ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к отчету об исполнении консолидированного бюджета

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| на 1 января 2020г. | | | КОДЫ |
|  | | Форма по ОКУД | 0503360 |
|  | | Дата | 01.01.2020 |
| Наименование финансового органа | Комитет финансов  Ленинградской области | по ОКПО  Глава по БК | 02288703  985 |
| Наименование бюджета | консолидированный бюджет Ленинградской области и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда | по ОКТМО | 41000000 |
| Периодичность: годовая | |  |  |
| Единица измерения: руб. | | по ОКЕИ | 383 |

**Раздел I «Организационная структура**

**субъекта бюджетной отчетности»**

Полное наименование: Комитет финансов Ленинградской области

Юридический адрес:

191311 г. Санкт-Петербург, Суворовский проспект, д. 67

Фактический адрес:

191311 г. Санкт-Петербург, Суворовский проспект, д. 67

Комитет финансов Ленинградской области (далее - Комитет) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области и обладает статусом финансового органа Ленинградской области - субъекта Российской Федерации, обеспечивающего формирование и реализацию единой государственной финансовой, налоговой и бюджетной политики в Ленинградской области, составление проекта областного бюджета Ленинградской области и организацию исполнения областного бюджета Ленинградской области, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами Ленинградской области и координацию деятельности в сфере бюджетных правоотношений органов исполнительной власти Ленинградской области в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 № 191 «Об утверждении положения о комитете финансов Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Комитет финансов Ленинградской области возглавляет Марков Роман Иванович - Первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов (распоряжение Губернатора Ленинградской области от 29.10.2015 № 701-рг).

Обязанности главного бухгалтера возложены на начальника департамента казначейского исполнения бюджета – главного бухгалтера Николаеву Валентину Алексеевну (приказ комитета финансов Ленинградской области от 08 октября 1997 года № 2/238).

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2019 год сформирован на основании показателей:

- годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области;

- годовых отчетов об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области;

- годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2019 год сведен на основании бюджетной отчетности финансового органа, 43 главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, 2 главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и 42 главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области.

Годовые отчеты об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области сформированы на основании показателей годовой бюджетной отчетности 217 муниципальных образований Ленинградской области, в том числе отчетности 17 муниципальных районов и 1 городского округа, 65 городских и 134 сельских поселений Ленинградской области.

Годовой отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда представлен Территориальным Фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

Информация о количественном составе получателей бюджетных средств отражена в форме 0503361 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований» (далее – Сведения ф. 0503361).

Общее количество государственных и муниципальных учреждений по состоянию на 01.01.2020 составило 1517 в сравнении с 01.01.2019 произошло снижение общего количества государственных (муниципальных) учреждений на 62 единицы, в том числе количество государственных (муниципальных) казенных учреждений снизилось на 24, количество государственных (муниципальных) бюджетных учреждений сократилось на 50, количество государственных (муниципальных) автономных учреждений увеличилось на 12.

В отчете по строке 060 на конец 2019 года отражено 200 государственных (муниципальных) унитарных предприятий Ленинградской области, в том числе 24 государственных и 176 муниципальных унитарных предприятий. Подробная информация об изменениях количества участников бюджетного процесса в 2019 году представлена в Сведениях ф. 0503361.

**Раздел II «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»**

В целях подготовки документов стратегического планирования в Ленинградской области разработан бюджетный прогноз Ленинградской области на двенадцать лет (до 2028 года). Бюджетный прогноз на долгосрочный период включает в себя прогноз основных характеристик областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области, показатели финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, иные показатели, характеризующие областной бюджет Ленинградской области, а также основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период. Принято постановление Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 № 14 «Об утверждении бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2028 года».

Для осуществления мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области, повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области, эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области распоряжением Правительства Ленинградской области от 13.10.2017 № 524-р утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В целях оптимизации расходов распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р утверждена Программа оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В целях создания условий для повышения эффективности использования бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области принято постановление Правительства Ленинградской области от 19.02.2019 № 59 «О мерах по реализации в 2019 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации в части межбюджетных отношений в Ленинградской области приняты:

областной закон Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 25.11.2019 № 558 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области»;

постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 637 «Об утверждении Порядка согласования с представительными органами муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период»;

распоряжение Правительства Ленинградской области от 02.12.2019 № 802-р «Об установлении предельного уровня софинансирования Ленинградской областью (в процентах) объема расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В целях выполнения мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса Ленинградской области приняты постановления Правительства Ленинградской области:

- от 25.04.2016 № 122 (ред. от 25.10.2019) «Об утверждении Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

- от 29.12.2018 № 529 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год».

Для совершенствования работы по планированию бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, а также с целью обеспечения взаимодействия главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области и соисполнителей государственных программ Ленинградской области при работе в системе «АЦК-Планирование» принят приказ комитета финансов Ленинградской области от 01.07.2016 № 18-02/01-15-58 «О регламенте работы в системе «АЦК-Планирование» и приказ комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».

С 2014 года в Ленинградской области действует государственная программа Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402 (ред. от 27.12.2019), срок действия программы 2014-2024 годы.

Во исполнение данной программы и в целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Ленинградской области принят приказ комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 № 18-02/01-20-159 (ред. от 25.07.2018) «Об утверждении Методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами».

Кроме того, для повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области утвержден приказ комитета финансов Ленинградской области от 22.12.2014 № 08-02/01-02-101 «О порядке проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области» (ред. от 11.02.2019).

В течение 2019 года 715 государственных служащих Ленинградской области прошли обучение по программам профессиональной переподготовки и повышению квалификации по основным направлениям дополнительного профессионального образования служащих Ленинградской области Российской Федерации, в том числе наибольшее количество по направлениям:

- развитие системы государственной гражданской службы Российской Федерации – 167 чел.;

- государственное управление – 206 чел.;

- государственный (финансовый) контроль – 50 чел.;

- государственная бюджетная политика – 39 чел.

В Ленинградской области в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 25 июня 2018 года №388-рг образован Методический совет Ленинградской области по бюджетному (бухгалтерскому) учету (далее - Совет).

Совет является постоянно действующим совещательным органом, образованным для оказания информационной и консультативной помощи главным распорядителям средств областного бюджета Ленинградской области (далее - ГРБС), финансовым органам муниципальных образований Ленинградской области (далее - ФО), государственным (муниципальным) учреждениям Ленинградской области по вопросам применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (далее - СГС) в целях качественного внедрения стандартов и организации методической работы по совершенствованию бюджетного (бухгалтерского) учета.

В состав Совета входят представители финансовых органов муниципальных образований Ленинградской области, ведомственных комитетов и комитета финансов Ленинградской области. Возглавляет Совет Первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области - председатель комитета финансов.

В рамках работы Совета для обеспечения методического сопровождения правоприменения законодательства, регулирующего порядок организации и ведения бухгалтерского учета государственных финансов (федеральных стандартов бухгалтерского учета государственных финансов (далее – СГС ГФ), качественного формирования годовой отчетности с учетом переходных положений внедряемых с 2020 года СГС ГФ и организации методической работы по совершенствованию бюджетного (бухгалтерского) учета важным этапом является проведение обсуждений с участием широкого круга специалистов на площадке Круглых столов, проводимых Министерством финансов Российской Федерации. В связи с чем было принято участие в четырех заседаниях Круглых столов: г. Вологда, г. Якутск, г. Чебоксары и г. Москва.

За время работы Совета в 2019 году:

- проведено два заседания Совета, в том числе расширенное с привлечением всех представителей главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГРБС) и финансовых органов муниципальных районов Ленинградской области (далее – ФО);

- даны рекомендации и разъяснения на поступающие вопросы от ГРБСов и ФО в Совет;

- проведен анализ результатов рассмотрения Учетных политик государственных (муниципальных) учреждений Ленинградской области на предмет возможности их определения в качестве «лучшей практики», а также по результатам рассмотрения и проведения анализа Учетных политик выделен перечень недостатков и подготовлены рекомендации по их устранению;

- проведен анализ заключенных договоров аренды (имущественного найма, безвозмездного пользования) на предмет обоснованности применения СГС «Аренда», а также корректности раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации об указанных активах и даны рекомендации для правильного отражения операций в бюджетном (бухгалтерском) учете;

- даны рекомендации и разъяснения по применению новых СГС, вступающих в действие с 2020 года: «Концессионные соглашения», «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», «Долгосрочные договоры», «Запасы».

Все материалы по работе Совета размещены на официальном сайте комитета финансов Ленинградской области:

- http://finance.lenobl.ru/programm/meropriiatiia/metod\_sovet/.

**Раздел III «Анализ отчета об исполнении бюджета**

**субъектом бюджетной отчетности»**

За 2019 год в консолидированный бюджет Ленинградской области и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда поступило доходов в сумме 197 810 270 692,53 руб., что составляет 101,9% от годовых плановых назначений в сумме 194 162 254 379,14 руб.

В структуре доходов основной удельный вес (82,7%) занимают налоговые и неналоговые доходы, которые поступили в консолидированный бюджет Ленинградской области и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда за 2019 год в сумме 163 591 227 253,14 руб. или 101,7% от годовых плановых назначений в сумме 160 803 888 223,58 руб.

Наиболее крупными доходными источниками консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2019 год являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налоги на имущество. Эти налоги сформировали около 88,0% поступлений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

Из вышеперечисленных доходных источников на уровень выполнения плановых показателей основное влияние оказали налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц. По налогу на прибыль организаций исполнение за 2019 год составило 99,8%, по налогу на доходы физических лиц - на 102,1%.

На долю безвозмездных поступлений приходится 17,3% доходной части консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

За 2019 год безвозмездные поступления составили 34 219 043 439,39 руб. или 102,6% от годовых плановых назначений в сумме 33 358 366 155,56 руб.

В декабре 2019 года сверх утвержденных плановых назначений из федерального бюджета поступили:

дотация (грант) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г № 2875-р в сумме 1 448 166 400,00 руб.;

межбюджетный трансферт за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2019 года № 2960-р в сумме 108 184 000,00 руб.

Расходная часть консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2019 год исполнена в сумме 195 831 443 998,46 руб., что составляет 95,7% от плановых назначений в сумме 204 643 648 470,81 руб.

Исполнение расходной части консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2019 год по разделам бюджетной классификации характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | **руб.** |
| **Наименование** | **План на 2019 год** | **Исполнено   за 2019 год** | **%% исполнения плана года** | **Удельный вес по исполнено в общей сумме расходов** |
| **РАСХОДЫ БЮДЖЕТА - ИТОГО** | **204 643 648 470,81** | **195 831 443 998,46** | **95,7** | **100,0** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 16 718 186 359,66 | 15 593 198 407,43 | 93,3 | 8,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 74 243 200,00 | 73 818 198,25 | 99,4 | 0,04 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 2 626 696 135,62 | 2 554 521 902,33 | 97,3 | 1,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 30 462 964 481,49 | 28 642 352 986,47 | 94,0 | 14,6 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 21 535 669 356,51 | 19 338 774 042,44 | 89,8 | 9,9 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 333 450 595,41 | 320 776 906,43 | 96,2 | 0,2 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 49 354 784 176,74 | 48 195 951 476,46 | 97,7 | 24,6 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 7 583 238 473,12 | 6 988 567 535,40 | 92,2 | 3,6 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 41 626 799 177,78 | 41 013 730 076,79 | 98,5 | 20,9 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 29 339 606 118,00 | 28 806 382 672,76 | 98,2 | 14,7 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 4 300 107 263,15 | 3 779 828 720,96 | 87,9 | 1,9 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 516 853 753,60 | 508 782 422,05 | 98,4 | 0,3 |
| **ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ** | **132 721 388 962,39** | **129 293 242 904,42** | **97,4** | **66,0** |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 21 477 709,51 | 14 758 650,69 | 68,7 | 0,01 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 149 571 670,22 | 0,00 | 0,0 | 0,0 |

В общем объеме произведенных расходов наибольший удельный вес (66,0%) составляют расходы на социально-культурную сферу. Исполнение за 2019 год по направлениям социально-культурной сферы составляет 129 293 242 904,42 руб. или 97,4% от плановых назначений в сумме 132 721 388 962,39 руб.

За 2019 год при плановом дефиците 10 390 589 551,66 руб. консолидированный бюджет Ленинградской области и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда исполнен с профицитом 1 978 826 694,07 руб.

В 2019 году за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 156 461 750,00 руб., из них:

- 128 961 750,00 руб. – погашение бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета;

- 27 500 000,00 руб. – частичное погашение облигационного займа Ленинградской области выпущенного в 2014 году.

Информация об использовании средств федерального бюджета представлена в Отчете об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324) на 01.01.2020

Сумма возврата неиспользованных остатков прошлых лет в федеральный бюджет не соответствует сумме остатка на начало года и сумме восстановленных остатков межбюджетного трансферта прошлых лет, в связи с тем, что денежные средства:

-по главе 149 «Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации» в сумме 674,86 руб.;

- по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» в сумме 5 961,58 руб.

- по главе 150 «Федеральная служба по труду и занятости» в сумме 14 677,32 руб.

были возвращены в доход федерального бюджета в январе 2020 года, как возврат дебиторской задолженности.

В Отчете ф. 0503324, отражены остатки на начало года со знаком «минус» по коду цели 260 в сумме 200 000,00 руб. (остаток 2015 года) и по коду цели 215 в сумме 1 189 278,51 руб. (остаток 2016 года).

В конце 2019 года в соответствии с требованиями письма Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2019 № 09-01-08/84204 Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации погасило задолженность в сумме 1 189 278,51 руб. Министерством экономического развития Российской Федерации задолженность в сумме 200 000,00 руб. по состоянию на 01.01.2020 не погашена, несмотря на неоднократные обращения Ленинградской области.

Несоответствие суммы остатков межбюджетных трансфертов в разрезе ГРБС на начало года в Справке ф. 0503125 по счету 1 205 51 000 остаткам, указанным в Отчете ф. 0503324 на сумму 1 189 278,51 между Министерством финансов Российской Федерации (глава 092) и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (глава 149) является допустимым и образовалось в связи с передачей Министерством финансов Российской Федерации Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации кредиторской задолженности федерального бюджета по перечислению в бюджет Ленинградской области субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Отклонение в сумме 182 848,27 руб. в протоколе междокументного контроля Справки ф. 0503125 по счету 1 205 51 000 с данными Отчете ф. 0503324 объясняется следующим. В Справке ф. 0503125 отражена задолженность Министерства внутренних дел Российской Федерации (глава 188) в сумме 182 848, 27 руб. по КБК 2 18 25703 02 0000 151 «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности из федерального бюджета» от предоставления субсидии из бюджета Ленинградской области Министерству внутренних дел Российской Федерации. В Отчете ф. 0503324 данная сумма не отражена, так как не является межбюджетным трансфертом из федерального бюджета субъекту Российской Федерации.

В Отчете ф. 0503324 по гр. 10 отражены показатели по КБК 219 на общую сумму 63 373 789,46 руб., согласно письму Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 21.01.2019 №02-06-07/2735, №07-04-05/02-933.

Пояснения к показателям отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) на 01 января 2020 года.

В протоколе внутридокументного контроля Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) (далее – Отчет ф. 0503317) имеется отклонение в разделе 3 Отчета ф. 0503317 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 710 по коду [классификации](https://base.garant.ru/71971578/47a407443fc8fa26f0ef02a31e32f983/#block_18000) источников финансирования дефицитов бюджетов 000 0105 020102 0000 510 в графе 18 «Суммы, подлежащие исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» показатель в сумме 3 756 203,89 руб. отражен в положительном значении по причине превышения сумм возвратов неиспользованных остатков целевых средств прошлых лет по коду бюджетной классификации (далее – КБК)  000 2 19 90000 02 0000 150 над кассовыми поступлениями межбюджетных трансфертов текущего года, подлежащими исключению по классификации операций сектора государственного управления 510.

Расхождения показателей бюджетной отчетности, описанные в текстовой части пояснительной записки являются допустимыми.

Раздел IV «Анализ показателей финансовой отчетности

субъекта бюджетной отчетности»

В целях характеристики показателей финансовой отчетности в составе пояснительной записки представлены:

формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета»;

формы 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»;

форма 0503371 «Сведения о финансовых вложениях»;

форма 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета»;

формы 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета» отдельно по показателям бюджетной и приносящей доход деятельности;

форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительств».

Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (форма 0503368)

Форма 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета» представлена в составе пояснительной записки.

По строке 440 «Непроизведенные активы в составе имущества казны», в графе 22 числятся земельные участки, находящиеся в областной и муниципальной собственности под жилыми и нежилыми зданиями и сооружениями, административными зданиями, зданиями учреждений культуры и спорта, стадионами, котельными, коммунальными предприятиями, автомобильными дорогами, магистральными тепловыми трассами на общую сумму 42 501 019 025,87 руб., в том числе:

Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом 11 826 500 536,25 руб.;

Бокситогорский муниципальный район 962 702 607,33 руб.;

Всеволожский муниципальный район 9 383 266 044,71 руб.;

Выборгский муниципальный район 7 154 415 197,69 руб.;

Кингисеппский муниципальный район 708 096 472,95 руб.;

Киришский муниципальный район 409 143 735,01 руб.;

Кировский муниципальный район 362 322 086,59 руб.;

Лодейнопольский муниципальный район 5 386 687,99 руб.;

Подпорожский муниципальный район 185 503 564,87 руб.;

Приозерский муниципальный район 354 299 232,23 руб.;

Сланцевский муниципальный район 570 670 082,94 руб.;

Сосновоборский городской округ 1 461 520 479,50 руб.;

Тихвинский муниципальный район 611 595 329,48 руб.;

Тосненский муниципальный район 578 853 850,13 руб.;

Волосовский муниципальный район 321 388 273,04 руб.;

Волховский муниципальный район 1 020 260 841,68 руб.;

Гатчинский муниципальный район 4 549 260 526,36 руб.;

Ломоносовский муниципальный район 1 393 930 731,58 руб.;

Лужский муниципальный район 641 902 745,54 руб.

По строке 450 «Материальные запасы в составе имущества казны», в графе 22 числятся материальные запасы (бензин, дизельное топливо, медикаменты, строительные материалы, мягкий инвентарь) в общей сумме 5 436 360,32 руб., в том числе:

Бокситогорский муниципальный район 572 101,00 руб.;

Всеволожский муниципальный район 1 109 286,66 руб.;

Гатчинский муниципальный район 717,00 руб.;

Киришский муниципальный район 711 603,41 руб.;

Подпорожский муниципальный район 2 177 276,90 руб.;

Приозерский муниципальный район 47 552,31 руб.;

Сланцевский муниципальный район 79 200,00 руб.;

Сосновоборский городской округ 271 093,04 руб.;

Тихвинский муниципальный район 297 930,00 руб.;

Волховский муниципальный район 19 600,00 руб.

Изменение остатков нефинансовых активов на 01 января 2019 года произошло в результате проведенных в межотчетный период реорганизационных мероприятий по смене типа государственных и муниципальных учреждений Ленинградской области в рамках реализации Федерального Закона Российской Федерации от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», применения положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 257н.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности

(ф. 0503369)

Дебиторская задолженность

Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по консолидированному бюджету на 01.01.2020 составила 113 698 308 359,99 руб., в том числе просроченная задолженность в сумме 9 589 781 379,01 руб. Наибольший удельный вес от общей суммы дебиторской задолженности составляют расчеты по следующим счетам:

По счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены начисленные доходы по налогу на прибыль в сумме 8 612 338 080,79 руб.

По счету 1 205 21 000 «Расчеты с плательщиками по доходам от собственности» отражена задолженность в размере 2 508 246 549,49 руб., которая образовалась в результате применения положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 258н (далее - СГС «Аренда»). В соответствии с СГС «Аренда» начислена арендная плата на весь период действия договоров аренды (от 1 года до 49 лет). Принимаются меры по сокращению просроченной задолженности: расторжение договоров, проведение претензионно-исковой работы, взыскание задолженности по решениям суда, направление исполнительных листов в районные отделы УФССП.

По счету 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» задолженность в сумме 49 433 802 113,90 руб. образовалась за физическими и юридическими лицами по арендной плате за земельные участки, собственность на которые не разграничена. В соответствии с СГС «Аренда» произведены начисления сумм арендных платежей по справедливой стоимости по договорам аренды, заключенным до 01 января 2018 года, с 1 января 2018 года до даты завершения срока аренды, а по договорам с неопределенным сроком – за период формирования прогнозов по доходам (3 года).

По счету 1 205 45 000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» отражена сумма задолженности 305 039 569,13 руб., в том числе по Кингисеппскому муниципальному району задолженность в сумме 111 918 942,31 руб.. В 2017 г. была начислена сумма 112 000 000,00 руб. по Решению Кингисеппского городского суда Ленинградской области от 25.11.2015 г. о взыскании с главы Крестьянского хозяйства «Яблоневое» вреда, причиненного почвам на землях сельскохозяйственного назначения, нарушение природных свойств почвенно-растительного слоя, что привело к непригодности земельного участка для сельскохозяйственного назначения общей площадью 7,53 га, расположенного вблизи деревни Лужицы Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского района Ленинградской области.

По счетам 1 205 51 000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в размере 35 778 305 028,66 руб. и 1 205 61 000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в размере 7 454 370 400,00 отражены доходы будущих периодов по заключенным с главными распорядителями средств федерального бюджета соглашениями на предоставление межбюджетных трансфертов в 2020-2022 годах.

По счету 1 206 31 000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» учтены платежи в сумме 1 481 588 348,56 руб., в том числе наибольший объем задолженности числится за Всеволожским и Тосненским муниципальными районами. Согласно контрактам перечислены авансы на долевое участие в строительстве и приобретении жилья, строительство школ, детских садов благоустройство и ремонт автодорог, реконструкции канализационно-очистного сооружения. На отчетную дату строительство не завершено, акты выполненных работ не подписаны. Основными дебиторами являются ОАО ГСК, ООО ДВК-Дорстрой, ООО «СТРОЙСТАНДАРТ», ООО «Строительное управление 60», ООО «СОЮЗСТРОЙ».

По счету 1 206 41 000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» отражена задолженность в сумме 1 198 123 900,72 руб. по незавершенным расчетам по перечислению субсидий на иные цели и субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания государственным и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

По счету 1 209 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» учтена сумма 1 071 585 989,49 руб. по начисленным  и не оплаченным денежным взысканиям за нарушение законодательства о контрактной системе. Основная задолженность числится у Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, Сосновоборского городского округа, Бокситогорского, Киришского муниципальных районов. Принимаются меры по сокращению задолженности: проводится претензионно-исковая работа, взыскивается задолженность по решениям суда, направляются исполнительные листы в отделы УФССП.

Кредиторская задолженность

По состоянию на 01.01.2020 числится кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сумме 11 042 440 372,53 руб., в том числе просроченная задолженность в сумме 38 492 410,09 руб. Наибольший удельный вес от общей суммы кредиторской задолженности составляют расчеты по следующим счетам:

По счету 1 205 11 000 ««Расчеты с плательщиками налоговых доходов» задолженность в сумме 9 483 061 136,22 руб. образовалась за счет переплаты по налогу на прибыль. Наибольшие суммы переплаты имеют ОАО «РЖД», ООО «БАЛТИНВЕСТГРУПП», ООО «УНИВЕРСАЛ ИНВЕСТ».

По счету 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» задолженность составила 175 568 432,90 руб. Наибольший удельный вес кредиторской задолженности числится в Киришском муниципальном районе перед Публичным акционерным обществом «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии (Филиал ПАО «ОГК-2»)» по возврату арендной платы, подлежащая погашению по решению Арбитражного суда по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Мировыми соглашениями достигнута договоренность о рассрочке исполнения судебных решений на период 2019 – 2021 гг.

По счету 1 205 73 000 «Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами» задолженность составила 52 248 589,12 руб. Наибольший удельный вес кредиторской задолженности числится в Ломоносовском муниципальном районе по расчетам за приобретение земельных участков.

По счету 1 302 24 000 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» числится задолженность по оплате арендных платежей в сумме 153 451 913,29 руб. Наибольшая задолженность образовалась во Всеволожском муниципальном районе. Наиболее значимыми кредиторами являются ЗАО ЛК Роделен, ИП Ли Т.А., ООО Тандеиэлектро, ФГУП Почта России, ООО Дипломат.

По счету 1 302 31 000 «Расчеты по приобретению основных средств» образовалась задолженность в сумме 163 814 391,22 руб. за газификацию, приобретение автотранспорта, мусорных урн, систем видеонаблюдения, строительство водовода, детских садов. Наибольший удельный вес образовался в Кировском, Тосненском муниципальныхрайонах перед ООО «Созидание», ООО «ПТК-ЛИЗИНГ», ДКРС, ОАО РЖД, ООО «Восток».

Изменение остатков дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01 января 2019 года произошло в результате проведенных в межотчетный период реорганизационных мероприятий по смене типа государственных и муниципальных учреждений Ленинградской области в рамках реализации Федерального Закона Российской Федерации от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета

На 1 января 2020 года объем консолидированного долга Ленинградской области составил 3 454 527 598,98 руб., в том числе:

1. Общий объем прямых обязательств составил 3 222 959 452,98 руб. (93,3%) и включает в себя:

- объем государственного долга по ценным бумагам Ленинградской области на общую сумму  55 000 000 руб.;

-бюджетные кредиты, привлеченные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ (без учета бюджетных кредитов, полученных муниципальными образованиями от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) на общую сумму 2 693 295 692,98 руб.;

- кредиты, полученные от кредитных организаций муниципальными образованиями Ленинградской области на общую сумму 30 226 000 руб.

- общий объем бюджетных кредитов, полученных муниципальными образованиями Ленинградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 444 437 760 руб.

2. Общий объем условных обязательств составил 231 568 146,0 руб. (6,7%), в том числе:

- объем государственных гарантий Ленинградской области 56 916 573,00 руб. в том числе:

* 36 916 573 руб. – за ОАО «Ленинградские областные коммунальные системы» в рамках государственной гарантии Северному инвестиционному банку;
* 20 000 000 руб. – за АО «Отель «Звездный» перед АО «АБ «Россия»

- объем муниципальных гарантий 174 651 573,0 руб.

Среди муниципальных образований наибольший объем условных обязательств по предоставленным гарантиям приходится на муниципальное образование «Город Гатчина» - 146 493 385,72 руб. (83,9%), из них:

8 758 385,72 руб. ОАО «Ленинградские областные коммунальные системы» со сроком погашения 2020 год;

90 125 000 руб., МУП «Тепловые сети» г. Гатчина со сроком погашения 2020- 22гг.;

47 610 000 руб. МУП «Водоканал» г. Гатчина со сроком погашения 2023 год.

В течение 2019 года муниципальными образованиями Ленинградской области были осуществлены заимствования на общую сумму 31 050 000 руб. из них:

- 23 000 000 руб. - кредиты в кредитных организациях;

- 8 050 000 руб. - бюджетных кредитов, полученных муниципальными образованиями Ленинградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2019 году за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 427 029 236 руб., из них:

- 128 961 750 руб. – погашение бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета;

- 27 500 000 руб. – частичное погашение облигационного займа Ленинградской области выпущенного в 2014 году;

- 118 437 000 руб. - погашение кредитов муниципальными образованиями, полученных в кредитных организациях, в валюте Российской Федерации;

- 152 130 486 руб. – погашение бюджетных кредитов, полученных муниципальными образованиями Ленинградской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Отношение объема долга Ленинградской области на 1 января 2020 года к доходам консолидированного бюджета за 2019 год, без учета взаимных долговых обязательств, составило 2,1%.

Структура консолидированного долга Ленинградской области на 01.01.2020 года представлена на диаграмме:

в тыс. руб.:

Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (форма 0503373)

Форма 0503373 «Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета» представлена в составе пояснительной записки.

Изменение остатков валюты баланса консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета государственного территориального внебюджетного фонда на 01 января 2019 года произошло в результате проведения реорганизационных мероприятий по изменению типа государственных и муниципальных учреждений Ленинградской области в рамках реализации Федерального Закона Российской Федерации от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», применения положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 257н и федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 258н.

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества,

объектах незавершенного строительства [(ф. 0503190)](consultantplus://offline/ref=F2FD367A1495F3F8E154878700FF1EC33FD7C4AF50021508A3A8217A56C2CE000B74D6279135BA3318BE3D3C6796091BBB0F8B56C7DAC1N2L) (далее – ф. 0503190)

В протоколе внутридокументного контроля отражены отклонения в части несоответствия Графы 20 сумме граф 17+18-19, возникшее в результате перехода объекта незавершенного строительства из одного раздела в другой в течение 2019 года.

В междокументном контроле ф. 0503190 с данными ф. 0503190  прошлого отчетного периода выявлено, что сумма фактических расходов на начало года не соответствует показателю предыдущего годового отчета, отклонение обусловлено такими причинами, как переход объектов незавершенного строительства из одного раздела в другой, а также исправление ошибок прошлых лет.

В форматно-логическом контроле выявлено, что в графе 6 учетные номера объектов не уникальные, это обусловлено перемещением объектов из одного раздела ф. 0503190 в другой в течение отчетного периода.

В ходе проведенной оценки состояния объектов капитальных вложений, ряд объектов имеет код статуса 05 «Иной статус объекта», а именно:

1. Объекты приняты в муниципальную собственность.

2. Работы согласно заключенных государственных контрактов выполнены. Требуется передача стоимости работ балансодержателям объектов недвижимости.

3. Объект зарегистрирован.

4. Приостановлено финансовое обеспечение:

5. Ремонтные работы по объектам ведутся либо закончены в 2019 году.

6. Числятся капитальные вложения в объекты основных средств, не являющиеся собственностью муниципального образования.

Ряд объектов имеет код статуса 28 «Иное основание выбытия», по следующим причинам:

1. В связи с окончанием выполняемых работ по реконструкции и капитальному ремонту.

2. Отражено движение квартир приобретенных для детей сирот переданных в казну для дальнейшего предоставление указанным категориям граждан.

3. Вложение в автомобильные дороги принятые безвозмездно администрациями муниципальных образований и поставленные на учет.

Форма 0503190 включает информацию по капитальным вложениям в объекты незавершенного строительства на территории Ленинградской области с датами начала реализации инвестиционных проектов ранее 2009 года на общую сумму фактических расходов по состоянию на 01.01.2020 в размере 2 638 410,2 тыс. рублей.

В рамках исполнения пп. «г» п. 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства на территории Ленинградской области в течение 2019 года комитетом финансов Ленинградской области запрашивалась дополнительная информация по данным объектам. По результатам анализа представленных в комитет финансов Ленинградской области органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления сведений, в первом полугодии 2020 года по каждому объекту планируется определить план действий, направленных на выбытие затрат со счета «Вложения в нефинансовые активы», в том числе с учетом актуализированных сведений формы 0503190 на 01.01.2020г.

Также в апреле 2020г. в Ленинградской области планируется утвердить постановлением Правительства Ленинградской области порядок списания вложений в объекты нефинансовых активов, предусматривающий основания и документооборот для принятия соответствующих решений.

Принятие данного порядка позволит существенно повысить эффективность работы созданной в Ленинградской области Комиссии по вопросам сокращения объемов незавершенного строительства и значительно сократить расходы по счету «Вложения в нефинансовые активы» по объектам с истекшим плановым сроком реализации инвестиционного проекта.

Раздел V «Прочие вопросы деятельности

субъекта бюджетной отчетности»

Бюджетный учет.

В целях оказания информационной помощи специалистам и бухгалтерам государственных (муниципальных) учреждений Ленинградской области на сайте комитета финансов Ленинградской области в сети Интернет размещен и поддерживается раздел, содержащий информацию консультационного характера по вопросам бюджетного учета и отчетности, порядка исполнения областного бюджета Ленинградской области, а так же все материалы по работе Методического совета. Нормативно-правовые акты комитета финансов Ленинградской области по организации исполнения бюджета размещаются в региональных информационно-правовых базах «Консультант Плюс», «Гарант».

В целях усиления бюджетной дисциплины по вопросам ведения бюджетного учета и качественного формирования бюджетной отчетности комитет финансов Ленинградской области организовал и провел в декабре 2019 совещание с главными распорядителями средств областного бюджета и финансовыми органами муниципальных районов Ленинградской области по теме: «Завершение 2019 финансового года. Особенности организации исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году. Обзор ключевых направлений развития законодательства Российской Федерации в области ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Применение федеральных стандартов бухгалтерского учета в 2019, 2020 годах. Отдельные вопросы формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2019 год»».

Пояснения к протоколам внутридокументных и междокументных контролей форм бюджетной отчетности

Протоколы междокументальных контролей:

Справка по заключению счетов отчетного финансового года (ф. 0503110)

Отклонения между показателями Справка по заключению счетов отчетного финансового года (ф. 0503110) и показателями консолидированного отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) в сумме 248 978 993,43 руб. являются допустимыми и соответствуют фактической себестоимости выполненных работ, оказанных услуг, отнесенной на уменьшение финансового результата по счету 040110130 «Доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат».

Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321)

Показатели по строкам 320 и 350 Отчета ф. 0503321 не соответствуют идентичным показателям Сведений о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф. 0503368) (далее - Отчет ф. 0503368) на сумму имущества казны в концессии (строка 470 Отчета ф. 0503368) и амортизации имущества казны в концессии (строка 480 Отчета ф. 0503368). Отклонение является допустимым.

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Марков Р.И.

Руководитель планово-

экономической службы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Иванова И.В.

Главный бухгалтер \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Николаева В.А.

16 марта 2020 года