



К заседанию постоянно действующей Рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации 17 – 18 мая 2018 года



Совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации





Цели выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 131 Бюджетного кодекса целью выравнивания бюджетной обеспеченности является доведение уровня расчетной бюджетной обеспеченности до необходимого минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Исходя из пункта 6 статьи 131 Бюджетного кодекса при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности используется подход, который предполагает выравнивание налоговых доходов на душу населения с учетом структуры населения, социально-экономических, географических, климатических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления одного и того же объема государственных и муниципальных услуг в расчете на одного жителя.



Сокращение различий в уровне расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

Уровень

РБО

1,1

61 тыс. рублей на 1 жителя

Выравнивание с учетом соотношения расчетных объемов расходных обязательств и фактических расходов

min уровень 0,632

до РБО 0,74 в I этапе

Выравнивание по налоговому потенциалу

73 региона

12 регионов

46 регионов

1,0

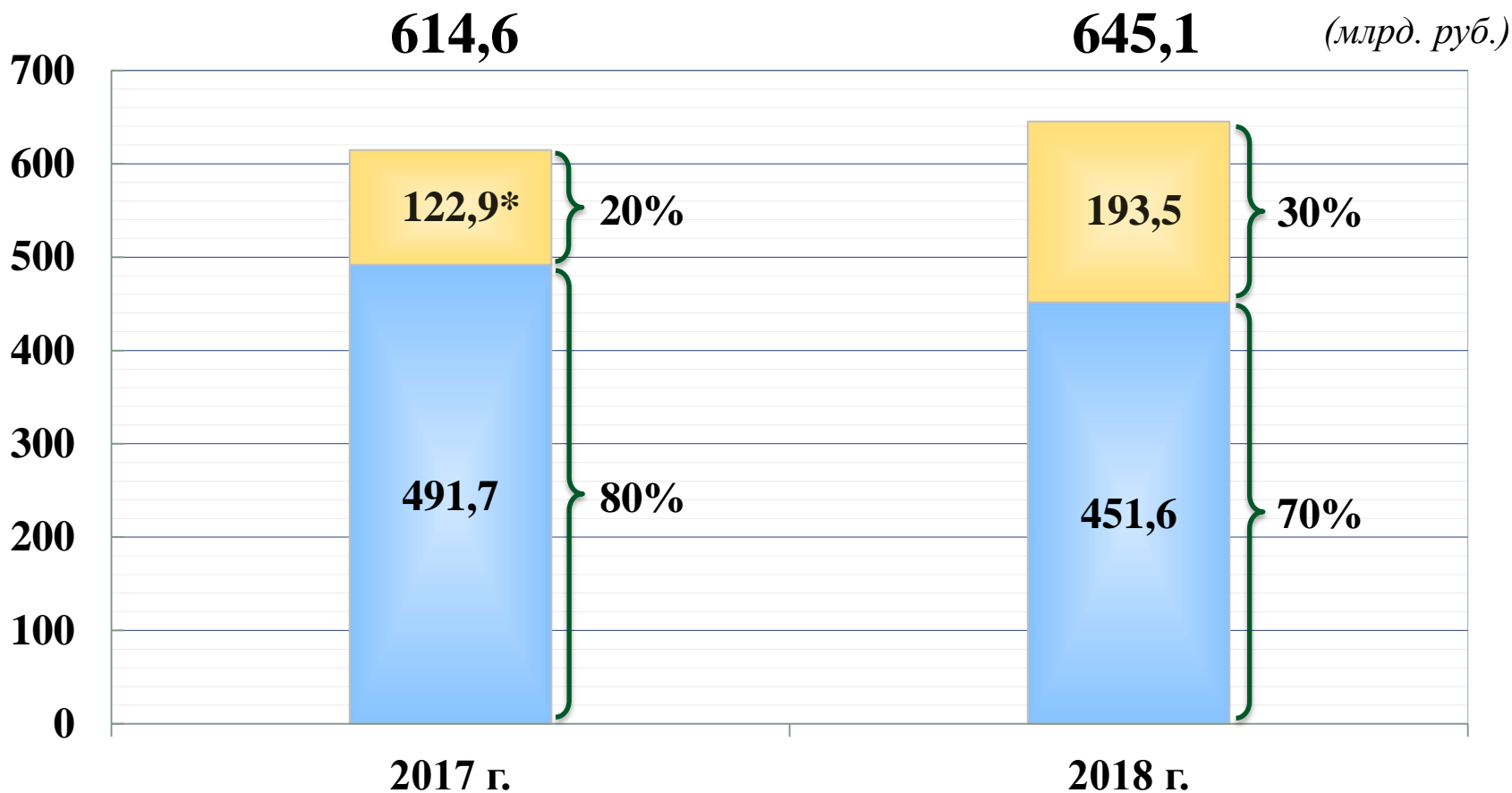
- Республика Тыва
- Республика Ингушетия
- Республика Алтай
- Чеченская Республика
- Дagestanskaya Республика
- Камчатский край
- Карач.-Черкесск. Респ.
- Кабард.-Балкарск. Респ.
- Республика Калмыкия
- Респ. Северная Осетия-Алания
- Курганская область
- Чукотский а.о.
- Республика Бурятия
- Ивановская область
- Респ. Саха (Якутия)
- Алтайский край
- Брянская область
- Республика Крым
- г. Севастополь
- Республика Карелия
- Республика Адыгея
- Чувашская Республика
- Орловская область
- Еврейская а.о.
- Тамбовская область
- Республика Магадан
- Забайкальский край
- Эл. Ставропольский край
- Кировский край
- Псковская область
- Костромская область
- Пензенская область
- Республика Хакасия
- Магаданская область
- Архангельская область
- Владимирская область
- Респ. Башкортостан
- Саратовская область
- Омская область
- Волгоградская область
- Республика Мордовия
- Приморский край
- Курская область
- Ростовская область
- Воронежская область
- Смоленская область
- Тверская область
- Астраханская область
- Рязанская область
- Амурская область
- Ульяновская область
- Калининградская область
- Томская обл.
- Хабаровский край
- Удмуртский край
- Кемеровская Респ.
- Новгородская область
- Вологодская область
- Челябинская область
- Новосибирская область
- Оренбургская область
- Краснодарский край
- Иркутская область
- Белгородская область
- Тульская область
- Нижегородская область
- Ярославская область
- Пермский край
- Липецкая область
- Калужская область
- Красноярская область
- Республика Коми
- Мурманская область
- Свердловская область
- Ненецкий а.о.
- Самарская область
- Московская область
- Республика Татарстан
- Ленинградская область
- Сахалинская область
- г. Санкт-Петербург
- Ханты-Мансийский а.о.
- Тюменская область
- Ямало-Ненецкий а.о.
- г. Москва

- Уровень бюджетной обеспеченности до распределения дотаций
- Уровень бюджетной обеспеченности после расчетного распределения на 2 этапе

- Уровень бюджетной обеспеченности после распределения на 1 этапе
- Уровень бюджетной обеспеченности после распределения дотаций



Действующая схема распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год



70% – по действующей методике исходя из налогового потенциала и индекса бюджетных расходов

30% – с учетом коэффициента соотношения расчетных объемов расходных обязательств к фактическим расходам

* – с учетом компенсации 1% налога на прибыль организаций



Формула расчета бюджетной обеспеченности

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}$$

BO_i – **бюджетная обеспеченность**

оценка доходных возможностей бюджета с учетом удорожающих факторов относительно среднего по всем субъектам Российской Федерации показателя

ИНП_i – **индекс налогового потенциала**

оценка налоговых доходов бюджета, производимая с учетом уровня развития и структуры экономики территории на душу населения в регионе

ИБР_i – **индекс бюджетных расходов**

учет ценовой дифференциации услуг по регионам



Методика расчета индекса налогового потенциала субъектов Российской Федерации

$$\text{ИНП}_i = \frac{\text{Налоговый потенциал}}{\text{Численность населения}}$$

Расчет налогового потенциала

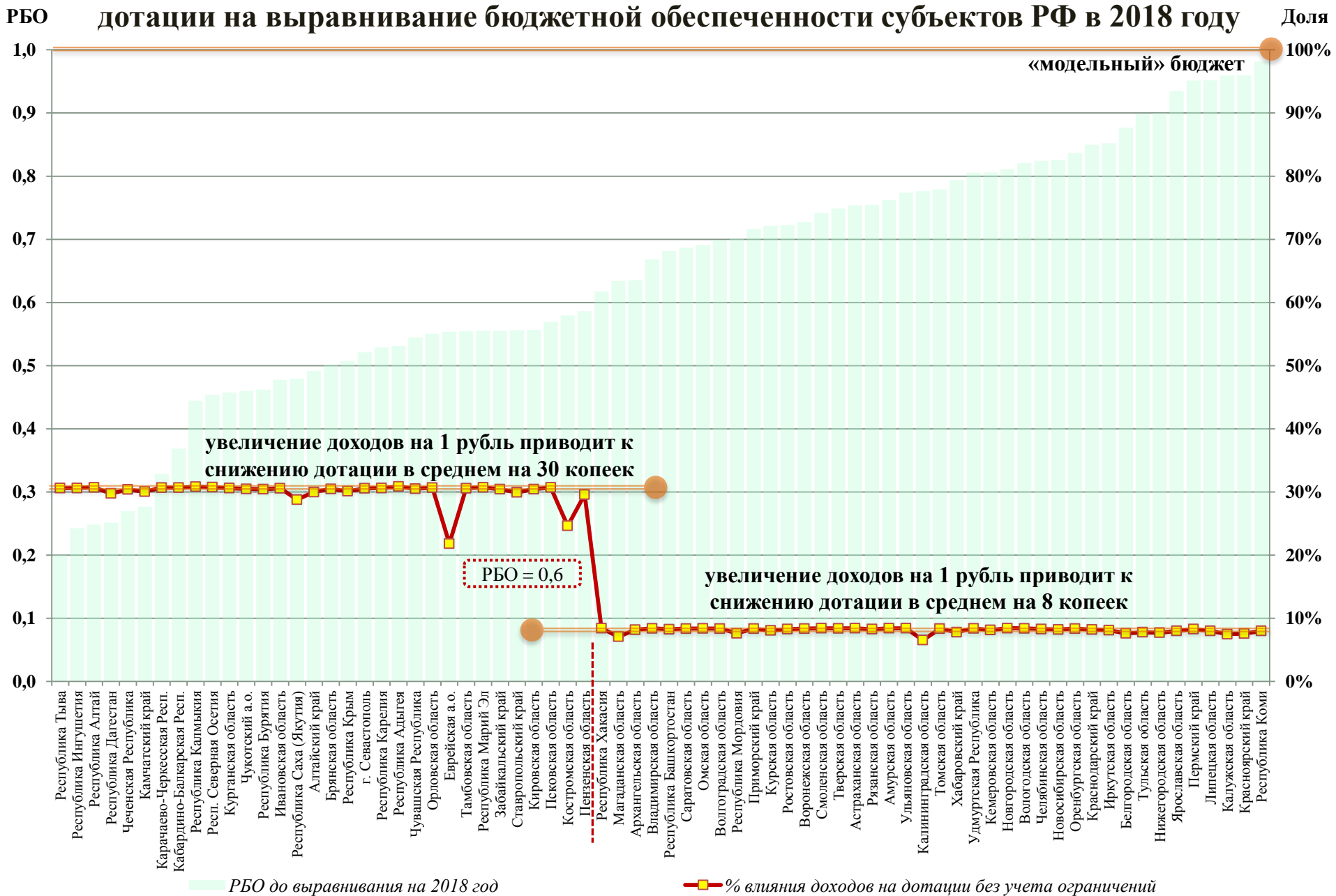
производится по налогу на прибыль организаций, НДФЛ, налогу на имущество организаций, по акцизам, по НДС, а также прочим налоговым доходам (пропорционально налоговому потенциалу по основным налогам и численности экономически активного населения).

Особенности расчета налогового потенциала на 2018 год:

- 1) Исключение из расчетов налогового потенциала по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций льгот, предоставляемых субъектом Российской Федерации в качестве стандартного инструмента привлечения инвестиций в соответствии со специальными налоговыми режимами, предусмотренными Налоговым кодексом Российской Федерации (РИП, ТОСЭР, ОЭЗ, СЭЗ, СП Владивосток);
- 2) Определение налогового потенциала по акцизам на крепкую алкогольную продукцию с учетом объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, отраженных в ЕГАИС;
- 3) Учет изменения ставок по налогу на имущество организаций в отношении линейных объектов в соответствии с пунктом 3 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации.



Влияние изменения объема налогового потенциала субъекта РФ на распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ в 2018 году





Основные предложения к расчету налогового потенциала

Исключение из расчета налогового потенциала налоговых льгот:

- признанных эффективными в соответствии с методикой оценки эффективности налоговых льгот субъектов Российской Федерации
- предоставляемых налогоплательщикам в целях реализации инвестиционных проектов, создания (модернизации) рабочих мест, а также поддержки организаций, оказывающих социальные услуги населению (*порушение Президента РФ от 07.10.2017 № Пр-2048*)
- устанавливаемых для налогоплательщиков, осуществляющих инвестирование в приобретение, реконструкцию и модернизацию основных средств (*статья 286.1 НК РФ, № ДМ-П13-22пр от 27.04.17*)*

Исключение из расчета налогового потенциала по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц ограничения на превышение темпов роста данных налогов средними значениями по Российской Федерации

* учет возможен только с 2019 года при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 -2022 бюджетный цикл



Основные предложения субъектов Российской Федерации по учету особенностей регионов при определении расчетных объемов расходных обязательств

- ❖ выделение в отдельную группу полномочий расходов, связанных с предоставлением государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 и статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации с «нормированием» указанных расходов исходя из численности граждан, которым предоставлены такие гарантии, и средней стоимости проезда;
- ❖ выделение отдельных подгрупп в группе полномочий в сфере транспортного обслуживания в зависимости от вида транспортных перевозок с возможностью применения различных подходов к их «нормированию» (например: пригородные железнодорожные перевозки, городской транспорт, метрополитен, авиаперевозки);
- ❖ выделение в составе группы полномочий по социальному обслуживанию отдельных подгрупп, связанных с предоставлением разных видов мер социальной поддержки граждан (например: по категорийному принципу, по принципу малообеспеченности, региональных доплат к пенсии);
- ❖ выделение в составе группы полномочий по «Здравоохранению» полномочий, не связанных с обеспечением территориальных программ оказания бесплатной медицинской помощи населению;



Основные предложения субъектов Российской Федерации по учету особенностей регионов при определении расчетных объемов расходных обязательств

- ❖ дополнение группы полномочий по обслуживанию государственного долга субъектов Российской Федерации полномочиями, связанными с обслуживанием муниципального долга;
- ❖ **перегруппировка отдельных видов полномочий** (например: из группы (14) «Иные сферы деятельности, предусмотренные статьей 26(3) Законом №184-ФЗ» в группы конкретной отраслевой направленности (например «Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству» - в группу полномочий «Социальная поддержка населения», организация отдыха детей – в группу полномочий «Образование» и т.д.);
- ❖ возможность учета в группе полномочий «Образование» малокомплектности общеобразовательных организаций, расположенных в сельской и городской местности;
- ❖ изменение порядка определения коэффициентов заселения территории и транспортной обеспеченности, позволяющих более точно отразить удорожающие факторы, связанные не только с наличием мелких населенных пунктов на территории региона, но и их удаленность друг от друга.