Итоги

проведения комитетом финансов Ленинградской области

мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области

за 2019 год

В соответствии с приказом комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2018 № 18-02/01-20-19 "О порядке проведения мониторинга эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области" осуществлен мониторинг эффективности использования субсидий из областного бюджета Ленинградской области муниципальными образованиями Ленинградской области за 2019 год (далее – Мониторинг, субсидии, муниципальные образования).

Мониторинг проведен на основе данных годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области (далее – областной бюджет) за 2019 год и представленной главными распорядителями средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГРБС) информации на базе программного комплекса Свод-СМАРТ.

Предоставление субсидий в 2019 году осуществлялось 18 ГРБС в рамках реализации 13 государственных программ Ленинградской области.

Из 217 муниципальных образований получателями 71 субсидии, предусмотренной в областном бюджете на 2019 год, являлись 216 муниципальных образований. Не предоставлялись субсидии 1 муниципальному образованию, которое в 2018 году не выполнило условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установленные пунктами 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

| Наименование ГРБС | Количество предусмотренных субсидий | Количество МО получателей субсидий |
| --- | --- | --- |
| Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 1 | 7 |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 12 | 18 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 4 | 83 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 4 | 181 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 8 | 103 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 10 | 202 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 3 | 209 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 3 | 26 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области  | 1 | 6 |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 5 | 21 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 1 | 18 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 20 | 97 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 11 | 116 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 2 | 6 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 1 | 2 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом  | 3 | 21 |
| Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами  | 1 | 48 |
| Управление Ленинградской области по транспорту  | 1 | 2 |
| **Итого:** | **72** | **216** |

По числу предоставленных субсидий наибольшее их количество осуществляется двумя ГРБС: комитетом по строительству Ленинградской области –20 субсидий и комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области - 12 субсидий.

Итоги исполнения расходов, осуществляемых муниципальными образованиями за счет средств субсидий, следующие:

| Наименование ГРБС | Предусмотрено в областном бюджете (тыс.руб.) | Фактически перечислено в МО (тыс.руб.) | Фактически израсходовано МО (тыс.руб.) | % исполнения фактически израсходованных средств к предусмотренным в областном бюджете |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 44 925,00 | 37 832,47 | 37 832,47 | 84,2 |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 1 422 600,01 | 1 422 567,41 | 1 147 260,73 | 80,6 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 305 422,31 | 296 183,69 | 296 177,03 | 97,0 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 1 186 746,33 | 1 160 944,20 | 1 098 243,17 | 92,5 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 2 158 607,92 | 1 959 886,09 | 1 769 974,68 | 82,0 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 902 726,75 | 899 454,32 | 884 929,34 | 98,0 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 455 464,47 | 443 438,25 | 443 438,25 | 97,4 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 17 450,00 | 17 450,00 | 17 427,15 | 99,9 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области  | 1 206,40 | 1 206,40 | 1 206,40 | 100,0 |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 75 487,92 | 75 487,92 | 75 487,92 | 100,0 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 88 744,25 | 88 744,25 | 88 704,75 | 99,96 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 5 814 808,54 | 5 274 992,02 | 4 961 387,95 | 85,3 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 1 474 270,52 | 1 375 261,79 | 1 297 100,91 | 88,0 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 245 046,25 | 183 272,69 | 183 272,69 | 74,8 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 5 250,00 | 5 205,00 | 5 205,00 | 99,1 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 29 217,80 | 23 110,91 | 22 570,51 | 77,2 |
| Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами | 174 519,00 | 154 993,43 | 154 993,43 | 88,8 |
| Управление Ленинградской области по транспорту | 10 000,00 | 9 778,22 | 9 778,22 | 97,8 |
| **Итого:** | **14 412 493,47** | **13 429 809,05** | **12 494 990,60** | **86,7** |

Таким образом, только по двум ГРБС из 18 ГРБС предусмотренные средства субсидий израсходованы муниципальными образованиями в полном объеме. Это комитет по природным ресурсам Ленинградской области и комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области.

Неизрасходованный остаток средств субсидий менее 4% наблюдается по 7 ГРБС (комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, комитет по молодежной политике Ленинградской области, комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитет по социальной защите населения Ленинградской области, комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитет по культуре Ленинградской области, управление Ленинградской области по транспорту).

Израсходовано от 90% до 96% средств субсидий у одного ГРБС. Это комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Израсходовано менее 90% средств субсидий у 8 ГРБС (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области, комитет градостроительной политики Ленинградской области, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитет по строительству Ленинградской области, комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом).

Низкое расходование средств субсидий муниципальными образованиями наблюдается у комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (74,8%), а также Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (77,2%).

Следует отметить, что фактическое расходование муниципальными образованиями средств субсидий в целом за 2019 год снизилось по сравнению с 2018 годом - с 87,2% (12 160,8 млн. руб.) в 2018 году до 86,7 % (12 494,9 млн. руб.) в 2019 году:

|  |  |
| --- | --- |
| Доля фактически использованной субсидии, предусмотренной в областном бюджете (%) | Наименование ГРБС |
| 2018 год  | 2019 год |
| 96% и более | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |   |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | Комитет по молодежной политике Ленинградской области |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | Комитет по природным ресурсам Ленинградской области |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| Управление Ленинградской области по транспорту | Управление Ленинградской области по транспорту |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области |
|  | Комитет по культуре Ленинградской области |
|  | Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности |
|  | Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области |
| от 90% до 96% | Комитет по культуре Ленинградской области |  |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности |  |
|   | Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области  |
|  Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |   |
| менее 90% |  |  Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области |  |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области |
|  | Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области |
| Комитет по строительству Ленинградской области | Комитет по строительству Ленинградской области |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области |  |
|  Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области | Комитет градостроительной политики Ленинградской области |
|  Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом |
| Субсидии не предусмотрены | Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами |

По итогам проведенного анализа результативности предоставления субсидий в связи с недостижением муниципальными образованиями целевых показателей результативности ГРБС производится расчет объема средств, подлежащих возврату в областной бюджет.

В 2019 году объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет (далее – штрафы) сократился в 2,7 раза по отношению к 2018 году. Так, в 2018 году штрафы составляли 32 094,61 тыс.руб., в 2019 году – 11 855,56 тыс.руб. (справочно: в 2017 году - 54 535,1 тыс.руб.).

| Наименование ГРБС | Объем штрафов (тыс.руб.) | Доля штрафов в общем объеме предоставленных субсидий, % | Количество начисленных штрафов | Количество МО, которым начислены штрафы | Количество субсидий, по которым начислены штрафы |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 219,74 | 0,58 | 1 | 1 | 1 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 1,78 |  | 1 | 1 | 1 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 1 328,61 | 0,12 | 13 | 12 | 3 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 2 436,93 | 0,14 | 9 | 8 | 3 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 17,41 |  | 1 | 1 | 1 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 1,97 |  | 1 | 1 | 1 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 1 054,98 | 0,02 | 2 | 2 | 2 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу | 1 554,80 | 0,12 | 7 | 7 | 4 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 5 220,57 | 2,85 | 2 | 2 | 1 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 18,77 | 0,08 | 3 | 3 | 1 |
| **Итого:** | **11 855,56** | **0,09** | **40** | **32** | **16** |

По количеству начисленных штрафов в связи с недостижением целевых показателей результативности «лидируют» комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (12 муниципальным образованиям начислены штрафы в размере 0,12% объёма фактически израсходованных средств), комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (8 муниципальным образованиям начислены штрафы в размере 0,14% объёма фактически израсходованных средств) и комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (7 муниципальным образованиям 0,12% объёма фактически израсходованных средств начислены штрафы в размере), по объему начисленных штрафов «лидируют» комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (2,85% объёма фактически израсходованных средств) и комитет градостроительной политики Ленинградской области (0,58% объёма фактически израсходованных средств).

По субсидиям 6 ГРБС (управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами, управление Ленинградской области по транспорту, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, комитет по молодежной политике Ленинградской области) все целевые показатели результативности муниципальными образованиями выполнены.

По количеству достигнутых муниципальными образованиями целевых показателей результативности информация в разрезе ГРБС следующая:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование ГРБС | Доля целевых показателей результативности предоставления субсидии, достигнутых в 2019 году, % |
| Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами | 100,00 |
| Управление Ленинградской области по транспорту | 100,00 |
| Комитет по природным ресурсам Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 100,00 |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 99,67 |
| Комитет по культуре Ленинградской области | 99,31 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 99,19 |
| Комитет по строительству Ленинградской области | 97,34 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 95,15 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 94,59 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 94,44 |
| Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области | 92,34 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 87,43 |
| Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 85,71 |
| Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом | 70,83 |
| Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области | 62,50 |

В разрезе территорий муниципальных районов и городского округа штрафы в связи с недостижением целевых показателей результативности начислены:

| Наименование муниципального района | Количество муниципальных образований | Количество МО, которым начислены штрафы | Начисленные штрафы, тыс. руб. | Доля в общем объеме начисленных штрафов, % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Гатчинский муниципальный район | 18 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Тихвинский муниципальный район | 10 | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Киришский муниципальный район | 7 | 1 | 0,89 | 0,01 |
| Сланцевский муниципальный район | 8 | 1 | 1,29 | 0,01 |
| Волховский муниципальный район | 16 | 2 | 4,70 | 0,04 |
| Приозерский муниципальный район | 15 | 1 | 15,36 | 0,13 |
| Подпорожский муниципальный район | 6 | 3 | 61,59 | 0,52 |
| Ломоносовский муниципальный район | 16 | 2 | 62,13 | 0,52 |
| Всеволожский муниципальный район | 20 | 5 | 203,81 | 1,72 |
| Тосненский район | 14 | 3 | 287,88 | 2,43 |
| Лужский муниципальный район | 16 | 1 | 464,00 | 3,91 |
| Лодейнопольский муниципальный район | 6 | 1 | 630,33 | 5,32 |
| Волосовский муниципальный район | 17 | 4 | 820,45 | 6,92 |
| Сосновоборский городской округ | 1 | 1 | 871,70 | 7,35 |
| Выборгский район | 13 | 2 | 931,04 | 7,85 |
| Кировский муниципальный район | 12 | 3 | 953,91 | 8,05 |
| Кингисеппский муниципальный район | 12 | 2 | 1 592,21 | 13,43 |
| Бокситогорский муниципальный район | 10 | 2 | 4 954,26 | 41,79 |
| Общий итог | 217 | 34 | 11 855,56 | 100,00 |

Следует отметить, что в 2019 году только в 2 муниципальных районах (Гатчинском и Тихвинском) целевые показатели результативности предоставления субсидий достигнуты всеми муниципальными образованиями (в 2018 году в 3 муниципальных районах: Волховском, Сланцевском, Тихвинском).

Наибольшая сумма штрафов сложилась в Бокситогорском муниципальном районе (41,79% от общей суммы).

По итогам рассмотрения заключений ГРБС о причинах недостижения и о целесообразности продления срока достижения значений целевых показателей результативности за 2019 год документы, подтверждающие обстоятельства непреодолимой силы, препятствующие достижению значений целевых показателей результативности, в комитет финансов не предоставлялись, в связи с чем правовой акт Правительства Ленинградской области об освобождении муниципального образования от мер ответственности и (или) продлении срока достижения значений целевых показателей результативности, не разрабатывался.

Объемы начисленных штрафов по муниципальным образованиям в разрезе ГРБС представлены в Приложении 1.

Итоги соблюдения муниципальными образованиями фактической доли расходов местного бюджета на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии в 2019 году, следующие:

| Наименование ГРБС | Сумма расходов в результате отклонений от установленной доли софинансирования муниципальными образованиями (тыс.руб.) | Количество субсидий, по которым выявлено отклонение | Количество муниципальных образований, по которым выявлено отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| Комитет градостроительной политики Ленинградской области | 2,73 | 1 | 2 |
| Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области | 32,81 | 7 | 6 |
| Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области | 42,39 | 2 | 8 |
| Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области | 391,89 | 3 | 12 |
| Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области | 211,65 | 2 | 15 |
| Комитет по молодежной политике Ленинградской области | 0,07 | 1 | 2 |
| Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области | 5,98 | 1 | 1 |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | 22,51 | 1 | 1 |
| Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области | 1 888,14 | 6 | 36 |
| Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами | 0,004 | 1 | 6 |
| Управление Ленинградской области по транспорту | 0,0004 | 1 | 1 |
| **Общий итог** | **2 598,18** | **26** | **67** |

Доля софинансирования соблюдена муниципальными образованиями только по субсидиям 7 ГРБС. Это комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитет по культуре Ленинградской области, комитет по природным ресурсам Ленинградской области, комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом.

Анализируя итоги 2019 года, необходимо отметить, что в сравнении с 2018 годом отклонения от установленной доли софинансирования муниципальными образованиями сократились в разы. Так, в 2018 году объем ассигнований из областного бюджета, не обеспеченных софинансированием из местных бюджетов, составлял 13 215,2 тыс.руб., в 2019 году – 2 598,18 тыс.руб. (в 5 раз меньше).

Сводная информация по муниципальным образованиям, которые допустили нарушения фактической доли расходов бюджета муниципального образования на финансирование обязательств, софинансируемых за счет субсидии из областного бюджета Ленинградской области, в разрезе ГРБС представлена в Приложении 2.