовки заключения на него и иные документы, подлежащие представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в том числе проект областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год, сведения о выполнении государственного задания, отчет об использовании ассигнований резервных фондов, об исполнении приложений к областному закону об областном бюджете за отчетный финансовый год.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в КСП ЛО поступил 12.04.2021 (вх. №01-18-84/2021 от 12.04.2020). При этом документы, подлежащие согласно части 2 статьи 36 областного закона №36-оз представлению в Законодательное собрание Ленинградской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, в полном объеме до 15.04.2021 в КСП ЛО не представлены¹.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год составлен на основании данных Главной книги, показателей форм бюджетной отчетности финансового органа и главных администраторов средств областного бюджета и представлен одновременно с формами бюджетной

¹ Предусмотренные частью 2 статьи 36 областного закона №36-оз документы в полном объеме представлены одновременно с проектом областного закона об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год (поручение Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.05.2021 №2711-1/21-06-0)

отчетности, предусмотренными пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ и пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации². Представленные показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 составлены с учетом нормативных правовых актов, регулирующих ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (с учетом произведенных в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия корректировок).

В соответствии с частью 2 статьи 35 областного закона №36-оз главные администраторы средств областного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в КСП ЛО для внешней проверки. Проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показала наличие отдельных нарушений и недостатков, которые изложены в соответствующих разделах настоящего Заключение.

КСП ЛО направила в Законодательное собрание Ленинградской области Информацию о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году³ (далее – Информация о ходе исполнения бюджета в 2020 году), подготовленную в соответствии с пунктом 2 раздела I Плана работы КСП ЛО на 2021 год на основании данных отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01.01.2021, приложений, справок и расшифровок к нему, информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - КЭРИДЛО) о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2020 года, в январе 2021 года, экономических докладов Петростата «Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области» в январе – декабре 2020 года, в январе и феврале 2021 года, информации Министерства экономического развития Российской Федерации «Картина деловой активности. Январь 2021 года», «Картина инфляции. Январь 2021 года», «О динамике промышленного производства. Январь 2021 года», информации Росстата о социально-экономическом положении России и субъектов в 2020 году, Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы, Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы⁴ (Прогноз СЭР на 2021-2023 годы), материалов некоторых экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП ЛО, а также информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области и КЭРИДЛО по запросу.

² Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н

³ Письмо от 08.04.2020 исх.№01-23-1/2021

⁴ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 №680-р

1. Основные итоги социально-экономического развития Ленинградской области за 2020 год

Детальный анализ показателей социально-экономического развития Ленинградской области за 2020 год отражен КСП ЛО в Информации о ходе исполнения бюджета в 2020 году.

Основные показатели социально-экономического развития Ленинградской области за 2020 год представлены в таблице №1.

Таблица №1

| Показатели | Единица измерения | Прогноз (базовый вариант) | 2020* | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|----------------------|---------------------------|--------|--------|--------|--------|
| Темп роста объема валового регионального продукта | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 103,0 | 102,8 | 103,6 | 103,3 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 100,1 | 103,0 | 103,1 | 103,4 |
| | | Фактически в 2020 году | х | х | х | х |
| Объем отгруженной продукции (работ, услуг) | млрд руб. | от 07.10.2019 №689-р | 1424,1 | 1524,1 | 1669,5 | 1800,2 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 1229,8 | 1303,4 | 1399,4 | 1528,5 |
| | | Фактически в 2020 году | 1266,4 | х | х | х |
| Индекс промышленного производства | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 103,6 | 103,3 | 106,0 | 103,9 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 98,5 | 102,6 | 102,4 | 103,0 |
| | | Фактически в 2020 году | 98,6 | х | х | х |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 100,6 | 100,7 | 100,8 | 100,8 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 101,0 | 101,9 | 101,0 | 102,9 |
| | | Фактически в 2020 году | 100,1 | х | х | х |
| Индекс потребительских цен в среднем за год | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 104,5 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 103,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 |
| | | Фактически в 2020 году | 102,9 | | | |
| Темп роста объема инвестиций в основной капитал | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 106,8 | 101,9 | 104,4 | 104,5 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 88,2 | 103,2 | 115,0 | 110,0 |
| | | Фактически в 2020 году | 105,2 | х | х | х |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 102,0 | 102,3 | 102,7 | 103,2 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 98,2 | 102,3 | 102,7 | 103,2 |
| Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения | % | от 07.10.2019 №689-р | 7,7 | 6,9 | 6,3 | 5,7 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 10,2 | 9,8 | 8,0 | 7,1 |
| Темп номинальной начисленной среднемесячной | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 106,3 | 106,5 | 106,8 | 106,9 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 102,0 | 106,9 | 106,1 | 106,9 |

| Показатели | Единица измерения | Прогноз (базовый вариант) | 2020* | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|----------------------|---------------------------|-------|-------|-------|-------|
| заработной платы работников организаций | | Фактически в 2020 году | 102,7 | х | х | х |
| Реальная заработная плата работников организаций | % к предыдущему году | от 07.10.2019 №689-р | 101,9 | 102,4 | 102,7 | 102,8 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 99,0 | 102,8 | 102,0 | 102,8 |
| | | Фактически в 2020 году | 99,8 | х | х | х |
| Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года) | тыс. чел. | от 07.10.2019 №689-р | 3,6 | 3,6 | 3,5 | 3,5 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 24,0 | 7,9 | 5,9 | 5,0 |
| | | Фактически в 2020 году | 30,2 | х | х | х |
| Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) | % к раб. силе | от 07.10.2019 №689-р | 0,36 | 0,35 | 0,34 | 0,34 |
| | | от 17.09.2020 №680-р | 2,3 | 0,8 | 0,6 | 0,5 |
| | | Фактически в 2020 году | 3,4 | х | х | х |

*показатели за 2020 год, указанные по строке «от 07.10.2019 №689-р, являются прогнозными, по строке «от 17.09.2020 №680-р» – оценочными

Сложившаяся по итогам 2020 года в Ленинградской области экономическая ситуация показала, что по ряду макроэкономических показателей планируемые значения исполнены со значительными отклонениями, что свидетельствует о недостаточной степени реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов.

1.1. Влияние реализации мероприятий Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года на показатели социально-экономического развития Ленинградской области, достигнутые в 2020 году

Областной бюджет Ленинградской области на 2020-2022 годы был разработан в соответствии с задачами, определенными Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020-2022 годы, и сформирован на основе показателей базового варианта Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы⁵ (далее – Прогноз СЭР на 2020-2024 годы).

Распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 и связанные с этим ограничительные меры, принимаемые для ее сдерживания, внесли значительные коррективы во все экономические и социальные процессы в 2020 году. Спад в экономике, длительные простои и закрытие предприятий в период «первой волны», прежде всего в сервисном секторе, повлекли рост безработицы и падение реально располагаемых доходов населения и, как следствие, снижение потребительского спроса.

⁵ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 7 октября 2019 года №689-р

Данный фактор потребовал корректировки подходов к реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁶ (далее - Стратегия) и актуализации Плана мероприятий по ее реализации (далее – План реализации Стратегии)⁷ с учетом современных тенденций и внешних условий. При этом по данным КЭРиИДЛО⁸ значительных изменений приоритетов Стратегии не осуществлялось, что обусловлено следующими факторами:

– стратегические цели увязаны с национальными проектами, контроль за реализацией которых в 2020 году был усилен;

– выбранные приоритеты ориентированы на решение системных проблем, которые в кризисных условиях требуют большего внимания;

– даже с учетом продления кризиса и периода восстановления экономики до конца 2021 года риск значительного недостижения целей к 2024 году и, тем более, к 2030 году не прогнозируется.

В целях повышения эффективности реализации стратегических приоритетов в 2020 году действия органов власти были синхронизированы с первоочередными мерами поддержки населения и бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, обеспечены ресурсами.

В отношении показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области КЭРиИДЛО отмечает⁹, что в отличие от иных документов стратегического планирования (стратегии, планы, государственные программы) прогноз социально-экономического развития носит вероятностный характер, имеет вариантное содержание и не устанавливает целевых значений социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в результате чего качество и точность прогноза определяется с помощью вероятностных пределов отклонения фактической величины от прогнозируемого значения, которые принято называть доверительным интервалом прогноза. Отклонение фактического значения показателя социально-экономического развития Ленинградской области в 2020 году от одобренного прогнозного значения показателя на 2020 год, составляющее менее 20%, не выходит за рамки доверительного интервала прогноза и признается несущественным.

1.1.1. Ключевыми приоритетами Ленинградской области в сфере демографии являются стимулирование рождаемости с целью обеспечения естественного прироста населения Ленинградской области и повышение продолжительности и качества жизни населения старшего возраста.

Для достижения стратегической цели по увеличению суммарного коэффициента рождаемости Ленинградской области в 2020 году реализован комплекс мероприятий по созданию благоприятных условий для рождения детей,

⁶ Утверждена областным законом от 08.08.2016 №76-оз

⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 20.08.2020 №593)

⁸ Письмо КЭРиИДЛО от 06.04.2021 №14И-2518/2021

⁹ Письмо КЭРиИДЛО от 13.04.2021 №14И-2702/2021

жизнедеятельности семьи, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Для решения этих задач в 2020 году основные действия были направлены на дополнительное материальное обеспечение молодых семей, развитие социальной инфраструктуры для новорожденных и детей всех возрастов, персонализированный подход к предоставлению услуг по рождению и регистрации новорожденных.

По данным Петростата численность постоянного населения Ленинградской области на 01.01.2021, по предварительной оценке, с начала 2020 года увеличилась на 0,9%, однако ее рост произошел за счет миграционного прироста, который полностью компенсировал естественную убыль населения и превысил ее на 117%.

По данным Петростата коэффициент рождаемости в Ленинградской области в 2020 году продолжает снижаться: в январе-декабре 2020 года он составил 7,1 родившихся на 1000 человек населения (в аналогичном периоде 2019 года составлял 7,3 родившихся на 1000 человек населения; в январе-декабре 2018 года – 7,8; в январе-декабре 2017 года – 8,4).

1.1.2. Промышленность Ленинградской области традиционно остается одной из ведущих отраслей хозяйства, создающих базу для стабильного экономического развития региона. Доля промышленности в валовом региональном продукте Ленинградской области составляет 36,9% (за 2019 год).

По итогам 2020 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по основным видам промышленной деятельности Ленинградской области составил 1266,4 млрд. руб. (98,6% к 2019 году), в том числе в обрабатывающих производствах 1067,7 млрд. руб. (98,2% к 2019 году). Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий составил 98,6% (в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР на 2020-2024 годы в 2020 году в Ленинградской области ожидался рост на уровне 103,6%).

При этом по итогам I квартала 2020 года по данным Петростата промышленное производство в Ленинградской области в целом выросло на 1,2% относительно аналогичного периода 2019 года и показало значительное снижение по итогам I полугодия 2020 года – на 2,8%, что было обусловлено введением ограничений, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В III квартале 2020 года промышленное производство в Ленинградской области начало устойчиво расти: в июле - на 0,3%, в августе - на 2,2%, в сентябре - на 6,6% к соответствующему периоду прошлого года, частично компенсировав снижение во II квартале 2020 года, показав в целом за 9 месяцев 2020 года снижение всего на 0,7%. Однако в IV квартале 2020 года снижение промышленного производства в регионе ускорилось: в октябре снизилось на 2,4%, в ноябре - на 3,2%, в декабре - на 5,4%.

Ключевым приоритетом Ленинградской области до 2030 года в сфере промышленности определена активизация региональных предприятий по выходу на внешние рынки и встраиванию в глобальные цепочки производства.

Увеличение объема экспорта несырьевой неэнергетической промышленной продукции, в том числе увеличение организаций-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, являются стратегическими целями развития промышленности региона.

Для достижения заявленных целей в Ленинградской области реализуется комплекс мероприятий по выводу и продвижению производственных компаний Ленинградской области, продукция которых имеет потенциальные преимущества (уникальность, качество, масштаб и др.), на внешние рынки.

В январе-декабре 2020 года внешнеторговый оборот Ленинградской области составил 9 млрд. долларов США, в том числе экспорт – 5,4 млрд. долларов. По сравнению с январем-декабром 2019 года экспорт уменьшился на 20,5% (в аналогичном периоде 2019 года сократился на 4,0%), доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 60,2% (относительно 2019 года сократилась на 3,3 п.п.). Ленинградская область заняла 13 место в рейтинге регионов-экспортеров в 2020 году.

В 2020 года в товарной структуре экспорта продолжал преобладать экспорт минеральных продуктов, его доля составляла 46,6% (в начале года его доля составляла 54,7%) экспортируемых товаров, объем снизился на 34,4% относительно 2019 года, доля экспорта продукции химической промышленности, каучука составила 21,1%, но если в I квартале 2020 года его объем увеличился на 6,6%, то по итогам года в целом объем снизился на 14,4%.

КСП ЛО ранее отмечала, что активная реализация национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в части повышения доли экспортируемой продукции - один из драйверов восстановления экономики Ленинградской области от последствий, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Финансовое обеспечение федерального (регионального) проекта «Промышленный экспорт» составило в 2020 году 30 млн. руб. Однако, как ранее отмечала КСП ЛО, в материалах по анализу социально-экономического развития Ленинградской области в течение 2020 года КЭРиИДЛО не оценивает степень влияния снижения объемов экспорта товаров и услуг в 2020 году на достижении целей, определенных для Ленинградской области данным федеральным проектом.

1.1.3. «Продовольственная безопасность» является одним из приоритетных направлений развития агропромышленного комплекса Ленинградской области и направлена на обеспечение замещения импортной сельскохозяйственной продукции на потребительском рынке Ленинградской области, Санкт-Петербурга и других регионов страны, а также вхождение Ленинградской области в 15 ведущих регионов России по объему ее производства.

Стратегической целью является стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2% в год и наращивание экспорта продуктов питания в два раза к 2024 году (следует отметить, что КЭРиИДЛО в «Итогах реализации приоритетов Стратегии социально-экономического развития Ленинградской

области до 2030 года»¹⁰ занижает данный целевой показатель: «Достижение этих целей обусловлено решением нескольких задач: увеличение объемов сельскохозяйственного производства (ежегодно – не менее 1-1,5%)».

По итогам 2020 года сельскохозяйственное производство Ленинградской области в целом показало положительную динамику: объем продукции сельского хозяйства составил 100,1% к 2019 году, несмотря на тот факт, что в течение 9-ти месяцев 2020 года, впервые с 2017 года, показатели сельхозпроизводства снизились (по итогам I квартала 2020 года объем продукции сельского хозяйства снизился на 1,2%; по итогам января-июня – на 0,1%; по итогам 9 месяцев 2020 года – на 0,7%). При этом следует учитывать, что режим повышенной готовности и противодействия распространению коронавирусной инфекции несколько осложнил ситуацию в сельском хозяйстве Ленинградской области.

Установленное плановое значение показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства» стратегической карты целей по направлению «Продовольственная безопасность» Плана реализации Стратегии в 2020 году не достигнуто. Ожидаемый результат реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в 2020 году «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)» (101,3%) также не достигнут. КЭРИДЛО не поясняет степень влияния недостижения в 2020 году запланированных значений данных показателей на возможные риски недостижения итоговых значений целевого показателя Стратегии «Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой)».

По итогам 2020 года объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) вырос на 22,4% относительно 2019 года и составил 396 млн. долларов США, импорт, наоборот, сократился на 6,4%.

По данным Росстата в 2020 году доля Ленинградской области составила 31,9% в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции в Северо-Западном Федеральном округе.

По данным КЭРИДЛО в 2020 году предприятиями пищевой, перерабатывающей промышленности Ленинградской области было произведено продукции на 9,7% больше, чем в 2019 году. Объем произведенной товарной пищевой рыбной продукции составил 107,9% к уровню 2019 года.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области находится в четверке самых инвестиционно-привлекательных отраслей региона наряду со строительством, логистикой и химической промышленностью. В настоящее время в регионе реализуется и планируется к реализации более 50 инвестиционных проектов на сумму свыше 30 млрд. руб. В 2020 году инвестиции в основной капитал организаций сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства увеличились на 3,6% относительно 2019 года и составили 12,1 млрд. руб.

¹⁰ Письмо КЭРИДЛО от 06.04.2021 №14И-2518/2021

1.1.4. Повышение качества транспортного обслуживания населения также является одной из стратегических целей, определенных Стратегией.

Комплексное развитие инфраструктуры пассажирского транспорта и повышение качества оказания транспортных услуг населению является ключевым приоритетом Ленинградской области в данной сфере.

Индексы тарифов на грузовые перевозки в декабре 2020 года составили 103,3% к декабрю 2019 года. Проезд в городском пассажирском транспорте подорожал в 2020 году на 4,8%.

В январе-декабре 2020 года в Ленинградской области наблюдалась отрицательная динамика по объему перевозок пассажиров автобусами по маршрутам регулярных перевозок, перевезено было на 28,3% меньше человек, чем в 2019 году. Как уже отмечала КСП ЛО, основное влияние на столь значительное снижение автобусных пассажироперевозок оказало их снижение во II квартале 2020 года: в апреле и мае 2020 года объемы пассажироперевозок снизились соответственно на 75% и 63,4%, что обусловлено ограничительными мерами, направленными на предотвращение распространения коронавирусной инфекции и режимом нерабочих дней. Наибольшее количество пассажиров было перевезено в сентябре и октябре 2020 года – по 5,1 млн. чел.; в ноябре и декабре 2020 года было перевезено 4,5 и 4,4 млн. чел. соответственно.

В целях улучшения доступности и качества транспортного обслуживания населения в 2020 году установлено 6 новых смежных с Санкт-Петербургом межрегиональных маршрутов.

Развитие сети автомобильных дорог и их транспортно-эксплуатационного состояния также является одной из ключевых задач приоритетного направления Стратегии «Современный транспортный комплекс».

В 2020 году в Ленинградской области продолжалось строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых переходов и формирование новых автомобильных маршрутов, строительство путепроводов и транспортных развязок, автодорожных обходов населенных пунктов, повышение безопасности дорожного движения, сокращение аварийности на участках концентрации ДТП инженерными методами.

Расходы на финансирование мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» составило в 2020 году 93,6% от бюджетных ассигнований.

В 2020 году введено в действие 28,4 км автомобильных дорог, общий прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и местного значения, соответствующих нормативным требованиям в результате капитального ремонта и ремонта дорог, за 2020 год составил 490,1 км.

1.1.5. Повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях Ленинградской области и рост инвестиционной привлекательности отдельных территорий Ленинградской области является стратегической целью по направлению Стратегии «Комфортные поселения».

Повышение уровня благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создание привлекательных и безопасных условий проживания населения на всей территории Ленинградской области входит в стратегические приоритеты региона.

По данным Петростата в январе-декабре 2020 года введено в действие 2014,2 тыс. м² жилых домов (на 30,6% меньше относительно января-декабря 2019 года). В разрезе муниципальных образований по вводу в действие общей площади жилых домов в январе-декабре 2020 года, как и в предыдущие годы, лидерами являются Всеволожский муниципальный район (1031,3 тыс. м²), Ломоносовский муниципальный район (273,3 тыс. м²), Гатчинский муниципальный район (247,7 тыс. м²). В 2020 году только Гатчинский муниципальный район сохранил положительную динамику к 2019 году по вводу в действие жилых домов, прирост по итогам года составил 18,4%. Минимальный ввод – в Бокситогорском муниципальном районе (3,8 тыс. м²) и в Сланцевском муниципальном районе (3,9 тыс. м²).

В 2020 году на Ленинградской АЭС состоялось первое включение в сеть энергоблока №6 с реактором ВВЭР-1200. Новый энергоблок ВВЭР-1200 Ленинградской АЭС заместит мощность энергоблока №2 с реактором типа РБМК-1000. Проект ВВЭР-1200 отвечает всем международным требованиям в области безопасности. Мощность реакторной установки по сравнению с предыдущим поколением выросла на 20%, проектный срок службы основного оборудования увеличен до 60 лет с возможностью продления еще на 20 лет. Своевременный ввод и вывод блоков - важный для Ленинградской области процесс и гарантия энергетической стабильности региона. Ввод энергоблока в эксплуатацию запланирован на 2021 год.

Индекс цен производителей на производство, передачу и распределение электроэнергии увеличился в декабре 2020 года на 2,1% к декабрю 2019 года, электричество (в квартирах без электроплит), 100 кВт-ч подорожало на 4,9% к декабрю 2019 года.

Активно продолжает развиваться жилищно-коммунальный комплекс Ленинградской области, привлекаются частные инвестиции на основе заключения концессионных соглашений.

В целях повышения эффективности управления сферой водоснабжения и водоотведения в 2020 году продолжена передача полномочий и необходимого для их исполнения имущества от городских и сельских поселений ГУП «Водоканал Ленинградской области».

В 2020 году обеспеченность населения Ленинградской области централизованными услугами водоснабжения и водоотведения достигла 81%, чему способствовало завершение в 2020 году строительства новых объектов водоснабжения и водоотведения.

За 2020 год выполнены работы по капитальному ремонту 799 домов, проведены работы по капитальному ремонту межквартирных лестничных клеток по 76 многоквартирным домам.

В целях обеспечения устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области подготовлены к отопительному сезону 2019-2020 годов 691 источник тепловой энергии и около 2,5 тыс. км тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), что обеспечило 100% готовность объектов теплоэнергетического комплекса Ленинградской области к отопительному сезону.

При этом в 2020 году отмечается рост цен на услуги организаций ЖКХ, оказываемые населению, в целом на 3,2% в 2020 году, в том числе взносы на капитальный ремонт, за м2 увеличились на 10%, водоснабжение холодное по счетчикам, за м3 – на 5,4%, отопление, за Гкал – на 5,1%, водоснабжение горячее по счетчикам, за м3 – на 5,7%.

1.1.6. Создание условий наибольшего благоприятствования для инвестора, повышение инвестиционной открытости и привлекательности региона являются приоритетными направлениями в реализации инвестиционной политики, являющейся одним из факторов реализации Стратегии.

КСП ЛО неоднократно отмечала недостатки в прогнозе инвестиционного потенциала Ленинградской области. На протяжении ряда лет прогноз КЭРиИДЛО по динамике инвестиций в основной капитал имел тенденцию к заметному снижению. В Прогнозе СЭР на 2020-2024 годы прогнозировалось снижение инвестиций с 106,8% в 2020 году до 104,1% в 2024 году, в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы¹¹ (далее - Прогноз СЭР на 2021-2023 годы) КЭРиИДЛО ухудшил прогноз на 2020 год: объем инвестиций в основной капитал по итогам 2020 года оценивался в объеме 390,2 млрд. руб., темпы роста в 88,2%. В заключениях на проекты областных законов об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на 2021 год и соответствующие плановые периоды КСП ЛО отмечала изменения прогноза и оценки в темпах прироста объемов инвестиций в основной капитал в 2018-2024 годах при отсутствии информации о факторах, определяющих динамику инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования), а также пояснений причин значительного изменения прогнозируемых и фактически складывающихся значений показателей в части инвестиций в основной капитал в 2020 году.

По данным Петростата в январе-декабре 2020 года инвестиции в основной капитал составили 458,1 млрд. руб., темпы роста инвестиций в основной капитал составили в 2020 году 105,2% к аналогичному периоду 2019 года при оценочном снижении на 11,8%.

По данным РИА Рейтинг¹² Ленинградская область заняла 10 место в рейтинге регионов по объему инвестиций в основной капитал в 2020 году. Объем инвестиций в основной капитал на одного жителя составил 244,2 тыс. руб. на человека. В 2020 году положительная динамика инвестиций в основной капитал

¹¹ Одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 №680-р

¹² <http://vid1.rian.ru/ig/ratings/investreg0121.pdf>

отмечается в 34 субъектах РФ, в 50 субъектах наблюдается спад инвестиционной активности. В целом по Российской Федерации по данным Росстата объем инвестиций в основной капитал снизился на 1,4% против роста на 2,1% в 2019 году.

На территории Ленинградской области были реализованы и продолжают реализовываться такие крупнейшие инвестиционные проекты, как строительство терминала по производству и перегрузке сжиженного природного газа ООО «Криогаз-Высоцк», проект по локализации производства табачных стиков АО «Филип Моррис Ижора», второй этап строительства завода по производству автомобильных шин ООО «Нокиан Тайерс», строительство первой очереди Ленинградской АЭС (энергоблок №1) АО «Концерн Росэнергоатом», строительство завода по производству сухих строительных смесей в Тосно компании «Хенкель-Рус», проект по производству аммиака мощностью 1 млн. тонн в год АО «ЕвроХим Северо-Запад», техническое перевооружение ПГ «Фосфорит» (реконструкция с увеличением мощности производственной цепочки), ввод новой линии по производству сухих сливок и растворимого порошкообразного кофе ООО «Якобс Дау Эгбертс Рус», строительство завода по производству лекарственных препаратов ООО «Северная Звезда», проект по производству полимерных смол ГК «Аттика», модернизация линий помола цемента АО «Пикалевский Цемент», производство судовых двигателей «ООО «Морские пропульсивные системы», крупные портовые проекты ООО «Ультрамар» (строительство специализированного терминала по перевалке минеральных удобрений, 35 млрд руб.), Универсальный торговый терминал «Усть-Луга» (группа «Новотранс», 46,5 млрд. руб.), Приморский универсальный перегрузочный комплекс стоимостью 120 млрд. руб., а также проект развития производственной площадки Волховского филиала АО «Апатит» стоимостью 28 млрд. руб.

Данные факты могут свидетельствовать о том, что экономика Ленинградской области сохранила устойчивость в условиях ограничений практически во всех сферах деятельности, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, и имеет потенциал для дальнейшего роста.

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области в 2020 году

Согласно статье 1 областного закона от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – областной закон от 04.12.2019 №94-оз) (с изменениями, внесенными областными законами от 02.04.2020 №32-оз, от 10.07.2020 №70-оз, от 02.11.2020 №111-оз) утверждены следующие уточненные основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2020 год:

– прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 157197 млн. руб.;

– общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 174928,8 млн. руб.;

– прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 17731,8 млн. руб.

В таблице №2 приведена информация об изменениях основных плановых и прогнозных показателей областного бюджета Ленинградской области в 2020 году:

Таблица №2

Млн. руб.

| Наименование | Утверждено областным законом от 04.12.2019 №94-оз | Утверждено областным законом 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) | Утверждено согласно годовому отчету об исполнении бюджета на 01.01.2021 | Отклонение показателей | |
|----------------------------------|---|--|--|---------------------------|---------------|
| | | | | 5=3-2 | 6=4-3 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=3-2 | 6=4-3 |
| Доходы, в том числе: | 146056,8 | 157197,0 | 157197,0 | 11140,2 | 0,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 133988,6 | 135748,6 | 135748,6 | 1760,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления | 12068,2 | 21448,4 | 21448,4 | 9380,2 | 0,0 |
| Расходы | 154096,2 | 174928,8 | 176201,4 | 20832,6 | 1272,6 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -8039,3 | -17731,8 | -17731,8 | -9692,5 | 0,0 |

В результате внесенных в течение 2020 года изменений в областной бюджет Ленинградской области (3 уточнения):

– доходы областного бюджета Ленинградской области увеличены на 11140,2 млн. руб. (или на 11,6%), в том числе в части налоговых и неналоговых доходов на 1760 млн. руб. (или на 1,3%);

– расходы увеличены на 20832,6 млн. руб. (или на 13,5%);

– при первоначально утвержденном дефиците в сумме 8039,3 млн. руб. дефицит увеличен на 9692,5 млн. руб. (в 2,2 раза) и утвержден в сумме 17731,8 млн. руб.

Причины внесенных изменений отражены в следующих разделах настоящего Заключение.

Результаты исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2021 (ф. 0503117) представлены в таблице №3.

Таблица №3

Млн. руб.

| Наименование показателя | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | % исполнения | Неисполненные назначения |
|--|---|-------------------------|-----------------|--------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4=3/2*100% | 5=2-3 |
| Доходы | 157197,0 | 158415,2 | 100,8% | - |
| % к ВРП* | 12,9% | 13% (в 2019 – 12,3%) | - | - |
| Расходы | 176201,4 | 170268,1 | 96,6% | 5933,3 (в 2019 году 3769,8) |
| % к ВРП* | 14,5% | 14% (в 2019 – 12,2%) | - | - |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит) | -17731,8 | -11852,9 | - | - |

*По оценке на 2020 год согласно Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы – 1215,1 млрд. руб.

Фактическое исполнение в 2020 году доходной и расходной частей областного бюджета Ленинградской области (в разрезе источников, разделов и подразделов бюджетной классификации), как и в прошлые годы, имеет ряд отклонений от утвержденных параметров, основные причины которых отражены в следующих разделах настоящего Заключения. В 2020 году расходы в сравнении с 2019 годом выросли на 20,7%, тогда как доходы выросли в сравнении с 2019 годом только на 11,7%.

При прогнозируемом дефиците в сумме 17731,8 млн. руб. областной бюджет Ленинградской области в 2020 году исполнен с дефицитом в сумме 11852,9 млн. руб. (в 2019 году сложился профицит в сумме 803,5 млн. руб.).

Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) в 2020 году соблюдены, в том числе:

– общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2021 составил 2946,8 млн. руб., в том числе государственные гарантии на сумму 226 млн. руб., и не превысил верхний предел государственного долга в сумме 3580,8 млн. руб. (в ред. от 02.11.2020), в том числе государственные гарантии в сумме 860 млн. руб.;

– общий объем государственного внутреннего долга Ленинградской области не превышал предельный объем государственного долга Ленинградской области в 2020 году (отражено в ежемесячных отчетах об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), выписках из Государственной долговой книги Ленинградской области);

– объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области составил 8 млн. руб. (исполнено на 100%).

Данные по государственному долгу Ленинградской области, отраженные в отчете об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, соответствуют данным, отраженным в отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2021 года (ф. 0503317) и данным, отраженным в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета – комитета финансов Ленинградской области (ф. 0503127).

Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, согласно которой предусматривалось только погашение в 2020 году задолженности по государственным ценным бумагам Ленинградской области (с учетом реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета) на общую сумму 27,5 млн. руб., исполнена в полном объеме.

В соответствии со ст. 170.1 БК РФ в субъекте РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза субъекта РФ на долгосрочный период. Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Основные характеристики областного бюджета Ленинградской области до 2028 года, отраженные в бюджетном прогнозе Ленинградской области на период до 2028 года (базовый вариант)¹³ (в ред. от 03.02.2020), имели незначительные расхождения с утвержденными областным законом от 04.12.2019 №94-оз характеристиками областного бюджета Ленинградской области на период с 2020 по 2022 годы:

Таблица №4
Млрд. руб.

| Показатель | Доходы | Расходы | Дефицит/профицит |
|--------------------------|--------|---------|------------------|
| 2020 год | | | |
| ОЗ от 04.12.2019 №94-оз* | 157,2 | 174,9 | -17,7 |
| БП до 2028** | 147,5 | 155,5 | -8,0 |
| Отклонение, % | 6,6% | 12,5% | в 2,2 раза |
| 2021 год | | | |
| ОЗ от 04.12.2019 №94-оз* | 157,0 | 165,6 | -8,6 |
| БП до 2028** | 154,9 | 163,4 | -8,5 |
| Отклонение, % | 1,4% | 1,3% | 1,2% |
| 2022 год | | | |
| ОЗ от 04.12.2019 №94-оз* | 165,3 | 169,9 | -4,6 |
| БП до 2028** | 163,2 | 167,8 | -4,6 |
| Отклонение, % | 1,2% | 1,3% | - |

* По данным областного закона от 04.12.2019 №94-оз

** По данным бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года

Необходимо отметить, что бюджетный прогноз Ленинградской области на период до 2028 года не содержит распределения межбюджетных трансфертов по муниципальным образованиям. Кроме того, следует учитывать, что согласно итогам анализа действующей практики формирования бюджетных прогнозов субъектов Российской Федерации, проведенного Минфином России¹⁴, определены основные препятствия и сложности при формировании бюджетных прогнозов:

- отсутствие прогнозных данных на долгосрочный и среднесрочный периоды на федеральном уровне;
- снижение доходов бюджетов субъектов РФ или увеличение расходных обязательств в результате решений, принимаемых на федеральном уровне;

¹³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14

¹⁴ https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/policy/?id_57=132277-analiz_deistvuyushchei_praktiki_formirovaniya_byud_zhetnykh_prognozov_subektov_rossiiskoi_federatsii

- наличие вероятности реализации макроэкономических рисков;
- высокая неопределенность налоговых поступлений крупных налогоплательщиков;
- низкое качество планирования, в том числе прогнозирования социально-экономического развития региона на долгосрочный период.

3. Анализ исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году

Сведения об исполнении доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2020 год приведены в таблице №5.

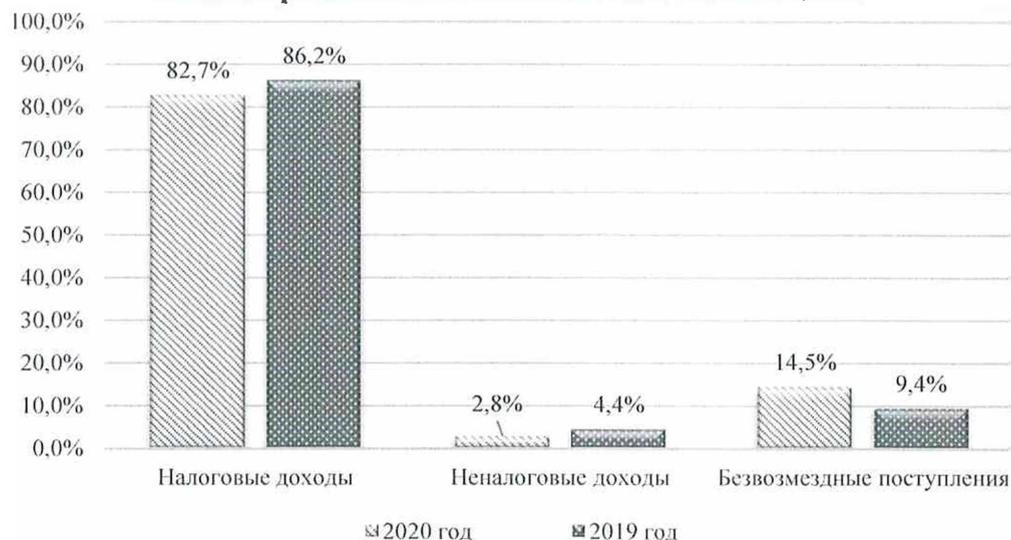
Таблица №5

| Показатели | Прогноз доходов областного бюджета на 2020 год в соответствии с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) (млн. рублей) | Исполнение | | | | Отклонение исполнения по доходам за 2020 год от исполнения за 2019 год | |
|--|--|-----------------|----------------------------|-----------------|----------------------------|--|--------------------|
| | | 2019 года | | 2020 года | | гр. 5 - гр.3 (млн. рублей) | гр.5/гр.3* 100 (%) |
| | | млн. рублей | в % к прогнозу на 2019 год | млн. рублей | в % к прогнозу на 2020 год | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы | 157197,0 | 141815,2 | 102,3 | 158415,2 | 100,8 | 16600,0 | 111,7 |
| <i>Налоговые и неналоговые доходы</i> | <i>135748,6</i> | <i>128493,9</i> | <i>101,3</i> | <i>135504,0</i> | <i>99,8</i> | <i>7010,1</i> | <i>105,5</i> |
| Налоговые доходы | 131689,1 | 122208,2 | 100,7 | 131062,9 | 99,5 | 8854,7 | 107,2 |
| Неналоговые доходы | 4059,5 | 6285,7 | 114,8 | 4441,1 | 109,4 | -1844,6 | 70,7 |
| <i>Безвозмездные поступления</i> | <i>21448,4</i> | <i>13321,3</i> | <i>112,9</i> | <i>22911,2</i> | <i>106,8</i> | <i>9589,9</i> | <i>в 1,7 раза</i> |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 18793,6 | 12392,5 | 111,5 | 19855,7 | 105,7 | 7463,2 | в 1,6 раза |
| Безвозмездные поступления от государственных и негосударственных организаций | 970,5 | 522,2 | 76,8 | 1367,5 | в 1,4 раза | 845,3 | в 2,6 раза |
| Иные безвозмездные поступления ¹⁵ | 1684,3 | 406,6 | в 6,2 раза | 1688,0 | 100,2 | 1281,4 | в 4,2 раза |

Исполнение доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2019-2020 годах в разрезе источников доходов характеризуется следующим образом:

¹⁵ Сумма прочих безвозмездных поступлений, доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации

Структура исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2019-2020 годах



Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 135504 млн. руб., что составляет 99,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов увеличились в 2020 году и составили 105,5% против 102,2% в аналогичном периоде 2019 года (129,2% в аналогичном периоде 2018 года). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сократился относительно 2019 года (90,6%) на 5,1 процентных пункта и составил 85,5%.

Особенностью формирования доходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году была возросшая доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета (рост в 1,7 раза к 2019 году), что было обусловлено мерами поддержки, направленными на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налоги на имущество. Указанные налоги в 2020 году сформировали 96,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области против 94,4% в 2019 году (96,2% в 2018 году).

В 2020 году значительно сократилась доля доходов от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 1,5% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области против 2,2% в 2019 году и вернулась к уровню 2018 года - 1,5%.

Продолжает увеличиваться доля безвозмездных поступлений - в 2020 году она составила 14,5% всех доходов областного бюджета, в 2019 году - 9,4%, в 2018 году - 8,4%, в 2017 году - 7,5%, что в основном обусловлено межбюджетными трансфертами из федерального бюджета на борьбу с коронавирусной инфекцией и преодоление последствий от ее распространения.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз общий объем доходов бюджета Ленинградской области на 2020 год первоначально был утвержден в размере 146056,8 млн. руб. В результате изменений, внесенных областными законами от 02.04.2020 №32-оз, от 10.07.2020 №70-оз, от 02.11.2020 №111-оз, прогнозируемые доходы областного бюджета Ленинградской области на 2020 год увеличились на 11140,2 млн. руб. (или на 7,6%) и составили 157197 млн. руб. Согласно пояснительным запискам к проектам указанных областных законов внесенные изменения в основном обусловлены безвозмездными поступлениями из федерального бюджета, бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства РФ, за счет средств, поступивших в виде добровольных пожертвований на финансовое обеспечение дорожной деятельности, а также итогами исполнения областного бюджета Ленинградской области за январь-август 2020 года.

Необходимо отметить, что при внесении уточнений в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году были учтены выводы и предложения КСП ЛО, отраженные в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году, в том числе:

- о наличии в последующих периодах 2020 года рисков снижения поступлений по налогу на имущество организаций, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз;

- о необходимости включения прогноза поступлений по налогу на профессиональный доход в областной закон от 04.12.2019 №94-оз;

- о наличии значительной чистой прибыли организаций за 2019 год, осуществлявших в 2017-2019 годах выплату дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области (по состоянию на 01.01.2020), что может повлиять на увеличение поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, в 2020 году (КСП ЛО отмечала недостатки в течение ряда лет при прогнозировании поступлений по данному доходному источнику);

- о принятии действенных мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области в целях дополнительных поступлений по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества;

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий в объеме фактически поступивших доходов (фактические поступления по данному доходному источнику на протяжении ряда лет превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов);

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении доходов от компенсации затрат государства в объеме фактически поступивших доходов;

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в объеме фактически поступивших доходов;

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме фактически поступивших доходов.

Сведения о внесенных изменениях в прогноз доходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году представлены в таблице №6:

Таблица №6

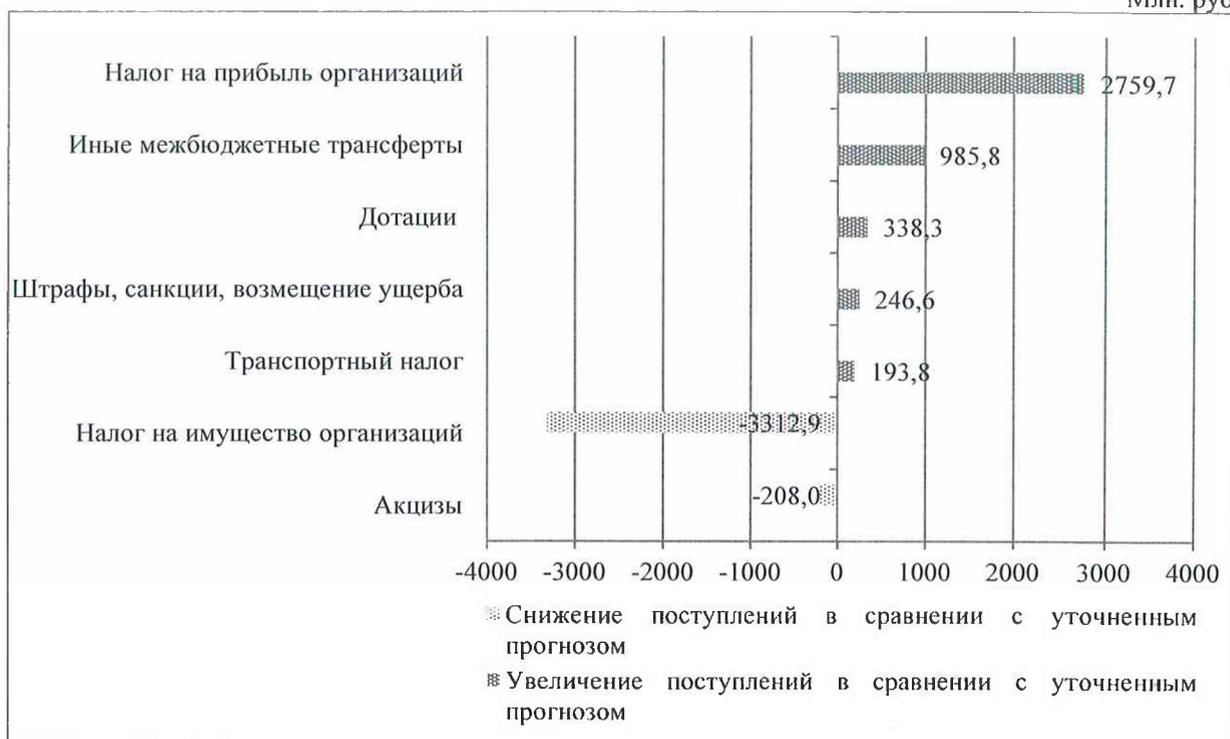
| Показатели | Прогноз доходов областного бюджета на 2020 год в соответствии с областным законом от 04.12.2019 №94-оз | | | | Отклонение | |
|--------------------------------|--|--------------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------|
| | Первоначальный | с учетом изменений | | | (гр.5-гр.2) | (гр.5/гр.2*100) |
| | | от 02.04.2020 | от 10.07.2020 | от 02.11.2020 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы | 146056,8 | 146540,2 | 151576,8 | 157197,0 | 11140,2 | 107,6 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 133988,6 | 133988,6 | 135888,7 | 135748,6 | 1760,0 | 101,3 |
| Безвозмездные поступления | 12068,2 | 12551,6 | 15688,1 | 21448,4 | 9380,2 | 177,7 |

В соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами¹⁶ одним из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах РФ является индикатор «Исполнение бюджета субъекта Российской Федерации по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню», снижение значения которого свидетельствует о повышении качества бюджетного планирования. Учитывая представленные в таблицах №5 и №6 данные, значение указанного индикатора по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2020 год составило (0,01), что ниже значения данного индикатора по итогам исполнения областного бюджета за 2019 год (0,15) и за 2018 год (0,3) и свидетельствует о значительном повышении качества планирования доходной части областного бюджета.

Основные виды доходов областного бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с уточненным прогнозом на 2020 год, представлены на следующем графике:

¹⁶Приказ Минфина России от 03.12.2010 № 552

Млн. руб.



Анализ данных, представленных в таблице №6, показывает, что корректировки областного бюджета в 2020 году в сторону увеличения бюджетных назначений по доходам были целесообразны, но недостаточны.

Так, по отдельным видам доходов, представленным в таблице №7, исполнение за 2020 год превысило значения, учтенные в прогнозе поступлений областного закона от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями). В то же время согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.11.2020 по указанным видам доходов в областной бюджет Ленинградской области уже поступили средства, превышающие прогнозные значения на 2020 год (в том числе с учетом изменений, внесенных областным законом от 02.11.2020 №111-оз).

Таблица №7

Тыс. руб.

| Показатели | КБК | Прогноз с изменениями | Исполнение на 01.11.2020 | Исполнение на 01.01.2021 |
|---|------------------------|-----------------------|--------------------------|--------------------------|
| Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации | 1010101402 0000 110 | 17611,6 | 24355,5 | 26653,2 |
| Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации | 1010202001 0000 110 | 240,5 | 359,5 | 359,5 |
| Акцизы на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации | 1030233001 0000 110 | 56,2 | 423,4 | 423,4 |

| Показатели | КБК | Прогноз с изменениями | Исполнение на 01.11.2020 | Исполнение на 01.01.2021 |
|--|------------------------|-----------------------|--------------------------|--------------------------|
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям | 1110100000 0000 120 | 43,0 | 57,5 | 57,6 |
| Плата за использование лесов | 1120400000 0000 120 | 242,0 | 294,1 | 389,1 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 1130200000 0000 130 | 180,1 | 183,4 | 202,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1160000000 0000 000 | 738,8 | 814,2 | 985,4 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | 2024900102 0000 150 | 1852,5 | 2001,3 | 2492,6 |

Кроме того, в 2020 году в областной бюджет Ленинградской области поступило 58 видов доходов на общую сумму 671,1 млн. руб., не учтенных в прогнозе поступлений областного закона от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями), что отражено в приложении №1 к настоящему Заключению.

Таким образом, при формировании областного бюджета Ленинградской области на 2020 год, в том числе при внесении изменений в него, поступающие доходы учитывались не в полном объеме, что не в полной мере соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному ст. 32 БК РФ, а также Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹⁷.

Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является отсутствие формирования рядом главных администраторов доходов областного бюджета (далее - ГАД) прогноза поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказал влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что методики прогнозирования администрируемых доходов следующих ГАД разработаны не по всем видам доходов, главным администратором которых они являются, что не соответствует пунктам 2, 3, 9 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации:

- комитет государственного экологического надзора Ленинградской области;
- Управление делами Правительства Ленинградской области;
- комитет по печати Ленинградской области;
- Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю;
- комитет Ленинградской области по обращению с отходами;
- комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области;

¹⁷ Утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574

- комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
- комитет цифрового развития Ленинградской области;
- комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области;
- комитет Ленинградской области по транспорту;
- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

Кроме того, не представлена (отсутствует) методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Управлением ветеринарии Ленинградской области и комитетом градостроительной политики Ленинградской области, в результате чего указанными ГАД не обеспечено выполнение бюджетного полномочия, предусмотренного статьей 160.1 БК РФ.

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2021 увеличилась на 8232,3 млн. руб. (или на 17,5%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 55193,6 млн. руб., в том числе долгосрочная задолженность – 13204,5 млн. руб. (увеличение на 684,7 млн. руб. или на 5,5%), просроченная задолженность – 3466,5 млн. руб. (сокращение на 3721 млн. руб. или в 2,1 раза) (в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 94,7% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности).

Основная доля дебиторской задолженности по доходам (98,9% или 54562 млн. руб. с ростом на 18,4% относительно 01.01.2020) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», в том числе:

- в сумме 33401,9 млн. руб. (или 61,2%) по счету 20551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и 20561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» числятся доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств федерального бюджета соглашениям на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021-2023 годах (рост относительно 01.01.2020 на 35,9%);

- в сумме 13281,4 млн. руб. (или 24,3%) по счету 20523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» числится задолженность за физическими и юридическими лицами по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена, за использование лесных ресурсов в части, превышающей минимальный размер арендной платы (рост относительно 01.01.2020 на 8,9%);

- в сумме 3304,9 млн. руб. (или 6,1%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» (сокращение относительно 01.01.2020 в 2,1 раза);

- в сумме 2802,5 млн. руб. (или 5,1%) по счету 20554000 «Расчеты по

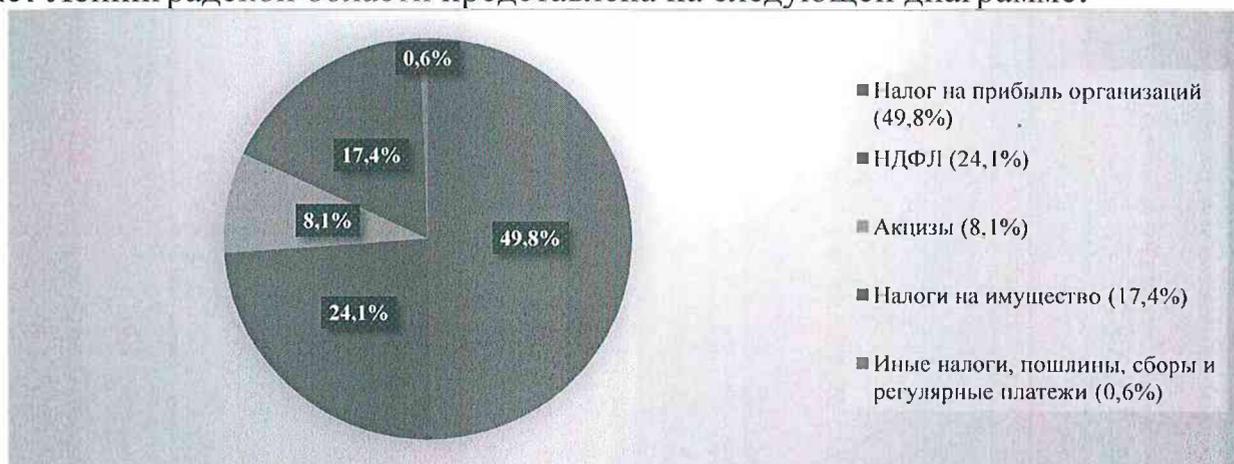
поступлениям текущего характера от организаций государственного сектора» числятся доходы будущих периодов от «ГК-Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (сокращение относительно 01.01.2020 в 13,8 раза).

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2021 увеличилась на 16085,3 млн. руб. (или в 3,2 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 23406,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по доходам (99,9% или 23399,7 млн. руб. с ростом в 3,2 раза относительно 01.01.2020) сложилась по счету 20500000 «Расчеты по доходам», из них в сумме 23366,4 млн. руб. (или 99,8%) по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» числится переплата по налоговым платежам, полученная в 2020 году УФНС России по Ленинградской области.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году

Информация о поступлении в 2020 году налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области представлена на следующей диаграмме:



Следует отметить, что налоговый потенциал областного бюджета в 2020 году находился под давлением фактора риска, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и влиянием эпидемиологической обстановки на экономику региона.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 31.01.2020 №37 «О мерах по реализации в 2020 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ГАД необходимо было принять меры по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, по сокращению задолженности по их уплате, а также осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению.

Кроме того, согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020

год и на плановый период 2021 и 2022 годов¹⁸ предусмотрены следующие мероприятия по увеличению поступлений налоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области:

- организация работы с налогоплательщиками по вопросам погашения задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Ленинградской области в рамках заседаний комиссии по организации работы с предприятиями и организациями по вопросам погашения недоимки по налогам и сборам на территории Ленинградской области (финансовый эффект в 2020 году планируется в сумме 25 млн. руб., фактически – 194,2 млн. руб.¹⁹);

- проведение мониторинга результативности деятельности комиссий по неплатежам, образованных при администрациях муниципальных образований Ленинградской области, по погашению задолженности в бюджетную систему Ленинградской области (финансовый эффект в 2020 году планируется в сумме 340 млн. руб., фактически – 563,2 млн. руб.).

Соотношение недополученных доходов по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот к общему объему поступивших региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2020 году, по предварительной оценке, составляет 10,5%; в 2019 году – 9,46%; в 2018 году – 11,2%.

Также необходимо отметить, что согласно пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год сложилась кредиторская задолженность по счету 120511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в общей сумме 23366,4 млн. руб. (основную долю составили налог на имущество организаций – 63,6%, налог на прибыль организаций – 33,9%), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленными размерами соответствующих налогов по итогам 2020 года, что в 3,2 раза превышает объем задолженности на 01.01.2020. При этом вышеуказанная задолженность составляет 17,6% от прогнозируемых поступлений налоговых доходов в областной бюджет в 2021 году. С учетом изложенного данный фактор может оказать негативное влияние на сбалансированность областного бюджета и привести к росту государственного долга Ленинградской области в текущем финансовом году и плановом периоде.

3.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2020 году в сумме 65287,6 млн. руб., что на 4,4% больше уточненного годового прогноза и на 11,3% больше поступлений в 2019 году. Данный налоговый источник сформировал в 2020 году 48,2% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2019 году - 45,6%.

¹⁸ Утвержден распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 №309-р

¹⁹ Отчет за 2020 год об исполнении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В I квартале 2020 года поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет Ленинградской области снизились на 2,3% относительно I квартала 2019 года, в апреле 2020 года поступления в 1,8 раза превысили поступления в апреле 2019 года, по итогам I полугодия 2020 года темпы роста замедлились и составили 123,9%, по итогам января-сентября 2020 года – 110,7%.

В соответствии с отчетом о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (форма №1-НМ) УФНС по Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 налог на прибыль организаций начислен и уплачен в областной бюджет Ленинградской области в следующих размерах²⁰:

- в отношении организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) начислен в сумме 40600,7 млн. руб., уплачен в сумме 38634,4 млн. руб.,

- в отношении организаций КГН начислен в сумме 25018,5 млн. руб., уплачен в сумме 26653,2 млн. руб.

Расчет налога на прибыль организаций был произведен на основании поступления данного налога за I полугодие 2019 года с учетом сроков его уплаты и сложившейся за три предыдущих года динамики его поступлений. Кроме того, учтена сложившаяся нестабильная ситуация с поступлением налога на прибыль организаций от КГН, а также переплата в объеме свыше 7 млрд. руб., обусловленная представлением налогоплательщиками соответствующих налоговых деклараций «к уменьшению».

Значительное влияние на объем поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году, как и в прошлые годы, оказали поступления от КГН: их доля по итогам 2020 года составила 40,8% (по итогам 2019 года их доля составляла 27,9%).

В таблице №8 отражены изменения долевой структуры налога на прибыль организаций, зачисленного в областной бюджет Ленинградской области в 2018-2020 годах:

Таблица №8

| Наименование | 2018 год | 2019 год | | | | 2020 год | | | |
|-------------------------|----------|-----------|-------------|-----------|-------|-----------|-------------|-----------|-------|
| | | I квартал | I полугодие | 9 месяцев | год | I квартал | I полугодие | 9 месяцев | год |
| Доля КГН | 36,5% | 30,9% | 25,5% | 23,9% | 27,9% | 45% | 49,5% | 40,8% | 40,8% |
| Доля за исключением КГН | 63,5% | 69,1% | 74,5% | 76,1% | 72,1% | 55% | 50,5% | 59,2% | 59,2% |

По итогам 2020 года сумма налога на прибыль организаций, поступившая от ответственных участников КГН, составила 26653,2 млн. руб. и превысила в 1,6 раза сумму поступлений в 2019 году (16353,7 млн. руб.). Первоначальный прогноз

²⁰https://www.nalog.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/9622719/

на 2020 год по данному доходному источнику составлял 17611,6 млн. руб., в течение года не уточнялся и исполнен с превышением годового прогноза в 1,5 раза.

В I полугодии 2020 года поступления налога на прибыль организаций от КГН увеличились в 2,4 раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, а удельный вес налога в общей сумме поступлений по данному доходному источнику возрос с 25,5% до 49,5%. Значительный рост поступлений налога наблюдался от ответственных участников КГН ПАО «Сургутнефтегаз» - в 4,7 раза и АО «Атомный энергопромышленный комплекс» - в 1,5 раза. При этом снизились поступления от ответственных участников КГН ПАО «Газпром» - в 3,5 раза и ПАО «Нефтяная компания «Лукойл» - в 4 раза.

Во втором полугодии 2020 года наметилась тенденция к снижению поступлений налога на прибыль от КГН по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. По итогам 9 месяцев 2020 года имеет место рост поступлений налога на прибыль организаций от КГН ПАО «Сургутнефтегаз» – в 2,1 раза, АО «Атомный энергопромышленный комплекс» – в 1,3 раза и ООО «Новатэк-Усть-Луга» – на 7%. Поступления снизились от КГН ПАО «Газпром» – в 3,8 раза и ПАО «Нефтяная компания «Лукойл» – в 4,6 раза.

Итоговый рост поступлений налога обеспечили следующие КГН: ПАО «Сургутнефтегаз» – в 2,6 раза, АО «Атомный энергопромышленный комплекс» – в 1,3 раза и ООО «Новатэк-Усть-Луга» – на 12,5%. Поступления снизились от КГН ПАО «Газпром» – в 3,2 раза, ПАО «Нефтяная компания «Лукойл» – в 5,2 раза, ПАО «Транснефть» – в 1,3 раза.

При этом следует отметить, что сложность прогнозирования поступления налога на прибыль организаций от КГН ПАО «Сургутнефтегаз» учитывается в качестве фактора риска при планировании доходной части областного бюджета. Например, в 2019 году после значительного роста в 2,2 раза относительно I квартала 2018 года, обеспеченного в значительной мере ПАО «Сургутнефтегаз», по итогам I полугодия поступления налога на прибыль организаций от КГН ПАО «Сургутнефтегаз» снизились в 2,7 раза и по итогам года в целом снижение составило в 2,6 раза.

КСП ЛО в своих материалах неоднократно отмечала, что наравне с положительным эффектом от создания КГН значительное влияние внешних факторов на объемы поступления налога на прибыль организаций от данной категории налогоплательщиков характеризуют его как нестабильный и трудно прогнозируемый доходный источник областного бюджета. В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов также отмечается, что складывающиеся тенденции поступления налога на прибыль организаций КГН характеризуют его как самый нестабильный и трудно прогнозируемый доходный источник областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области в пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы отмечал, что при расчете оценки поступлений налога на прибыль организаций от КГН в

2020 году не учтены риски, связанные с возможностью возврата из областного бюджета сумм налога на прибыль, излишне уплаченного ПАО «Сургутнефтегаз», в объеме свыше 5 млрд. руб. Правительством Ленинградской области ведутся переговоры с налогоплательщиком о зачете излишне уплаченных сумм налога в счет предстоящих платежей по налогу на прибыль организаций.

Согласно пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год сложилась кредиторская задолженность по счету 120511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 7918,9 млн. руб. (12,5% от прогнозируемых в 2021 году поступлений по данному виду доходов), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом на прибыль организаций, исходя из фактически полученной прибыли по итогам 2020 года, что на 32,4% превышает объем задолженности на 01.01.2020.

Поступления налога на прибыль от организаций, не входящих в КГН, за 2020 год составили 38634,4 млн. руб. (86% от годового прогноза), что на 8,7% меньше поступлений налога в 2019 году. КСП ЛО в своих заключениях и аналитических материалах отмечала, что налог на прибыль организаций (за исключением КГН), зачисляемый в областной бюджет, стабильно растет и частично компенсирует снижение сумм платежей, перечисляемых КГН. Данная тенденция изменилась в 2020 году: по итогам I квартала, I полугодия и 9 месяцев 2020 года поступления налога на прибыль организаций, за исключением КГН, снижаются на 22,3%, 15,9% и 14% соответственно относительно аналогичных периодов 2019 года.

Наибольшее снижение поступлений налога за 9 месяцев 2020 года сложилось в части ООО «Новые коммунальные технологии» (транспортная обработка грузов в Кингисеппском районе, начало осуществлять деятельность в 2019 году и по итогам года вошло в десятку крупнейших налогоплательщиков) – в 66,6 раза, ООО «Сименс технологии газовых турбин» – в 4,5 раза, ООО «Орими» – 2,1 раза, ПАО «Ленэнерго» – в 1,3 раза, ПАО «Сбербанк» – в 1,3 раза.

В январе-сентябре 2020 года отсутствовали платежи по налогу на прибыль организаций от следующих крупных плательщиков: ОАО «Российские железные дороги», ООО «РЭЙЛ 1520», ЗАО «Развитие территорий «Петербургская недвижимость». При этом платежи налога на прибыль организаций от ЗАО «Филипп Моррис Ижора» за январь-сентябрь 2020 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 1614 млн. руб.

Также следует отметить, что в январе-сентябре 2020 года имели место возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций из областного бюджета на расчетные счета отдельных плательщиков (либо зачет переплаты в уплату других налогов) в сумме 2973,1 млн. руб., что превысило аналогичный показатель 2019 года в 1,4 раза. По итогам 2020 года возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций из областного бюджета (либо зачет переплаты в уплату других налогов) составили 4308 млн. руб., что меньше аналогичного показателя 2019 года в 1,2 раза.

Значительный рост по итогам 2020 года поступлений налога на прибыль организаций отмечался у таких крупных налогоплательщиков как АО «Филип Моррис Ижора» – в 1,4 раза, ООО «Орими Трейд» – 1,3 раза и ЗАО «Интернешнл Пейпер» – 1,2 раза. Наибольшее снижение поступлений наблюдалось в части: ОАО «Российские железные дороги» – 70,1 раза, ООО «Новые коммунальные технологии» – 66,6 раза, ООО «Орими» – 2 раза, ООО «Нокиан Шина» – в 1,6 раза, АО «Ростерминалуголь» – 1,4 раза, ПАО «Сбербанк» - в 1,4 раза.

В 2020 году отсутствовали платежи по налогу на прибыль организаций от следующих крупных налогоплательщиков: ЗАО «Развитие территорий «Петербургская недвижимость», ООО «Криогаз-Высоцк», ООО «РЭЙЛ 1520».

Снижение поступлений налога на прибыль организаций, не входящих в КГН, обусловлено, как ранее отмечала КСП ЛО, общим спадом мировой экономики в 2020 году, а также внесенными в целях снижения последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 изменениями в НК РФ (улучшающими положение налогоплательщиков²¹).

Так, согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» расчет поступлений налога на прибыль организаций осуществлен с учетом темпов роста налога на прибыль организаций в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2022 годы, запланированных с коэффициентами 1,04; 1,067; 1,064, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий.

Вместе с тем по информации Петростата по итогам января-декабря 2020 года в Ленинградской области снизилась доля прибыльных предприятий в общем количестве организаций в Ленинградской области относительно 2019 года (в 2019 году - 75,7%): 62,4% в январе-марте 2020 года; 65,4% в январе-июне 2020 года, 67,5% в январе-сентябре 2020 года и 71,1% в январе-декабре 2020 года. Соответственно увеличилась доля убыточных предприятий относительно 2019 года (в 2019 году - 24,3%): 37,6% в январе-марте 2020 года; 34,6% в январе-июне 2020 года; 32,5% в январе-сентябре 2020 года; 28,9% в январе-декабре 2020 года.

²¹ - Освобождены от уплаты ежемесячных авансовых платежей во II квартале 2020 года, за отчетные периоды 4 месяца, 5 месяцев, 6 месяцев и за полугодие 2020 года ИП и организации, указанные в ст. 2 Федерального закона от 08.06.2020 №172-ФЗ;

- Продлены сроки уплаты налога на прибыль за 2019 год и авансовых платежей для организаций, занятых в наиболее пострадавших от COVID-19 отраслях и внесенных на 01.03.2020 в реестр субъектов малого и среднего бизнеса, а также для стратегических, системообразующих и градообразующих организаций, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и не относящихся к указанным сферам деятельности, в соответствии с отдельными решениями Правительства (постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409);

- Налогоплательщикам предоставлено право перейти на исчисление ежемесячных авансовых платежей исходя из фактически полученной прибыли, подлежащей исчислению. В этом случае исчисление сумм авансовых платежей производится налогоплательщиками исходя из ставки налога и фактически полученной прибыли, рассчитываемой нарастающим итогом с начала налогового периода до окончания соответствующего месяца. При этом сумма авансовых платежей (сумма налога), подлежащая уплате в бюджет, определяется с учетом ранее начисленных сумм авансовых платежей;

- расходы на определенные медицинские товары включены в состав затрат при исчислении налога на прибыль организаций (Федеральный закон от 22.04.2020 №121-ФЗ).

По итогам января-декабря 2020 года сложились следующие темпы снижения сальдированного финансового результата деятельности организаций относительно соответствующих периодов прошлого года²²: в январе-марте 2020 года снижение зафиксировано на 79,5%, в январе-июне – 31,8%, в январе-сентябре – 29,1%, в январе-декабре – 9,8%.

Таким образом, отмеченные КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года риски невыполнения в 2020 году прогноза поступлений налога на прибыль организаций, не входящих в КГН, подтвердились.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области общая задолженность перед бюджетом Ленинградской области по данному налогу на 01.01.2021 составила 345,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 343,4 млн. руб., 01.04.2020 – 706,6 млн. руб., на 01.07.2020 – 400,5 млн. руб., на 01.10.2020 – 418 млн. руб.).

Резервами дополнительных поступлений по указанному доходному источнику продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной к взысканию задолженностью по уплате указанного налога в бюджеты бюджетной системы РФ и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций. Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, составит в 2020 году 4930,9 млн. руб. (7,6% от поступлений налога на прибыль организаций в 2020 году).

По данным Минфина РФ на 20.10.2020 стимулирующие налоговые расходы Ленинградской области за 2019 год, обусловленные пониженными ставками налога на прибыль организаций, на общую сумму 4141 млн. руб. имеют положительный совокупный бюджетный эффект или 87% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов в 2019 году, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций (в 2018 году – 6565,3 млн. руб. или 89% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов в 2018 году, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций).

Согласно информации КЭРиИДЛО²³ в 2018-2019 году все налоговые расходы (10 видов), обусловленные пониженными ставками налога на прибыль организаций, соответствуют целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области. По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2018 год

²² Наибольшие темпы снижения сальдированного финансового результата сложились по итогам января-ноября 2020 года в следующих отраслях: здравоохранения и социальных услуг (в 3,9 раза), строительства (на 38,6%), добыча полезных ископаемых (на 35,6%)

²³ Письмо КЭРиИДЛО от 05.03.2021 №14И-1641/2021

невыгодными признаны 5 налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций:

- учреждениям уголовно-исполнительной системы, подведомственным территориальному органу Федеральной службы исполнения наказаний, расположенным на территории Ленинградской области (областной закон от 29.06.1995 №14-оз);

- организациям, использующим на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также организациям, предоставляющим рабочие места и использующим труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенным на территории Ленинградской области (областной закон от 29.06.1995 №14-оз);

- организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов (областной закон от 20.11.2000 №35-оз);

- экспортерам информационных технологий (областной закон от 13.11.2003 №88-оз);

- управляющей компании индустриального (промышленного) парка, выручка которой от основного вида деятельности управляющей компании составляет 80% от общего объема выручки организации (обособленного подразделения в Ленинградской области) за календарный год (областной закон от 28.07.2014 №52-оз).

Отрицательный совокупный бюджетный эффект по результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2018 год сложился в части налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций в соответствии с областными законами от 08.04.1996 №7-оз «О налогообложении организаций потребительской кооперации Ленинградской области» (-60,1 млн. руб.) и от 08.04.2002 №10-оз «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области» (-1084,4 млн. руб.).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2019 год невыгодными признаны 3 вида налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций:

- учреждениям уголовно-исполнительной системы, подведомственным территориальному органу Федеральной службы исполнения наказаний, расположенным на территории Ленинградской области (областной закон от 29.06.1995 №14-оз);

- организациям, использующим на договорной основе труд лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также организациям, предоставляющим рабочие места и использующим труд лиц, отбывающих наказание в виде исправительных работ, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности,

расположенным на территории Ленинградской области (областной закон от 29.06.1995 №14-оз);

- экспортерам информационных технологий (областной закон от 13.11.2003 №88-оз).

Только один налогоплательщик воспользовался соответствующей налоговой преференцией в части 2-х налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций:

- организациям, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов (областной закон от 20.11.2000 №35-оз);

- управляющей компании индустриального (промышленного) парка, выручка которой от основного вида деятельности управляющей компании составляет 80% от общего объема выручки организации (обособленного подразделения в Ленинградской области) за календарный год (областной закон от 28.07.2014 №52-оз).

3.1.2. Налог на доходы физических лиц сформировал в 2020 году 23,3% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и поступил в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году в сумме 31528,1 млн. руб. (100,1% к уточненному годовому прогнозу), что на 7,4% больше суммы поступлений налога в 2019 году.

Сведения о ежемесячном поступлении НДФЛ в областной бюджет Ленинградской области в январе-сентябре 2020 года и январе-сентябре 2019 года представлены в таблице №9.

Таблица №9

| Месяц | Поступление НДФЛ, млн. руб. | Поступление НДФЛ, млн. руб. | Темп роста/снижения поступлений НДФЛ в 2020 году в сравнении с 2019 годом, % | Темп роста/снижения поступлений НДФЛ в каждом месяце 2020 года, % |
|--------------------|--------------------------------|--------------------------------|---|--|
| | 2019 год | 2020 год | | |
| Январь | 1609,6 | 1936,8 | 20,3 | - |
| Февраль | 2530,6 | 2329,3 | -8,0 | 20,3 |
| Март | 2257,6 | 2456,9 | 8,8 | 5,5 |
| <i>I квартал</i> | <i>6397,8</i> | <i>6723,0</i> | <i>5,0</i> | - |
| Апрель | 2474,8 | 2160,2 | -12,7 | -12,1 |
| Май | 2294,8 | 1912,9 | -16,6 | -11,4 |
| Июнь | 2320,9 | 2428,9 | 4,7 | 27,0 |
| <i>II квартал</i> | <i>7090,5</i> | <i>6502,0</i> | <i>-8,3</i> | <i>-3,3</i> |
| Июль | 2527,2 | 2816,5 | 11,4 | 16,0 |
| Август | 2181,7 | 2523,3 | 15,7 | -10,4 |
| Сентябрь | 2717,9 | 3111,7 | 14,5 | 23,3 |
| <i>III квартал</i> | <i>7426,8</i> | <i>8451,5</i> | <i>13,8</i> | <i>30,0</i> |
| Октябрь | 2425,4 | 2941,8 | 21,3 | -5,5 |
| Ноябрь | 2391,2 | 2461,7 | 2,9 | -16,3 |
| Декабрь | 3618,3 | 4448,1 | 22,9 | в 1,8 раза |
| <i>IV квартал</i> | <i>8434,9</i> | <i>9851,6</i> | <i>16,8</i> | <i>16,6</i> |

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» при прогнозе поступлений НДФЛ учитывались показатели темпа роста фонда

заработной платы в Ленинградской области в 6,4% (темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций прогнозировался на 2020 год на уровне 106,3%²⁴).

По данным Петростата средняя номинальная заработная плата, начисленная за январь-декабрь 2020 года, составила 102,7% к уровню января-декабря 2020 года (в январе-декабре 2019 года – 106,3% к январю-декабрю 2018 года). При этом в декабре 2020 года средняя начисленная заработная плата одного работника составила 58,4 тыс. руб. (106,3% к декабрю 2019 года), что на 21% превышает значение данного показателя за январь-декабрь 2020 года (48,3 тыс. руб.), тогда как в ноябре 2020 года значение данного показателя составило 46,6 тыс. руб. (101,1% к ноябрю 2019 года), что на 1,7% ниже значения данного показателя за январь-ноябрь 2020 года (47,4 тыс. руб.).

По данным Петростата просроченная задолженность организаций по заработной плате на 01.01.2021 составила 3,6 млн. руб. и сохранилась на уровне 01.07.2020 (на 01.01.2020 – 23,9 млн. руб., 01.04.2020 – 26,7 млн. руб., на 01.07.2020 и 01.10.2020 – 16,4 млн. руб.). Объем задолженности по сравнению с 1 декабря 2020 года не изменился, к 1 января 2021 года составил 14,9%. Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.01.2021 общая задолженность в Ленинградской области по уплате данного налога составила 850,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 763,9 млн. руб., на 01.04.2020 – 843 млн. руб., на 01.07.2020 – 848,3 млн. руб., на 01.10.2020 – 940,9 млн. руб.), из них задолженность организаций, ИП и граждан, находящихся в процедуре банкротства, составляет 489,1 млн. руб. (57,4%).

Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности по заработной плате может рассматриваться в качестве дополнительного источника поступлений налога на доходы физических лиц.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в 2020 году ожидалось поступление НДФЛ в общей сумме 29347,8 млн. руб. (93,1% от прогноза), в результате чего прогноз поступлений по данному доходному источнику мог быть не выполнен.

Как следует из таблицы №9 и представленной выше информации, основное влияние на выполнение годового прогноза доходов НДФЛ оказали поступления данного налога в декабре 2020 года, что в свою очередь может быть обусловлено как значительным увеличением в декабре 2020 года средней номинальной заработной платы работников (что также может объясняться наличием в составе заработной платы в декабре 2020 года различных премиальных выплат), так и постепенным улучшением ситуации на рынке труда в Ленинградской области к концу 2020 года. Указанные факты также могут свидетельствовать о

²⁴ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы, одобренный распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 №689-р

результативности принятых Правительством Ленинградской области мер по борьбе с последствиями распространения коронавирусной инфекции (например, разработанный механизм субсидирования юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей и некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат на организацию общественных работ²⁵, на возмещение работодателям расходов на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ленинградской области²⁶).

Основными налогоплательщиками по данному доходному источнику являются: АО «Ростерминалуголь», ОАО «Российские железные дороги», ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», АО «Тихвинский вагоностроительный завод», ООО «Орими Трейд».

Наибольший рост НДСЛ за 2020 год по сравнению с 2019 годом сложился по организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности:

- торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – в 1,4 раза;
- производство химических веществ и химических продуктов – в 1,4 раза;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха – на 8,2%.

Наибольшее снижение НДСЛ сложилось в части организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере строительства – на 12,3%.

3.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году в сумме 10570,7 млн. руб., что составило 98,1% уточненного годового прогноза и на 10,1% больше суммы поступлений в 2019 году (темп роста в 2019 году - 24,7%), в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты в 2020 году составило 5771,2 млн. руб. или 95,7% годового прогноза на 2020 год с ростом относительно поступления за 2019 год на 8,2% (за 2019 год поступления выросли на 14,3% относительно 2018 года);
- поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2020 году составило 4799,5 млн. руб. или 101,1% годового прогноза на 2020 год и на 12,4% превысило поступления за 2019 год (в 2019 году на 40,5% превысило поступления за 2018 год).

Объем поступлений акцизов на нефтепродукты зависит от объемов реализации нефтепродуктов всеми производителями на территории Российской Федерации, а также от нормативов отчислений, установленных законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

²⁵ постановление Правительства Ленинградской области от 25.05.2020 №334

²⁶ постановление Правительства Ленинградской области от 10.08.2020 №560

В 2020 году на объемы поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет существенное влияние оказывают следующие факторы:

- рост ставок акцизов на нефтепродукты в среднем на 4 процента;
- увеличение доли норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ до 66,6% (в 2019 году нормативы распределения акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации составляли в период с 1 января по 31 января включительно – 13,35% и 86,65%, а с 1 февраля по 31 декабря включительно – соответственно 41,9% и 58,1%);

- установление порядка распределения общей доли доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов в бюджеты конкретных субъектов Российской Федерации по двум установленным нормативам: в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ и муниципальных образований исходя из 87,4% общей доли доходов от уплаты акцизов – для Ленинградской области норматив составляет 1,4100%; в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» исходя из 12,6% общей доли доходов от уплаты акцизов – для Ленинградской области норматив составляет 0,7084%.

Рост поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет по итогам 2020 года относительно 2019 года обусловлен, в том числе поступлением акцизов на средние дистилляты в сумме 381,8 млн. руб. (в 2019 года поступления имели отрицательное значение в сумме 356,1 млн. руб.), что связано с изменением с 1 апреля 2020 года порядка расчета акцизов на средние дистилляты: вместо фиксированной ставки в НК РФ введена формула расчета, определяющая средние дистилляты, применение которой позволило отнести все темные нефтепродукты (включая мазут и судовое топливо) к средним дистиллятам и, соответственно, увеличить объем подакцизных товаров.

Вместе с тем сложившееся по итогам 2020 года невыполнение прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты в основном обусловлено низкими темпами поступлений акцизов на автомобильный бензин (81% годового прогноза), несмотря на увеличение ставок акцизов. Данный факт главным образом связан со снижением объемов реализации автомобильного бензина, обусловленным сложившейся эпидемиологической обстановкой, проведением карантинных мероприятий (режим самоизоляции) в мае-июне 2020 года и ограничением деловой активности в последующие периоды 2020 года: в I полугодии 2020 года зафиксировано существенное снижение относительно января-июня 2019 года продаж бензина (на 66,3%) и дизельного топлива (на 33,7%); по итогам января-октября 2020 года снижение продаж бензина и дизельного топлива замедлилось: продажи бензина сократились на 57,2%, дизельного топлива – на 30,1%.

По итогам января-декабря 2020 года снижение продаж бензина и дизельного топлива относительно 2019 года также несколько замедлилось: продажи бензина сократились на 53,4%, дизельного топлива – на 26,5%. При этом средняя цена за 1 литр бензина увеличилась на 2,4% относительно декабря 2019 года и на 0,1% к ноябрю 2020 года.

Необходимо отметить, что КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года отмечала, что с учетом сложившихся на 01.11.2020 замедленных темпов поступлений акцизов на нефтепродукты относительно прогнозируемых темпов на 2020 год существует риск невыполнения прогноза поступлений на 2020 год по данному виду доходов, который с учетом представленной информации полностью подтвердился.

Как и в предыдущие периоды, основную долю поступлений акцизов на алкогольную продукцию в размере 95,1% составляют поступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% и акцизов на вино.

На объемы поступлений акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет основное влияние оказывают следующие факторы:

- изменение порядка распределения акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и на спиртосодержащую продукцию (с 2020 года данные акцизы переданы бюджетам субъектов Российской Федерации в полном объеме, тогда как в 2019 году 50% зачислялись в федеральный бюджет, при этом 50% от общей суммы акцизов распределяются между региональными бюджетами по установленным нормативам - для Ленинградской области данный норматив на 2020 год определен в размере 1,1679);

- сохранение установленного с 2019 года порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в том числе с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в Единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС).

Указанная информация подтверждается данными Росалкогольрегулирования²⁷ о росте объемов продаж крепкой алкогольной продукции в Ленинградской области в 2020 году относительно 2019 года на 9,4% (за 2020 год – 2305899 декалитров, за 2019 год – 2108265,4 декалитров).

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.10.2020 УФНС России по Ленинградской области (форма № 4-НМ) совокупная задолженность по уплате акцизов в Ленинградской области составляет 1305,3 млн. руб. (на 01.01.2020 – 1414,7 млн. руб., на 01.04.2020 – 1333,3 млн. руб., на 01.07.2020 – 1285,6 млн. руб., на 01.10.2020 – 1408,8 млн. руб.), из них приостановлено взыскание задолженности на сумму 1060,4 млн. руб. (81,2%).

3.1.4. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2020 году в сумме 19730,1 млн. руб. (85,6% от уточненного годового прогноза), что на 4,9% меньше суммы поступлений в 2019 году.

²⁷ http://fsrar.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» прогнозируемый темп роста данного налога в 2020 году составит 111,1%.

Основное влияние на снижение поступлений налога на имущество организаций, начиная со второго квартала 2020 года, оказали следующие факторы:

- предоставление освобождений и отсрочек по уплате данного налога в условиях сложившейся ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 №409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»,

- предоставление налогового вычета арендодателям, предоставившим арендаторам льготные условия в части уплаты арендной платы за арендуемое имущество в условиях сложившейся ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с областным законом от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (в редакции областного закона от 16.04.2020 №47-оз),

- предоставление в соответствии с областным законом от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (в редакции областного закона от 16.04.2020 №47-оз) налоговой льготы организациям – участникам консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющим деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2, с целью стимулирования их к продолжению деятельности в рамках консолидированных групп и сохранению достигнутого уровня поступлений налога на прибыль организаций.

В 2020 году крупнейшими плательщиками налога на имущество организаций по информации комитета финансов Ленинградской области являлись: ПАО «Газпром», филиал «Ленинградская атомная станция» АО «Концерн Росэнергоатом», ОАО «Российские железные дороги», ООО «Транснефть-Балтика» и ПАО «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы». При этом согласно пояснительной записке (ф.0503160) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в части налога на имущество организаций сложилась кредиторская задолженность в сумме 14856,2 млн. руб. (66,8% от прогнозируемых в 2021 году поступлений по данному виду доходов), обусловленная превышением сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом по итогам отчетного периода, что в 18 раз превышает объем задолженности на 01.01.2020.

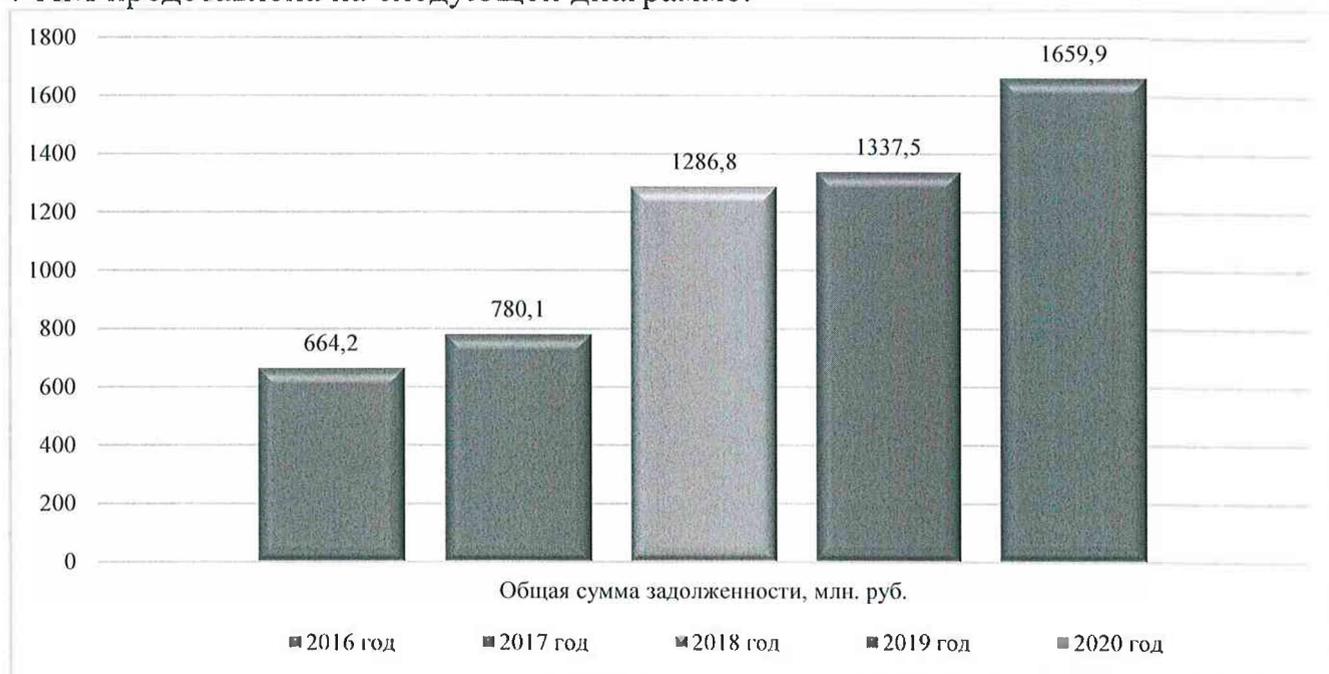
КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2020 года обращала внимание на наличие в последующих периодах 2020 года рисков снижения поступлений по данному виду доходов. Областным законом от

02.11.2020 №111-оз внесены изменения в областной закон от 04.12.2019 №94-оз, согласно которым прогноз по данному виду доходов сокращен на 465 млн. руб. (или на 2%) и составляет 23043 млн. руб.

Итоги исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2020 год свидетельствуют о недостаточности произведенных корректировок прогноза поступлений по данному виду доходов.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2021 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на имущество организаций в областной бюджет Ленинградской области составляет 1659,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 1337,5 млн. руб., на 01.04.2020 – на 1318,2 млн. руб., на 01.07.2020 – 1438,8 млн. руб., на 01.10.2020 – 1731,5 млн. руб.), из них в сумме 1271 млн. руб. (76,6%) задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства. Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в части налога на имущество организаций сложилась дебиторская задолженность в сумме 444,3 млн. руб. (в сумме 436,7 млн. руб. – просроченная задолженность), что в 3 раза меньше задолженности на 01.01.2020.

Сведения о размере задолженности по налогу на имущество организаций в областной бюджет Ленинградской области за 2016-2020 годы по данным формы 4-НМ представлена на следующей диаграмме:



Анализ данных в представленной выше диаграмме показывает, что мер, направленных на снижение дебиторской задолженности по налогу на имущество организаций, недостаточно.

В своих аналитических материалах КСП ЛО отмечала, что сокращение неэффективных налоговых льгот, в том числе по налогу на имущество организаций, является одним из резервов дополнительного поступления доходов в областной бюджет, что с учетом сложившихся и прогнозируемых темпов поступления по данному виду доходов сохраняет свою актуальность.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, в 2020 году составит 4245,6 млн. руб. По данным Минфина РФ на 20.10.2020 стимулирующие налоговые расходы Ленинградской области за 2019 год, обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, на общую сумму 1983,6 млн. руб. имеют положительный совокупный бюджетный эффект или 70% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов за 2019 год, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций (в 2018 году – 2104,6 млн. руб. или 70,6% от общей суммы стимулирующих налоговых расходов в 2018 году, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций).

Согласно информации КЭРиИДЛО²⁸ в 2018-2019 году все налоговые расходы (32 вида), обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, соответствуют целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2018-2019 год не востребованными или низко востребованными (только один налогоплательщик воспользовался соответствующей льготой) признаны следующие налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций:

Таблица №10

| Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Краткое наименование налогового расхода | Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой | |
|---|--|---|----------|
| | | 2018 год | 2019 год |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (п. «е-3» ч. 1 ст. 3-1) | Освободить от уплаты налога на имущество организации, осуществившие не ранее 1 января 2013 года вложения в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств, расположенных на территории земельных участков, включенных в туристско-рекреационные зоны регионального значения, предусмотренные нормативным правовым актом Ленинградской области о территориальном планировании, в размере не менее 300 млн рублей - в отношении имущества, предназначенного для оказания услуг в сфере туризма, спорта, отдыха и развлечений, занятий физической культурой и спортом в случае осуществления в текущем налоговом периоде начиная с пятого налогового периода применения налоговой льготы, предусмотренной пунктом "е-1" настоящей части, вложений в размере, превышающем 2,2 процента среднегодовой стоимости имущества за предшествующий налоговый период, - на один налоговый период | 0 | 2 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество | Освободить от уплаты налога на имущество организации, осуществившие не ранее 1 января 2013 года вложения в приобретение, создание, реконструкцию объектов основных средств, расположенных на территории земельных участков, | 0 | 2 |

²⁸ Письмо КЭРиИДЛО от 05.03.2021 №14И-1641/2021

| Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Краткое наименование налогового расхода | Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой | |
|--|--|---|----------|
| | | 2018 год | 2019 год |
| организаций» (п. «с-1» ч. 1 ст. 3-1) | включенных в туристско-рекреационные зоны регионального значения, предусмотренные нормативным правовым актом Ленинградской области о территориальном планировании, в размере не менее 300 млн рублей - в отношении имущества, предназначенного для оказания услуг в сфере туризма, спорта, отдыха и развлечений, занятий физической культурой и спортом на пять налоговых периодов | | |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."б-2") | Освободить от уплаты налога организации, заключившие специальный инвестиционный контракт (СПИК) - в отношении имущества, созданного (приобретенного) в ходе реализации инвестиционного проекта | - | 1 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."е-2") | Освободить от уплаты налога на имущество организации, в отношении объектов спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта и принятых к учету не ранее 01.01.2019 | 0 | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."и") | Освободить от уплаты налога организации поддержки субъектов малого предпринимательства | - | 1 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."о") | Освободить от уплаты налога на имущество организаций предприятия сланцедобывающей промышленности | 0 | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."г") | Освободить от уплаты налога государственные унитарные производственно-эксплуатационные коммунальные предприятия Российской академии наук | - | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."ч") | Освободить от уплаты налога организации - управляющие компании индустриальных (промышленных) парков - в отношении объектов промышленной инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков на период, установленный областным законом "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" | 0 | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."ш") | Освободить от уплаты налога частные дошкольные образовательные организации - в отношении имущества, используемого для осуществления образовательного процесса | - | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."щ") | Освободить от уплаты налога на имущество организаций частные образовательные организации дополнительного образования детей | 0 | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."з") | Освободить от уплаты налога на имущество организаций частные общеобразовательные организации | 0 | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.1/п."ю") | Освободить от уплаты налога организации, заключившие концессионные соглашения с Ленинградской областью | - | 1 |
| Областной закон от 25.11.2003 N 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.2/п."б") | Пониженная (на 50%) ставка налога на имущество организаций предприятиям средств массовой информации, полиграфии и книгоиздания | 0 | 1 |
| Областной закон от 25.11.2003 N 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.3-1/ч.2/п."г") | Пониженная (на 50%) ставка налога для организаций - в отношении имущества, используемого для ремонта и обслуживания сельскохозяйственной техники и животноводческого оборудования | - | 0 |
| Областной закон от 25.11.2003 N 98-оз «О налоге на имущество | Пониженная (на 50%) ставка налога для организаций, осуществляющих оптовую продажу топлива, и организаций - участников КИП, осуществляющие производство нефтепродуктов | - | 1 |

| Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Краткое наименование налогового расхода | Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой | |
|--|---|---|----------|
| | | 2018 год | 2019 год |
| организаций» (ст.3-1/ч.2/п."е") | | | |
| Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (ст.1/ч.5) | Пониженная (0% - с 1 по 5 гг.; 1,1% - с 6 по 10 гг.) ставка налога для организаций, получивших статус резидента ТОСЭР | - | 0 |

Отрицательный совокупный бюджетный эффект по результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2018 год сложился в части налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций:

- организациям по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции (кроме птицефабрик по производству мяса бройлера), выращиванию, лову и переработке рыбы при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг) (- 2217,7 млн. руб.);

- организациям поддержки субъектов малого предпринимательства (-0,2 млн. руб.);

- предприятиям потребительской кооперации, производственным кооперативам (-93,8 млн. руб.);

- предприятиям текстильной и легкой промышленности в отношении имущества, используемого для основной производственной деятельности (-14,6 млн. руб.);

- организациям, осуществляющим оптовую продажу топлива, и организациям - участникам КГН, осуществляющим производство нефтепродуктов, применяющим режим государственной поддержки в соответствии с областным законом от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области», на период применения такого режима (- 2051,5 млн. руб.);

- организациям, осуществляющим производство легковых автомобилей, при условии, что выручка от указанного вида деятельности составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) (-50,6 млн. руб.).

3.1.5. *Транспортный налог* поступил в сумме 3091,8 млн. руб. (106,7% от годового прогноза), что на 7,8% больше суммы поступлений в 2019 году, в том числе:

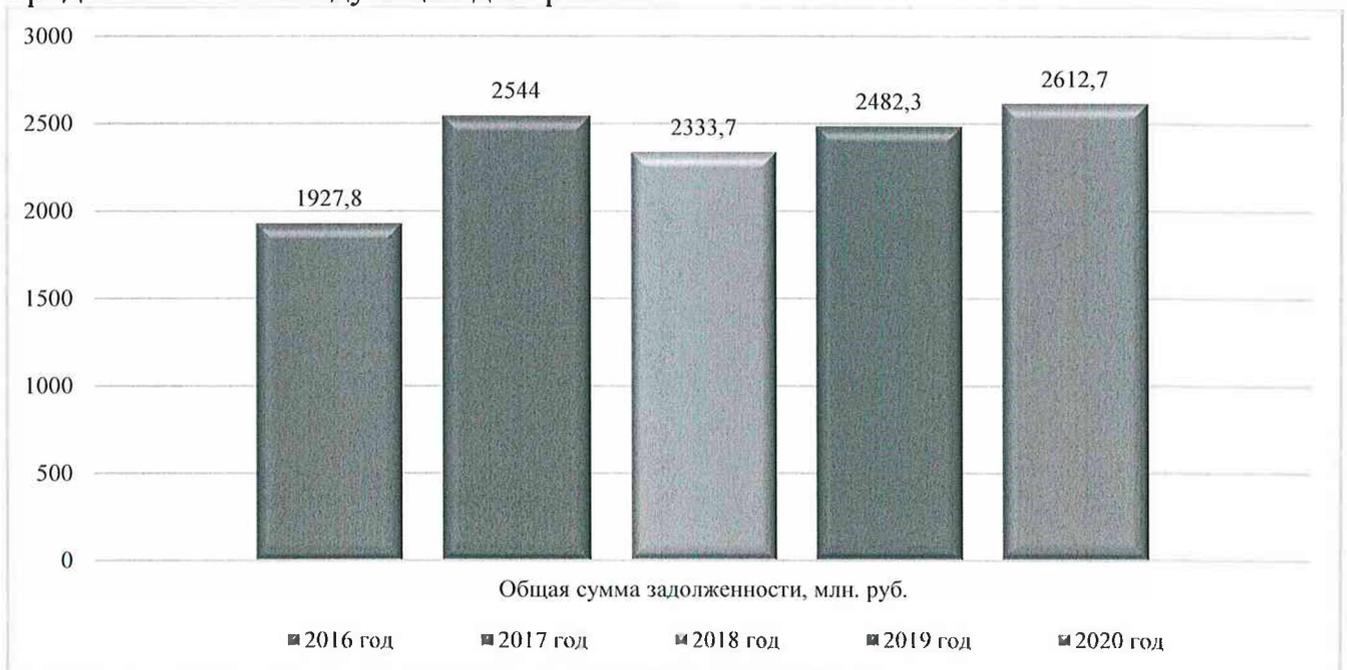
- транспортный налог с организаций поступил в сумме 403,5 млн. руб. (109,1% годового прогноза) с ростом на 6,8% относительно 2019 года, его доля составляет 13,1% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 2688,3 млн. руб. (106,3% годового прогноза) с ростом на 7,9% относительно 2019 года, его доля составляет 86,9% в общей сумме поступившего транспортного налога.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2021 УФНС России по Ленинградской области (форма № 4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет Ленинградской области составляет 2612,7 млн. руб. (на 01.01.2020 - 2482,3 млн. руб., на 01.04.2020 – 2247,4 млн. руб., на 01.07.2020 – 2082,5 млн. руб., на 01.10.2020 – 1899,1 млн. руб.). При этом 67,8% (1772,2 млн. руб.) приходится на долю недоимки, доля которой с января по сентябрь 2020 года стабильно сокращалась: на 01.01.2020 – 74,5% (1848 млн. руб.), на 01.04.2020 – 69,6% (1564,3 млн. руб.), на 01.07.2020 – 63,8% (1327,6 млн. руб.), на 01.10.2020 – 59,7% (1092,6 млн. руб.). Основная доля недоимки приходится на транспортный налог с физических лиц (98-99%).

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2021 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в части транспортного налога сложилась дебиторская задолженность в сумме 2437,3 млн. руб. (в сумме 2437,2 млн. руб. – просроченная задолженность), что на 1,4% превышает размер задолженности на 01.01.2020.

Сведения о размере задолженности по транспортному налогу в областной бюджет Ленинградской области за 2016-2020 годы по данным формы 4-НМ представлена на следующей диаграмме:



Анализ данных в представленной выше диаграмме показывает, что меры, направленные на снижение задолженности по транспортному налогу, также недостаточны.

КСП ЛО в своих материалах рекомендовала в условиях сокращения ряда доходных источников областного бюджета Ленинградской области в связи с осуществляемыми Правительством Российской Федерации и Ленинградской области мерами по поддержке экономики в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 усилить меры по взысканию недоимки по транспортному налогу. Данные средства можно рассматривать в качестве дополнительных резервов увеличения доходной части областного бюджета.

Необходимо отметить, что согласно информации КЭРиИДЛО²⁹ в 2018-2019 году все налоговые расходы (12 видов), обусловленные налоговыми льготами по транспортному налогу, соответствуют целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2018-2019 год низко востребованными (только один налогоплательщик воспользовался соответствующей льготой) признаны следующие налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами по транспортному налогу:

- освобождение от уплаты налога организаций текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви - в отношении грузовых автомобилей (областной закон от 22.11.2002 №51-оз);
- освобождение от уплаты налога организаций народных художественных промыслов (областной закон от 22.11.2002 №51-оз).

3.1.6. Налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в 2020 году в сумме 33,8 млн. руб., что составило 98% годового прогноза и на 1,5% меньше суммы поступлений в 2019 году.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» расчет налога осуществлен по ставкам, установленным областным законом от 13.07.2004 №37-оз «О ставках налога на игорный бизнес в Ленинградской области», главным администратором данного вида дохода - Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области с учетом наличия на территории Ленинградской области процессингового центра интерактивных ставок букмекерской конторы, процессингового центра букмекерской конторы и пунктов приема ставок букмекерской конторы.

Невыполнение годового прогноза обусловлено тем, что один из налогоплательщиков уменьшил количество игровых столов.

²⁹ Письмо КЭРиИДЛО от 05.03.2021 №14И-1641/2021

3.1.7. *Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами* поступили в 2020 году в сумме 430,1 млн. руб., что составило 96,8% годового прогноза и на 4,3% меньше суммы поступлений в 2019 году.

Налог на добычу полезных ископаемых формирует 99,9% данного доходного источника областного бюджета, его поступления составили 429,6 млн. руб. или 96,9% годового прогноза со снижением на 4,2% к уровню 2019 года.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» расчет прогноза поступлений на 2020 год был осуществлен главным администратором данного доходного источника – Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, исходя из фактических поступлений налога за 2018 год и оценки поступлений за 2019 год с применением индекса-дефлятора отгрузки полезных ископаемых.

По данным Петростата и Информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-декабре 2020 года³⁰ оборот организаций по добыче полезных ископаемых за январь-декабрь 2020 года составил 17,5 млрд. руб., что на 31,3% ниже относительно 2019 года (в январе-сентябре 2020 года снижение составило 31% относительно аналогичного периода 2020 года). В январе-декабре 2020 года добыча песка природного (объем добычи составил 14,1 млн. м³) составила 90,4% к январю-декабрю 2019 года; добыча гранул, крошки и порошка; гальки и гравия (18,7 млн м³) снизилась на 2,6% к уровню 2019 года. При этом объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «добыча полезных ископаемых», в январе-декабре 2020 года увеличился на 1% относительно января-декабря 2019 года.

Следует отметить, что КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года отмечала, что с учетом сложившихся на 01.11.2020 замедленных темпов поступлений по указанному виду доходов относительно прогнозируемых темпов на 2020 год существует риск невыполнения прогноза его поступлений на 2020 год, который с учетом представленной информации полностью подтвердился.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2021 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на добычу полезных ископаемых в Ленинградской области составляет 12 млн. руб. (на 01.01.2020 – 6 млн. руб., на 01.04.2020 – 10,4 млн. руб., на 01.07.2020 – 17,8 млн. руб., на 01.10.2020 – 12 млн. руб.).

Необходимо отметить, что снижение поступлений налога на добычу полезных ископаемых может быть связано с освобождением от уплаты

³⁰Размещена на сайте комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области: https://econ.lenobl.ru/ru/budget/social/info_serlo/itog_2020/

указанного налога за апрель-июнь 2020 года ИП и организаций, указанных в статье 2 Федерального закона от 08.06.2020 №172-ФЗ.

3.1.8. Государственная пошлина поступила в 2020 году в областной бюджет в сумме 376,1 млн. руб., что составило 85% от уточненного годового прогноза и на 35,1% меньше поступлений за 2019 год.

Значительное снижение поступлений по данному виду доходов обусловлено снижением количества соответствующих обращений³¹ (юридически значимых действий) вследствие ограничений, связанных с мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Следует отметить, что КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года отмечала, что с учетом сложившихся на 01.11.2020 замедленных темпов поступлений по указанному виду доходов относительно прогнозируемых темпов на 2020 год существует риск невыполнения прогноза его поступлений на 2020 год, который с учетом представленной информации полностью подтвердился.

Кроме того, областным законом от 02.11.2020 №111-оз внесены изменения в областной закон от 04.12.2019 №94-оз, согласно которым прогноз по данному виду доходов сокращен на 42,2 млн. руб. (на 8,7%) и составил 442,6 млн. руб.

Итоги исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2020 год свидетельствуют о недостаточности произведенных корректировок прогноза поступлений по данному виду доходов.

3.1.9. Налог на профессиональный доход поступил в 2020 году в областной бюджет в сумме 14,8 млн. руб. (147,7% годового прогноза).

Прогноз по данному доходному источнику в областном законе от 04.12.2019 №94-оз отсутствовал, что было отмечено КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал и первое полугодие 2020 года. Областным законом от 02.11.2020 №111-оз прогноз по данному виду доходов включен в доходную часть областного бюджета на 2020 год. При этом итоги исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области за 2020 год свидетельствуют о недостаточности произведенных корректировок прогноза поступлений по данному виду доходов.

³¹ Наибольшую долю поступлений в 2020 году составляет государственная пошлина:

- за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (75%);

- за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации (7%);

- за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений (9%)

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году

Первоначальный прогноз по неналоговым доходам в 2020 году с учетом хода исполнения областного бюджета увеличен на 2257,2 млн. руб. (в 2,3 раза) и с учетом изменений составил 4059,6 млн. руб.

Неналоговые доходы в целом в 2020 году поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 4441,1 млн. руб., что превысило на 9,4% уточненный годовой прогноз и на 29,3% меньше относительно поступлений в 2019 году.

Основное влияние на снижение уровня поступлений неналоговых доходов в 2020 году оказало:

- снижение в 2,2 раза платы за размещение отходов производства и потребления, что повлекло снижение платежей при пользовании природными ресурсами на 19,6%;

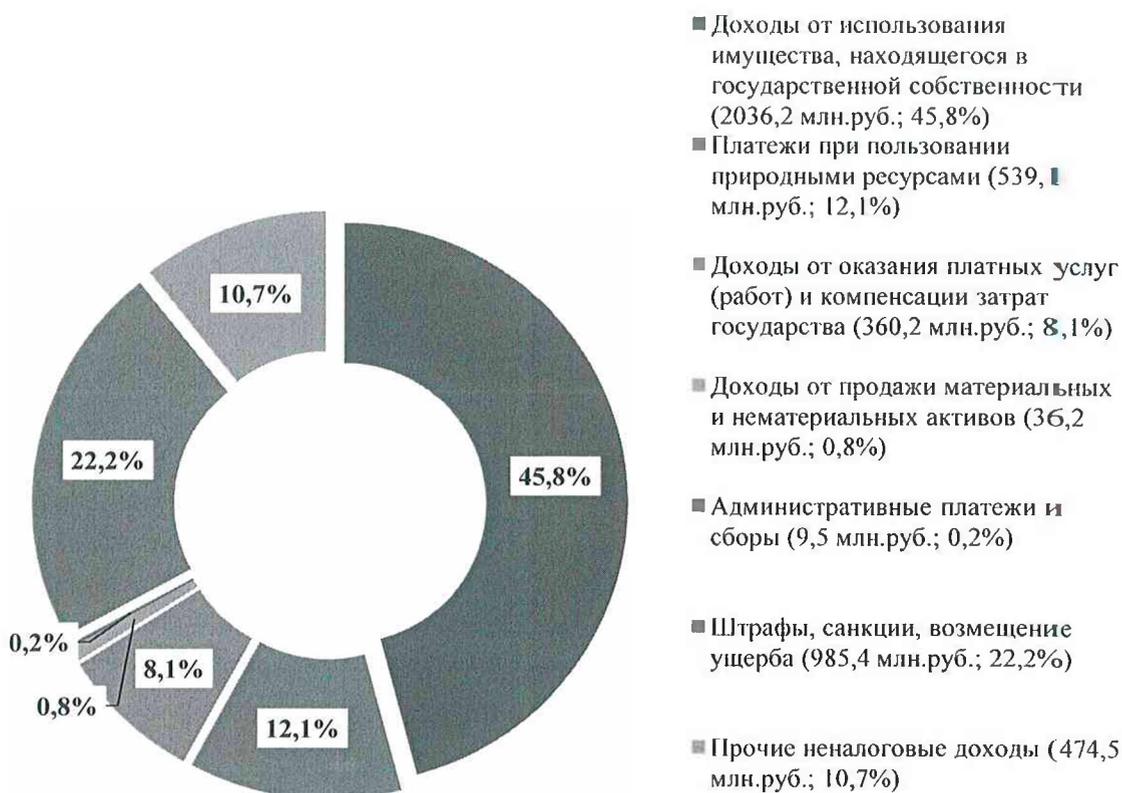
- снижение в 1,8 раза доходов от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба (отсутствие в 2020 году разовых компенсационных платежей от ПАО «Газпром» на восстановление автомобильных дорог регионального значения);

- снижение поступлений доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета, что привело к снижению доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности на 28,9%.

Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил около 3%.

В структуре неналоговых доходов наибольшую долю поступлений составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (45,8%), штрафы, санкции, возмещение ущерба (22,2%) и платежи при пользовании природными ресурсами (12,1%).

Информация о поступлении неналоговых доходов в 2020 году в областной бюджет Ленинградской области представлена в следующей диаграмме:



3.2.1. *Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, по итогам 2020 года поступили в областной бюджет в сумме 2036,2 млн. руб., составив 101,1% уточненного годового прогноза, что на 28,9% меньше поступлений в 2019 году и обусловлено:

- значительным, в 3,6 раза, снижением поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области: по итогам 2020 года поступления составили 57,6 млн. руб. против 208,6 млн. руб. в 2019 году;

- снижением доходов от размещения на банковских депозитах временно свободных средств областного бюджета на 26,8%.

3.2.1.1. *Доходы от размещения средств бюджетов* поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 1898,3 млн. руб., что составило 99,9% уточненного годового прогноза и на 26,8% меньше поступлений в 2019 году.

Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга является одной из задач подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области

«Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»³².

Необходимо отметить, что КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2020 года отмечала, что прогнозирование данного вида доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Более того, действующая редакция Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации предполагает, что методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде и для текущего финансового года предусматривает, в том числе использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года.

Данные замечания КСП ЛО были учтены: областным законом от 10.07.2020 №70-оз внесены соответствующие уточнения в доходную часть областного бюджета на 2020 год - включен прогноз поступлений от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области в сумме 1900 млн. руб.

По информации комитета финансов Ленинградской по состоянию на 01.01.2020 года сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в кредитных организациях, составила 26100 млн. руб. Сумма начисленных и подлежащих уплате в 2020 году процентов по этим средствам составляла 583,9 млн. руб. и была полностью уплачена. В период с 10.01.2019 по 30.12.2020 комитет финансов Ленинградской области разместил на депозитах средства областного бюджета в сумме 132300 млн. руб. (общая сумма по договорам), сумма начисленных процентов по данным депозитам составила 1429,8 млн. руб., сумма уплаченных процентов на 01.01.2021 – 1314,4 млн. руб. Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 в доходы областного бюджета Ленинградской области поступили проценты от размещения средств областного бюджета на депозитах в общей сумме 1898,3 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2021 года остаток средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на депозитах, составил 12600 млн. руб. Кроме того, начислены и должны поступить в 2021 году доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области в сумме 115,5 млн. руб.

Информация об остатках средств областного бюджета, размещенных на депозитах в кредитных организациях, и суммах процентов, начисленных, уплаченных и подлежащих уплате по данным средствам, представлена в таблице №11:

³² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

Таблица №11

млн. руб.

| Наименование | На 01.01.2016 | На 01.01.2017 | На 01.01.2018 | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 | На 01.01.2021 |
|---|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Остатки средств областного бюджета, размещенных на депозитах | 22500,0 | 21900,0 | 12300,0 | 23400,0 | 26100,0 | 12600,0 |
| Сумма процентов, начисленных по этим средствам и подлежащих уплате в следующем году | 819,6 | 627,5 | 140,7 | 489,9 | 583,9 | 115,5 |
| | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Всего размещено в депозиты в течение года* | 122700,0 | 87300,0 | 159900,0 | 159900,0 | 139800,0 | 132300,0 |
| Всего поступило в областной бюджет процентов | 3128,6 | 1914,6 | 1605,4 | 1605,4 | 2592,9 | 1898,3 |
| | х | | | | 2019 | 2020 |
| | средняя процентная ставка по депозитам, %** | | | | 6,8 | 4,88 |
| | средний фактический срок размещения, дней** | | | | 106 | 80,3 |

* арифметическая сумма по договорам размещения

** получено путем арифметического подсчета

В январе-декабре 2019 года средства областного бюджета были размещены на депозитах в общей сумме 139800 млн. руб. со средневзвешенным сроком размещения 106 дней и средневзвешенной процентной ставкой 6,8% годовых. В 2020 году проведено 87 аукционов (торгов) по размещению временно свободных денежных средств областного бюджета Ленинградской области на общую сумму 132300 млн. руб. на срок от 35 до 180 дней (средневзвешенный срок размещения – 80 дней) и средневзвешенной процентной ставкой – 4,88% годовых (снижение уровня ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации в течение 2020 года на 2 процентных пункта (до 4,25% годовых), что повлияло на снижение поступлений по данному виду доходов относительно 2019 года.

3.2.1.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2020 году в областной бюджет Ленинградской области в сумме 57,6 млн. руб. (134% к уточненному прогнозу), что в 3,6 раза меньше объема поступлений в 2019 году.

Указанный вид доходов в соответствии с областным законом от 04.12.2019 №94-оз закреплен за главным администратором доходов областного бюджета – Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом (далее - Леноблкомимущество).

В аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета в 2020 году КСП ЛО отмечала, что с учетом того, что в первоначальный прогноз поступлений по указанному доходному источнику систематически не включаются расчеты дивидендов от АО «Ленинградская областная электросетевая компания»,

а также с учетом наличия по итогам 2019 года чистой прибыли организаций, осуществлявших в 2017-2019 годах выплату дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области (по состоянию на 01.01.2020), существуют резервы и возможность внесения изменений в прогноз по данному виду доходов в рассматриваемом периоде.

Соответствующие изменения в доходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2020 год внесены областным законом от 02.11.2020 №111-оз, согласно которым прогноз поступлений по данному виду доходов увеличен на 28,8 млн. руб. (в 3 раза) и составил 43 млн. руб. В то же время итоги исполнения областного бюджета за 2020 год свидетельствуют о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов. Аналогичные замечания КСП ЛО указывала по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год.

Динамика прогнозирования и фактического исполнения по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области в 2016-2020 годах:

Таблица №12
Млн. руб.

| Наименование | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|------|
| первоначальный прогноз | 5,0 | 10,0 | 5,5 | 20,4 | 14,2 |
| уточненный прогноз | 119,3 | 336,0 | 163,1 | 208,6 | 43,0 |
| исполнение | 198,6 | 335,8 | 163,2 | 208,6 | 57,6 |

Как следует из таблицы №13, сложившееся в 2020 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о значительном снижении качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Таблица №13
Тыс. руб.

| Период | Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области | Балансовая стоимость акций, находящихся в собственности Ленинградской области на начало отчетного года | Отношение |
|--------|---|--|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 (гр.2/гр.3) |
| 2016 | 198629,6 | 5791746,6 | 0,034 |
| 2017 | 335764,2 | 6468381,4 | 0,052 |
| 2018 | 163192,7* | 7324098,6 | 0,022 |
| 2019 | 208602,3** | 7737992,0 | 0,027 |
| 2020 | 57583,6*** | 8790102,1 | 0,007 |

* дивиденды от 11 организаций ** дивиденды от 8 организаций *** дивиденды от 5 организаций

Снижение поступлений по данному виду доходов в 2020 году в сравнении с 2019 годом связано как с отсутствием решений о выплате дивидендов отдельными организациями, так и со снижением объемов чистой прибыли, полученной отдельными организациями в 2019 году относительно 2018 года (основное влияние на снижение поступлений оказало отсутствие решения совета директоров о выплате дивидендов в 2020 году АО «ЛОЭСК – Электрические сети Санкт-Петербурга и Ленинградской области», являвшейся источником основной доли поступлений по данному виду доходов в 2019 году). В 2020 году основным плательщиком по данному доходному источнику являлся АО «Газпром Газораспределение Ленинградская область» (доля поступлений составила 99,4%).

По данным Леноблкомимущества³³ количество акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области сократилось на 4 ед. в сравнении с началом 2020 года и по состоянию на 01.01.2021 составило 31 ед. Количество акционерных обществ по доле участия в них Ленинградской области на 01.01.2021: 100% - 13 ед.; от 50% + 1 акция до 100% - 2 ед.; от 25% + 1 акция до 50 % - 9 ед.; 25% и менее - 7 ед. Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 4 областного закона от 09.03.2000 №4-оз «Об участии Ленинградской области в хозяйственных обществах» доля Ленинградской области в общем размере уставного капитала хозяйственного общества должна обеспечивать реальное влияние Ленинградской области на принятие решений на общих собраниях акционеров (участников) хозяйственного общества и должна составлять не менее 25 процентов уставного капитала плюс один голос.

Кроме того, 9 хозяйственных обществ с долей участия в них Ленинградской области свыше 50% не ведут свою финансово-хозяйственную деятельность по причине того, что находятся в стадии банкротства или ликвидации.

Количество прибыльных акционерных обществ с государственным участием Ленинградской области сократилось на 1 ед. в сравнении с 2019 годом и в 2020 году составило 13 ед. (доля в общем количестве АО – 41,9 %).

Сведения о размере чистой прибыли организаций за 2018-2019 годы (выборочно)³⁴, осуществлявших в 2017-2019 годах выплату дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области (по состоянию на 01.01.2020), представлены в таблице №14:

Таблица №14

| № п/п | Наименование организации | Размер чистой прибыли за 2018 год, тыс. руб. | Размер чистой прибыли за 2019 год, тыс. руб. |
|-------|---|--|--|
| 1 | АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (АО Леноблгаз) | +470866,0 | +602646,0 |
| 2 | АО «ЛОЭСК» | +3275613,0 | +1525825,0 |
| 3 | АО «Гатчинагаз» | +4867,0 | +309,0 |
| 4 | ОАО «Ленинградская областная телекомпания» (ЛОТ) | +25,0 | +109,0 |
| 5 | АО «Ленинградские областные коммунальные системы» | +123,0 | +22959,0 |
| 6 | АО «Киришский» | +24,0 | +353,0 |
| 7 | АО «АПМСП» (АО «Агентство кредитного обеспечения») | +12822,0 | -577818,0 |

³³ Письмо от 26.04.2021 исх. №04-4104/2021

³⁴ <https://bo.nalog.ru/>

| № п/п | Наименование организации | Размер чистой прибыли за 2018 год, тыс. руб. | Размер чистой прибыли за 2019 год, тыс. руб. |
|-------|--|--|--|
| 8 | ПАО «Ленэнерго» | +10386223,0 | +12704918,0 |
| 9 | АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» | +12158,0 | +55481,0 |

Согласно Отчету за 2020 год об исполнении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Леноблкомимуществом не выполнен пункт 1.4 «Приватизация или ликвидация пакетов акций хозяйственных обществ, основным видом деятельности которых является сдача имущества в аренду» с планируемым финансовым эффектом в 2020 году в сумме 6,8 млн. руб.³⁵

В ходе анализа достижения плановых значений показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов (за исключением обществ, находящихся в стадии банкротства или ликвидации), в 2019-2020 годах установлено следующее:

1) АО «Пригородное ДРСУ-3» из 23 установленных ключевых показателей эффективности деятельности в 2019 году не достигнуты плановые значения 9 показателей (39,1% от общего количества показателей), в 2020 году – 13 показателей (56,5% от общего количества показателей), из них не достигнуты плановые значения показателей «Чистая прибыль» (в 2019 году план – 150 тыс. руб., факт – (-) 1602 тыс. руб., в 2020 году план – 150 тыс. руб., факт – (-) 10180 тыс. руб.); не установлены плановые значения показателей «Выплаченные дивиденды в течение периода», «Совокупная акционерная доходность»;

2) АО «Отель «Звездный» плановые значения показателей эффективности деятельности на 2019 и 2020 годы не представлены, фактически по итогам 2020 года достигнуты следующие значения показателей: «Размер дивидендов (для непубличных компаний)» (0 тыс. руб.), «Рентабельность акционерного капитала (ROE)» (-0,05%), «Динамика EBITDA к предыдущему году (Рост показателя)» (-48773 тыс. руб.), «Объем туристического потока (коэффициент загрузки номерного фонда)» (53%);

3) АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» из 9 установленных ключевых показателей эффективности деятельности в 2019 году не достигнуто плановое значение показателя «Размер

³⁵ Расчет финансового эффекта производился, исходя из расчетной стоимости подлежащих приватизации в 2020 году акций АО «Гатчинагаз» (далее – Общество). Распоряжением Леноблкомимущества от 20.02.2020 №150 приняты условия приватизации находящихся в собственности Ленинградской области акций Общества, согласно которым продаже на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене в электронной форме единым лотом подлежат 893 штуки обыкновенных акций с начальной ценой продажи 7197906 руб. (НДС не облагаются). Аукционы, назначенные на 02.06.2020 и 06.07.2020, признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие. Торги посредством публичного предложения, назначенные на 15.10.2020, признаны несостоявшимися в связи с подачей только 1 заявки. В связи с окончанием срока действия отчета о рыночной стоимости пакета акций Общества проведена переоценка рыночной стоимости указанного пакета акций. Согласно отчету об оценке №154-1/2019 от 27.11.2020 рыночная стоимость пакета акций Общества в размере 7,9% уставного капитала на дату оценки 31.12.2019 без учета НДС составила 2293000 руб. В 2021 году акции будут повторно выставлены на аукцион.

дивидендов» (среднее за 3 года) (план – 1201 тыс. руб., факт – 567 тыс. руб.), плановое значение данного показателя на 2019 год не установлено, по 8 показателям плановые значения перевыполнены; в 2020 году из 7 показателей не достигнуто плановое значение показателя «СІR» (отношение операционных расходов к выручке) (план – 0,95, факт – 1,02), по 6 показателям плановые значения перевыполнены; на 2020 год не установлен показатель «Размер дивидендов», тогда как чистая прибыль за 2019 год составила 55481 тыс. руб.;

4) АО «Инновационное агентство Ленинградской области» в 2019 году не достигнуты плановые значения всех 4 установленных ключевых показателей эффективности деятельности (например, показателя «Размер дивидендов» план – 35% от чистой прибыли, факт – 0%), в 2020 году из 4 показателей не достигнуты плановые значения 2 показателей «ROE (рентабельность акционерного капитала)» (план – 15%, факт – (-)6,89%), «Рентабельность продаж по EBIT» (план – 10%, факт – (-)8,19%), по 2 показателям плановые значения перевыполнены; не установлено плановое значение показателя «Размер дивидендов».

Леноблкомимуществом предложены следующие меры по повышению эффективности управления (участия в управлении) акционерными обществами с государственным участием Ленинградской области:

- ликвидация или приватизация акций (долей) хозяйственных обществ с долей участия Ленинградской области, осуществляющих деятельность на товарных рынках;

- снижение доли участия Ленинградской области в хозяйственных обществах, являющихся естественными монополиями, до 25% + 1 голосующая акция;

- введение запрета на создание хозяйственных обществ со 100% участием Ленинградской области, за исключением обществ, создаваемых в процессе приватизации путем преобразования государственных унитарных предприятий Ленинградской области.

Кроме того, по мнению КСП ЛО, необходимо повышение качества планирования значений ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, с целью формирования достоверного прогноза поступлений по вышеуказанному виду доходов областного бюджета, а также необходимо утверждение повышенных мер ответственности за их недостижение.

3.2.1.3. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2020 году в сумме 61,2 млн. руб. (118,8% от годового прогноза), что на 16,9% больше поступлений в 2019 году, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков

прогнозировались в сумме 30 млн. руб., в 2020 году средства по данному доходному источнику поступили в областной бюджет в сумме 38 млн. руб. (126,7% годового прогноза), что на 36,4% превышает объем поступлений в 2019 году;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Ленинградской области, прогнозировались в сумме 6,3 млн. руб., в 2020 году средства по данному доходному источнику поступили в областной бюджет в сумме 6,3 млн. руб., что на 5% меньше объема поступлений в 2019 году;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну (за исключением земельных участков), прогнозировались в сумме 15,2 млн. руб., в 2020 году средства по данному доходному источнику поступили в областной бюджет в сумме 16,9 млн. руб. (110,8% годового прогноза), что на 5,6% меньше объема поступлений в 2019 году.

Главный администратор доходов областного бюджета по данному виду доходов – Леноблкомимущество.

КСП ЛО ранее отмечала, что принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области является важным источником дополнительных поступлений по данному виду доходов. Так, основной причиной превышения прогноза доходов является поступление задолженности по арендным платежам за предыдущие периоды.

Согласно предложениям Леноблкомимущества с учетом заключения новых договоров аренды земельных участков и вовлечения в хозяйственный оборот новых объектов, переданных в аренду, областным законом от 02.11.2020 №111-оз прогноз по данному виду доходов увеличен на 7 млн. руб. в части доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, и составил 51,5 млн. руб. Таким образом, с учетом итогов исполнения областного бюджета в 2020 году внесенных изменений оказалось недостаточно, что также свидетельствует о проблемах в качестве прогнозирования по данному виду доходов. Аналогичные замечания КСП ЛО указывала по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Леноблкомимущества на 01.01.2021 в составе бюджетной отчетности за 2020 год краткосрочная дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 5,5 млн. руб. (или на 10,4%) и составляет 58,2 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность сократилась на 0,2 млн. руб. и составляет 10,2 млн. руб. (на 01.01.2019 просроченная задолженность также составляла 10,2 млн. руб.).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2020 год причиной возникновения просроченной дебиторской задолженности является нарушение сроков оплаты по договорам аренды имущества. Меры, принимаемые Леноблкомимуществом по

взысканию задолженности с неплательщиков: расторжение договоров, проведение претензионной исковой работы, взыскание задолженности по решениям суда, направление исполнительных листов в районные отделы УФССП. Наиболее значимая задолженность числится:

- в сумме 1,3 млн. руб. за ИП Кузин К.Н. – задолженность возникла с апреля 2016 года по начисленной арендной плате за объект недвижимости, находящийся в казне Ленинградской области;

- в сумме 1,7 млн. руб. за ДНП Козицкие луга – задолженность возникла с января 2012 года по начисленной арендной плате за пользование земельными участками, находящимися в собственности Ленинградской области;

- в сумме 1 млн. руб. за АО Племенной завод Агро-Балт – задолженность возникла с августа 2015 года по начисленной арендной плате за пользование земельными участками, находящимися в собственности Ленинградской области;

- в сумме 1,5 млн. руб. за ГП Гатчинское ДРСУ – задолженность возникла с ноября 2019 года по начисленной арендной плате за пользование земельными участками, находящимися в собственности Ленинградской области.

Таким образом, принятие действенных мер по погашению просроченной дебиторской задолженности по-прежнему является одним из источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Кроме того, важным источником дополнительных поступлений по данному виду доходов остается принятие мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области. Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2020 год изданы 99 распоряжений по включению 2582 объектов в казну, 37 распоряжений по исключению 1570 объектов из казны Ленинградской области, заключено 135 договоров аренды, 11 договоров безвозмездного пользования и 14 договоров купли-продажи земельных участков.

Информация о количестве объектов, составляющих государственную казну Ленинградской области и учтенных в реестре государственного имущества Ленинградской области, представлена в таблице №15:

Таблица №15

| Наименование | На 01.01.2020 (ед.) | На 01.01.2021 (ед.) |
|---|---------------------------|---------------------------|
| Количество объектов, составляющих государственную казну Ленинградской области и учтенных в реестре государственного имущества Ленинградской области, всего | 2207 | 2352 |
| 3.1. Движимое имущество* | 457 | 115 |
| 3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)** | 251 | 171 |
| 3.3. Земельные участки | 1499 | 2066 |

*В составе движимого имущества реестра государственного имущества Ленинградской области учитываются объекты движимого имущества Ленинградской области, закрепленные за государственными предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), первоначальная стоимость которого превышает двести тысяч рублей, и особо ценное движимое имущество (независимо от его стоимости)

** С учетом объектов недвижимого имущества, находящихся в концессии

3.2.1.4. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2020 году поступили в доход областного бюджета Ленинградской области в сумме 17,8 млн. руб. (100% от уточненного годового прогноза), что в 2,1 раза превышает объем поступлений в 2019 году.

Указанный вид доходов в соответствии с областным законом от 04.12.2019 №94-оз закреплен за главным администратором доходов областного бюджета – Леноблкомимуществом.

КСП ЛО в своих материалах неоднократно отмечала несоответствие первоначальных прогнозов к проекту областного бюджета на очередной год и плановый период и реальных возможностей государственных унитарных предприятий Ленинградской области (далее – ГУП ЛО) по достижению положительных финансовых результатов и, соответственно, формированию доходного потенциала областного бюджета. На протяжении ряда лет фактические поступления по данному доходному источнику превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов.

Указанная тенденция сохранилась в ходе исполнения областного бюджета в 2020 году - областным законом от 02.11.2020 №111-оз в доходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2020 год были внесены изменения, согласно которым прогноз поступлений по данному виду доходов увеличен в 3 раза и составил 17,8 млн. руб.

Количество зарегистрированных ГУП ЛО в сравнении с началом 2020 года сократилось на 6 ед. и на 01.01.2021 составило 18 ед., из них количество действующих ГУП ЛО (осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность) сократилось на 8 ед. и на 01.01.2021 составило 14 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 77,8%). Количество прибыльных ГУП ЛО за период с 2018 по 2020 годы снизилось: за 2018 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП ЛО – 36,1%); за 2019 год – 13 ед. (доля в общем количестве ГУП – 54,1%); за 2020 год – 11 ед. (доля в общем количестве ГУП – 61,1%).

По результатам анализа результатов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2019 годы, установлена отрицательная динамика значений отношения объема доходов областного бюджета Ленинградской области от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Ленинградской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджета Ленинградской области государственным унитарным предприятиям Ленинградской области (в 2016 году – 1,42%, в 2017 году – 1,27%, в 2018 году – 0,34%, в 2019 году – 0,26%), что может свидетельствовать как о в целом низкой эффективности использования данными предприятиями средств областного бюджета, так и ее стабильном снижении за период с 2016 по 2019 годы.

По результатам анализа информации о достижении ГУП ЛО ключевых показателей эффективности деятельности за 2020 год установлено следующее:

1) Рядом ГУП ЛО, подведомственных комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области, из 6 ключевых показателей эффективности в 2020 году не достигнуты плановые значения 4 показателей: показатель «Чистая прибыль (убыток), (тыс. руб.)» не достигнут ГП «Пригородное ДРСУ-1» (план – 3152 тыс. руб., факт – (-) 30453 тыс. руб.) (16,7% от количества подведомственных ГУП ЛО), что может повлиять на снижение поступлений по данному виду доходов в областной бюджет в 2021 году; показатель «Чистые активы, (тыс. руб.)» не достигнут ГП «Гатчинское ДРСУ» и ГП «Пригородное ДРСУ-1» (33,3% от количества подведомственных ГУП ЛО); показатель «Наличие на обслуживаемых автомобильных дорогах дорожно-транспортных происшествий, которым сопутствовали неудовлетворительные дорожные условия, зависящие от дефектов содержания» не достигнут ГП «Волосовское ДРСУ», ГП «Киришское ДРСУ» и ГП «Пригородное ДРСУ-1» (50% от количества подведомственных ГУП ЛО); показатель «Наличие дисциплинарных взысканий» не достигнут ГП «Гатчинское ДРСУ».

2) Ключевыми показателями эффективности, критериями кадровой деятельности и исполнительской дисциплины для ГУП ЛО, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, являются: выручка от продажи товаров (работ, услуг) за вычетом НДС, чистые активы, отсутствие просроченной кредиторской задолженности, чистая прибыль, соблюдение сроков и порядка предоставления бухгалтерской и иной отчетности, представление корректировок в план финансово-хозяйственной деятельности по инициативе предприятия, снижение затрат на 1 рубль выручки, текучесть кадров. По итогам 2020 года ГУП ЛО, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области, достигли плановых значений всех показателей, за исключением показателя «снижение затрат на 1 рубль выручки», что обусловлено ростом себестоимости и прочих расходов, несмотря на работу в условиях, осложненных пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19).

3) ГУП ЛО, подведомственными Управлению делами Правительства Ленинградской области, не достигнуты плановые значения следующих ключевых показателей эффективности: ГУП ЛО «Недвижимость» из 7 показателей эффективности (в том числе экономической эффективности) не достигнуты плановые значения показателей «Прибыль (убыток) до налогообложения» и «Рентабельность»; ГУП ЛО «Автобаза Правительства Ленинградской области» из 7 показателей эффективности (в том числе экономической эффективности) не достигнуты плановые значения показателей «Рентабельность» и «Текущая ликвидность».

4) ГУП ЛО, подведомственными комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, представлены отчеты о достижении показателей экономической эффективности деятельности за 2020 год, согласно которым все установленные показатели достигнуты. Вместе с тем в данных отчетах отсутствуют плановые значения на 2020 год, что не позволяет

подтвердить достоверность отраженной в них информации. При этом по данным государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (vo.nalog.ru) в 2020 году в части ГУП «Леноблводоканал» сложился чистый убыток в сумме 321,2 млн. руб. (в 2019 году - 447,4 млн. руб.), в части ГП «Учебно-курсовой комбинат» Ленинградской области сложился в сумме 0,2 млн. руб. (в 2019 году – чистая прибыль в сумме 0,2 млн. руб.)

По состоянию на 01.01.2021 из 18-ти ГУП ЛО 4 предприятия находятся в стадии ликвидации, в том числе: 2 ед. по банкротству и 2 ед. по решению Правительства Ленинградской области.

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» и согласно Плану мероприятий Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до января 2025 года³⁶ все ГУП ЛО, за исключением ГУП «Водоканал Ленинградской области», до 31.12.2024 подлежат ликвидации или преобразованию в организации иной организационно-правовой формы.

3.2.1.5. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, поступили в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году в сумме 1,3 млн. руб. (проценты по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям) (99,7% от годового прогноза), что на 32,5% меньше объема поступлений в 2019 году. По кредитам, выданным юридическим лицам, уплаченные проценты в анализируемом периоде отсутствуют (сумма неуплаченных процентов по кредитам, выданным юридическим лицам, на 1 января 2020 года составляла 15,5 млн. руб., на 1 января 2021 года – 15,2 млн. руб., начислено 0,03 млн. руб., снято с учета 0,28 млн. руб.).

3.2.2. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 539,1 млн. руб. (128,7% к годовому прогнозу), что на 29,6% меньше объема поступлений в 2019 году, в том числе:

- в сумме 144,4 млн. руб. поступила плата за негативное воздействие на окружающую среду (90,4% к уточненному прогнозу), что на 48% меньше объема поступлений в 2019 году, главный администратор доходов областного бюджета – Северо-Западное межрегиональное Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования РФ (Областным законом от 02.11.2020 №111-оз в связи с перерасчетом сумм платы за размещение отходов производства за предыдущие периоды, осуществленным главным администратором данного доходного источника, и возвратом излишне уплаченных сумм из бюджета по заявлениям плательщиков прогноз поступлений по данному виду доходов сокращен на 170 млн. руб. (в 2 раза) и составил 159,7 млн. руб.), снижение также обусловлено введением с 01.01.2020 новых корректирующих коэффициентов при

³⁶ Утвержден Губернатором Ленинградской области от 31.08.2020

оплате платежей за негативное воздействие на окружающую среду в целях стимулирования проведения мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду (Федеральный закон от 27.12.2019 №450-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- в сумме 5,6 млн. руб. поступили платежи при пользовании недрами (32,9% годового прогноза), что в 7 раз меньше объема поступлений в 2019 году, главные администраторы доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области и Управление Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (согласно бюджетной отчетности комитета по природным ресурсам Ленинградской области за 2020 год невыполнение прогноза поступлений обусловлено отсутствием проведения конкурсных процедур на право пользования участками недр, снижением количества заявок на проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, что также может быть связано с введением ограничительных мер на деятельность предприятий и организаций, принятых в регионе для недопущения распространения коронавирусной инфекции COVID–19);

- в сумме 389,1 млн. руб. поступила плата за использование лесов (160,8% к годовому прогнозу), что на 10,5% больше объема поступлений в 2019 году, главный администратор доходов областного бюджета – комитет по природным ресурсам Ленинградской области (согласно бюджетной отчетности комитета по природным ресурсам Ленинградской области за 2020 год превышение прогноза на 2020 год связано с поступлениями недоимки за предыдущие периоды, что обусловлено предупредительной работой по недопущению возникновения задолженности, работой по взысканию недоимки (проведение комиссий по работе с недоимщиками, подача исков в Арбитражный суд, направление исполнительных листов в территориальные отделы УФССП России).

Необходимо отметить, что КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала отсутствие утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области, что не соответствует положениям ст. 160.1 БК РФ. Данная методика утверждена распоряжением комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 29.04.2020 №1192, в результате чего прогнозирование доходов, администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области, на 2020 год также осуществлялось в отсутствие утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет. Кроме того, указанная методика предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам. В то же время, как было уже отмечено, одной из причин поступлений платы за использование лесов выше прогнозных значений является отсутствие своевременных корректировок прогноза с учетом сложившегося в течение 2020 года исполнения. КСП ЛО ранее обращала внимание, что на протяжении периода с 2016 по 2019 годы исполнение по данному виду доходов стабильно превышает

соответствующие прогнозные значения. Указанные факты в очередной раз свидетельствуют о некачественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала, что одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов является принятие действенных мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области на 01.01.2021 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов увеличилась на 898,8 млн. руб. (или на 8%) и составила 11937,7 млн. руб., что связано с особенностью начисления аренды в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»³⁷ - произведены начисления сумм арендных платежей по справедливой стоимости по договорам аренды, заключенным до 01.01.2018, с 01.01.2018 до даты завершения срока аренды, а по договорам с неопределенным сроком – за период формирования прогнозов по доходам (3 года), из них:

- краткосрочная задолженность увеличилась на 208 млн. руб. (или на 55,4%) и составила 583,5 млн. руб.;

- просроченная задолженность увеличилась на 4,9 млн. руб. (или на 13,8%) и составила 40,5 млн. руб.

Увеличение размера дебиторской задолженности связано с корректировкой резерва по начислениям по арендной плате по договорам аренды лесных участков в связи с несвоевременными платежами.

Кроме того, основными причинами роста дебиторской задолженности, в том числе просроченной, по данному виду доходов являются отсутствие возможности установления обеспечения исполнения обязательств по дебиторской задолженности в части арендной платы за использование лесных ресурсов, а также тот факт, что заключение договоров в целях заготовки древесины и осуществления рекреационной деятельности производится на основании аукционов и при определении победителей не может быть учтено финансовое состояние, наличие активов и опыта работы организаций.

Крупные должники с недоимкой более 1 млн. руб. (11 контрагентов) имеют просроченную задолженность на сумму 22,2 млн. руб. или 54,9 % от общей суммы по арендной плате по 11 договорам, из них 8 - расторгнутые в суде и недействующие.

В целях снижения дебиторской задолженности в 2020 году комитетом по природным ресурсам Ленинградской области была проведена следующая претензионно-исковая работа по взысканию просроченной задолженности:

³⁷ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №258н

- направлено 2018 писем арендаторам, допустившим неоднократную просрочку платежей с предупреждением о принятии мер, проведено 57 заседаний комиссий по работе с недоимщиками;

- для взыскания задолженности подано 214 исков в суд, в том числе 198 иска на взыскание задолженности, 16 исков на расторжение договоров со взысканием задолженности, 2 иска на расторжение договоров (принято 137 судебных решений о взыскании задолженности по договорам аренды и 3 решения с расторжением договоров);

- должникам по всем видам использования направляются уведомления об одностороннем отказе от исполнения договоров в связи с неоплатой за 2 и более сроков в соответствии с условиями Типового договора (за отчетный период было направлено 80 уведомлений, в одностороннем порядке расторгнуто 29 договоров аренды);

- направлено 12 уведомлений для участия в процедуре банкротства по организациям-должникам, возбуждено 82 исполнительных производства по взысканию арендной платы на сумму 718 млн. руб., по договорам купли-продажи лесных насаждений – на 30,6 млн. руб.

Необходимо отметить, что в 2020 году на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» отнесена сомнительная задолженность неплатежеспособных дебиторов по арендной плате за пользование лесами на сумму 7,4 млн. руб.

Кроме того, согласно Отчету за 2020 год об исполнении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов комитетом по природным ресурсам Ленинградской области не в полной мере выполнен пункт 1.5 «Проведение претензионно-исковой работы, взаимодействие со службой судебных приставов и налоговыми органами в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов» с планируемым финансовым эффектом в 2020 году в сумме 3 млн. руб. (фактически взыскано – 1,4 млн. руб.).³⁸

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Необходимо отметить, что указанная информация свидетельствует о том, что комитетом по природным ресурсам Ленинградской области не обеспечено в полной мере выполнение требований п. 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 31.01.2020 №37 «О мерах по реализации в 2020 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

³⁸ В результате претензионно-исковой работы, проведенной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в части взыскания задолженности по платежам за использование лесов, по состоянию на 01.01.2021 судебными органами приняты решения о взыскании задолженности в сумме 8040,6 тыс. рублей. В УФССП по Ленинградской области и УФССП по г. Санкт-Петербургу на исполнении находятся исполнительные производства на общую сумму 14653,0 тыс. рублей.

3.2.3. *Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* поступили в 2020 году на сумму 360,2 млн. руб. (115,1% годового прогноза), что на 5,9% меньше объема поступлений в 2019 году, в том числе:

- *доходы от оказания платных услуг (работ)* поступили в сумме 158 млн. руб. (118,9% от годового прогноза), что на 9,7% меньше объема поступлений в 2019 году (основное влияние на превышение прогнозных значений оказало поступление незапланированной платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования, а также платы за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости).

По сложившейся в течение ряда лет тенденции наибольшие суммы поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) складываются по доходам, администрируемым комитетом по природным ресурсам Ленинградской области и комитетом по здравоохранению Ленинградской области. Снижение поступлений по данному виду доходов относительно 2019 года в основном обусловлено снижением объёма оказываемых услуг из-за ограничений, введённых в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией. Итоги исполнения областного бюджета в 2020 году в части комитета по природным ресурсам Ленинградской области (поступления составили 115,4 млн. руб. при прогнозе в сумме 70 млн. руб.), а также отсутствие утвержденной комитетом по природным ресурсам Ленинградской области методики прогнозирования поступлений доходов при первоначальном прогнозе поступлений на 2020 год могут свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов в 2020 году. Аналогичные замечания КСП ЛО указывала по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год.

Кроме того, по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Архивного управления Ленинградской области за 2020 год установлено, что расчет прогнозируемых доходов от оказания платных услуг Архивным управлением Ленинградской области проведен формально, сумма прогнозируемых (планируемых) доходов от оказания платных услуг не соответствует фактическим объемам поступлений от приносящей доход деятельности за три предшествующих года, что не соответствует методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет, главным администратором которых является Архивное управление Ленинградской области, утвержденной приказом Архивного управления Ленинградской области от 07.10.2016 №15 и от 07.05.2020 №6, в результате чего Архивным управлением Ленинградской области прогноз доходов от оказания платных услуг (работ) на 2020 год занижен в 3 раза.

- *доходы от компенсации затрат государства* поступили в сумме 202,2 млн. руб. поступили (112,3% годового прогноза), что на 2,7% меньше объема поступлений в 2019 году.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов доходы от компенсации затрат государства формируются за счет возврата в

бюджет неиспользованных бюджетных ассигнований и, по этой причине, носят разовый характер.

КСП ЛО ранее отмечала, что фактические поступления по данному виду доходов уже превысили прогноз на 2020 год, в связи с чем потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз. Областным законом от 02.11.2020 №111-оз согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника прогноз поступлений по данному виду доходов увеличен на 167,8 млн. руб. (в 14,5 раза) и составил 180,1 млн. руб. Таким образом, с учетом итогов исполнения областного бюджета в 2020 году внесенных изменений оказалось недостаточно.

Согласно бюджетной отчетности главных администраторов по данному виду доходов наибольшие доли поступлений от компенсации затрат бюджета в 2020 году обеспечили комитет по здравоохранению Ленинградской области (40%), комитет по строительству Ленинградской области (24%).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год на 01.01.2021 дебиторская задолженность увеличилась на 70,5 млн. руб. (или в 1,5 раза) и составила 221,8 млн. руб., в том числе просроченная задолженность в сумме 70,4 млн. руб. Значительную долю дебиторской задолженности на 01.01.2021 в части данного вида доходов составили задолженности:

- комитета по здравоохранению Ленинградской области (26,8% или 59,4 млн. руб.) – увеличение на 25,7 млн. руб. или на 76,4% в сравнении с 01.01.2020 в связи с непогашенной дебиторами задолженностью за оказанные платные услуги подведомственными учреждениями; начислены доходы от компенсации затрат по услугам, оказанным военкоматам ГКУЗ ЛО «Ульяновской ПБ», ГКУЗ ЛО «Тихвинской ПБ» и ГКУЗ ЛО «Дружносельской ПБ»; начислены суммы возврата в доход бюджета части единовременной компенсационной выплаты уволенными молодыми специалистами, не отработавшими по договору пять лет, в суд поданы иски;

- комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (31,6% или 70,1 млн. руб. (просроченная задолженность) – увеличение на 8,6 млн. руб. или на 13,9% в сравнении с 01.01.2020 задолженности по возврату субсидий прошлых лет, образованной по результатам проверки целевого использования данных средств, задолженность взыскивается в рамках судебного процесса или исполнительного производства;

- комитета по природным ресурсам Ленинградской области (9,8% или 21,8 млн. руб.) – увеличение на 14,8 млн. руб. или в 3,1 раза в сравнении с 01.01.2020:

- в сумме 18,1 млн. руб. задолженность по договорам оказания платных услуг на изготовление проектной документации и выращиванию посадочного материала;

- в сумме 3,4 млн. руб. - ущерб, подлежащий возмещению по решению суда

в виде компенсации расходов, связанных с судопроизводством (принимается решение о признании данной задолженности безнадежной к взысканию и о ее списании); ущерб, подлежащий возмещению бюджету Ленинградской области по результатам проведенных органами государственного финансового контроля контрольных мероприятий; ущерб за невыполненные подрядчиком работы по государственным контрактам.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов. Кроме того, указанная информация свидетельствует о том, что вышеперечисленными главными администраторами бюджетных средств не обеспечено в полной мере выполнение требований п. 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 31.01.2020 №37 «О мерах по реализации в 2020 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2020 году поступили в сумме 36,2 млн. руб. и в 3,1 раза превысили уточненный годовой прогноз, что в 1,5 раза больше объема поступлений в 2019 году.

- в сумме 3,9 млн. руб. поступили доходы от продажи квартир (годовой прогноз отсутствует);

- в сумме 21,2 млн. руб. поступили доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (в 4,6 раза больше годового прогноза);

- в сумме 11,1 млн. руб. поступили доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) (в 1,6 раза больше годового прогноза).

Превышение поступлений над значениями годового прогноза связано, в том числе с отсутствием прогноза по отдельным источникам доходов.

Необходимо отметить, что областным законом от 02.11.2020 №111-оз в связи отменой проведения отдельных торгов по продаже имущества и земельных участков с учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе и введенными ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции первоначальный прогноз поступлений по данному виду доходов сокращен на 13,5 млн. руб. (или в 2,2 раза) и составил 11,6 млн. руб. При этом на 01.11.2020 поступления по данному виду доходов составили 21 млн. руб., превысив прогноз (в ред. от 02.11.2020) в 1,8 раза.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года отмечала, что с учетом фактического поступления по итогам I полугодия 2020 года ряда доходов от продажи материальных и нематериальных

активов, не включенных в первоначальный прогноз, потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз (увеличение прогноза доходов).

Кроме того, согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом³⁹, прогнозирование осуществляется только по следующим видам доходов:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации).

В отношении иных подвидов доходов, относящихся к доходам от продажи материальных и нематериальных активов, прогноз не осуществляется в связи с отсутствием системного характера их уплаты.

В то же время в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации⁴⁰ в части планирования доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, применяется метод прямого расчета.

Необходимо отметить, что при первоначальном прогнозировании поступлений по данному виду доходов на 2020 год не в полной мере применялась Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ленинградской области, главным администратором которых является Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом⁴¹, согласно которой прогноз поступлений, не имеющих постоянный характер, осуществляется с применением одного из следующих методов: прямого расчета, усреднения, экстраполяции.

Вышеуказанная информация, как уже ранее отмечала КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год, свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

С учетом данных Леноблкомимущества⁴² в январе-декабре 2020 года объекты недвижимого имущества, включенные в Программу приватизации

³⁹ Утверждена распоряжением Леноблкомимущества от 24.04.2020 №480

⁴⁰ Утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574

⁴¹ Утверждена приказом Леноблкомимущества от 19.08.2019 №28

⁴² <https://kugi.lenobl.ru/ru/deiatelnost/napravlenie-raboty-komiteta/prodazha-imushchestva/izvesheniyaitogi-prodazhi-gosudarstvennogo-imushchestva/itogi-prodazhi/>

государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 годы, не реализованы.

По состоянию на 01.01.2021 краткосрочная дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 34,2 млн. руб. (или в 2,6 раза) относительно 01.01.2020 и составила 55,9 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность составила 29,8 млн. руб. (на 01.01.2020 просроченная дебиторская задолженность отсутствовала, на 01.07.2020 – 19,9 млн. руб., на 01.10.2020 – 24,4 млн. руб.), в связи с чем Леноблкомимуществом не обеспечено в полной мере выполнение требований п. 2.1 постановления Правительства Ленинградской области от 31.01.2020 №37 «О мерах по реализации в 2020 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с пояснительной запиской (ф.0503160) в составе бюджетной отчетности Леноблкомимущества за 2020 год дебиторская задолженность возникла по доходам от продажи объектов недвижимости, земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области согласно договорам купли-продажи имущества с рассрочкой платежа субъектами малого и среднего предпринимательства. Причина возникновения просроченной дебиторской задолженности – нарушение сроков оплаты по договорам купли-продажи имущества с рассрочкой платежа субъектами малого и среднего предпринимательства.

Информация по наиболее значимым контрагентам просроченной дебиторской задолженности:

- ЗАО «ВолгоБалт Медиа» в сумме 4 млн. руб. - задолженность возникла с февраля 2019 года по договорам купли-продажи имущества, земельных участков с рассрочкой платежа субъектами малого и среднего предпринимательства;

- ООО «ЭСКО» в сумме 14,4 млн. руб. - задолженность возникла с февраля 2019 года по договорам купли-продажи имущества, земельных участков с рассрочкой платежа субъектами малого и среднего предпринимательства;

- ООО «ДЕМЕТРА» в сумме 8,2 млн. руб. - задолженность возникла с марта 2019 года по договорам купли-продажи имущества, земельных участков с рассрочкой платежа субъектами малого и среднего предпринимательства;

- ООО «СИК СИНКО» в сумме 1,8 млн. руб. - задолженность возникла с марта 2019 года по договорам купли-продажи имущества, земельных участков с рассрочкой платежа субъектами малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.2.5. Доходы от административных платежей и сборов поступили в сумме 9,5 млн. руб. (108,3% от годового прогноза), что на 0,4% больше объема поступлений в 2019 году.

Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций формируют 94% поступлений по данному доходному источнику и в 2020 году поступили в сумме 9 млн. руб. (111,9% годового прогноза) и снизились на 2,5% относительно 2019 года (главный администратор – Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю).

Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, по итогам 2020 года поступили в сумме 0,5 млн. руб., что составило 71,2% годового прогноза и в 2 раза превысило поступление в 2019 году. Согласно бюджетной отчетности за 2020 год комитета по природным ресурсам Ленинградской области невыполнение прогноза поступлений связано со снижением соответствующих обращений. Как было уже отмечено, методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является комитет по природным ресурсам Ленинградской области, при первоначальном прогнозировании поступлений по данному виду доходов не была утверждена.

Необходимо отметить, что областным законом от 02.11.2020 №111-оз в связи со снижением количества обращений со стороны физических и юридических лиц за оказанием соответствующих услуг с учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе и введенными ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции прогноз поступлений по данному виду доходов на 2020 год сокращен на 2,7 млн. руб. (на 23,5%) и составил 8,8 млн. руб.

3.2.6. Прочие неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2020 году поступили в сумме 474,5 млн. руб. (85,5% от годового прогноза), что на 20,2% меньше объема поступлений в 2019 году.

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в расчет поступлений включены доходы от продажи проездных билетов на перевозку пассажирским автомобильным транспортом общего пользования льготных категорий граждан на основе прогноза главного администратора указанных доходов – комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

Снижение поступлений относительно 2019 года обусловлено введением ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Ленинградской области.

Таким образом, отмеченные КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года риски невыполнения в 2020 году прогноза поступлений по данному виду доходов подтвердились.

В соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки

(ф.0503160) в составе материалов годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год текущая дебиторская задолженность на 01.01.2020 по данному виду доходов сократилась относительно 01.01.2020 на 8,2 млн. руб. (на 15,8%) и составила 41,9 млн. руб.

3.2.7. *Штрафы, санкции, возмещение ущерба* поступили в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году в сумме 985,4 млн. руб. (133,4% от уточненного годового прогноза), что в 1,8 раза меньше объема поступлений в 2019 году и в основном связано с отсутствием в 2020 году разовых компенсационных платежей от ПАО «Газпром» на восстановление автомобильных дорог регионального значения.

Основным составляющим поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2020 году являются административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения на сумму 660,6 млн. руб. (115% от уточненного годового прогноза), что составляет 67% всех поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба (главный администратор доходов - Министерство внутренних дел Российской Федерации).

Согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при прогнозировании учитывались изменения, вводимые федеральным законодательством с 1 января 2020 года в части зачисления штрафов, санкций, возмещения ущерба.

КСП ЛО ранее отмечала, что фактические поступления по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба в целом уже превысили прогноз на 2020 год, в связи с чем с учетом отсутствия прогноза по некоторым из них на 2020 год при наличии фактических поступлений в I полугодии 2020 года потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз.

Соответствующие уточнения были внесены областным законом от 02.11.2020 №111-оз: по предложениям главных администраторов доходов в связи с увеличением поступлений по результатам проведенных контрольных мероприятий прогноз по данному виду доходов увеличен на 328,3 млн. руб. (в 1,8 раза) и составил 738,8 млн. руб. На 01.11.2020 поступления по данному виду доходов составили 814,2 млн. руб. или 110,2% от годового прогноза (в ред. от 02.11.2020). Таким образом, внесенных изменений оказалось недостаточно, что также свидетельствует о проблемах в качестве прогнозирования по данному виду доходов. Превышение показателей прогноза на 2020 год обусловлено взысканием по результатам фактически проведенных контрольных мероприятий.

По состоянию на 01.01.2021 краткосрочная дебиторская задолженность по данному виду доходов сократилась на 186,6 млн. руб. (или на 26%) относительно 01.01.2020 и составила 532,1 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность составила 34,1 млн. руб. (на 01.01.2020 просроченная дебиторская задолженность составляла 17,7 млн. руб.).

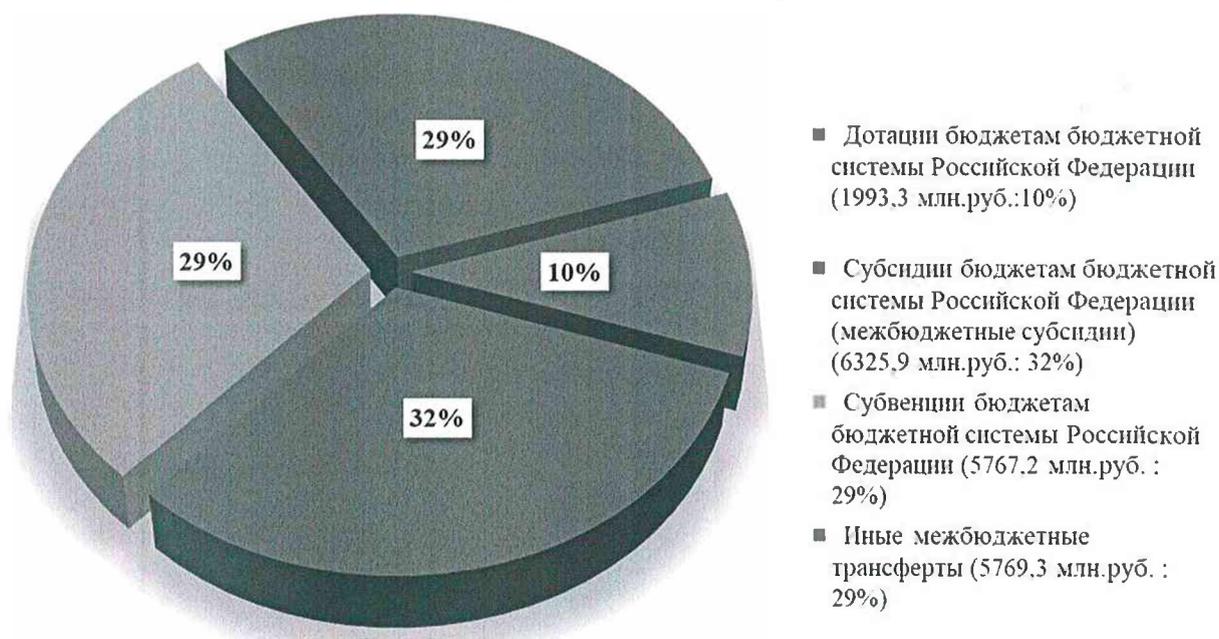
Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в 2020 году

Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2020 году 22911,2 млн. руб. или 106,8% годового прогноза и увеличились в 1,7 раза относительно 2019 года, их них:

3.3.1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в 2020 году 19855,7 млн. руб. (86,7% от общего объема безвозмездных поступлений) или 105,7% годового прогноза и увеличились в 1,6 раза относительно 2019 года. В структуре безвозмездных поступлений наибольшую долю занимают поступления из федерального бюджета (85,7%).

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году



По информации комитета финансов Ленинградской области⁴³ значительный рост безвозмездных поступлений в отчетном году обусловлен фактическим поступлением из федерального бюджета субсидий, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение)

⁴³ итоги исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2020 год.

дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией и иных межбюджетных трансфертов на мероприятия, связанные с устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Удельный вес безвозмездных поступлений из федерального бюджета на COVID-19 составил 30,7% или 6036,4 млн. руб.

Кроме того, рост безвозмездных поступлений на 2041,8 млн. руб. или 143,7% сложился за счет увеличения ресурсного обеспечения реализации национальных целей и стратегических задач, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, за счет средств федерального бюджета и бюджета государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях, поступивших от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты – 29% (в 2019 году – 32,3%), 31,9% (в 2019 году – 32,7%) и 29,1% (в 2019 году – 23,3%) соответственно, дотации составили 10% (в 2019 году – 11,7%). По сравнению с 2019 годом в структуре безвозмездных поступлений отмечается рост иных межбюджетных трансфертов с 20,9% до 29,1% за счет поступления в 2020 году средств на устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Необходимо отметить, что значительная доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации зачислена в областной бюджет в IV квартале 2020 года (34%), в том числе в декабре 2020 года (41% от суммы поступлений в IV квартале 2020 года), что могло повлиять на снижение уровня исполнения областного бюджета по расходам в 2020 году.

3.3.2. Безвозмездные поступления от государственных (негосударственных) организаций составили в 2020 году 1367,4 млн. руб. (141% от годового прогноза), что в 2,6 раза больше поступлений в 2019 году (основную долю составили безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (99,9%).

3.3.3 Прочие безвозмездные поступления в 2020 году составили 120,2 млн. руб. (100% годового прогноза) – основную долю составили безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (67%): в сумме 80 млн. руб. поступили в соответствии с договором пожертвования на выполнение проектно-изыскательских работ по 2 этапам строительства объекта «Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией транспортной развязки на км 12+575 а/д Р-21 «Кола»; в сумме 40 млн. руб. АО «Акционерный Банк «Россия»

на приобретение материально-технических средств, в целях проведения лабораторной диагностики и дезинфекционной обработки очагов коронавирусной инфекции на территории Ленинградской области, оборудования для передачи данных; в сумме 0,2 млн. руб. Фондом «Истории Отечества» оказана помощь победителю конкурса проектов фонда «История Отечества» по поддержке экспозиционной и выставочной деятельности с выставочным проектом «Ленинградская область в годы Великой Отечественной войны».

3.3.4. Возвраты остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2020 году составили (-) 39 млн. руб., что в 1,7 раза меньше возвратов в 2019 году.

3.3.5. Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1606,8 млн. руб. (102,7% уточненного прогноза), что в 3,4 раза больше поступлений в 2019 году, в том числе:

- в сумме 878 млн. руб. (96% уточненного прогноза) возвращены остатки субсидий прошлых лет иными организациями, что в 15,3 раза превышает объем поступлений от них в аналогичном периоде 2019 года;

- в сумме 636,1 млн. руб. (98,2% от уточненного прогноза) возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов, что на 0,9% превышает объем поступлений в 2019 году;

- в сумме 92,7 млн. руб. возвращены остатки субсидий бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области прошлых лет (прогноз на 2020 год отсутствует), что в 1,5 раза превышает объем поступлений от них в 2019 году.

Основную долю возвращенных остатков субсидий прошлых лет иными организациями в 2020 году администрируют следующие главные администраторы доходов областного бюджета:

- в сумме 722,8 млн. руб. (82,3% от суммы возвратов) возвращены остатки субсидий прошлых лет, предоставленных комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (основную долю составляют возвраты АО «Коммунальные системы Гатчинского района»),

- в сумме 89,6 млн. руб. (10,2% от суммы возвратов) возвращены остатки субсидий прошлых лет, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области ГУП «Леноблводоканал» в сумме 84,8 млн. руб. и НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» в сумме 4,8 млн. руб., что в 1,8 раза превышает объем поступлений в 2019 году,

- в сумме 62,6 млн. руб. (7,1% от суммы возвратов) возвращены остатки субсидий прошлых лет, предоставленных КЭРиИДЛО, что в 10,4 раза превышает объем поступлений в 2019 году.

Необходимо отметить, что областным законом от 02.11.2020 №111-оз утвержден прогноз поступлений по данному виду доходов на 2020 год с учетом фактического исполнения в 2020 году, о чем рекомендовала КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году.

4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году

1) Статьей 1 областного закона от 04.12.2019 №94-оз общий объем расходов областного бюджета на 2020 год утвержден в сумме 154096,2 млн. руб. Сводная бюджетная роспись по расходам областного бюджета на 2020 год утверждена в сумме 154096,2 млн. руб., что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В результате изменений, внесенных областными законами от 02.04.2020 №32-оз, от 10.07.2020 №70-оз, от 02.11.2020 №111-оз, расходы областного бюджета на 2020 год увеличены на 20832,6 млн. руб. (или на 13,5%), в том числе за счет неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета в сумме 13016,5 млн. руб. (62,5% от суммы увеличения), безвозмездных поступлений на сумму 7816,1 млн. руб. (37,5% от суммы увеличения), и утверждены на общую сумму 174928,8 млн. руб., что на 21% превышает общую сумму расходов на 2019 год, утвержденную областным законом от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – областной закон от 20.12.2018 №130-оз), в том числе:

- областным законом от 02.04.2020 №32-оз бюджетные ассигнования в целом увеличены на 9270,5 млн. руб. (или на 6%), в том числе за счет остатков средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области, сложившихся на 1 января 2020 года (31550,3 млн. руб., из них 3769,8 млн. руб. – неиспользованные в 2019 году остатки бюджетных ассигнований), в сумме 8787,1 млн. руб., безвозмездных поступлений в сумме 483,4 млн. руб., и утверждены в сумме 163366,7 млн. руб.;

- областным законом от 10.07.2020 №70-оз бюджетные ассигнования в целом увеличены на 5949,3 млн. руб. (или на 3,6% в сравнении с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 02.04.2020)), в том числе за счет безвозмездных поступлений в сумме 3136,5 млн. руб., увеличения неналоговых доходов и остатков средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области в сумме 2812,8 млн. руб., и утверждены в сумме 169316 млн. руб., из них в сумме 3590,9 млн. руб. (или 2,1% от общего объема расходов) на мероприятия, связанные с устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- областным законом от 02.11.2020 №111-оз бюджетные ассигнования в

целом увеличены на 5612,8 млн. руб. (или на 3,3% в сравнении с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020), в том числе за счет безвозмездных поступлений в сумме 4196,2 млн. руб., источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в сумме 1416,6 млн. руб., и утверждены в сумме 174928,8 млн. руб.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами⁴⁴ одним из индикаторов качества бюджетного планирования в субъектах РФ является индикатор «Соответствие количества внесенных изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации предельно допустимому значению». При этом предельно допустимым является значение, принимаемое равным четырем раз в год.

По состоянию на 01.01.2021 общий объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2020 год увеличился на 22105,2 млн. руб. (или на 14,3%) и составил 176201,4 млн. руб., что на 31419,9 млн. руб. (или на 21,7%) превышает аналогичный показатель 2019 года (144781,5 млн. руб.) и на 1272,6 млн. руб. (или на 0,7%) превышает объем бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденный областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями). В течение 2020 года основные изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета вносились в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ, пунктом 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», а также частью 11 статьи 4 областного закона от 04.12.2019 №94-оз: увеличивались бюджетные ассигнования за счет целевых средств из федерального бюджета, в том числе резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2020 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось в части следующих разделов классификации расходов:

- «Здравоохранение» в сумме 8800,1 млн. руб. (или в 1,4 раза);
- «Национальная экономика» в сумме 4338,9 млн. руб. (или на 17,8%);
- «Социальная политика» в сумме 4244,3 млн. руб. (или на 14%).

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2020 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 2016,7 млн. руб. (или на 18,4%).

В разрезе видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2020 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось в части:

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 5450,6 млн. руб. (или на 26,2%);
- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 5011,8

⁴⁴ Утвержден приказом Минфина России от 03.12.2010 №552

млн. руб. (или на 25%);

- «Межбюджетные трансферты» в сумме 4769,3 млн. руб. (или на 8,6%).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2020 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось в части:

- комитета по здравоохранению Ленинградской области в сумме 8003,8 млн. руб. (или на 32%), что в основном обусловлено необходимостью осуществления расходов, связанных с мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области;

- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 4421,2 млн. руб. (или на 40,1%), что в основном обусловлено поступлением средств федерального бюджета и необходимостью использования неизрасходованных остатков 2019 года;

- комитета по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 3243,7 млн. руб. (или на 20%), что в основном обусловлено необходимостью осуществления расходов, связанных с мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области.

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в сравнении с 01.01.2020 по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 сложилось в части:

- комитета финансов Ленинградской области в сумме 2207,4 млн. руб. (или на 28%), что в основном обусловлено перераспределением зарезервированных средств на направления расходов, связанных с мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области;

- комитета Ленинградской области по транспорту в сумме 1004,2 млн. руб. (или на 23,4%), что обусловлено в основном сокращением предоставляемых субсидий юридическим лицам в связи со снижением объема пассажиропотока в результате введения ограничительных мер в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией на территории Ленинградской области.

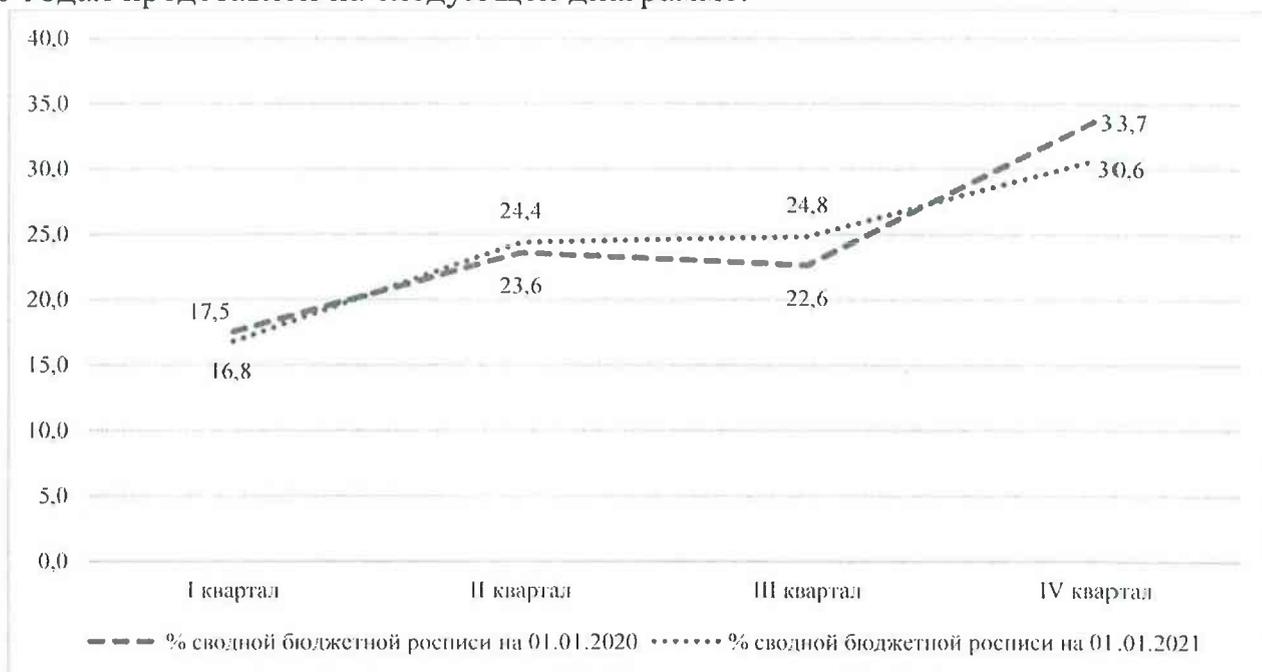
Удельный вес первоначально зарезервированных средств областного бюджета в объеме расходов на 2020 год, утвержденном областным законом от 04.12.2019 №94-оз, составил 1,53%, что меньше их удельного веса в 2019 году (2,87%).

2) Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2020 году исполнена в сумме 170268,1 млн. руб. (в 2019 году - 141011,7 млн. руб.), что составило 96,6% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (в 2019 году - 97,4%), темп роста кассовых расходов к аналогичному периоду составил 120,7% и значительно увеличился относительно предыдущих годов: 2019 год – 113,7%, 2018 год – 109,6%, 2017 год – 104,6%.

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 173914,9 млн. руб. или на 98,7% от бюджетных ассигнований, что на 21,5% превышает объем принятых

бюджетных обязательств в 2019 году (143234,3 млн. руб. или 98,9% от бюджетных ассигнований).

Анализ поквартального исполнения расходов областного бюджета в 2019-2020 годах представлен на следующей диаграмме:



Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2020 году свидетельствует о незначительном снижении неравномерности и, соответственно, повышении качества его исполнения в 2020 году относительно исполнения областного бюджета в 2019 году. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2020 года – 30,6% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 53992,7 млн. руб. В декабре 2020 года уровень исполнения областного бюджета составил 15,2% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 26732,3 млн. руб. (49,5% от кассовых расходов в 4 квартале), в декабре 2019 года – 15,1% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 21861,8 млн. руб. (44,9% от кассовых расходов в 4 квартале).

2.1) Доля расходов областного бюджета Ленинградской области на социально-культурную сферу в 2020 году увеличилась на 0,2 процентных пункта относительно 2019 года и составила 63,1% (или 107507,5 млн. руб.) (в 2019 году 62,9% или 88676,1 млн. руб.) в структуре кассовых расходов областного бюджета. В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу за счет средств областного бюджета Ленинградской области исполнены по итогам 2020 года на 97,4% (в 2019 году – 98,8%).

По разделам классификации расходов областного бюджета по итогам 2020 года по 8-ми разделам бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения – от 97,7% до 100%. По 6-ми разделам, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 83,8% до 96,2%. Только

по двум разделам бюджетные назначения по расходам исполнены на 100%, по 6-ти разделам бюджетные назначения по расходам исполнены на уровне – от 97,4% до 99,9%, 5 разделов на уровне 91,8% – 96,2% и один раздел – на уровне 83,8%.

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по разделам «Национальная оборона» и «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 100%. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по разделам «Физическая культура и спорт» - 83,8% (в 2019 году – 89,2%), «Общегосударственные вопросы» - 91,8% (в 2019 году – 93,5%), и «Культура, кинематография» - 93,5% (в 2019 году – 91,2%).

Ранее КСП ЛО отмечала наличие рисков неполного исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году, в том числе по разделу «Физическая культура и спорт» (по итогам 9 месяцев 2020 года исполнение составляло 52,5%).

Необходимо отметить, что по итогам 2019 года наиболее низкий процент исполнения расходной части областного бюджета также сложился по разделам «Физическая культура и спорт» (89,2% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями) и «Культура, кинематография» (91,2% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

В сравнении с 2019 годом в 2020 году по 5-ти разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительный рост сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2,9 п.п.) и, соответственно, по 9-ти разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился (наиболее значительное сокращение сложилось по разделу «Физическая культура и спорт» - на 5,4 п.п.).

Наибольший темп роста кассовых расходов относительно 2019 года сложился в части разделов «Охрана окружающей среды» (в 2,2 раза), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (143,3%) и «Здравоохранение» (141,5%).

Общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году составил 5933,3 млн. руб., что на 2163,5 млн. руб. (или в 1,6 раза) превышает объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2019 году: в основном по разделам «Образование» (на 846,3 млн. руб. или в 18,9 раз), «Социальная политика» (на 501,6 млн. руб. или в 2,7 раза) и «Национальная экономика» (на 399,8 млн. руб. или в 1,4 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2020 году по разделам «Национальная экономика» – 1498,6 млн. руб. или 5,2% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 1098,8 млн. руб.), «Образование» – 893,6 млн. руб. или 2,3% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 47,3 млн. руб.) и «Социальная политика» – 796,4 млн. руб. или 2,3% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 294,8 млн. руб.).

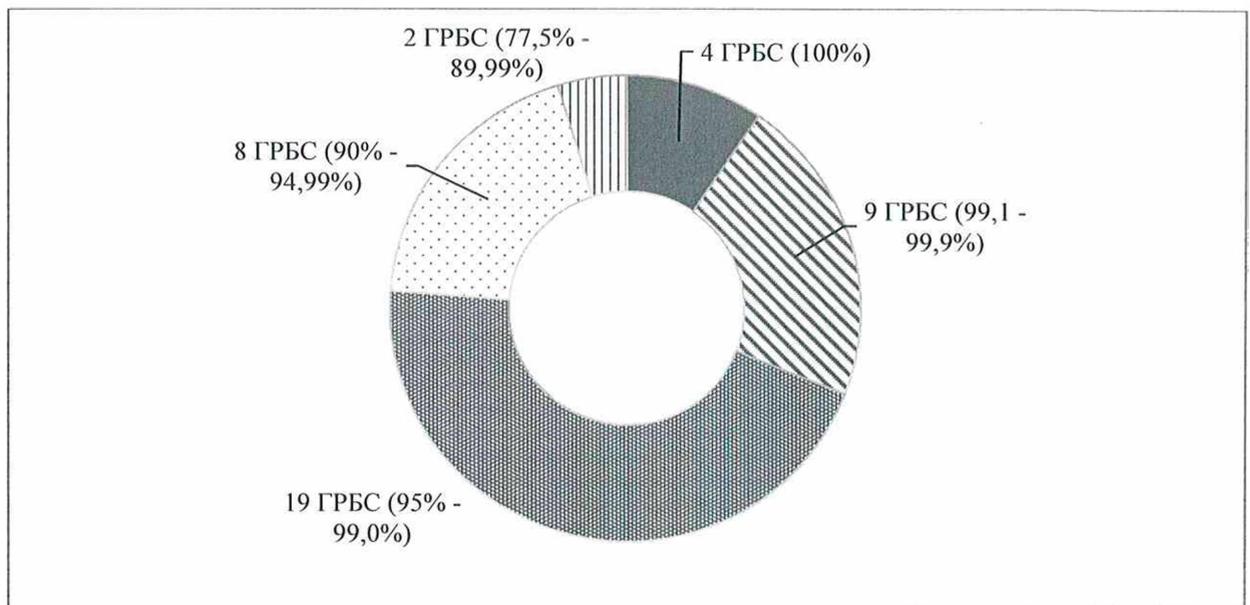
По данным комитета финансов Ленинградской области в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году были произведены

расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19, в общей сумме 10141,3 млн. руб. (из них за счет средств федерального бюджета в сумме 6011,4 млн. руб.), что составило 6% от общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области и 99,4% от плановых бюджетных назначений.

Сведения об исполнении расходной части по разделам классификации расходов областного бюджета Ленинградской области в 2020 году представлены в приложении №2 к настоящему Заключение.

2.2) По итогам 2020 года 27 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам выше среднего уровня исполнения – от 96,6% до 100%; 15 ГРБС, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 87,1% до 96,5%.

Анализ исполнения расходов ГРБС в 2020 году в процентах к сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2021 представлен на следующей диаграмме:



Исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году в полном объеме достигли следующие ГРБС: комитет Ленинградской области по туризму, Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю, Управление ветеринарии Ленинградской области, комитет государственного заказа Ленинградской области.

В сравнении с 2019 годом в 2020 году 17 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (наиболее значительный рост сложился в части комитета градостроительной политики Ленинградской области – на 8 п.п., комитета Ленинградской области по обращению с отходами – на 5,3 п.п., комитета по культуре Ленинградской области – на 4,2 п.п.) и в части 23 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам

(наиболее значительное сокращение сложилось в части ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» - на 7,1 п.п., комитета цифрового развития Ленинградской области – на 6,3 п.п., комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – на 4,2 п.п.).

Наибольший темп роста кассовых расходов относительно 2019 года в 2020 году сложился в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами (в 3,8 раза), Избирательной комиссии Ленинградской области (в 3,5 раза), комитета по труду и занятости населения Ленинградской области (в 3,2 раза).

В 2020 году, как и в прежние годы, наибольшую долю в структуре кассовых расходов областного бюджета Ленинградской области обеспечили комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (21,5%), комитет по здравоохранению Ленинградской области (19,1%), комитет по социальной защите населения Ленинградской области (11,2%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился в части следующих ГРБС:

- 77,5% (в 2019 году – 81,7%) комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (бюджетные обязательства приняты на 99% от бюджетных ассигнований);

- 89,9% (в 2019 году – 96,2%) комитет цифрового развития Ленинградской области (бюджетные обязательства приняты на 95,9% от бюджетных ассигнований);

- 91,3% (в 2019 году – 91,9%) комитет финансов Ленинградской области (бюджетные обязательства приняты на 91,8% от бюджетных ассигнований);

- 92,4% (в 2019 году – 99,4%) ГКУ ЛО «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (бюджетные обязательства приняты на 92,4% от бюджетных ассигнований);

- 92,7% (в 2019 году – 95,6%) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (бюджетные обязательства приняты на 92,9% от бюджетных ассигнований);

- 93,4% (в 2019 году – 93,7%) комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (бюджетные обязательства приняты на 98,1% от бюджетных ассигнований).

Необходимо отметить, что по итогам 2019 года самый низкий уровень исполнения расходной части областного бюджета также сложился в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области.

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2020 году в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 1004,1 млн. руб. (5,6% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 881,5 млн. руб. (2,3% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями), комитета по строительству Ленинградской области – 619,1 млн. рублей (5% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по

расходам областного бюджета в 2020 году относительно 2019 года сложился в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (на 828,4 млн. руб. или в 16,6 раза), комитета по социальной защите населения Ленинградской области (на 344,7 млн. руб. или в 5,1 раза) и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (на 296,3 млн. руб. или в 3,8 раза).

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам согласно годовой бюджетной отчетности вышеуказанных ГРБС за 2020 год являются:

- низкие темпы производства строительных работ на объекте концессионного соглашения, обусловленные введением ограничительных мер на территории субъектов Российской Федерации, связанных с распространением коронавирусной инфекции (комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области),

- длительность проведения конкурсных процедур, в том числе обусловленная ограничительными мерами в связи с распространением коронавирусной инфекции (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области),

- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет цифрового развития Ленинградской области),

- корректировка проектно-сметной документации (комитет по строительству Ленинградской области);

- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств (в основном ввиду проблем с заключением и исполнением соответствующих соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, муниципальных контрактов, в том числе в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, образованием экономии по заключенным муниципальным контрактам) (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области);

- отсутствие заявок на получение соответствующих пособий и компенсаций (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (например, в части компенсации стоимости путевок в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные стационарные оздоровительные лагеря);

- отсутствие заявок на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации занимаемых помещений (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области);

- отмена либо перенос мероприятий и командировок, требующих финансового обеспечения, вследствие распространения новой коронавирусной инфекции (ГКУ ЛО «ГЭИРЗ», Законодательное собрание Ленинградской области);

- отсутствие решений Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований (комитет финансов Ленинградской области в части средств резервного фонда Правительства Ленинградской области и зарезервированных средств для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597).

В январе-сентябре 2020 года основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам также являлись:

– ограничительные меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции в Ленинградской области, что повлияло на перенос конкурсных процедур по отбору юридических лиц в целях предоставления отдельных субсидий в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также на сокращение объема фактически предоставленных субсидий юридическим лицам;

– экономия по результатам проведения конкурсных процедур на право заключения государственных контрактов и в результате уточнения стоимости работ;

– отсутствие заявок на получение соответствующих социальных выплат от граждан и субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение (возмещение) затрат;

– несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий;

– отсутствие в муниципальных образованиях подготовленной документации для заключения соглашений о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в 2020 году за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер в установленные сроки,

– длительные сроки подготовки нормативно-правовых актов Правительства Ленинградской области, утверждающих порядки (правила) предоставления субсидий муниципальным образованиям, иных межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам.

КСП ЛО в своих аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году предупреждала о наличии рисков

неполного исполнения областного бюджета по расходам.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 12.08.2020 №571 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года» и от 24.11.2020 №763 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2020 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По мнению КСП ЛО, результаты исполнения областного бюджета за 2020 год, в том числе значительное увеличение неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2021, несмотря на объективный фактор, обусловленный ограничительными мерами в связи с распространением коронавирусной инфекции, свидетельствуют о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2020 году.

Невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и свидетельствуют о недостаточной эффективности их использования.

В заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» КСП ЛО отмечала, что изменения бюджетных ассигнований в ряде случаев связаны с недостатками бюджетного планирования.

Например, комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в 2020 году увеличены бюджетные ассигнования на сумму 2094,8 млн. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, что составило 5281,8 млн. руб., расходы осуществлены на сумму 5106,6 млн. руб. (или на 96,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), в том числе в виде грантов в форме субсидии бюджетным учреждениям на сумму 10,4 млн. руб. (5,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 при увеличении в течение 2020 года бюджетных ассигнований на 119,5 млн. руб.), что связано с отсутствием соответствующих заявок и может свидетельствовать о недостаточном качестве бюджетного планирования.

По 10 ГРБС доля расходов областного бюджета в 2020 году, осуществленных в IV квартале, составила более 40% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021. Наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2020 года, сложилась в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами (64,7%, в декабре – 49,5%), комитета градостроительной политики

Ленинградской области (64,7%, в декабре – 17,8%), комитета по строительству Ленинградской области (51%, в декабре – 38%), комитета Ленинградской области по транспорту (48%, в декабре – 32,8%), комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (47,1%, в декабре – 23,1%). Кроме вышеназванных ГРБС значительная доля расходов, произведенных в декабре 2020 года, осуществлена комитетом цифрового развития Ленинградской области – 26,4%.

КСП ЛО в материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году отмечала, что в результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части бюджета создаются риски неисполнения областного бюджета по расходам и риски недостижения запланированных показателей государственных программ, что, в свою очередь, может привести к неэффективному использованию бюджетных средств. Таким образом, учитывая итоги исполнения областного бюджета в 2020 году, обозначенные выше КСП ЛО риски частично подтвердились.

По мнению КСП ЛО, в целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по повышению качества планирования, обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области и оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области, а также расширение практики применения механизма их перераспределения в течение финансового года.

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году ГРБС представлены в приложении №3 к настоящему Заключению.

2.3) В ходе выборочного анализа выполнения мероприятий Программы оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов⁴⁵ установлено следующее.

Экономический эффект от административной реформы за 2020 год от организационно-штатных мероприятий по 16 органам исполнительной власти Ленинградской области в части оплаты труда с начислениями составил 18 млн. руб. (экономический эффект по организационно-штатным мероприятиям по 29 органам исполнительной власти Ленинградской области планировался в сумме 87,7 млн. руб.⁴⁶).

В части централизации бюджетного (бухгалтерского) учета в государственных учреждениях Ленинградской области на основе создания Единой информационной системы ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в

⁴⁵ Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 №438-р

⁴⁶ - 7 органов исполнительной власти Ленинградской области исполнили требования реформы частично;

- 7 органам исполнительной власти Ленинградской области решением Губернатора Ленинградской области требования реформы были отменены;

- 6 органов исполнительной власти Ленинградской области до настоящего времени не исполнили реформу и не получили резолюцию Губернатора Ленинградской области на изменение либо отмену ее требований.

органах государственной власти и государственных учреждениях Ленинградской области на базе облачных технологий автоматизации (плановый срок 2018-2020 годы) проведены подготовительные работы⁴⁷ и с учетом практики централизации указанных полномочий на федеральном уровне и сведений, представленных органами исполнительной власти Ленинградской области, планируется проведение административной реформы по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета путем передачи полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерского) отчетности:

- органов исполнительной власти Ленинградской области – в комитет финансов Ленинградской области;

- государственных казенных учреждений Ленинградской области – в создаваемое ГКУ ЛО «Центр учета», подведомственное комитету финансов Ленинградской области.

В части совершенствования механизма планирования и осуществления расходов на проведение областных культурно-массовых мероприятий (плановый срок – 2020 год) в связи с отменой в 2020 году большей части культурно-массовых мероприятий, связанной с распространением коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер на территории Ленинградской области, разработка нормативного правового акта, устанавливающего порядок планирования и проведения областных культурно-массовых мероприятий, перенесена на 2021 год.

В части внедрения показателей эффективности использования имущества, закрепленного за государственным (муниципальным) учреждением на праве оперативного управления (плановый срок – 2020 год) Леноблкомимуществом разработан проект нормативного правового акта Правительства Ленинградской области с учетом положений Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им⁴⁸ (Порядок оценки эффективности использования государственного имущества Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 01.04.2021 №172).

Как уже отмечала КСП ЛО, вышеуказанной программой предусмотрена реализация в 2019 году мероприятия «Совершенствование механизмов планирования расходов на предоставление социальных выплат населению (в том числе с использованием объективной информации о численности получателей льгот)», ожидаемым результатом реализации которого является внесение изменений в методику планирования бюджетных ассигнований, объективизирующих расчет плановых объемов бюджетных ассигнований на предоставление социальных выплат. По состоянию на 01.01.2021 в Методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской

⁴⁷ - модернизирована информационная система «Управление бюджетным процессом Ленинградской области», осуществлен сбор, обобщение и анализ сведений о количестве сотрудников (работников), осуществляющих ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление бюджетной отчетности

⁴⁸ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 №2645-р

области⁴⁹ какие-либо изменения, объективизирующие расчет плановых объемов бюджетных ассигнований на предоставление социальных выплат, не вносились. При этом согласно материалам, представленным в 2020 году к проектам областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», одной из основных причин вносимых поправок в отношении размеров предоставляемых социальных выплат указано изменение численности получателей данных выплат.

2.4) В ходе выборочного анализа выполнения мероприятий Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁵⁰ установлено следующее.

В 2020 году достигнута оптимизация расходов областного бюджета Ленинградской области по следующим направлениям:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в том числе за счет проведения работы по актуализации сведений о численности неработающего населения (план – 1399,6 млн. руб., факт - 1399,6 млн. руб.);

- администрирование переданных полномочий Российской Федерации (план – 15 млн. руб., факт - 15 млн. руб.);

- расходы ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в связи с переходом на электронный документооборот с органами исполнительной власти Ленинградской области, предоставляющими услуги (план – 2 млн. руб., факт – 2,5 млн. руб.);

- сокращение неэффективных расходов на содержание имущества государственных учреждений (план – 13 млн. руб., факт – 10,3 млн. руб.).

2.5) Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области первоначально предусмотрены областным законом от 04.12.2019 №94-оз в сумме 10785,8 млн. руб., в результате внесенных изменений бюджетные ассигнования увеличены на 4059,7 млн. руб. (на 37,6%) (за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на 01.01.2020 и безвозмездных поступлений) и составили 14845,5 млн. руб., сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 15195,5 млн. руб. (с учетом поступивших средств федерального бюджета), в том числе за счет средств областного бюджета – 13465,5 млн. руб. (88,6%), за счет средств федерального бюджета – 1730 млн. руб. (11,4%).

Принято бюджетных обязательств на 2020 год за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 14892,9 млн. руб. (98% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 13162,9 млн. руб.

⁴⁹ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 №18-02/01-02-54

⁵⁰ Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 №309-р (с изменениями)

(97,8% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 1730 млн. руб.

Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 14206,5 млн. руб. (93,5% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 12476,5 млн. руб. (92,7 % от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 1730 млн. руб.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за счет средств дорожного фонда Ленинградской области обусловлено следующими факторами:

- необходимостью согласования документации по планировке территорий; длительностью получения технических условий и согласований от балансодержателей сетей;
- сокращением потребности;
- экономией по итогам конкурсных процедур и в связи с возникновением отпавших работ при производстве работ на дорожных объектах;
- неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами;
- получением отрицательного заключения госэкспертизы, длительностью согласования проектной документации;
- отсутствие соглашений с собственниками земельных участков и сносимых строений;
- необходимостью внесения изменений и согласований в проектную документацию;
- корректировкой документации по планировке территории в связи с необходимостью частичного изменения границ полосы отвода объекта.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области на 2020 год первоначально утвержден в сумме 150 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз изменений резервный фонд увеличен на 450 млн. руб. (или в 4 раза) и составил 600 млн. руб. (в 2019 году - 350 млн. руб.). Кроме того, в 2020 году произведено увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет уменьшения бюджетных ассигнований по другим расходам областного бюджета Ленинградской области на сумму 393,2 млн. руб. Таким образом, общий размер Резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2020 году составил 993,2 млн. руб.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 842,9 млн. руб. (фактически использовано 839,2 млн. руб. (84,5%). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 150,3 млн. руб. (фактически 154 млн. руб.), что может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет уменьшения бюджетных ассигнований по другим расходам областного бюджета Ленинградской области на сумму 150,3 млн. руб.:

Таблица №16

Тыс. руб.

| Наименование ГРБС | Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области | Исполнено | Неиспользованные остатки* | Причины образования неиспользованных остатков |
|--|--|-----------|---------------------------|---|
| Комитет по строительству Ленинградской области | 75926,8 | 75926,8 | 4734,8 | Экономия средств, отсутствие потребности |
| Комитет по здравоохранению Ленинградской области | 115629,2 | 115628,8 | 25677,8 | Позднее предоставление субсидий на иные цели в 4 квартале 2020 года, подтверждена потребность на сумму 25594,1 тыс. руб. |
| Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации | 300,0 | 300,0 | | |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 337516,6 | 335206,8 | | |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 11525,8 | 11525,8 | | |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 70971,6 | 70971,6 | 41587,0 | Невыполнение работ в полном объеме подрядчиком по муниципальному контракту, проблемы с проведением конкурсных процедур в муниципальном образовании, экономия при проведении аукциона, фактическая потребность |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 42682,4 | 42682,4 | 11750,6 | Отсутствие потребности и позднее предоставление иного межбюджетного трансферта |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 24439,2 | 24439,2 | | |
| Управление делами Правительства Ленинградской области | 3178,3 | 3178,3 | | |
| Избирательная комиссия Ленинградской области | 44823,1 | 44784,1 | | |
| Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области | 51700,0 | 50330,0 | | |
| Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области | 2800,0 | 2800,0 | | |
| Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 15000,0 | 15000,0 | 15000,0 | Позднее заключение муниципального контракта |
| Комитет по печати Ленинградской области | 2720,0 | 2720,0 | | |

| Наименование ГРБС | Предусмотрено распоряжениями Правительства Ленинградской области | Исполнено | Неиспользованные остатки* | Причины образования неиспользованных остатков |
|--|--|-----------------|---------------------------|---|
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 31307,3 | 31307,3 | | |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 405,0 | 405,0 | | |
| Управление ветеринарии Ленинградской области | 12000,0 | 12000,0 | | |
| Итого распределено и исполнено за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области | 842925,2 | 839205,9 | 98750,2 | |

* в случае перечисления субсидий МО, на иные цели, унитарным предприятиям

В разрезе видов расходов наибольшую долю произведенных расходов за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области составляют иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Ленинградской области (26%, фактически 25%).

Необходимо отметить, что в 2020 году предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям за счет средств резервного фонда осуществлялось в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области⁵¹, которое не содержало методику распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ленинградской области и правила их предоставления, что не соответствовало статье 139.1 БК РФ. Вместе с тем данное несоответствие устранено с принятием постановления Правительства Ленинградской области от 01.02.2021 №64, утвердившего порядок предоставления и методику распределения бюджетам муниципальных образований Ленинградской области иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Правительства Ленинградской области, на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных муниципальных образований.

С учетом отмеченных в таблице №16 причин образования неиспользованных остатков средств резервного фонда Правительства Ленинградской области КСП ЛЮ считает целесообразным принять меры по совершенствованию качества бюджетного планирования (в том числе взаимодействия с получателями средств резервного фонда) при предоставлении средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в форме иных

⁵¹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 15.09.2006 №263

межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2020 год первоначально утвержден в сумме 100 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз изменений резервный фонд увеличен на 70 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составил 170 млн. руб.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств данного резервного фонда на сумму 98,4 млн. руб. (фактически использовано 98,4 млн. руб. (57,9%): в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 21.05.2020 №374-р за счет резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, проведены работы по сбору, транспортировке и утилизации свалочных масс в рамках мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в Колтушском сельском поселении Всеволожского муниципального района Ленинградской области (ГРБС - комитет Ленинградской области по обращению с отходами). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, составил 71,6 млн. руб., что также может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований указанного резервного фонда Правительства Ленинградской области в течение 2020 года.

В соответствии с частью 6 статьи 4 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в 2020 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 183,5 млн. руб. (409,4 млн. руб. в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз). В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области в 2020 году было израсходовано 7,8 млн. руб. (4,2%), что обусловлено отсутствием решений об использовании средств.

В соответствии с частью 7 статьи 4 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в 2020 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сумме 107,1 млн. руб. (1954,5 млн. руб. в первоначальной редакции областного закона от 04.12.2019 №94-оз). В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области об использовании бюджетных ассигнований в 2020 году было израсходовано 102,5

млн. руб. (95,7%), что обусловлено отсутствием решений об использовании средств.

Сокращение в течение 2020 года зарезервированных бюджетных ассигнований связано с необходимостью перераспределения на направления первоочередных расходов.

2.6) По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год дебиторская задолженность по расходам на 01.01.2021 увеличилась на 339,5 млн. руб. (или на 6,6%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 5520,8 млн. руб., в том числе просроченная задолженность – 5,8 млн. руб. (сокращение на 21,5%) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств».

Основная доля дебиторской задолженности по расходам (99% или 5484,9 млн. руб. с ростом на 6,4% относительно 01.01.2020) сложилась по счету 20600000 «Расчеты по выданным авансам», что составляет 3,2% от произведенных в 2020 году расходов, в том числе:

- в сумме 1290,8 млн. руб. (или 23,5%) по счету 20641000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» числится задолженность по незавершенным расчетам по перечислению субсидий на иные цели и субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области (рост относительно 01.01.2020 на 18,9%);

- в сумме 1267 млн. руб. (или 23,1%) по счету 20673000 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» числится задолженность, обусловленная перечислением средств областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности ГУП Леноблводоканал по соглашению от 26.07.2018 № 7-В3/18, отсутствием выписки из реестра акционеров по предоставленным бюджетным инвестициям АО «Отель Звездный», АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» (рост относительно 01.01.2020 в 5 раз);

- в сумме 1119,5 млн. руб. (или 20,4%) по счету 20682000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора» числится задолженность Публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», отчетная дата по достижению показателей результативности предоставления субсидии является 16.10.2022 (рост относительно 01.01.2020 в 1,8 раза);

- в сумме 750,1 млн. руб. (или 13,7%) по счету 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» числится задолженность по приобретаемым основным средствам (сокращение относительно 01.01.2020 на 16,8%).

Кредиторская задолженность по расходам на 01.01.2021 увеличилась на 3778,1 млн. руб. (или в 9,8 раза) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2020 и составила 4208,3 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

Основная доля кредиторской задолженности по расходам (97,1% или 4084,6 млн. руб. с ростом в 15,3 раза относительно 01.01.2020) сложилась по счету 30200000 «Расчеты по принятым обязательствам», в том числе:

- в сумме 3365,8 млн. руб. (или 82,4%) по счету 30275000 «Расчеты по приобретению иных финансовых активов» числятся остатки средств бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, которые на 01.01.2021 размещены на едином счете областного бюджета в соответствии с Порядком перечисления остатков средств бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных казенных учреждений), с соответствующих счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты), а также их возврата на указанные счета⁵²;

- в сумме 490,5 млн. руб. (или 12%) по счету 30231000 «Расчеты по приобретению основных средств» числится остаток обязательств перед Общественной организацией Межрегиональное Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединение организаций профсоюзов «Ленинградская Федерация Профсоюзов» (ЛФП) по государственному контракту на сумму 650 млн. руб. на приобретение в государственную собственность Ленинградской области комплекса нежилых зданий Дворца культуры имени А.М. Горького, расположенных по адресу: 198095, г. Санкт-Петербург, пр. Стачек, д.4, лит. А, лит Б.;

- в сумме 119,6 млн. руб. (или 2,9%) по счету 30224000 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» числятся суммы арендных платежей по договорам аренды в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»⁵³ (с 01.01.2018 до даты завершения срока аренды, а по договорам с неопределенным сроком – за период формирования прогнозов по доходам (3 года); наибольший удельный вес от общей суммы составляют задолженности комитета по здравоохранению Ленинградской области, Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации) (рост относительно 01.01.2020 в 1,6 раза).

По результатам анализа дебиторской задолженности отдельных ГРБС

⁵² Утвержден приказом Минфина России от 01.03.2016 №13н

⁵³ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 №258н

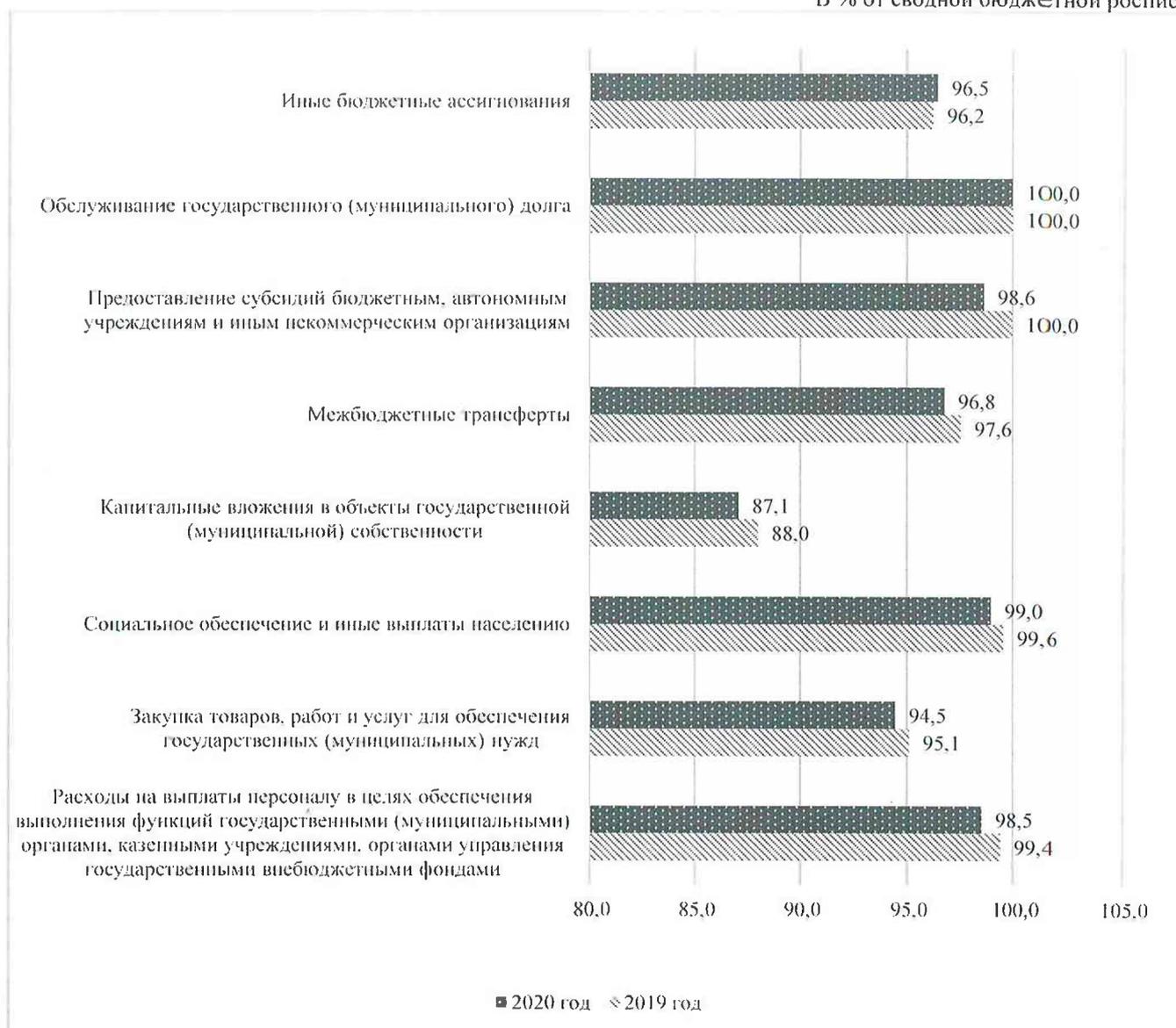
установлено, что по счету 120944000 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» комитета по печати Ленинградской области задолженность сократилась на 5,7 млн. руб. (задолженность просроченная, по состоянию на 01.01.2021 задолженность отсутствует). Согласно Пояснительной записке (ф.0503160) просроченная задолженность ООО «Редакция программ Дом радио «Гардарика» (далее – Общество) в сумме 5,7 млн. руб. списана с балансового учета и отражена на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» в связи с тем, что продолжение дальнейшего балансового учета данной задолженности нецелесообразно по причине невозможности ее взыскания в соответствии с решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее – Арбитражный суд) от 11.11.2020 по делу А-56-49889/2020. Данная задолженность признана безнадежной к взысканию и списана с забалансового учета по причине отсутствия оснований для возобновления процедуры взыскания.

Как следует из материалов дела №А-56-49889/2020 о взыскании задолженности с ООО «Редакция программ Дом радио «Гардарика» в сумме 5,7 млн. руб., в соответствии с актом комитета финансов Ленинградской области от 17.01.2014 №01-16-175 установлены неправомерные расходы предоставленных Обществу средств областного бюджета на общую сумму 5,7 млн. руб. Комитетом по печати Ленинградской области Обществу требование о возврате субсидий в сумме 5,7 млн. руб. направлено 18.02.2020. В связи с пропуском сроков исковой давности Арбитражным судом в удовлетворении иска комитету по печати Ленинградской области было отказано.

Таким образом, комитетом по печати Ленинградской области в течение срока исковой давности своевременные меры по взысканию задолженности не предпринимались. Предоставленное право обжалования в течение месяца в Тринадцатом арбитражном апелляционном суде указанного решения не использовано.

2.7) Анализ исполнения расходов областного бюджета в 2019 - 2020 годах по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме:

В % от сводной бюджетной росписи



В разрезе видов расходов областного бюджета по итогам 2020 года по 5-ти видам расходов бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения – от 96,8% до 100%. По 3-м видам расходов, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 87,1% до 96,5%.

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по виду расходов «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 100%. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 87,1% (в 2019 году – 88%).

В сравнении с 2019 годом в 2020 году только по одному виду расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился («Иные бюджетные ассигнования» – на 0,2 п.п.) и по 6-ти видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился (наиболее значительное сокращение сложилось по виду расходов «Предоставление

субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 1,3 п.п.).

Наибольший темп роста кассовых расходов относительно 2019 года сложился в части видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (149,4%), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (129,3%), «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (127,4%). Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились на 19,8%, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 18,6%.

В 2020 году наибольшую долю в структуре кассовых расходов областного бюджета Ленинградской области составили межбюджетные трансферты (34,3%), субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (15,2% с ростом на 1 п.п. в сравнении с 2019 годом), социальное обеспечение и иные выплаты населению (14,6% с ростом на 0,8 п.п. в сравнении с 2019 годом).

Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году относительно 2019 года сложился по видам расходов «Межбюджетные трансферты» (на 717 млн. руб. или в 1,6 раза), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 498,7 млн. руб. или в 1,6 раза) и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на 348,6 млн. руб. или в 56,5 раза). Кроме того, значительный рост темпов объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году относительно 2019 года сложился в части видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (на 171,3 млн. руб. или в 3 раза) и «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (на 106,6 млн. руб. или в 2,7 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2020 году по видам расходов «Межбюджетные трансферты» – 1939,4 млн. руб. или 3,2% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 1222,4 млн. руб.), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1274,3 млн. руб. или 12,9% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 784,5 млн. руб.) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1157,3 млн. руб. или 5,5% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 854,3 млн. руб.).

Сведения об исполнении расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2020 году в разрезе видов расходов представлены в приложении №4 к настоящему Заключению.

2.8) Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее - ГАБС), проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁵⁴, установлены следующие показатели качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента:

- Соотношение кассовых расходов и плановых объемов бюджетных ассигнований (15 ГАБС);

- Процент своевременно представленных ГАБС документов и материалов по расходам для составления проекта областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период (9 ГАБС);

- Процент принятых комитетом финансов Ленинградской области заявок на оплату расходов ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, при осуществлении процедуры санкционирования расходов за счет средств областного бюджета (8 ГАБС);

- Количество судебных решений, вступивших в законную силу в отчетном году и предусматривающих полное или частичное удовлетворение исковых требований о взыскании с государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, по принятым ими как получателями бюджетных средств денежным обязательствам (5 ГАБС).

4.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году

4.1.1. Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году представлена в приложении №5 к настоящему Заключению.

Областной закон от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) и сводная бюджетная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов областного бюджета на основе 18 государственных программ Ленинградской области, что соответствует перечню, утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 08.04.2013 №95 (по состоянию на 01.01.2021).

По состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на их реализацию в 2020 году предусмотрены областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) в сумме 165708,6 млн. руб., сводной бюджетной росписью (с изменениями) в сумме 166877 млн. руб. (в 2019 году - 136307 млн. руб.) или 95,4% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам (в 2019 году – 94%).

По состоянию на 01.01.2021 объем увеличения показателей сводной бюджетной росписи по государственным программам Ленинградской области по

⁵⁴ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

сравнению с показателями областного закона от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) составил 1168,4 млн. руб. (или 0,7%).

Первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области согласно областному закону от 04.12.2019 №94-оз составлял 143677,1 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз и сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Ленинградской области увеличились на 23199,9 млн. руб. (или на 16,1%), что в основном обусловлено увеличением бюджетных ассигнований за счет целевых средств из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации и неиспользованных в 2019 году остатков бюджетных средств. В сравнении с областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 01.01.2021 бюджетные ассигнования увеличены на реализацию 14-ти государственных программ Ленинградской области (наибольшее увеличение сложилось в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - на 7894,2 млн. руб. (или на 30,3%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - на 4415,3 млн. руб. (или на 40,1%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» - на 2800,9 млн. руб. (или на 13%), и сокращены на реализацию 4-х государственных программ Ленинградской области.

КСП ЛО в заключениях на проекты областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и в ходе анализа проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области систематически отмечала отсутствие информации о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на достижение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что препятствовало оценке эффективности планируемых корректировок бюджетных ассигнований и создавало риски отсутствия корреляции уточненных показателей бюджетных назначений по расходам с показателями государственных программ Ленинградской области. КСП ЛО предполагала, что представленные в законопроектах изменения должны были привести к пересмотру значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем в ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году установлено, что при увеличении финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (на 7894,2 млн. руб. или на 30,3%) «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (на 2800,9 млн. руб. или на 13%), плановые значения их показателей (индикаторов) на 2020 год не изменялись, что может свидетельствовать о

недостаточной взаимосвязи значений показателей (индикаторов) с планируемыми объемами бюджетных ассигнований на реализацию данных государственных программ Ленинградской области.

Необходимо отметить, что КЭРиИДЛО не проводил оценку влияния достижения (недостижения) плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области в 2020 году на достижение (недостижение) целей социально-экономического развития Ленинградской области в 2020 году и на реализацию целей и задач бюджетной и налоговой политики Ленинградской области в 2020 году в разрезе государственных программ Ленинградской области, их ответственных исполнителей и соисполнителей, так как проведение такого анализа не предусмотрено Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ в Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66⁵⁵.

При этом программно-целевые методы бюджетного планирования обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными стратегическими приоритетами социально-экономического развития региона, а государственные программы - ключевой механизм, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Кроме того, представленные в приложении №5 данные могут свидетельствовать с одной стороны о недостатках бюджетного планирования и недостаточной обоснованности внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз корректировок, с другой стороны о проблемах исполнения расходной части областного бюджета, вызванных мерами по борьбе с распространением коронавирусной инфекции, в отношении государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в связи с тем, что по итогам 2020 года даже первоначально утвержденные областным законом от 04.12.2019 №94-оз бюджетные ассигнования на их реализацию не были использованы.

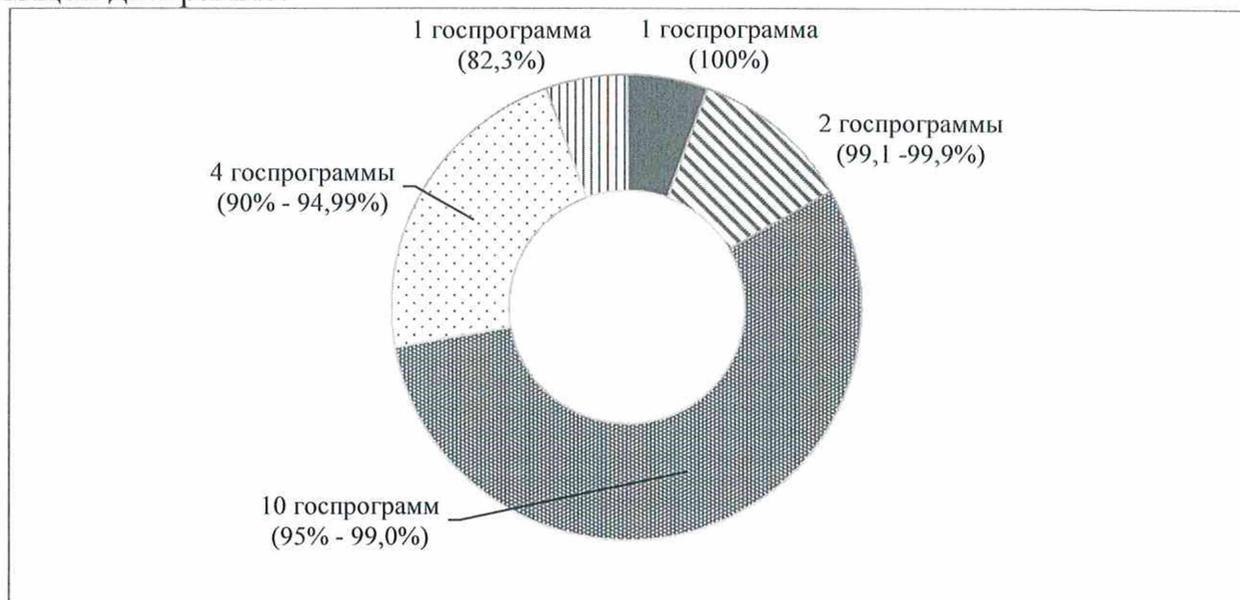
4.1.2. Расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ по состоянию на 01.01.2021 исполнены в сумме 161725,2 млн. руб., или 96,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году - 133133,9 млн. рублей, или 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), и составили 95% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году сложилось исполнение в рамках 12 государственных программ Ленинградской

⁵⁵ Письмо КЭРиИДЛО (исх.№ 14И-1911/2021 от 16.03.2021)

области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 6 государственных программ Ленинградской области.

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области за 2020 год представлены на следующей диаграмме:



Основная доля программных расходов в 2020 году сложилась в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (23%, в 2019 году – 25,4%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (20,7%, в 2019 году – 20,6%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (14,7%, в 2019 году – 13,6%).

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (100%), «Содействие занятости населения Ленинградской области» (99,5%) и «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (99,8%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 82,3% (в 2019 году – 89%), «Цифровое развитие Ленинградской области» - 92,5% (в 2019 году – 96,9%), «Развитие культуры в Ленинградской области» - 93,2% (в 2019 году – 91,2%), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 93,6% (в 2019 году – 93,7%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (94,7%).

В сравнении с 2019 годом в 2020 году в рамках 5-ти государственных программ Ленинградской области уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительный рост сложился по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской

области» – на 7,2 п.п.) и, соответственно, в рамках 13-ти государственных программ Ленинградской области уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился (наиболее значительное сокращение сложилось по государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - на 6,8 п.п.).

Наибольший темп роста кассовых расходов относительно 2019 года в 2020 году сложился в рамках государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (в 3 раза), наибольший темп сокращения – в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (на 18,4%).

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам относительно 2019 года в 2020 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Современное образование Ленинградской области» (в 22,5 раза), «Содействие занятости населения Ленинградской области» (в 6,1 раза), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (в 3,3 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился в 2020 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 988,1 млн. руб. или 6,4% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 759,8 млн. руб.), «Современное образование Ленинградской области» – 849,7 млн. руб. или 2,2% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 37,7 млн. руб.) и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 675,9 млн. руб. или 2,8% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 201,9 млн. руб.).

По отдельным основным мероприятиям государственных программ Ленинградской области также сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам:

Таблица №17

Тыс. руб.

| Наименование основного мероприятия | Бюджетные ассигнования согласно сводной бюджетной росписи с изменениями | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения |
|--|---|-----------|--------------------------|--------------|
| «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» | | | | |
| Приоритетный проект «Ленинградский областной центр медицинской реабилитации» | 1 191 271,6 | 843 418,1 | 348 853,4 | 70,7 |
| «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» | | | | |
| Основное мероприятие «Создание условий для развития коммуникационных навыков отдельных категорий граждан» | 53 663,0 | 37 615,8 | 16 047,2 | 70,1 |
| «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» | | | | |
| Федеральный проект «Спорт - норма жизни» | 1 011 014,4 | 649 514,4 | 361 500,0 | 64,2 |
| «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» | | | | |
| Основное мероприятие «Развитие сети образовательных учреждений в сфере культуры и искусства» | 10 000,0 | 2 966,2 | 7 033,8 | 29,7 |
| «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» | | | | |

| Наименование основного мероприятия | Бюджетные ассигнования согласно сводной бюджетной росписи с изменениями | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения |
|--|---|-----------|--------------------------|--------------|
| Основное мероприятие «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным и областным законодательством» | 32 047,6 | 16 247,1 | 15 800,5 | 50,7 |
| «Цифровое развитие Ленинградской области» | | | | |
| Основное мероприятие «Трансформация государственных и муниципальных услуг» | 120 909,8 | 30 526,7 | 90 383,1 | 25,3 |
| Основное мероприятие «Совершенствование кадровой работы» | 14 110,0 | 4 584,6 | 9 525,4 | 32,5 |
| «Охрана окружающей среды Ленинградской области» | | | | |
| Основное мероприятие «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» | 20 797,3 | 12 401,8 | 8 395,6 | 59,6 |
| «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» | | | | |
| Отраслевой проект «Регистрация права собственности и постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» | 20 573,7 | 12 524,0 | 8 049,6 | 60,9 |

Согласно Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году⁵⁶ расходы областного бюджета распределялись по территориям неравномерно: произведенные расходы по Всеволожскому, Гатчинскому и Выборгскому районам в 6 раз превышают расходы по Бокситогорскому, Подпорожскому и Лодейнопольскому районам; по Всеволожскому, Гатчинскому и Выборгскому районам объем осуществленных расходов в 6 и более раз превышает объем расходов по Сосновоборскому городскому округу, Подпорожскому и Лодейнопольскому районам.

Таким образом, важным механизмом обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области является предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

КСП ЛО ранее отмечала, что Правилами предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области⁵⁷ (далее - Правила от 20.07.2016 №257) не предусмотрено, что результаты использования субсидий, предоставляемых в целях реализации мероприятий государственных программ Ленинградской области должны соответствовать показателям (индикаторам) государственных программ и их структурных элементов (при наличии таких показателей (индикаторов) в указанных программах), что может отрицательно влиять на взаимосвязь предоставляемых муниципальным образованиям субсидий с соответствующими государственными программами Ленинградской области, и рекомендовала в целях повышения эффективности реализации государственных программ Ленинградской области внести данное условие в Правила от 20.07.2016 №257.

⁵⁶ Письмо КЭРиИДЛЮ исх.№14И-1911/2021 от 16.03.2021

⁵⁷ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257

Согласно Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году⁵⁸ реализация государственных программ Ленинградской области осуществлялась в условиях ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекцией, что явилось основной причиной неполного использования бюджетных ассигнований по большинству государственных программ Ленинградской области. Несмотря на данный фактор необходимо учитывать и другие систематические причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов, что приводило к неоднократному выставлению замечаний со стороны ГАУ «Леноблгосэкспертиза», а также повторному прохождению государственной экспертизы;

- поздние сроки размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документации, необходимых для определения поставщиков на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;

- поздние сроки заключения контрактов на обеспечение государственных (муниципальных) нужд, в связи с устранением предписаний Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области;

- нарушение сроков, предусмотренных графиками производства работ, со стороны подрядных организаций и недостаточный уровень контроля исполнения указанных работ со стороны муниципального заказчика;

- ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств, предусмотренных в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов, в том числе предоставление неполного комплекта документов, необходимых для направления бюджетных ассигнований (в том числе в части предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов);

- непредставление (длительные сроки получения новых) технических условий и согласований на переустройство инженерных сетей, электрических сетей;

- длительный период реализации мероприятий (в течение нескольких лет);

- экономия, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур при заключении государственных (муниципальных) контрактов;

- выявленная в ходе выполнения работ необходимость внесения изменений в схемы территориального планирования муниципальных образований.

Ряд вышеприведенных причин свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 БК РФ.

Кроме того, в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года КСП ЛО отмечала, что одной из причин низкого исполнения бюджетных назначений

⁵⁸ Письмо КЭРиИДЛО исх.№14И-1911/2021 от 16.03.2021

по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области является несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий («Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области»).

КСП ЛО ранее обращала внимание, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности их реализации и управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения)).

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года КСП ЛО также отмечала, что вышеуказанные риски частично могут быть реализованы по итогам исполнения областного бюджета за 2020 год. Кроме того, КСП ЛО прогнозировала недостижение плановых значений на 2020 год отдельных показателей (индикаторов) следующих государственных программ Ленинградской области:

- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в части показателя «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году» (план – 101,3%, факт – 100,1%);

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в части показателей «Индекс промышленного производства» (план – 99,7%, факт – 98,6%).

4.1.3. По результатам анализа Информации о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году установлено следующее.

Из 102 показателей (индикаторов), установленных государственными программами Ленинградской области (за исключением подпрограмм), не достигнуты плановые значения на 2020 год 24-х показателей (индикаторов) (или 23,5%), из них в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» по 6-ти показателям из 7-ми (85%), «Развитие культуры в Ленинградской области» по 3-м из 5-ти показателям (индикаторам) (60%), что в основном связано с введенными ограничениями в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции и закрытыми государственными границами.

Информация об основных показателях (индикаторах) государственных программ Ленинградской области, плановые значения которых не достигнуты в 2020 году, представлена в приложении №6 к настоящему Заключению.

Особо следует отметить недостижение плановых значений следующих показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области:

1) в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» - «Доля семей (при рождении детей) с доходами выше величины прожиточного минимума» (план – 78%, факт – 46,2%), что связано со снижением количества рождений первых и вторых детей, ростом рождений третьих и последующих детей и, как следствие, увеличением иждивенческой нагрузки на семью; снижением доходов граждан в связи с ограничительными мерами в период распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) (приостановление деятельности организаций, закрытие организаций, где работали граждане и, как следствие, снижение доходов, утрата заработка); увеличением количества семей, нуждающихся в предоставлении выплат, у которых среднедушевой доход на каждого члена семьи ниже величины прожиточного минимума (в 2019 году план – 77,4%, факт – 65,7%);

2) в рамках государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - «Доля бесхозных гидротехнических сооружений в общем числе гидротехнических сооружений на территории Ленинградской области» (план – 2,6%, факт – 17,3%);

3) в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - «Увеличение числа зарегистрированных на территории Ленинградской области социально ориентированных некоммерческих организаций» (план – 0,04%, факт – 0%), что связано с исключением из реестра юридических лиц социально ориентированных некоммерческих организаций, фактически прекративших свою деятельность, при этом по итогам в 2019 года сложилась аналогичная ситуация: план – 0,04%, факт – 0%.

В полном объеме в 2020 году достигнуты (в том числе перевыполнены) плановые значения показателей (индикаторов) (за исключением подпрограмм) только 6-ти государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области» (с учетом подпрограмм), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области».

Таким образом, вышеуказанные КСП ЛО риски и прогнозы по результатам реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году частично подтвердились.

Необходимо отметить, что исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию вышеуказанных государственных программ Ленинградской области, в рамках которых плановые значения показателей (индикаторов) достигнуты в полном объеме (перевыполнены), сложилось на низком уровне в 2020 году, что также свидетельствует о недостаточной корреляции объемов финансового обеспечения с их показателями (индикаторами): «Цифровое развитие Ленинградской области» (92,5% от сводной бюджетной росписи), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (95,6%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (82,3%).

Иным значительным фактором, влияющим на улучшение уровня достижения плановых значений отдельных показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области, в том числе вышеотмеченных, является снижение (ухудшение) в декабре 2020 года (январе 2021 года) первоначально установленных на 2020 год плановых значений их показателей (индикаторов):

Таблица №18

| Показатель (индикатор) | Первоначальное плановое значение на 2020 год | Измененное плановое значение на 2020 год | Фактически достигнутое значение в 2020 году |
|--|--|--|---|
| <i>«Содействие занятости населения Ленинградской области»</i> | | | |
| Уровень безработицы (по методологии МОТ) в среднем за год | на 13.12.2019 – 4,4% | на 29.12.2020 – 6,6% | 5,3% (124,5%) |
| Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан в расчете на одну заявленную в службу занятости населения вакансию) на конец года | на 13.12.2019 – 0,2% | на 29.12.2020 – 1% | 1,5% (66,7%) |
| Количество участников подпрограммы "Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом" и членов их семей, прибывших в Ленинградскую область и зарегистрированных в территориальных подразделениях по вопросам миграции | на 13.12.2019 – 1950 чел. | на 29.12.2020 – 850 чел. | 961 чел. (113,1%) |
| <i>«Развитие транспортной системы Ленинградской области»</i> | | | |
| Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям по результатам строительства и реконструкции | на 27.12.2019 – 5,036 км | на 01.12.2020 – 3 км | 3,382 км (112,7%) |
| <i>«Стимулирование экономической активности Ленинградской области»</i> | | | |
| Индекс промышленного производства | на 27.12.2019 – 103,6% | на 30.12.2020 – 99,7% | 98,6% (98,9%) |
| Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту | на 27.12.2019 – 45,5% | на 30.12.2020 – 32,1% | 32,1% (100%) |
| Оборот продукции (услуг), производимой малыми и средними предприятиями (в действующих ценах) | на 27.12.2019 – 685 млрд. руб. | на 30.12.2020 – 650 млрд. руб. | 651,5 млрд. руб. (100,2%) |
| <i>«Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»</i> | | | |

| Показатель (индикатор) | Первоначальное плановое значение на 2020 год | Измененное плановое значение на 2020 год | Фактически достигнутое значение в 2020 году |
|---|--|--|---|
| Количество граждан (семей), обеспеченных благоустроенным жильем на сельских территориях (нарастающим итогом) | на 27.12.2019 – 1591 чел. | на 29.01.2021 – 1585 чел. | 1573 чел. (99,2%) |
| Ввод в эксплуатацию (завершение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, модернизации) объектов культуры, социального назначения на сельских территориях | на 27.12.2019 – 26 ед. | на 29.01.2021 – 14 ед. | 13 ед. (92,9%) |
| <i>«Цифровое развитие Ленинградской области»</i> | | | |
| Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление многоканально, без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно) | на 25.12.2019 – 15% | на 29.12.2020 – 0% | 0% (100%) |
| Доля внутриведомственного и межведомственного юридически значимого электронного документооборота государственных и муниципальных органов и бюджетных учреждений | на 25.12.2019 – 10% | на 29.12.2020 – 0% | 50% |
| Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде | на 25.12.2019 – 30% | на 29.12.2020 – 0% | 18,52% |
| Доля обращений заявителей за сведениями о поквартирном учете через МФЦ и портал государственных услуг Ленинградской области в общем количестве обращений за сведениями о поквартирном учете | на 25.12.2019 – 10% | на 29.12.2020 – 0% | 0% (100%) |
| Количество выпускников системы профессионального образования с ключевыми компетенциями цифровой экономики | на 25.12.2019 – 1,001 тыс. чел. | на 29.12.2020 – 0 тыс. чел. | 1,112 тыс. чел. |
| Количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования | на 25.12.2019 – 6,3 тыс. чел. | на 29.12.2020 – 0 тыс. чел. | 6,812 тыс. чел. |
| Увеличение затрат на развитие "сквозных" цифровых технологий компаниями, зарегистрированными на территории Ленинградской области | на 25.12.2019 – 125% | на 29.12.2020 – 0% | 0% (100%) |
| <i>«Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»</i> | | | |
| Объем жилищного строительства | на 30.12.2019 – 2700 тыс. кв. м | на 29.12.2020 – 2200 тыс. кв. м | 2375,92 тыс. кв. м (108%) |
| Расселение непригодного для проживания жилищного фонда | на 30.12.2019 – 27640 кв. м | на 29.12.2020 – 25911,6 кв. м | 25579,77 кв. м (98,7%) |
| Количество семей граждан из числа отдельных категорий, которым предоставлены бюджетные средства | на 30.12.2019 – 24 ед. | на 29.12.2020 – 8 ед. | 8 ед. (100%) |
| Количество реализованных проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий | на 30.12.2019 – 85 ед. | на 29.12.2020 – 46 ед. | 55 ед. (119,6%) |
| Количество домов, в которых проведены работы по капитальному ремонту конструктивных элементов | на 30.12.2019 – 714 ед. | на 29.12.2020 – 707 ед. | 602 ед. (85,1%) |
| Доля домов, которым присвоен класс энергоэффективности здания не ниже "С" | на 25.12.2019 – 1% | на 29.12.2020 – 0,1% | 0,2% (в 2 раза) |
| <i>«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»</i> | | | |

| Показатель (индикатор) | Первоначальное плановое значение на 2020 год | Измененное плановое значение на 2020 год | Фактически достигнутое значение в 2020 году |
|--|--|--|---|
| Уровень газификации | на 30.12.2019 – 70,98% | на 29.12.2020 – 67,08% | 67,08% (100%) |
| Количество газифицированных населенных пунктов Ленинградской области нарастающим итогом | на 30.12.2019 – 45 ед. | на 29.12.2020 – 30 ед. | 30 ед. (100%) |
| Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения) | на 30.12.2019 – 7,3% | на 29.12.2020 – 2,7% | 2,7% (100%) |
| Количество домовладений и квартир, получивших техническую возможность для подключения к сетям газоснабжения, нарастающим итогом | на 30.12.2019 – 14386 ед. | на 29.12.2020 – 11939 ед. | 11939 ед. (100%) |
| <i>«Охрана окружающей среды Ленинградской области»</i> | | | |
| Доля территории, занятой особо охраняемыми природными территориями (далее - ООПТ) регионального значения, в общей площади Ленинградской области | На 30.12.2019 – 7,3% | На 30.12.2020 – 5,7% | 5,7% (100%) |
| Количество ООПТ регионального значения | На 30.12.2019 – 51 ед. | На 30.12.2020 – 47 ед. | 47 ед. (100%) |
| <i>«Безопасность Ленинградской области»</i> | | | |
| Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов полиции Ленинградской области (обратный показатель) | На 27.12.2019 – 1680 чел. | На 30.12.2020 – 2000 чел. | 1916 чел. (104,4%) |

Также в ходе анализа государственных программ Ленинградской области установлены случаи изменения ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области на 2020 год (корректировка наименований и методик расчета отдельных показателей, включение новых показателей, учитываемых в 2020 году, увеличение/снижение плановых значений) в декабре 2020 года (январе 2021 года): «Безопасность Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области».

Данные факты могут искажать информацию о ходе реализации, решении основных задач и достижении целей указанных государственных программ Ленинградской области, а также искажать итоговую оценку эффективности перечисленных государственных программ Ленинградской области, что может в дальнейшем нивелировать преимущества программно-целевого принципа стратегического планирования в Ленинградской области.

Из 102-х показателей (индикаторов), установленных государственными программами Ленинградской области (за исключением подпрограмм), фактически

достигнутые значения оказались выше плановых на 2020 год по 39-ти показателям (индикаторам) (или 38,2%).

Вышеуказанная информация свидетельствует о недостаточном качестве процесса разработки плановых значений показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области.

4.1.4. По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году, отраженным в приложении №7 к настоящему Заключению, установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области⁵⁹ и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁶⁰, в том числе ряд недостатков государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования.

4.1.5. КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁶¹ (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2020 году.

По результатам проведенной оценки с учетом влияния ограничительных мер, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции⁶², в 2020 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,3% до 98,6%), 11 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 90% до 94,9%). Государственные программы с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью отсутствуют. Самые низкие оценки эффективности присвоены государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (в 2018 году – 93,5%, в 2019 году – 92,1%, в 2020 году – 90%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (в 2018 году – 89,8%, в 2019 году – 91%, в 2020 году – 90,4%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (в 2020 году – 90,4%); «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в 2018 году – 93,4%, в 2019 году – 93%, в 2020 году – 90,6%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (в 2020 году – 90,6%).

В сравнении с 2018-2019 годами значительно повысилась эффективность реализации государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (в 2018 году – 82,9%, в 2019 году

⁵⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66

⁶⁰ Утверждены приказом КЭРиИДЛО от 13.06.2013 №15

⁶¹ Приложение №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

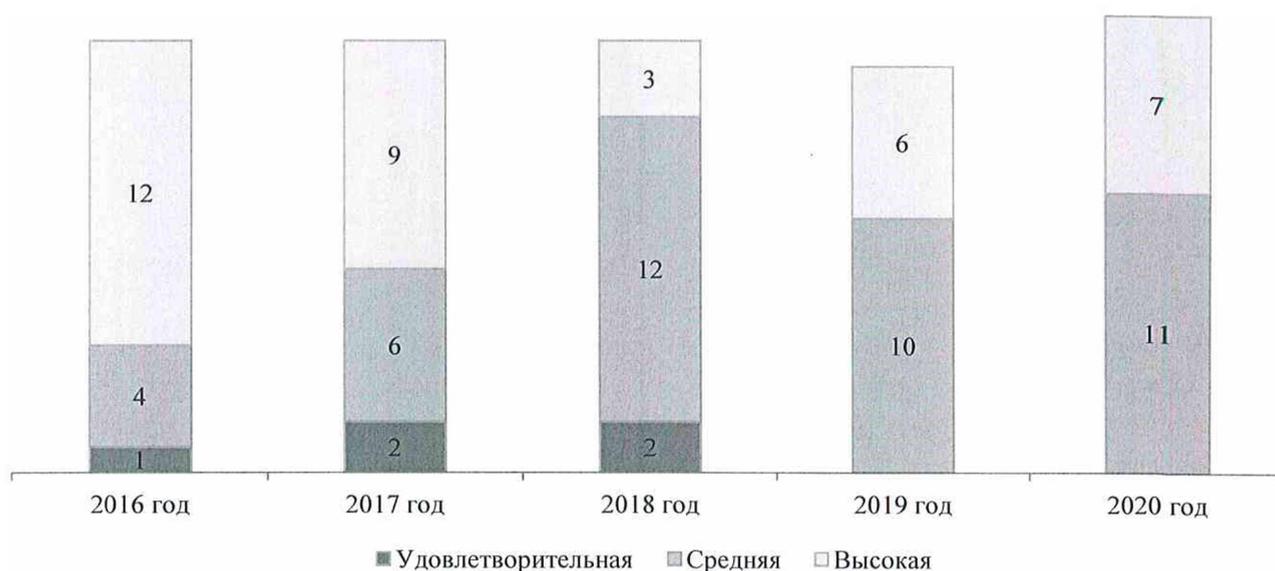
⁶² - в случае если результат мероприятия не достигнут только по причине ограничительных мер, вызванных новой коронавирусной инфекцией, например отмена массовых мероприятий, мероприятие не учитывается при оценке степени реализации мероприятий;

- в случае если на показатель государственной программы (подпрограммы) оказали влияние ограничительные меры, вызванные новой коронавирусной инфекцией, показатель не учитывается при оценке степени достижения установленных значений показателей государственной программы (подпрограммы).

– 85,3%, в 2020 году – 94,4%) и «Развитие культуры в Ленинградской области» (в 2018 году – 83,6%, в 2019 году – 87,6%, в 2020 году – 96,2%). За период с 2018 по 2020 годы наблюдается средний темп снижения оценки эффективности реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Охрана окружающей среды Ленинградской области»; «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»; «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

Следует отметить, что по итогам проведенной КЭРиИДЛО оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2019 год только 6 государственных программ Ленинградской области признаны высокоэффективными. Государственным программам Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и «Развитие культуры в Ленинградской области» за период 2016-2019 годов присвоены самые низкие оценки эффективности реализации⁶³.

Результаты оценки КЭРиИДЛО эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2016-2020 годы представлены на следующей диаграмме:



Необходимо отметить, что представленная в вышеуказанной диаграмме значительная вариативность оценок обусловлена, в том числе изменением в данном периоде порядка группирования оценок эффективности, при котором государственным программам присваиваются различные степени эффективности.

Согласно Методике оценки эффективности госпрограмм оценка эффективности государственной программы Ленинградской области производится с учетом следующих составляющих:

⁶³ <http://monitoring.lenreg.ru/>

- оценки степени достижения установленных значений показателей государственной программы (подпрограмм);
- оценки степени реализации мероприятий и достижения ожидаемых результатов их реализации;
- оценки степени соответствия запланированному уровню затрат;
- оценки деятельности ответственного исполнителя.

По мнению КСП ЛО, действующая редакция Методике оценки эффективности госпрограмм имеет ряд методологических пробелов, препятствующих получению более объективных результатов эффективности реализации государственных программ Ленинградской области.

4.1.5.1. При оценке степени достижения установленных значений показателей государственной программы (подпрограмм) в случае, если ответственным исполнителем государственной программы представлено прогнозное (оценочное) значение показателя, то для таких показателей применяется понижающий коэффициент 0,9, незначительно снижающий итоговый результат оценки.

Эффективность реализации подпрограммы (ЭФПП) признается высокой в случае, если значение ЭФПП составляет не менее 95%; средней в случае, если значение ЭФПП составляет не менее 85%; удовлетворительной в случае, если значение ЭФПП составляет не менее 70%. При этом при оценке государственной программы в целом ее эффективность (ЭФГП) признается удовлетворительной в случае, если значение ЭФГП составляет не менее 76%.

По мнению КСП ЛО, указанные особенности применения Методики оценки эффективности госпрограмм могут приводить к завышению итоговых интегральных оценок эффективности государственных программ Ленинградской области (например, в части государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» с учетом наличия показателей, информация по которым представляется позже проводимой оценки эффективности).

КСП ЛО считает целесообразным:

- снизить понижающий коэффициент при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы (подпрограммы);
- установить, что если ответственным исполнителем не представлено фактическое значение показателя (индикатора), степень достижения планового значения соответствующего показателя (индикатора) в отчетном году считается равной 0;
- установить, что эффективность реализации подпрограммы (ЭФПП) признается удовлетворительной в случае, если значение ЭФПП составляет не менее 76%.

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год КСП ЛО предлагала включить в Методику оценки эффективности госпрограмм механизм снижения результатов оценки

достижения установленных значений показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм) в случае внесения изменений в плановые значения показателей (индикаторов) в декабре отчетного года (в целях сокращения случаев приведения плановых значений под «факт»).

4.1.5.2. КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала, что эффективность реализации государственных программ в части использования средств областного бюджета необходимо оценивать комплексно, а не только в части уровня кассового исполнения расходов, и рекомендовала учитывать при оценке эффективности государственных программ качество управления ГРБС дебиторской задолженностью по расчетам по авансовым платежам и уровень ввода объектов Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в эксплуатацию.

4.1.5.3. Оценка эффективности в целом государственной программы включает оценку эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы по следующим критериям:

- сводный детальный план реализации государственной программы на отчетный финансовый год утвержден в установленные сроки - 1 балл;
- государственная программа приведена в соответствие с последней редакцией областного бюджета в срок до 30 декабря отчетного года - 1 балл;
- сводный детальный план реализации государственной программы на конец отчетного года актуализирован в соответствии с последней редакцией областного бюджета на отчетный год - 1 балл.

Вышеуказанные критерии оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя характеризуют лишь его исполнительскую дисциплину и не позволяют в полной мере оценить эффективность управления ответственным исполнителем реализации государственной программы.

КСП ЛО полагает целесообразным включить в Методику оценки эффективности госпрограмм критерии, характеризующие:

- эффективность работы ответственного исполнителя и соисполнителей по реализации в установленный срок заключенных соглашений с муниципальными образованиями (в рамках соответствующих трансфертов) и юридическими лицами – получателями субсидий из областного бюджета;
- своевременность и полноту размещения годовых отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru) в целях повышения дисциплины участников реализации государственных программ Ленинградской области и качества подготовки и представления данных отчетов.

4.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета в рамках реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2020 году

В 2020 году в Ленинградской области осуществлялась реализация 53 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ №204). На реализацию 34 проектов областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13437,6 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз изменений бюджетные ассигнования на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов увеличены на 2228,7 млн. руб. (или на 16,6%) и составили 15666,3 млн. руб.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов на 2020 год сокращены в сравнении с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) на 579,1 млн. руб. (или на 3,7% - в основном в рамках федерального (регионального) проекта «Современная школа») и в сравнении с началом отчетного года увеличены на 1649,5 млн. руб. (или на 12,3%) и предусмотрены в сумме 15087,1 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 5546 млн. руб.), что на 3986,4 млн. руб. (или на 35,9%) превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на указанные цели сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 2019 год.

Сокращение в ходе исполнения областного бюджета в 2020 году плановых объемов бюджетных ассигнований по ряду федеральных (региональных) проектов позволило исполнить расходы областного бюджета или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне, например: «Современная школа» (первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме – 838,1 млн. руб., на 01.01.2021 – 39,6 млн. руб., исполнение – 100%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (на 02.11.2020 утверждены бюджетные ассигнования в сумме – 2128,9 млн. руб., на 01.01.2021 – 1990,9 млн. руб., исполнение – 96,4%), «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме – 51,3 млн. руб., на 01.01.2021 – 16,3 млн. руб., исполнение – 100%).

В сравнении с областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 01.01.2021 бюджетные ассигнования увеличены на реализацию 10-ти федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов (наибольшее увеличение сложилось в рамках федеральных (региональных) проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - на 466,8 млн. руб. (или 30,6%), «Дорожная сеть» - на 454,5 млн. руб. (или на 24,9%), «Чистая вода» - на 362,3 млн. руб. (или в 4,1 раза), и сокращены на реализацию 8-ми федеральных (региональных) проектов в рамках

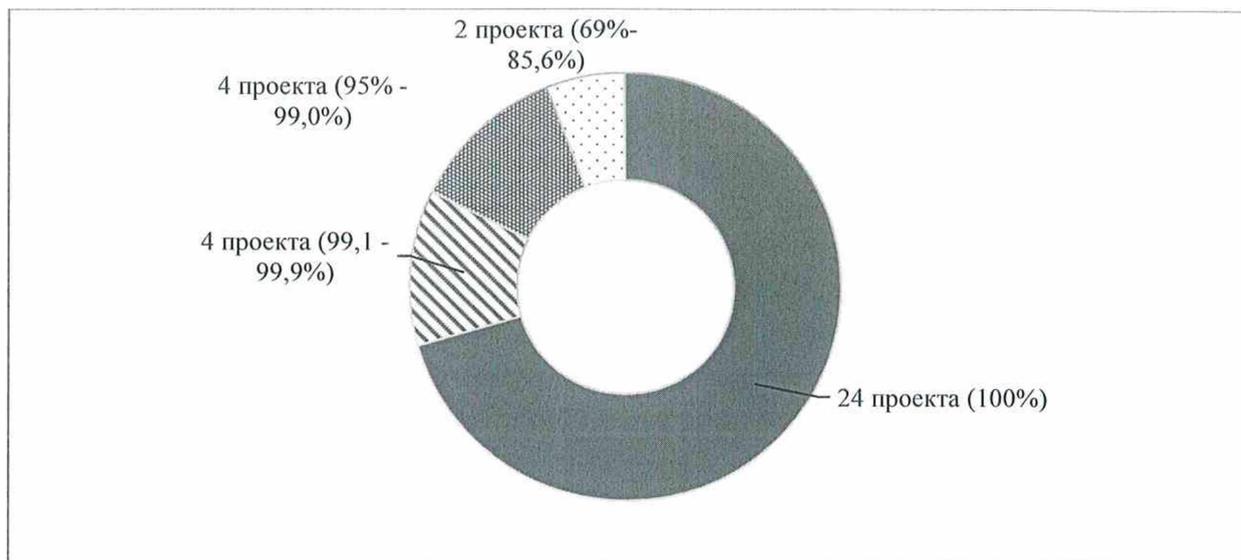
национальных проектов (наибольшее сокращение сложилось в рамках федеральных (региональных) проектов «Современная школа» - на 798,5 млн. руб. (или в 21,1 раза), «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» - на 35 млн. руб. (или в 3,2 раза), «Старшее поколение» - на 13,5 млн. руб. (или в 2,1 раза).

Необходимо отметить, что в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года КСП ЛО отмечала, что по состоянию на 01.10.2020 в рамках федерального (регионального) проекта «Современная школа» низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (4,7%) сопровождается низкими темпами процесса принятия бюджетных обязательств (4,8% от доведенных лимитов бюджетных обязательств), что связано с отсутствием потребности в средствах федерального бюджета (комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области направлено обращение в Минпросвещения РФ об отказе от средств федерального бюджета в связи с отсутствием в Ленинградской области школ, предлагаемых застройщиками к выкупу и удовлетворяющих требованиям Минпросвещения РФ).

По состоянию на 01.01.2021 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области исполнены в сумме 14547,1 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 5541,6 млн. руб.), или 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году – 9963,3 млн. рублей, или 89,8% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), что на 0,2 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (96,6%) и составило 8,5% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложилось исполнение в рамках 32-х федеральных (региональных) проектов и ниже среднего – в рамках 2-х федеральных (региональных) проектов.

Уровни исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов за 2020 год представлены на следующей диаграмме:



Основная доля расходов на реализацию федеральных (региональных) проектов в 2020 году сложилась в рамках федеральных (региональных) проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (19,2%, в 2019 году – 18,7%), «Дорожная сеть» (15,6%, в 2019 году – 18,1%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (13,2%, в 2019 году – 4,7%), «Жилье» (12,6%, в 2019 году – 16,9%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2020 году сложился в рамках федеральных (региональных) проектов «Безопасность дорожного движения» - 85,6% (в 2019 году не реализовывался), «Спорт - норма жизни» - 69% (в 2019 году – 64,4%).

Основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках указанных федеральных (региональных) проектов являются: отмена проведения и участия в физкультурных мероприятиях в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов.

В сравнении с 2019 годом в 2020 году в рамках 10-ти федеральных (региональных) проектов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительное увеличение сложилось по федеральному (региональному) проекту «Чистая вода») и в рамках 4-х федеральных (региональных) проектов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился (наиболее значительное сокращение сложилось по федеральному (региональному) проекту «Жилье»).

Наибольший темп роста кассовых расходов относительно 2019 года в 2020 году сложился в рамках федерального (регионального) проекта «Сохранение уникальных водных объектов» (в 4,3 раза), наибольший темп сокращения – в рамках федерального (регионального) проекта «Современная школа» (в 7,6 раза).

Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам относительно 2019 года в 2020 году сложился в рамках федеральных (региональных) проектов: «Жилье» (в 2,5 раза), «Спорт - норма жизни» (в 2,3 раза), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (в 2 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2020 году в рамках федеральных (региональных) проектов «Спорт - норма жизни» – 373,5 млн. руб. или 31% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 162 млн. руб.), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 71,5 млн. рублей или 3,6% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 446,6 млн. руб.) и «Жилье» – 48 млн. руб. или 2,6% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году 19,2 млн. руб.).

В течение января-сентября 2020 года отмечался низкий уровень исполнения расходов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области - 51,8% показателя сводной росписи с изменениями, что было обусловлено кассовым планом осуществление расходов, отсутствием заявок муниципальных образований на перечисление межбюджетных субсидий с представлением необходимых документов для оплаты денежных обязательств по расходам муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные субсидии, поздними сроками заключения соглашений с муниципальными образованиями. Всего в IV квартале 2020 года в целях реализации федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области было необходимо исполнение 48,2% расходов, предусмотренных на их реализацию сводной бюджетной росписью с изменениями.

Информация об исполнении областного бюджета по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов по состоянию на 01.01.2021 представлена в приложении №8 к настоящему Заключению.

Информация о расходах областного бюджета на реализацию федеральных и региональных проектов в разрезе групп видов расходов по состоянию на 01.01.2021 представлена в таблице №19:

Таблица №19
Тыс. руб.

| Группа вида расходов | Исполнено в 2019 году | В % к сводной росписи с изменениями в 2019 году | Сводная бюджетная роспись с изменениями в 2020 году | Исполнено в 2020 году | Удельная доля в структуре расходов | В % к сводной росписи с изменениями в 2020 году |
|--|-----------------------|---|---|-----------------------|------------------------------------|---|
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | - | - | 11 901,6 | 11 894,3 | 0,1 | 99,9 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 2 859 132,0 | 99,6 | 3 951 856,9 | 3 913 399,7 | 26,9 | 99,0 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 1 856 261,7 | 99,4 | 2 792 896,7 | 2 788 420,7 | 19,2 | 99,8 |

| Группа вида расходов | Исполнено в 2019 году | В % к сводной росписи с изменениями в 2019 году | Сводная бюджетная роспись с изменениями в 2020 году | Исполнено в 2020 году | Удельная доля в структуре расходов | В % к сводной росписи с изменениями в 2020 году |
|--|-----------------------|---|---|-----------------------|------------------------------------|---|
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 538 504,8 | 52,9 | 975 100,7 | 609 002,6 | 4,2 | 62,5 |
| Межбюджетные трансферты | 3 996 231,2 | 86,3 | 5 993 496,8 | 5 874 048,1 | 40,4 | 98,0 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 672 468,4 | 100,0 | 806 205,9 | 798 070,2 | 5,5 | 99,0 |
| Иные бюджетные ассигнования | 40 695,8 | 100,0 | 555 667,0 | 552 290,2 | 3,8 | 99,4 |
| Итого | 9 963 293,9 | 89,8 | 15 087 125,6 | 14 547 125,8 | - | 96,4 |

Как следует из таблицы №19, наибольшую долю кассовых расходов средств областного бюджета в рамках федеральных (региональных) проектов составляют межбюджетные трансферты муниципальным образованиям. На низком уровне исполнены расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 62,5% (в основном в рамках федерального (регионального) проекта «Спорт-норма жизни» в связи с отсутствием разрешения на ввод в эксплуатацию объекта «Плавательный бассейн в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения», срок предоставления бюджетной инвестиции - март 2021 года).

КСП ЛО ранее отмечала, что по состоянию на 01.10.2020 в рамках федеральных (региональных) проектов низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (28,9%) сопровождается также достаточно низкими темпами процесса принятия бюджетных обязательств (62,7% от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В целом в рамках исполнения федеральных (региональных) проектов в 2020 году принято бюджетных обязательств на сумму 15007,5 млн. руб. (99,5% от утвержденных бюджетных ассигнований).

КСП ЛО систематически отмечает, что неисполнение и(или) низкие темпы исполнения бюджетных назначений по расходам в течение финансового года могут препятствовать реализации федеральных (региональных) проектов на территории Ленинградской области в установленные сроки, в том числе достижению установленных значений их целевых показателей и показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в которых данные проекты утверждены в качестве основных мероприятий.

В ходе анализа информации КЭРиИДЛО⁶⁴ и выборочного мониторинга реализации в 2020 году федеральных (региональных) проектов с использованием ГИИС «Электронный бюджет» установлено следующее:

⁶⁴ Письмо КЭРиИДЛО от 09.04.2021 №14И-2638/2021

1) В части регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Ленинградская область)» (национальный проект «Демография») существует отклонение значения показателя «Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)», что связано с установлением для Ленинградской области завышенного значения (фактическое исполнение показателя за 2020 год – 9,65 л, при плановом значении показателя – 6,9 л). Показатель сформирован Министерством здравоохранения Российской Федерации исходя из базового значения 2016 года - 7,2 л этанола на душу населения (без учета розничной продажи алкогольной продукции объектами общественного питания).

В настоящее время объемы розничных продаж алкогольной продукции объектами общественного питания учитываются и являются составной частью показателя «Розничная продажа алкогольной продукции на душу населения». Плановые показатели оказались не сопоставимы с базовым значением и требуют корректировки;

2) В части регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Ленинградская область)» существует отклонение значения показателя «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тыс. населения», что связано со снижением значения данного показателя для Ленинградской области в декабре 2020 года (на 2020 год с 20,17 на 19,88 человек на 100 тыс. населения), фактическое значение показателя за 2020 год составило 21,11 человек на 100 тыс. населения.

Также на недостижение планового значения данного показателя повлияла сложившаяся эпидемиологическая обстановка в 2020 году: увеличилось количество проживающих на территории Ленинградской области; увеличился поток автотранспорта из-за активизации внутренней миграции населения (внутренний туризм).

3) Не достигнуто плановое значение на 2020 год показателя «Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)» в рамках федерального (регионального) проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в связи со сложившейся демографической ситуацией в регионе.

4) В рамках проекта «Спорт-норма жизни» установлены отклонения по срокам достижения контрольных точек по ожидаемым результатам: «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016-2020 годы» (отклонение по 6 контрольным точкам); «Реализованы проекты государственно-частного партнерства по созданию объектов спорта в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (отклонения по 8 контрольным точкам) в связи с переносом сроков получения разрешения на ввод в эксплуатацию объектов по причине действия ограничительных мер в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции.

В настоящее время на объектах спорта (бассейны г. Гатчина и г. Кингисепп) активно ведутся строительно-монтажные работы, задействовано большое количество рабочего персонала. Прогнозируемый (фактический) срок достижения результатов, установленных региональным проектом: строительство плавательного бассейна в г. Кингисепп – 01.10.2021; строительство плавательного бассейна в г. Гатчина – 30.06.2021.

5) При низком исполнении утвержденных бюджетных назначений по расходам или значительных объемах неиспользованных бюджетных ассигнований прогнозируется высокий процент достижения плановых значений соответствующих целевых показателей по итогам 2020 года федеральных (региональных) проектов «Спорт - норма жизни», «Безопасность дорожного движения», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», что может свидетельствовать о недостаточной корреляции финансового обеспечения указанных проектов с плановыми значениями соответствующих целевых показателей.

Необходимо отметить, что значительная часть федеральных (региональных) проектов содержит целевые показатели, по которым по итогам 2020 года сложилось перевыполнение (132 показателя или 68% от общего количества показателей), по 7 показателям представлены только значения прогноза достижения. Кроме того, в течение 2020 года было сформировано значительное количество запросов на изменение паспортов федеральных (региональных) проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения, что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования значения целевых показателей и формирования паспортов отдельных федеральных (региональных) проектов.

КСП ЛО в 2020 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации региональных проектов Ленинградской области, реализуемых в рамках национальных проектов (на выборочной основе)» за период с 01.01.2019 по 30.09.2020, по результатам которого были установлены различные недостатки и риски при формировании и реализации региональных проектов «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»; «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»; «Популяризация предпринимательства»; «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации»; «Сохранение лесов (Ленинградская область)»; «Сохранение уникальных водных объектов (Ленинградская область)»; «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Ленинградской области»; «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Ленинградская область)»; «Системные меры по повышению производительности труда в Ленинградской области» (заключение направлено в Законодательное собрание Ленинградской области (исх. от 30.11.2020 №01-23-16/2020) и Губернатору Ленинградской области (исх. от 30.11.2020 №01-23-16/2020-1).

Также следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ №474) скорректированы национальные цели развития РФ (определено 5 целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация), увеличен горизонт планирования до 2030 года, а также скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития. Для достижения новых национальных целей, установленных в Указе №474, потребуются пересмотр и корректировка параметров действующих национальных и федеральных проектов, а также возможное принятие новых национальных и федеральных проектов.

4.3. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2020 году

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования по контрактным расходам в сравнении с началом отчетного года увеличены на 6012,6 млн. руб. или на 23,6% и составили 31495,5 млн. руб., что на 24,9% превышает объем бюджетных ассигнований в 2019 году.

В 2020 году контрактные расходы осуществлены на сумму 29731,1 млн. руб. (94,4% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 24,7% превышает объем кассовых расходов на указанные цели в 2019 году, в том числе:

- по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» расходы осуществлены на общую сумму 19764,7 млн. руб. (94,5% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 18,6% превышает объем кассовых расходов на указанные цели в 2019 году;

- по видам расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность», 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» и 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» расходы осуществлены на общую сумму 6455 млн. руб. (92,6% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 48,4% превышает объем кассовых расходов на указанные цели в 2019 году;

- по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» расходы осуществлены на общую сумму 3511,4 млн. руб. (97,4% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 23,9% превышает объем кассовых расходов на указанные цели в 2019 году.

По данным комитета государственного заказа Ленинградской области⁶⁵ с учетом государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Ленинградской области в 2020 году заключено 40651 контрактов и договоров (в 2019 году 42207 ед.) на общую сумму 45983,3 млн. руб., что 9,1% меньше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в 2019 году (в 2019 году - 50561 млн. руб.), из них:

Таблица №20

| Наименование | Количество контрактов и договоров | | | | Сумма заключенных контрактов и договоров | | | |
|--|-----------------------------------|----------|----------------|----------|--|----------|----------------|----------|
| | 2019 | | 2020 | | 2019 | | 2020 | |
| | Ед. | % | Ед. | % | Млн. руб. | % | Млн. руб. | % |
| 1) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (конкурентными способами) | 15484 | 36,7 | 12601 | 31,0 | 46676,3 | 92,3 | 34862,3 | 75,8 |
| 1.1) по результатам состоявшихся конкурентных процедур | 8795 | 56,8 | 6913 | 54,9 | 23804,9 | 51,0 | 11042,1 | 31,7 |
| - по результатам проведения конкурса | 407 | 4,63 | 180 | 2,6 | 5527,5 | 23,22 | 1291,9 | 11,7 |
| - по результатам проведения процедуры электронного аукциона | 8047 | 91,5 | 6526 | 94,4 | 18091,7 | 76,0 | 9683,9 | 87,7 |
| - по результатам проведения запроса котировок, запроса предложений | 341 | 3,87 | 207 | 3,0 | 185,7 | 0,78 | 66,3 | 0,6 |
| 1.2) по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным участником | 6689 | 43,2 | 5688 | 45,1 | 22871,4 | 49,0 | 23820,2 | 68,3 |
| 2) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | 26723 | 63,3 | 28050 | 69,0 | 3884,7 | 7,7 | 11121,0 | 24,2 |
| Итого | 42207,0 | - | 40651,0 | - | 50561,0 | - | 45983,3 | - |

Таким образом, как следует из таблицы №20, в 2020 году сложилось значительное увеличение доли общего количества (в 2019 году - 79,2%, в 2020 году - 83%) и общей стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком (в 2019 году - 52,9%; в 2020 году - 76%). При этом в 2020 году среди указанных контрактов и договоров увеличилась доля заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) по количеству и сумме (в 2019 году - 80% и 14,5% соответственно, в 2020 году - 83,1% и 31,8% соответственно).

Как и в предыдущие годы, преобладающими основаниями заключения контрактов и договоров с единственным поставщиком (за исключением закупок малого объема) являются:

- закупка для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в

⁶⁵ <https://gz.lenobl.ru/ru/informaciya/statistic/monitoring-zakupok-tovarov-rabot-uslug/2020-god/>

соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, принятым в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

- закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

- закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

- аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в сравнении с 2019 годом в 2020 году значительно увеличилась суммарная стоимость контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы практически) (в 2020 году по указанному основанию заключено контрактов и договоров на общую сумму 3988,7 млн. руб., что составляет 35,9% от общей суммы контрактов, договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ), что связано с реализацией мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции в Ленинградской области.

КСП ЛО обращает внимание, что представленная информация свидетельствует об актуальности проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

Вместе с тем необходимо отметить, что в 2020 году увеличилось среднее количество допущенных заявок на 1 закупку: с 2,77 ед. в 2019 году до 3,19 ед. в 2020 году. Кроме того, в 2020 году увеличилась абсолютная и относительная экономия по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Ленинградской области:

Таблица №21

| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2019 год | | 2020 год | |
|---|----------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| | Абсолютная экономия, тыс. руб. * | Относительная экономия, тыс. руб. ** | Абсолютная экономия, тыс. руб. * | Относительная экономия, % ** |
| Конкурс | 337 133,1 | 5,7 | 236 970,4 | 7,1 |
| Аукцион | 1 368 262,9 | 4,9 | 1 774 140,7 | 5,2 |
| Запрос котировок | 18 247,8 | 18,2 | 13 752,4 | 18,4 |

| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 2019 год | | 2020 год | |
|---|----------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| | Абсолютная экономия, тыс. руб. * | Относительная экономия, тыс. руб. ** | Абсолютная экономия, тыс. руб. * | Относительная экономия, % ** |
| Запрос предложений | 624,5 | 0,7 | 646,4 | 0,4 |
| Всего | 1 724 268,2 | 5,0 | 2 025 509,9 | 5,4 |

* показатель рассчитывается как разница между общей суммой НМЦК (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)) и стоимостью заключенных контрактов (договоров);

** показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)), в %.

По данным технологического проекта Счетной Палаты Российской Федерации «Госрасходы» (<https://spending.gov.ru/>) крупнейшими регионами-поставщиками Ленинградской области в 2020 году являлись:

- г. Санкт-Петербург (50,1% от общего объема контрактации в регионе; в 2019 году – 45,5%; в 2018 году – 58%),
- Ленинградская область (26,5%; в 2019 году – 32,4%; в 2018 году – 33,2%),
- г. Москва (8,9%; в 2019 году – 16,2%; в 2018 году – 5,2%),
- остальные регионы (14,5%; в 2019 году – 6%; в 2018 году – 3,7%).

Конкурентность закупок в Ленинградской области по данным технологического проекта Счетной Палаты Российской Федерации «Госрасходы» (<https://spending.gov.ru/>) характеризуется следующими показателями:

Таблица №22

| Число участников закупки | 2019 год | | | | 2020 год | | | |
|--------------------------|-------------------------------|------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| | Количество закупок*, тыс. ед. | Доля в общем количестве закупок, % | Сумма закупок**, млрд. руб. | Доля в общей сумме закупок, % | Количество закупок*, тыс. ед. | Доля в общем количестве закупок, % | Сумма закупок**, млрд. руб. | Доля в общей сумме закупок, % |
| 4-6 | 3113,0 | 14,87 | 17,588 | 16,97 | 3424 | 18,04 | 25,99 | 18,67 |
| 7-9 | 835,0 | 3,99 | 7,449 | 7,19 | 1063,0 | 5,6 | 10,413 | 7,48 |
| 10 и более | 275,0 | 1,31 | 3,280 | 3,16 | 405,0 | 2,13 | 5,612 | 4,03 |

* конкурентные закупки - закупки с положительной разницей между начальной максимальной ценой (НМЦК) и итоговой ценой заключённого контракта

** суммы заключенных контрактов по результатам проведения конкурентных закупок

Таким образом, как следует из таблицы №22, высококонкурентные закупки (с количеством участников от 4 ед.) в Ленинградской области в 2020 году показали рост по сравнению с 2019 годом по всем анализируемым параметрам. Вместе с тем их доля к общему числу конкурентных закупок (в 2020 году – 26,77%; в 2019 году – 20,17%) и общей сумме заключенных контрактов по результатам проведения всех конкурентных процедур (в 2020 году – 30,18%; в 2019 году – 27,32%) по-прежнему значительно меньше доли закупок, на которые заявилось менее 4-х участников.

По вышеприведенным показателям за 2020 год Ленинградская область среди регионов занимает 6 место по сумме заключенных контрактов по результатам проведения указанных закупок (в 2019 году – 8 место) и 12 место по количеству проведенных закупок (в 2019 году – 23 место). За период с 2014 по

2020 годы Ленинградская область среди регионов занимает 4 место по сумме заключенных контрактов по результатам проведения указанных закупок и 23 место по количеству проведенных закупок.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁶⁶, установлен следующий показатель качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Процент документов ГАБС и государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС, прошедших контроль в сфере закупок (26 ГАБС).

4.4. Анализ исполнения расходной части областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в 2020 году

4.4.1. На предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 49108,3 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз изменений бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличены на 4230,8 млн. руб. (или на 8,6%) и составили 53339,1 млн. руб.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличились на 3395,4 (или на 6,9%, в основном в части субвенций – увеличение на 2052,1 млн. руб. или на 7,5% в связи с уточнением численности соответствующего контингента, учтенной в расчетах объемов субвенций), по сравнению с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) сокращены на 835,4 млн. руб. (или на 1,6%, в основном в части субсидий – сокращение на 1107,1 млн. руб. или на 5,3% в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) и составили 52503,6 млн. руб., что на 9113,4 млн. руб. или на 21% превышает объемы бюджетных ассигнований на 2019 год по состоянию на 01.01.2020 (43390,2 млн. руб.). Сокращение в ходе исполнения областного бюджета в 2020 году плановых объемов бюджетных ассигнований в части субсидий позволило исполнить расходы областного бюджета или в полном объеме, или на достаточно высоком уровне:

- субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда сокращены на 324,1 млн. руб. или на 29,4%, исполнение составило 96,1%;

⁶⁶ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, сокращены на 87,9 млн. руб. или на 13,8%, исполнение составило 94,4%;

- субсидии на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время сокращены на 81,4 млн. руб. или в 8,1 раза, исполнение составило 94,9%;

- субсидии для софинансирования мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, на технологическое присоединение к сетям энергоснабжения сокращены на 63,8 млн. руб. или в 3,9 раза, исполнение составило 100%;

- субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время сокращены на 40,3 млн. руб. или на 35,1%, исполнение составило 99,8%.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2020 году составило 50608,7 млн. руб. или 94,9% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренным областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями), и 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году (96,6%) и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на аналогичные цели в 2019 году на 1 процентный пункт (97,4%). По сравнению с 2019 годом объем предоставленных в 2020 году межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличился на 8358,6 млн. руб. или на 19,8%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом возросли на 754,9 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составили 1894,9 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1701,3 млн. руб. (рост на 718,6 млн. руб. или в 1,7 раза).

Информация об исполнении бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в разрезе видов межбюджетных трансфертов за 2019 и 2020 годы представлена в таблице №23:

Таблица №23

Тыс. руб.

| Наименование | Областной закон от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) | Сводная роспись | | Кассовое исполнение | | % исполнения сводной росписи | |
|--|--|-----------------|---------------|---------------------|---------------|------------------------------|---------------|
| | | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 |
| Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям (МБТ) | 53 339 059,6 | 43 390 192,4 | 52 503 642,3 | 42 250 126,4 | 50 608 715,8 | 97,4 | 96,4 |
| Дотации | 2 275 695,5 | 1 720 858,9 | 2 275 695,5 | 1 658 360,1 | 2 268 839,1 | 96,4 | 99,7 |
| Доля в МБТ | 4,3 | 4,0 | 4,3 | 3,9 | 4,5 | - | - |
| Субсидии | 21 073 537,0 | 14 412 493,5 | 19 966 425,5 | 13 429 809,1 | 18 265 135,8 | 93,2 | 91,5 |
| Доля в МБТ | 39,5 | 33,2 | 38,0 | 31,8 | 36,1 | - | - |
| Субвенции | 29 541 193,2 | 26 264 492,3 | 29 551 480,2 | 26 225 886,0 | 29 372 393,7 | 99,9 | 99,4 |
| Доля в МБТ | 55,4 | 60,5 | 56,3 | 62,1 | 58,0 | - | - |
| Иные межбюджетные трансферты | 448 633,9 | 992 347,7 | 710 041,1 | 936 071,2 | 702 347,2 | 94,3 | 98,9 |
| Доля в МБТ | 0,8 | 2,3 | 1,4 | 2,2 | 1,4 | - | - |

Как следует из таблицы №23, в 2019 и 2020 годах основную долю кассовых расходов на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (62,1% и 58% соответственно) с уровнем исполнения – 99,9% и 99,4%. При этом в 2020 году значительно увеличилась доля субсидий в кассовых расходах на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – с 31,8% в 2019 году до 36,1% (на 4,3 п.п.). В то же время наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился также в части предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,5%).

Доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, в общем объеме целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из Ленинградской области в 2020 году составила 67,5%, в 2019 году – 70,4%, в 2018 году – 68,9%. Значительная доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, способствует повышению эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов. Вместе с тем в 2020 году указанная доля незначительно сократилась относительно 2018-2019 годов, что может быть связано со значительным поступлением в 4 квартале 2020 года межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, впоследствии предоставленных муниципальным образованиям Ленинградской области.

4.4.2. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на предоставление различных дотаций по сравнению с началом отчетного года увеличились на 145 млн. руб. (или на 6,8%) и составили 2275,7 млн. руб., что на 554,8 млн. руб. (на 32,2%) превышает объем дотаций по сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 01.01.2020. В 2020 году дотации предоставлены на общую сумму 2268,8 млн. руб. (исполнение – 99,7% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 610,5 млн. руб. (на 36,8%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2019 году. Основную долю предоставленных в 2020 году дотаций составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (71,7%).

Бюджетные назначения по расходам на предоставление дотаций не исполнены в полном объеме только в части дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области (исполнение – 95,3%, объем неисполненных бюджетных назначений – 6,9 млн. руб.), что связано с отсутствием соответствующих заявок от муниципальных образований.

4.4.2.1. В рамках внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год КСП ЛО осуществлен анализ эффектов от предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Ленинградской области.

Комитетом финансов Ленинградской области предоставляются муниципальным образованиям дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2019 №75-оз).

В соответствии с областным законом от 14.10.2019 №75-оз объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) за вычетом части дотаций, замененной дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц. Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (части расчетного объема дотации) к прогнозируемому объему налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ленинградской области по территории соответствующего муниципального образования.

Расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), если $KВБО \geq БО_j$, определяется по формуле:

$$T_j = \frac{\text{ПНД(мрг)}}{N} \times (\text{КВБО} - \text{БО}_j) \times \text{ИБР}_j \times N_j,$$

где T_j - расчетный объем средств, необходимых для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j -го муниципального района (городского округа) до уровня, принятого в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

ПНД (мрг) - прогнозируемый объем налоговых доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году;

N - численность населения Ленинградской области на начало текущего финансового года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

КВБО - критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

БО_j - расчетная бюджетная обеспеченность j -го муниципального района (городского округа);

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j -го муниципального района (городского округа);

N_j - численность населения j -го муниципального района (городского округа) на начало текущего финансового года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Расчетная бюджетная обеспеченность муниципального района (городского округа) определяется как отношение индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов. Уровень критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается областным законом об областном бюджете в размере не ниже 1,4 (в 2020 году – 1,525).

Сведения о расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и части дотации, замененной дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц, за период с 2018 по 2020 годы представлены в таблице №24:

Таблица №24
Млн. руб.

| Наименование муниципального района | Расчетный объем дотации | | | Сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ | | | Сумма предоставленных дотаций | | |
|---------------------------------------|----------------------------|-------|-------|--|-------|-------|-------------------------------------|-------|-------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Бокситогорский | 301,0 | 359,3 | 415,6 | 277,3 | 321,9 | 332,5 | 23,7 | 37,4 | 83,1 |
| Волосовский | 291,1 | 329,2 | 381,1 | 264,9 | 295,9 | 304,9 | 26,2 | 33,3 | 76,2 |
| Волховский | 365,7 | 397,9 | 477,7 | 279,8 | 313,6 | 382,1 | 85,9 | 84,2 | 95,6 |
| Всеволожский | 391,6 | 496,9 | 813,4 | 337,5 | 379,5 | 419,0 | 54 | 117,4 | 394,4 |
| Выборгский | 375 | 440,8 | 505,1 | 312,3 | 378,7 | 403,9 | 62,7 | 62,2 | 101,2 |
| Гатчинский | 632,4 | 736,1 | 757,3 | 583,6 | 658,2 | 605,9 | 48,9 | 77,9 | 151,3 |
| Кингисеппский | 79,3 | 81,0 | 102,6 | 79,3 | 81,0 | 102,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

| Наименование муниципального района | Расчетный объем дотации | | | Сумма дотации, заменяемая дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ | | | Сумма предоставленных дотаций | | |
|---------------------------------------|----------------------------|---------------|---------------|--|---------------|---------------|-------------------------------------|---------------|---------------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Киришский | 21,9 | 43,0 | 98,0 | 21,9 | 43,0 | 98,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Кировский | 273,5 | 333,2 | 378,5 | 237,6 | 281,9 | 302,8 | 35,9 | 51,3 | 75,7 |
| Лодейнопольский | 203,9 | 243,2 | 294,1 | 163,7 | 168,9 | 235,3 | 40,2 | 74,3 | 58,8 |
| Ломоносовский | 61,7 | 78,2 | 78,9 | 61,7 | 78,2 | 78,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Лужский | 321,6 | 391,9 | 454,5 | 274,5 | 334,7 | 363,6 | 47,1 | 57,2 | 90,9 |
| Подпорожский | 270,7 | 309,7 | 365,9 | 203,2 | 239,2 | 292,7 | 67,5 | 70,5 | 73,2 |
| Приозерский | 200,2 | 309,6 | 383,8 | 176,2 | 176,7 | 178,0 | 24,0 | 132,9 | 205,8 |
| Сланцевский | 201,2 | 229,6 | 274,9 | 150,6 | 169,3 | 219,9 | 50,6 | 60,3 | 55,0 |
| Тихвинский | 220,4 | 269,2 | 332,3 | 189,7 | 220,1 | 265,8 | 30,7 | 49,1 | 66,5 |
| Тосненский | 424,1 | 488,8 | 489,7 | 340,9 | 392,6 | 391,6 | 83,3 | 96,2 | 98,0 |
| Сосновоборский | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого | 4635,4 | 5537,5 | 6603,5 | 3954,6 | 4533,4 | 4977,8 | 680,8 | 1004,1 | 1625,7 |

Как следует из таблицы №24, за период с 2018 по 2020 годы сложился рост расчетного объема дотаций по всем муниципальным районам, наибольший средний темп увеличения расчетного объема дотаций сложился в части Киришского (154%) и Всеволожского районов (176%). В 2020 году наибольшие расчетные объемы дотаций сложились в части Всеволожского (813,4 млн. руб.), Гатчинского (757,3 млн. руб.) и Выборгского (505,1 млн. руб.) районов.

За период с 2018 по 2020 годы средний темп роста предоставляемых дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сложился в части 7 муниципальных районов (наибольший – в части Приозерского района), средний темп снижения – в части 7 муниципальных районов (наибольший – в части Сланцевского, Подпорожского и Волховского районов), в 2020 году относительно 2019 года снизились указанные дотации Лодейнопольскому и Сланцевскому районам. В целом доля указанных дотаций в общем утвержденном объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в областном бюджете за период с 2018 по 2020 годы увеличилась с 1,6% до 3% (с учетом суммы дотации, заменяемой дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ – с 11% до 12,4%).

Необходимо отметить, что поступление в бюджеты муниципальных районов налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, установленных взамен дотации (части дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности, по состоянию на 01.01.2021 составило 4905,7 млн. руб. (98,6% от расчетных объемов), в том числе по 5-ти муниципальным районам (Бокситогорский, Всеволожский, Гатчинский, Кингисеппский, Ломоносовский) средства получены сверх расчетного объема (от 4,9 до 22,3%) в основном в связи с ростом фонда заработной платы выше запланированного показателя по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области (6,4%), по 10-ти муниципальным районам (Волховский, Выборгский, Киришский, Кировский, Лодейнопольский, Лужский, Приозерский, Тихвинский, Тосненский) средства поступили в местный бюджет в объеме ниже

расчетного показателя (от 1,8 до 13,1%), что обусловлено снижением налогооблагаемой базы налога на доходы физических лиц в связи со спадом деловой активности ряда предприятий и организаций в условиях сложной эпидемиологической обстановки 2020 года.

Сведения о расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания и дополнительных нормативах отчислений от НДФЛ муниципальных районов за 2018-2020 годы представлены в таблице №25:

Таблица №25

| Наименование муниципального района | Расчетная бюджетная обеспеченность до выравнивания | | | Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ | | |
|---------------------------------------|---|-------|-------|---|-------|-------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Бокситогорский | 0,557 | 0,548 | 0,546 | 38,10 | 38,32 | 33,66 |
| Волосовский | 0,469 | 0,505 | 0,506 | 55,20 | 57,37 | 51,01 |
| Волховский | 0,707 | 0,759 | 0,722 | 19,00 | 19,43 | 21,21 |
| Всеволожский | 1,235 | 1,240 | 1,188 | 3,56 | 3,56 | 3,50 |
| Выборгский | 1,120 | 1,117 | 1,128 | 6,88 | 6,80 | 6,68 |
| Гатчинский | 0,927 | 0,928 | 0,996 | 14,60 | 14,75 | 12,24 |
| Кингисеппский | 1,304 | 1,372 | 1,336 | 3,55 | 2,86 | 3,09 |
| Киришский | 1,429 | 1,384 | 1,303 | 1,00 | 1,94 | 4,30 |
| Кировский | 0,960 | 0,944 | 0,958 | 11,87 | 12,30 | 12,06 |
| Лодейнопольский | 0,493 | 0,466 | 0,434 | 47,00 | 47,60 | 53,51 |
| Ломоносовский | 1,319 | 1,310 | 1,391 | 2,39 | 2,43 | 2,86 |
| Лужский | 0,712 | 0,675 | 0,666 | 25,50 | 25,84 | 26,67 |
| Подпорожский | 0,361 | 0,390 | 0,370 | 57,50 | 61,50 | 67,42 |
| Приозерский | 0,907 | 0,720 | 0,688 | 17,40 | 18,25 | 15,82 |
| Сланцевский | 0,629 | 0,649 | 0,633 | 36,63 | 39,19 | 41,34 |
| Тихвинский | 0,976 | 0,963 | 0,944 | 11,42 | 12,50 | 13,55 |
| Тосненский | 0,802 | 0,812 | 0,891 | 15,70 | 15,73 | 13,54 |

Как следует из таблицы №25, за период с 2018 по 2020 годы средний темп роста расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания сложился в части 9 муниципальных районов (наибольший – в части Кингисеппского, Сланцевского и Ломоносовского районов), средний темп снижения – в части 8 муниципальных районов (наибольший – в части Приозерского, Лодейнопольского районов). В 2020 году наибольший размер расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания сложился в части Ломоносовского, Кингисеппского и Киришского районов, наименьший размер – в части Подпорожского, Лодейнопольского и Волосовского районов.

Необходимо отметить, что результаты анализа отношения среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания наиболее и наименее обеспеченных муниципальных образований, отношения среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания всех муниципальных образований и среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания наименее обеспеченных муниципальных образований свидетельствуют о том, что до выравнивания за период с 2017 по 2021 годы наблюдается незначительный средний темп роста дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных районов Ленинградской области. Оценка сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности

муниципальных районов за период с 2017 по 2021 годы представлена в приложении №9.1.

По данным оценки качества управления муниципальными финансами за 2018-2020 годы⁶⁷ за указанный период наблюдался рост уровня дотационности 14-ти муниципальных районов (средний темп за 2018-2020 годы) (наибольшее – в части Киришского муниципального района) и снижение уровня дотационности 3-х муниципальных районов (наибольшее – в части Кировского муниципального района). В 2020 году относительно 2019 года наиболее значительно вырос уровень дотационности Киришского, Всеволожского, Тихвинского и Волосовского районов, снизился уровень дотационности Кировского, Гатчинского, Кингисеппского и Лодейнопольского районов. В 2020 году сложился следующий уровень дотационности: 2 района - более 50% (Подпорожский и Волосовский районы), 3 района – от 40% до 50% (Бокситогорский, Лодейнопольский, Лужский районы), 5 районов – от 30% до 40%, 4 района – от 15% до 30%, 3 района – от 5% до 15%.

За период с 2018 по 2020 годы в бюджетах 9 муниципальных районов наблюдается снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов (наибольшее – в части Ломоносовского и Киришского районов), в бюджетах 8 муниципальных районов наблюдается увеличение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов (наибольшее – в части Подпорожского района). В бюджетах 8 муниципальных районов сложилась корреляционная связь между средним темпом роста уровня дотационности и средним темпом снижения удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов за 2018-2020 годы: Бокситогорский, Выборгский, Кингисеппский, Киришский, Кировский, Приозерский, Тихвинский, Тосненский. При сравнении 2020 года с 2019 годом указанная корреляционная связь также сложилась в бюджетах Волосовского, Волховского, Ломоносовского и Сланцевского районов.

В 2020 году относительно 2019 года удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов вырос в бюджетах 3 районов (наибольшее увеличение – в Подпорожском районе) и, соответственно, снизился в бюджетах 14 районов (наибольшее снижение – в Киришском районе). В 2020 году сложился следующий удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов: 1 район - более 40% (Подпорожский район), 14 районов – от 30% до 40%, 2 района - от 28% до 30% (Ломоносовский и Киришский районы).

Вышеуказанная информация может свидетельствовать, с одной стороны, о недостаточности стимулов и принимаемых мер для наращивания базы в целях роста налоговых и неналоговых доходов в бюджетах муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений), в основном касающихся муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания (отдельно следует отметить

⁶⁷<https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

Подпорожский район, в бюджете которого вырос как уровень дотационности, так и удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов), с другой стороны, об общем ухудшении экономической ситуации, в том числе связанной с распространением коронавирусной инфекции, повлиявшей на снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов и рост дотационности большей части муниципальных районов.

Сведения об уровне дотационности и удельном весе налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов в бюджетах муниципальных районов за 2018-2020 годы представлены в приложении №9.2.

Необходимо отметить, что в 2020 году относительно 2019 года объем налоговых и неналоговых доходов вырос в 8 муниципальных районах (наибольшее увеличение – в Подпорожском и Всеволожском районах), снизился в 9 муниципальных районах (наибольшее снижение – в Киришском районе). Вместе с тем согласно статье 6 областного закона от 14.10.2019 №75-оз финансовый орган Ленинградской области заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета и(или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа). Одним из обязательств, включенных в такие соглашения⁶⁸, является необходимость обеспечения муниципальными образованиями темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета в отчетном году.

Таким образом, с учетом вышеуказанной информации существует риск невыполнения отдельными муниципальными районами данного обязательства по итогам 2020 года.

4.4.2.2. Также в целях обеспечения устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Ленинградской области комитетом финансов Ленинградской области осуществляется предоставление:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области;

- дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов).

⁶⁸ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153 «О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области»

Согласно Методике распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов)⁶⁹ (далее - Методика от 19.07.2013 №216) муниципальное образование имеет право на получение дотации при выполнении следующих условий: соблюдение в текущем финансовом году требований бюджетного законодательства к предельному размеру дефицита бюджета муниципального образования, размеру муниципального долга; соблюдение в отчетном финансовом году установленного Правительством Ленинградской области для муниципального образования норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления; расчетный дефицит бюджета муниципального образования в текущем финансовом году превышает пять процентов суммы налоговых доходов, неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета муниципального образования.

Размер дотации, предоставляемой бюджету муниципального образования, имеющему право на ее получение, определяется с учетом расчетного дефицита бюджета муниципального образования, который зависит от расчетных расходов муниципального образования. При этом расчетные расходы определяются по следующей формуле:

$$PP_i = \frac{\sum CD_i}{N} \times N_i \times ИБР_i,$$

где:

N - численность населения Ленинградской области;

N_i - численность населения i-го муниципального образования;

ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го муниципального образования, определенный в соответствии с порядком и методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определения критерия выравнивания и дополнительных нормативов согласно приложению 2 к областному закону от 14.10.2019 №75-оз.

Перечисление дотаций осуществляется на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном законодательством порядке в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Ленинградской области в течение 15 рабочих дней с даты принятия распоряжения Правительства Ленинградской области о распределении дотаций. В 2020 году данные дотации

⁶⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 19.07.2013 №216

перечислены муниципальным образованиям на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 13.08.2020 №560-р.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз на предоставление дотаций на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), предусмотрено 400 млн. руб.

В 2020 году дотации на сбалансированность бюджетов, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), предоставлены на общую сумму 400 млн. руб. (в 2019 году - 400 млн. руб.):

Таблица №26
тыс. руб.

| Наименование муниципального района | Объем предоставленной дотации в 2019 году | Объем предоставленной дотации в 2020 году |
|------------------------------------|---|---|
| Волосовский | 0,0 | 7 258,3 |
| Волховский | 87 509,6 | 26 452,5 |
| Выборгский | 0,0 | 57 041,1 |
| Гатчинский | 81 798,1 | 0,0 |
| Киришский | 8 840,9 | 46 697,3 |
| Кировский | 78 936,7 | 50 383,2 |
| Лодейнопольский | 22 683,4 | 12 350,7 |
| Лужский | 81 204,2 | 59 389,7 |
| Подпорожский | 0,0 | 20 328,1 |
| Приозерский | 0,0 | 17 300,6 |
| Тихвинский | 38 665,1 | 65 266,1 |
| Тосненский | 362,0 | 37 532,4 |

Необходимо отметить, что КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год отмечала, что методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и методика расчета и распределения субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденные областным законом от 14.10.2019 №75-оз, не позволяют при определении дотации оценивать и учитывать потребность муниципальных образований в бюджетных ассигнованиях, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

КСП ЛО рекомендовала рассмотреть возможность использования принципа распределения части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с применением абсолютной оценки их расходных обязательств (соотношения расчетного объема расходных обязательств и фактических расходов на их исполнение), что позволит учитывать реальную потребность муниципальных образований в финансовом обеспечении их собственных полномочий.

Данная рекомендация соответствует цели подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» по обеспечению условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области и повышению качества управления муниципальными финансам.

При этом в ходе анализа Методики от 19.07.2013 №216 установлено, что при заявленной в ней цели предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов фактически оценка объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципальных образований (включенных в соответствующий реестр) при расчете и распределении указанных дотаций также не применяется.

Согласно Правилам предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области⁷⁰ (далее – Правила от 06.03.2013 №64), данные дотации направляются на финансовое обеспечение дополнительной потребности на реализацию расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования Ленинградской области, и предоставляются по обращениям муниципальных образований на основании распоряжения Правительства Ленинградской области в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации.

Перечисление дотации осуществляется на счета администраторов доходов бюджетов муниципальных образований, открытые в территориальных органах Управления Федерального казначейства по Ленинградской области, не позднее 10-го рабочего дня с даты поступления следующих документов:

- заявки на предоставление дотаций с указанием необходимого для перечисления объема средств исходя из потребности в финансовых средствах за подписью главы администрации муниципального образования;
- копий заключенных контрактов (договоров) и(или) номера реестровой записи контракта (договора), размещенного в реестре контрактов, заключенных заказчиками (реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам

⁷⁰ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64

закупки), на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, в сумме заключенного контракта (договора) и(или) копий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий в соответствии со статьей 78 БК РФ;

- расчетов и обоснований, в случае если дотация предоставляется в целях обеспечения выполнения принятых расходных и бюджетных обязательств по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, коммунальным услугам, а также на погашение просроченной кредиторской задолженности.

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз первоначально на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, предусмотрено 100 млн. руб., в результате внесенных изменений в объем бюджетных ассигнований на указанные цели увеличен на 45 млн. руб. и утвержден в сумме 145 млн. руб.

В 2020 году дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, предоставлены на общую сумму 138,1 млн. руб. (95,2% от бюджетных назначений), что на 16,3% меньше объема дотаций, предоставленных в 2019 году (164,9 млн. руб.).

Необходимо отметить, что предоставление указанных дотаций на оплату труда сотрудникам администраций и муниципальных учреждений может свидетельствовать о недостатках бюджетного планирования и бюджетного процесса в указанных муниципальных образованиях (г. Пикалево, Лебяженское городское поселение, Ломоносовский и Приозерский муниципальные районы).

С учетом образования неиспользованных муниципальными образованиями в течение финансового года остатков средств данной дотации КСП ЛО полагает целесообразным внести в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, изменения, согласно которым перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации.

4.4.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличились на 835,9 (или на 4,4%), по сравнению с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) сокращены на 1107,1 млн. руб. (или 5,3%) и составили 19966,4 млн. руб., что на 5553,9 млн. руб. (на 38,5%) превышает объем субсидий по сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 01.01.2020. В 2020 году субсидий предоставлены на общую сумму 18265,1 млн. руб. (исполнение – 91,5% от

показателя сводной бюджетной росписи), что на 4835,3 млн. руб. (на 36%) превышает объем субсидий, предоставленный в 2019 году.

Предоставление субсидий в 2020 году осуществлялось 16 ГРБС в рамках реализации 12 государственных программ Ленинградской области.

Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2020 году осуществили:

- комитет по строительству Ленинградской области на сумму 8437,1 млн. руб. или 46,2% от общей суммы кассовых расходов на предоставление субсидий (17 субсидий);

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 2099,7 млн. руб. или 11,5% от общей суммы кассовых расходов на предоставление субсидий;

- комитет общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 1917,6 млн. руб. или 10,5% от общей суммы кассовых расходов на предоставление субсидий (16 субсидий).

Из 16 ГРБС только по 2 ГРБС предусмотренные средства субсидий израсходованы муниципальными образованиями в полном объеме: комитет по природным ресурсам Ленинградской области и комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области. Уровень Исполнения бюджетных назначений на уровне от 96% до 99% сложилось в части 4 ГРБС, от 90% до 96% - в части 6 ГРБС.

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2020 году (менее 90%) сложилось по следующим ГРБС: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (73,8%); Леноблкомимущество (86,3%); комитет Ленинградской области по обращению с отходами (88,8%); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (89,3%).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на 01.01.2021 сложились в части следующих ГРБС:

- в сумме 679,2 млн. руб. в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (39,9% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий);

- в сумме 501,2 млн. руб. в части комитета по строительству Ленинградской области (29,5% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий);

- в сумме 201,2 млн. руб. в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (11,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий).

Значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидий на реновацию организаций общего образования (527,1 млн. руб., уровень исполнения 50,6%) и на реновацию дошкольных образовательных организаций (110,6 млн. руб., уровень исполнения 67,1%), что связано с ограничениями при проведении ремонтных работ, обусловленными сложной

эпидемиологической обстановкой, а также увеличением объема средств в течение 2020 года (за счет федерального гранта) и длительностью проведения конкурсных процедур.

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий являются: предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения конкурсных процедур муниципальными образованиями; экономия по результатам муниципальных закупок; отставание от графика производства работ, сложные погодные условия, затрудняющие проведение строительно-монтажных работ; невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов; невыполнение муниципальными образованиями условий заключенных соглашений, отказ от заключения соглашения или расторжение соответствующих соглашений и муниципальных контрактов, позднее получение/неполучение положительного заключения экспертизы по объектам текущего проектирования, а также позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях.

Кроме того, КСП ЛО в аналитических материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году отмечала, что на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области. Также КСП ЛО отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление некоторых субсидий бюджетам муниципальных образований частично обусловлено длительным процессом разработки и утверждения порядка их предоставления: на ликвидацию несанкционированных свалок; на реализацию мероприятий, направленных на повышение качества городской среды.

КСП ЛО ранее рекомендовала осуществлять постоянный (в случае необходимости ежемесячный) мониторинг реализации соответствующих соглашений о предоставлении субсидий, в том числе процесса достижения ожидаемых результатов и показателей результативности предоставления субсидий (например, мониторинг своевременности проведения конкурсных процедур, качества конкурсной документации, своевременности и качества исполнения заключенных муниципальных контрактов), для предупреждения рисков их неисполнения (несвоевременного исполнения) муниципальными образованиями. Кроме того, как уже отмечала КСП ЛО, в целом необходимо совершенствование механизма взаимодействия с муниципальными образованиями при предоставлении

отдельных субсидий. Итоги исполнения областного бюджета в 2020 году подтверждают актуальность указанных рекомендаций.

По итогам проведенного комитетом финансов Ленинградской области мониторинга эффективности использования муниципальными образованиями субсидий из областного бюджета Ленинградской области за 2020 год установлено следующее.

По субсидиям 6 ГРБС все значения результатов использования субсидий муниципальными образованиями достигнуты. Менее 95% достигнутых результатов использования субсидий муниципальными образованиями сложилось по 6 ГРБС (комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет Ленинградской области по обращению с отходами, комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Ленинградской областной, Ленинградской областной комитет по управлению государственным имуществом).

При сопоставлении доли израсходованных средств областного бюджета и достигнутых результатов использования субсидий установлено, что по 4 ГРБС (комитет по молодежной политике Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет по культуре Ленинградской области) муниципальными образованиями достигнуты установленные значения результатов использования субсидий при наличии неизрасходованных в полном объеме средств областного бюджета.

Подлежат возврату в областной бюджет в связи с недостижением муниципальными образованиями значений результатов использования субсидий средства в сумме 24,5 млн. руб., из них по 10 субсидиям на сумму 21,2 млн. руб. ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области. В 2020 году объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет, увеличился в 2,06 раза по отношению к 2019 году. В части субсидий, предоставленных комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, выявлено наибольшее количество нарушений (26 ед.) в отношении наибольшего количества муниципальных образований (24 ед.).

По итогам 2020 года значения результатов использования субсидий достигнуты в полном объеме только муниципальными образованиями Киришского муниципального района и Сосновоборским городским округом. Наибольшая сумма штрафов начислена по муниципальным образованиям Кингисеппского муниципального района (62% от общей суммы начисленных штрафов).

КСП ЛО полагает целесообразным рассмотреть возможность внесения в Правила от 20.07.2016 №257 и(или) типовую форму соглашения о предоставлении

субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области⁷¹ следующих положений:

- о запрете внесения в соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, за исключением случаев изменения значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области или результатов региональных проектов, а также случая сокращения размера субсидии;

- о перечне оснований для обязательного внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидий, предусматривающих уменьшение значений результатов использования субсидий в отчетном финансовом году с соответствующим увеличением значений результатов использования в текущем финансовом году в случае увеличения в текущем финансовом году субсидий в размере, не превышающем остатка субсидий, не использованных на начало текущего финансового года на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году;

- о возможности сокращения размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году, в случае если к муниципальному образованию применяются меры ответственности.

4.4.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на предоставление субвенций муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличены на 2052,1 (или на 7,5%), по сравнению с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) увеличены на 10,3 млн. руб. и составили 29551,5 млн. руб., что на 3287 млн. руб. (на 12,5%) превышает объем субвенций по сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 01.01.2020. В 2020 году субвенции предоставлены на общую сумму 29372,4 млн. руб. (исполнение – 99,4% от показателя сводной бюджетной росписи), что на 3146,5 млн. руб. (на 12%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2019 году.

Основную долю расходов на предоставление субвенций в 2020 году осуществил комитет общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 26672 млн. руб. или 90,8% от общей суммы кассовых расходов на предоставление субвенций, 99,4% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом возросли на 140,5 млн. руб. (или в 4,6 раза) и составили 179,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций комитета общего и профессионального образования

⁷¹ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 №18-02/19-38

Ленинградской области – 158,4 млн. руб. (88,4% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субвенций).

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций в 2020 году сложилось по комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (84,8%).

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных ассигнований на предоставление субвенций (менее 90%) являются:

- отсутствие потребности среди планируемых получателей средств субвенции⁷², что может свидетельствовать о недостаточном качестве бюджетного планирования;

- введение ограничительных мер по нераспространению коронавирусной инфекции (COVID-19)⁷³.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года отмечала риски неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление указанных субвенций по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году, которые в целом подтвердились.

4.4.4.1. В рамках внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год КСП ЛО осуществлен анализ эффектов от предоставления субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В соответствии со ст. 14 областного закона от 14.10.2019 №75-оз государственные полномочия Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета переданы муниципальным районам.

Общий объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется путем суммирования средств, передаваемых бюджету муниципального района на предоставление дотаций городским поселениям и сельским поселениям, и средств на организацию исполнения отдельных

⁷² - по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями;

- по принятию решения об освобождении от платы за наем, содержание и ремонт жилого помещения, коммунальные услуги и определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в случае если в жилом помещении не проживают другие члены семьи, на период пребывания их в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в иных образовательных организациях, на военной службе по призыву, отбывания срока наказания в виде лишения свободы, а также на период пребывания у опекунов (попечителей), в приемных семьях;

- по обеспечению постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области;

- осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

⁷³ - выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

государственных полномочий муниципальным районом (в зависимости от размера должностного оклада на очередной финансовый год по должности «ведущий специалист» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 №12-оз и количества поселений соответствующего типа, имеющих право на указанную дотацию).

Объем средств, предоставляемых бюджету муниципального района из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется с учетом норматива финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности (критерия выравнивания финансовых возможностей поселений), коэффициента нуждаемости поселения в выравнивании бюджетной обеспеченности (определяется с учетом показателя, характеризующего потребность в выравнивании бюджетной обеспеченности поселения) и численности населения соответствующего муниципального образования. При этом показатель, характеризующий потребность в выравнивании бюджетной обеспеченности поселения, зависит от уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселения (отношения индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов).

Согласно методике расчета и распределения субвенций предоставляемых бюджетам муниципальных районов из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений при отсутствии случаев, указанных в пункте 7 статьи 138 БК РФ, критерий выравнивания финансовых возможностей поселений соответствующего типа по осуществлению органами местного самоуправления указанных муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения утверждается областным законом об областном бюджете в размере не менее величины, определяемой по формуле:

$$\text{КВФВ(мин)}_k = \text{КВФВ(тг)}_k,$$

КВФВ(мин)_k - минимальная величина критерия выравнивания финансовых возможностей поселений k-го типа на очередной финансовый год и на плановый период;

КВФВ(тг)_k - критерий выравнивания финансовых возможностей поселений k-го типа, определенный областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

В иных случаях $\text{КВФВ(мин)}_k = 0$.

В соответствии со статьей 7 областного закона от 04.12.2019 №94-оз критерий выравнивания финансовых возможностей поселений утвержден на 2020 год в следующих размерах: 1041 руб. для городских поселений, 1709 руб. для сельских поселений.

Сведения о предоставленной субвенции муниципальным районам на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2018-2020 годах представлены в таблице №27:

Таблица №27
Тыс. руб.

| Наименование муниципального образования | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
|---|----------------------------------|------------------------|----------------------------------|------------------------|----------------------------------|------------------------|
| | Количество дотационных поселений | Общий размер субвенции | Количество дотационных поселений | Общий размер субвенции | Количество дотационных поселений | Общий размер субвенции |
| Бокситогорский | 9 | 80 627,1 | 9 | 81 455,4 | 7 | 105 589,1 |
| Волосовский | 16 | 132 595,0 | 16 | 132 271,3 | 7 | 150 486,2 |
| Волховский | 15 | 127 836,8 | 15 | 105 235,5 | 14 | 160 105,4 |
| Всеволожский | 9 | 165 047,7 | 11 | 195 264,6 | 7 | 278 903,6 |
| Выборгский | 9 | 143 785,7 | 9 | 149 693,5 | 7 | 152 774,3 |
| Гатчинский | 16 | 281 960,5 | 17 | 303 724,6 | 14 | 323 943,2 |
| Кингисеппский | 8 | 40 047,4 | 8 | 74 581,1 | 7 | 77 405,5 |
| Киришский | 4 | 26 755,9 | 4 | 25 643,8 | 4 | 33 880,0 |
| Кировский | 10 | 91 334,3 | 10 | 98 296,4 | 10 | 116 465,4 |
| Лодейнопольский | 5 | 54 176,3 | 5 | 57 140,3 | 5 | 83 009,2 |
| Ломоносовский | 8 | 66 286,2 | 9 | 63 875,4 | 7 | 63 364,8 |
| Лужский | 14 | 113 501,2 | 14 | 117 462,0 | 12 | 138 097,1 |
| Подпорожский | 5 | 52 790,8 | 5 | 53 259,7 | 5 | 80 964,0 |
| Приозерский | 10 | 47 333,9 | 12 | 76 011,9 | 9 | 90 176,6 |
| Сланцевский | 7 | 82 766,6 | 7 | 85 132,0 | 7 | 125 272,2 |
| Тихвинский | 9 | 78 769,7 | 9 | 72 785,8 | 9 | 79 464,3 |
| Тосненский | 10 | 141 034,2 | 11 | 132 542,8 | 8 | 141 484,8 |
| ИТОГО | 164 | 1 726 649,3 | 171 | 1 824 376,1 | 139 | 2 201 385,7 |

Представленные в таблице №27 данные свидетельствуют о росте объема субвенции и сокращении количества дотационных поселений за период с 2018 по 2020 годы, что связано с преобразованием ряда поселений.

Объем предоставленных субвенций за вышеуказанный период вырос по всем муниципальным районам, за исключением Ломоносовского района (наиболее значительный рост наблюдается в Кингисеппском, Приозерском, Всеволожском районах). В сравнении с 2019 годом в 2020 году значительно вырос объем предоставляемых субвенций в Волховском, Подпорожском, Сланцевском, Лодейнопольском районах.

В ходе анализа результатов оценки качества управления муниципальными финансами за 2019-2020 годы установлено, что в отношении бюджетов 33 городских поселений (50% от общего количества городских поселений) наблюдается увеличение уровня дотационности (наибольшее – в Бокситогорском городском поселении в 7,2 раза, Рябовском городском поселении в 2,3 раза), в отношении бюджетов 22 городских поселений (33,3% от общего количества городских поселений) наблюдается снижение уровня дотационности (наибольшее

– в Дружногорском городском поселении в 4 раза). В 2020 году в бюджетах 10 городских поселений сложился уровень дотационности от 20% до 30,3%, наибольший уровень дотационности сложился в бюджете Важинского городского поселения (30,3%).

За период с 2019 по 2020 годы в бюджетах 33 городских поселений сложилось сокращение объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов и, соответственно, в бюджетах 33 городских поселений сложилось увеличение объемов их поступлений. Вместе с тем в бюджетах 48 городских поселений сложилось снижение удельного веса налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов (наибольшее - в бюджетах Будогошского городского поселения в 4,6 раза, Дружногорского городского поселения в 4,1 раза, Ефимовского городского поселения в 4,2 раза), в бюджетах 18 городских поселений сложилось увеличение удельного веса налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов (наибольшее - в бюджете Бокситогорского городского поселения в 4,5 раза). В 2020 году удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов менее 50% сложился в бюджетах 37 городских поселений (от 8,4% до 49,8%).

Необходимо отметить, что результаты анализа отношения среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания всех городских поселений и среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания наименее обеспеченных городских поселений свидетельствуют о том, что до выравнивания за период с 2017 по 2020 годы наблюдается незначительный средний темп роста дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности городских поселений Выборгского, Гатчинского, Кировского, Ломоносовского, Приозерского и Тосненского районов. Оценка сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности городских поселений Ленинградской области за период с 2017 по 2020 годы представлена в приложении №9.3.

В ходе анализа результатов оценки качества управления муниципальными финансами за 2019-2020 годы установлено, что в отношении бюджетов 71 сельского поселения (58,7% от общего количества сельских поселений) наблюдается увеличение уровня дотационности (наибольшее – в Ропшинском сельском поселении в 4,1 раза, Ям-Тесовском сельском поселении в 4,1 раза), в отношении бюджетов 41 сельского поселения (33,9% от общего количества сельских поселений) наблюдается снижение уровня дотационности (наибольшее – в Свирицком сельском поселении в 10 раз). В 2020 году в бюджетах 31 сельского поселения сложился уровень дотационности от 20% до 30%, в бюджетах 24 сельских поселений сложился уровень дотационности от 30% до 50%, уровень дотационности выше 50% сложился в бюджетах Борского, Винницкого и Новосельского сельских поселений.

За период с 2019 по 2020 годы в бюджетах 64 сельских поселений (52,9% от общего числа сельских поселений) сложилось сокращение объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов и, соответственно, в бюджетах 57 сельских поселений сложилось увеличение объемов их поступлений. Вместе с тем

в бюджетах 78 сельских поселений (64,5% от общего числа сельских поселений) сложилось снижение удельного веса налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов, в бюджетах 43 сельских поселений сложилось увеличение удельного веса налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов. В 2020 году удельный вес налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов от 5,3% до 10% сложился в бюджетах 6 сельских поселений, от 10,6% до 20% - в бюджетах 26 сельских поселений, от 20% до 30% - в бюджетах 26 сельских поселений, от 30 до 40% - в бюджетах 23 сельских поселений, от 40% до 50% - в бюджетах 9 сельских поселений.

Необходимо отметить, что результаты анализа отношения среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания всех сельских поселений и среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания наименее обеспеченных сельских поселений свидетельствуют о том, что до выравнивания за период с 2017 по 2020 годы наблюдается незначительный средний темп роста дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности сельских поселений Гатчинского, Кингисеппского, Кировского, Приозерского и Тосненского районов. Оценка сокращения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений Ленинградской области за период с 2017 по 2020 годы представлена в приложении №9.4.

Таким образом, результаты представленного анализа свидетельствуют о том, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств вышеуказанной субвенции, по-прежнему, в целом не оказывают существенного влияния на формирование доходной части бюджетов большей части городских поселений и, соответственно, финансовых возможностей обеспечения выполнения ими собственных полномочий. Однако складывающееся снижение доли налоговых и неналоговых доходов в бюджетах большей части городских поселений может повлиять как на значимость дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности для городских поселений, так и уровень их дотационности в дальнейшем.

В свою очередь, в бюджетах большей части сельских поселений также, по-прежнему, указанные дотации занимают значительную долю доходов, а зависимость сельских поселений от предоставления дотаций только растет при снижении удельного веса налоговых и неналоговых поступлений, составляющего менее половины в общем объеме доходов большей части сельских поселений, что также может свидетельствовать как об актуальности тезиса о том, что система выравнивания бюджетной обеспеченности недостаточно стимулирует сельские поселения развивать свою доходную базу (в части налоговых и неналоговых доходов), так и об общем ухудшении экономической ситуации, в том числе связанной с распространением коронавирусной инфекции, повлиявшей на снижение удельного веса налоговых и неналоговых доходов в бюджетах большей части сельских поселений.

Необходимо отметить, что согласно статье 15 областного закона от 14.10.2019 №75-оз органы местного самоуправления при осуществлении

отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета должны обеспечить в порядке и сроки, установленные Правительством Ленинградской области, заключение финансовыми органами муниципальных районов соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений, с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет предоставленных на эти цели субвенций из областного бюджета. Одним из обязательств, включенных в такие соглашения⁷⁴, является необходимость обеспечения муниципальными образованиями темпа роста налоговых доходов (в сопоставимых условиях) и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов) местного бюджета по итогам исполнения местного бюджета в отчетном году.

Таким образом, с учетом вышеуказанной информации существует риск невыполнения отдельными городскими и сельскими поселениями данного обязательства по итогам 2020 года.

4.4.5. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличились на 362,4 млн. руб. (или в 2 раза), по сравнению с областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями) увеличены на 261,4 млн. руб. (или в 1,6 раза) и составили 710 млн. руб., что на 282,3 млн. руб. (на 28,4%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 01.01.2020. В 2020 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 702,3 млн. руб. (исполнение – 98,9% от показателя сводной бюджетной росписи), что на 233,7 млн. руб. (на 25%) меньше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2019 году.

Основную долю расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2020 году осуществили:

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 327,5 млн. руб. или 46,6% от общей суммы кассовых расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов;

- комитет финансов Ленинградской области на сумму 153,4 млн. руб. или 21,8% от общей суммы кассовых расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов;

⁷⁴ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 №153 «О соглашениях, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ленинградской области»

- комитет по строительству Ленинградской области на сумму 75,9 млн. руб. или 10,8% от общей суммы кассовых расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом сократились на 48,6 млн. руб. (или в 7,3 раза) и составили 7,7 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 7,4 млн. руб. (96,6% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов).

Основной причиной неполного использования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (исполнение - 97,8%) является отсутствие заявок муниципальных образований на получение иного межбюджетного трансферта на установку стел в целях реализации областного закона от 15 декабря 2016 года №95-оз «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести».

Вместе с тем отсутствие заявок от муниципальных образований может быть обусловлено длительным процессом согласования и внесения соответствующих изменений в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на указанные цели⁷⁵: постановлением Правительства Ленинградской области от 24.11.2020 №766 установлены сроки подачи обращений муниципальных образований - с 1 января по 1 июля текущего финансового года (I период); со 2 июля по 31 декабря текущего финансового года (II период). Обращения I периода являются основанием для распределения бюджетных ассигнований текущего финансового года, II периода - для распределения бюджетных ассигнований планового периода (финансового года, следующего за текущим финансовым годом).

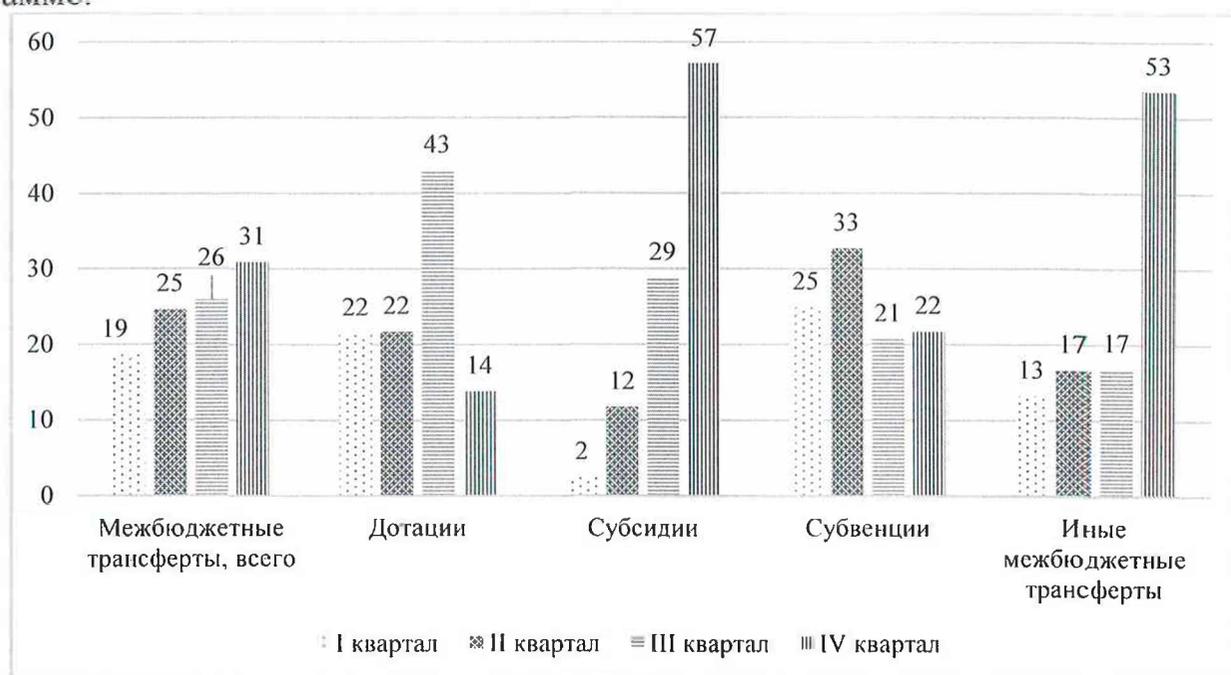
Кроме того, КСП ЛО в заключении отмечала, что отсутствие расходов в январе-сентябре 2020 года на предоставление иных межбюджетных трансфертов на установку стел в целях реализации областного закона от 15 декабря 2016 года № 95-оз «О почетных званиях Ленинградской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести» связано с длительным процессом согласования и утверждения Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на указанные цели (Правила утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2020 №504).

Данный факт с учетом того, что бюджетные ассигнования на указанные цели были предусмотрены в первоначальной редакции областного закона от

⁷⁵ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2020 №504

04.12.2019 №94-оз, также может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе исполнения областного бюджета в 2020 году комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (ГРБС).

4.4.6. Как и в предыдущие годы, в 2020 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30,8% перечислена в IV квартале 2020 года (в 2019 году - 33%), в том числе в декабре - 16% (52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года). Информация о поквартальном исполнении расходов областного бюджета по видам межбюджетных трансфертов в 2020 году представлена на следующей диаграмме:



Как следует из представленной диаграммы, особо стоит отметить неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – в IV квартале 2020 года 57% (в IV квартале 2019 года 55%, из них в декабре 37,7%). Кроме того, отмечается резкий рост объемов иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале 2020 года – 53%, в декабре – 25% (в IV квартале 2019 году – 29%). Одной из немаловажных причин неравномерности перечисления муниципальным образованиям субсидий и иных межбюджетных трансфертов является позднее поступление в областной бюджет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Кроме того, данный факт во многом обусловлен особенностями перечисления средств указанных межбюджетных трансфертов - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований в рамках заключенных муниципальных контрактов. При этом, как уже было отмечено, в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией

муниципальных контрактов (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях).

Вместе с тем несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий, заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий, утверждения методики распределения иных межбюджетных трансфертов и правил их предоставления также влияет на неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства Ленинградской области от 25.02.2021 №119 в Правила от 20.07.2016 №257 внесены изменения, согласно которым сокращены сроки для утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.

Вышеуказанные проблемы, следствием которых является неравномерность предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в том числе субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, могут приводить к росту объема неисполненных бюджетных назначений по расходам по итогам финансового года и (или) росту дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств в рамках заключенных соглашений, ввиду чего создаются риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным предусматривать среди мер по реализации областного закона об областном бюджете на соответствующие периоды в случае включения в областной бюджет новых форм субсидий и иных форм межбюджетных трансфертов *сроки* для принятия нормативных правовых актов, утверждающих порядок их предоставления и утверждающих их распределение, и для заключения соглашений с муниципальными образованиями.

4.4.7. Как следует из таблицы №28, объем остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением федерального бюджета), в 2020 году резко сократился в сравнении с 2019 годом, что может также быть связано с особенностями перечисления субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Таблица №28

| Вид муниципального образования | 2019 год, тыс. руб. | 2020 год, тыс. руб. | Отклонение остатков 2020 и 2019 годов |
|--------------------------------|------------------------|------------------------|--|
| Муниципальные районы | 797 046,5 | 270 990,0 | - в 2,9 раза |
| Городские поселения | 181 359,1 | 37 870,5 | - в 4,8 раза |
| Сельские поселения | 375 871,4 | 77 268,0 | - в 4,7 раза |
| Городской округ | 40 449,9 | 94 115,2 | + в 2,3 раза |
| Итого | 1 394 726,9 | 480 243,8 | - в 2,9 раза |

Так, доля межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, в общем количестве межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2019 году составила 91,6% и значительно увеличилась относительно 2018 года – 66,7%.

По результатам мониторинга неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, установлено следующее.

По итогам 2020 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составил 540,4 млн. руб., что на 1520,9 млн. руб. или в 3,8 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2020. Основное снижение объемов указанных остатков сложилось в части межбюджетных трансфертов, предоставленных:

- комитетом по строительству Ленинградской области (снижение на 675,9 млн. руб. или в 12 раз);
- комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (снижение на 381,9 млн. руб. или в 2,2 раза);
- комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (снижение на 198,9 млн. руб. или в 22,3 раза);
- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (снижение на 180,9 млн. руб. или в 4,9 раза).

Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2021, предоставленных муниципальным образованиям, возвращены в областной бюджет в 2021 году остатки на сумму 387,8 млн. руб. (71,8%) (в 3,6 раза меньше возвратов в 2020 году), на сумму 152,5 млн. руб. (28,2%) подтверждена потребность в использовании в 2021 году (в 4,5 раза меньше суммы, подтвержденной для использования в 2020 году).

Основная доля неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 сложилась в части:

- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 317,1 млн. руб. (58,7%);
- комитета по строительству Ленинградской области в сумме 61,6 млн. руб. (11,4%);
- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в сумме 47 млн. руб. (8,7%);

- комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сумме 41,9 млн. руб. (7,8%).

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составили остатки предоставленных субвенций (60%), что в основном обусловлено отсутствием потребности (осуществление соответствующих выплат муниципальными образованиями в соответствии с фактической потребностью и поступившими заявками), экономией по результатам конкурсных процедур.

Неиспользованные остатки субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 обусловлены отсутствием положительного заключения государственной экспертизы на проектно-изыскательские работы, поздним заключением муниципальных контрактов, неисполнением обязательств исполнителями муниципальных контрактов, расторжением муниципальных контрактов, несвоевременным представлением исполнительной документации, экономией средств, распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением ограничительных мер, отсутствием потребности;

Неиспользованные остатки иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 обусловлены отменой мероприятий, вызванных ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, поздним проведением конкурсных процедур и заключением муниципальных контрактов, отсутствием заключенных муниципальных контрактов, экономией средств, неисполнением обязательств по муниципальным контрактам со стороны подрядчика.

КСП ЛО полагает целесообразным рассмотреть возможность увеличения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местному бюджету должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета.

По итогам оценки качества управления муниципальными финансами в 2020 году⁷⁶ муниципальным образованиям присвоены следующие степени качества:

- I степень качества - 6 муниципальным районам (Волосовскому, Волховскому, Кировскому, Лужскому, Приозерскому и Тихвинскому), 15 городским и 34 сельским поселениям;

- II степень качества - 7 муниципальным районам (Бокситогорскому, Всеволожскому, Кингисеппскому, Лодейнопольскому, Подпорожскому, Сланцевскому и Тосненскому), Сосновоборскому городскому округу, 36 городским и 57 сельским поселениям;

- III степень качества - 4 муниципальным районам (Выборгскому, Гатчинскому, Киришскому и Ломоносовскому), 15 городским и 30 сельским поселениям.

⁷⁶ <https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/ocenka/monitoring/>

Динамика количества муниципальных образований, получивших соответственно I, II и III степень качества в 2020 году, по сравнению с итогами оценки качества управления муниципальными финансами за 2019 год представлена в таблице №29:

Таблица №29

| | I степень качества | | II степень качества | | III степень качества | |
|---|--------------------|----------|---------------------|----------|----------------------|----------|
| | 2019 год | 2020 год | 2019 год | 2020 год | 2019 год | 2020 год |
| Всего, количество муниципальных образований | 52 | 55 | 127 | 101 | 38 | 49 |
| доля в общем количестве всех муниципальных образований, % | 24,0 | 25,3 | 58,5 | 46,5 | 17,5 | 22,6 |
| в том числе: | | | | | | |
| муниципальные районы и городской округ | 4 | 6 | 11 | 8 | 3 | 4 |
| городские поселения | 13 | 15 | 41 | 36 | 12 | 15 |
| сельские поселения | 35 | 34 | 75 | 57 | 23 | 30 |

Таким образом, динамика снижения количества муниципальных образований, получивших оценку «ненадлежащее качество управления» (в 2016 году – 158, в 2020 году – 49), несмотря на незначительный рост количества и доли таких муниципальных образований по итогам 2020 года относительно 2019 года, в целом свидетельствует о тенденции повышения качества управления муниципальными финансами. В результате оценки качества управления муниципальными финансами в 2020 году установлено следующее (краткий обзор).

Требованиям БК РФ в части соблюдения ограничений по дефициту бюджета, муниципальному долгу, расходам на обслуживание муниципального долга соответствуют решения о бюджетах на 2020 год (с учетом внесенных изменений) во всех муниципальных образованиях, за исключением Свердловского городского поселения Всеволожского муниципального района.

По итогам исполнения бюджета за 2020 год не выполняются требования БК РФ в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области⁷⁷ в Сертоловском городском поселении Всеволожского муниципального района, а также в Селезневском сельском поселении Выборгского района и Запорожском сельском поселении Приозерского муниципального района. В 2020 году по сравнению с 2019 годом количество муниципальных образований, допустивших несоблюдение указанных нормативов, увеличилось на 2 муниципальных образования.

Все муниципальные образования, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 3 статьи 136 БК РФ, не устанавливают и не исполняют расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, за исключением Горбунковского, Кипенского

⁷⁷ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 17.03.2020 №126

и Лаголовского сельских поселений Ломоносовского муниципального района. В 2020 году по сравнению с 2019 годом количество муниципальных образований, допустивших несоблюдение указанного требования БК РФ, увеличилось на 1 муниципальное образование (Лаголовское сельское поселение).

В соответствии с решениями представительных органов в Сосновоборском городском округе и 139 поселениях в 2020 году предоставлялись налоговые льготы по местным налогам. По итогам 2020 года количество поселений, у которых объем предоставленных муниципальными образованиями налоговых льгот составляет более 5% поступивших налоговых доходов, по сравнению с 2019 годом снизилось (2019 год – 26 поселений, 2020 год – 20 поселений).

Отклонение фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов от первоначально запланированных объемов более чем на 10% за 2020 год сложилось в 91 муниципальном образовании (в 2019 году - в 140 муниципальных образованиях). Более чем на 50% фактические поступления налоговых и неналоговых доходов за 2020 год отличаются от первоначально запланированных в 9 муниципальных образованиях.

Утвержденные решениями о бюджете на 2020 год дефициты бюджетов муниципальных образований, необеспеченные собственными средствами, не превышают 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений во всех муниципальных образованиях, кроме Советского городского поселения Выборгского муниципального района, Подпорожского городского поселения и Черновского сельского поселения Сланцевского муниципального района.

Объем недоимки по налогам, подлежащий зачислению в местный бюджет, по состоянию на 01.01.2021, превышающий 15% планового объема налоговых доходов, наблюдается в 63 муниципальных образованиях (в 50 сельских и 13 городских поселениях). Значительный (больше 50%) объем недоимки по отношению к плановым налоговым доходам имеют 13 поселений: Большедворское сельское поселение (507,9%), Выдиноостровское сельское поселение (216,7%), Щегловское сельское поселение (115,8%), Селезневское сельское (182,9%) и Советское городское (66,6%) поселения, Дружногорское городское (57,2%) и Пудомягское сельское (94,2%) поселения, Гостилицкое (57,6%), Копорское (150,7%), Лопухинское (68,5%) и Оржицкое (73,8%) сельские поселения, Скребловское сельское поселение (89,8%) и Пашозерское сельское поселение (145,1%). По сравнению с 2019 годом количество муниципальных образований, имеющих объем недоимки по налогам, подлежащим зачислению в местный бюджет, превышающий 15% планового объема налоговых доходов, уменьшилось с 81 до 63 муниципальных образований.

Прирост фактически произведенных за 2020 год расходов по сравнению с первоначально утвержденными расходами, необеспеченный приростом доходов, по сравнению с первоначально утвержденным объемом доходов (без учета целевых межбюджетных трансфертов) превышает на 15% объем произведенных расходов в 13-ти муниципальных образованиях. По сравнению с итогами 2019

года в 2020 году количество муниципальных образований по этому показателю увеличилось с 12 муниципальных образований до 13.

Неравномерное в течение года осуществление расходов бюджета (отклонение объема произведенных расходов бюджета муниципального образования (без учета целевых межбюджетных трансфертов) в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы более 150%) производилось в 93 муниципальных образованиях. По сравнению с итогами 2019 года в 2020 году количество муниципальных образований по этому показателю увеличилось с 71 до 93 муниципальных образований.

По итогам 2020 года фактический объем дотаций и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, превышает 50% объема собственных доходов муниципального образования в 5 муниципальных образованиях (Борском сельском поселении, Волосовском муниципальном районе, Винницком сельском поселении, Подпорожском муниципальном районе и Новосельском сельском поселении). Количество высокодотационных муниципальных образований по сравнению с 2019 годом не изменилось. По итогам 2020 года среднедушевые собственные доходы уменьшились второй год подряд в 18 муниципальных образованиях.

Доля дотаций из бюджета Ленинградской области и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в общем объеме доходов местного бюджета за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, межбюджетных трансфертов из бюджета Ленинградской области, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и безвозмездные поступления из иных фондов, в 2019 году составила 40,2% и увеличилась относительно 2018 года – 34,7%.

По состоянию на 01.01.2021 по всем муниципальным образованиям объем фактического муниципального долга не превышает 30% планового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. По состоянию на 01.01.2021 у всех муниципальных образований отсутствует просроченная кредиторская задолженность. Просроченная задолженность по долговым обязательствам также отсутствует во всех муниципальных образованиях.

Факты нарушения целей, порядка и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, органами государственного финансового контроля Ленинградской области выявлены в 12 муниципальных образованиях.

Необходимо отметить, что КСП ЛО ранее рекомендовала дополнить Методику проведения оценки качества управления муниципальными финансами⁷⁸ индикатором, предусматривающим оценку выполнения обязательств, установленных в соглашении о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Так, приказом комитета финансов Ленинградской области от 31.07.2020 №18-02/20-18 в Методику проведения оценки качества управления муниципальными финансами⁷⁹ включен индикатор соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса «Выполнение условий соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований».

Как и в 2018-2019 годах, в 2020 году муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета. При этом в соответствии с ч.1 ст. 11 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в 2020 году запланированы средства на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ленинградской области в сумме 250 млн. руб. с возвратом в течение 2020 года. Задолженность муниципальных образований Ленинградской области по ранее привлеченным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2020 составляла 437,3 млн. руб., в течение января-декабря 2020 года была погашена задолженность в сумме 135,8 млн. руб. и на 01.01.2021 составила 301,5 млн. руб.

По данным Минфина РФ⁸⁰ объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2021 сократился относительно 2019 года на 224,3 млн. руб. (или на 34,5%) и составил 425,1 млн. руб. (на 01.01.2020 – 649,4 млн. руб.) или 1,2% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, в том числе:

- бюджетные кредиты в сумме 313,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 444,4 млн. руб.);
- муниципальные гарантии в сумме 93,6 млн. руб. (на 01.01.2020 – 174,7 млн. руб.);

⁷⁸ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

⁷⁹ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

⁸⁰ https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/

- кредиты от кредитных организаций в сумме 17,6 млн. руб. (на 01.01.2020 – 30,2 млн. руб.).

В муниципальных образованиях сохраняются положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

Ранее в своих материалах КСП ЛО отмечала, что данный факт можно рассматривать в качестве положительного результата реализации подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области». В ряде случаев отсутствие обращений муниципальных образований на получение бюджетных кредитов может быть связано с достаточным объемом дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

4.5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на иные цели в 2020 году

4.5.1. Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителя которых осуществляют ГРБС, по состоянию на 01.01.2021 составило 162 учреждения (135 бюджетных и 27 автономных учреждений Ленинградской области).

В 2020 году государственным бюджетным и автономным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели, гранты в форме субсидии. Кроме того, учреждения осуществляли приносящую доход деятельность.

Сведения о перечислении средств субсидий на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели и грантов в форме субсидии в 2019-2020 годах бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области представлены в таблице №30:

Таблица №30
Млн. руб.

| Наименование | Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021 | Исполнение в 2020 году | Уровень исполнения в 2020 году, % | Исполнение в 2019 году | Уровень исполнения в 2019 году, % | Увеличение/уменьшение | Уровень увеличения/уменьшения, % |
|--|---|------------------------|-----------------------------------|------------------------|-----------------------------------|-----------------------|----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 = гр. 3 - гр. 5 | 8 = гр. 3/5*100% |
| Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) | 14368,6 | 14277,4 | 99,4 | 13347,1 | 99,9 | 930,3 | 107,0 |
| Субсидии на иные цели | 9080,6 | 9057,4 | 99,7 | 4495,5 | 99,9 | 4561,9 | в 2 раза |

| Наименование | Сводная бюджетная роспись на 01.01.2021 | Исполнение в 2020 году | Уровень исполнения в 2020 году, % | Исполнение в 2019 году | Уровень исполнения в 2019 году, % | Увеличение/уменьшение | Уровень увеличения/уменьшения, % |
|-------------------------|---|------------------------|-----------------------------------|------------------------|-----------------------------------|-----------------------|----------------------------------|
| Гранты в форме субсидии | 213,3 | 37,4 | 17,5 | 23,0 | 98,7 | 14,4 | 162,6 |
| Итого | 23662,5 | 23372,2 | 98,8 | 17865,6 | 99,5 | 5506,6 | 130,8 |

4.5.2. Областным законом от 04.12.2019 №94-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на выполнение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 13964,3 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 404,3 млн. руб. (на 2,9%) и составили 14368,6 млн. руб. В 2020 году субсидии на выполнение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 14277,4 млн. руб. или 99,4% от бюджетных назначений.

В 2020 году 14 ГРБС были предоставлены субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области. Наибольшие объемы субсидий на выполнение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (28,1% от общей суммы расходов на указанные цели), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (23,1% от общей суммы расходов на указанные цели), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (19,3% от общей суммы расходов на указанные цели).

Неиспользованные бюджетные ассигнования составили 91,2 млн. руб., из них в сумме 77,8 млн. руб. неиспользованные остатки комитета по социальной защите населения Ленинградской области, при этом бюджетные назначения на указанные цели в целом за 2020 год комитетом по социальной защите населения Ленинградской области исполнены на уровне 97,7%.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на выполнение государственного задания соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области поступили в полном объеме в сумме 14277,4 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлены на сумму 13922 млн. руб. (95,4% от плановых назначений).

Остаток субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 01.01.2021 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на счетах в финансовом органе увеличился на 321,3 млн. руб. (в 1,9 раза) и составил 692,6 млн. руб.

Возвращено в 2020 году остатков субсидий на выполнение государственного задания прошлых лет в доход областного бюджета в сумме 44,5 млн. руб. (в 2019 году – 39 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на выполнение государственного задания увеличилась на 3763,7 млн. руб. (на 39%) и на 01.01.2021 составила 13483,7 млн. руб., долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствуют. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2021 сложилась по следующим счетам:

- по счету 420531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» на сумму 13427,7 млн. руб. (99,6% от общей суммы задолженности) задолженность по перечислению учредителем средств на исполнение государственного задания, в том числе: комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 4157,1 млн. руб., комитетом по здравоохранению Ленинградской области в сумме 2858,2 млн. руб., комитетом по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 3462,6 млн. руб., КЭРиИДЛО на сумму 2743,8 млн. руб.;

- по счету 420971000 «Расчеты по ущербу основным средствам» на сумму 11,6 млн. руб., из которой большая часть задолженности приходится на учреждения, подведомственные комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, в сумме 10,4 млн. руб. - отражен ущерб от кражи основных средств.

Кредиторская задолженность в части субсидий на выполнение государственного задания увеличилась на 49,2 млн. руб. (на 29,6%) и на 01.01.2021 составила 215,5 млн. руб., долгосрочная кредиторская задолженность составила 4,2 млн. руб., просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2021 сложилась по следующим счетам:

- 430224000 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» на сумму 121,1 млн. руб. (56,2% от общей суммы задолженности), в том числе в части учреждений, подведомственных КЭРиИДЛО на сумму 102,6 млн. руб. и комитету по культуре Ленинградской области на сумму 15,8 млн. руб.;

- 430305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 25,9 млн. руб. (12% от общей суммы задолженности), включая учреждения, подведомственные комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 22,7 млн. руб.

В ходе выборочного анализа выполнения государственных заданий учреждениями в разрезе соответствующих учредителей установлено следующее.

1) Из 16-ти учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре Ленинградской области, 8 учреждений не выполнили государственное задание в полном объеме (от 66% до 99%). Недостижение показателей государственных заданий связано с принятыми мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурга. Так, данные меры предусматривали как приостановление деятельности учреждений культуры, так и ограничение их посещений, заполняемости зрительных залов, что повлияло на количество постановок (выступлений), экскурсий, снижение числа зрителей (посетителей), общей заполняемости залов (в театральных и концертных

организациях). В условиях сложной эпидемиологической ситуации учреждениями культуры региона была развернута широкая онлайн-деятельность, что позволило минимизировать недостижение основных показателей государственных заданий музейными учреждениями.

2) ГБУ ЛО «МФЦ», подведомственным КЭРиИДЛО, в 2020 году государственное задание выполнено на 86%. В целях соблюдения правил безопасности для жизни и здоровья граждан, предотвращения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) были введены ограничения в части количества предоставляемых услуг, предварительной записи на прием, режима работы окон, времени работы ГБУ ЛО «МФЦ».

3) Из 33-х учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 19-ти учреждений здравоохранения оценено на уровне ниже 100% (от 72,6% до 99,6%), что обусловлено ограничениями, установленными на отдельных территориях Ленинградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19: ограничения на плановую госпитализацию и посещения пациентами многопрофильных амбулаторно-поликлинических медицинских организаций.

Кроме того, в связи с возросшей потребностью в обслуживании вызовов на дому к больным новой коронавирусной инфекцией COVID-19, другими ОРВИ и контактными лицам, медицинские организации работали в условиях дефицита кадров, усугубившегося повышенной заболеваемостью медицинских работников, большинство специалистов амбулаторного звена были направлены на работу в «ковидные» госпитали в связи со значительно возросшей потребностью в оказании медицинской помощи в стационарных условиях.

4) Из 38-ми учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, средняя оценка достижения показателей объема оказания государственных услуг (работ) в рамках государственного задания 13-ти учреждений сложилась на уровне ниже 100% (от 93,7% до 99,9%), что обусловлено ограничениями, установленными на отдельных территориях Ленинградской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

5) По итогам 2020 года также сложилось перевыполнение показателей государственных заданий, что свидетельствует о необходимости повышения качества их планирования:

- из 16-ти учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по культуре Ленинградской области, 7 учреждений перевыполнили государственное задание (от 102% до 320%), что обусловлено повышенным спросом на отдельные государственные услуги (работы), а также ростом количества граждан, воспользовавшихся услугами учреждений культуры в онлайн режиме;

- ГБУ ЛО «Информационно-туристский центр», подведомственное комитету по туризму Ленинградской области, из 14 показателей объема и качества оказания государственных услуг (работ) перевыполнено 9 показателей,

что связано с ростом интереса к туристическим услугам;

- из 33-х учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по здравоохранению Ленинградской области, выполнение государственного задания 10 учреждениями здравоохранения оценено на уровне выше 100% (от 100,2% до 115,3%) в связи с возросшей потребностью в оказании отдельных государственных (медицинских) услуг, в том числе в связи с обращением жителей Санкт-Петербурга в период режима «самоизоляции» за помощью в медицинские организации Ленинградской области в отсутствие полиса обязательного медицинского страхования, а также высокой потребностью у населения Ленинградской области в скорой медицинской помощи в условиях сложной эпидемиологической обстановки;

- из 38-ми учреждений Ленинградской области, подведомственных комитету по социальной защите населения Ленинградской области, средняя оценка достижения показателей объема оказания государственных услуг (работ) в рамках государственного задания 10 учреждениями сложилась на уровне выше 100% (от 100,4% до 111,6%).

По информации комитета финансов Ленинградской области, полученной КСП ЛО по запросу, в 2020 году возвращены в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ) на 2019 год:

- 15 бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области, в общей сумме 40 млн. руб.;

- 6 бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в общей сумме 2,5 млн. руб.;

- ГБУ ЛО «Сосновское ГООХ», подведомственным комитету по охране контролю и регулированию объектов животного мира Ленинградской области, в сумме 1 млн. руб.

Подлежат возврату (возвращены) в 2021 году в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ) на 2020 год:

- 2 бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по здравоохранению Ленинградской области (ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ», ГБУЗ ЛО «Приозерская МБ»), в общей сумме 3 млн. руб.;

- 2 бюджетными учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (ГБОУ ДОД ДООЦ «Маяк», ГБУ ДО ДООЦ «Россонь»), в общей сумме 22,7 млн. руб., вместе с тем согласно сводному отчету комитета общего и профессионального образования Ленинградской области о фактическом

исполнении государственных заданий подведомственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в 2020 году государственные задания вышеуказанных учреждений признаны выполненными.

Необходимо отметить, что согласно части 20 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2020 год, не признается неисполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

4.5.3. Областным законом от 04.12.2019 №94-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в общей сумме 4605,4 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 4475,2 млн. руб. (или в 2 раза) и составили 9080,6 млн. руб. В 2020 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 9057,4 млн. руб. или 99,7% от бюджетных назначений.

Субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в 2020 году предоставлены 13 ГРБС. Наибольшие объемы субсидий на выполнение государственного задания бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (18,9% от общей суммы расходов на указанные цели), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (9,1% от общей суммы расходов на указанные цели), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (62,5% от общей суммы расходов на указанные цели).

Неиспользованные бюджетные ассигнования составили 23,2 млн. руб., из них в сумме 10,8 млн. руб. неиспользованные остатки комитета по здравоохранению Ленинградской области, что связано с отсутствием потребности (в том числе в связи с экономией), при этом бюджетные назначения на указанные цели в целом за 2020 год комитетом по здравоохранению исполнены на уровне 99,8%.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением глана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили соответствующим бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области в полном объеме в сумме 9057,4 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 8590,5 млн. руб. (85,8% от плановых назначений).

Остаток субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2021 на счетах бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области на счетах в финансовом органе увеличился на 373,9 млн. руб. (на 34,4%) и составил 1461,6 млн. руб.

Возвращено в 2020 году неиспользованных остатков субсидий на иные цели в доход областного бюджета в сумме 92,4 млн. руб. (в 2019 году – 61,2 млн. руб.).

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели увеличилась на 220,6 млн. руб. (в 1,6 раза) и на 01.01.2021 составила 564,5 млн. руб., долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует, просроченная дебиторская задолженность составила 1,8 млн. руб. Основная доля дебиторской задолженности на 01.01.2021 сложилась по следующим счетам:

- 520552000 «Расчеты по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления» на сумму 415,7 млн. руб. (73,6% от общей суммы задолженности), включая учреждения, подведомственные комитету по здравоохранению Ленинградской области в сумме 143,4 млн. руб. и комитету по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 212,7 млн. руб.;

- 520626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» на сумму 99,2 млн. руб. (17,6% от общей суммы задолженности), наибольшая сумма задолженности отражена учреждениями, подведомственными комитету по культуре Ленинградской области – 95 млн. руб.: произведены авансовые платежи за технологическое присоединение к электрическим сетям, подключение объектов к сети газораспределения, организацию и проведение мероприятий в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»;

- 520634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов» на сумму 34 млн. руб. (6% от общей суммы задолженности), наибольшая сумма задолженности – 33,5 млн. руб. по авансовым платежам по условиям заключенных договоров и государственных контрактов на поставку средств индивидуальной защиты, изделий медицинского назначения в ГБУЗ «Территориальный центр медицины и катастроф».

Кредиторская задолженность в части субсидий на иные цели увеличилась на 390,1 млн. руб. (в 10 раз) и на 01.01.2021 составила 433,2 млн. руб., долгосрочная и просроченная кредиторские задолженности отсутствуют. Основная доля кредиторской задолженности на 01.01.2021 сложилась по счету 530305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» в сумме 412,3 млн. руб. (95,2% от общей суммы задолженности), наибольшая сумма задолженности приходится на учреждения, подведомственные комитету по культуре Ленинградской области в

сумме 343,4 млн. руб.

В ходе выборочного анализа достижения в 2020 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели установлено следующее.

1) из 19 показателей результативности предоставления субсидий на иные цели, установленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным Управлению ветеринарии Ленинградской области, не достигнуто плановое значение только показателя «Количество выполненного ремонта» (план – 1 ед., факт 0 ед.) в связи с признанием электронного аукциона на проведение ремонта несостоявшимся и принятием решения учредителя о наличии потребности в использовании неизрасходованного остатка субсидии в 2021 году (ГБУ СББЖ «Всеволожского района»);

2) плановые значения всех показателей результативности предоставления субсидий на иные цели, установленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, достигнуты;

3) из 62 показателей результативности предоставления субсидий на иные цели, установленных бюджетным учреждениям Ленинградской области, подведомственным комитету по культуре Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 5 показателей:

- ГБУ ЛО «Информационно-туристский центр» в части показателя «Создание информационного и видеоконтента о туристских продуктах и туристских ресурсах Ленинградской области и размещение его в средствах массовой информации (в сети Интернет, газетах и журналах, периодически издаваемых транспортных журналах, распространяемых в самолетах, поездах, на пассажирских паромах и т.д.), в том числе на иностранных языках» (план – 1 ед., факт – 0 ед.), «Внедрение и модернизация интерактивных, мультимедийных и информационных компонентов в сфере туризма» (план – 1 ед., факт – 0 ед.) в связи с переносом реализации соответствующих мероприятий на 2021 год, «Проведение событийных и специализированных мероприятий по продвижению туристского потенциала Туристско-рекреационного кластера в селе Старая Ладога» (план – 1 ед., факт – 0 ед.), «Проведение конкурсов среди специалистов сферы туризма Ленинградской области, в том числе конкурса профессионального мастерства среди работников сферы туризма Ленинградской области, конкурса «Лучшие в туризме Ленинградской области» (план – 2 ед., факт – 0 ед.) в связи с отменой мероприятий по причине принятых ограничений по борьбе с распространением коронавирусной инфекции;

- ГБУК ЛО «Выборгский объединенный музей-заповедник» в части показателя «Количество объектов на которых произведены ремонтно-реставрационные работы» (план – 2 ед., факт – 0 ед.) в связи с поздним предоставлением средств субсидии;

4) из 51 показателя результативности предоставления субсидий на иные цели (на осуществление ремонтных работ и закупку автобуса), установленных бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области,

подведомственным комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, не достигнуты плановые значения 41 показателя (80,4%), что обусловлено в основном длительностью проведения конкурсных процедур, согласования проектов, переносом сроков работ и недобросовестным исполнением обязательств подрядчиками, неиспользованные остатки средств субсидий на иные цели будут использованы в 2021 году.

Вышеуказанная информация свидетельствует о низкой результативности предоставления субсидий на иные цели ряду учреждений, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2020 году.

Необходимо отметить, что основная доля неиспользованных остатков субсидий на иные цели на 01.01.2021 относится к учреждениям, подведомственным: комитету по здравоохранению Ленинградской области (32%, рост к началу отчетного года в 1,7 раза), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (28%, рост к началу отчетного года в 1,3 раза) и комитету по культуре Ленинградской области (23,5%, рост к началу отчетного года на 15%).

Кроме того, по информации, представленной комитетом финансов Ленинградской области по запросу КСП ЛО, сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2020 году, составила 997,6 млн. руб., при этом израсходовано бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области указанных средств только на сумму 734,4 млн. руб. или на 73,6%. Вместе с тем сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2021 году, увеличилась на 428,9 млн. руб. (или на 43%) и составила 1426,5 млн. руб.

Рост неиспользованных остатков субсидий на иные цели, в том числе остатков, по которым принято решение о наличии потребности в использовании в следующем финансовом году, обусловлен как объективными факторами, связанными с ограничениями по борьбе с распространением коронавирусной инфекции, так и недостатками в бюджетном планировании соответствующих учредителей, низким качеством и недостаточной эффективностью работы учреждений с предоставляемыми субсидиями на иные цели.

4.5.4. Областным законом от 04.12.2019 №94-оз первоначально предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области грантов в форме субсидий в общей сумме 30 млн. руб. В результате внесения изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз бюджетные ассигнования на указанные цели увеличены на 183,3 млн. руб. (в 7,1 раза) и составили 213,3 млн. руб. (основную долю составляют бюджетные ассигнования комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в связи с подачей заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, от организаций, имеющих статус федеральных бюджетных учреждений).

В 2020 году гранты в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на сумму 37,4 млн. руб. или 17,5% от бюджетных назначений (основную долю составляют перечисления комитета по труду и занятости населения Ленинградской области – 73%). При этом комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области гранты в форме субсидии перечислены на сумму 10,4 млн. руб. или 5,6% от бюджетных назначений (185,5 млн. руб.).

Неиспользованные бюджетные ассигнования составили 175,9 млн. руб., из них в сумме 175,2 млн. руб. неиспользованные остатки комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, что обусловлено отсутствием заявок организаций на получение соответствующих субсидий и свидетельствует о некачественном процессе бюджетного планирования.

4.6. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области на предоставление в 2020 году бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям

4.6.1. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 на предоставление бюджетных инвестиций иным юридическим лицам в сравнении с началом отчетного года бюджетные ассигнования увеличены на 591,2 млн. руб. или в 2,4 раза (в основном в части увеличения участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» в виде приобретения акций в целях содействия реализации программы расселения аварийного жилищного фонда на сумму 520 млн. руб.) и составили в общей сумме 1016,2 млн. руб. (на 01.01.2021 расходование осуществлено в полном объеме) – ГРБС - Леноблкомимущество):

- в сумме 71,2 млн. руб. на увеличение участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «Отель «Звёздный» в виде приобретения акций в целях исполнения обязательств по договорам, в том числе кредитным (на 01.01.2021 указанная сумма числится в дебиторской задолженности Леноблкомимущества в связи с непредставлением выписки из реестра акционеров);

- в сумме 945 млн. руб. на увеличение участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» в виде приобретения акций в целях ведения уставной деятельности (на 01.01.2021 указанная сумма числится в дебиторской задолженности Леноблкомимущества в связи с непредставлением выписки из реестра акционеров).

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям в сравнении с началом отчетного года сокращены на 602,6 млн. руб. или в 4 раза (в основном в части

Леноблкомимущества на сумму 170 млн. руб.⁸¹ и в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 431,1 млн. руб.⁸²) и составили 198,9 млн. руб., расходы осуществлены на общую сумму 157,4 млн. руб. или на 79,2% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021:

- Леноблкомимуществом осуществлены расходы на сумму 8 млн. руб. или 60% от сводной бюджетной росписи в связи с нарушением сроков выполнения работ подрядчиком, что привело к недостижению ГУП «Леноблинвентаризация» соответствующего показателя результативности предоставления субсидии;

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области осуществлены расходы на сумму 149,4 млн. руб. или 80,5% сводной бюджетной росписи (позднее получение разрешения на строительство) (в части средств субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на 01.01.2021 числится дебиторская задолженность в сумме 247,3 млн. руб.).

4.6.2. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением грантов иным некоммерческим организациям и субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) в сравнении с началом отчетного года бюджетные ассигнования увеличены на 402,5 млн. руб. или на 18,4% и составили 2594,1 млн. руб., расходы осуществлены на общую сумму 2529,6 млн. руб. или на 97,5% от сводной бюджетной росписи.

Основную долю расходов на предоставление субсидий некоммерческим организациям (далее - НКО) в 2020 году осуществили:

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на общую сумму 867,9 млн. руб. (99,9% от сводной бюджетной росписи и 34,3% от общей суммы расходов на предоставление субсидий некоммерческим организациям), из них наибольшую долю составили субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (57,5%);

- комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на общую сумму 601,6 млн. руб. (99,9% от сводной бюджетной росписи и 23,8% от общей суммы расходов на предоставление субсидий некоммерческим организациям), из них наибольшую долю составили субсидии частным дошкольным образовательным организациям и

⁸¹ В связи с длительностью проведения конкурсных процедур на строительство здания для размещения базы учетно-технической документации и невозможностью до конца 2020 года завершить I этап строительно-монтажных работ

⁸² Невозможность приемки работ в 2020 году по объектам с. Старая Ладога ввиду отсутствия разрешения на строительство и необходимости внесения изменений в проектную документацию, по объекту п. Красносельское ввиду отсутствия разрешения на строительство. По объектам строительства водозаборных и водопроводных сооружений в пос. Аврово и дер. Иссад ожидается расторжение контрактов в судебном порядке.

индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (24,6%).

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО сложилось в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области (88%, неисполненные назначения составили 30,4 млн. руб. - государственная поддержка деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, что обусловлено введением ограничительных мероприятий); комитета Ленинградской области по транспорту (74%, неисполненные назначения составили 30 млн. руб. - субсидии автономной некоммерческой организации «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», что обусловлено отсутствием финансового обеспечения за счет средств бюджета Санкт-Петербурга⁸³).

В целом основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО являются: ограничительные меры по борьбе с коронавирусной инфекцией, заявительный характер их предоставления (отсутствие потребности), что также свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования.

Необходимо отметить, что достижение в полном объеме соответствующими НКО плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставляемых рядом ГРБС субсидий сопровождалось образованием неиспользованных остатков средств данных субсидий, что может свидетельствовать об отсутствии взаимосвязи между показателями результативности предоставления данных субсидий с объемами их предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования, например:

- КЭРиИДЛО в части субсидии НКО, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности по развитию кластерных инициатив, организации и участию в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях (всего полученные субсидии израсходованы на 54,6%, остатки составили 39,9 млн. руб., что связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в мире, закрытием границ и, как следствие, отменой участия в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях); субсидии НКО, относящимся к инфраструктуре поддержки промышленности, на осуществление деятельности в сфере производительности труда (всего полученные субсидии израсходованы на 50,6%, остатки составили 19,7 млн. руб. в связи с тем, что полная оплата по трехсторонним договорам на привлечение консультантов для самостоятельной реализации проектов осуществляется по результатам проведения проекта на предприятиях, а в 2020 году был выплачен

⁸³ Финансирование работ, направленных на создание ЛЗП планировалось осуществлять из региональных бюджетов Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в 2020 году средства в бюджете Санкт-Петербурга на проведение указанных работ не предусмотрены.

аванс по 4 договорам по привлечению консультантов);

- комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в части предоставления имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» (всего полученные субсидии израсходованы на 86,6%, остатки составили 8,4 млн. руб. в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой и экономией средств);

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в части субсидии автономной некоммерческой организации «Центр компетенций Ленинградской области» (всего полученные субсидии израсходованы на 72,3%, остатки составили 20,9 млн. руб. в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой и экономией средств); субсидии НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту межквартирных лестничных площадок, лестниц, коридоров, предназначенных для обслуживания более одного помещения в многоквартирном доме (остатки составили 29,2 млн. руб. в связи с оплатой работ по факту выполнения).

4.6.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» комитетом по строительству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 500 млн. руб., на 01.01.2021 расходование осуществлено в полном объеме (при этом в части средств указанной субсидии на 01.01.2021 дебиторская задолженность комитета по строительству Ленинградской области возросла в 1,8 раза и составила 1119,5 млн. руб.: отчетная дата достижения показателей результативности предоставления субсидии - 16.10.2022).

4.6.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 на предоставление субсидий юридическим лицам (в том числе на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) в сравнении с началом отчетного года бюджетные ассигнования увеличены на 2061,6 млн. руб. или на 11,2% и составили 20464,7 млн. руб., расходы осуществлены на общую сумму 20151,5 млн. руб. или на 98,5% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

Основную долю расходов на предоставление субсидий юридическим лицам в 2020 году осуществили:

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на общую сумму 5448,3 млн. руб. (99,9% от сводной бюджетной росписи и 27%

от общей суммы расходов на предоставление субсидий юридическим лицам), из них наибольшую долю составили субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (93,5%)⁸⁴;

- комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области на общую сумму 4846,6 млн. руб. (97,9% от сводной бюджетной росписи и 24,1% от общей суммы расходов на предоставление субсидий юридическим лицам), из них наибольшую долю составили субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (25,2%);

- комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на общую сумму 3814,8 млн. руб. (98,7% от сводной бюджетной росписи и 18,9% от общей суммы расходов на предоставление субсидий юридическим лицам), из них наибольшую долю составили субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения, субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области.

Неисполненные бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам составили 313,2 млн. руб., из них наибольшие объемы сложились в части:

- комитета Ленинградской области по транспорту в сумме 136,8 млн. руб., что связано с заявительным характером предоставления субсидий (отсутствие потребности), в том числе: на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области в сумме 59,2 млн. руб. (исполнение - 95%) и на возмещение (компенсация) организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате установления льготного проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в сумме 59,3 млн. руб. (исполнение - 88,2%) в связи со снижением пассажиропотока, обусловленного введенными ограничениями по борьбе с распространением коронавирусной инфекции;

⁸⁴ Основную долю возвращенных остатков субсидий прошлых лет иными организациями в январе-декабре 2020 года составили остатки субсидий прошлых лет, предоставленных комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в сумме 722,8 млн. руб. (82,3% от суммы возвратов) ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (основную долю составляют возвраты АО «Коммунальные системы Гатчинского района»)

- комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области в сумме 102 млн. руб., в том числе: на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования в сумме 77,1 млн. руб. (исполнение - 88,6%) в связи с отсутствием потребности; на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме 22,6 млн. руб. (исполнение - 91,7%) в связи с отсутствием заявок на предоставление субсидий.

В целом основные причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам: ограничительные меры по борьбе с коронавирусной инфекцией, заявительный характер их предоставления (отсутствие потребности), что также свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования.

4.6.5. В ходе анализа достижения плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) НКО и юридическим лицам установлены случаи недостижения показателей результативности предоставления ряда субсидий:

- из 22-х показателей результативности предоставления 10 видов субсидий НКО и юридическим лицам комитетом по печати Ленинградской области получателями не достигнуты плановые значения на 2020 год показателя «Доля участников мероприятий от общей численности ветеранов, проживающих на территории Ленинградской области» (план – 20%, факт – 18,5%) субсидии на поддержку проектов социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой;

- из 4-х показателей результативности предоставления Леноблкомимуществом субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям не достигнуты плановые значения на 2020 год показателей «Разработка проектной документации, получение положительного заключения ГАУ «Ленгосэкспертиза» и «Разработка рабочей документации» в связи с нарушением сроков выполнения работ подрядчиком;

- из 7 видов субсидий юридическим лицам, предоставленных комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, не достигнуто плановое значение показателя результативности предоставления гранта «Агростартап» - «Объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных денежных показателях» (план – 100% к 2019 году, факт – 0%), что связано с плановыми сроками реализации бизнес-плана получателями гранта;

- из 29 видов субсидий юридическим лицам и НКО, предоставленных

комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, в части 11-ти установлены случаи недостижения плановых значений показателей результативности их предоставления, что связано со сложившейся эпидемиологической обстановкой; в соответствии с изменениями, внесенными в отдельные постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»⁸⁵, в случае невозможности достижения в 2020 году получателем субсидии значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии (полностью или в части), в соответствии с договором, заключенным в 2020 году, получатель субсидии вправе направить заявление о переносе срока достижения значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, не достигнутых в 2020 году, на один календарный год;

- из 21 вида субсидий юридическим лицам и НКО, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, в части 8 видов субсидий установлены случаи недостижения плановых значений показателей результативности их предоставления, что связано с низким уровнем их расходования и свидетельствует о низкой эффективности их предоставления.

4.6.6. По итогам 2020 года следует отметить значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий, предоставленных:

- КЭРиИДЛО (в сравнении с началом 2020 года остатки увеличились на 73,4 млн. руб. и на 01.01.2021 составили 92,9 млн. руб., что в основном связано со сложившейся эпидемиологической обстановкой и введением соответствующих ограничений);

- комитетом по печати Ленинградской области (в сравнении с началом 2020 года остатки увеличились на 1096,4 млн. руб. и на 01.01.2021 составили 5099,6 млн. руб., что связано со сложившейся эпидемиологической обстановкой и отсутствием потребности получателей);

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (в сравнении с началом 2020 года остатки увеличились на 626,5 млн. руб. и на 01.01.2021 составили 1903,7 млн. руб., что связано со сложившейся эпидемиологической обстановкой, поздним предоставлением субсидий и поздним заключением контрактов и договоров получателями субсидий, длительностью проведения конкурсных процедур).

Низкий уровень расходования получателями средств субсидии, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, негативно отразился на достижении плановых значений показателей результативности их предоставления. Так, по состоянию на

⁸⁵ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2020 №905

01.01.2021 не достигнуты показатели результативности предоставления следующих субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в 2020 году:

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения (всего израсходовано 42,2% от полученных средств субсидии, остатки составили 994 млн. руб.);

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение модульных очистных сооружений (станции водоподготовки) на артезианские скважины (всего израсходовано 56,5% от полученных средств субсидии, остатки составили 138 млн. руб.);

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (станции очистки сточных вод) (расходование полученных средств субсидии отсутствует, остатки составили 227,5 млн. руб.);

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на формирование аварийного запаса материалов и оборудования (расходование полученных средств субсидии отсутствует, остатки составили 110 млн. руб.);

- субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на лицензирование подземных водозаборов и исполнение обязательств недропользователя (расходование полученных средств субсидии отсутствует, остатки составили 67,7 млн. руб.);

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства на создание и развитие системы управления производственно-технологическим комплексом (всего израсходовано 4,7% от полученных средств субсидии, остатки составили 72,6 млн. руб.);

- субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на проведение кадастровых работ по изготовлению технических планов и постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и последующую государственную регистрацию права хозяйственного ведения на объекты недвижимого имущества (всего израсходовано 7,2% от полученных средств субсидии, остатки составили 92,1 млн. руб.).

Кроме того, при анализе субсидий НКО и юридическим лицам установлено, что показателями результативности предоставления субсидии в виде имущественного взноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской

области» в рамках подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» являются: «Выплата в 2020 году заработной платы работникам не ниже размера, установленного региональным соглашением о минимальной заработной плате в Ленинградской области», «Отсутствие просроченной задолженности по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды», «Отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам». Вместе с тем указанные показатели не соответствуют показателю (индикатору) «Ввод жилья в рамках мероприятий по содействию в завершении жилищного строительства», характеризующему успешность реализации основного мероприятия «Содействие развитию жилищного строительства» подпрограммы «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в целях содействия осуществления которого предоставляется данная субсидия.

Таким образом, с учетом вышеуказанных данных представляется целесообразным принятие мер, обеспечивающих как повышение качества процесса планирования объемов бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий НКО и юридическим лицам, так и совершенствование рядом ГРБС порядков их предоставления (в том числе с целью их равномерного предоставления в течение финансового года), механизмов обоснования потребности потенциальных получателей и повышение публичности процессов их отбора в целях минимизации случаев образования неиспользованных остатков субсидий.

По мнению КСП ЛО, при предоставлении субсидий НКО и юридическим лицам возможно предусмотреть условие, согласно которому в случае подтверждения потребности в неиспользованных остатках субсидий прошлых лет в текущем финансовом году в соглашения о предоставлении субсидий могут быть внесены изменения в части уточнения (уменьшения) значений результатов их использования в отчетном финансовом году с соответствующим уточнением (увеличением) значений результатов их использования в текущем финансовом году. Кроме того, результаты мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО и юридическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, возможно учитывать при оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁸⁶.

⁸⁶ Порядок проведения указанной оценки утвержден приказ комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

4.7. Анализ исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области в 2020 году и объектов незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2021 года

Областным законом от 04.12.2019 №94-оз на мероприятия адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 18162 млн. руб. В результате изменений, внесенных в областной закон от 04.12.2019 №94-оз, бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО увеличены на 1613,2 млн. руб. и составили 19775,2 тыс. руб., что составляет 108,9% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 19112,1 тыс. руб., что на 663,1 тыс. руб. меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз (с изменениями). В сводную бюджетную роспись изменения внесены в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников дефицита областного бюджета Ленинградской области⁸⁷ на основании статьи 217 БК РФ и части 11 статьи 4 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в рамках мероприятий АИП ЛО по четырем государственным программам Ленинградской области: «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Современное образование в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

При внесении изменений в объемы бюджетных ассигнований на мероприятия АИП ЛО в целом осуществлялось перераспределение средств между государственными программами Ленинградской области, подпрограммами, отдельными мероприятиями и объектами, что свидетельствует о том, что при формировании АИП ЛО не в полной мере осуществляется анализ положения дел на объектах, качественная разработка проектно-сметной документации, не в полной мере учитываются объемы незавершенного строительства, графики работ, сроки строительства.

Расходы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в 2020 году составили 17139,6 млн. руб. (86,7% от бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 №94-оз; 89,7% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 5692,7 млн. руб. (или на 49,7%) превышает расходы на реализацию АИП ЛО в 2019 году (уровень исполнения составил 88%).

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 13-ти государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в

⁸⁷ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 21.11.2010 №18-02/01-02-181

сумме 19008,6 млн. руб. (99,5% от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 17041,4 млн. руб. или 89,7% от сводной бюджетной росписи, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 1967,2 млн. руб. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2020 году сложился от 27,6% до 98,8%.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации АИП ЛО за 2020 год в разрезе государственных программ Ленинградской области представлено в таблице №31:

Таблица №31

Тыс. руб.

| Наименование государственных программ и подпрограмм | Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2020 год | | | Исполнено за 2020 год | |
|---|---|-----------------------------|--|-----------------------|------|
| | согласно областному закону от 04.12.2019 №94-оз | | Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 | Сумма | % |
| | в первоначальной редакции | с изменениями от 02.11.2020 | | | |
| Развитие сельского хозяйства Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 40000,0 | 40000,0 | 40000,0 | 11034,1 | 27,6 |
| <i>Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области</i> | 40000,0 | 40000,0 | 40000,0 | 11034,1 | 27,6 |
| Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 1164241,8 | 1194265,5 | 1194265,5 | 1116075,8 | 93,5 |
| <i>Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области</i> | 100000,0 | 98315,0 | 98315,0 | 61011,3 | 62,1 |
| <i>Современный облик сельских территорий Ленинградской области</i> | 1064241,8 | 1095950,6 | 1095950,6 | 1055064,5 | 96,3 |
| Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 2740501,0 | 1254931,5 | 1207260,8 | 1005756,4 | 83,3 |
| <i>Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области</i> | 1435894,0 | 679497,3 | 636575,5 | 508713,6 | 79,9 |
| <i>Энергетика Ленинградской области</i> | 264607,1 | 161904,9 | 157156,1 | 110592,0 | 70,4 |
| <i>Газификация Ленинградской области</i> | 1040000,0 | 413529,4 | 413529,4 | 386450,8 | 93,5 |
| Безопасность Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 281120,0 | 288557,0 | 288557,0 | 244245,1 | 84,6 |
| <i>Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности</i> | 281120,0 | 288557,0 | 288557,0 | 244245,1 | 84,6 |
| Развитие здравоохранения в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 2209216,6 | 2451646,0 | 2451646,0 | 2095479,8 | 85,5 |
| <i>Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области</i> | 2132216,6 | 2373646,0 | 2373646,0 | 2017542,4 | 85,0 |
| <i>Управление и кадровое обеспечение</i> | 78000,0 | 78000,0 | 78000,0 | 77937,4 | 99,9 |
| Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской | 48989,5 | 48989,5 | 48989,5 | - | 0 |

| Наименование государственных программ и подпрограмм | Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2020 год | | | Исполнено за 2020 год | |
|---|---|-----------------------------|--|-----------------------|-------------|
| | согласно областному закону от 04.12.2019 №94-оз | | Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 | Сумма | % |
| | в первоначальной редакции | с изменениями от 02.11.2020 | | | |
| области, в том числе по подпрограммам: | | | | | |
| <i>Развитие системы социального обслуживания</i> | 48989,5 | 48989,5 | 48989,5 | - | 0 |
| Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 1456507,3 | 1653385,0 | 1653385,0 | 1201696,5 | 72,7 |
| <i>Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области</i> | 1456507,3 | 1653385,0 | 1653385,0 | 1201696,5 | 72,7 |
| Современное образование в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 2786698,6 | 3437224,4 | 2640431,9 | 2572690,5 | 97,4 |
| <i>Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области</i> | 902223,4 | 1038080,3 | 1038080,3 | 972802,0 | 93,7 |
| <i>Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области</i> | 1786060,5 | 2183166,5 | 1386374,0 | 1384176,7 | 99,8 |
| <i>Развитие профессионального образования</i> | 98414,7 | 215977,6 | 215977,6 | 215711,8 | 99,9 |
| Развитие культуры в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 633962,0 | 458350,8 | 458350,8 | 376844,4 | 82,2 |
| <i>Обеспечение условий реализации государственной программы</i> | 80000,0 | 10000,0 | 10000,0 | 2966,2 | 29,7 |
| <i>Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность</i> | 553962,0 | 448350,8 | 448350,8 | 373878,2 | 83,3 |
| Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 4051794,1 | 4652130,6 | 4514141,2 | 4269880,2 | 94,6 |
| <i>Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области</i> | 2102672,6 | 2547591,4 | 2409602,0 | 2280106,4 | 94,6 |
| <i>Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки</i> | 1949121,5 | 2104539,2 | 2104539,2 | 1989773,8 | 94,5 |
| Развитие транспортной системы Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 2094529,7 | 3926090,2 | 4245439,2 | 3896208,4 | 91,8 |
| <i>Развитие сети автомобильных дорог общего пользования</i> | 2094529,7 | 3925738,2 | 4245087,2 | 3895856,4 | 91,8 |
| <i>Общественный транспорт и транспортная инфраструктура</i> | - | 352,0 | 352,0 | 352,0 | 100,0 |
| Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 265000,0 | 215000,0 | 215000,0 | 212315,3 | 98,8 |
| <i>Молодежь Ленинградской области</i> | 130000,0 | 100000,0 | 100000,0 | 98933,9 | 98,9 |
| <i>Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области</i> | 135000,0 | 115000,0 | 115000,0 | 113381,4 | 98,6 |
| Стимулирование экономической активности Ленинградской области, в том числе по подпрограммам: | 51110,6 | 51110,6 | 51110,6 | 39168,6 | 76,6 |
| <i>Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области</i> | 51110,6 | 51110,6 | 51110,6 | 39168,6 | 76,6 |
| Итого по государственным программам: | 17823671,1 | 19671681,0 | 19008577,5 | 17041395,0 | 89,7 |
| Непрограммная часть АИП: | 338351,0 | 103491,0 | 103491,0 | 98224,1 | 94,9 |
| Всего по АИП: | 18162022,1 | 19775172,0 | 19112068,5 | 17139619,1 | 89,7 |

Выше среднего уровня сложилось исполнение в рамках следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (91,8%; удельный вес в общей структуре расходов на АИП ЛО – 22,9%), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (93,5% и 6,5% соответственно), «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (94,6% и 24,9% соответственно), «Современное образование в Ленинградской области» (97,4% и 15% соответственно), «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (98,8% и 1,2% соответственно).

Ниже среднего уровня сложилось исполнение в рамках следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (27,6%; удельный вес в общей структуре расходов на АИП ЛО – 0,1%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (72,7% и 7% соответственно), «Стимулирование экономической активности ленинградской области» (76,6% и 0,2% соответственно), «Развитие культуры в Ленинградской области» (82,2% и 2,2% соответственно), «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (83,3% и 5,9% соответственно), «Безопасность Ленинградской области» (84,6% и 1,4% соответственно), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (85,5% и 12,2% соответственно). В рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» расходы отсутствуют.

По непрограммной части АИП ЛО на проектные работы, обоснование инвестиций и на строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 103,5 млн. руб., расходы за 2020 год составили 98,2 млн. руб. или 94,9% от утвержденных бюджетных назначений.

В реализации АИП ЛО принимали участие 10 ГРБС, произведены расходы по 106 объектам социально-культурной сферы (здравоохранение, культура, образование, спорт), 71 объекту жилищно-коммунального хозяйства, 236 объектам газификации, 49 объектам дорожного хозяйства и 34 прочим объектам на общую сумму 14859,5 млн. руб. Кроме того, предоставлены субсидии на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах на общую сумму 2280,1 млн. руб.

Выше среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году: комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (91,1%), комитетом по строительству Ленинградской области (94,5%), комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (100%), комитетом по культуре Ленинградской области (100%)

Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году: Леноблкомимуществом (60,3%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (45,3%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (79,5%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (75,9%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (88,7%). Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области расходы в 2020 году не осуществлялись.

Исполнение областного бюджета Ленинградской области по АИП ЛО в 2020 году в разрезе ГРБС представлено в таблице №32:

Таблица №32
Тыс. руб.

| Наименование ГРБС | Финансовое обеспечение АИП ЛО на 2020 год | | | Исполнено за 2020 год | |
|--|---|-----------------------------|--|-----------------------|-------------|
| | согласно областному закону от 04.12.2019 №94-оз | | Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 | Сумма | % |
| | в первоначальной редакции | с изменениями от 02.11.2020 | | | |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 10765547,0 | 11957810,7 | 11023028,8 | 10416468,3 | 94,5 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 183214,0 | 13255,3 | 13255,3 | 7996,3 | 60,3 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 2194529,7 | 4024053,1 | 4343402,1 | 3956867,7 | 91,1 |
| Комитет здравоохранения Ленинградской области | 1358271,6 | 1445057,6 | 1445057,6 | 1096141,5 | 75,9 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 1458399,4 | 725871,1 | 682949,3 | 543190,7 | 79,5 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 1421099,4 | 667675,8 | 662927,1 | 587996,0 | 88,7 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 505554,3 | 661175,5 | 661175,5 | 299675,5 | 45,3 |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 26417,1 | 26417,1 | 26417,1 | 26417,1 | 100,0 |
| Комитет по социальной защите Ленинградской области | 48989,5 | 48989,5 | 48989,5 | 0,0 | 0,0 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 200000,0 | 204865,8 | 204865,8 | 204865,8 | 100,0 |
| Всего по АИП: | 18162022,1 | 19775172,0 | 19112068,5 | 17139619,1 | 89,7 |

Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году согласно бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год являются:

- корректировка проектно-сметной документации и низкий уровень подготовки и реализации проектных решений;
- корректировка плановых сроков создания и (или) проектирования объектов;

- позднее обращение на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительность ее проведения и получения положительного заключения;
- отсутствие оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительные подготовка и проведение конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов;
- организационные недостатки при подготовке к производству работ: длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, длительные сроки выдачи разрешений на строительство;
- неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;
- неудовлетворительный контроль со стороны заказчика за работой подрядных организаций (за соблюдением условий контрактов, графика выполнения работ подрядчиками, за качеством выполненных работ), за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;
- поздние сроки распределение субсидий муниципальным образованиям и заключения с ними соглашений о предоставлении соответствующих субсидий;
- недостаточный контроль за реализацией АИП ЛО заказчиками и ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области.

Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году обусловлен, в том числе ограничительными мерами, введенными в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, препятствовавшими соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

По результатам анализа информации, представленной ГРБС по запросу КСП ЛО, необходимо отметить, что в 2020 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2020 году.

КСП ЛО неоднократно отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов РФ, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг

населению, что с учетом вышеуказанной информации в очередной раз подтвердилось.

Статьей 34 БК РФ установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджета объема средств. Увеличение срока строительства препятствует возможности экономии бюджетных средств (возможен перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения на индекс инфляции), перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию в основном не улучшает качество работ (возможна замена материалов на более дешевые и менее качественные, выполнения работ по благоустройству не в полном объеме и т.д.) и отодвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, при расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о рисках неэффективного расходования средств областного бюджета. КСП ЛО ранее отмечала, что считает целесообразным применение экономически эффективной проектной документации повторного использования⁸⁸ и включение в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области⁸⁹ и Правила от 20.07.2016 №257 (при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) условия об обязательном применении экономически эффективной проектной документации повторного использования или обосновании невозможности и нецелесообразности ее применения. Так, данное условие внесено в перечень обязательств муниципальных образований, установленный типовой формой соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области⁹⁰ (с 2020 года).

Детальные сведения о выполнении АИП ЛО в 2020 году ГРБС в рамках государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов и непрограммных направлений деятельности представлены в приложении №10 к настоящему Заключению.

⁸⁸ Федеральный закон от 03.07.2016 №368-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации», <https://minstroyrf.gov.ru/trades/gradostroitel'naya-deyatelnost-i-arhitektura/17/>

⁸⁹ утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

⁹⁰ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 №18-02/19-38

В разрезе видов расходов наибольшую долю в расходах на реализацию АИП ЛО в 2020 году составили субсидии муниципальным образованиям Ленинградской области 55,7% от кассовых расходов в рамках АИП ЛО в сумме 9542,6 млн. руб. (93,2% от бюджетных назначений).

КСП ЛО в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году отмечала, что с учетом того, что в значительной степени, неисполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО связано с проблемами в организации работы муниципальных образований в рамках предоставленных субсидий из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств, необходимо совершенствование механизма взаимодействия с муниципальными образованиями при предоставлении субсидий на реализацию АИП ЛО: в части подготовки и проверки качества проектно-сметной и исходно-разрешительной документации (при оценке заявок муниципальных образований), а также в части заключения муниципальных контрактов (своевременности проведения конкурсных процедур и качества подготовки конкурсной документации) и мониторинга (контроля) их исполнения.

Также КСП ЛО отмечала, что в целях повышения эффективности использования бюджетных средств на реализацию АИП ЛО, в том числе в форме субсидий муниципальным образованиям, возможно включение показателей, учитывающих результаты мониторинга реализации инвестиционных проектов, включенных в АИП ЛО, на предмет их соответствия критериям, установленным Положением по оценке эффективности и проведению мониторинга реализуемых и принимаемых к реализации инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области⁹¹ (в том числе степень выполнения АИП ЛО (ввода в эксплуатацию объектов, запланированных на соответствующий год), в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁹² и Методику проведения оценки качества управления муниципальными финансами⁹³).

Кроме того, КСП ЛО полагает целесообразным рассмотреть возможность внесения в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области⁹⁴ и типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области следующих положений:

- об ограничении включения в перечень объектов АИП ЛО муниципальной собственности, на софинансирование капитальных вложений в которые или на приобретение которых предоставляются субсидии из областного бюджета, новых объектов, в целях финансового обеспечения которых одновременно сокращаются

⁹¹ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2006 №209

⁹² Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

⁹³ Утверждена приказом комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

⁹⁴ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

объемы финансирования расходов на объекты (мероприятия) АИП ЛО, реализация которых не завершена;

- о пределах и закрытом перечне оснований увеличения размера субсидии муниципальному образованию в соответствующем финансовом году в случае увеличения сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности, включенных в АИП ЛО (в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации).

4.7.1. Анализ объектов незавершенного строительства в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2021 года

Информация о суммах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, в том числе сформированных с привлечением средств федерального бюджета, представлена в «Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год. Кроме того, комитетом финансов Ленинградской области представлены сводные «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения на 01.01.2021» (ф. 0503790). В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2021 отражены 276 объектов незавершенного строительства и недвижимого имущества, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 256 объектов, по форме 0503790 - 20 объектов), в том числе:

- объекты незавершенного строительства - 81 ед.,
- объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию - 58 ед.
- объекты, строительство которых не начиналось - 137 ед.

По данным формы 0503190 количество объектов по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 29 объектов (или на 12,8%), по данным формы 0503790 – на 3 объекта (или на 17,6%).

Общая сумма вложений увеличилась относительно 2019 года на 1078,8 млн. руб. (или на 9,2%) и составила 12791,4 млн. руб., из них:

- по объектам незавершенного строительства увеличилась на 1071 млн. руб. (или на 15,2%) и составила 8095,9 млн. руб. (63,3%);

- по объектам законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию, сократилась на 157,3 млн. руб. (или на 4%) и составила 3757,3 млн. руб. (29,4%);

- по объектам, строительство которых не начиналось (проектно-сметная документация и проектно-изыскательские работы) увеличилась на 165,1 млн. руб. (или на 21,3%) и составила 938,2 млн. руб. (7,3%).

Объем кассовых расходов на 01.01.2021 составил 19082,9 млн. руб. (по форме 0503190 – 19007,2 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального

бюджета 8591,5 млн. руб. (на 01.01.2020 - 14575,4 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 7487,4 млн. руб.).

По состоянию на 01.01.2021 в формах 0503190 и 0503790 отражено 17 объектов незавершенного строительства с объемом кассовых расходов на сумму 1355 млн. руб., строительство которых приостановлено, из них 2 объекта софинансировались за счет средств федерального бюджета в сумме 1081,1 млн. руб., в том числе:

- на сумму 1266,2 тыс. руб. в связи с отсутствием оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки (2 объекта);

- на сумму 36,7 млн. руб. прочие причины (2 объекта);

- на сумму 29,3 млн. руб. в связи с неудовлетворительной работой подрядных организаций (1 объект);

- на сумму 22,8 млн. руб. в связи с приостановлением финансового обеспечения (12 объектов).

В составе объектов незавершенного строительства находятся, в том числе объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, но в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена их консервация.

Строительство 15 объектов, сумма вложений по которым составляет 199,5 млн. руб., приостановлено без консервации, из них за счет средств федерального бюджета в сумме 98,2 млн. руб. софинансировался 1 объект. По данным формы 0503190 по состоянию на 01.01.2021 по указанным объектам работы приостановлены в 2015 году и ранее, по данным формы 0503790 работы приостановлены с 1986 года.

Несоблюдение нормативных сроков строительства, а также требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части необходимости проведения работ по консервации объектов незавершенного строительства, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, могут привести к удорожанию строительства и дополнительным расходам бюджетных средств.

В отношении объектов незавершенного строительства в соответствии с данными формы 0503190 и формы 0503790 определены следующие целевые функции:

- по 134 объектам (48,6%) – целевая функция не определена на сумму вложений 1013,4 млн. руб.;

- по 50 объектам (18,1%) – строительство (реконструкция) объектов незавершенного строительства продолжается на сумму вложений 6385,4 млн. руб.;

- по 24 объектам (8,7%) – передача объекта незавершенного строительства другим субъектам хозяйственной деятельности и ППО на сумму вложений 227,2 млн. руб.;

- по 51 объекту (18,5%) – иная целевая функция на сумму вложений

330,1 млн. руб.;

- по 8 объектам (2,9%) – целевая функция не требуется (завершение строительства объекта незавершенного строительства) на сумму вложений 3486,8 млн. руб.;
- по 1 объекту (0,4%) – завершение строительства (реконструкции, технического перевооружения) на сумму вложений 11,1 млн. руб.;
- по 2 объектам (0,7%) – консервация на сумму вложений 70,4 млн. руб.;
- по 1 объекту (0,4%) – снос и списание на сумму вложений 15,2 млн. руб.
- по 5 объектам (1,8%) – передача другим субъектам хозяйственной деятельности на сумму вложений 1251,7 млн. руб.

По объектам, составляющим почти половину общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена, мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. При этом количество объектов незавершенного строительства, целевая функция которых не определена, в сравнении с 2019 годом сократилось на 5 ед.

Следует отметить, что целевая функция также не определена в отношении значительной части объектов, строительство которых не начиналось, с вложениями в проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы на сумму 906,6 млн. руб., в связи с чем существуют риски потери их актуальности и, как следствие, списания затрат на их создание, что с учетом статьи 34 БК РФ может рассматриваться как неэффективное использования бюджетных средств.

При анализе результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ленинградской области по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, установлено следующее.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 26.07.2010 №515-рг образована Комиссия по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области и определения способа вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства (далее - Комиссия). Комиссия является коллегиальным органом, решения которой носят рекомендательный характер.

Поэтапные планы снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусмотренные п. 2 раздела II Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 31.01.2017 №727п-П13, органами исполнительной власти Ленинградской области в КСП ЛО не представлены (отсутствуют) (запрос КСП ЛО от 29.01.2021 № 01-18-16/2021).

Вместе с тем в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС (подпункт «г» пункта 6) комитетом

финансов Ленинградской области организована работа органов исполнительной власти Ленинградской области по сокращению объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области. В рамках данной работы комитет финансов Ленинградской области распоряжением от 29.12.2020 №18-03/19-123 «Об организации работы по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвердил Порядок учета и ведения реестра капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, находящихся в государственной (муниципальной) собственности.

Также по информации комитета финансов Ленинградской области согласно пояснительной записке к годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в декабре 2020 года на основании предложений органов исполнительной власти Ленинградской области и администраций муниципальных образований Ленинградской области сформирован пообъектный План мероприятий по сокращению объёмов незавершенного строительства, плановый срок реализации которых истек в 2018 году. В соответствии с данным Планом в 2021 году (с учетом актуализированных сведений формы 0503190 и 0503790 на 01.01.2021) планируется проводить мониторинг объектов незавершенного строительства, направленный на выбытие затрат со счета «Вложения в нефинансовые активы».

В соответствии с вышеуказанным распоряжением комитетом финансов Ленинградской области утвержден реестр капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности, при строительстве которых были использованы средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2021 года состоящий из 810 объектов с объемом фактических расходов на сумму 11563,7 млн. руб.

Необходимо отметить, что в формы 0503190 и формы 0503790 не включается информация в части объектов незавершенного строительства, закрепленных за государственными унитарными предприятиями (на праве хозяйственного ведения); в части объектов незавершенного строительства, составляющих казну публично-правовых образований. По мнению КСП ЛО, целесообразно учесть информацию по данным объектам в реестре капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности, при строительстве которых были использованы средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая, что значительная часть мероприятий по указанным объектам предполагает списание затрат по объектам незавершенного строительства, согласно протокольным решениям заочного совещания, проведенного в Аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по вопросам контроля за исполнением поручений и указаний Президента Российской Федерации с регионами Северо-Западного

федерального округа от 07.12.2020 №А51-10018 в части поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 №Пр-1138ГС органам власти субъектов Российской Федерации предложено использовать порядок списания расходов на проектирование и строительство, который будет установлен Правительством Российской Федерации до 15 мая 2021 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 октября 2020 года №Пр-1726ГС.

По итогам 2020 года в пояснительных записках к годовой бюджетной отчетности ГРБС данные о деятельности в отношении объектов незавершенного строительства прошлых лет, в том числе по их завершению, вводу в эксплуатацию, консервации, отсутствуют.

По данным комитета финансов по состоянию на 01.01.2021 общий объем расходов по объектам незавершенного строительства, по которым плановый срок реализации истек в 2018-2019 годах («проблемные объекты»), составляет 8541 млн. руб.: в сумме 5680 млн. руб. по 171 объектам областной собственности и 2861 млн. руб. по 250 объектам муниципальной собственности.

В разрезе ГРБС сложились следующие расходы по объектам незавершенного строительства областной собственности: комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 4174 млн. руб.; комитет по строительству Ленинградской области – 1214,8 млн. руб.; комитет по природным ресурсам Ленинградской области – 260,7 млн. руб.; комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 28,1 млн. руб.; комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области – 3,2 млн. руб. Наибольшие объемы расходов по объектам незавершенного строительства муниципальной собственности сложились в Тосненском районе – 784,8 млн. руб., Кировской районе – 465,7 млн. руб., Кингисеппском районе – 411,6 млн. руб.

Представленная информация свидетельствует о том, что принимаемые соответствующими ГРБС меры, направленные на решение задачи сокращения объема, количества объектов незавершенного строительства и вовлечения в инвестиционный процесс приостановленных строек и объектов, недостаточно результативны.

5. Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного долга Ленинградской области в 2020 году

Областной бюджет Ленинградской области на 2020 год первоначально утвержден областным законом от 04.12.2019 №94-оз с дефицитом в размере 8039,3 млн. руб. В результате внесения изменений областными законами от 02.04.2020 №32-оз, от 10.07.2020 №70-оз и 02.11.2020 №111-оз дефицит областного бюджета увеличен в целом на 9692,5 млн. руб. (или в 2,2 раза) и составил 17731,8 млн. руб.

Соотношение прогнозируемых дефицита областного бюджета и налоговых и неналоговых доходов на 2020 год увеличилось в 2,2 раза и составило 13,1% против 6% в первоначальном варианте, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы размер дефицита был установлен в пределах 6% от налоговых и неналоговых доходов с сокращением к 2022 году до 3%. В то же время уточненный размер дефицита соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ, и условиям соглашений о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах⁹⁵.

Покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2020 году согласно внесенным изменениям предусматривалось преимущественно за счет изменения остатков средств областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2021 областной бюджет Ленинградской области исполнен с дефицитом в сумме 11852,9 млн. руб. (8,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), что на 33,2% меньше прогнозируемого в 2020 году дефицита областного бюджета и также соответствует вышеуказанным ограничениям (по итогам 2019 года областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 803,5 млн. руб.).

Сведения об исполнении бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2020 году представлены в таблице №33:

Таблица №33

Тыс. руб.

| Наименование раздела, подраздела | 2019 год | | 2020 год | |
|--|--------------------------|------------------|-------------------------|-------------------|
| | ОЗ от 20.12.2018 №130-оз | Исполнено | ОЗ от 04.12.2019 №94-оз | Исполнено |
| Всего источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета | 5893344,2 | -803498,6 | 17731795,1 | 11852901,6 |
| Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | -27500,0 | -27500,0 | -27500,0 | -27500,0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -128961,8 | -128961,8 | 0,0 | 0,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 5956432,3 | 1916861,2 | 4162430,7 | -5123189,0 |
| Акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | 5000,0 | 2060,0 |

⁹⁵ Необходимо обеспечить дефицит областного бюджета в 2020 - 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. При этом утвержденный областным законом об областном бюджете Ленинградской области и сложившийся по данным годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2020 - 2022 годах дефицит областного бюджета может превысить данный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, в том числе средств резервного фонда Ленинградской области

| Наименование раздела, подраздела | 2019 год | | 2020 год | |
|---|--------------------------------|------------|-------------------------------|------------|
| | ОЗ от 20.12.2018 №130-оз | Исполнено | ОЗ от 04.12.2019 №94-оз | Исполнено |
| Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации | -42407,3 | 0,0 | -36916,6 | 0,0 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | 135781,0 | 136101,9 | 135781,0 | 135780,5 |
| Изменение иных финансовых активов за счет средств, размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации и иностранной валюте в кредитных организациях | 0,0 | -2700000,0 | 13493000,0 | 13500000,0 |
| Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3365750,1 |

Исполнение показателя «Акции и иные формы участия в капитале, находящегося в государственной и муниципальной собственности» по состоянию на 01.01.2021 составило 2,1 млн. руб., или 41,2% планового показателя на 2020 год⁹⁶, что обусловлено несостоявшимися торгами по продаже 893 штуки акций АО «Гатчинагаз» стоимостью 7197,9 млн. руб. (НДС не облагаются) (аукционы назначенные на 02.06.2020 года и 06.07.2020 признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие). Необходимо отметить, что в течение 2020 года из Программы приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 годы⁹⁷ исключены два общества:

- АО «Региональный навигационно-информационный центр по Ленинградской области» (пакет акций АО «Региональный навигационно-информационный центр по Ленинградской области» в размере 48,98 % от уставного капитала) в связи с обращением отраслевого органа – комитета цифрового развития Ленинградской области от 21.01.2020 № 04-677/2020, согласно которому в целях сохранения актива АО «РНИЦ» - региональной информационно-навигационной системы Ленинградской области со всеми разработанными за счет АО «РНИЦ» подсистемами и модулями необходима консолидация в собственности Ленинградской области всех акций общества;

- ПАО «Ленэнерго» (пакет акций в размере 0,0004 % от уставного капитала общества) в связи с принятием Правительством Ленинградской области распоряжения от 07.02.2020 №83-р о продаже принадлежащих Ленинградской области 6633 акций общества (0,0004 %) путем реализации в соответствии со статьей 75 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» права требования выкупа акций обществом, возникшего с принятием

⁹⁶ В соответствии с программой приватизации по результатам проведения аукциона приватизированы акции на общую сумму 1,44 тыс. руб.; в порядке реализации преимущественного права приобретения приватизированы акции на общую сумму 2006,2 тыс. руб., в соответствии с иными решениями Правительства Ленинградской области приватизированы акции на общую сумму 52,3 тыс. руб.

⁹⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 12.04.2017 №100

24.01.2020 общим собранием акционеров решения о реорганизации.

Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2017-2021 годы (в редакции от 26.10.2020) предусмотрена приватизация акций (долей) 6 организаций).

Также следует отметить, что задолженность по предоставленным бюджетным кредитам муниципальным образованиям Ленинградской области сократилась (возвращены бюджетные кредиты) на 135,8 млн. руб. (на 31%) и составила 301,5 млн. руб.; задолженность по предоставленным бюджетным кредитам юридическим лицам сократилась (снята с учета) на 13,7 млн. руб. (на 22%) и составила 47,4 млн. руб. В рамках проведения годовой инвентаризации за 2020 год комитетом финансов Ленинградской области в адрес хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по централизованным кредитам, товарным кредитам, кредитам из средств Регионального продовольственного фонда и лизингового фонда, направлены письма-претензии с требованиями о погашении задолженности и Акты сверки расчетов по состоянию на 01.01.2021. В части ликвидированных организаций, в отношении которых может быть рассмотрен вопрос о признании задолженности безнадежной к взысканию, комитетом финансов Ленинградской области оформляются документы для рассмотрения Комиссией по поступлению и выбытию активов. В соответствии со статьей 12 областного закона от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» рассматривается вопрос об обращении в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковыми заявлениями к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не исполняющим своих обязательств по возврату предоставленных им бюджетных кредитов и ссуд, о взыскании имеющейся задолженности перед областным бюджетом Ленинградской области в связи с отсутствием другого правового обоснования для возможности списания задолженности.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета составили 23331,7 млн. руб. (на 01.01.2020 – 31550,3 млн. руб.), в том числе остатки целевых средств – 4,3 млн. руб. (на 01.01.2020 – 0,1 млн. руб.), 14046 млн. руб. размещены на банковских депозитах (на 01.01.2020 - 27546 млн. руб.).

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов⁹⁸ долговая политика Ленинградской области в 2020 - 2022 годах, как и в предыдущие периоды, направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости областного бюджета Ленинградской области посредством эффективного управления государственным долгом.

Основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей при необходимости в заемном

⁹⁸ Утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 16.10.2019 №704-р

финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»⁹⁹. Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохраняет свой приоритет и является одной из целей основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Кроме того, приоритетом бюджетной политики региона в 2020 - 2022 годах остается ограничение роста государственного долга не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений, что также является одним из показателей (индикаторов) указанной государственной программы Ленинградской области на период с 2019 по 2024 годы.

Согласно Программе государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год привлечение новых государственных внутренних заимствований не предусмотрено.

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 01.01.2021 погашена задолженность по внутреннему долгу на общую сумму 27,5 млн. руб., в том числе государственные ценные бумаги Ленинградской области в сумме 27,5 млн. руб. (частичное погашение облигационного займа Ленинградской области). Первоначально в 2020 году планировалось погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, в сумме 257,9 млн. руб. В связи с реструктуризацией бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области, в 2020 году не предусмотрено погашение бюджетных кредитов. Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов областным законом от 02.11.2020 №111-оз.

По состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам коммерческих кредитных организаций отсутствует.

Фактическая величина государственного долга Ленинградской области и его структура в 2017-2020 годах представлена в таблице №34:

⁹⁹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

Таблица №34
Млн. руб.

| Вид обязательства | На 01.01.2017 | На 01.01.2018 | На 01.01.2019 | На 01.01.2020 | На 01.01.2021 |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ | 3 934,7 | 2 951,2 | 2 822,3 | 2 693,3 | 2 693,3 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций | 338,5 | - | - | - | - |
| Ценные бумаги | 192,5 | 137,5 | 82,5 | 55,0 | 27,5 |
| Гарантии | 1 697,6 | 825,4 | 551,9 | 56,9 | 226,0 |
| Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области | 6 163,2 | 3 914,1 | 3 456,6 | 2 805,2 | 2 946,8 |

Государственный долг Ленинградской области увеличился по сравнению с 01.01.2020 на 141,6 млн. руб. (или 5%) и на 01.01.2021 составил 2946,8 млн. руб. Данное увеличение связано с предоставлением 01.12.2020 государственной гарантии Ленинградской области АО «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» на общую сумму 226 млн. руб., что соответствует Программе государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации на 2020 год, при этом погашена задолженность по внутреннему долгу на общую сумму 84,4 млн. руб. (ценные бумаги на сумму 27,5 млн. руб., гарантии ОАО «Ленинградские областные коммунальные системы» и АО «Отель «Звездный» на сумму 56,9 млн. руб.).

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2021 составила 2,17% (на 01.01.2020 – 2,18%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области по государственным ценным бумагам от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2021 составила 0,02% (на 01.01.2020 – 0,04%).

Расходы на обслуживание государственного долга составили по итогам 2020 года 8 млн. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений), что на 31,3% меньше по сравнению с 2019 годом.

Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2018-2020 годах (млн. руб.):

Таблица №35

| Период | План первоначальный | План уточненный | Факт |
|----------|---------------------|-----------------|------|
| 2017 год | 190,4 | 38,6 | 37,6 |
| 2018 год | 62,6 | 17,6 | 17,6 |
| 2019 год | 11,6 | 11,6 | 11,6 |
| 2020 год | 8,0 | 8,0 | 8,0 |

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области к объему расходов бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в 2020 году составило 0,005%¹⁰⁰ (в

¹⁰⁰ предварительная оценка

2019 году – 0,009%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Действия Правительства Ленинградской области по последовательному сокращению объемов государственного долга и расходов на его обслуживание соответствуют целям и задачам, определенным основными направлениями налоговой и бюджетной политики региона. Согласно результатам оценки качества управления региональными финансами за 2019 год¹⁰¹ Ленинградской области присвоено высокое качество управления долговыми обязательствами. Необходимо отметить, что уровень долговой нагрузки областного бюджета Ленинградской области в 2019 году являлся одним из самых низких среди субъектов РФ¹⁰². По данным рейтингового агентства «РИА рейтинг»¹⁰³ Ленинградская область входит в число субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем долговой нагрузки по итогам 2020 года – 4 место. Рейтинг Ленинградской области по оценке Standard & Poor's¹⁰⁴ по состоянию на 12.08.2020 - «BB+» (стабильный).

6. Анализ состояния внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета в 2020 году

Согласно статье 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств, руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:

1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;

2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;

3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в

¹⁰¹ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/monitoring_results/monitoring_finance/

¹⁰² Субъекты РФ с более низким уровнем долговой нагрузкой в 2019 году: Тюменская область, г. Москва, г. Севастополь, Сахалинская область

¹⁰³ http://vid1.rian.ru/ig/ratings/gosdolg_01_2021.pdf

¹⁰⁴ <https://disclosure.spglobal.com/ratings/ru/regulatory/delegate/getPDF?articleId=2630952&type=COMMENTS&subType=REGULATORY>

целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Минфином России, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ;

3) повышения качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России.

Главные администраторы бюджетных средств издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

По результатам выборочного анализа соблюдения ГАБС в 2020 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита (согласно информации, представленной по запросу КСП ЛО от 16.04.2021 №01-18-77/2021) установлено следующее.

1) Не представлена (отсутствует) информация об осуществлении внутреннего финансового аудита в 2020 году следующими ГАБС, что свидетельствует о несоблюдении требований ст. 160.2-1 БК РФ: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области; комитетом по культуре Ленинградской области; комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области; комитетом Ленинградской области по обращению с отходами; комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

2) Не представлена (отсутствует) информация о наличии в соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ ведомственных (внутренних) актов, обеспечивающих осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита: комитета градостроительной политики Ленинградской области, Леноблкомимущества, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; комитета общего и профессионального образования Ленинградской области; комитета по печати Ленинградской области; комитета Ленинградской области по транспорту.

3) Не представлены (отсутствуют) реестры бюджетных рисков следующих ГАБС, что не соответствует пунктам 6, 8 и 10 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита»¹⁰⁵: Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору

¹⁰⁵ Утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 №195н

и контролю; комитет цифрового развития Ленинградской области; Управление ветеринарии Ленинградской области; комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; комитет по здравоохранению Ленинградской области; Леноблкомимущество; комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; комитет общего и профессионального образования Ленинградской области; комитет Ленинградской области по транспорту.

Кроме того, в представленных комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области и Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области реестрах бюджетных рисков не в полной мере отражена предусмотренная пунктом 3 Приложения №1 к федеральному стандарту внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»¹⁰⁶ информация в отношении каждого выявленного бюджетного риска.

4) В планах проведения аудиторских мероприятий на 2020 год следующих ГАБС отсутствует информации о наличии аудиторского мероприятия, проводимого в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 БК РФ, что не соответствует требованиям пункта 8 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»: комитет градостроительной политики Ленинградской области; комитет по молодежной политике Ленинградской области; комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области; комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области; комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; комитет по здравоохранению Ленинградской области; Леноблкомимущество; комитет по печати Ленинградской области; комитет Ленинградской области по транспорту; комитет по труду и занятости населения Ленинградской области.

5) В соответствии с пунктом 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»¹⁰⁷ информацию о степени надежности осуществляемого в главном администраторе бюджетных средств внутреннего финансового контроля содержит только годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2020 год комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области; комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области; комитета по

¹⁰⁶ Утверждена приказом Минфина России от 05.08.2020 №160н

¹⁰⁷ Утвержден приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н

топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области; комитета финансов Ленинградской области.

6) В соответствии с пунктом 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» информацию о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2020 год только 17 ГАБС.

7) Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2020 год всех ГАБС, за исключением комитета финансов Ленинградской области, не содержит информацию о принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств и минимизации (устранению) бюджетных рисков и о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, предусмотренную пунктом 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита».

Согласно пункту 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»¹⁰⁸ принцип функциональной независимости означает отсутствие условий, которые создают угрозу способности субъекта внутреннего финансового аудита беспристрастно и объективно выполнять свои обязанности. Согласно пункту 4 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основание и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»¹⁰⁹ в целях обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита на основе принципа функциональной независимости аудиторские мероприятия организуют и осуществляют должностные лица (работники) субъекта внутреннего финансового аудита, которые в том числе: не имеют конфликта интересов; в течение текущего и отчетного финансового года не принимали участие в организации (обеспечении выполнения), выполнении бюджетных процедур и (или) составляющих эти процедуры операций (действий) по выполнению бюджетных процедур, которые являются объектами внутреннего финансового аудита.

В ходе анализа годовых отчетов о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2020 год установлено, что в следующих ГАБС не соблюдался предусмотренный пунктом 5 статьи 160.2-1 БК РФ принцип функциональной независимости:

- в комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

¹⁰⁸ Утвержден приказом Минфина России от 21.11.2019 №196н

¹⁰⁹ Утвержден приказом Минфина России от 18.12.2019 №237н

- в комитете по цифровому развитию Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является отдел бюджетного учета и государственных закупок;

- в комитете по здравоохранению Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный специалист планово-экономического отдела;

- в комитете градостроительной политики Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является главный бухгалтер;

- в комитете по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области уполномоченным на осуществление внутреннего финансового аудита является начальник отдела бухгалтерского учета и материально-технического обеспечения - главный бухгалтер;

- в комитете по молодежной политике Ленинградской области ответственным структурным подразделением за осуществление внутреннего финансового аудита является отдел финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности.

КСП ЛО рекомендует соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента ГАБС, проведенной комитетом финансов Ленинградской области в соответствии с порядком проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области¹¹⁰, 18 ГАБС была присвоена I степень качества финансового менеджмента, ненадлежащее качество финансового менеджмента выявлено в отношении 16 ГАБС, что на 12 ед. больше, чем в предыдущем году. По сравнению с предыдущим годом число ГАБС с высоким качеством финансового менеджмента уменьшилось на 1 ед. Средняя оценка качества финансового менеджмента по всем ГАБС составила 78,5 баллов, что на 4,5 балла больше, чем в предыдущем году.

В наибольшей степени смогли повысить качество финансового менеджмента следующие ГАБС: комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, Архивное управление Ленинградской области, комитет по печати Ленинградской области, Управление делами Правительства Ленинградской области, Управление Ленинградской области по транспорту,

¹¹⁰ Утвержден приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

Избирательная комиссия Ленинградской области, комитет финансов Ленинградской области.

Значимое снижение качества финансового менеджмента по сравнению с предыдущим годом произошло в: Управлении ветеринарии Ленинградской области, комитете Ленинградской области по туризму, КЭРиИДЛО, комитете по социальной защите населения Ленинградской области, Леноблкомимуществе, комитете по здравоохранению Ленинградской области, комитете Ленинградской области по обращению с отходами, комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Кроме того, установлен следующий показатель качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Процент выполнения минимальных требований к порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента государственных казенных учреждений, в отношении которых ГАБС осуществляет полномочия ГРБС (11 ГАБС).

7. Нарушения и недостатки, выявленные КСП ЛО по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год КСП ЛО установлено, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

Так, значительную часть выявленных КСП ЛО в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год нарушений и недостатков составляют следующие:

- в нарушение пункта 152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, не в полной мере отражалась информация в соответствующих разделах текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160);

- в нарушение пункта 37 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н, в Пояснительной записке (ф.0503160) не указано краткое описание основных положений учетной политики;

- в нарушение пункта 51 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №257н, в Пояснительной записке (ф.0503160) не указаны используемые методы начисления амортизации, используемые методы определения сроков полезного использования.

Сведения об основных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, представлены в приложении №11 к настоящему Заключению.

В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС (с учетом произведенных в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия корректировок).

Согласно результатам оценки качества финансового менеджмента, установлены следующие показатели качества финансового менеджмента с наибольшим числом ГАБС, имеющих значения, соответствующие ненадлежащему качеству финансового менеджмента: Процент форм годовой бюджетной отчетности, представленной ГАБС без ошибок (24 ГАБС), Число случаев нарушения ГАБС бюджетного законодательства, выявленных при осуществлении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля (16 ГАБС).

Предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год КСП ЛО сформулированы следующие предложения:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть возможность внесения в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области изменений, предусматривающих:

- включение в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства от 20.07.2016 №257, положения о возможности сокращения размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году, в случае если к муниципальному образованию применяются меры ответственности за недостижение значений результатов использования субсидии;

- включение в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 №64, положения, согласно которому перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации;

- включение в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10, условия о случаях ограничений для включения в перечень объектов АИП ЛО

муниципальной собственности, на софинансирование капитальных вложений в которые или на приобретение которых предоставляются субсидии из областного бюджета, новых объектов, в целях финансового обеспечения которых одновременно сокращаются объемы финансирования расходов на объекты (мероприятия) АИП ЛО, реализация которых не завершена.

2. Комитету финансов Ленинградской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, утвержденную приказом комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 №18-02/19-38, предусматривающих следующие положения:

- о запрете внесения в соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, за исключением случаев изменения значений соответствующих показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области или результатов региональных проектов, а также случая сокращения размера субсидии;

- о перечне оснований для обязательного внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию, предусматривающих уменьшение значений результатов использования субсидий в отчетном финансовом году с соответствующим увеличением значений результатов использования в текущем финансовом году в случае увеличения в текущем финансовом году субсидии в размере, не превышающем остатка субсидии, не использованного на начало текущего финансового года на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году;

- о пределах и закрытом перечне оснований увеличения размера субсидии муниципальному образованию в соответствующем финансовом году в случае увеличения сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности, включенных в АИП ЛО (в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации);

- рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12, предусматривающих включение показателей, учитывающих результаты мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО и юридическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий, а также учитывающих результаты реализации объектов АИП ЛО.

3. КЭРиИДЛО в целях объективной оценки эффективности государственных программ Ленинградской области рассмотреть возможность

внесения изменений в Методику оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденную приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 №15, предусматривающих:

- снижение значения понижающего коэффициента при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы Ленинградской области (подпрограммы);

- включение положения, согласно которому если ответственным исполнителем не представлено фактическое значение показателя (индикатора), степень достижения планового значения соответствующего показателя (индикатора) в отчетном году считается равной 0;

- включение положения, согласно которому эффективность реализации подпрограммы (ЭФПП) признается удовлетворительной в случае, если значение ЭФПП составляет не менее 76%;

- включение в перечень критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы Ленинградской области следующих критериев, характеризующих:

- эффективность работы ответственного исполнителя и соисполнителей по реализации в установленный срок заключенных соглашений с муниципальными образованиями (в рамках соответствующих трансфертов) и юридическими лицами – получателями субсидий из областного бюджета;

- своевременность и полноту размещения годовых отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru) в целях повышения дисциплины участников реализации государственных программ Ленинградской области и качества подготовки и представления данных отчетов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



Д.В. Гаршин