Итоги

проведения комитетом финансов Ленинградской области мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2018 год.

В соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 № 18-02/01-20-19 "О порядке проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области" проведен мониторинг эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2018 год (далее – Мониторинг).

Мониторинг проведен на основе данных годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год и представленной информации главными распорядителями средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГРБС) на базе программного комплекса Свод-СМАРТ.

В рамках реализации 13 государственных программ Ленинградской области предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области осуществлялось 17 главными распорядителями средств областного бюджета Ленинградской области.

В 2018 году в областном бюджете было предусмотрено 68 субсидий 212 муниципальным образованиям. Из 217 муниципальных образований субсидии не предоставлялись 5 муниципальным образованиям, которые в 2017 году не выполнили условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленные пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Количество предусмотренных субсидий | Количество МО получателей субсидий |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 14 | 18 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 4 | 72 |
| Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | 1 | 0 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 5 | 182 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 8 | 105 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 10 | 204 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 4 | 208 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 3 | 25 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 1 | 7 |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 6 | 21 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 1 | 18 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 19 | 115 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 9 | 105 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 1 | 3 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 1 | 4 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 3 | 2 |
| Управление Ленинградской области по транспорту | 1 | 3 |
| Итого: | 68 | 212 |

По количеству предоставляемых субсидий наибольше их количество осуществляется двумя ГРБС: комитетом по строительству Ленинградской области – 19 субсидий и комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области - 14 субсидий.

В целях повышения эффективности и качества управления средствами областного бюджета Ленинградской области по итогам результатов мониторинга за 2017 год было принято решение о включении показателей: «Доля фактически использованной субсидии, предусмотренной в областном бюджете Ленинградской области» и «Доля целевых показателей результативности предоставления субсидии, достигнутых в отчетном периоде» для проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области за 2018 год.

Итоги исполнения расходов, осуществляемых муниципальными образованиями за счет средств субсидий, следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Предусмотрено в областном бюджете, тыс.руб. | Фактически перечислено в МО, тыс.руб. | Фактически израсходовано МО, тыс.руб. | % исполнения фактически израсходованных средств к предусмотренным в областном бюджете |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 1 024 537,58 | 999 749,52 | 959 467,70 | 93,6 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 223 537,74 | 193 998,18 | 192 591,12 | 86,2 |
| Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | 44 925,00 |   |   | 0,0 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 882 618,42 | 778 185,26 | 668 128,54 | 75,7 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 2 217 611,47 | 2 112 483,22 | 1 939 325,71 | 87,5 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 731 655,25 | 694 085,09 | 670 223,48 | 91,6 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 446 995,40 | 439 681,72 | 437 191,85 | 97,8 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 13 050,00 | 13 050,00 | 12 975,09 | 99,4 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 1 206,40 | 1 206,40 | 1 206,40 | 100,0 |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 67 498,91 | 67 498,91 | 65 416,53 | 96,9 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 83 288,28 | 83 288,28 | 83 233,06 | 99,9 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 6 827 089,72 | 6 606 287,22 | 6 053 115,88 | 88,7 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 1 315 090,37 | 1 185 410,28 | 1 054 206,81 | 80,2 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 4 500,00 | 4 500,00 | 4 500,00 | 100,0 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 3 731,06 | 3 543,34 | 3 543,34 | 95,0 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 43 842,10 | 5 658,30 | 5 658,30 | 12,9 |
| Управление Ленинградской области по транспорту | 10 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 | 100,0 |
| Итого: | 13 941 177,71 | 13 198 625,71 | 12 160 783,82 | 87,2 |

Таким образом, из 17 ГРБС только по субсидиям трех ГРБС предусмотренные средства областного бюджета израсходованы муниципальными образованиями в полном объеме. Это комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, управление Ленинградской области по транспорту и комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Исполнение расходов от 95% до 100% наблюдается у 5 ГРБС (комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, комитета по молодежной политике Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области, комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области).

Исполнение расходов (от 80% до 95%) наблюдается у 6 ГРБС (комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитета по культуре Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области, комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области).

Низкое исполнение расходов (менее 80%) наблюдается у комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (75,7%), Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (12,9% - из трех субсидий финансирование осуществлялось в рамках одной субсидии). Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области не распределил субсидии и соответственно не осуществлял финансирование.

В ходе проведения мониторинга было выявлены следующие недостатки деятельности ГРБС при заключении соглашений:

ассигнования областного бюджета предусмотрены в объеме большем, чем в областном бюджете Ленинградской области (комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области);

в рамках предоставления единой субсидии, заключено 5 соглашений с одним муниципальным образованием (комитет по строительству Ленинградской области);

не установлены целевые показатели результативности предоставляемой субсидии (комитет по строительству Ленинградской области);

целевые показатели результативности и доля софинансирования установлены в разрезе объектов финансирования (комитет по дорожному хозяйству).

Однако по сравнению с прошлым годом по итогам мониторинга за 2018 год следует отметить увеличение в целом фактического исполнения: с 73,1% (10 113,9 млн. руб.) в 2017 году до 87,2% (12 160,8 млн. руб.) в 2018 году.

|  |  |
| --- | --- |
| Доля фактически использованной субсидии, предусмотренной в областном бюджете (%) | Наименование ГРБС |
| 2017 год  | 2018 год |
| 96% и более | Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области |   |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | Комитет по молодежной политике Ленинградской области |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |
| Комитет финансов Ленинградской области | Субсидии не предусмотрены |
| Управление Ленинградской области по транспорту | Управление Ленинградской области по транспорту |
|   | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |
| от 90% до 96% | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |  |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области |  |
| Комитет по культуре Ленинградской области | Комитет по культуре Ленинградской области |
|   | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности |
|   | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |
| менее 90% | Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |   |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области |
| Комитет по связи и информатизации Ленинградской области | Субсидии не предусмотрены |
| Комитет по строительству Ленинградской области | Комитет по строительству Ленинградской области |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности |  |
|   | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области |
|   | Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области |
| Субсидии не предусмотрены | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |

По итогам проведенного анализа результативности предоставления субсидий в связи с недостижением муниципальными образованиями целевых показателей результативности ГРБС произвели расчет объема средств, подлежащих возврату в областной бюджет. В 2018 году объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет (далее – штрафы) сократился в 1,7 раза по отношению к 2017 году. Так в 2017 году штрафы составляли 54 535,1 тыс. рублей, а в 2018 году
32 094,61 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименовани ГРБС | Объем штрафов (тыс.руб.) | Доля штрафов в общем объеме предоставленных субсидий, % | Количество начисленных штрафов | Количество МО, которым начислены штрафы | Количество субсидий, по которым начислены штрафы |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 0,04 |   | 1 | 1 | 1 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 295,19 | 0,15 | 3 | 3 | 1 |
| Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области |   |   |   |   |   |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 4 331,09 | 0,65 | 13 | 13 | 4 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 283,28 | 0,01 | 5 | 5 | 3 |
| Комитет по культуре Ленинградской области |  |  |  |  |   |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 34,14 | 0,01 | 3 | 3 | 2 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области |  |  |  |  |   |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области |  |  |  |  |   |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 25,28 | 0,04 | 1 | 1 | 1 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 0,89 |   | 1 | 1 | 1 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 24 687,15 | 0,41 | 10 | 10 | 7 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 2 437,56 | 0,23 | 5 | 5 | 2 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |  |  |  |  |   |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области |  |  |  |  |   |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |  |  |  |  |   |
| Управление Ленинградской области по транспорту |  |  |  |  |   |
| Итого: | 32 094,61 | 0,26 | 42 | 42 | 22 |

По количеству начисленных штрафов в связи с недостижением целевых показателей результативности и их объему «лидируют» комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (0,65% объёма фактически израсходованных средств) и комитет по строительству Ленинградской области (0,41%).

По субсидиям 7 ГРБС (комитета по культуре Ленинградской области, комитета по молодежной политике Ленинградской области, комитета по природным ресурсам Ленинградской области, комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом и управления Ленинградской области по транспорту) все целевые показатели результативности муниципальными образованиями выполнены.

По количеству достигнутых муниципальными образованиями целевых показателей результативности информация в разрезе ГРБС следующая:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование ГРБС | Доля целевых показателей результативности предоставления субсидии, достигнутых в 2018 году, % |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности | 100,00 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 100,00 |
| Управление Ленинградской области по транспорту | 100,00 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 99,35 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 98,11 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 97,79 |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 97,59 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 96,94 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 95,67 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 94,44 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 91,62 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 88,70 |
| Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | 0,00 |

В разрезе территорий муниципальных районов и городского округа штрафы в связи с недостижением целевых показателей результативности начислены:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Названия строк | Количество муниципальных образований | Количество МО, которым начислены штрафы | Начисленные штрафы в тыс.руб. | Доля в общем объеме начисленных штрафов, % |
| Волховский муниципальный район | 16 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Сланцевский муниципальный район | 8 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Тихвинский муниципальный район | 10 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Киришский муниципальный район | 7 | 1 | 25,28 | 0,08 |
| Кингисеппский муниципальный район | 12 | 3 | 57,32 | 0,18 |
| Бокситогорский муниципальный район | 10 | 3 | 74,14 | 0,23 |
| Тосненский муниципальный район | 14 | 3 | 93,89 | 0,29 |
| Лужский муниципальный район | 16 | 2 | 111,38 | 0,35 |
| Кировский муниципальный район | 12 | 3 | 190,84 | 0,59 |
| Волосовский муниципальный район | 17 | 4 | 279,60 | 0,87 |
| Сосновоборский городской округ | 1 | 1 | 340,09 | 1,06 |
| Лодейнопольский муниципальный район | 6 | 1 | 475,35 | 1,48 |
| Приозерский муниципальный район | 15 | 6 | 690,63 | 2,15 |
| Гатчинский муниципальный район | 18 | 3 | 2699,76 | 8,41 |
| Всеволожский муниципальный район | 20 | 5 | 3688,97 | 11,49 |
| Выборгский муниципальный район | 13 | 3 | 4149,18 | 12,93 |
| Ломоносовский муниципальный район | 16 | 3 | 8853,72 | 27,59 |
| Подпорожский муниципальный район | 6 | 1 | 10364,47 | 32,29 |
| Общий итог | 217 | 42 | 32094,61 | 100,00 |

Следует отметить, что в 2018 году в 3 районах Ленинградской области: в Волховском муниципальном районе, Сланцевском муниципальном районе, Тихвинском муниципальном районе целевые показатели результативности предоставления субсидий достигнуты, как администрацией самого района, так и администрациями поселений (в 2017 году только в Бокситогорском муниципальном районе)

Наибольшая сумма штрафов сложилась в Ломоносовском и Подпорожском муниципальных районах.

По итогам рассмотрения заключений ГРБС о причинах недостижения и о целесообразности продления срока достижения значений целевых показателей результативности, в комитет финансов не предоставлялись документы, подтверждающие обстоятельства непреодолимой силы, препятствующие достижению значений целевых показателей результативности, в связи с чем, правовой акт Правительства Ленинградской области об освобождении муниципального образования от мер ответственности и(или) продлении срока достижения значений целевых показателей результативности, не направлялся на согласование членам Правительства Ленинградской области.

Объемы начисленных штрафов по муниципальным образованиям в разрезе ГРБС представлены в Приложении 1.

Итоги соблюдения муниципальными образованиями фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии в 2018 году, следующие:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Отклонения от установленной доли софинансирования муниципальными образованиями(тыс.руб.) | Количество субсидий по которым выявлено отклонение | Количество муниципальных образований по которым выявлено отклонение |
| Комитет общего и профессионального образования | 2 691,99 | 4 | 4 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу | 71,90 | 3 | 12 |
| Комитет по дорожному хозяйству |  |  |  |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству | 1 240,32 | 5 | 17 |
| Комитет по культуре | 0,01 | 2 | 2 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям | 3 205,35 | 2 | 52 |
| Комитет по молодежной политике |  |  |  |
| Комитет по природным ресурсам |  |  |  |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка | 0,14 | 2 | 4 |
| Комитет по социальной защите населения | 0,00 | 1 | 1 |
| Комитет по строительству | 5 398,36 | 8 | 18 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу | 607,10 | 5 | 25 |
| Комитет по физической культуре и спорту | 0,0002 | 1 | 1 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности | 0,07 | 1 | 2 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |  |  |  |
| Управление Ленинградской области по транспорту |  |  |  |
| Общий итог | 13 215,23 | 34 | 112 |

Только по субсидиям пяти ГРБС муниципальными образованиями соблюдена доля софинансирования. Это комитет по дорожному хозяйству, комитет по молодежной политике, комитет по природным ресурсам, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом, управление Ленинградской области по транспорту.

Анализируя итоги 2018 года необходимо отметить, что в сравнении с 2017 годом отклонения от установленной доли софинансирования муниципальными образованиями сократилось в разы. Так в 2017 году объем ассигнований из областного бюджета не обеспеченных софинансированием со стороны местного бюджета составил 66 912,6 тыс. рублей, в 2018 году – 13 215,2 тыс. рублей.

Сводная информация по муниципальным образованиям, по которым допущены нарушения фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области в разрезе ГРБС представлены в Приложении 2.