**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»**

В соответствии c постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» (далее - Постановление) и приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13 июня 2013 года № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области» (далее – Методические указания) разработан проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (далее – Государственная программа).

Изменения в Государственную программу вносятся в целях уточнения расчетных показателей и корректировки объема бюджетных ассигнований, согласно областным законам "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" от 25.10.2019 № 78-оз и от 04.12.2019 № 95-оз и областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" от 04.12.2019 № 94-оз (далее – Законы о бюджете).

1. В паспорте Государственной программы, а также в приложении «План реализации государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» к Государственной программе объем финансирования Государственной программы приводится в соответствие с Законами о бюджете.

2. В паспорте и тексте Государственной программы уточняется значение ожидаемого результата «Рост доли муниципальных образований Ленинградской области, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области» с 50,2 проц. до 80 проц. Увеличение обусловлено проведением комитетом финансов Ленинградской области мер, направленных на улучшение качества управления муниципальными финансами, в результате которых наблюдается увеличение количества муниципальных образований, соблюдающих бюджетное законодательство и обеспечивающих прозрачность бюджетного процесса.

3. В подпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области» (далее – Подпрограмма 1):

3.1) В паспорте Подпрограммы 1, а также в приложении «План реализации государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» к Государственной программе объемы бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 1:

в 2019 году приводятся в соответствие с областным законом от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции областного закона от 25.10.2019 № 78-оз);

на 2020-2022 годы – в соответствие с областным законом "Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" от 04.12.2019 № 94-оз;

на 2023-2024 годы – уточнены прогнозные значения по мероприятию «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области» в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области на 2020 – 2024 годы, утвержденным распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.10.2019 № 689-р (с ростом на 4% к предыдущему году).

В соответствии со статьей 6 областного закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» и областным законом об областном бюджете утверждается распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в том числе замененных дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. В связи с чем, с 2020 года в расходы областного бюджета по основному мероприятию «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ленинградской области» Подпрограммы 1 включены расчетные объемы дотаций (частей дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), замененных дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Данное требование установлено также проектом изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденный Постановлением.

3.2) Уточняются значения показателя 1.2 Подпрограммы 1 (Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)) на 2019- 2024 годы в связи с дальнейшим развитием межбюджетных отношений Ленинградской области.

Расчетный объем предусматриваемых в областном бюджете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 год увеличен на 902 млн.руб., на 2020 год – на 1066 млн.руб.

Увеличение расчетного объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020 год связано с включением в расчет объема дотаций компенсации потерь бюджетов муниципальных образований в связи с отменой с 2020 года льготы органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, установленной подпунктом "а" пункта 1 статьи 3-1 областного закона Ленинградской области от 25.11.2003 № 98-оз "О налоге на имущество организаций" в сумме 752,8 млн.руб.

Вышеуказанные изменения увеличивают уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований и, соответственно, темпы роста бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по сравнению с 2012 годом.

3.3) Уточняются значения показателя 1.3 Подпрограммы 1 (Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области) – в связи с планомерным проведением комитетом финансов Ленинградской области работы по снижению просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований, значение показателя улучшилось (ежемесячно проводится мониторинг просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований, в целях усиления контроля за погашением муниципальными образованиями просроченной кредиторской задолженности утвержден план мероприятий (дорожная карта) по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам муниципальных образований, образовавшейся по состоянию на 01.07.2018).

3.4) В целях приведения в соответствие со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации формулировка показателя 1.1. Подпрограммы 1 «Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 50 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области» изменяется на - «Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 50 проц. объема доходов местных бюджетов, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области».

3.5) В связи с изменением показателей Подпрограммы 1, в паспорте Подпрограммы 1 подлежит корректировке позиция «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы», а в тексте Подпрограммы 1 - раздел «Обоснование цели, задач и ожидаемых результатов реализации Подпрограммы».

3.6) В связи с принятием областного закона Ленинградской области «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» от 17.10.2019 г. вносятся изменения в приложение к Государственной программе «Сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателя (индикатора) государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"» в части наименование акта утверждающего методику расчета показателя «Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)».

3.7) Вносятся соответствующие необходимые уточнения и изменения в приложения к Государственной программе.

4. В подпрограмме «Управление государственным долгом Ленинградской области» (далее – Подпрограмма 2):

4.1) В паспорте Подпрограммы 2, а также в приложении «План реализации государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» к Государственной программе корректируется общий объем ассигнований на финансирование основных мероприятий:

«Обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Ленинградской области» - уменьшение в связи с не привлечением в плановый период 2022 г. новых рыночных заимствований;

«Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами» - уменьшение в связи с пересчетом планируемой курсовой разницы в 2020-2022 гг.;

«Выполнение обязательств по выплате вознаграждения агентам» - увеличение ассигнований в 2020 г. связано с необходимостью оплаты операций по управлению остатками средств областного бюджета Ленинградской области в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо, а исключение расходов в 2022 г. связано с отсутствием в программе заимствований планов по размещению облигационных займов в данный период.

4.2) Текстовой части раздела 2 Подпрограммы 2 корректируется формулировка пункта 2.4 в связи с включением в расходы на «выполнение обязательств по выплате вознаграждения агентам» оплаты услуг агентов в целях выполнения операций по управлению остатками средств областного бюджета Ленинградской области в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

5. В подпрограмме «Повышение эффективности и открытости бюджета Ленинградской области»» (далее – Подпрограмма 3):

5.1) В паспорте Подпрограммы 3, а также в приложении «План реализации государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» к Государственной программе объемы бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы 3 корректируются в соответствие с Законами о бюджете. Объем финансового обеспечения основных мероприятий Подпрограммы 3 приведен в соответствие с планируемым объемом мероприятий по повышению эффективности управления общественными финансами Ленинградской области, участию в научно-практических конференциях, совещаниях, семинарах, вебинарах, областных конкурсах и информированию граждан с использованием различных форм взаимодействия.

5.2) В связи с приведением наименования одного из показателей Подпрограммы 3 в соответствие с фактической методикой его расчета, изменяется формулировка показателя: вместо «Количество посещений интернет-портала "Открытый бюджет" Ленинградской области» указывается «Количество посещений (просмотров) интернет-портала "Открытый бюджет" Ленинградской области».

5.3) В связи с изменением наименования показателя, в паспорте Подпрограммы 3 подлежит корректировке позиция «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы», а в тексте Подпрограммы 3 - раздел «Обоснование цели, задач и ожидаемых результатов реализации Подпрограммы».

5.4) Вносятся соответствующие необходимые уточнения и изменения в приложения к Государственной программе.

6. В связи с исключением из Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. №671-р раздела 2.4 (Показатели оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности), включающего п. 2.4.26 (Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации к доходам бюджета субъекта Российской Федерации (без учета безвозмездных поступлений)), исключается приложение 3 к Государственной программе (Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках Федерального плана статистических работ).

В отношении настоящего проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» не требуется проводить процедуру оценки регулирующего воздействия, поскольку данный проект не затрагивает предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

Первый заместитель

Председателя Правительства

Ленинградской области –

председатель комитета финансов Р.И. Марков