



№ 205014-2023-7694
от 09.10.2023

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 9 октября 2023 года № 630-р

Об утверждении Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях обеспечения эффективности управления государственным долгом Ленинградской области:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов.

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Ленинградской области
от 9 октября 2023 года № 630-р
(приложение)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Ленинградской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в целях обеспечения эффективности управления государственным долгом Ленинградской области.

При подготовке Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики и условия реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета.

1. Итоги реализации долговой политики
Ленинградской области за 2021 – 2022 годы

За 2021 год государственный долг Ленинградской области уменьшился на 382,5 млн. рублей и на 1 января 2022 года составил 2564,3 млн. рублей, или 1,8 процента доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

По итогам 2022 года объем государственного долга Ленинградской области увеличился на 3958,0 млн. рублей за счет привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и составил 6522,3 млн. рублей, или 3,9 процента от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Государственный долг по состоянию на 1 января 2023 года представлен исключительно бюджетными кредитами из федерального бюджета, из них:

на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 372 млн. рублей;

на частичное финансирование дефицита бюджета Ленинградской области – 2192,3 млн. рублей;

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 3958,0 млн. рублей.

В целях снижения долговой напряженности исполнения областного бюджета регион принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Долговые обязательства Ленинградской области полностью реструктуризированы, срок погашения бюджетных кредитов продлен до 2034 года и 2029 года соответственно. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 процента годовых.

Расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2022 году составили 38,2 млн. рублей, или 0,009 процента объема расходов областного бюджета, что выше уровня 2021 года в 2,3 раза.

Объем государственного долга региона и расходы на его обслуживание являются одним из самых низких в Российской Федерации.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Ленинградской области осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

Все без исключения показатели и индикаторы долговой устойчивости Ленинградской области в 2021 – 2022 годах находились в пределах безопасных значений.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, являются:

сохранение действия финансовых и экономических санкций, которые продолжают дестабилизировать спрос и ценовую конъюнктуру товарных рынков, формируют внешнеэкономические риски и оказывают стимулирующее воздействие на инфляционные процессы, а также негативно влияют на результаты финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков Ленинградской области и, соответственно, на объем перечисляемых ими платежей;

высокая волатильность на финансовых рынках, обусловленная в том числе неблагоприятными внешнеполитическими факторами, ухудшающими финансовую конъюнктуру, и высокими рисками роста процентных ставок;

необходимость выполнения не только действующих расходных обязательств, но и дополнительных мер поддержки населения и экономики региона, принятых в целях смягчения действия антироссийских санкций;

сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита областного бюджета Ленинградской области за счет заимствований;

необходимость выполнения обязательств по неперевышению уровня дефицита и рыночного долга, принятых по соглашениям

о реструктуризации привлеченных бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета.

3. Цели и задачи долговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика Ленинградской области в 2024 – 2026 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости областного бюджета Ленинградской области посредством эффективного управления государственным долгом.

Основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей, при необходимости, в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем, при этом, решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, предусмотренных Социальным кодексом Ленинградской области.

Основными задачами долговой политики Ленинградской области в 2024 – 2026 годах будут являться:

поддержание структуры государственного долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Ленинградской области;

обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге Ленинградской области;

обеспечение привлечения необходимых объемов бюджетных кредитов из федерального бюджета областному бюджету Ленинградской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных кредитов.

Безусловным приоритетом для Ленинградской области является выполнение всех обязательств, принятых по ранее полученным из федерального бюджета бюджетным кредитам. В этой связи одной из основных задач, определяющих направления долговой политики Ленинградской области на 2024 – 2026 годы, будет являться необходимость выполнения условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области

из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации (дефицит областного бюджета и объем государственного долга Ленинградской области может превысить установленный соглашением показатель в случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 "О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам"):

1) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Ленинградской области, в том числе по долговым обязательствам, по государственным ценным бумагам Ленинградской области и кредитам, полученным Ленинградской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций:

к 1 января 2024 года – не более 9 процентов от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе "коммерческого долга" – не более 7 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

к 1 января 2025 года и 1 января 2026 года – не более 9 процентов от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений, в том числе "коммерческого долга" – не более 8 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2024 и соответственно 2025 год;

2) обеспечение привлечения в областной бюджет Ленинградской области кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

3) равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области;

4) обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области при планировании потребности в долговых заимствованиях и предоставлении государственных гарантий Ленинградской области с учетом возможностей областного бюджета Ленинградской области по обслуживанию государственного долга региона и погашению его долговых обязательств.

4. Инструменты реализации долговой политики Ленинградской области

Реализация долговой политики Ленинградской области в 2024 – 2026 годах будет направлена на поддержание объема государственного долга Ленинградской области на безопасном уровне.

Основными инструментами долговой политики являются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета, и рыночные заимствования.

Привлечение долгосрочных бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов из федерального бюджета на срок не менее 15 лет по ставке 3 процента годовых является эффективным целевым ресурсом для реализации в регионе инфраструктурных проектов, прошедших отбор в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 "Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации".

Использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете областного бюджета Ленинградской области.

Кредиты от кредитных организаций планируются к привлечению в 2024 – 2026 годах в форме невозобновляемых и возобновляемых кредитных линий.

5. Анализ рисков для областного бюджета Ленинградской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Ленинградской области

Основными рисками при управлении государственным долгом Ленинградской области являются:

риск существенного ухудшения параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что может повлечь за собой увеличение дефицита областного бюджета Ленинградской области;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета Ленинградской области, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета Ленинградской области на обслуживание государственного долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск ликвидности – отсутствие в областном бюджете Ленинградской области средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств региона в срок, в том числе по причине отсутствия

участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Мерами, принимаемыми в целях управления рисками для областного бюджета Ленинградской области, возникающими в процессе управления государственным долгом Ленинградской области, будут являться:

достоверное прогнозирование доходов областного бюджета Ленинградской области и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области;

взвешенный и экономически обоснованный подход к принятию расходных и долговых обязательств Ленинградской областью;

сбалансированность областного бюджета Ленинградской области;

равномерное распределение объемов платежей по погашению долговых обязательств по годам.

Основным инструментом при управлении рисками, связанными с управлением государственным долгом Ленинградской области, является осуществление долгосрочного, среднесрочного и текущего планирования государственных заимствований Ленинградской области.

Текущее управление ликвидностью бюджета осуществляется исходя из необходимости оптимизации объемов и сроков заимствований.