

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.10.2019 (регистрация в КСП ЛО от 08.10.2019 № 01-07-65/2019-0-1), в соответствии с областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее также законопроект) и сообщает следующее.

Согласно части 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» в течение семи дней со дня внесения в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляет мотивированное заключение в комиссию по бюджету.

В соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области заключение на проекты областных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, об изменении финансовых обязательств Ленинградской области представляется в Законодательное собрание в течение 20 дней с момента получения соответствующего проекта областного закона (в ред. Постановлений Законодательного собрания Ленинградской области от 26.04.2006 № 337, от 24.03.2010 № 191, от 23.10.2013 № 1131).

Статья 43 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области определяет:

«Сроки, установленные настоящим Регламентом, исчисляются в рабочих днях, если Регламентом прямо не установлено иное».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводила экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в течение 7 календарных дней (из них рабочих 5 дней).

Согласно материалам к законопроекту¹ в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2019 год, ранее утвержденные областным законом от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями, внесенными областными законами от 09.04.2019 № 14-оз и от 09.07.2019 № 53-оз), предлагается внести следующие изменения:

- увеличить доходы областного бюджета на 15 657 959,3 тыс. руб.,
- увеличить расходы областного бюджета на 5 838 210,2 тыс. руб.,
- уменьшить дефицит областного бюджета на 9 819 749,1 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта на 2019 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 138 740 521,2 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 144 633 865,4 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 5 893 344,2 тыс. руб. (по отношению к налоговым и неналоговым доходам соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Увеличение доходной части областного бюджета Ленинградской области предлагается произвести за счет безвозмездных поступлений и увеличения прогноза налоговых и неналоговых доходов.

Предлагается увеличение доходной части областного бюджета Ленинградской области за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 1 496 311,8 тыс. руб., в т.ч.:

- из федерального бюджета – 874 036,7 тыс. руб.;
- от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 614 787,2 тыс. руб.;
- из бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации за счет фактически поступивших средств на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 137,9 тыс. руб.;
- от негосударственных организаций за счет фактически поступивших грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 750,0 тыс. руб.;
- фактически поступившие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 6 600,0 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» прогноз собственных

¹ электронная версия

доходов консолидированного и областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов рассчитан исходя из основных показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области, которые оказались более пессимистичными, чем реальная ситуация в экономике Ленинградской области. В I полугодии 2019 года в Ленинградской области наблюдается рост показателей промышленного производства, а также рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг обрабатывающих производств. Первоначально рост промышленного производства прогнозировался ниже оценки за 2018 год и ниже прогнозируемого уровня инфляции, темпы роста объема валового регионального продукта, объема инвестиций в основной капитал прогнозировались ниже прогноза инфляции. По некоторым показателям в I полугодии 2019 года наблюдаются значительные расхождения с реальной ситуацией. В I полугодии 2019 года сохранялась ранее отмеченная по итогам I квартала 2019 года тенденция превышения в несколько раз фактического роста производства по ряду видов деятельности относительно показателей роста в годовом исчислении, прогнозирувавшихся на 2019 год. Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области разместил на портале Правительства Ленинградской области Информацию о социально-экономическом развитии Ленинградской области в январе-июне 2019 года, в которой отсутствуют пояснения и анализ складывающейся ситуации в экономике региона и ее влияния на исполнение бюджета Ленинградской области. Позитивные тенденции в экономике Ленинградской области отмечаются и в III квартале 2019 года. Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в июле 2019 года вынес на общественное обсуждение проект прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы (от 05.07.2019), в котором оценка ожидаемого значения ряда показателей за 2019 год значительно изменилась в сторону их увеличения. Рост промышленного производства в 2019 году первоначально прогнозировался на 2,0%, в соответствии с проектом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области (от 05.07.2019) рост оценивается на 4,2%, а в одобренном распоряжением Правительства Ленинградской области от 7 октября 2019 года № 689-р Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы оценка роста повышена до 4,8%.

В материалах проекта прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы (от 05.07.2019) и к распоряжению Правительства Ленинградской области от 7 октября 2019 года № 689-р не содержится информация, анализ или какие-либо пояснения причин складывающихся в 2019 году тенденций роста или снижения в показателях промышленного производства в разрезе отраслей, в связи с чем не ясно, вызваны ли они действием разовых конъюнктурных факторов или определяются действием причин более стабильного и долгосрочного

характера, в связи с чем требуется уточнение ряда прогнозируемых показателей и более достоверный учет их на следующие периоды, в т.ч. при формировании бюджетных прогнозов.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет собственных (налоговых и неналоговых) доходов на общую сумму 14 161 647,5 тыс. руб. с учетом итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за январь-август 2019 года, а также предложений главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области. Законопроектом предлагается увеличить доходы, в т.ч.:

- на 9 000 000,0 тыс. руб. по налогу на прибыль организаций;
- на 1 356 500,0 тыс. руб. по акцизам по подакцизным товарам (продукции);
- на 1 055 000,0 тыс. руб. по налогу на имущество организаций;
- на 188 220,0 тыс. руб. по доходам в виде дивидендов по акциям;
- на 2 550 000,0 тыс. руб. по доходам от размещения средств бюджетов.

Увеличение прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций на 9 000 000,0 тыс. рублей объясняется опережающими темпами выполнения плана поступлений по данному доходному источнику за счет роста платежей от крупных налогоплательщиков региона.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2019 года² отмечала, что рост поступлений налога на прибыль организаций в I полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года был обеспечен за счет платежей, перечисленных налогоплательщиками, которые не включены в консолидированные группы налогоплательщиков. Данная категория налогоплательщиков увеличила поступление в бюджет налога на прибыль организаций на 19,4% относительно I полугодия 2018 года. Аналогичная ситуация складывается по итогам исполнения областного бюджета на 01.09.2019: доля налога на прибыль организаций, не включенных в консолидированные группы налогоплательщиков, составила 75,4%, сумма поступлений выросла на 9,5% относительно января-августа 2018 года.

Темпы роста налога на прибыль организаций в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2019 год и на плановый период до 2024 года были запланированы с коэффициентом 1,06, отражающим темп роста прибыли прибыльных предприятий. По данным Петростата в январе-июле 2019 года прибыль прибыльных предприятий в целом выросла на 5,2% относительно января-июля 2018 года, в том числе в обрабатывающих производствах – на 5,6%.

² исх. от 16.09.2019 №01-23-12/2019

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих материалах отмечала опережающие темпы социально-экономического развития региона, в том числе устойчивую положительную динамику в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, которая имела место в 2018 году и сохраняется в 2019 году.

Рост индекса промышленного производства в январе–августе 2019 года опережает показатели базового варианта Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2019 год и на плановый период до 2024 года, принятые за основу при формировании бюджета на 2019–2021 годы, в 1,95 раза. Объем работ по виду деятельности «строительство» в январе–августе 2019 года увеличился в 1,7 раза против января–августа 2018 года (показатель, принятый за основу при формировании бюджета на 2019–2021 годы – 101,0%). Объем продукции сельского хозяйства вырос в январе–августе 2019 года на 8,3% при планируемом росте на 0,8%.

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области также отмечала, что есть основания предполагать, что потенциал по налогу на прибыль организаций в рассматриваемом законопроекте недооценен и с учетом отмеченных факторов может иметь дополнительные резервы роста в 2019–2021 годах. Рассматриваемый законопроект реализует данный тезис.

Увеличение прогноза поступлений по подакцизным товарам (продукции) на 1 356 500,0 тыс. рублей производится в соответствии с расчетами Федерального казначейства Российской Федерации, учитывающими изменение порядка зачисления в бюджет акцизов по отдельным подакцизным товарам (крепкая алкогольная продукция). По итогам января–августа 2019 года поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, выросло на 24,0% относительно аналогичного периода прошлого года. В том числе доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации выросли в 2,5 раза за счет дополнительных нормативов, установленных в 2019 году Федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций. Их доля в январе–августе 2019 года составила 47,2% поступлений акцизов на алкогольную продукцию.

Увеличение прогноза поступлений на 1 055 000,0 тыс. руб. по налогу на имущество организаций объясняется опережающими темпами выполнения плана поступлений по данному доходному источнику. При подготовке областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» прогнозировался темп роста данного налога в 2019 году на 8,0%. Контрольно-счетная палата

Ленинградской области в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала возможность увеличения прогноза поступлений по ряду имущественных налогов.

Увеличение прогноза поступлений по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, на 188 220,0 тыс. руб. предлагается с учетом решений о выплате (объявлении) дивидендов по итогам проведения общих собраний акционеров. Контрольно–счетная палата Ленинградской области в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала системный характер сложившейся тенденции по превышению первоначально прогнозируемой суммы доходов по данному источнику и наличие соответствующих резервов доходного потенциала областного бюджета в 2019 году.

По итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 6 месяцев 2019 года доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации», поступили в областной бюджет в сумме 68 801,7 тыс. руб., превысив годовой прогноз в сумме 20,4 млн. руб. в 3,4 раза. В Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2019 года (Комитета финансов Ленинградской области) какие–либо пояснения отсутствуют. По итогам января–августа поступление составило 104 428,8 тыс.руб. и превысило годовой прогноз в 5,1 раза. Контрольно–счетная палата Ленинградской области в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2019 года обращала внимание на наличие дополнительных резервов по доходам за счет этого источника.

Увеличение прогноза поступлений по доходам от размещения средств бюджетов на 2 550 000,0 тыс. руб. предлагается исходя из фактически поступивших средств по состоянию на 1 сентября 2019 года, а также прогноза поступлений до конца 2019 года. По информации Комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2019 года сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах, составила 23 400 000,0 тыс. руб. Сумма начисленных и подлежащих уплате в 2019 году процентов по этим средствам составляла 489 931,9 тыс. руб. (полностью поступили по состоянию на 01.05.2019). Контрольно–счетная палата Ленинградской области отмечала в заключениях на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»³, что эти доходы следует рассматривать в качестве резерва увеличения доходного потенциала и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета. В период с 10.01.2019 по

³ Иск. от 19.03.2019 № 01-07-15/2019-1 и иск. от 18.06.2019 № 01-07-44/2019-1

01.09.2019 были размещены в депозиты средства областного бюджета в сумме 97 500 000,0 тыс.руб., сумма начисленных процентов по этим депозитам составила 1 895 275,2 тыс. руб., из них уплаченных на 01.09.2019 – 980 828,2 тыс.руб. Таким образом, по состоянию на 01.09.2019 в доходы областного бюджета поступили доходы от размещения средств областного бюджета в общей сумме 1 470 760,1 тыс.руб. Кроме этого, начислены и должны поступить «доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации» в сумме 914 446,9 тыс. руб. Подробная информация и динамика размещения средств областного бюджета в депозиты и начисления и поступления процентов по этим средствам содержится в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I квартале 2019 года и в I полугодии 2019 года Контрольно-счетной палаты Ленинградской области⁴. Учитывая изложенное, доходы от размещения средств бюджета в депозиты кредитных организаций в общей сумме 2 385 207,0 тыс. руб. являются реальным резервом увеличения доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области также предлагает увеличить собственную доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества и денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 законопроекта в части 1 статьи 8 областного закона от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» снижен верхний предел государственного долга Ленинградской области на 1 января 2020 года, в том числе по государственным гарантиям Ленинградской области, в связи с досрочным погашением долгового обязательства юридического лица, обеспеченного государственной гарантией Ленинградской области, и, соответственно, уменьшением объема государственных гарантий Ленинградской области. В приложение 21 «Программа государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесены изменения в связи с уменьшением бюджетных ассигнований в 2019 году на исполнение государственных гарантий Ленинградской области за счет источников финансирования дефицита областного бюджета.

Приложение 23 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» изложено в новой редакции в связи с уменьшением дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2019 год, уменьшением объема государственных гарантий Ленинградской области, а

⁴ Исх. от 24.06.2019 №01–23–7/2019 и от 16.09.2019 №01–23–12/2019

также доходов от реализации имущества, находящегося в государственной собственности Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в заключениях на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала наличие потенциальных резервов увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита.

Ограничение роста дефицита областного бюджета Ленинградской области сохраняет приоритет в Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2019-2021 годы размер дефицита был установлен в пределах 6,0% от налоговых и неналоговых доходов.

В заключении на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (областной закон от 09.04.2019 №14-оз) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что в результате вносимых изменений и увеличения дефицита областного бюджета на 9 202 263,1 тыс. руб. соотношение дефицита и налоговых и неналоговых доходов составит 13,9%, т.е. увеличится более, чем в 2 раза.

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается сократить дефицит областного бюджета Ленинградской области на 9 819 749,1 тыс.руб.

Соответствующие изменения внесены в источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2019 год:

| Наименование | Сумма (тысяч рублей) | |
|--|-------------------------|--------------|
| | Действующая редакция | Законопроект |
| 2 | 3 | 4 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 15 925 904,1 | 5 956 432,3 |
| Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации | 900 000,0 | 0,0 |
| Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации | 15 025 904,1 | 5 956 432,3 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | -56 349,0 | 93 373,7 |
| Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности | 10 000,0 | 0 |

| Наименование | Сумма (тысяч рублей) | |
|---|-------------------------|--------------|
| | Действующая редакция | Законопроект |
| 2 | 3 | 4 |
| Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации | 10 000,0 | 0 |
| Исполнение государственных и муниципальных гарантий | -202 130,0 | -42 407,3 |
| Исполнение государственных гарантий субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу | -202 130,0 | -42 407,3 |
| Всего источников внутреннего финансирования | 15 713 093,3 | 5 893 344,2 |

Таким образом, общий объем источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2019 год после внесения предлагаемых уточнений соответствует прогнозируемому превышению расходов над доходами. Тем самым обеспечено соблюдение предусмотренного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа сбалансированности бюджета, означающего, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Объем государственного внутреннего долга Ленинградской области после уточнений основных характеристик областного бюджета согласно законопроекту соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 02.08.2019 N 278-ФЗ).

Исходя из критериев, предусмотренных статьей 107.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (введена Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ), и с учетом отмеченных тенденций Ленинградская область имеет основания быть отнесенной к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 08.08.2018 № 438-р утверждена Программа оптимизации расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Ленинградской области от 11.06.2019 № 393-р), в рамках которой, в том числе, решается

задача по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных учреждений Ленинградской области, совершенствованию механизмов организации исполнения областного бюджета.

Правительство Ленинградской области постановлением от 31.05.2019 №247 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2019 года» и постановлением от 23.08.2019 №390 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2019 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По итогам I полугодия 2019 года 8 ГРБС исполнили бюджетные ассигнования на 50% и более относительно годового плана (в прошлом году 7 ГРБС), 17 ГРБС исполнили годовые плановые назначения на 40%–50% (как и в I полугодии 2018 года), от 30% до 40% исполнение годовых ассигнований у 8 ГРБС против 11 в I полугодии 2018 года и менее 30% годовых бюджетных ассигнований исполнили 10 ГРБС, тогда как в аналогичном периоде 2018 года таких было 6 ГРБС.

Динамика исполнения областного бюджета Ленинградской области по доходам, расходам, дефициту и динамика остатков средств бюджета в 2019 году:

| | Доходы в % плану | Расходы в % к плану | (–)дефицит/ (+)профицит, млн.руб. | | остатки средств, млн.руб. |
|---------------|---------------------|---------------------------|--------------------------------------|-----------|---------------------------------|
| | | | план | факт | |
| На 01.01.2019 | 107,4 | 97,2 | +116,8 | +13 205,5 | 30 911,7 |
| На 01.04.2019 | 27,1 | 19,8 | –6 510,8 | +7 315,9 | 42 848,7 |
| На 01.07.2019 | 54,7 | 42,9 | –15 713,1 | +7 484,0 | 43 606,1 |
| На 01.09.2019 | 75,2 | 58,9 | –15 713,1 | +10 467,5 | 46 874,6 |

Такие результаты исполнения расходной части областного бюджета в 2019 году свидетельствуют о том, что некоторые главные распорядители средств областного бюджета не приняли достаточных мер по выполнению поручения Правительства Ленинградской области. Это создает риски неполного исполнения бюджета по расходам по итогам 2019 года, неэффективного и/или нецелевого использования части бюджетных средств, а также риски не достижения запланированных показателей государственных программ и целей социально-экономической и бюджетной политики региона.

По итогам анализа и проверки исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2018 год, осуществления оперативного контроля текущего исполнения областного бюджета за I квартал, I полугодие и 8 месяцев 2019 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что стабильное выполнение и перевыполнение доходных прогнозов позволяет обеспечивать выполнение принятых расходных

обязательств в полном объеме.

Согласно материалам к законопроекту предлагается внести изменения в областной бюджет Ленинградской области на 2019 год по разделам расходов в следующих объемах:

| тыс. руб. | | | |
|--|---|------------------------|---------------------------|
| Наименование разделов | Областной закон от 20.12.2018 № 130-оз (в редакции от 09.07.2019 № 53-оз) | Предлагаемые изменения | Проект с учетом изменений |
| Всего, в том числе: | 138 795 655,2 | 5 838 210,2 | 144 633 865,4 |
| Общегосударственные вопросы | 8 767 383,5 | -203 350,4 | 8 564 033,1 |
| Национальная оборона | 74 243,2 | 0,0 | 74 243,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 449 686,0 | -126 472,6 | 2 323 213,4 |
| Национальная экономика | 23 117 555,3 | 2 390 280,6 | 25 507 835,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 12 533 402,1 | 715 967,6 | 13 249 369,7 |
| Охрана окружающей среды | 323 041,6 | 1 029,4 | 324 071,0 |
| Образование | 33 517 566,3 | 1 512 573,3 | 35 030 139,6 |
| Культура, кинематография | 3 579 440,6 | -78 893,0 | 3 500 547,6 |
| Здравоохранение | 18 607 559,9 | 1 505 118,5 | 20 112 678,4 |
| Социальная политика | 28 519 373,8 | 84 741,6 | 28 604 115,4 |
| Физическая культура и спорт | 2 315 385,9 | -9 678,1 | 2 305 707,8 |
| Средства массовой информации | 386 505,8 | 0,0 | 386 505,8 |
| <i>ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ</i> | <i>86 925 832,3</i> | <i>3 013 862,3</i> | <i>89 939 694,6</i> |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 11 622,0 | 0,0 | 11 622,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 4 592 889,2 | 46 893,3 | 4 639 782,5 |

Пояснения о необходимости уменьшения бюджетных ассигнований на 2019 год приведены в приложениях к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту.

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту по предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области предлагается перераспределение бюджетных ассигнований на направления расходов, требующих незамедлительного решения. Кроме того, вносятся изменения в связи с уточнением численности получателей по различным видам субвенций, с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам, с внесением изменений в адресную инвестиционную программу. Ряд

вносимых изменений направлены на корректировку неточностей в прогнозировании натуральных и финансовых показателей на 2019 год, их приведение в соответствие с текущей ситуацией.

Согласно законопроекту предлагается увеличить ассигнования по Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в т.ч. в связи с уточнением численности контингентов по сравнению с ранее учтенной в расчетах к проекту областного бюджета на 2019 год, в т.ч., например:

| Увеличение по расходам (код бюджетной классификации расходов) | Сумма (тыс. руб.) | Обоснование |
|--|----------------------|---|
| Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (068 0701 52 1 01 71350 500) | 356 517,3 | Плановая среднегодовая численность воспитанников на начало 2019 год составляла 81756 человек, утвержденные ассигнования на 2019 год 9632606,7 тыс.руб. По результатам уточнения среднегодового контингента численность составила 84474 человека. Увеличение контингента на 2718 человек. Доминирующая причина увеличения численности - открытие мест в ДОО в связи с увеличением потребности. |
| Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (068 0702 52 2 01 71530 500) | 388 768,0 | Плановая среднегодовая численность воспитанников на начало 2019 год составляла 151990 человек, утвержденные ассигнования на 2019 год 11007280,2 тыс.руб. По результатам уточнения среднегодового контингента численность составила 158468 человек. Увеличение контингента на 6479 человек |
| Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, | 180 165,7 | В связи с увеличением численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения |

| | | |
|---|--|--|
| <p>оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (068 1004 52 4 04 70820 500)</p> | | <p>родителей на 110 человек. Также, при планировании бюджета на 2019 год расчет средств произведен исходя из стоимости квадратного метра общей площади, установленного в год планирования - 2018. Однако, предоставление жилых помещений (в соответствии с областным законом ЛО от 17.06.2011 № 47-оз) осуществляется из расчета средней рыночной стоимости квадратного метра общей площади жилья в i-м поселении, установленной нормативными правовыми актами муниципального района (городского округа). Таким образом, по сравнению с 2018 годом в 2019 году средняя рыночная стоимость квадратного метра увеличилась, что привело также к увеличению потребности в средствах.</p> |
|---|--|--|

Аналогичные изменения в связи с уточнением численности контингентов по сравнению с ранее учтенной в расчетах к проекту областного бюджета на 2019 год были внесены областным законом от 09.07.2019 № 53-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Ряд изменений, внесенных в бюджетные назначения в 2018 году, были также связаны с уточнением контингента относительно учтенного в расчетах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Например, областным законом от 13.04.2018 года № 31-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области были увеличены расходы на финансирование:

– субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования были запланированы на 69 143 человека, фактическая численность воспитанников согласно отчету за III квартал 2017 года составила 79 382 человека, планируемая среднегодовая численность воспитанников – 78 486 человек;

– субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях были запланированы в утвержденном бюджете на 138 572 человека, плановая численность по заявкам муниципальных районов (городского округа) на 2018 год составляла 149 217 человек.

Продолжается реализация подпрограммы «Создание условий для

эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Приложение 13 «Формы и объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изложено в новой редакции в связи с изменением общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

В Приложении 13 «Формы и объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем дотаций бюджетам муниципальных образований на 2019 год предлагается увеличить с 1 670 858,9 тыс. руб. до 1 720 858,9 тыс. руб. Согласно документу «Приложение 1 к Пояснительной записке «Таблица поправок по увеличению» предлагается увеличить соответствующие ассигнования Комитету финансов Ленинградской области на 50 000,0 тыс. руб., т.к.: «Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области утверждена в сумме 177,4 млн. рублей, распределено 169,8 млн. рублей. В связи с поступающими обращениями от муниципальных образований Ленинградской области необходимо увеличить данную дотацию».

Предыдущим областным законом от 09.07.2019 № 53-оз «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Комитету финансов Ленинградской области выделены дополнительные ассигнования в сумме 30 000,0 тыс. руб. с обоснованием увеличения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в связи с поступающими обращениями от муниципальных образований Ленинградской области.

Согласно Пояснительной записке к постановлению Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 года № 415 «вносится изменение в Методику распределения дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов (городских округов), утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 19 июля 2013 года №216, в части установлении ограничения на размер расчетного дефицита бюджета муниципального образования.

Данное ограничение предлагается внести в связи со значительным

увеличением на 2019 год (свыше 900 млн.руб.) расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), вследствие чего произошло улучшение финансового положения муниципальных образований. Так, по данным отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований на 1 июля 2019 года, объем собственных доходов бюджетов муниципальных районов, городского округа возрос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года 11%.

Введение указанного ограничения направлено на стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к увеличению поступлений неналоговых доходов»⁵.

Таким образом, из приведенных выше документов прослеживаются две тенденции: рост расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и связанный с этим рост собственных доходов бюджетов муниципальных районов и городского округа.

Из представленных пояснений неясно, наблюдается ли рост собственных доходов местных бюджетов за счет источников, не связанных с поступлениями из областного бюджета (и в каком объеме и доле).

Дотации бюджетам муниципальных образований за 2018 год составили 1 298 678,9 тыс. руб. (при плановых назначениях 1 321 392,6 тыс. руб. не освоено 22 713,7 тыс. руб.).

Общий уточненный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, согласно Приложению 13 составит на 2019 год 43 493 011,6 тыс. руб. За 2018 год расходы на эти цели составили 41 139 106,4 тыс. руб., при этом на 1 января 2019 года были образованы остатки неиспользованных средств областного бюджета муниципальными образованиями Ленинградской области в сумме 1 319 648 882,18 руб., подлежащие возврату в областной бюджет Ленинградской области. Образование остатков неиспользованных средств на 01.01.2019 объяснялось перечислением средств на счета в конце декабря 2018 года, а так же длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области по результатам проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год отмечала некоторые последствия применения действующих методик межбюджетного регулирования, в результате чего средства из областного бюджета из года в год оседали на счетах местных бюджетов и не были востребованы для финансирования задач и целей социально-экономического развития муниципальных образований Ленинградской области, и обращала внимание на наличие определенных резервов оптимизации расходов областного бюджета за счет повышения качества планирования и

⁵ Сохранена редакция документа

мониторинга реальной потребности в межбюджетных трансфертах в бюджеты муниципальных образований.

В части 6 статьи 4 уменьшены на 2019 год зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в сумме 341 005,3 тыс. рублей в связи с перераспределением их на конкретные направления расходов.

Комитету по здравоохранению Ленинградской области увеличены расходы, в т.ч. на 774 000,0 тыс. руб. межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования (на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования в связи с дополнительной потребностью на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, пролеченным в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации по мероприятию «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» Государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»).

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области. Согласно приложениям №1 «Таблица поправок по увеличению» и №2 «Таблица поправок по уменьшению» к пояснительной записке в 2019 году предусмотрены следующие изменения:

- увеличение бюджетных ассигнований на 1 248,5 тыс. руб., обусловленное увеличением штатной численности ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» на 3 штатных единицы;

- сокращение бюджетных ассигнований на 7 048,0 тыс. руб.

Согласно бюджетной отчетности Комитета за 2018 год в ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области» на 01.01.2019 уже имелись 3 вакантных штатных единицы. Учитывая изложенное, а также отсутствие в материалах к законопроекту информации, подтверждающей необходимость увеличения штатной численности ГКУ ЛО «Дом дружбы Ленинградской области», оценить обоснованность запланированных в проекте областного закона изменений не представляется возможным.

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области. В законопроекте бюджетные ассигнования:

- в 2019 году увеличены на 82 703,4 тыс. руб. (увеличен объем федеральной субвенции на исполнение переданных полномочий на оснащение специализированных учреждений органов государственной

власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров);

- в 2020 году сокращены на 8 471,9 тыс. руб. (сокращен объем федеральной субвенции на исполнение переданных полномочий на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров);

- в 2021 году сокращены на 29 754,5 тыс. руб. (сокращен объем федеральной субвенции на исполнение переданных полномочий на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров).

В материалах к законопроекту не представлена информация о влиянии запланированного увеличения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Минерально-сырьевая база» (целевая статья 5940000000) и подпрограммы «Особо охраняемые природные территории Ленинградской области» (целевая статья 5930000000) государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», на изменение соответствующих значений показателей (индикаторов) данных подпрограмм.

Информация и расчеты, подтверждающие необходимость и объем увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности ЛОГКУ «Ленобллес», ЛОГКУ «Агентство природопользования», филиала ЛОГКУ «Ленобллес» - «Дирекция ООПТ Ленинградской области», в материалах к проекту областного закона также не представлены. Учитывая изложенное, оценить обоснованность запланированных в проекте областного закона изменений не представляется возможным.

Комитет государственного заказа Ленинградской области. В законопроекте бюджетные ассигнования:

- в 2019 году увеличены на 3400 тыс. руб.;

- в 2020 году увеличены на 5500 тыс. руб. (с целью заключения в 2019 году контракта на выполнение работ по развитию АИС «Государственный заказ Ленинградской области» в 2020 году).

Согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке в 2019 году увеличение бюджетных ассигнований обусловлено необходимостью выполнения работ по сопровождению и развитию подсистемы закупок малого объема АИС «Государственный заказ Ленинградской области» (электронный магазин Ленинградской области).

Учитывая, что в материалах к проекту областного закона не представлены расчеты, подтверждающие объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнения указанных работ, оценить обоснованность вносимых проектом областного закона изменений не представляется

возможным.

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области. В законопроекте бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на 195 056,0 тыс. руб. Согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке в 2019 году Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 300 000,0 тыс. руб. Основная доля увеличения (90,2% или 270 600,0 тыс. руб.) предусмотрена по ЦСР 63 5 05 06910 «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования» (на строительство объектов агропромышленного комплекса по заявкам сельскохозяйственных товаропроизводителей - 133 000,0 тыс. руб. и на возмещение части затрат на приобретение техники на основании заключенных соглашений - 137 600,0 тыс. руб.). Данное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в рамках исполнения основного мероприятия «Создание и модернизация объектов агропромышленного комплекса» (далее - основное мероприятие) подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (далее – государственная программа). При этом информация о влиянии запланированного увеличения бюджетных ассигнований на изменение соответствующих значений показателей (индикаторов), установленных по данному основному мероприятию приложением №2 «Сведения о показателях (индикаторах) реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе, в материалах к проекту областного закона не представлена.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области. В законопроекте бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на 25 352,6 тыс. руб. Информация о влиянии запланированного увеличения бюджетных ассигнований на изменение соответствующих значений показателей (индикаторов), установленных по подпрограмме «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» приложением №2 «Сведения о показателях (индикаторах) реализации государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» и их значениях», в материалах к проекту областного закона не представлена. Расчеты, подтверждающие объем соответствующих увеличений бюджетных ассигнований, в материалах к проекту областного закона также не представлены. Учитывая изложенное, оценить обоснованность запланированных в проекте областного закона изменений не представляется

возможным.

Управление ветеринарии Ленинградской области. В законопроекте бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на 17 650,7 тыс. руб. Согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке в 2019 году Управлению ветеринарии Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в рамках исполнения подпрограммы «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в сумме 17 820,2 тыс. руб.:

- на основное мероприятие «Развитие и модернизация государственной ветеринарной службы Ленинградской области» в сумме 15 120,2 тыс. руб. (приобретение лабораторного оборудования);

- на основное мероприятие «Предупреждение возникновения и распространения африканской чумы свиней на территории Ленинградской области» в сумме 2 700,0 тыс. руб. (на проведение мероприятий по перепрофилированию личных подсобных хозяйств на содержание других видов животных и прекращению содержания 466 голов свиней с целью снижения риска распространения АЧС на территории Ленинградской области среди домашних животных).

Информация о влиянии запланированного увеличения бюджетных ассигнований на изменение соответствующих значений показателей (индикаторов), установленных приложением №2 «Сведения о показателях (индикаторах) реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и их значениях» к государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», в материалах к проекту областного закона не представлена. Расчеты, подтверждающие увеличение бюджетных ассигнований, в материалах проекта областного закона также не представлены. Учитывая изложенное, оценить обоснованность запланированных в проекте областного закона изменений не представляется возможным.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области. В законопроекте расходы областного бюджета комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

- в 2019 году – увеличены на 291 240,9 тыс. руб. (на 9,5%);
- в 2020 году – увеличены на 32 806 тыс. руб. (на 1,4%).

Увеличение расходов на 2019 год комитету по экономическому развитию и инвестиционной деятельности Ленинградской области произведено в законопроекте, в т.ч.:

- по КБК 977 0412 61 2 03 06340 800 на сумму 133 368,1 тыс. руб. - возмещение затрат юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области:

Увеличение указанных расходов произведено в рамках основного мероприятия «Содействие технологическому обновлению промышленных предприятий» подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

- по КБК 977 0412 61 2 02 06350 800 на сумму 130 234 тыс. руб. - возмещение затрат, связанных с реализацией товаров, субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области. Прогноз по выплатам субсидий за третий квартал 2019 года (остаток).

Увеличение указанных расходов произведено в рамках основного мероприятия «Повышение конкурентоспособности промышленности Ленинградской области» подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

- по КБК 977 0113 60 1 01 14630 200 на сумму 29 963,5 тыс. руб. – мероприятия по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Создание модуля информационной системы, сопряженного с Региональной государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области в целях повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в жилищной сфере и сфере социальной защиты.

Увеличение указанных расходов произведено в рамках основного мероприятия «Оптимизация государственных и муниципальных услуг и полномочий» подпрограммы «Повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг» государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области».

В представленных документах (в электронном виде) выявлена техническая ошибка: в Приложении 7 «Ведомственная структура расходов» сумма 29963,5 отражена по КБК 977 0113 6010114630 200, тогда как в Приложении №1 к пояснительной записке «Таблица поправок по увеличению» и в Приложении №5 к пояснительной записке «Таблица поправок по увеличению на плановый период 2020 и 2021 годов» указан КБК 977 0113 6010114620 200.

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее также Комитет по ЖКХ ЛО). Согласно Приложению 2 «Таблица поправок по уменьшению» к Пояснительной записке к законопроекту в 2019 году предполагается уменьшить ассигнования по КБК 984 0502 57 4 П6 07570 400 (субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства) на общую сумму 167 466,7 тыс. руб. в связи с уменьшением нераспределенного остатка по

мероприятию, уменьшением ассигнований по объекту «Реконструкция КОС пос. Красносельское МО «Красносельское сельское поселение» (госконтракт не заключен), а также в связи с уменьшением ассигнований по объектам строительства КОС и ВОС с. Старая Ладога ввиду проведения корректировки ПСД. С учетом внутреннего перераспределения расходов Комитета по ЖКХ ЛО объем субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (КБК 984 0502 57 4 П6 07570 400), предусмотренный в 2019 году согласно действующей редакции закона об областном бюджете, сократится в общей сложности на 237 000,0 тыс. руб. (до 15 000,0 тыс. руб.) или на 94%. В целом проектом закона предусматривается перераспределение средств, предусмотренных Комитету по ЖКХ ЛО на 2019 год в сумме 565 985,2 тыс. руб., что может свидетельствовать о недостаточном качестве их планирования.

В рамках реализации Адресной инвестиционной программы на 2019 год проект закона предусматривает сокращение ассигнований Комитету по ЖКХ ЛО на 2019 год на сумму 730 049,3 тыс. руб., предусмотренных в составе государственных программ Ленинградской области.

Комитет по строительству Ленинградской области. В представленном законопроекте расходы областного бюджета комитету по строительству Ленинградской области на 2019 год увеличены на 1 795 194,8 тыс. руб. (на 20,3% до 10 657 801,1 тыс. руб.).

В 2019 году на 477 721,5 тыс. руб. увеличены субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования для приобретения в муниципальную собственность 7 детских садов, введенных в эксплуатацию.

Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2019 год по целевым статьям расходов (ЦСР) 5610806690 и 5610814580 в общей сумме 807 512,4 тыс. руб. (подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Целевая статья 5610800000 «Государственная программа Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области». Подпрограмма «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области». Основное мероприятие «Содействие развитию жилищного строительства»), в том числе:

- 7 512,4 тыс. руб. по ЦСР 5610806690 - имущественный взнос Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области», вид расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;

- 800 000,0 тыс. руб. по ЦСР 5610814580 - предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», вид расходов 800 «Иные бюджетные

ассигнования».

Согласно Пояснительной записке (приложения 1 и 4) к представленному законопроекту на 2019 год запланированы ассигнования по ЦСР 5610814580 в сумме 800 000,0 тыс. руб. на имущественный взнос Ленинградской области в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» на цели, предусмотренные статьей 13.1 Федерального закона от 29 июля 2017 года №218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в т.ч. 701 473,7 тыс. руб. за счет увеличения и 98 526,3 тыс. руб. за счет перераспределения ассигнований.

Пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 23.07.2019 №346 «О создании некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» установлено, что учредитель Фонда вправе формировать имущество Фонда посредством регулярных имущественных взносов за счет средств областного бюджета Ленинградской области. Пунктом 5 постановления Правительства Ленинградской области от 23.07.2019 №346 «О создании некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» установлено, что план деятельности Фонда, финансовый план доходов и расходов (бюджет) Фонда, в том числе смета административно-хозяйственных расходов, штатное расписание Фонда, размер фонда оплаты труда работников Фонда утверждаются решением наблюдательного совета Фонда.

Финансово-экономические обоснования (документы и расчеты), обосновывающие увеличение ассигнований по целевым статьям расходов 5610806690 и 5610814580 вместе с представленным законопроектом не представлены.

Динамика изменений объемов ассигнований областного бюджета Ленинградской области на 2019 год в разрезе государственных программ Ленинградской области:

| Наименование ГПЛО ⁶ | тыс. руб. | | | |
|--|--------------------------|---------------------------------|--------------------------------|----------------|
| | ОЗ от 20.12.2018 №130-оз | в ред. ОЗ от 09.04.2019 №14-оз, | в ред. ОЗ от 09.07.2019 №53-оз | Законно-проект |
| Государственная программа Ленинградской области "Содействие занятости населения Ленинградской области" | 741 712,50 | 741 789,2 | 745 529,2 | 751 740,1 |
| Государственная программа Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области" | 22 948 101,40 | 26 048 306,5 | 26 194 290,0 | 27 672 281,3 |

⁶ Государственная программа Ленинградской области

| Наименование ГТЛО ⁶ | ОЗ от 20.12.2018 №130-оз | в ред. ОЗ от 09.04.2019 №14-оз, | в ред. ОЗ от 09.07.2019 №53-оз | Законно- проект |
|--|--------------------------------|--|--------------------------------------|--------------------|
| Государственная программа Ленинградской области "Современное образование Ленинградской области" | 31 029 654,60 | 32 380 438,5 | 32 539 396,8 | 34 118 994,2 |
| Государственная программа Ленинградской области "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области" | 17 693 678,00 | 18 188 187,0 | 18 323 593,0 | 18 312 158,5 |
| Государственная программа Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области" | 2 134 382,80 | 2 320 077,8 | 2 279 384,2 | 2 267 825,4 |
| Государственная программа Ленинградской области "Развитие культуры и туризма в Ленинградской области" | 3 307 451,80 | 3 341 836,9 | 3 550 348,4 | 3 500 925,1 |
| Государственная программа Ленинградской области "Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области" | 4 968 034,10 | 5 768 176,3 | 5 904 533,6 | 7 387 076,0 |
| Государственная программа Ленинградской области "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области" | 7 461 244,70 | 8 710 519,5 | 8 896 240,4 | 8 964 136,0 |
| Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области" | 2 070 713,50 | 2 353 395,0 | 2 449 685,9 | 2 323 213,3 |
| Государственная программа Ленинградской области "Охрана окружающей среды Ленинградской области" | 2 035 651,30 | 2 027 179,9 | 2 144 577,1 | 2 227 450,0 |
| Государственная программа Ленинградской области "Цифровое развитие Ленинградской области" | 2 479 866,60 | 2 517 839,7 | 2 373 910,7 | 2 387 756,1 |
| Государственная программа Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области" | 1 320 601,10 | 2 414 845,1 | 2 469 701,3 | 2 874 334,7 |

| Наименование ГПЛО ⁶ | ОЗ от 20.12.2018 №130-оз | в ред. ОЗ от 09.04.2019 №14-оз, | в ред. ОЗ от 09.07.2019 №53-оз | Законно- проект |
|--|--------------------------------|--|--------------------------------------|--------------------|
| Государственная программа Ленинградской области "Развитие транспортной системы Ленинградской области" | 8 204 773,00 | 10 234 190,6 | 10 936 557,9 | 11 958 974,8 |
| Государственная программа Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" | 5 379 112,20 | 5 911 943,2 | 6 549 282,2 | 6 675 631,5 |
| Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" | 3 424 685,60 | 3 424 685,6 | 3 452 434,5 | 3 484 021,0 |
| Государственная программа Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" | 1147374,7 | 1 285 614,7 | 1 363 019,8 | 1 356 632,8 |
| Всего по ГПЛО | 116 347 037,90 | 127 669 025,5 | 130 172 485,0 | 136 263 150,8 |

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала, что согласно материалам к законопроекту введение в действие настоящего областного закона потребует внесения изменений в государственные программы Ленинградской области, а также, что в подпрограммах государственных программ Ленинградской области вносятся изменения в перечни объектов. Аналогичная ситуация отмечается и применительно к рассматриваемому законопроекту (его принятие потребует внесения изменения в 17 нормативных правовых актов Ленинградской области). В связи с этим на этапе рассмотрения законопроекта неясно, как предложенные изменения и показатели финансирования главных распорядителей средств областного бюджета повлияют на достижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, в отношении которых они выступают ответственными исполнителями (или соисполнителями). Это затрудняет полноценную оценку законопроекта с точки зрения достижения основных целей и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области.

Приложение 9 «Адресная инвестиционная программа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изложено в новой редакции. В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и

2021 годов» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по Адресной инвестиционной программе в целом, перераспределение бюджетных ассигнований между государственными программами Ленинградской области, включение новых мероприятий и перераспределение ассигнований между мероприятиями программ.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы на 2019 год увеличен на 426 805,6 тыс. руб. до 13 295 567,1 тыс. руб., рост к первоначально утвержденным ассигнованиям (11 342 833,5 тыс. руб.) составляет 17,2%.

Изменение объема ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы в разрезе государственных программ на 2019 год:

(тыс. руб.)

| Наименование государственных программ (ГП) | Объем ассигнований согласно закона от 20.12.18 №130-оз в редакции от 09.07.19 №53-оз | Объем ассигнований согласно проекта закона | Изменения в абсолютной сумме (+,-) |
|---|--|--|------------------------------------|
| ГП «Безопасность Ленинградской области» | 312 371,0 | 177 620,0 | - 134 751,0 |
| ГП «Развитие транспортной системы Ленинградской области» | 1 359 496,7 | 1 837 464,3 | +477 967,6 |
| ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» | 1 995 226,9 | 2 270 969,3 | +275 742,4 |
| ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» | 609 983,6 | 537 136,2 | -72 847,4 |
| ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» | 1 236 032,1 | 1 236 145,8 | +113,7 |
| ГП «Современное образование в Ленинградской области» | 2 018 599,7 | 2 550 319,8 | +531 720,1 |
| ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» | 2 377 298,4 | 1 411 064,9 | -966 233,5 |
| ГП «Развитие культуры и туризма Ленинградской области» | 260 704,0 | 93 478,6 | -167 225,4 |
| ГП «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» | 2 454 029,6 | 3 006 234,9 | +552 205,3 |
| ГП «Устойчивое общественное развитие» | 80 000,0 | 80 000,0 | - |
| Итого по ГП | 12 703 741,9 | 13 200 433,5 | +496 691,6 |
| Непрограммная часть | 165 019,6 | 95 133,6 | -69 886,0 |
| Всего по АИП: | 12 868 761,5 | 13 295 567,1 | +426 805,6 |

В Адресную инвестиционную программу на 2019 год включены мероприятия по десяти государственным программам Ленинградской области и непрограммные расходы, изменения предполагается внести в объемы бюджетных ассигнований и мероприятия по девяти государственным программам и непрограммным расходам.

По государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» по подпрограмме «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» бюджетные ассигнования уменьшены на 134 751,0 тыс. руб. по пяти объектам, в том числе по четырем объектам на сумму 133 495,0 тыс. руб. в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и одному объекту на сумму 1 256,0 тыс. руб. в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» бюджетные ассигнования в целом увеличены на 477 967,6 тыс. руб. По ГРБС⁷ – Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области увеличены ассигнования на сумму 564 326,9 тыс. руб. по шести объектам, в том числе: «Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – завод им. Свердлова - Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей» (102 571,3 тыс. руб.), «Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши» (251 685,6 тыс. руб.), «Строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье» (199 500,0 тыс. руб.) в связи с выделением средств из федерального бюджета. Уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 86 359,2 тыс. руб. по двенадцати объектам. Основные причины уменьшения бюджетных ассигнований: изменение плановых сроков проектирования, длительные сроки утверждения документации по планировке территории, необходимость корректировки проектно-сметной документации.

По государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2019 год предусмотрено в целом увеличение бюджетных ассигнований на 275 742,4 тыс. руб. По подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» увеличение ассигнований на 278 475,4 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области увеличение ассигнований на 300 000,0 тыс. руб. По объекту «Строительство областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово» Всеволожского района увеличены бюджетные ассигнования на 308 000,0 тыс. руб. в связи с опережением графика производства работ. Уменьшены бюджетные ассигнования по

⁷ Главный распорядитель бюджетных средств

объекту «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Толмачево» Лужского района на 8 000,0 тыс. руб. в связи с неисполнением подрядчиком условий муниципального контракта и корректировкой сроков выполнения работ.

По ГРБС – комитет по здравоохранению Ленинградской области уменьшены ассигнования на 21 254,6 тыс. руб. по приобретению жилья для медицинских работников в связи с поздним принятием нормативно-правового акта об утверждении порядка принятия решений о приобретении недвижимого имущества в государственную собственность.

По подпрограмме «Управление и кадровое обеспечение» на 2019 год уменьшены бюджетные ассигнования на 2 733,1 тыс. руб. по приобретению объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 72 847,4 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области бюджетные ассигнования уменьшены на 12 448,7 тыс. руб. По десяти объектам уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 26 616,6 тыс. руб. в связи с экономией средств по результатам корректировки проектно-сметной документации (семь объектов), экономией средств по результатам проведения конкурсных процедур (два объекта), с расторжением муниципального контракта по строительству Дома культуры в п. Курск Волосовского района. По трем объектам увеличены бюджетные ассигнования на сумму 14 167,9 тыс. руб., в том числе: «Строительство ФАП в д. Овсище» Сланцевского района на 12 000,0 тыс. руб. в связи с опережением графика производства работ, «Строительство спортивной площадки д. Коробицино» Выборгского района и «Строительство спортивной площадки п. Сусанино» Гатчинского района на 2 167,9 тыс. руб. в связи с необходимостью оплаты удорожания стоимости работ по государственным контрактам в пределах 10% стоимости контрактов.

По ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено уменьшение ассигнований на 38 234,6 тыс. руб. по восьми объектам и исключен нераспределенный остаток субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию объектов. Причины уменьшения бюджетных ассигнований: изменения плановых сроков проектирования (четыре объекта), экономия по результатам проведения конкурсных процедур (два объекта), изменения плановых сроков создания объектов в связи с согласованием прохождения газопроводов по землям Министерства обороны РФ (два объекта).

По ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 19 664,1 тыс. руб. по объекту «Реконструкция системы

водоснабжения д. Бегуницы» Волосовского района в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

По ГРБС – Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2 500,0 тыс. руб. по объекту «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к д. Козарево» Волховского района в связи с переносом сроков выполнения работ по нанесению дорожной разметки и укреплению откосов посевом трав на II квартал 2020 года.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены в целом на 113,7 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на 25 391,0 тыс. руб. на строительство двух объектов: «Строительство центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг» 24 000,0 тыс. руб. в связи с опережением графика производства работ, «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса на месте незавершенного строительства объекта "Бассейн при школе № 12 в г. Сланцы» 1 391,0 тыс. руб. в связи с необходимостью оплаты удорожания стоимости работ по государственному контракту в пределах 10% стоимости контракта.

Уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 25 277,3 тыс. руб. по четырем объектам: «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в дер. Малое Верево» Гатчинского района 3 500,0 тыс. руб. и «Строительство футбольного поля в г.п. Дубровка» Всеволожского района 130,0 тыс. руб. в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур, «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Всеволожск» 10 000,0 тыс. руб. (ассигнования сняты полностью) в связи с признанием конкурса несостоявшимся и не заключением муниципального контракта, «Реконструкция стадиона в г. Никольское» Тосненского района 11 647,3 тыс. руб. в связи с поздними сроками заключения муниципального контракта.

По государственной программе «Современное образование Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год на 531 720,1 тыс. руб. По подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» ассигнования увеличены в целом на 771 499,6 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области увеличены ассигнования на сумму 751 666,6 тыс. руб. На выкуп семи дошкольных образовательных организаций во Всеволожском районе в целях обеспечения местами детей в дошкольных учреждениях дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 863 772,6 тыс. руб.

Уменьшены бюджетные ассигнования на 112 106,0 тыс. руб. по объектам: «Строительство детского сада на 180 мест г. Тосно» 50 000,0 тыс. руб. и «Строительство муниципального дошкольного образовательного

учреждения «Винницкий детский сад на 95 мест с бассейном» в с. Винницы» Подпорожского района 20 000,0 тыс. руб. (ассигнования сняты в полном объеме) в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, «Приобретению зданий и сооружений для учреждений образования» (социальные объекты в обмен на налоги) 42 106,0 тыс. руб. в связи с перераспределением средств на другие объекты в рамках Адресной инвестиционной программы.

По ГРБС – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области дополнительно включено в Адресную инвестиционную программу мероприятие «Приобретение имущественного комплекса МДОУ «Детский сад №6» г. Луга» 19 833,0 тыс. руб.

По подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» ассигнования уменьшены на 303 990,9 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области уменьшены ассигнования по объектам: «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 600 мест, г. Шлиссельбург» Кировского района 146 000,0 тыс. руб. («долгострой», срок сдачи 01.04.2019), «Реконструкция здания общеобразовательной школы №68 в г. Лодейное Поле» 138 000,0 тыс. руб., «Строительство МОУ «Средняя общеобразовательная школа» на 220 мест, с. Большая Пустомержа» Кингисеппского района 19 000,0 тыс. руб. и «Строительство муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» на 350 мест в п. Вознесенье» Подпорожского района 990,9 тыс. руб. в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации.

По подпрограмме «Развитие профессионального образования Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 64 211,3 тыс. руб. (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) по объекту «Строительство общежития автономного образовательного учреждения высшего образования ЛО «ГИЭФПТ» в п. Елизаветино Гатчинского района на 200 мест» в связи с опережением графика производства работ по строительству объекта.

По государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности на территории Ленинградской области» на 2019 год бюджетные ассигнования уменьшены на 966 233,5 тыс. руб. По подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» ассигнования уменьшены на 710 385,2 тыс. руб. (ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) по двенадцати объектам. В полном объеме сняты бюджетные ассигнования по пяти объектам: «Реконструкция канализационных очистных сооружений с. Старая Ладога» (26 390,9 тыс. руб.) и «Реконструкция водоочистных сооружений с. Старая Ладога» (27 970,0 тыс. руб.) Волховского района в связи с корректировкой проектно-сметной документации, «Реконструкция водопроводной насосной станции 3-го подъема со строительством дополнительного резервуара чистой воды в г.

Никольское» Тосненского района (165 009,0 тыс. руб.) в связи с отсутствием заключенного муниципального контракта, «Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (87 868,5 тыс. руб.) и «Субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства» (136 163,3 тыс. руб.) в связи со снятием нераспределенного остатка субсидий. Произведено уменьшение бюджетных ассигнований по строительству крупных объектов, например: «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Тосно» (135 835,0 тыс. руб.) в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, «Строительство канализационных очистных сооружений в с.п. Нурма» Тосненского района (50 819,8 тыс. руб.) в связи с изменением плановых сроков создания объекта по муниципальному контракту, «Реконструкция канализационных очистных сооружений п. Красносельское» Выборгского района (46 475,8 тыс. руб.) в связи с отсутствием заключенного муниципального контракта.

По подпрограмме «Газификация Ленинградской области» (ГРБС – Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) на 2019 год бюджетные ассигнования уменьшены на 255 848,3 тыс. руб. по 67 объектам. Основные причины уменьшения бюджетных ассигнований: изменение плановых сроков проектирования, экономия по результатам проведения конкурсных процедур, необходимость корректировки проектно-сметной документации, отсутствие заключенных муниципальных контрактов.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 557 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №404 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры Ленинградской области» с 1 января 2019 года изменено название государственной программы на «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области». В приложении №9 к Пояснительной записке «Адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 по главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС), государственным программам Ленинградской области и объектам»⁸ указано недействующее название государственной программы. В приложении 9 «Адресная инвестиционная программа Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» показано действующее название: государственная программа «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области».

⁸ Сохранена редакция документа

По государственной программе «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» по подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 167 225,5 тыс. руб. по всем трем объектам подпрограммы, из них «Строительство ДК в пос. Красный Бор» Тосненского района на сумму 50 000,0 тыс. руб. в связи с низкими темпами строительства по объекту, «Реконструкция здания начальной школы под МКОУ ДОД «Никольская детская школа искусств» и Никольскую городскую библиотеку» Тосненского района на сумму 93 278,5 тыс. руб. в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, «Строительство репетиционного (концертного) зала МБОУ ДОД «Сосновоборская детская школа искусств «Балтика» на сумму 23 947,0 тыс. руб. в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

По государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 552 205,4 тыс. руб. По подпрограмме «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» уменьшены бюджетные ассигнования на 66 886,4 тыс. руб. На строительство двух школ и одного детского сада во Всеволожском районе уменьшены ассигнования на 13 535,0 тыс. руб. в связи с экономией по результатам корректировки проектно-сметной документации. Уменьшены субсидии муниципальным образованиям на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей на 53 351,4 тыс. руб. в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации (согласование места прохождения газопровода).

По подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 619 091,8 тыс. руб., в том числе 614 787,2 тыс. руб. субсидии на строительство жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда из ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ».

Непрограммная часть Адресной инвестиционной программы на 2019 год уменьшена на 69 886,0 тыс. руб., в том числе на строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области в целях компенсации аренды земельного участка для размещения базы на 2 886,0 тыс. руб. (ГРБС – Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом) в связи с приведением объема ассигнований в соответствие с заключенным государственным контрактом, и на проектирование объектов социально-культурного назначения на 67 000,0 тыс. руб. (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур, необходимостью корректировки

проектных заданий и частичному переносу плановых сроков проектирования.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2018 году⁹ отмечала, что объем освоения средств по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета Ленинградской области по итогам 2018 года (10 042,26 млн. руб. при плане 11 363,82 млн. руб.) является максимальным за последние 4 года (за 2015 год 6 956,3 млн. руб. при плане 9 022,64 млн. руб.; за 2016 год 6 989,9 млн. руб. при плане 10 244,2 млн. руб.; за 2017 год 9 781,5 млн. руб. при плане 11 793,4 млн. руб.). Однако требует дальнейшего более глубокого изучения вопрос обоснованности и эффективности произведенных расходов и, в частности, анализ объемов и причин образования дебиторской задолженности.

Предлагаемые уточнения предполагают за 2019 год рост освоения средств по Адресной инвестиционной программе за счет средств областного бюджета Ленинградской области по сравнению с уровнем 2018 года на 32,4%.

Дебиторская задолженность по областному бюджету составляла на 01.01.2019 - 18 867,8 млн. руб., в том числе просроченная 67,0 млн. руб., на 01.07.2019 - 28 230,7 млн. руб., в том числе просроченная – 66,3 млн. руб. Несмотря на некоторое снижение просроченной дебиторской задолженности течение I полугодия 2019 года, сохраняются риски ее роста, в т.ч. за счет нарушения условий договоров аренды и договоров по строительномонтажным работам.

В I полугодии 2019 года на мероприятия Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2019 год освоено 1 996 686,7 тыс. руб. или 14,1% к годовым назначениям, рост расходов к аналогичному периоду прошлого года составил 38,2%.

По государственной программе Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» предусмотренные бюджетные ассигнования в течение I полугодия не использовались. По мероприятиям девяти государственных программ Ленинградской области исполнение составило от 0,7% («Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области») до 37,2% («Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области») от годовых назначений. По непрограммной части адресной инвестиционной программы на 2019 год ассигнования в I полугодии текущего года исполнены в сумме 5 728,5 тыс. руб. или 3,1% от утвержденных ассигнований.

В I полугодии 2019 года к исполнению областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в части финансирования мероприятий по Адресной инвестиционной программе не приступил Ленинградский областной комитет

⁹ исх. от 02.04.2019 № 01-18-77/2019

по управлению государственным имуществом. По шести комитетам исполнение за I полугодие текущего года составило от 5,9% (Комитет по здравоохранению Ленинградской области) до 19,5% (комитет по строительству Ленинградской области) от утвержденных годовых назначений. По комитету общего и профессионального образования Ленинградской области годовые бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

В рамках Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2019 год подлежали реализации ряд региональных проектов, направленных на выполнение на территории Ленинградской области соответствующих национальных проектов, в т.ч. таких, как «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Демография», «Здравоохранение», «Экология». В Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2019 года отмечено, что освоение средств предусмотрено во II полугодии 2019 года.

Областным законом от 09.04.2019 №14-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета на 2019 год включены объекты с высокой степенью строительной готовности и сроками завершения работ в текущем году, ассигнования по которым первоначально в областном бюджете предусмотрены не были. На 01.07.2019 исполнение по бюджетным ассигнованиям в текущем году по ряду указанных объектов отсутствует.

В 2018 году по некоторым объектам нарушены сроки выполнения работ согласно графиков работ и заключенных государственных и муниципальных контрактов, сроки завершения работ и сдачи в эксплуатацию объектов перенесены на 2019-2020 годы. В I полугодии 2019 года должны быть завершены работы по ряду объектов, однако сроки окончания работ по нарушены и объекты в эксплуатацию в ранее согласованные сроки введены не будут.

По ряду объектов имеются риски нарушения сроков завершения работ и ввода объектов в эксплуатацию в 2019 году.

Изложенные выше факты могут оказать негативное влияние на достижение целевых показателей соответствующих государственных программ Ленинградской области за 2019 год.

В заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 31.05.2019 (исх.№ 01-23-5/2019) на годовой отчет об исполнении бюджета Ленинградской области за 2018 год приведена информация по ряду объектов незавершенного строительства прошлых лет, по которым в 2018 году не проводились работы ни по их завершению и вводу в эксплуатацию, ни по их консервации, а также объем средств областного бюджета, направленных на финансирование работ по этим объектам за предыдущий период. По итогам I полугодия 2019 года в Аналитической записке об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2019 года

данные об изменениях ситуации по объектам незавершенного строительства прошлых лет отсутствуют.

Выводы и рекомендации.

1. В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В законопроекте отчасти учтены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в заключениях на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»¹⁰, в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2019 года¹¹. Потенциальные резервы дополнительных поступлений реализованы в предложениях по увеличению прогнозируемых доходов и уменьшению прогнозируемого дефицита областного бюджета на 2019 год.

3. Успешное исполнение доходной части областного бюджета, имеющиеся источники финансирования прогнозируемого дефицита, средства, зарезервированные для финансового обеспечения мероприятий по реализации национальных проектов (включая федеральные проекты), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», позволяют финансировать все принятые расходные обязательства областного бюджета в полном объеме в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями.

Главные распорядители бюджетных средств имеют возможность обеспечивать в полном объеме выполнение государственных программ и реализацию национальных проектов, достижение целей и целевых индикаторов социально-экономического развития Ленинградской области в 2019 года за счет средств областного бюджета.

4. По ряду объектов Адресной инвестиционной программы на 2019 год имеются риски нарушения сроков завершения работ и ввода объектов в эксплуатацию в 2019 году, что может оказать негативное влияние на достижение в 2019 году целевых показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области за 2019 год.

5. По-прежнему сохраняются возможности реализации потенциальных резервов за счет сокращения неэффективных расходов, в т.ч. уменьшения отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, и увеличения поступлений доходов.

6. Расчеты, подтверждающие необходимость увеличения

¹⁰ исх. от 19.03.2019 № 01-07-15/2019-1 и исх. от 18.06.2019 № 01-07-44/2019-1

¹¹ исх. от 16.09.2019 №01-23-12/2019

бюджетных ассигнований, в материалах к законопроекту отсутствуют, в связи с чем, оценить обоснованность предлагаемых изменений не представляется возможным. Контрольно-счетная палата Ленинградской области ранее в Заключении на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2018 год» отмечала, что в 2018 году, как и в 2017 году, имело место увеличение бюджетных назначений с последующим их неосвоением или неполным освоением главными распорядителями средств областного бюджета. Результаты проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год свидетельствуют о возможной недостаточной обоснованности ряда изменений, внесенных в течение 2018 года в областной закон от 21 декабря 2017 года №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в связи с наличием у отдельных главных распорядителей средств областного бюджета внутренних резервов, позволявших полностью или частично решить вопросы увеличения бюджетных назначений за счет внутреннего перераспределения ассигнований. В связи с тем, что часть выделенных средств в конце бюджетного периода оказалась не востребована для финансирования расходов и отразилась в дебиторской задолженности, выполнение плановых программных мероприятий отличалось от номинального объема финансирования, учтенного по данным регистров бюджетного учета. Недостаточный учет главными распорядителями средств областного бюджета внутренних резервов для перераспределения ассигнований по направлениям и объектам расходов вместо их увеличения из областного бюджета несут в себе потенциальные риски формирования завышенного прогноза дефицита областного бюджета и привлечения излишних источников его финансирования.

7. Контрольно-счетная палата Ленинградской области в связи с изложенным выше рекомендует Правительству Ленинградской области:

7.1. Для осуществления корреляции показателей областного бюджета на текущий год и на плановый период и показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на соответствующий период представлять в Законодательное собрание Ленинградской области проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период вместе с оценкой ожидаемого выполнения основных показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области до конца текущего года и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем году.

7.2. С целью полноценной оценки с точки зрения достижения основных целей и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области в пояснительных записках (обоснованиях) к проектам областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период представлять информацию о

том, как предложенные изменения и показатели финансирования по разделам расходов и в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета повлияют на достижения целевых показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области.

8. Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует Комитету финансов Ленинградской области и главным распорядителям средств областного бюджета осуществлять постоянный мониторинг востребованности и целевого использования трансфертов, передаваемых из областного бюджета в местные бюджеты в рамках межбюджетных отношений, с целью недопущения их неэффективного использования и для своевременной корректировки применяемых методик межбюджетного регулирования.

9. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 08.10.2019 в объеме 693 листа.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам рассмотрения материалов к законопроекту, обстоятельств, препятствующих его рассмотрению в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова