



Совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации



Перечень проблем в организации местного самоуправления

- 1. Невысокая эффективность решения вопросов местного значения на территориях небольших муниципальных образований, особенно в сельской местности, обусловленная их низким доходным потенциалом и наличием обязательств по решению стандартного набора вопросов местного значения, независимого от объемов собственных ресурсов и размера территории муниципалитета, наличием условий, сдерживающих процесс преобразования (укрупнения) муниципальных образований, отсутствием межмуниципальных связей.**
- 2. Неоднозначное правовое регулирование содержания вопросов местного значения, полномочий и прав органов местного самоуправления, снижающее эффективность использования бюджетных средств для их реализации.**
- 3. Сохранение дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований.**

4 актуальных направления совершенствования местного самоуправления

- 1. Совершенствование территориальной основы местного самоуправления.**
- 2. Определение перечня вопросов местного значения, полномочий органов местного самоуправления с учетом предложений по корректировке территориальной организации местного самоуправления.**
- 3. Определение пределов нормативного правового регулирования вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления на федеральном и региональном уровнях, а также оценка целесообразности частичной централизации на региональном уровне полномочий органов местного самоуправления путем их перераспределения в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.**
- 4. Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов местного самоуправления.**



1. Предложения Минфина России по совершенствованию территориальной основы местного самоуправления

Цель - повышение эффективности решения вопросов местного значения и использования необходимых для этого ресурсов

1.1. Создание условий для укрупнения муниципальных образований:

1.1.1. замена критерия «пешеходной доступности» для населения при определении границ поселения до административного центра муниципального образования и обратно критерием «транспортной доступности до административного центра»

1.1.2. введение нового вида муниципальных образований («муниципального округа»)



1. Предложения Минфина России по совершенствованию территориальной основы местного самоуправления (продолжение)

1.2. Оптимизация деятельности ОМСУ, в том числе:

1.2.1. введение обязательности исполнения полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, местными администрациями муниципальных районов

1.2.2. введение обязательного порядка формирования представительных органов муниципальных районов исключительно из глав поселений, входящих в его состав, и из депутатов их представительных органов

1.2.3. введение обязательного совмещения должности главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования

1.2.4. ограничение максимальной численности депутатов представительных органов поселений, муниципальных районов, городских округов

1.2.5. возможность передачи ВСЕХ бюджетных полномочий с уровня СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ на уровень муниципальных районов

2. Предложения Минфина России по определению перечня вопросов местного значения, полномочий ОМСУ, включая разграничение и перераспределение полномочий, с учетом предложений по корректировке территориальных принципов организации МСУ, разграничению и перераспределению полномочий ОМСУ

2.1. в отношении «муниципального округа»:

- **установление перечня вопросов местного значения, прав и полномочий**

2.2. в отношении действующих видов муниципалитетов:

- **совершенствование разграничения полномочий ОМСУ и вопросов местного значения** путем их разделения на **обязательные** к исполнению и **добровольные (включая отнесение к ним прав ОМСУ)** с учетом ограничений п.3 ст. 136 БК РФ;
- **уточнение понятий «участие, организация, содействие»,** используемых при установлении полномочий ОМСУ;
- проработки возможности **передачи на местный уровень отдельных полномочий,** осуществляемых регионами, для муниципальных образований, входящих в состав крупных агломераций

3. Предложения Минфина России по определению пределов нормативного правового регулирования вопросов местного значения и полномочий ОМСУ на федеральном и региональном уровне

1. **Инвентаризация** отраслевых законодательных и НПА актов, устанавливающих полномочия ОМСУ.
2. Работа **«проектного офиса»** Минфина России (выявление несоответствий перечней полномочий ОГВСРФ и ОМСУ в федеральных законах 184-ФЗ и 131-ФЗ и в отраслевых законах)
3. Внесение изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ.
4. Дерегулирование полномочий (**подготовка проекта акта** о признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов и (или) НПА, приводящих к **излишним требованиям (регламентам)** на реализацию полномочий ОМСУ или **нормативам (стандартам)**, определяющим **финансовые затраты и обязательность** предоставления соц.льгот и выплат.

<p>синхронизация положений в части перечня вопросов местного значения, полномочий и прав ОМСУ в соответствии с отраслевыми федеральными законами</p>	<p>разделение вопросов местного значения на обязательные и добровольные</p>	<p>исключение неясных формулировок вопросов местного значения, касающихся «создания условий», «обеспечения условий», «участия в осуществлении», «содействия развитию», осуществляемых ОМСУ</p>	<p>установление на федеральном уровне запрещенных к делегированию на муниципальный уровень полномочий ОГВСРФ или обязательности согласования такой передачи с ОМСУ</p>
--	---	--	--



4. Предложения по повышению доходной базы местных бюджетов

№ п/п	Наименование направления
	<i>Увеличение налоговых доходов местных бюджетов</i>
1	Расширение практики применения торгового сбора во всех субъектах РФ с зачислением поступлений в доходы местных бюджетов
2	Доведение нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов РФ до 100%, с сохранением зачисления не менее 10% в доходы местных бюджетов (п. 3.1 статьи 58 БК РФ)
	<i>Увеличение неналоговых доходов местных бюджетов</i>
3	Проработка вопроса о введении туристического сбора (по аналогии с курортным сбором)
4	Установление единых нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов региона
5	Установление единых нормативов отчислений в бюджеты поселений (внутригородских районов) от отдельных неналоговых доходов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением)
6	Развитие самообложения граждан, инициативного бюджетирования
	<i>Изменение предоставления МБТ местным бюджетам</i>
7	Возможность выравнивания б/о муниципалитетов исходя из их доходного потенциала (с учетом неналоговых доходов)
8	Ведение «горизонтальных» субсидий на муниципальном уровне