

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по рассмотрению годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2018 финансовый год

Место и время проведения публичных слушаний:

Ленинградская область, город Всеволожск,
микрорайон «Южный», ул. Московская, д.6,
АМУ «Культурно-досуговый центр»
МО «Всеволожский муниципальный район»
Ленинградской области

5 июня 2019 года

Начало 12:00

Окончание 14:30

В публичных слушаниях приняли участие 269 человек.

СОСТАВ УЧАСТНИКОВ:

Председательствовал: Первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов Марков Роман Иванович

Президиум

1. Бездетко Татьяна Викторовна – председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области
2. Ляхова Марина Александровна – председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
3. Михайлова Екатерина Анатольевна – заместитель председателя комитета финансов Ленинградской области
4. Низовский Андрей Александрович – глава администрации Всеволожского муниципального района Ленинградской области
5. Трусов Юрий Васильевич – председатель Общественной палаты Ленинградской области

Комитет финансов Ленинградской области

1. Мигда Татьяна Юрьевна – заместитель председателя комитета
2. Дружинин Дмитрий Валерьевич – начальник департамента отраслевого финансирования
3. Иванова Ирина Васильевна – начальник департамента бюджетной политики
4. Кравченко Ирина Викторовна – начальник департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы
5. Олейник Инна Сергеевна – начальник департамента «Открытого бюджета»

- | | | |
|----|-----------------------------------|---|
| 6. | Козлов
Сергей Сергеевич | – заместитель начальника департамента бюджетной политики – начальник отдела анализа и прогнозирования доходов |
| 7. | Рудаковский
Игорь Владимирович | – начальник отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» |
| 8. | Рыжова
Наталия Борисовна | – главный специалист отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» |
| 9. | Щербаков
Юрий Юльевич | – ведущий специалист отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» |

Управление пресс-службы Губернатора и Правительства Ленинградской области

- | | | |
|----|------------------------------------|---|
| 1. | Апанасова
Евгения Андреевна | – консультант отдела Пресс-центра Правительства Ленинградской области |
| 2. | Сергеенкова
Ирина Александровна | – консультант отдела Пресс-центра Правительства Ленинградской области |

Главы и заместители глав администраций муниципальных районов Ленинградской области, руководители финансовых органов муниципальных районов Ленинградской области

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Иванов
Анатолий Сергеевич | – заместитель главы администрации по экономике и инвестиционной политике МО «Волховский муниципальный район Ленинградской области» |
| 2. | Кондрашин
Алексей Витальевич | – заместитель главы администрации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» |
| 3. | Тоноян
Маринэ Радиковна | – заместитель главы администрации по экономике, градостроительству и имущественным отношениям МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» |
| 4. | Трофимов
Александр
Святославович | – заместитель главы администрации по безопасности МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» |
| 5. | Хотько
Светлана Валерьевна | – заместитель главы администрации по социальному развитию МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» |
| 6. | Попова
Анна Геннадьевна | – заместитель главы администрации по финансам МО «Всеволожский муниципальный район |

- Ленинградской области» - председатель комитета финансов
7. Барина Наталья Геннадьевна – заместитель председателя комитета финансов администрации МО «Бокситогорский муниципальный район Ленинградской области» - начальник отдела бюджетной политики
 8. Зверкова Венера Габдуллаевна – председатель комитета финансов администрации МО «Волховский муниципальный район Ленинградской области»
 9. Жукова Галина Николаевна – заместитель председателя комитета финансов администрации МО «Выборгский муниципальный район Ленинградской области» - начальник бюджетного отдела
 10. Булычева Елена Михайловна – заместитель председателя комитета финансов администрации МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области»
 11. Барханова Вера Михайловна – заместитель председателя комитета финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район Ленинградской области»
 12. Давидюк Галина Владимировна – председатель комитета финансов администрации МО «Киришский муниципальный район Ленинградской области»
 13. Брюхова Елена Вячеславовна – председатель комитета финансов администрации МО «Кировский муниципальный район Ленинградской области»
 14. Лагно Светлана Николаевна – председатель комитета финансов администрации МО «Лодейнопольский муниципальный район»
 15. Петрюк Оксана Гавриловна – заместитель главы администрации по экономике и финансам МО «Приозерский муниципальный район Ленинградской области» - председатель комитета финансов
 16. Цветкова Елена Николаевна – заместитель председателя комитета финансов МО «Приозерский муниципальный район Ленинградской области»
 17. Акинфова Елена Владимировна – председатель комитета финансов администрации МО «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области»
 18. Козловская Ольга Галактионовна – заместитель главы администрации – председатель комитета финансов администрации МО «Сосновоборский городской округ»

- Ленинградской области
19. Попова Татьяна Рудольфовна – заместитель председателя комитета финансов администрации МО «Сосновоборский городской округ» Ленинградской области
 20. Суворова Светлана Александровна – заместитель главы администрации – председатель комитета финансов администрации МО «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области»
 21. Иванова Ирина Константиновна – заместитель председателя комитета финансов администрации МО «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области»
 22. Малинина Валентина Николаевна – заместитель главы администрации – председатель комитета финансов администрации МО «Тосненский муниципальный район Ленинградской области»
 23. Мурша Светлана Ивановна – заместитель председателя комитета финансов администрации МО «Тосненский муниципальный район Ленинградской области»

Жители Ленинградской области

от Бокситогорского муниципального района	2 человека
от Волосовского муниципального района	3 человека
от Волховского муниципального района	5 человек
от Всеволожского муниципального района	138 человек
от Выборгского муниципального района	4 человека
от Гатчинского муниципального района	4 человека
от Кингисеппского муниципального района	5 человек
от Киришского муниципального района	5 человек
от Лодейнопольского муниципального района	5 человек
от Ломоносовского муниципального района	6 человек
от Лужского муниципального района	4 человека
от Приозерского муниципального района	2 человека
от Подпорожского муниципального района	3 человека
от Сланцевского муниципального района	5 человек
от Сосновоборского городского округа	4 человека

от Тихвинского муниципального района	4 человека
от Тосненского муниципального района	5 человек

Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. Пункина
Лариса Максимовна | Заместитель председателя постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области |
| 2. Коняев
Сергей Васильевич | Депутат Законодательного собрания Ленинградской области |
| 3. Терентьев
Юрий Иванович | Депутат Законодательного собрания Ленинградской области |

Представители органов исполнительной власти Ленинградской области

- | | | | |
|---|--------------------------------|--|-----------------------|
| 1 | Андреев
Евгений Львович | Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области | Председатель комитета |
| 2 | Андреев
Юрий Владиславович | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | Председатель комитета |
| 3 | Брицун
Алексей Викторович | Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области | Председатель комитета |
| 4 | Красненко
Лариса Николаевна | Комитет правового обеспечения Ленинградской области | Председатель комитета |
| 5 | Кулаков
Игорь Яковлевич | Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | Председатель комитета |
| 6 | Нещадим
Людмила Николаевна | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | Председатель комитета |
| 7 | Тарасов
Сергей Валентинович | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | Председатель комитета |
| 8 | Толстых
Денис Игоревич | Комитет государственного заказа Ленинградской области | Председатель комитета |

9	Рябцев Вячеслав Борисович	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	Первый заместитель председателя комитета – начальник департамента региональной безопасности
10	Соколов Михаил Александрович	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	Первый заместитель председателя комитета
11	Чхетия Спартак Бежанович	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	Первый заместитель председателя комитета
12	Шалыгин Сергей Владимирович	Комитет по строительству Ленинградской области	Первый заместитель председателя комитета
13	Алексеев Сергей Евгеньевич	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	И.о. заместителя председателя комитета
14	Бойцова Елена Владимировна	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	Заместитель председателя комитета – начальник планово-экономического отдела
15	Власов Егор Геннадьевич	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	Заместитель председателя комитета
16	Косарева Юлия Викторовна	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	Заместитель председателя комитета
17	Сачунова Римма Наилевна	Комитет по туризму Ленинградской области	Заместитель председателя комитета - начальник отдела координации туристской деятельности и развития туристской инфраструктуры
18	Башаров Сергей Владимирович	Управление по ветеринарии Ленинградской области	Заместитель начальника Управления
19	Шиманова Наталья Витальевна	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	Заместитель начальника департамента развития местного самоуправления - начальник отдела правовой и методической работы

20	Панова Нелли Викторовна	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	Начальник отдела финансового контроля, учета и информационного обеспечения
21	Цупко Светлана Владимировна	Комитет по туризму Ленинградской области	Начальник сектора финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер
22	Акимова Инна Юрьевна	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	Главный бухгалтер
23	Сапронова Ирина Борисовна	Управление Ленинградской области по транспорту	Главный специалист – главный бухгалтер

ПРЕДМЕТ СЛУШАНИЙ:

Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2018 финансовый год.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2018 финансовый год (Марков Р.И., Бездетко Т.В., Ляхова М.А., Трусов Ю.В.)
2. «О совершенствовании системы организации социальной защиты населения в рамках административной реформы» (Нещадим Л.Н.)
3. «О развитии сети молодежных центров на территории Ленинградской области» (Соколов М.А.)
4. «О развитии сети молодежных центров на территории МО «Всеволожский муниципальный район» (Хотько С.В.)
5. Вопросы.

ВЫСТУПЛЕНИЯ:

1. **Марков Р.И.** – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов обратился к собравшимся с вступительным словом, проинформировал о порядке проведения и составе участников публичных слушаний и выступил с докладом по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2018 финансовый год.

2. **Низовский А.А.** – глава администрации МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области» – выступил с приветственным словом.

3. **Ляхова М.А.** – председатель Контрольно-счетной палаты Ленинградской области – выступила с заключением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2018 финансовый год, в котором сообщила следующее:

1) Областной бюджет Ленинградской области в 2018 году исполнен по доходам более чем на 107%, по расходам – на 97% от уточненных плановых назначений. В течение 2018 года в бюджет было внесено 3 уточнения. Пояснения к этим поправкам свидетельствуют, в ряде случаев, о недостаточном качестве подготовки бюджетных заявок к проекту областного бюджета на 2018 год;

2) Комитетом финансов Ленинградской области были учтены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о наличии резервов управления доходами;

3) В 2018 году налоговые и неналоговые платежи поступили в областной бюджет с ростом на 29% относительно поступлений за аналогичный период 2017 года;

4) Бюджет 2018 года был сбалансирован и исполнен с профицитом в сумме 13 млрд рублей. Причинами образования полученного профицита помимо положительных факторов в виде дополнительно полученных доходов стали также неполное освоение плановых средств некоторыми главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) и то, что реальная экономическая ситуация оказалась более благоприятной, чем в прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области;

5) В 2018 году у ГРБС имелись все возможности показать лучшее освоение внутренних ресурсов и достижение натуральных показателей государственных программ Ленинградской области;

6) Недопущение образования необоснованной дебиторской задолженности главными администраторами бюджетных средств остается резервом повышения эффективности управления финансами Ленинградской области;

7) Актуальной остается задача повышения надежности планирования и предоставления межбюджетных трансфертов с учетом возможности их освоения;

8) При формировании Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета необходимо должным образом учитывать объем незавершенного строительства и уровень исполнения бюджетных расходов в течение бюджетного года;

9) Правительство Ленинградской области продолжает последовательно сокращать объем государственного долга Ленинградской области и расходов на его обслуживание. Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга в 2018 году были уменьшены в 3,6 раза;

10) Необходимо повысить ответственность ГРБС и ответственных исполнителей государственных программ Ленинградской области за достижение целей бюджетной политики и социально-экономического развития Ленинградской области;

11) По итогам внешней проверки областного бюджета за 2018 год Контрольно-счетная палата Ленинградской области подготовила соответствующие рекомендации, в целом бюджет Ленинградской области за 2018 год исполнен на высоком уровне.

4. **Бездетко Т.В.** – председатель постоянной комиссии по бюджету и налогам Законодательного собрания Ленинградской области сообщила следующее:

1) 2018 год завершён с профицитом, при этом выполнены все принятые публичные обязательства;

2) Бюджет 2018 года был принят в декабре 2017 года, в течение года трижды пересматривался, увеличивались и доходная и расходная части бюджета. При этом все изменения, вносимые в бюджет, детально обсуждались на комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области (далее – ЗАКС ЛО);

3) В 2018 году в Ленинградской области отмечено развитие производства, модернизация и техническое перевооружение мощностей, рост инвестиций почти на 30% по отношению к 2017 году;

4) Слаженная работа Правительства Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области позволила получить доходов в региональный бюджет на сумму 125,7 млрд рублей, в консолидированный бюджет – на сумму 168,8 млрд рублей. Практически по каждой доходной статье есть увеличение по сравнению с 2017 годом;

5) За 2018 год снизилась долговая нагрузка консолидированного бюджета, расходы на обслуживание государственного долга составили 0,01% от общей суммы расходов консолидированного бюджета Ленинградской области;

6) За 2018 год в ЗАКС ЛО было внесено около 30 законопроектов, касающихся бюджетной и налоговой политики региона, 22 из них стали законами. Большая часть этих законов предоставляет различные налоговые льготы, применение которых будет способствовать появлению в Ленинградской области новых предприятий, новых рабочих мест и в дальнейшем увеличению налоговых поступлений в бюджет региона;

7) В 2018 году эффективно исполнена адресная инвестиционная программа Ленинградской области, более 60 объектов социально-культурного назначения введены в эксплуатацию, улучшив условия и качество жизни жителей области;

8) Выразила благодарность Комитету финансов Ленинградской области за сложившиеся конструктивные деловые отношения с депутатским корпусом и органами местного самоуправления Ленинградской области и пожелание в дальнейшем не сбавлять темпов развития региона.

5. **Трусов Ю.В.** – председатель Общественной палаты Ленинградской области одобрил доклад и поблагодарил Комитет финансов Ленинградской области за успешно выполненную работу, отметив при этом:

- 1) существенное сокращение числа писем жителей Ленинградской области с жалобами в Общественную палату Ленинградской области, что свидетельствует об успешном и грамотном планировании и исполнении областного бюджета;
- 2) необходимость пропаганды бюджета и его исполнения;
- 3) необходимость сохранения и преумножения достижений 2018 года при исполнении бюджета 2019 года.

6. **Нещадим Л.Н.** – председатель комитета по социальной защите населения Ленинградской области выступила с докладом о совершенствовании системы организации социальной защиты населения в рамках административной реформы, в котором отметила, что:

1) В 2018 году в Ленинградской области произошло два очень важных события: принятие Социального кодекса и реализация административной реформы. Целью административной реформы являлись повышение качества предоставления государственных услуг с учетом принципа адресности и нуждаемости и повышение степени управляемости отраслью для решения стоящих перед отраслью задач;

2) Представлен план мероприятий «дорожная карта» по переходу социального обслуживания Ленинградской области и учреждений социальной защиты в государственную систему социального обслуживания и социальной защиты Ленинградской области;

3) Задачами административной реформы являются:

- реформирование учреждений социального обслуживания и укрепление материально-технической базы;
- создание единой структуры филиалов подведомственного комитету Ленинградского областного государственного казенного учреждения «Центр социальной защиты населения» с выделением клиентской службы по работе с населением;
- обеспечение единым методическим руководством и единым информационным пространством для качественного предоставления государственных услуг;
- совершенствование системы мер социальной поддержки.

4) Успешно проведена централизация социальной сферы Ленинградской области;

5) В результате административной реформы в настоящее время в Ленинградской области в качестве поставщиков социальных услуг функционирует 38 государственных учреждений и 41 негосударственное учреждение;

6) На укрепление материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания Ленинградской области в 2018 году израсходовано 432 037,9 тыс. рублей;

7) На предоставление мер социальной поддержки областным бюджетом Ленинградской области в 2018 году направлено 8,4 млрд рублей (в 2017 году - 8,0 млрд руб.); на предоставление социального обслуживания областным бюджетом Ленинградской области в 2018 году направлено 3,6 млрд рублей (в 2017 году - 3,3 млрд руб.);

8) Задачи на перспективу совершенствования системы социальной поддержки: разработка и внедрение пособия по бедности с учетом имущественной составляющей, пересмотр установленных критериев нуждаемости

при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, совершенствование механизма предоставления мер социальной поддержки путем внедрения электронного личного дела получателя мер социальной поддержки и усиления взаимосвязи с ГБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», осуществляющим прием документов граждан на получение государственных услуг, переход к предоставлению комплексных государственных услуг.

7. Соколов М.А. – первый заместитель председателя комитета по молодежной политике Ленинградской области выступил с докладом о развитии сети молодежных центров на территории Ленинградской области, в котором проинформировал о следующем:

1) Создание молодежных коворкинг-центров (далее – Коворкинг) на территории Ленинградской области необходимо всем:

- администрации региона Коворкинги позволяют удовлетворить потребности населения региона в современной инфраструктуре и реализовать сразу несколько национальных проектов,
- муниципальным образованиям для формирования комфортной городской среды, возможности вовлечения граждан в жизнь сообщества,
- малому и среднему бизнесу – площадка для работы,
- активным горожанам, молодежи, подросткам – возможность реализации своих идей.

2) Коворкинг – это современная площадка, предоставляющая свободный доступ к возможностям самореализации;

3) Открытие каждого Коворкинга должно начинаться с исследования запросов молодежи. Проектная команда каждого Коворкинга - это навигатор и координатор проекта;

4) В течение 2018 года на территории Ленинградской области была создана сеть из 10 Коворкингов; на базе Коворкингов были проведены 100 семинаров, мероприятия регионального уровня и одно федеральное мероприятие;

5) Вовлечение жителей в формирование проекта может изменить город, преобразив тех, кто в нем живет.

8. Хотько С.В. - заместитель главы администрации по социальному развитию Всеволожского муниципального района Ленинградской области выступила с докладом о развитии сети молодежных центров на территории МО «Всеволожский муниципальный район Ленинградской области», в котором сообщила:

1) Молодежный проект «Коворкинг» для Всеволожского района – это новый формат пространства для содержательного досуга молодежи, это принципиально новый подход к организации работы с молодежью;

2) Осенью 2018 года в микрорайоне «Южный» на выделенные из районного бюджета средства в сумме 11 млн рублей был открыт молодежный клуб «Альфа», который ранее не имел в городе аналогов ни по своей форме, ни по содержанию. На средства района помещение клуба было отремонтировано и укомплектовано

всем необходимым. Молодежь города активно принимала участие в создании этого клуба на всех стадиях, начиная с проекта и заканчивая оформлением;

3) Открытие клуба «Альфа» стало началом реформы всех клубов Всеволожского района, в настоящее время уже несколько поселений района подтвердили свое намерение создать у себя подобные клубы.

9. Марков Р.И. – первый заместитель Председателя Правительства Ленинградской области – председатель комитета финансов ответил на вопросы, поступившие от присутствующих на публичных слушаниях.

РЕШИЛИ:

1. Признать публичные слушания состоявшимися, отметить высокий уровень организации мероприятия.

2. Комитету финансов Ленинградской области:

2.1. Направить поступившие вопросы граждан ответственным исполнителям для рассмотрения и подготовки ответа.

2.2. Подготовить информацию об итогах рассмотрения вопросов согласно установленному порядку.

2.3. Разместить результаты публичных слушаний на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в разделе «Открытый бюджет», опубликовать в любом из официальных периодических печатных изданий Ленинградской области согласно установленному порядку.

2.4. В дальнейшей работе использовать следующие рекомендации, поступившие от участников публичных слушаний:

1) Повышение надежности планирования и предоставления межбюджетных трансфертов с учетом возможности их освоения;

2) Необходимость качественного учета объема незавершенного строительства и уровня исполнения бюджетных расходов в течение бюджетного года при формировании Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета;

3) Повышение ответственности ГРБС и ответственных исполнителей государственных программ Ленинградской области за достижение целей бюджетной политики и социально-экономического развития Ленинградской области;

4) Необходимость расширения механизмов доведения итогов исполнения бюджета до каждого жителя Ленинградской области.

Подготовил: главный специалист отдела внедрения механизмов «Открытого бюджета» департамента «Открытого бюджета» комитета финансов Ленинградской области Рыжова Н.Б.

Первый заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета финансов

Р.И. Марков